

แผนปฏิบัติการ 5 ปี (พ.ศ. 2566 - 2570)

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุโขทัย
(ส.ป.ก.สุโขทัย)



ส่วนที่ 1

บทสรุปผู้บริหาร

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจัดตั้งขึ้นเมื่อวันที่ 5 มีนาคม พ.ศ. 2518 โดยมีภารกิจหลักคือการจัดที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกรที่มีที่ดินทำกินไม่เพียงพอ ผู้ไร้ที่ดินทำกิน และสถาบันเกษตรกรได้เช่า เช่าซื้อ หรือเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาเกษตรกรและสถาบันเกษตรกร รวมถึงการสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2562 กำหนดให้ส่วนราชการจัดทำแผนปฏิบัติการของส่วนราชการโดยจัดทำแผน 5 ปีที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บท แผนการปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายของนายกรัฐมนตรีที่แถลงต่อรัฐสภา และแผนที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ ซึ่งแผนปฏิบัติการ 5 ปี (วาระแรก 3 ปี พ.ศ. 2563 – 2565) จะได้สิ้นสุดลงในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ดังนั้น สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุโขทัย จึงจัดทำแผนปฏิบัติการระยะ 5 ปี (พ.ศ. 2566 – 2570) เพื่อเป็นกรอบแนวทาง การดำเนินงานของหน่วยงาน ให้บรรลุเป้าหมาย และผลสัมฤทธิ์ตามภารกิจของ หน่วยงานอย่างมีประสิทธิภาพ โดยในการจัดทำแผนปฏิบัติการระยะ 5 ปี (พ.ศ. 2566 – 2570) ของ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พิจารณาจากสถานการณ์การดำเนินงานปฏิรูปที่ดินในช่วงที่ ผ่านมา ความต้องการของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและผู้บริหารองค์กร รวมถึงความสอดคล้องกับ ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี แผนแม่บท แผนการปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายของคณะรัฐมนตรีที่แถลงต่อรัฐสภา และแผนอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

วิสัยทัศน์ของแผนปฏิบัติการ 5 ปี (พ.ศ. 2566 – 2570) ของสำนักงานการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม คือ องค์กรทันสมัยในการจัดการการปฏิรูปที่ดินเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิต ของเกษตรกร โดยมีเป้าหมายมุ่งพัฒนาให้เกิดการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมอย่างยั่งยืน คาดหวังให้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินมีรายได้เพิ่มขึ้นและมีความมั่นคงในการประกอบอาชีพ เกษตรกรรม และมีแผนปฏิบัติการ 4 เรื่องสำคัญ ได้แก่ (1) การบริหารจัดการและคุ้มครองที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม (2) การเพิ่มศักยภาพพื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดิน (3) การเพิ่มขีดความสามารถเกษตรกร และสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน และ (4) การเสริมสร้างสมรรถนะองค์กรและบุคลากรให้ทัน ต่อการเปลี่ยนแปลง ซึ่งมีสาระสำคัญดังนี้

1) แผนปฏิบัติการที่ 1 เรื่อง การบริหารจัดการและคุ้มครองที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มีเป้าหมายในการวางแผนและจำแนกการใช้ที่ดินให้สอดคล้องกับศักยภาพพื้นที่และการเปลี่ยนแปลง อีกทั้งเร่งรัดจัดหาที่ดิน และคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม

2) แผนปฏิบัติการที่ 2 เรื่อง การเพิ่มศักยภาพพื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดิน มีเป้าหมายในการ เพิ่มศักยภาพพื้นที่เกษตรกรรม ด้วยการพัฒนาและปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็น รวมถึง การฟื้นฟูสภาพแวดล้อม ระบบนิเวศ พื้นฟูดิน และการจัดการวัสดุเหลือใช้ทางการเกษตรเพื่อลด ปัญหาการเผาในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน

3) แผนปฏิบัติการที่ 3 เรื่อง การเพิ่มขีดความสามารถเกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน มีเป้าหมายเพื่อพัฒนาเกษตรกรและสถาบันเกษตรกรให้เข้มแข็ง สามารถสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับผลผลิตทางการเกษตรโดยใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรม ทำให้ครัวเรือนเกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้น สนับสนุนให้ผู้นำเกษตรกรทำหน้าที่ในการเป็นผู้แทนหน่วยงานในการสร้างความเข้าใจ และประชาสัมพันธ์งานด้านการปฏิรูปที่ดินให้กับชุมชนของตนเอง

4) แผนปฏิบัติราชการที่ 4 เรื่อง การเสริมสร้างสมรรถนะองค์กรและบุคลากรให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลง มีเป้าหมายเพื่อพัฒนาองค์กร ระบบการทำงานและการให้บริการ และบุคลากรสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้มีศักยภาพและประสิทธิภาพมากขึ้น พร้อมรับมือกับบริบทของการทำงานที่เปลี่ยนแปลงได้

ภายใต้แผนปฏิบัติราชการในแต่ละเรื่องมีการกำหนดโครงการสำคัญ และงบประมาณของหน่วยงานที่รับผิดชอบในการดำเนินงานให้สามารถตอบตัวชี้วัด เป้าหมายแผนปฏิบัติราชการได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งตัวชี้วัด ค่าเป้าหมาย แนวทางการพัฒนา แผนงาน/โครงการ และงบประมาณเป็นเครื่องมือสำคัญในการปฏิบัติงาน และการบริหารราชการให้สามารถนำไปปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม และเหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบันเพื่อก่อให้เกิดประโยชน์ต่อเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน และสังคมส่วนรวมต่อไป

ส่วนที่ 2

การจัดทำแผนปฏิบัติการระยะ 5 ปี (พ.ศ. 2566 – 2570)

ของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุโขทัย

2.1 ความนำ

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2562 ตามมาตรา 4 ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา 16 แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน “มาตรา 16 ให้ส่วนราชการจัดทำแผนปฏิบัติการของส่วนราชการนั้นโดยจัดทำเป็นแผนห้าปี ซึ่งต้องสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บท แผนการปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายของคณะรัฐมนตรีที่แถลงต่อสภา และแผนอื่นที่เกี่ยวข้อง” และมาตรา 9 ในวาระเริ่มแรกการจัดทำแผนปฏิบัติการของส่วนราชการเป็นแผนห้าปี ตามมาตรา 16 แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกานี้ ให้จัดทำเป็นแผนสามปีโดยมีห้วงระยะเวลาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ซึ่งปัจจุบันได้ครบวาระแล้ว

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุโขทัย จึงได้มีการทบทวนและปรับปรุงกระบวนการปฏิบัติงานในช่วงแผนปฏิบัติการ โดยมีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนพัฒนาการเกษตรในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมทั้งวางแนวทางการพัฒนาระบบราชการไทย 4.0 ให้รองรับการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ประเทศไทย 4.0 ที่ทุกองค์การภาครัฐต้องปรับเปลี่ยนแนวคิดและวิธีการทำงานใหม่ในการพลิกโฉม (Transform) ให้สามารถเป็นที่พึงของประชาชนได้อย่างแท้จริง (Credible and Trusted Government) และนำแผนปฏิบัติการ 5 ปี (พ.ศ. 2566 – 2570) มาเป็นกรอบแนวทางในการจัดทำแผนปฏิบัติการรายปีของหน่วยงาน รวมทั้งเป็นกรอบแนวทางในการกำหนดงบประมาณการดำเนินการต่อไป

2.2 วัตถุประสงค์

เพื่อให้การปฏิบัติราชการมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผลสอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาของยุทธศาสตร์ชาติ แผนระดับ 2 และระดับ 3 รวมทั้งแผนอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

2.3 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

เป็นแนวทางในการกำหนดกรอบการปฏิบัติงาน และขับเคลื่อนการดำเนินงานที่รองรับแผนและนโยบายในด้านต่าง ๆ และสามารถตอบสนองความต้องการของเกษตรกรและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียกับการดำเนินงานของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ส่วนที่ 3

โครงสร้างและอำนาจหน้าที่

3.1 การกิจ และอำนาจหน้าที่ของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 มีภารกิจเกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกษตรกรได้มีที่ทำกินเพื่อยังชีพอย่างพอเพียงและยั่งยืน โดยการปรับปรุงเกี่ยวกับสิทธิและการถือครองในที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รวมตลอดถึงการจัดที่อยู่อาศัยในที่ดินเพื่อเกษตรกรรมนั้น โดยนำที่ดินของรัฐหรือที่ดินที่รัฐจัดซื้อหรือเวนคืนจากเจ้าของที่ดินที่มีได้ทำประโยชน์ในที่ดินนั้นด้วยตนเอง หรือมีที่ดินเกินสิทธิตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อจัดให้แก่เกษตรกรผู้ไม่มีที่ดินของตนเอง หรือมีที่ดินเล็กน้อยไม่เพียงพอต่อการครองชีพ และสถาบันเกษตรกรได้เช่าซื้อ เช่าหรือเข้าทำประโยชน์ และให้ความช่วยเหลือด้านการพัฒนาอาชีพเกษตรกร การปรับปรุงทรัพยากรและปัจจัยการผลิต ตลอดจนการผลิตและการจำหน่ายให้เกิดผลดียิ่งขึ้น โดยมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

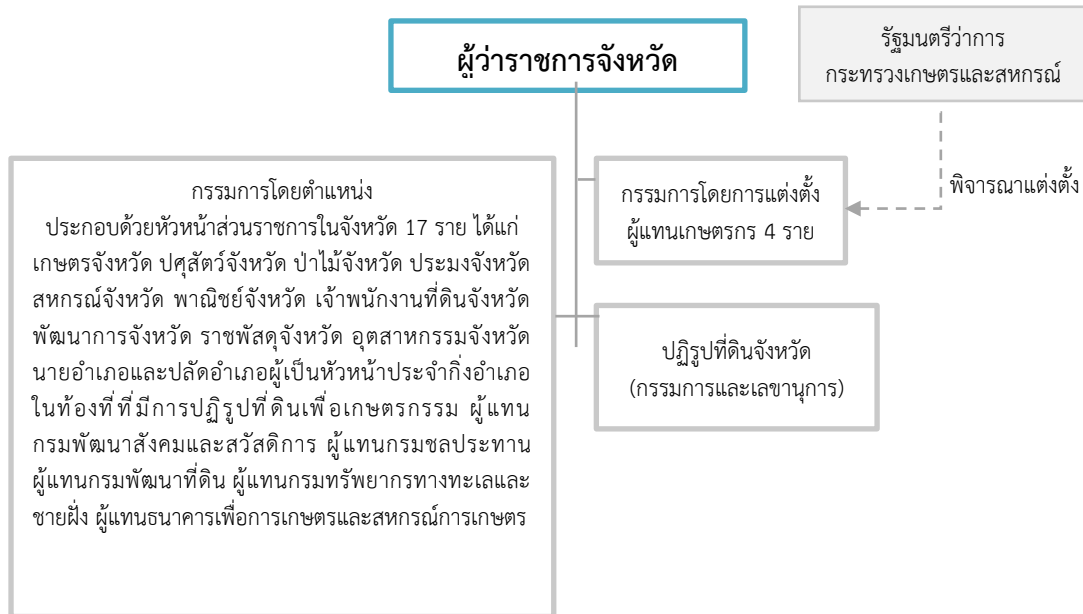
- 1) ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง
- 2) ดำเนินการจัดหาที่ดินเอกชนและที่ดินของรัฐ เพื่อนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน โดยจัดที่ดินให้เกษตรกรเช่าซื้อ เช่า หรือเข้าทำประโยชน์ ตลอดจนการจัดที่อยู่อาศัย การให้กรรมสิทธิ์และการใช้ประโยชน์ที่ดิน ส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเกษตรกร รวมทั้งการศึกษา ค้นคว้า วิจัย และพัฒนาองค์ความรู้ด้านการปฏิรูปที่ดินและวิชาการด้านอื่นที่เกี่ยวข้อง
- 3) ดำเนินการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน จำแนกการใช้ประโยชน์ พัฒนาประสิทธิภาพการใช้ที่ดิน การบริหารจัดการทรัพยากรการผลิต พัฒนาสุขภาพแวดล้อม และคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม
- 4) บริหารกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและค่าใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดิน การบริหารจัดการที่ดินของรัฐ การให้กู้ยืมเงินสำหรับการพัฒนาอาชีพ รายได้รวมตลอดถึงการใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรมิให้สูญเสียสิทธิในที่ดิน รวมทั้งการจัดทำสารบบที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดิน
- 5) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม หรือตามที่กระทรวงหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

3.2 สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด

- 1) ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามเป้าหมาย แผนงานและโครงการของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด และสำนักงานในเขตพื้นที่จังหวัด
- 2) ดำเนินการด้านรังวัด งานสอบสิทธิ งานข้อมูลสารบบที่ดินและแผนที่ งานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม งานคุ้มครองที่ดินเพื่อเกษตรกรรม งานเจรจาไกล่เกลี่ย และระงับข้อพิพาท งานคดี งานความรับผิดชอบละเมิดของเจ้าหน้าที่และงานออกเอกสารสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดิน การพัฒนาพื้นที่ ส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกร กลุ่มเกษตรกร วิสาหกิจชุมชน และสถาบันเกษตรกรในเขตพื้นที่จังหวัด

3) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

3.3 คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (คปจ.)



โครงสร้างของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (คปจ.)

คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในการกำหนดมาตรการและวิธีปฏิบัติงานของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด และให้มีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบดังต่อไปนี้

- 1) พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนงาน โครงการและค่าใช้จ่ายของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด เพื่อเสนอคณะกรรมการ
- 2) ติดตามการปฏิบัติงานของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด ให้เป็นไปตามแผนงาน และโครงการที่ได้รับอนุมัติ ตลอดจนดำเนินการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติงาน
- 3) พิจารณาผลการปฏิบัติงาน เพื่อปรับปรุงแผนงาน โครงการ งบประมาณค่าใช้จ่ายและวิธีปฏิบัติงานของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด
- 4) จัดทำงบประมาณค่าใช้จ่ายตามโครงการการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแต่ละโครงการ เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการ
- 5) ดำเนินการเกี่ยวกับเงินและกิจการอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามระเบียบหรือข้อบังคับหรือมติของคณะกรรมการหรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย
- 6) วางระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบหรือข้อบังคับหรือมติของคณะกรรมการ

ส่วนที่ 4

บริบทและสถานการณ์การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

การดำเนินงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมภายใต้แผนปฏิบัติการระยะ 5 ปี (ระยะแรก 3 ปี พ.ศ. 2563 – 2565) ประสบความสำเร็จในระดับหนึ่งทั้งการจัดที่ดิน การพัฒนาเกษตรกรรม และการดำเนินงานขององค์กร อย่างไรก็ตาม ยังคงมีประเด็นสำคัญที่ต้องเร่งดำเนินการเพื่อตอบสนองต่อความต้องการของผู้บริหารและเกษตรกรรวมทั้งก่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์บรรลุเป้าหมายของแผนในระดับต่าง ๆ ซึ่งในช่วงอีก 5 ปีถัดจากนี้ไปคือช่วงปี พ.ศ. 2566 – 2570 งานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจะเผชิญกับการเปลี่ยนแปลงสำคัญหลายประการซึ่งการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวอาจก่อให้เกิดทั้งโอกาสและความเสี่ยงในการดำเนินงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

4.1 สถานการณ์การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

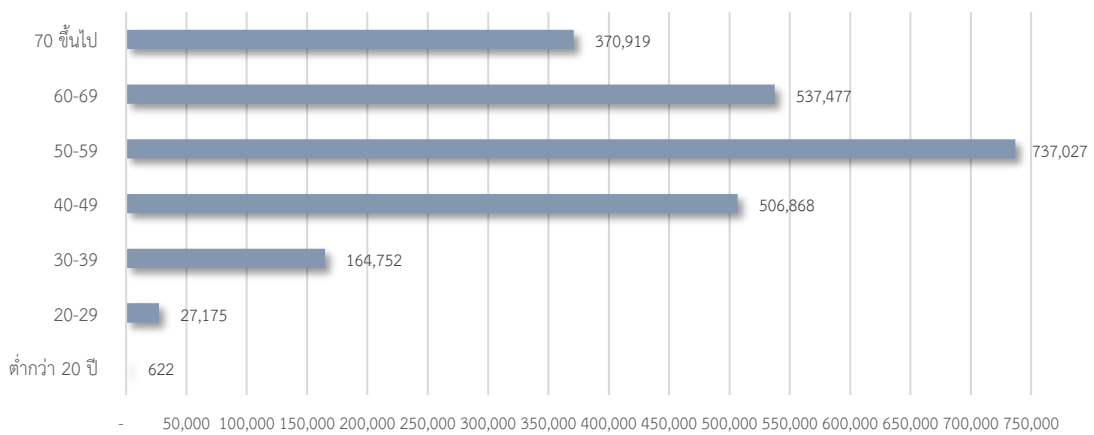
การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในช่วงที่ผ่านมาพิจารณาใน 3 ประเด็น คือ เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน และองค์การดำเนินงาน คือ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ซึ่งสถานการณ์ของทั้ง 3 ประเด็น มีสาระสำคัญโดยสรุปดังนี้

4.1.1 เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจัดที่ดินทั้งที่ดินเกษตรกรรมและที่ดินชุมชนให้แก่เกษตรกรประมาณ 2.93 ราย ถ้านับรวมสมาชิกในครัวเรือนที่มีโดยเฉลี่ยครัวเรือนละ 4 รายแล้ว อาจกล่าวได้ว่าในเขตปฏิรูปที่ดินมีประชากรอยู่ประมาณ 11.72 ล้านราย หรือประมาณร้อยละ 17.71 ของประชากรประเทศไทยทั้งหมด 66.19 ล้านราย ถ้าพิจารณาในมิติของอายุของเกษตรกรที่ได้รับการจัดที่ดินและแรงงานเกษตรในครัวเรือนแล้วจะมีประเด็นน่าสนใจ 3 ประการ คือ สังคมผู้สูงอายุ ทายาทเกษตร และรายได้ครัวเรือน

1) สังคมผู้สูงอายุ

เกษตรกรที่ถือครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินมีอายุเฉลี่ย 57 ปี โดยเกษตรกรที่มีอายุ 60 ปีขึ้นไปมีจำนวนสูงถึง 908,396 ราย หรือประมาณร้อยละ 38.74 ของเกษตรกรที่ถือครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินทั้งหมด ในขณะที่แรงงานอายุน้อย (อายุไม่เกิน 40 ปี) มีเพียง 192,549 ราย หรือประมาณร้อยละ 8.21 ของเกษตรกรที่ถือครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินทั้งหมดเท่านั้น และภายในปี พ.ศ. 2570 เกษตรกรที่ถือครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินจะเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุระดับที่ 3 คือ สังคมผู้สูงอายุอย่างเต็มที่ นั่นคือ มีเกษตรกรอายุ 65 ปีขึ้นไปมากกว่าร้อยละ 20 (ข้อมูล ณ สิงหาคม 2564)



ที่มา: ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม, 2564

จำนวนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินในแต่ละช่วงอายุ

2) ทายาทเกษตรกร

ปัญหาของภาคการเกษตรไทยนอกจากปัญหาผลผลิตตกต่ำ ราคาสินค้าเกษตรผันผวน ภัยธรรมชาติแล้ว ปัญหาสำคัญอีกประการคือการขาดแคลนผู้สืบทอดอาชีพเกษตรกร ซึ่งจากการสำรวจความคิดเห็นของเยาวชนไทยจำนวน 1,105 ตัวอย่าง เกี่ยวกับอาชีพเกษตรกร ดำเนินการโดยศูนย์วิจัยเศรษฐกิจและพยากรณ์ทางการเกษตร (แม่โจ้โพลล์) ในปี พ.ศ. 2561 พบว่า เหตุผลที่เยาวชนไม่เลือกประกอบอาชีพทางการเกษตร อันดับที่ 1 เป็นอาชีพที่เหนื่อย ทรากตรำ ทำงานหนัก (ร้อยละ 38.07) อันดับที่ 2 รายได้น้อย ไม่คุ้มค่า อาชีพอื่นสามารถทำรายได้ได้มากกว่า อาชีพเกษตรกร (ร้อยละ 20.06) และอันดับที่ 3 ไม่มีความรู้และประสบการณ์ (ร้อยละ 13.46)¹

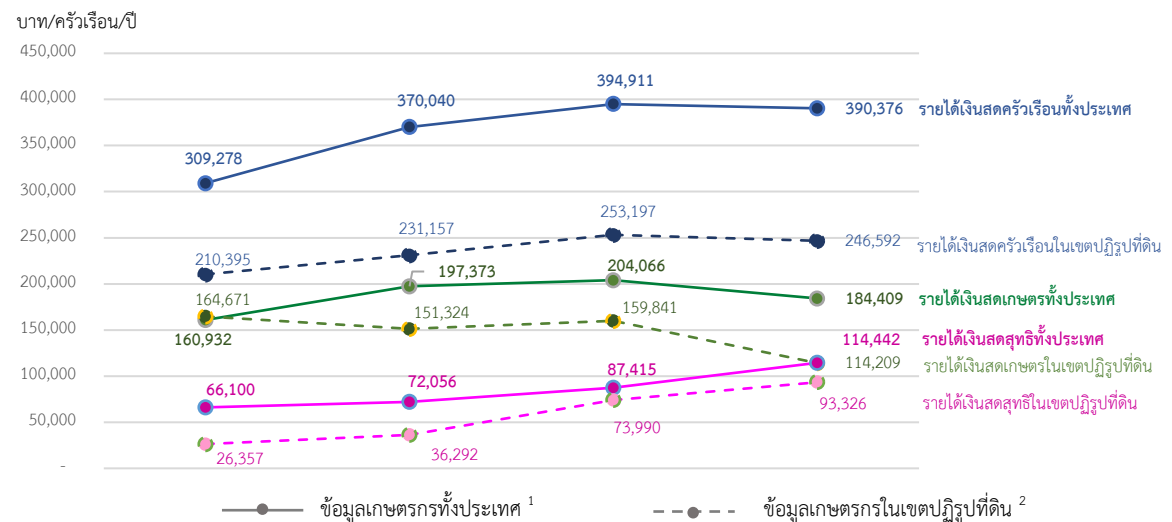
สถานการณ์ครัวเรือนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินในช่วง 5 ปีที่ผ่านมา ครัวเรือนเกษตรกรมีแรงงานเกษตรเพียง 2 คนเท่านั้น คือ ตัวเกษตรกรและคู่สมรส ขณะที่ลูกหลานเมื่อเรียนจบส่วนใหญ่แยกย้ายไปประกอบอาชีพอื่นในเมืองหรือต่างจังหวัดทำให้เกษตรกรขาดทายาทรับช่วงทำการเกษตรตามกฎหมายปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เนื่องจากบุคคลที่สามารถได้รับมรดกสิทธิเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินคือทายาทโดยธรรมซึ่งประกอบอาชีพเกษตรกร ซึ่งในปี พ.ศ. 2563 สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมร่วมกับกระทรวงมหาดไทยสำรวจข้อมูลเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินที่ได้รับมอบหนังสืออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน (ส.ป.ก.4 - 01) ใน 72 จังหวัด พบว่ามีเกษตรกรเสียชีวิต 275,807 รายแต่มีทายาทเข้ามาดำเนินการขอรับมรดกสิทธิการทำประโยชน์ในที่ดินเขตปฏิรูปที่ดินเพียง 17,753 รายเท่านั้น

3) รายได้ครัวเรือน

เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินมีรายได้ครัวเรือนต่ำกว่ารายได้ภาพรวมประเทศไม่ว่าในด้านรายได้เงินสดครัวเรือน รายได้เงินสดเกษตร หรือรายได้เงินสดสุทธิ โดยในปีการเพาะปลูก 2562/2563 ครัวเรือนเกษตรกรทั้งประเทศมีรายได้เงินสด 390,376 บาทต่อครัวเรือนต่อปี

¹ เชียงใหม่นิวส์. 2561. โพลล์ชี้ เยาวชนไทยรุ่นใหม่ กว่าร้อยละ 60 ไม่สนใจอาชีพเกษตรกร เหตุคิดว่าเหนื่อยและไม่คุ้มค่า. สืบค้นจาก <https://www.chiangmainews.co.th/page/archives/816209/>.

แต่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินมีรายได้เงินสดครัวเรือนเพียง 246,592 บาทต่อครัวเรือนต่อปี ส่วนรายได้เงินสดเกษตรกร ภาพรวมทั้งประเทศมีค่าเฉลี่ย 184,409 บาทต่อครัวเรือนต่อปี ขณะที่ค่าเฉลี่ยในเขตปฏิรูปที่ดินเท่ากับ 114,209 บาทต่อครัวเรือนต่อปี และรายได้เงินสดสุทธิของครัวเรือนเกษตรกรทั้งประเทศเท่ากับ 114,442 บาทต่อครัวเรือนต่อปี ส่วนครัวเรือนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินมีรายได้เงินสดสุทธิ 93,326 บาทต่อครัวเรือนต่อปีหรือประมาณ 7,777 บาทต่อครัวเรือนต่อเดือนเท่านั้น



หมายเหตุ 1) รายได้เงินสดครัวเรือน = รายได้เงินสดครัวเรือน - รายจ่ายเงินสดครัวเรือน (เกษตรกรและนอกการเกษตร)
 2) รายได้เงินสดสุทธิ = รายได้เงินสดครัวเรือน - รายจ่ายเงินสดครัวเรือน (เกษตรกรและนอกการเกษตร)

ที่มา: ¹ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร, 2560 – 2563

² สำนักวิชาการและแผนงาน สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม, 2560 – 2564

รายได้ครัวเรือนเกษตรกรภาพรวมประเทศและในเขตปฏิรูปที่ดิน

3) ภัยธรรมชาติ

พื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดินหลายพื้นที่เป็นพื้นที่ประสบปัญหาน้ำท่วมซ้ำซากหรือภัยแล้ง ข้อมูลระหว่างปี พ.ศ. 2560 – 2562 พบว่ามีพื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดินใน 14 จังหวัด 54 อำเภอ เนื้อที่ 63,925 ไร่ ประสบปัญหาน้ำท่วมซ้ำซาก ในส่วนของภัยแล้ง ในปี พ.ศ. 2562 มีพื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดินเสี่ยงต่อประสบปัญหาภัยแล้งขั้นวิกฤตจำนวน 2,563,792 ไร่ ใน 56 จังหวัด และในปี พ.ศ. 2563 – 2564 มีพื้นที่เสี่ยงต่อปัญหาภัยแล้ง 18 จังหวัด เนื้อที่ประมาณ 3,405,565 ไร่

4.2 แนวโน้มสำคัญที่มีผลต่องานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

4.2.1 สังคมสูงอายุ

เมื่อพิจารณาถึงอายุของแรงงานภาคการเกษตร พบว่าสัดส่วนของแรงงานเกษตรสูงอายุที่มีอายุตั้งแต่ 60 ปีขึ้นไปมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยในปี 2540 มีแรงงานเกษตรอายุ 60 ปีขึ้นไปเพียงร้อยละ 8% เพิ่มขึ้นร้อยละ 11 ในปี 2550 และเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วเป็นร้อยละ 18

ในปี 2557 ซึ่งสวนทางกับสัดส่วนของแรงงานอายุน้อย (15–39 ปี) ที่ลดลงอย่างมากจากร้อยละ 32 เป็นร้อยละ 21 และร้อยละ 15 ในช่วงเวลาเดียวกัน²

จำนวนแรงงานเกษตรสูงวัยในครัวเรือนเกษตรมีสัดส่วนเพิ่มขึ้นขณะที่ครัวเรือนเกษตรที่มีแรงงานอายุน้อยมีสัดส่วนลดลงอย่างมากสะท้อนถึงแนวโน้มการขาดแคลนแรงงานเกษตรในอนาคต การเข้าสู่สังคมสูงวัยของภาคการเกษตรมีความสัมพันธ์กับผลิตภาพการผลิตทางการเกษตร โดยเกษตรกรสูงวัยมีผลิตภาพและรายได้ต่ำเนื่องจากเกษตรกรสูงวัยมีความสามารถในการตัดสินใจทำการเกษตร การปรับตัว รวมทั้งการเรียนรู้และการใช้เทคโนโลยีใหม่ต่ำกว่าเกษตรกรอายุน้อย ทำให้การเพิ่มผลิตภาพเป็นไปได้ช้า นอกจากนี้เกษตรกรสูงวัยมีแนวโน้มทำการเกษตรในที่ดินที่มีขนาดเล็กลงหรือให้บุคคลอื่นทำเกษตรแทนตนเองซึ่งจะส่งผลต่อการขยายการผลิตทางการเกษตรและรายได้ของครัวเรือน³ อย่างไรก็ตาม เกษตรกรสูงวัยมีประสบการณ์และองค์ความรู้ทั้งในด้านการใช้ชีวิตและการทำการเกษตร ดังนั้นเกษตรกรสูงวัยจึงมีบทบาทสำคัญในการถ่ายทอดภูมิปัญญาความรู้แก่เกษตรกรรุ่นใหม่หรือคนอื่น ๆ ในสังคม

ในสังคมภาพรวม โครงสร้างสังคมที่เปลี่ยนแปลงไปสู่สัดส่วนประชากรสูงอายุเพิ่มขึ้นส่งผลต่อเนื่องต่อการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างระบบเศรษฐกิจทั้งการผลิตและการบริโภค การตื่นตัวด้านสุขภาพได้รับความสนใจเพิ่มขึ้นโดยเฉพาะอาหารเพื่อสุขภาพ เช่น พืชผักปลอดสารพิษหรือผักอินทรีย์ พืชสมุนไพร ซึ่งตลาดของอาหารเพื่อสุขภาพมีแนวโน้มเติบโตขึ้นเรื่อย ๆ จึงเป็นทางเลือกหนึ่งของเกษตรกรในการปรับเปลี่ยนการผลิตมาเป็นเกษตรปลอดภัยหรือเกษตรอินทรีย์ หรือพืชอาหารที่มีประโยชน์ต่อสุขภาพ

4.2.2 ความเป็นเมือง

การขยายตัวของเมืองเกิดขึ้นจากการเพิ่มขึ้นของประชากรและความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจทำให้มีความต้องการพื้นที่เพื่อรองรับการประกอบกิจกรรมหรือสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ มากขึ้น เช่น ระบบสาธารณูปโภค - สาธารณูปการ โครงข่ายคมนาคม เป็นต้น ซึ่งการขยายตัวของเมืองส่งผลกระทบต่อพื้นที่การเกษตรทั้งในด้านการเปลี่ยนแปลงการใช้ที่ดินและสภาพแวดล้อมในการทำการเกษตร

การพัฒนาพื้นที่เมืองขยายตัวมาตามแนวนอน การตัดถนนทำให้ราคาที่ดินสูงขึ้นเป็นแรงจูงใจให้เกษตรกรขายที่ดินและการใช้ที่ดินกลายสภาพจากแหล่งเกษตรกรรมเป็นแหล่งที่อยู่อาศัยพาณิชยกรรม หรือโรงงานอุตสาหกรรม ซึ่งความเป็นเมืองขยายตัวเข้าสู่พื้นที่เกษตรกรรมอย่างต่อเนื่อง ปัญหาที่เกิดขึ้นตามมาคือ มลพิษทางน้ำอันเกิดจากการทิ้งน้ำเสียจากบ้านเรือนหรือโรงงานสูบน้ำาลคลองซึ่งเป็นแหล่งน้ำหลักในการทำการเกษตร รวมทั้งระบบการป้องกันน้ำท่วม

² สราวุธ โพธิ์พงษ์. 2558. แรงงานภาคการเกษตรแก่ลง. สืบค้นจาก <https://tdri.or.th/2015/09/agricultural-labour/>.

³ สถาบันวิจัยเศรษฐกิจ ป๋วย อึ๊งภากรณ์. 2362. สถานการณ์สูงวัยกับผลิตภาพและการทำการเกษตรของครัวเรือนเกษตรไทย. สืบค้นจาก <https://www.pier.or.th/abridged/2019/13/#เข้าใจความรุนแรงและผลกระทบของการเข้าสู่สังคมสูงวัยในภาคการเกษตรไทย> - ทำไมไม่ควรศึกษาถึงลงไปในระดับครัวเรือน.

ให้กับพื้นที่เมืองทำให้เกิดปัญหาน้ำท่วมพื้นที่เกษตรกรรมเกิดความเสียหายต่อผลผลิตทางการเกษตร ปัญหาต่าง ๆ ดังกล่าวเป็นปัจจัยสนับสนุนให้เกษตรกรตัดสินใจเลิกทำการเกษตรได้ง่ายขึ้น⁴

4.2.3 ความก้าวหน้าทางเทคโนโลยี

ในยุค 4.0 เทคโนโลยีมีบทบาทสำคัญในการใช้ชีวิตและการประกอบอาชีพเป็นอย่างมาก ซึ่งเทคโนโลยีช่วยให้การทำงานรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากขึ้น

ภาคการเกษตรของไทยมีการใช้เทคโนโลยีการเกษตร เช่น เทคโนโลยีเมล็ดพันธุ์ ปุ๋ย สารกำจัดศัตรูพืช เครื่องจักรกล โรงเรือน เพื่อจัดการฟาร์ม ยกย่องประสิทธิภาพการผลิตทำให้ผลผลิตทางการเกษตรเพิ่มขึ้น การใช้ปัจจัยการผลิต เช่น ปุ๋ย น้ำ และแรงงานมีคุณภาพช่วยลดต้นทุนในการผลิต ปัจจุบันนอกจากเทคโนโลยีการเกษตรแล้ว เทคโนโลยีสารสนเทศมีบทบาทมากขึ้นในภาคการเกษตรโดยใช้เป็นสื่อเผยแพร่ความรู้ข้อมูลด้านการเกษตรและการตลาดรวมทั้งใช้เป็นช่องทางการตลาดด้วยระบบพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์

เทคโนโลยียังเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมของผู้บริโภค เกิดนวัตกรรมใหม่ ๆ หรือรูปแบบธุรกิจใหม่ ๆ ที่ใช้อินเทอร์เน็ตเป็นพื้นฐาน และเป็นช่องทางการตลาดใหม่ภายใต้วิถีชีวิตในยุคดิจิทัล ทำให้เกิดการตลาดในรูปแบบใหม่ เช่น ธุรกิจขายสินค้าออนไลน์ เป็นต้น

ในส่วนขององค์กร เทคโนโลยีเข้ามามีส่วนในการทำงานในหลาย ๆ ขั้นตอน ทำให้รูปแบบการทำงานเปลี่ยนไปเป็นดิจิทัลมากขึ้น ข้อมูลสามารถเชื่อมโยงกันได้ทุกที่ทุกเวลาทำให้สามารถทำงานได้ในทุกสถานที่และเกิดประสิทธิภาพมากขึ้นกว่าที่ผ่านมา

4.2.4 การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศก่อให้เกิดความแปรปรวนของสภาวะอากาศทั้งอุณหภูมิ ความชื้น และปริมาณน้ำฝน ในช่วง 3 ทศวรรษที่ผ่านมา ปริมาณน้ำฝนในประเทศไทยลดลงมากทำให้เกิดภัยแล้งทวีความรุนแรงมากขึ้น โดยช่วงปี พ.ศ. 2524 - 2533 เกิดภัยแล้งเพียง 2 ครั้ง ช่วงปี พ.ศ. 2534 - 2543 เกิดขึ้น 4 ครั้ง และช่วงปี พ.ศ. 2544 - 2553 เกิดภัยแล้งถึง 7 ครั้ง หรือเกิดปีเว้นปี⁵ ขณะที่อุณหภูมิมีแนวโน้มสูงขึ้น ช่วงปี พ.ศ. 2524 - 2533 อุณหภูมิสูงขึ้น 0.31 องศาเซลเซียสต่อทศวรรษ ช่วงปี พ.ศ. 2534 - 2543 อุณหภูมิสูงขึ้น 0.14 องศาเซลเซียสต่อทศวรรษ และช่วงปี พ.ศ. 2544 - 2553 อุณหภูมิสูงขึ้น 0.18 องศาเซลเซียสต่อทศวรรษ⁶

ภาคการเกษตรมีความเสี่ยงได้รับความเสียหายจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศมากกว่าภาคการผลิตอื่น เนื่องจากการผลิตทางการเกษตรขึ้นอยู่กับสภาพดินฟ้าอากาศเป็นสำคัญ ซึ่งการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่รุนแรงก่อให้เกิดความเสียหายต่อการผลิตพืช ปศุสัตว์ และประมง รวมถึงระบบนิเวศเกษตร นอกจากนี้การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศยังส่งผลให้แมลงพาหะโรค

⁴ ธนาศรี สัมพันธ์รักษ์. 2546. ผลกระทบจากการพัฒนาและการขยายตัวของเมืองที่มีต่อพื้นที่เกษตรกรรมชานเมือง: กรณีศึกษาชุมชนเกษตรบางรักน้อย จังหวัดนนทบุรี. สืบค้นจาก https://kukr2.lib.ku.ac.th/kukr_es/BKN_ARCH/search_detail/download_digital_file/8729/99080

⁵ จิรัฐ เจนพิงพร, พชรพร สิริพัฒน์ไพบุลย์ และรุจา อติศราญจน์. ประเด็นชวนคิด: 6 Mega trends กับเศรษฐกิจไทย. สืบค้นจาก <https://www.bot.or.th/Thai/MonetaryPolicy/EconomicConditions/AAA/5MegaTrends.pdf>.

⁶ กรมอุตุนิยมวิทยา. 2563. ความผันแปรและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ. สืบค้นจาก <http://climate.tmd.go.th/content/file/2104>

ในปศุสัตว์และแมลงศัตรูพืช รวมทั้งโรคพืชและสัตว์แพร่กระจายได้บ่อยและเป็นวงกว้างมากขึ้น ซึ่งสถานการณ์ดังกล่าวเป็นปัญหาสำคัญของห่วงโซ่อาหารของมนุษย์

4.2.5 เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals; SDGs)

การพัฒนาที่ยั่งยืนคือการพัฒนาที่สมดุลใน 3 เสาหลักคือ สังคม เศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) มีทั้งหมด 17 เป้าหมาย 169 เป้าหมายย่อย โดยเป้าหมายทั้ง 17 ชื่อบ่งออกเป็น 5 มิติ ประกอบด้วย คน (People) เศรษฐกิจ (Prosperity) สิ่งแวดล้อม (Planet) สันติภาพและสถาบัน (Peace) และหุ้นส่วนการพัฒนา (Partnership)

เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) ที่สอดคล้องกับการดำเนินงานของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประกอบด้วยมิติด้านคน ซึ่งเน้นการจัดปัญหาความยากจน ความหิวโหย และลดความเหลื่อมล้ำในสังคม และมีมิติด้านสิ่งแวดล้อม ให้ความสำคัญกับการปกป้อง ดูแล รักษา ทรัพยากรธรรมชาติ ตระหนักถึงการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

4.2.6 การแพร่ระบาดของโควิด - 19

การแพร่ระบาดของโควิด - 19 ส่งผลกระทบต่อภาคการเกษตรทั้งด้านการผลิต และการบริโภคอาหาร การหยุดชะงักหรือการสะดุดของห่วงโซ่อุปทานในทุกระดับตั้งแต่ท้องถิ่น ประเทศ จนถึงระดับโลกที่เกิดขึ้นในช่วงเวลาเกือบ 2 ปี นับแต่มีโควิดทำให้การผลิตสินค้าหลายประเภทรวมทั้งสินค้าเกษตรและอาหารหยุดชะงัก เกษตรกรไม่สามารถหาซื้อปัจจัยการผลิตได้ รวมทั้งเผชิญปัญหาด้านการตลาดและการขนส่งเนื่องจากตลาดทั้งในและต่างประเทศถูกปิด ไม่มีพ่อค้าคนกลางเข้ามารับซื้อผลผลิต ผู้ให้บริการขนส่งหยุดขนส่งสินค้าข้ามพื้นที่หรือเกษตรกรบางรายขนส่งสินค้าให้ผู้บริโภคด้วยตนเองก็ต้องหยุดส่งของด้วยเช่นกันตามมาตรการของภาครัฐ ประกอบกับกำลังซื้อสินค้าของผู้บริโภคลดลง ทำให้ผลผลิตทางการเกษตรตกค้างในพื้นที่ไม่สามารถจำหน่ายได้ ราคาสินค้าเกษตรตกต่ำแต่เกษตรกรมีค่าใช้จ่ายอย่างต่อเนื่อง เช่น ค่าแรง ค่าปุ๋ย ค่าอาหารสัตว์ ค่าไฟฟ้า เป็นต้น ส่งผลต่อความเป็นอยู่ของครัวเรือนเกษตรกรขาดรายได้มีแต่รายจ่าย

นอกจากภาคการเกษตรแล้ว ภาคอุตสาหกรรมและภาคบริการได้รับผลกระทบจากสถานการณ์โควิด - 19 ด้วยเช่นกัน โรงงานและสถานบริการหลายแห่งปิดตัว แรงงานจำนวนมากถูกเลิกจ้าง ขาดรายได้ ไม่สามารถแบกรับค่าใช้จ่ายในเมืองได้และตัดสินใจกลับภูมิลำเนาเพื่อความอยู่รอด ซึ่งแรงงานคืนถิ่นส่วนใหญ่อยู่ในวัยทำงานอายุ 21 - 60 ปี เป็นกลุ่มรายได้น้อย ลูกจ้างรายวัน บุคลากรในภาคบริการ โรงแรม และภัตตาคาร⁷

ในส่วนของการปฏิบัติงานของบุคลากรในองค์กร สถานการณ์โควิด -19 ทำให้รูปแบบการทำงานเปลี่ยนแปลงไปเพื่อลดการแออัดในสถานที่ทำงานและลดการเดินทางตามมาตรการรักษา ระยะห่างทั้งการทำงานจากบ้าน (Work from Home) และการปรับเปลี่ยนสู่รูปแบบดิจิทัลมากขึ้น

4.3 ความต้องการของผู้รับบริการ

⁷ เสาวณี จันทะพงษ์ และวริศ ทศนสุนทรวงศ์. 2564. แรงงานคืนถิ่นหลังโควิด 19 จุดเปลี่ยนภาคเกษตรไทยและเร่งกระจาย ความเจริญสู่ภูมิภาค: ข้อมูลจาก Moblie Big Data. สืบค้นจาก https://www.bot.or.th/Thai/ResearchAndPublications/articles/Pages/Article_27Apr2021.aspx

ความต้องการและข้อคิดเห็นของผู้รับบริการเป็นข้อมูลสำคัญในการวางแผนยุทธศาสตร์ขององค์การเพื่อสร้าง พัฒนา หรือปรับปรุงการให้บริการ ออกแบบกระบวนการและนำเสนอการบริการที่เหมาะสม ซึ่งผู้รับบริการในครั้งนี้นำประกอบด้วย เกษตรกร กลุ่มเกษตรกร และองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น

4.3.1 เกษตรกรและกลุ่มเกษตรกร

มีความต้องการใน 4 ประเด็น คือ

1) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

(1) การพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรโดยการเพิ่มทั้งปริมาณแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร การปรับปรุงแหล่งน้ำเดิม และพัฒนาระบบกระจายน้ำ

(2) การสร้างและปรับปรุงถนนในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อความสะดวกในการเดินทาง และการขนส่งผลผลิตจากแปลงไปจำหน่าย

(3) การสนับสนุนไฟฟ้าเพื่อการเกษตรในแปลงเกษตรกรรม เพื่อให้เกษตรกรสามารถประกอบอาชีพทางการเกษตรได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

2) การให้บริการ

ควรปรับปรุงแบบการให้บริการเป็น One Stop Service สามารถดำเนินการเบ็ดเสร็จในสถานที่เดียว ปรับปรุงพื้นที่ให้บริการให้กว้างขวางกว่าเดิม ปรับปรุงการให้บริการของเจ้าหน้าที่ และเพิ่มจำนวนเจ้าหน้าที่ให้เพียงพอต่อผู้มารับบริการ รวมทั้งควรปรับปรุงระยะเวลาในการดำเนินงานให้รวดเร็วโดยเฉพาะการบริการในส่วนของการโอนสิทธิ/มรดกสิทธิ

3) การพัฒนาส่งเสริมอาชีพให้เกษตรกรและกลุ่มเกษตรกร

การพัฒนาส่งเสริมอาชีพแบ่งออกเป็น 2 ประเด็น คือ หลักสูตรการอบรม และการสนับสนุนเงินทุน

(1) หลักสูตรการอบรม ควรกำหนดให้ตรงกับความต้องการของเกษตรกรในแต่ละพื้นที่ และสามารถนำไปปฏิบัติต่อยอดได้จริง รวมทั้งจัดอบรมให้เกษตรกรและกลุ่มเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินอย่างทั่วถึงและต่อเนื่องเพื่อให้เกษตรกรและกลุ่มเกษตรกรเข้าถึงความรู้ เทคโนโลยีนวัตกรรม และปัจจัยการผลิตอย่างเท่าเทียม

(2) การสนับสนุนเงินทุน ควรประชาสัมพันธ์การบริการสินเชื่อของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกษตรกรและกลุ่มเกษตรกรทราบเพื่อเปิดโอกาสให้เกษตรกรและกลุ่มเกษตรกรเข้าถึงแหล่งเงินทุนดอกเบี้ยต่ำได้ง่ายขึ้น

4) การปรับปรุงกฎหมายและระเบียบต่าง ๆ

ควรปรับเปลี่ยนหนังสืออนุญาตเข้าประโยชน์ในที่ดิน (ส.ป.ก. 4 - 01) เป็นโฉนดเพื่อให้สามารถซื้อขายที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินได้ รวมทั้งปรับปรุงคำนิยามของคำว่า “เกษตรกร” ให้รองรับทายาทเกษตรกรที่ไม่ได้ประกอบอาชีพเกษตรกรรมซึ่งตามกฎหมายปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมฉบับปัจจุบันทายาทเกษตรกรกลุ่มนี้ไม่สามารถรับโอนสิทธิ มรดกสิทธิได้

4.3.2 องค์การบริหารส่วนท้องถิ่น

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมควรดูแลสิ่งก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ อย่างน้อย 4 - 5 ปี และปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานนั้น ๆ ให้อยู่ในสภาพพร้อมใช้งานก่อนถ่ายโอน

ให้องค์การบริหารส่วนท้องถิ่น เนื่องจากในช่วงแรกสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมสามารถจัดหางบประมาณซ่อมบำรุงได้ ในขณะที่องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นไม่มีงบประมาณในการซ่อมบำรุง

4.4 นโยบายของผู้บริหารสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

แนวนโยบาย 5 ด้าน ประกอบด้วย

1) การบริหารจัดการที่ดิน

งานจัดที่ดินของรัฐต้องดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2570 ขณะเดียวกันต้องเร่งรัดการแก้ปัญหาแนวเขตที่ดินทับซ้อนกับหน่วยงานอื่นและปรับปรุงเขตดำเนินการที่ประกาศเขตทั้งอำเภอ รวมทั้งดำเนินการประกาศเขตปฏิรูปที่ดินในพื้นที่รับมอบจากกรมป่าไม้ให้แล้วเสร็จ นอกจากนี้ให้ตรวจสอบการถือครองที่ดินที่มีขอบด้วยกฎหมาย พื้นที่หมดสัมปทาน การบุกรุกพื้นที่ หรือการทำประโยชน์ในที่ดินโดยไม่ได้รับอนุญาตอย่างเคร่งครัดเพื่อนำที่ดินมาจัดให้กับผู้ขึ้นทะเบียนไรที่ดินทำกิน ประเด็นสำคัญต้องกำหนดแนวทางการปฏิบัติงานในการจัดที่ดินเพื่อกิจการเกี่ยวเนื่องกับเศรษฐกิจและสังคม กิจการสนับสนุนอื่น ๆ และกิจการด้านการใช้ทรัพยากรธรรมชาติให้ชัดเจนเพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปในทิศทางเดียวกันในการพิจารณาอนุญาต

สำหรับที่ดินเอกชน ให้เร่งการจัดหาที่ดิน การจัดเกษตรกรเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน และการจัดการฐานข้อมูลที่ดินเอกชนให้ครบถ้วน

2) การพัฒนาศักยภาพพื้นที่

ต้องจัดลำดับความสำคัญของพื้นที่และงานโครงสร้างพื้นฐานเพื่อกำหนดแผนงานพัฒนา และการก่อสร้างได้อย่างเหมาะสมกับบริบทสภาพพื้นที่ เวลา และความต้องการของประชาชน โดยในการดำเนินการให้ขยายความร่วมมือกับหน่วยงานอื่นที่ทำบันทึกข้อตกลง (MOU) เช่น กรมชลประทาน กรมพัฒนาที่ดิน กรมทรัพยากรน้ำ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เป็นต้น จากการพัฒนาพื้นที่ในพื้นที่ยึดคืนตามคำสั่ง คสช. ที่ 36/2559 และพื้นที่โครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล เป็นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดินทั้งหมด

3) การพัฒนาเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน

การพัฒนาเกษตรกรต้องดำเนินการอย่างทั่วถึงทุกพื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดิน มุ่งผลสัมฤทธิ์เกิดประโยชน์ต่อเกษตรกรอย่างแท้จริง สามารถยกระดับรายได้ คุณภาพชีวิตเกษตรกรให้ดีขึ้นสู่ความผาสุก บูรณาการการดำเนินงานร่วมกับเครือข่ายเกษตรกรและองค์กรเอกชนทั้งด้านการผลิตและการตลาด เช่น ปราชญ์เกษตร NGOs บริษัทเครื่องจักรกลทางการเกษตร ห้างโมเดิร์นเทรด เป็นต้น

4) เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ต้องเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมโดยทบทวนระเบียบ ข้อปฏิบัติ และการปฏิบัติงานเพื่อให้การดำเนินงานมีความคล่องตัวมากขึ้นทั้งด้านการให้สินเชื่อ การจัดหารายได้ และการสนับสนุนการดำเนินงานปฏิรูปที่ดิน รวมทั้งศึกษาและวิเคราะห์ข้อมูลหนี้ค้างชำระเพื่อแก้ไขปัญหาหรือการปรับโครงสร้างหนี้เกษตรกรให้สอดคล้องกับรายได้จริง

5) การพัฒนาองค์กร

การพัฒนาองค์การให้พิจารณาแนวทางการพัฒนาภายใต้วางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 ที่ให้ความสำคัญ 5 ด้าน ประกอบด้วย การปรับโครงสร้างภาคการผลิตและการบริการสู่เศรษฐกิจฐานนวัตกรรม การพัฒนาคนสำหรับโลกยุคใหม่ การมุ่งสู่สังคมแห่งโอกาสและความเป็นธรรม การเปลี่ยนผ่านไปสู่ความยั่งยืน และการสร้างความสามารถในการรับมือต่อการเปลี่ยนแปลง โดยมีแนวนโยบายดังนี้

(1) องค์การ

พัฒนาสู่องค์การสมัยใหม่และองค์การดิจิทัล (Digital Organization) ขับเคลื่อนและบริหารจัดการองค์การด้วยระบบสารสนเทศ (Management Information System : MIS) พัฒนาระบบฐานข้อมูลการจัดที่ดินและสารบบที่ดิน ข้อมูลการพัฒนาเกษตรกรรมและโครงสร้างพื้นฐานให้เป็นปัจจุบันและทันสมัยเพื่อให้ผู้บริหารสามารถวางแผนและตัดสินใจดำเนินการบนฐานข้อมูลที่ถูกต้องและแม่นยำ รวมทั้งยกระดับการให้บริการขององค์การทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาคให้เป็นศูนย์บริการแบบเบ็ดเสร็จสามารถให้บริการอย่างโปร่งใส สะดวก และรวดเร็วยิ่งขึ้น

เร่งรัดการปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้ทันสมัยสอดคล้องกับบริบททางเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงเพื่อให้การดำเนินงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมสามารถดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และบรรลุเจตนารมณ์ของการปฏิรูปที่ดิน

ประการสุดท้าย คือ มุ่งเน้นให้ความสำคัญกับงานวิจัยและพัฒนา สร้างนวัตกรรมเพื่อพัฒนาการปฏิบัติงานเพื่อตอบสนองต่อภารกิจของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

(2) บุคลากร

บุคลากรต้องได้รับพัฒนาอย่างเป็นระบบและต่อเนื่องเพื่อให้มีความรู้และทักษะที่เหมาะสมกับภาระงานที่รับมอบหมาย รวมทั้งมีความพร้อมในการทำงานทั้งในการทำงาน ณ สำนักงานและนอกสถานที่ (Work From Home) เพื่อปรับตัวให้เข้ากับสถานการณ์การเปลี่ยนแปลง สามารถปฏิบัติงานได้อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ

4.5 โอกาสและความเสี่ยงต่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

จากสถานการณ์การดำเนินงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจะเห็นได้ว่าการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุของเกษตรกรส่งผลต่อการพัฒนาเกษตรกรรมเนื่องจากเกษตรกรสูงอายุส่วนใหญ่ไม่พร้อมเข้าร่วมกิจกรรมการพัฒนาองค์ความรู้หรือพัฒนาอาชีพทำให้เกษตรกรสูงอายุขาดความรู้และทักษะใหม่ ๆ ในการประกอบอาชีพ นอกจากนี้ปัญหาสำคัญของเกษตรกรสูงอายุคือทำประโยชน์ในที่ดินเพียงบางส่วนตามกำลังที่สามารถทำได้หรือไม่ทำประโยชน์ในที่ดินด้วยตนเองซึ่งส่งผลถึงประสิทธิภาพในการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เมื่อประกอบกับสถานการณ์การขาดแคลนทายาทเกษตรและทำการเกษตรได้เพียงปีละครั้งโดยอาศัยน้ำฝน ทำให้เกษตรกรมีความเสี่ยงต่อความเสียหายต่อการผลิตอันเกิดจากฝนทิ้งช่วง และความแปรปรวนของสภาพภูมิอากาศ ปัญหาตามมาคือรายได้จากการเกษตรต่ำบางครั้งไม่คุ้มกับทุนที่ลงไปและหนี้สินที่เพิ่มขึ้น นอกจากนี้การขยายตัวชุมชนและกิจการอื่น ๆ ในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินส่งผลต่อการเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดินเกษตรกรรมในบริเวณรอบ ๆ พื้นที่ดังกล่าวเพื่อรองรับความเจริญในอนาคต สิ่งต่าง ๆ ดังกล่าวเป็นปัจจัยสำคัญให้เกษตรกรสูงอายุหรือเกษตรกรหลายรายทิ้งร้างที่ดินทำกินหรือการขายที่ดินในที่สุด

สำหรับการดำเนินงานของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมภายใต้ข้อจำกัดด้านบุคลากรที่ขาดแคลนในบางตำแหน่งที่รับผิดชอบงานหลักของงานจัดที่ดิน เช่น นิติกร ช่างรังวัด

ประกอบกับกฎหมายไม่สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของสังคม และขาดข้อมูลที่ถูกต้องและรวดเร็ว เพื่อใช้ในการวางแผนและตัดสินใจ ทำให้การดำเนินงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมไม่สามารถตอบสนองต่อความต้องการของเกษตรกร หน่วยงานและบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องได้

เมื่อนำสถานการณ์ของการดำเนินงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมใน 3 ด้าน คือ เกษตรกรที่ดิน และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมาวิเคราะห์ร่วมกับแนวโน้มสำคัญที่คาดว่าจะมีผลการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมทั้ง 6 ประเด็น คือ สังคมสูงอายุ ความเป็นเมือง ความก้าวหน้าทางเทคโนโลยี การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน และการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโควิด - 19 รวมทั้งความต้องการของผู้รับบริการทั้งเกษตรกร กลุ่มเกษตรกร และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแนวนโยบายของผู้บริหาร สามารถสรุปเป็นประเด็นความเสี่ยงและโอกาสในการดำเนินงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเฉพาะส่วนการดำเนินงานของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุโขทัย ได้ดังนี้

4.3.1 โอกาส

1) การวางแผนการใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

ความเจริญทางสังคมและเศรษฐกิจในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดินอันเกิดจากการขยายตัวของเมือง การก่อสร้างเส้นทางคมนาคมและระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการทำให้การใช้ที่ดินเปลี่ยนแปลงไปอย่างต่อเนื่อง ดังนั้นการวางแผนการใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินจึงเป็นประเด็นสำคัญและเร่งด่วนเพื่อควบคุมการขยายพื้นที่เพื่อกิจการอื่นและรักษาพื้นที่เกษตรกรรมไว้ตามเจตนารมณ์ของการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

2) การนำที่ดินมาจัดให้เกษตรกรรายใหม่

เมื่อเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินไม่ประสงค์ทำประโยชน์ในที่ดินด้วยสาเหตุต่าง ๆ เช่น สูงอายุ พื้นที่ไม่เหมาะสมต่อการทำการเกษตร รายได้จากการเกษตรน้อย หนี้สินมาก หรือต้องการคืนที่ดินให้กับสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ดังนั้นควรจัดทำมาตรการสนับสนุนการคืนที่ดิน ประกอบกับนโยบายการตรวจสอบการถือครองที่ดินและการใช้ประโยชน์ที่ดินตามกฎหมายปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อนำที่ดินที่ถือครองผิดกฎหมายหรือใช้ประโยชน์ที่ดินผิดวัตถุประสงค์กลับสู่กระบวนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมอีกครั้งเพื่อนำที่ดินดังกล่าวมาจัดให้เกษตรกรรายใหม่เข้าทำประโยชน์แทน เป็นการกระจายที่ดินให้ผู้ต้องการประกอบอาชีพเกษตรกรรม ลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงทรัพยากรที่ดิน และที่ดินมีการใช้ประโยชน์ไม่ถูกทิ้งร้าง

3) การส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมทางการเกษตรและการตลาด

เทคโนโลยีและนวัตกรรมจะช่วยให้การทำการเกษตรสะดวกมากขึ้นตั้งแต่ช่วยเพิ่มผลผลิตในพื้นที่การเกษตรขนาดเล็ก ลดการใช้แรงงาน สามารถรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การจัดการหลังการเก็บเกี่ยวและการขนส่ง และการจำหน่ายในตลาดออนไลน์เพื่อสร้างช่องทางการตลาดลดผลกระทบอันเกิดจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโควิด - 19 ดังนั้นการนำเทคโนโลยีและนวัตกรรมมาใช้จึงเป็นโอกาสในการพัฒนาพื้นที่และเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน

4) การส่งเสริมเกษตรกรรมยั่งยืน

ภายใต้ความมุ่งหมายของการพัฒนาที่ยั่งยืนด้านสิ่งแวดล้อม ความแปรปรวนของสภาพภูมิอากาศ การส่งเสริมให้เกษตรกรทำเกษตรกรรมยั่งยืนไม่ว่าจะเป็นเกษตรผสมผสาน วนเกษตร หรือเกษตรอินทรีย์ ซึ่งช่วยสร้างความหลากหลายด้านพันธุ์พืชและสัตว์ในแปลงเกษตรกรรม

ลดการพึ่งพิงสารเคมี และลดผลกระทบความเสียหายของผลผลิตที่เกิดจากภัยธรรมชาติ ประการสำคัญช่วยฟื้นฟูประบบนิเวศน์เกษตรให้ดีขึ้น นับได้ว่าเป็นรูปแบบการผลิตทางการเกษตรที่เหมาะสมกับเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินที่เน้นการผลิตเพื่อบริโภคในครัวเรือนเกษตรกรและจำหน่ายในตลาดชุมชนเป็นหลัก

4.3.2 ความเสี่ยง

1) ด้านเกษตรกร

เกษตรกรสูงวัยและขาดทักษะและเทคโนโลยีสมัยใหม่ที่เหมาะสมต่อการทำการเกษตร อีกทั้งยังขาดแคลนแรงงานเกษตรในครัวเรือน ประกอบกับปัญหาทางการผลิตและการตลาดสืบเนื่องจากภัยธรรมชาติและสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา - 19 ทำให้รายได้ครัวเรือนเกษตรกรลดลงซึ่งสถานการณ์เช่นนี้ย่อมส่งผลกระทบต่อการตัดสินใจประกอบอาชีพเกษตรกรต่อไปในอนาคต

2) ด้านที่ดิน

องค์ประกอบหลาย ๆ อย่างทั้งตัวเกษตรกรที่สูงอายุ พื้นที่ที่ไม่เหมาะสมต่อการทำการเกษตร น้ำเพื่อการเกษตรไม่เพียงพอตลอดทั้งปี รายได้ภาคการเกษตรน้อยไม่จูงใจให้ทำการเกษตรต่อ ย่อมส่งผลกระทบต่อความตั้งใจไม่ทำประโยชน์ในที่ดิน หรือเปลี่ยนแปลงการใช้ที่ดินนำที่ดินไปใช้เพื่อกิจการอื่นที่ให้ผลตอบแทนสูงกว่าเนื่องจากสภาพแวดล้อมในพื้นที่เปลี่ยนแปลงไป หรือการขายที่ดิน

3) ด้านองค์การ

การขาดแคลนบุคลากรสายหลักในการปฏิบัติงาน ขาดความรู้และทักษะในด้านภาระหน้าที่และเทคโนโลยีนวัตกรรมสมัยใหม่ ประกอบกับกฎหมายที่ไม่เอื้ออำนวยต่อการปฏิบัติ และขาดข้อมูลที่ถูกต้อง ชัดเจน และทันเวลาทำให้ประสิทธิภาพการทำงานขององค์การด้อยลง

ส่วนที่ 5

ความสอดคล้องกับแผน 3 ระดับตามนโยบายของมติคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ 4 ธันวาคม 2560

5.1 ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. 2561 – 2580)

ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี ประกอบด้วย 6 ยุทธศาสตร์ ได้แก่

ยุทธศาสตร์ที่ 1 ด้านความมั่นคง

ยุทธศาสตร์ที่ 2 ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

ยุทธศาสตร์ที่ 3 ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์

ยุทธศาสตร์ที่ 4 ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม

ยุทธศาสตร์ที่ 5 ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

ยุทธศาสตร์ที่ 6 ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

ทั้งนี้ ยุทธศาสตร์ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561 – 2580) ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประกอบด้วย 4 ยุทธศาสตร์ คือ

ยุทธศาสตร์ที่ 2 ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

ยุทธศาสตร์ที่ 4 ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม

ยุทธศาสตร์ที่ 5 ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

ยุทธศาสตร์ที่ 6 ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

5.1.1 ยุทธศาสตร์ที่ 2 ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

เป้าหมายระยะ 20 ปีของยุทธศาสตร์ที่ 2 คือ ประเทศไทยเป็นประเทศที่พัฒนาแล้ว เศรษฐกิจเติบโตอย่างมีเสถียรภาพและยั่งยืน รวมทั้งมีขีดความสามารถในการแข่งขันสูงขึ้น โดยมีประเด็นหลัก 5 ประเด็น คือ การเกษตรสร้างมูลค่า อุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต สร้างความหลากหลายด้านการท่องเที่ยว โครงสร้างพื้นฐาน เชื่อมไทย เชื่อมโลก และพัฒนาเศรษฐกิจบนพื้นฐานผู้ประกอบการยุคใหม่

ในส่วนของความเชื่อมโยงการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมกับประเด็นต่าง ๆ ภายใต้ยุทธศาสตร์ที่ 2 สามารถสรุปได้ดังตารางที่ 5.1

ตารางที่ 5.1 สรุปความเชื่อมโยงการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมกับประเด็นต่าง ๆ ภายใต้ยุทธศาสตร์ที่ 2

ประเด็นหลัก ภายใต้ยุทธศาสตร์	ประเด็นย่อยและความเชื่อมโยง ด้านการปฏิรูปที่ดิน	การดำเนินงานของ ส.ป.ก. เพื่อให้บรรลุเป้าหมาย
การเกษตรสร้าง มูลค่า	1. เกษตรอัตลักษณ์พื้นถิ่น - ส่งเสริมการนำอัตลักษณ์พื้นถิ่น และภูมิปัญญาท้องถิ่นของไทยมาใช้ ในการผลิตสินค้าและผลิตภัณฑ์ การเกษตรที่มีมูลค่าเพิ่มสูง เป็น สินค้าเกษตรชนิดใหม่ ให้รองรับ ความต้องการของตลาดยุคใหม่ เพื่อ ส่งเสริมเศรษฐกิจของท้องถิ่น	พัฒนาความสามารถของเกษตรกร ในการพัฒนาสินค้า และสนับสนุน สินเชื่อจากกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม
	2. เกษตรปลอดภัย - ส่งเสริมการถ่ายทอดองค์ความรู้ แก่เกษตรกรในการทำเกษตรปลอด สาร และเปลี่ยนผ่านไปสู่การทำ เกษตรอินทรีย์ ตลอดจนสนับสนุน กลไกทางการตลาดแก่เกษตรกรที่ ต้องการทำการเกษตรอินทรีย์ การ พัฒนาระบบการตรวจรับรอง คุณภาพและมาตรฐานสินค้าเกษตร อินทรีย์ของไทย	ส่งเสริมการผลิตสินค้าเกษตรที่มีคุณภาพ ตามมาตรฐาน GAP และเกษตรอินทรีย์
	3. เกษตรชีวภาพ - ส่งเสริมการทำเกษตรกรรมแบบ ยั่งยืน รวมถึงการส่งเสริมการปลูก สมุนไพรเป็นพืชเศรษฐกิจตามความ เหมาะสมของสภาพแวดล้อมใน พื้นที่ เพื่อการผลิตและแปรรูป สำหรับอุตสาหกรรมการแพทย์ การ สร้างเสริมสุขภาพ และพัฒนาต่อ ยอตสู่อุตสาหกรรมอื่น ๆ	ส่งเสริมการทำเกษตรกรรมยั่งยืน (เกษตรทฤษฎีใหม่ เกษตรผสมผสาน วนเกษตร เกษตรอินทรีย์ รวมทั้งพืช สมุนไพร)
	4. เกษตรแปรรูป - ส่งเสริมให้นำเทคโนโลยีและ นวัตกรรมใหม่ ๆ มาพัฒนาต่อยอด สินค้าเกษตรขั้นต้นให้เป็นผลิตภัณฑ์ ใหม่ที่มีมูลค่าสูง การส่งเสริมการใช้	ส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรม ในการพัฒนาและแปรรูปสินค้าเกษตร ให้มีมูลค่าสูงขึ้น

ประเด็นหลัก ภายใต้ยุทธศาสตร์	ประเด็นย่อยและความเชื่อมโยง ด้านการปฏิรูปที่ดิน	การดำเนินงานของ ส.ป.ก. เพื่อให้บรรลุเป้าหมาย
	วัตถุดิบและผลิตผลทางการเกษตร เพื่อแปรรูปเป็นผลิตภัณฑ์ใหม่	

5.1.2 ยุทธศาสตร์ที่ 4 ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม

ยุทธศาสตร์ที่ 4 มีเป้าหมาย 3 ประการคือ สร้างความเป็นธรรม และลดความเหลื่อมล้ำในทุกมิติ กระจายศูนย์กลางความเจริญทางเศรษฐกิจและสังคม เพิ่มโอกาสให้ทุกภาคส่วนเข้ามาเป็นกำลังของการพัฒนาประเทศในทุกระดับ และเพิ่มขีดความสามารถของชุมชนท้องถิ่นในการพัฒนา การพึ่งตนเองและการจัดการตนเองเพื่อสร้างสังคมคุณภาพ โดยมีประเด็นหลักดังนี้

- 1) การลดความเหลื่อมล้ำ สร้างความเป็นธรรมในทุกมิติ
- 2) การกระจายศูนย์กลางความเจริญทางเศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยี
- 3) การเสริมสร้างพลังทางสังคม
- 4) การเพิ่มขีดความสามารถของชุมชนท้องถิ่นในการพัฒนา การพึ่งตนเองและการจัดการตนเอง

การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมีความเชื่อมโยงกับประเด็นการลดความเหลื่อมล้ำ สร้างความเป็นธรรมในทุกมิติภายใต้ยุทธศาสตร์ที่ 4 ซึ่งสามารถสรุปได้ดังตารางที่ 5.2

ตารางที่ 5.2 สรุปความเชื่อมโยงการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมกับประเด็นต่าง ๆ ภายใต้ยุทธศาสตร์ที่ 4

ประเด็นหลัก ภายใต้ยุทธศาสตร์	ประเด็นย่อยและความเชื่อมโยง ด้านการปฏิรูปที่ดิน	การดำเนินงานของ ส.ป.ก. เพื่อให้บรรลุเป้าหมาย
สร้างความเป็นธรรม และลดความเหลื่อม ล้ำในทุกมิติ		
	1. กระจายการถือครองที่ดินและ การเข้าถึงทรัพยากร - กระจายการถือครองที่ดินใน ขนาดที่เหมาะสมต่อการประกอบ อาชีพเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมใน การถือครองที่ดิน	เร่งรัดการจัดที่ดินให้เกษตรกรและผู้รั ที่ดินทำกิน รวมทั้งตรวจสอบการใช้ ประโยชน์ที่ดินตามกฎหมายการปฏิรูป ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อคุ้มครองที่ดิน เกษตรกร

5.1.3 ยุทธศาสตร์ที่ 5 ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

เป้าหมายการพัฒนาประกอบด้วย 4 เป้าหมาย คือ

- 1) อนุรักษ์และรักษาทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และวัฒนธรรม ให้คนรุ่นต่อไปได้ใช้
อย่างยั่งยืน มีสมดุล
- 2) พัฒนาและสร้างใหม่ฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อลดผลกระทบทางลบ
จากการพัฒนาสังคมเศรษฐกิจของประเทศ

3) ใช้ประโยชน์และสร้างการเติบโต บนฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้สมดุล ภายในขีดความสามารถของระบบนิเวศ

4) ยกระดับกระบวนการทัศน์ เพื่อกำหนดอนาคตประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และวัฒนธรรม บนหลักของการมีส่วนร่วม และธรรมาภิบาล

ทั้งนี้ ประเด็นภายใต้ยุทธศาสตร์ที่ 5 ที่เชื่อมโยงกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม คือ สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจสีเขียว ซึ่งสามารถสรุปได้ดังตารางที่ 5.3

ตารางที่ 5.3 สรุปความเชื่อมโยงการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมกับประเด็นต่าง ๆ ภายใต้ยุทธศาสตร์ที่ 5

ประเด็นหลัก ภายใต้ยุทธศาสตร์	ประเด็นย่อยและความเชื่อมโยง ด้านการปฏิรูปที่ดิน	การดำเนินงานของ ส.ป.ก. เพื่อให้บรรลุเป้าหมาย
สร้างการเติบโต อย่างยั่งยืนบนสังคม เศรษฐกิจสีเขียว	- รักษาและเพิ่มพื้นที่สีเขียว ที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม - ส่งเสริมการฟื้นฟูระบบนิเวศป่า ธรรมชาติที่เสื่อมโทรม	ส่งเสริมการฟื้นฟูระบบนิเวศเกษตร โดยสนับสนุนการทำเกษตรกรรมยั่งยืน โดยเฉพาะวนเกษตร

5.1.4 ยุทธศาสตร์ที่ 6 ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐ

ยุทธศาสตร์ที่ 6 มีเป้าหมายการพัฒนา 4 ประการ ได้แก่

- 1) ภาครัฐมีวัฒนธรรมการทำงานที่มุ่งผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ส่วนรวมตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างสะดวก รวดเร็ว โปร่งใส
- 2) ภาครัฐมีขนาดเล็กคล่อง พร้อมปรับตัวให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลง
- 3) ภาครัฐมีความโปร่งใส ปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ
- 4) กระบวนการยุติธรรม เป็นไปเพื่อประโยชน์ต่อส่วนรวมของประเทศ

ในยุทธศาสตร์ที่ 6 นี้ การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมีความเชื่อมโยงกับประเด็นการพัฒนาต่าง ๆ ดังแสดงในตารางที่ 5.4

ตารางที่ 5.4 สรุปความเชื่อมโยงการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมกับประเด็นต่าง ๆ ภายใต้ยุทธศาสตร์ที่ 6

ประเด็นหลัก ภายใต้ยุทธศาสตร์	ประเด็นย่อยและความ เชื่อมโยงด้านการปฏิรูปที่ดิน	การดำเนินงานของ ส.ป.ก. เพื่อให้บรรลุเป้าหมาย
1. ภาครัฐที่ยึดประชาชน เป็นศูนย์กลาง ตอบสนอง ความต้องการและ ให้บริการอย่างสะดวก รวดเร็ว โปร่งใส	1. การให้บริการสาธารณะของ ภาครัฐได้มาตรฐานสากลและ เป็นระดับแนวหน้าของภูมิภาค - ปรับรูปแบบและวิธีการ ดำเนินการของภาครัฐมีลักษณะ เบ็ดเสร็จ ครบวงจร และ หลากหลายรูปแบบตามความ ต้องการของผู้รับบริการ รวมทั้ง ปรับปรุงกลไกการปฏิบัติงานของ ภาครัฐให้มีลักษณะบูรณาการ	ทำงานเชิงบูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่น ในการพัฒนาพื้นที่ โครงสร้างพื้นฐาน และเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน

ตารางที่ 5.4 สรุปความเชื่อมโยงการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมกับประเด็นต่าง ๆ ภายใต้ยุทธศาสตร์ที่ 6 (ต่อ)

ประเด็นหลัก ภายใต้ยุทธศาสตร์	ประเด็นย่อยและความ เชื่อมโยงด้านการปฏิรูปที่ดิน	การดำเนินงานของ ส.ป.ก. เพื่อให้บรรลุเป้าหมาย
1. ภาครัฐที่ยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง ตอบสนองความต้องการและให้บริการอย่างสะดวก รวดเร็ว โปร่งใส	2. ภาครัฐมีความเชื่อมโยงในการให้บริการสาธารณะต่าง ๆ ผ่านการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาประยุกต์ใช้ - มีระบบการบริหารจัดการข้อมูลที่มีความเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงานและแหล่งข้อมูลต่าง ๆ นำไปสู่การวิเคราะห์การจัดการข้อมูลขนาดใหญ่ มีการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาประยุกต์ใช้ในการให้บริการสาธารณะตั้งแต่ต้นจนจบกระบวนการเพื่อให้สามารถติดต่อราชการได้โดยง่าย สะดวก รวดเร็ว โปร่งใส เสียค่าใช้จ่ายน้อย และตรวจสอบได้	เชื่อมโยงข้อมูลกับหน่วยงานอื่น เช่น กรมการปกครอง กรมที่ดิน เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบข้อมูลเกษตรกรและการถือครองที่ดิน
2. ภาครัฐบริหารงานแบบบูรณาการโดยมียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายและเชื่อมโยงการพัฒนาในทุกระดับ ทุกประเด็น ทุกภารกิจ และทุกพื้นที่	1. ให้ยุทธศาสตร์ชาติเป็นกลไกขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ - ใช้แผนแม่บทตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และนโยบายและแผนระดับชาติในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติผ่านแผนปฏิบัติการในระดับต่าง ๆ	จัดทำแผนปฏิบัติราชการ 5 ปี และรายปี ให้สอดคล้องกับแผนในระดับต่าง ๆ
6. ภาครัฐมีความโปร่งใส ปลอดภัย ยุติธรรม และประพฤติชอบ	1. การบริหารจัดการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างเป็นระบบแบบบูรณาการ - จัดให้มีกลไกการประสานงานการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	ส่งเสริมการปฏิบัติงานอย่างโปร่งใส รวมทั้งสร้างจิตสำนึกและค่านิยมในการต่อต้านการทุจริต

5.2 แผนระดับที่ 2

5.2.1 แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติเป็นส่วนสำคัญในการถ่ายทอดเป้าหมายและประเด็นยุทธศาสตร์ของยุทธศาสตร์ชาติลงสู่แผนระดับต่าง ๆ ต่อไป ซึ่งแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติมีทั้งสิ้น 23 ฉบับ ประกอบด้วย (1) ความมั่นคง (2) การต่างประเทศ (3) การเกษตร (4) อุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต (5) การท่องเที่ยว (6) พื้นที่และเมืองน่าอยู่อัจฉริยะ (7) โครงสร้างพื้นฐานระบบโลจิสติกส์ และดิจิทัล (8) ผู้ประกอบการและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมยุคใหม่ (9) เศรษฐกิจพิเศษ (10) การปรับเปลี่ยนค่านิยม และวัฒนธรรม (11) ศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต (12) การพัฒนาการเรียนรู้ (13) การเสริมสร้างให้คนไทยมีสุขภาวะที่ดี (14) ศักยภาพการกีฬา (15) พลังทางสังคม (16) เศรษฐกิจฐานราก (17) ความเสมอภาคและหลักประกันทางสังคม (18) การเติบโตอย่างยั่งยืน (19) การบริหารจัดการน้ำทั้งระบบ (20) การบริการประชาชนและประสิทธิภาพภาครัฐ (21) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ (22) กฎหมายและกระบวนการยุติธรรม และ (23) การวิจัยและพัฒนานวัตกรรม

สำหรับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประกอบด้วย 8 ฉบับ ได้แก่ แผนแม่บทที่ 3 การเกษตร แผนแม่บทที่ 9 เศรษฐกิจพิเศษ แผนแม่บทที่ 15 พลังทางสังคม แผนแม่บทที่ 16 เศรษฐกิจฐานราก แผนแม่บทที่ 19 การบริหารจัดการน้ำทั้งระบบ แผนแม่บทที่ 20 การบริการประชาชนและประสิทธิภาพภาครัฐ แผนแม่บทที่ 21 การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ และแผนแม่บทที่ 22 กฎหมายและกระบวนการยุติธรรม รายละเอียดแสดงดังในตารางที่ 5.5

ตารางที่ 5.5 สรุปแผนย่อย แนวทางการพัฒนา และเป้าหมายของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (แผนระดับ 2)

แผนแม่บทและเป้าหมาย	แผนย่อย	แนวทางการพัฒนาของแผนย่อยที่เชื่อมโยงกับการปฏิรูปที่ดิน	การดำเนินงานของ ส.ป.ก. เพื่อให้บรรลุเป้าหมาย
แผนแม่บทที่ 3 การเกษตร เป้าหมายที่ 1 และ 2	1. เกษตรปลอดภัย	1. สนับสนุนบริหารจัดการฐานทรัพยากรทางการเกษตรและระบบการผลิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม 2. สนับสนุนการทำเกษตรอินทรีย์วิถีชาวบ้าน	ส่งเสริมการผลิตสินค้าเกษตรที่มีคุณภาพตามมาตรฐาน GAP และเกษตรอินทรีย์
	2. เกษตรชีวภาพ	1. สนับสนุนการใช้ประโยชน์จากการอนุรักษ์ทรัพยากรชีวภาพ	ส่งเสริมการทำเกษตรกรรมยั่งยืน (เกษตรทฤษฎีใหม่ เกษตรผสมผสาน วนเกษตร เกษตรอินทรีย์)

ตารางที่ 5.5 สรุปแผนย่อย แนวทางการพัฒนา และเป้าหมายของแผนแม่บทภายใต้ ยุทธศาสตร์ชาติ (แผนระดับ 2) (ต่อ)

แผนแม่บท และเป้าหมาย	แผนย่อย	แนวทางการพัฒนาของ แผนย่อยที่เชื่อมโยงกับ การปฏิรูปที่ดิน	การดำเนินงานของ ส.ป.ก. เพื่อให้บรรลุเป้าหมาย
	3. เกษตรชีวภาพ	2. ส่งเสริมสนับสนุนการผลิต การแปรรูป และการพัฒนา สินค้าเกษตรและผลิตภัณฑ์ จากฐานเกษตรกรรม และ ฐานทรัพยากรชีวภาพ 3. ส่งเสริมการปลูกพืช สมุนไพรให้เป็นพืชเศรษฐกิจ ตามความเหมาะสมของ สภาพแวดล้อมในแต่ละพื้นที่ 4. ส่งเสริมการทำการตลาด ผ่านการสร้างความรู้ความ เข้าใจเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์จาก เกษตรชีวภาพ	ส่งเสริมการปลูกพืชสมุนไพร ตามบริบทของพื้นที่
	4. เกษตรแปรรูป	1. ส่งเสริมการพัฒนาและ ใช้วัตถุดิบและผลิตผล ทางการเกษตรที่เชื่อมโยง ไปสู่กระบวนการแปรรูป 2. ส่งเสริมการแปรรูปโดย ประยุกต์ใช้เทคโนโลยีและ นวัตกรรม 3. สนับสนุนการนำ เทคโนโลยี นวัตกรรม สมัยใหม่มาใช้ใน กระบวนการผลิตหลังการ เก็บเกี่ยวและการแปรรูป 4. ส่งเสริมการสร้างตรา สินค้า	ส่งเสริมเกษตรแปลงใหญ่ และการรวมกลุ่มวิสาหกิจ ชุมชนเพื่อแปรรูปผลผลิต ผลิตทางการเกษตรโดย ใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรม และจำหน่ายภายใต้ตรา สินค้าของกลุ่ม

ตารางที่ 5.5 สรุปแผนย่อย แนวทางการพัฒนา และเป้าหมายของแผนแม่บทภายใต้
ยุทธศาสตร์ชาติ (แผนระดับ 2) (ต่อ)

แผนแม่บท และเป้าหมาย	แผนย่อย	แนวทางการพัฒนาของ แผนย่อยที่เชื่อมโยงกับ การปฏิรูปที่ดิน	การดำเนินงานของ ส.ป.ก. เพื่อให้บรรลุเป้าหมาย
	6. การพัฒนาระบบนิเวศ การเกษตร	1. เพิ่มประสิทธิภาพและ การจัดการฐานทรัพยากร ทางการเกษตร อนุรักษ์ และรักษาฐานทรัพยากร ทางการเกษตรที่สำคัญ 2. สร้างความมั่นคงอาหาร ให้กับครัวเรือนเกษตรและ ชุมชน 3. ส่งเสริมการรวมกลุ่ม เกษตรกร เพื่อสร้างความ เข้มแข็งและพัฒนา เครือข่ายความร่วมมือ ระหว่างวิสาหกิจชุมชนและ สหกรณ์	1. ส่งเสริมเกษตรกรที่ยั่งยืน เพื่อเพิ่มความหลากหลายทาง ชีวภาพในแปลงเกษตรกรรม รวมทั้งเป็นแหล่งอาหารของ เกษตรกรและชุมชน 2. ส่งเสริมการรวมกลุ่มของ เกษตรกรทั้งในรูปแบบกลุ่ม เกษตรกร วิสาหกิจชุมชน และสหกรณ์การเกษตรเพื่อ สร้างความร่วมมือในการผลิต การจำหน่าย และการจัดหา ปัจจัยการผลิต 3. ส่งเสริมและสนับสนุนการ ผลิตสินค้าเกษตรตาม มาตรฐาน GAP และเกษตร อินทรีย์
แผนแม่บทที่ 15 พลังทางสังคม เป้าหมายที่ 1	การเสริมสร้างทุนทางสังคม	1. เสริมสร้างสังคมแห่งการ ให้และช่วยเหลือกันและกัน 2. เพิ่มขีดความสามารถ ของชุมชนท้องถิ่นในการ พัฒนา การพึ่งตนเอง และ การจัดการตนเอง 3. ต่อยอดการพัฒนาบน ฐานทุนทางสังคมและ วัฒนธรรม	ส่งเสริมและพัฒนา การดำรงชีวิตและการทำ การเกษตรตามหลักเศรษฐกิจ พอเพียง
แผนแม่บทที่ 16 เศรษฐกิจ ฐานราก เป้าหมายที่ 1	1. การยกระดับศักยภาพ เป็นผู้ประกอบการธุรกิจ	เสริมสร้างองค์ความรู้และ พัฒนาทักษะให้กับกลุ่มมี รายได้น้อย	พัฒนาและสนับสนุน Smart Farmer ให้เป็น ผู้ประกอบการรายย่อย
	2. การสร้างสภาพแวดล้อม และกลไกที่ ส่งเสริมการ พัฒนาเศรษฐกิจฐานราก	พัฒนากลไกการใช้ประโยชน์ ที่ดินสาธารณะ	จัดที่ดินให้เกษตรกรและ ผู้ยากไร้

แผนแม่บท และเป้าหมาย	แผนย่อย	แนวทางการพัฒนาของ แผนย่อยที่เชื่อมโยงกับ การปฏิรูปที่ดิน	การดำเนินงานของ ส.ป.ก. เพื่อให้บรรลุ เป้าหมาย
แผนแม่บทที่ 21การต่อต้าน การทุจริตและ ประพฤติมิชอบ เป้าหมายที่ 1	1. การป้องกันการทุจริต และประพฤติมิชอบ	1. ส่งเสริมการปฏิบัติหน้าที่ของ ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ให้มีความใสสะอาด ปราศจาก พฤติกรรมที่ส่อไปในทางทุจริต 2. ปรับระบบเพื่อลดจำนวน คดีทุจริตและประพฤติมิชอบ ในหน่วยงานภาครัฐ 3. ปรับระบบงานและ โครงสร้างองค์การที่เอื้อต่อ การลดการใช้ดุลพินิจในการ ปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่	1. ส่งเสริมการปฏิบัติงานที่ โปร่งใส ปราศจากการทุจริต 2. จัดทำคู่มือการปฏิบัติงาน แสดงกระบวนการ ขั้นตอน เพื่อเป็นกรอบในการ ปฏิบัติงาน ซึ่งจะลดการใช้ ดุลพินิจในการปฏิบัติงาน ของเจ้าหน้าที่
	2. การปราบปรามการ ทุจริต	1. เพิ่มประสิทธิภาพการ ดำเนินงานของกระบวนการ และกลไกการปราบปรามการ ทุจริต 2. ปรับปรุงกระบวนการ ปราบปรามการทุจริตที่มีความ รวดเร็วและมีประสิทธิภาพ 3. พัฒนาการจัดการองค์ ความรู้ด้านการปราบปรามการ ทุจริต	กำกับ ดูแล และปราบปราม การทุจริตและประพฤติมิชอบ อย่างเคร่งครัด

5.2.2 แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 (พ.ศ. 2566-2570)

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 กำหนดกรอบทิศทางการพัฒนาประเทศ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อพลิกโฉมประเทศไทย หรือ เปลี่ยนแปลงประเทศขนานใหญ่ โดยการพัฒนาประเทศไทยต้องสอดคล้องกับปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงและการพัฒนาอย่างยั่งยืน ซึ่งการพลิกโฉมประเทศไทยในแผนพัฒนา ฯ ฉบับที่ 13 มีเป้าหมายหลักเพื่อพลิกโฉมประเทศไทยสู่เศรษฐกิจสร้างคุณค่า สังคมเดินหน้าอย่างยั่งยืน (Hi-Value and Sustainable Thailand) โดยมีองค์ประกอบสำคัญ 4 ประการ 13 หมายความว่า ได้แก่

- 1) เศรษฐกิจมูลค่าสูงที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (High Value-Added Economy)
หมายความว่า 1 ไทยเป็นประเทศชั้นนำด้านสินค้าเกษตรและเกษตรแปรรูปมูลค่าสูง
หมายความว่า 2 ไทยเป็นจุดหมายของการท่องเที่ยวที่เน้นคุณค่าและความยั่งยืน
หมายความว่า 3 ไทยเป็นฐานการผลิตยานยนต์ไฟฟ้าของอาเซียน
หมายความว่า 4 ไทยเป็นศูนย์กลางทางการแพทย์และสุขภาพมูลค่าสูง

หมวดหมู่ที่ 5 ไทยเป็นประตูการค้าการลงทุนและจุดยุทธศาสตร์ทางโลจิสติกส์ที่สำคัญของภูมิภาค

หมวดหมู่ที่ 6 ไทยเป็นฐานการผลิตอิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะและบริการดิจิทัลของอาเซียน

2) สังคมแห่งโอกาสและความเสมอภาค (High Opportunity Society)

หมวดหมู่ที่ 7 ไทยมี SMEs ที่เข้มแข็ง มีศักยภาพสูง และสามารถแข่งขันได้

หมวดหมู่ที่ 8 ไทยมีพื้นที่และเมืองหลักของภูมิภาคที่มีความเจริญทางเศรษฐกิจ ทันสมัยและน่าอยู่

หมวดหมู่ที่ 9 ไทยมีความยากจนข้ามรุ่นลดลง และคนไทยทุกคนมีความคุ้มครองทางสังคมที่เพียงพอ เหมาะสม

3) วิถีชีวิตที่ยั่งยืน (High Sustainability)

หมวดหมู่ที่ 10 ไทยมีเศรษฐกิจหมุนเวียนและสังคมคาร์บอนต่ำ

หมวดหมู่ที่ 11 ไทยสามารถลดความเสี่ยงและผลกระทบจากภัยธรรมชาติและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

4) ปัจจัยขับเคลื่อนการพัฒนา (High-Leverage Enablers)

หมวดหมู่ที่ 12 ไทยมีกำลังคนสมรรถนะสูง มุ่งเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง ตอบโจทย์การพัฒนาแห่งอนาคต

หมวดหมู่ที่ 13 ไทยมีภาครัฐที่มีสมรรถนะสูง

ซึ่งหมวดหมู่ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จำนวน 4 หมวดหมู่ ได้แก่

หมวดหมู่ที่ 1 ไทยเป็นประเทศชั้นนำด้านสินค้าเกษตรและเกษตรแปรรูปมูลค่าสูง

หมวดหมู่ที่ 9 ไทยมีความยากจนข้ามรุ่นลดลง และคนไทยทุกคนมีความคุ้มครองทางสังคมที่เพียงพอ เหมาะสม

หมวดหมู่ที่ 10 ไทยมีเศรษฐกิจหมุนเวียนและสังคมคาร์บอนต่ำ

หมวดหมู่ที่ 11 ไทยสามารถลดความเสี่ยงและผลกระทบจากภัยธรรมชาติ และการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

หมวดหมู่ที่ 13 ไทยมีภาครัฐที่มีสมรรถนะสูง

ตารางที่ 5.6 สรุปหมวดหมู่และขอบเขตของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 และการดำเนินงานของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

หมวดหมู่	กลยุทธ์ภายใต้หมวดหมู่ที่เกี่ยวข้องกับงาน ส.ป.ก.	การดำเนินงานของ ส.ป.ก. เพื่อให้บรรลุเป้าหมาย
หมวดหมู่ที่ 1 ไทยเป็นประเทศชั้นนำด้านสินค้าเกษตรและเกษตรแปรรูปมูลค่าสูง	1. ใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมแบบมุ่งเป้าเพื่อยกระดับการผลิตและมูลค่าเพิ่ม 2. ขยายผลรูปแบบเกษตรยั่งยืนและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม 3. พัฒนาระบบบริหารจัดการน้ำ 4. พัฒนาการผลิตที่ลดต้นทุนและเพิ่มมูลค่าผลผลิต	1. การจัดที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร รวมทั้งคุ้มครองที่ดินที่เหมาะสมกับการทำการเกษตร โดยกำหนดเขตการใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน 2. พัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน

หมวดหมู่	กลยุทธ์ภายใต้หมวดหมู่ที่เกี่ยวข้องกับงาน ส.ป.ก.	การดำเนินงานของ ส.ป.ก. เพื่อให้บรรลุเป้าหมาย
	5. ส่งเสริมเกษตรกรให้มีที่ทำกินและรักษาพื้นที่เกษตรกรรม 6. ยกระดับขีดความสามารถของเกษตรกร 7. พัฒนากลไกเพื่อเชื่อมโยงภาคีต่าง ๆ ของภาคการเกษตร	3. ส่งเสริมและขยายผลการทำการเกษตรกรรมยั่งยืนเพื่อฟื้นฟูระบบนิเวศเกษตร และเพิ่มรายได้ให้เกษตรกร 4. ส่งเสริมการประยุกต์องค์ความรู้ท้องถิ่นร่วมกับเทคโนโลยีนวัตกรรมสมัยใหม่ตลอดห่วงโซ่คุณค่าของธุรกิจการเกษตรเพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตร 5. สนับสนุนให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผลิตสินค้าเกษตรที่มีคุณภาพและได้มาตรฐาน เช่น GAP เกษตรอินทรีย์ 6. ส่งเสริมการจำหน่ายสินค้าผ่านช่องทางออนไลน์ 7. เชื่อมโยงเครือข่ายทั้งภาครัฐ เอกชน สถาบันการศึกษา และสถาบันเกษตรกรในการดำเนินงานปฏิรูปที่ดิน

ตารางที่ 5.6 สรุปหมวดหมู่และขอบเขตของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 และการดำเนินงานของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ต่อ)

หมวดหมู่	กลยุทธ์ภายใต้หมวดหมู่ที่เกี่ยวข้องกับงาน ส.ป.ก.	การดำเนินงานของ ส.ป.ก. เพื่อให้บรรลุเป้าหมาย
หมวดหมู่ 10 ไทยมีเศรษฐกิจหมุนเวียนและสังคมคาร์บอนต่ำ	1. สร้างรายได้ให้ชุมชน ท้องถิ่น และเกษตรกรจากเศรษฐกิจหมุนเวียนและสังคมคาร์บอนต่ำ 2. ฟื้นฟูและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ทรัพยากรอย่างชาญฉลาด	1. ส่งเสริมการทำวนเกษตรเพื่ออนุรักษ์ฟื้นฟู และใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน 2. ส่งเสริมการนำวัสดุเหลือใช้ทางการเกษตรมาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด เช่น ปุ๋ยอินทรีย์ ปุ๋ยหมัก ถ่านไบโอชาร์ เป็นต้น
หมวดหมู่ที่ 11 ไทยสามารถลดความเสี่ยงและผลกระทบจากภัยธรรมชาติและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ	1. เพิ่มศักยภาพในการรับมือของประชาชนและชุมชน	1. เตรียมความพร้อมเกษตรกรในพื้นที่ประสบภัยธรรมชาติซ้ำซาก โดยให้ความรู้ในการป้องกันและรับมือกับภัยธรรมชาติเพื่อลดความเสี่ยงและความเสียหายที่จะเกิดขึ้น 2. ส่งเสริมการทำเกษตรยั่งยืนเพื่อลดความเสียหายและผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่มีต่อผลผลิตทางการเกษตร

5.3 แผนระดับที่ 3 ที่เกี่ยวข้อง

5.3.1 ยุทธศาสตร์การขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศไทยด้วยโมเดลเศรษฐกิจ BCG พ.ศ. 2564 – 2569

โมเดลเศรษฐกิจ BCG เป็นการพัฒนา 3 เศรษฐกิจ คือ เศรษฐกิจชีวภาพ (Bioeconomy) เศรษฐกิจหมุนเวียน (Circular Economy) และเศรษฐกิจสีเขียว (Green Economy) ไปพร้อม ๆ กัน ซึ่งโมเดลเศรษฐกิจ BCG สอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน และหลักการปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

ทั้งนี้ ยุทธศาสตร์การขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศไทยด้วยโมเดลเศรษฐกิจ BCG พ.ศ. 2564 – 2569 ประกอบด้วย 4 ยุทธศาสตร์ ได้แก่

ยุทธศาสตร์ที่ 1 สร้างความยั่งยืนของฐานทรัพยากรและความหลากหลายทางชีวภาพด้วยการจัดสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์

ยุทธศาสตร์ที่ 2 การพัฒนาชุมชนและเศรษฐกิจฐานรากให้เข้มแข็ง ด้วยทุนทรัพยากร อัตลักษณ์ ความคิดสร้างสรรค์ และเทคโนโลยีสมัยใหม่

ยุทธศาสตร์ที่ 3 ยกระดับการพัฒนาอุตสาหกรรมภายใต้เศรษฐกิจ BCG ให้สามารถแข่งขันได้อย่างยั่งยืน ซึ่งในยุทธศาสตร์นี้กำหนดเป้าหมายการขับเคลื่อนเป็นรายสาขาครอบคลุม 6+1 สาขา คือ การเกษตร อาหาร ยาและวัคซีน เครื่องมือแพทย์ พลังงาน วัสดุและเคมีชีวภาพ การท่องเที่ยว และเศรษฐกิจสร้างสรรค์ และเศรษฐกิจหมุนเวียน

ยุทธศาสตร์ที่ 4 เสริมสร้างความสามารถในการตอบสนองต่อกระแสการเปลี่ยนแปลงของโลก

ซึ่งการเชื่อมโยงการดำเนินงานปฏิรูปที่ดินกับยุทธศาสตร์การขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศไทยด้วยโมเดลเศรษฐกิจ BCG สามารถสรุปได้ดังตารางที่ 5.7

ตารางที่ 5.7 ยุทธศาสตร์การขับเคลื่อนประเทศไทยด้วยโมเดลเศรษฐกิจ BCG พ.ศ. 2564 – 2569 (แผนระดับ 3) และการดำเนินงานของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ยุทธศาสตร์	ประเด็นที่เชื่อมโยงกับการปฏิรูปที่ดิน	การดำเนินงานของ ส.ป.ก. เพื่อให้บรรลุเป้าหมาย
1. สร้างความยั่งยืนของฐานทรัพยากร และความหลากหลายทางชีวภาพด้วยการจัดสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์	1. อนุรักษ์ ปันฟู และใช้ประโยชน์จากความหลากหลายทางชีวภาพและวัฒนธรรม 2. สร้างความสามารถในการบริหารทรัพยากรและการบริโภคที่ยั่งยืนของชุมชน 3. พัฒนาระบบการบริหารจัดการทรัพยากรอย่างยั่งยืน	1. ส่งเสริมการทำเกษตรกรรมยั่งยืนเพื่อสร้างความหลากหลายทางชีวภาพในระบบนิเวศเกษตร 2. ส่งเสริมการนำวัสดุเหลือใช้ทางการเกษตรมาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด เช่น ปุ๋ยอินทรีย์ ปุ๋ยหมัก ถ่านไบโอชาร์ เป็นต้น 3. สนับสนุนเครือข่ายผู้นำเกษตรกรและชุมชนในการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ
2. การพัฒนาชุมชนและเศรษฐกิจฐานรากให้เข้มแข็งด้วยทุนทรัพยากร อัตลักษณ์	1. เพิ่มความมั่นคงด้านอาหาร สุขภาพ และพลังงานชุมชน 2. การพัฒนาเชิงพื้นที่	1. ส่งเสริมการทำเกษตรกรรมยั่งยืนแทนเกษตรเชิงเดี่ยวเพื่อสร้างความมั่นคงด้านอาหารในมิติ

ยุทธศาสตร์	ประเด็นที่เชื่อมโยงกับการปฏิรูปที่ดิน	การดำเนินงานของ ส.ป.ก. เพื่อให้บรรลุเป้าหมาย
ความคิดสร้างสรรค์ และเทคโนโลยีสมัยใหม่	3. เพิ่มโอกาสการเข้าถึงและถ่ายทอดองค์ความรู้แก่ชุมชน	ของความพอเพียงและโอกาสในการเข้าถึงอาหารของเกษตรกรรายย่อย 2. ส่งเสริมการปลูกและแปรรูปพืชสมุนไพรเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าเกษตร 3. สนับสนุนองค์ความรู้และเทคโนโลยีและนวัตกรรมทางการเกษตรสมัยใหม่ที่ปฏิบัติได้จริง เหมาะสมกับพื้นที่ และมีราคาที่เหมาะสมสามารถเข้าถึงได้
3. ยกระดับการพัฒนาอุตสาหกรรมภายใต้เศรษฐกิจ BCG ให้สามารถแข่งขันได้อย่างยั่งยืน - สาขาการเกษตร	1. การพัฒนาสาขาเกษตร 2. การเตรียมกำลังคน ผู้เชี่ยวชาญและผู้ประกอบการ 3. การสร้างและพัฒนาตลาด 4. การจัดเตรียมโครงสร้างพื้นฐานสำคัญและสิ่งอำนวยความสะดวก	1. ส่งเสริมเกษตรกรรายย่อยและเกษตรกรแปลงใหญ่เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการผลิต 2. ส่งเสริมการผลิตสินค้าเกษตรที่มีคุณภาพและได้มาตรฐาน เช่น GAP เกษตรอินทรีย์ 3. สร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่ และเกษตรกรปราดเปรื่อง (Smart Farmer) เพื่อเป็นกำลังสำคัญในการสืบทอดและพัฒนาอาชีพเกษตรกร 4. พัฒนาอาสาสมัครปฏิรูปที่ดินและผู้แทนเกษตรกรให้เป็นตัวกลางในการถ่ายทอดองค์ความรู้ด้านการปฏิรูปที่ดินและการเกษตรสมัยใหม่แก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินและผู้สนใจ 5. ส่งเสริมการจำหน่ายผ่านช่องทางต่าง ๆ เช่น ขายตรง ขายผ่านตลาดออนไลน์ 6. ปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง 7. พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่ออำนวยความสะดวกในการผลิตและขนส่งสินค้าเกษตร

5.3.2 ยุทธศาสตร์เกษตรและสหกรณ์ ระยะ 20 ปี (พ.ศ. 2560 – 2579)

ยุทธศาสตร์เกษตรและสหกรณ์ ระยะ 20 ปี (พ.ศ. 2560 – 2579) มุ่งในการแก้ไขจุดอ่อน และเสริมจุดแข็งให้เอื้อต่อการพัฒนาภาคการเกษตรในระยะยาว เพื่อบรรลุวิสัยทัศน์ “เกษตรกรรมมั่นคง ภาคการเกษตรมั่งคั่ง ทรัพยากรการเกษตรยั่งยืน” โดยยุทธศาสตร์เกษตรและสหกรณ์ ระยะ 20 ปี ประกอบด้วย 5 ยุทธศาสตร์ ได้แก่

ยุทธศาสตร์ที่ 1 สร้างความเข้มแข็งให้กับเกษตรกรและสถาบันเกษตรกร

ยุทธศาสตร์ที่ 2 เพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและยกระดับมาตรฐานสินค้าเกษตร

ยุทธศาสตร์ที่ 3 เพิ่มความสามารถในการแข่งขันภาคการเกษตรด้วยเทคโนโลยีและนวัตกรรม

ยุทธศาสตร์ที่ 4 บริหารจัดการทรัพยากรการเกษตรและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลและยั่งยืน

ยุทธศาสตร์ที่ 5 พัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐ

ซึ่งสาระสำคัญของยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาภายใต้แต่ละยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมสรุปตามตารางที่ 5.8

ตารางที่ 5.8 สรุปสาระสำคัญของยุทธศาสตร์เกษตรและสหกรณ์ที่เกี่ยวข้องการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ยุทธศาสตร์	ประเด็นที่เชื่อมโยงกับงานปฏิรูปที่ดิน	การดำเนินงานของ ส.ป.ก. เพื่อให้บรรลุเป้าหมาย
ยุทธศาสตร์ที่ 1 สร้างความเข้มแข็งให้กับเกษตรกรและสถาบันเกษตรกร	1. สร้างความเข้มแข็งให้กับเกษตรกรและสถาบันเกษตรกร	1. สร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่ และเกษตรกรปราดเปรื่อง (Smart Farmer) 2. ส่งเสริมการรวมกลุ่มเกษตรกรเพื่อทำการเกษตรร่วมกันตั้งแต่ต้นน้ำถึงปลายน้ำ 3. สนับสนุนการดำเนินงานของสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินให้มีความเข้มแข็ง สามารถบริหารจัดการและดำเนินธุรกิจได้
ยุทธศาสตร์ที่ 2 เพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและยกระดับมาตรฐานสินค้าเกษตร	1. พัฒนาประสิทธิภาพการผลิตและคุณภาพมาตรฐานสินค้าสู่มาตรฐานระดับสากล โดยใช้วิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและความรู้แบบองค์รวม	1. ส่งเสริมการผลิตสินค้าเกษตรที่มีคุณภาพและได้มาตรฐาน เช่น GAP เกษตรอินทรีย์ 2. ส่งเสริมเกษตรแปลงใหญ่เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการผลิต

ตารางที่ 5.8 สรุปสาระสำคัญของยุทธศาสตร์เกษตรและสหกรณ์ที่เกี่ยวข้องการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ยุทธศาสตร์	ประเด็นที่เชื่อมโยงกับงานปฏิรูปที่ดิน	การดำเนินงานของ ส.ป.ก. เพื่อให้บรรลุเป้าหมาย
ยุทธศาสตร์ที่ 2 เพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและยกระดับมาตรฐานสินค้าเกษตร	2. ส่งเสริมการเกษตรตลอดห่วงโซ่อุปทานสอดคล้องกับความต้องการของตลาดและมูลค่าสูงมุ่งสู่การเป็นฟาร์มอัจฉริยะ	
ยุทธศาสตร์ที่ 4 บริหารจัดการทรัพยากรการเกษตรและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลและยั่งยืน	ฟื้นฟูและอนุรักษ์ทรัพยากรการเกษตรให้มีความสมดุลและยั่งยืน	1. ส่งเสริมเกษตรกรรมยั่งยืน

5.3.3 แผนปฏิบัติการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ระยะ 5 ปี (พ.ศ. 2566 – 2570)

แผนปฏิบัติการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ระยะ 5 ปี (พ.ศ. 2566 – 2570) กำหนดเป้าหมายไว้ 5 ประการ ได้แก่ ผลผลิตมวลรวมในประเทศสาขาเกษตรเพิ่มขึ้น ผลผลิตภาพการผลิตของภาคเกษตรเพิ่มขึ้น รายได้เงินสดสุทธิครัวเรือนเกษตรเพิ่มขึ้น สถาบันเกษตรกร (สหกรณ์ วิสาหกิจชุมชน กลุ่มเกษตรกร) มีศักยภาพเพิ่มขึ้น และการบริหารจัดการทรัพยากรเพื่อการผลิตทางการเกษตรมีความสมดุล และเพื่อให้บรรลุเป้าหมายดังกล่าว กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงได้กำหนดประเด็นการพัฒนา 5 ประเด็น ประกอบด้วย

- 1) เสริมสร้างความมั่นคงทางการเกษตร
- 2) ยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคเกษตร
- 3) สร้างความเสมอภาคและกระจายความเท่าเทียมทางสังคมเกษตร
- 4) บริหารจัดการทรัพยากรการเกษตรและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลและยั่งยืน
- 5) พัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐและงานวิจัยด้านการเกษตร

ซึ่งประเด็นการพัฒนาที่เชื่อมโยงกับงานปฏิรูปที่ดินมี 4 ประเด็น คือ ยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคเกษตร สร้างความเสมอภาคและกระจายความเท่าเทียมทางสังคมเกษตร บริหารจัดการทรัพยากรการเกษตรและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลและยั่งยืน และพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐและงานวิจัยด้านการเกษตร ดังแสดงในตารางที่ 5.9

ตารางที่ 5.9 ประเด็นการพัฒนาแผนปฏิบัติการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ระยะ 5 ปี (พ.ศ. 2566 – 2570) ที่เชื่อมโยงกับงานปฏิรูปที่ดิน

ประเด็นการพัฒนา	ประเด็นที่เชื่อมโยงกับงานปฏิรูปที่ดิน	การดำเนินงานของ ส.ป.ก. เพื่อให้บรรลุเป้าหมาย
1. ยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคเกษตร	1. เกษตรปลอดภัย 2. เกษตรชีวภาพ 3. เกษตรแปรรูป 4. เกษตรอัจฉริยะ 5. การพัฒนาระบบนิเวศการเกษตร 6. สร้างความเข้มแข็งของสถาบันเกษตรกรให้เป็นผู้ประกอบการยุคใหม่	1. ส่งเสริมการผลิตสินค้าเกษตรที่มีคุณภาพและได้มาตรฐาน เช่น GAP เกษตรอินทรีย์ 2. ส่งเสริมเกษตรกรรวมยั่งยืน และพืชสมุนไพร 3. ส่งเสริมเกษตรแปลงใหญ่ 4. เสริมสร้างความเข้มแข็งของสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน
2. สร้างความเสมอภาคและกระจายความเท่าเทียมทางสังคมเกษตร	1. การเสริมสร้างทุนทางสังคม	1. ส่งเสริมโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ 2. พัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่อง (Smart Farmer)

ตารางที่ 5.9 ประเด็นการพัฒนาแผนปฏิบัติการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ระยะ 5 ปี (พ.ศ. 2566 – 2570) ที่เชื่อมโยงกับงานปฏิรูปที่ดิน (ต่อ)

ประเด็นการพัฒนา	ประเด็นที่เชื่อมโยงกับงานปฏิรูปที่ดิน	การดำเนินงานของ ส.ป.ก. เพื่อให้บรรลุเป้าหมาย
	2. การยกระดับศักยภาพของเกษตรกรรายย่อยให้เป็นผู้ประกอบการธุรกิจ	3. จัดที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร
3. บริหารจัดการทรัพยากรการเกษตรและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลและยั่งยืน	1. การสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจสีเขียว	1. ส่งเสริมการทำวนเกษตรเพื่ออนุรักษ์และฟื้นฟูระบบนิเวศ
4. พัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐและงานวิจัยด้านการเกษตร	3. การสร้างและพัฒนาบุคลากรภาครัฐ 4. การป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ	1. ส่งเสริมการปฏิบัติงานที่โปร่งใสปราศจากการทุจริต

5.4 นโยบายที่เกี่ยวข้องกับสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

5.4.1 คำแถลงนโยบายรัฐบาลพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี พ.ศ. 2562 ในส่วนที่เกี่ยวข้อง

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรีแถลงนโยบายต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2562 ประกอบด้วยนโยบายหลัก 12 ด้าน และนโยบายเร่งด่วน 12 เรื่อง ซึ่งมีนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมสรุปตามตารางที่ 5.10

ตารางที่ 5.10 สรุปนโยบายสำคัญของรัฐบาลที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

นโยบาย	ประเด็นที่เชื่อมโยงกับงานปฏิรูปที่ดิน	การดำเนินงานของ ส.ป.ก. เพื่อให้บรรลุนโยบายรัฐบาล
นโยบายหลักรัฐบาล		
ด้านที่ 1 การปกป้องเขตชลประทานพระมหากษัตริย์	1. สืบสานรักษา ต่อยอด ศาสตร์พระราชา และโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ	ส่งเสริมโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ
ด้านที่ 5 การพัฒนาเศรษฐกิจและความสามารถในการแข่งขันของไทย	1. พัฒนาองค์กรเกษตรกรและเกษตรกรรุ่นใหม่ 2. ส่งเสริมการสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าเกษตร 3. ดูแลเกษตรกรผู้มีรายได้น้อยให้สามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ในที่ดินทำกิน	1. เสริมสร้างศักยภาพสถาบันเกษตรกร (กลุ่มเกษตรกร วิสาหกิจชุมชน และสหกรณ์การเกษตร) 2. สร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่และเกษตรกรปราดเปรื่อง (Smart Farmer)

นโยบาย	ประเด็นที่เชื่อมโยงกับงานปฏิรูปที่ดิน	การดำเนินงานของ ส.ป.ก. เพื่อให้บรรลุนโยบายรัฐบาล
	4. ส่งเสริมการปลูกไม้มีค่าเป็นพืชเศรษฐกิจ	3. ส่งเสริมเกษตรแปลงใหญ่ พืชสมุนไพร เกษตรอินทรีย์ GAP 4. จัดที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร 5. ส่งเสริมการทำวนเกษตรเพื่ออนุรักษ์และฟื้นฟูระบบนิเวศ
ด้านที่ 7 การพัฒนาสร้างความเข้มแข็งจากฐานราก	1. สร้างผู้นำชุมชน ยกย่องปราชญ์ชาวบ้าน 2. ยกระดับคุณภาพตลาดชุมชน สถาบันการเงินของชุมชน สวัสดิการชุมชน	1. พัฒนาผู้นำเกษตรกร ผู้แทนเกษตรกร และเครือข่ายเกษตรกร 2. จัดที่ดินทำกินและที่ดินชุมชนให้แก่เกษตรกร

ตารางที่ 5.10 สรุปนโยบายสำคัญของรัฐบาลที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ต่อ)

นโยบาย	ประเด็นที่เชื่อมโยงกับงานปฏิรูปที่ดิน	การดำเนินงานของ ส.ป.ก. เพื่อให้บรรลุนโยบายรัฐบาล
	3. แก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัย ที่ดินทำกิน สร้างชุมชนที่น่าอยู่ มุ่งเน้นการจัดการที่อยู่อาศัย การพัฒนาทักษะอาชีพ และการพัฒนาพื้นที่เมืองแบบองค์รวม 4. สร้างพลังในชุมชน	
ด้านที่ 10 การฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและการรักษาสิ่งแวดล้อมเพื่อสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน	1. ปกป้อง รักษา ฟื้นฟูทรัพยากรป่าไม้และสัตว์ป่า 2. ปรับปรุงระบบที่ดินทำกินและลดความเหลื่อมล้ำด้านการถือครองที่ดิน 3. ส่งเสริมการบริหารจัดการน้ำทั้งระบบ แหล่งน้ำชุมชน และทะเล	1. ส่งเสริมการทำวนเกษตรเพื่ออนุรักษ์และฟื้นฟูระบบนิเวศ 2. จัดที่ดินทำกินและที่ดินชุมชนให้แก่เกษตรกร 3. ปรับปรุงและพัฒนาแหล่งน้ำและระบบกระจายน้ำ

ตารางที่ 5.10 สรุปนโยบายสำคัญของรัฐบาลที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ต่อ)

นโยบาย	ประเด็นที่เชื่อมโยงกับงานปฏิรูปที่ดิน	การดำเนินงานของ ส.ป.ก. เพื่อให้บรรลุนโยบายรัฐบาล
ด้านที่ 12 การป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบและกระบวนการยุติธรรม	1. แก้ไขปัญหาทุจริตและประพฤติมิชอบ	1. ส่งเสริมการปฏิบัติงานที่โปร่งใส ปราศจากการทุจริต

5.4.2 นโยบายรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน) มอบนโยบาย “5 ยุทธศาสตร์” ที่มุ่งกระตุ้นการสร้างเศรษฐกิจฐานรากให้กับประเทศ มีความมุ่งมั่นที่จะยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกรและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคเกษตรกรรม จึงจำเป็นต้องมีกลยุทธ์และยุทธศาสตร์การบริหารการพัฒนาที่ชัดเจนสามารถปฏิบัติได้ โดยมีแนวทางการพัฒนาภาคเกษตรกรรม 5 ยุทธศาสตร์ ได้แก่

1. ยุทธศาสตร์ตลาดนำการผลิต
 2. ยุทธศาสตร์เทคโนโลยีเกษตร 4.0
 3. ยุทธศาสตร์ “3’s” (Safety-Security-Sustainability; เกษตรปลอดภัย เกษตรมั่นคง และเกษตรยั่งยืน)
 4. ยุทธศาสตร์การบริหารเชิงรุกแบบบูรณาการกับทุกภาคส่วนโดยเฉพาะโมเดล “เกษตร-พาณิชย์ทันสมัย”
 5. ยุทธศาสตร์เกษตรกรรมยั่งยืนตามแนวทางศาสตร์พระราชา
- นอกจากนี้ยังกำหนด 15 นโยบายหลักที่เป็นกลไกในการขับเคลื่อนการพัฒนาภาคเกษตรอย่างเป็นระบบประกอบด้วย

1. นโยบาย “ตลาดนำการผลิต” เพิ่มช่องทางตลาดให้หลากหลายทั้งออนไลน์และออฟไลน์
2. การสร้างความเข้มแข็งให้แก่สถาบันเกษตรกรและเศรษฐกิจฐานราก
3. การส่งเสริมสถาบันเกษตรกร ผู้ประกอบการ และ Start up
4. การส่งเสริมเกษตรพันธสัญญา (Contract Farming)
5. การพัฒนาศูนย์เทคโนโลยีเกษตรและนวัตกรรม (AIC)
6. การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ด้านการเกษตร
7. การบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบ
8. การบริหารจัดการพื้นที่เกษตรกรรม และแปลงใหญ่
9. การส่งเสริมศูนย์การเรียนรู้การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสินค้าเกษตร (ศพก.)
10. การประกันภัยพืชผลให้ความคุ้มครองความเสียหายหรือความสูญเสียต่อพืชผล
11. การส่งเสริมเกษตรกรรมยั่งยืน เพื่อเป็นภูมิคุ้มกัน และสร้างความมั่นคงแก่เกษตรกร
12. การยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขัน
13. การวิจัยและพัฒนา เพื่อตอบสนองการพัฒนาภาคเกษตรของประเทศไทย
14. การพัฒนาฐานข้อมูลสารสนเทศ Big Data โดยศูนย์ข้อมูลเกษตรแห่งชาติ
15. การประกันรายได้ของเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ยางพารา มันสำปะหลัง ปาล์มน้ำมัน และข้าวโพดเลี้ยงสัตว์

การบรรลุเป้าหมายนโยบายรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในภาพรวม การดำเนินงานของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมต้องเน้นการนำนโยบายการตลาดนำ การผลิต ส่งเสริมเกษตรกรรมยั่งยืน การบริหารจัดการระบบแปลงใหญ่ รวมถึงการประยุกต์ใช้ เทคโนโลยีนวัตกรรมทางการเกษตรมาปรับใช้เพิ่มประสิทธิภาพการผลิต รวมทั้งแสวงหาช่องทางการตลาดทั้งออนไลน์และออฟไลน์ผ่านการประสานงานกับหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชนเพื่อร่วมกัน ขับเคลื่อนการกระจายสินค้าและการตลาดให้กับเกษตรกร และยกระดับขีดความสามารถเกษตรกร ในเขตปฏิรูปที่ดิน

ส่วนที่ 6

สาระสำคัญของแผนปฏิบัติการระยะ 5 ปี (พ.ศ. 2566 – 2570) ของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

6.1 ภาพรวม

6.1.1 วิสัยทัศน์

องค์การทันสมัยในการจัดการการปฏิรูปที่ดินเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกร

“องค์การทันสมัย” หมายถึง องค์การที่สามารถปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพ มีความคุ้มค่า เทียบได้กับมาตรฐานสากล รองรับสภาพแวดล้อมในการปฏิบัติงานที่มีความหลากหลายซับซ้อน และทันการเปลี่ยนแปลง

6.1.2 พันธกิจ

- 1) จัดที่ดินให้แก่เกษตรกร ผู้ยากไร้ หรือสถาบันเกษตรกร และส่งเสริมการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมอย่างยั่งยืน
- 2) ส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกรและสถาบันเกษตรกรให้มีความสามารถในการผลิต และการจัดการผลผลิตทางการเกษตร
- 3) พัฒนากิจการด้วยนวัตกรรมและพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้คู่คุณธรรม

6.1.3 เป้าประสงค์

คุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรมเพื่อให้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินประกอบอาชีพเกษตรกรรมได้อย่างยั่งยืน

6.1.4 ตัวชี้วัด

1. เกษตรกรได้รับสิทธิเข้าทำประโยชน์ในที่ดินเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน 45,000 รายต่อปี
2. รายได้เงินสดสุทธิครัวเรือนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินเพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่าร้อยละ 10
3. วิสาหกิจชุมชน/กลุ่มเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินมีความเข้มแข็ง อย่างน้อยร้อยละ 3 และสหกรณ์ในเขตปฏิรูปที่ดินมีความเข้มแข็งในระดับ 1 และ 2 อย่างน้อยร้อยละ 95
4. กระบวนการได้รับการปรับเปลี่ยนให้เป็นดิจิทัลร้อยละ 100

6.1.5 ค่านิยมหลัก

โปร่งใส (Transparency) เป็นธรรม (Justice) มุ่งผลสัมฤทธิ์ (Result) มีจิตบริการ (Service mind)

6.1.6 วัฒนธรรมองค์การ

ALROSMART: องค์การแห่งความน่าเชื่อถือ

A: Area Management (การจัดการพื้นที่และคุ้มครองที่ดินเกษตรกรรม)

L: Learning & Development (การเรียนรู้และพัฒนาตลอดเวลา)

R: Responsibility (ความรับผิดชอบ โปร่งใส และตรวจสอบได้)

O: Organization Commitment (ความผูกพันต่อองค์การ)

S: Service Mind (การมีจิตบริการ)

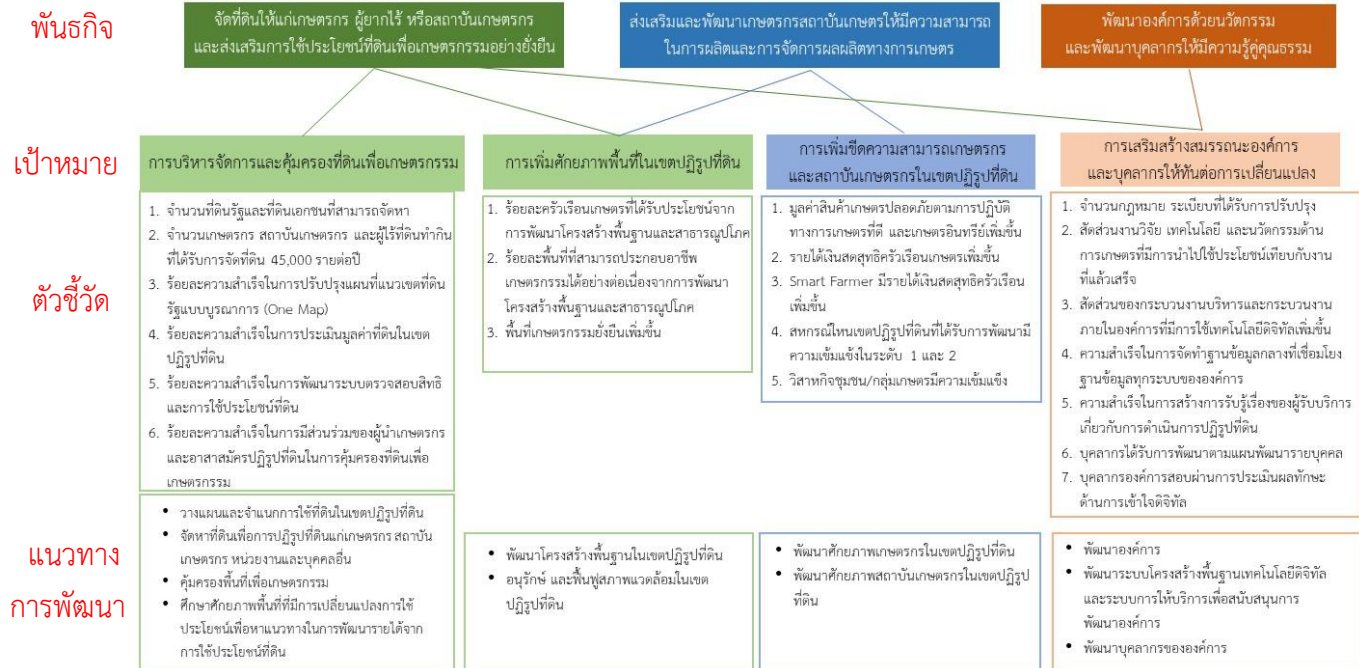
M: Moral (การมีคุณธรรม ศีลธรรม และจริยธรรมอันดี)

A: Ability (การมีความรู้และความสามารถในการปฏิบัติงาน)

R: Respect (การยอมรับนับถือแก่กัน)

T: Teamwork (การทำงานเป็นทีม)

6.1.7 แผนที่กลยุทธ์ (Strategy Map)



6.2 แผนปฏิบัติราชการ

6.2.1 แผนปฏิบัติราชการที่ 1 เรื่อง การบริหารจัดการและคุ้มครองที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

เป้าหมายแผนปฏิบัติราชการ

เพื่อวางแผนและจำแนกการใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินอย่างเหมาะสม สอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่และการเปลี่ยนแปลง ในขณะเดียวกันเร่งจัดหาที่ดินเพื่อนำมาปฏิรูปที่ดิน และจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร ผู้ไร้ที่ดินทำกิน และสถาบันเกษตรกรเข้าทำประโยชน์ เช่าและเช่าซื้อ รวมทั้งคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรมเพื่อป้องกันการใช้ที่ดินผิดวัตถุประสงค์ซึ่งเป็นสาเหตุสำคัญที่ก่อให้เกิดการสูญเสียที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ตัวชี้วัดแผนปฏิบัติราชการ

จำนวนเกษตรกร และสถาบันเกษตรกรได้รับสิทธิเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน

ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมาย

เป้าหมาย	ตัวชี้วัด	หน่วย	ค่าเป้าหมาย				
			2566	2567	2568	2569	2570
การจัดหาที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดิน	จำนวนที่ดินรัฐและที่ดินเอกชนที่สามารถจัดหาเพื่อนำมาปฏิรูปที่ดินให้แก่เกษตรกร สถาบันเกษตรกร และผู้ไร้ที่ดินทำกิน	ไร่	100	100	100	100	100
การจัดที่ดินแก่เกษตรกร (ที่ดินเอกชน)	จำนวนเกษตรกร สถาบันเกษตรกร และผู้ไร้ที่ดินทำกินได้รับการจัดที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน	ราย	20	20	20	20	20
การคุ้มครองพื้นที่เพื่อเกษตรกรรม	ปัญหาการใช้ที่ดินผิดประเภทลดลง	ร้อยละ	95	95	95	95	95
	ความสำเร็จในการมีส่วนร่วมของผู้นำเกษตรกรและอาสาสมัครปฏิรูปที่ดินในการคุ้มครองที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	ร้อยละ	80	85	90	95	100

เป้าหมายที่ 1 การจัดหาที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดิน

ตัวชี้วัด จำนวนที่ดินรัฐและที่ดินเอกชนที่สามารถจัดหาเพื่อนำมาปฏิรูปที่ดินให้แก่เกษตรกร สถาบันเกษตรกร และผู้ไร้ที่ดินทำกิน

แนวทางการพัฒนา

เร่งรัดจัดหาที่ดิน โดยเฉพาะที่ดินรัฐที่ยังไม่เข้าสู่กระบวนการปฏิรูปที่ดิน ที่ดินที่ถือครองโดยมิชอบด้วยกฎหมาย ที่ดินแปลงว่างจากการส่งคืนสิทธิ และจัดซื้อที่ดินเอกชนเพื่อนำมาจัดให้กับผู้ไร้ที่ดินทำกินที่ขึ้นทะเบียนขอรับการจัดที่ดิน เพื่อลดปัญหาความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงที่ดิน

เป้าหมายที่ 2 การจัดที่ดินแก่เกษตรกร

ตัวชี้วัดเป้าหมาย

- 1) จำนวนเกษตรกร และผู้ไร้ที่ดินทำกินได้รับการจัดที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

แนวทางการพัฒนา

เร่งรัดการจัดที่ดินค้ำจัดทั้งที่ดินของรัฐและที่ดินเอกชนเพื่อให้เกิดการใช้ประโยชน์ที่ดินในกรณีที่ดินของรัฐ ต้องดำเนินการจัดที่ดินให้แล้วเสร็จภายในปี พ.ศ. 2570 โดยนำฐานข้อมูลจัดที่ดินมาประกอบการสืบค้นที่ดินค้ำจัด หรือที่ดินที่มีปัญหาไม่สามารถนำมาจัดได้ พร้อมทั้งจัดทำบัญชีที่ดินค้ำจัด และปรับปรุงข้อมูลให้เป็นปัจจุบัน เพื่อให้ทราบสถานะของที่ดินค้ำจัดในแต่ละพื้นที่ และให้นำมาจัดให้กับเกษตรกร สถาบันเกษตรกร และกิจการเกี่ยวเนื่องได้ สำหรับที่ดินเอกชน เร่งจัดทำฐานข้อมูลที่ดินและแผนที่ เพื่อตรวจสอบที่ตั้งที่ดินและการใช้ประโยชน์ให้ถูกต้อง ครบถ้วน และเป็นปัจจุบัน และจัดที่ดินที่ยังค้ำจัดให้เกษตรกรเช่า พร้อมทั้งเร่งจัดทำแนวทางการประเมินมูลค่าที่ดิน และแนวทางการจัดเก็บรายได้ รวมถึงการเพิ่มช่องทางการจัดเก็บรายได้จากการใช้ประโยชน์ที่ดินให้เป็นรูปธรรม

เป้าหมายที่ 3 การคุ้มครองพื้นที่เพื่อเกษตรกรรม

ตัวชี้วัดเป้าหมาย

- 1) ปัญหาการใช้ที่ดินผิดประเภทลดลง
- 2) ร้อยละความสำเร็จในการพัฒนาระบบตรวจสอบสิทธิและการใช้ประโยชน์ที่ดิน
- 3) ร้อยละความสำเร็จในการมีส่วนร่วมของผู้นำเกษตรกร และอาสาสมัครปฏิรูปที่ดินในการคุ้มครองที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

แนวทางการพัฒนา

- 1) ติดตามและตรวจสอบการใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินตามการจำแนกเขตการใช้ที่ดินที่กำหนดไว้อย่างเคร่งครัด โดยดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานท้องถิ่น ชุมชน และเกษตรกรในพื้นที่ รวมทั้งใช้เทคโนโลยีนวัตกรรมในการติดตามตรวจสอบ เมื่อพบการใช้ที่ดินผิดประเภทให้ดำเนินการแก้ไขอย่างทันที เพื่อป้องกันการขยายตัวของชุมชนและกิจการอื่นเข้าสู่พื้นที่เกษตรกรรม

- 2) ติดตามและตรวจสอบการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยดำเนินงานร่วมกับหน่วยงาน ท้องถิ่น ชุมชน และเกษตรกรในพื้นที่ รวมทั้งใช้เทคโนโลยีนวัตกรรมในการติดตามตรวจสอบ และดำเนินการแก้ไขทันทีเมื่อพบการใช้ประโยชน์ที่ดินผิดระเบียบ

6.2.2 แผนปฏิบัติการที่ 2 เรื่อง การเพิ่มศักยภาพพื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดิน

เป้าหมายแผนปฏิบัติการ

เพื่อเพิ่มศักยภาพพื้นที่เกษตรกรรม โดยพัฒนาและปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและการขนส่งสินค้าเกษตร และส่งเสริมการทำเกษตรกรรมยั่งยืนที่สอดคล้องกับระบบนิเวศและสภาพแวดล้อมในพื้นที่ พื้นฟูทรัพยากรดินและป้องกันการพังทลายของดิน รวมทั้งบริหารจัดการวัสดุเหลือใช้ทางการเกษตรเพื่อประโยชน์ทางสิ่งแวดล้อมและเศรษฐกิจ

ตัวชี้วัดแผนปฏิบัติการ

- 1) จำนวนครัวเรือนเกษตรกรที่ได้รับประโยชน์จากการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และสาธารณูปโภค
- 2) พื้นที่เกษตรกรรมยั่งยืนเพิ่มขึ้น

ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมาย

เป้าหมาย	ตัวชี้วัด	หน่วย	ค่าเป้าหมาย				
			2566	2567	2568	2569	2570
การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในเขตปฏิรูปที่ดิน	ครัวเรือนเกษตรกรที่ได้รับประโยชน์จากการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภค	ร้อยละ	100	100	100	100	100
	พื้นที่ที่สามารถประกอบอาชีพเกษตรกรรมได้อย่างต่อเนื่องจากการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภค	ร้อยละ	80	85	90	95	100
การอนุรักษ์และฟื้นฟูสภาพแวดล้อมในเขตปฏิรูปที่ดิน	พื้นที่เกษตรกรรมยั่งยืนเพิ่มขึ้น (ไร่)	ไร่	300	300	300	300	300

เป้าหมายที่ 1 การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในเขตปฏิรูปที่ดิน

ตัวชี้วัดเป้าหมาย

- 1) จำนวนครัวเรือนเกษตรกรที่ได้รับประโยชน์จากการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภค
- 2) จำนวนพื้นที่ที่สามารถประกอบอาชีพเกษตรกรรมได้อย่างต่อเนื่องจากการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภค

แนวทางการพัฒนา

- 1) จัดทำฐานข้อมูลพื้นที่และโครงสร้างพื้นฐานในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยสำรวจสภาพพื้นที่ โครงสร้างพื้นฐานที่มีอยู่ และสำรวจความต้องการของชุมชนและเกษตรกรเพื่อนำข้อมูลไปใช้ในการวางแผนพัฒนาพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- 2) พัฒนาและปรับปรุงเส้นทางคมนาคม เพื่ออำนวยความสะดวกทางด้านโลจิสติกส์การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดินอย่างบูรณาการ โดยดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อสนองต่อความต้องการของชุมชนและเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน
- 3) พัฒนาและปรับปรุงแหล่งน้ำในเขตปฏิรูปที่ดินอย่างบูรณาการ โดยดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อสนองต่อความต้องการของชุมชนและเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน
- 4) ติดตามและประเมินผลการใช้ประโยชน์โครงสร้างพื้นฐานในเขตปฏิรูปที่ดิน รวมทั้งความพึงพอใจของเกษตรกรต่อโครงสร้างพื้นฐานในเขตปฏิรูปที่ดิน

เป้าหมายที่ 2 การอนุรักษ์และฟื้นฟูสภาพแวดล้อมในเขตปฏิรูปที่ดิน

ตัวชี้วัดเป้าหมาย พื้นที่เกษตรกรรมยั่งยืนเพิ่มขึ้น

แนวทางการพัฒนา

- 1) ส่งเสริมการทำการเกษตรที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม โดยใช้สารเคมีในปริมาณที่เหมาะสมหรือไม่ใช้สารเคมีในกระบวนการผลิตและการจัดการหลังเก็บเกี่ยว เน้นความหลากหลายทางชีวภาพในพื้นที่ การทำการเกษตรที่สอดคล้องกับระบบนิเวศและสภาพแวดล้อมในพื้นที่ เพื่อให้เกษตรกรสามารถพึ่งพาตนเองได้ทั้งในด้านอาหารและเศรษฐกิจ รวมทั้งฟื้นฟูธรรมชาติในพื้นที่ให้ดีขึ้น
- 2) ส่งเสริมการอนุรักษ์ ปรับปรุง และบำรุงดินให้เหมาะสมต่อการทำการเกษตร และลดการชะล้างพังทลายของหน้าดิน โดยบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเกิดประสิทธิภาพสูงสุดและมีความยั่งยืน
- 3) ส่งเสริมการจัดการวัสดุเหลือใช้ทางการเกษตร ลดการเผา โดยร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน เครือข่ายภาคประชาชน ในการสนับสนุนองค์ความรู้และส่งเสริมให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรจัดการวัสดุเหลือใช้ทางการเกษตรเพื่อสร้างประโยชน์ด้านสิ่งแวดล้อมและเศรษฐกิจ รวมถึงการศึกษาค้นคว้าแนวทางการจัดการวัสดุเหลือใช้ทางการเกษตรที่เหมาะสมและคุ้มค่า

6.2.3 แผนปฏิบัติการที่ 3 เรื่อง การเพิ่มขีดความสามารถเกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน

เป้าหมายแผนปฏิบัติการ

เพื่อพัฒนาเกษตรกรและสถาบันเกษตรกรให้เข้มแข็ง สามารถสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับผลผลิตทางการเกษตรโดยใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรม ทำให้ครัวเรือนเกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้น สนับสนุนให้ผู้นำเกษตรกร อาสาสมัครปฏิรูปที่ดิน เกษตรกร และสถาบันเกษตรกร เป็นส่วนสำคัญในการดำเนินงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และเสริมสร้างขวัญกำลังใจของบุคคลกลุ่มดังกล่าวในการปฏิบัติงาน

ตัวชี้วัดแผนปฏิบัติการ

- 1) รายได้เงินสดสุทธิต่อครัวเรือนเพิ่มขึ้นร้อยละ 10 ภายในปี พ.ศ. 2570
- 2) มูลค่าสินค้าเกษตร ผลิตภัณฑ์ทางการเกษตร และผลิตภัณฑ์เกษตรแปรรูปมีมูลค่าเพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่าร้อยละ 3

ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมาย

เป้าหมาย	ตัวชี้วัด	หน่วย	ค่าเป้าหมาย				
			2566	2567	2568	2569	2570
การพัฒนา ศักยภาพเกษตรกร ในเขตปฏิรูปที่ดิน	มูลค่าสินค้าเกษตรปลอดภัย ตามการปฏิบัติทาง การเกษตรที่ดีและเกษตร อินทรีย์เพิ่มขึ้น	ร้อยละ	3	3	3	3	3
	รายได้เงินสดสุทธิครัวเรือน เกษตรเพิ่มขึ้น	ร้อยละ	3	5	7	9	10
	Smart Farmer มีรายได้เงิน สดสุทธิครัวเรือนเกษตรกร เพิ่มขึ้น	บาท					300,000
การพัฒนา ศักยภาพสถาบัน เกษตรกรในเขต ปฏิรูปที่ดิน	สหกรณ์ในเขตปฏิรูปที่ดินที่ ได้รับการพัฒนา มีความ เข้มแข็งในระดับ 1 และ 2	ร้อยละ	95	95	95	95	95
	วิสาหกิจชุมชน/กลุ่ม เกษตรกรมีความเข้มแข็ง	ร้อยละ	30	30	30	30	30

เป้าหมายที่ 1 การพัฒนาศักยภาพเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน

ตัวชี้วัดเป้าหมาย

- 1) มูลค่าสินค้าเกษตรปลอดภัยตามการปฏิบัติทางการเกษตรที่ดีและเกษตรอินทรีย์เพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่าร้อยละ 3
- 2) รายได้เงินสดสุทธิครัวเรือนเกษตรเพิ่มขึ้นร้อยละ 10
- 3) Smart Farmer มีรายได้เงินสดสุทธิครัวเรือนเกษตรกรเพิ่มขึ้นเป็น 300,000 บาทต่อครัวเรือนต่อปี

แนวทางการพัฒนา

- 1) ส่งเสริมโครงการพระราชดำริและแนวคิดเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อเป็นฐานความรู้ในการประกอบอาชีพเกษตรกร
- 2) มุ่งเน้นพัฒนาเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินที่เป็นกลุ่มคนเปราะบางทางด้านเศรษฐกิจ ผ่านการนำข้อมูล จปฐ. มาเป็นตัวชี้วัดในการคัดเลือกเกษตรกรกลุ่มเป้าหมายสำหรับการพัฒนาให้เกษตรกรมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นตามนโยบายของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาความยากจนแบบพุ่งเป้า

3) พัฒนาเกษตรกร และทายาทเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินเป็นเกษตรกรมืออาชีพ (Smart Farmer) เสริมสร้างความมุ่งมั่นในการประกอบอาชีพเกษตรกรรม และเป็นผู้ประกอบการยุคใหม่ เน้นการแปรรูป และการตลาดที่เหมาะสมโดยดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน สถาบันการศึกษา และปราชญ์เกษตร

4) พัฒนาศักยภาพเกษตรกรในการเข้าถึงและใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีและนวัตกรรมทางการเกษตร รวมถึงการทำการตลาดผ่านระบบฟาร์มอัจฉริยะ ผ่านการสนับสนุนองค์ความรู้ให้เกษตรกร และทายาทเกษตรกรสามารถประยุกต์ใช้ และสร้างเทคโนโลยี และนวัตกรรมเพื่อใช้ในแปลงเกษตรและชุมชนของตนเอง เพื่อลดต้นทุนการผลิต เพิ่มผลผลิต และสามารถพัฒนาต่อยอดได้ตลอดห่วงโซ่การผลิต และสนับสนุนเงินทุนที่มีอัตราดอกเบี้ยต่ำจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

5) ส่งเสริมการผลิตสินค้าเกษตรที่มีคุณภาพ ได้มาตรฐาน และสอดคล้องกับบริบทของพื้นที่ และความต้องการของผู้บริโภค

6) สนับสนุนการมีส่วนร่วมของผู้นำเกษตรกร อาสาสมัครปฏิรูปที่ดิน เกษตรกร สถาบันเกษตรกร และชุมชนในการดำเนินงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พร้อมสนับสนุนสวัสดิการให้กับเกษตรกรที่มีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนงาน

7) พัฒนาระบบข้อมูลการพัฒนาเกษตรกรเพื่อใช้ในการวางแผนและการติดตามผลการพัฒนาเกษตรกร

เป้าหมายที่ 2 การพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน

ตัวชี้วัดเป้าหมาย

1) ร้อยละ 95 ของสหกรณ์ในเขตปฏิรูปที่ดินที่ได้รับการพัฒนามีความเข้มแข็งในระดับ 1 และ 2

2) วิสาหกิจชุมชน/กลุ่มเกษตรกรมีความเข้มแข็ง อย่างน้อยเฉลี่ยร้อยละ 30

แนวทางการพัฒนา

1) ส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกรเพื่อพัฒนาไปสู่สถาบันเกษตรกร เพื่อให้สามารถวางแผนการผลิต พัฒนาสินค้าและผลิตภัณฑ์ และจัดการด้านการตลาดได้อย่างเหมาะสม รวมถึงเชื่อมโยงเครือข่ายสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อให้เกิดการแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ แลกเปลี่ยนและจำหน่ายผลผลิต ตลอดจนมีกลไกในการดูแลและอำนวยความสะดวกเพื่อให้เกษตรกรได้รับประโยชน์จากการรวมกลุ่มและการเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตรอย่างเป็นธรรม

2) เสริมสร้างความเข้มแข็งของสถาบันเกษตรกรโดยสนับสนุนองค์ความรู้ เทคโนโลยี และนวัตกรรมใหม่ ๆ ด้านการบริหารจัดการ และการเพิ่มมูลค่าสินค้า รวมทั้งช่องทางการตลาดแก่ผู้นำและสมาชิกสถาบันเกษตรกร และสนับสนุนเงินทุนที่มีอัตราดอกเบี้ยต่ำจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

3) พัฒนาระบบข้อมูลสถาบันเกษตรกรเพื่อใช้ในการวางแผนและการติดตามผลการพัฒนาสถาบันเกษตรกร

แผนงาน/โครงการภายใต้แผนปฏิบัติราชการ 5 ปี ของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุโขทัย (พ.ศ. 2566 – 2570)

แผนปฏิบัติราชการเรื่องที่ 1 การบริหารจัดการและคุ้มครองที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

เป้าหมายแผนปฏิบัติ ราชการ	โครงการ	ตัวชี้วัด	เป้าหมาย					หน่วย
			2566	2567	2568	2569	2570	
เป้าหมายที่ 1 การจัดหาที่ดินเพื่อการ ปฏิรูปที่ดิน	1. โครงการจัดหาที่ดินเอกชนเพื่อนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน		100	100	100	100	100	ไร่
		ร้อยละของที่ดินเอกชนที่จัดซื้อเพื่อนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน	80	80	80	80	80	
เป้าหมายที่ 2 การจัดที่ดินแก่เกษตรกร สถาบันเกษตรกร หน่วยงานและบุคคลอื่น	2. โครงการสำรวจรังวัดปรับปรุงแผนที่แปลงที่ดิน ตามมาตรฐาน RTK GNSS Network			5,000	5,000	5,000	5,000	ไร่
		ร้อยละความสำเร็จในการปรับปรุงแผนที่โดยวิธีแผนที่ชั้นหนึ่งฯ		100	100	100	100	
	3. โครงการจัดที่ดิน							ราย
	3.1 โครงการจัดที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในเขตปฏิรูปที่ดิน		690	288	300	300	300	
	3.2 โครงการจัดที่ดินชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน		155	160	100	100	100	
		ร้อยละของเกษตรกรได้รับการจัดที่ดิน	100	100	100	100	100	
	4. โครงการปรับปรุงหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก.4-01)เป็นโฉนดที่ดินเพื่อเกษตรกรรม			7,055	7,523	9,273	6,210	แปลง
		ร้อยละความสำเร็จในการปรับปรุงหนังสืออนุญาตฯ		100	100	100	100	
	5. โครงการศูนย์บริการประชาชน		2,500	3,500	3,000	3,000	3,000	ราย
		ร้อยละความพึงพอใจของผู้รับบริการ (ไม่น้อยกว่าระดับ 4)	80	85	85	90	90	
เป้าหมายที่ 3 การคุ้มครองที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม	6. โครงการตรวจสอบที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน		45,000	45,000	45,000	45,000	45,000	ไร่
		ร้อยละความสำเร็จในการมีส่วนร่วมของผู้นำเกษตรกร และเครือข่ายผู้นำในการคุ้มครองที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	80	80	90	95	100	

แผนงาน/โครงการภายใต้แผนปฏิบัติราชการ 5 ปี ของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุโขทัย (พ.ศ. 2566 – 2570)

แผนปฏิบัติราชการเรื่องที่ 2 การเพิ่มศักยภาพพื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดิน

เป้าหมายแผนปฏิบัติ ราชการ	โครงการ	ตัวชี้วัด	เป้าหมาย					หน่วย
			2566	2567	2568	2569	2570	
เป้าหมายที่ 1 การอนุรักษ์และฟื้นฟู สภาพแวดล้อมในเขตปฏิรูปที่ดิน	1. ฝ่ายชลอน้ำแบบชั่วคราวสำหรับการเพิ่มประสิทธิภาพ ของแหล่งน้ำในเขตปฏิรูปที่ดิน	ร้อยละความสำเร็จในการสร้างฝ่ายชลอน้ำแบบชั่วคราว	5	2	10	10	10	แห่ง
		รายได้เงินอุดหนุนจากรัฐบาลท้องถิ่น	100	100	100	100	100	
		รายได้เงินอุดหนุนจากรัฐบาลท้องถิ่น	3	3	3	3	3	
	2. โครงการส่งเสริมเกษตรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดิน	ร้อยละของพื้นที่ที่มีการปรับเปลี่ยนสู่ระบบเกษตรอินทรีย์	360	500	500	500	500	ไร่
		รายได้เงินอุดหนุนจากรัฐบาลท้องถิ่น	50	50	50	50	50	
		รายได้เงินอุดหนุนจากรัฐบาลท้องถิ่น (ปีละ	3	3	3	3	3	
	3. โครงการส่งเสริมและพัฒนาเกษตรทฤษฎีใหม่	ร้อยละของพื้นที่ที่ได้รับการส่งเสริมปรับเปลี่ยนสู่เกษตรทฤษฎีใหม่	90		50	50	50	ไร่
		รายได้เงินอุดหนุนจากรัฐบาลท้องถิ่น	60		60	60	60	
		รายได้เงินอุดหนุนจากรัฐบาลท้องถิ่น (ปีละ)	3	3	3	3	3	
	4. โครงการส่งเสริมระบบวนเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน	ร้อยละของพื้นที่ที่ได้รับการส่งเสริมปรับเปลี่ยนเข้าสู่ระบบวนเกษตร	300	300	300	300	300	ไร่
5.โครงการเฝ้าระวังการเผาซากพืช วัสดุพืชและเศษวัสดุ ทางการเกษตร ในพื้นที่เกษตรเขตปฏิรูปที่ดิน		ร้อยละพื้นที่เผาไหม้และจุดความร้อน (hotspot) ลดลง	20	20	20	20	20	ราย
			20	20	20	20	20	จุด

แผนงาน/โครงการภายใต้แผนปฏิบัติราชการ 5 ปี ของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุโขทัย (พ.ศ. 2566 – 2570)

แผนปฏิบัติราชการเรื่องที่ 3 การเพิ่มขีดความสามารถเกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน

เป้าหมายแผนปฏิบัติ ราชการ	โครงการ	ตัวชี้วัด	เป้าหมาย					หน่วย
			2566	2567	2568	2569	2570	
เป้าหมายที่ 1 การพัฒนาศักยภาพเกษตรกร ในเขตปฏิรูปที่ดิน	1. โครงการส่งเสริมการดำเนินงานอันเนื่องมาจากพระราชดำริ กิจกรรมพัฒนาและส่งเสริมศิลปหัตถกรรม		11	7	10	10	10	ราย
	2. โครงการส่งเสริมการเกษตรแบบแปลงใหญ่		2	2	2	2	2	แปลง
	3. โครงการพัฒนาผู้แทนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน		26	24	24	24	24	ราย
	4. โครงการพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่องในเขตปฏิรูปที่ดิน		20	50	50	50	50	ราย
	5. โครงการยกระดับมาตรฐานสินค้าเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน		300	75	50	50	50	แปลง
	6. โครงการส่งเสริมการผลิตสินค้าเกษตรมูลค่าสูงจากพืชสมุนไพร				1	1	1	กลุ่ม
		รายได้เงินสดสุทธิครัวเรือนเกษตรกรเพิ่มขึ้นปีละไม่น้อยกว่า	3	3	3	3	3	
เป้าหมายที่ 2 การพัฒนาศักยภาพ สถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน	1. สนับสนุนสินเชื่อเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร		5	5	8	5	5	ล้านบาท
	2. โครงการพัฒนาธุรกิจชุมชน		65	100	50	50	50	ราย
		สหกรณ์ในเขตปฏิรูปที่ดินที่ได้รับการพัฒนามีความเข้มแข็ง ในระดับ 1 และ 2 วิสาหกิจชุมชน/กลุ่มเกษตรกรมีความเข้มแข็งอย่างน้อย เฉลี่ยร้อยละ	10	20	30	30	30	แห่ง