

รายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ครั้งที่ 1/2536

วันที่ 19 กุมภาพันธ์ 2536 เวลา 14.00 น.

ณ ห้องประชุมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรรมการเข้าร่วมประชุม

1. นายสุเทพ	เทือกสุบรรณ	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์)	ประธาน
2. นายปรีชา	ออบาย	รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์)	กรรมการ
3. นางณกมาศ	ภาเร็งใจ	นักวิชาการพาณิชย์ 6 (แทนปลัดกระทรวงพาณิชย์)	กรรมการ
4. นายอเนก	โรจน์ไพบูลย์	หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย (แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย)	กรรมการ
5. นายจำนงค์	พนัสจุฑาบุญ	รองปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม (แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม)	กรรมการ
6. นายประจักษ์	วรรณรักษ์	นายช่างโยธา 6 (แทนอธิบดีกรมชลประทาน)	กรรมการ
7. นายสุวิทย์	ผลลาภ	ผู้อำนวยการกองส่งเสริมการปลูกสัตว์ (แทนอธิบดีกรมปลัดสัตว์)	กรรมการ
8. นายสมเทพ	ลาซโรจน์	เจ้าหน้าที่บริหารงานป่าไม้ 7 (แทนอธิบดีกรมป่าไม้)	กรรมการ
9. นายวโรตม์	อิมสกุล	นักวิชาการประมง 3 (แทนอธิบดีกรมประมง)	กรรมการ
10. นายสมพงษ์	ธีรวงศ์	รองอธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน (แทนอธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน)	กรรมการ

11. นายมงคล จันทรเพ็ญ ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาและส่งเสริม
ปัจจัยการผลิต
(แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร) กรมการ
12. นายคำรงค์ ปั้นประนต ผู้อำนวยการกองสหกรณ์การเกษตร กรมการ
(แทนอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์)
13. นายสุพจน์ เคชะมาศ รองเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กรมการ
(แทนเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร)
14. นายศิลป์ ชื่นนรินทร์ หัวหน้าฝ่ายปกครองท้องถิ่น กรมการ
(แทนอธิบดีกรมการปกครอง)
15. นายสุทัศน์ สิทธิวงศ์ เจ้าหน้าที่บริหารงานพัฒนาชุมชน 7 กรมการ
(แทนอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน)
16. นายแสง กิจพันธ์ ผู้อำนวยการกองจัดที่ดิน กรมการ
(แทนอธิบดีกรมที่ดิน)
17. นายสุพรรณ แสงพฤษ หัวหน้าฝ่ายส่งเสริมอาชีพ กรมการ
(แทนอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์)
18. นายเผด็จภัย นิคณเอี่ยม ผู้อำนวยการกองแผนงาน กรมการ
(แทนอธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม)
19. นางชฎาทิพย์ ทองเนตร หัวหน้าฝ่ายทะเบียนกรุงเทพมหานคร กรมการ
(แทนอธิบดีกรมธนารักษ์)
20. นางณาสุนิทยา บึงทะรุจิ รองอธิบดีกรมบัญชีกลาง กรมการ
(แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง)
21. นางมานวี จิตตาวีร์ เจ้าหน้าที่วิเคราะห์งบประมาณ 7 กรมการ
(แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ)
22. นายสุวรรณ ไตรผล ผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ กรมการ
การเกษตร
23. นายพจน์ รัตนศรีสมภพ ผู้จัดการสำนักคณะกรรมการชุมชนสหกรณ์ กรมการ
แห่งประเทศไทย
(แทนประธานชุมชนสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย)

24. นายวิรัตน์	วัฒนศิริธรรม	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
25. นายสนั่น	จันทร์	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
26. นายสมพงษ์	ลวนทอน	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
27. น.ส.ศุภศิริ	อินทสุขศรี	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
28. นายทองมี	ศรีมะโนลา	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
29. นายवाद	พาแก้ว	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
30. นายสุทิน	มูลพุกกะ	รองเลขาธิการ	กรรมการและ
รักษาราชการแทนเลขาธิการ ส.ป.ก.			เลขานุการ

กรรมการผู้ไม่มาประชุม

1. นายขุนทอง	เที่ยงตรง	พิจารณาการ
2. นายไชยยศ	เหมาะรัชตะ	พิจารณาการ
3. นายชัยวัฒน์	วงศ์วัฒนศาสตร์	พิจารณาการ
4. นายสายัณห์	คันสน	

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. นายดิเรก	สุพานิช	ผู้ตรวจการ ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
2. นางสาวนศรี	ไชยศิริ	ผู้ตรวจการ ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
3. นายวิจิตร	โชติสกุล	ผู้อำนวยการกองวิศวกรรม
4. นายวรเวทย์	ชำระวัณณลักษณ์	ผู้อำนวยการกองบริหารกองทุนฯ
5. นายสุรพล	เพชรลอม	ผู้อำนวยการกองจัดการฯ
6. นายกำธร	พุ่มสวัสดิ์	ผู้อำนวยการกองนิติการ
7. นายฉันทลักษณ์	บุศยอังกูร	ผู้อำนวยการกองวิชาการฯ
8. นายสุรจิต	โชติวิสกุล	ผู้อำนวยการกองพัฒนารายได้ฯ
9. นายไพโรจน์	โลกนิยม	ผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายปฏิรูปที่ดิน
10. นายลิขิต	กำทันทอง	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดขอนแก่น

- | | | |
|----------------------|--------------------|---|
| 11. นายพีระเดช | โรจนะสิริ | ปฏิรูปที่ดินจังหวัดสระบุรี |
| 12. นายภู | เชื่อนสุวรรณ | คณะกรรมการประจำห้อง มช.สุเทพ เพื่อกลุ่มบรรณ |
| 13. นายเฉลิมพล | ชัยกิติภรณ์ | ผู้ช่วยนครวจรจการกระทรวงมหาดไทย |
| 14. นายเทพเทธิ์ | โกยโกโคสวรรณ | เจ้าหน้าที่กรมป่าไม้ |
| 15. นายวีระศักดิ์ | พงษ์พล | เจ้าหน้าที่กรมที่ดิน |
| 16. นางพนมผล | บุญไทย | เจ้าหน้าที่กรมบัญชีกลาง |
| 17. นายณพทศ | ทศิธร | เจ้าหน้าที่กองกลาง สป.กษ. |
| 18. นายกิตติ | จักรุักษ์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 19. นายอิทธิพล | ศรีเสาวลักษณ์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 20. นายเทียมทัน | อุณหสุวรรณ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 21. นายดิเรก | นุชชม | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 22. น.ส.ทัศนีย์ | แก้วพิลา | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 23. นายเกียรติศักดิ์ | เทียนกุลมงคล | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 24. นายสิทธิชัย | เสนียวงศ์ ณ อยุธยา | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 25. นางเปรมจิต | สังขพงษ์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 26. นายกมล | บันโคเพชร | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 27. นายศรีโรจน์ | จิรวัดจรรยา | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 28. นางสาวตรี | ชวนิตย์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 29. นางมะลิวัลย์ | ไกรสวัสดิ์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 30. นางดลวัลย์ | พินิจศักดิ์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |

เริ่มประชุมเวลา 14.00 น.

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ
ไม่มี

ระเบียบวาระที่ 2 รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ 7/2535 เมื่อวันที่ 11 ธันวาคม 2535

มติคณะกรรมการ รับรองรายงานโดยไม่แก้ไข

ระเบียบวาระที่ 3	เรื่องเพื่อทราบ
เรื่องที่ 3.1	ฝ่ายเลขานุการเสนอเรื่องเพื่อทราบข้อที่ประชุมรวม 6 เรื่อง ดังนี้ สรุปผลการปฏิบัติงานสำรวจรังวัดที่ดินตามนโยบายการปฏิรูปที่ดิน ประจำปี 2536
มติคณะกรรมการ	รับทราบ
เรื่องที่ 3.2	รายงานสรุปผลการพิจารณาอนุมัติการโอนและการตกทอดทางมรดกสิทธิ ในเขตปฏิรูปที่ดิน
มติคณะกรรมการ	รับทราบ
เรื่องที่ 3.3	รายงานผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรกรม
มติคณะกรรมการ	รับทราบ
เรื่องที่ 3.4	รายงานผลการดำเนินงานตามแผนเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิรูปที่ดิน ประจำปีต่อเนื่องนับวาคม 2535
มติคณะกรรมการ	รับทราบ
เรื่องที่ 3.5	การแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและเร่งรัดงานปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรกรม
มติคณะกรรมการ	รับทราบ
ระเบียบวาระที่ 4	เรื่องเพื่อพิจารณา
เรื่องที่ 4.1	ร่างระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินกองทุน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรกรม พ.ศ. ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้กำหนดระเบียบ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่าด้วยการ เบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรกรม พ.ศ. 2519 ตามความในวรรค 3 ของมาตรา 9 แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรกรม ให้ ส.ป.ก. ใช้ถือปฏิบัติมาโดยตลอดแล้ว นั้น เนื่องจาก ส.ป.ก. ได้ถือปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าวมาเป็นเวลานานแล้ว จึงเห็นสมควรปรับปรุงแก้ไข เพื่อให้การดำเนินงานของ ส.ป.ก.เกิดความคล่องตัว และมี ประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ตามมาตรา 19 แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรกรม พ.ศ. 2518 ส.ป.ก. จึงต้องเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบ ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ที่ได้ปรับปรุงแก้ไขแล้วโดยมีหลักการและเหตุผล ดังนี้

1. ส.ป.ก. ได้ดำเนินการปรับปรุงระบบบัญชีกองทุนฯ ใหม่ ให้เป็นระบบสากลตามหลักการบัญชีเงินทุนหมุนเวียนทั่วไปในถึงปีประมาณ 2532 และใช้หลักการกระจายอำนาจจึงจำเป็นต้องปรับปรุงระเบียบเดิมให้สอดคล้องกับระบบบัญชีที่ปรับปรุงใหม่ เช่น การจัดทำรายงานการเงิน

2. เพื่อปรับปรุงแก้ไขระเบียบวิธีปฏิบัติในการเบิกจ่ายให้สามารถปฏิบัติงานได้คล่องตัวยิ่งขึ้น เช่น เพิ่มเดิมให้มีการเบิกเงินทดรองได้

3. เพื่อขยายขอบเขตการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ ให้มีความคล่องตัวสามารถดำเนินการได้ทั้งกรณีที่เป็นกิจการตามแผนงาน หรือโครงการที่ คปก. อนุมัติ หรือตามระเบียบ คปก. กำหนดให้ใช้เงินกองทุนได้ ซึ่งเดิม ส.ป.ก. จะใช้เงินกองทุนฯ ได้เฉพาะตามโครงการที่ คปก. อนุมัติแล้วเท่านั้น

ทั้งนี้ ส.ป.ก. ได้นำร่างระเบียบที่ปรับปรุงแก้ไขแล้วดังกล่าว ให้คณะกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบพิจารณาแก้ไขเรียบร้อยแล้ว
คำขอ

ขออนุมัติให้ ส.ป.ก. จัดทำร่างระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. เสนอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ลงนามและเสนอกระทรวงการคลังให้ความเห็นชอบต่อไป

มติคณะกรรมการ อนุมัติ

ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
พ.ศ.

อาศัยอำนาจตามความในวรรคสามของมาตรา ๑ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และโดยความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จึงวางระเบียบการเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑. ระเบียบนี้เรียกว่า "ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ."

ข้อ ๒. ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓. ให้ยกเลิกระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๙

บรรดาระเบียบ หรือข้อบังคับ มติคณะกรรมการและคำสั่งอื่นใด ในส่วนที่มีบัญญัติไว้แล้ว ซึ่งขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ ให้ใช้ระเบียบนี้แทน

ข้อ ๔. ในระเบียบนี้

"หน่วยงานของรัฐ" หมายความว่า หน่วยงานภายในของ ส.ป.ก. และส่วนราชการตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง และให้หมายความรวมถึงรัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของราชการส่วนท้องถิ่น

"คณะกรรมการ" หมายความว่า คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมหรือผู้ซึ่งคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมอบหมาย

"ส.ป.ก. จังหวัด" หมายความว่า สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด

"เงินกองทุน" หมายความว่า เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

"โครงการที่ได้รับอนุมัติ" หมายความว่า โครงการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการ

/"เลขาธิการ".....

"เลขาธิการ" หมายความว่า เลขาธิการ ส.ป.ก.หรือผู้ซึ่งเลขาธิการ ส.ป.ก.มอบหมาย

ข้อ ๕. ให้ ส.ป.ก.เปิดบัญชีเงินทุนหมุนเวียนขึ้นบัญชีหนึ่ง ไว้ที่กระทรวงการคลัง เรียกว่า "บัญชีเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม"

บรรดาเงินที่ ส.ป.ก.หรือ ส.ป.ก.จังหวัด ได้รับตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ ยกเว้นเงินที่ได้รับจากงบประมาณแผ่นดินเพื่อบริหารงานตามปกติ ให้นำส่งเข้าบัญชีเงินกองทุนที่กระทรวงการคลัง โดยไม่หักค่าใช้จ่ายใด ๆ ทั้งสิ้น

การนำส่งเงินตามความในวรรคสอง ให้ปฏิบัติตามระเบียบหรือข้อบังคับของกระทรวงการคลัง เกี่ยวกับการนำเงินส่งคลังหรือเงินขายบิต แล้วแต่กรณี

ข้อ ๖. การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกได้เพื่อใช้ในการกิจการตามแผนงาน และโครงการที่ได้รับอนุมัติหรือตามที่คณะกรรมการกำหนด

หาก ส.ป.ก. ประสงค์จะโอนเงินกองทุนไปเบิกจ่ายที่สำนักงานคลังจังหวัดก็ให้ทำได้โดยขอให้กรมบัญชีกลางดำเนินการโอนขายบิตไปให้

ให้ ส.ป.ก.หรือ ส.ป.ก.จังหวัด ขอเบิกเงินจากกรมบัญชีกลาง หรือสำนักงานคลังจังหวัด โดยใช้ฎีกาเงินนอกงบประมาณ และให้ระบุวัตถุประสงค์ที่จะนำเงินนั้นไปจ่ายด้วย ทั้งนี้ โดยมีเอกสารประกอบเช่นเดียวกับการเบิกงบประมาณรายจ่าย

ให้ ส.ป.ก. หรือ ส.ป.ก.จังหวัด มีเงินสำรองจ่ายเป็นจำนวนเงินตามที่ตกลงกับกระทรวงการคลัง โดยฝากไว้ในธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจ หรือธนาคารที่ได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง

การเบิกจ่ายให้ปฏิบัติตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง โดยอนุมัติ

ข้อ ๗. ให้เลขาธิการเป็นผู้เบิกเงินกองทุน และมีหน้าที่รักษาบัญชี ที่จ่ายเช่นเดียวกับการเบิกงบประมาณรายจ่าย

ข้อ ๘. เมื่อสิ้นเดือนหนึ่ง ๆ หลังจากที่ได้ทำการปิดบัญชีประจำเดือนและนิสุจน์ยอดคงเหลือตามบัญชีแยกประเภทต่าง ๆ ตลอดจนทะเบียนที่เกี่ยวข้องแล้ว ให้กองบริหารกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และ ส.ป.ก.จังหวัด จัดทำรายงานการเงินประจำเดือนตามแบบที่ ส.ป.ก.กำหนด โดย

/ความเห็น.....

ความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังเสนอเลขาธิการภายในวันที่ 5 ของเดือนถัดไป

ข้อ 9. เมื่อสิ้นปีงบประมาณแล้ว ให้กองบริการทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และ ส.ป.ก. จังหวัด จัดทำรายงานการเงินประจำปีตามแบบที่ ส.ป.ก. กำหนดโดยความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง เสนอเลขาธิการ ภายใน 20 วันนับจากวันสิ้นปีงบประมาณ

ข้อ 10. หลักฐานการจ่ายเงิน ให้เก็บรักษาไว้ที่หน่วยงานของรัฐซึ่งเบิกเงินกับกรมบัญชีกลางหรือสำนักงานคลังจังหวัดแล้วแต่กรณี เพื่อให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินทำการตรวจสอบต่อไป

ข้อ 11. ให้ ส.ป.ก. จัดทำบัญชีตามระบบบัญชีคู่ โดยความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง บิดบัญชี จัดทำงบรายได้ ค่าใช้จ่าย และงบดุล ส่งสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินภายใน 90 วัน นับจากวันสิ้นปีงบประมาณ

ข้อ 12. ให้ ส.ป.ก. ปฏิบัติตามระเบียบนี้ และในกรณีที่ไม่สามารถปฏิบัติตามระเบียบนี้ได้ ให้ทำความตกลงกับกระทรวงการคลัง

ประกาศ ณ วันที่

ลงชื่อ

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เรื่องที่ 4.2 ขออนุมัติหลักการกำหนดอัตราค่าเช่าซื้อที่ดินตามโครงการกองทุนที่ดิน เป็นกรณีพิเศษ

ตามที่คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ 13 สิงหาคม 2534 เห็นชอบด้วยกับแผนเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิรูปที่ดิน ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งในนโยบายการพัฒนาการเกษตรและการปฏิรูปที่ดินของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และเป็นผลให้มีการจัดตั้ง "กองทุนที่ดิน" ขึ้นในธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เพื่อให้ความช่วยเหลือค่านเงินกู้แก่เกษตรกรเพื่อนำไปจัดหาที่ดิน พัฒนาที่ดินและประกอบอาชีพเกษตรกรรวมของตนตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม นั้น

จากข้อกำหนดให้เกษตรกรกู้เงินกองทุนที่ดิน ไปจัดหาที่ดินทำกินตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้เท่านั้น ทำให้เกษตรกรไม่สามารถกู้เงินกองทุนที่ดินไปจัดซื้อที่ดินจากเอกชนได้โดยตรง แต่ต้องจัดซื้อที่ดินผ่าน ส.ป.ก. เพื่อให้การได้ที่ดินของเกษตรกรอยู่ภายในขอบเขตแห่งวัตถุประสงค์ของการปฏิรูปที่ดิน

ด้วยเหตุผลดังกล่าว การจัดซื้อที่ดินโดยเงินกองทุนที่ดินเพื่อจัดให้แก่ผู้รับจ้างแรงงานทางการเกษตร จึงต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับ พ.ร.บ. ธ.ก.ส. และ พ.ร.บ. การปฏิรูปที่ดินฯ กล่าวคือ ส.ป.ก. จะจัดซื้อที่ดินจากเจ้าของที่ดิน โดยใช้เงินที่เกษตรกรกู้จากกองทุนที่ดินไปชำระราคาที่ดินให้เจ้าของที่ดิน และ ส.ป.ก. มีหน้าที่ต้องโอนที่ดินให้เกษตรกรเพื่อนำไปจดทะเบียนจำนองเป็นประกันเงินกู้กับ ธ.ก.ส. ต่อไป โดยการโอนที่ดินให้แก่เกษตรกรดังกล่าว ส.ป.ก. จัดต้องดำเนินการตาม พ.ร.บ. การปฏิรูปที่ดินฯ คือจะโอนให้เกษตรกรได้ด้วยวิธีการเช่าซื้อเท่านั้น จึงทำให้เกษตรกรในโครงการกองทุนที่ดินต้องมาเช่าซื้อที่ดินแปลงเดิมจาก ส.ป.ก. อีกครั้งหนึ่ง ซึ่งการเช่าซื้อที่ดินดังกล่าวทำให้เกษตรกรซึ่งมีภาระในการกู้ยืมเงินกองทุนที่ดินไปชำระค่าที่ดินแล้ว ยังต้องรับภาระค่าเช่าซื้อกับ ส.ป.ก. อีก จึงสมควรที่ ส.ป.ก. ต้องหาแนวทางกำหนดอัตราค่าเช่าซื้อเพื่อให้เกษตรกรรับภาระให้น้อยที่สุด

ความเห็น ส.ป.ก.

- 1) การกำหนดอัตราค่าเช่าซื้อควรกำหนดในอัตราที่ต่ำที่สุดเพื่อให้เป็นธรรมกับเกษตรกร เพราะโดยเงินกองทุนที่ดินมาชำระเป็นค่าที่ดินไปแล้ว แต่ต้องชำระค่าเช่าซื้อจาก ส.ป.ก. อีกก็เพื่อให้สอดคล้องกับชอกกฎหมายตาม พ.ร.บ. การปฏิรูปที่ดินฯ เท่านั้น
- 2) เกษตรกรที่เช่าซื้อที่ดินจาก ส.ป.ก. ทั้งจากการจัดที่ดินโดยเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมและเงินกองทุนที่ดิน ควรรับภาระค่าเช่าซื้อและค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายให้ ส.ป.ก. ในจำนวนที่เท่าเทียมกัน กล่าวคือ กรณีการเช่าซื้อที่ดินจากที่ดินที่ ส.ป.ก. จัดซื้อโดยเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เกษตรกรผู้นั้นจะต้องจ่ายค่าเช่าซื้อและค่าใช้จ่ายอื่นให้กับ ส.ป.ก. ดังนี้

ก. ค่าเช่าซื้อ ในจำนวนเท่ากับมูลค่าที่ดินที่ ส.ป.ก. จัดซื้อบวกด้วยดอกเบี้ยอีกร้อยละ 6 ต่อปี

ข. ค่ารังวัดแบ่งแยกเพื่อการเช่าซื้อโดยกรมที่ดินและค่าใช้จ่ายในการออกโฉนดที่ดิน ตามกฎกระทรวงท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน ที่ ส.ป.ก. ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จ่ายไปก่อนแล้วทำการ เรียกคืนจากเกษตรกรภายหลัง

ดังนั้น กรณีเกษตรกรตามโครงการกองทุนที่ดิน ซึ่งได้จ่ายเงินจากกองทุนที่ดินไปจ่ายเป็นค่า ที่ดินแล้ว (ดอกเบี้ยร้อยละ 6 ต่อปี) ก็ควรรับภาระค่าเช่าซื้อในอัตราที่เท่ากับค่ารังวัดแบ่งแยกเพื่อการ เช่าซื้อโดยกรมที่ดิน และค่าใช้จ่ายในการออกโฉนดที่ดินตามกฎกระทรวงท้ายประมวลกฎหมายที่ดินเท่านั้น เพื่อให้การปฏิบัติเป็นไปในลักษณะเดียวกันกับเกษตรกรที่เช่าซื้อที่ดินที่จัดซื้อโดยเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประเด็นที่เสนอ ขออนุมัติหลักการกำหนดอัตราค่าเช่าซื้อที่ดินที่จะเรียกเก็บจากเกษตรกรตามโครงการ กองทุนที่ดิน ในอัตราเท่ากับค่ารังวัดแบ่งแยกเพื่อการเช่าซื้อโดยกรมที่ดิน และค่าใช้จ่ายในการออกโฉนด ที่ดินตามกฎกระทรวงท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน โดยเกษตรกรไม่ต้องจ่ายค่าใช้จ่ายในการรังวัดแบ่งแยกที่ดิน ให้กับ ส.ป.ก. อีก เพราะ ส.ป.ก. ได้เรียกเก็บเป็นค่าเช่าซื้อแทนแล้ว

มติคณะกรรมการ ให้ฝ่ายเลขานุการนำเรื่องเสนอคณะกรรมการกองทุนที่ดินพิจารณาแล้วจึงนำเสนอ คปก. พิจารณาต่อไป

เรื่องที่ 4.3 ร่างระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณา ลดหรือยกเว้นการเก็บค่าเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.

ตามที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ได้กำหนดระเบียบ คปก. ว่าด้วย หลักเกณฑ์ และวิธีการพิจารณาลดหรือยกเว้นการเก็บค่าเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ 1) พ.ศ. 2522 ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ถือปฏิบัติ เพื่อพิจารณาให้เกษตรกรที่เช่าที่ดิน ในเขตปฏิรูปที่ดินฯ ขอลดหรือยกเว้นค่าเช่าที่ดินได้ นั้น

ส.ป.ก. พิจารณาเห็นว่า ส.ป.ก. ได้ถือปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าวมาเป็นเวลานานแล้ว จึงเห็นควรปรับปรุงแก้ไขโดยมีหลักการและเหตุผล ดังนี้

1. เพิ่มเต็มขั้นตอนการปฏิบัติและเอกสารหลักฐานในการขอลดหรือยกเว้นการชำระค่าเช่า ให้ครบถ้วนและสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

2. ปรับปรุงข้อความให้ชัดเจนสามารถถือปฏิบัติได้อย่างถูกต้อง

3. ปรับปรุงวิธีปฏิบัติให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

ทั้งนี้ ส.ป.ก. ได้นำร่างระเบียบที่ปรับปรุงแก้ไขดังกล่าว ให้คณะกรรมการพิจารณา
กฎหมายและระเบียบพิจารณาแก้ไขเรียบร้อยแล้ว

คำขอ

ขออนุมัติให้ ส.ป.ก. จัดทำร่างระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วย
หลักเกณฑ์ และวิธีการพิจารณาจัดหรือยกเว้นการเก็บค่าเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. เสนอให้
ประธานคณะกรรมการลงนามเพื่อประกาศใช้ต่อไป

มติคณะกรรมการ อนุมัติ



(ร่าง)

ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ว่าด้วย

หลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาจัดหรือยกเว้นการเก็บค่าเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

พ.ศ.

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 19(12) แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ออกระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ 1. ระเบียบนี้เรียกว่า "ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาจัดหรือยกเว้นการเก็บค่าเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ."

ข้อ 2. ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ 3. ให้ยกเลิกระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาจัดหรือยกเว้นการเก็บค่าเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ 1) พ.ศ. 2522

บรรดาระเบียบหรือข้อบังคับอื่นใดในส่วนที่ได้บัญญัติไว้แล้ว ซึ่งขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ให้ใช้ระเบียบนี้แทน

หมวด 1

ข้อความทั่วไป

ข้อ 4. ในระเบียบนี้

"คณะกรรมการ" หมายความว่า คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

"ส.ป.ก.จังหวัด" หมายความว่า สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด

/คชก.ต่ำบล.....

"คชก.ตำบล" หมายความว่า คณะกรรมการควบคุมการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ประจำตำบล

"เกษตรกร" หมายความว่า เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกร ผู้เช่าที่ดินเพื่อ
เกษตรกรรม โดยมีสัญญาเช่าซึ่งทำไว้กับ ส.ป.ก.

หมวด 2

การลดหรือยกเว้นค่าเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ข้อ 5. ในกรณีที่มีประกาศของ คชก.ตำบล ตามกฎหมายว่าด้วยการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ว่าท้องที่ใดเป็นท้องที่เสียหายและกำหนดให้ค่าเช่าที่ดินลดลงตามส่วนแห่งความเสียหายหรือให้ยกเว้นเก็บ
ค่าเช่าที่ดินสำหรับปีใดแล้ว ให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดพิจารณาลดหรือยกเว้นการเก็บค่าเช่าที่ดิน
ของ ส.ป.ก. ในเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งอยู่ในท้องที่ตามประกาศของ คชก.ตำบลนั้น ได้ตามส่วนแห่งความเสียหาย

ข้อ 6. ในกรณีที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด เห็นว่าการประกอบเกษตรกรรมของเกษตรกร
รายใดซึ่งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินของท้องที่ที่มีการประกาศตามข้อ 5 ได้รับผลสมบูรณ์ตามปกติหรือเสียหายไม่
ถึงอัตราส่วนที่ คชก.ตำบล กำหนด ให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเรียกเก็บค่าเช่าที่ดินได้ตามปกติ
หรือตามส่วนที่เห็นว่าเหมาะสม

ข้อ 7. ในท้องที่ที่มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเป็นเขตปฏิรูปที่ดิน ถ้ามิได้มีประกาศของ คชก.
ตำบลให้เป็นท้องที่ที่เสียหาย แต่เกษตรกรได้ร้องเรียนเป็นหนังสือขอลดหรือยกเว้นการชำระค่าเช่าที่ดิน
เนื่องจากได้ประสบภัยธรรมชาติอย่างร้ายแรง เช่น อุทกภัย ภาวะฝนแล้ง หรือมีเหตุอื่น ซึ่งไม่ใช่
ความผิดของเกษตรกรอันทำให้การประกอบเกษตรกรรมไม่ได้ผล ให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด
พิจารณาถึงข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น หากเห็นว่าเป็นกรณีมีเหตุผลสมควรให้ลดหรือยกเว้นค่าเช่าที่ดินตามส่วน
แห่งความเสียหายสำหรับปีนั้นได้

หมวด 3

การพิจารณาลดหรือยกเว้น

ข้อ 8. การลดหรือยกเว้นการชำระค่าเช่าที่ดิน ตามข้อ 5 และข้อ 6 ให้ ส.ป.ก.
จังหวัดเสนอเอกสารต่อไปนี้ ต่อคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดพิจารณา

/(1) ประกาศ.....

- (1) ประกาศของ คชก. คำบล ว่าท้องที่ใดเป็นท้องที่ที่เสียหาย
- (2) รายละเอียดและเงื่อนไขเกี่ยวกับการขอลดหรือยกเว้นการชำระค่าเช่าที่ดินของเกษตรกรแต่ละราย
- (3) รายงานการตรวจสอบสภาพความเสียหายของเกษตรกรแต่ละรายของ ส.ป.ก. จังหวัด

ข้อ 9. การขอลดหรือยกเว้นการชำระค่าเช่าที่ดินตามข้อ 7 ให้ ส.ป.ก. จังหวัดเสนอเอกสารต่อไปยังคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเพื่อพิจารณา

- (1) ค่าขอลดหรือยกเว้นการชำระค่าเช่าที่ดินของเกษตรกร
- (2) รายละเอียดและเงื่อนไขเกี่ยวกับการขอลดหรือยกเว้นการชำระค่าเช่าที่ดินของเกษตรกรแต่ละราย พร้อมแสดงเหตุผลประกอบ
- (3) รายงานการตรวจสอบสภาพความเสียหายของเกษตรกรแต่ละรายของ ส.ป.ก. จังหวัด
- (4) หลักฐานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องและสมควรเสนอเพื่อประกอบการพิจารณา (ถ้ามี)

หมวด 4

เบ็ดเตล็ด

ข้อ 10. ให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีอำนาจกำหนดรายละเอียดในทางปฏิบัติตามความจำเป็นได้ เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้

ข้อ 11. ในกรณีไม่อาจปฏิบัติตามระเบียบนี้หรือมีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบนี้ให้เสนอคณะกรรมการวินิจฉัย

ข้อ 12. เมื่อคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีมติให้ลดหรือยกเว้นค่าเช่าที่ดินเป็นประการใดแล้ว ให้เสนอ ส.ป.ก. รายงานต่อคณะกรรมการเพื่อทราบต่อไป

ประกาศ ณ วันที่

ลงชื่อ

()

เรื่องที่ 4.4 ร่างระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมพิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน

ตามที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ได้มีคำสั่งมอบหมายให้เลขาธิการ ส.ป.ก. พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ฉบับที่ 1) พ.ศ. 2523 และ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2528 เป็นต้นมา นั้น

เนื่องจากการพิจารณาอนุญาตดังกล่าวข้างต้นนั้น มีความเกี่ยวข้องกับหลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินงานของหน่วยงานอื่น ประกอบกับความจำเป็นและเหตุผลในการใช้ที่ดินในปัจจุบันได้เปลี่ยนแปลงไป จึงมีความจำเป็นที่จะต้องแก้ไข เปลี่ยนแปลงคำสั่งดังกล่าวให้เหมาะสมกับเหตุการณ์ ซึ่งคณะกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบ ได้ประชุมพิจารณาแล้วในการประชุมครั้งที่ 27, 28 และ 29/2535 เมื่อวันที่ 2, 16 และ 23 ธันวาคม 2535 มีมติให้แก้ไขเพิ่มเติมในสาระสำคัญ ดังนี้

1. เปลี่ยนจาก "คำสั่ง" เป็น "ระเบียบ" เนื่องจากเป็นการมอบอำนาจที่มีความต่อเนื่อง มิได้จบไปในคราวเดียว

2. เพิ่มเติมหลักการใหม่ว่า

2.1 มอบอำนาจให้เลขาธิการ ส.ป.ก. พิจารณาอนุญาตให้ใช้ที่ดินได้เฉพาะในพื้นที่ที่ยังมิได้กำหนดในแผนงาน หรือโครงการปฏิรูปที่ดิน หรือในพื้นที่ที่ยังมิได้กำหนดให้ใช้เพื่อการใดโดยเฉพาะในแผนงานหรือโครงการปฏิรูปที่ดินนั้น

2.2 ต้องเป็นการดำเนินการโดยส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือเอกชนที่ดำเนินการโดยไม่หวังผลกำไร เพื่อให้มีความแตกต่างกับกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดิน ตามมาตรา 30 วรรค 5 แห่ง พ.ร.บ.การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.2518

2.3 กรณีขอใช้ที่ดินเพื่อการศึกษาที่มีการเปิดสอนหลายระดับ ให้ใช้เนื้อที่สำหรับโรงเรียนในระดับที่สูงกว่า

ประเด็นเพื่อพิจารณา พิจารณาร่างระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน

มติคณะกรรมการ อุมะติโคโยให้แก้ไขร่างระเบียบดังนี้

1. ตัดข้อ 4(4) ออก
2. แก้ไขประโยคสุดท้ายของข้อ 12 เป็น ... เพื่อเก็บรักษายลิตผลให้ใช้ได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่จำเป็นและเหมาะสม
3. เพิ่มเติมความในข้อ 15 เป็นดังนี้ การใช้ที่ดินเพื่อกิจการอื่นนอกจากข้อ 4 ถึงข้อ 14 หรือการขอใช้ที่ดินเกินจำนวนที่กำหนดไว้ให้เสนอคณะกรรมการพิจารณาตามความจำเป็นเพื่อ กิจการนั้น



ร่าง

ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน
พ.ศ.

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 19 (3), (6) และ (12) แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.2518 คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จึงออกระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ 1. ให้ยกเลิกคำสั่งคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เรื่อง มอบหมายให้เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ฉบับที่ 1) พ.ศ.2523 และ (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2528

ข้อ 2. ให้เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด มีอำนาจให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดินได้ ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในระเบียบนี้ เฉพาะพื้นที่ที่ยังมิได้กำหนดในแผนงานหรือโครงการปฏิรูปที่ดินหรือในพื้นที่ที่ยังมิได้กำหนดให้ใช้เพื่อการใดโดยเฉพาะในแผนงานหรือโครงการปฏิรูปที่ดินนั้น

ข้อ 3. การให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ตามระเบียบนี้ต้องเป็นการดำเนินการโดยส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือเอกชนที่ดำเนินการโดยไม่หวังผลกำไร

ข้อ 4. การให้ใช้ที่ดินเพื่อการศึกษาให้ใช้ได้ดังต่อไปนี้

- (1) โรงเรียนระดับอนุบาล เนื้อที่ไม่เกิน 12 ไร่
- (2) โรงเรียนระดับประถมศึกษา เนื้อที่ไม่เกิน 25 ไร่
- (3) โรงเรียนระดับมัธยมศึกษา เนื้อที่ไม่เกิน 50 ไร่

กรณีขอใช้ที่ดินสำหรับโรงเรียนที่มีการสอนหลายระดับ ให้ใช้เนื้อที่สำหรับโรงเรียน
ในระดับที่สูงกว่า

สถานที่ตั้งจะต้องอยู่ไม่ห่างจากชุมชนมากเกินไปและอยู่ในสิ่งแวดล้อมที่เหมาะสม

ข้อ 5. การใช้ที่ดินเพื่อการอนามัย และสาธารณสุขให้ใช้ได้ดังต่อไปนี้

- (1) สถานบริการสาธารณสุขชุมชน เนื้อที่ไม่เกิน 3 ไร่
- (2) สถานอนามัย เนื้อที่ไม่เกิน 10 ไร่
- (3) โรงพยาบาล เนื้อที่ไม่เกิน 20 ไร่

ข้อ 6. การใช้ที่ดินเพื่อการศาสนา ให้ใช้ได้ตามจำนวนเนื้อที่ไม่เกิน 15 ไร่ สำหรับ
การจัดตั้งศาสนสถานตามประเพณีนิยมแห่งท้องถิ่น

ข้อ 7. การใช้ที่ดินเพื่อกิจการไฟฟ้า ประปา ให้ใช้ได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่จำเป็นแก่การนั้น

ข้อ 8. การใช้ที่ดินเพื่อสร้างถนน ทางลำเลียง ให้ใช้ได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่จำเป็นแก่การนั้น

ข้อ 9. การใช้ที่ดินเพื่อก่อสร้างหรือปรับปรุงแหล่งน้ำเพื่อการประกอบเกษตรกรรม เช่น
ขุดคู คลอง สระน้ำ ฝาย อ่างเก็บน้ำ เป็นต้น ให้ใช้ได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่จำเป็นแก่การนั้น

ข้อ 10. การใช้ที่ดินเพื่อจัดสร้างสถานที่ราชการและรัฐวิสาหกิจ ให้ใช้ได้ตามจำนวนเนื้อที่
ไม่เกิน 5 ไร่

ข้อ 11. การใช้ที่ดินเพื่อส่งเสริมเกษตรกรรม ให้ใช้ได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่จำเป็นและเหมาะสม

/ข้อ 12.....

ข้อ 12. การใช้ที่ดินเพื่อสร้างที่ทำการสหกรณ์หรือสิ่งก่อสร้างอื่นเพื่อประโยชน์ของสหกรณ์ เช่น ยุ้ง ฉาง โกดัง หรือไซโล เพื่อเก็บรักษาผลิตผลให้ใช้ได้ตามจำนวนเนื้อที่ที่จำเป็นและเหมาะสม

ข้อ 13. การใช้ที่ดินเพื่อสร้างสถานที่จัดเป็นนันทนาการ ให้ใช้ได้ตามจำนวนเนื้อที่ตามที่พิจารณาเห็นสมควร

ข้อ 14. การใช้ที่ดินเพื่อจัดสร้างศาลาประจําหมู่บ้าน ที่อ่านหนังสือประจําหมู่บ้าน หรือ ห้องสมุดให้ใช้ได้ตามจำนวนเนื้อที่รวมกันไม่เกิน 1 ไร่

ข้อ 15. การใช้ที่ดินเพื่อกิจการอื่นนอกจากข้อ 4 ถึงข้อ 14 หรือการขอใช้ที่ดินเกินจำนวนที่กำหนดไว้ ให้เสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมพิจารณาตามความจำเป็นเพื่อกิจการนั้น

ข้อ 16. แบบ ขั้นตอน ตลอดจนเงื่อนไขในการอนุญาตให้ใช้ที่ดินตามระเบียบนี้ ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเป็นผู้กำหนดตามความเหมาะสม

ข้อ 17. ถ้าปรากฏว่าผู้ได้รับอนุญาตไม่ทำประโยชน์ที่ดินตามกิจการที่ได้รับอนุญาตโดยไม่มีเหตุอันสมควร ให้เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพิกถอนการอนุญาตได้

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่

เรื่องที่ 4.5 ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการออกหนังสืออนุญาตให้
เขาทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.

คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้กำหนดระเบียบ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และเงื่อนไข
การขออนุญาตหนังสืออนุญาตให้เขาทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน การแก้ไขเพิ่มเติม การเพิกถอนและการ
ออกใบแทน (ฉบับที่ 1) พ.ศ. 2534 ซึ่งระเบียบฉบับนี้ได้อ้างถึงระเบียบคณะกรรมการฉบับอื่นในการ
กำหนดหลักเกณฑ์การออกหนังสืออนุญาตฯ และการเพิกถอน กล่าวคือ

ระเบียบข้อ 6(1) กำหนดให้เลขาธิการหรือผู้ที่เลขาธิการมอบหมายออกหนังสืออนุญาต
ให้เกษตรกรที่ได้รับการคัดเลือกและจัดที่ดินให้ตามระเบียบคณะกรรมการ ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ
และเงื่อนไขในการคัดเลือกเกษตรกร ซึ่งจะมีสิทธิได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.
2525 และได้ลงลายมือชื่อรับมอบที่ดินตลอดจนเข้าทำประโยชน์แล้ว ตามระเบียบคณะกรรมการว่าด้วย
การให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการ
เข้าทำประโยชน์ในที่ดิน (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2533

ข้อ 8(1) ให้เลขาธิการหรือผู้ที่เลขาธิการมอบหมาย เพิกถอนหนังสืออนุญาตเมื่อเกษตรกร
สิ้นสุดการเข้าทำประโยชน์ ตามความในข้อ 15 แห่งระเบียบคณะกรรมการ ว่าด้วยการให้เกษตรกร
และสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์
ในที่ดิน (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2533 และ

ข้อ 9(3) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการออกใบแทนหนังสืออนุญาต เมื่อมีประกาศ
ของทางราชการให้หนังสืออนุญาตฉบับใดเลิกใช้ ตามความในข้อ 16 แห่งระเบียบคณะกรรมการ ว่าด้วย
การให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการ
เข้าทำประโยชน์ในที่ดิน (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2533

ปัญหา ระเบียบคณะกรรมการ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการออกหนังสืออนุญาตให้เขา
ทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน การแก้ไขเพิ่มเติม การเพิกถอนและการออกใบแทน (ฉบับที่ 1)
พ.ศ. 2534 มีหลักเกณฑ์บางประการที่สมควรแก้ไขปรับปรุงให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงในปัจจุบัน
อีกประการหนึ่งระเบียบคณะกรรมการฉบับอื่นที่ระเบียบนี้อ้างถึง คือระเบียบคณะกรรมการ ว่าด้วยการ
คัดเลือกเกษตรกรฯ พ.ศ. 2525 และระเบียบคณะกรรมการ ว่าด้วยการเข้าทำประโยชน์ (ฉบับที่ 3)

พ.ศ. 2533 ปัจจุบันได้ถูกยกเลิกไปแล้วโดยระเบียบคณะกรรมการ ว่าด้วยการคัดเลือกเกษตรกรฯ พ.ศ. 2535 และระเบียบคณะกรรมการ ว่าด้วยการเข้าทำประโยชน์ฯ พ.ศ. 2535 ตามลำดับ ทำให้ปัญหาการปฏิบัติงานตามระเบียบนั้นทางถึงระเบียบฉบับอื่นที่ถูกยกเลิกไปแล้ว

ส.ป.ก. เห็นสมควรแก้ไขปรับปรุงหลักเกณฑ์ต่าง ๆ เกี่ยวกับหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก.4-01 ก) โดยให้ยกเลิกระเบียบคณะกรรมการ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการขออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน การแก้ไขเพิ่มเติม การเพิกถอนและการออกใบแทน (ฉบับที่ 1) พ.ศ. 2534 และให้ใช้ระเบียบฉบับใหม่ตามร่างที่เสนอ โดยมีสาระสำคัญในการแก้ไขปรับปรุง ดังนี้

1. ยกเลิกระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2528 โดยกำหนดให้แบบหนังสืออนุญาต เป็นไปตามที่ ส.ป.ก.กำหนด
2. เพิ่มคำนิยาม "หนังสือรับมอบที่ดิน" หมายความว่า หนังสือรับมอบที่ดินตามระเบียบว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินตามที่คณะกรรมการกำหนด
3. กำหนดให้เลขาธิการ ส.ป.ก. ออกหนังสืออนุญาตฯ ได้เฉพาะกรณีที่เป็นการออกให้เกษตรกรที่ได้รับการคัดเลือกและจัดที่ดินให้ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด และได้ทำหนังสือรับมอบที่ดินไว้แล้ว
4. ปรับปรุงหลักเกณฑ์การแก้ไขเพิ่มเติมหนังสืออนุญาตฯ ซึ่งกำหนดให้เป็นอำนาจของปฏิรูปที่ดินจังหวัด เฉพาะในกรณีที่มีการเขียนหรือพิมพ์ผิดพลาด หรือมีจำนวนเนื้อที่ดินเปลี่ยนแปลงไปตามโครงการปฏิรูปที่ดินซึ่งเกิดขึ้นภายหลัง
5. เพิ่มเดิมหลักเกณฑ์ให้เพิกถอนหนังสืออนุญาตฯ เมื่อไคร้ที่ดินนั้นจัดให้เกษตรกรเช่าหรือเช่าซื้อแล้ว
6. ปรับปรุงวิธีการออกใบแทนหนังสืออนุญาตฯ ให้ใช้แบบของหนังสืออนุญาตฯ โดยประทับตราข้อความว่า "ใบแทน" และมีวัน เดือน ปีที่ออกใบแทนกับลงลายมือชื่อของผู้ออกใบแทนไว้ด้วย

7. กำหนดให้หนังสืออนุญาตที่ได้ออกตามระเบียบที่ใช้อยู่ก่อนระเบียบนี้ ให้ถือว่าเป็นหนังสืออนุญาต ตามระเบียบนี้ด้วย

ความเห็นคณะกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบ

คณะกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบ ได้พิจารณาร่างระเบียบที่ ส.ป.ก. เสนอรวม 3 ครั้ง ในการประชุมครั้งที่ 25/2535 เมื่อวันที่ 23 ธันวาคม 2535 ครั้งที่ 1/2536 เมื่อวันที่ 6 มกราคม 2536 และครั้งที่ 2/2536 เมื่อวันที่ 25 มกราคม 2536 ได้แก้ไขและมีมติเห็นชอบตามร่างที่เสนอ ทั้งนี้คณะกรรมการฯ ได้ตั้งข้อสังเกตเสนอต่อคณะกรรมการว่าหาก ส.ป.ก. ประสงค์ที่จะให้กรรมสิทธิ์ที่ดิน สมควรที่จะให้กรมที่ดินดำเนินการออกโฉนดไปพร้อมกับการเงินสำรวจออกโฉนดตามแผนปกติของกรมที่ดินซึ่งประสานงานกันได้

ความเห็น ส.ป.ก.

เห็นสมควรปรับปรุงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก.4-01 ก) โดยให้ยกเลิกระเบียบที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน และให้ใช้ระเบียบฉบับใหม่ตามร่างที่เสนอ

คำขอ ขอให้คณะกรรมการ พิจารณาให้ยกเลิกระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการออกหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน การแก้ไขเพิ่มเติม การเพิกถอนและการออกใบแทน (ฉบับที่ 1) พ.ศ. 2534 และให้ใช้ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการออกหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ตามร่างที่เสนอ

มติคณะกรรมการ อนุมัติตามคำขอ และในส่วนที่เกี่ยวกับหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก.4-01 ก) นั้นให้พิมพ์ข้อความให้ชัดเจนไว้ท้ายแบบหนังสือดังกล่าวดังนี้ ผู้ได้รับอนุญาตตามหนังสือฉบับนี้จะทำการแบ่งแยกหรือโอนสิทธิในที่ดินไปยังบุคคลอื่นมิได้ เว้นแต่เป็นการตกทอดทางมรดกแก่ทายาทโดยธรรม หรือโอนให้สถาบันเกษตรกรหรือ ส.ป.ก. โดยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมกำหนด

ว่า:

ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ว่าด้วย การออกหนังสืออนุญาต ให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการออกหนังสืออนุญาตให้เข้าทำ
ประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินให้เหมาะสมและรัดกุม

อาศัยอำนาจตามมาตรา 19(12) แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
พ.ศ. 2518 คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมออกระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ 1. ระเบียบนี้เรียกว่า "ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วย
การออกหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.

ข้อ 2. ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ 3. ให้ยกเลิก

(1) ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์
และเงื่อนไขการออกหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน การแก้ไขเพิ่มเติม
การเพิกถอนและการออกใบแทน (ฉบับที่ 1) พ.ศ. 2534

(2) ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าด้วยการให้เกษตรกร
และสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์
ในที่ดิน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2528

ข้อ 4. บรรดาคำสั่งหรือหนังสือสั่งการใด ๆ ซึ่งขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ ให้ใช้ระเบียบนี้แทน

ข้อ 5. ในระเบียบนี้

"หนังสืออนุญาต" หมายความว่าหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน

/"หนังสือรับมอบที่ดิน"

"หนังสือรับมอบที่ดิน" หมายความว่าหนังสือรับมอบที่ดินตามระเบียบว่าด้วยการให้เกษตรกร และสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ใน ที่ดินตามที่คณะกรรมการกำหนด

"คณะกรรมการ" หมายความว่าคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

"เลขาธิการ" หมายความว่าเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ข้อ 6. ให้เลขาธิการ เป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้

ข้อ 7. การออกหนังสืออนุญาต ให้เลขาธิการออกได้เมื่อเกษตรกรได้รับการคัดเลือกและ จัดที่ดินให้เข้าทำประโยชน์ตามหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขในการคัดเลือกเกษตรกรและสถาบันเกษตรกร ซึ่งจะมีสิทธิได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่คณะกรรมการกำหนด และได้ทำหนังสือรับมอบ ที่ดินไว้แล้ว

หนังสืออนุญาตให้เป็นไปตามแบบที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมกำหนด

ข้อ 8. ให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีอำนาจแก้ไขเพิ่มเติมหนังสืออนุญาตได้ในการดังต่อไปนี้

- (1) มีการเขียนหรือพิมพ์ผิดพลาด
- (2) จำนวนเนื้อที่ดินที่เปลี่ยนแปลงไปตามโครงการปฏิรูปที่ดิน ซึ่งเกิดขึ้นภายหลัง

ข้อ 9. ให้เลขาธิการมีอำนาจเพิกถอนหนังสืออนุญาต ในการดังต่อไปนี้

- (1) เมื่อผู้ได้รับอนุญาตสิ้นสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินตามระเบียบการให้เกษตรกร และสถาบันเกษตรกร ผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ ตามที่คณะกรรมการกำหนด
- (2) เมื่อปรากฏว่าหนังสืออนุญาตออกโดยผิดพลาด
- (3) เมื่อได้จัดให้เกษตรกรเช่าหรือเช่าซื้อที่ดินแปลงนั้น

/ ข้อ 10.

ข้อ 10. การออกใบแทนหนังสืออนุญาต ให้เลขาธิการออกได้ในกรณีดังต่อไปนี้

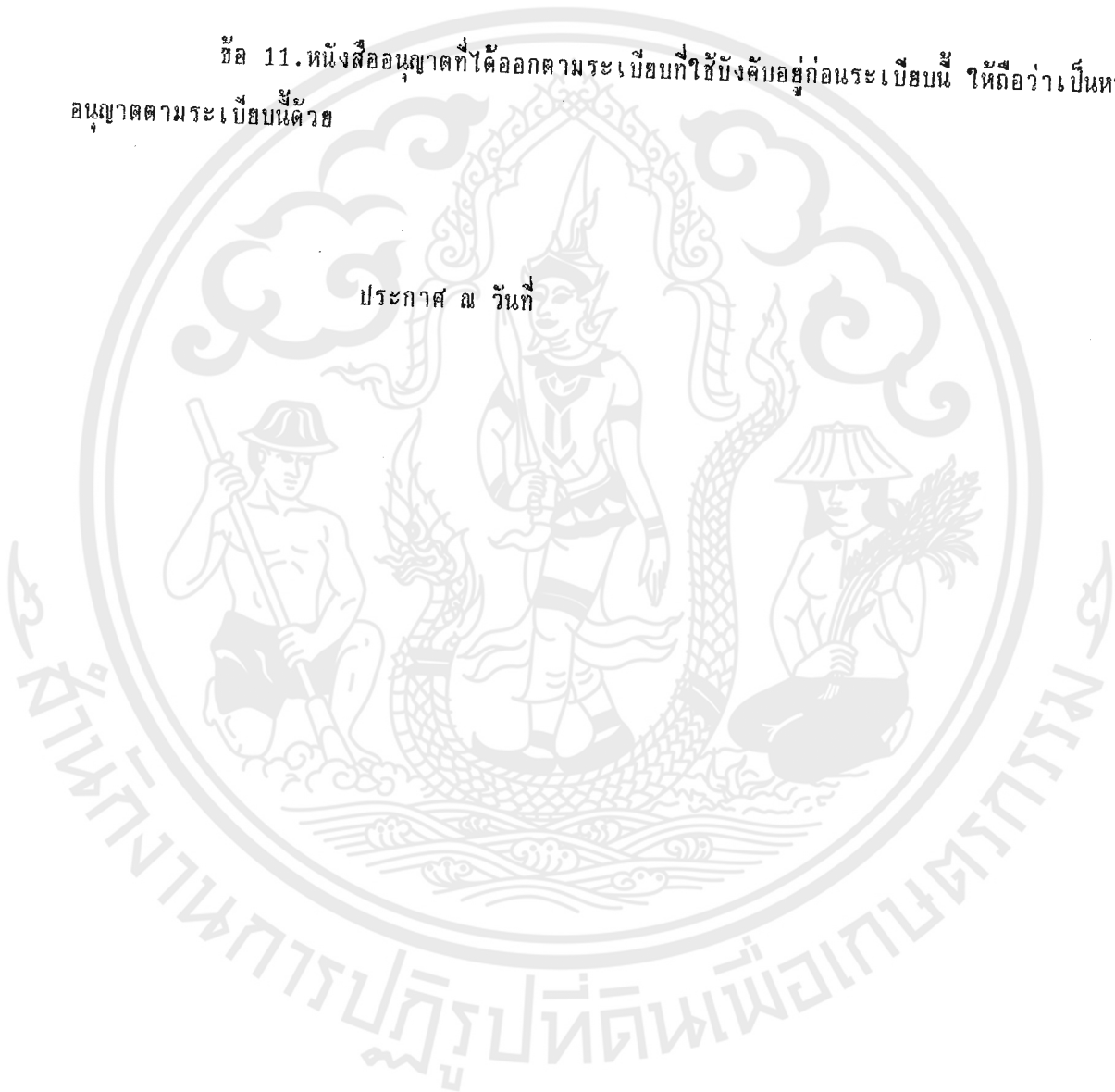
(1) เมื่อหนังสืออนุญาต...ชำรุดในสาระสำคัญอย่างใดอย่างหนึ่ง เช่น ชื่อ-นามสกุล ผู้ได้รับอนุญาต ชื่อผู้มีอำนาจออกหนังสืออนุญาต เลขสารบัญชีที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินและรูปแผนที่ เป็นต้น

(2) เมื่อหนังสืออนุญาตสูญหาย

การออกใบแทนให้ใช้แบบของหนังสืออนุญาตโดยประทับข้อความว่า "ใบแทน" และมีวันเดือนปีที่ออกใบแทน กับลงลายมือชื่อของผู้ออกใบแทนไว้ด้วย

ข้อ 11. หนังสืออนุญาตที่ได้ออกตามระเบียบที่ใช้บังคับอยู่ก่อนระเบียบนี้ ให้ถือว่าเป็นหนังสืออนุญาตตามระเบียบนี้ด้วย

ประกาศ ณ วันที่



เรื่องที่ 4.6 การโอนและการตกทอดทางมรดกสิทธิในเขตปฏิรูปที่ดิน

ควยไคมีเกษตรกร จำนวน 3 ราย ในจังหวัดสระบุรี และ ราชบุรี ร้องขอรับโอนสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งโดยปกติการโอนและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินจะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ในมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ 5/2533 เมื่อวันที่ 10 ตุลาคม 2533 แต่เนื่องจากการขอรับโอนสิทธิทั้ง 3 รายนี้ไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ตามมติข้างต้น จึงต้องนำเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณา ซึ่งทั้ง 3 รายนี้ ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (คปจ.) แล้ว ดังต่อไปนี้

1. จังหวัดสระบุรี จำนวน 1 ราย คือ นางทองหล่อ ทองจันทร์ ผู้ได้รับสิทธิการเข้าทำประโยชน์ที่ดิน เนื้อที่ 8-1-05 ไร่ โอนสิทธิที่ดินจำนวน 1 ไร่ ให้ นางบุญยัง พรเอนก ผู้เป็นหลาน ซึ่งได้รับสิทธิการเข้าทำประโยชน์จาก ส.ป.ก. แล้ว เนื้อที่ 21-0-00 ไร่ เพื่อเป็นทางไปสู่แหล่งน้ำสาธารณะ

2. จังหวัดราชบุรี จำนวน 2 ราย คือ

- นางปราณี อินทรสุขศรี ผู้ได้รับสิทธิการเข้าทำประโยชน์ที่ดิน จำนวน 2 แปลง เนื้อที่รวม 29-3-99 ไร่ โอนสิทธิที่ดินทั้งหมดให้กับ น.ส.สุกสิริ อินทรสุขศรี ผู้เป็นบุตร ซึ่งได้รับสิทธิการเข้าทำประโยชน์จาก ส.ป.ก. แล้ว เนื้อที่ 29-3-99 ไร่ เนื่องจากผู้โอนอายุมากและสุขภาพไม่แข็งแรง และผู้รับโอนประกอบเกษตรกรรมเลี้ยงโคนม

- นางสมพงษ์ สามมั่น ผู้ได้รับสิทธิการเข้าทำประโยชน์ที่ดินเนื้อที่ 10-3-25 ไร่ เสียชีวิต นางแจ่ม สามมั่น ผู้เป็นมารดาจึงขอรับสิทธิการเข้าทำประโยชน์ที่ดินค้อจากบุตร เนื่องจากผู้เสียชีวิตไม่มีสามีและบุตร และนางแจ่ม สามมั่น ทำประโยชน์ในที่ดินร่วมกับผู้ตายมาโดยตลอด และในปัจจุบันก็ยังทำประโยชน์

ความเห็น ส.ป.ก. เห็นควรอนุญาตตามความเห็นของ คปจ.

คำขอ

1. อนุมัติให้ข้อทั้ง 3 ราย 2 จังหวัด รับโอนสิทธิได้ตามความเห็นของ คปจ. และ ส.ป.ก.

2. เนื่องจากในหลายจังหวัดปรากฏข้อเท็จจริงที่เหนือหรือคล้ายคลึงกับข้อเท็จจริงของกรณีทั้ง 2 จังหวัด เสนอคณะกรรมการพิจารณาซึ่งอาจผูกมัดใจความหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการเห็นชอบแล้ว ฉะนั้นเชื่อเป็นการออกการพิจารณาของคณะกรรมการ ส.ป.ก. ซึ่งสอดคล้องว่าหากมีข้อเท็จจริงในทำนองเดียวกันที่คณะกรรมการได้อนุมัติไปแล้วก็ให้คณะกรรมการพิจารณาตามกฎหมายและระเบียบ เป็นผู้ใช้อำนาจพิจารณาแทนได้แนวรายงานให้คณะกรรมการทราบ

มติคณะกรรมการ อุดมศักดิ์ตามคำขอทั้ง 2 ข้อ และเนื่องจากสิทธิในชั้นนี้เป็นเพียงสิทธิการเช่าทำประโยชน์ในที่ดินซึ่งควรจะได้แก่ราษฎรจนกว่าจะได้กรรมสิทธิ์จึงควรบังคับห้ามแบ่งแยกหรือโอนสิทธิตามกฎหมาย ฉะนั้น ปรมาณคณะกรรมการจึงให้ ส.ป.ก. นำมติ สปก. ที่เกี่ยวกับเรื่องการโอนหรือตกทอดซึ่งสิทธิที่ได้รับไปจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่มีอยู่มาเสนอให้คณะกรรมการพิจารณาพบทวนในคราวหน้า



รายละเอียดการโอนและตกทอดทางมรดกสิทธิในเขตปฏิรูปที่ดิน

เกษตรกรผู้โอน	ผู้ขอรับโอน	ความเห็น คปจ.	ความเห็น ส.ป.ก.	มติ คปก.
<u>จังหวัดสระบุรี</u> 1. นางทองหล่อ ทองจันทร์ ได้รับสิทธิการเช่าประโยชน์จาก ส.ป.ก. เนื้อที่ 18-1-05 ไร่ และได้โอนให้บุตรไปแล้ว 10-0-00 ไร่ คงเหลือ 8-1-05 ไร่	นางบุญยัง พรเอนก (หลาน) ซึ่งได้รับสิทธิจาก ส.ป.ก. แล้ว 21-0-00 ไร่ ขอรับโอนในเนื้อที่ 1-0-00 ไร่	มีมติในการประชุมครั้งที่ 1/2535 เมื่อวันที่ 13 มีนาคม 2535 เห็นชอบให้นางบุญยัง พรเอนก รับโอนสิทธิจาก นางทองหล่อ ทองจันทร์ ได้เนื่องจาก 1. ผู้รับโอนเป็นบุตรของนางปู้ พรเอนก นางปู้ เป็นบุตรของนางทองหล่อ (ผู้โอน)	1. มติคณะกรรมการครั้งที่ 5/2533 เมื่อวันที่ 10 ตุลาคม 2533 ผู้ขอรับโอนจะไม่สามารถรับโอนสิทธิของนางทองหล่อ ทองจันทร์ ได้เนื่องจากมิใช่บุตร และเป็นผู้ได้รับสิทธิจากการปฏิรูปที่ดินแล้ว แต่ก็ยังเป็นอำนาจของคณะกรรมการตามมาตรา 19 ในการพิจารณากำหนดนโยบายมาตรการข้อบังคับ เป็นกรณีพิเศษให้แตกต่างจากมติที่ได้เคยกำหนดไว้แล้ว หากมีเหตุผลสมควรแก่กรณี	

เกษตรกรผู้โอน	ผู้ขอรับโอน	ความเห็น คปจ.	ความเห็น ส.ป.ก.	มติ คปก.
		2. ผู้รับโอนไ้รับที่ดินจาก ส.ป.ก. 21-0-00 ไร่ มีอาชีพเลี้ยงโคนมในโครงการของ ข.ก.ส. 3. ท้องการทางไปสู่อุณหภูมิห้องน้ำสาธารณะเพื่อใช้เลี้ยงโคนม ซึ่ง ข.ก.ส. กำหนดหลักเกณฑ์การส่งเสริมการเลี้ยงโคนมว่า ผู้เลี้ยงโคนมต้องมีที่ดินที่ติดแหล่งน้ำ จึงขอรับโอนที่ดินจากยาย (ผู้โอน) 1 ไร่ 4. ถ้าแบ่งให้ผู้รับโอนแล้วผู้โอนจะมีที่ดินเหลือประมาณ 7 ไร่เศษ	2. มติคณะกรรมการครั้งที่ 7/2530 เมื่อวันที่ 27 กรกฎาคม 2530 ว่าการจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรโดยวิธีการปฏิรูปที่ดิน ควรกระทำโดยยึดหลักจัดให้ในจำนวนเนื้อที่ไม่เกิน 50 ไร่ ตามที่กฎหมายปฏิรูปที่ดินกำหนดทุกกรณี เว้นแต่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดจะเห็นเป็นอย่างอื่น ก็ให้นำเสนอคณะกรรมการพิจารณา 3. ผู้รับโอนต้องการที่จะมีทางไปสู่อุณหภูมิห้องน้ำเพื่อใช้เลี้ยงโคนม ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ ข.ก.ส. กำหนด และเมื่อรวมกับแปลงที่ได้รับสิทธิจาก ส.ป.ก. แล้วเป็นจำนวน 22-0-00 ไร่ (ไม่เกิน 50 ไร่ ตามที่กฎหมายปฏิรูปที่ดินกำหนด)	

เกษตรกรผู้โอน	ผู้ขอรับโอน	ความเห็น คปจ.	ความเห็น ส.ป.ก.	มติ คปก.
<u>จังหวัดราชบุรี</u> 1. นางปราณี อินทรสุขศรี ได้รับสิทธิการทำประโยชน์ จาก ส.ป.ก. จำนวน 2 แปลง เนื้อที่รวมประมาณ 29-3-99 ไร่	น.ส.ศุภศิริ อินทรสุขศรี ซึ่งได้รับสิทธิจาก ส.ป.ก. แล้ว 2 แปลง จำนวน 29-3-99 ไร่	มีมติในการประชุมครั้งที่ 3/2535 เมื่อวันที่ 23 กรกฎาคม 2535 เห็นชอบ ให้ น.ส.ศุภศิริ อินทรสุขศรี รับโอนสิทธิจากนางปราณี อินทรสุขศรี ได้ เนื่องจาก	4. คปจ.สระบุรีซึ่งเป็นผู้มีหน้าที่ รับผิดชอบระดับจังหวัดได้มีมติเห็นชอบ ให้นางบุญยัง พรเอนก รับโอนสิทธิ การทำประโยชน์ของนางทองหล่อ ทองจันทร์ ในเนื้อที่ 1-0-00 ไร่ ได้ จึงเห็นสมควรให้นางบุญยัง พรเอนก รับโอนสิทธิดังกล่าวได้ 1. มติคณะกรรมการครั้งที่ 5/2533 เมื่อวันที่ 10 ตุลาคม 2533 น.ส.ศุภศิริ อินทรสุขศรี จะไม่สามารถ รับโอนสิทธิในที่ดินรายนี้ได้อีกเพราะ เป็นผู้ได้รับสิทธิจากการปฏิรูปที่ดินแล้ว แต่ก็ยังเป็นอำนาจของคณะกรรมการ	

เกษตรกรผู้โอน	ผู้ขอรับโอน	ความเห็น คปจ.	ความเห็น ส.ป.ก.	มติ คปก.
		1. นางปราณี อินทรสุขศรี ประสงค์ที่จะโอนสิทธิในที่ดินทั้ง 2 แปลงให้แก่บุตรคือ น.ส.ศุภศิริ อินทรสุขศรี ห่าประโยชน์สืบต่อจากตนเนื่องจากอายุมากและสุขภาพไม่แข็งแรง 2. ปัจจุบัน น.ส.ศุภศิริฯ เข้าร่วมโครงการเลี้ยงโคนมหมู่บ้านขอนแก่น โดยเลี้ยงโคนมอยู่ 40 ตัว ที่ดินที่ได้รับจาก ส.ป.ก. ไม่สามารถไปประกอบเกษตรกรรมได้เนื่องจาก	ตามมาตรา 19 ในการพิจารณากำหนดนโยบาย มาตรการ ข้อบังคับ เป็นกรณีพิเศษให้แตกต่างจากมติที่ได้เคยกำหนดไว้แล้ว หากมีเหตุผลสมควรแก่กรณี 2. ตามมาตรา 30(2) แห่ง พ.ร.บ.การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2532 กำหนดให้ ส.ป.ก.จัดที่ดินให้แก่เกษตรกรและบุคคลในครอบครัวเดียวกัน ซึ่งใช้ประกอบเกษตรกรรมเลี้ยงสัตว์ใหญ่ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประกาศกำหนดไว้ในจำนวนที่ดินไม่เกินหนึ่งร้อยไร่ 3. ผู้ขอโอนได้ร่วมทำประโยชน์ในพื้นที่แปลงนี้และเมื่อรวมกับแปลง	

เลขที่โฉนดที่ดิน	ผู้รับโอน	ความเห็น คปจ.	ความเห็น ส.ป.ก.	มติ คปก.
		มีการสร้างอ่างเก็บน้ำในบริเวณใกล้เคียง ทำให้เป็นพื้นที่น้ำท่วม ท้องอาศัยที่ดินแปลงของมารดา 2 แปลง ปลุกหญ้าเพิ่มเติม ประกอบกับไถร่วมทำประโยชน์เลี้ยงโคนมกับมารดาโดยตลอด ตั้งแต่ พ.ศ. 2522	ที่ได้รับสิทธิจาก ส.ป.ก. แล้วเป็นจำนวน 59-3-98 ไร่ (ไม่เกิน 100 ไร่ สำหรับการเลี้ยงสัตว์ใหญ่ ตามที่กฎหมายบัญญัติกำหนด) 4. คปจ. ราชบุรีซึ่งเป็นผู้มีหน้าที่รับผิดชอบระดับจังหวัดมีมติเห็นชอบให้น.ส. ศุภสิริ รับผิดชอบที่ดินทั้ง 2 แปลงจากนางปราณี ได้ จึงเห็นสมควรให้น.ส. ศุภสิริ รับผิดชอบที่ดินดังกล่าวได้	1 2 3 4

เกษตรกรผู้ตาย	ผู้ขอรับมรดกสิทธิ	ความเห็น คปจ.	ความเห็น ส.ป.ก.	มติ คปก.
<u>จังหวัดราชบุรี</u> 1. นางสาวสมพงษ์ สามบ้าน ได้รับสิทธิการทำประโยชน์ จาก ส.ป.ก. เนื้อที่ 10-3-25 ไร่ เป็นหม้าย และไม่มีบุตร	นางแจ่ม สามบ้าน (มารดา)	มีมติยืนยันในการ ประชุมครั้งที่ 3/2535 เมื่อวันที่ 23 กรกฎาคม 2535 ให้ผู้ยื่นคำขอ เข้ารับมรดกสิทธิของ เกษตรกรผู้เสียชีวิตได้ เนื่องจาก 1. เกษตรกรผู้ เสียชีวิตไม่มีทายาทชั้น สามีและบุตร	1. มติคณะกรรมการครั้งที่ 5/2533 เมื่อวันที่ 10 ตุลาคม 2533 นางแจ่ม สามบ้าน ไม่สามารถรับ มรดกสิทธิของนางสมพงษ์ สามบ้าน ได้เนื่องจากมิได้เป็นทายาทชั้นสามี หรือชั้นบุตร 2. ไม่มีทายาทชั้นสามีหรือบุตร 3. นางแจ่ม สามบ้าน เป็น มารดาของผู้ตายและเป็นผู้ทำประโยชน์ ในที่ดินร่วมกับผู้ตายมาโดยตลอด	

เกษตรกรผู้ตาย	ผู้ขอรับมรดกสิทธิ	ความเห็น คปจ.	ความเห็น ส.ป.ก.	มติ คปก.
		2. นางแจ่ม สามบ้าน ผู้ยื่นคำขอเป็นมารดาของ ผู้ตายและได้เข้าทำ ประโยชน์ร่วมกับผู้ตายมา ตั้งแต่ พ.ศ.2500 ในปัจจุบันคงทำ ประโยชน์ในที่ดินนี้โดยปลูก อ้อยและข้าวโพด	4. คปจ.ราชบุรีซึ่งเป็นผู้มี หน้าที่รับผิดชอบระดับจังหวัดได้มีมติ ยืนยันที่จะจัดให้ จึงเห็นสมควรให้นางแจ่ม สามบ้าน รับมรดกสิทธินี้ได้	

เรื่องที่ 4.7 สหกรณ์โคนมขอนแก่น จำกัด ขอให้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

ตั้งแต่ปี 2523 จนถึงปัจจุบัน สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องจัดทำโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคนมเป็นโครงการนำร่องขึ้นในเขตปฏิรูปที่ดินป่าสำราญ บริเวณเนินโชคชัย หมู่ 8 ต.บ้านดง อ.เมือง จ.ขอนแก่น จัดให้เกษตรกร 15 ครอบครัวเข้าทำประโยชน์ในที่ดินครอบครัวละประมาณ 17-19 ไร่ ประกอบอาชีพเลี้ยงโคนมเป็นอาชีพหลัก ปรากฏว่าเกษตรกรสามารถมีรายได้เป็นที่น่าพอใจ และเพื่อเป็นการส่งเสริมการเลี้ยงโคนมให้กว้างขวางออกไปอีกทั้งเพื่อแก้ไขปัญหาให้สามารถครองกับโรงงานเอเตชนผู้รับซื้อนมดิบ กลุ่มผู้เลี้ยงจึงรวมตัวกันขึ้น จัดตั้งเป็นสหกรณ์โคนมขอนแก่น จำกัด ขึ้นเมื่อวันที่ 9 มกราคม 2532 โดยมีสมาชิกผู้ก่อการของสหกรณ์ 56 ราย

การก่อสร้างศูนย์รับนมและกิจการอื่น ๆ เดิม คณะทำงานส่งเสริมการเลี้ยงโคนมจากศูนย์อำนวยความสะดวกประชาชน ตามพระราชดำริ เพื่อพัฒนาภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (ศชร.) ได้ประสานให้เจ้าหน้าที่รัฐบาลเคเนมาร์กเดินทางมาดูพื้นที่และกิจการดังกล่าว และตกลงจะให้ความช่วยเหลือในการปรับปรุงเทคโนโลยี การทำทุ่งหญ้า การเลี้ยงโคนม ตลอดจนสนับสนุนเครื่องจักรกลในการสร้างแหล่งน้ำ สำหรับอุปโภคและบริโภค สนับสนุนพันธุ์โค และช่วยเหลือในด้านเงินลงทุน ทั้งให้เปล่าและสินเชื่อระยะยาวในอัตราดอกเบี้ยต่ำ แต่เนื่องจากการช่วยเหลือของรัฐบาลเคเนมาร์กดังกล่าวจะต้องใช้เวลาอีกนานปี สหกรณ์ฯ จึงได้ติดต่อขอกู้เงินจากทาง ธ.ก.ส. สาขาขอนแก่น เพื่อก่อสร้างเรือนโรงศูนย์รวบรวมนมดิบ ส่วนแห่งคปรรทุนนมดิบจะได้รับความช่วยเหลือจากบริษัท เนสเลย์ จำกัด โดยในการกู้เงิน ธ.ก.ส. เพื่อใช้ในกิจการนี้มีเงื่อนไขให้สหกรณ์ขอใช้ที่ดิน จำนวน 10 ไร่ เป็นเวลา 10 ปี ด้วย

ที่ดินแปลงเลขที่ 129 ระบุว่า เนื้อที่ประมาณ 10-0-00 ไร่ ซึ่งสหกรณ์ขอใช้นี้อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ป่าสำราญ หมู่ที่ 8 ต.บ้านดง อ.เมือง จ.ขอนแก่น เบื้องต้นซึ่ง ส.ป.ก. ได้ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จ่ายเป็นค่าชดเชยให้แก่เกษตรกรผู้ครอบครองที่ดินเดิมในอัตราไร่ละ 1,350 บาท เมื่อก่อสร้างอ่างเก็บน้ำสำเร็จ ซึ่ง ส.ป.ก. ได้เคยมีหนังสือแจ้งให้สหกรณ์ฯ ทราบแล้วว่า เนื่องจากการดำเนินการของสหกรณ์ฯ สามารถก่อให้เกิดรายได้และผลกำไรจากการดำเนินการ แต่เพื่อเป็นการสนับสนุนเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมให้สามารถจำหน่ายผลผลิตในราคาที่ เป็นธรรมและอำนวยความสะดวกในการขนส่งนมดิบ สหกรณ์จึงต้องรับภาระชำระเงินค่าชดเชยในที่ดินให้ ส.ป.ก. ในอัตราไร่ละ 3,184.18 บาท เท่ากับราคากลางของมูลค่าที่ดินของ ส.ป.ก. ในที่ของรัฐในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

ความเห็นของ ส.ป.ก. ถึงการอนุมัติรับนํ้ามันดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งในการช่วยสนับสนุนเกษตรกรรมผู้เลี้ยง
โคเนื้อ ให้สามารถจำหน่ายผลผลิตได้ในราคาที่เป็นการสมควรและอำนวยความสะดวกในการขนส่งนํ้ามันดิบ
เพื่อการอุปโภคบริโภคในครัวเรือน ฯลฯ ถ้าเป็นการให้ความช่วยเหลือ
ประเด็นข้อพิจารณา อ.ป.ก.ให้สหกรณ์โคนมขอนแก่น จำกัด ใช้ที่ดินแปลงเดิมที่ 129 ไร่ 1 งาน 11 ตารางวา
เนื้อที่ประมาณ 10-0-00 ไร่ ที่สร้างเรือนโรงเรือนเลี้ยงโคเนื้อ โดยกรมที่ดินได้ตั้งขึ้นยังคงเป็น
ของ ส.ป.ก. แต่ให้สหกรณ์ชำระเงินค่าทดแทนในการใช้ที่ดินได้ ส.ป.ก.ในอัตราไร่ละ 3,184.18 บาท
มติคณะกรรมการ อ.ป.ก.ให้สหกรณ์โคนมขอนแก่น จำกัด ใช้ที่ดินเนื้อที่ประมาณ 10-0-00 ไร่
ใช้ทดแทนสำหรับค่าทดแทนในการใช้ที่ดิน อัตราไร่ละ 3,184.18 บาท รวมทั้งสิ้นประมาณ 31,840 บาท
ให้ผ่อนชำระภายใน 3 ปี โดยไม่มีดอกเบี้ย

ระเบียบการที่ 5 เรื่องอื่น ๆ

เรื่องที่ 5.1 การเร่งรัดการดำเนินงานปฏิรูปที่ดิน เพื่อแก้ไขปัญหาดินทำกินของราษฎรตามนโยบาย
รัฐบาล

ประธานได้กล่าววาทะ ส.ป.ก.จะจัดให้มีการประชุมผู้บริหารทั้งส่วนกลางและส่วน
ภูมิภาค เรื่อง การดำเนินงานปฏิรูปที่ดิน เพื่อแก้ไขปัญหาดินทำกินของราษฎรตามนโยบายรัฐบาล ในวันที่
จันทร์ที่ 22 กุมภาพันธ์ 2536 ณ ห้องประชุมทุกพื้นที่ โรงแรมรอยัลริเวอร์ ตั้งแต่เวลา 9.00 น. จึง
ใคร่ขอเรียนแจ้งกรรมการทุกท่านไว้ว่า การประชุมดังกล่าว ทั้งนี้ เพื่อที่จะได้ช่วยเหลือแนะแนวทาง
การดำเนินงานตลอดจนปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ด้วย

จากนั้นประธานกล่าวต่อที่ประชุมว่า นายกรัฐมนตรีได้ให้ความสนใจต่อผลงานปฏิรูปที่ดิน
เป็นอย่างมาก และได้สอบถามถึงผลการดำเนินงานอยู่เสมอ จึงใคร่ขอความร่วมมือจากกรรมการทุกท่าน
ช่วยกันพิจารณาและเร่งรัดการดำเนินงานของ ส.ป.ก. ในบรรดาเป้าหมายด้วย

เลิกประชุมเวลา 16.30 น.

นาย กิตติ จักกรักษ์

(นายกิตติ จักกรักษ์)

เจ้าหน้าที่บริหารงานโดยแพร่ 7

ปฏิบัติหน้าที่หัวหน้าฝ่ายประชุม

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

นาย สุวัฒน์ บุญพุก

(นายสุวัฒน์ บุญพุก)

รองเลขาธิการรักษาการแทนเลขาธิการ

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

นาย ศรีโรจน์ จิรวังวรยา

(นายศรีโรจน์ จิรวังวรยา)

เจ้าหน้าที่บริหารงานธุรการ 6

นางสาววิตรี ขานิชย์

(นางสาววิตรี ขานิชย์)

เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 5

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

