

รายงานการประชุม
คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ครั้งที่ 2/2543

วันพฤหัสบดีที่ 22 มิถุนายน 2543
ณ ห้องประชุมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ชั้น 2

กรรมการผู้มาประชุม

1. นายประภัตร โพธสุธน	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	ประธานกรรมการ
2. นายธงไชย เพ็ชรรัตน์	รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์)	กรรมการ
3. นายวรารักษ์ ชัยสามารถ	ที่ปรึกษากฎหมาย (แทนปลัดกระทรวงพาณิชย์)	กรรมการ
4. นายวิเชียร รัตนะพีระพงศ์	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย (แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย)	กรรมการ
5. นายสัจจาวัธ นาคนิยม	เจ้าหน้าที่บริหารงานทรัพยากรธรณี 7 (แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม)	กรรมการ
6. นายเชวงศักดิ์ ขัตติยะสวงศ์	นิติกร 7 (แทนอธิบดีกรมชลประทาน)	กรรมการ
7. นางปาริฉัตร สุขโต	ผู้เชี่ยวชาญวิชาชีพเฉพาะด้านเทคโนโลยี การปศุสัตว์ (แทนอธิบดีกรมปศุสัตว์)	กรรมการ
8. นายสุวัฒน์ วรรณพินิจ	นักวิชาการป่าไม้ 7 ว. (แทนอธิบดีกรมป่าไม้)	กรรมการ
9. นางอรนุช อิงคสุวรรณ	นักวิชาการประมง 7 (แทนอธิบดีกรมประมง)	กรรมการ
10. นายสิมา โมรากุล	อธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน	กรรมการ

11. นายชวาลวุฒิ	ไชยนิติ	รองอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร)	กรรมการ
12. นายภาณุวัฒน์	ณ นครพนม	นักวิชาการสหกรณ์ 8 ว. (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์)	กรรมการ
13. นางสาวนีย์	วรพาณิชย์	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 8 (แทนเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร)	กรรมการ
14. นายสุพนัส	ผิวทองงาม	หัวหน้าฝ่ายสาธารณะ (แทนอธิบดีกรมการปกครอง)	กรรมการ
15. นางพรรณี	ไพพินิจ	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 7 (แทนอธิบดีกรมที่ดิน)	กรรมการ
16. นายปราโมทย์	โพธิ์วัตรธรรม	หัวหน้าฝ่ายทะเบียนและหนังสือสำคัญ (แทนอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์)	กรรมการ
17. นางสาวร้อยเพชร	ปิ่นขยัน	เจ้าหน้าที่ฝึกอบรม 8 (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม)	กรรมการ
18. นางกัลยา	อ่อนจันทร์	นักวิชาการคลัง 7 (แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง)	กรรมการ
19. นายวรวิทย์	จำปรัตน์	ผู้อำนวยการส่วนงบประมาณเศรษฐกิจ 2 (แทนผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ)	กรรมการ
20. นายวันชัย	ศิริวัฒนะตระกูล	ผู้ช่วยผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนที่ดิน (แทนผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตร และสหกรณ์การเกษตร)	กรรมการ
21. นายปราโมทย์	น้อยใจบุญ	ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกร แห่งประเทศไทย	กรรมการ
22. นางศุภศิริ	โพธิ์แมนกุล	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
23. นายเฉลิม	วงศ์อนันต์	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
24. นายปรีชา	ทองอู่	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
25. นายสำรวย	มีสมชัย	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ

26. นายภาณุ	พิทักษ์เฝ้า	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
27. นายอุดร	ขจรเวหาศน์	เลขาธิการ ส.ป.ก.	กรรมการและเลขานุการ

กรรมการผู้ไม่มาประชุม

1. อธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน			ตติราชการ
2. อธิบดีกรมธนารักษ์			ตติราชการ
3. ประธานชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย			
4. นายชัยวัฒน์	วงศ์วัฒนศาสตร์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	ตติราชการ
5. นายพงศ์เทพ	เทพกาญจนา	ผู้ทรงคุณวุฒิ	
6. นายยุกติ	สาริกะภูติ	ผู้ทรงคุณวุฒิ	
7. นายเล็ก	กุดวงศ์แก้ว	ผู้แทนเกษตรกร	

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. นายไพศาล	กุลย์รัตน์	รองเลขาธิการ ส.ป.ก.
2. นายไพโรจน์	โลกนิยม	ผู้อำนวยการกองนิติการ ส.ป.ก.
3. นายสมศักดิ์	โกสุขวัฒน์	ผู้อำนวยการกองบริการกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ส.ป.ก.
4. นายกันศิษฐ์	มะกรวัฒน์	ผู้อำนวยการกองวิชาการและแผนงาน ส.ป.ก.
5. นายมานิช	ควรรากุล	ผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
6. นายทวีสุข	ปัญญาอรุณ	รักษาการผู้อำนวยการกองจัดการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.
7. นายวรชาติ	ศรีเปารยะ	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดประจวบคีรีขันธ์
8. นายธนู	มีแสงเงิน	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดตาก
9. นางสาวอรอนงค์	ตันโสภณ	คณะทำงานรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
10. นายบันเทิง	ปิยะพันธ์	ผู้อำนวยการกองแผนที่และการพิมพ์ กรมพัฒนาที่ดิน
11. นายวิรัตน์	เรืองเลิศบุญ	เจ้าหน้าที่กรมพัฒนาที่ดิน
12. นางสาวสุนันทา	ศิริวัฒน์	นักวิชาการสหกรณ์ 6
13. นางสาวพิชญา	เจริญฤทธิ์	เจ้าหน้าที่กระทรวงมหาดไทย
14. นางรัชณี	นำพูลสุขสันต์	เจ้าหน้าที่สำนักงานประมาณ

15. นางสาวกิมมย์	จันทร์วงษ์	เจ้าหน้าที่กรมบัญชีกลาง
16. นางสาวน้ำเพชร	วงศ์ประทีป	เจ้าหน้าที่กรมบัญชีกลาง
17. นายรณชัย	อังกูร	เจ้าหน้าที่กระทรวงมหาดไทย
18. นายวิชัย	วงศ์สกุล	เจ้าหน้าที่กองเกษตรสารนิเทศ
19. นายพนมเทียน	พินิจทะ	เจ้าหน้าที่สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินท่าวังผา
20. นางวรมพร	นิลสลับ	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
21. นายธนพล	หงษ์ศิริรัตน์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
22. นางสาวฉวีวรรณ	ภู่อำชัย	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
23. นายพงษ์ทอง	แก้วรักษา	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
24. นายสิทธิชัย	เสนีวงศ์ ณ อยุธยา	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
25. นางสาวธารทิพย์	ไทรหอมหวล	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
26. นางสาวนิตยา	ผิวเหลือง	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
27. นางจงใจ	พุทธสุวรรณ	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
28. นางสาวพรนิภา	ประสมสิทธิ	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
29. นางแสงชฎา	นาตัน	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
30. นายณัฐพจน์	คงสัตย์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
31. นางศรีประไพ	เลิศวิริยจิตย์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
32. นางพัชรรัตน์	มณีวงศ์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
33. นายบุญรอด	ลีละยูวะ	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
34. นายสุทิน	บุญก่อสร้าง	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
35. นางสาวชนิดา	เนียมทันต์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
36. นายศรีโรจน์	จิรวัดณ์จรรยา	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
37. นางสาวิตรี	ชวนิตย์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
38. นางอรวินท์	เลาหะนันท์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
39. นางมะลิวัลย์	ไกรสวัสดิ์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
40. นายสามารถ	จุลศรี	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
41. นางสาววันดี	สุทธธาร	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.

เริ่มประชุมเวลา 15.00 น.

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

เนื่องจากการประชุมครั้งแรกของประธาน ฝ่ายเลขานุการจึงได้กล่าวแนะนำ กรรมการทั้งคณะต่อประธาน จากนั้นเลขานุการได้เสนอขออนุญาตเป็นแนวทางดำเนินการจาก ประธาน ซึ่งประธานมีความเห็นว่า เนื่องจากช่วงระยะเวลาที่จะบริหารงานปฏิรูปที่ดินมีไม่มากนัก ในขั้นนี้จึงใคร่ขอฟังการอภิปรายถึงปัญหาต่าง ๆ ก่อน และจะได้มอบแนวทางเพื่อแก้ไขปัญหานั้น ๆ ต่อไป และโดยที่งานปฏิรูปที่ดินเป็นเรื่องที่พี่น้องเกษตรกรรอคอยอยู่ จึงขอเข้าสู่ระเบียบวาระประชุม ต่อไป

ระเบียบวาระที่ 2 รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ 1/2543 วันที่ 8 มีนาคม 2543

ส.ป.ก. ได้จัดส่งรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อ เกษตรกรรม ครั้งที่ 1/2543 วันที่ 8 มีนาคม 2543 ให้กรรมการพิจารณาและให้การรับรองตาม หนังสือ ที่ กษ 1201/ว.276 ลงวันที่ 18 เมษายน 2543 โดยขอให้แจ้งผลการพิจารณาให้ ส.ป.ก. ทราบภายในวันที่ 26 เมษายน 2543 ซึ่งหากพ้นกำหนดเวลาดังกล่าวแล้ว จำเป็นต้องถือว่า กรรมการได้ให้การรับรองรายงาน ซึ่งผลปรากฏว่าผู้แทนกรมพัฒนาที่ดินได้ขอเพิ่มข้อความใน ระเบียบวาระที่ 5 ดังนี้ “ผู้แทนกรมพัฒนาที่ดินได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า ขณะนี้ กรมพัฒนาที่ดิน กำลังดำเนินการจัดทำแผนที่จำแนกประเภทที่ดินโครงการจำแนกประเภทและกรรมสิทธิ์ที่ดินจังหวัด ต่าง ๆ อยู่ และได้นำตัวอย่างแผนที่การจำแนกประเภทที่ดินที่ดำเนินการแล้วเสร็จ คือ จังหวัดภูเก็ต มาอธิบายและชี้แจงให้ที่ประชุมทราบ หากหน่วยงานใดประสงค์จะนำไปใช้สามารถติดต่อได้ที่กรม พัฒนาที่ดิน” ซึ่ง ส.ป.ก. ได้ดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมข้อความเรียบร้อยแล้ว

จึงเรียนเสนอคณะกรรมการเพื่อโปรดรับรองรายงานการประชุมตามที่เพิ่มเติม

มติคณะกรรมการ รับรองรายงานตามที่ได้มีการเพิ่มเติม

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ 3.1 ขออนุมัติพื้นที่ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีป่าห้วยทับ เสลา (บางส่วน) ในท้องที่ตำบลไผ่เขียว อำเภอสว่างอารมณ์ จังหวัด อุทัยธานี เพื่อดำเนินการปฏิรูปที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินอำเภอสว่างอารมณ์ จังหวัดอุทัยธานี

1. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 20 เมษายน 2536 อนุมัติการจำแนกประเภทที่ดินป่าห้วยทับเสลา (บางส่วน) ซึ่งอยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติในท้องที่ตำบลไผ่เขียว อำเภอสว่างอารมณ์ จังหวัดอุทัยธานี เนื้อที่ประมาณ 3,149 ไร่ ดังนี้

1. รักษาไว้เป็นป่าไม้ถาวรตามเดิม เนื้อที่ประมาณ 1,170 ไร่ มอบให้กรมป่าไม้

ดำเนินการ

2. จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรเพื่อเป็นที่ทำกินของราษฎร หรือเพื่อใช้ประโยชน์อย่างอื่น ๆ เนื้อที่ประมาณ 1,979 ไร่

ต่อมาคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ มีมติในการประชุม ครั้งที่ 1/2542

เมื่อวันที่ 8 เมษายน 2542 มอบพื้นที่ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีป่าห้วยทับเสลา(บางส่วน) ตำบลไผ่เขียว อำเภอสว่างอารมณ์ จังหวัดอุทัยธานี เนื้อที่ประมาณ 1,979 ไร่ ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) รับไปดำเนินการ ตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ซึ่ง ส.ป.ก.พิจารณาแล้วเห็นว่ามีความเหมาะสมที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินต่อไป

2. ความเห็นของ ส.ป.ก.

ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีป่าห้วยทับเสลา (บางส่วน) เนื้อที่ประมาณ 1,979 ไร่ มีความเหมาะสมที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ซึ่งจะส่งผลให้แก่เกษตรกรมีที่ดินทำกิน และอยู่อาศัยอย่างถูกต้องตามกฎหมายควบคู่ไปกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและการพัฒนาการเกษตรตามความเหมาะสมและจำเป็น ทำให้เกษตรกรมีสภาพความเป็นอยู่ทางเศรษฐกิจและสังคมดีขึ้น ประกอบกับได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่อำเภอสว่างอารมณ์ จังหวัดอุทัยธานี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.2531 ไว้แล้ว ตามประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับพิเศษ เล่ม 105 ตอนที่ 241 ลงวันที่ 31 ธันวาคม 2531 ส.ป.ก.พิจารณาแล้วเห็นสมควรดำเนินการปฏิรูปที่ดินในพื้นที่ดังกล่าว โดย ส.ป.ก. ได้กำหนดแผนงานและงบประมาณไว้ดังนี้

2.1 งานสำรวจและเตรียมการ	70,000	บาท
2.2 งานจัดที่ดิน	140,000	บาท
2.3 งานสำรวจความเหมาะสมเพื่อพัฒนาพื้นที่	20,000	บาท

2.4 งานประสานการส่งเสริมการเกษตร

เพื่อเพิ่มรายได้และพัฒนาอาชีพ	45,000	บาท
รวมงบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในการดำเนินการทั้งสิ้น	275,000	บาท

3. คำขอ

ขออนุมัติพื้นที่ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีป่าห้วยทับเสลา(บางส่วน) ตำบลไผ่เขียว อำเภอสว่างอารมณ์ จังหวัดอุทัยธานี เนื้อที่ประมาณ 1,979 ไร่ เพื่อดำเนินการปฏิรูปที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน อำเภอสว่างอารมณ์ จังหวัดอุทัยธานี

มติคณะกรรมการ **อนุมัติ**

เรื่องที่ 3.2 **ขออนุมัติดำเนินการปฏิรูปที่ดินที่สาธารณประโยชน์บริเวณบ้านหนองแขว (บางส่วน) หมู่ที่ 10 ตำบลบ้านหัน กิ่งอำเภอโนนศิลา อำเภอบ้านไผ่ จังหวัดขอนแก่น**

เรื่องเดิม

จังหวัดขอนแก่น ได้มีหนังสือ ที่ ขก 0014/30782 ลงวันที่ 4 ตุลาคม 2542 แจ้งว่า คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดขอนแก่น ได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ 1/2542 เมื่อวันที่ 8 กรกฎาคม 2542 ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) นำที่ดินสาธารณประโยชน์บริเวณบ้านหนองแขว (บางส่วน) หมู่ที่ 10 ตำบลบ้านหัน กิ่งอำเภอโนนศิลา อำเภอบ้านไผ่ จังหวัดขอนแก่น เนื้อที่ประมาณ 40 ไร่ มาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เพื่อใช้จัดตั้งศูนย์พัฒนาและส่งเสริมการผลิตในเขตปฏิรูปที่ดินขอนแก่น ทั้งนี้ ให้ ส.ป.ก. นำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อพิจารณาต่อไป ส.ป.ก. ได้ประสานงานกับจังหวัดขอนแก่น เพื่อตรวจสอบรายละเอียดข้อมูลเกี่ยวกับพื้นที่สาธารณประโยชน์ดังกล่าวแล้ว สรุปดังนี้

1. ที่สาธารณประโยชน์บริเวณบ้านหนองแขว อยู่ในเขตปกครองท้องที่ หมู่ที่ 10 ตำบลบ้านหัน กิ่งอำเภอโนนศิลา อำเภอบ้านไผ่ จังหวัดขอนแก่น ไม่มีหลักฐานทางทะเบียนและหนังสือสำคัญสำหรับที่ดินหลง มีเนื้อที่ทั้งสิ้นประมาณ 80-1-32 ไร่ ตั้งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินป่าสงวนแห่งชาติป่าโนนน้ำแบ่ง ตามประกาศในราชกิจจานุเบกษาฉบับกฤษฎีกา เล่ม 116 ตอนที่ 12 ก วันที่ 3 มีนาคม 2542

2. คณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหัน กิ่งอำเภอโนนศิลา อำเภอบ้านไผ่ จังหวัดขอนแก่น ได้มีมติในการประชุมสมัยสามัญที่ 2 ครั้งที่ 1/2542 เมื่อวันที่ 28 เมษายน 2542 เห็นว่า ที่สาธารณประโยชน์บางส่วน เนื้อที่ประมาณ 40 ไร่ พลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว จึงเห็นควรให้นำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เพื่อจัดตั้งศูนย์พัฒนาและส่งเสริมการผลิตในเขตปฏิรูปที่ดินขอนแก่นต่อไป โดยให้คงพื้นที่ส่วนที่เหลือ เนื้อที่ประมาณ 40-1-32 ไร่ ไว้เป็นที่สาธารณประโยชน์เช่นเดิม

3. กิ่งอำเภอโนนศิลา และจังหวัดขอนแก่น ได้พิจารณาแล้ว เห็นชอบตามมติที่ประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหัน ตามหนังสือ ที่ ขก 2518/1543 ลงวันที่ 5 กรกฎาคม 2542 และหนังสือด่วนที่สุด ที่ ขก 0014/983 ลงวันที่ 6 กรกฎาคม 2542 ตามลำดับ

ข้อพิจารณา

มาตรา 26 (1) แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.2518 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2532 บัญญัติว่า เมื่อได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินใช้บังคับในท้องที่ใดแล้ว ถ้าในเขตปฏิรูปที่ดินนั้น มีที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน แต่พลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้น หรือได้เปลี่ยนสภาพจากการเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันก็ดี ให้พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินนั้น มีผลเป็นการถอนสภาพการเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน สำหรับที่ดินดังกล่าว โดยมีต้องดำเนินการถอนสภาพตามประมวลกฎหมายที่ดิน และให้ ส.ป.ก. มีอำนาจนำที่ดินนั้นมาใช้ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ที่สาธารณประโยชน์บ้านหนองแวง (บางส่วน) เนื้อที่ประมาณ 40 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่หมู่ที่ 10 ตำบลบ้านหัน กิ่งอำเภอโนนศิลา อำเภอบ้านไผ่ จังหวัดขอนแก่น เป็นที่ดินสาธารณประโยชน์ ตั้งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านหัน กิ่งอำเภอโนนศิลา และจังหวัดขอนแก่นมีความเห็นสอดคล้องกันแล้วว่า พลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ร่วมกันในที่ดินนั้นแล้ว และเห็นชอบให้นำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เพื่อจัดตั้งศูนย์พัฒนาและส่งเสริมการผลิตในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดขอนแก่น ดังนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา 26 (1) แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.2518 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2532 จึงเห็นควรพิจารณาดำเนินการ

ปฏิรูปที่ดินในที่ดินสาธารณประโยชน์บ้านหนองแขว (บางส่วน) หมู่ที่ 10 ตำบลบ้านหัน กิ่งอำเภอโนนศิลา อำเภอบ้านไผ่ จังหวัดขอนแก่น เนื้อที่ประมาณ 40 ไร่ เพื่อใช้จัดตั้งศูนย์พัฒนาและส่งเสริมการผลิตในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดขอนแก่น ทั้งนี้ เพื่อเป็นศูนย์รวมการสาธิตรูปแบบ และวิธีการที่เหมาะสมในการพัฒนาอาชีพการเกษตรของเกษตรกร เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกร รวมถึงการสร้างความสำเร็จแก่ท้องถิ่นให้ดียิ่งขึ้นต่อไป

คำขอ

ขออนุมัติดำเนินการปฏิรูปที่ดินในที่ดินสาธารณประโยชน์บริเวณบ้านหนองแขว (บางส่วน) หมู่ที่ 10 ตำบลบ้านหัน กิ่งอำเภอโนนศิลา อำเภอบ้านไผ่ จังหวัดขอนแก่น ซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ที่พลเมืองยกเลิกการใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว เนื้อที่ประมาณ 40 ไร่ เพื่อจัดตั้งศูนย์พัฒนาและส่งเสริมการผลิตในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดขอนแก่น

ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม ชี้แจงว่า บริเวณดังกล่าวเป็นเขตดำเนินการสำรวจการทดลองศึกษาวิจัยเกี่ยวกับแร่โปแตส หากพบว่ามีศักยภาพทางแร่โปแตส จะต้องดำเนินการประกาศเชิญชวนให้มีการประมูลต่อไป

มติคณะกรรมการ อนุมัติโดยให้ ส.ป.ก. ประสานงานกับกรมทรัพยากรธรณีในเรื่องการสำรวจแร่ให้ชัดเจนก่อนที่จะดำเนินการต่อไป

เรื่องที่ 3.3 ขออนุมัติดำเนินการปฏิรูปที่ดินที่สาธารณประโยชน์ท่าเลเฉียงสัตว์ ป่าทุ่งยาว (บางส่วน) ตำบลบ้านนา อำเภอเมือง จังหวัดชุมพร เนื้อที่ประมาณ 1,003 ไร่

1. เรื่องเดิม

1.1 จังหวัดชุมพร ได้มีหนังสือ ที่ ชพ 0014/22258 ลงวันที่ 27 ตุลาคม 2542 แจ้งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ความว่า คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชุมพร มีมติในการประชุม ครั้งที่ 3/2542 เมื่อวันที่ 29 กันยายน 2542 เห็นชอบตามมติที่ประชุมองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านนา อำเภอเมือง จังหวัดชุมพร ให้นำที่ดินสาธารณประโยชน์ท่าเลเฉียงสัตว์ ป่าทุ่งยาว ในท้องที่ตำบลบ้านนา อำเภอเมือง จังหวัดชุมพร เนื้อที่ประมาณ 4,500 ไร่ ซึ่งพลเมืองเลิกใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว มาดำเนินการปฏิรูปที่ดินต่อไป

1.2 ส.ป.ก. ได้ประสานงานกับจังหวัดชุมพรและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการสำรวจและตรวจสอบข้อมูลที่ดินสาธารณประโยชน์ดังกล่าวแล้ว สรุปดังนี้

1.2.1 ที่สาธารณประโยชน์ ป่าทุ่งยาว ตั้งอยู่ในเขตปกครองท้องที่ หมู่ที่ 4 หมู่ที่ 5 และ หมู่ที่ 6 ตำบลบ้านนา อำเภอเมือง จังหวัดชุมพร ประกาศหวงห้ามเพื่อใช้เป็นที่ดินสงวน เมื่อวันที่ 30 กันยายน 2475 มีเนื้อที่ตามทะเบียน 4,500 ไร่ ยังมีได้ออกหนังสือสำคัญสำหรับที่ดินหลวง (น.ส.ล.) โดยมีพื้นที่ส่วนหนึ่งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินป่าสงวนแห่งชาติ ป่าเลียบญวน และป่าท่าสาร (โซน E) ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่ ตำบลบ้านนา ตำบลวังใหญ่ ตำบลขุนกระโทก ตำบล ถ้ำสิงห์ ตำบลทุ่งคา และตำบลวิสัยเหนือ อำเภอเมือง จังหวัดชุมพร ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.2540 ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม 114 ตอนที่ 77 ก ลงวันที่ 27 ธันวาคม 2540 เนื้อที่ประมาณ 1,290 ไร่ ส่วนที่เหลือ อยู่นอกเขตปฏิรูปที่ดิน

1.2.2 องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านนา อำเภอเมือง จังหวัดชุมพร ได้มีมติในคราวประชุมสมัยสามัญ ครั้งที่ 2/2542 เมื่อวันที่ 20 เมษายน 2542 เห็นว่าที่สาธารณประโยชน์ ป่าทุ่งยาวได้มีราษฎรเข้าจับจองทำประโยชน์ประกอบอาชีพเกษตรกรรมมาช้านานแล้ว ปัจจุบันไม่มีสภาพเป็นทุ่งเลี้ยงสัตว์สำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน จึงเห็นควรนำมาดำเนินการจัดที่ดินให้แก่ราษฎรตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินต่อไป

1.2.3 อำเภอเมืองชุมพร และจังหวัดชุมพรได้พิจารณาแล้ว เห็นชอบตามมติที่ประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านนา ตามหนังสือ ที่ ขพ 0120/2242 ลงวันที่ 30 เมษายน 2542 และหนังสือ ที่ ขพ 0014/22258 ลงวันที่ 27 ตุลาคม 2542 ตามลำดับ

2. ข้อพิจารณา

ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.2518 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2519 และ (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2532 มาตรา 26 (1) กำหนดว่า ถ้าในเขตปฏิรูปที่ดินนั้นมีที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน แต่พลเมืองเลิกใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้น หรือได้เปลี่ยนสภาพจากการเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันก็ดี หรือพลเมืองยังใช้ประโยชน์ที่ดินนั้นอยู่ หรือยังไม่เปลี่ยนสภาพจากการเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน เมื่อได้จัดที่ดินแปลงอื่นให้พลเมืองใช้ร่วมกันแทน โดยคณะกรรมการประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วก็ดี ให้พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินนั้นมีผลเป็นการถอนสภาพการเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับที่ดินดังกล่าวโดยมิต้องดำเนินการถอนสภาพตามประมวลกฎหมายที่ดิน และให้ ส.ป.ก. มีอำนาจนำที่ดินนั้นมาใช้ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้

3. ความเห็นของ ส.ป.ก.

ที่สาธารณประโยชน์ทำเลเลี้ยงสัตว์ป่าทุ่งยาว ตั้งอยู่ในเขตปกครองท้องที่หมู่ที่ 4 5 และ 6 ตำบลบ้านนา อำเภอเมือง จังหวัดชุมพร มีเนื้อที่ตามทะเบียน 4,500 ไร่ องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านนา อำเภอเมือง และจังหวัดชุมพร มีความเห็นสอดคล้องกันว่า พลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ร่วมกันในที่สาธารณประโยชน์ดังกล่าวแล้ว เห็นควรให้นำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อจัดให้เกษตรกรเข้าทำกินต่อไป ส.ป.ก. พิจารณาแล้วเห็นว่า พื้นที่สาธารณประโยชน์เฉพาะส่วนที่อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินป่าสงวนแห่งชาติป่าเสียบญวน และป่าท่าสาร (โซน E) ตามประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม 114 ตอนที่ 77 ก ลงวันที่ 27 ธันวาคม 2540 เนื้อที่ประมาณ 1,290 ไร่ มีความเหมาะสมต่อการนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินต่อไป และเมื่อหักพื้นที่คงไว้เป็นป่าสงวนแห่งชาติตามเดิม จำนวน 2 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 287 ไร่ แล้ว คงเหลือพื้นที่ที่เหมาะสมต่อการดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เนื้อที่ประมาณ 1,003 ไร่ อาศัยอำนาจตามมาตรา 26 (1) แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.2518 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2519 และ (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2532 จึงเห็นควรพิจารณาดำเนินการปฏิรูปที่ดินในที่สาธารณประโยชน์ป่าทุ่งยาว (บางส่วน) ในท้องที่หมู่ที่ 6 ตำบลบ้านนา อำเภอเมือง จังหวัดชุมพร เนื้อที่ประมาณ 1,003 ไร่ ทั้งนี้จะส่งผลให้เกษตรกรมีที่ดินทำกินและอยู่อาศัยอย่างถูกต้องตามกฎหมายควบคู่ไปกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและพัฒนาการเกษตร ตามความเหมาะสมและจำเป็น ทำให้เกษตรกรมีสภาพความเป็นอยู่ทางเศรษฐกิจและสังคมดีขึ้น โดยได้กำหนดแผนงานและงบประมาณไว้ดังนี้

3.1 งานสำรวจและเตรียมการ	งบประมาณ 40,000 บาท
3.2 งานจัดที่ดิน	งบประมาณ 70,000 บาท
3.3 งานสำรวจความเหมาะสมเพื่อพัฒนาพื้นที่	งบประมาณ 20,000 บาท
3.4 งานประสานการส่งเสริมการเกษตรเพื่อเพิ่มรายได้และพัฒนาอาชีพ	งบประมาณ 30,000 บาท
รวมงบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในการดำเนินการทั้งปี	งบประมาณ 160,000 บาท

4. คำขอ

ขออนุมัติดำเนินการปฏิรูปที่ดินที่สาธารณประโยชน์ทำเลเลี้ยงสัตว์ป่าทุ่งยาว (บางส่วน) ตำบลบ้านนา อำเภอเมือง จังหวัดชุมพร ซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่พลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว เนื้อที่ประมาณ 1,003 ไร่

มติคณะกรรมการ อนุมัติ โดยมอบให้นายเฉลิม วงศ์อนันต์ ซึ่งเป็นผู้แทนเกษตรกร จ.ชุมพร ไปตรวจสอบข้อมูลรายละเอียดในพื้นที่ แล้วรายงานชี้แจงให้ที่ประชุมทราบในคราวต่อไป

เรื่องที่ 3.4 ขออนุมัติกำหนดพื้นที่ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีป่าหนองรี แปลงที่ 1 แปลงที่ 3 และแปลงที่ 4 ตำบลหนองปรือ ตำบลสมเด็จเจริญ อำเภอนองปรือ ตำบลเขาโจด อำเภอศรีสวัสดิ์ จังหวัดกาญจนบุรี และตำบล องค์พระ อำเภอด่านช้าง จังหวัดสุพรรณบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

1. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ 20 กันยายน 2537 ให้จำแนกที่ดินออกจากป่าไม้ถาวรซึ่งอยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติ เพื่อเป็นที่ทำกินของราษฎรหรือเพื่อใช้ประโยชน์อย่างอื่น ๆ จำนวน 3 แปลง (แปลงที่ 1 3 และ 4) เนื้อที่ประมาณ 12,813 ไร่ ต่อมาคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ ได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ 2/2542 เมื่อวันที่ 16 มิถุนายน 2542 มอบพื้นที่ดังกล่าว (แปลงที่ 1 3 และ 4) เฉพาะ ส่วนที่อยู่นอกเขตสุขาภิบาล รวมเนื้อที่ประมาณ 11,751 ไร่ ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) รับไปดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

2. ความเห็นของ ส.ป.ก.

ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี ป่าหนองรี (แปลงที่ 1 3 และ 4) จังหวัดกาญจนบุรี เนื้อที่ประมาณ 11,751 ไร่ ดังกล่าวข้างต้น มีความเหมาะสมที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ซึ่งจะส่งผลให้เกษตรกรมีที่ดินทำกินและอยู่อาศัยอย่างถูกต้องตามกฎหมาย ควบคู่ไปกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและการพัฒนาการเกษตรตามความเหมาะสมและจำเป็น ทำให้เกษตรกรมีสภาพความเป็นอยู่ทางเศรษฐกิจและสังคมดีขึ้น จึงเห็นควรกำหนดพื้นที่ดังกล่าวให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินต่อไป ทั้งนี้ ได้กำหนดแผนงานและงบประมาณไว้ดังนี้

2.1 งานสำรวจและเตรียมการ	งบประมาณ 118,000 บาท
2.2 งานจัดที่ดิน	งบประมาณ 787,000 บาท
2.3 งานสำรวจความเหมาะสมเพื่อพัฒนาพื้นที่	งบประมาณ 30,000 บาท
2.4 งานประสานการส่งเสริมการเกษตร	
เพื่อเพิ่มรายได้และพัฒนาอาชีพ	งบประมาณ 70,000 บาท
รวมงบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในการดำเนินการทั้งปี	งบประมาณ 1,005,000 บาท

3. คำขอ

ขออนุมัติกำหนดพื้นที่ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี ป่าหนองรี (แปลงที่ 1 3 และ 4) ตำบลหนองปรือ ตำบลสมเด็จเจริญ อำเภอหนองปรือ ตำบลเขาโจด อำเภอศรีสวัสดิ์ จังหวัดกาญจนบุรี และตำบลองค์พระ อำเภอด่านช้าง จังหวัดสุพรรณบุรี เนื้อที่ประมาณ 11,751 ไร่ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

4. ข้ออภิปรายของกรรมการ

เนื่องจากมติคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ ครั้งที่ 2/2542 วันที่ 16 มิถุนายน 2542 มอบพื้นที่จำแนกดังกล่าวเฉพาะแปลงที่ 1 3 และ 4 โดยกำหนดเฉพาะส่วนที่อยู่นอกเขตสุขาภิบาลให้ ส.ป.ก.นำมาดำเนินการ ประธานจึงใคร่ขอทราบว่ามีราษฎรจำนวนมากครอบครองเป็นเวลานานมาแล้ว ส.ป.ก. จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินได้หรือไม่ ผู้อำนวยการกองนิติการ ส.ป.ก. ได้ชี้แจงต่อที่ประชุมว่า ตามกฎหมายปฏิรูปที่ดินหากเป็นการดำเนินการเฉพาะพื้นที่ดังกรณีข้างต้น สามารถดำเนินการกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินได้โดยไม่ต้องยกเว้นว่าเป็นเขตเทศบาลหรือสุขาภิบาล แต่หากกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินโดยถือเขตตำบล หรืออำเภอเป็นหลักก็ให้หมายถึงเฉพาะที่ตั้งอยู่นอกเขตเทศบาลหรือสุขาภิบาล ดังนั้น ตามมติคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ ที่กำหนดไว้ดังกล่าวข้างต้น น่าจะมีการชี้แจงข้อกฎหมายไปยังคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติเฉพาะกรณีนี้ สำหรับพื้นที่แปลงที่ 3 เฉพาะส่วนที่อยู่ในเขตสุขาภิบาล อำเภอบ่อพลอย มอบให้กรมที่ดินดำเนินการตามประมวลกฎหมายที่ดิน ซึ่งหมายความว่าในส่วนสุขาภิบาลได้มอบให้กรมที่ดินไปแล้ว และคงมีการออกเอกสารสิทธิไปเรียบร้อยแล้ว จึงควรเป็นไปตามนั้น

ที่ประชุมได้พิจารณาถึงอำนาจในการจัดที่ดินชุมชนโดยอาศัยอำนาจตามประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามมาตรา 30 วรรคห้า พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ข้อ 15 ที่กำหนดให้กิจการที่เป็นการบริการหรือเกี่ยวข้องกับความเป็นอยู่ของเกษตรกรในด้านเศรษฐกิจและสังคมในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ซึ่งกิจการนั้นต้องอยู่ในพื้นที่ที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมกำหนดให้เป็นพื้นที่เพื่อการนี้โดยเฉพาะ ซึ่งหลักการในการจัดที่ดินเป็นไปตามที่คณะกรรมการกฤษฎีกาได้เคยให้ความเห็นไว้

อนึ่ง ส.ป.ก. ได้ชี้แจงประกอบว่า สำหรับเรื่องการจัดที่ดินชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดินในขณะนี้ ส.ป.ก. จะได้ดำเนินการจัดที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน 3,000 แห่ง โดยใช้เงิน ADB ซึ่งคณะกรรมการได้เห็นชอบให้ดำเนินการได้ ทั้งนี้ ให้ทดลองดำเนินการในพื้นที่จังหวัดอุทัยธานี และสระบุรี ซึ่งในการดำเนินการจัดที่ดินชุมชนดังกล่าวได้กำหนดแผนผังและขอบเขตชุมชน พร้อมทั้งพื้นที่สาธารณูปโภคไว้อย่างชัดเจน เพื่อรองรับการขยายตัวของชุมชนด้วย

ทั้งนี้ ประธานให้ความเห็นว่า ขอให้นำเรื่องเกี่ยวกับการจัดที่ดินชุมชน จำนวน 3,000 แห่ง มาเสนอให้ที่ประชุมได้พิจารณาในรายละเอียดในด้านต่าง ๆ เช่น การจะจัดให้เช่า หรือเช่าซื้อ ในอัตราเท่าใด ในการจัดควรที่จะกำหนดราคาให้เหมาะสมสอดคล้องกับทำเลที่ตั้งอย่างไร เป็นต้น

มติคณะกรรมการ อนุมัติตามที่เสนอ

เรื่องที่ 3.5 ขออนุมัติกำหนดพื้นที่ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีในท้องที่จังหวัดตรัง จำนวน 24 ป่า รวม 44 แปลง เนื้อที่ประมาณ 109,926 ไร่ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

1. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 15 กรกฎาคม 2540 และวันที่ 2 กันยายน 2540 อนุมัติผลการจำแนกประเภทที่ดินจังหวัดตรัง จำนวน 39 ป่า เนื้อที่ประมาณ 180,204 ไร่ ดังนี้

1. รักษาไว้เป็นป่าไม้ถาวร เนื้อที่ประมาณ 5,594 ไร่ มอบให้กรมป่าไม้ดำเนินการ
2. จำแนกออกจากป่าไม้ของชาติ ซึ่งอยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติ เนื้อที่ประมาณ 174,610 ไร่ มอบให้คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติดำเนินการ คือ

2.1 เพื่อเป็นที่ทำกินของราษฎรหรือเพื่อให้ใช้ประโยชน์อย่างอื่น ๆ เนื้อที่ประมาณ 174,338 ไร่

2.2 เพื่อจัดเป็นป่าชุมชน จำนวน 4 แห่ง เนื้อที่ประมาณ 272 ไร่

ต่อมาคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ 1/2542 เมื่อวันที่ 8 เมษายน 2542 แล้ว มอบพื้นที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี เฉพาะส่วนที่จำแนกเป็นที่ทำกินของราษฎรหรือเพื่อให้ใช้ประโยชน์อย่างอื่น ๆ จำนวน 25 ป่า รวม 49 แปลง เนื้อที่ประมาณ 120,015 ไร่ ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) รับไปดำเนินการตาม

พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ซึ่ง ส.ป.ก. ได้ดำเนินการสำรวจและศึกษาข้อมูลพื้นที่ดังกล่าวแล้ว ปรากฏว่า พื้นที่ที่มีความเหมาะสมที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน 24 ป่า รวม 44 แปลง เนื้อที่ประมาณ 109,926 ไร่ ส่วนที่เหลือไม่เหมาะสมที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เนื่องจากมีการออกเอกสารสิทธิ ตามประมวลกฎหมายที่ดินตลอดทั้งพื้นที่แล้ว และเป็นพื้นที่กันออก จากเขตเทศบาลตำบล รวมเนื้อที่ประมาณ 10,089 ไร่

2. ความเห็น ส.ป.ก.

ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีในท้องที่จังหวัดตรังที่เหมาะสมต่อการดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน 24 ป่า รวม 44 แปลง เนื้อที่ประมาณ 109,926 ไร่ มีเกษตรกรเข้าทำประโยชน์มาเป็นเวลานานแล้ว แต่ยังไม่มีการออกเอกสารรับรองการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน ทำให้เกษตรกรขาดความมั่นคงในการประกอบอาชีพ และประการสำคัญคือขาดการสนับสนุนด้านโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นจากหน่วยงานที่มีหน้าที่เกี่ยวข้อง ซึ่ง ส.ป.ก.พิจารณาแล้วเห็นว่าพื้นที่จำแนกฯ ดังกล่าวอยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินได้ จึงเห็นควรให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดินในพื้นที่ดังกล่าว ซึ่งจะส่งผลให้เกษตรกรมีที่ดินทำกิน และอยู่อาศัยอย่างถูกต้องตามกฎหมาย ควบคู่ไปกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และการพัฒนาอาชีพการเกษตรตามความเหมาะสมและจำเป็น ทำให้เกษตรกรมีสภาพความเป็นอยู่ทางเศรษฐกิจและสังคมดีขึ้น โดย ส.ป.ก. ได้กำหนดแผนงานและงบประมาณในการดำเนินการปฏิรูปที่ดินไว้ ดังนี้

2.1 งานสำรวจและเตรียมการ	งบประมาณ	1,100,000	บาท
2.2 งานจัดที่ดิน	งบประมาณ	7,370,000	บาท
2.3 งานสำรวจความเหมาะสม			
เพื่อพัฒนาพื้นที่	งบประมาณ	360,000	บาท
2.4 งานประสานงานส่งเสริมการเกษตร			
เพื่อเพิ่มรายได้และพัฒนาอาชีพ	งบประมาณ	550,000	บาท

รวมงบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในการดำเนินการทั้งสิ้น 9,380,000 บาท

3. คำขอ

ขออนุมัติกำหนดพื้นที่ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีในท้องที่จังหวัดตรัง จำนวน 24 ป่า รวม 44 แปลง เนื้อที่ประมาณ 109,926 ไร่ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินรายละเอียดดังนี้

1. ที่จำแนกฯ ป่าควนยาง-ควนนกหว้า จำนวน 1 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 864 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลทุ่งค่าย อำเภอย่านตาขาว จังหวัดตรัง
2. ที่จำแนกฯ ป่าทุ่งตำเสา จำนวน 1 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 3,077 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลทุ่งค่าย อำเภอย่านตาขาว จังหวัดตรัง
3. ที่จำแนกฯ ป่าสายควนเกาะอ้ายกลิ้ง จำนวน 6 แปลง (แปลงที่ 4, 5, 6, 9, 10 และ 11) รวมเนื้อที่ประมาณ 9,103 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลเขาวิเศษ อำเภอวังวิเศษ และตำบลนาเมืองเพชร ตำบลบ่อหิน ตำบลไม้ฝาด ตำบลเขาไม้แก้ว ตำบลกะลาเต อำเภอสีเกา จังหวัดตรัง
4. ที่จำแนกฯ ป่าหนองบิลจา จำนวน 1 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 1,538 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลหนองบัว ตำบลคลองปาง และตำบลเขาไพร อำเภอรัษฎา จังหวัดตรัง
5. ที่จำแนกฯ ป่าหนองกก-ป่าควนหนองคล้า-ป่าควนทุ่งเสม็ด จำนวน 1 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 2,294 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลหนองบัว ตำบลเขาไพร อำเภอรัษฎา จังหวัดตรัง
6. ที่จำแนกฯ ป่าพรุซึกลา จำนวน 1 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 5,831 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลควนเมา ตำบลคลองปาง ตำบลหนองปรือ อำเภอรัษฎา และตำบลห้วยนาง อำเภอห้วยยอด จังหวัดตรัง
7. ที่จำแนกฯ ป่าควนโต๊ะม้า จำนวน 1 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 3,573 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลเขาไพร ตำบลหนองปรือ อำเภอรัษฎา จังหวัดตรัง
8. ที่จำแนกฯ ป่าเกาะเคี่ยม-ควนปริง จำนวน 2 แปลง (แปลงที่ 1, 2) รวมเนื้อที่ประมาณ 12,720 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลเขาไพร ตำบลหนองปรือ อำเภอรัษฎา จังหวัดตรัง
9. ที่จำแนกฯ ป่าเขารังสาด-ป่าทะเลสองห้อง-ป่าพยอมพอก จำนวน 3 แปลง (แปลงที่ 2, 5 และ 6) รวมเนื้อที่ประมาณ 1,003 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลบางดี ตำบลบางกุ้ง อำเภอห้วยยอด และตำบลวังมะปรางเหนือ อำเภอวังวิเศษ จังหวัดตรัง

10. ที่จำแนกฯ ป่าทอนแจ้ จำนวน 2 แปลง (แปลงที่ 1, 2) รวมเนื้อที่ประมาณ 6,778 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลวังมะปรางเหนือ อำเภอวังวิเศษ และตำบลกะลาเส อำเภอสิเกา จังหวัดตรัง

11. ที่จำแนกฯ ป่าควนเคี่ยม จำนวน 1 แปลง (แปลงที่ 2) รวมเนื้อที่ประมาณ 2,260 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลวังคีรี ตำบลบางกุ้ง อำเภอห้วยยอด จังหวัดตรัง

12. ที่จำแนกฯ ป่าเหือกเขาขาด จำนวน 5 แปลง (แปลงที่ 1, 2, 3, 4 และ 5) รวมเนื้อที่ประมาณ 691 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลนาหวาง ตำบลบางดี อำเภอห้วยยอด จังหวัดตรัง

13. ที่จำแนกฯ ป่าเกาะปริง จำนวน 1 แปลง (แปลงที่ 2) รวมเนื้อที่ประมาณ 3,700 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลนาโต๊ะหมิง อำเภอเมืองตรัง ตำบลนาเมืองเพชร อำเภอสิเกา และตำบลเขาวิเศษ อำเภอวังวิเศษ จังหวัดตรัง

14. ที่จำแนกฯ ป่าสายคลองร่มเมือง จำนวน 1 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 6,744 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลกะลาเส ตำบลเขาไม้แก้ว อำเภอสิเกา จังหวัดตรัง

15. ที่จำแนกฯ ป่าหนองพน จำนวน 1 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 1,287 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลโคกสะบ้า อำเภอนาโยง จังหวัดตรัง

16. ที่จำแนกฯ ป่าควนขวางเขาโอนหนองหัวเบรียง จำนวน 1 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 18,599 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลวังมะปรางเหนือ ตำบลเขาวิเศษ และตำบลท่าสะบ้า อำเภอวังวิเศษ จังหวัดตรัง

17. ที่จำแนกฯ ป่าห้วยไทรเหนือ จำนวน 2 แปลง (แปลงที่ 1, 2) รวมเนื้อที่ประมาณ 10,314 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลนาเมืองเพชร ตำบลไม้ฝาด และตำบลป่อนิน อำเภอสิเกา จังหวัดตรัง

18. ที่จำแนกฯ ป่าเขาพลู จำนวน 1 แปลง (แปลงที่ 3) รวมเนื้อที่ประมาณ 2,227 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลน้ำผุด อำเภอเมืองตรัง และตำบลนาหมื่นศรี อำเภอนาโยง จังหวัดตรัง

19. ที่จำแนกฯ ป่าควนบาหวิ จำนวน 4 แปลง (แปลงที่ 1, 2, 3 และ 4) รวมเนื้อที่ประมาณ 942 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลบ้านนา อำเภอปะเหลียน และตำบลบ้านหวี กิ่งอำเภอหาดสำราญ จังหวัดตรัง

20. ที่จำแนกฯ ป่าเทือกเขากันหันแปลง 1 ตอน 2 จำนวน 1 แปลง (แปลงที่ 2) รวมเนื้อที่ประมาณ 23 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลปากแจ่ม อำเภอห้วยยอด จังหวัดตรัง

21. ที่จำแนกฯ ป่าควนตอ จำนวน 1 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 80 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลนาท่ามเหนือ อำเภอเมืองตรัง จังหวัดตรัง

22. ที่จำแนกฯ ป่าวังโตน และป่าหนองคล้า จำนวน 1 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 14,236 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลนาท่ามเหนือ ตำบลนาตาล่วง และตำบลบ้านโพธิ์ อำเภอเมืองตรัง จังหวัดตรัง

23. ที่จำแนกฯ ป่าทุ่งไผ่-เจ็ดห้าง-ควนไม้ตุง จำนวน 2 แปลง (แปลงที่ 1, 2) รวมเนื้อที่ประมาณ 945 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลน้ำผุด ตำบลนาท่ามเหนือ และตำบลบ้านโพธิ์ อำเภอเมืองตรัง จังหวัดตรัง

24. ที่จำแนกฯ ป่าสายควนหละ-เขาหวาง จำนวน 3 แปลง (แปลงที่ 3, 4 และ 5) รวมเนื้อที่ประมาณ 1,097 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลไม้ฝาด อำเภอสิเกา จังหวัดตรัง

มติคณะกรรมการ อนุมัติตามเสนอ

เรื่องที่ 3.6 ขออนุมัติให้เกษตรกรกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อดำเนินการตามโครงการส่งเสริมการปลูกไม้ผลและปาล์มน้ำมันในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดประจวบคีรีขันธ์

เรื่องเดิม

ตามที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้ดำเนินการปรับปรุงสิทธิการถือครองและจัดเกษตรกรเข้าทำประโยชน์ในที่ดินสาธารณะประโยชน์ ตำบลหนองตาแต้ม (หนองอีเก้ง) และพื้นที่ป่าเขาเขียว ป่าดอนเต็งรัง อำเภอปราณบุรี ป่าเขาเกลอย ตำบลทรายทอง อำเภอบางสะพานน้อย จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ให้แก่เกษตรกร จำนวน 4,936 ไร่ 585 ราย 665 แปลง

คิดเป็นเนื้อที่ถือครองในเขตอำเภอปรางมูรีและอำเภอบางสะพานน้อย เฉลี่ยรายละ 5.3 ไร่ และ 14.5 ไร่ ตามลำดับเกษตรกรเข้าทำประโยชน์ในที่ดินโดยทำสวนมะพร้าว และพืชไร่ เป็นอาชีพหลัก ในระยะที่ผ่านมาราคาพืชไร่ตกต่ำอย่างต่อเนื่อง รายได้ไม่เพียงพอในการครองชีพ สำนักงานการปฏิรูป ที่ดินจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จึงได้พิจารณาจัดทำโครงการส่งเสริมการปลูกไม้ผล และปาล์มน้ำมันเพื่อ ส่งเสริมให้เกษตรกรปลูกไม้ผลพันธุ์ดี ตามความต้องการของเกษตรกรเพื่อขยายพื้นที่ปลูกไม้ผลพันธุ์ดี เป็นการลดความเสี่ยงจากการปลูกไม้ผลเพียงชนิดเดียว พร้อมทั้งแนะนำพันธุ์ไม้ผลที่สามารถให้ผลผลิต นอกฤดูกาลและให้ผลผลิตตลอดปี เป็นที่ต้องการของตลาดในระยะยาวเพื่อช่วยให้เกษตรกรมีรายได้สูง ขึ้นสามารถพึ่งพาตนเองได้แต่เกษตรกรขาดเงินลงทุน จึงขอรับการสนับสนุนด้านสินเชื่อจากเงินกองทุน การปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อให้เกษตรกรนำไปเป็นเงินทุนดำเนินการ

ข้อเสนอโครงการ

โครงการส่งเสริมการปลูกไม้ผลและปาล์มน้ำมันในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อส่งเสริมให้ เกษตรกรในพื้นที่อำเภอบางสะพานน้อย และอำเภอปรางมูรีปลูกไม้ผลและปาล์มน้ำมันในพื้นที่ ดำเนินการทั้งสิ้น 170 ไร่ มีเกษตรกรเข้าร่วมโครงการจำนวน 34 ราย ขอใช้สินเชื่อจากเงินกองทุนการ ปฏิรูปที่ดินฯ รายละ 50,000 บาท เป็นเงินทั้งสิ้น 1,700,000 บาท เป็นสินเชื่อระยะยาว ระยะดำเนินการ รวม 7 ปี ระหว่างปี 2543 - 2549 อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 5 ต่อปี ปลอดชำระคืนเงินต้น 1 ปี โดยมี รูปแบบการผลิตตามความต้องการของเกษตรกร และกำหนดให้เกษตรกรทุกรายปลูกสับปะรดเป็นพืช แคมรายละ 3 ไร่ โดยมีรูปแบบการผลิต 3 รูปแบบ คือ

แสดงเงินสดจ่ายและเงินสดคงเหลือ

หน่วย : บาท

รูปแบบ การผลิต	รายการ	ก่อนปี โครงการ	ปีโครงการ						
			1	2	3	4	5	6	7
รูปแบบที่ 1	เงินสดจ่าย	55,000	111,299	98,304	98,654	78,500	80,500	82,000	85,500
มะม่วง 5 ไร่	เงินสดคงเหลือ	11,252	4,410	(394)	(744)	19,410	(6,090)	17,410	38,910
สับปะรด 3 ไร่	เงินสดคงเหลือสะสม		15,662	15,268	14,524	33,934	27,844	45,254	84,164
รูปแบบที่ 2	เงินสดจ่าย	55,000	111,299	102,829	104,044	83,500	83,250	82,750	82,250
มะพร้าว 5 ไร่	เงินสดคงเหลือ	11,252	4,410	(4,919)	(6,134)	14,410	25,910	46,660	47,160
สับปะรด 3 ไร่	เงินสดคงเหลือสะสม		15,662	10,743	4,609	19,019	44,929	91,589	138,749
รูปแบบที่ 3	เงินสดจ่าย	55,000	111,299	96,634	98,404	75,900	75,400	73,500	73,000
ปาล์มน้ำมัน 5 ไร่	เงินสดคงเหลือ	11,252	4,410	1,276	(494)	22,010	6,510	9,410	11,910
สับปะรด 3 ไร่	เงินสดคงเหลือสะสม		15,662	16,938	16,444	38,454	44,964	54,374	66,284

ผลการวิเคราะห์ผลตอบแทนทางการเงินของโครงการ

กำหนดอัตราส่วนลดที่ 5%

	B/C	NPV	IRR	PAYBACK PERIOD
รูปแบบที่ 1	1.08	13,855	10.38	ปีที่ 7
รูปแบบที่ 2	1.37	62,590	24.34	ปีที่ 6
รูปแบบที่ 3	1.03	4,416	7.40	ปีที่ 7

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของโครงการ

1. เพื่อให้เกษตรกรเลือกปลูกพืชตามที่ต้องการ เหมาะสมกับสภาพพื้นที่และใช้ที่ดินให้เกิดประโยชน์สูงสุด

2. เป็นการส่งเสริมให้เกษตรกรปลูกไม้ผลพันธุ์ดี และพืชเศรษฐกิจเป็นที่ต้องการของตลาดในระยะยาว ทดแทนพืชไร่และมะพร้าวพันธุ์พื้นเมืองที่ราคาตกต่ำ

3. เพื่อให้เกษตรกรมีงานทำตลอดทั้งปี มีรายได้ที่มั่นคง

ผลตอบแทนของโครงการส่งเสริมการปลูกไม้ผลประกอบด้วยมะม่วง มะพร้าว น้ำหอมพันธุ์ดี และปาล์มน้ำมัน จะเริ่มให้ผลผลิตและรายได้ตั้งแต่ปีที่ 4 โดยในปีที่ 1-3 ของโครงการ เกษตรกรจะมีรายได้จากการขายผลผลิตสับปะรดที่ปลูกเป็นพืชแซมและคาดว่าเกษตรกรจะสามารถชำระหนี้ได้ตามเงื่อนไขของโครงการ

มติคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนฯ (อกก.คง.)

อกก.คง. มีมติในการประชุม ครั้งที่ 5/2542 วันที่ 30 มิถุนายน 2542 เห็นชอบในหลักการโดยให้ ส.ป.ก. และ ส.ป.ก. ประจวบคีรีขันธ์หารือร่วมกับเกษตรกรอีกครั้ง เรื่องรูปแบบการผลิตเฉพาะการปลูกไม้ผล คือ มะม่วง และปาล์มน้ำมัน เพื่อนำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมต่อไป พร้อมทั้งให้ผู้แทน อ.ก.ส. แจ้งให้ อ.ก.ส. จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ประสานงานกับ ส.ป.ก. ประจวบคีรีขันธ์ พิจารณาเกษตรกรที่มีหนี้สินอยู่กับ อ.ก.ส. และ ส.ป.ก. ถึงความสามารถในการชำระหนี้และพื้นที่การผลิตที่ซ้ำซ้อนอีกครั้ง และรายงานให้คณะอนุกรรมการฯทราบต่อไป นั้น

ส.ป.ก. ประจวบคีรีขันธ์ได้ดำเนินการตามมติ อกก.คง. แล้วปรากฏมีเกษตรกรยืนยันในการปลูกไม้ผล มะม่วง มะพร้าวน้ำหอม พุทรา และปาล์มน้ำมัน ตามโครงการจำนวน 34 ราย วงเงินกู้รายละ 50,000 บาท รวมทั้งสิ้น 1,700,000 บาท และมีเกษตรกรขอสละสิทธิเข้าร่วมโครงการ จำนวน 3 ราย

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ส.ป.ก. ได้พิจารณารายละเอียดตามข้อเสนอของโครงการพร้อมทั้งได้วิเคราะห์ในด้านความเหมาะสม และความเป็นไปได้ของโครงการแล้วเห็นว่า

1. โครงการส่งเสริมการปลูกไม้ผลและปาล์มน้ำมันพันธุ์ดีผลผลิตเป็นที่ต้องการของตลาดในระยะยาวเพื่อสนับสนุนให้เกษตรกรมีผลผลิตและรายได้ตลอดทั้งปีเป็นการส่งเสริมให้เกษตรกรพัฒนาปรับปรุงพันธุ์ไม้ผลชนิดใหม่ที่ให้ผลตอบแทนสูงกว่า แทนการปลูกพืชเพียงชนิดเดียว

2. โครงการดังกล่าวได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด ประจวบคีรีขันธ์ ตามรายงานการประชุม วันที่ 23 ธันวาคม 2540 และได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการพัฒนาการเกษตรระดับจังหวัดในการประชุมครั้งที่ 1/2541 วันอังคารที่ 19 พฤษภาคม 2541 และจากคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ครั้งที่ 2/2542 วันที่ 15 กรกฎาคม 2542

3. ด้านการตลาด ส.ป.ก.ประจวบคีรีขันธ์ ได้ตรวจสอบโรงงานและแหล่งรับซื้อผลผลิต ซึ่งคาดว่าจะรองรับผลผลิตได้ดังนี้

3.1 ตลาดไม้ผล (มะม่วง มะพร้าวน้ำหอม พุทรา สับปะรด)

3.1.1 ตลาดขายผลสด มีพ่อค้าในท้องถิ่นรับซื้อผลผลิต เช่น มะม่วง มะพร้าว สับปะรด เพื่อนำไปจำหน่ายในตลาดต่างจังหวัด เช่น ตลาดขายส่งผลไม้ภาคใต้ จังหวัด นครศรีธรรมราช ตลาดขายส่งผลไม้ จังหวัดราชบุรี และมีการจัดตลาดเทศกาลผลไม้ตามฤดูกาลเช่น งานวันมะม่วง กิ่งอำเภอสามร้อยยอด ตลอดจนมีการคัดเกรดผลไม้เพื่อส่งจำหน่ายในต่างประเทศ เช่น ประเทศมาเลเซีย และเหลือขายให้ผู้สัญจรไปมาผ่านจังหวัด

3.1.2 ตลาดแปรรูปผลิตภัณฑ์

(1) มีโรงงานแปรรูปผลไม้ตามฤดูกาล ซึ่งจะรับซื้อไม้ผลตามฤดูกาล เช่น สับปะรด มะม่วง มะพร้าวน้ำหอม ขนุน มะละกอ ฝรั่ง ชিং เพื่อนำไปแปรรูปเป็นผลไม้อบแห้ง น้ำผลไม้ ผลไม้ดอง ฯลฯ จำนวนไม่น้อยกว่า 5 โรงงาน ดังนี้

1. บริษัทอุตสาหกรรมผลไม้ปรางบุรี จำกัด อำเภอปรางบุรี
2. โรงงานทวิผลสามร้อยยอด กิ่งอำเภอสามร้อยยอด
3. บริษัทผลไม้รวมสยาม (1988) จำกัด อำเภอปรางบุรี
4. บริษัทผลไม้รวมมิตร จำกัด อำเภอปรางบุรี
5. โรงงานสามร้อยยอดรวมผลไม้ กิ่งอำเภอสามร้อยยอด

(2) เกษตรกรรวมกลุ่มกันรับซื้อผลผลิตที่มีคุณภาพต่ำลงมาเพื่อนำไปแปรรูป และจำหน่ายภายในจังหวัด และจังหวัดใกล้เคียง เช่น กลุ่มแม่บ้านเกษตรตำบลเขาน้อยอำเภอปรางค์บุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ และเกษตรกรรายย่อยอื่น ๆ ในจังหวัด

3.2 ตลาดปาล์มน้ำมัน

มีโรงงานรับซื้อปาล์ม รับซื้อผลผลิตปาล์มน้ำมันในเขตจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ และอำเภอท่าแซะ จังหวัดชุมพร ซึ่งมีระยะห่างจากพื้นที่โครงการไม่เกิน 100 กม. ไม่น้อยกว่า 6 โรงงาน ดังนี้

1. ห้างหุ้นส่วนจำกัด สามร้อยยอดน้ำมันปาล์ม กิ่งอำเภอสามร้อยยอด จังหวัดประจวบคีรีขันธ์
2. บริษัทไทยทักซิโตนอุตสาหกรรม จำกัด อำเภอทับสะแก จังหวัดประจวบคีรีขันธ์
3. บริษัทชุมพรอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมัน จำกัด (มหาชน) อำเภอท่าแซะ จังหวัดชุมพร
4. บริษัทวิจิตรภัณฑ์ออยล์ จำกัด อำเภอท่าแซะ จังหวัดชุมพร
5. บริษัทไทยรุ่งอุตสาหกรรม จำกัด อำเภอท่าแซะ จังหวัดชุมพร
6. บริษัทธนาพัฒน์น้ำมันปาล์ม จำกัด อำเภอท่าแซะ จังหวัดชุมพร

4. เห็นสมควรอนุมัติให้เกษตรกรกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อดำเนินการตามโครงการส่งเสริมการปลูกไม้ผล และปาล์มน้ำมันในเขตปฏิรูปที่ดิน อำเภอบางสะพานน้อย และอำเภอปรางค์บุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จำนวน 34 ราย ๆ ละ 50,000 บาท รวมทั้งสิ้น 1,700,000 บาท

5. ตามระเบียบคณะกรรมการการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.2536 “ข้อ 13 (2)ข โครงการที่มีวงเงินกู้ยืมเกินกว่า 1,000,000 บาท ขึ้นไปให้นำเสนอคณะกรรมการพิจารณา” (แก้ไขตามมติคณะกรรมการการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในการประชุมครั้งที่ 2/2539 วันที่ 18 มิถุนายน 2539) และเป็นการใช้จ่ายเงินตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ ปี 2543 งบประมาณรายได้และอื่น ๆ 554 ล้านบาท

ประเด็นที่เสนอขออนุมัติ

ขออนุมัติให้เกษตรกรกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อดำเนินการตามโครงการส่งเสริมการปลูกไม้ผลและปาล์มน้ำมันในเขตปฏิรูปที่ดินอำเภอบางสะพานน้อย และอำเภอปราณบุรี จำนวน 34 รายๆ ละ 50,000 บาท เป็นเงินทั้งสิ้น 1,700,000 บาท เป็นเงินกู้ระยะยาว กำหนดชำระคืนภายใน 7 ปี อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 5 ต่อปี มีระยะเวลาปลอดการชำระคืนเงินต้น 1 ปี โดยปีที่ 2 และปีที่ 3 ชำระเงินต้นปีละ 5,000 บาท พร้อมดอกเบี้ย ปีที่ 4 - ปีที่ 7 ชำระเงินต้นปีละ 10,000 บาท พร้อมดอกเบี้ย รายละเอียดตามโครงการและบัญชีรายชื่อที่แนบ

ข้อสังเกตของกรรมการ

1. การจ่ายเงินกู้ให้เกษตรกรควรจ่ายเป็นงวด ๆ ตามระยะเวลาการลงทุน
2. เนื่องจากปาล์มน้ำมันเป็นพืชที่มีปัญหา ปัจจุบันกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และคณะกรรมการพืชน้ำมันได้มีนโยบายกำหนดเขตปลูกปาล์มน้ำมันไว้แล้ว จึงขอให้มีการตรวจสอบกับกรมวิชาการเกษตร หรือสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรให้แน่ชัดอีกครั้งว่า พื้นที่ที่จะทำโครงการส่งเสริมนี้อยู่ในเขตที่กำหนดนโยบายไว้แล้วดังกล่าวหรือไม่ เพื่อมิให้เกิดความขัดแย้งกับนโยบาย
3. การปลูกมะพร้าวอ่อนต้องมีการสร้างตลาดใหม่ให้เพียงพอเพื่อรองรับผลผลิตจำเป็นต้องพึ่งบริษัท ซึ่งอาจจะมีปัญหาเรื่องราคา แต่หากเป็นการปลูกมะพร้าวเพื่อใช้ประกอบอาหาร ซึ่งมีตลาดเดิมกว้างขวางอยู่แล้วสามารถรองรับผลผลิตได้มากกว่า
4. การจัดพันธุ์พืชให้กับเกษตรกรควรจะต้องส่งถึงมือเกษตรกรให้ทันเวลาการปลูก และควรเป็นการซื้อขายกันระหว่างเกษตรกรโดยตรงผ่านทางสหกรณ์จะดีกว่าการซื้อขายผ่านบริษัท

มติคณะกรรมการ อนุมัติ โดยรับข้อสังเกตไปดำเนินการ

บัญชีรายชื่อเกษตรกรที่ขอกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน

ลำดับ ที่	ชื่อ - สกุล	เนื้อที่ดิน	อำเภอ	เกษตรกรขอ กู้ ปลูก	จำนวนเงินที่ขอ กู้ (บาท)	หมายเหตุ
1	นายณรงค์ ขอดแล้ม	6-2-43	ปราณบุรี	มะม่วง	50,000	
2	นางสมบุรณ์ คิลปี	10-0-79	ปราณบุรี	มะม่วง	50,000	
3	นายชูป คิลปี	12-0-79	ปราณบุรี	มะม่วง	50,000	
4	นางประทุม คล้อยดี	11-2-52	ปราณบุรี	มะม่วง	50,000	
5	นายเล็ก ลักข์ชื่อ	5-2-62	ปราณบุรี	มะม่วง	50,000	
6	นายชั้น เกตุอุดม	9-3-02	ปราณบุรี	มะม่วง	50,000	
7	นายพ่อง แพทย์พันธ์	5-0-98	ปราณบุรี	มะม่วง	50,000	
8	นายสำราญ แพทย์พันธ์	10-0-06	ปราณบุรี	มะม่วง	50,000	
9	นายจำลอง ขอดแล้ม	9-2-43	ปราณบุรี	มะม่วง	50,000	
10	นายเพชร บุญเลิศ	6-0-52	ปราณบุรี	มะม่วง	50,000	
11	นายคงเดช หมาบแน่น	11-0-35	ปราณบุรี	มะม่วง	50,000	
12	นายสมพงษ์ จันทวงศ์	18-1-94	ปราณบุรี	มะม่วง	50,000	
13	นายไมตรี จันทวงศ์	15-0-70	ปราณบุรี	มะม่วง	50,000	
14	นายสมบุรณ์ แป้งหอม	9-2-47	ปราณบุรี	มะม่วง	50,000	
15	นายบุญมา คงทน	7-0-24	ปราณบุรี	มะม่วง	50,000	
16	นายสมคิด หมาบแน่น	7-2-06	ปราณบุรี	มะม่วง	50,000	
17	นายถนอม สอนสาย	7-1-55	ปราณบุรี	มะม่วง	50,000	
18	นายสมชัย พานิชชาติ	5-0-00	ปราณบุรี	มะพร้าว	50,000	
19	นางมน ทองจาด	15-2-10	ปราณบุรี	พุทรา	50,000	
20	นายชัย สอนสาย	8-3-78	ปราณบุรี	มะพร้าว	50,000	
21	นายบุญรอด ทองเหลือ	7-0-12	ปราณบุรี	มะพร้าว	50,000	
22	นายชิด บุญคล้าย	16-0-28	ปราณบุรี	มะพร้าว	50,000	
23	นายประสงค์ รากทอง	7-3-21	ปราณบุรี	มะพร้าว	50,000	
24	นางสร้อย พุทธรังษี (ทองหล่อ)	8-3-67	ปราณบุรี	มะพร้าว	50,000	
25	นายขวัญ บุญคล้าย	20-2-90	ปราณบุรี	มะพร้าว	50,000	
26	นายสุริยา มากยอด	7-3-90	บางสะพานน้อย	ปาล์มน้ำมัน	50,000	
27	นายจรัญ คำวาศรี	20-2-76	บางสะพานน้อย	ปาล์มน้ำมัน	50,000	
28	นางวิไล บัฒเมฆ	47-3-40	บางสะพานน้อย	ปาล์มน้ำมัน	50,000	
29	นายบุญสอน อินทรสุวรรณ	21-3-41	บางสะพานน้อย	ปาล์มน้ำมัน	50,000	
30	นายเชิดชัย ไพบูลย์	6-3-75	บางสะพานน้อย	ปาล์มน้ำมัน	50,000	
31	นางอุทัย ครองทรัพย์	7-2-21	บางสะพานน้อย	ปาล์มน้ำมัน	50,000	
32	นายจิตติ สุทธิษา	21-3-92	บางสะพานน้อย	ปาล์มน้ำมัน	50,000	
33	นายสุวิทย์ วงศ์จีน	11-3-74	บางสะพานน้อย	ปาล์มน้ำมัน	50,000	
34	นายสงกรานต์ สมจิต	25-2-02	บางสะพานน้อย	ปาล์มน้ำมัน	50,000	

เรื่องที่ 3.7 ขออนุมัติให้สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินท่าวังผา จำกัด จังหวัดน่าน กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในการดำเนินธุรกิจ

เรื่องเดิม

สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินท่าวังผา จำกัด (สกป.ท่าวังผา) จังหวัดน่านได้จัดทำแผนงานและโครงการขอกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จำนวน 3,000,000 บาท (สามล้านบาทถ้วน) เพื่อดำเนินธุรกิจตามวัตถุประสงค์ของสหกรณ์ คือ 1) ให้สมาชิกสหกรณ์กู้ยืมระยะสั้น 2) เพื่อจัดหาวัสดุที่เป็นปัจจัยการผลิตที่จำเป็น เช่น ปุ๋ย ยาปราบศัตรูพืช อาหารสัตว์ มาจำหน่ายให้กับสมาชิกสหกรณ์ เพื่อให้เกิดประโยชน์กับสมาชิกได้ซื้อในราคาถูกลง แต่สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินท่าวังผา จำกัด มีเงินทุนหมุนเวียนไม่พอเพียง จึงจำเป็นต้องขอกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สำหรับเป็นเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินธุรกิจของสหกรณ์เพื่อช่วยเหลือสมาชิกให้ได้รับประโยชน์ดังกล่าว ซึ่งจะเป็นผลต่อเนื่องทำให้รายได้สูงขึ้นและเป็นผลดีกับงานปฏิรูปที่ดิน

ข้อพิจารณา

สกป.ท่าวังผา จำกัด จัดตั้งขึ้นเมื่อวันที่ 1 พฤศจิกายน 2525 ปัจจุบันมีสมาชิกจำนวน 481 คน (จากรายงานกิจการประจำปีสิ้นสุด 31 มีนาคม 2542) สหกรณ์มีเงินทุนดำเนินการรวม 4,369,913 บาท ไม่พอเพียงกับการทำธุรกิจ จึงจัดทำแผนงานและโครงการขอกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จำนวน 3,000,000 บาท เพื่อดำเนินงานตามแผนธุรกิจ ดังนี้

1. ธุรกิจจัดซื้อปัจจัยการผลิต (ปุ๋ย, อาหารสัตว์) จำหน่ายให้กับสมาชิกสหกรณ์ ด้วยเงินลงทุนจากการกู้ยืมกองทุนฯ จำนวน 1,500,000 บาท โดยดำเนินการตามแผนการจัดซื้อปุ๋ยและอาหารสัตว์ประมาณ 150 ตัน เพื่อจำหน่ายให้กับเกษตรกรด้วยการขายเงินสด โดยสหกรณ์ประมาณการว่าเมื่อหักค่าใช้จ่ายทั้งหมดจากรายได้รวมธุรกิจดังกล่าว จะมีกำไรสุทธิจากการลงทุนประมาณ 91,000 บาท (รายละเอียดตารางที่ 1 บทวิเคราะห์ในวาระการประชุม)

2. ให้สินเชื่อกับสมาชิกระยะสั้นเพื่อประกอบอาชีพเกษตร 100 ราย ด้วยเงินลงทุนจำนวน 1,500,000 บาท เฉลี่ย 15,000 บาท/ราย ซึ่งสหกรณ์ฯ คาดว่าจะมีกำไรสุทธิประมาณ 86,000 บาท

สกป.ท่าวังผา จำกัด ประสงค์ขอกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เป็นระยะเวลา 5 ปี ชำระคืนเงินต้นปีละ 600,000 บาท กับดอกเบี้ยอีกส่วนหนึ่งต่างหาก

3. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดน่าน (คปจ.น่าน) ได้ให้ความเห็นชอบการขอกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ โดยมติเวียน ตามหนังสือที่ นน 0014/22388 ลงวันที่ 7 ธันวาคม 2542

4. นายทะเบียนสหกรณ์ได้กำหนดวงเงินกู้ค่าประกันประจำปี พ.ศ. 2542 จำนวนเงิน 5,000,000 บาท

5. ผลการวิเคราะห์โครงการขอกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ และผลการดำเนินงานที่ผ่านมาเห็นควรอนุมัติให้กู้ยืมเงินรวม 2,000,000 บาท ระยะเวลา 3 ปี ชำระคืนเงินต้นปีที่ 1 จำนวน 500,000 บาท ปีที่ 2 และปีที่ 3 ปีละ 750,000 บาท โดยชำระดอกเบี้ยทุกปีมีความเหมาะสมที่สหกรณ์จะดำเนินการได้ ด้วยเหตุผลดังนี้

5.1 ธุรกิจจัดหาสินค้าที่เป็นปัจจัยการผลิตมาจำหน่ายให้กับสมาชิกเป็นลักษณะการใช้เงินทุนหมุนเวียนซื้อมาขายไป แผนงานที่จะดำเนินการ 1 เดือน ซื้อปุ๋ยเพื่อขายรวม 20 ตัน ใช้เงินลงทุนประมาณ 164,000 บาท ซื้ออาหารสัตว์ประมาณ 5 ตัน ใช้เงินลงทุนประมาณ 65,825 บาท รวมการใช้เงินทุนในธุรกิจนี้ ประมาณ 229,825 บาท/เดือน ฉะนั้นเงินทุนหมุนเวียนเพื่อธุรกิจส่วนนี้ทั้งหมด 1,000,000 บาท จึงน่าจะพอเพียง

5.2 ธุรกิจสินเชื่อที่จะให้เกษตรกรกู้ยืมเพื่อประกอบอาชีพทางการเกษตร 150 ราย รายละ 15,000 บาท นั้น เห็นว่าสินเชื่อที่ให้ออกมาทำการเพาะปลูกพืชอายุไม่เกิน 1 ปี การลงทุนส่วนใหญ่ คือ การเตรียมดินปลูก ค่าพันธุ์ ค่าปุ๋ย และค่ายา จำนวนเงินที่กู้ยืมเฉลี่ย 10,000 บาท/ราย น่าจะพอเพียงตามหลักการ ถ้าให้เกษตรกรกู้ยืมสินเชื่อตามความจำเป็นจะก่อให้เกิดการใช้สินเชื่ออย่างมีประสิทธิภาพและสามารถที่จะชำระหนี้คืนได้

5.3 ถ้ากำหนดให้สินเชื่อเพื่อการกู้ยืมเป็นจำนวน 2,000,000 บาท ระยะเวลาการชำระหนี้คืนเงินกองทุนฯ 3 ปี จึงน่าจะมีความเหมาะสมกับสหกรณ์ เพราะเมื่อสหกรณ์ชำระหนี้ปีที่ 1 จำนวน 500,000 บาท พร้อมดอกเบี้ยต่างหาก ธุรกิจของสหกรณ์สามารถดำเนินการต่อไปได้ สำหรับปีที่ 2 และ 3 กำหนดการชำระหนี้เงินต้นมากขึ้นเป็น 750,000 บาท เพื่อให้สหกรณ์ใช้เงิน

ทุนหมุนเวียนอย่างมีประสิทธิภาพและลดความเสี่ยงเงินกองทุนฯ ถ้าผลการชำระหนี้ของสหกรณ์เป็นไปตามเป้าหมาย เมื่อเสร็จสิ้นโครงการแล้ว สหกรณ์สามารถจะขยายโครงการทำธุรกิจได้เพิ่มมากขึ้น

ความเห็นของ ส.ป.ก.

- 1.) ธุรกิจสินเชื่อของ สกป.ท่าวังผา ยังมีความจำเป็นเพราะสมาชิกส่วนมากขาดเงินทุนและจากข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการสหกรณ์ ณ สิงหาคม 2541 การดำเนินงานของสหกรณ์ที่ผ่านมา การทำธุรกิจกับสมาชิกยังไม่ทั่วถึงสหกรณ์ขาดสภาพคล่องทางการเงินเช่น ธุรกิจสินเชื่อ ถ้าสามารถขยายธุรกิจให้บริการแก่สมาชิกได้ จะเกิดประโยชน์กับสมาชิกและสหกรณ์
- 2.) ธุรกิจจัดหาซื้อปุ๋ยและปัจจัยการผลิตอื่น ๆ จำหน่ายให้กับสมาชิกสหกรณ์ จะดำเนินการขายด้วยเงินสดและให้สินเชื่อ แม้ว่าจะให้ผลตอบแทนไม่มากนัก แต่ผลดีจะเกิดขึ้นกับเกษตรกรสมาชิก คือ เกษตรกรสามารถลดต้นทุนการผลิตและเป็นการเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกร
- 3.) ผลการวิเคราะห์งบดุล และงบกำไรขาดทุน ของสหกรณ์ ณ 31 มีนาคม 2540 - 31 มีนาคม 2542 (โดยข้อมูลกรมตรวจบัญชีสหกรณ์) รายละเอียดบทวิเคราะห์ที่แนบในวาระการประชุม สรุปดังนี้
 - สภาพคล่องทางการเงิน (สัดส่วนทรัพย์สินหมุนเวียน/หนี้สินหมุนเวียน) มีค่า 1.52 แสดงว่า สภาพคล่องทางการเงินของสหกรณ์อยู่ในเกณฑ์ที่ดี คือ สามารถชำระหนี้ระยะสั้นเมื่อครบกำหนดเฉลี่ย 1.52 เท่า
 - ความสามารถในการก่อหนี้เฉลี่ย มีค่า 1.93 แสดงว่าสหกรณ์มีหนี้สิน 1.93 บาท จะมีเงินทุนคุ้มครองอยู่ 1 บาท
 - ความสามารถในการหากำไรเฉพาะปี พ.ศ.2542 โดยการนำทรัพย์สินหมุนเวียนที่มีอยู่มาดำเนินการบริหารก่อให้เกิดรายได้คิดเป็นร้อยละ 7.02 แต่ในอดีตที่ผ่านมาปี พ.ศ. 2540 - 2541 ทั้ง 2 ปี ความสามารถในการหากำไรจากการดำเนินงาน ปรากฏว่าขาดทุนสะสม 161,333.38 บาท และ 538,902.03 บาท ตามลำดับ
- (4) ผลการชำระหนี้คืนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ สหกรณ์ฯ ได้เคยกู้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ปี 2540 ไปแล้วจำนวน 1,000,000 บาท สามารถชำระหนี้ได้ ดังนี้

ปี พ.ศ. 2541 ดอกเบี้ย 30,000 บาท

ปี พ.ศ. 2542 เงินต้น 650,000 บาท ดอกเบี้ย 30,000 บาท

ปี พ.ศ. 2543 สัญญาครบกำหนด เดือนตุลาคม 2543 จะต้องชำระเงินต้นอีก 350,000 บาท

จึงเห็นควรให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อช่วยเหลือให้สหกรณ์มีเงินทุนหมุนเวียนพอเพียงในการทำธุรกิจ อีกทั้งเป็นการสนับสนุนสถาบันเกษตรกรตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งสหกรณ์ และตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.2536 และมติ คปก.ครั้งที่ 2/2539 วันที่ 18 มิถุนายน 2539 อนุมัติหลักการ แก่ไขระเบียบข้อ 14 กรณีสถาบันเกษตรกรเป็นผู้กู้ยืมให้คณะกรรมการมีอำนาจอนุมัติไม่เกิน แห่งละ 1,000,000 บาท

ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนฯ (อกก.คง.)

ในการประชุม อกก.คง. ครั้งที่ 1/2543 เมื่อวันที่ 23 มีนาคม 2543 ฝ่ายเลขานุการฯ เห็นควรให้ สกป. ท่าวังผา จำกัด จ.น่าน กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อดำเนินธุรกิจจัดหาซื้อ ปัจจัยการผลิต จำนวน 1,000,000 บาท และธุรกิจสินเชื่อ จำนวน 1,000,000 บาท เป็นเงินรวม 2,000,000 บาท ระยะเวลา 3 ปี อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 3 ต่อปี ชำระคืนเงินต้นปีที่ 1 จำนวน 500,000 บาท ปีที่ 2 และปีที่ 3 ปีละ 750,000 บาท โดยชำระดอกเบี้ยทุกปี ทั้งนี้ สกป.ท่าวังผา จะต้องชำระหนี้เดิมซึ่งจะครบกำหนดตามสัญญาเป็นเงินต้น 350,000 บาท กับดอกเบี้ยอีกส่วนหนึ่ง ตามสัญญาเดิมด้วย

ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ควรให้สหกรณ์กู้ยืมเงิน จำนวน 2,500,000 บาท โดยไม่มีเงื่อนไข โดยมีเหตุผลว่า สหกรณ์จัดตั้งขึ้นตั้งแต่ ปี 2525 มีผลการดำเนินธุรกิจดีมาโดยตลอด สหกรณ์มีสมาชิกเพิ่มขึ้น และผลการชำระหนี้ของสหกรณ์ที่ผ่านมาดี จึงมีมติเห็นชอบให้สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินท่าวังผา จำกัด จ.น่าน กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จำนวน 2,500,000 บาท เพื่อดำเนินธุรกิจเป็นระยะเวลา 3 ปี อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 3 ต่อปี โดยชำระคืนเงินต้นในปีที่ 1 จำนวน 500,000 บาท ปีที่ 2 และปีที่ 3 ชำระปีละ 1,000,000 บาท โดยชำระดอกเบี้ยทุกปี และให้นำเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

คำขอ

ขออนุมัติให้สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินท่าวังผา จำกัด จังหวัดน่าน กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จำนวน 2,500,000 บาท (สองล้านห้าแสนบาทถ้วน) เพื่อดำเนินธุรกิจเป็นระยะเวลา 3 ปี อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 3 ปี โดยชำระคืนเงินต้นในปีที่ 1 จำนวน 500,000 บาท ปีที่ 2 และปีที่ 3 ชำระปีละ 1,000,000 บาท โดยชำระดอกเบี้ยทุกปี

มติคณะกรรมการ อนุมัติตามเสนอ

เรื่องที่ 3.8 ขออนุมัติให้สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินวังเจ้า จำกัด จังหวัดตาก กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในการดำเนินธุรกิจของสหกรณ์

เรื่องเดิม

สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินวังเจ้า จำกัด (สกป.วังเจ้า) จังหวัดตากได้จัดทำแผนงานและโครงการขอกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จำนวนเงินรวม 5,000,000 บาท (ห้าล้านบาทถ้วน) เพื่อดำเนินธุรกิจตามวัตถุประสงค์ของสหกรณ์ คือ 1) รวบรวมผลผลิตของเกษตรกรสมาชิกสหกรณ์ จัดจำหน่ายให้กับพ่อค้าคนกลาง เพื่อให้เกษตรกรสมาชิกได้ประโยชน์จากการขายพืชผลได้ราคาสูงขึ้น 2) เพื่อจัดหาวัสดุที่เป็นปัจจัยการผลิตที่จำเป็น เช่น ปุ๋ย ยาปราบศัตรูพืช อาหารสัตว์ มาจำหน่ายให้กับสมาชิกสหกรณ์ เพื่อให้เกิดประโยชน์กับสมาชิกได้ซื้อในราคาถูก แต่สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินวังเจ้า จำกัด มีเงินทุนหมุนเวียนไม่พอเพียงจึงจำเป็นต้องขอกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ สำหรับเป็นเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินธุรกิจของสหกรณ์เพื่อช่วยเหลือสมาชิกให้ได้รับประโยชน์ดังกล่าว ซึ่งจะเป็นผลต่อเนื่องทำให้รายได้เกษตรกรสูงขึ้นและเป็นผลดีกับงานปฏิรูปที่ดิน

ข้อพิจารณา

สกป.วังเจ้า จำกัด ได้จัดตั้งขึ้นเมื่อวันที่ 14 มกราคม 2541 มีสมาชิกแรกตั้ง จำนวน 55 คน ปัจจุบัน (31 มีนาคม 2542) มีสมาชิกจำนวน 512 คน โดยสหกรณ์มีเงินทุนดำเนินการรวม 913,285 บาท ไม่พอเพียงกับการทำธุรกิจ จึงจัดทำแผนงานและโครงการขอกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จำนวน 5,000,000 บาท เพื่อดำเนินงานตามแผนธุรกิจ ดังนี้

1. ธุรกิจจัดหาซื้อปัจจัยการผลิต (ปุ๋ย, พันธุ์พืช, ยาปราบศัตรูพืช, ข้าวสาร) จำหน่ายให้กับสมาชิกสหกรณ์ ด้วยเงินลงทุนจากการกู้ยืมกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จำนวน 2,000,000 บาท โดยดำเนินการตามแผนการจัดซื้อปุ๋ยประมาณ 240 ตัน เมล็ดพันธุ์ 10 ตัน ยาปราบศัตรูพืช 300 แกลลอน ข้าวสาร 10 ตัน เพื่อจำหน่ายให้กับเกษตรกรด้วยการขายเงินสด หรือเป็นลักษณะสินเชื่อให้เกษตรกรกู้ยืม เมื่อเกษตรกรเก็บผลผลิตและสามารถขายผลผลิตได้ (ประมาณ 12 เดือน) จึงจะชำระหนี้คืน อนึ่ง สหกรณ์ประมาณการว่าเมื่อหักค่าใช้จ่ายทั้งหมด จากรายได้รวมธุรกิจดังกล่าว จะมีกำไรสุทธิจากการลงทุนประมาณ 59,200 บาท (รายละเอียดตารางที่ 1 บทวิเคราะห์ในวาระการประชุม)
2. ดำเนินการรวบรวมผลผลิตพืชผลสมาชิกสหกรณ์ คือ ข้าวโพด เพื่อนำไปขายให้กับพ่อค้าคนกลาง ใน 1 เดือน สหกรณ์จะลงทุนโดยใช้เงินกู้ยืมกองทุนฯ เป็นเงินทุนหมุนเวียน ประมาณ 1,000,000 บาท ถ้าผลการทำธุรกิจ เป็นไปตามเป้าหมายใน 1 ปี สหกรณ์จะได้กำไรสุทธิประมาณ 45,150 บาท (รายละเอียดตารางที่ 2 บทวิเคราะห์และเอกสารแนบที่ 1)
3. ธุรกิจสินเชื่อ สหกรณ์ฯ มีแผนการให้สมาชิกกู้ยืมเงินเพื่อประกอบอาชีพทำไร่ ประมาณ 266 ราย โดยใช้เงินทุนประมาณ 2,000,000 บาท และคาดว่าจะในระยะเวลา 1 ปี จะมีกำไรสุทธิประมาณ 62,880 บาท (ตารางที่ 3 บทวิเคราะห์เอกสารแนบที่ 1 ในวาระการประชุม)
4. สกป.วังเจ้า จำกัด มีแผนการชำระเงินกู้ภายใน 3 ปี ปลอดการชำระคืนเงินต้นปีที่ 1 ชำระคืนเงินต้นปีที่ 2 และปีที่ 3 ปีละ 2,500,000 บาท โดยชำระดอกเบี้ยทุกปี
5. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดตาก (คปจ.) มีมติในการประชุมครั้งที่ 2/2542 เมื่อวันที่ 25 พฤศจิกายน 2542 เห็นชอบให้ สกป. กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ
6. นายทะเบียนสหกรณ์ ได้กำหนดวงเงินกู้ค่าประกันประจำปี พ.ศ.2542 สิ้นสุดวันที่ 31 มีนาคม 2543 จำนวนเงินไม่เกิน 8,000,000 บาท
7. ผลการวิเคราะห์โครงการขอกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ และผลการดำเนินงานที่ผ่านมา เห็นควรอนุมัติให้กู้ยืมเป็นเงิน 3,000,000 บาท ระยะเวลา 3 ปี โดยชำระคืนเงินต้นปีละ 1,000,000 บาท อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 3 ต่อปี โดยชำระดอกเบี้ยทุกปีมีความเหมาะสมที่สหกรณ์ฯ จะดำเนินการได้ ด้วยเหตุผล ดังนี้

7.1 ธุรกิจจัดหาสินค้าที่เป็นปัจจัยการผลิตมาจำหน่ายให้กับสมาชิกเป็นลักษณะการใช้เงินทุนหมุนเวียนซื้อมาขายไป แผนงานที่จะดำเนินการหนึ่งรอบใช้เวลาถึง 360 วัน โดยจำหน่ายเป็นเงินเชื่อ จากผลการดำเนินงานที่ผ่านมา 1 ปี (ข้อมูลจากรายงานกิจการประจำปี 2541 สิ้นสุด 31 มีนาคม 2542) สกป. จังหวัด จำหน่ายปุ๋ย เมล็ดพันธุ์ และข้าวสาร เป็นเงินรวมทั้งสิ้น 535,080 บาท / ปี ฉะนั้นเงินทุนหมุนเวียนในธุรกิจส่วนนี้ทั้งหมด 1,000,000 บาท น่าจะพอเพียง

7.2 ธุรกิจรวบรวมผลผลิตทางการเกษตร สหกรณ์ฯ มีแผนรวบรวมข้าวโพดจากสมาชิกเพื่อขายให้คนกลางระยะเวลาในการซื้อขายรอบละ 30 วัน โดยใช้เงินทุนประมาณ 1,000,000 บาท มีความเหมาะสมที่จะดำเนินการ อนึ่ง แม้ว่าผลการดำเนินงานที่ผ่านมา (ข้อมูลจากรายงานกิจการประจำปี 2541 สิ้นสุด 31 มีนาคม 2542) สหกรณ์ฯ ไม่ประสบความสำเร็จขาดทุน 10,953.84 บาท แต่สาเหตุที่ขาดทุนเนื่องจากเป็นระยะเริ่มดำเนินการประสบการณ์ยังไม่ได้พอและราคาข้าวโพดตกผันผวนลดลง

7.3 ธุรกิจสินเชื่อในส่วนนี้จำนวน 1,000,000 บาท เพื่อให้สมาชิกบางส่วนได้กู้ยืมเพื่อประกอบอาชีพทำไร่ประมาณ 134 ราย เฉลี่ยประมาณ 7,500 บาท / ราย น่าจะเหมาะสมเพราะเป็นการให้กู้ยืมระยะสั้นไม่เกิน 1 ปี ส่วนใหญ่เป็นการลงทุนเพื่อการเตรียมดินปลูก ค่าพันธุ์ ค่าปุ๋ย และค่ายา ซึ่งเป็นปัจจัยที่สำคัญ ถ้าจำนวนเงินที่ให้กู้ยืมมากจะเป็นปัญหาด้านการชำระหนี้คืน แต่ถ้าวงเงินในส่วนนี้มีจำกัด สหกรณ์สามารถพิจารณาคัดเลือกสมาชิกที่มีศักยภาพดีกู้ยืมน่าจะเป็นผลดีกับสหกรณ์

ความเห็นของ ส.ป.ก.

1.) ธุรกิจรวบรวมผลผลิตข้าวโพด เป็นการซื้อขายเป็นวัน ๆ ความเสี่ยงอาจจะมีบ้างเพราะเป็นงานที่ต้องใช้ประสบการณ์และความสามารถในการกำหนดราคาซื้อให้กับสมาชิกสหกรณ์ในระยะแรกอาจเป็นปัญหบ้าง แต่หลังจากการดำเนินการแล้ว 1 รอบ ผ่านพ้นไปคาดว่าจะสามารถเสริมสร้างประสบการณ์ได้ อนึ่ง แม้ว่าจะมีความเสี่ยงด้านราคาผลผลิตพืช ซึ่งไม่มีความแน่นอนแต่เมื่อมีการเจรจาติดต่อซื้อขายล่วงหน้าวันต่อวัน และคุ้นเคยในการทำธุรกิจร่วมกัน จึงคาดว่าความเสี่ยงในส่วนนี้อาจจะเกิดขึ้นไม่มากนักเว้นแต่จะมีภัยธรรมชาติเกิดขึ้น

2.) ธุรกิจจัดหาซื้อปุ๋ยและปัจจัยการผลิตอื่น ๆ จำหน่ายให้กับสมาชิกสหกรณ์ จะดำเนินการขายด้วยเงินสดและให้สินเชื่อ แม้ว่าจะให้ผลตอบแทนไม่มากนัก แต่ผลดีจะเกิดขึ้นกับเกษตรกรสมาชิก คือ เกษตรกรสามารถลดต้นทุนการผลิตและเป็นการเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกร

3.) ธุรกิจสินเชื่อที่จะให้สมาชิกกู้ยืมเพื่อประกอบอาชีพทำไร่ นั้น เป็นการช่วยเหลือสมาชิกที่ขาดเงินทุนหรือเงินทุนไม่เพียงพอ ให้ได้เงินทุนดอกเบี้ยต่ำ

4.) ผลการวิเคราะห์งบดุล และงบกำไรขาดทุน ของสหกรณ์ ณ 31 มีนาคม 2542 (โดยข้อมูลกรมตรวจบัญชีสหกรณ์) รายละเอียดบทวิเคราะห์ (เอกสารแนบที่ 1 ในวาระการประชุม) สรุปดังนี้

- สภาพคล่องทางการเงิน (สัดส่วนทรัพย์สินหมุนเวียน/หนี้สินหมุนเวียน) มีค่า 1.60 แสดงว่า สภาพคล่องทางการเงินของสหกรณ์อยู่ในเกณฑ์ที่ดี คือ สามารถชำระหนี้ระยะสั้นเมื่อครบกำหนดคิดเป็น 1.60 เท่า

- ความสามารถในการก่อหนี้ มีค่า 1.61 แสดงว่าสหกรณ์มีหนี้สิน 1.61 บาท จะมีเงินทุนคุ้มครองอยู่ 1 บาท

- ความสามารถในการหักกำไร โดยการนำทรัพย์สินหมุนเวียนที่มีอยู่มาดำเนินการบริหารก่อให้เกิดรายได้คิดเป็นร้อยละ 5.26

5.) ผลการชำระหนี้คืนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ซึ่งกู้ยืมปี 2541 สามารถชำระหนี้ได้ครบตามกำหนด และเป็นไปตามเป้าหมาย (รายละเอียดบทวิเคราะห์เอกสารแนบที่ 1 ในวาระการประชุม)

ปี พ.ศ. 2542 เงินต้น 1,000,000 บาท ดอกเบี้ย 21,068.83 บาท

6.) ผลการพิจารณาสินเชื่อที่เหมาะสมตามแผนงานและโครงการขอกู้ยืมเงินกองทุนฯ ทั้งหมด 5,000,000 บาท นั้น จากผลการดำเนินงานและความจำเป็นต่าง ๆ เห็นควรให้กู้ยืมจำนวน 3,000,000 บาท รายละเอียดในบทวิเคราะห์ที่แนบในวาระการประชุมและด้วยเหตุผล ดังนี้

6.1 สหกรณ์วังเจ้า เป็นสหกรณ์ใหม่ อายุ 2 ปีเศษ ฉะนั้น การทำธุรกิจของสหกรณ์บางอย่างยังไม่ได้ดีเท่าที่ควร

6.2 เพื่อลดความเสี่ยงและเพื่อให้สหกรณ์ได้ทำธุรกิจในลักษณะการจัดการด้านสินเชื่อเงินกองทุนฯ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

จึงเห็นควรให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อช่วยเหลือให้สหกรณ์มีเงินทุนหมุนเวียนพอเพียงในการทำธุรกิจ อีกทั้งเป็นการสนับสนุนสถาบันเกษตรกรตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งสหกรณ์ และตามระเบียบคณะกรรมการการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.2536 และมติ คปก. ครั้งที่ 2/2539 วันที่ 18 มิถุนายน 2539 อนุมัติหลักการ แก่ระเบียบข้อ 14 กรณีสถาบันเกษตรกรเป็นผู้กู้ยืมให้คณะกรรมการมีอำนาจอนุมัติไม่เกิน แห่งละ 1,000,000 บาท

ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ (อกก.คง.)

อกก.คง. ได้พิจารณาเรื่องนี้ในการประชุม ครั้งที่ 1/2543 เมื่อวันที่ 23 มีนาคม 2543 ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินวังเจ้า จำกัด จังหวัดตาก กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จำนวน 3,000,000 บาท อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 3 ต่อปี เพื่อดำเนินธุรกิจเป็นระยะเวลา 3 ปี โดยชำระคืนเงินต้นปีละ 1,000,000 บาท และดอกเบี้ยอีกส่วนหนึ่งต่างหาก

คำขอ

ขออนุมัติให้สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินวังเจ้า จำกัด จังหวัดตาก กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จำนวน 3,000,000 บาท (สามล้านบาทถ้วน) อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 3 ต่อปี เพื่อดำเนินธุรกิจ เป็นระยะเวลา 3 ปี โดยชำระคืนเงินต้นปีละ 1,000,000 บาท และดอกเบี้ยอีกส่วนหนึ่งต่างหาก

มติคณะกรรมการ อนุมัติ โดยมีข้อสังเกตให้ ส.ป.ก.รวบรวมข้อมูลว่าในเขตปฏิรูปที่ดินมีสหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินจำนวนกี่แห่ง และได้มีการกู้ยืมเงินกองทุนฯ ไปมากน้อยเท่าใดมาเสนอต่อที่ประชุมในคราวต่อไป

เรื่องที่ 3.9 การมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทนประธานกรรมการที่กฎหมายแต่งตั้งโดยระบุตำแหน่ง

ความเป็นมา

ด้วยในการจัดที่ดินของรัฐ เมื่อเกษตรกรได้รับการพิจารณาคัดเลือกให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินแล้ว ส.ป.ก.จะมอบหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินให้

เกษตรกรยึดถือไว้เป็นหลักฐาน หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการออกหนังสืออนุญาต ปัจจุบันเป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการออก แก้ไขเพิ่มเติม เพิกถอน และออกใบแทนหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.2540 โดยในข้อ 7 ของระเบียบดังกล่าว กำหนดให้ ส.ป.ก. ออกคำสั่ง กำหนดแบบและขั้นตอนการออกหนังสืออนุญาต ซึ่ง ส.ป.ก. ได้มีคำสั่งที่ 606/2540 สั่ง ณ วันที่ 4 สิงหาคม พ.ศ. 2540 กำหนดให้ใช้หนังสืออนุญาตตามแบบ ส.ป.ก.4-01 (เป็นแบบพิมพ์เดิมที่ได้จัดพิมพ์ไว้และมีเหลืออยู่ในขณะนั้น) และแบบ ส.ป.ก.4-01ข (เป็นแบบพิมพ์ตามรูปแบบใหม่)

แบบหนังสืออนุญาตดังกล่าว มีความแตกต่างกันเฉพาะเรื่องผู้ลงนามในแบบ กล่าวคือแบบ ส.ป.ก.4-01 มีผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะประธานคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด และปฏิรูปที่ดินจังหวัดเป็นผู้ลงนามร่วมกัน ส่วนแบบ ส.ป.ก. 4-01ข ปฏิรูปที่ดินจังหวัดเป็นผู้ลงนามแต่เพียงผู้เดียว เพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระของผู้ว่าราชการจังหวัด

ในทางปฏิบัติ การจัดที่ดินของรัฐให้เกษตรกร ส่วนใหญ่เป็นการจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรผู้ถือครองเดิม ดังนั้น เพื่อความรวดเร็วและสามารถมอบหนังสืออนุญาตให้แก่เกษตรกรที่ได้รับการคัดเลือกได้ตามเป้าหมายที่กำหนด ส.ป.ก.จังหวัดต่าง ๆ จึงได้เตรียมจัดทำหนังสืออนุญาต เขียนรายละเอียดจำลองรูปแผนที่ ลงในแบบหนังสืออนุญาตไว้ล่วงหน้า โดยส่วนหนึ่งของหนังสืออนุญาตที่จัดเตรียมไว้เป็นแบบ ส.ป.ก.4-01 ตามแบบเดิม ซึ่งจะต้องนำเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดลงนามร่วมกับปฏิรูปที่ดินจังหวัดด้วย

ปัญหา

เนื่องจากผู้ว่าราชการจังหวัดมีภารกิจมาก การลงนามใน ส.ป.ก.4-01 จำนวนมากเป็นภาระหนักและต้องใช้เวลา หากจะใช้แบบ ส.ป.ก.4-01ข ซึ่งปฏิรูปที่ดินจังหวัดลงนามเพียงผู้เดียว จะต้องใช้เวลาจัดทำใหม่และสิ้นเปลืองงบประมาณ จังหวัดจึงเห็นสมควรแก้ไขปัญหาโดยการมอบอำนาจให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดลงนามใน ส.ป.ก.4-01 แทนผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะประธานคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดซึ่งมีปัญหาคือกฎหมายว่า การมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทนประธานกรรมการที่กฎหมายแต่งตั้งโดยระบุตำแหน่ง เฉพาะในเรื่องการลงนาม ส.ป.ก.4-01 สามารถกระทำได้ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.2534 หรือไม่

ความเห็นสำนักนายกรัฐมนตรี

ส.ป.ก.ได้หารือปัญหาดังกล่าวไปยังสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งสำนักนายกรัฐมนตรีได้มีความเห็นตามหนังสือ ที่ นร 1305/9554 ลงวันที่ 19 ตุลาคม 2542 ว่า ในหลักการมอบอำนาจในเรื่องได้นั้น ถ้ากฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรี มิได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจในการสั่งการ การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการ หรือการดำเนินการในเรื่องนั้นไว้เป็นอย่างอื่น หรือมิได้ห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้ ตามมาตรา 38(9) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.2534 บัญญัติให้ “ผู้ว่าราชการจังหวัดอาจมอบอำนาจให้รองผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ช่วยผู้ว่าราชการจังหวัด ปลัดจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด นายอำเภอ ปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ หรือหัวหน้าส่วนราชการประจำอำเภอ” ประกอบกับตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.2518 มิได้บัญญัติเรื่องการมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นเข้าประชุมหรือปฏิบัติหน้าที่แทนในคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดและมิได้ห้ามการมอบอำนาจดังกล่าวไว้ ในหลักการผู้ว่าราชการจังหวัดจึงอาศัยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.2534 มอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นตามนัยมาตรา 38 (9) ปฏิบัติราชการเป็นประธานกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดแทนได้

การลงนามใน ส.ป.ก.4-01 ของผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะประธานกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด เป็นขั้นตอนปฏิบัติในการออกหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเป็นผู้กำหนดแบบและขั้นตอนปฏิบัติ(ตามคำสั่งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่ 606/2540 ลงวันที่ 4 สิงหาคม 2540) โดยอาศัยอำนาจตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการออก แก้ไขเพิ่มเติม เพิกถอน และออกใบแทนหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.2540 ซึ่งระเบียบดังกล่าว ข้อ 6 วรรคสองกำหนดว่า “ในกรณีที่มีปัญหาหรือไม่อาจปฏิบัติตามระเบียบนี้ หรือกรณีที่ไม่ได้กำหนดไว้ในระเบียบนี้ ให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาดหรือพิจารณาสั่งการ” จึงเห็นสมควรเสนอปัญหาตามข้อหาดังกล่าวให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมวินิจฉัย และเห็นว่าการมอบอำนาจในเรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญ ควรจัดทำในรูปของคำสั่งเพื่อเป็นแบบเดียวกันทุกจังหวัด

ความเห็น ส.ป.ก.

1. การมอบอำนาจในการลงนาม ส.ป.ก.4-01 เป็นดุลยพินิจของผู้ว่าราชการจังหวัด และโดยที่พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินฯ ระเบียบ คำสั่ง เกี่ยวกับการออกหนังสืออนุญาต มิได้ กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น หรือมิได้ห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้ หากผู้ว่าราชการ จังหวัดเห็นสมควรมอบอำนาจให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัด หรือผู้ดำรงตำแหน่งอื่นตามที่กำหนดไว้ในมาตรา 38 (9) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 ลงนามใน ส.ป.ก.4-01 แทน ผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะประธานคณะกรรมการการปฏิรูปที่ดินจังหวัด ก็สามารถทำได้ โดยจัดทำ เป็นรูปคำสั่งมอบอำนาจให้ชัดเจน

2. ส.ป.ก.ได้ประสานงานไปยังจังหวัดต่าง ๆ แล้ว ปรากฏว่ามีจำนวน 21 จังหวัด ที่ได้ ดำเนินการจัดทำ ส.ป.ก. 4-01 (แบบเดิม) ไว้เรียบร้อยแล้วและอยู่ระหว่างรอเสนอผู้ว่าราชการ จังหวัดลงนามในแบบ ส.ป.ก.4-01 รวมเป็นจำนวนทั้งสิ้น 217,281 ฉบับ ดังนั้น หากผู้ว่าราชการ จังหวัดสามารถมอบอำนาจให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดลงนามในแบบ ส.ป.ก.4-01 แทนได้ ก็จะทำให้การ มอบ ส.ป.ก.4-01 ให้แก่เกษตรกรเป็นไปโดยรวดเร็ว

คำขอ

โดยที่สำนักนายกรัฐมนตรีเห็นควรให้นำเรื่องนี้เสนอคณะกรรมการวินิจฉัย เนื่องจาก มิได้มีการกำหนดเรื่องการมอบอำนาจในเรื่องนี้ไว้ จึงขอให้คณะกรรมการมีมติเห็นชอบให้ ผู้ว่าราชการจังหวัด หากไม่ประสงค์จะลงนามใน ส.ป.ก.4-01 (แบบเดิม) สามารถมอบอำนาจให้ปฏิรูป ที่ดินจังหวัดลงนามในแบบ ส.ป.ก.4-01 (แบบเดิม) แทนได้ตามความเห็นของสำนักนายกรัฐมนตรี ข้างต้น

ข้อสังเกต

ที่ประชุมมีความเห็นว่า การพิจารณาในเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องละเอียดอ่อน แต่หาก เป็นนโยบายของ ส.ป.ก. ที่ต้องการจะเร่งรัดการออก ส.ป.ก.4-01 เพื่อให้เป็นไปตามเป้าหมายของ แผนงานที่คณะกรรมการอนุมัติไว้ ก็น่าที่จะพิจารณาอนุมัติให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถมอบอำนาจ ดังกล่าวได้ แต่ถึงแม้คณะกรรมการจะอนุมัติแล้ว การที่จะมอบอำนาจหรือไม่มอบอำนาจ ก็อยู่ใน ดุลยพินิจของผู้ว่าราชการจังหวัดนั้น ๆ ที่จะพิจารณา ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานเกี่ยวกับการมอบ อำนาจสามารถดำเนินการได้อย่างสมเหตุผล จึงควรที่ ส.ป.ก. จะประสานงานไปยังกระทรวง มหาดไทยก่อนเพื่อให้กระทรวงมหาดไทยในฐานะผู้บังคับบัญชาผู้ว่าราชการจังหวัดโดยตรง เป็นผู้สั่ง การไปยังจังหวัดเพื่อดำเนินการในเรื่องดังกล่าวต่อไป

มติคณะกรรมการ เห็นชอบในหลักการ ทั้งนี้ ให้ดำเนินการตามข้อสังเกตของกรรมการโดย
ประสานกับกระทรวงมหาดไทย

เรื่องที่ 3.10 ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน

ด้วยมีหน่วยงานต่างๆ ยื่นคำขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการ
อื่นๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน มีรายละเอียด ดังนี้

1. จังหวัดน่าน ส่งรายละเอียดคำขออนุญาตใช้ที่ดิน จำนวน 2 คำขอ ได้แก่

1.1 กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน เพื่อสร้างศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดน่าน ในเขต
ปฏิรูปที่ดิน ตำบลผาสิงห์ อำเภอเมือง จังหวัดน่าน ที่ดินแปลงเลขที่ 1 กลุ่มที่ 1887 เนื้อที่ 83-1-31 ไร่
โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดน่านแล้ว ในการประชุมครั้งที่ 1/2540
เมื่อวันที่ 19 กุมภาพันธ์ 2540 ตามหนังสือ ที่ นน 0014/10298 ลงวันที่ 13 มิถุนายน 2540

1.2 สถาบันราชภัฏอุดรดิตถ์ เพื่อจัดตั้งวิทยาเขตของสถาบันราชภัฏอุดรดิตถ์ ในเขต
ปฏิรูปที่ดิน โครงการป่าห้วยแม่ขนิ้ง (โซน E) หมู่ที่ 3 ตำบลทุ่งศรีทอง อำเภอเวียงสา จังหวัดน่าน ที่ดิน
แปลงเลขที่ 1 กลุ่มที่ 1886 เนื้อที่ 730-3-57 ไร่ โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน
จังหวัดน่านแล้ว ในการประชุมครั้งที่ 2/2540 เมื่อวันที่ 9 ตุลาคม 2540 ตามหนังสือ ที่ นน
0014/2886 ลงวันที่ 10 กุมภาพันธ์ 2543

2. จังหวัดลพบุรี มีหนังสือ ที่ ลบ 0014/15748 ลงวันที่ 17 สิงหาคม 2541 ส่งราย
ละเอียดคำขออนุญาตใช้ที่ดิน ของกรมตำรวจ เพื่อสร้างอาคารที่ทำการ สถานีตำรวจภูธรตำบลมะนาว
หวาน บ้านพักข้าราชการตำรวจ และสิ่งก่อสร้างอื่นๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน หมู่ที่ 6 ตำบลมะนาวหวาน
อำเภอพัฒนานิคม จังหวัดลพบุรี ที่ดินแปลงเลขที่ 74 เนื้อที่ 11-0-52 ไร่ และแปลงเลขที่ 75
เนื้อที่ 3-0-63 ไร่ รวมเป็นเนื้อที่ประมาณ 14-1-15 ไร่ โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการปฏิรูป
ที่ดินจังหวัดลพบุรีแล้ว ในการประชุมครั้งที่ 2/2541 เมื่อวันที่ 13 สิงหาคม 2541

3. จังหวัดปราจีนบุรี ส่งรายละเอียดคำขออนุญาตใช้ที่ดิน ของกรมการศาสนา เพื่อ
สร้างวัดจำนวน 2 แห่ง ได้แก่

3.1 วัดวังท่าช้าง ในเขตปฏิรูปที่ดิน โครงการป่าห้วยไคร้ หมู่ที่ 3 ตำบลวังท่าช้าง อำเภอกบินทร์บุรี จังหวัดปราจีนบุรี ที่ดินแปลงเลขที่ 1 กลุ่มที่ 3671 เนื้อที่ 24-3-42 ไร่ โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดปราจีนบุรีแล้ว ในการประชุมครั้งที่ 1/2540 เมื่อวันที่ 19 มิถุนายน 2540 ตามหนังสือ ที่ ปจ 0014/4380 ลงวันที่ 25 กุมภาพันธ์ 2542

3.2 วัดประตูลี้เจริญพร ในเขตปฏิรูปที่ดิน โครงการป่าแก่งดินสอ ป่าแก่งใหญ่และป่าเขาตอง หมู่ที่ 7 ตำบลแก่งดินสอ อำเภอนาดี จังหวัดปราจีนบุรี ที่ดินแปลงเลขที่ 1, 2 กลุ่มที่ 3669 เนื้อที่ 16-1-25 ไร่ โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดปราจีนบุรีแล้ว ในการประชุม ครั้งที่ 1/2540 เมื่อวันที่ 19 มิถุนายน 2540 ตามหนังสือ ที่ ปจ 0014/16713 ลงวันที่ 25 สิงหาคม 2542

4. จังหวัดจันทบุรี ส่งรายละเอียดคำขออนุญาตใช้ที่ดิน ของกรมการศาสนา เพื่อสร้างวัดจำนวน 3 แห่ง ได้แก่

4.1 วัดบ้านคลองขนุน ในเขตปฏิรูปที่ดิน โครงการที่จำแนกฯ ป่าหมายเลข 2 หมู่ที่ 7 ตำบลโป่งน้ำร้อน อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัดจันทบุรี ที่ดินแปลงเลขที่ 1 กลุ่มที่ 982 เนื้อที่ 26-2-31 ไร่ โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดจันทบุรีแล้ว ในการประชุมครั้งที่ 1/2542 เมื่อวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2542 ตามหนังสือ ที่ จบ 0014/9324 ลงวันที่ 18 พฤษภาคม 2542

4.2 วัดโพธิ์ศรี ในเขตปฏิรูปที่ดินพื้นที่บ้านโพธิ์ศรี หมู่ที่ 12 ตำบลทุ่งขนาน อำเภอสอยดาว จังหวัดจันทบุรี ในระหว่าง ส.ป.ก. ที่ 13 แปลงเลขที่ 10 เนื้อที่ 35-0-00 ไร่ โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดจันทบุรีแล้ว ในการประชุมครั้งที่ 4/2542 เมื่อวันที่ 2 พฤศจิกายน 2542 ตามหนังสือที่ จบ 0014/23704 ลงวันที่ 23 พฤศจิกายน 2542

4.3 วัดป่าธรรมวิเวก (วัดขัณฑ์) ในเขตปฏิรูปที่ดินพื้นที่บ้านขัณฑ์ หมู่ที่ 2 ตำบลทุ่งขนาน อำเภอสอยดาว จังหวัดจันทบุรี ที่ดินแปลงเลขที่ 1 เนื้อที่ 34-1-13 ไร่ โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดจันทบุรีแล้ว ในการประชุมครั้งที่ 4/2542 เมื่อวันที่ 2 พฤศจิกายน 2542 ตามหนังสือที่ จบ 0014/23704 ลงวันที่ 23 พฤศจิกายน 2542

5. จังหวัดลำพูน มีหนังสือ ที่ ลพ 0014/16789 ลงวันที่ 24 ธันวาคม 2542 ส่งรายละเอียดคำขออนุญาตใช้ที่ดินของ กรมการศาสนา เพื่อสร้างวัดป่าขันติธรรม ในเขตปฏิรูปที่ดิน

โครงการที่จำแนกฯ ป่าบ้านโสัง หมู่ที่ 3 ตำบลบ้านโสัง อำเภอบ้านโสัง จังหวัดลำพูน จำนวน 4 แปลง คือ แปลงที่ 1 กลุ่มที่ 1095 เนื้อที่ 13-3-40 ไร่, แปลงที่ 3 กลุ่มที่ 259 เนื้อที่ 3-2-20 ไร่, แปลงที่ 4 กลุ่มที่ 259 เนื้อที่ 2-1-64 ไร่, แปลงที่ 5 กลุ่มที่ 259 เนื้อที่ 1-1-49 ไร่ รวมเนื้อที่ทั้งหมด 21-0-73 ไร่ โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดลำพูนแล้ว ในการประชุมครั้งที่ 4/2542 เมื่อวันที่ 23 พฤศจิกายน 2542

ข้อพิจารณา

1. ระเบียบ คปท. ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการ ส.ป.ก. พิจารณานุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่นๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2536

1.1 ข้อ 4 ให้เลขาธิการ ส.ป.ก. โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีอำนาจให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่นๆ ในเขตปฏิรูปที่ดินได้ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในระเบียบนี้เฉพาะพื้นที่ที่ยังมิได้กำหนดในแผนงานหรือโครงการปฏิรูปที่ดิน

1.2 ข้อ 8 การใช้ที่ดินเพื่อการศาสนา ให้ใช้ได้ตามจำนวนเนื้อที่ไม่เกิน 15 ไร่ สำหรับการจัดตั้งศาสนสถานตามประเพณีนิยมแห่งท้องถิ่น

1.3 ข้อ 12 การใช้ที่ดินเพื่อจัดสร้างสถานที่ราชการ ให้ใช้ได้ตามจำนวนเนื้อที่ไม่เกิน 5 ไร่

1.4 ข้อ 17 การขอใช้ที่ดินเกินกว่าจำนวนที่กำหนดไว้ ให้เสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามความจำเป็นเพื่อกิจการนั้น

2. คำสั่ง ส.ป.ก. ที่ 576/2541 สั่ง ณ วันที่ 18 กันยายน 2541 ให้กองนิติการ กองสำรวจรังวัดและแผนที่ และกองวิศวกรรม ร่วมกันพิจารณาตรวจสอบพื้นที่ที่ขออนุญาต ว่าการก่อสร้างจะเป็นอุปสรรคขัดขวางต่องานการปฏิรูปที่ดินเพียงใด หรือไม่

ความเห็น ส.ป.ก.

1. การขอใช้ที่ดินตามคำขอใช้ที่ดิน ทั้ง 9 ราย ข้างต้น ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดแล้ว ตามข้อพิจารณา 1.1

2. การขอใช้ที่ดินตามคำขอใช้ที่ดิน ทั้ง 9 ราย ข้างต้น ไม่เป็นอุปสรรคขัดขวางงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามข้อพิจารณา 2

3. คำขอใช้ที่ดินของกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน เพื่อสร้างศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดน่าน, คำขอใช้ที่ดินของสถาบันราชภัฏอุดรดิตถ์ เพื่อจัดตั้งวิทยาเขตของสถาบันราชภัฏอุดรดิตถ์ และคำขอใช้ที่ดินของกรมตำรวจ เพื่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจภูธรตำบลมะนาวหวาน บ้านพักข้าราชการตำรวจและสิ่งก่อสร้างอื่น ๆ เป็นการขอใช้ที่ดินเกินกว่า 5 ไร่ ตามข้อพิจารณา 1.3 และคำขอใช้ที่ดินเพื่อสร้างวัดของกรมการศาสนา จำนวน 6 แห่งดังกล่าว เป็นการขอใช้ที่ดินเกินกว่า 15 ไร่ ตามข้อพิจารณา 1.2

คำขอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุญาตให้

1. กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ใช้ที่ดินเพื่อสร้างศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดน่าน เนื้อที่ 83-1-31 ไร่
2. สถาบันราชภัฏอุดรดิตถ์ ใช้ที่ดินเพื่อจัดตั้งวิทยาเขตของสถาบันราชภัฏอุดรดิตถ์ เนื้อที่ 730-3-57 ไร่ ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดน่าน
3. กรมตำรวจ ใช้ที่ดินเพื่อสร้างอาคารที่ทำการ สถานีตำรวจภูธรตำบลมะนาวหวาน บ้านพักข้าราชการตำรวจ และสิ่งก่อสร้างอื่นๆ เนื้อที่ 14-1-15 ไร่ ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดลพบุรี
4. กรมการศาสนา ใช้ที่ดินเพื่อสร้าง
 - 4.1 วัดวังท่าช้าง จังหวัดปราจีนบุรี เนื้อที่ 24-3-42 ไร่
 - 4.2 วัดประตูลี้เจริญพร จังหวัดปราจีนบุรี เนื้อที่ 16-1-25 ไร่
 - 4.3 วัดบ้านคลองขนุน จังหวัดจันทบุรี เนื้อที่ 26-2-31 ไร่
 - 4.4 วัดโพธิ์ศรี จังหวัดจันทบุรี เนื้อที่ 35-0-00 ไร่
 - 4.5 วัดป่าธรรมวิเวก (วัดขัณฑ์) จังหวัดจันทบุรี เนื้อที่ 34-1-13 ไร่
 - 4.6 วัดป่าขันติธรรม จังหวัดลำพูน เนื้อที่ 21-0-73 ไร่

ทั้งนี้ กิจการตามคำขออนุญาตใช้ที่ดิน ทั้ง 9 ราย ข้างต้น เป็นประโยชน์แก่เกษตรกร และประชาชนโดยทั่วไป เห็นควรอนุญาตให้กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กรมตำรวจ และกรมการศาสนา ใช้ที่ดินเพื่อกิจการดังกล่าว ได้โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทน

มติคณะกรรมการ อนุมัติ ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการพิจารณา การเสนอเรื่องครั้งต่อไป ขอให้มีการเอกสารประกอบ ได้แก่ แผนที่แปลงที่ดินที่ขอใช้ รวมทั้งแผนผังการใช้ที่ดินของหน่วยงานที่ขอด้วย

ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องเพื่อทราบ

- เรื่องที่ 4.1** รายงานความก้าวหน้าของการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ 2543 (1 ตุลาคม 2542 - 31 พฤษภาคม 2543)
- เรื่องที่ 4.2** รายงานผลการโอนสิทธิการตกทอดทางมรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน ตามมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
- เรื่องที่ 4.3** ลดและยกเว้นค่าเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้แก่เกษตรกรผู้เช่าที่ดิน จำนวน 59 ราย จังหวัดสุโขทัย
- เรื่องที่ 4.4** รายงานผลการดำเนินงานตามแผนเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิรูปที่ดิน (กองทุนที่ดิน) ประจำเดือนมีนาคม 2543

มติคณะกรรมการ รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 5 เรื่องอื่น ๆ

เรื่องที่ 5.1 เรื่องการเยี่ยมชมพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน

ประธานให้ความเห็นว่า การที่ ส.ป.ก. จัดประชุมคณะกรรมการโดยมีเรื่องตามวาระที่เสนอในแต่ละครั้ง นั้น กรรมการจะได้พิจารณาจากเอกสารแต่ไม่ได้เห็นสภาพข้อเท็จจริงของการดำเนินงานในพื้นที่ ดังนั้น จึงเห็นควรมอบหมายให้ ส.ป.ก. จัดพากรรมการทุกท่านไปเยี่ยมชมพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดินเพื่อให้กรรมการได้เห็นสภาพข้อเท็จจริงว่า ตามที่ได้อนุมัติโครงการต่าง ๆ ไปนั้น ส.ป.ก. ได้ดำเนินงานไปแล้ว ประสบความสำเร็จหรือมีปัญหาอุปสรรคอย่างไร และส่วนราชการต่าง ๆ ควรให้ความร่วมมือกับ ส.ป.ก. มากขึ้น ทั้งนี้ กำหนดเดินทางขอให้เป็นอย่างหลังจากที่สภาผู้แทนราษฎรได้มีมติรับหลักการในวาระที่ 1 ของการพิจารณางบประมาณประจำปี 2544 แล้ว

เรื่องที่ 5.2 การให้สินเชื่อแก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน

ประธานให้ความเห็นว่า โดยที่ ส.ป.ก.มีแหล่งเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จึงควรที่จะได้มีการกระจายสินเชื่อให้กับเกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินให้มากขึ้น จึงขอให้เร่งพิจารณาโครงการที่จะขอรับสินเชื่อจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ และนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาต่อไป

เลิกประชุมเวลา 16.00 น.



(นายอุดร ขจรเวหาศน์)

เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
กรรมการและเลขานุการ
คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม



(นายพงษ์ประสาร อิศรภักดี)

เลขานุการกรม

ผู้ตรวจรายงานการประชุม



(นายศรีโรจน์ จีรวุฒน์จรรยา)

เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 6

ผู้จดรายงาน



(นางสาววิตรี ขวณิตย์)

เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 6

ผู้จดรายงาน