



บันทึกข้อความ

สำนักวิชาการและแผนงาน
รับที่ 3302
วันที่ - ๙ ส.ค. ๒๕๖๓
เวลา 11.29 น.

ส่วนราชการ สำนักบริหารกลาง กลุ่มพัฒนาระบบงานคลัง ภายใน ๑๓๑๗
ที่ กษ ๑๒๐๑.๘/ว ๕๓๖๓ วันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๓
เรื่อง ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการ
นำเงินส่งคลัง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓

เรียน ผู้อำนวยการ สำนัก/กอง/ศูนย์ ที่เทียบเท่า/ปฏิรูปที่ดินจังหวัด ๗๒ จังหวัด

ตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๒/ว ๕๕๔ ลว. ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ได้
แจ้งเวียนการแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน และการ
นำเงินส่งคลัง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ โดยให้ยกเลิกความใน
ข้อ ๒๐ ของระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน
และการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๖๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ ๒๐ การเบิกเงินจากคลัง ให้หน่วยงานผู้เบิกปฏิบัติ ดังนี้

(๑) เปิดบัญชีเงินฝากไว้กับธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจ หรือธนาคารที่กองทุนเพื่อ
การฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินถือหุ้นเกินกึ่งหนึ่ง สำหรับเงินงบประมาณหนึ่งบัญชี และเงินนอก
งบประมาณหนึ่งบัญชี...”

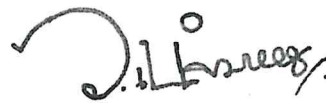
ทั้งนี้ การแก้ไขระเบียบฯ ดังกล่าวข้างต้น เนื่องจากสำนักคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีคำวินิจฉัย
ถึงสถานภาพของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน และธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ว่า
กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ไม่เป็นรัฐวิสาหกิจตาม (๑) แห่งบทนิยามคำว่า “รัฐวิสาหกิจ” ตามมาตรา ๔ แห่ง
พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และไม่เป็น “หน่วยงานของรัฐ” เนื่องจากกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ
มีที่มาของเงินกองทุนเป็นเงินและทรัพย์สินที่รับจากการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของกองทุนฯ และเงินที่
ได้รับจัดสรรจากเงินสำรองของธนาคารแห่งประเทศไทย โดยไม่ได้รับเงินงบประมาณรายจ่ายหรือเงินอุดหนุน
จากงบประมาณจึงไม่เป็นหน่วยรับงบประมาณ ตามบทนิยามในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๖๑

สำหรับสถานะของธนาคารกรุงไทยฯ นั้น เป็นบริษัทมหาชนจำกัดที่ได้จัดตั้งขึ้นตาม
พระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยมีกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ถือหุ้นคิดเป็นร้อยละ ๕๕.๐๗
ของทุนทั้งหมด เมื่อกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ไม่เป็นส่วนราชการ และไม่ใช่วิสาหกิจตาม (๑) ของบทนิยาม
คำว่า “รัฐวิสาหกิจ” ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนั้น แม้กองทุนเพื่อการ
ฟื้นฟูฯ ถือหุ้นในธนาคารกรุงไทยฯ เกินร้อยละห้าสิบของทุนทั้งหมด ก็ไม่ทำให้ธนาคารกรุงไทยฯ เข้าลักษณะ
เป็นบริษัทหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่เป็นรัฐวิสาหกิจตาม (๒) และ (๓) ของบทนิยามคำว่า “รัฐวิสาหกิจ” ใน
มาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เช่นเดียวกัน

/เมื่อปรากฏ...

เมื่อปรากฏคำวินิจฉัยของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นเช่นนี้ จึงมีผลทำให้ธนาคารกรุงไทยฯ พ้นสถานะความเป็น “รัฐวิสาหกิจ” ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติงานของส่วนราชการ และหน่วยงานอื่นของรัฐเป็นไปด้วยความถูกต้องเรียบร้อย จึงต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้มีความถูกต้อง เหมาะสมยิ่งขึ้น และพร้อมกันนี้ ส.ป.ก. ได้จัดทำสรุปคำวินิจฉัยของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กรณีสถานะภาพของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินและธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) เพื่อประกอบให้ความเข้าใจชัดเจนยิ่งขึ้น รายละเอียดตามที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ



(นายวุฒิพงศ์ เนียมหอม)

รองเลขาธิการปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

- มอบ ☒ ผชช. ☒ กคร.
☒ ผทป. ☒ กวด.
☒ กนป. ☒ กคป.
☒ กตป.
เพื่อ ☒ ทราบ ☐ พิจารณาดำเนินการ
☐ ทราบ/ลงนัด ☐ รวบรวมดำเนินการ
☐ ทราบ/แจ้งเวียน ☐ เข้าร่วมประชุมแทน
☐ แจ้งเวียน/ทราบและถือปฏิบัติ
☐ แจ้งผู้ที่เกี่ยวข้องทราบ
☐ _____



สรุปคำวินิจฉัยของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา การตีความบทบัญญัติของกฎหมายไทย จำกัด (มหวม)

ประเด็นวินิจฉัยเกี่ยวกับข้อระเบียบ	คำวินิจฉัยของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	ผลของคำวินิจฉัย	
		เดิม	แก้ไขใหม่
พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ บทนิยาม “หน่วยรับงบประมาณ” หมายความว่า หน่วยงานของรัฐที่ขอรับหรือได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่าย และให้หมายความรวมถึง สภาเกษตรกรไทยด้วย	กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนา ระบบสถาบันการเงิน ๕๑ จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นกองทุนที่มีฐานะเป็นนิติบุคคลในธนาคารแห่งประเทศไทย มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาของสถาบันการเงินที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตการณ์ทางการเงินและสร้างความมั่นคงและเสถียรภาพให้กับระบบสถาบันการเงิน มิได้มีลักษณะเป็นการประกอบธุรกิจ หรือกิจการเชิงพาณิชย์เช่นเดียวกับรัฐวิสาหกิจอื่นๆ กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ จึง	ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๒๐ การเบิกเงินจากคลัง ให้หน่วยงานผู้เบิกปฏิบัติ ดังนี้ (๑) เบิกบัญชีเงินฝากไว้กับธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจ หรือธนาคารที่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนา ระบบสถาบันการเงินถือหุ้นเกินกึ่งหนึ่ง สำหรับเงินงบประมาณหนึ่งบัญชี และเงินนอกงบประมาณหนึ่งบัญชี	ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๒๐ การเบิกเงินจากคลัง ให้หน่วยงานผู้เบิกปฏิบัติ ดังนี้ (๑) เบิกบัญชีเงินฝากไว้กับธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจ หรือธนาคารที่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนา ระบบสถาบันการเงินถือหุ้นเกินกึ่งหนึ่ง สำหรับเงินงบประมาณหนึ่งบัญชี และเงินนอกงบประมาณหนึ่งบัญชี
“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า (๑) ส่วนราชการ (๒) รัฐวิสาหกิจ (๓) หน่วยงานของรัฐสภา ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง ศาลรัฐธรรมนูญ องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ และองค์กรการยอมรับ (๔) องค์การมหาชน (๕) ทุนหมุนเวียนที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล (๖) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (๗) หน่วยงานอื่นของรัฐตามที่กฎหมายกำหนด	◆ ไม่เป็นองค์การของรัฐบาล ตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาล ◆ ไม่เป็นกิจการของรัฐซึ่งมีกฎหมายจัดตั้งขึ้น ◆ ไม่เป็นหน่วยงานธุรกิจที่รัฐบาลเป็นเจ้าของ	(๒) นำข้อมูลตาม (๑) หรือของเจ้าหน้าที่หรือผู้มีสิทธิรับเงิน กรณีจ่ายตรงเจ้าหน้าที่ ส่งให้แก่กรมบัญชีกลางเพื่อสร้างเป็นข้อมูลหลักผู้ขายในระบบ (๓) ตรวจสอบความถูกต้องครบถ้วนของคำขอเบิกเงินก่อนส่งคำขอเบิกเงินไปยังกรมบัญชีกลางหรือสำนักงานคลังจังหวัดแล้วแต่กรณี (๔) ตรวจสอบการจ่ายเงินของกรมบัญชีกลางตามคำขอเบิกเงินจากรายงานในระบบ	(๒) นำข้อมูลตาม (๑) หรือของเจ้าหน้าที่หรือผู้มีสิทธิรับเงิน กรณีจ่ายตรงเจ้าหน้าที่ ส่งให้แก่กรมบัญชีกลางเพื่อสร้างเป็นข้อมูลหลักผู้ขายในระบบ (๓) ตรวจสอบความถูกต้องครบถ้วนของคำขอเบิกเงินก่อนส่งคำขอเบิกเงินไปยังกรมบัญชีกลางหรือสำนักงานคลังจังหวัดแล้วแต่กรณี (๔) ตรวจสอบการจ่ายเงินของกรมบัญชีกลางตามคำขอเบิกเงินจากรายงานในระบบ
“รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า (๑) องค์การของรัฐบาลตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาล กิจการของรัฐซึ่งมีกฎหมายจัดตั้งขึ้น หรือหน่วยงานธุรกิจที่รัฐบาลเป็นเจ้าของ	๕๒ ธนาคารแห่งประเทศไทยมีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการ หรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ และกฎหมายอื่น กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ตั้งขึ้นในธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นงานฝ่ายหนึ่งของ		

ประเด็นวินิจฉัยเกี่ยวกับข้อระเบียบ	คำวินิจฉัยของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	ผลของคำวินิจฉัย	
		เดิม	แก้ไขใหม่
(๒) บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตาม (๑) มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินร้อยละห้าสิบ (๓) บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจตาม (๑) หรือ (๒) หรือที่รัฐวิสาหกิจตาม (๑) และ (๒) หรือที่รัฐวิสาหกิจตาม (๒) มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินร้อยละห้าสิบ	ธนาคารแห่งประเทศไทย กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ซึ่งมีสภาพเช่นเดียวกับธนาคารแห่งประเทศไทย ดังนั้น กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ จึง ♦ ไม่เป็นรัฐวิสาหกิจ ๕๓- กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ดำเนินกิจการโดยมีที่มาของเงินและทรัพย์สินที่ได้รับจากการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของกองทุนฯ และเงินที่ได้รับจัดสรรจากเงินสำรองของธนาคารแห่งประเทศไทย โดยไม่ได้รับเงินงบประมาณรายจ่ายหรือเงินอุดหนุนจากงบประมาณกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ จึง ♦ ไม่เป็นหน่วยรับงบประมาณ และ ♦ ไม่เป็นหน่วยงานของรัฐ ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ๕๔- เป็นบริษัทมหาชนจำกัด จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ มีกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ถือหุ้นคิดเป็นร้อยละ ๕๕.๐๗ ของหุ้นทั้งหมด เมื่อกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ไม่เป็นส่วนราชการ และไม่ป็นรัฐวิสาหกิจ ธนาคารกรุงไทยฯ จึงไม่ป็นบริษัทหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่เป็นรัฐวิสาหกิจ		

ระเบียบวาระการประชุมหารือ

แนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

และแนวทางการจัดทำงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565

เพื่อขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการเกษตร

วันจันทร์ที่ 14 ธันวาคม 2563 เวลา 09.00 น.

ห้องประชุมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ 134-135

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

ระเบียบวาระที่ 2 รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ 1/2563 (21 ตุลาคม 2563)

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเพื่อทราบ

3.1 การทบทวนวิสัยทัศน์ เป้าหมายการให้บริการกระทรวงและตัวชี้วัด
ผลสำเร็จ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อประกอบการ
จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565

ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องเพื่อพิจารณา

4.1 แนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564
และแนวทางการจัดทำงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565
เพื่อขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการเกษตร

ระเบียบวาระที่ 5 เรื่องอื่น ๆ (ถ้ามี)