

รายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ครั้งที่ 2/2537

วันที่ 10 มิถุนายน 2537 เวลา 13.00 น.

ณ ห้องประชุมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรรมการผู้มาประชุม

- | | | |
|------------------------------|--|---------|
| 1. นายสุเทพ เทือกสุบรรณ | รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประธาน
(แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) | |
| 2. นางสาวภัทรา สกลไทย | ที่ปรึกษาการพาณิชย์
(แทนปลัดกระทรวงพาณิชย์) | กรรมการ |
| 3. ร้อยตรีสมพร กุลวานิช | ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
(แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย) | กรรมการ |
| 4. นายยิ่งยง ศรีทอง | รองปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม
(แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม) | กรรมการ |
| 5. นางพ้องจิตต์ บุญยืน | นักวิชาการเผยแพร่ 7
(แทนอธิบดีกรมชลประทาน) | กรรมการ |
| 6. นายจารุวัฒน์ นุตเสนานันท์ | นักวิชาการสัตวบาล 6
(แทนอธิบดีกรมปศุสัตว์) | กรรมการ |
| 7. นายสมเทพ ลาชโรจน์ | ผู้อำนวยการสำนักงานแก้ไขปัญหาราษฎรใน
พื้นที่ป่าไม้
(แทนอธิบดีกรมป่าไม้) | กรรมการ |
| 8. นายคำรณ โพธิพิทักษ์ | ผู้อำนวยการกองส่งเสริมการประมง
(แทนอธิบดีกรมประมง) | กรรมการ |
| 9. นายบัณฑิต คันศิริ | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 7
(แทนอธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน) | กรรมการ |
| 10. นายเจริญ สุขนันทพงศ์ | รองอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร
(แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร) | กรรมการ |

- | | | |
|--------------------------------|--|---------|
| 11. นายประกอบ ภูเก้าชัย | รองอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์
(แทนอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์) | กรรมการ |
| 12. นายจุลศิริ สุวรรณศิริ | ผู้อำนวยการกองแผนงาน
(แทนเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร) | กรรมการ |
| 13. นายนเรศ จิตสุริทวงศ์ | ผู้อำนวยการส่วนระบบปกครองท้องถิ่น
(แทนอธิบดีกรมการปกครอง) | กรรมการ |
| 14. นายทวี ศรีศรีรามรัมย์ | ผู้อำนวยการกองพัฒนาสังคม เศรษฐกิจและ
สิ่งแวดล้อม
(แทนอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน) | กรรมการ |
| 15. นายชลิต ชี้อย่าง | หัวหน้าฝ่ายบริหารและจัดทรัพยากรนิคม
(แทนอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์) | กรรมการ |
| 16. นายพสุ โลหารทุน | วิศวกร 6
(แทนอธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม) | กรรมการ |
| 17. นางสุพัตรา กลิ่นรัตน์ | เจ้าหน้าที่จัดผลประโยชน์ 6
(แทนอธิบดีกรมธนารักษ์) | กรรมการ |
| 18. นางพรพิมล จรุงพันธ์ | หัวหน้าฝ่ายเงินทุนหมุนเวียน
(แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง) | กรรมการ |
| 19. นายอำพน กุลอานวย | ผู้อำนวยการสำนักกองทัพนวัตกรรม
(แทนผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร) | กรรมการ |
| 20. นายปราโมทย์ น้อยใจบุญ | เลขาธิการคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย
(แทนประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย) | กรรมการ |
| 21. นายวิรัตน์ วัฒนศิริธรรม | ผู้ทรงคุณวุฒิ | กรรมการ |
| 22. นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศักดิ์ | ผู้ทรงคุณวุฒิ | กรรมการ |
| 23. นายสนั่น จันตรี | ผู้แทนเกษตรกร | กรรมการ |

24. นายสมพงษ์ ล้วนทอง	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
25. นางสาวศุภศิริ อินทรสุขศรี	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
26. นายทองมี ศรีมะนิลา	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
27. นายवाद พาก้าว	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
28. นายสุทิน มุลพฤษ	รองเลขาธิการรักษาราชการแทน- เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	กรรมการและเลขานุการ

กรรมการผู้ไม่มาประชุม

1. ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	คิตราชาการ
2. อธิบดีกรมที่ดิน	คิตราชาการ
3. ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ	คิตราชาการ
4. นายไชยยศ เทมะรัชตะ	คิตราชาการ
5. ประธานชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย	
6. นายสายัณห์ ต้นสิน	

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. นายกำธร พุ่มสวัสดิ์	ผู้อำนวยการกองนิติการ ส.ป.ก.
2. นายสุรพล เพชรล้อม	ผู้อำนวยการกองจัดการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.
3. นายวรเวทย์ อารังธัญลักษณ์	ผู้อำนวยการกองบริการกองทุนฯ ส.ป.ก.
4. นายสุรจิต โสฬสสกุล	ผู้อำนวยการกองพัฒนารายได้ฯ ส.ป.ก.
5. นายปราโมทย์ เพ็ญศิริพันธุ์	ผู้อำนวยการกองรังวัด กรมทรัพยากรธรณี
6. นายสมชาย ตะกรุดแก้ว	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครปฐม
7. นายสมชัย พาสนไกรศรี	ผู้ช่วยผู้จัดการโครงการโทรศัพท์สาธารณะทางไกลชนบท
8. นายบัญญัติ ฉายอรุณ	เจ้าหน้าที่กรมป่าไม้
9. นายจุฬพล ชลระเอม	เจ้าหน้าที่กรมส่งเสริมสหกรณ์
10. นายพิชัย เทียนไทย	เจ้าหน้าที่องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย
11. นางสาวรณดา ไทยเจริญ	เจ้าหน้าที่กรมบัญชีกลาง
12. นายวีรศักดิ์ พงษ์กุล	เจ้าหน้าที่กรมที่ดิน

- | | |
|--------------------------------|----------------------------|
| 13. นายสุขุม เย็นยิ่ง | เจ้าหน้าที่กรมทรัพยากรธรณี |
| 14. นายอวาลิต อิงกะวณิช | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 15. นายอิทธิพล ศรีเสาวลักษณ์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 16. นายราชัย ชลสินธุ์สงครามชัย | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 17. นายอิทธิชัย อ่อนน้อมศิลป์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 18. นายสายัณต์ ธนุรัตน์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 19. นางเพชรรัตน์ มณีวงศ์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 20. รท.บุญมาก รอดประเสริฐ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 21. นางสาวนิตยา ผิวเหลือง | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 22. นางสาวสุรีย์ สุวรรณานุช | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 23. นายสละ กลิ่นทอง | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 24. นายศรีโรจน์ จิรวัดจรรยา | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 25. นางสาววิตรี ชวนิตย์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 26. นางมะลิวัลย์ ไกรสวัสดิ์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 27. นางสาวกัญญา แก่นนาคำ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |

เริ่มประชุมเวลา 13.00 น.

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ
ไม่มี

ระเบียบวาระที่ 2 รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ 1/2537
เมื่อวันที่ 24 มีนาคม 2537

มติคณะกรรมการ รับรองโดยไม่แก้ไข

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ 3.1 รายงานผลการดำเนินงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (กบก.)

มติคณะกรรมการ รับทราบ

เรื่องที่ 3.2 รายงานผลการดำเนินงานตามแผนเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิรูปที่ดิน (กองทุนที่ดิน)
ประจำเดือนเมษายน 2537 (กบก.)

มติคณะกรรมการ รับทราบ

เรื่องที่ 3.3 การประสานงานกับธนาคารกรุงไทย จำกัด ในการให้สินเชื่อแก่เกษตรกรในเขต
ปฏิรูปที่ดิน (กบก.)

มติคณะกรรมการ รับทราบ

เรื่องที่ 3.4 รายงานผลการดำเนินงานสำรวจรังวัด จัดที่ดิน และจัดทำเอกสารสิทธิ ประจำปี
2537 (ตุลาคม 2536-31 พฤษภาคม 2537) (กวก.)

มติคณะกรรมการ รับทราบ

เรื่องที่ 3.5 แนวทางการดำเนินงานตามแผนปรับโครงสร้างและระบบการผลิตการเกษตรในเขต
ความรับผิดชอบของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (กนก.)

มติคณะกรรมการ รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ 4.1 ขออนุมัติกำหนดพื้นที่ ที่ดินจำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี จังหวัดเพชรบูรณ์
จำนวน 4 พื้นที่ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

1. เรื่องเดิม

คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ มีมติในคราวประชุมครั้งที่ 1/2536 วันที่ 19 กุมภาพันธ์ 2536 มอบพื้นที่ที่ดินจำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี เพื่อให้เป็นที่ทำกินของราษฎร หรือเพื่อใช้ประโยชน์อย่างอื่น ป่าชนแดน ป่าหมายเลข 10 ป่าสงวนข้างถนนคชเสนีแปลง 1 และป่าสงวนข้างถนนคชเสนีแปลง 2 ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) นำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน 19 แปลง เนื้อที่รวมประมาณ 235,395 ไร่ ตามหนังสือ ที่ มท 0608/74591 ลงวันที่ 31 พฤษภาคม 2536 ส.ป.ก. พิจารณาแล้วเห็นว่ามีความเหมาะสมต่อการนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน 14 แปลง เนื้อที่รวมประมาณ 225,144 ไร่ มีรายละเอียดดังนี้

1. ที่จำแนก ป่าชนแดน จำนวน 4 แปลง เนื้อที่รวมประมาณ 50,230 ไร่ อยู่ใน
เขตท้องที่ ต.วังโป่ง ต.ห้วยคต อำเภอวังโป่ง ต.บ้านกล้วย ต.ท่าข้าม ต.พุทธบาท ต.ลาดแค
อำเภอชนแดน

2. ที่ดินจำแนก ป่าหมายเลข 10 จำนวน 4 แปลง เนื้อที่รวมประมาณ 41,946 ไร่
อยู่ในเขตท้องที่ ต.ตะเภา ต.น้ำร้อน ต.นาบม อำเภอเมือง ต.นาสนุน ต.หนองยางทอย ต.ศรีเทพ
อำเภอศรีเทพ ต.วังโตนด อำเภอหนองไผ่ ต.โคกปรัง ต.ยางสาว ต.บึงกระจับ ต.ท่าโรง ต.น้ำร้อน
ต.บ่อวัง อำเภอวิเชียรบุรี ต.บ้านโสก ต.บ้านตัว ต.ปากช่อง อำเภอหล่มสัก

3. ที่ดินจำแนก ป่าสองข้างถนนคชเสนี แปลงที่ 1 จำนวน 4 แปลง เนื้อที่ประมาณ
95,993 ไร่ อยู่ในเขตท้องที่ ต.หนองไผ่ ต.บัววัฒนา ต.บ้านโชน อำเภอหนองไผ่ ต.หนองแจง
ต.ซับสมอทอด ต.ซับไม้แดง อำเภอเมืองสามพันธ์ ต.สามแยก ต.สระประดู่ ต.ซับสมบูรณ์ ต.ทุบาย
ต.ภูน้ำหยด อำเภอวิเชียรบุรี ต.โคกสะอาด อำเภอศรีเทพ

4. ที่ดินจำแนก ป่าสองข้างถนนคชเสนี แปลงที่ 2 จำนวน 2 แปลง เนื้อที่รวม
ประมาณ 36,975 ไร่ อยู่ในเขตท้องที่ ต.คลองกระจิง ต.สระกวด ต.ศรีเทพ อำเภอศรีเทพ

2. ความเห็นของ ส.ป.ก.

ที่ดินจำแนก ออกจากป่าไม้ถาวรตามมติ ครม. 4 พื้นที่ มีเนื้อที่รวมกันประมาณ
225,144 ไร่ มีเกษตรกรเข้าทำประโยชน์โดยไม่มีเอกสารสิทธิ์ประมาณ 7,800 ครอบครัว การ
ครอบครองในลักษณะดังกล่าว ในขณะที่เกษตรกรได้เข้าทำประโยชน์และตั้งบ้านเรือนอยู่อาศัยอย่างถาวร
มาเป็นเวลานานแล้วนั้น เป็นเหตุให้เกษตรกรขาดความมั่นใจในการครอบครองที่ดิน ขาดการปรับปรุง
ส่งผลให้ผลผลิตตกน้อยลง นอกจากนั้น ประการสำคัญคือขาดการสนับสนุนด้านโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็น
จากหน่วยงานที่มีหน้าที่เกี่ยวข้อง ส.ป.ก.พิจารณาแล้วเห็นว่าการดำเนินงานปฏิรูปที่ดิน จะสามารถ
แก้ปัญหาที่เกิดขึ้นได้ จึงเห็นควรให้กำหนดพื้นที่ดังกล่าวเป็นเขตปฏิรูปที่ดิน โดย ส.ป.ก.ได้กำหนด
แผนงานและงบประมาณไว้ดังนี้

2.1 งานสำรวจและเตรียมการ	งบประมาณ 2,250,000 บาท
2.2 งานจัดที่ดิน	งบประมาณ 11,250,000 บาท
2.3 งานสำรวจความเหมาะสม เพื่อพัฒนาพื้นที่	งบประมาณ 300,000 บาท
2.4 งานประสานการส่งเสริมการเกษตร เพื่อเพิ่ม รายได้และพัฒนาอาชีพ	งบประมาณ 1,100,000 บาท

รวมงบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในการดำเนินงานทั้งสิ้น 14,900,000 บาท

3. คำขอ

ขออนุมัติกำหนดพื้นที่ที่ดินจำแนกออกจากป่าไม้อาวุธตามมติ กรม. จังหวัดเพชรบูรณ์
จำนวน 4 พื้นที่ เนื้อที่รวมประมาณ 225,144 ไร่ ดังนี้

3.1 ที่ดินจำแนก ป่าชนแดน จำนวน 4 แปลง เนื้อที่ประมาณ 50,230 ไร่ อำเภอ
วังโป่ง อำเภอชนแดน

3.2 ที่ดินจำแนก ป่าหมายเลข 10 จำนวน 4 แปลง เนื้อที่ประมาณ 41,946 ไร่
อำเภอเมือง อำเภอศรีเทพ อำเภอหนองไผ่ อำเภอวิเชียรบุรี อำเภอหล่มสัก

3.3 ที่ดินจำแนก ป่าสองข้างถนนคชเสนี แปลงที่ 1 จำนวน 4 แปลง เนื้อที่ประมาณ
95,993 ไร่ อำเภอหนองไผ่ อำเภอวังสามพัน อำเภอวิเชียรบุรี อำเภอศรีเทพ

3.4 ที่ดินจำแนก ป่าสองข้างถนนคชเสนี แปลงที่ 2 จำนวน 2 แปลง เนื้อที่ประมาณ
36,975 ไร่ อำเภอศรีเทพ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

4. มติคณะกรรมการ

อนุมัติ

เรื่องที่ 4.2 ขออนุมัติกำหนดพื้นที่ที่สาธารณประโยชน์ หูงคลองปุด หูงหาดทรายขาว หูงบอง
(บริเวณเขตชุมชนใหม่ เนื้อที่ 3,653-0-49 ไร่) ตำบลไทยบุรี และตำบลหัวตะพาน
อำเภอท่าศาลา จังหวัดนครศรีธรรมราช ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

1. เรื่องเดิม

คณะอนุกรรมการจัดหาที่ดินเพื่อจัดตั้งมหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์ จังหวัดนครศรีธรรมราช
ได้มีมติในคราวประชุมครั้งที่ 2/2535 เมื่อวันที่ 1 มิถุนายน 2535 ขอให้ทางทบวงมหาวิทยาลัย
พิจารณาแบ่งที่ดินให้ราษฎรครอบครอง 5 ไร่ และทางทบวงมหาวิทยาลัย ได้มีมติตอบรับโอนให้กันพื้นที่
ส่วนหนึ่งเพื่อจัดให้ราษฎรทำกิน โดยมีเงื่อนไขว่า การจัดที่ดินให้ราษฎรจะต้องไม่เกิดอุปสรรคต่อการ
พัฒนามหาวิทยาลัย จนกระทั่งในที่สุด เรื่องดังกล่าวก็ได้ยุติลง เมื่อคณะกรรมการดำเนินการเกี่ยวกับที่ดิน
อันเป็นสถานที่ตั้งมหาวิทยาลัย ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ 2/2536 เมื่อวันที่ 28 มีนาคม 2536 ดังนี้

1. ให้มหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์ ยืนยันไปกระทรวงมหาดไทย ขอใช้ที่ดินเดิมพื้นที่ประมาณ 13,386 ไร่ และให้จัดสรรรูปแบบที่แบ่งเป็น 2 แปลง

- แปลงใหญ่เนื้อที่ประมาณ 8,828-1-33 ไร่ กับแปลงที่กระทรวงมหาดไทย ให้ทำการตรวจสอบอีกเรื่องต่างหากเนื้อที่ประมาณ 775-2-97 ไร่ ให้เป็นที่จัดตั้งมหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์

- แปลงทางด้านทิศตะวันตกเนื้อที่ประมาณ 3,653-0-49 ไร่ ให้กันเป็นที่สำหรับจัดสรรให้ราษฎรที่เชือกרוןไม่มีที่อยู่อาศัยและทำกินจากการจัดตั้งมหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์ (เขตชุมชนใหม่)

2. ขอให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เข้ามาดำเนินการสำรวจผังชุมชน เพื่อปฏิรูปที่ดินแปลงนี้และจัดสรรให้ราษฎรตามแนวทางการปฏิรูปที่ดินต่อไป

คณะกรรมการเตรียมการปฏิรูปที่ดินระดับจังหวัดนครศรีธรรมราชได้มีการประชุมครั้งที่ 2/2536 เมื่อวันที่ 31 สิงหาคม 2536 ให้ความเห็นชอบในการดำเนินการปฏิรูปที่ดินในพื้นที่สาธารณะประโยชน์ดังกล่าว เนื้อที่ประมาณ 3,653-0-49 ไร่ เพื่อเสนอ ส.ป.ก. และ คปก. พิจารณากำหนดพื้นที่ดังกล่าวเป็นเขตปฏิรูปที่ดิน และให้มหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์ จัดเตรียมบัญชีรายชื่อราษฎรผู้บุกรุกอยู่อาศัยในพื้นที่แห่งนี้ (เนื้อที่ประมาณ 13,386 ไร่) ที่จะจัดลงแปลงที่ดินครอบครัวละ 5 ไร่ ให้กับ ส.ป.ก. เพื่อเตรียมจัดที่ให้เกษตรกรต่อไป หลังจากที่ได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินแล้ว

คณะกรรมการสภาตำบลไทยบุรี ตำบลหัวตะพาน และตำบลโพธิ์ทอง มีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ 29 กันยายน 2536 ให้ประชาชนเลิกใช้ประโยชน์ร่วมกันในที่ดินสาธารณะประโยชน์ หุ่งคลองปุด หุ่งหาดทรายขาว หุ่งบอนิง อำเภอท่าศาลา จังหวัดนครศรีธรรมราช ในส่วนที่เหลือจากการจัดตั้งมหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์ เนื้อที่ประมาณ 3,653 ไร่ และเห็นสมควรให้นำที่สาธารณะประโยชน์ ในส่วนดังกล่าวมาดำเนินการโดยวิธีการปฏิรูปที่ดิน เพื่อจัดให้ราษฎรที่ได้รับความเดือดร้อน อันเนื่องจากพื้นที่จัดตั้งมหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์ ครอบครัวละ 5 ไร่

กรมที่ดินได้ออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง (นสล.) เมื่อวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2537 จำนวน 2 แปลง คือที่สาธารณะประโยชน์ หุ่งบ้านไผ่ เนื้อที่ 1,911-3-26 ไร่ และที่สาธารณะประโยชน์ หุ่งคลองปุด หุ่งหาดทรายขาว หุ่งบอนิง เนื้อที่ 10,560-0-87 ไร่

กระทรวงมหาดไทยให้ความเห็นชอบและอนุญาตให้นำที่ดินสาธารณะประโยชน์ หุ่งคลองปุด หุ่งหาดทรายขาว หุ่งบอนิง บริเวณที่จะจัดตั้งชุมชนใหม่ เนื้อที่ประมาณ 3,600 ไร่ มาดำเนินการ

จัดสรรให้ราษฎรตามกฎหมายปฏิรูปที่ดิน ตามหนังสือความเห็นที่ มท 0311.1/7095 ลงวันที่ 20 เมษายน 2537

2. ความเห็น ส.ป.ก.

ที่สาธารณประโยชน์ในส่วนที่เป็นเขตชุมชนใหม่ เนื้อที่ประมาณ 3,653-0-49 ไร่ (ส่วนหนึ่งของที่สาธารณประโยชน์ ห้วยคลองปุก ห้วยหาคทรายขาว ห้วยบ่อชิง) อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน คือ

1. พื้นที่เหมาะสมต่อการเกษตร
 2. มีขอบเขตที่แน่นอน
 3. ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการ เตรียมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครราชสีมา
 4. สภาตำบลมีมติเลือกใช้ประโยชน์ร่วมกัน และให้นำมาดำเนินการโดยวิธีการปฏิรูปที่ดิน
 5. กระทรวงมหาดไทย เห็นชอบให้นำที่ดินสาธารณประโยชน์แปลงนี้มาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน
- ฉะนั้น เพื่อให้การก่อสร้างมหาวิทยาลัยด้วยลักษณะเริ่มดำเนินการก่อสร้างตามแผน และ

เปิดทำการสอนนักศึกษาได้ตามกำหนดในปี 2538 พร้อมทั้งแก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัยและที่ดินทำกินของราษฎร อันเนื่องมาจากการใช้ที่ดินจัดตั้งมหาวิทยาลัยด้วยลักษณะเห็นสมควรดำเนินการดังนี้

1. การจัดสรรที่ดินเพื่ออยู่อาศัยและที่ดินทำกินโดยการแบ่งแปลงขนาดการถือครอง ครอบครัวละ 5 ไร่ (คาดว่าจะรองรับเกษตรกรได้ประมาณ 600 ครอบครัว)
2. ราษฎรที่จะได้รับการจัดสรรที่ดินจาก ส.ป.ก. จะต้องเป็นราษฎรตามบัญชีรายชื่อจากผลการสำรวจของมหาวิทยาลัยด้วยลักษณะ หรือราษฎรที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเห็นสมควร
3. การดำเนินการกำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน ตามมาตรา 25 แห่ง พ.ร.บ.การปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2532 ควรจะเร่งรัดเป็นกรณีพิเศษ เพื่อที่ ส.ป.ก. จะได้นำผลของกฎหมายปฏิรูปที่ดินมาดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าว

3. คำขอ

1. ขออนุมัติกำหนดพื้นที่ที่สาธารณประโยชน์ ห้วยคลองปุก ห้วยหาคทรายขาว ห้วยบ่อชิง (เขตชุมชนใหม่) เนื้อที่ประมาณ 3,653-0-49 ไร่ ตำบลไทยบุรี และตำบลหัวตะพาน อำเภอทาสาลา จังหวัดนครราชสีมา ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน
2. ขออนุมัติจัดที่ดินแบบแบ่งแปลง ขนาดการถือครอง ครอบครัวละประมาณ 5 ไร่

4. มติคณะกรรมการ

อนันต์

เรื่องที่ 4.3 แนวทางการแก้ไขปัญหานำทรัพยากรในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดินมาใช้ประโยชน์

1. เรื่องเดิม

ตามที่ได้มีปัญหาลูกเรื่องเกี่ยวกับการนำทรัพยากร แร่ หิน ลูกแร่ ในเขตปฏิรูปที่ดินมาใช้ประโยชน์ ซึ่งส่วนราชการที่มีอำนาจตามกฎหมายในการพิจารณาอนุญาตให้ประกอบกิจการเหมืองแร่ ระเบิดย่อยหิน หรือชุดหินลูกแร่ ได้ขอให้ ส.ป.ก.พิจารณาหาแนวทางแก้ไขปัญหาวางจะให้ใช้ที่ดินในพื้นที่โครงการปฏิรูปที่ดินเพื่อการตั้งถาวรได้หรือไม่ โดยเฉพาะกรณีทรัพยากรธรณี กระทรวงอุตสาหกรรม ได้ประสานงานในการพิจารณาขอขุดเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหารวมกันมาโดยตลอด

2. ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบ

ส.ป.ก. ได้นำปัญหาดังกล่าวเสนอคณะกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบในการประชุม ครั้งที่ 5/2536 เมื่อวันที่ 29 ธันวาคม 2536 คณะกรรมการฯ มีความเห็นว่า โดยที่ ส.ป.ก. รับผิดชอบในการนำที่ดินของรัฐที่มีความเหมาะสมกับการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดินมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก. จึงอาจแจ้งความไม่ชัดของที่ดินที่จะขอประกอบกิจการระเบิดย่อยหิน หรือประกอบกิจการเหมืองแร่ ในเขตที่ดินดังกล่าว เพื่อไปขออนุญาตระเบิดย่อยหินหรือประกอบกิจการเหมืองแร่จากส่วนราชการอื่นที่เกี่ยวข้องต่อไป

3. ความเห็นของ ส.ป.ก.

เพื่อให้การใช้ทรัพยากรในพื้นที่โครงการปฏิรูปที่ดินเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศชาติ และไม่กระทบต่อการประกอบเกษตรกรรม สมควรกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหานำทรัพยากร แร่ หิน ลูกแร่ มาใช้ประโยชน์ ดังนี้

1. การนำแร่ หิน ลูกแร่ ในพื้นที่โครงการปฏิรูปที่ดินมาใช้ประโยชน์ ส.ป.ก. อาจไม่ชัดของที่ดินที่จะขออนุญาตประกอบกิจการเหมืองแร่ ระเบิดย่อยหิน หรือชุดหินลูกแร่ จากส่วนราชการที่มีอำนาจตามกฎหมาย

2. พื้นที่ที่ส่วนราชการได้สำรวจแหล่งแร่ไว้ชัดเจนแล้ว และมีการกำหนดเขตการทำเหมืองแล้ว ส.ป.ก. จะกันออก

3. พื้นที่ที่มีศักยภาพทางแร่สูงแต่อยู่ในแผนงานปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก. ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการสำรวจแหล่งแร่ได้ หากพบว่ามีแหล่งแร่ชัดเจน มีขอบเขตแน่นอนแล้วการนำแร่มาใช้ประโยชน์ ให้ดำเนินการตามข้อ 1.

4. คำขอ

ขอความเห็นชอบแนวทางการแก้ไขปัญหาการนำทรัพยากร แร่ หิน ถูกรังมาใช้ประโยชน์ตามความเห็นของ ส.ป.ก. เพื่อใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงานต่อไป

5. ความเห็นของคณะกรรมการ

ประธาน เห็นว่า ส.ป.ก. จะสามารถอ้างข้อกฎหมายใดก็ได้ที่จะวางหลักเกณฑ์การนำที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินมาทำเหมืองแร่ได้หรือไม่ เนื่องจากมีระบุชัดเจนเกี่ยวกับการทำการเกษตร และในพื้นที่ที่จัดให้เกษตรกรไปแล้ว ภายหลังปรากฏว่ามีแหล่งแร่อยู่ข้างใต้จะอนุญาตให้เอาพื้นที่นั้นไปทำแร่ได้หรือไม่ การยินยอมจะเป็นไปอย่างไร และหากมีการขอเช่าทำรื้อสอจากเกษตรกรจะได้หรือไม่ อาจมีคำถามว่าเหตุใดทำแร่ได้แต่ทำรื้อสอไม่ได้

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศักดิ์) ให้ความเห็นว่าพื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดินที่ไม่ได้ทำการเกษตร การขออนุญาตทำเหมืองอาจขอจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ส.ป.ก. เพียงแต่บอกไม่ชัดชัดซึ่งจะใช้พื้นที่นั้นเพื่อการอื่น เนื่องจากพื้นที่นั้นอยู่นอกโครงการที่จะทำการเกษตร แต่หากพื้นที่ใดอยู่ในโครงการแล้วคงต้องจัดเพื่อการเกษตร แต่หากจะขุดแร่อาจกระทำก่อนหรือหลังเท่านั้น ซึ่งกรณีนี้จะต้องได้รับคำยินยอมจากผู้ได้รับการจัดที่ดินว่าจะยอมให้ขุดแร่ก่อนแล้วจึงค่อยทำการเกษตร ซึ่งเข้าใจว่าไม่ชัดชัดกฎหมาย เพราะเหตุว่าพื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดินไม่ได้หมายความว่าทุกตารางนิ้วจะจัดเพื่อการเกษตรได้

สำหรับการให้ความยินยอม จะอยู่ที่คณะกรรมการหรือเป็นกรรมสิทธิ์ของเจ้าของ ขึ้นกับกรณี หากอยู่ระหว่างเช่า-เช่าซื้อ หรือระหว่างการให้ ส.ป.ก. 4-01 อาจต้องได้รับคำยินยอมจากคณะกรรมการ แต่หากเขาได้กรรมสิทธิ์จากการเช่าซื้อแล้ว เป็นเรื่องของราษฎรคนนั้นไป

สำหรับการทำรื้อสออาจต่างกัน เพราะถ้าทำรื้อสอคนเหล่านั้นได้สิทธิไปหรือเปล่า แต่กรณีทำเหมืองแร่คล้ายกับว่ายินยอม ซึ่งเมื่อขุดแร่แล้วที่ดินนั้นยังคงอยู่ เจ้าของที่ดินก็ยังคงอยู่ทำการเกษตรต่อไปได้ ถ้าสภาพไม่เสียไปเลย แต่ว่าการขออนุญาตเป็นไปตามกฎหมายแร่ กฎหมายที่ดิน เงินคงเข้ารัฐตามกฎหมายอื่นไม่เข้ากฎหมายปฏิรูปที่ดิน ปฏิรูปที่ดินเพียงแจ้งไม่ชัดชัดซึ่งจะนำไปใช้เพื่อกิจการอื่นระหว่างนั้น

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายวิรัตน์ วัฒนศิริธรรม) มีความเห็นว่าเพื่อให้ง่ายแก่การวางระเบียบ จะต้องแยกประเภทที่ดินเป็นของรัฐ และที่เอกชนที่ ส.ป.ก. จัดซื้อมา ที่ดินของรัฐอาจแยกเป็นที่ที่จัดให้เกษตรกรไปแล้ว และที่ยังไม่ได้จัดให้แก่เกษตรกร ที่ที่จัดให้แล้วแสดงว่าเป็นพื้นที่ที่เหมาะสมแก่การทำเกษตร จึงไม่มีเหตุผลที่จะนำมาวางระเบียบให้ทำไร่สอท ทำเหมืองแร่เล็ก ที่รัฐที่ยังไม่ได้จัดให้เกษตรกรซึ่งจะนำมาวางระเบียบต่อไป ส่วนที่รัฐที่จำเป็นต้องรับมาดำเนินการเมื่อสำรวจพบว่ามีแหล่งแร่ต่าง ๆ ก็พิจารณาขึ้นกรมป่าไม้ เพราะไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ที่จะจัดเพื่อปฏิรูปที่ดินแล้ว สำหรับที่ดินเอกชนก่อนจัดซื้อต้องพิจารณาแล้วว่าเหมาะสมจะนำมาทำการเกษตร ไม่น่าจะจัดเป็นอย่างอื่นต่อไปได้อีก

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศักดิ์) เสนอความเห็นว่าการแยกประเภทที่ดิน ดังนี้

1. ที่ดินนอกแผนงาน อาจแจ้งไม่ขัดข้องเพื่อไปดำเนินการขออนุญาตส่วนราชการที่เกี่ยวข้องต่อไปได้
2. ที่ดินที่อยู่ในแผนงาน (กรณีพื้นที่ที่ยังไม่ได้จัดให้เกษตรกร) หรืออยู่ระหว่างกระบวนการจัดทำอนุญาตให้ทำเหมืองแร่ในช่วงระยะเวลาหนึ่งไม่นานเกินไปนัก ก็สามารถให้ไปขออนุญาตดำเนินการขุดแร่ได้ เมื่อเสร็จจากการนั้นแล้วที่ดินนั้นก็นำมาจัดเป็นแปลงเกษตรกรรมให้สมบูรณ์ต่อไปคงทำได้
3. ที่ดินในเขต แผนงาน (กรณีจัดให้เกษตรกรไปแล้ว) อาจแยกออกเป็น 2 ได้แก่
 - ก. ที่ที่จัด ส.ป.ก. 4-01 หักเช่า-เช่าซื้อ หากทำเหมืองแร่ลักษณะชั่วคราว มีระยะเวลาสิ้นสุดอันสั้น ยังไม่สามารถระบุได้ว่านานเท่าไรแต่เป็นปี หากเกษตรกรสามารถมีที่อยู่อาศัยทำกินอื่นได้ชั่วคราว และสามารถกลับมาอยู่ที่เดิมได้ประมาณ 2-3 ปี กรณีนี้ก็จะทำได้ โดยเป็นแผนงานร่วมกัน เนื่องจากเป็นทรัพยากรอยู่ใต้ดิน ถ้าไม่ขุดออกไปใช้ประโยชน์ก็คงอยู่อย่างนั้น แต่หากมีการขุดแร่เสร็จแล้วกลับมาทำการเกษตรเปรียบเทียบได้เช่นเดียวกับกรณีน้ำท่วมชั่วคราว
 - ข. กรณีการทำเหมืองแร่ระยะยาวมีแรมมาก อาจใช้ระยะเวลา 10-20 ปี เช่นนี้คงต้องกันออก

ทั้งนี้ กรณีจัดให้เกษตรกรแล้วคงต้องดูสิทธิที่ยังไม่สมบูรณ์ ขณะนั้นจะดำเนินการอย่างไรหาแปลงใหม่ให้หรืออย่างไร แต่การเอาที่ดินไปใช้เพื่อการอื่นนอกจากการเกษตร อาจเห็นชัดว่าขัดวัตถุประสงค์ของกฎหมาย

รองปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม มีความเห็นว่าก่อนนำไปจัดให้เกษตรกรหากพบว่ามีแหล่งแร่ควรกันออกไปไว้ก่อน แต่ที่ที่จัดให้เกษตรกรไปแล้ว ประโยชน์น่าจะตกแก่ผู้ได้รับการจัดนั้น ถ้าเป็นการทำแร่ชั่วคราว คือ

เมื่อชุดแร่ไปหมดแล้วที่นั่นจะเป็นบ่อ อาจใช้ประโยชน์เป็นแหล่งน้ำ หรือพัฒนาไปอย่างอื่น เนื่องจากมูลค่าสูงขึ้นกว่าทำการเกษตรก็กผลประโยชน์ให้ผู้ได้รับจัดสรร ถ้ากฎหมายห้ามก็อาจต้องยกเว้นโดย คณะรัฐมนตรี หรือแก้กฎหมาย แต่หากจะทำอุตสาหกรรมล้วน ๆ ซึ่งไม่เกี่ยวเนื่องกับการเกษตรเลยคงทำไม่ได้

6. มติคณะกรรมการ อนุมัติแนวทางดังนี้

1. ถ้าพื้นที่มีศักยภาพทางแร่สูงที่เหมาะสมจะดำเนินการในเชิงพาณิชย์ได้และใช้ระยะเวลานาน ก็ให้พิจารณากันพื้นที่ออกจากเขตปฏิรูปที่ดิน

2. ถ้าการใช้มีระยะเวลาไม่ยาวนาน และไม่ขัดขวางต่อโครงการปฏิรูปที่ดินต่อไปก็ให้แจ้งความ ไม่ขัดข้องที่ผู้นั้นจะไปยื่นขออนุญาตประกอบการตามโครงการนำทรัพยากรมาใช้ประโยชน์จากส่วนราชการที่มีอำนาจตามกฎหมาย โดยในกรณีพื้นที่นั้นได้จัดให้แก่ประชาชนเพื่อประกอบเกษตรกรรมไปแล้วให้หาทางพิจารณาให้เกษตรกรได้รับการเยียวยาความเสียหายหรือจัดที่ดินแปลงอื่นให้แทนตามความเป็นธรรม

ทั้งนี้ ให้ ส.ป.ก. พิจารณากำหนดรายละเอียดในทางปฏิบัติต่อไป

เรื่องที่ 4.4 เรื่องเกษตรกรจังหวัดลำพูนอุทธรณ์คำสั่งให้สันสิทธิและให้ออกจากที่ดินที่เช่า

1. เรื่องเดิม

สืบเนื่องจากมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ 1/2537 วันที่ 24 มีนาคม 2537 ให้แต่งตั้งคณะกรรมการไปตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีเกษตรกรจังหวัดลำพูนอุทธรณ์คำสั่งให้สันสิทธิและให้ออกจากที่ดินที่เช่า ประธานคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจึงมีคำสั่งที่ 3/2537 สั่ง ณ วันที่ 4 เมษายน 2537 แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาคำอุทธรณ์ของเกษตรกรจังหวัดลำพูน ประกอบด้วยผู้แทนเกษตรกรในคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และเจ้าหน้าที่ จำนวน 8 คน เพื่อสอบสวนหาข้อมูลข้อเท็จจริงในพื้นที่ และพิจารณาคำอุทธรณ์ของ นายไพรัตน์ ขาวบุญตัน นายบุญช่วย จินคาสหลวง นายสมบุญ ใจวงศ์ นางลำเพ็ญ หาญกว้าง และนายสมศักดิ์ มาลีเกษ เกษตรกรจังหวัดลำพูนทั้ง 5 ราย เสร็จแล้วให้นำผลการพิจารณาและความเห็นเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมพิจารณาต่อไป

คณะกรรมการดังกล่าวได้เดินทางไปทำงานตามที่ได้รับมอบหมาย ณ จังหวัดลำพูน ตั้งแต่วันที่ 8-11 เมษายน 2537 โดยได้เชิญเกษตรกรผู้อุทธรณ์แต่ละราย มาสอบถามข้อเท็จจริง เดินทางไปดูข้อเท็จจริงด้วยตนเองในพื้นที่แล้วกลับมาประชุมพิจารณาคำอุทธรณ์ดังกล่าว ณ ห้องประชุม สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดลำพูน รวม 2 ครั้ง

ผลการพิจารณาและความเห็นของคณะกรรมการปรากฏตามตารางแสดงข้อเท็จจริงจากรายงานการประชุมของคณะกรรมการพิจารณาคำอุทธรณ์ของเกษตรกรจังหวัดลำพูนที่แนบในวาระการประชุม

2. คำขอ

เพื่อโปรดพิจารณาคำขอของเกษตรกรดังกล่าว ตามความเห็นของคณะกรรมการ

3. มติคณะกรรมการ

ให้เกษตรกรยื่นสิทธิในที่ดิน 4 ราย ได้แก่ นายไพรัตน์ ขาวบุญตัน นายบุญช่วย จินคาหลวง นายสมบุรณ์ ใจวงศ์ และนางลำเพ็ญ หาญกว้าง ส่วนนายสมศักดิ์ มาลีเสน ให้ยกเลิกคำขอชื้อที่ดิน ตามความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาคำขอชื้อที่ดินของเกษตรกรจังหวัดลำพูน

เรื่องที่ 4.5 องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย ขอใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อจัดทำโครงการ โทรศัพท์สาธารณะทางไกลชนบท

1. เรื่องเดิม

ด้วยองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย ได้จัดทำโครงการโทรศัพท์สาธารณะทางไกลชนบท บรรจุไว้ในโครงการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ขององค์การฯ พ.ศ.2535-2539 ตามแผนพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 7 พ.ศ.2535-2539 เพื่อขยายบริการโทรศัพท์สาธารณะทางไกล ชนบทไปยังตำบลที่ยังไม่มีบริการโทรศัพท์ ประมาณ 3,500 แห่ง และให้บริการตามสถานที่สำคัญ แหล่งท่องเที่ยว และแนวเส้นทางหลวงสายหลักอีกประมาณ 1,000 แห่ง รวมทั้งสิ้น 4,500 แห่ง

การดำเนินงาน

องค์การโทรศัพท์ได้กำหนดแผนการดำเนินการติดตั้งโดยกำหนดระบบอุปกรณ์ที่จะใช้เป็น ระบบวิทยุเชื่อมโยงระหว่างสถานีแม่ข่ายที่ติดตั้งที่ชุมสายโทรศัพท์กับอุปกรณ์สถานีลูกข่ายที่ติดตั้งตามตำบล ต่าง ๆ (เอกสารประกอบหมายเลข 1) โดยจะให้บริการเฉลี่ยแห่งละ 5 เลขหมาย คือ

- เป็นโทรศัพท์ธรรมดาติดตั้งในอาคารมีผู้ดูแล จำนวน 1 เลขหมาย
 - เป็นโทรศัพท์สาธารณะ ทั้งที่สาธารณะ บ้านชุมชน หรือสถานที่ราชการอีก 4 เลขหมาย
- สถานีลูกข่ายที่จะติดตั้งในพื้นที่ที่จะให้บริการประกอบด้วย เสาอากาศและอุปกรณ์ซึ่งติดตั้งอยู่ที่

โคนเสาอากาศ (เอกสารประกอบหมายเลข 2)

พื้นที่ดำเนินงานในเขตปฏิรูปที่ดิน

จากผลการพิจารณาเบื้องต้น คาดว่าพื้นที่หมู่บ้านในเขตปฏิรูปที่ดินที่มีความเหมาะสมจะใช้ เป็นที่ตั้งสถานีลูกข่ายให้บริการโทรศัพท์สาธารณะทางไกลชนบท ในโครงการโทรศัพท์สาธารณะทางไกล ชนบท พ.ศ.2535-2539 รวม 5 ตำบล 3 จังหวัด คือ

ลำดับที่	จังหวัด	อำเภอ	ตำบล	หมู่บ้าน	เนื้อที่โดยประมาณ
1	อุบลราชธานี	นาจะหลวย	โสกแสง	โสกแสง	34 ไร่ 28 ม.
2	อุบลราชธานี	เดชอุดม	บัวงาม	หนองสนม	28 ไร่ 25 ม.
3	สุราษฎร์ธานี	พระแสง	สาคร	सानป่า	48 ไร่ 48 ม.
4	สุราษฎร์ธานี	เคียนซา	บ้านเสด็จ	จิตรประธารามย์	200 ตารางเมตร
5	ชัยภูมิ	ภักดีชุมพล	แหล่งทอง	วังตะก	200 ตารางเมตร

ข้อกฎหมาย

ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าด้วย การมอบหมายให้เลขาธิการ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและ กิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.2536 ข้อ 17 "การใช้ที่ดินเพื่อกิจการอื่นนอกจากข้อ 6 ถึงข้อ 16 หรือการขอใช้ที่ดินเกินจำนวนที่กำหนดไว้ ให้เสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมพิจารณา ตามความจำเป็นเพื่อกิจการนั้น"

2. ประเด็นเพื่อพิจารณา

พิจารณาอนุญาตในหลักการให้องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อจัดทำโครงการโทรศัพท์สาธารณะทางไกลชนบทได้ โดยให้เลขาธิการ ส.ป.ก.พิจารณาอนุญาต ในรายละเอียดตามคำขอเฉพาะแห่ง ตามระเบียบฯ ต่อไป

3. มติคณะกรรมการ

อนุมัติหลักการตามเสนอทั้ง 3 จังหวัด สำหรับจังหวัดอื่น ๆ ที่จะมีอีกต่อไปมอบให้เลขาธิการ ส.ป.ก.พิจารณาอนุญาตในรายละเอียดตามคำขอเฉพาะแห่ง ตามระเบียบฯ แล้วรายงานให้ คณะกรรมการทราบ

เรื่องที่ 4.6

ขออนุมัติใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อดำเนินงานตาม
โครงการเกษตรผสมผสานแก่เกษตรกรผู้รับจ้างทางการเกษตร ในเขตปฏิรูป
ที่ดินอำเภอบางเลน จังหวัดนครปฐม

1. เรื่อง เติม

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครปฐม (ส.ป.ก.นฐ) ได้ดำเนินการขึ้นทะเบียนผู้รับจ้าง
ทางการเกษตร จำนวน 65 ราย ตามมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครปฐม ครั้งที่ 2/2535
วันที่ 4 มิถุนายน 2535 และได้จัดที่ดินแปลงว่างจำนวน 9 แปลง เนื้อที่ประมาณ 187 ไร่ ให้กับ
ผู้รับจ้างทางการเกษตรดังกล่าว จำนวน 28 ราย เข้าทำประโยชน์รายละประมาณ 5-7 ไร่ ต่อมา
มีเกษตรกรรับจ้างทางการเกษตร จำนวน 2 ราย ขอสละสิทธิ์ในการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินดังกล่าว
ส.ป.ก.นฐ ได้หาทางช่วยเหลือเกษตรกรผู้รับจ้างทางการเกษตร จำนวน 26 ราย ซึ่งประสงค์จะเข้า
รวมโครงการเกษตรผสมผสานให้ทุนค่าเงินงานพัฒนาแปลงที่ดินและประกอบอาชีพการเกษตรให้มีรายได้
เพิ่มขึ้น โดยขอใช้เงินกู้จากกองทุนที่ดินแต่ไม่ได้รับการอนุมัติ ฉะนั้น จึงเห็นสมควรขออนุมัติใช้เงินกองทุน
การปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรวมให้เกษตรกรกู้ยืมเป็นทุนค่าเงินงานพัฒนาแปลงที่ดินและประกอบอาชีพ
การเกษตร

ข้อเสนอโครงการ

โครงการเกษตรผสมผสาน แก่เกษตรกรรับจ้างทางการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดินอำเภอ
บางเลน จังหวัดนครปฐม มีเกษตรกรเข้าร่วมโครงการจำนวน 26 ราย เนื้อที่ดำเนินการโครงการ
ประมาณ 174 ไร่ ระยะเวลาในการดำเนินงาน 15 ปี ตั้งแต่ พ.ศ.2537-2552 รูปแบบการผลิตเน้น
ประสิทธิภาพและประโยชน์สูงสุดในการใช้พื้นที่ ชนิดของพืชและสัตว์ที่เกื้อกูลกัน สามารถให้รายได้ทดแทน
และเสริมกันทั้งในระยะสั้น และระยะยาว การดำเนินงานโครงการประกอบด้วย

1. กิจกรรมปรับปรุงพื้นที่ให้เหมาะสมแก่การเกษตรกรรม เช่น ขุดคูน้ำ ทำคันดินล้อมรอบ
แปลง ขุดสระเก็บน้ำและเลี้ยงปลา ถมดิน ปลูกโรงเรือนที่อยู่อาศัย ขุดขอยบรองสวนปลูกไม้ผลยืนต้น และ
ค้ำกิ่งพันธุ์ไม้ผล โดยมีเกษตรกรเข้าร่วมโครงการจำนวน 26 ราย กู้ยืมรายละ 100,000 บาท
(หนึ่งแสนบาทถ้วน) ภายใน 15 ปี อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 5 ต่อปี ปลอดการชำระคืนเงินต้นเป็นเวลา
6 ปี ปลอดการชำระดอกเบี้ยเป็นเวลา 3 ปี

2. กิจกรรมปลูกพืชเลี้ยงปลา โดยเป็นค่าใช้จ่ายในการผลิต เช่น ทุน มะม่วง มะพร้าว-
น้ำหอม กล้วยน้ำว้า พริก และเลี้ยงปลานิล มีเกษตรกรเข้าร่วมโครงการจำนวน 26 ราย กู้ยืมปีแรก
รายละ 13,120 บาท (หนึ่งหมื่นสามพันหนึ่งร้อยยี่สิบบาทถ้วน) รวมวงเงินกู้ทั้งสิ้น 341,120 บาท
(สามแสนสี่หมื่นหนึ่งพันหนึ่งร้อยยี่สิบบาทถ้วน) เป็นเงินกู้ระยะสั้น กำหนดชำระคืนภายใน 1 ปี อัตรา
ดอกเบี้ยร้อยละ 5 ต่อปี

รวมวงเงินกู้ระยะยาวและระยะสั้นทั้งสิ้นเป็นเงิน 2,941,120 บาท (สองล้านเก้าแสนสี่พันหนึ่งพันหนึ่งร้อยยี่สิบบาทถ้วน)

จากการวิเคราะห์โครงการฯ พบว่า ผู้เข้าร่วมโครงการทั้ง 26 ราย มีแรงงานเกษตรกรในครัวเรือนเฉลี่ยประมาณ 2.6 คน/ครัวเรือน เพื่อกำเนินงานตามโครงการฯ ในกิจกรรมดังกล่าวข้างต้น และสามารถชำระคืนเงินกู้ได้ตามกำหนด รายละเอียดปรากฏตามตารางการชำระคืนเงินกู้ตามโครงการเกษตรผสมผสาน จังหวัดนครปฐม ที่แนบมาพร้อมนี้ (ตารางที่ 12)

2. ความเห็นของ ส.ป.ก.

ส.ป.ก. ได้วิเคราะห์ความเป็นไปได้จากต่าง ๆ ของโครงการแล้วสรุปได้ว่า

1. การดำเนินงานตามโครงการดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อลดความเสี่ยงของการลงทุนด้านการผลิต และเปิดทางเลือกในการผลิตด้านการเกษตรให้มีหลากหลายชนิด ซึ่งเป็นการเพิ่มรายได้แก่ผู้รับจ้างทางการเกษตร ทำให้ชีวิตความเป็นอยู่ดีขึ้น และเกิดความรักความห่วงใยในที่ดิน

2. โครงการดังกล่าวผ่านความเห็นชอบจาก คปจ. ตามหนังสือเวียน ที่ นฐ 0012/ว 210 ลงวันที่ 16 มีนาคม 2536 และไม่ได้รับการสนับสนุนการขอกู้เงินตามโครงการจากกองทุนที่ดิน โดยผู้เข้าร่วมโครงการดังกล่าวเป็นผู้ไม่มีหนี้สินกับสถาบันการเงินอื่นใด

3. ผลการวิเคราะห์ผลตอบแทนด้านการเงินของโครงการ ปรากฏว่า

$$B/C = 1.8 \text{ ณ อัตราดอกเบี้ย } 5\%$$

$$IRR = 18.7\%$$

ระยะคืนทุน 6 ปี 6 เดือน

แสดงให้เห็นว่าโครงการดังกล่าวให้ผลตอบแทนคุ้มค่าในการลงทุน

4. การอนุมัติให้ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ตามโครงการมีวงเงินกู้ยืมเกินกว่า 500,000 บาท คปจ. เป็นผู้มีอำนาจในการอนุมัติ ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.2536

คณะกรรมการโครงการ และการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้วในการประชุมครั้งที่ 2/2537 วันที่ 31 พฤษภาคม 2537 มีมติเห็นชอบตามที่เสนอและให้นำเสนอคณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณาต่อไป

3. ประเด็นที่เสนอขอ

ขออนุมัติใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อให้เกษตรกรกู้ยืมตามโครงการเกษตร
ผสมผสานแก่เกษตรกรผู้รับจ้างทางการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน อำเภอบางเลน จังหวัดนครปฐม
ดังนี้

1. ขออนุมัติกู้ยืมเงินระยะยาวเพื่อการลงทุน จำนวน 26 ราย ๆ ละ 100,000 บาท
(หนึ่งแสนบาทถ้วน) รวมวงเงินกู้ 2,600,000 บาท (สองล้านหกแสนบาทถ้วน) กำหนดชำระคืน
ภายใน 15 ปี นับตั้งแต่ปี พ.ศ. 2537 - พ.ศ. 2552 อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 5 ต่อปี ปลดการชำระคืน
เงินต้นเป็นเวลา 6 ปี ปลดการชำระดอกเบี้ยเป็นเวลา 3 ปี โดยเริ่มต้นชำระคืนเงินกู้ตั้งแต่วันที่ 7

2. ขออนุมัติกู้ยืมเงินระยะสั้นเพื่อการผลิต จำนวน 26 ราย ๆ ละ 13,120 บาท
(หนึ่งหมื่นสามพันหนึ่งร้อยยี่สิบบาทถ้วน) รวมวงเงินกู้ระยะสั้น 341,120 บาท (สามแสนสี่หมื่นหนึ่งพัน
หนึ่งร้อยยี่สิบบาทถ้วน) กำหนดชำระคืนภายใน 1 ปี อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 5 ต่อปี

รวมวงเงินกู้ที่ขอกู้ตามโครงการฯ จำนวน 26 ราย ๆ ละ 113,120 บาท
(หนึ่งแสนหนึ่งหมื่นสามพันหนึ่งร้อยยี่สิบบาทถ้วน) รวมวงเงินกู้ทั้งสิ้น 2,941,120 บาท (สองล้าน-
เก้าแสนสี่หมื่นหนึ่งพันหนึ่งร้อยยี่สิบบาทถ้วน)

4. มติคณะกรรมการฯ

อนุมัติตามเสนอ

เรื่องที่ 4.7

ร่างระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ
และเงื่อนไขในการคัดเลือกเกษตรกรซึ่งจะมีสิทธิได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดิน
เพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.

1. เรื่องเดิม

การจัดที่ดินทำกินให้กับเกษตรกรตามกระบวนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จะต้องมีการ
คัดเลือกเกษตรกรตามระเบียบที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมกำหนดไว้ ซึ่งปัจจุบัน
เป็นระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการ
คัดเลือกเกษตรกรซึ่งจะมีสิทธิได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2535 ในระเบียบ
ดังกล่าวตอนหนึ่ง กำหนดให้มีการประกาศให้เกษตรกรในท้องที่ที่มีโครงการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ยื่นคำร้องขอเข้าทำประโยชน์ต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ มีข้อยกเว้นไม่ต้องประกาศในกรณีที่เป็นผู้เช่าที่ดิน
เดิมที่ ส.ป.ก. นำมาปฏิรูปที่ดินและมีเกษตรกรรับจ้างผู้ได้รับการขึ้นทะเบียนขอรับที่ดินทำกินอยู่แล้ว

ปัจจุบัน ส.ป.ก. เร่งรัดจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรผู้ครอบครองที่ดินของรัฐในเขตป่าสงวน
แห่งชาติเสื่อมโทรมที่กรมป่าไม้มอบให้ ที่ราชพัสดุและที่ดินของรัฐประเภทอื่นตามนโยบายของรัฐบาล
และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีขอบเขตพื้นที่ชัดเจน และได้เตรียมการโดยดำเนินการออกสำรวจ
รังวัดและรับคำร้องขอเข้าทำประโยชน์ไว้ล่วงหน้าก่อนเมื่อพระราชกฤษฎีกากำหนดเป็น เขตปฏิรูปที่ดิน
จะนั้นขั้นตอนการประกาศให้เกษตรกรยื่นคำร้องจึงไม่มีความจำเป็นในกรณีนี้แต่ก็ต้องดำเนินการเพื่อให้
ครบขั้นตอนของระเบียบ

2. ความเห็นของ ส.ป.ก.

จากเหตุผลข้างต้นจึงเห็นว่าควรปรับปรุงระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกเกษตรกรซึ่งจะมีสิทธิได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดิน
เพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2535 ให้สอดคล้องกับทางปฏิบัติเพื่อลดขั้นตอนในการปฏิบัติงานและให้การปฏิบัติ
ถูกต้องตามระเบียบ
ข้อกฎหมาย

การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกเกษตรกรเป็นอำนาจของ
คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518
มาตรา 19 (7)

3. ประเด็นที่เสนอพิจารณา

เพื่อโปรดพิจารณาร่างระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์
วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกเกษตรกรซึ่งจะมีสิทธิได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
(ฉบับที่ 2) พ.ศ. (เอกสาร 1 แนบ) ที่แนบ

4. คำขอ

เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างระเบียบดังกล่าวและ ส.ป.ก. จะได้นำเสนอประธาน
คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ลงนามในร่างระเบียบเพื่อประกาศใช้ต่อไป

5. มติคณะกรรมการ

เห็นชอบในหลักการให้แก้ไขเพิ่มเติมตามร่างระเบียบที่เสนอเพื่อให้ ส.ป.ก. ดำเนิน
การต่อไป

ร่าง

ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ว่าด้วย

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกเกษตรกร
ซึ่งจะมีสิทธิได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

(ฉบับที่ 2) พ.ศ.

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 19 (7) แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จึงออกระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ 1. ระเบียบนี้เรียกว่า "ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกเกษตรกรซึ่งจะมีสิทธิได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ 2) พ.ศ."

ข้อ 2. ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

ข้อ 3. ให้ยกเลิกความในวรรคสามของ ข้อ 5 ของระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกเกษตรกรซึ่งจะมีสิทธิได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2535 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"ในกรณีที่ดินที่จะจัดใหม่จำกัด และมีเกษตรกรซึ่งเป็นผู้เช่าอยู่ขณะโอนกรรมสิทธิ์เป็นของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม หรือเป็นเกษตรกรผู้ครอบครองที่ดินของรัฐอยู่ก่อนและ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมนำมาปฏิรูปที่ดิน หรือมีเกษตรกรผู้ได้รับการขึ้นทะเบียนขอรับที่ดินทำกินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ 2/2534 เมื่อวันที่ 5 เมษายน 2534 ไว้แล้วให้ดำเนินการคัดเลือกเกษตรกรดังกล่าวต่อไปโดยไม่ต้องประกาศตามวรรคหนึ่ง และสำหรับผู้ที่ได้รับการขึ้นทะเบียนไว้แล้วให้ได้รับยกเว้นการยื่นคำร้องขอเข้าทำประโยชน์ตามระเบียบนี้"

ประกาศ ณ วันที่

ระเบียบวาระที่ 5 เรื่องอื่น ๆ

เรื่องที่ 5.1

การกำหนดค่าเช่า ค่าเช่าซื้อ และค่าชดเชยที่ดินที่จะเรียกเก็บจากเกษตรกรใน
เขตปฏิรูปที่ดินในที่ดินของรัฐ

คณะกรรมการมีมติให้ ส.ป.ก. จัดทำหลักเกณฑ์ในการกำหนดค่าเช่า ค่าเช่าซื้อ
 และค่าชดเชยที่ดินที่จะเรียกเก็บจากเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินในที่ดินของรัฐ เสนอคณะกรรมการพิจารณาใน
 การประชุมครั้งต่อไป

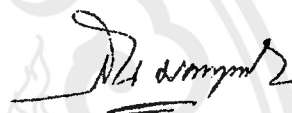
เลิกประชุมเวลา 15.30 น.



(นายอารักษ์ อิงคะวิธยา)

เจ้าหน้าที่ปฏิรูปที่ดิน 7

ผู้ตรวจรายงานการประชุม



(นายสุทิน มุลพดกัญ)

รองเลขาธิการ รักษาราชการแทน

เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกร

กรรมการและเลขานุการ

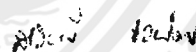
คณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน เพื่อ เกษตรกรรม



(นายศรีโรจน์ จิรวชิณจรรยา)

เจ้าหน้าที่บริหารงานธุรการ 6

ผู้ตรวจรายงานการประชุม



(นางสาววิตรี ขวัญชัย)

เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 5