

ถ้อยแถลง

ที่ กษ ๑๒๐๕/๑๗๓๕



สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขอชี้แจงบทความคอลัมน์บ้านเกิดเมืองนอน เรื่อง หายนะที่ไม่มีผู้กล้าแก้ไข

เรียน บรรณาธิการหนังสือพิมพ์แนวหน้า

อ้างถึง บทความในหนังสือพิมพ์แนวหน้า ฉบับวันอังคารที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ คอลัมน์ บ้านเกิดเมืองนอน
เรื่อง หายนะที่ไม่มีผู้กล้าแก้ไข

ตามบทความที่อ้างถึง ผู้ใช้นาม “สิริอัญญา” ได้กล่าวถึงปัญหาที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินไว้หลายประการ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ในฐานะผู้รับผิดชอบดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ต้องขอขอบคุณผู้เขียนที่ให้ความสนใจปัญหาของเกษตรกร ผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดิน แต่จำเป็นต้องเรียนชี้แจงเพื่อความเข้าใจอันถูกต้องร่วมกัน ในเจตนารมณ์ของรัฐบาลและ ส.ป.ก. ในการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ตามกระบวนการที่กฎหมายปฏิรูปที่ดินกำหนด ดังนี้

ประการแรก เนื่องจากประเทศไทยเป็นประเทศเกษตรกรรม ประชากรส่วนใหญ่มีอาชีพการเกษตร ที่ดินจึงเป็นรากฐานเบื้องต้นในการผลิตทางการเกษตร พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.๒๕๑๘ จึงมีเจตนารมณ์เพื่อช่วยให้เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกิน ได้มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง โดยรัฐสนับสนุนให้การใช้ที่ดินเกิดประโยชน์ที่สุด และสนับสนุนให้มีการจัดระบบการผลิต และการจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมให้เกิดความเป็นธรรมแก่เกษตรกร

ปัจจุบันมีพื้นที่ปฏิรูปที่ดินประมาณ ๔๐ ล้านไร่ และ ส.ป.ก. จัดที่ดินให้เกษตรกรไปแล้วประมาณ ๓๕ ล้านไร่ เกษตรกรได้รับประโยชน์ประมาณ ๒ ล้าน ๖ แสนครัวเรือน และในเขตปฏิรูปที่ดินอาจมีสถานที่ราชการ เทศบาล เขตองค์การบริหารส่วนตำบล โรงพยาบาล วัด โรงเรียนได้เพราะกฎหมายปฏิรูปที่ดินให้อำนาจไว้ โดยถือเป็นเรื่องของสวัสดิการ การสาธารณสุข โภค การศึกษา และการสาธารณสุขของเกษตรกร ฉะนั้น เขตปฏิรูปที่ดินจึงมีชุมชน ที่อยู่อาศัย ตลาด สถานที่ราชการ และมีพื้นที่เกษตรกรรมอยู่ด้วย เป็นเช่นเดียวกับพื้นที่ปกติทั่วไปที่อยู่นอกเขตปฏิรูปที่ดิน เพียงแต่ต้องอยู่ในหลักเกณฑ์หรือระเบียบที่พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมกำหนดไว้เท่านั้น

ประการที่ ๒.....

ประการที่ ๒ ความเห็นของ “สิริธัญญา” ต่อสาระสำคัญของกฎหมายปฏิรูปที่ดิน ขอเรียนชี้แจง ดังนี้

๑ ที่ดินที่ ส.ป.ก.มีอำนาจนำมาปฏิรูปที่ดิน โดยจัดให้แก่เกษตรกรตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนดนั้น มีข้อห้ามมิให้โอนหรือแบ่งแยกที่ดินไปให้บุคคลอื่น ยกเว้นตกทอดทางมรดกแก่ทายาทโดยธรรม หรือโอนกลับให้ ส.ป.ก. หรือสถาบันเกษตรกรและในระหว่างที่ ส.ป.ก.อนุญาตให้ทำประโยชน์ในที่ดิน หากประสงค์จะโอนที่ดินให้กับ บิดา มารดา ภรรยา สามี บุตร หรือญาติพี่น้อง ก็สามารถทำได้ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมกำหนด ทั้งนี้ โดยมีเจตนาเพื่อคุ้มครองที่ดินของเกษตรกรเอาไว้ มิให้ตกไปอยู่กับนายทุนโดยง่าย

โดยเหตุที่ดินที่ได้รับจากการปฏิรูปที่ดิน นำไปโอนแบ่งแยกกันเองมิได้ ทำให้ไม่สามารถนำที่ดินไปจำนอง เพื่อลงทุนในการประกอบอาชีพได้ตามปกติ เพื่อเป็นการช่วยเหลือเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินให้มีเงินลงทุนในการประกอบอาชีพเกษตรกรรมได้ ส.ป.ก.จึงทำบันทึกข้อตกลงร่วมกับ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ในการนำเอกสารที่ได้รับจาก ส.ป.ก. ทั้งเอกสาร ส.ป.ก. ๔-๐๑ สัญญาเช่า และสัญญาเช่าซื้อที่ดินที่ได้รับจากการปฏิรูปที่ดินไปประกันเงินกู้จาก ธ.ก.ส.ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ ที่ ธ.ก.ส.กำหนด โดยอำนาจหน้าที่ของ ธ.ก.ส. ซึ่งเป็นสถาบันการเงิน ส.ป.ก. มิได้ออกระเบียบให้นำที่ดินไปประกันเงินกู้ ได้แต่อย่างใด เพราะระเบียบของ ส.ป.ก.ไม่สามารถไปบังคับสถาบันการเงินได้

๒ ดังได้กล่าวมาแล้วว่าประชากรส่วนใหญ่ของประเทศไทย ยังมีอาชีพเกษตรกรรม เจตนารมณ์ของกฎหมายปฏิรูปที่ดินจึงมีวัตถุประสงค์ช่วยให้เกษตรกรที่ไร้ที่ดินทำกิน ได้มีที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมเป็นของตนเอง จึงคุ้มครองที่ดินเพื่อการเกษตรของเกษตรกรเอาไว้ ส่วนพื้นที่ที่อาจไม่เหมาะสมแก่การเกษตรกรรมในการแก้ไขพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.๒๕๓๒ ได้ตระหนักในเรื่องนี้ จึงมีบทบัญญัติยกเว้นไว้ให้ขออนุญาตใช้ที่ดินในกิจการที่เกี่ยวข้องเนื่อง หรือสนับสนุนการปฏิรูปที่ดินได้ โดยไม่ต้องทำการเกษตรแต่เพียงอย่างเดียว ซึ่งปัจจุบัน ส.ป.ก. ได้ดำเนินการอยู่ในหลายจังหวัดแล้ว โดยประสานกับเทศบาลและชุมชนในพื้นที่นั้นๆ เพื่อจัดระเบียบร่วมกันในการอนุญาตให้ใช้ที่ดินในกิจการอื่นที่มีความจำเป็นต่อชุมชนนั้นๆ

๓ วัตถุประสงค์ของการปฏิรูปที่ดินคือ ช่วยให้เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกินได้มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง แม้ผู้ยากจน ผู้เป็นบุตรของเกษตรกร หรือผู้จบการศึกษาทางการเกษตรหรือมิได้เป็นเกษตรกรมาก่อน ก็อาจได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินได้ เมื่อได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินแล้ว รัฐมีหน้าที่ส่งเสริมการผลิตและการจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรม เพื่อยกระดับรายได้และคุ้มครองผลประโยชน์ของเกษตรกร ดังนั้น การที่กล่าวว่าในเขตปฏิรูปที่ดินต้องมีแต่จอบและเสียม มีทรัพยากรสมบัติอะไรไม่ได้ จึงไม่เป็นความจริงเพราะกฎหมายปฏิรูปที่ดินกำหนดให้ส่งเสริมการผลิตเพิ่มระดับรายได้ให้เกษตรกรมีฐานะความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น การมีฐานะความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นจึงเป็นผลสำเร็จของการปฏิรูปที่ดินมิใช่เป็นความผิดดังที่กล่าวถึง

๔. คำแถลงนโยบายของ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ต่อสภานิติบัญญัติ
แห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ข้อ ๓ การลดความเหลื่อมล้ำของสังคม และการสร้างโอกาสการเข้าถึง
บริการของรัฐ

“๓.๗ แก้ไขปัญหาการไร้ที่ดินทำกินของเกษตรกรและการรุกรานเขตป่าสงวนโดยการกระจาย
สิทธิการถือครองให้กับผู้อยู่ในพื้นที่ที่ได้รุกราน และออกมาตรการป้องกันการเปลี่ยนมือไปอยู่ในครอบครองของ
ผู้ที่มีใช้เกษตรกร.....”

นโยบายของรัฐบาลจึงสอดคล้องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่ช่วยแก้ไขปัญหาการ
ไร้ที่ดินทำกินให้กับเกษตรกร แต่อาชีพเกษตรกรรมจะเสียภาษีน้อยเพียงใดขึ้นอยู่กับกฎหมายว่าด้วยการ
นั้นๆ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้จากภาษีในด้านต่างๆ ตามหลักเกณฑ์ของกฎหมายและมีการ
ประสานงานความร่วมมือกับ ส.ป.ก. ในเขตปฏิรูปที่ดินโดยมิได้มีปัญหาต่อกันแต่อย่างใด

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ยินดีรับฟังข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะที่มี
ประโยชน์อยู่เสมอและเจตนารมณ์ในการดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรผู้ยากไร้ไร้ที่ดินและ
ฐานะความเป็นอยู่ดีขึ้น ช่วยสร้างสังคมในเขตพื้นที่ห่างไกลให้เจริญขึ้น โดยอาศัยบทบัญญัติของกฎหมายเข้า
แก้ไข้ปัญหาให้กับสังคมและการเกษตรกรรม และครอบครัวเกษตรกร

จึงเรียนมาเพื่อมาเพื่อโปรดนำชี้แจงในหนังสือพิมพ์แนวหน้า เพื่อความเข้าใจอันถูกต้องต่อการ
ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ขอขอบคุณในความอนุเคราะห์มา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ



(นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์)

เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

สำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน

โทร. ๐-๒๒๘๑-๒๙๗๑

โทรสาร. ๐-๒๒๘๑-๒๙๗๑



แนวนำ

Naew Na
Circulation: 600,000
Ad Rate: 750

Section: First Section/บทความ

วันที่: อังคาร 30 กันยายน 2557

ปีที่: 35

ฉบับที่: 12219

หน้า: 2(บน)

Col.Inch: 61.81 Ad Value: 46,357.50 PRValue (x3): 139,072.50

ศิลปิน: ชาว-ดำ

คอลัมน์: บ้านเกิดเมืองนอน: หายนะที่ไม่มีผู้กล้าแก้ไข!

หายนะที่ไม่มีผู้กล้าแก้ไข!



บ้านเมืองของเรามีหลากหลายปัญหา และหลายปัญหาที่มีความพยายามที่จะแก้ไขกัน แต่ปัญหาสำคัญเรื่องหนึ่งซึ่งเป็นความหายนะของประเทศชาติและประชาชน กลับไม่มีใครกล้าแก้ไขเลย

นั่นคือปัญหาที่ดิน ส.ป.ก. หรือถ้าจะเรียกกันเต็มๆ ก็คือ ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินก็คือที่ดินที่อยู่ในบังคับตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มีเนื้อที่รวมกันประมาณ 60 ล้านไร่ มีมูลค่ารวมกันประมาณ 3-6 ล้านล้านบาท

เป็นที่ดินที่มีสภาพเป็นบ้านเป็นเมืองแล้ว โดยทั่วไปเป็นพื้นที่ที่ครอบคลุมทั้งตำบล หรือทั้งอำเภอ หรือบางทีก็เกือบทั้งจังหวัด

มีสถานที่ราชการ ไม่ว่าจะเป็น อบต. เทศบาล ที่ว่าการอำเภอ ศาลากลางจังหวัด วัด โรงเรียน สถานที่ราชการต่างๆ อาคารบ้านเรือน ตลาด โรงพยาบาล รวมความก็คือในพื้นที่ดินที่เป็นโฉนดที่ดินมีสภาพอย่างไร พื้นที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินโดยทั่วไปก็จะมีสภาพอย่างนั้น และจะมีพื้นที่สำหรับทำเกษตรกรรมอยู่ด้วยปะปนกันไป

พื้นที่ทั้งหมดนี้เป็นพื้นที่ที่ถูกมัดตราสังลงยันต์ไว้ไม่ให้หลุดไม่ให้เกิด เพราะกฎหมายปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมนั้นมีบทบัญญัติที่พิลึกพิลั่นวิปริตวิปลาสหลายประการจนรัฐบาลและคนไทยทั้งประเทศ อาจจะไม่ถึงว่าบ้านเมืองของเรามีกฎหมายบ้านจอแต่อย่างใดอยู่ด้วยหรือ?

บทบัญญัติที่สำคัญที่บังคับเกี่ยวกับที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินจะมีดังต่อไปนี้

ประการแรก ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเป็นของรัฐ ห้ามซื้อขาย จำนำ และประกันหนี้ใดๆ ห้ามจำหน่ายจ่ายโอนด้วยประการทั้งปวง แต่รัฐบาลเองนั้นแหละแหกกฎ ผิดกฎหมายมาออกกระเป๋ยซึ่งมีฐานะต่ำกว่ากฎหมาย ให้นำที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินไปเป็นประกันหนี้เงินกู้ตามนโยบายประชานิยมของนักการเมืองได้

ประการที่สอง ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินนั้นจะทำการอื่นไม่ได้ นอกจากทำเกษตรกรรมเท่านั้น ราวกับว่าประเทศนี้

การเกษตรกรรมเป็นอาชีพชั้นเลิศ ชั้นวิเศษ ที่สร้างความร่ำรวยให้กับคนทั้งปวง ทั้ง ๆ ที่ก่อให้เกิดปัญหาที่แก้ไขไม่ได้จำนวนมาก นอกจากนั้น ไปบังคับให้ต้องทำเกษตรกรรมทั้งๆ ที่สภาพพื้นที่ทำเกษตรกรรมไม่ได้เลย เช่น สภาพพื้นที่เป็นดินลูกรัง ไม่มีแหล่งน้ำ หรืออยู่ในระดับพื้นที่ที่สูง ถักเก็บน้ำไม่ได้ ทำเกษตรกรรมไม่ได้ เลี้ยงสัตว์ก็ยังไม่ได้ แต่ไปกดหัวบังคับว่าต้องทำเกษตรกรรม ซึ่งเป็นไปไม่ได้ ในที่สุดก็มีคนใช้ที่ดินทำสวนที่ท่องเที่ยวบ้าง ทำร้านค้าอย่างอื่นบ้าง หรือทำอาชีพอย่างอื่นบ้าง สุดท้ายแต่ละคนกันไป จึงกลายเป็นผู้กระทำความผิดตามกฎหมาย และอยู่ในบังคับที่จะต้องออกไปจากพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน แต่จะไล่ไปไหนก็ไม่ได้ เพราะคนเราต้องอยู่บนแผ่นดิน จะไล่ให้ไปอยู่บนอากาศหรือในน้ำก็ไม่ได้ จึงเป็นปัญหาวิวาทระหว่างรัฐกับราษฎรอยู่ทั่วประเทศ

ประการที่สาม ผู้ที่จะถือครองพื้นที่ปฏิรูปที่ดินได้ต้องเป็นผู้ยากจน และมีการศึกษาคำว่า "ยากจน" ว่าหมายถึงผู้ยากไร้ที่ไม่มีเครื่องมือในการประกอบอาชีพ ยกเว้นจอบและเสียม คือใครจะอยู่ในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินได้ต้องยากจนอนธกา ไม่มีทรัพย์สินสมบัติอะไร นอกจากจอบและเสียม ใครมีรถกระบะ มีรถอีแต๋น อีแต๊ก อีโคง เป็นอันผิดกฎหมายทั้งสิ้น จะต้องถูกขับไล่ออกจากพื้นที่เพราะไม่มีคุณสมบัติที่จะอยู่ในที่ดินนี้ได้ จึงก่อให้เกิดปัญหาพิพาทระหว่างรัฐกับราษฎรและการรีดนาทาเร้นทุกหย่อมหญ้า

เคยมีตัวอย่างที่สลดทลสาธิตคือตาตุ่มคนหนึ่งยากจนข้นแค้น อาศัยอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดิน แต่บังเอิญถูกได้ทุนหลวงไปเรียนหมอ พอมีฐานะแล้วก็รักคิดถึงพระคุณพ่อแม่ ส่งเงินมาปลูกบ้านให้พ่อแม่ เป็นบ้านหลังใหญ่แบบในกรุงเทพมหานคร เท่านั้นแหละเกิดเรื่อง ถูกดำเนินกรขังขับไล่ออกจากที่ดินในฐานะที่เป็นคนมีฐานะ เป็นคนมีเงิน อย่างนี้ต้องนับเป็นเรื่องอุบาทว์ที่สุดที่ไม่หำมีอยู่ในแผ่นดินนี้เลย

ประการที่สี่ ความบังคับของกฎหมายนี้ที่สำคัญคือไม่คำนึงถึงความเป็นจริงว่าพื้นที่คือทั้งหมู่บ้าน ทั้งตำบล ทั้งอำเภอ หากทำแต่เกษตรกรรมแล้ว ผู้คนก็จะอยู่อาศัยไม่ได้ เพราะไม่มีร้านค้า ไม่มีปั้มน้ำมัน ไม่มีที่รักษาพยาบาล ไม่มีทุกสิ่งทุกอย่าง รวมทั้งอาหาร แต่กฎหมายก็บังคับว่าทำอะไรไม่ได้นอกจากเกษตรกรรม และถ้าทำเกษตรกรรมตามกฎหมายจริงๆ ผู้คนก็จะอยู่อาศัยไม่ได้

ประการที่ห้า รัฐธรรมนูญและนโยบายรัฐบาลทุกรัฐบาลล้วนต้องการให้มีการจ้างงาน ต้องการให้คนไทยมีรายได้ ต้องการให้เศรษฐกิจเจริญเติบโต และต้องการจัดเก็บภาษีเป็นรายได้แผ่นดิน แต่เพราะความบังคับของกฎหมายนี้แหละจึงทำลายทุกสิ่งทุกอย่าง และทำให้เกิดหายนะอย่างใหญ่แก่ประเทศไทย



แนวนา

Naew Na
Circulation: 600,000
Ad Rate: 750

Section: First Section/บทความ

วันที่: อังคาร 30 กันยายน 2557

ปีที่: 35

ฉบับที่: 12219

หน้า: 2(บน)

Col.Inch: 61.81 Ad Value: 46,357.50 PRValue (x3): 139,072.50

คลิป: ชาว-ดำ

คอลัมน์: บ้านเกิดเมืองนอน: หายนะที่ไม่มีผู้กล้าแก้ไข!

เพราะเมื่อบังคับให้ทำเกษตรกรรม ก็ต้องรู้ว่าอาชีพเกษตรกรรมนั้นได้รับยกเว้นไม่ต้องเสียภาษี จึงไม่มีใครในพื้นที่นี้เสียภาษี และจะเสียภาษีก็ได้เพราะจะเป็นหลักฐานว่าทำอาชีพอย่างอื่นที่ไม่ใช่เกษตรกรรม เมื่อเป็นเช่นนี้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกว่า 4,000 แห่งทั่วประเทศ ซึ่งตั้งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินจึงไม่มีรายได้ และต้องพึ่งแต่เงินอุดหนุนจากรัฐบาล

กลายเป็นว่าพื้นที่ปฏิรูปที่ดินนั้นเป็นพื้นที่ที่ไม่ต้องเสียภาษี ไม่ต้องมีรายได้ ไม่สามารถขายได้ของรัฐหรือของเอกชน จะซื้อขายก็ไม่ได้ ประกันหนี้ก็ไม่ได้ นี่คือการนำทรัพย์สินของแผ่นดินถึง 3-6 ล้านล้านบาท ซึ่งแทนที่จะเป็นกำลังผลิตของประเทศชาติ ให้กลายเป็นหายนะที่กำลังทำลายประเทศชาติและประชาชน

แต่ที่น่าแปลกกว่านั้นก็คือ หายนะนี้กลับไม่มีใครยอมแก้ไข ดังนั้น รัฐบาล คสช. จะปล่อยให้หายนะใหญ่นี้ดำรงอยู่ต่อไปหรือไม่? ก็ต้องดูกันต่อไป!