

รายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ครั้งที่ 6/2535

วันที่ 13 พฤศจิกายน 2535 เวลา 14.00 น.

ณ ห้องประชุมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรรมการผู้เข้าร่วมประชุม

1. นายสุเทพ	เทือกสุบรรณ	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์)	ประธาน
2. นายผ่อง	เล่งอ	รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์)	กรรมการ
3. นายศรีนพจน์	วีระประเสริฐ	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 7 (แทนปลัดกระทรวงพาณิชย์)	กรรมการ
4. นายคงศักดิ์	ลิ้มโนนค	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย (แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย)	กรรมการ
5. นายเอนก	วิญญกุล	วิศวกรโยธา 8 (แทนอธิบดีกรมชลประทาน)	กรรมการ
6. นายวิญญู	ชนะสุข	เจ้าหน้าที่บริหารงานปลัดศัตว์ 7 (แทนอธิบดีกรมปลัดศัตว์)	กรรมการ
7. นายสิมา	โมรากุล	รองอธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน (แทนอธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน)	กรรมการ
8. นายเพชรรัตน์	วรณภีร์	รองอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร)	กรรมการ
9. นายบุญมี	จันทรวงศ์	ผู้อำนวยการกองนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตร (แทนเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร)	กรรมการ
10. นายศิลป์	ชินนรินทร์	หัวหน้าฝ่ายปกครองท้องถิ่น (แทนอธิบดีกรมการปกครอง)	กรรมการ

11. นายเกษม	นาครัตน์	รองอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน (แทนอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน)	กรรมการ
12. นายแสง	กิจพันธุ์	ผู้อำนวยการกองจัดที่ดิน (แทนอธิบดีกรมที่ดิน)	กรรมการ
13. นายไสว	พราหมณี	อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์	กรรมการ
14. นายเผด็จภัย	มีคุณเอี่ยม	ผู้อำนวยการกองแผนงาน (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม)	กรรมการ
15. นายกรุงไกร	ภัทรโกมล	รองอธิบดีกรมธนารักษ์ (แทนอธิบดีกรมธนารักษ์)	กรรมการ
16. นางพัชรีทิพย์	สุรทินต์	ผู้อำนวยการกองธนาคาร (แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง)	กรรมการ
17. นายสวัสดิภาพ	กันทาธรรม	ผู้ช่วยผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ (แทนผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ)	กรรมการ
18. นายสุวรรณ	ไตรผล	ผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตร และสหกรณ์การเกษตร	กรรมการ
19. นายปราโมทย์	น้อยใจบุญ	เลขาธิการคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกร (แทนประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกร)	กรรมการ
20. นายพจน์	รัตนศรีสมภพ	ผู้จัดการสำนักงานคณะกรรมการชุมนุมสหกรณ์ (แทนประธานชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย)	กรรมการ
21. นายวิรัตน์	วัฒนศิริธรรม	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
22. นายชัยวัฒน์	วงศ์วัฒนศักดิ์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
23. นายสนั่น	จันทร์วี	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
24. นางสาวศุภศิริ	อินทรสุนทร	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
25. นายवाद	พาแก้ว	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
26. นายประเสริฐพันธุ์	พิพัฒนกุล	เลขาธิการ ส.ป.ก.	กรรมการและเลขาธิการ

กรรมการผู้ไม่มาประชุม

- | | |
|----------------------------|---------------------|
| 1. ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม | ติดราชการ |
| 2. อธิบดีกรมป่าไม้ | ติดราชการ |
| 3. อธิบดีกรมประมง | ติดราชการ |
| 4. อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ | ติดราชการ |
| 5. นายไชยยศ | เหมารัชตะ ติดราชการ |
| 6. นายสนั่น | จันทร์ |
| 7. นายทองมี | ศรีมะนิลา |
| 8. นายสายันต์ | คันสิน |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | | |
|------------------|----------------|---|
| 1. นางอัญชลี | เทพบุตร | ผู้ช่วยเลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ |
| 2. นายสุทิน | มุลพฤษ | รองเลขาธิการ ส.ป.ก. |
| 3. นายศุภชัย | สุขศรี | รองเลขาธิการ ส.ป.ก. |
| 4. นายถิรวิทย์ | สุพานิช | ผู้ตรวจการปฏิบัติ ส.ป.ก. |
| 5. นายเชษฐา | นิยมเนียม | เลขานุการกรม |
| 6. นายวรเวทย์ | ธำรงชัยดิษฐ์ | ผู้อำนวยการกองบริการกองทุนฯ |
| 7. นายฉันทลักษณ์ | บศยอังกูร | ผู้อำนวยการกองวิชาการและแผนงาน |
| 8. นายกำธร | พมสวัสดิ์ | ผู้อำนวยการกองนิติการ |
| 9. นายสุรพล | เพชรลอม | ผู้อำนวยการกองจัดการฯ |
| 10. นายสุรจิต | โซลิวิสกุล | ผู้อำนวยการกองพัฒนารายได้ฯ |
| 11. นายวิจิตร | โซลิติกุล | ผู้อำนวยการกองวิศวกรรม |
| 12. นายไพโรจน์ | โลกนิยม | ผู้เชี่ยวชาญพิเศษด้านกฎหมายปฏิบัติ |
| 13. นายทรงธรรม | สวนียะ | ผู้อำนวยการกองนิคมสร้างตนเอง กรมประชาสัมพันธ์ |
| 14. นางสุรางค์ | สุมนจิตรารักษ์ | เจ้าหน้าที่กรมประมง |
| 15. นายณพทศ | ทศิธร | เจ้าหน้าที่กองกลาง ส.ป.ก. |
| 16. นางจินตนา | เปรี๊ยะพันธ์ | เจ้าหน้าที่กองกลาง ส.ป.ก. |

17. นางพูนผล	บุญไทย	เจ้าหน้าที่กรมบัญชีกลาง
18. นางจินดา	สังข์ศรีอินทร์	ผู้อำนวยการคานระบบบัญชี กรมบัญชีกลาง
19. นางสาวรณ	สีละพัฒน์	เจ้าหน้าที่กองเกษตรสารนิเทศ
20. นายทองเปลว	ใจสะอาด	เจ้าหน้าที่กรมที่ดิน
21. นายวิชชัย	สีสุวรรณ	ผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบการกระทำความผิดไทย
22. นายกิตติ	จักรรักษ์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
23. นายอิทธิพล	ศรีเสาวลักษณ์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
24. นายวุฒิพงศ์	โสมนัส	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
25. นายสละ	กลิ่นทอง	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
26. เรืออากาศโทบุญมาก	รอดประเสริฐ	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
27. นายสมชัย	อรามพงษ์พันธุ์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
28. นายสมศักดิ์	โกสุวัฒน์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
29. นางสาวสุรีย์	สุวรรณานุช	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
30. นางศรีบังอร	นิยมไทย	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
31. นายราชย์	ชลสินธุ์สงครามชัย	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
32. นายดิเรก	นุชนม	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
33. นายเทียมทัน	อุณหะสุวรรณ	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
34. นางสาวกานดา	ชนพานิชกุล	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
35. นางสาวพิมพ์พรหม	อนันต์เสรี	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
36. นายอุดมศักดิ์	รอดพรหม	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
37. นายสายันต์	ธนรัตน์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
38. นายธีระ	สีทธิธรรม	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
39. นายศรีโรจน์	จิรวัดนจรรยา	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
40. นางสาววิตรี	ชวนิตย์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
41. นางมะลิวัลย์	ไกรสวัสดิ์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
42. นางลดาวัลย์	โหมะโยธิน	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.

เริ่มประชุมเวลา 14.00 น.

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานแจ้งต่อที่ประชุม 4 เรื่อง ดังนี้

1. การมาเป็นประธานที่ประชุมเนื่องจากได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ให้รับผิดชอบงานปฏิรูปที่ดิน ประธานได้แนะนำให้คณะกรรมการรู้จัก นางอัญชลี เทพบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดภูเก็ต ซึ่งดำรงตำแหน่งผู้ช่วยเลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พร้อมทั้งขอให้คณะกรรมการแนะนำตัว

2. รัฐบาลมีนโยบายชัดเจนแน่นอนที่จะดำเนินการปฏิรูปที่ดินในพื้นที่ 4 ล้านไร่ สำหรับปีงบประมาณ 2536 ซึ่งได้แถลงเป็นนโยบายไว้ต่อสภาผู้แทนราษฎร ทั้งนี้เป็นตัวเลขที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 7 เพื่อการเร่งรัดงานดังกล่าวได้ของงบประมาณเพิ่มเติมไว้ 350 ล้านบาท หากไม่พอสำหรับเป้าหมายที่จะพิจารณาปรับปรุงในปีต่อไป ในการดำเนินงานนี้ต้องได้รับความสนับสนุนจากกรรมการในการพิจารณาเรื่องต่าง ๆ รวมทั้งการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินให้ตรงตามเป้าหมายด้วย สำหรับการดำเนินงานในส่วนของ ส.ป.ก. ที่จะให้บรรลุเป้าหมายนั้นอาจมีความจำเป็นต้องปรับปรุงองค์กรและบุคลากรควบคู่ไปด้วย

3. การกำหนดวันประชุมที่แน่นอนทุกวันศุกร์สัปดาห์ที่ 2 ของเดือน เวลา 14.00 น. ในบางกรณีอาจมีการจัดประชุมกรณีพิเศษซึ่งจะแจ้งให้กรรมการทราบล่วงหน้า 10 วัน

4. การเสนอวาระการประชุมในครั้งต่อไปให้มีให้เสนอเรื่องที่เป็นการเพิ่มเติม
นอกจากนี้เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพของงานปฏิรูปที่ดิน ใครขอความร่วมมือจากกรรมการทุกท่านได้โปรดใช้เวลาในการร่วมเดินทางไปตรวจความก้าวหน้าของการปฏิบัติงานในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดต่าง ๆ หากมีปัญหา อุปสรรค จะได้ช่วยกันแก้ไขต่อไป และในการประชุม สปก.ต่อไป อาจมีการจัดประชุมในจังหวัดต่าง ๆ หมุนเวียนไปด้วย ซึ่งจะได้อบรมหมายให้ ส.ป.ก. ดำเนินการในเรื่องนี้ต่อไป

ระเบียบวาระที่ 2 รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ 5/2535 วันที่ 11 กันยายน 2535

กรรมการขอแก้ไขรายงานดังนี้

หน้า 2 ลำดับที่ 18 แก้ไขจากผู้จัดการชุมนุมสหกรณ์ฯ เป็นผู้จัดการสำนักคณะกรรมการ

ชุมนุมสหกรณ์ฯ

หน้า 10 ให้ระบุในระเบียบชัดเจนว่าเป็นการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน
มติคณะกรรมการ รับรองรายงานตามที่แก้ไข
ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเพื่อพิจารณา
เรื่องที่ 3.1 ขออนุมัติแผนงานปฏิรูปที่ดิน ประจำปีงบประมาณ 2536

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้กำหนดนโยบายและแผนงาน
ปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ 2536 โดยมุ่งเน้นที่จะเร่งรัดการดำเนินงานปฏิรูปที่ดินให้บังเกิดผลสำเร็จเพิ่ม
มากขึ้น ตามนโยบายของรัฐบาลที่ได้อแถลงไว้ต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ 21 ตุลาคม 2535 ดังต่อไปนี้

1. นโยบาย

- 1.1 เร่งรัดการประกาศเขตปฏิรูปที่ดินเพิ่มในจังหวัดใหม่อีก 18 จังหวัด จากที่
ได้ประกาศเขตไปแล้วใน 44 จังหวัด เพื่อให้ครบ 62 จังหวัด
- 1.2 เร่งรัดการดำเนินงานปฏิรูปที่ดินในที่ดินของรัฐ 4.0 ล้านไร่ โดยการประกาศ
เขตและขยายปฏิรูปที่ดินพื้นที่ใหม่ เพื่อดำเนินงานสำรวจรังวัดจัดเกษตรกรเข้าทำประโยชน์ในที่ดินและให้
เกษตรกรมีสิทธิในที่ดิน ตามกฎหมายปฏิรูปที่ดิน
- 1.3 เร่งรัดการดำเนินงานกองทุนที่ดิน เพื่อให้เกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนเป็นแรงงาน
รับจ้างทางการเกษตร ได้รับการจัดที่ดินและมีสิทธิในที่ดิน ตามกฎหมายปฏิรูปที่ดิน
- 1.4 สนับสนุนสินเชื่อเพื่อการพัฒนาแปลงเกษตรกรรม แก่เกษตรกรรายย่อยใน
เขตปฏิรูปที่ดิน ที่ได้รับการจัดที่ดินแล้ว
- 1.5 เร่งรัดการก่อสร้างและปรับปรุงแหล่งน้ำ เพื่อบรรเทาและแก้ไขปัญหาระเหย
ในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน
- 1.6 พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นในพื้นที่ เพื่อสนับสนุนการผลิตของ เกษตรกร
และทำให้อเกษตรกรที่ได้รับการจัดที่ดินแล้ว มีความเป็นอยู่ดีขึ้น
- 1.7 ดูแลและติดตามการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินของเกษตรกร อย่างต่อเนื่อง
เพื่อตรวจสอบและป้องกัน มิให้มีการเปลี่ยนมือการทำประโยชน์ในที่ดิน หรือ การซื้อขายที่ดินในเขต
ปฏิรูปที่ดิน อย่างไม่ถูกต้องตามกฎหมาย

2. แผนงาน

2.1 งานเตรียมการ

2.1.1 ประกาศเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อกำเนินงานปฏิรูปที่ดินพื้นที่ใหม่ในท้องที่

29 จังหวัด ได้แก่

จังหวัดใหม่ 18 จังหวัด คือ บั๊ยสร ตก สกนกร ระนอง ลำปาง
พิษณุโลก เลย มุกดาหาร พัทลุง ประจวบคีรีขันธ์ ตรัง พังงา ระยอง แม่ฮ่องสอน นราธิวาส
นครศรีธรรมราช ตรรก และ สตุล

จังหวัดเดิม 11 จังหวัด คือ เชียงใหม่ กาฬสินธุ์ ศรีสะเกษ หนองคาย
นครราชสีมา มหาสารคาม อุบลราชธานี กระบี่ สงขลา สุราษฎร์ธานี ปัตตานี

2.1.2 สำรวจจัดทำแผนที่เขตปฏิรูปที่ดิน แะท้ายพระราชกฤษฎีกา สำหรับพื้นที่
ที่จะประกาศเขตใหม่ ใน 29 จังหวัด

2.1.3 สำรวจวางโครงหมคหลักฐานแผนที่ และจัดทำวงรอบเขตพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน
รวม 700,000 ไร่

2.1.4 รับแจ้งที่ดินท้องที่ 14 อำเภอ ใน 5 จังหวัด ได้แก่ อำเภอในจังหวัด
กำแพงเพชร ชัยภูมิ บุรีรัมย์ นครราชสีมา และ ร้อยเอ็ด

2.1.5 จัดตั้งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสาขา ในจังหวัดที่มีพื้นที่อยู่แล รับผิดชอบ
กว้างขวาง 9 จังหวัดแรก ได้แก่ กาฬจนบุรี ฉะเชิงเทรา ปราจีนบุรี ชัยภูมิ บุรีรัมย์ สุรินทร์ ร้อยเอ็ด
อุดรธานี และ นาน

2.1.6 จัดตั้งขายการสื่อสาร 23 แมขาย ระหว่าง สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด
กับพื้นที่กำลัง เร่งรัดดำเนินการพัฒนาและจัดคนลงแปลง เกษตรกรรม

2.1.7 สำรวจออกแบบเพื่อการก่อสร้างและปรับปรุง ถนน แล่งน้ำ ได้แก่

- ถนนสายหลักและสายซอย รวม	433 กม.
- อ่างเก็บน้ำขนาดเล็ก เพื่อการเกษตร รวม	2 แห่ง
- คลองชลประทาน รวม	11 กม.
- ปรับปรุงแหล่งน้ำธรรมชาติ รวม	31 แห่ง
- บอบาคาล ตามแผนงานภัยแล้ง รวม	60 แห่ง
- สระเก็บน้ำ ตามแผนงานภัยแล้ง 52 แห่ง และ แผนงานปกติ 10 แห่ง รวม	62 แห่ง
- ขุดลอกแหล่งน้ำ หนองน้ำ ตามแผนงานภัยแล้ง รวม	271 แห่ง

2.2 งานจัดที่ดิน

2.2.1 จัดที่ดินของรัฐ

- สำรวจรังวัดจัดเกษตรกรรมเข้าทำประโยชน์ในที่ดินและให้สิทธิในที่ดินตามกฎหมายปฏิรูปที่ดิน รวม 4.0 ล้านไร่

2.2.2 จัดที่ดินเอกชน

- จัดซื้อที่ดินเอกชน ตามแผนงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รวม 7,500 ไร่
- จัดทำสัญญาเช่าที่ดิน ตามแผนงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รวม 15,000 ไร่
- จัดทำสัญญาเช่าซื้อที่ดิน ตามแผนงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รวม 55,000 ไร่

2.2.3 สำรวจรังวัดออกโฉนดที่ดิน

- ที่ดินของรัฐ ใน 10 จังหวัด ที่เป็นพื้นที่ดำเนินการจัดเกษตรกรรมเข้าทำประโยชน์ในที่ดินแล้ว รวม 90,000 ไร่
- ที่ดินเอกชน ใน 5 จังหวัด ที่ได้จัดให้เกษตรกรเช่าซื้อครบกำหนดตามสัญญาแล้ว รวม 10,000 ไร่

2.2.4 มอบเอกสารสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน

- แก่เกษตรกร ในเขตปฏิรูปที่ดิน 27 จังหวัด รวม 30,000 ไร่

2.2.5 ติดตามการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน ของเกษตรกร

- ในเขตปฏิรูปที่ดิน 44 จังหวัด รวม 45,000 ไร่

2.3 งานพัฒนาชนบท

2.3.1 การดำเนินงาน ตามแผนงานภัยแล้ง

- ขุดบ่อบาดาล รวม 60 แห่ง
- ขุดสระเก็บน้ำ รวม 52 แห่ง
- ขุดลอกแหล่งน้ำและหนองน้ำ รวม 271 แห่ง

2.3.2 การดำเนินงาน ตามแผนงานปกติ

- ก่อสร้างถนนสายหลักและสายย่อย รวม	245	กม.
- ก่อสร้างคลองชลประทาน รวม	14	กม.
- ก่อสร้างอ่างเก็บน้ำขนาดเล็ก เพื่อการเกษตร รวม	1	แห่ง
- ก่อสร้างระบบระบายน้ำในแปลงเกษตรกรรม รวม	575	ไร่
- ก่อสร้างระบบแปลงเกษตรกรรม รวม	985	ไร่
- ขุดสระเก็บน้ำ เพื่อการอุปโภคบริโภค รวม	63	แห่ง
- ขุดบอบาคาล รวม	98	บ่อ
- ขุดบ่อน้ำกิน รวม	117	บ่อ
- ขุดลอกหนองน้ำ รวม	5	แห่ง
- ปรับปรุงถนนสายหลักและสายย่อย รวม	200	กม.
- ซ่อมแซมถนนสายหลักและสายย่อย รวม	396	กม.
- ปรับปรุงแหล่งน้ำธรรมชาติ รวม	13	แห่ง

2.4 งานพัฒนาเกษตร รายได้ และอาชีพเกษตรกร

2.4.1 ประสานงานพัฒนาเกษตร ตามระบบ

แผนการผลิตของเกษตรกร รวม	44	จังหวัด
--------------------------	----	---------

2.4.2 ประสานงานฝึกอบรมอาชีพนอกการเกษตร รวม

	44	จังหวัด
--	----	---------

2.4.3 ประสานงานส่งเสริมและพัฒนาเกษตร รวม

	10	โครงการ
--	----	---------

2.4.4 ดำเนินงานศูนย์ขยายพันธุ์ไม้ผล และแปลงขยายพันธุ์ไม้ผล รวม

	8	แห่ง
--	---	------

2.4.5 ดำเนินงานขุดสระเก็บน้ำในแปลงเกษตรกรรม โดยให้เกษตรกรมีส่วนร่วมด้วย รวม

	1,800	บ่อ
--	-------	-----

2.4.6 ดำเนินงานให้สินเชื่อเพื่อการพัฒนาพื้นที่แปลงเกษตรกรรม แก่เกษตรกรรายย่อย รวม

	10,000	ครัวเรือน
--	--------	-----------

2.5 งานตามแผนเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิรูปที่ดิน (กองทุนที่ดิน)

2.5.1 ดำเนินงานขึ้นทะเบียนแรงงานผู้รับจ้าง

ทางการเกษตร รวม	120	อำเภอ
-----------------	-----	-------

2.5.2	จัดหาและจัดซื้อที่ดินเพื่อรองรับเกษตรกรรม แรงงานรับจ้าง รวม	70,000	ไร่
2.5.3	จัดเกษตรกรรมแรงงานรับจ้างเข้าทำประโยชน์ ในที่ดิน รวม	7,000	ไร่
2.5.4	ดำเนินงานให้สินเชื่อเพื่อการพัฒนาพื้นที่แปลง เกษตรกรรมและพัฒนากวนลิต แก่เกษตรกรรม แรงงานรับจ้าง รวม	7,000	ไร่
2.6	งานตามแผนงานโครงการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ		
2.6.1	สำรวจรังวัดสอยสิทธิ์ การครอบครองที่ดินในพื้นที่ ป่าสงวนแห่งชาติ ที่เป็นเขตป่าอนุรักษ์ รวม	15,000	ไร่
2.6.2	สำรวจรังวัดจัดที่ดิน ในพื้นที่รองรับที่อยู่ในเขต ป่าสงวนแห่งชาติเสื่อมโทรม รวม	200,000	ไร่
2.6.3	ดำเนินการให้คำชดเชยที่ดิน ในพื้นที่รองรับที่อยู่ใน เขตป่าสงวนแห่งชาติเสื่อมโทรม รวม	10,000	ไร่
2.6.4	ดำเนินงานจัดซื้อที่ดินมารองรับผู้อพยพ ที่ไม่มีที่ดิน ในพื้นที่รองรับเพียงพอจะจัดให้ รวม	5,100	ไร่
2.7	งานตามแผนงานโครงการพัฒนาเฉพาะพื้นที่ และโครงการพิเศษ		
2.7.1	โครงการพัฒนาเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุบลราชธานี	1	โครงการ
2.7.2	โครงการพัฒนาการเกษตรระดับไร่นา ในพื้นที่ โครงการศูนย์ห้วยโมง จังหวัดหนองคาย	1	โครงการ
2.7.3	โครงการนำร่องพัฒนากวนลิตทางพารา ในภาค ตะวันออกเฉียงเหนือ	1	โครงการ
2.7.4	โครงการปฏิรูปที่ดินในพื้นที่โครงการพัฒนาทุ่งกุลาร ย่อยให้ ระยะที่ 3	1	โครงการ
2.7.5	โครงการก่อสร้าง อาคารอำนวยการศูนย์ศิลปาชีพ เฉลิมพระเกียรติ สมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์พระบรม ราชินีนาถ (ระยะเวลา 2535 - 2537)	1	โครงการ

2.7.6 งานสนับสนุนการดำเนินงาน ศูนย์ศิลปาชีพพิเศษบางไทร

จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

1 ศูนย์

คำขอ

ขออนุมัติแผนงานปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ 2536 เพื่อ ส.ป.ก. ใช้เป็นกรอบเป้าหมาย ในการดำเนินงานปฏิรูปที่ดิน ประจำปีงบประมาณ 2536 ต่อไป

ความเห็น

การอนุมัติแผนงาน เป็นอำนาจของคณะกรรมการฯ ตาม พ.ร.บ. การปฏิรูปที่ดินเพื่อ เกษตรกรรม มาตรา 19 (4) เห็นควรพิจารณาอนุมัติ ผู้ทรงคุณวุฒิ ได้ให้ข้อสังเกตดังนี้

1. การอนุมัติแผนงานนี้ ควรจะมีคณะกรรมการกำหนดวิธีดำเนินงาน (Steering Committee) เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามเป้าหมาย โดยเฉพาะข้อ 2.2 ที่กำหนดไว้มีละ 4 ล้านไร่ และมีมาตรการดำเนินงานหลายมาตรการที่กล่าวมาแล้วควรนำมาผนวกไว้ควรวางมีแนวทาง ทำอะไรได้อย่างไรบ้าง

2. แผนงานนี้จะสำเร็จตามนโยบายรัฐบาลนั้นจะมีการจัดการ (Management) และการดำเนินงาน (Steering) อย่างไรโดยเฉพาะ 4 ล้านไร่ ที่มีมาตรการดำเนินงานแล้ว บรรลุไว้ในแผนนี้ด้วยและในส่วนของงบประมาณที่จะขอต่อไป ควรจะนำมาบรรจุไว้ในแผนงานด้วย เพื่อที่จะได้เป็นแผนงานที่สมบูรณ์ต่อไป

กรรมการได้พิจารณาแผนงานในข้อ 2.4 งานพัฒนาการเกษตร รายได้และอาชีพ เกษตรกรในส่วนที่เกี่ยวกับงบประมาณรายจ่ายต่าง ๆ ซึ่งได้รับคำชี้แจงว่า ค่าใช้จ่ายที่ตั้งตามแผนงาน นี้เป็นงบประมาณของ ส.ป.ก. ในด้านการประสานงานเท่านั้น ส่วนค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานตาม แผนงานและโครงการนั้น ส.ป.ก. ได้ประสานงานกับส่วนราชการต่าง ๆ ในการขอรับการสนับสนุน โดยตั้งไว้ในงบประมาณของส่วนราชการต่าง ๆ แล้ว โดยมีคณะกรรมการประสานงานการส่งเสริม และพัฒนาการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน และคณะกรรมการประสานงานสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูป ที่ดิน เป็นผู้พิจารณารายละเอียดอยู่แล้ว

มติคณะกรรมการ อนุมัติ

เรื่องที่ 3.2 ขออนุมัติแผนเงินทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ 2536

1. หลักการและเหตุผล

ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มาตรา 9 กำหนดให้จัดตั้งกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นเงินนอกงบประมาณ เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดิน ประกอบด้วยแหล่งเงินทุนตามมาตรา 10 คือ เงินงบประมาณแผ่นดิน เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาค และเงินคอกกผลหรือผลประโยชน์ใด ๆ ที่ ส.ป.ก. ได้รับเกี่ยวกับการดำเนินการปฏิรูปที่ดิน และตามมาตรา 19 กำหนดให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นผู้ มีอำนาจพิจารณาอนุมัติแผนงาน ตลอดจนค่าใช้จ่ายของกองทุนฯ ส.ป.ก. จึงได้จัดทำแผนเงินทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ 2536 ภายใต้แหล่งเงินที่คาดว่าจะได้รับจัดสรรจากงบประมาณแผ่นดินสมทบ เงินคอกกผลหรือผลประโยชน์ใด ๆ ที่ได้รับเกี่ยวกับการดำเนินการปฏิรูปที่ดิน รวมทั้งเงินกองทุนคงเหลือจากปีงบประมาณ 2535 และที่คาดว่าจะโอนกลับมาในปี 2536

2. ฐานะเงินกองทุน

2.1 รายรับ

ตามแผนเงินทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ปี 2535 ได้กำหนดรายรับเงินกองทุนฯ ไว้ทั้งสิ้น 502.34 ล้านบาท เป็นเงินสมทบจากงบประมาณแผ่นดิน 250.25 ล้านบาท รายได้ตามมาตรา 10 (4) แห่ง พ.ร.บ. ปฏิรูปที่ดินฯ 84.00 ล้านบาท เงินคงเหลือและโอนกลับ 168.09 ล้านบาท หรือร้อยละ 50, 17 และ 33 ตามลำดับ

ประมาณการผลการดำเนินงานตามแผนเงินทุนฯ ปี 2535 ณ 30 กันยายน 2535 จะมีรายรับทั้งสิ้น 499.64 ล้านบาท หรือร้อยละ 99 ของแผนรายรับประกอบด้วย เงินสมทบจากงบประมาณแผ่นดิน 250.25 ล้านบาท รายได้ตามมาตรา 10 (4) 77.82 ล้านบาท เงินคงเหลือและโอนกลับ 171.57 ล้านบาท หรือร้อยละ 50, 16 และ 34 ของประมาณการผลรายรับจริงตามลำดับ (ตารางที่ 1)

2.2 รายจ่าย

ตามแผนเงินทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ปี 2535 ได้กำหนดรายจ่ายไว้ทั้งสิ้น 502.34 ล้านบาท เป็นรายจ่ายหมุนเวียน 451.11 ล้านบาท หรือร้อยละ 90 ประกอบด้วยงานสนับสนุนกองทุนที่ดิน

งานซื้อที่ดินเอกชน เงินสดไถ่ถอนค้ำประกันวงที่ 3 สินเชื่อและอื่น ๆ และรายจ่ายขาด 51.23 ล้านบาท หรือร้อยละ 10 เช่น เงินชำระค้ำประกันกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ค่าดอกเบี้ยพันธบัตรคลังวัด สอช. เพื่อจัดซื้อที่ดิน ค่าใช้จ่ายในการซื้อที่ดินตามท้ายประมวลกฎหมายที่ดินและอื่น ๆ

ประมาณการผลการดำเนินงาน ณ 30 กันยายน 2535 รายจ่ายทั้งสิ้น 220.80 ล้านบาท หรือร้อยละ 44 ของแผนรายจ่าย ประกอบด้วยรายจ่ายหมุนเวียน 185.13 ล้านบาท และรายจ่ายขาด 35.67 ล้านบาท หรือร้อยละ 84 และ 16 ของรายจ่ายจริงตามลำดับ

ดังนั้น ประมาณการคงเหลือยกมาในปี 2536 รวมทั้งสิ้น 278.84 ล้านบาท หรือร้อยละ 56 ของรายรับจริง (ตารางที่ 1)

3. ปัญหาอุปสรรคการดำเนินงานในปี 2535

งานสนับสนุนกองทุนที่ดินไม่สามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมาย แม้ว่าจะได้ปรับปรุงราคาประเมินที่ดินให้สูงเท่าราคาประเมินกรมที่ดิน และปรับปรุงวิธีการซื้อและจ่ายเงินให้รวดเร็วขึ้น โดยการโอนเงินไปตั้งจ่ายที่จังหวัดต่าง ๆ และมอบอำนาจการอนุมัติให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด ในส่วนที่ไม่เกินราคาประเมินและไม่เกินกว่า 15,000 บาท เนื่องจากราคาที่ดินที่เจรจาซื้อสูงมาก และต้องจัดทำแผนการผลิตในที่ดินดังกล่าว เพื่อให้เกษตรกรที่ได้รับการคัดเลือกเข้าทำกินมีรายได้สูงพอที่จะรับภาระค่าเช่า-ค่าเช่ามือได้ และในบางจังหวัดก็ไม่สามารถจัดเกษตรกรเข้าทำประโยชน์ได้ จึงไม่อาจปล่อยสันเขื่อนฯ ขาดเสียที่ดินได้

4. แผนเงินทดทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมประจำปีงบประมาณ 2536

4.1 นโยบาย

(1) ให้การสนับสนุนด้านการเงินเพื่อดำเนินการปฏิรูปที่ดินตามนโยบายของรัฐบาลด้านการเกษตรที่แถลงต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ 21 ตุลาคมนี้ ที่กำหนดไว้ว่าจะเร่งรัดการปฏิรูปที่ดิน และการมอบที่ดินเพื่อเกษตรกร เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรผู้ยากไร้และเกษตรกรที่ครอบครองทำกินอยู่ในที่ดินของรัฐประเภทต่าง ๆ โดยจะปรับปรุงกลไกการบริหารและการจัดการของรัฐ ตลอดจนจัดสรรงบประมาณให้สามารถครอบคลุมพื้นที่ได้ โดยเฉลี่ยปีละประมาณ 4 ล้านไร่

(2) ให้สินเชื่อเพื่อสนับสนุนการพัฒนาที่ดินของเกษตรกร เพื่อเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกร

(3) เร่งรัดการจัดเก็บรายได้ตามมาตรา 10 (4) เพื่อหมุนเวียนกลับมาใช้จ่ายในโครงการต่าง ๆ รวมทั้งการติดตามเงินคงเหลือจากโครงการต่าง ๆ กลับคืนกองทุน โดยเร็ว

4.2 วัตถุประสงค์

เพื่อกำหนดนโยบายและบริหารเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน ให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาความยากจนในชนบท โดยการจัดหาที่ดินทำกินให้แก่ปัญหาความยากจนในชนบท โดยการจัดหาที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกรรายย่อยที่ไร้ที่ดินทำกิน และเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนรับจ้างทางการเกษตร การจัดหาที่ดินเอกชน และการจัดหาที่ดินของรัฐให้ทำกิน และสนับสนุนแผนการพัฒนาดินของเกษตรกร เพื่อเป็นการพัฒนารายได้ให้แก่เกษตรกรเพื่อยังชีพและชำระหนี้ค่าเช่า - ค่าเช่าซื้อที่ดินได้

4.3 แผนการดำเนินงาน

กำหนดเป้าหมายรายรับ-รายจ่ายแบบสมดุล วงเงิน 420.00 ล้านบาท ดังตารางที่ 2 ดังนี้

(1) แผนรายรับ รวมทั้งสิ้น 420.00 ล้านบาท ประกอบด้วย

- เงินสมทบจากงบประมาณแผ่นดินที่คาดว่าจะได้รับจัดสรร 56.53 ล้านบาท

หรือร้อยละ 14 ของแผนรายรับ

- รายได้ตามมาตรา 10 (4) ประมาณ 84.63 ล้านบาท หรือร้อยละ 20

ของแผนรายรับ โดยประมาณการจากยอดที่ดินที่กรมกำหนดตามสัญญาและที่ค้างชำระปี 2535

(ร้อยละ 70 ของเป้าหมายเต็ม 120.90 ล้านบาท) รวมทั้งประสิทธิภาพการจัดเก็บจากปีก่อน ๆ

- เงินคงเหลือ และเงินโอนกลับจากปี 2535 ประมาณ 278.84 ล้านบาท

หรือร้อยละ 66 ของแผนรายรับ

(2) แผนรายจ่ายรวมทั้งสิ้น 420.00 ล้านบาท โดยกำหนดสัดส่วนรายจ่ายหมุนเวียน :

จ่ายขาด เป็น 93:7

- รายจ่ายหมุนเวียน 389.95 ล้านบาท หรือร้อยละ 93 ประกอบด้วยงาน

สนับสนุนกองทุนที่ดินเป็นค่าซื้อที่ดินเพื่อจัดให้เกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนรับจ้างทางการเกษตร งานซื้อที่ดินเอกชน สิ้นเชื้อ ค่าจ้างวัดแบ่งแยกออกเอกสารสิทธิ์โดยกรมที่ดิน และค่าภาษีบำรุงท้องที่

- รายจ่ายขาด 30.05 ล้านบาท หรือร้อยละ 7 เป็นรายจ่ายตามขออนุมัติ

ตามกฎหมาย เช่น ชำระคืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ค่าดอกเบี้ยพันธบัตรคลังวัดสอบเขตเพื่อจัดซื้อที่ดิน ค่าใช้จ่ายในการซื้อที่ดินและงบอื่น ๆ

คณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้ว ในการประชุมครั้งที่ 6/2535 วันที่ 29 ตุลาคม 2535 มีมติเห็นชอบตามที่ ส.ป.ก. เสนอโดยมีข้อสังเกตว่า การให้สินเชื่อควรเน้นเพื่อเป็นค้ำชดเชยที่ดิน และพัฒนาที่ดินเท่านั้น

ประเด็นที่เสนอขออนุมัติ

1. ขออนุมัติแผนเงินทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ 2536 วงเงิน 420.00 ล้านบาท โดยมอบอำนาจการพิจารณาอนุมัติให้ใช้เงินดังนี้

1.1 คณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนฯ รายการที่ 1.1 และ 1.2 การซื้อที่ดินที่เกินราคาประเมิน 1.3 และ 1.5 (ตามระเบียบว่าด้วยการให้กู้ยืม)

1.2 คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด รายการที่ 1.1 และ 1.2 การซื้อที่ดินส่วน ที่ไม่เกินราคาประเมินและอัตราขั้นสูงของแต่ละภาค และอื่น ๆ ตามแนวทางปฏิบัติงานสนับสนุนกองทุนที่ดิน

1.3 อธิบดีกรมบัญชีกลาง รายการที่ 2.3

1.4 เลขาธิการ ส.ป.ก. หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากเลขาธิการ รายการที่ 1.4

1.5 2.1 2.2 2.4 2.5 และ 2.6

2. เมื่อได้ดำเนินการตาม (1) รวมทั้งรายรับประเภทต่าง ๆ แล้วให้รายงานคณะกรรมการ เพื่อทราบต่อไป

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ได้มีการอนุมัติแผนเงินทุนฯ เป็นต้นไป

มติคณะกรรมการ อนุมัติ

งบการเงิน : งบกำไรขาดทุนการปฏิบัติงานเพื่อเกษตรกร ปี 2535 (ม.ค.-ก.ย.35)

(หน่วย: ล้านบาท)

งบกำไร	งบกำไร			งบกำไร	งบกำไร		
	ปี 2535	รวม	%		ปี 2535	รวม	%
1. เงินทุนจากงบประมาณปี 2535	250.25	250.25	100.00	1. รายจ่ายหมุนเวียน	451.11	185.13	41.04
1.1 เงินอุดหนุนโครงการพัฒนาที่ดิน	110.37	110.37		1.1 เงินสนับสนุนเกษตรกร	185.49	5.20	2.80
1.2 เงินสนับสนุนโครงการพัฒนาที่ดิน	20.00	20.00		(1) ค่าใช้จ่ายพัฒนาที่ดินโครงการที่ 4-01			
1.3 ค่าดอกเบี้ยเงินกู้ยืมโครงการพัฒนาที่ดิน	12.79	12.79		4 จังหวัด คือ อุบลราชธานี ศรีสะเกษ สุรินทร์ ชัยภูมิ	(1,170.14)		
1.4 ค่าดอกเบี้ยเงินกู้ยืมโครงการที่ 3	100.00	100.00		จำนวน 4,900 ไร่ และ 6,000 บาท	29.40	4.77	16.22
1.5 ค่าดอกเบี้ยเงินกู้ยืมโครงการที่ 3	7.00	7.00		(2) ค่าที่ดินที่ซื้อจากเกษตรกร 3 จังหวัด คือ			
70,000 ไร่				กาฬสินธุ์ เพชรบูรณ์ และอุดรธานี รวม 1,000 ไร่	8.00	0.43	5.37
				(3) ค่าที่ดินเพื่อจัดที่ดินเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนที่ดิน			
				โครงการเกษตร 9 จังหวัด			
2. รายได้จากงบปี 10(4)	24.00	77.32	92.64	รวม 14,000 ไร่	112.00	-	-
2.1 ค่าเช่า	27.88	16.28	58.39	(4) เงินเพื่อค่าเช่าที่ดินที่ขึ้นทะเบียนเป็น			
2.2 ค่าเช่าอื่น	33.82	36.64	108.34	รับจากโครงการเกษตร 4 จังหวัด ประกอบด้วย			
2.3 ค่าภาษีบำรุงท้องที่	3.86	2.81	72.80	900 ไร่ และ 10 ไร่ เป็นที่ 9,000 ไร่			
2.4 เงินอื่น	12.00	9.02	75.67	ไร่ละ 4,000 บาท	36.00	0.00	0.00
2.5 ดอกเบี้ย	6.44	3.72	57.76	1.2 เงินอุดหนุนโครงการพัฒนาที่ดิน (ปกติ) 10,000 ไร่	(8,000.14)		
2.6 ค่ารับเงินรายได้อื่น	0.00	9.29		12 จังหวัด ไร่ละ 10,000 บาท คิดเป็นเงินผล 80%	80.00	39.45	49.31
3. เงินผลประโยชน์เงินโอนกลับ	163.09	171.57	102.07	1.3 เงินอุดหนุนโครงการพัฒนาที่ดิน 3	100.00	100.00	100.00
				1.4 ค่าใช้จ่ายออกโฉนดที่ดินเอกสารที่ดิน			
				25,000 ไร่ 7 ละ 117.74 บาท	3.85	2.59	67.27
				1.5 ค่าภาษีบำรุงท้องที่	3.20	2.60	81.25
				1.6 เงินอื่น ค่าเช่าเป็นงบโครงการพัฒนาที่ดิน			
				ว่าด้วยการกู้ยืม และเงินเพื่อประโยชน์เข้าชื่อสำหรับ	70.00	27.09	38.70
				1.7 ค่าดอกเบี้ยเงินกู้ยืมที่ดินของรัฐบาล 70,000 ไร่	3.66	2.20	94.69
				(ค่าไร่ 117.74 บาท/ไร่ + ค่าเงินกู้ยืมตามหนี้			
				ประมาณการตามหนี้ 150 บาท/ปี)			

แผนงานย่อย	แผนงานย่อย	งบฯ		แผนงานย่อย	แผนงานย่อย	งบฯ	
ปี 2535	งบฯ	%		ปี 2535	งบฯ	%	
			2. งบฯ		51.23	35.67	69.63
			2.1 เงินอุดหนุน		11.00	11.00	100.00
			2.2 เงินอุดหนุน				
			งบฯ		1.18	1.18	100.00
			2.3 ค่ารถ		14.35	13.94	97.14
			2.4 ค่าจ้าง		1.75	1.67	95.43
			2.5 ค่าวัสดุ		2.00	1.94	97.00
			25,000 บาท และค่าวัสดุ 4-01 จำนวน 4,900 บาท				
			รวม 29,900 บาท				
			2.6 งบฯ		20.95	5.94	28.35
งบฯ	502.34	499.64	99.46	งบฯ	502.34	220.80	43.95

LOTUS:A:FUND381.WE1

งบฯ

Aug.
งบฯ 2535

แผนรายรอบ	รายเงิน		แผนรายรอบ	รายเงิน	
	ล้านบาท	%		ล้านบาท	%
1. เงินลงทุนจากงบประมาณแผ่นดิน ปี 2536	56.53	13.46	1. รายจ่ายลงทุน	389.95	92.95
1.1 ค่าดอกเบี้ยเงินกู้ยืมเพื่อการปรับปรุงที่ดิน	6.95		1.1 รายจ่ายลงทุนนอกแผ่นดิน		
1.2 ค่าดอกเบี้ยเงินกู้ยืมเพื่อการปรับปรุงที่ดินโดยเอกชน	12.09		- ค่าซื้อที่ดินเพื่อจัดตั้งนิคมเกษตรกรรม: เป็นเงินจำนำ	142.50	
1.3 จัดซื้อที่ดินและสิ่งก่อสร้าง	37.50		การเกษตร 10,000 ไร่ หรือ 15,000 ไร่ คิดเป็นเงินค่าที่ดิน 95.5 ล้านบาท		
			พื้นที่ 95.5 ล้านบาท		
2. รายได้จากหนี้ 10(4)	84.53	20.16	1.2 รายจ่ายลงทุนนอกแผ่นดิน	166.87	
หนี้ ก.ร.บ. การปรับปรุงที่ดิน			- อุดหนุนที่ดินปี 2536 บก. 7,500 ไร่ หรือ 15,000 ไร่		
2.1 ค่าเช่า	19.65		สำหรับเงินค่าที่ดิน 95.5 ล้านบาท 106.87 ล้านบาท		
2.2 ค่าเช่าอื่น	45.45		- ยอดหนี้ที่ดินจากปีก่อนหน้า 20,000 ไร่ เงินค่า 60.00 ล้านบาท		
2.3 ค่าขายที่ดินเพื่อเช่า	2.93		1.3 ค่าใช้จ่ายในการดอกเบี้ยเงินกู้ยืมโดยเอกชน 100,000 ไร่	12.09	
2.4 เงินต้น	12.00		- ค่าใช้จ่ายในการดอกเบี้ยเงินกู้ยืมโดยเอกชน 15,000 ไร่ 2.61 ล้านบาท		
2.5 ดอกเบี้ย	4.60		- ค่าใช้จ่ายในการดอกเบี้ยเงินกู้ยืมโดยเอกชน 35,000 ไร่ 9.47 ล้านบาท		
3. เงินค่าที่ดินและเงินดอกเบี้ย	278.84	66.39	1.4 ค่าขายที่ดินเพื่อเช่า	3.50	
			1.5 เงินอื่น	65.00	
			2. รายจ่ายขาด	30.05	7.15
			2.1 เงินชำระคืนดอกเบี้ยเงินกู้ยืมเพื่อเกษตรกรรม 4 ปี	13.00	
			2.2 เงินชำระคืนค่าเช่าที่ดินเพื่อการเกษตรเพื่อพัฒนาเกษตรกรรม		
			ในปี 4 ปี	1.18	
			2.3 ค่าดอกเบี้ยเงินกู้ยืม	6.95	
			2.4 ค่าใช้จ่ายในการซื้อที่ดิน 70 บาท/ไร่ (17,500+งบที่ดิน		
			15,000 ไร่ = 32,500 ไร่)	2.28	
			2.5 ค่าใช้จ่ายดอกเบี้ยเงินกู้ยืมที่ดิน 66.88 บาท/ไร่ 32,500 ไร่	2.18	
			2.6 เงินอื่น ๆ	4.46	
	420.00	100.00		420.00	100.00

ตารางที่ 3 แผนการจัดซื้อที่ดิน ปีงบประมาณ 2536

จังหวัด	1.1 งานสนับสนุนกองทุนที่ดิน		1.2 งานซื้อที่ดินเอกชน		หมายเหตุ
	เนื้อที่	วงเงินสด	เนื้อที่	วงเงินสด	
1 กว๊านพะเยา	200.00	2.850	300.00	4.275	อัตราเฉลี่ยไร่ละ 15,000 บาท
2 นครสวรรค์	3,000.00	42.750	2,000.00	28.500	สัดส่วนเงินสด : พันธบัตร
3 พิจิตร	200.00	2.850	300.00	4.275	เป็น 95 : 5
4 เพชรบูรณ์	200.00	2.850	300.00	4.275	
5 แพร่	200.00	2.850	200.00	2.850	
6 สุโขทัย	1,000.00	14.250	500.00	7.125	
7 อุดรดิตถ์	200.00	2.850	300.00	4.275	
8 อุทัยธานี	1,000.00	14.250	300.00	4.275	
9 กาฬสินธุ์	1,000.00	14.250	300.00	4.275	
10 ขอนแก่น	200.00	2.850	300.00	4.275	
11 ชัยภูมิ	200.00	2.850	300.00	4.275	
12 หนองคาย	300.00	4.275	500.00	7.125	
13 อุดรธานี	300.00	4.275	200.00	2.850	
14 อุบลราชธานี	500.00	7.125	500.00	7.125	
15 บัณฑิต	200.00	2.850	500.00	7.125	
16 ศรีสะเกษ	300.00	4.275	200.00	2.850	
17 นครราชสีมา	300.00	4.275	200.00	2.850	
18 ชัยนาท	300.00	4.275	200.00	2.850	
19 ราชบุรี	400.00	5.700	100.00	1.420	
	10,000.00	142.500	7,500.00	106.870	

FILE:van3.WK1

กบภ.

ตุลาคม 2536

เรื่องที่ 3.3 ขอนมัติกำหนดพื้นที่ที่จำแนกออกจากป่าไม้อาคารตามมติคณะรัฐมนตรี อำเภอเลิงนกทา อำเภออุทุมม อำเภอป่าติ้ว อำเภอทรายมูล และอำเภอเมือง จังหวัดยโสธร จำนวน 5 พื้นที่ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

1. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรี (ครม.) ได้มีมติเมื่อวันที่ 15 กันยายน 2530 ให้จำแนกที่ดินออกจากป่าไม้อาคารตามมติ ครม. ในเขตท้องที่จังหวัดยโสธร เพื่อเป็นที่ทำกินของราษฎรหรือให้ใช้ประโยชน์อย่างอื่น ๆ ต่อมาคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ ได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ 1/2531 เมื่อวันที่ 18 มกราคม 2531 มอบหมายให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) รับพื้นที่ไปดำเนินการโดยวิธีการปฏิรูปที่ดิน จำนวน 5 พื้นที่ รวมเนื้อที่ประมาณ 33,540 ไร่ ดังนี้

- 1.1 ที่จำแนกออกจากป่าไม้อาคารตามมติ ครม. ป่าดงปอ-ดงบังอี (แปลง 2) เนื้อที่ประมาณ 8,626 ไร่
- 1.2 ที่จำแนกออกจากป่าไม้อาคารตามมติ ครม. ป่าดงบังอีฝั่งซ้ายห้วยหม (แปลง 2) เนื้อที่ประมาณ 5,448 ไร่
- 1.3 ที่จำแนกออกจากป่าไม้อาคารตามมติ ครม. ป่าโพนงาม-ดงปอ เนื้อที่ประมาณ 5,195 ไร่
- 1.4 ที่จำแนกออกจากป่าไม้อาคารตามมติ ครม. ป่าก่าแมด เนื้อที่ประมาณ 4,667 ไร่
- 1.5 ที่จำแนกออกจากป่าไม้อาคารตามมติ ครม. ป่าดงมะไฟ เนื้อที่ประมาณ 9,604 ไร่
2. ความเห็นของ ส.ป.ก.

ที่จำแนกออกจากป่าไม้อาคารตามมติ ครม. จำนวน 5 พื้นที่ รวมเนื้อที่ประมาณ 33,540 ไร่ ดังกล่าวข้างต้น มีความเหมาะสมที่จะนำมาจัดสรรให้แก่เกษตรกรโดยวิธีการปฏิรูปที่ดิน ซึ่งจะส่งผลให้เกษตรกรมีที่ดินทำกิน และอยู่อาศัยอย่างถูกต้องตามกฎหมาย ควบคู่กับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และการพัฒนาการเกษตรตามความเหมาะสม ทำให้เกษตรกรมีสภาพความเป็นอยู่ทางเศรษฐกิจและสังคมดีขึ้น จึงเห็นควรกำหนดพื้นที่ดังกล่าวให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินต่อไป โดย ส.ป.ก. ได้กำหนดแผนงานและงบประมาณไว้ดังนี้

- | | |
|--------------------------|------------------------|
| 2.1 งานสำรวจและเตรียมการ | งบประมาณ 336,000 บาท |
| 2.2 งานจัดที่ดิน | งบประมาณ 1,677,000 บาท |

2.3 งานสำรวจความเหมาะสมเพื่อพัฒนาพื้นที่ งบประมาณ 100,000 บาท

2.4 งานประสานการส่งเสริมการเกษตร

เพิ่มรายได้และพัฒนาอาชีพ งบประมาณ 168,000 บาท

รวมงบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในการดำเนินงานทั้งสิ้น 2,281,000 บาท

3. คำขอ

ขออนุมัติกำหนดพื้นที่ที่จำแนกออกจากป่าไม้อารวมตามมติ กรม. อำเภอเลิงนกทา อำเภออุทุมม อำเภอป่าติ้ว อำเภอทรายมูล และอำเภอเมือง รวมเนื้อที่ประมาณ 33,540 ไร่ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน ดังนี้

3.1 ที่จำแนกออกจากป่าไม้อารวมตามมติ กรม. ป่าดงปอ-ดงบังอี (แปลง 2) อำเภอเลิงนกทา เนื้อที่ประมาณ 8,626 ไร่

3.2 ที่จำแนกออกจากป่าไม้อารวมตามมติ กรม. ป่าดงบังอีฝั่งซ้ายห้วยหม (แปลง 2) อำเภอเลิงนกทา เนื้อที่ประมาณ 5,448 ไร่

3.3 ที่จำแนกออกจากป่าไม้อารวมตามมติ กรม. ป่าโพนงาม-ดงปอ อำเภออุทุมม เนื้อที่ประมาณ 5,195 ไร่

3.4 ที่จำแนกออกจากป่าไม้อารวมตามมติ กรม. ป่าก้ามแมด อำเภออุทุมม และอำเภอป่าติ้ว จังหวัดยโสธร เนื้อที่ประมาณ 4,667 ไร่

3.5 ที่จำแนกออกจากป่าไม้อารวมตามมติ กรม. ป่าดงมะไฟ อำเภอทรายมูล และอำเภอเมือง จังหวัดยโสธร เนื้อที่ประมาณ 9,604 ไร่

มติคณะกรรมการ อ.น.ม.ติ

เรื่องที่ 3.4 ขออนุมัติหลักเกณฑ์การกำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน

1. เรื่องเดิม

พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2532 มีการแก้ไขหลักการในการกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินจากการให้ถือเขตของอำเภอเป็นหลักมา เป็นให้กำหนดเฉพาะที่ดินที่จะดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เว้นแต่ในกรณีจำเป็นจะถือเขตตำบล หรืออำเภอเป็นหลักก็ได้ และ ส.ป.ก. ได้เสนอปัญหาให้คณะกรรมการพิจารณาในการประชุม ครั้งที่ 3/2533 วันที่ 15 มิถุนายน 2533 วามบัญญัติใหม่จะทำให้การกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินของล้าหลังเปลี่ยนแปลง

งบประมาณ ไม่สามารถขยายงานพัฒนาให้ต่อเนื่องสัมพันธ์กับสิ่งก่อสร้างที่หน่วยราชการต่าง ๆ ได้ดำเนินการไว้แล้ว ซึ่งอยู่นอกเขตปฏิรูปที่ดิน และไม่อาจจัดซื้อที่ดินเอกชนถือครองเกินกว่าเนื้อที่ที่กฎหมายกำหนดที่กระจัดกระจายอยู่ในท้องที่ซึ่งอยู่นอกเขตที่กำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินได้ จึงได้เสนอขออนุมัติหลักการประกาศเขตเป็นตำบลหรืออำเภอ โดยใช้ปัญหาอุปสรรคข้างต้นเป็นเหตุผลความจำเป็น คณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่ากฎหมายให้เป็นขอยกเวนอยู่แล้วที่จะกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินเป็นตำบลหรืออำเภอ โดยมีเหตุผลความจำเป็นที่พื้นที่ที่สมควรจะดำเนินการต่อไปได้และการกำหนดเขตเป็นตำบลหรืออำเภอจะต้องไม่กระทบต่อสิทธิของเอกชน

การกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินของ ส.ป.ก. ในระยะต่อมาได้ขออนุมัติกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินเฉพาะที่ดินที่จะดำเนินการปฏิรูปที่ดินโดยตลอด เนื่องจากที่ดินที่ ส.ป.ก. ได้รับมาในระยะหลังจะเป็นที่ดินสาธารณะสมบัติของแผ่นดินที่เล็กใช้แล้วหรือที่จำแนกออกจากเขตป่าไม้อาวัว ซึ่งไม่เข้าองค์ประกอบของเหตุผลความจำเป็นที่คณะกรรมการได้อนุมัติหลักการไว้ พบว่ามีปัญหาการจัดทำแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกาเป็นรายพื้นที่ซึ่งกระจัดกระจายอยู่ในตำบลหรืออำเภอเดียวกันที่ต้องใช้เวลานานเนื่องจากปัญหาแนวขอบเขตที่ดินที่ต้องการเวลาในการตรวจสอบ ทำให้การทำแผนที่เขตปฏิรูปที่ดินที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการแล้วตกค้างอยู่เป็นจำนวนถึง 58 พื้นที่ เนื้อที่ประมาณ 512,000 ไร่

2. ความเห็น ส.ป.ก.

รัฐบาลชุดปัจจุบันมีนโยบายเร่งรัดการปฏิรูปที่ดินให้ได้ปีละ 4 ล้านไร่ จำเป็นต้องกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินให้ไต่รวดเร็ว เพื่อให้การจัดที่ดินให้เกษตรกรสามารถบรรลุตามนโยบายของรัฐบาลได้ ส.ป.ก. จึงเห็นว่าการจะออกพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินให้ไต่รวดเร็วขึ้นประการหนึ่งคือการเร่งรัดแก้ไขปัญหาด้านแผนที่แนวท้ายพระราชกฤษฎีกา ในบางกรณีจำเป็นต้องถือเขตตำบลหรืออำเภอ เป็นหลักตามขอยกเวนของกฎหมาย

ด้วยเหตุนี้จึงใคร่ขอเสนอหลักการพิจารณาเพื่อ ส.ป.ก. จะได้ถือเป็นหลักปฏิบัติต่อไปว่า กรณีใดบ้างที่ ส.ป.ก. ควรเสนอกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินเฉพาะพื้นที่ดำเนินการ หรือเป็นตำบลหรืออำเภอได้ ในแต่ละอนุมาตราของมาตรา 26 แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2532 ดังต่อไปนี้

1. สาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันตามมาตรา 26 (1) หากมีหลักฐานหนังสือสำคัญสำหรับที่ดินหลวง (นสล.) แสดงแนวเขตที่สามารถตรวจสอบได้แน่นอน ให้เสนอกำหนดเขตเฉพาะพื้นที่

2. สาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ หรือที่ดินที่ได้สงวนหรือหวงห้ามไว้ตามความต้องการของทางราชการตามมาตรา 26 (2) หากมีหลักฐานการขึ้นทะเบียนที่ราชพัสดุแสดงแนวเขตที่สามารถตรวจสอบได้แน่นอน ให้เสนอกำหนดเขตเฉพาะพื้นที่

3. สาธารณสมบัติของแผ่นดิน ซึ่งเป็นที่ดินรกร้างว่างเปล่าหรือที่ดินซึ่งมีผู้เวนคืน หรือทอดทิ้งหรือกลับมาเป็นของแผ่นดินโดยประการอื่นตามกฎหมายที่ดิน ตามมาตรา 26 (3) หากมีหลักฐานแสดงแนวเขตที่แน่นอน ให้เสนอกำหนดเขตเฉพาะพื้นที่

4. ที่ดินในเขตป่าสงวนส่วนใหญ่หรือแปลงใดตามมาตรา 26 (4) หากมีหลักฐานแสดงขอบเขตแน่นอน ให้เสนอประกาศเขตเฉพาะพื้นที่

5. กรณีตาม 1-4 หากที่ดินไม่มีหลักฐานแสดงขอบเขตที่แน่นอนจะต้องใช้เวลาในการตรวจสอบหรือร่วมตรวจสอบกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่จะทำในงานปฏิรูปที่ดินลุ่มน้ำ หรือกรณีท้องที่ใดมีที่ดินที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินอยู่กระจัดกระจายในเขตตำบลหรือในหลายตำบล และหรือในเขตตำบลหรืออำเภอที่จะกำหนดเป็นเขตปฏิรูปที่ดินนั้นมีที่ดินเอกชนที่มีศักยภาพที่ ส.ป.ก. จะจัดซื้อที่ดินได้ให้เสนอกำหนดเขตเป็นตำบลหรืออำเภอ

3. คำขอ

1. ขออนุมัติหลักเกณฑ์การพิจารณาตาม 1-4 ให้ ส.ป.ก. ยึดถือเป็นหลักปฏิบัติในการเสนอขอกำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน

2. ขอให้ความเห็นชอบในการใช้หลักเกณฑ์การพิจารณาตาม 5 ประกอบนโยบายปฏิรูปที่ดินโดยแรงจูงใจของรัฐบาล เป็นเหตุผลความจำเป็นในการกำหนดเขตเป็นตำบลหรืออำเภอ ซึ่งเป็นขอยกเว้นของกฎหมาย

3. พื้นที่ที่ขอกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินในท้องที่ใดที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมไปแล้ว แต่ยังไม่อยู่ระหว่างการจัดทำแผนที่รังวัดหลักเกณฑ์ทางตน ให้ ส.ป.ก. เสนอกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินไปตามหลักเกณฑ์ใดโดยถือว่าคณะกรรมการได้อนุมัติให้กำหนดเขตปฏิรูปที่ดินเป็นเฉพาะพื้นที่ตำบลหรืออำเภอแล้วแต่กรณี แล้วรายงานให้คณะกรรมการทราบคณะกรรมการพิจารณากันอย่างกว้างขวาง และมีข้อสังเกตดังนี้

1. การประกาศเขตปฏิรูปที่ดินเป็นตำบลหรืออำเภอให้กระทำใดหากมีพื้นที่ปฏิรูปที่ดินหลายพื้นที่กระจายอยู่ในตำบลหรืออำเภอนั้น อันจะทำให้เขตปฏิรูปที่ดินนั้นเกิดศักยภาพในการพัฒนา

เกษตรกรรมเพื่อให้เกษตรกรได้รับประโยชน์อย่างกว้างขวางขึ้น รวมทั้ง ส.ป.ก. อาจประกาศเขตปฏิรูปที่ดินคลุมพื้นที่ที่จะปฏิบัติงานหลายพื้นที่ได้โดยไม่ถือเขตอำเภอหรืออยู่ในเขตสองอำเภอขึ้นไปก็ได้ ถ้าทำการศึกษาพัฒนาสูงขึ้น

2. การประกาศเขตปฏิรูปที่ดินเป็นตำบลหรืออำเภอนั้น ต้องไม่กระทบกระเทือนการออกเอกสารสิทธิของผู้มีสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดินและไม่กระทบกระเทือนการทำนิติกรรมเกี่ยวกับที่ดินในเขตนั้น

มติคณะกรรมการ อนุมัติตามที่ ส.ป.ก. เสนอ โดยให้รับข้อสังเกตของคณะกรรมการไวยาวัจ

เรื่องที่ 3.5 ร่างสัญญาเช่าหรือที่คืนเพื่อเกษตรกรรม

ฝ่ายเลขานุการชอตอนเรื่อง

มติคณะกรรมการ อนุมัติ

เรื่องที่ 3.6 การดำเนินการปฏิรูปที่ดินในพื้นที่โครงการของทหาร

เรื่องเดิม

ควยกองกำลังสุรนารี กองทัพภาคที่ 2 ซึ่งเป็นหน่วยงานที่ดำเนินการจัดที่ดินตามแผนพัฒนาเสริมความมั่นคงพื้นที่ชายแดนในเขตอีสานตอนล่าง ได้แจ้งความประสงค์ให้ ส.ป.ก. รับพื้นที่โครงการหมู่บ้านป้องกันตนเองชายแดนในเขตจังหวัดสุรินทร์ ศรีสะเกษ และ อุบลราชธานี มาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เนื่องจากเห็นว่าการจัดระบบพื้นที่และประชากรบริเวณชายแดน โดยการจัดตั้งหมู่บ้านและจัดที่ดินทำกินให้ราษฎร ได้บรรลุวัตถุประสงค์ตามแผนพัฒนาประชากรและชุมชนบริเวณชายแดนให้เป็นแนวต้านทานต่อการรุกรานคอมมิวนิสต์แล้วในระดับหนึ่ง จึงมีความประสงค์ที่จะให้ราษฎรมีเอกสารสิทธิการถือครองอย่างถูกต้องตามกฎหมาย เพื่อใช้เป็นหลักฐานขอรับการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อการผลิตจากธนาคาร และเพื่อสิทธิที่ราษฎรได้รับ อยู่ภายใต้การควบคุมของกฎหมายซึ่งเห็นว่าการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมีความเหมาะสม กองบัญชาการทหารสูงสุดจึงได้ให้ความเห็นชอบในหลักการที่จะส่งมอบพื้นที่การจัดที่ดินทำกินและจัดที่อยู่อาศัยแก่ราษฎรในเขตจังหวัดสุรินทร์ ศรีสะเกษ และ อุบลราชธานี ให้แก่ ส.ป.ก. ตามที่กองทัพภาคที่ 2 ขออนุมัติจำนวน 60 พื้นที่ และแจ้งให้ ส.ป.ก. พิจารณาตรวจสอบความถูกต้องและความเหมาะสมของโครงการดังกล่าว แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและดำเนินการปฏิรูปที่ดินต่อไป

พื้นที่ที่ทหารจะมอบให้ ส.ป.ก. ดำเนินการปฏิรูปที่ดินนั้น อยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติซึ่งถูกบุกรุกและมีสภาพเสื่อมโทรม ซึ่งกองกำลังสุรนารีได้เข้าไปดำเนินการระหว่างปี พ.ศ. 2528-2534

โดยได้จัดตั้งหมู่บ้านป้องกันตนเองชายแดนและจัดที่ดินทำกินให้เกษตรกร และมอบหมายให้กองทัพบกที่ 2 ยื่นคำขออนุญาตเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ที่ครอบป่าไม้แล้ว แต่ยังไม่ได้รับอนุญาต การดำเนินการเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่อนุมัติให้หน่วยราชการที่ดำเนินการตามโครงการพระราชดำริและโครงการเพื่อความมั่นคง เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ที่ขออนุญาตได้เท่าที่จำเป็น ดังนี้

1. พื้นที่ที่จะส่งมอบให้ ส.ป.ก.

1.1 จังหวัดสุรินทร์	จำนวน 2 ป่า	เนื้อที่ประมาณ 63,250 ไร่
1.2 จังหวัดศรีสะเกษ	จำนวน 3 ป่า	เนื้อที่ประมาณ 30,125 ไร่
1.3 จังหวัดอุบลราชธานี	จำนวน 3 ป่า	เนื้อที่ประมาณ 120,825 ไร่
รวม	จำนวน 8 ป่า	เนื้อที่ประมาณ 214,200 ไร่

2. จัดที่อยู่อาศัยและที่ดินทำกินให้เกษตรกรแล้ว

2.1 จังหวัดสุรินทร์	จัดที่อยู่อาศัย 3,135 แปลง	จัดที่ดินทำกิน 4,249 แปลง
2.2 จังหวัดศรีสะเกษ	จัดที่อยู่อาศัย 2,258 แปลง	จัดที่ดินทำกิน 2,779 แปลง
2.3 จังหวัดอุบลราชธานี	จัดที่อยู่อาศัย 2,207 แปลง	จัดที่ดินทำกิน 3,727 แปลง
รวม	จัดที่อยู่อาศัย 7,600 แปลง	จัดที่ดินทำกิน 10,755 แปลง

(รายละเอียดตามตารางที่แนบในวาระการประชุม)

ส.ป.ก. ได้เสนอเรื่องดังกล่าวต่อกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการในการรับพื้นที่ป่าที่ได้ดำเนินการจัดที่ดินตามโครงการของทาง มาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีความเห็นว่าให้นำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมพิจารณาเพราะเป็นเรื่องนโยบาย

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ควรรับพื้นที่ดังกล่าวมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เพราะกองทัพบกที่ 2 ได้คัดเลือกราษฎรที่อยู่อาศัยทำกินอยู่ กระจัดกระจายในเขตป่าสงวนแห่งชาติตามแนวชายแดนให้เข้ามาอยู่รวมกันอย่างมีระเบียบตามระบบจัดประชากรโครงการหมู่บ้านป้องกันตนเองชายแดนเสร็จสิ้นเรียบร้อยแล้ว พร้อมทั้งจะส่งมอบพื้นที่ให้แก่ ส.ป.ก. จึงสมควรที่จะนำพื้นที่เหล่านั้นเข้ามาอยู่ในระบบกฎหมายปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อให้มีสิทธิในที่ดินอย่างมั่นคงและป้องกันมิให้มีการบุกรุกป่าต่อไป

คำขอ

ขออนุมัติรับพื้นที่โครงการพัฒนาเพื่อความมั่นคงบริเวณชายแดน ในเขตจังหวัดสุรินทร์ ศรีสะเกษ และอุบลราชธานี ส่วนที่กองกำลังสุรนารีจะส่งมอบให้ ส.ป.ก. โดยขอให้กรมป่าไม้ พิจารณากันพื้นที่บริเวณดังกล่าวออกจากเขตป่าสงวนแห่งชาติ เพื่อให้ ส.ป.ก. ปฏิบัติตามขั้นตอนใน กฎหมายปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในการนำที่ดินมาและกำหนดเป็นเขตปฏิรูปที่ดินต่อไป

มติคณะกรรมการ อ.ม.ก.

เรื่องที่ 3.7 ขออนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาเรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการ อนุญาตหรือการใหญ่ได้รับอนุญาตถือปฏิบัติ เพื่อใช้สำหรับกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุน หรือเกี่ยวเนื่องกับท.ร.ปฏิรูปที่ดิน

เรื่องเดิม

พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2532 มาตรา 30 วรรคห้า บัญญัติให้ ส.ป.ก. มีอำนาจจัดที่ดินให้แก่บุคคลใดเขา เขาซื้อ หรือเขาทำประโยชน์เพื่อใช้สำหรับกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดิน ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษาได้ ทั้งนี้ ตามขนาดการถือครองในที่ดินที่คณะกรรมการเป็นสมควร จึงต้องไม่เกินห้าสิบไร่ ส่วนหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตหรือการใหญ่ได้รับอนุญาตถือปฏิบัติ ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการ กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ออกประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กำหนดกิจการที่สนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดิน เมื่อวันที่ 27 พฤศจิกายน 2533 แล้ว ตาม เอกสารที่แนบมาด้วย ส่วนหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการอนุญาตหรือการใหญ่ได้รับอนุญาตถือปฏิบัติ นั้น ส.ป.ก. ได้เสนอขออนุมัติแนวทางต่อคณะกรรมการในการประชุม ครั้งที่ 7/2534 เมื่อวันที่ 27 กันยายน 2534 คณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่า เป็นเรื่องที่จะต้องพิจารณาอย่างละเอียดรอบคอบ ก่อนที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรี จึงควรแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่งประกอบด้วยตัวแทนหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง อาทิเช่น กรมทรัพยากรธรณี กรมพัฒนาที่ดิน กรมที่ดิน สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและหน่วยงานอื่น ๆ โดยมอบให้เลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรมเป็นผู้พิจารณา และให้นำผลการพิจารณาเสนอคณะกรรมการพิจารณาต่อไป

ในขณะที่เดียวกันเกิดความไม่ชัดเจนเกี่ยวกับการตีความข้อกำหนดเกี่ยวกับกิจการประเภท การทำเหมืองแร่ การระเบิดขุดหินและการขุดดินลูกรังจึงติดมากับพื้นที่ซึ่ง ส.ป.ก. ได้รับมอบมา ปฏิรูปที่ดินว่าจะถือเป็นกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม หรือไม่จึงได้ขอการเสนอแต่งตั้งคณะกรรมการตามมติคณะกรรมการดังกล่าวเพื่อรอผลการตีความ ของคณะกรรมการกฤษฎีกาเสียก่อน ต่อมาคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตอบขอหาว่า กิจการทำเหมืองแร่ การระเบิดขุดหินและการขุดดินลูกรังไม่เข้าลักษณะ เป็นกิจการที่สนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดิน เพราะพิจารณาลักษณะของกิจการและผลที่ได้จากกิจการนั้นประกอบกัน มิได้มีวัตถุประสงค์ตามความหมาย ของคำนิยามว่าการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ความเห็นของ ส.ป.ก.

เมื่อข้อกำหนดชัดเจนแล้วว่ารัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ไม่อาจประกาศ กำหนดให้กิจการประเภทข้างต้นเป็นกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก. จึงเห็นว่าควรดำเนินการตั้งคณะกรรมการตามมติคณะกรรมการต่อไป

คำขอ

ขออนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาร่างหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการ อนุญาตหรือการใหญ่ได้รับอนุญาตถือปฏิบัติ เพื่อใช้สำหรับกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่อง กับการปฏิรูปที่ดิน ตามร่างคำสั่งที่แนบในวาระการประชุม มติคณะกรรมการ อนุมัติโดยมีข้อสังเกตว่าในการร่างหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการอนุญาตหรือ การใหญ่ได้รับอนุญาตถือปฏิบัติ เพื่อใช้สำหรับกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดิน ให้กระจายอำนาจให้คณะกรรมการระดับจังหวัดเป็นผู้อนุญาตจะคล่องตัวยิ่งขึ้น

เรื่องที่ 3.8 ขอแก้ไขระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนดตามความในมาตรา 30 วรรคสาม แห่งพระราช

บัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2532

เรื่องเดิม

ด้วยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2532 มีบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจการจัดที่ดินของ ส.ป.ก. ไว้ในมาตรา 30 ทั้งนี้ ในวรรคหนึ่ง กำหนดให้จัดที่ดินให้แก่เกษตรกรได้ไม่เกิน 50 ไร่ หากเป็นกรณีประกอบเกษตรกรรมเลี้ยงสัตว์ใหญ่จะจัด ที่ดินให้ได้ไม่เกิน 100 ไร่ ส่วนในวรรคสามของมาตรา 30 ดังกล่าว กำหนดไว้ดังนี้

"บรรดาที่ดินที่ ส.ป.ก. ได้มา ถ้าเป็นที่ดินของรัฐ และมีเกษตรกรถือครองอยู่แล้ว เกินจำนวนที่กำหนดในวรรคหนึ่งก่อนเวลาที่คณะกรรมการกำหนดเมื่อเกษตรกรตั้งกล่าวขึ้นคำร้อง และยินยอมชำระค่าเช่าหรือค่าชดเชยที่ดินในอัตราหรือจำนวนที่เพิ่มขึ้นตามที่คณะกรรมการกำหนด สำหรับที่ดินส่วนที่เกินตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการจัดที่ดินให้เกษตรกรเช่า หรือจัดให้แล้วแต่กรณีตามจำนวนที่เกษตรกรถือครองได้ แต่เมื่อรวมกันแล้วต้องไม่เกินหนึ่งร้อยไร่"

ในการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ 9/2532 เมื่อวันที่ 25 ธันวาคม 2532 คณะกรรมการได้มีมติ ให้ถือเอาระยะเวลาจน พ.ศ. 2524 เป็นเวลาที่คณะกรรมการกำหนด ตามมาตรา 30 วรรคสาม และต่อมาในการประชุมครั้งที่ 3/2533 เมื่อวันที่ 15 มิถุนายน 2533 คณะกรรมการได้อนุมัติแนวทางการตรวจสอบหลักฐานการถือครองที่ดินของรัฐในเขตปฏิรูปที่ดินรวมทั้งกำหนดขั้นตอนและวิธีปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับเกษตรกรและพนักงานเจ้าหน้าที่ ในการดำเนินการดังกล่าวเพื่อให้ถือปฏิบัติไปในแนวทางเดียวกัน

ความเห็น

ในปัจจุบันรัฐบาลได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ 21-22 ตุลาคม 2535 และเข้ารับผิดชอบในการบริหารราชการแผ่นดินตามนโยบายนั้น นโยบายเศรษฐกิจงานการเกษตรข้อ 4.2.4 กำหนดให้เร่งรัดการปฏิรูปที่ดินและการออกเอกสารสิทธิ เพื่อกระจายสิทธิการถือครองที่ดินให้แก่เกษตรกรผู้ยากไร้ และเกษตรกรที่ครอบครองทำกินอยู่ในที่ดินของรัฐประเภทต่าง ๆ โดยจะปรับปรุงกลไกการบริหารและการจัดการของรัฐ ตลอดจนจัดสรรงบประมาณให้สามารถครอบคลุมพื้นที่ได้โดยเฉลี่ยปีละประมาณ 4 ล้านไร่

เพื่อนำวรรณให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลในการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรที่ครอบครองทำกินอยู่ในที่ดินของรัฐประเภทต่าง ๆ ซึ่งยังไม่มีกรรมสิทธิ์ในที่ดินอย่างแท้จริง ทำให้เกิดผลเสียต่อการลงทุนทางการเกษตรและการใช้ประโยชน์ในที่ดินให้เกิดผลผลิตสูงสุด ทั้งนี้ ขอบเขตของการปฏิรูปที่ดินตามนโยบายของรัฐบาล สามารถให้ความช่วยเหลือให้สิทธิแก่เกษตรกรได้ และเอกสารสิทธิที่เกษตรกรได้รับโดยวิธีการปฏิรูปที่ดินจะนำไปแบ่งแยกหรือขายให้กับบุคคลอื่นไม่ได้ ฉะนั้น จึงเป็นการจัดที่ดินให้เกษตรกรทำกินอยู่อย่างถาวรไม่เคลื่อนย้ายบุกรุกที่ดินของรัฐอื่น ๆ ต่อไปอีก อันเป็นการยับยั้งการบุกรุกพื้นที่อนุรักษ์อีกทางหนึ่ง

จากเหตุผลดังกล่าว ส.ป.ก. จึงเห็นสมควรเสนอขอแก้ไขระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนดตามมาตรา 30 วรรคสาม จากระยะเวลาจน พ.ศ. 2524 เป็นระยะเวลาจนพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินใช้บังคับ ซึ่งจะเกิดความชอบธรรมกับผู้ได้รับสิทธิตามกฎหมายปฏิรูปที่ดินเท่าเทียมกัน เมื่อทำประโยชน์อยู่ในที่ดินนั้นก่อนการดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

คำขอ

ส.ป.ก. เห็นสมควรเสนอคณะกรรมการเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติดังนี้

1. แก้ไขระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนดตามมาตรา 30 วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2532 จากก่อน พ.ศ. 2524 เป็นก่อนพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินในท้องที่นั้นใช้บังคับ
2. ให้นำแนวทางการตรวจสอบหลักฐานการถือครองที่ดินของรัฐในเขตปฏิรูปที่ดิน รวมทั้งขั้นตอนและวิธีปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับเกษตรกร และพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมติคณะกรรมการ ครั้งที่ 3/2533 เมื่อวันที่ 15 มิถุนายน 2533 เป็นแนวทางปฏิบัติของ ส.ป.ก. ต่อไป

3. ให้ ส.ป.ก. จัดทำประกาศคณะกรรมการในการแก้ไขระยะเวลาดังกล่าวเสนอประธานคณะกรรมการลงนามโดยไม่ต้องเสนอร่างประกาศให้คณะกรรมการพิจารณาอีก

คณะกรรมการได้พิจารณาขอเสนอของ ส.ป.ก. อย่างกว้างขวางมีการเสนอความเห็นในคานสนับสนุนว่า การดำเนินการของ ส.ป.ก. ตามขอเสนอจะทำให้แก้ไขปัญหามลพิษและที่ดินของรัฐต่อไปได้ และเสนอความเห็นคัดค้านในหลักการโดยผู้ทรงคุณวุฒิจะทำให้สวนทางกับการปฏิบัติเดิมของ ส.ป.ก. ที่ผู้บุกรุกที่ดินของรัฐอยู่ถือเป็นผู้ผิดกฎหมาย รัฐสามารถจับกุมดำเนินคดีทางอาญาได้ การจัดที่ดินของ ส.ป.ก. จึงไม่ควรให้ประโยชน์กับผู้บุกรุกที่ดินของรัฐมากเกินจำเป็นควรคงระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนดไว้ที่ พ.ศ. 2524 ตามเดิม

นายไพโรจน์ โลกนิยม ผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก. ได้ชี้แจงว่า บทบัญญัติในมาตรา 30 วรรคสามของกฎหมายปฏิรูปที่ดิน ซึ่งได้แก้ไขปี 2532 ตามที่เสนอเรื่องแก้ไขระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนดนี้ เป็นกฎหมายที่รับรองสิทธิของผู้ครอบครองที่ดินของรัฐอยู่แล้ว และเป็นข้อเสนอของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมีข้อเสนอของ ส.ป.ก. เมื่อกฎหมายใช้บังคับแล้ว ส.ป.ก. มีหน้าที่ต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักการของกฎหมาย แนวความคิดในการแก้ไขปัญหามลพิษที่ดินของรัฐ ยังมีสองความเห็น คานหนึ่งเห็นว่าน่าจะให้ออกสารสิทธิที่สมบูรณ์ตามประมวลกฎหมายที่ดิน อีกคานหนึ่งเห็นว่า

การให้สิทธิตามกฎหมายปฏิรูปที่ดิน มีมามาตร การคุ้มครองสิทธิให้แก่เกษตรกรเป็นวิธีการที่ดีกว่า ขณะนี้
รัฐบาลมีนโยบายจะแก้ไขปัญหาโดยการปฏิรูปที่ดิน จึงควรให้สิทธิแก่ครอบครองที่ดินของรัฐไปตามที่
กฎหมายปฏิรูปที่ดินกำหนด เพราะปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐนั้นเกิดขึ้นก่อนการปฏิรูปที่ดิน มิใช่ปัญหาที่
เกิดขึ้นโดย ส.ป.ก. การป้องกันการบุกรุกทำลายป่าโดยการจับกุมฟ้องร้องดำเนินคดีตามกฎหมายอาญา
ควรกระทำในพื้นที่ที่จะต้องป้องกันเอาไว้ มิใช่พื้นที่ป่าเสื่อมโทรมที่กรมป่าไม้มอบให้ ส.ป.ก. มาปฏิรูปที่ดิน
เพื่อจัดสรรให้แก่เกษตรกร การจัดที่ดินให้ครอบครองที่ดินนั้นมาก่อนการประกาศเขตปฏิรูปที่ดินนั้นว่าเป็น
ธรรมดาจะได้รับการประโยชน์จากการปฏิรูปที่ดินตามสิทธิที่มีอยู่ของตน ก็ควรจะปล่อยให้มีการเรียกร้องสิทธิ
ตามประมวลกฎหมายที่ดินต่อไป

ประธานคณะกรรมการได้ยืนยันว่า การกำหนดระยะเวลาก่อนประกาศพระราชกฤษฎีกา
กำหนดเขตปฏิรูปที่ดินเป็นการแก้ไขปัญหการบุกรุกที่ดินของรัฐ ส่วนการป้องกันและปราบปรามจะดำเนินการ
ต่อไปอีกส่วนหนึ่ง

มติคณะกรรมการ อนุมัติตามที่ ส.ป.ก. เสนอ โดยที่การอนุมัติครั้งนี้จะไม่กระทบกระเทือนกับการจัดที่ดิน
ส.ป.ก. ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว ทั้งนี้ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศักดิ์) ขอสงวน
ความเห็นในมติการประชุมดังกล่าว เนื่องจากไม่เห็นด้วยในหลักการ

เรื่องที่ 3.9 ขออนุมัติผ่อนผันชำระหนี้โครงการส่งเสริมการทำไร่นาสวนผสม อ.บางเลน และโครงการ
ปรับปรุงสภาพพื้นที่แปลงเกษตรกรรมและชลอคลองสองฝั่งน้ำ อ.บางเลน จังหวัดนครปฐม
ฝ่ายเลขานุการขอถอนเรื่อง

มติคณะกรรมการ อนุมัติ
ระเบียบวาระที่ 5 เรื่องอื่น ๆ

เรื่องที่ 5.1 ขออนุมัติดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในที่ดินเขตป่าสงวนแห่งชาติ
เรื่องเดิม

1. ๖๗ นายกรัฐมนตรี ได้แถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ 21 ตุลาคม
2535 โดยมีนโยบายด้านการเกษตรที่เกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินไว้คือ

"ข้อ 4.2.4 เร่งรัดการปฏิรูปที่ดินและการออกเอกสารสิทธิ เพื่อกระจายสิทธิการถือ
ครองที่ดินให้แก่เกษตรกรผู้ยากไร้ และเกษตรกรที่ครอบครองทำกินอยู่ในที่ดินของรัฐประเภทต่าง ๆ
โดยจะปรับปรุงกลไกการบริหารและการจัดการของรัฐ ตลอดจนจัดสรรงบประมาณให้สามารถครอบคลุม
พื้นที่ได้โดยเฉลี่ยปีละประมาณ 4 ล้านไร่"

2. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้อนุมัติให้ ส.ป.ก. ร่วมกับกรมป่าไม้สำรวจเพื่อพิจารณา กำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน 36 ป่า ซึ่งถึงเดือนตุลาคม 2535 ส.ป.ก. ได้สำรวจข้อมูลเสร็จสิ้นแล้ว เป็นพื้นที่ที่สำรวจได้ 28 ป่า เนื้อที่สำรวจ 3.9 ล้านไร่

3. คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 10 และ 17 มีนาคม 2535 เห็นชอบผลการจำแนกเขต การใช้ประโยชน์ทรัพยากรและที่ดินป่าไม้ ตามที่กรมป่าไม้เสนอ โดยมีเขตพื้นที่ที่เหมาะสมต่อการเกษตร เนื้อที่ 7.2 ล้านไร่ ทั่วประเทศ ซึ่งกรมป่าไม้มีความเห็นในเบื้องต้นเห็นควรมอบให้ ส.ป.ก. นำไป ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

การดำเนินงานของ ส.ป.ก.

เพื่อเป็นการสนองนโยบายของรัฐบาล ในการเร่งรัดงานปฏิรูปที่ดินเพื่อแก้ไขปัญหาที่ดิน ทำกินของราษฎรที่ครอบครองทำกินอยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ส.ป.ก. จึงได้ประสานงานกับกรมป่าไม้ ในการนำพื้นที่มาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน และได้นำผลเข้าหารือในที่ประชุมคณะกรรมการเร่งรัดงานปฏิรูป ที่ดิน เมื่อวันที่ 10 พฤศจิกายน 2535 มีข้อสรุปในการดำเนินงานร่วมกันระหว่าง ส.ป.ก. กับกรมป่าไม้ ในการนำพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติที่เสื่อมโทรมมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน โดยสรุปคือ

1) ให้ ส.ป.ก. ประสานงานกับกรมป่าไม้ เพื่อพิจารณากำหนดเขตที่จะนำมาปฏิรูปที่ดิน ในพื้นที่ป่าที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้อนุมัติให้ ส.ป.ก. สำรวจสภาพการใช้ประโยชน์ (ตามเรื่อง เติมข้อ 2) 36 ป่า โดยให้กรมป่าไม้พิจารณาผลการสำรวจของ ส.ป.ก. และหมายแนวเขตลงในแผนที่ ภูมิประเทศ 1:50,000 ส่งให้ ส.ป.ก. เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติกำหนดเป็นเขตปฏิรูปที่ดิน ตาม พ.ร.บ. การปฏิรูปที่ดิน มาตรา 26(4) ต่อไปโดยเร็ว

2) ให้ ส.ป.ก. นำแผนที่มาตราส่วน 1:50,000 แสดงเขตที่เหมาะสมกับการเกษตรตาม ผลการคำนวณเขตการใช้ประโยชน์ทรัพยากรและที่ดินป่าไม้ เนื้อที่ 7.2 ล้านไร่ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ให้ ความเห็นชอบแล้ว (เรื่องเติมข้อ 3) นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติกำหนดเป็นเขตปฏิรูปที่ดิน ต่อไปเช่นเดียวกัน

3) ให้ ส.ป.ก. และกรมป่าไม้ร่วมกันพิจารณาพื้นที่ที่เดิมกำหนดไว้เป็นพื้นที่โครงการจัด ที่ทำกินให้แก่ราษฎรผู้ยากไร้ (คจก.) เพื่อตรวจสอบและกำหนดแนวเขตที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

คำขอ

โดยนัยดังกล่าว เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพในการนำที่ดินมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ได้เฉลี่ยมีละ 4 ล้านไร่ ตามนโยบายรัฐบาล ส.ป.ก. จึงใคร่ขอความเห็นชอบในหลักการจากคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินให้ ส.ป.ก. ดำเนินการปฏิรูปที่ดินในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติเสื่อมโทรม ทั้ง 3 ประเภท คือ

ก. พื้นที่ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์อนุมัติให้ ส.ป.ก. ดำเนินการสำรวจสภาพการถือครองและใช้ประโยชน์ ตามบัญชีรายชื่อป่าเอกสารหมายเลข 1 :

ข. พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติที่กรมป่าไม้ได้จำแนกเขตพื้นที่ที่เหมาะสมกับการเกษตรไว้แล้ว
เนื้อที่ 7.2 ล้านไร่ ตามบัญชีรายชื่อป่า เอกสารหมายเลข 2

ค. พื้นที่ที่กำหนดไว้เป็นเขตโครงการ คจก. เดิม ประมาณ 4.8 ล้านไร่ ตามบัญชีรายชื่อป่าเอกสารหมายเลข 3

รวมเป็นพื้นที่ป่าเสื่อมโทรมที่จะนำมาปฏิรูปที่ดินได้ครั้งนี้ประมาณ 15.9 ล้านไร่ ทั้งนี้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป
มติคณะกรรมการ อนุมัติหลักการให้ ส.ป.ก. เข้าดำเนินการในพื้นที่ 687 ป่า 55 จังหวัด ตามเอกสารหมายเลข 1 ถึง 3 ที่แนบในวาระการประชุม และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

เลิกประชุมเวลา 17.10 น.

นาย กิตติ จักกรักษ์
(นายกิตติ จักกรักษ์)

เจ้าหน้าที่บริหารงานเผยแพร่ 7

ปฏิบัติหน้าที่หัวหน้าฝ่ายประชุม

ผู้ตรวจรายงานการประชุม



(นายศรีโรจน์ จีระจนรรยา)

เจ้าหน้าที่บริหารงานธุรการ 6

ผู้ตรวจรายงานการประชุม


(นายประเสริฐพัชร พืฒนกุล)

เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

กรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม



(นางสาววิตรี ชานิตย์)

เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 5