

รายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิบัติหน้าที่เพื่อเกษตรกรรม

ครั้งที่ 2/2533

วันที่ 18 เมษายน 2533 เวลา 10.00 น.

ณ ห้องประชุมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรรมการผู้มาประชุม

1. นายเจริญ คันธวงศ์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประธาน
2. นายวิฑูรย์ วารีกุล รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรรมการ
(แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์)
3. นายเฉลิมศักดิ์ นากสวาสดี รองปลัดกระทรวงพาณิชย์ กรรมการ
(แทนปลัดกระทรวงพาณิชย์)
4. นายฉลอง วงษา ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เขต 4 กรรมการ
(แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย)
5. นายจำรูญ มาลัยกรอง ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาอุตสาหกรรมหลัก กรรมการ
(แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม)
6. นายสมชาย เปรมศรี เจ้าหน้าที่จัดหาที่ดิน 7 กรรมการ
(แทนอธิบดีกรมชลประทาน)
7. นายผ่อง เล็งอี่ รองอธิบดีกรมปศุสัตว์ กรรมการ
(แทนอธิบดีกรมปศุสัตว์)
8. นายสมเทพ อารโรจน์ นักวิชาการป่าไม้ 7 กรรมการ
(แทนอธิบดีกรมป่าไม้)
9. นายอุปถัมภ์ ภานุทานนท์ ผู้อำนวยการกองโครงการและวิศวกรรมประมง กรรมการ
(แทนอธิบดีกรมประมง)
10. นายสมพงษ์ ปองเกษม รองอธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน กรรมการ
(แทนอธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน)

11. นางฐวัฒน์ พุทธิพันธ์ นักวิชาการเกษตร 6 กรรมการ
(แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร)
12. นายคำรงค์ ปั้นประดก ผู้อำนวยการกองสหกรณ์การเกษตร กรรมการ
(แทนอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์)
13. นายสุพจน์ เกษะเทศ ผู้เชี่ยวชาญพิเศษ กรรมการ
(แทนเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร)
14. นายปกรณ์ บัณฑิตสวัสดิ์ หัวหน้างานการสาธารณะ กรรมการ
(แทนอธิบดีกรมการปกครอง)
15. นายธีรवाल นามสนธิ ผู้ช่วยผู้อำนวยการกองปฏิบัติการ กรรมการ
(แทนอธิบดีกรมการพัฒนารัฐบาล)
16. นายประทุม คิษฐ์แย้ม ผู้อำนวยการกองจัดที่ดิน กรรมการ
(แทนอธิบดีกรมที่ดิน)
17. นายบุญเลิศ สุริยวรรณ เจ้าหน้าที่บริหารงานประชาสัมพันธ์ 7 กรรมการ
(แทนอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์)
18. นายสมศักดิ์ ตูย์กาญจนากุล ผู้อำนวยการกองบริการอุตสาหกรรม กรรมการ
(แทนอธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม)
19. นายกรุงไกร ภัทรโกมล รองอธิบดีกรมขนารักษ์ กรรมการ
(แทนอธิบดีกรมขนารักษ์)
20. นางมานวี จิตตารัตน์ เจ้าหน้าที่วิเคราะห์งบประมาณ 7 กรรมการ
(แทนผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ)
21. นายขุนทอง เทียงตรง ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกร กรรมการ
แห่งประเทศไทย
22. นายสนั่น จันตรี ผู้แทนเกษตรกร กรรมการ
23. นายสมพงษ์ ล้วนทอง ผู้แทนเกษตรกร กรรมการ
24. นายปิ่นแก้ว จาริ ผู้แทนเกษตรกร กรรมการ
25. นางสาวศุภกิริ อินทรสุขศรี ผู้แทนเกษตรกร กรรมการ
26. นายไชยยศ เหมะรัชตะ ผู้ทรงคุณวุฒิ กรรมการ
27. นายวิรัตน์ วัฒนศิริธรรม ผู้ทรงคุณวุฒิ กรรมการ
28. นายปิติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา เลขาธิการ ส.ป.ก. กรรมการและเลขานุการ

กรรมการผู้ไม่มาประชุม

- | | |
|--|-----------|
| 1. อธิบดีกรมบัญชีกลาง | พิจารณการ |
| 2. ผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร | พิจารณการ |
| 3. ประธานชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย | พิจารณการ |
| 4. มล.ประกิจ พินกร | พิจารณการ |
| 5. นายประชุม รื่นจิตร | พิจารณการ |
| 6. นายวิลาศ สิงห์ชัย | พิจารณการ |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|-----------------------------------|--|
| 1. นายสุทธิพร จีระพันธุ์ | รองเลขาธิการ ส.ป.ก. |
| 2. นายพนัฑ ทุมศรี | สำนักงานเลขาธิการรัฐมนตรี
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ |
| 3. นางสาวอรอนงค์ ผกาพิชัย | เลขาธิการกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกร
แห่งประเทศไทย |
| 4. นางสาวรุ่งทิพย์ ศรีเพ็ชรดี | กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและ
สหกรณ์ |
| 5. นางสาวพจนาลัย สีละยูวะ | กองเกษตรสารนิเทศ สำนักงาน
ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ |
| 6. นายเทพฤทธิ์ โภยโกโสดวรรค | เจ้าพนักงานป่าไม้ 4 |
| 7. นายเกียรติศักดิ์ ตียานุกุลมงคล | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 8. นายพีระเดช ไรจนะสิริ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 9. นายสมศักดิ์ โกสุวัฒน์นะ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 10. ม.ล.สุรชัย สุประคินรุ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 11. นายนิพนธ์ลักษณะ มุศยอังกูร | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 12. นายอิทธิพล ศรีเสาวลักษณ์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 13. นายสตีลพงษ์ สุดชูเกียรติ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |

- | | |
|-----------------------------------|--------------------|
| 14. นายไทโรจน์ โกลนียม | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 15. นายวิรัตน์ ศรีบุญดี | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 16. นางสาวสาวิตรี ธนุเทพ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 17. นายสวาท จารุเวศ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 18. นางสาวศิริรัตน์ โชติเลอศักดิ์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |

เริ่มประชุมเวลา 10.00 น.

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ
ไม่มี

ระเบียบวาระที่ 2 รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่
1/2533 เมื่อวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2533
ที่ประชุมขอแก้ไขรายงานในหน้า 14 บรรทัดที่ 19 จากเดิม "ปลัดกระทรวง-
พาณิชย์" แก้ไขเป็น "รองปลัดกระทรวงพาณิชย์"

มติคณะกรรมการ รับรองรายงานการประชุมตามที่ได้ออกแล้ว และในการจัดระเบียบวาระการประชุม
ครั้งต่อไป ประธานขอให้เพิ่มวาระเรื่องสืบเนื่องจากการประชุมครั้งที่แล้ว
ต่อจากวาระรับรองรายงานการประชุมด้วย

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ 3.1 ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้ที่จะเป็น
เกษตรกรตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ 3)
พ.ศ.2532 พ.ศ.

เลขานุการคณะกรรมการเสนอและชี้แจงว่า ตามที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน-
เพื่อเกษตรกรรม ได้มีมติในคราวประชุม ครั้งที่ 8/2532 เมื่อวันที่ 28 พฤศจิกายน
2532 เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นชุดหนึ่งเพื่อพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกา
กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของผู้ประสงค์จะเป็นเกษตรกรตามพระราชบัญญัติ
การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2532 พ.ศ. และนำเสนอ
คณะกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป ในการนี้ ท่านประธานได้ลงนามคำสั่งคณะกรรมการ

/ที่ 1/2533 ...

ที่ 1/2533 เมื่อวันที่ 12 มกราคม 2533 แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติกีดขวาง ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
เป็นประธาน และผู้แทนจากส่วนราชการต่าง ๆ และผู้ทรงคุณวุฒิเป็นอนุกรรมการ
รวม 14 นาย ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานคณะ-
กรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร สำนักงานกลางช่วยเหลือเกษตรกรและธนาคาร
สำนักงานสถิติแห่งชาติ ดร. เมธี ครองแก้ว มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ดร. โสภณ
ทองปาน และ ศจ.ทองโรจน์ อ่อนจันทร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ โดยมีผู้อำนวยการ
กองวิชาการและแผนงาน ส.ป.ก. เป็นเลขานุการ และหัวหน้าฝ่ายนิติการและ
ระเบียบ กองนิติการ ส.ป.ก. เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

คณะกรรมการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกำหนดหลักเกณฑ์และ
เงื่อนไขของผู้ประสงค์จะเป็นเกษตรกรฯ ได้ดำเนินการประชุมรวม 2 ครั้ง
เมื่อวันที่ 7 กุมภาพันธ์ 2533 และ วันที่ 14 มีนาคม 2533 ตามลำดับ ผลการ
พิจารณาของคณะกรรมการฯ ได้แก้ไขปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติที่นำเสนอ
ที่ประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ 8/2532 เมื่อวันที่ 28 พฤศจิกายน 2532
สรุปได้ดังนี้

1. ชื่อร่าง ได้แก้ไขเป็น "ร่างพระราชบัญญัติกำหนดหลักเกณฑ์และ
เงื่อนไขเกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้ที่จะเป็นเกษตรกรตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดิน
เพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2532 พ.ล."

2. การพิจารณาผู้ยากจน ให้พิจารณาจากรายได้อันหมายความว่ารวมถึง
สิทธิหรือประโยชน์อื่นที่สามารถคำนวณเป็นตัวเงินได้ ซึ่งเมื่อรวมกันจะไม่สูงกว่า
อัตรารายได้ที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้กำหนดไว้

3. การพิจารณาผู้จบการศึกษาทางเกษตรกรรม ให้พิจารณาจากผู้ที่
จบการศึกษาไม่ต่ำกว่าระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพ หรือเทียบเท่าประเภท
วิชาเกษตรกรรม

4. การพิจารณาผู้เป็นบุตรของเกษตรกร ให้พิจารณาจากบุตรโดยชอบ
ด้วยกฎหมายของผู้ประกอบอาชีพเกษตรกรรมเป็นหลัก

5. กำหนดให้อำนาจคณะกรรมการในการกำหนดระเบียบหรือวิธี-
ปฏิบัติที่จำเป็นและไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชกฤษฎีกานี้ และการวินิจฉัยปัญหา
ในทางปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกา ให้ถือเป็นที่สุด

ความเห็น ส.ป.ก.

เห็นสมควรเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

คำขอ

ขอความเห็นชอบในหลักการตามร่างพระราชกฤษฎีกาที่คณะอนุกรรมการฯ
เสนอและให้ ส.ป.ก. ดำเนินการต่อไป

หลักการ

การกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้ที่จะเป็นเกษตรกรใน
เขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรกรม

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2532 ได้แก้ไข
เพิ่มเติมความหมายของคำว่า "เกษตรกร" ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร
พ.ศ. 2518 ให้หมายถึง "ผู้ประกอบอาชีพเกษตรกรรมเป็นหลัก และหมายความรวมถึงบุคคลผู้ยากจน
หรือผู้จบการศึกษาด้านเกษตรกรรมหรือผู้เป็นบุตรของเกษตรกร บรรดาซึ่งไม่มีที่ดินเพื่อเกษตรกร
เป็นของตนเองและประสงค์จะประกอบอาชีพเกษตรกรรมเป็นหลักตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดใน
พระราชกฤษฎีกาด้วย" เพื่อเป็นหลักเกณฑ์พิจารณาบุคคลต่าง ๆ ที่กำหนดให้มีที่ดินทำกินอันจะทำให้
เศรษฐกิจของประเทศไทยเจริญยิ่งขึ้น และเพื่อให้การปฏิบัติงานเกี่ยวกับการพิจารณาคัดตั้งกล่าว
เป็นไปในทางเดียวกัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกานี้

(ร่าง)

พระราชกฤษฎีกา

กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไข เกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้ที่จะเป็นเกษตรกร
ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2532
พ.ศ.

.....
ให้ไว้ ณ วันที่ พ.ศ.

เป็นปีที่ ในรัชกาลปัจจุบัน

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไข เกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้ที่
จะเป็นเกษตรกรตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2532

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 159 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
และมาตรา 4 แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.2518 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม
โดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2532 จึงทรงพระกรุณา
โปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกฤษฎีกาขึ้นไว้ดังต่อไปนี้

มาตรา 1 พระราชกฤษฎีกานี้เรียกว่า "พระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และ
เงื่อนไขเกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้ที่จะเป็นเกษตรกรตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
(ฉบับที่ 3) พ.ศ.2532 พ.ศ."

มาตรา 2 พระราชกฤษฎีกานี้ ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุ
เบกษา เป็นต้นไป

มาตรา 3 บรรดาบุคคลซึ่งอยู่ในหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขดังต่อไปนี้ ให้ถือว่าเป็น
เป็นเกษตรกรตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2532

(1) ผู้ยากจน โดยพิจารณาจากรายได้ อันหมายความว่ารวมถึงสิทธิหรือประโยชน์อื่นที่สามารถคำนวณเป็นตัวเงินได้ ซึ่งเมื่อรวมกันจะไม่สูงกว่าอัตรารายได้ที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้กำหนดไว้ หรือในกรณีมีรายได้หลายคนในครอบครัว ซึ่งเมื่อนำมารวมกันโดยเฉลี่ยแล้วไม่สูงกว่าอัตรารายได้ที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้กำหนดไว้

ในการกำหนดอัตรารายได้ดังกล่าวให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมนำข้อมูลการกำหนดความยากจนของหน่วยราชการต่าง ๆ และภาคเอกชนมาพิจารณาด้วย

(2) ผู้จบการศึกษาทางเกษตรกรรม โดยพิจารณาจากบุคคลที่จบการศึกษาไม่ต่ำกว่าระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพหรือเทียบเท่าในประเภทวิชาเกษตรกรรม

(3) บุตรของเกษตรกร โดยพิจารณาจากบุตรโดยชอบด้วยกฎหมายของผู้ประกอบอาชีพเกษตรกรรมเป็นหลัก

ทั้งนี้ บุคคลดังกล่าวต้องไม่มีที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเป็นของตนเอง และประสงค์จะประกอบอาชีพเกษตรกรรมเป็นหลัก รวมทั้งพิสูจน์ได้ว่า ไม่มีอาชีพอื่นมีรายได้ประจำเพียงพอแก่การยังชีพอยู่แล้ว

มาตรา 4 ให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม หรือผู้ซึ่งคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มอบหมาย เป็นผู้กำหนดระเบียบหรือวิธีปฏิบัติที่จำเป็นและไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชกฤษฎีกานี้

มาตรา 5 กรณีที่มีปัญหาในทางปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกานี้ ให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นผู้วินิจฉัย และคำวินิจฉัยนั้นได้ถือเป็นที่สุด

มาตรา 6 ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รักษาการตามพระราชกฤษฎีกานี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี

ข้อพิจารณาของคณะกรรมการ

มาตรา 3

คณะกรรมการได้พิจารณาเห็นว่าเพื่อให้เกิดความเข้าใจได้ง่าย และชัดเจนขึ้นควรเพิ่มข้อความในมาตรา 3 เป็นดังนี้ บรรดาบุคคลซึ่งอยู่ในหลักเกณฑ์และเงื่อนไขข้อใดข้อหนึ่งดังต่อไปนี้

มาตรา 3 (1)

ที่ประชุมได้อภิปรายกันอย่างกว้างขวางถึงการกำหนดผู้ยากจนจากรายได้ว่าจะพิจารณาที่รายได้ต่อบุคคลหรือรายได้ต่อครอบครัวแล้ว มีความเห็นว่าเป็นโดยเจตนาของกฎหมายมุ่งพิจารณารายได้ต่อบุคคล ดังนั้นจึงควรตัดข้อความในบรรทัดที่ 4 ตั้งแต่

“หรือในกรณีมีรายได้หลายคนในครอบครัว ซึ่งเมื่อนำมารวมกันโดยเฉลี่ยแล้วไม่สูงกว่าอัตรารายได้ที่คณะกรรมการปฏิบัติที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้กำหนดไว้” ออกทั้งหมด

มาตรา 3 (1) วรรค 2

ในการกำหนดอัตรารายได้ของผู้ยากจน หากระบุให้นำเฉพาะข้อมูลการกำหนดความยากจนมาพิจารณาจะเป็นการจำกัดวงของข้อมูลเกินไป และหากไม่ระบุที่มาของข้อมูลไว้เลยแม้ในทางปฏิบัติจะต้องใช้ข้อมูลลักษณะนี้อยู่ก็ตาม คณะกรรมการนี้อาจถูกวิพากษ์วิจารณ์ว่ามีอำนาจมากก็ได้ ดังนั้นเพื่อเป็นการเปิดทางไว้กว้าง ๆ ควรแก้ไขข้อความเป็นดังนี้

ในการกำหนดอัตรารายได้ดังกล่าวให้คณะกรรมการปฏิบัติที่ดินเพื่อเกษตรกรรมนำข้อมูลของหน่วยราชการต่าง ๆ และภาคเอกชนมาประกอบการพิจารณาด้วย

มติคณะกรรมการ

เห็นชอบในหลักการตามร่างพระราชกฤษฎีกาที่คณะอนุกรรมการพิจารณา ร่างพระราชกฤษฎีกาเสนอ ทั้งนี้ให้แก้ไขข้อความตามข้อพิจารณาของคณะกรรมการ ก่อน และให้ ส.ป.ก. ดำเนินการต่อไปได้

เรื่องที่ 3.2

ขออนุมัติประกาศเขตปฏิรูปที่ดินอำเภอคลองท่อม และกิ่งอำเภอลำทับ จังหวัดกระบี่

เลขาธิการคณะกรรมการเสนอและชี้แจงว่า ที่สาธารณประโยชน์ทุ่งหัวเขาทั้ง เนื้อที่ประมาณ 15,000 ไร่ โคกเพเหลา หอยโหล เนื้อที่ประมาณ 4,000 ไร่ ทุ่งห้วยแห้ง เนื้อที่ประมาณ 3,274-1-65 ไร่ ทุ่งหนองพลอง เนื้อที่ประมาณ 2,067-1-20 ไร่ ทุ่งเกาะชันห่าน เนื้อที่ประมาณ 2,921-2-08 ไร่ ตั้งอยู่ในท้องที่อำเภอคลองท่อม ที่สาธารณประโยชน์ทุ่งบางบอน เนื้อที่ประมาณ 3,403-0-45 ไร่ ตั้งอยู่ในท้องที่อำเภอคลองท่อมและกิ่งอำเภอลำทับ และที่สาธารณประโยชน์ทุ่งลานกอ และทุ่งทรายขาว รวมเนื้อที่ประมาณ 2,200 ไร่ ควนนกหว้า เนื้อที่ประมาณ 2,100 ไร่ ตั้งอยู่ในท้องที่กิ่งอำเภอลำทับ จังหวัดกระบี่ ได้มีราษฎรบุกรุกเข้าทำประโยชน์มาเป็นเวลานานแล้ว สภาพตำบลที่รับผิดชอบที่สาธารณประโยชน์ทั้ง 8 แปลง จึงได้มีมติให้ยกเลิกการใช้ประโยชน์ร่วมกัน และนำมาจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร

ต่อมาในการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดกระบี่ ครั้งที่ 2/2532 เมื่อวันที่ 29 สิงหาคม 2532 ได้มีมติเห็นสมควรดำเนินการปฏิรูปที่ดินในที่สาธารณประโยชน์จำนวน 8 แปลง รวมเนื้อที่ทั้งหมดประมาณ 34,968-1-38 ไร่ ดังกล่าวข้างต้น และเมื่อสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร (ส.ป.ก.) พิจารณาแล้ว เห็นว่ามีความเหมาะสมที่จะนำมาปฏิรูปที่ดินได้

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร พ.ศ.2518 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2519 และ (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2532 มาตรา 25 วรรคสาม ความว่า

“การกำหนดเขตที่ดินให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน... ให้กำหนดเฉพาะที่ดินที่จะดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เว้นแต่ในกรณีที่เป็นจะถือเขตของตำบลหรืออำเภอเป็นหลักก็ได้ โดยให้ดำเนินการกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินในเขตท้องที่อำเภอที่มีเกษตรกรรมไม่มีที่ดินประกอบเกษตรกรรมเป็นของตนเอง หรือมีที่ดินเล็กน้อยไม่เพียงพอแก่การครองชีพหรือต้องเช่าที่ดินของผู้อื่นประกอบเกษตรกรรมอยู่เป็นจำนวนมาก ตลอดจนที่มีผลผลิตต่อไร่ต่ำ....”

ส.ป.ก.พิจารณาเห็นว่า พื้นที่ที่สาธารณประโยชน์ที่จะนำมาปฏิรูปที่ดิน จำนวน 8 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 34,968-1-38 ไร่ ตั้งกลางข้างต้น อยู่ในเขตท้องที่ 7 ตำบล จากจำนวนทั้งหมด 10 ตำบล ของอำเภอคลองท่อมและกิ่งอำเภอลำทับ จังหวัดกระบี่ และนอกจากนี้ยังมีพื้นที่เป้าหมายที่ราษฎรเข้าทำประโยชน์โดยไม่ถูกต้องตามกฎหมายและไม่มีเอกสารสิทธิ์ที่ดิน ที่ ส.ป.ก. จะดำเนินการสำรวจความเหมาะสมและประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อนำมาปฏิรูปที่ดินอีก ประมาณ 261,650 ไร่ โดยแยกเป็นที่สาธารณประโยชน์ที่ทำเลเลี้ยงสัตว์ จำนวน 7 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 52,334 ไร่ และพื้นที่ป่าเสื่อมโทรมในบริเวณป่าสงวนแห่งชาติ จำนวน 5 ป่า รวมเนื้อที่ประมาณ 209,316 ไร่ จึงเห็นควรประกาศเขตท้องที่อำเภอคลองท่อมและกิ่งอำเภอลำทับ จังหวัดกระบี่ เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน ตามรายละเอียดเอกสารหมายเลข 1 รายละเอียดประกอบการขอประกาศเขตอำเภอคลองท่อมและกิ่งอำเภอลำทับ จังหวัดกระบี่ และเอกสารหมายเลข 2 ภาคผนวกเกี่ยวกับพื้นที่ที่ ส.ป.ก. จะดำเนินการสำรวจความเหมาะสมที่ดินฯ ที่แนบมาพร้อมนี้

คำขอ

ขออนุมัติประกาศเขตท้องที่อำเภอคลองท่อม และกิ่งอำเภอลำทับ จังหวัดกระบี่เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

ข้อพิจารณาของคณะกรรมการ

ผู้แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เสนอว่าเนื่องจากคณะกรรมการไม่มีโอกาสสัมผัสพื้นที่ที่จะขอประกาศเขตโดยตรง ดังนั้นในการเสนอข้อมูลน่าจะมีการฉายสไลด์หรือวิธีใด เพื่อให้กรรมการได้ใช้ประกอบการพิจารณาได้ดียิ่งขึ้น

ผู้แทนอธิบดีกรมป่าไม้ เสนอว่าโดยหลักการแล้ว ส.ป.ก. จะต้องทำความเข้าใจตกลงกับกรมป่าไม้ก่อนประกาศเขตโดยจะไม่ประกาศเขตทับพื้นที่ป่าไม้ ซึ่งคณะกรรมการคงมีโอกาสตรวจสอบด้วย แต่ในวาระนี้ที่เสนอมาพื้นที่ป่า 5 ป่า รวมเนื้อที่ 2 แสนกว่าไร่ควย จึงขอให้ ส.ป.ก. ชี้แจง

เลขาธิการคณะกรรมการ ชี้แจงว่าพื้นที่ป่าที่เสนอมาซึ่งไม่เคยดำเนินการปฏิรูปที่ดินแต่เป็นพื้นที่ที่คาดว่าจะประสานงานกับกรมป่าไม้ได้ จากนั้นเลขาธิการคณะกรรมการมอบหมายให้ นายเนติลักษณ์ บุศยอังกูร ชี้แจงเพิ่มเติมว่าการขอประกาศเขตครั้งนี้เฉพาะพื้นที่สาธารณะ 8 แปลงเท่านั้น สำหรับพื้นที่ตามที่ดินกรมป่าไม้ทั้งหมดนั้นเป็นที่ที่จะขยายต่อไปในอนาคตซึ่งจะตกลงกับกรมป่าไม้ก่อนหากมีแนวโน้มนั้นที่จะขยายได้ ที่ขอประกาศเขตเป็นอำเภอนี้เนื่องจากมีพื้นที่ที่มีแนวโน้มนั้นที่จะดำเนินการอีกได้ ซึ่งหากจะนำมาขอประกาศเขตที่ดินจะทำให้เสียเวลานาน

ผู้แทนอธิบดีกรมป่าไม้ เห็นว่าการประกาศเขตโดยถือตามเขตการปกครองโดยมีพื้นที่ป่าไม้รวมอยู่ด้วยนั้นจะมีผลกระทบให้ราษฎรบุกรุกเพิ่มขึ้น

รองอธิบดีกรมปศุสัตว์ เห็นว่าการเสนอข้อมูลตามวาระนี้โดยแท้แล้วจะดำเนินการในพื้นที่สาธารณะประโยชน์ 8 แปลง แต่ไปกล่าวถึงป่าอีก 5 ป่าเข้าไว้ด้วย จึงยังไม่เห็นสมควรอนุมัติประกาศที่ป่าอีก 5 ป่า ดังกล่าวจนกว่าจะได้มีการตกลงกันระหว่าง ส.ป.ก. กับ กรมป่าไม้ก่อน และขอเสนอข้อสังเกตเพิ่มเติมว่าพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติที่เสื่อมโทรมนั้นยังมีโอกาสฟื้นฟูให้เป็นป่าอีกได้

เลขาธิการคณะกรรมการ ชี้แจงว่า

1. ตามข้ออ้างที่ว่า เมื่อประกาศเขตปฏิรูปที่ดินแล้วมีการบุกรุกป่าเพิ่มขึ้นนั้น ไม่ทราบว่ามีการสำรวจข้อมูลมาจากที่ใด ที่จริงแล้วมีราษฎร

เดินขบวนไม่ให้ประกาศเขตปฏิรูปที่ดินเพราะจะทำให้ชายที่ดินไถ่ยากขึ้น

2. ในพื้นที่ที่จะประกาศเขตนี้ ที่สาธารณประโยชน์อยู่กระจัดกระจายทั่วไปในอำเภอ การจะขอประกาศเขตเป็นรายพื้นที่ โดยทำแผนที่แนบท้าย กฤษฎีกาแต่ละครั้งจะต้องใช้เวลาพอสมควร และหากมีพื้นที่ที่มีแนวโน้มนำมาดำเนินการได้ แต่อยู่ในที่ป่าสงวนของป่าไม้ ส.ป.ก. ก็เข้าไปดำเนินการไม่ได้ จะต้องผ่านมติ กรม. ตามกฎหมายก่อน

รองอธิบดีกรมปศุสัตว์

ยืนยันให้มีการประสานงานกันระหว่างกรมป่าไม้และ ส.ป.ก. ก่อนที่จะมีการพิจารณา

ประธาน

เสนอให้กำหนดระยะเวลาประสานงานกันระหว่างกรมป่าไม้ และ ส.ป.ก. เสียเลย

เลขาธิการคณะกรรมการ

เสนอว่าเนื่องจากการประกาศเขตยังต้องใช้เวลานาน ขึ้นนี้ จึงขอให้อนุมัติประกาศเขต โดยขอตัดพื้นที่ป่า 5 ป่า จำนวน 209,316 ไร่ ซึ่งเกี่ยวข้องกับกรมป่าไม้ออกจากเอกสารในวาระการประชุมที่เสนอมานี้ ให้กำหนดเวลาดำเนินการระหว่าง ส.ป.ก. กับกรมป่าไม้ โดยให้

ประธาน

เลขาธิการ ส.ป.ก. กำหนดเวลา

มติคณะกรรมการ

อนุมัติให้ประกาศเขตท้องที่อำเภอคลองท่อม และกิ่งอำเภอลำทับ จังหวัดกระบี่ เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

เรื่องที่ 3.3

ขออนุมัติโครงการปฏิรูปที่ดินที่สาธารณประโยชน์ทุ่งบ้านเกาหลุน ทุ่งนา-
นายปลอด ทุ่งเกาะเสียด ทุ่งป่าคาน และทุ่งต้นเคี่ยม อำเภอเขาพนม
จังหวัดกระบี่

เลขาธิการคณะกรรมการมอบหมายให้ นายฉัตรลักษณ์ บุคย์อังกูร เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 7 กองวิชาการและแผนงาน เป็นผู้เสนอและชี้แจง ซึ่งได้เสนอและชี้แจงว่า

ที่สาธารณประโยชน์ทุ่งบ้านเกาหลุน เนื้อที่ประมาณ 19,000 ไร่ ทุ่งนายนายปลอด เนื้อที่ประมาณ 6,500 ไร่ ทุ่งเกาะเสียด เนื้อที่ประมาณ 2,500 ไร่ ทุ่งป่าคาน เนื้อที่ประมาณ 1,819-2-67 ไร่ และทุ่งต้นเคี่ยม

เนื้อที่ประมาณ 1,092-3-91 ไร่ ตั้งอยู่ในท้องที่อำเภอเขาพนม จังหวัดกระบี่ มีราษฎรบุกรุกเข้าทำประโยชน์มานานแล้ว สภาตำบลได้รับฉันทานุมัติจากราษฎร-
ประโยชน์ทั้ง 5 แปลง จึงได้มีมติให้ยกเลิกการใช้ประโยชน์ร่วมกัน และนำ
มาจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ต่อมาในการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดกระบี่ ครั้งที่
2/2532 เมื่อวันที่ 29 สิงหาคม 2532 ได้มีมติเห็นสมควรดำเนินการปฏิรูป-
ที่ดินในที่สาธารณประโยชน์จำนวน 5 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 30,912-2-58
ไร่ ดังกล่าวข้างต้น ซึ่งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.)
พิจารณาแล้ว เห็นว่ามีความเหมาะสมที่จะนำมาปฏิรูปที่ดินได้

แผนงานและงบประมาณ

ในที่สาธารณประโยชน์ทั้ง 5 แปลง ส.ป.ก. มีแผนงานและงบประมาณ
ในการดำเนินงานดังนี้

1. งานจัดที่ดิน ส.ป.ก. จะดำเนินการสำรวจรังวัดการถือครองที่ดิน
สอบสวนสิทธิ์และแจกจ่ายสิทธิ์ที่ดิน สำรวจโครงหมุดหลักฐานแผนที่และ
จุดบังคับภาพถ่ายทางอากาศ งบประมาณ 1,616,650 บาท
2. งานพัฒนา ส.ป.ก. จะดำเนินการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ได้แก่
การปรับปรุงเส้นทางคมนาคม ก่อสร้างทางลำเลียงและขุดบ่อน้ำกิน งบประมาณ
4,816,000 บาท
3. งานส่งเสริมพัฒนาอาชีพทางการเกษตรและนอกการเกษตร โดย
ประสานงานกับหน่วยงานของภาครัฐและภาคเอกชน ดำเนินการระหว่าง
ปีงบประมาณ 2534-2535

รวมงบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ดำเนินการทั้งสิ้น 6,432,650 บาท

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ที่สาธารณประโยชน์ จำนวน 5 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ
30,912-2-58 ไร่ ในท้องที่อำเภอเขาพนม จังหวัดกระบี่ ดังกล่าวข้างต้น
มีความเหมาะสมที่จะนำมาปฏิรูปที่ดินและเนื่องจากได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนด

ให้อำเภอเขาพนม จังหวัดกระบี่ เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน เมื่อวันที่ 31 ธันวาคม 2551 ส.ป.ก. จึงเห็นสมควรขยายเขตพื้นที่ดำเนินการในท้องที่อำเภอ-เขาพนม จังหวัดกระบี่ ดังกล่าวเพื่อจัดที่ดินให้เกษตรกร เข้าทำประโยชน์ อย่างถูกต้องตาม พ.ร.บ. การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

คำขอ

ขออนุมัติโครงการปฏิรูปที่ดินที่สาธารณประโยชน์ทุ่งบ้านเก่าหนูน ทุ่งนาขายปลอด ทุ่งเกาะเลียด ทุ่งป่าคา และทุ่งตนเคี่ยม อำเภอเขาพนม จังหวัดกระบี่ รวมเนื้อที่ประมาณ 30,912-2-58 ไร่ งบประมาณดำเนินการ ทั้งสิ้น 6,432,650 บาท (ทั้งรายละเอียดโครงการฯ ในวาระการประชุม)

มติคณะกรรมการ

อนุมัติโครงการปฏิรูปที่ดินที่สาธารณประโยชน์ทุ่งบ้านเก่าหนูน ทุ่งนาขายปลอด ทุ่งเกาะเลียด ทุ่งป่าคา และทุ่งตนเคี่ยม อำเภอเขาพนม จังหวัดกระบี่ เนื้อที่ประมาณ 30,912-2-58 ไร่ งบประมาณดำเนินการ 6,432,650 บาท ตามที่เสนอขอ

เรื่องที่ 3.4

แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาหลักเกณฑ์การประเมินมูลค่าที่ดิน ค่าเช่า ค่าเช่ามือ ค่าปรับปรุงพัฒนาที่ดิน และค่าชดเชยที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

เลขาธิการคณะกรรมการชดเชยเรื่องออกจากวาระการประชุม

เรื่องที่ 3.5

ขออนุมัติยกเลิกคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกเกษตรกร

เลขาธิการคณะกรรมการมอบหมายให้ นายไพโรจน์ โกลนิยม นิติกร 7 กองนิติการ เป็นผู้เสนอและชี้แจง ซึ่งได้ชี้แจงว่า เนื่องจากปี 2527 มีประชาชนบริจาคที่ดินโดยเสด็จพระราชกุศลตามโครงการภูมิตน ในจังหวัดจันทบุรี ในช่วงนั้นยังไม่ได้ประกาศเขตปฏิรูปที่ดินในจังหวัดจันทบุรี แต่ได้รับบริจาคที่ดินถึง 31 แปลง เนื้อที่ 1,447-3-75 ไร่ คณะกรรมการพิจารณาเห็นว่าเมื่อมีพื้นที่มากควรตั้งคณะกรรมการขึ้นชุดหนึ่งทำหน้าที่คล้าย ๆ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด เนื่องจากช่วงนั้นยังไม่ได้มีการประกาศเขต

ปฏิรูปที่ดินจังหวัดจันทบุรีตั้งแล้ว ให้คณะกรรมการนี้ชื่อว่าอนุกรรมการ
คัดเลือกเกษตรกรให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินโดยเสด็จพระราชกุศล ตาม-
โครงการภูมิตนจังหวัดจันทบุรี ซึ่งก็ได้ทำการคัดเลือกเกษตรกรและจัด
เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ในที่ดินดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว

บัดนี้ได้มีการประกาศเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดจันทบุรีแล้ว และคณะกรรมการ
ปฏิรูปที่ดินจังหวัดจันทบุรี ได้แต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกเกษตรกรตาม
ระเบียบและกฎหมายที่ให้อำนาจไว้เรียบร้อยแล้ว

ส.ป.ก. จึงขอเสนอคณะกรรมการเพื่อยกเลิกคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุ-
กรรมการที่คณะกรรมการได้แต่งตั้งไว้ นั้น เนื่องจากเดิมมิได้กำหนดจุดสิ้นสุด
ของอนุกรรมการไว้ จึงขอยกเลิกให้ถูกต้องเพื่อให้จังหวัดดำเนินการโดยถูกต้อง
ต่อไป

คำขอ

ขออนุมัติยกเลิกคณะกรรมการคัดเลือกเกษตรกรให้เข้าทำประโยชน์
ในที่ดินโดยเสด็จพระราชกุศล ตามโครงการภูมิตน จังหวัดจันทบุรี ตามคำสั่ง
ส.ป.ก. ที่ 4/2527 ลง ๗ วันที่ 11 มิถุนายน 2527

มติคณะกรรมการ

อนุมัติให้ยกเลิกคณะกรรมการคัดเลือกเกษตรกรตามที่เสนอ

ระเบียบวาระที่ 4

เรื่องเพื่อทราบ

เลขานุการคณะกรรมการฯ ได้เสนอเรื่องเพื่อทราบต่อที่ประชุมรวม 2 เรื่อง
ดังนี้

เรื่องที่ 4.1

รายงานผลการดำเนินงานศึกษาการดำเนินธุรกิจโรงสีข้าวของสหกรณ์การเกษตร
ปฏิรูปที่ดิน

เรื่องที่ 4.2

รายงานผลการทำนิตกรรม ประจำเดือนมกราคม 2533 ถึงกุมภาพันธ์ 2533

- 17 -

มติคณะกรรมการ รับทราบตามที่ ส.ป.ก. เสนอ

ระเบียบวาระที่ 5 เรื่องอื่น ๆ
ไม่มี

เลิกประชุมเวลา 12.00 น.

(นายปิติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา)

เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

กรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

(นายวีรพันธุ์ ศรีบุญสิงค์)

หัวหน้าฝ่ายประชุมและประสานราชการ

ผู้ตรวจบันทึกรายงานการประชุม

(นางสาวสาวิตรี ชนุเทพ)

เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 5

ผู้บันทึกรายงานการประชุม