

รายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ครั้งที่ 3/2531

วันที่ 25 เมษายน 2531 เวลา 14.00 น.

ณ ห้องประชุมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรรมการผู้มาประชุม

- | | | |
|----------------------------|--|---------|
| 1. นายสุเทพ เทือกสุบรรณ / | รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประธานกรรมการ | |
| 2. นายพงศ์ โลโน / | รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | กรรมการ |
| | (แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) | |
| 3. นายเจริญสุข คีลาพันธุ์ | ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย | กรรมการ |
| | (แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย) | |
| 4. นายปรีชา อรรถวิทย์ / | รองปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม | กรรมการ |
| | (แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม) | |
| 5. นายสุสิต สินธุาลัย | หัวหน้าฝ่ายสถิติและทะเบียนวิจัย | กรรมการ |
| | (แทนอธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน) | |
| 6. นายสมชาย สุนทรสิงห์ | นักวิชาการเกษตร 7 | กรรมการ |
| | (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร) | |
| 7. นายสุชีพ แข่งขัน | หัวหน้างานการสาธารณะ | กรรมการ |
| | (แทนอธิบดีกรมการปกครอง) | |
| 8. นายประสิทธิ์ ศิริจิตร / | รองอธิบดีกรมที่ดิน | กรรมการ |
| | (แทนอธิบดีกรมที่ดิน) | |
| 9. นายสุวรรณ ไตรผล / | รองผู้จัดการ ช.ก.ส. | กรรมการ |
| | (แทนผู้จัดการ ช.ก.ส.) | |
| 10. นายศุภชัย พิเศษวานิช / | ผู้ทรงคุณวุฒิ | กรรมการ |

- | | | |
|----------------------------------|------------------|-------------------------|
| 11. นายไพโรจน์ สุจินดา | ผู้ทรงคุณวุฒิ | กรรมการ |
| 12. นายพรพต บุรณดิษฐ์พานนท์ | ผู้แทนเกษตรกร | กรรมการ |
| 13. นายปิติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา | เลขาธิการ ส.ป.ก. | กรรมการและ
เลขานุการ |

กรรมการผู้ไม่มาประชุม

- | | |
|---------------------------|------------|
| 1. ปลัดกระทรวงพาณิชย์ | พิจาราชการ |
| 2. นายพิมล จิตต์หมั่น | พิจาราชการ |
| 3. นายทองโรจน์ อ่อนจันทร์ | พิจาราชการ |
| 4. ม.ล.ประกิจ ทินกร | |
| 5. นายวิวัฒน์ อุษตระกูล | |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|------------------------------|---|
| 1. นายชุมศักดิ์ เตชะเสน | ผู้อำนวยการกองวิจัยและทดลอง
(แทนอธิบดีกรมชลประทาน ที่ปรึกษาประธานฯ) |
| 2. นายสมคิด เจริญวรรณ์ | รองอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์
(แทนอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ ที่ปรึกษาประธานฯ) |
| 3. นายสุทิน มูลพฤษ | รองเลขาธิการ ส.ป.ก. |
| 4. นายเชษฐา ยิ้มเนียม | ผู้อำนวยการกองวิชาการและแผนงาน ส.ป.ก. |
| 5. นายวิจิตร โชติสกุล | ผู้อำนวยการกองวิศวกรรม ส.ป.ก. |
| 6. นายวิจิตร สุกุลทัต | ผู้อำนวยการกองนิติการ ส.ป.ก. |
| 7. นายวรเวทย์ ชำรงชัยลักษณ์ | ผู้อำนวยการกองบริการกองทุน ส.ป.ก. |
| 8. นายสุรพล เพชรดอม | ปฏิบัติที่ดินจังหวัดพระนครศรีอยุธยา |
| 9. น.ส.ประภา ธนสุทธิเวชย์ | พนักงานตรวจเงินแผ่นดิน 6 ส.ต.ง. |
| 10. น.ส.พูนิจ ปิยะอนันต์ | หัวหน้าฝ่ายวิชาการคลัง กรมบัญชีกลาง |
| 11. น.ส.เพ็ญศรี ตรีทัพ | หัวหน้าฝ่ายวางรูปแบบบัญชีและระบบงาน กรมบัญชีกลาง |
| 12. น.ส.จินดา สังข์ศรีอินทร์ | นักวิชาการคลัง 6 กรมบัญชีกลาง |
| 13. นางละไม บุญผลิตผล | นักวิชาการสหกรณ์ 7 |

- | | |
|---------------------------------|--------------------|
| 14. นายศุภชัย คานาพงศ์ | นักวิชาการสหกรณ์ 5 |
| 15. นายถิรวิทย์ สุพานิช | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 16. นายไพโรจน์ โลกนิยม | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 17. นายเทียมทัน อุนหะสุวรรณ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 18. นายสมพร ภูพัฒน์วิบูลย์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 19. นายอำนวย เหมาะะเจริญ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 20. นายอริราช ศรีเสาวลักษณ์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 21. นายฤศล นิลมิ่ง | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 22. นายธีรวัฒน์ วิทยศิริ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 23. นายพีระเดช ไรจนะศิริ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 24. นายอุดมศักดิ์ รอดพรหม | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 25. นายจิรัชย์ สุทัศน์ะจินดา | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 26. นายวัฒน์ ลิ้มประภา | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 27. นายอุปกฤตย์ หนูเพชร | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 28. นางเพ็ญลาวัณย์ สุวรรณดิษฐ์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 29. นางศรีประไพ เลิศวิริยจิตต์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 30. นางเบญจางค์ บุญยรัตพันธุ์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 31. น.ส.การารัตน์ ดัชชานันท์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 32. น.ส.พิมพ์พรณ อนันต์เสรี | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 33. น.ส.รัตนา งามเจริญ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 34. นายอวาลิต อิงคะวณิช | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 35. นายเสนห์ สุวรรณาลัย | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 36. นายประทีป มะลิสุวรรณ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 37. น.ส.สาวิตรี ธนุเทพ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 38. น.ส.เตือนใจ ใจคง | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 39. น.ส.ดาวเรือง เศรษฐโสภณพงศ์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 40. น.ส.ศิริรัตน์ โชติเดอศักดิ์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 41. นายวิรัช พรหมวุฒิ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |

เริ่มประชุมเวลา 14.00 น.

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานฯ ได้แจ้งต่อที่ประชุมว่า ขณะนี้เป็นช่วงเวลาการจัดทำงบประมาณ สำนักงบประมาณได้เสนอกรอบงบประมาณแผ่นดินให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วในการประชุม คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 19 เมษายน 2531 และในบรรดางบประมาณที่สำนักงบประมาณ ให้ความเห็นชอบในรอบแรกให้เพิ่มโดยเฉลี่ย 22% เศษ มีเพียงงบประมาณของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเท่านั้นที่ลดลงจากปีที่แล้วประมาณ 23% ซึ่งจะทำให้งานของสำนักงานการปฏิรูปที่ดิน ในปีงบประมาณ 2532 เป็นไปด้วยความยากลำบากอย่างไรก็ตาม ประธานฯ ได้ทักท้วงในที่ประชุมคณะรัฐมนตรี และให้เหตุผลว่า สำนักงานการปฏิรูปที่ดินพยายามผลักดันให้งานปฏิรูปที่ดินดำเนินไปตามนโยบายของรัฐบาล เช่น การกระจายสิทธิการถือครองที่ดิน ทั้งในที่ของรัฐ และที่เอกชน ส่วนเหตุผลที่สำนักงบประมาณตัดงบประมาณของ ส.ป.ก. ลงนั้น สำนักงบประมาณ ไม่ได้ชี้แจงในที่ประชุมคณะรัฐมนตรี แต่เมื่อเช้าวันที่ 25 เมษายน 2531 สำนักงบประมาณ ได้ชี้แจงเหตุผลการตัดงบประมาณของ ส.ป.ก. ในการประชุมร่วมกันระหว่างส่วนราชการต่าง ๆ กับผู้แทนสำนักงบประมาณ ว่าเนื่องจากมีโครงการกำลังจะปิดและ ส.ป.ก. ได้ขอเงินเพื่อชำระค่าดอกเบี้ยและค่าพันธบัตรรัฐบาล ประมาณ 100 ล้านบาทด้วย และประธานได้เรียนต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าควรให้หน่วยราชการต่าง ๆ เหล่านี้ เสร็จจากกับสำนักงบประมาณเป็นรายการ ๆ

อนึ่ง ถ้าสถานการณ์ด้านงบประมาณไม่ดีขึ้น งานของ ส.ป.ก. จะได้รับความกระทบกระเทือนมาก เพราะงบประมาณปี 2532 ส.ป.ก. ได้รับเพียง 377 ล้านบาท ลดลงจากเดิม (คือปี 2531 ได้รับ 519 ล้านบาท) 142 ล้านบาท ในขณะที่ ส.ป.ก. ขอไป 661 ล้านบาท จึงถือเป็นภาระหน้าที่อันสำคัญ ที่ เลขาธิการ และเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. จะต้อง เสร็จจากกับสำนักงบประมาณถึงเหตุผล และความจำเป็นของ ส.ป.ก. แล้วรายงานผลการเจรจาให้คณะกรรมการทราบ และประธานฯ จะได้นำผลการเจรจาไปชี้แจงในการประชุมคณะรัฐมนตรีต่อไป

ส่วนร่างพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่ขอแก้ไขปรับปรุง หลังจากผ่านความเห็นชอบจากสภาในวาระแรกแล้ว คณะกรรมาธิการวิสามัญ ได้พิจารณาเรื่องนี้เป็นเวลา 3 เดือนเศษ โดยช่วงนี้คณะกรรมาธิการได้พิจารณากฎหมาย 2 ฉบับ คือ สภาการเกษตรแห่งชาติ และกฎหมายปฏิรูปที่ดิน แต่กฎหมายปฏิรูปที่ดินมีความสำคัญและเร่งด่วนกว่า จึงได้รับการพิจารณาก่อน

/ ขณะนี้

ขณะนี้ผ่านขั้นกรรมาธิการแล้ว และได้นำเข้าสู่การประชุมในวาระ 2 และ 3 แล้ว เมื่อวันพฤหัสบดีที่ 21 เมษายน 2531 มาตราสำคัญ ๆ ผ่านหมดเหลือเพียง 3 มาตรา ซึ่งไม่ดูจะมีความสำคัญนัก คาดว่าวันที่ 28 เมษายน 2531 คงจะผ่านได้หมดซึ่งส่วนใหญ่เป็นไปตามที่เสนอแต่คณะกรรมการก็แก้ไขบ้าง เช่น สำคัญของการนำที่ดินของรัฐบาลให้กับเกษตรกรที่ปลูกบุก เติมกำหนดให้ไม่เกิน 50 ไร่ คณะกรรมการแก้ไขให้ยกเว้นผู้ที่เข้าไปทำกินอยู่แล้ว ตั้งแต่ปี 2510 เป็นต้นมา ให้เขาหรือเขาซื้อที่ดินส่วนที่เกินนั้นได้แถมแล้ว ต้องไม่เกิน 150 ไร่

หลังจากนั้น ประธานไต่ถามคำแนะนำ นายสุภชัย พิเศษฐานิช รองอธิบดีกรมบัญชีกลาง เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ แทน นายโกวิท โปะยานนท์ ซึ่งขอลาออกจาก การเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ต่อที่ประชุม

ระเบียบวาระที่ 2 รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ 2/2531 เมื่อวันที่ 23 มีนาคม 2531
มติคณะกรรมการ รับรองรายงานการประชุมโดยไม่มีข้อแก้ไข

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเพื่อทราบ

เลขานุการคณะกรรมการฯ ได้เสนอเรื่องเพื่อทราบต่อที่ประชุม รวม 16 เรื่อง
ดังนี้

- 3.1 รายงานผลงานจัดที่ดินปีงบประมาณ 2531 ประจำเดือนกุมภาพันธ์ 2531
- 3.2 แผนงานปฏิรูปที่ดินตามคำขอตั้งงบประมาณ ปี 2532
- 3.3 ส.ป.ก. ขอแก้ไขตัวเลขในย่อหน้าแรก "วงเงินจำนวน 651.745 ล้านบาท" เป็น "วงเงินจำนวน 661.6 ล้านบาท" เนื่องจากได้เพิ่มโครงการเกษตรกร ก้าวหน้า วงเงิน 98 ล้านบาท
- 3.3 ขั้นตอนการดำเนินการประกาศเขตปฏิรูปที่ดิน และการประสานงานเร่งรัด กับกรมป่าไม้
- 3.4 รายงานผลการจัดทำหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. 4-01 ก) ประจำเดือนธันวาคม 2530 และ มกราคม 2531
- 3.5 รายงานเรื่องกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
- 3.5.1 ระบบบัญชีเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

3.5.2 รายงานสรุปผลการชำระราคาที่ดิน ประจำเดือน มกราคม 2531
(จากวันที่ 1-31 มกราคม 2531)

3.5.3 รายงานผลการอนุมัติรายละเอียดค่านำเงินเพื่อซื้อที่ดิน ตาม
โครงการซื้อและ/หรือเวนคืนที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดิน ประจำปีงบประมาณ 2531 ประจำเดือน
กุมภาพันธ์ และ มีนาคม 2531

3.5.4 การอนุมัติรายละเอียดค่านำเงินการซื้อที่ดินเพิ่มเติมให้เจ้าของ
ที่ดิน กรณีรังวัดสอยเขตที่ดินแล้ว ใดเนื้อที่มากกว่าเนื้อที่ตามหนังสือสำคัญแสดงสิทธิเกินกว่า
5 ไร่ จังหวัดชัยนาท จังหวัดกำแพงเพชร จังหวัดนครสวรรค์ และจังหวัดปราจีนบุรี

3.5.5 การอนุมัติแก้ไขเปลี่ยนแปลงเพิ่มเติมรายละเอียดโครงการ
ซื้อที่ดินจังหวัดพิจิตร

3.5.6 การอนุมัติยกเลิกการอนุมัติรายละเอียดค่านำเงินการจัดซื้อ
ที่ดินซึ่งได้รับอนุมัติไปแล้วจาก อกก.คง. จังหวัดนครปฐม และจังหวัดนครนายก

3.5.7 การอนุมัติแก้ไขวงเงินและรายละเอียดตารางวิเคราะห์ค่าใช้จ่าย
เพื่อดำเนินการตามโครงการก่อสร้างระบบท่อส่งน้ำในเขตปฏิรูปที่ดิน จังหวัดลำพูน แปลง
ที่ 1 และแปลงที่ 5 ตำบลนครเจดีย์ ตำบลน้ำคืบ อำเภอป่าตอง จังหวัดลำพูน

3.5.8 การอนุมัติเปลี่ยนแปลงเส้นทางก่อสร้างถนนสายซอยในเขตปฏิรูป
ที่ดิน บริเวณโครงการจัดตั้งชุมชนที่มั่นคงลายทหาร บ้านบาระแนะ 1-4 ตำบลหนองแขว อำเภอละ
หานทราย จังหวัดบุรีรัมย์ (โดย ส.ป.ก.)

3.5.9 การจะซื้อจะขายที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดพระนครศรีอยุธยา
รายคุณหญิงวิระยา ชากุล

3.5.10 การอนุมัติใช้เงินของกองทุนฯ เพื่อดำเนินการโครงการเร่งรัด
การปฏิรูปที่ดินในที่ของรัฐ ประจำปีงบประมาณ 2530

3.5.11 การอนุมัติใช้เงินของกองทุนฯ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการ
ปลูกแปลงหญ้าสาธารณะในเขตปฏิรูปที่ดิน อำเภอโพธิ์ชัย จังหวัดหนองคาย

3.5.12 รายงานแผน - ผลเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ณ 31 มีนาคม 2531

มติคณะกรรมการ

รับทราบตามที่ ส.ป.ก. เสนอ

ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ 4.1 ขออนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาปรับปรุงสภาพพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน
โครงการป่าจอมทอง อำเภอจอมทอง จังหวัดเชียงใหม่

เลขาธิการคณะกรรมการขออนุญาตต่อประธานให้ นายเชษฐา ยิ้มเนียม ผู้อำนวยการกองวิชาการและแผนงานเป็นผู้เสนอชี้แจง ซึ่ง นายเชษฐา ได้เสนอและชี้แจงว่าสืบเนื่องจากสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเชียงใหม่ ได้ร้องขอให้การแต่งตั้งคณะกรรมการชุดพิเศษขึ้น เพื่อดำเนินการปรับปรุงสภาพพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดินป่าจอมทอง จังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งเป็นพื้นที่ที่ค่อนข้างพิเศษเนื่องจากดินมีคุณภาพต่ำ พื้นที่เป็นที่แห้งแล้งการดำเนินการพัฒนาเป็นไปอย่างล่าช้า เกษตรกรได้รับจัดสรรที่ดินครบครัวละ 5 ไร่ ทำให้ผลผลิตน้อยไม่พอก่อการครองชีพกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงได้มีคำสั่ง ที่ 243/2530 ลงวันที่ 15 พฤษภาคม 2530 แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาปรับปรุงสภาพพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าจอมทอง อำเภอจอมทอง จังหวัดเชียงใหม่ ขึ้นมีผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่เป็นประธาน ปฏิรูปที่ดินจังหวัดเชียงใหม่ เป็นเลขานุการให้ผู้อำนวยการที่พิจารณาปรับปรุงสภาพพื้นที่ดินแล้วให้ชี้แจง พิจารณาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร วิธีการปลูกพืชตลอดจนพันธุ์พืชและอื่น ๆ ที่เหมาะสมกับสภาพดินเพื่อเพิ่มผลผลิตให้มากขึ้น จากการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งแรกเมื่อวันที่ 18 กันยายน 2530 ที่ประชุมเห็นว่าการดำเนินการพัฒนาพื้นที่ตามโครงการดังกล่าวจะประสบผลสำเร็จได้ต้องอาศัยความร่วมมือจากหลายฝ่าย จึงได้เสนอขอแต่งตั้งคณะกรรมการเพิ่มเติมอีก 5 ท่าน โดยมีผู้แทนของหน่วยงานทั้งในและนอกสังกัด กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ส.ป.ก. พิจารณาเห็นสมควรปรับเปลี่ยนคณะกรรมการดังกล่าวเป็น คณะอนุกรรมการภายใต้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ส.ป.ก. จึงได้เสนอกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอยกเลิกคำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่ 243/2530 แล้ว

ประเด็นที่เสนอขอ

ขออนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาปรับปรุงสภาพพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน
โครงการป่าจอมทอง อำเภอจอมทอง จังหวัดเชียงใหม่ ดังรายละเอียดคร่าวๆตามที่แนบ
ในวาระการประชุม

/ มติคณะกรรมการ....

มติคณะกรรมการ

คณะกรรมการพิจารณาแล้วมีมติให้ ส.ป.ก. ทำเรื่องพัฒนาที่ดิน หรือสถาบันการศึกษาเพื่อพิจารณากำหนดแนวทางในการพัฒนาปรับปรุงสภาพพื้นที่ โครงการป่าจอมทอง และสรุปแนวทางเสนอให้คณะกรรมการฯ พิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป

เรื่องที่ 4.2 ขออนุมัติประกาศเขตปฏิรูปที่ดิน

เลขาธิการคณะกรรมการฯ ขออนุญาตต่อประธานให้ นายเชษฐา ยิ้มเนียม ผู้อำนวยการกองวิชาการและแผนงาน เป็นผู้เสนอและชี้แจง ซึ่งนายเชษฐา ได้เสนอและชี้แจงดังนี้

4.2.1 ขออนุมัติประกาศท้องที่ 5 อำเภอ 2 กิ่งอำเภอ 1 จังหวัด เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

สืบเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีให้นำที่ดินที่จำแนกออกจากป่าไม้อาวรให้ราษฎรใช้เป็นที่ทำกิน หรือเพื่อประโยชน์อย่างอื่น มาจัดให้ราษฎรโดยดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้แก่

1. ป่าพรานพร้าว-แก้งไก่ อ.สังขม และอ.ศรีเชียงใหม่ จ.หนองคาย ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2530 เนื้อที่ประมาณ 9,286 ไร่

2. ป่าดงชมพู อ.บึงกาฬ อ.พรเจริญ และกิ่ง อ.ศรีวิไล จ.หนองคาย ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2530 เนื้อที่ประมาณ 5,118 ไร่

3. ป่าดงสีชมพู หมายเลข 5 อ.โซ่พิสัย จ.หนองคาย ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2530 เนื้อที่ประมาณ 1,250 ไร่

4. ป่าดงคำบอน-ดงเขกา อ.เขกา และกิ่ง อ.บึงโขงหลง จ.หนองคาย ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2530 เนื้อที่ประมาณ 1,987 ไร่

ส.ป.ก. มีความเห็นว่า เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติให้นำที่ดินจำแนกออกจากป่าไม้อาวรให้ราษฎรใช้เป็นที่ทำกินหรือเพื่อประโยชน์อย่างอื่น มาจัดให้ราษฎรโดยดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จึงเห็นสมควรดำเนินการประกาศเขตปฏิรูปที่ดินในท้องที่ดังกล่าว โดยมีแนวทางดำเนินงานเพื่อจัดที่ดินให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์อย่างถูกต้องตามกฎหมายปฏิรูปที่ดินและประสานงานกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

/ ตามคำสั่ง

ตามคำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ 169/2530 ลง วันที่ 30 มีนาคม 2530 เรื่อง การพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์ในเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งจะทำให้เกษตรกรมีที่ดินทำกินเพียงพอต่อการยังชีพและได้รับความช่วยเหลือด้านสาธารณูปโภคที่จำเป็นตลอดจนการพัฒนาอาชีพทั้งในด้านการเกษตรและนอกการเกษตร อันจะมีผลให้เกษตรกรมีฐานะความเป็นอยู่ดีขึ้น สำหรับรายละเอียดของโครงการจะได้นำเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

อนึ่งในเดือนพฤษภาคม 2531 ส.ป.ก. พร้อมทั้งจะเสนอขออนุมัติประกาศเขตปฏิรูปที่ดินต่อคณะกรรมการฯ อีกประมาณ 75,000 ไร่ ในท้องที่ 6 อำเภอ 2 จังหวัด ได้แก่ อ.เมือง อ.บ้านเขว้า อ.คอนสาร อ.จตุรัส อ.บ้านแท่น จ.ชัยภูมิ และ อ.โนนไทย จ.นครราชสีมา

ประเด็นที่เสนอขอ

ขออนุมัติประกาศท้องที่ อำเภอสังขม อ.บึงกาฬ อ.พรเจริญ อ.โซ่พิสัย อ.เซกา ถึงอำเภอศรีวิไล และถึงอำเภอบึงโขงหลง จ.หนองคาย เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน รวมประมาณ 17,641 ไร่ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบ

มติคณะกรรมการ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วมีมติอนุมัติให้ประกาศเขตปฏิรูปที่ดินในท้องที่ อำเภอตามที่เสนอ

4.2.2 ขออนุมัติประกาศเขตปฏิรูปที่ดินอำเภอท่าชนะ จังหวัดสุราษฎร์ธานี

จังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้ขึ้นทะเบียนที่ดินสาธารณะทุ่งเลี้ยงสัตว์ ตำบลคันธุลี อำเภอท่าชนะ เมื่อปี พ.ศ. 2476 มีเนื้อที่ประมาณ 3,900 ไร่ ปัจจุบันมีราษฎรเข้าถือครองทำประโยชน์ประมาณ 180 ครอบครัว โดยถือครองที่ดินมาประมาณ 5-40 ปี ในปี 2530 ราษฎรเดือดร้อนเรื่องที่ดินทำกิน และสภาพแวดล้อมเห็นว่าพื้นที่ดังกล่าวมีราษฎรเข้าถือครองทำประโยชน์แล้วไม่สามารถรักษาสภาพให้เป็นทุ่งเลี้ยงสัตว์อีกต่อไป อีกทั้งราษฎรได้หันมาสนใจปลูกไม้ยืนต้น กลายเป็นยางพารา ปาล์ม พุเตย ฝรั่ง มะพร้าว และไม้ผลชนิดต่าง ๆ สภาพแวดล้อม จึงได้มีมติเพิกถอนและให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดินเมื่อวันที่ 16 ธันวาคม 2530 ราษฎรจึงได้แต่งตั้งตัวแทนเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามมติสภาพแวดล้อม ตัวแทนจึงได้ทำหนังสือแจ้งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อพิจารณาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน กระทรวงฯ ได้พิจารณามอบหมายให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) พิจารณาดำเนินการ

ส.ป.ก. ได้ส่งเจ้าหน้าที่ไปสำรวจตรวจสอบข้อมูลในแปลงที่ดินสาธารณะ
ทุ่งเลี้ยงสัตว์ดังกล่าว ผลการสำรวจปรากฏว่าอยู่ในหลักเกณฑ์การนำที่ดินสาธารณะประโยชน์
มาปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กล่าวคือเกษตรกรมีความเดือดร้อนเกี่ยวกับที่ดินทำกินและ
มีความประสงค์ให้ ส.ป.ก. เข้าดำเนินการปฏิรูปที่ดินพื้นที่ที่มีขอบเขตที่แน่นอน พื้นที่ซึ่งไม่มี
เอกสารแสดงสิทธิใด ๆ มีความเหมาะสมทางดินเกษตรและสภาพอำนวยมีศักยภาพในการใช้
ประโยชน์ร่วมกัน จากเหตุผลดังกล่าวข้างต้น ส.ป.ก. เห็นควรเข้าดำเนินการปฏิรูปที่ดิน
อำเภอท่าชนะ จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยมีวัตถุประสงค์และเป้าหมายในการดำเนินงาน ดังนี้
เพื่อปรับปรุงสิทธิการถือครองที่ดินของราษฎรให้ได้สิทธิที่ถูกต้องตาม พรบ.
การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปี พ.ศ. 2518 โดยแบ่งแปลงที่ดิน คัดเลือกเกษตรกรและ
จัดเกษตรกรเข้าทำกินเป็นการถาวร

พัฒนาปัจจัยขั้นพื้นฐานต่าง ๆ เช่น พัฒนาถนน เพื่อใช้ในการคมนาคมขนส่ง
พัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร และอุปโภคบริโภค ซึ่งจะเอื้ออำนวยต่อการประกอบอาชีพการ
เกษตรกรรม

พัฒนาสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งจะส่งผลให้เกษตรกรสามารถ
จัดซื้อวัสดุอุปกรณ์การเกษตร ตลอดจนเงินทุนในการผลิตและขายผลผลิตได้ในราคาที่เหมาะสม
และเป็นธรรม

เพื่อพัฒนาชุมชนและพัฒนาอาชีพอื่น ๆ นอกการเกษตร เป็นการยกระดับ
ความเป็นอยู่และรายได้ของ เกษตรกรให้ดีขึ้น
ประเด็นที่เสนอขอ

ขออนุมัติประกาศเขตปฏิรูปที่ดิน อำเภอท่าชนะ จังหวัดสุราษฎร์ธานี
มติคณะกรรมการ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วมีมติอนุมัติให้ประกาศเขตปฏิรูปที่ดินได้
ตามที่เสนอ

เรื่องที่ 4.3 การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อการก่อสร้างฯ ในท้องที่อำเภอตาบั่วหลวง
และอำเภอบางไทร จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

เลขาธิการคณะกรรมการฯ ขออนุญาตต่อประธานให้ นายสุรพล เพชรล้อม
ปฏิรูปที่ดินจังหวัดพระนครศรีอยุธยา เป็นผู้เสนอและชี้แจง ซึ่ง นายสุรพลฯ ได้เสนอและชี้แจงว่า

ส.ป.ก. โดยความเห็นชอบของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผ่านกระทรวงการคลัง ได้ขอ
กู้เงินจากกองทุนความร่วมมือทางเศรษฐกิจโพ้นทะเลแห่งประเทศไทย (The Overseas Economic
Cooperation Fund, OECF) ในเงินกู้แบบเครดิตครั้งที่ 9 ลำดับที่ 6 (Loan
Agreement No. TIX - 6) ลงนามในสัญญาเมื่อวันที่ 16 กรกฎาคม 2525 ในวงเงินกู้
2,650 ล้านบาท และเงินบาทสมทบอีกประมาณ 414 ล้านบาท เพื่อกำหนดการพัฒนา
พื้นที่ดินเอกชนในเขตปฏิรูปที่ดิน อำเภอด่านช้าง จังหวัดกาญจนบุรี และอำเภอเสนา
จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ครอบคลุมพื้นที่ประมาณ 78,875 ไร่ เนื่องจากได้มีการศึกษา
รายละเอียดแล้วว่า มีศักยภาพในการพัฒนาและสอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาพื้นที่เกษตร
ชลประทาน ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 5 ภายใต้ชื่อโครงการว่า
"โครงการพัฒนาเกษตรชลประทานลุ่มน้ำเจ้าพระยา" (Chao Phya Irrigated
Agricultural Development Project, CPIADP)

พื้นที่โครงการถูกแบ่งออกเป็น 10 ส่วน ตามลักษณะและขอบเขตลุ่มน้ำ
ธรรมชาติและคลองชลประทาน ระยะเวลาดำเนินงานโครงการ 6 ปี (ปีงบประมาณ 2526-2531)
แบ่งเป็นงานเตรียมการ 1 ปี และงานดำเนินการก่อสร้างอีก 5 ปี ลักษณะของโครงการ
เน้นหนักทางด้านวิศวกรรม แผนงานก่อสร้างประกอบด้วย งานก่อสร้างคันดินกั้นน้ำ งานก่อสร้าง
สถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า งานก่อสร้างคลองส่งน้ำสายหลัก งานก่อสร้างสะพานคอนกรีตเสริมเหล็ก
และงานพัฒนาในระดับไร่นา โดยมีวัตถุประสงค์และเป้าหมายในการกระจายสิทธิการถือครอง
ที่ดิน การเพิ่มผลผลิตและประสิทธิภาพในการผลิต การเพิ่มรายได้ของเกษตรกรในพื้นที่โครงการ
และการเพิ่มรายได้ให้กับประเทศจากการส่งสินค้าออกตลาดต่างประเทศ

ส.ป.ก. ได้ดำเนินการก่อสร้างสิ่งก่อสร้างหลัก (Main Infra-structure)
เช่น คันดินกั้นน้ำ คลองส่งน้ำสายหลัก ถนนสายหลัก ฯลฯ โดยวิธีการเจรจาซื้อที่ดินเพื่อการ
ก่อสร้างจากเจ้าของที่ดินที่แนวก่อสร้างพาดผ่าน ในอัตราไร่ละ 5,000 บาท ผลการดำเนินงาน
ที่ผ่านมาปรากฏว่า ส.ป.ก. สามารถดำเนินการก่อสร้างสิ่งก่อสร้างหลักที่เป็นคันดินกั้นน้ำ
คลองส่งน้ำสายหลัก และถนนสายหลักได้แล้วประมาณร้อยละ 97 ยังคงเหลือปริมาณงานอีก
ประมาณร้อยละ 3 ที่ยังไม่สามารถก่อสร้างได้กระจุกกระจายอยู่ตามพื้นที่ส่วนที่ 5, 6, 9, และ
10 เนื่องจากเกษตรกรเจ้าของที่ดินที่ถูกแนวก่อสร้างพาดผ่านไม่ยินยอม แม้ว่าเจ้าหน้าที่
ส.ป.ก. จะได้ใช้ความพยายามทุกวิถีทางในการเจรจาแล้วก็ตาม จำนวนเนื้อที่ที่ใช้ก่อสร้าง

/งานคงเหลือ.....

งานคงเหลือดังกล่าวประมาณ 108-2-08 ไร่ จากจำนวนแปลงที่ดิน 45 แปลง จำนวน
เจ้าของที่ดินตามโฉนด 81 ราย

ในลักษณะเช่นนี้ หาก ส.ป.ก. ไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จ
ตามแผนงานแล้วจะก่อให้เกิดความเสียหายอย่างยิ่งต่อสิ่งก่อสร้างต่าง ๆ ที่ก่อสร้างไปแล้ว
ทั้งนี้มีเหตุผลสำคัญประการหนึ่งคือ ทุก ๆ ปีราวเดือนตุลาคม-มกราคม พื้นที่โครงการจะถูก
น้ำท่วม เนื่องจากสภาพพื้นที่เป็นที่ลุ่มน้ำ (Flood Plain) ของทุ่งเจ้าพระยาฝั่ง
ตะวันตก รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แจกในการประชุมครั้งนี้

อนึ่ง ส.ป.ก. กำลังดำเนินการเพื่อหาวิธีหรือระดมทุนการคลัง กรณีที่จะจัด
ที่ดินที่ได้จัดซื้อมาแล้วใหญ่ที่ไม่ยินยอมดังกล่าวเป็นการแลกเปลี่ยน
ประเด็นนำเสนอเพื่อพิจารณา

ขออนุมัติในหลักการให้ ส.ป.ก. ดำเนินการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อการ
ก่อสร้าง สิ่งก่อสร้างหลัก เช่น คันดินกันน้ำ คลองส่งน้ำสายหลัก และถนนสายหลัก ในส่วนที่
ยังไม่สามารถก่อสร้างได้ประมาณร้อยละ 3 จำนวนเนื้อที่ที่ขอดำเนินการเวนคืนฯ ประมาณ
108-2-08 ไร่ จากจำนวนแปลงที่ดิน 45 แปลง จำนวนเจ้าของที่ดินตามโฉนด 81 ราย
ซึ่งกระจัดกระจายอยู่ตามพื้นที่ส่วนที่ 5, 6, 9, และ 10

มติคณะกรรมการ

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณากันอย่างกว้างขวางถึงเหตุผลและความจำเป็น
แล้วจึงมีมติอนุมัติหลักการตามที่ ส.ป.ก. เสนอ ขณะเดียวกันให้ ส.ป.ก. เร่งรัดเรื่อง
ให้หรือไปยังกระทรวงการคลัง เกี่ยวกับการจัดพื้นที่ทดแทน ให้กับเกษตรกรผู้ที่ไม่ยินยอม
ดังกล่าว

เรื่องที่ 4.4 (วาระจร) ขออนุมัติผ่อนผันเงื่อนไขการให้กู้ยืมแก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร
ในเขตปฏิรูปที่ดิน ประเภทเงินกู้ระยะยาวจากเงินของกองทุนการ
ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าชดเชยการก่นางที่ดินตาม
โครงการเกษตรกรก้าวหน้า

เลขาธิการคณะกรรมการฯ ขออนุญาตต่อประธานให้ นายดิเรกวิทย์ สุพานิช
เจ้าหน้าที่ปฏิรูปที่ดิน 7 กองจัดการปฏิรูปที่ดินเป็นผู้เสนอและชี้แจง นายดิเรกวิทย์ฯ ได้เสนอและ
ชี้แจงว่าตามที่กระทรวง เกษตรและสหกรณ์ ได้จัดทำโครงการเกษตรกรก้าวหน้าโดยมีวัตถุประสงค์

- 1) เพื่อให้บุคคลหนุ่มสาวที่สำเร็จการศึกษาในสาขาการเกษตรได้มีโอกาสประกอบอาชีพตรงกับที่ใฝ่ใจเรียนมา
- 2) เพื่อให้บุคคลหนุ่มสาวที่สำเร็จการศึกษาทางการเกษตรรับเทคโนโลยีใหม่ไปใช้พัฒนาการเกษตร และเป็นตัวอย่างที่ดีแก่เกษตรกรใกล้เคียงเพื่อมุ่งพัฒนาเกษตรกรทั้งเดิมในพื้นที่
- 3) เพื่อให้เกิดการรวมตัวกันประกอบอาชีพการเกษตรเป็นการค้าและสนับสนุนหรือส่งเสริมให้เกิดมีสหกรณ์เกษตรกรที่มั่นคง และสร้างผู้นำเกษตรกรรุ่นใหม่ต่อ
- 4) เพื่อสนับสนุนและส่งเสริมให้มีการผลิตแบบครบวงจร และเพื่อสนับสนุนให้มีอุตสาหกรรมการแปรรูปผลผลิตการเกษตรเป็นสินค้าที่ซื้อขายกันภายในประเทศ และส่งออกไปจำหน่ายต่างประเทศ ให้กว้างขวางมากยิ่งขึ้นต่อไป
- 5) เพื่อลดปัญหาการว่างงานของผู้สำเร็จการศึกษาทางด้านการเกษตร ในการดำเนินงานตามโครงการ แบ่งเป้าหมายเกษตรกรก้าวหน้า เป็น

3 ประเภท คือ

ประเภทที่ 1 หนุ่มสาวที่สำเร็จการศึกษาด้านเกษตร ที่ประกอบอาชีพอยู่กับพ่อ แม่ หรือผู้ปกครอง ซึ่งมีที่ดินทำการเกษตรของตนเอง

ประเภทที่ 2 หนุ่มสาวที่สำเร็จการศึกษาด้านเกษตร ซึ่งไม่มีที่ดินเป็นของตนเอง กรมส่งเสริมสหกรณ์จะจัดสรรที่ดินทำการเกษตรให้รายละเอียด 10-25 ไร่

ประเภทที่ 3 หนุ่มสาวที่สำเร็จการศึกษาด้านเกษตร ซึ่งไม่มีที่ดินเป็นของตนเอง สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จะจัดสรรที่ดินทำการเกษตรให้รายละเอียด 10-25 ไร่

ในส่วนของผู้เกษตรกรก้าวหน้าประเภทที่ 3 นั้น สำหรับในปี 2530 ส.ป.ก. ได้ดำเนินการจัดเกษตรกรก้าวหน้า เข้าทำกินในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดต่าง ๆ รวม 9 จังหวัด เป็นจำนวน 275 ราย โดยในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดสระบุรีนั้น ได้จัดเกษตรกรก้าวหน้าเข้าทำกินรวม 71 ราย ๆ ละ 20 ไร่ มีแผนการผลิตที่จะให้เกษตรกรแต่ละรายเลี้ยงโคนมและปลูกไม้ผลเป็นหลัก ซึ่งจะเริ่มดำเนินการในปี 2531 นี้ โดยในระยะเริ่มแรกเกษตรกรก้าวหน้าแต่ละราย จะเลี้ยงแม่โคนม 3 แม่ และปลูกแปลงหญ้าในพื้นที่ 6 ไร่ ปลูกไม้ผล (มะม่วง) ในพื้นที่ 5 ไร่ ส่วนพื้นที่ที่เหลืออีก 9 ไร่ จะใช้ปลูกพืชไร่ 7 ไร่ พืชผัก 1 ไร่ และปลูกสร้างบ้านพักอาศัยและโรงเรือนโคนมในพื้นที่ 1 ไร่ แผนการผลิตดังกล่าว ส.ก.ส. จะเป็นผู้

สนับสนุนสินเชื่อเพื่อการผลิตตามโครงการ และ ส.ป.ก. จะสนับสนุนสินเชื่อระยะยาวแก่เกษตรกรกาวหนา เพื่อเป็นค่าชดเชยการก่นางที่ดินแก่ผู้ครอบครองที่ดินเดิมรายละเอียดประมาณ 50,000 บาท

ตามแผนการผลิตกล้วย ข้อมูลเบื้องต้นของ ส.ก.ส. ในการวิเคราะห์ผลตอบแทนทางการเงินของโครงการ ปรากฏว่ามีความเป็นไปได้กล่าวคือที่อัตราดอกเบี้ย 12.5% โครงการจะมีค่าอัตราผลตอบแทนของโครงการ (IRR) 21.09% มีมูลค่าปัจจุบันสุทธิ (NPV) 143,553 บาท มีอัตราผลตอบแทนต่อค่าใช้จ่าย (B:C ratio) 1.68:1 และมีระยะคืนทุน (Pay back period) 6 ปี 8 เดือน (รายละเอียดตามตารางที่ 1) สำหรับการชำระคืนเงินกู้ตามโครงการ (ทั้งในส่วนของ ส.ก.ส. และ ส.ป.ก.) เกษตรกรกาวหนาจะชำระคืนเงินกู้เสร็จสิ้นในปีที่ 14 โดยในส่วนของชำระคืนเงินกู้แก่ ส.ป.ก. ซึ่งเกษตรกรกาวหนาเป็นค่าชดเชยการก่นางที่ดินนั้น เกษตรกรกาวหนาจะเริ่มชำระในปีที่ 11 และชำระเสร็จสิ้นในปีที่ 14 ปลอดการชำระเงินต้นในปีที่ 1-10 โดยในปีที่ 1-10 จะชำระแต่เฉพาะดอกเบี้ยค้างชำระและดอกเบี้ยประจำปี (รายละเอียดตามตารางที่ 2 และ 3) การชำระคืนเงินกู้ระยะยาวค่าชดเชยการก่นางที่ดินของ เกษตรกรกาวหนาคงกล่าวรวมทั้งหลักประกันการกู้ยืม ไม่สามารถกำหนดให้เป็นไปตามเงื่อนไข "ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไขการให้กู้ยืมแก่เกษตรกร และสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2524" ซึ่งได้กำหนดระยะเวลาการชำระคืนเงินกู้ ระยะเวลาปลอดการชำระคืนเงินต้น และหลักประกันการกู้ยืมไว้ดังนี้

ระยะเวลาการชำระคืนเงินกู้

"ข้อ 9 (3) เงินกู้ระยะยาว มีกำหนดชำระคืนเงินต้นและดอกเบี้ยภายในสิบปี นับแต่วันทำสัญญากู้ยืม"

ระยะเวลาปลอดการชำระคืนเงินต้น

"ข้อ 17 ระยะเวลาปลอดการชำระคืนเงินต้นสำหรับการให้กู้ยืมแต่ละประเภทให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ ส.ป.ก. กำหนด แต่ในการให้กู้ยืมประเภทเงินกู้ระยะยาว ส.ป.ก. จะกำหนดระยะเวลาปลอดการชำระคืนเงินต้นให้เกิน 3 ปี ไม่ได้"

/ หลักประกัน

หลักประกันการกู้ยืม

"ข้อ 13 การให้เกษตรกรกู้ยืมให้มีหลักประกันอย่างใดอย่างหนึ่ง หรือหลายอย่าง ดังต่อไปนี้

(1) มีอสังหาริมทรัพย์ ซึ่งมีมูลค่าไม่ต่ำกว่าจำนวนเงินที่ขอกู้ จำนวนเป็นประกัน หรือ

(2) มีเกษตรกร ซึ่งมีความต้องการเงินกู้ประเภทเดียวกัน ซึ่งมีจำนวนไม่น้อยกว่า 5 ราย ทำหนังสือรับรองตามแบบที่กำหนด ผู้กู้พร้อมกันว่า เมื่อผู้กู้รายใดในบรรดาผู้ทำหนังสือรับรองร่วมกันยังไม่ชำระหนี้ให้เสร็จตามกำหนด บรรดาผู้ทำหนังสือรับรองร่วมกันมีความรับผิดชอบอย่างถูกต้องร่วมกัน เพื่อชำระหนี้ดังกล่าวจนเสร็จสิ้น ทั้งนี้ สำหรับวงเงินที่ขอกู้ยืมแต่ละรายไม่เกิน 30,000 บาท หรือ

(3) มีบุคคลซึ่ง ส.ป.ก. เห็นสมควรแล้วอย่างน้อยสองคนเป็นผู้ค้ำประกัน ทั้งนี้ สำหรับวงเงินที่ขอกู้ยืมไม่เกิน 5,000 บาท"

ความเห็นของ ส.ป.ก.

1. เนื่องจากโครงการเกษตรกรก้าวหน้า เป็นโครงการตามนโยบายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และสำหรับโครงการเกษตรกรก้าวหน้าในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดสระบุรีนั้น ส.ป.ก. ก็ได้ให้ความร่วมมือเป็นอย่างดีที่จะสนับสนุนสินเชื่อเพื่อการผลิตตามโครงการ ซึ่งผลจากการวิเคราะห์ในเบื้องต้นของ ส.ป.ก. ก็ปรากฏว่าโครงการมีความเป็นไปได้ในแง่ผลตอบแทนทางการเงิน และเพื่อให้เกษตรกรมีรายได้เป็นเงินสดคงเหลือตั้งแต่ปีที่ 2 โดยเฉลี่ยไม่ต่ำกว่า 2,000 บาทต่อเดือน หรือในช่วงปีที่ 2 ถึง 14 ในระหว่างที่เกษตรกรยังมีหนี้สินต่อโครงการ เกษตรกรจะมีเงินสด คงเหลือโดยเฉลี่ยปีละประมาณ 31,880 บาท หรือ 2,650 บาทต่อเดือน ซึ่งการที่จะให้เกษตรกรก้าวหน้าได้มีเงินสด คงเหลือในแต่ละปีหรือแต่ละเดือนดังกล่าว จำเป็นที่ต้องปลดภาระค้ำเงินกู้ทั้งในส่วนของ ส.ป.ก. และ ส.ก.ส. ในช่วงปีที่ 1-10 รวมทั้งกำหนดระยะเวลาชำระคืนเงินกู้ทั้งเงินต้นและดอกเบี้ยเสร็จสิ้นในระยะเวลา 14 ปี ซึ่ง ส.ป.ก. เห็นสมควรสนับสนุนสินเชื่อจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ให้เกษตรกรก้าวหน้าในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดสระบุรีได้กู้ยืมเป็นค่าชดเชยการกั้นกลางที่ดิน โดยสมควรผ่อนผันเงื่อนไขบางประการเกี่ยวกับระยะเวลาการชำระคืนเงินกู้ ระยะเวลาการปลดภาระค้ำเงินต้น และหลักประกันการกู้ยืม

/2. สำหรับ.....

2. สำหรับหลักประกันการกู้ยืม คปท. ได้เคยมีมติในการประชุมครั้งที่ 4/2526 วันที่ 27 เมษายน 2526 อนุมัติให้ผ่อนผันการให้หลักประกันเงินกู้สำหรับการกู้ยืมเงินจาก ส.ป.ก. เฉพาะประเภทระยะยาวและเฉพาะรายที่ขอกู้เกินกว่า 30,000 บาท (สามหมื่นบาท) โดยให้ใช้อสังหาริมทรัพย์เป็นหลักประกัน หรือเกษตรกรผู้มีความต้องการกู้ยืมเงินประเภทเดียวกัน ซึ่งมีจำนวนไม่น้อยกว่า 5 ราย ทำหนังสือสัญญารับรองผูกพันร่วมกันรับผิดชอบอย่างลูกหนี้รวม ประเด็นที่เสนอขออนุมัติ

1. ขออนุมัติผ่อนผันเงื่อนไขการให้กู้ยืมแก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินประเภทเงินกู้ระยะยาวจากเงินของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อให้เกษตรกรก้าวหน้าในโครงการเกษตรกรก้าวหน้าในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดสระบุรี ที่ได้รับการคัดเลือกเข้าทำกินไว้แล้ว หรือที่จะได้รับการคัดเลือกเข้าทำกินในระยะต่อไป ได้กู้ยืมเป็นค่าชดเชยการกีดกันที่ดิน ดังนี้คือ

อนุมัติให้ขยายกำหนดระยะเวลาการชำระคืนเงินต้นและดอกเบี้ย จากเดิมใน 10 ปี เป็นกำหนดชำระคืนเงินต้นและดอกเบี้ยภายในระยะเวลาที่เกินกว่า 10 ปีได้ และอนุมัติให้ปลดการชำระคืนเงินต้นได้เกินกว่า 3 ปี โดยระหว่างปลดการชำระคืนเงินต้นให้ชำระดอกเบี้ยเป็นไปตามแผนการชำระคืนเงินกู้ของโครงการที่สถาบันการเงินที่เกี่ยวข้อง และ ส.ป.ก. ได้พิจารณาร่วมกัน

2. ขออนุมัติในหลักการให้ใช้มติตามข้อ 1 สำหรับเกษตรกรก้าวหน้าในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดอื่น ๆ ที่ได้รับการคัดเลือกเข้าทำกินไว้แล้วหรือที่จะได้รับการคัดเลือกเข้าทำกินในระยะต่อไปได้ด้วย

มติคณะกรรมการ

คณะกรรมการฯ พิจารณาข้อมูลเบื้องต้นการวิเคราะห์ผลตอบแทนทางการเงินของโครงการแล้วเห็นว่ามีความเป็นไปได้ และเพื่อสนับสนุนโครงการเกษตรกรก้าวหน้าดังกล่าว จึงมีมติ ดังนี้

1. อนุมัติตามประเด็นที่เสนอขอในข้อ 1
2. อนุมัติหลักการตามประเด็นที่เสนอขอในข้อ 2 และสำหรับโครงการอื่นนอกเหนือจากโครงการเกษตรกรก้าวหน้า ส.ป.ก. และสถาบันการเงินที่เกี่ยวข้องร่วมกัน

/ให้สินเชื่อ.....

ให้สิ้นเชื่อในโครงการ การกำหนดระยะเวลาชำระคืนเงินต้นและดอกเบี้ย และระยะเวลา
ปลอดการชำระคืนเงินต้นให้เป็นไปตามผลการวิเคราะห์ของ ส.ป.ก. และสถาบันการเงิน
ที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ให้ดำเนินการแก้ไขระเบียบให้สอดคล้องต่อไป

ระเบียบวาระที่ 5 เรื่องอื่น ๆ

ไม่มี

เลิกประชุมเวลา 16.00 น.

(นายปิติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา)

เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

กรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

นางสาวสาวิตรี อนุเทพ

(นางสาวสาวิตรี อนุเทพ)

เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 5

ผู้นับถือการประชุม