

รายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ครั้งที่ 1/2533

วันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2533 เวลา 14.00 น.

ณ ห้องประชุมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรรมการผู้มาประชุม

1. นายวิชา	วารีกุล	รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์)	หัวหน้าประธาน
2. นายเฉลิมศักดิ์	นากสวาสดี	รองปลัดกระทรวงพาณิชย์ (แทนปลัดกระทรวงพาณิชย์)	กรรมการ
3. นายปรีชา	อรรถวิทย์	รองปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม (แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม)	กรรมการ
4. นายสมชาย	เปรมศรี	เจ้าหน้าที่จัดหาที่ดิน 7 (แทนอธิบดีกรมชลประทาน)	กรรมการ
5. นายผ่อง	เล่งอี่	รองอธิบดีกรมปศุสัตว์ (แทนอธิบดีกรมปศุสัตว์)	กรรมการ
6. นายสมเทพ	ธำโรจน์	นักวิชาการป่าไม้ 7 (แทนอธิบดีกรมป่าไม้)	กรรมการ
7. นายสุเมธ	คันติกุล	นักวิชาการประมง 6 (แทนอธิบดีกรมประมง)	กรรมการ
8. นายสมพงษ์	ปองเกษม	รองอธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน (แทนอธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน)	กรรมการ
9. นางธวัช	พูนทรัพย์	นักวิชาการเกษตร 6 (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร)	กรรมการ
10. นางปราณี	ประจักษ์จิตต์	นักวิชาการสหกรณ์ 7 (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์)	กรรมการ
11. นายสุพจน์	เคระเทศ	ผู้เชี่ยวชาญพิเศษ (แทนเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร)	กรรมการ

12.	นายประคินธุ์	ทิพย์สุมาลัย	หัวหน้างานการสาธารณะ (แทนอธิบดีกรมการปกครอง)	กรรมการ
13.	นายประทุม	ดิษฐ์แย้ม	ผู้อำนวยการกองจัดที่ดิน (แทนอธิบดีกรมที่ดิน)	กรรมการ
14.	นายเกษม	นาครัตน์	รองอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน (แทนอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน)	กรรมการ
15.	นายบุญเลิศ	สุริยวรรณ	เจ้าหน้าที่บริหารงานประชาสัมพันธ์ 7 (แทนอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์)	กรรมการ
16.	นายสมศักดิ์	คุปต์กาญจนากุล	ผู้อำนวยการกองบริการอุตสาหกรรม (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม)	กรรมการ
17.	นายกรุงไกร	ภัทรโกมอ	รองอธิบดีกรมธนารักษ์ (แทนอธิบดีกรมธนารักษ์)	กรรมการ
18.	นายประพัทธ์	ศิริรัตน์ไธำรง	รองอธิบดีกรมบัญชีกลาง (แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง)	กรรมการ
19.	นายสุวรรณ	ไกรผล	ผู้จัดการ ธ.ก.ส.	กรรมการ
20.	นายขุนทอง	เที่ยงทรง	ประธานคณะกรรมการกวดงดคุมเกษตรกร- แห่งประเทศไทย	กรรมการ
21.	ม.ด. ประกิต	ทิบกร	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
22.	นายประทุม	รัตนจิตร	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
23.	นายสนั่น	จันตรี	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
24.	นายสมพงษ์	สวนทอง	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
25.	นายปัทมแก้ว	จาวี	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
26.	น.ส. ศุภศิริ	อินทรสุขศรี	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
27.	นายไชยยศ	เหมะรัชตะ	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
28.	นายปีติพงศ์	พืงบุญ ๗ อรุณยา	เลขาธิการ ส.ป.ก.	กรรมการและเลขานุการ

กรรมการผู้ไม่มาประชุม

1. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ศิคราชนาการ
2. ปลัดกระทรวงมหาดไทย ศิคราชนาการ
3. ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ ศิคราชนาการ
4. ประธานชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย ศิคราชนาการ
5. นายวิชาศ สิงห์วิสัย ศิคราชนาการ
6. นายวิรัตน์ วัฒนศิริธรรม ศิคราชนาการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. นายเชษฐา ยิ้มเนียม ประธานกรรมการ ส.ป.ก.
2. นายวรเวทย์ ชำรงชัยลักษณะ ผู้อำนวยการกองบริการกองทุนฯ ส.ป.ก.
3. นายประพันธ์ พุทธาภิบาล กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
4. นางอุษา แสงศรี นักวิชาการสหกรณ์ กรมส่งเสริมสหกรณ์
5. นายเทพฤทธิ์ โภยโกโธสวรรค เจ้าพนักงานป่าไม้ 4 กรมป่าไม้
6. นายสาทร คงศิริ เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
7. นายไพโรจน์ โฉกขิณ เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
8. นายฉันทลักษณ์ มุกตัญญู เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
9. นายอิทธิพล ศรีเสาวลักษณ์ เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
10. นายวีรพันธุ์ ศรีบุญลือ เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
11. นางมณฑิพย์ รุจิกันทะ เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
12. นายสฤติพงษ์ สุกชุมเกียรติ เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
13. นายศักดิ์ชาย แก้วกรีนวล เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
14. นางวันทนา อุนพันธ์ เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
15. นางนิสากร ธิยาพันธ์ เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
16. น.ส.สุจิตรา ภัวเรศร์ เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
17. นายพีระเดช โรจนะสิริ เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
18. น.ส.สาวิตี รัตนเทพ เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
19. น.ส.สิริรัตน์ ไรต์โอเคศักดิ์ เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.

เริ่มประชุมเวลา 14.00 น.

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

เนื่องจาก ขณก. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
พิจารณาการ จึงมอบหมายให้ นายวินัย วารีกุล รองปลัดกระทรวงเกษตรและ
สหกรณ์ แทนปลัดกระทรวงฯ ทำหน้าที่ประธานฯ

ระเบียบวาระที่ 2 รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่
9/2532 เมื่อวันที่ 25 ธันวาคม 2532

มติคณะกรรมการ รับรองรายงานการประชุมโดยไม่มีข้อแก้ไข

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ 3.1 เรื่องขออนุมัติหลักการในการท้าวความตกลงกับ ธ.ก.ส. เพื่อให้เกษตรกรผู้ได้
รับสิทธิในที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมขอรับคืนเช่าจาก ธ.ก.ส.

เลขาธิการคณะกรรมการเสนอและชี้แจงว่า สำนักงานการปฏิรูปที่ดิน-
เพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในที่ดิน
2 ประเภท คือ ที่ดินที่จัดซื้อหรือเวนคืนมาจากเอกชน และที่ดินของรัฐบาลมา
จัดให้แก่เกษตรกรเช่าอยู่อาศัยและทำกินในที่ดินตามขนาดที่กำหนดโดยกฎหมาย
มีวัตถุประสงค์ให้เกษตรกรเป็นเจ้าของที่ดินในที่สุด

ก่อนหน้านี้ ส.ป.ก. จะเช่าดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เกษตรกรไม่ว่าจะเป็น
ผู้เช่าหรือผู้ครอบครองทำกินในที่ดินของรัฐอยู่ในฐานะที่ไม่มีสิทธิในที่ดินเป็น
ของตนเอง การลงทุนเพื่อประกอบการเกษตรกรรมในไร่นา จำต้องอาศัย
แหล่งสินเชื่อในระบบในท้องถิ่นเป็นส่วนใหญ่ ซึ่งสินเชื่อเหล่านี้มีอัตราดอกเบี้ย
สูงกว่าสินเชื่อในระบบ ทำให้เกษตรกรต้องมีหนี้สินผูกพันยาวนานตลอดมา

เมื่อโครงการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมดำเนินการในท้องที่ใด เกษตรกร
ผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินจะได้รับสิทธิในที่ดิน โดยหากเป็นที่ดินเอกชนจะ
เป็นสิทธิการเช่าหรือสิทธิการเช่าซื้อที่ดิน และหากเป็นที่ดินของรัฐจะเป็นสิทธิ
การเช่า ซึ่งเมื่อได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตร-
กรรม พ.ศ. 2518 ในปี พ.ศ. 2532 แล้ว เกษตรกรในที่ดินของรัฐมีสิทธิที่จะ
เช่าซื้อที่ดินได้ด้วย รวมความแล้วทุกกรณีเกษตรกรสามารถได้กรรมสิทธิ์ในที่ดิน

-/เป็นของ...

เป็นของตนเอง

ช่วงระหว่างการเช่าหรือเช่าซื้อที่ดินจากการปฏิรูปที่ดิน เกษตรกรส่วนใหญ่ได้เปลี่ยนแหล่งขอรับสินเชื่อจากแหล่งสินเชื่อในระบบ มาเป็นขอรับสินเชื่อจากสถาบันการเงิน ซึ่งเกือบทั้งหมดขอรับจาก ธ.ก.ส. เนื่องจากแหล่งสินเชื่อในระบบไม่ให้อินเชื่อเพราะรู้ว่า ไม่สามารถบังคับเอาที่ดินจากเกษตรกรได้อีกต่อไป และเกษตรกร เป็นที่ยอมรับจาก ธ.ก.ส. เนื่องจากเป็นเกษตรกรที่ได้รับสิทธิในที่ดิน ตามโครงการปฏิรูปที่ดิน ที่จะคงปฏิบัติตามระเบียบหลักเกณฑ์ของ การปฏิรูปที่ดินโดยเคร่งครัด อย่างไรก็ตามเนื่องจากสิทธิที่เกษตรกร ได้รับในช่วงนี้เป็นเพียงสิทธิการเช่า หรือ สิทธิการเช่าทำประโยชน์ ในที่ดิน หลักประกันสินเชื่อจึงต้องดำเนินการในรูปการค้ำประกันกลุ่ม และ ธ.ก.ส. ได้รวบรวมหนังสืออนุญาตให้เช่าทำประโยชน์ในที่ดิน (ส.ป.ก. 4-01) ไว้เป็นหลักฐาน

ปัจจุบันนี้เกษตรกรเช่าซื้อที่ดิน จาก ส.ป.ก. ได้รับ โฉนดกรรมสิทธิ์ในที่ดินไปจากการปฏิรูปที่ดินแล้วจำนวนหนึ่ง และใน อนาคตอันใกล้จะมีเกษตรกรผู้ครอบครองทำประโยชน์ในที่ดินของรัฐ ได้รับกรรมสิทธิ์ในที่ดิน อันเป็นผลมาจากการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย ปฏิรูปที่ดิน แต่ทั้งนี้กรรมสิทธิ์ในที่ดินนั้นจะต้องถูกบังคับตามบทบัญญัติ ของกฎหมายปฏิรูปที่ดิน มาตรา 39 ก็จะทำให้การแบ่งแยกหรือโอน สิทธิไปยังผู้อื่นไม่ได้ เว้นแต่เป็นการตกทอดทางมรดกแก่ทายาทโดยธรรม หรือโอนไปยังสถาบันเกษตรกรหรือ ส.ป.ก. เพื่อประโยชน์ในการ ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ปัญหา

ปัญหาของการที่เกษตรกรได้รับสิทธิในที่ดินจากการ ปฏิรูปที่ดินจะขอรับสินเชื่อจาก ธ.ก.ส. จำแนกได้ 2 ประการ คือ ปัญหาหลักการและวิธีปฏิบัติ กับปัญหากฎหมาย

-/1. ปัญหา...

1. ปัญหาหลักการ และวิธีปฏิบัติ

1.1 ความรับผิดชอบด้านหนี้สิน

เกษตรกรที่กู้ยืมเงินจาก ธ.ก.ส. ในช่วงที่เช่า หรือเช่าซื้อ หรือเช่าทำประโยชน์ มีข้อกำหนดที่จะต้อง กำกับกันอย่างดูแลร่วมกัน นอกจากนั้นหากลูกหนี้รายใด มีพฤติกรรมที่ไม่ชำระหนี้ ธ.ป.ก. จะต้องจัดเกษตรกร รายใหม่เช่าทำประโยชน์แทนที่ และผู้เช่าทำประโยชน์จะ ต้องรับผิดชอบหนี้สินของเกษตรกรรายเดิมทั้งหมด ซึ่งมี ปัญหาว่าการดำเนินการเช่นนี้เป็นธรรมกับเกษตรกร รายใหม่ หรือไม่

1.2 การประเมินราคาที่ดิน

ที่ดินที่ ธ.ป.ก. จัดให้เกษตรกรมีวัตถุประสงค์ เพื่อเกษตรกรรม ทั้งยังมีบทบัญญัติของกฎหมายห้าม จำหน่ายขายโอนนอกจากตกทอดทางมรดก หรือโอนไปยัง สถาบันเกษตรกร หรือ ธ.ป.ก. และราคาขายให้กับ เกษตรกรก็เป็นราคาตามที่จัดซื้อมา ดังนั้นมูลค่าของที่ดิน จึงไม่ควรเป็นมูลค่าตามราคาตลาด การประเมินราคา ที่ดินก็เพื่อที่จะเป็นฐานสำหรับการให้สินเชื่อโดยใช้ที่ดิน เป็นหลักประกันของสถาบันการเงิน ปัญหาคือมูลค่าของ ที่ดินจะเป็นเท่าใด? มีวิธีการในการประเมินอย่างไร?

1.3 การใช้เงินกองทุนเพื่อจัดซื้อที่ดินกลับคืน

หากมีการกู้ยืมเงินโดย เกษตรกรใช้ที่ดินที่ได้ รับกรรมสิทธิ์จากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจำนวน เป็นประกันและมีพฤติกรรมไม่ชำระหนี้จนถึงขั้นที่ สถาบันการเงินต้องฟ้องบังคับชำระหนี้ ผู้ที่มีสิทธิรับโอน ที่ดินจากการขายทอดตลาดทรัพย์สินจำนวนมี 2 รายคือ สถาบันเกษตรกร และ ธ.ป.ก. หาก ธ.ป.ก. จะเข้า

สู่ราคาในการขายทอดตลาดจำเป็นจะต้องใช้เงินกองทุน
การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อจัดซื้อจากการขาย
ทอดตลาด ฉะนั้นควรมีหลักการวิธีการดำเนินการในเรื่อง
ต่าง ๆ อย่างไรบ้าง?

2. ปัญหาของกฎหมาย

บทบัญญัติของกฎหมายปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ห้าม
มิให้แบ่งแยกหรือโอนสิทธิในที่ดินนั้นไปยังผู้อื่น เว้นแต่เป็นการตกทอด
ทางมรดกแก่ทายาทโดยธรรมหรือโอนไปยังสถาบันเกษตรกร หรือ
ส.ป.ก. เพื่อประโยชน์ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จึงมีปัญหาว่า
ที่ดินที่ถูกจำกัดโดยกฎหมายเช่นว่านี้ จะบังคับคดีได้หรือไม่?

ข้อเสนอหลักการและวิธีปฏิบัติ

1. หลักการและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบด้าน

ที่ดิน

ในระหว่างที่เกษตรกรยังไม่ได้รับกรรมสิทธิ์ในที่ดิน
ซึ่งจะมีการจัดเกษตรกรรายใหม่เข้าทำประโยชน์แทนที่ หากเกษตรกร
รายเดิมเป็นพหุกรรมที่ไม่ชำระหนี้แล้วเป็นดังนี้

1.1 สิ้นเชื้อระยะสั้นไม่ควรให้เกษตรกรรายใหม่
รับผิดชอบ ควรจะเรียกเอาจากลูกหนี้และผู้ค้ำประกัน

1.2 สิ้นเชื้อระยะปานกลางหรือระยะยาว ให้
พิจารณาจากผลของการใช้สินเชื่อนั้นที่หนี้ยังมีประโยชน์
กับเกษตรกรรายใหม่เท่าใดก็ควรให้รับผิดชอบเท่านั้น
ส่วนที่เหลือให้เรียกเอาจากลูกหนี้และผู้ค้ำประกัน

2. หลักการและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการประเมินมูลค่าที่ดิน ที่จะใช้เป็นหลักประกันสินเชื่อ

การประเมินมูลค่าที่ดินที่เกษตรกรถือกรรมสิทธิ์เพื่อใช้
เป็นหลักประกันกับสถาบันการเงินในการขอรับสินเชื่อ นั้น ควรจะมี
หลักการและวิธีปฏิบัติดังนี้

2.1 กำหนดราคาขึ้นโดยความร่วมมือกันระหว่าง
ส.ป.ก.ช.ก.ส. และกรมบังคับคดี เพื่อผู้ที่เกี่ยวข้องกับ
ทุกฝ่ายรับทราบราคาที่ขึ้นร่วมกัน

2.2 ราคาที่ดินที่กำหนดจะต่ำกว่าราคาตลาด ซึ่ง
อาจใช้ฐานราคาจากราคาที่ ส.ป.ก. จัดซื้อหรือราคา
ประเมินเพื่อจัดเก็บภาษีบำรุงท้องที่ ฯลฯ ตามที่เห็น
เหมาะสม

3. หลักการและวิธีปฏิบัติในการใช้เงินกองทุนการปฏิรูป-
ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อจัดซื้อที่ดินกลับคืน

หลักการและวิธีปฏิบัติในการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน
เพื่อเกษตรกรรมเพื่อจัดซื้อที่ดินกลับคืน มีดังนี้

3.1 ส.ป.ก. จะใช้ดุลยพินิจระหว่าง การประเมิน-
ประเมินหนี้สินก่อน การฟ้องบังคับชำระหนี้หรือก่อนคดี
ถึงที่สุดเพื่อจัดซื้อที่ดินกลับคืนก็ได้ หากเห็นว่าทางใดจะ
ก่อประโยชน์ให้กับเกษตรกรรมมากที่สุด

3.2 ส.ป.ก. จะเข้าสู่ราคา ในการขายทอดตลาด
ที่ดินตามคำพิพากษา เพื่อนำที่ดินมาจัดให้กับเกษตรกร
รายอื่นต่อไป

3.3 ในการจัดซื้อหรือประมูลราคาที่ดินจากการ
ขายทอดตลาดตามคำพิพากษา ส.ป.ก. จะจัดซื้อหรือ
เข้าสู่ราคาไม่เกินกว่าวงเงินของราคาประเมินที่ดิน
แปลงนั้นที่ได้ทำความตกลงไว้แต่แรก

4. ปัญหาข้อกฎหมาย

ปัญหาข้อกฎหมายที่ว่าที่ดินที่ถูกจำกัดการโอนสิทธิ
ในที่ดิน จะบังคับคดีได้หรือไม่นั้น ส.ป.ก. ได้ดำเนินการหารือเบื้องต้น
กับกรมบังคับคดีแล้ว ได้ข้อสรุปร่วมกันว่าการห้ามโอนสิทธิในที่ดินตาม

กฎหมายปฏิรูปที่ดิน มีใบหนึ่งคัมห้ามโอนโดยเด็ดขาดตั้งข้อกำหนดห้ามโอนตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ เพราะสามารถโอนไปยังสถาบันเกษตรกรหรือ ส.ป.ก.ได้ จึงสามารถบังคับคดีได้

คำขอ

ขอให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พิจารณาให้ความเห็นชอบหลักการและวิธีปฏิบัติ ตามที่เสนอ เพื่อ ส.ป.ก. จะไต่ถามความตกลงกับ ช.ก.ส. เพื่อให้เกษตรกรผู้ได้รับสิทธิในที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ขอรับสินเชื่อจาก ช.ก.ส. ต่อไป

ข้อพิจารณาของคณะกรรมการ

ผู้จัดการ ช.ก.ส. ชี้แจงเพิ่มเติมถึงหลักการกว้าง ๆ ว่า

ในการให้เงินของ ช.ก.ส. จะพิจารณาข้อมูลพื้นฐานของกฎ 3 ประการ คือ สิทธิในที่ดินทำกิน ความประพฤติของกฎ และขีดความสามารถในการผลิต

เงินที่ ช.ก.ส. ให้แก่เกษตรกรมี 2 ลักษณะ คือ

- ระยะสั้น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการผลิตระหว่างฤดูกาล กำหนดชำระคืนไม่เกิน 1 ปี หรือตามรอบการผลิต กฎได้รายละเอียดไม่เกิน 30,000 บาท ใช้การกำกับอย่างถูกต้องนี้รวมไม่ต้องมีหลักทรัพย์ค้ำประกัน

- ระยะยาว เพื่อการลงทุนเพื่อพัฒนาการเกษตรให้มั่นคงชำระคืนตามขีดความสามารถไม่เกิน 15 ปี ถ้าไม่เกิน 30,000 บาท ไม่ต้องมีหลักทรัพย์ค้ำประกัน หากเกิน 30,000 บาท จะต้องมียอดชำระคืนทรัพย์สินค้ำประกัน

ในกรณีที่ ช.ก.ส. รวมงานกับ ส.ป.ก. ประเด็นมีว่า

- หากพิจารณาตามหลักเรื่องสิทธิในที่ดินทำกินแล้ว ก็ขึ้นกับว่า ส.ป.ก. จะให้สิทธินานเท่าใดและแม้จะให้ทั่วทุกหลาน แต่หากเกษตรกรผิดเงื่อนไขก็ถูกไล่ออกได้

-/และถา...

และถ้าเกษตรกรรายนั้นยังมีที่ดินอยู่กับ ช.ก.ส.

ช.ก.ส.จะเป็นผู้ก่อครอน

- บางโครงการต้องใช้เงินลงทุนสูง เป็นส่งเสริม
การเลี้ยงโค ต้องใช้เงินซื้อระยะยาวบางโครงการ
มากกว่า 2 แสนบาท โดยที่เงื่อนไขปกติให้กู้ได้รายละ
ไม่เกิน 60,000 บาท เมื่อรวมทั้ง 2 ลักษณะแล้ว จะ
เห็นว่าความเสี่ยงตกอยู่กับสถาบันการเงินผู้ให้กู้
ในการร่วมงานกับ ส.ป.ก.มี 2 ลักษณะ

1. ช.ก.ส.ไม่สามารถเลือกผู้กู้ได้ เพราะรัฐมีนโยบาย
ให้ผู้เข้าโครงการทุกรายได้เงินกู้ ช.ก.ส.ขอเสนอว่า กรณีที่ผู้กู้ผิดพรึ่
ห้ให้ขาย ควรมีบุคคลอื่นมารับใช้หนี้ ตัวอย่างเช่นรายแรกได้เงินกู้แล้ว
หนีไปทิ้งที่ว่าง ส.ป.ก.หาเกษตรกรรายที่ 2 มาทำกินและให้รับใช้หนี้
ของรายแรก

2. ช.ก.ส.เลือกผู้กู้ได้ ขอเสนอว่าในการกู้ระยะสั้นและระยะยาว
รวมกัน ว่าเงินรายละไม่เกิน 60,000 บาท ช.ก.ส.ควรรับผิดชอบ
ส่วนที่เกิน 60,000 บาท น่าจะหาคนรับใช้หนี้และต้องมีเงื่อนไข
พิเศษว่าระหว่างที่เกษตรกรเป็นหนี้ ช.ก.ส.อยู่ ส.ป.ก.จะต้องไม่
ขับไล่เกษตรกรออกจากที่ดินกว่าจะใช้หนี้หมด หากเป็นเช่นนี้ ช.ก.ส.
ก็สามารถให้ความร่วมมือสนับสนุนโครงการของ ส.ป.ก.ได้

รองอธิบดีกรมธนารักษ์ ให้ความเห็นว่าการดำเนินงานของ ส.ป.ก. มีจุดอ่อนตรงที่
ผู้ได้รับสิทธิในที่ดินของ ส.ป.ก. ไม่สามารถกู้เงินจากสถาบันการเงินได้
ดังนั้นหาก ช.ก.ส.สามารถให้เงินกู้แก่เกษตรกรในโครงการของ
ส.ป.ก. ซึ่งอยู่ในเขตป่าเสื่อมโทรมได้ก็จะเป็นการแก้จุดอ่อนของ ส.ป.ก.
อีกทั้งยังเป็นการสนองนโยบายของรัฐบาลด้วย

-/มติคณะกรรมการ...

มติคณะกรรมการ

อนุมัติในหลักการในการทำความตกลงกับ ส.ป.ก. เพื่อให้เกษตรกร
ผู้ได้รับสิทธิในที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมขอรับคืนเชื้อ
จาก ส.ป.ก. ตามที่เสนอ

เรื่องที่ 3.2

ขออนุมัติให้สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดิน 4 แห่ง ใช้เครื่องจักรกล
สีข้าวและโรงกลึงของ ส.ป.ก. เพื่อศึกษาการดำเนินการธุรกิจการตลาด
และการแปรรูปในฤดูกาลผลิต 2532/2533

เลขาธิการคณะกรรมการเสนอและชี้แจงว่า ตามที่
สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้รับมอบ
เครื่องจักรกลสีข้าว ขนาดกำลังสี 1 คันต่อชั่วโมง จำนวน 3 เครื่อง
จากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ภายใต้โครงการความช่วยเหลือ
เพื่อเพิ่มผลผลิตอาหารจากรัฐบาลญี่ปุ่น เพื่อดำเนินการติดตั้งในเขต
ปฏิรูปที่ดิน 3 แห่ง ๆ ละเครื่อง โดยดำเนินการใน 3 จังหวัด คือ
จังหวัดเชียงราย จังหวัดเชียงใหม่ และจังหวัดพิจิตร นั้น ต่อมา
การติดตั้งเครื่องสีข้าวและอุปกรณ์ใกล้เคียงดำเนินการแล้วเสร็จพร้อมกับ
การส่งมอบเครื่องสีข้าวให้กับ ส.ป.ก. ตามบันทึกของ อตก.ที่
2213/10174 ลงวันที่ 13 พฤศจิกายน 2529

ต่อมาคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้มีมติ
ในการประชุมครั้งที่ 8/2529 เมื่อวันที่ 27 ตุลาคม 2529 อนุมัติ
ให้สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินเวียงชัย จำกัด จ.เชียงราย สหกรณ์-
การเกษตรปฏิรูปที่ดินแม่แตงสอง จำกัด จ.เชียงใหม่ และสหกรณ์-
การเกษตรปฏิรูปที่ดินสามง่ามหนึ่ง จำกัด จ.พิจิตร ใช้เครื่องจักรกล
สีข้าวและอุปกรณ์พร้อมโรงกลึง เพื่อศึกษาการดำเนินการธุรกิจการตลาด
และการแปรรูปโดยไม่ต้องชำระเงินคืนทุนค่าเครื่องสีข้าวและโรงกลึง
เป็นเวลา 3 ปี เริ่มตั้งแต่ปี พ.ศ. 2530 ถึงปี พ.ศ. 2532

หลังจากที่ กปภ. ได้มีมติอนุมัติให้สหกรณ์ฯ ทั้ง 3 แห่ง
ตั้งกล่าว่าใช้เครื่องจักรกลสีข้าวเพื่อศึกษาการดำเนินการธุรกิจการตลาด
และแปรรูปแล้ว ก่อนที่ ส.ป.ก. จะส่งมอบเครื่องจักรกลสีข้าวให้สหกรณ์ฯ

-/ดำเนินการ...

ดำเนินการได้ประสบกับปัญหาต่าง ๆ หลายประการ อาทิเช่น ปัญหาในการติดตั้งและการแก้ไขซ่อมบำรุงของเครื่องจักรกลสีข้าว ปัญหาการไม่ยอมรับโครงการในระยะแรกของสหกรณ์ และปัญหาในการจัดทำบันทึกข้อตกลงในการส่งมอบและรับมอบ จึงทำให้การส่งมอบเครื่องสีข้าวพร้อมโรงคั่วให้สหกรณ์ฯ ได้ใช้ดำเนินการศึกษาเกิดความล่าช้า คือ

1. ได้ส่งมอบเครื่องจักรกลสีข้าวพร้อมโรงคั่วให้ สกป. เวียงชัย จำกัด เมื่อวันที่ 18 พฤศจิกายน 2531
2. ส่งมอบเครื่องจักรกลสีข้าวพร้อมโรงคั่วให้ สกป. สามงามหนึ่ง จำกัด เมื่อวันที่ 14 มิถุนายน 2532
3. ส่งมอบเครื่องจักรกลสีข้าวพร้อมโรงคั่วให้ สกป. แม่แตงสอง จำกัด เมื่อวันที่ 25 สิงหาคม 2532

การมอบเครื่องจักรกลสีข้าวทั้งกล่าวให้สหกรณ์ทั้ง 3 แห่งนั้น ดำเนินการเสร็จสิ้นไถ่ระยะเวลาสิ้นสุดการให้สหกรณ์ศึกษาการดำเนินการตามมติ คปก. กอปรกับขาดเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินงานศึกษาการดำเนินการของสหกรณ์ จึงทำให้สหกรณ์ทั้ง 3 แห่ง ไม่สามารถดำเนินการศึกษาได้ และระยะเวลาจึงได้สิ้นสุดลงในวันที่ 31 ธันวาคม 2532

สำหรับเครื่องจักรกลสีข้าวแห่งที่ 4 คือ เครื่องจักรกลสีข้าวศูนย์ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมลาดบัวหลวงนั้น ส.ป.ก. เสนอขอความช่วยเหลือจากองค์กร เพื่อความร่วมมือนานาชาติแห่งประเทศไทย ญี่ปุ่น (JICA) ในการออกแบบรายละเอียดและดำเนินงานโครงการตัวอย่างเจ้าพระยา อ. ลาดบัวหลวง จ. พระนครศรีอยุธยา โดยได้มีการลงนามร่วมกันระหว่างรัฐบาลทั้ง 2 ฝ่าย กำหนดระยะเวลาของการช่วยเหลือไว้ 5 ปี (พ.ศ. 2520-2525) และขอขยายระยะเวลาออกไปสิ้นสุดปี พ.ศ. 2529 วัตถุประสงค์ของโครงการเพื่อการส่งเสริมงานพัฒนาการเกษตร เพิ่มผลผลิตข้าวด้วยการขยายเนื้อที่ทำนา 2 ครั้ง

และสนับสนุนให้มีการปรับปรุงและเผยแพร่เทคนิคการเกษตร ตลอดจน
การรวมกลุ่มเกษตรกร ทั้งนี้เพื่อให้บรรลุเป้าหมายของรัฐบาลที่จะ
ยกระดับมาตรฐานความเป็นอยู่ของเกษตรกรให้ดีขึ้น การดำเนิน
โครงการดังกล่าวได้มีการก่อสร้างอาคารโรงสีข้าวพร้อมด้วยเครื่อง
จักรและอุปกรณ์สีข้าว ขนาด 1.0 - 1.2 ตันข้าวเปลือก/ชม. โดย
ได้ทำการก่อสร้างแล้วเสร็จในปี พ.ศ. 2525 และในปี 2529 ส.ป.ก.
ได้อนุญาตให้สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินอานาจหลวง จำกัด ใช้
เครื่องจักรกลสีข้าวพร้อมอุปกรณ์เมื่อกำหนด 3 ปี เพื่อเป็นการฝึกอบรม
ให้สมาชิกสหกรณ์ฯ รู้จัก และมีประสบการณ์ในการดำเนินธุรกิจการ
สีข้าว โดยยึดถือบันทึกข้อตกลงซึ่งกระทำร่วมกันระหว่าง ส.ป.ก. กับ
สหกรณ์ และระยะเวลาการให้สหกรณ์ใช้เครื่องจักรกลสีข้าวพร้อมกับ
อุปกรณ์ตามบันทึกข้อตกลงได้สิ้นสุดลงเมื่อวันที่ 3 มีนาคม 2532

เมื่อ ส.ป.ก. ได้ทำการส่งมอบเครื่องจักรกลสีข้าวพร้อม
โรงคั่วในสหกรณ์เพื่อใช้ดำเนินการศึกษาการดำเนินธุรกิจการตลาด
และแปรรูปแล้ว เนื่องจากเวลาการส่งมอบใกล้ถึงระยะเวลาสิ้นสุด
ของการศึกษาการดำเนินธุรกิจ จึงเป็นผลให้สหกรณ์การเกษตรปฏิรูป-
ที่ดินทั้ง 4 แห่ง ไม่สามารถดำเนินการศึกษาธุรกิจการตลาดและ
แปรรูปได้ตามเป้าหมายที่ ส.ป.ก. ต้องการ ประกอบกับขณะนี้สหกรณ์
ทั้ง 4 แห่งนั้น ได้ดำเนินการรวบรวมผลผลิตข้าวเปลือกจากสมาชิก
สหกรณ์และเกษตรกรอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อเตรียมการแปรรูป
จำหน่ายตามโครงการฯ โดยสหกรณ์ได้ร้องขอต่อ ส.ป.ก. เพื่อขออนุมัติ
ใช้เครื่องจักรกลสีข้าวเพื่อแปรรูปผลผลิตข้าวเปลือกที่ได้รวบรวมไว้
ในฤดูกาลผลิตข้าวนาปี 2532/2533 นี้ โดยไม่มีค่าตอบแทนในระหว่าง
การศึกษา

ประเด็นที่เสนอเพื่อพิจารณา

เพื่อให้สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินทั้ง 4 แห่ง ซึ่งกำลัง
อยู่ระหว่างการดำเนินการศึกษาการดำเนินธุรกิจการตลาดและการแปรรูป

-/และได้...

และได้เตรียมแผนการดำเนินงานเพื่อศึกษาตามโครงการ พร้อมทั้ง
รวบรวมผลผลิตข้าวเปลือกจากสมาชิกเพื่อเตรียมการแปรรูปไว้แล้ว
ได้ใช้เครื่องจักรกลสีข้าวและโรงคั่วของ ส.ป.ก.ต่อไปอีกในฤดูกาล
ผลิตข้าวนาปี 2532/2533 โดยไม่มีค่าตอบแทนในระหว่างการศึกษา
ทั้งนี้เพื่อให้การศึกษารัฐกิจดำเนินไปอย่างต่อเนื่อง

ส.ป.ก. จึงขออนุมัติให้สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินทั้ง
4 แห่งใช้เครื่องสีข้าวของ ส.ป.ก. ได้โดยไม่มีค่าตอบแทน ในระหว่าง
การศึกษาดำเนินธุรกิจการตลาดและการแปรรูปในฤดูกาลผลิต
ข้าวนาปี 2532/2533

ข้อพิจารณาของคณะกรรมการ

ผู้จัดการ ร.ก.ส. เห็นว่าควรมีทราขายงานผลการดำเนินงานที่ทำไปแล้ว รวมทั้งค่าใช้จ่าย
ให้กรรมการทราบ

ผู้แทน ส.ศ.ก. มีความเห็นว่าเนื่องจากเป็นโรงสีขนาดเล็กและทำเพื่อการทดลอง
ไม่น่าที่จะต้องให้เกษตรกรรับภาระค่าเช่า เห็นควรอนุมัติให้ตามที่เสนอขอ
และให้ ส.ป.ก. ทำรายงานผลเสนอกลับ มาเพื่อทราบ

ม.ล. ประกิจ หินกร เห็นว่าการดำเนินการดังกล่าวเป็นการขอให้เกษตรกรรู้จักดำเนิน
ธุรกิจ จึงเห็นสมควรให้การสนับสนุนและเพื่อให้การดำเนินงานเป็นไป
ได้ดี ควรมีการจัดการด้านตลาดให้กับเกษตรกรด้วย

ปลัดกระทรวงพาณิชย์ เห็นว่าเรื่องนี้คณะกรรมการได้เคยมีมติให้ตั้งคณะทำงานติดตามผล
การดำเนินงานไปแล้ว ไม่ทราบผลเป็นประการใด
เดชะบุญการคณะกรรมการชี้แจงว่า เรื่องการให้สหกรณ์
ดำเนินการนี้มีเจ้าหน้าที่ควบคุมดูแล แต่เรื่องการจัดตั้งหน่วยงานดำเนินการ
อาชาและจะรีบเสนอแต่งตั้งต่อไป

มติคณะกรรมการ

อนุมัติให้สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินทั้ง 4 แห่ง ใช้
เครื่องสีข้าวของ ส.ป.ก.ได้ โดยไม่มีค่าตอบแทน ในระหว่างศึกษา
การดำเนินธุรกิจการตลาด และการแปรรูปในฤดูกาลผลิต
ข้าวในปี 2532/2533 ได้ตามที่เสนอและให้เสนอรายงานผลการ
ปฏิบัติงานของสหกรณ์ที่ได้ดำเนินการธุรกิจโรงสีไปแล้วข้างแจ้ง ให้
คณะกรรมการฯ ทราบในคราวประชุมครั้งต่อไป
ทั้งนี้ให้ ส.ป.ก. รับข้อเสนองานของคณะกรรมการ ในเรื่อง
ต่าง ๆ ไปพิจารณาคำดำเนินการด้วย

เรื่องที่ 3.3

เรื่องร่างระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วย
การให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดิน
เพื่อเกษตรกรรม ปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน (ฉบับที่...)
พ.ศ.

ประธานกรรมการคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อประธานให้ผู้แทน
กองนิติการ เป็นผู้เสนอและชี้แจง ซึ่ง นายไพโรจน์ โกลนิยม นิติกร 7
ได้เสนอและชี้แจงว่า

กฤษฎีกาสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.)
ได้พิจารณาเห็นว่า ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูป-
ที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน
(ฉบับที่ 1) พ.ศ. 2522 มีปัญหาเกี่ยวกับความไม่คล่องตัวในทางปฏิบัติ
บางประการ จึงเห็นสมควรปรับปรุงระเบียบดังกล่าว และเพื่อให้
สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ 3)
พ.ศ. 2532 โดยมีหลักการและสาระสำคัญ ดังนี้คือ

1. เพิ่มเติมวิธีการรับมอบที่ดินของผู้ที่ครอบครองที่ดินของรัฐอยู่แล้ว โดยกำหนดให้มีการส่งหนังสือรับมอบที่ดิน เพื่อให้ผู้ได้รับการคัดเลือกลงลายมือชื่อตอบรับ พร้อมทั้งเงื่อนไขของการไม่ลงลายมือชื่อตอบรับที่จะถือว่าหมดสิทธิที่จะได้รับคัดเลือกเข้าทำประโยชน์ในที่ดินนั้น
2. ปรับปรุงวิธีการรับมอบที่ดินและการนำขึ้นแนวเขตแปลงที่ดินในกรณีผู้ที่ได้รับการคัดเลือกมิได้เป็นผู้ถือครองที่ดินแปลงที่ได้รับการจัดให้อยู่เดิม โดยให้แจ้งกำหนดเวลานำขึ้นเขตล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน และให้มีการลงลายมือชื่อรับมอบที่ดินไว้เป็นหลักฐาน
3. กำหนดให้เลขาธิการหรือผู้ซึ่งเลขาธิการมอบหมายจัดทำสัญญาเช่าหรือสัญญาเช่าซื้อหรือสัญญาจัดให้โดยมีค่าชดเชยภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการหรือผู้ซึ่งคณะกรรมการมอบหมายกำหนด
4. เปลี่ยนแปลงอำนาจจากเลขาธิการเป็นอำนาจของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด ในการมีคำสั่งให้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรหมดสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน ในกรณีที่ไม่มีเริ่มเข้าทำประโยชน์ภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดกำหนด
5. เพิ่มเติมหน้าที่ของเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ว่าจะต้องทำประโยชน์ในที่ดินด้วยตนเอง เริ่มตามพื้นที่
6. กำหนดเพิ่มเติมค่าชดเชยในเรื่องการทำสัญญาและชำระค่าชดเชยเนื่องจากได้รับประโยชน์จากโครงการปฏิรูปที่ดินให้สอดคล้องกับมาตรา 30 ที่แก้ไขเพิ่มเติมโดย พ.ร.บ. การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรกรรม (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2532
7. เพิ่มเติมวิธีการละสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน โดยให้ละสิทธิพร้อมกับคำขอมอบเลิกสัญญาเช่าหรือสัญญาเช่าซื้อหรือสัญญาจัดให้โดยมีค่าชดเชย

8. เปลี่ยนแปลงอำนาจจากคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเป็นอำนาจของปฏิรูปที่ดินจังหวัด ในการมีหนังสือเตือนให้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรปฏิบัติให้ถูกต้องตามระเบียบคณะกรรมการในข้อ 14 และเพิ่มเงื่อนไขกรณีที่ไม่ว่าต้องมีการเตือน เมื่อเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรไถ่ถอนหรือละทิ้งที่ดิน หรือปฏิบัติฝ่าฝืนระเบียบในเรื่องที่ได้มีหนังสือเตือนแล้วซ้ำอีก
9. เพิ่มเงื่อนไขปฏิบัติและระยะเวลาอุทธรณ์คำสั่งที่ให้ออกจากที่ดินภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รับหนังสือแจ้งคำสั่ง หรือวันที่ได้ปิดคำสั่ง
10. เพิ่มเงื่อนไขที่จะถือว่าไม่เป็นการสิ้นสุด เมื่อเป็นการโอนไปยังบุคคลอื่นโดยชอบ ตามมาตรา 30 วรรคหก และเพิ่มการสิ้นสุดสิทธิในกรณีตามสัญญาจัดให้โดยมีค่าชดเชย เพื่อให้สอดคล้องกับถ้อยคำที่แก้ไขใหม่ในหมวด 2 และ 3 และมาตรา 30 ที่แก้ไขใหม่
11. แก้ไขถ้อยคำและเพิ่มวิธีปฏิบัติในการเรียกสัญญาต่าง ๆ หรือหนังสืออุทธรณ์เมื่อเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรสิ้นสุดสิทธิการเช่าทำประโยชน์ในที่ดิน

คำขอ

ขอให้คณะกรรมการพิจารณาอนุมัติร่างระเบียบคณะกรรมการว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเช่าทำประโยชน์ในที่ดิน (ฉบับที่...) พ.ศ. และให้ ส.ป.ก. จัดทำเสนอประธานคณะกรรมการเพื่อลงนามประกาศใช้ต่อไป

ความเห็นคณะกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบ

ส.ป.ก. ได้นำเสนอร่างระเบียบให้คณะกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบพิจารณาและคณะกรรมการได้แก้ไขเพิ่มเติมรายละเอียดในสาระสำคัญบางประการ ในคราวประชุมครั้งที่ 2/2532 เมื่อวันที่ 29 พฤศจิกายน 2532 และครั้งที่ 1/2533

-/เมื่อวันที่...

เมื่อวันที่ 23 มกราคม 2533 ได้มีมติเห็นชอบด้วยแล้ว

ความเห็น ส.ป.ก.

เห็นสมควรแก้ไขปรับปรุงระเบียบเพื่อให้สอดคล้องกับ
พ.ร.บ.การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2532

ข้อพิจารณาของคณะกรรมการ

ผู้จัดการ ข.ก.ส. เสนอว่าร่างระเบียบดังกล่าวรัดกุมและครอบคลุม
เรื่องสำคัญไว้แล้วแต่ควรเพิ่มเติมเงื่อนไขให้ผู้ได้รับประโยชน์จาก
ที่ดินของ ส.ป.ก.ปฏิบัติตามร่างข้อ 14 ว่า "ปฏิบัติตามพันธะกรณี
ที่มีอยู่กับสถาบันการเงินที่กู้ยืม เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของ
ส.ป.ก."

มติคณะกรรมการ

อนุมัติร่างระเบียบคณะกรรมการ ว่าด้วยการให้เกษตรกร
และสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน (ฉบับที่...) พ.ศ....
ตามที่เสนอ

ร่าง

ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ว่าด้วย

การให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน

(ฉบับที่ ...) พ.ศ.

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑(๑) แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดิน
เพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ออกระเบียบไว้
ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑. ระเบียบนี้เรียกว่า "ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน (ฉบับที่ ...) พ.ศ."

ข้อ ๒. ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันนี้เป็นต้นไป

ข้อ ๓. ให้ยกเลิกระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วย
การให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปฏิบัติ
เกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๒๒

ข้อ ๔. ในระเบียบนี้

"เกษตรกร" หมายความว่า เกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยการ
ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และเป็นผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

"สถาบันเกษตรกร" หมายความว่า สถาบันเกษตรกรตามกฎหมาย
ว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และเป็นผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

"หนังสืออนุญาต" หมายความว่า หนังสือที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดิน
เพื่อเกษตรกรรมออกให้เพื่ออนุญาตให้เกษตรกร หรือสถาบันเกษตรกร เข้าทำประโยชน์ในที่ดิน
ในเขตปฏิรูปที่ดิน

"การอนุรักษ์ดินและน้ำ" หมายความว่า การจัดการและวิธีการใช้ที่ดิน และน้ำ ซึ่งเป็นทรัพยากรธรรมชาติให้เกิดประสิทธิภาพสูงและนานที่สุด โดยวิธีการเบื้องต้นไม่ให้เกิดการสูญเสียหรือเสื่อมสภาพของดินและน้ำ อันเกิดขึ้นตามธรรมชาติหรือจากการกระทำของมนุษย์

"คณะกรรมการ" หมายความว่า คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อ-

เกษตรกรรม

"ส.ป.ก." หมายความว่า สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

"เลขาธิการ" หมายความว่า เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อ-

เกษตรกรรม

"พนักงานเจ้าหน้าที่" หมายความว่า พนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

หมวด 1

การ รับมอบที่ดิน

ข้อ 5. ภายในสิบห้าวันนับแต่วันประกาศผลการคัดเลือกเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกร เข้าทำประโยชน์ในที่ดินตามระเบียบคณะกรรมการ เกี่ยวกับการ คัดเลือกเกษตรกรและสถาบันเกษตรกร ให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดส่งหนังสือรับมอบที่ดินให้ผู้ได้รับการคัดเลือกลงลายมือชื่อตอบรับในหนังสือรับมอบที่ดินนั้นภายในระยะเวลาที่กำหนด

หากเกษตรกรผู้ได้รับการคัดเลือกให้เข้าทำประโยชน์ไม่ลงลายมือชื่อตอบรับตามวรรคหนึ่งควยเหตุใดก็ได้ ให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีหนังสือเตือน เพื่อให้มีการลงลายมือชื่อตอบรับภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือเตือน หากไม่ตอบรับภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้ผู้นั้นหมดสิทธิในการได้รับคัดเลือกเข้าทำประโยชน์ในที่ดินนั้น

ข้อ 6. ในกรณีที่ผู้ที่ได้รับการคัดเลือกมิได้เป็นผู้ถือครองที่ดินแปลงที่ได้รับการจัดให้อยู่เดิม ให้มีการนำขึ้นแนวเขตแปลงที่ดิน และให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีหนังสือแจ้งให้ผู้ได้รับการคัดเลือกทราบกำหนดเวลานำขึ้นแนวเขตตรงหน้าไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน

/ เมื่อผู้ได้รับ

เมื่อผู้ได้รับการคัดเลือกมาแสดงตนตามวันเวลาที่กำหนด ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบหลักฐานว่า เป็นผู้ที่ได้รับการคัดเลือกจริงหรือไม่ เมื่อเห็นว่าถูกต้องแล้วให้นำชี้แนวเขตแปลงที่ดินที่จัดให้ และให้ผู้ได้รับการคัดเลือกลงลายมือชื่อรับมอบที่ดินไว้เป็นหลักฐาน

ถ้าผู้ได้รับการคัดเลือกไม่มาแสดงตนตามวันเวลาที่กำหนดโดยไม่มีเหตุอันสมควรและไม่แจ้งเหตุขากของไปปฏิรูปที่ดินจังหวัดทราบ หรือมาแสดงตนแต่ไม่ขอมลงลายมือชื่อรับมอบที่ดินไว้เป็นหลักฐาน ให้ผู้นั้นหมดสิทธิในการได้รับคัดเลือกเข้าทำประโยชน์ในที่ดินนั้นและให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดจัดที่ดินนั้นให้แก่ผู้ได้รับการคัดเลือกผู้อื่นต่อไป

หมวด 2

การเข้าทำประโยชน์ที่ดิน

ข้อ 7. เมื่อผู้ได้รับการคัดเลือกลงลายมือชื่อรับมอบที่ดินไว้เป็นหลักฐานแล้ว ผู้นั้นต้องเข้าทำประโยชน์ในที่ดินที่ได้รับอนุญาตด้วยตนเองภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดกำหนด และให้เลขาธิการหรือผู้ซึ่งเลขาธิการมอบหมายออกหนังสืออนุญาตความแบบที่กำหนดท้ายระเบียบคณะกรรมการว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรวมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2528 เว้นแต่เป็นที่ดินที่ได้มาจากการจัดซื้อหรือเวนคืนเพื่อการปฏิรูปที่ดิน

ให้เลขาธิการหรือผู้ซึ่งเลขาธิการมอบหมายจัดทำสัญญาเช่าหรือสัญญาเช่าซื้อ หรือสัญญาจำนองโดยมีคำขอเช่าให้แก่เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการหรือผู้ซึ่งคณะกรรมการมอบหมายกำหนด

ถ้าเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรไม่เริ่มเข้าทำประโยชน์ภายในระยะเวลาที่กำหนดความวรรคหนึ่งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการสอบสวนข้อเท็จจริงโดยมิชักช้า หากปรากฏว่าการไม่เข้าทำประโยชน์มีเหตุอันสมควร ให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดอนุญาตให้ขยายระยะเวลาเข้าทำประโยชน์ได้ตามควรแก่กรณี แต่ต้องไม่เกิน 2 เดือน นับแต่วันที่อนุญาต

แล้วรายงานให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเพื่อทราบ แต่ถ้าปรากฏว่าการไม่เข้าทำประโยชน์ไม่มีเหตุผลอันสมควรหรือพ้นกำหนดระยะเวลาที่ปฏิรูปที่ดินจังหวัดขยายระยะเวลาเข้าทำประโยชน์ ให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดออกหนังสือเตือนให้ผู้นั้นเข้าทำประโยชน์ในที่ดินภายในเวลาที่กำหนด ซึ่งต้องไม่เกิน 1 เดือน นับแต่วันที่ได้อ่านคำเตือน เมื่อพ้นกำหนดเวลาดังกล่าว ถ้าไม่มีการปฏิบัติตามคำเตือนให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีคำสั่งให้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรหมดสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินนั้น และให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีหนังสือแจ้งคำสั่งดังกล่าวให้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรทราบ และให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดจกที่ดินนั้นให้เกษตรกรได้รับการคัดเลือกผู้นับต่อไป

ข้อ 8. ในปีแรกเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรต้องทำประโยชน์ในที่ดินให้เสร็จตามจำนวนเนื้อที่ที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดกำหนด และต้องทำให้แล้วเสร็จเต็มตามพื้นที่ที่ได้รับมอบหมายใน 3 ปี

ข้อ 9. เกษตรกรผู้ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน จะต้องเป็นสมาชิกของสหกรณ์การเกษตร เพื่อการปฏิรูปที่ดิน ตามที่ ส.ป.ก. จก. อนุมัติ

ข้อ 10. เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินต้องไว้ที่ดินตามโครงการปฏิรูปที่ดิน และตามแผนการผลิต และการจำหน่ายที่คณะกรรมการกำหนด แต่ถ้าแผนการผลิตและการจำหน่ายยังไม่ได้กำหนด ก็ให้ปฏิบัติตามคำแนะนำของปฏิรูปที่ดินจังหวัด รวมทั้งให้มีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามนี้

(1) จก. อนุมัติแนวแสดงแนวเขตที่ดินซึ่งสามารถขึ้นแนวเขตได้แน่นอน และคงทน หักไม่เป็นการก่อให้เกิดหรือน่าจะเกิดความเสียหายแก่บุคคลหรือสิ่งที่ตั้งข้างเคียง

(2) จก. อนุมัติการอนุรักษ์ดินและน้ำตามความเหมาะสมของสภาพพื้นที่

(3) จก. อนุมัติการปรับปรุงบำรุงดินตามคำแนะนำของพนักงานเจ้าหน้าที่

(4) ไม่กระทำการใด ๆ อันเป็นการทำให้ที่ดินเสื่อมสภาพความเหมาะสม

แก่การประกอบเกษตรกรรม

(5) แจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทราบโดยไม่ชักช้าเมื่อมีภัยใด ๆ เกิดขึ้น อันก่อให้เกิดความเสียหายแก่ที่ดิน จนถึงขนาดทำให้ที่ดินเสื่อมสภาพความเหมาะสมที่จะใช้ในการประกอบเกษตรกรรม

(6) ทำการบำรุงรักษาสิ่งสาธารณูปโภคต่าง ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

(7) ไม่ดำเนินการใด ๆ ในทางที่ก่อให้เกิดปัญหาหรืออุปสรรค หรือความเสียหายต่อการดำเนินงานตามโครงการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

(8) ต้องทำประโยชน์ในที่ดินด้วยตนเองเต็มตามพื้นที่และไม่นำที่ดินนั้นไปว่าจ้างหมกหรือบางส่วนไปให้บุคคลอื่น ๆ เข้าทำประโยชน์

(9) ปฏิบัติการอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดกำหนด

ข้อ 11. ให้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรที่ได้รับประโยชน์จากที่ดิน หรือสิ่งสาธารณูปโภคต่าง ๆ ตามโครงการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมชำระค่าเช่า หรือค่าเช่าซื้อ หรือค่าชดเชย หรือค่าตอบแทน หรือค่าบริการอื่นใดตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

ข้อ 12. เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรต้องปฏิบัติตามคำแนะนำของพนักงานเจ้าหน้าที่เกี่ยวกับการประกอบเกษตรกรรม หรือกิจการอื่นตามโครงการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม หรือแผนการผลิตและการจำหน่ายผลผลิตเกษตรกรรม

ถ้าเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรผู้ใด ไม่ปฏิบัติตามคำแนะนำของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามวรรคหนึ่งจนเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายต่อบุคคลอื่นหรือกระทบกระเทือนแผนการผลิตและการจำหน่ายผลผลิตเกษตรกรรมอย่างร้ายแรง ให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดดำเนินการต่อไปตามความในข้อ 14

ข้อ 13. กรณีเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรใดประสงค์จะสละสิทธิการเช่าทำประโยชน์ในที่ดินที่ได้รับอนุญาต ให้ยื่นคำขอสละสิทธิพร้อมกับคำขอยกเลิกสัญญาเช่า หรือสัญญาเช่าซื้อหรือสัญญาจัดให้โดยมีค่าชดเชย ณ สำนักงานปฏิรูปที่ดินจังหวัดแห่งทองที่ตามแบบที่กำหนดท้ายระเบียบนี้

หมวด 3

การสั่งให้ออกจากที่ดิน

ข้อ 14. เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรอาจถูกสั่งให้ออกจากที่ดินได้ในกรณีดังต่อไปนี้

- (1) กรณีไม่ปฏิบัติตามความในข้อ 8 หรือข้อ 9
- (2) ไม่ชำระค่าเช่าหรือค่าเช่าซื้อ หรือค่าดอกเบี้ย หรือค่าตอบแทน หรือค่าบริการใด ๆ ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด
- (3) ไม่ทำประโยชน์ในที่ดินที่จัดให้จนเป็นเหตุให้กระทบกระเทือนต่อแผนการผลิตและการจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรวม
- (4) กระทำการฝ่าฝืนข้อ 10 หรือข้อ 12 หรือฝ่าฝืนระเบียบข้อบังคับของคณะกรรมการ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด ส.ป.ก. หรืออธิบดีผู้เช่าหรือประพฤติกฎปฏิบัติอย่างหนึ่งอย่างใด โดยประการที่แสดงให้เห็นว่าไม่สุจริตหรือแสดงตนเป็นอุปสรรคต่อการดำเนินงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรวม

เมื่อปฏิรูปที่ดินจังหวัดเห็นว่า มีเหตุดังกล่าวข้างต้นเกิดขึ้นให้มีหนังสือเตือนให้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรปฏิบัติตามให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีคำสั่งให้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรพร้อมด้วยบริวารออกจากที่ดินภายในระยะเวลาที่กำหนดในคำสั่ง เว้นแต่ข้อเท็จจริงปรากฏว่าเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรได้โอนการทำประโยชน์ในที่ดินไปยังบุคคลอื่นหรือละทิ้งที่ดินไปโดยไม่สามารถหาตัวไต่ถาม หรือปฏิบัติฝ่าฝืนระเบียบในเรื่องที่ได้มีหนังสือเตือนแล้วซ้ำอีก ให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีคำสั่งให้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรพร้อมด้วยบริวารออกจากที่ดินได้โดยไม่ต้องมีหนังสือเตือน และให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดแจ้งคำสั่งนั้นให้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรทราบ

ในกรณีที่ไม่สามารถแจ้งคำสั่งตามวรรคสองให้เกษตรกรทราบได้ ให้มีคำสั่งนั้นไว้ ณ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด ที่ว่าการอำเภอหรือกิ่งอำเภอ ที่ทำการผู้ใหญ่บ้าน และที่เปิดเผยเห็นได้ง่ายในหมู่บ้านแห่งท้องที่ที่ดินนั้นตั้งอยู่ แห่งละหนึ่งฉบับ

หากเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรเห็นว่าคำสั่งให้ออกจากที่ดินนั้นไม่เป็นธรรม
ให้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรนั้นยื่นขอขมวดต่อสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดแห่งท้องที่
ภายในกำหนดสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งคำสั่ง หรือวันที่ได้มีคำสั่งพร้อมทั้งแสดง
หลักฐานอ้างอิงประกอบ

ในระหว่างการพิจารณาคำขอขมวดให้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสั่งให้ออกจากที่ดินยังคงอยู่ทำประโยชน์ที่ดินนั้นต่อไป จนกว่าคณะกรรมการจะมีคำวินิจฉัย

หมวด 4

การสิ้นสุดสิทธิและผลของการสิ้นสุดสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน

ข้อ 15. เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรยอมสิ้นสุดสิทธิเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน
จรรยาปฏิรูปที่ดินในกรณีดังต่อไปนี้

(1) ตาย เลิกสถาบันเกษตรกร หรือละสิทธิ เว้นแต่จะมีการ
โอนไปยังบุคคลอื่นโดยชอบตามมาตรา 30 วรรคหก หรือมาตรา 39 แห่งพระราชบัญญัติ
การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518

(2) ขาดคุณสมบัติตามระเบียบคณะกรรมการเกี่ยวกับการคัดเลือก
เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรซึ่งจะมีสิทธิได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ในสาระสำคัญดังต่อไปนี้

ก. สัญชาติไทย

ข. มีที่ดินทำกินเป็นของตนเองเพียงพอแก่การเลี้ยงชีพอยู่แล้ว
ก่อนดำเนินการคัดเลือกเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน

(3) สิ้นสิทธิไปตามระเบียบ ข้อมบังคับ ข้อตกลง หรือข้อสัญญาในการ
กู้ยืมเงินจาก ส.ป.ก. หรือธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร หรือสถาบันการเงิน
อื่นตามโครงการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

(4) จับสิทธิไปตามสัญญาเช่า หรือสัญญาเช่าซื้อที่ดิน หรือสัญญา
จัดให้โดยมีค่าตอบแทนที่เท่ากับ ส.ป.ก.

(5) ถูกสั่งให้ออกจากที่ดินที่ได้รับจากการปฏิรูปที่ดินตามความใน
ข้อ 14 และไม่มีสิทธิครอบครองในระยะเวลาที่กำหนดหรือมีการครอบครอง แต่คณะกรรมการ
มีคำวินิจฉัยคำสั่งเดิม

ข้อ 16. ในกรณีเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรใดยื่นสิทธิเช่าทำประโยชน์
ในที่ดินตามข้อ 15 ให้เลขาธิการหรือผู้ซึ่งเลขาธิการมอบหมายเป็นหนังสือเรียกสัญญาเช่าหรือ
สัญญาเช่าซื้อ หรือสัญญาจัดให้โดยมีค่าตอบแทนหรือหนังสืออนุญาตคืนให้แก่ ส.ป.ก. ภายใน
กำหนดสามสิบวัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือ หากไม่สามารถเรียกเอกสารดังกล่าวคืนภายใน
ระยะเวลาที่กำหนดไม่ว่าจะเป็นด้วยเหตุใดก็ตาม ให้จัดทำเป็นประกาศของทางราชการเพื่อ
แสดงให้ทราบว่าเอกสารดังกล่าวเป็นอันเลิกใช้ตั้งแต่วันที่เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรยื่นสิทธิ
การเช่าทำประโยชน์ในที่ดินนั้น โดยให้ปิดประกาศดังกล่าวไว้ ณ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด
ที่ว่าการอำเภอหรือกิ่งอำเภอ ที่ทำการผู้ใหญ่บ้าน และที่เปิดเผยเห็นได้ง่ายในหมู่บ้านแห่งท้องที่
ที่ดินนั้นตั้งอยู่ แห่งละหนึ่งฉบับ มีกำหนดสามสิบวัน

เพื่อประโยชน์แห่งการนี้ ให้เลขาธิการหรือผู้ซึ่งเลขาธิการมอบหมายดำเนินการ
เกี่ยวกับการจัดการทรัพย์สินหรือหนี้สินของเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรอันเกี่ยวเนื่องกับ
กิจการที่ทางราชการได้ลงทุนไปหรือได้กู้ยืมตามสัญญา ทั้งนี้ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

หมวด 5

ข้อ 17. การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในท้องที่ใดมีเหตุจำเป็นยังไม่อาจปฏิบัติ
ตามระเบียบนี้ ให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดโดยความเห็นชอบของเลขาธิการมีอำนาจ
พิจารณาประกาศยกเว้นการใช้ระเบียบนี้ทั้งหมด หรือบางส่วนได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด
แล้วรายงานให้คณะกรรมการทราบโดยไม่ชักช้า

/ เมื่อเหตุ

เมื่อเหตุความจำเป็นดังกล่าวในวรรคหนึ่งได้สิ้นสุดลง ให้คณะกรรมการ
ปฏิรูปที่ดินจังหวัดโดยความเห็นชอบของเลขาธิการนำความในระเบียบนี้มาใช้บังคับต่อไป

ข้อ 18. ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินการตามระเบียบนี้ หรือกรณีที่ถูกสั่งให้ออกจากที่ดินอุดรธานีตามข้อ 14 วรรคสี่ หรือกรณีที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด
มีปัญหาเกี่ยวกับการสิ้นสุดสิทธิในการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินตามความในข้อ 15 ให้คณะกรรมการ
ปฏิรูปที่ดินจังหวัดดำเนินการสอบสวนข้อเท็จจริงโดยละเอียดแล้วรวบรวมเรื่องพร้อมเสนอ
ความเห็นไปยัง ส.ป.ก. เพื่อพิจารณา และหาความเห็นเสนอคณะกรรมการพิจารณาวินิจฉัย
ต่อไป ทั้งนี้ไม่ตัดสิทธิแก่ผู้ขอทราบในการมาชี้แจงแสดงหลักฐานเพิ่มเติมแก่คณะกรรมการเพื่อ
ใช้ประกอบการพิจารณาวินิจฉัยใดภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการจะกำหนด.

ข้อ 19. ให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดพิจารณาจากกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ
และเงื่อนไขว่าด้วยการปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินในรายละเอียดได้ ทั้งนี้
เท่าที่ขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้

ข้อ 20. ให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดรายงานผลการดำเนินการและความก้าวหน้า
ของงานตลอดทั้งปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานตามหน้าที่ไปยังคณะกรรมการเพื่อทราบ
ทุก ๆ 4 เดือน

ประกาศ ณ วันที่

เรื่องที่ 3.4

ร่างระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการให้
ให้ยืม จำหน่ายพันธุ์ไม้ และจำหน่ายผลไม้ ซึ่งได้จากการดำเนินงาน
ของศูนย์ขยายพันธุ์ไม้ผลเพื่อการปฏิรูปที่ดิน

เลขาธิการคณะกรรมการชออนุญาตต่อประธานใหญ่แทน
กองนิติการเป็นผู้เสนอและชี้แจง ถึงนายไพโรจน์ โลกนิยม นิติกร 7
ได้เสนอและชี้แจงว่า ตามที่ ส.ป.ก. ได้จัดตั้งศูนย์ขยายพันธุ์ไม้ผลขึ้น
โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อขยายพันธุ์ ไม้ผลพันธุ์ดี สนับสนุนส่งเสริมการ-
ปลูกไม้ผลเพื่อเป็นการเพิ่มรายได้ และส่งเสริมอาชีพแก่เกษตรกรใน
เขตปฏิรูปที่ดินสำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของศูนย์ขยายพันธุ์
ไม้ผล ได้รับจากเงินงบประมาณและเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อ-
เกษตรกรรม ซึ่งปรากฏว่าในบางกรณีเมื่อมีรายได้ อันเกิดจากการ
จำหน่ายพันธุ์ไม้ผลและผลไม้ซึ่งได้จากการดำเนินงานของศูนย์ขยาย-
พันธุ์ไม้ผล ทำให้ไม่สามารถแยกออกได้ว่าค่าใช้จ่ายจากเงินในส่วนใด ทำให้เกิด
ปัญหาในทางปฏิบัติว่าจะนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินหรือรายได้ของกองทุน
การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

จากปัญหาดังกล่าวและเพื่อให้การดำเนินการของศูนย์-
ขยายพันธุ์ไม้ผลเพื่อการปฏิรูปที่ดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีแนว
ทางในการปฏิบัติงานอย่างชัดเจน ส.ป.ก. จึงได้ร่างระเบียบคณะกรรมการ-
การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการให้ ให้ยืม จำหน่ายพันธุ์ไม้
และจำหน่ายผลไม้ ซึ่งได้จากการดำเนินงานของศูนย์ขยายพันธุ์ไม้ผล
เพื่อการปฏิรูปที่ดิน โดยมีหลักการดังนี้

1. การให้พันธุ์ไม้ผล จะให้แก่เกษตรกรหรือหน่วยราชการ
อื่นเพื่อเป็นการสนับสนุนส่งเสริมการปลูกไม้ผล เพื่อเป็นการเพิ่มรายได้
ให้แก่เกษตรกร ส.ป.ก. จะไม่เรียกชำระคืนค่าพันธุ์ไม้หรือค่าตอบแทนใด ๆ
2. การให้ยืมพันธุ์ไม้ผล จะให้แก่เกษตรกรเพื่อส่งเสริมการ
ปลูกไม้ผลเป็นอาชีพ ส.ป.ก. จะเรียกคืนเป็นเงินสดในภายหลัง ตามระยะ
เวลาที่ ส.ป.ก. กำหนด
3. ให้สามารถจำหน่ายพันธุ์ไม้ผลแก่เกษตรกร

4. ให้สามารถจำหน่ายผลไม้ซึ่งได้จากการดำเนินงานของ
ศูนย์ขยายพันธุ์ไม้ผล

5. รายได้ซึ่ง ส.ป.ก. ได้รับตามข้อ 2, 3 และ 4 ถือว่า
เป็นเงินดอกผลหรือผลประโยชน์ใด ๆ ที่ ส.ป.ก. ได้รับเกี่ยวกับการดำเนิน
การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามมาตรา 10(4) แห่ง พ.ร.บ. การ -
ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518

คำขอ

ขอให้คณะกรรมการพิจารณาอนุมัติร่างระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน -
เพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการให้ ให้อยู่ จำหน่ายพันธุ์ไม้ และจำหน่าย
ผลไม้ ซึ่งได้จากการดำเนินงานของศูนย์ขยายพันธุ์ไม้ผลเพื่อการปฏิรูป -
ที่ดิน พ.ศ.

ความเห็นคณะกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบ

ส.ป.ก. ได้นำเรื่องร่างระเบียบฯ เสนอที่ประชุมคณะกรรมการ
พิจารณากฎหมายและระเบียบ ในการประชุมครั้งที่ 2/2533 เมื่อวันที่ 14
กุมภาพันธ์ 2533 ซึ่งคณะกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบได้พิจารณา
ปรับปรุงแก้ไขและให้ความเห็นชอบแล้ว

ข้อพิจารณาของคณะกรรมการ

รองอธิบดีกรมปศุสัตว์

มีข้อสังเกตข้อ 13 ของร่างระเบียบที่กำหนดให้นำส่งรายได้
อันเกิดจากการให้อยู่ จำหน่ายพันธุ์ไม้ และจำหน่ายผลไม้ ซึ่งได้จากการ
ดำเนินงานของศูนย์ขยายพันธุ์ไม้ผลเพื่อการปฏิรูปที่ดิน เข้ากองทุนฯ นั้น
อาจขัดต่อ พ.ร.บ. วิธีการงบประมาณ มาตรา 24 ควรหารือกระทรวง
การคลังก่อนออกระเบียบ

รองอธิบดีกรมปศุสัตว์

ยืนยันว่าการนำส่งรายได้จากการตั้งกล่าวคืนเข้ากองทุนฯ นั้น
ให้หารือกระทรวงการคลังเป็นลำดับขั้น

ผู้จัดการ ช.ก.ศ.

มีความเห็นว่าตามร่างระเบียบฯ ใช้คำว่าพันธุ์ไม้ผลบ้าง
พันธุ์ไม้อ่าง บ้าง จะเขียนให้ชัดเจน และเห็นว่าน่าจะสนับสนุนให้มีพันธุ์ไม้อื่น ๆ
ด้วย ไม่เฉพาะแต่ไม้ผลเท่านั้น

รองปลัดกระทรวงพาณิชย์

เห็นว่าการขยายงานตามความเห็นของผู้จัดการ ช.ก.ส.
นั้นจะเป็นการก้าวล่วงงานของส่วนราชการอื่น

มติคณะกรรมการ

อนุมัติร่างระเบียบคณะกรรมการว่าด้วยการให้ ให้ยื่น
จำหน่ายพันธุ์ไม้ และจำหน่ายผลไม้มิใช่ได้จากการดำเนินงานของศูนย์
ขยายพันธุ์ไม้มิใช่เพื่อการปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ตามที่เสนอ
ทั้งนี้ให้ทำหนังสือหารือกระทรวงการคลังก่อนออกใช้ระเบียบ
ดังกล่าว



(ร่าง)

ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ว่าด้วย

การให้ ให้อืม จำหน่ายพันธุ์ไม้ และจำหน่ายผลไม้ ซึ่งได้

จากการดำเนินงานของศูนย์ขยายพันธุ์ไม้ผลเพื่อการปฏิรูปที่ดิน

พ.ศ. ...

เพื่อให้การให้ ให้อืม จำหน่ายพันธุ์ไม้ และจำหน่ายผลไม้ ในการดำเนินการของศูนย์ขยายพันธุ์ไม้ผลเพื่อการปฏิรูปที่ดิน สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 9 มาตรา 10(4) และมาตรา 19(12) แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ออกระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ 1. ระเบียบนี้เรียกว่า "ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการให้ ให้อืม จำหน่ายพันธุ์ไม้ และจำหน่ายผลไม้ ซึ่งได้จากการดำเนินงานของศูนย์ขยายพันธุ์ไม้ผลเพื่อการปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ..."

ข้อ 2. บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ และคำสั่งอื่นใดในส่วนที่บัญญัติไว้แล้ว ซึ่งขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ ให้ใช้ระเบียบนี้แทน

ข้อ 3. ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ เป็นต้นไป

ข้อ 4. ในระเบียบนี้

"ส.ป.ก." หมายความว่า สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

"ให้" หมายความว่า การให้พันธุ์ไม้ในลักษณะให้เปล่า

"ให้อืม" หมายความว่า การให้พันธุ์ไม้ในลักษณะให้พันธุ์ไม้ไปก่อน โดยคิดราคาเป็นเงินในขณะที่ยืม และกำหนดระยะเวลาเรียกเก็บเงินเป็นเงินสดในภายหลัง

"จำหน่ายพันธุ์ไม้" หมายความว่า การขยายพันธุ์ไม้โดยเรียกเก็บเป็นเงินสดในขณะที่ย้าย

ข้อ 5. การให้พันธุ์ไม้ ให้ได้ในกรณีต่อไปนี้ คือ

ก. การให้พันธุ์ไม้แก่เกษตรกรที่ได้รับการพิจารณาคัดเลือกเข้าทำประโยชน์ในที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อส่งเสริมการปลูกต้นไม้เป็นการเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกร โดยให้ได้จำนวนไม่เกิน 5 คน ต่อพันธุ์ต่อราย แต่ทั้งนี้รวมแล้วทุกชนิดทุกพันธุ์ต้องไม่เกินรายละ 25 คน

ข. การให้พันธุ์ไม้แก่หน่วยราชการ หรือสถาบันเกษตรกร ให้ ส.ป.ก. พิจารณาจัดให้ตามความเหมาะสม

ข้อ 6. การให้ยืมพันธุ์ไม้ กระทำได้ในกรณีเพื่อเป็นการสนับสนุนโครงการส่งเสริมการปลูกไม้ผลเป็นอาชีพแก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้เกษตรกรที่ได้รับการพิจารณาคัดเลือกเข้าทำประโยชน์ในที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ยืมพันธุ์ไม้เพื่อนำไปปลูกในที่ดินที่ได้รับการจัดให้จาก ส.ป.ก.

ข้อ 7. การจำหน่ายพันธุ์ไม้ให้จำหน่ายได้เฉพาะในกรณีที่พันธุ์ไม้เหลือจากการให้ตามข้อ 5 และให้ยืมตามข้อ 6 โดยจำหน่ายให้แก่เกษตรกรทั่ว ๆ ไป ที่ประสงค์จะนำไปปลูกในเขตปฏิรูปที่ดิน

ข้อ 8. กรณีที่ผลผลิตเกิดความเสียหายจากภัยธรรมชาติ หรือเป็นเหตุสุดวิสัยที่ไม่เกิดจากความผิดของเกษตรกร ให้ ส.ป.ก. พิจารณาผ่อนผันหรือขยายระยะเวลาการชำระคืนเงินค่าพันธุ์ไม้

ข้อ 9. กรณีเกิดภัยธรรมชาติทำให้ต้นไม้ตายก่อนถึงระยะเวลาการชำระคืนเงินค่าพันธุ์ไม้เมื่อเกษตรกรยืมพันธุ์ไม้รองขอ ให้ ส.ป.ก. ตรวจสอบจำนวนแล้วรายงานให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร เพื่อขอยกเลิกการเรียกคืนเงินค่าพันธุ์ไม้ตามจำนวนต้นไม้ที่ตาย

ข้อ 10. ผลไม้ที่ได้จากการดำเนินงานของศูนย์ขยายพันธุ์ไม้ผลเพื่อการปฏิรูปที่ดิน ให้นำออกจำหน่ายได้

ข้อ 11. ให้เลขาธิการ ส.ป.ก. หรือผู้ที่เลขาธิการ ส.ป.ก. มอบหมายเป็นผู้พิจารณาให้ ยืม จำหน่ายพันธุ์ไม้ และจำหน่ายผลไม้ ที่ได้จากดำเนินงานของศูนย์ขยายพันธุ์ไม้ผลเพื่อการปฏิรูปที่ดิน รวมทั้งมีอำนาจกำหนดราคาค่าพันธุ์ไม้ และกำหนดระยะเวลาการชำระคืนตามสภาพการให้ผลผลิตของพันธุ์ไม้แต่ละชนิด

ข้อ 12. การจำหน่ายพันธุ์ไม้และจำหน่ายผลไม้มตามระเบียบนี้ให้ว่าระเบียบ
สำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุมายังใช้โดยอนุโลม

ข้อ 13. รายได้อันเกิดจากการให้ยืม จำหน่ายพันธุ์ไม้ และจำหน่ายผลไม้
ซึ่งได้จากการดำเนินงานของศูนย์ขยายพันธุ์ไม้ผลเพื่อการปฏิรูปที่ดิน ให้นำเข้ากองทุน
การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ข้อ 14. หลักเกณฑ์และวิธีการในการดำเนินงานในส่วนที่ได้กำหนดไว้ใน
ระเบียบ และมิได้แย้งกับระเบียบนี้ ให้เป็นไปตามที่ ส.ป.ก. กำหนด

ประกาศ ณ วันที่



เรื่องที่ 3.5 เรื่อง ขออนุมัติโครงการปฏิรูปที่ดินที่สาธารณประโยชน์หนองขี้ก้น และที่สาธารณประโยชน์ทุ่งแหลมยาง อำเภอปะทิว จังหวัดชุมพร และโครงการปฏิรูปที่ดินที่สาธารณะทุ่งเลี้ยงสัตว์ (ทุ่งบองครก) อำเภอท่าชนะ จังหวัดสุราษฎร์ธานี

โดยนายการคณะกรรมการเสนอและชี้แจงว่า

1. ที่สาธารณประโยชน์ อำเภอปะทิว จังหวัดชุมพร จำนวน

2 แปลง

1.1 ที่สาธารณประโยชน์หนองขี้ก้น อยู่ในเขตตำบลคอนยาง และตำบลชุมโค อำเภอปะทิว จังหวัดชุมพร ได้ขึ้นทะเบียนเป็นที่สาธารณประโยชน์เพื่อเลี้ยงสัตว์ เมื่อวันที่ 3 สิงหาคม 2475 มีเนื้อที่ประมาณ 21,875 ไร่ ต่อมากรมที่ดินได้ดำเนินการสำรวจรังวัดเพื่อออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เมื่อวันที่ 18 กรกฎาคม 2526 เนื้อที่ 21,791-2-72 ไร่ และจังหวัดชุมพรได้มีหนังสือที่ ขพ 0020/4258 ลงวันที่ 2 มีนาคม 2530 เพื่อให้ ส.ป.ก.พิจารณาดำเนินการปฏิรูปที่ดินในพื้นที่แปลงนี้

ปัจจุบันสภาพตำบลชุมโค และสภาพตำบลคอนยาง ได้มีมติว่าราษฎรมิได้ใช้ประโยชน์ร่วมกัน เห็นควรถอนสภาพที่ดินที่สาธารณประโยชน์อันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินนำมาจัดให้ราษฎรทำกินอย่างถูกต้องตามกฎหมายต่อไป ตามมติสภาพตำบลชุมโค ครั้งที่ 6/2532 เมื่อวันที่ 9 กุมภาพันธ์ 2532 และมติสภาพตำบลคอนยางครั้งที่ 2/2532 เมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2532

1.2 ที่สาธารณประโยชน์ทุ่งแหลมยางอยู่ในเขตตำบลบางสน และตำบลสะพลี อำเภอปะทิว จังหวัดชุมพร ได้ขึ้นทะเบียนไว้เป็นที่สาธารณประโยชน์เพื่อเลี้ยงสัตว์ เมื่อวันที่ 29 สิงหาคม 2475 เนื้อที่ประมาณ 9,000 ไร่ ต่อมากรมที่ดินได้ดำเนินการสำรวจรังวัดเพื่อออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เมื่อวันที่ 1 มิถุนายน 2513 เนื้อที่ 4,534-3-61 ไร่ ที่ดินแปลงนี้สภาพตำบลสนได้เคยทำหนังสือร้องเรียนคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ ผ่านอำเภอปะทิว และจังหวัดชุมพร เมื่อวันที่ 23 มกราคม 2532 ขออนุมัติให้เปิดที่ดินแปลงนี้ให้ประชาชนเช่าอยู่อาศัยทำกิน

/ปัจจุบัน...

ปัจจุบันสภาพค้ำบดบางสนและสภาพค้ำบดสะพลีมีมติให้ถอนสภาพพื้นที่สาธารณประโยชน์ เพราะประชาชนไม่ได้ใช้ร่วมกันมานานแล้ว ตามมติสภาพค้ำบดบางสน ครั้งที่ 3/2532 เมื่อวันที่ 6 มีนาคม 2532 และ มติสภาพค้ำบดสะพลี ครั้งที่ 3/2532 เมื่อวันที่ 10 มีนาคม 2532

ที่สาธารณประโยชน์ทั้ง 2 แปลงนี้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน- จังหวัดชุมพร (คปจ.) มีมติเห็นชอบให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดินในการประชุม ครั้งที่ 2/2532 เมื่อวันที่ 21 มิถุนายน 2532

อนึ่ง อำเภอปะทิว และอำเภอท่าแซะ จังหวัดชุมพร คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ได้มีมติอนุมัติให้ประกาศเป็นเขตปฏิรูปที่ดินในการประชุม ครั้งที่ 4/2530 เมื่อวันที่ 27 เมษายน 2530 และได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้เขตท้องที่อำเภอปะทิว และ อำเภอท่าแซะ จังหวัดชุมพร เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับพิเศษ เล่มที่ 105 ตอนที่ 84 ลงวันที่ 23 พฤษภาคม 2531) โดยเข้าดำเนินการปฏิรูปที่ดินในเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าบริเวณ-สลุย จังหวัดชุมพร เนื้อที่ประมาณ 60,145 ไร่

2. ที่สาธารณะทุ่งเลี้ยงสัตว์ อำเภอท่าชนะ จังหวัดสุราษฎร์ธานี
จำนวน 1 แปลง

ที่สาธารณะทุ่งเลี้ยงสัตว์ (ทุ่งบองครก) ตำบลท่าชนะ อำเภอท่าชนะ ได้ขึ้นทะเบียนเมื่อปี พ.ศ. 2476 มีเนื้อที่ประมาณ 3,000 ไร่ ปัจจุบันราษฎรเข้าไปถือครองทำประโยชน์ ทำนา และทำสวนโดยได้ปลูก ยางพารา ปาล์ม มะพร้าว และไม้ผล ชนิดต่าง ๆ พร้อมทั้งตั้งบ้านเรือนอยู่อาศัยประมาณ 105 ครัวเรือน โดยเข้ายึดครองมาประมาณ 80 ปี สภาพตำบลท่าชนะ จังหวัดสุราษฎร์ธานี เห็นว่าราษฎรมีความเดือดร้อนเกี่ยวกับที่ดินทำกิน และได้เข้าไปทำประโยชน์เต็มพื้นที่แล้ว ไม่สามารถรักษาสภาพให้เป็นทุ่งเลี้ยงสัตว์อีกต่อไป สภาพตำบลท่าชนะจึงได้มีมติเพิกถอนและให้ดำเนินการโดยวิธีการปฏิรูปที่ดิน เมื่อวันที่ 15 พฤษภาคม 2532 จากนั้นได้แจ้งมติผ่านอำเภอท่าชนะไปยังจังหวัดสุราษฎร์ธานี เพื่อให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เข้าดำเนินการ

/ที่สาธารณะ ...

ที่สาธารณะทุ่งเลี้ยงสัตว์แปลงนี้ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน-
จังหวัดสุราษฎร์ธานี (คปจ.สธ) มีมติอนุมัติให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดินใน
การประชุมครั้งที่ 1/2532 เมื่อวันที่ 7 กรกฎาคม 2532

อนึ่ง อำเภотаขนะ จังหวัดสุราษฎร์ธานี คณะกรรมการ
ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ได้อนุมัติให้ประกาศเขตปฏิรูปที่ดิน-
ในการประชุมครั้งที่ 3/2531 เมื่อวันที่ 25 เมษายน 2531 และได้มี
พระราชกฤษฎีกากำหนดให้เขตท้องที่อำเภотаขนะ จังหวัดสุราษฎร์ธานี
เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม 106 ตอนที่ 74
วันที่ 8 พฤษภาคม 2532) ซึ่งปัจจุบัน ส.ป.ก. ดำเนินการอยู่ในที่สาธารณะ-
ทุ่งเลี้ยงสัตว์ ตำบลกันตลี อำเภотаขนะ เนื้อที่ประมาณ 3,900 ไร่

ที่สาธารณประโยชน์หนองช้อน และทุ่งแหลมยาง มีเนื้อที่
รวม 26,325 ไร่ อยู่ในเขตท้องที่อำเภอปะทิว จังหวัดชุมพร และที่สาธารณะ-
ทุ่งเลี้ยงสัตว์ (ทุ่งบ่อครก) เนื้อที่ 3,000 ไร่ อยู่ในเขตท้องที่อำเภотаขนะ
จังหวัดสุราษฎร์ธานี ตั้งขึ้นเป็นการขายเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จึงอาศัย
อำนาจตามมาตรา 26 แห่ง พ.ร.บ.การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
พ.ศ. 2518 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2519 และ (ฉบับที่ 3)
พ.ศ. 2532 ความว่า "เมื่อได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน
ไว้ดังที่ในท้องที่ใดแล้ว ถ้าในเขตปฏิรูปที่ดินนั้นมีที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติ
ของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน แต่พลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้น
หรือได้เปลี่ยนสภาพจากการเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันก็ดี หรือพลเมือง
ยังใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้นอยู่ หรือยังไม่เปลี่ยนสภาพจากการเป็นที่ดินสำหรับ
พลเมืองใช้ร่วมกันเมื่อได้จัดที่ดินแปลงอื่นให้พลเมืองใช้ร่วมกันแทน โดยคณะ-
กรรมการประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วก็ดี ให้พระราชกฤษฎีกากำหนด
เขตปฏิรูปที่ดินนั้นมีผลเป็นการถอนสภาพการเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน
สำหรับที่ดินดังกล่าวโดยมีต้องดำเนินการถอนสภาพตามประมวลกฎหมายที่ดิน
และให้ ส.ป.ก.มีอำนาจนำที่ดินนั้นมาใช้ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้"

แผนงานและงบประมาณ

1. ที่สาธารณประโยชน์หนองช้อนและทุ่งแหลมยาง อำเภอปะทิว
จังหวัดชุมพร

1.1 งานจัดที่ดินดำเนินการโดย ส.ป.ก. งบประมาณ 1,375,440 บาท งานหลักได้แก่ สำรวจรังวัดการถือครองที่ดิน สอบสิทธิ์ผู้ครอบครองและเจรจากระจายสิทธิ์ที่ดิน สำรวจวางโครงหมุดหลักฐานแผนที่ และสำรวจจุดบังคับภาพถ่ายทางอากาศ คาดว่าจะจัดที่ดินทำกินให้เกษตรกรได้ประมาณ 500 ครัวเรือน

1.2 งานพัฒนา ดำเนินการโดย ส.ป.ก. และหน่วยราชการอื่นที่เกี่ยวข้อง ใช้งบประมาณทั้งหมด 4,266,000 บาท แยกเป็นงบประมาณ ส.ป.ก. 3,066,000 บาท และของหน่วยราชการอื่น ๆ 1,200,000 บาท งานหลัก ได้แก่ ปรับปรุงเส้นทางคมนาคม ขุดบ่อน้ำขึ้นและปรับพื้นที่เพื่อการเพาะปลูก

1.3 งานส่งเสริมพัฒนาอาชีพทางการเกษตร และนอกระบบเกษตร โดยประสานงานกับหน่วยงานของภาครัฐและภาคเอกชน ดำเนินการระหว่างปี 2533-2535

รวมงบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ดำเนินการทั้งสิ้น 5,641,440 บาท แยกเป็นงบประมาณของ ส.ป.ก. 4,441,440 บาท และงบประมาณหน่วยราชการอื่น ๆ 1,200,000 บาท

2. ที่สาธารณะทุ่งเลี้ยงสัตว์ (ทุ่งบ่อครก) อำเภอท่าชนะ จังหวัดสุราษฎร์ธานี

2.1 งานจัดที่ดิน ดำเนินการโดย ส.ป.ก. งบประมาณ 156,300 บาท งานหลัก ได้แก่ สำรวจวางโครงหมุดหลักฐานแผนที่ และสำรวจบังคับภาพถ่ายทางอากาศ สำรวจรังวัดการถือครองที่ดิน สอบสิทธิ์ผู้ครอบครองและเจรจากระจายสิทธิ์ที่ดิน คาดว่าจะจัดที่ดินทำกินให้เกษตรกรได้ประมาณ 105 ครัวเรือน

2.2 งานพัฒนา ดำเนินการโดย ส.ป.ก. งบประมาณ 860,400 บาท งานหลัก ได้แก่ ปรับปรุงสระน้ำสาธารณะ ปรับปรุงถนนลูกรัง

2.3 งานส่งเสริมพัฒนาอาชีพทางการเกษตรและนอกระบบเกษตร โดยประสานงานกับหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน ดำเนินการระหว่างปี 2533-2534

รวมงบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ดำเนินการทั้งสิ้น 1,016,700 บาท

ความเห็นของ ส.ป.ก.

เนื่องจากที่สาธารณประโยชน์หนองซิ่น และที่สาธารณ-
ประโยชน์ทุ่งแหลมยาง อำเภอปะทิว จังหวัดชุมพร และที่สาธารณ-
ประโยชน์ (ทุ่งบองครก) อำเภอท่าชนะ จังหวัดสุราษฎร์ธานี อยู่ในหลัก
เกณฑ์และอำนาจของ ส.ป.ก. ตามกฎหมาย ที่จะนำพื้นที่ดังกล่าวมาดำเนินการ
การโดยวิธีการปฏิรูปที่ดินได้

ส.ป.ก. จึงเห็นสมควรขยาย เขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินใน
พื้นที่ดังกล่าว เพื่อจัดที่ดินให้เกษตรกร เข้าทำประโยชน์อย่างถูกต้องตาม
พ.ร.บ. การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และประสานงานกับส่วนราชการ
ที่เกี่ยวข้อง ตามคำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่ 169/2530 เมื่อวันที่ 20
20 มีนาคม 2530 เรื่องการพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์ในเขตปฏิรูปที่ดิน
ซึ่งจะทำให้เกษตรกรได้รับความช่วยเหลือด้านสาธารณูปโภคที่จำเป็น ตลอดจน
การพัฒนาอาชีพทั้งในด้านการเกษตรและนอกการเกษตร

โดยเฉพาะอย่างยิ่งที่สาธารณประโยชน์หนองซิ่น และที่
สาธารณประโยชน์ทุ่งแหลมยางอยู่ในเขตพื้นที่ที่ได้รับความเสียหายอันเนื่อง
มาจากพายุไต้ฝุ่นเกย์ การขยายเขตปฏิรูปที่ดินจะทำให้เกษตรกรได้รับความ
ช่วยเหลือจากภาครัฐเป็นระบบและรวดเร็วยิ่งขึ้น

คำขอ

1. ขออนุมัติโครงการปฏิรูปที่ดินที่สาธารณประโยชน์หนองซิ่น
และที่สาธารณประโยชน์ทุ่งแหลมยาง อำเภอปะทิว จังหวัดชุมพร เนื้อที่
26,325 ไร่ เป็นเงินงบประมาณ 5,641,440 บาท

2. ขออนุมัติโครงการปฏิรูปที่ดินที่สาธารณประโยชน์ (ทุ่งบองครก)
อำเภอท่าชนะ จังหวัดสุราษฎร์ธานี เนื้อที่ประมาณ 3,000 ไร่
งบประมาณ 1,016,700 บาท

รายละเอียดตามเอกสารโครงการที่แนบในวาระการประชุม

มติคณะกรรมการ

อนุมัติ

1. โครงการปฏิรูปที่ดินที่สาธารณประโยชน์หนองซิ่น และ

/ที่สาธารณ ...

ที่สาธารณประโยชน์ทุ่งแหลมยาง อำเภอปะทิว จังหวัดชุมพร เนื้อที่
26,325 ไร่ งบประมาณ 5,641,440 บาท

2. โครงการปฏิรูปที่ดินที่สาธารณประโยชน์ทุ่งเลี้ยงสัตว์
(ทุ่งบ่อครก) อำเภอท่าชนะ จังหวัดสุราษฎร์ธานี เนื้อที่ประมาณ 3,000
ไร่ งบประมาณ 1,016,700 บาท

ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องเพื่อทราบ

เลขานุการคณะกรรมการฯ ได้เสนอเรื่องเพื่อทราบข้อที่ประชุม รวม 4
เรื่องดังนี้

- เรื่องที่ 4.1 รายงานผลการดำเนินงานในที่จำแนกเพื่อเป็นที่ทำกินของราษฎร หรือเพื่อ
ให้ใช้ประโยชน์อย่างอื่น ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติให้ดำเนินการจัดที่ดินตามกฎหมาย
ว่าด้วยการปฏิรูปที่ดิน
- เรื่องที่ 4.2 รายงานผลการทำนิติกรรมฯ ประจำปี พ.ศ.2532
- เรื่องที่ 4.3 รายงานผลการดำเนินงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
- เรื่องที่ 4.4 การขอลดหรือยกเว้นค่าเช่าที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ตำบลวังเปา อำเภอจอมทอง
จังหวัดเชียงใหม่ ปี พ.ศ.2531-2532

มติคณะกรรมการ รับทราบตามที่ ส.ป.ก. เสนอ

ระเบียบวาระที่ 5 เรื่องอื่น ๆ ไม่มี

เลิกประชุมเวลา 16.00 น.

(นายปิติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา)

เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

กรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

(นางสาวลาวัตรี ธนุเทพ)

เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 5

ผู้บันทึกรายงานการประชุม

(นายวีรพันธุ์ ศรีบุญเชื้อ)

หัวหน้าฝ่ายประชุม และประสานราชการ

ผู้ตรวจบันทึกรายงานการประชุม