

รายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ครั้งที่ 1/2537

วันที่ 24 มีนาคม 2537 เวลา 9.30 น.

ณ ห้องประชุมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรรมการผู้มาประชุม

- | | | |
|----------------------------|---|---------|
| 1. นายสุเทพ เทือกสุบรรณ | รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประธานกรรมการ
(แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) | |
| 2. นางสาวภัทรา สกุลไทย | ที่ปรึกษาการพาณิชย์
(แทนปลัดกระทรวงพาณิชย์) | กรรมการ |
| 3. ร.ต.ประภคิต ร่มวงศ์ | ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
(แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย) | กรรมการ |
| 4. นายยิ่งยง ศรีทอง | รองปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม
(แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม) | กรรมการ |
| 5. นางมณีรัตน์ มรรคทองแก้ว | เลขาธิการกรม
(แทนอธิบดีกรมชลประทาน) | กรรมการ |
| 6. นายสิริวัทน์ สโรบล | ผู้อำนวยการกองส่งเสริมการปศุสัตว์
(แทนอธิบดีกรมปศุสัตว์) | กรรมการ |
| 7. นายยอด คีรีรัตน์ | ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมการปลูกป่า
(แทนอธิบดีกรมป่าไม้) | กรรมการ |
| 8. นายคำรณ โพธิพิทักษ์ | ผู้อำนวยการกองส่งเสริมการประมง
(แทนอธิบดีกรมประมง) | กรรมการ |
| 9. นายชุมพล วรรณะสาร | นักวิชาการเกษตร 7
(แทนอธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน) | กรรมการ |
| 10. นายทศพร พลบุตร | นักวิชาการสหกรณ์ 6
(แทนอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์) | กรรมการ |
| 11. นายณัฐพล จันทะสุต | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 6
(แทนเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร) | กรรมการ |

12. นายอภิสิทธิ์ สว่างศรี	หัวหน้างานการสาธารณะ (แทนอธิบดีกรมการปกครอง)	กรรมการ
13. นายเพชร วงศ์ไผ่	รองอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน (แทนอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน)	กรรมการ
14. นายแสวง กิจพันธ์	ผู้อำนวยการกองจัดที่ดิน (แทนอธิบดีกรมที่ดิน)	กรรมการ
15. นายชลิต ชีช้าง	หัวหน้าฝ่ายบริหารและจัดทรัพยากรนิคม (แทนอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์)	กรรมการ
16. นางผาสุชนิต์ ปิณฑะรุจิ	รองอธิบดีกรมบัญชีกลาง (แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง)	กรรมการ
17. นายอุตร บุตรสิงห์	ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรฯ	กรรมการ
18. นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศักดิ์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
19. นายสมพงษ์ ล้วนทอง	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
20. นางสาวศุภิณี อินทรสุขศรี	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
21. นายทองมี ศรีมะนิลา	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
22. นายवाद พาแก้ว	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
23. นายสายันท์ ต้นสิน	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
24. นายประเสริฐพันธุ์ พิพัฒกุล	เลขาธิการ ส.ป.ก.	กรรมการและ เลขานุการ

กรรมการผู้ไม่มาประชุม

1. ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	ติตราชการ
2. อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร	ติตราชการ
3. อธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม	ติตราชการ
4. อธิบดีกรมธนารักษ์	ติตราชการ
5. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	ติตราชการ
6. ผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร	ติตราชการ
7. ประธานชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย	ติตราชการ

- | | |
|----------------------------|-----------|
| 8. นายไชยยศ เหมะรัชตะ | ดีตราชการ |
| 9. นายวิรัตน์ วัฒนศิริธรรม | ดีตราชการ |
| 10. นายสนั่น จันตรี | |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|-------------------------------|---|
| 1. นางอัญชลี วานิช เทพบุตร | ผู้ช่วยเลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ |
| 2. นายธรรมบุญ ประจวบเหมาะ | ผู้ว่าการการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย |
| 3. นางจุฑามาศ ศิริวรรณ | ผู้อำนวยการประสานงานการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย |
| 4. นายสุพล เพชรล้อม | ผู้อำนวยการกองจัดการปฏิรูปที่ดิน |
| 5. นายวรเวทย์ อารังธัญลักษณ์ | ผู้อำนวยการกองบริการกองทุนการปฏิรูปที่ดิน |
| 6. นายกำธร พุ่มสวัสดิ์ | ผู้อำนวยการกองนิติการ |
| 7. นายฉันทลักษณ์ บุศยอังกูร | ผู้อำนวยการกองวิชาการและแผนงาน |
| 8. นางสาวนศรี ไชยมังคละ | ผู้ตรวจการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม |
| 9. นายสมชาย ตะกรุดแก้ว | ปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครปฐม |
| 10. นายสุขุม เียนยิ่ง | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 7 กรมทรัพยากรธรณี |
| 11. นางบังอรรัตน์ ชินะประยูร | เจ้าหน้าที่ ท.ท.ท. |
| 12. นายเนนทพล บำรุงเพชร | เจ้าหน้าที่กรมการพัฒนาชุมชน |
| 13. นายเทพฤทธิ์ โกยโกไศสวรรค | เจ้าหน้าที่กรมป่าไม้ |
| 14. นายวีระศักดิ์ พงษ์พูล | เจ้าหน้าที่กรมที่ดิน |
| 15. นายจารุวัฒน์ นุตเดชานันท์ | เจ้าหน้าที่กรมปศุสัตว์ |
| 16. นางสาวรรณา ไทยเจริญ | เจ้าหน้าที่กรมบัญชีกลาง |
| 17. นายพรศักดิ์ ประยูร | เจ้าหน้าที่สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร |
| 18. นางพรพรรณ สุทธิเรืองวงศ์ | เจ้าหน้าที่กรมส่งเสริมการเกษตร |
| 19. นายณพทศ ทศิธร | เจ้าหน้าที่ สป.กษ. |
| 20. นายพิชัย แยมละออ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 21. นางมนต์ทิพย์ รุจิภัณฑะ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |

- | | |
|---------------------------------|--------------------|
| 22. นายบุญวงศ์ ศรีภักดี | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 23. นายอิทธิพล ศรีเสาวลักษณ์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 24. นายอาวลิท อิงคะวณิช | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 25. นายราชนันท์ วรอาคมพิทักษ์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 26. นางเปรมจิต สังขพงษ์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 27. นางพัชรรัตน์ มณีวงศ์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 28. นายอิทธิชัย อ่อนบัณฑิต | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 29. นางผาณิต กลกิจวรกุล | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 30. น.ส.สุรีย์ สุวรรณนุช | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 31. นางสาวพจนา เจริญกลิ่นจันทร์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 32. นายประคอง เอี่ยมสำอางค์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 33. นายศรีโรจน์ จิรวัดณ์จรรยา | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 34. นางสาววิตรี ชวนิตย์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 35. นางมะลิวัลย์ ไกรสวัสดิ์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 36. น.ส.กัญญา แก่นนาคำ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |

เริ่มประชุม เวลา 09.30 น.

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ
ไม่มี

ระเบียบวาระที่ 2 รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ 7/2536
เมื่อวันที่ 2 พฤศจิกายน 2536

มติคณะกรรมการ รับรองรายงานโดยไม่แก้ไข

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ 3.1 รายงานผลการดำเนินงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

มติคณะกรรมการ รับทราบ

<u>เรื่องที่ 3.2</u>	<u>รายงานผลการดำเนินงานตามแผนเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิรูปที่ดิน</u>
<u>มติคณะกรรมการ</u>	<u>รับทราบ</u>
<u>เรื่องที่ 3.3</u>	<u>รายงานผลการใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม อำเภอดาพระยา</u>
	<u>จังหวัดปราจีนบุรี (สระแก้ว)</u>
<u>มติคณะกรรมการ</u>	<u>รับทราบ</u>
<u>ระเบียบวาระที่ 4</u>	<u>เรื่องเพื่อพิจารณา</u>
<u>เรื่องที่ 4.1</u>	<u>ขออนุมัติกำหนดพื้นที่ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี จังหวัดตราด</u>
	<u>จังหวัดลำปาง และจังหวัดพะเยา จำนวน 11 พื้นที่ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน</u>

1. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 10 มีนาคม 2535 ให้จำแนกที่ดินออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี ในเขตท้องที่จังหวัดตราด จังหวัดลำปาง และจังหวัดพะเยา เพื่อเป็นที่ทำกินของราษฎรหรือใช้ประโยชน์อย่างอื่น ๆ จำนวน 14 พื้นที่ (148 แปลง) รวมเนื้อที่ประมาณ 111,293 ไร่ ต่อมาคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ 1/2536 เมื่อวันที่ 19 กุมภาพันธ์ 2536 มอบพื้นที่ดังกล่าวให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) นำไปดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามหนังสือที่ มท 0608/14591 ลงวันที่ 31 พฤษภาคม 2536 ส.ป.ก. ได้พิจารณารายละเอียดพื้นที่ที่ได้รับมอบดังกล่าวข้างต้นแล้ว เห็นว่ามีความเหมาะสมและสมควรนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินต่อไป จำนวน 11 พื้นที่ (53 แปลง) รวมเนื้อที่ประมาณ 70,997 ไร่ รายละเอียดดังนี้

1.1 ที่ดินจำแนก ป่าคลองใหญ่-เขาไฟไหม้ อำเภอลำทะเมนชัย จังหวัดตราด เนื้อที่ประมาณ 9,120 ไร่

1.2 ที่ดินจำแนก ป่าปลายคลอง อำเภอลำทะเมนชัย อำเภอแหลมงอบ และอำเภอเมือง จังหวัดตราด เนื้อที่ประมาณ 775 ไร่

1.3 ที่ดินจำแนก ป่าท่ากุ่ม-ห้วยแร้ง อำเภอเมือง และอำเภอลำทะเมนชัย จังหวัดตราด เนื้อที่ประมาณ 4,287 ไร่

1.4 ที่ดินจำแนก ป่าชุมแสง อำเภอลำทะเมนชัย จังหวัดตราด เนื้อที่ประมาณ 512 ไร่

1.5 ที่ดินจำแนก ป่าหินเหิงทึบ-เขาวรรทัด แปลง 1 อำเภอเมือง จังหวัดตราด เนื้อที่ประมาณ 1,593 ไร่

1.6 ที่ดินจำแนกฯ ป่าแม่อิง-แม่คำ-แม่จัน อำเภอวังเหนือ อำเภอแจ้ห่ม อำเภองาว และ
อำเภอเมือง จังหวัดลำปาง เนื้อที่ 18,891 ไร่

1.7 ที่ดินจำแนกฯ ป่าแม่จาง (ตานขุน) อำเภอแม่เมว จังหวัดลำปาง เนื้อที่ประมาณ
5,413 ไร่

1.8 ที่ดินจำแนกฯ ป่าฝั่งขวาแม่วัง อำเภอเกาะคา และอำเภอเสริมงาม จังหวัดลำปาง
เนื้อที่ประมาณ 12,227 ไร่

1.9 ที่ดินจำแนกฯ ป่าแม่จางฝั่งซ้าย อำเภอแม่ทะ จังหวัดลำปาง เนื้อที่ประมาณ 7,608 ไร่

1.10 ที่ดินจำแนกฯ ป่าแม่พริก-แม่เสลี่ยม อำเภอเถิน และอำเภอสบปราบ จังหวัดลำปาง
เนื้อที่ประมาณ 3,238 ไร่

1.11 ที่ดินจำแนกฯ ป่าห้วยแม่ใจ-ห้วยคอกหมู-ห้วยป่าแฝก-ห้วยแม่เย็น อำเภอแม่ใจ และ
อำเภอเมือง จังหวัดพะเยา เนื้อที่ประมาณ 7,333 ไร่

2. ความเห็นของ ส.ป.ก.

ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี จำนวน 11 พื้นที่ รวมเนื้อที่ประมาณ
70,997 ไร่ ดังกล่าวข้างต้น มีความเหมาะสมที่จะนำมาจัดสรรให้แก่เกษตรกรโดยวิธีการปฏิรูปที่ดิน ซึ่ง
จะส่งผลให้เกษตรกรมีที่ดินทำกิน และอยู่อาศัยอย่างถูกต้องตามกฎหมาย ควบคู่กับการพัฒนาโครงสร้าง
พื้นฐานและการพัฒนาการเกษตรตามความเหมาะสม ทำให้เกษตรกรมีสภาพความเป็นอยู่ทางเศรษฐกิจ
และสังคมดีขึ้น จึงเห็นควรกำหนดพื้นที่ดังกล่าวให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินต่อไป โดย ส.ป.ก.ได้กำหนดแผนงาน
และงบประมาณไว้ดังนี้

2.1 งานสำรวจและเตรียมการ	ประมาณ 700,000 บาท
2.2 งานจัดที่ดิน	ประมาณ 3,550,000 บาท
2.3 งานสำรวจความเหมาะสมเพื่อพัฒนาพื้นที่	ประมาณ 220,000 บาท
2.4 งานประสานการส่งเสริมการเกษตร	
เพิ่มรายได้และพัฒนาอาชีพ	ประมาณ 360,000 บาท
รวมงบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในการดำเนินงานทั้งสิ้น	
ประมาณ 4,830,000 บาท	

3. คำขอ

ขออนุมัติกำหนดพื้นที่ที่ดินจำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีจังหวัดตราด จังหวัดลำปาง และจังหวัดพะเยา จำนวน 11 พื้นที่ รวมเนื้อที่ประมาณ 70,997 ไร่ ตามข้อ 1.1 ถึง 1.11 ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน รายละเอียดแนบในวาระการประชุม

4. มติคณะกรรมการฯ

อนุมัติตามคำขอและให้ ส.ป.ก.สำรวจทำทะเบียนการถือกรรมสิทธิ์ของราษฎรในพื้นที่ที่ไม่เหมาะสมจะนำมาดำเนินการที่เหลืออีก 3 แปลง เสนอคณะกรรมการพิจารณาว่าจะดำเนินการอย่างไรต่อไป

เรื่องที่ 4.2

ปัญหาการจัดที่ดินบริเวณพื้นที่ที่มีความลาดชัน (Slope) เกินร้อยละ 35 ในเขต

ปฏิรูปที่ดิน

1. เรื่องเดิม

ตามที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้นำที่ดินของรัฐมาดำเนินการจัดที่ดินให้กับเกษตรกร เพื่อปรับปรุงสิทธิการถือครองที่ดินของเกษตรกรให้เกิดความเป็นธรรม และถูกต้องตามกฎหมาย รวมถึงการพัฒนาสิ่งก่อสร้างขั้นพื้นฐาน เพื่ออำนวยความสะดวกให้สอดคล้องและเพียงพอต่อการประกอบอาชีพ อันจะส่งผลให้รายได้และชีวิตความเป็นอยู่ของเกษตรกรดีขึ้นนั้น ปรากฏว่าที่ดินดังกล่าวที่ ส.ป.ก.รับมอบมาดำเนินการมีพื้นที่ที่มีความลาดชันเกินร้อยละ 35 ปะปนรวมอยู่ด้วยบางส่วน ซึ่งตามข้อเท็จจริงแล้วที่ดินที่ ส.ป.ก.รับมอบมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเหล่านี้ ส่วนใหญ่ได้ผ่านการตรวจสอบและกลั่นกรองพื้นที่ที่มีความลาดชันเกินกว่าร้อยละ 35 ไว้ชั้นหนึ่งแล้ว ตามหลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดไร่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนั้น ๆ ก่อนส่งมอบที่ดินให้ ส.ป.ก. ขณะเดียวกันในการปฏิบัติงานของ ส.ป.ก. ได้พยายามหลีกเลี่ยงการรังวัดจัดที่ดินในบริเวณที่มีความลาดชัน อีกทางหนึ่งด้วยเช่นกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติที่จำแนกเป็นเขตพื้นที่เหมาะสมต่อการเกษตร (Zone-A) และพื้นที่ป่าเศรษฐกิจเสื่อมโทรม (Zone-E) ที่ ส.ป.ก.ได้รับมอบมาจากกรมป่าไม้ จนทำให้เกษตรกรที่ถือครองทำประโยชน์ที่ดินในบริเวณที่มีความลาดชันเหล่านี้ เกิดความไม่พอใจร้องเรียนกล่าวหาเจ้าหน้าที่ของ ส.ป.ก. ว่าเลือกปฏิบัติ และไม่ให้เป็นเป็นธรรมตามสภาพข้อเท็จจริงทั้ง ๆ ที่ได้มีการทำประโยชน์การเกษตรอย่างถาวรแล้ว ทำให้เป็นปัญหาและอุปสรรคต่อการดำเนินการปฏิรูปที่ดินมาโดยตลอด

2. ความเห็นของ ส.ป.ก.

เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาคือการถือครองทำประโยชน์ที่ดินในบริเวณพื้นที่ที่มีความลาดชันและการชะล้างพังทลายของดิน ตลอดจนการปรับปรุงประสิทธิภาพการใช้ที่ดินให้เหมาะสมกับพื้นที่ ส.ป.ก. จึงเห็นควรกำหนดแนวทางการจัดที่ดินบริเวณพื้นที่ที่มีความลาดชัน เพื่อให้เกิดประโยชน์ในการใช้ทรัพยากรที่ดิน ดังนี้

2.1 พื้นที่ ส.ป.ก. ได้ดำเนินการจัดที่ดินและมอบ ส.ป.ก.4-01 ไปแล้ว

ส.ป.ก. จะประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับงานด้านนี้ เช่น กรมพัฒนาที่ดิน ในการให้คำแนะนำแก่เกษตรกรนำไปปฏิบัติ ในการแก้ไขปัญหาคือการชะล้างพังทลายของดิน

2.2 พื้นที่ที่จะได้มาดำเนินการปฏิรูปที่ดินในอนาคตต่อไป

2.2.1 ในกรณีที่พบว่าที่ดินที่มีความลาดชัน และพื้นที่นั้นไม่มีการครอบครองหรือการทำประโยชน์ในที่ดินนั้น ให้กันพื้นที่ดังกล่าวออกจากพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน โดยกำหนดขอบเขตไว้ให้ชัดเจน

2.2.2 ถ้าที่ดินที่มีความลาดชันและปรากฏว่ามีเกษตรกรครอบครอง หรือทำประโยชน์เป็นการถาวร เช่น ปลุกไม้ยืนต้นไว้แล้ว ก็ให้ดำเนินการจัดที่ดิน และออกเอกสาร ส.ป.ก.4-01 ให้เกษตรกรรายนั้นไป

2.2.3 ให้ดำเนินการตามมาตรการในข้อ 2.1 ต่อไป

3. ประเด็นที่เสนอขอ

ขออนุมัติแนวทางการจัดที่ดินในบริเวณพื้นที่ที่มีความลาดชัน ตามแนวทางที่ได้เสนอไว้ในข้อ 2.1 และข้อ 2.2

4. ข้อพิจารณาของคณะกรรมการ

เนื่องจากมีประกาศกระทรวงมหาดไทย พ.ศ.2497 ห้ามออกโฉนดในพื้นที่ที่มีความลาดชันเกินร้อยละ 35 วันแต่ครอบครองอยู่ก่อนประกาศนี้ใช้บังคับ มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 3 ธันวาคม 2528 กำหนดให้กันพื้นที่ที่มีความลาดชันเกินร้อยละ 35 ไว้เป็นพื้นที่ป่า ขณะเดียวกันก็มีมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 4 พฤษภาคม 2536 กำหนดว่าที่ดินในเขตป่าสงวนแห่งชาติ และเขตป่าไม้ถาวร (ยกเว้นพื้นที่ป่าอนุรักษ์ตามกฎหมายหรือตามมติคณะรัฐมนตรี) ที่กรมป่าไม้มอบให้ ส.ป.ก. ให้ ส.ป.ก. นำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดินโดยออกเอกสาร ส.ป.ก.4-01 ตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเท่านั้น ซึ่ง

โดยสภาพความเป็นจริงแล้วหากที่ใดเป็นพื้นที่ป่าอยู่ก็ต้องรักษาไว้โดยเคร่งครัดส่วนใดที่สูญเสียสภาพป่าไปแล้วกลายเป็นสวนยาง สวนลำไย ไปแล้วเป็นพื้นที่ที่เป็นปัญหาซึ่งหากไม่ออกเอกสารให้ก็เท่ากับเป็นพวกผิดกฎหมายตลอดเวลา

ที่ประชุมมีความเห็นสมควรเสนอข้อมูลรายละเอียดต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดนโยบายที่ชัดเจนต่อไป

5. มติคณะกรรมการ

ให้ ส.ป.ก. ทำรายละเอียดเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณากำหนดนโยบายที่ชัดเจนต่อไป

เรื่องที่ 4.3 ร่างระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตหรือให้ผู้ได้รับอนุญาตถือปฏิบัติเพื่อประกอบกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุน หรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ...

1. เรื่องเดิม

ด้วยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.2518 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2532 มาตรา 30 วรรคห้า บัญญัติว่า "นอกจากการจัดที่ดินให้แก่บุคคลตาม (1) (2) และ (3) ให้ ส.ป.ก. มีอำนาจจัดที่ดินหรือสงฆ์หรือสงฆ์ให้แก่บุคคลใด เข้า เข้าซื้อ หรือเข้าทำประโยชน์เพื่อใช้สำหรับกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุน หรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา ทั้งนี้ ตามขนาดการถือครองในที่ดินที่คณะกรรมการเห็นสมควร ซึ่งต้องไม่เกินห้าสิบไร่ ส่วนหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตหรือการให้ผู้ได้รับอนุญาตถือปฏิบัติให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี"

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ออกประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กำหนดกิจการที่สนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดิน เมื่อวันที่ 27 พฤศจิกายน 2533 แล้ว ตามเอกสารที่แนบมาด้วย ส่วนหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตหรือการให้ผู้ได้รับอนุญาตถือปฏิบัติ นั้น ส.ป.ก. ได้เสนอขออนุมัติแนวทางต่อคณะกรรมการในการประชุม ครั้งที่ 7/2534 เมื่อวันที่ 27 กันยายน 2534 คณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่า เป็นเรื่องที่จะต้องพิจารณาอย่างละเอียดรอบคอบ ก่อนที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรี จึงควรแต่งตั้งอนุกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง โดยมอบหมายให้เลขาธิการคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นผู้พิจารณา และให้นำผลการพิจารณาเสนอคณะกรรมการพิจารณาต่อไป

ในช่วงเวลาดังกล่าวมีปัญหาคอขวดเกี่ยวกับความหมายของคำในมาตรา 30 บรรทัด
จึงได้มีการหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ว่ากิจการประเภทการทำเหมืองแร่ การระเบิด
ย่อยหินและการขุดดินลูกรังจะถือเป็นกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อ-
เกษตรกรรมหรือไม่ จึงได้รอผลการตีความของคณะกรรมการกฤษฎีกาเสียก่อน

ต่อมาคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตีความว่า กิจการทำเหมืองแร่ การระเบิดย่อยหิน และ
การขุดดินลูกรังไม่เข้าลักษณะเป็นกิจการที่สนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดิน เพราะลักษณะ
ของกิจการและผลที่ได้จากกิจการนั้นประกอบกัน มิได้มีวัตถุประสงค์ตามความหมายของคำนิยามว่า
"การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม" เมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ไม่อาจประกาศ
กำหนดให้กิจการทำเหมืองแร่ การระเบิดย่อยหินและการขุดดินลูกรังเป็นกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุน
หรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดิน จึงไม่อาจอนุญาตให้บุคคลได้ใช้ทรัพยากรในที่ดินของ ส.ป.ก. ได้
จำเป็นต้องปรับปรุงคณะกรรมการที่จะเสนอแต่งตั้งให้สอดคล้องกับกิจการที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวง
เกษตรและสหกรณ์ได้ประกาศไปก่อนแล้ว

คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้มีมติในการประชุมครั้งที่ 6/2535 เมื่อวันที่
13 พฤศจิกายน 2535 อนุมัติให้แต่งตั้งคณะกรรมการดังกล่าวและได้มีคำสั่งที่ 1/2536 ลงวันที่ 22
มกราคม 2536 แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาร่างหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาต
หรือการให้ผู้ใช้ได้รับอนุญาตถือปฏิบัติ เพื่อใช้สำหรับกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการ
ปฏิรูปที่ดิน จำนวน 13 คน โดยมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข
ในการอนุญาต หรือการให้ผู้ใช้ได้รับอนุญาตถือปฏิบัติเพื่อใช้สำหรับกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือ
เกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนดใน
ราชกิจจานุเบกษา เพื่อนำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมต่อไป รายละเอียดเป็นไปตาม
สำเนาคำสั่งแนบ

คณะกรรมการได้มีการประชุมเพื่อยกร่างระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาต และการให้ผู้ใช้ได้รับอนุญาตถือปฏิบัติเพื่อประกอบ
กิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุน หรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ... ตามที่
คณะกรรมการได้มอบหมายไปแล้วรวม จำนวน 4 ครั้ง จนเสร็จเรียบร้อยเป็นร่างระเบียบ โดยมี
หลักสรุปได้ดังนี้

1. ร่างระเบียบโดยได้จัดแบ่งออกเป็นส่วนของคำนิยามและหมวดต่าง ๆ รวม
- 4 หมวด อย่างชัดเจน เรียงตามขั้นตอนนับแต่เมื่อยื่นคำขอจนถึงการทำสัญญา
2. กำหนดวิธีการยื่นคำขอและหลักฐานเอกสารประกอบคำขอตลอดจนแนวทางปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ในการรับและเสนอคำขอ
3. ให้มีการกระจายอำนาจเพื่อให้เกิดความรวดเร็ว โดยคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเป็นผู้พิจารณาอนุญาตในกรณีปกติ และให้สิทธิผู้ยื่นคำขอในการอุทธรณ์
4. กำหนดหลักเกณฑ์ให้กิจการที่จะขออนุญาตต้องเป็นกิจการที่เกื้อกูลต่อการผลิตและการจำหน่ายของราษฎรในพื้นที่ ไม่ก่อให้เกิดมลพิษต่อชุมชนและสิ่งแวดล้อมและความปลอดภัยของราษฎรในพื้นที่
5. กำหนดหลักเกณฑ์ให้ผู้ขออนุญาตจะต้องเป็นบุคคลที่มีสัญชาติไทย วันแต่เป็นคนต่างด้าว ซึ่งคณะกรรมการเห็นสมควรอนุญาตให้เป็นการเฉพาะราย
6. กำหนดเงื่อนไขให้กิจการที่ขออนุญาตจะต้องมีค่าตอบแทนและอำนวยประโยชน์ให้กับ ส.ป.ก. เพื่อนำรายได้เข้ากองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
7. กำหนดเงื่อนไขให้ผู้ได้รับอนุญาตต้องประกอบกิจการและใช้ที่ดินตามที่ได้รับอนุญาต และกำหนดเงื่อนไขอื่น ๆ ได้โดยให้ระบุไว้ในสัญญา

2. ประเด็นที่เสนอพิจารณา

1. เพื่อโปรดพิจารณาร่างระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตและการให้ผู้ได้รับอนุญาตถือปฏิบัติเพื่อประกอบกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ซึ่งได้ผ่านความเห็นชอบของคณะอนุกรรมการ ดังกล่าวแล้ว

2. เพื่อให้ร่างระเบียบดังกล่าวมีความสมบูรณ์ ขอเสนอให้เพิ่มเลขาธิการ ส.ป.ก. เป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้

3. คำขอ

เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามประเด็นที่เสนอ เพื่อ ส.ป.ก. จะได้นำร่างระเบียบดังกล่าวเสนอ พณฯรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์นำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วจึงนำเสนอประธานคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมลงนามประกาศใช้ต่อไป

4. มติคณะกรรมการฯ

อนุมัติตามที่เสนอโดยให้เพิ่มเติม และแก้ไขความในระเบียบดังนี้

1. เพิ่มข้อความ "ให้เลขาธิการ ส.ป.ก. เป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้"
 2. แก้ไขข้อ 9 เป็น "กิจการที่ขออนุญาตจะต้องเป็นกิจการที่ไม่ก่อให้เกิดมลพิษต่อชุมชนและสิ่งแวดล้อมและความปลอดภัยของราษฎรในพื้นที่"
 3. เพิ่มข้อความท้ายข้อ 12 ดังนี้ "...เว้นแต่คณะกรรมการ มีมติอนุญาตโดยไม่มีคำขอความเห็น"
 4. แก้ไขข้อ 13 เป็น "เงื่อนไขที่จะให้ผู้ได้รับอนุญาตถือปฏิบัติให้ระบุไว้ในสัญญาอย่างน้อยต้องประกอบด้วยสาระสำคัญ ดังนี้..."
 5. ข้อ 13 (6) แก้ไขเป็น "...หากไม่ปฏิบัติตาม ผู้อนุญาตมีอำนาจรื้อถอนได้"
- เรื่องที่ 4.4 การจัดซื้อที่ดินนอกเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับความเดือดร้อนเรื่องที่ดินทำกิน

1. เรื่องเดิม

สืบเนื่องมาจากปัญหาความเดือดร้อนเรื่องที่ดินทำกินของราษฎรซึ่งนับวันจะทวีความรุนแรงยิ่งขึ้น มีการชุมนุมของราษฎรเรียกร้องให้รัฐบาลช่วยเหลือในการจัดหาที่ดินทำกินให้อยู่เนื่อง ๆ นอกจากนี้ยังมีปัญหาการบุกรุกของราษฎรเข้าไปในพื้นที่ซึ่งเป็นเขตอนุรักษ์ จำเป็นที่รัฐบาลต้องอพยพราษฎรเหล่านั้นและจัดหาที่ดินแหล่งอื่นทดแทนให้ ปัญหาดังกล่าวรัฐบาลได้เร่งแก้ไขทุกวิถีทาง และการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมก็เป็นวิธีการที่เหมาะสมที่สุดของรัฐบาล โดย ส.ป.ก. มีหน้าที่รับผิดชอบจัดหาที่ดินทั้งที่ดินของรัฐ และที่ดินที่จัดซื้อจากเอกชนเพื่อนำมาจัดให้เกษตรกรเหล่านั้น

ความเดือดร้อนเรื่องที่ดินทำกินของเกษตรกร มิได้จำกัดเฉพาะในเขตปฏิรูปที่ดินเท่านั้น เมื่อเกิดปัญหาความเดือดร้อนของเกษตรกรดังกล่าวและรัฐบาลจำเป็นต้องเร่งแก้ไขโดยฉับพลันในกรณีนี้ ส.ป.ก. สามารถจัดหาที่ดินจากเอกชนเพื่อนำมาจัดให้เกษตรกรที่ได้รับความเดือดร้อนได้ แต่เนื่องจากที่ดินนั้นมิได้อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินจึงไม่อาจจัดซื้อได้ แต่การจะรอให้มี พ.ร.ฎ. กำหนดให้พื้นที่นั้นเป็นเขตปฏิรูปที่ดินก่อนแล้วจึงค่อยดำเนินการจัดซื้อในบางกรณีจะไม่สามารถแก้ไขปัญหาคือความเดือดร้อนของเกษตรกรในขณะนั้นได้อย่างทันการเพราะต้องใช้ระยะเวลาหนึ่งในการดำเนินการประกาศเขตปฏิรูปที่ดิน ถึงแม้ว่ารัฐบาลจะได้ลดขั้นตอนลงมากแล้วก็ตาม

2. ความเห็น ส.ป.ก.

ในกรณีที่พื้นที่นั้นยังมีผู้มี พ.ร.ฎ.กำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน และ ส.ป.ก.สามารถ จัดหาที่ดินจากเจ้าของที่ดินเพื่อนำมาจัดให้เกษตรกรที่ได้รับความเดือดร้อนได้ เห็นสมควรให้ ส.ป.ก. จัดซื้อที่ดินจากเจ้าของที่ดินไปได้ก่อน แล้วจึงดำเนินการออก พ.ร.ฎ.กำหนดให้พื้นที่นั้นเป็นเขตปฏิรูปที่ดินโดยเร็วที่สุด

3. คำขอ

ขออนุมัติในหลักการให้ ส.ป.ก.จัดซื้อที่ดินจากเจ้าของที่ดินในพื้นที่ซึ่งยังมีผู้มี พ.ร.ฎ. กำหนดเป็นเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรไปได้ก่อน โดยใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ชำระราคาที่ดินให้เจ้าของที่ดินในวันจดทะเบียนรับโอนสิทธิในที่ดินได้ ตามหลักเกณฑ์ และวิธีการชำระ ราคาที่ดินตาม พ.ร.ฎ.กำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการในการชำระราคาและค่าทดแทนที่ดินหรือสิ่งหา- ริมทรัพย์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2536 โดยให้ดำเนินการออก พ.ร.ฎ.กำหนดพื้นที่นั้น ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรโดยเร็ว

4. มติคณะกรรมการ

อนุมัติหลักการ

เรื่องที่ 4.5

เกษตรกรอุทธรณ์คำสั่งให้สันสิทธิและให้ออกจากที่ดินที่เช่า

ด้วยคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดลำพูนได้มีมติให้เกษตรกรสันสิทธิและให้ ออกจากที่ดินเพราะผิดสัญญาเช่า เกษตรกรดังกล่าวจึงอุทธรณ์มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดลำพูน สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดลำพูน ได้ส่งคำอุทธรณ์ของเกษตรกรทั้ง 5 ราย มายังสำนักงานการ ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร (ส.ป.ก.) เพื่อนำเสนอคณะกรรมการพิจารณา รายละเอียดปรากฏตาม หลักฐานคำสั่งให้สันสิทธิ คำอุทธรณ์และตารางแสดงเรื่องอุทธรณ์ ที่แนบในวาระการประชุม ได้แก่

- (1) นายสมศักดิ์ มาลีเศษ
- (2) นางลำเพ็ญ หาญกว้าง
- (3) นายสมบุญ ใจวงศ์
- (4) นายบุญช่วย จินดาหลวง
- (5) นายไพรัตน์ ชามบุญตัน

มติคณะกรรมการฯ

ให้ตั้งคณะกรรมการพิจารณาคำอุทธรณ์ของเกษตรกรเพื่อสอบสวนข้อเท็จจริง โดยมีผู้แทนเกษตรกรในคณะกรรมการทั้ง 6 คน เป็นประธานและอนุกรรมการ ให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดลำพูน เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ หัวหน้าฝ่ายนิติการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดลำพูน เป็นอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ และให้คณะกรรมการชุดดังกล่าวเร่งดำเนินการพิจารณาและนำผลเสนอคณะกรรมการพิจารณาโดยเร็วต่อไป

เรื่องที่ 4.6 สถาบันเกษตรกรขอใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดพระนครศรีอยุธยา และ
จังหวัดราชบุรี จัดตั้งสถาบันบริการน้ำมัน

1. เรื่องเดิม

คณะกรรมการได้มีมติในการประชุมครั้งที่ 3/2536 เมื่อวันที่ 18 มิถุนายน 2536 อนุญาตให้สหกรณ์ผู้เลี้ยงวัวและควายแห่งจังหวัดขอนแก่น จำกัด ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินป่าสำราญ หมู่ที่ 2 ตำบลโนนท่อน อำเภอเมือง จังหวัดขอนแก่น เนื้อที่ 142-2-44 ไร่ เพื่อกิจการปศุสัตว์ และปั้มน้ำมันภายในสำหรับผู้มาใช้บริการของสหกรณ์ โดยให้เช่าเป็นเวลา 15 ปี มีการรับค่าเช่า ทุก 5 ปี และใน 5 ปีแรกคิดค่าเช่าในอัตราไร่ละ 95.53 บาทต่อปี ตามมาตรา 30(3) แห่ง พ.ร.บ.การปฏิรูปที่ดินฯ พ.ศ.2518 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2532

2. ข้อเท็จจริง

ส.ป.ก.ได้รับคำขออนุญาตใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินจัดตั้งสถาบันบริการน้ำมัน ของสหกรณ์การเกษตร ในเขตปฏิรูปที่ดิน รวม 2 แห่ง คือ

1. สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินลาดบัวหลวง จำกัด ขอใช้ที่ดินแปลงตามโฉนดเลขที่ 17540 หมู่ที่ 3 ตำบลพระยาบันลือ อำเภอลาดบัวหลวง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา เนื้อที่ 0-2-38 ไร่ ซึ่งเป็นที่ดินแปลงว่างยังมิได้จัดให้เกษตรกรคนใดเช่าทำประโยชน์ ปัจจุบันที่ดินมีราคาประเมินของกรมที่ดินไร่ละ 200,000 บาท

2. สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินจอมบึงหนึ่ง จำกัด ขอใช้ที่ดินแปลงเลขที่ 143 ระบาย 7N3E หมู่ที่ 3 ตำบลแก้มอัน อำเภोजอมบึง จังหวัดราชบุรี เนื้อที่ 1-0-00 ไร่ ซึ่งเดิมจัดให้เกษตรกรเช่าทำประโยชน์แต่ต่อมาเกษตรกรได้สละสิทธิการเช่าทำประโยชน์บางส่วนปัจจุบันที่ดินมีราคาประเมินของกรมที่ดินไร่ละ 60,000 บาท

3. ความเห็น ส.ป.ก.

1. ตามมติคณะกรรมการในการประชุม ครั้งที่ 3/2536 เป็นการใช้อำนาจของคณะกรรมการตามมาตรา 30 (3) อนุญาตให้สถาบันเกษตรกรใช้ที่ดินได้ภายในขอบวัตถุประสงค์ของสถาบันเกษตรกร ซึ่งจดทะเบียนไว้แล้วกับนายทะเบียนสหกรณ์

2. การดำเนินกิจการจัดตั้งสถาบันบริการน้ำมันของสถาบันเกษตรกร สามารถอำนวยความสะดวกทั้งในแง่ผลกำไรต่อสถาบันเองและเกษตรกร สามารถซื้อน้ำมันเชื้อเพลิงในราคาถูกลงและสะดวกกว่าเดิม

3. ส.ป.ก.สามารถมีรายได้จากการเรียกเก็บค่าเช่าที่ดินในอัตราร้อยละ 3 ของราคาประเมินที่ดิน คือ

3.1 จากสหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินลาดบัวหลวง จำกัด คิดค่าเช่าเป็นมูลค่าปีละ 3,570 บาท

3.2 จากสหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินจอมบึงหนึ่ง จำกัด คิดค่าเช่าเป็นมูลค่าปีละ 1,800 บาท

ทั้งนี้ สหกรณ์ฯ ทั้ง 2 แห่ง ต้องรับภาระค่าภาษีบำรุงท้องที่ตามที่จ่ายจริงอีกส่วนหนึ่งด้วย

4. ประเด็นเพื่อพิจารณา

อนุญาตให้สหกรณ์การเกษตรใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน จัดตั้งสถาบันบริการน้ำมัน ดังนี้

1. สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินลาดบัวหลวง จำกัด ใช้ที่ดินแปลงตามโฉนดเลขที่ 17540 หมู่ที่ 2 ตำบลพระยาบันลือ อำเภอลาดบัวหลวง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา เนื้อที่ 0-2-38 ไร่ คิดค่าเช่าปีละ 3,570 บาท (สามพันห้าร้อยเจ็ดสิบบาทถ้วน)

2. สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินจอมบึงหนึ่ง จำกัด ใช้ที่ดินแปลงเลขที่ 143 ไร่ 7ณ3เอ หมู่ที่ 3 ตำบลแก้มอัน อำเภोजอมบึง จังหวัดราชบุรี เนื้อที่ 1-0-00 ไร่ คิดค่าเช่าปีละ 1,800 บาท

5. มติคณะกรรมการฯ

อนุญาตให้สหกรณ์การเกษตรทั้ง 2 แห่ง ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน จัดตั้งสถาบันบริการน้ำมันได้ตามคำขอ ตาม ม.30 วรรค 5 แห่ง พ.ร.บ.การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.2518

แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2532 โดยใช้หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้ผู้ที่ได้รับ อนุญาตถือปฏิบัติ ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตและการให้ผู้ที่ได้รับอนุญาตถือปฏิบัติ เพื่อประกอบกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุน หรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

เรื่องที่ 4.7

ขออนุญาตใช้พื้นที่สร้างศูนย์ธรรมชาติเขาใหญ่และที่พักอาศัยพนักงาน

1. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติในการประชุมเมื่อวันที่ 30 ธันวาคม 2534 เห็นชอบเรื่องการพัฒนา แหล่งท่องเที่ยวอุทยานแห่งชาติเขาใหญ่ โดยให้โยกย้ายบ้านพักของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ลง มาปลูกบริเวณเชิงเขาใหญ่ ตามความเหมาะสม

ต่อมาการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) ได้จัดทำรายละเอียดโครงการดังกล่าว เสนอ ส.ป.ก. เพื่อขออนุญาตใช้พื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ต.หมูสี อ.ปากช่อง จ.นครราชสีมา เนื้อที่ ประมาณ 182 ไร่ เพื่อรองรับการโยกย้ายดังกล่าว โดยมีวัตถุประสงค์ในการจัดเป็นศูนย์ฝึกอบรม และเผยแพร่ความรู้ด้านการเกษตร และธรรมชาติวิทยาแก่เกษตรกรในท้องถิ่นและเยาวชน โครงการ บริหารงานโดยมูลนิธิพิทักษ์สิ่งแวดล้อมและการท่องเที่ยวประสานความร่วมมือด้านวิชาการ ระหว่าง กรมป่าไม้ กรมวิชาการเกษตร และ ททท. โดย ททท. ได้จัดส่งรายละเอียดโครงการที่ปรับปรุง แล้ว (ตามเอกสารประกอบที่แนบในวาระ) มาเพื่อประกอบการขออนุญาตใช้พื้นที่ดังกล่าว และขอ ความอนุเคราะห์ให้ ส.ป.ก. คัดค่าทดแทนเฉพาะพื้นที่บางส่วนที่จะก่อให้เกิดรายได้แก่โครงการ ซึ่ง มีประมาณร้อยละ 21 ของพื้นที่ทั้งหมด คิดเป็นเนื้อที่ประมาณ 40.01 ไร่

2. ความเห็น ส.ป.ก.

เห็นควรสนับสนุนโครงการดังกล่าวเนื่องจากโครงการดังกล่าวสอดคล้องกับนโยบาย ของรัฐในการสนับสนุนการพัฒนาการท่องเที่ยว ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 7

โดยที่โครงการดังกล่าวจะเป็นสถานที่ที่ให้ความรู้ ทางด้านการอนุรักษ์ ด้านธรรมชาติวิทยา และด้านเกษตรกรรม แก่เยาวชน และประชาชนทั่วไป และยังเป็นแหล่งที่ก่อให้เกิดรายได้แก่เกษตรกร ในพื้นที่อีกด้วย

3. คำขอ

ขออนุมัติให้การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ต.หมูสี อ.ปากช่อง จ.นครราชสีมา เพื่อก่อสร้างศูนย์ธรรมชาติศึกษาเขาใหญ่ และที่พักอาศัย เนื้อที่ 182-0-87 ไร่ (เนื้อที่ตามผลรังวัด) โดยจ่ายเงินค่าทดแทนคืนกลับเข้ากองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ในอัตราไร่ละ 80,000 บาท ตามราคาประเมินทุนทรัพย์ในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมของกรมที่ดินเฉพาะในส่วนที่ทำให้เกิดรายได้แก่โครงการ คือ

- ศูนย์ธรรมชาติศึกษา	8.47 ไร่
- ส่วนพื้นที่นันทนาการ	27.60 ไร่
- ส่วนพื้นที่บริเวณที่พักแรมในลักษณะ CAMPING	3.94 ไร่
	<u>40.01 ไร่</u>

เป็นเงินทั้งสิ้น 3,200,800 บาท

(สามล้านสองแสนแปดร้อยบาทถ้วน)

4. มติคณะกรรมการ

อนุมัติ

เรื่องที่ 4.8

ขอให้ยกเลิกการเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดิน เขตปฏิรูปที่ดิน

ต.วังดั่ง อ.เมือง จ.กาญจนบุรี

1. เรื่องเดิม

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้อนุญาตให้มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ใช้ที่ดินเอกชนของ ส.ป.ก. ในเขตปฏิรูปที่ดิน ต.วังดั่ง อ.เมือง จ.กาญจนบุรี เนื้อที่ 447-1-53 ไร่ ซึ่งมีสภาพแห้งแล้งไม่สามารถจัดเกษตรกรเข้าทำประโยชน์ได้ โดยคิดค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินเป็นรายปี ปีละ 79,186.70 บาท เพื่อจัดตั้งสถาบันค้นคว้าและพัฒนาระบบเกษตรในเขตวิฤต ต.วังดั่ง อ.เมือง จ.กาญจนบุรี

ต่อมามหาวิทยาลัยได้มีหนังสือที่ ทม.0401.18/049 ลงวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2537 แจ้งให้ ส.ป.ก. ทราบว่า มหาวิทยาลัยไม่สามารถจ่ายเงินค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินดังกล่าวข้างต้นได้ เนื่องจากสำนักงานประมาณไม่ยินยอมตั้งงบประมาณสิ่งก่อสร้างให้ได้ อันทำให้ต้องล้มเลิกโครงการในการจัดตั้งสถาบันวิจัยดังกล่าว จึงขอให้ ส.ป.ก. ยกเว้นการคิดค่าตอบแทนและให้

มหาวิทยาลัยฯ ได้ใช้ที่ดินดังกล่าวโดยไม่ต้องกำหนดระยะเวลา เพื่อจัดทำโครงการดังกล่าวต่อไป เพื่อประโยชน์ในการศึกษาวิจัยของนักศึกษาและเพื่อพัฒนาความเป็นอยู่ของเกษตรกรในพื้นที่

2. ความเห็น ส.ป.ก.

เพื่อเป็นการตอบสนองนโยบายในการสนับสนุนส่งเสริมการศึกษาทางด้านเกษตรกรรม และการพัฒนาเทคโนโลยีทางการเกษตรของชาติ เนื่องจากสถาบันดังกล่าวมีวัตถุประสงค์ในการ ปรับปรุงผลผลิตทางด้านเกษตรกรรม ปรับปรุงบำรุงดินให้มีการใช้ที่ดินอย่างมีประสิทธิภาพอันจะ ส่งผลให้มีการปรับปรุงคุณภาพชีวิต และฐานะความเป็นอยู่ของเกษตรกรในพื้นที่ดังกล่าวให้ดีขึ้น ตลอดจน เป็นแหล่งฝึกฝนแก่ นิสิต นักศึกษา และเกษตรกรทั่วไป เป็นต้น ดังนั้น จึงเห็นควรอนุญาตให้ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ได้ใช้ที่ดินดังกล่าวโดยไม่มีกำหนดระยะเวลา และงดเว้นการเรียกเก็บ ค่าตอบแทนในที่ดิน เนื่องจากกิจการดังกล่าวสามารถอำนวยความสะดวกอย่างสูงแก่เกษตรกรในเขต ปฏิรูปที่ดิน ต.วังดัง อ.เมือง จ.กาญจนบุรี และบริเวณใกล้เคียงดังกล่าวมาแล้วข้างต้น

3. คำขอ

ขอให้ยกเลิกการเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ในที่ดิน ต.วังดัง อ.เมือง จ.กาญจนบุรี แก่มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ เพื่อจัดตั้งสถาบันค้นคว้าและพัฒนาระบบเกษตรในเขตวิกฤตและให้ใช้ ที่ดินดังกล่าวโดยไม่มีกำหนดระยะเวลา

4. มติคณะกรรมการ

อนุมัติ

เรื่องที่ 4.9

ขออนุมัติยกเว้นการเก็บค่าเช่าที่ดินให้เกษตรกรผู้รับจ้างทางการเกษตร

ส.ป.ก.นครปฐม

1. เรื่องเดิม

ส.ป.ก.นครปฐม ได้ดำเนินการขึ้นทะเบียนผู้รับจ้างทางการเกษตร จำนวน 65 ราย และได้จัดที่ดิน ส.ป.ก. แปลงว่างจากการสละสิทธิ์หรือสิ้นสุดการเช่าให้แก่เกษตรกรรับจ้างเช่า ทำกิน จำนวน 28 ราย เนื้อที่รวมประมาณ 187-3-66 ไร่ โดยจัดให้เช่าทำกินรายละ 5-7 ไร่ ซึ่งตามโครงการจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรรับจ้างดังกล่าว จะมีกองทุนที่ดินสนับสนุนทางการเงิน เพื่อลงทุนการเกษตร รายละประมาณ 120,000 บาท (หนึ่งแสนสองหมื่นบาทถ้วน) ต่อมาจากการ ประชุมกองทุนที่ดินครั้งที่ 1/2536 เมื่อวันที่ 4 กุมภาพันธ์ 2536 ได้พิจารณาเห็นว่าการจัดเกษตรกร

ของ ส.ป.ก.นครปฐม ไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะใช้เงินสนับสนุนจากกองทุนที่ดิน จึงไม่ให้การสนับสนุน
สินเชื่อในทุก ๆ ด้าน จากเหตุดังกล่าวเกษตรกรรับจ้างกลุ่มนี้ จึงไม่สามารถดำเนินการเพาะปลูกได้
เนื่องจากไม่มีเงินทุน ประกอบกับเป็นผู้รับจ้างซึ่งมีรายได้ไม่แน่นอนและไม่มีเครื่องมือทำการเกษตร
เช่น เครื่องสูบน้ำ รถไถนา แล้วยังต้องรับภาระค่าเช่าที่ดินที่ต้องจ่าย ส.ป.ก. ซึ่งขณะนี้ ส.ป.ก.
นครปฐม ได้จัดทำโครงการขอยืมเงินจากกองทุนการปฏิรูปที่ดิน โดยอยู่ระหว่างการพิจารณา
ของ ส.ป.ก.

2. ความเห็นของ ส.ป.ก.

เห็นสมควรช่วยเหลือเกษตรกรผู้รับจ้างทางการเกษตร โดยการยกเว้นการจัดเก็บ
ค่าเช่าที่ดินของเกษตรกร จำนวน 28 ราย โดยเกษตรกรลำดับที่ 1-13 ให้ยกเว้นจำนวน
ค่าเช่าที่ต้องจ่าย 2 ปี ส่วนเกษตรกรลำดับที่ 14-28 ให้ยกเว้นค่าเช่าที่ต้องจ่าย 1 ปี เนื่องจาก
ได้ทำสัญญาต่างกันและไม่ได้เข้าทำประโยชน์ตั้งแต่แรก

อนึ่ง ส.ป.ก.นครปฐม ได้นำเรื่องนี้เสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครปฐม
(คปจ.นฐ) ในการประชุมครั้งที่ 1/2537 เมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2536 ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ
ให้ยกเว้นการจัดเก็บค่าเช่าที่ดินให้เกษตรกรผู้รับจ้างทางการเกษตร

3. ประเด็นที่เสนอขอ

ขออนุมัติยกเว้นการจัดเก็บค่าเช่าที่ดินให้เกษตรกรผู้รับจ้างทางการเกษตร ของ
ส.ป.ก.นครปฐม จำนวน 28 ราย โดยเกษตรกรลำดับที่ 1-13 ให้ยกเว้นค่าเช่า 2 ปี และ
เกษตรกรลำดับที่ 14-28 ให้ยกเว้นค่าเช่า 1 ปี รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 37,704.49 บาท
(สามหมื่นเจ็ดพันเจ็ดร้อยสี่บาทสี่สิบเก้าสตางค์) ดังรายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบ

4. มติคณะกรรมการ

อนุมัติ

บัญชีรายชื่อเกษตรกรรับจ้างซึ่งขอรับการยกเว้นการชำระค่าเช่าที่ดิน ส.ป.ก.

ลำดับ ที่	ชื่อ-สกุล	สัญญาเช่า เลขที่	วันทำสัญญาเช่า	ระยะเวลาที่ขอยกเว้น ค่าเช่าที่ดิน ส.ป.ก.	ค่าเช่าต่อปี (บาท)	ค่าเช่าทั้งสิ้น (บาท)	หมายเหตุ
1	นายสุชิน ก้อนทอง	04/2536	5 พ.ย. 2535	5 พ.ย. 35-1 เม.ย. 37	1,169.44	2,338.88	
2	นางทองอยู่ ประทุมสิทธิ์	05/2536	5 พ.ย. 2535	"	1,016.40	2,032.80	
3	นายสังข์ เหมมาลา	06/2536	8 ธ.ค. 2535	8 ธ.ค. 35-1 เม.ย. 37	1,012.44	2,024.88	
4	นายสมบุญ เล็งคอนไพร	07/2536	8 ธ.ค. 2535	"	1,012.44	2,024.88	
5	นายสมเดช เล็งคอนไพร	08/2536	8 ธ.ค. 2535	"	976.14	1,952.28	
6	นายไพสันต์ เจียสมบุญ	09/2536	8 ธ.ค. 2535	"	976.14	1,952.28	
7	นายบุญส่ง วงษ์จักร	10/2536	8 ธ.ค. 2535	"	976.14	1,952.28	
8	นายวัชร ศรีเกิดศรีน	11/2536	8 ธ.ค. 2535	"	774.-	1,548.-	
9	นางวรรณ เอี่ยมสวรรค์	12/2536	8 ธ.ค. 2535	"	774.-	1,548.-	
10	นายสมพงษ์ ก้อนทอง	13/2536	8 ธ.ค. 2535	"	774.-	1,548.-	
11	นายมาลัย คาวลอย	14/2536	8 ธ.ค. 2535	"	820.38	1,640.76	
12	นายประทีน เก่งกล้า	15/2536	8 ธ.ค. 2535	"	820.38	1,640.76	
13	นายคำพันธ์ ศรีนิล	16/2536	8 ธ.ค. 2535	"	820.38	1,640.76	
14	นายพิบูลย์ ไกรลาศ	18/2536	11 ก.พ. 2536	11 ก.พ. 36-1 เม.ย. 37	935.31	935.31	
15	นายลำไย จันกระจำง	20/2536	11 ก.พ. 2536	"	824.99	824.99	
16	นายคำรงค์ ศรีรอกไพร	22/2536	11 ก.พ. 2536	"	824.99	824.99	
17	นายนิยม หนูปรารักษ์	23/2536	11 ก.พ. 2536	"	935.31	935.31	

ลำดับ ที่	ชื่อ-สกุล	สัญญาเช่า เลขที่	วันทำสัญญาเช่า	ระยะเวลาที่ขอยกเว้น ค่าเช่าที่ดิน ส.ป.ก.	ค่าเช่าต่อปี (บาท)	ค่าเช่าทั้งสิ้น (บาท)	หมายเหตุ
18	นายทนง แทวนเพชร	24/2536	11 ก.พ. 2536	11 ก.พ. 36-1 เม.ย. 37	935.31	935.31	
19	นายอรรถพล อุดรรัตน์	25/2536	11 ก.พ. 2536	11 ก.พ. 36-1 เม.ย. 37	935.31	935.31	
20	นายนิพนธ์ แซ่ลิ้ม	26/2536	11 ก.พ. 2536	"	935.31	935.31	
21	นางกัญญา ทิงชัยโรจน์	27/2536	11 ก.พ. 2536	"	824.66	824.66	
22	นางทองเย็น ทรงมะลิล่า	28/2536	11 ก.พ. 2536	"	824.99	824.99	
23	นายนะที เล็งเจริญ	34/2536	27 ก.ย. 2536	27 ก.ย. 36-1 เม.ย. 37	1,067.40	1,067.40	
24	นางสมคิด บัวจันทร์บุญ	35/2536	27 ก.ย. 2536	"	1,065.60	1,065.60	
25	นางฉวีวรรณ ขานี่	36/2536	27 ก.ย. 2536	"	1,059.75	1,059.75	
26	นางขวัญเมือง สิมารักษ์	17/2536	8 ธ.ค. 2535	8-28 ธ.ค. 2535	820.38	820.38	ขอยกเลิกสัญญาเช่าเมื่อ
27							28 ธ.ค. 2535
27	นางทองหล่อ กลิ่นหอม	19/2536	11 ก.พ. 2536	11 ก.พ. - 21 ก.ย. 36	935.31	935.31	ขอยกเลิกสัญญาเช่าเมื่อ
							21 ก.ย. 2536
28	นางสุรินทร์ แก้วกระแสน	21/2536	11 ก.พ. 2536	11 ก.พ. - 21 ก.ย. 36	935.31	935.31	ขอยกเลิกสัญญาเช่าเมื่อ
							21 ก.ย. 2536
รวมทั้งสิ้นจำนวน 28 ราย					37,704.49		

ระเบียบวาระที่ 5 เรื่องอื่น ๆ

ผู้แทนปลัดกระทรวงมหาดไทยเสนอปัญหาการดำเนินงาน 3 เรื่อง ได้แก่

1. การดำเนินการในพื้นที่ป่าชายเลน ที่กรมป่าไม้มอบให้ ส.ป.ก. จะดำเนินการปฏิรูปที่ดินต่อไป หรือจะส่งคืนกรมป่าไม้ นั้น ประธานชี้แจงว่า คณะกรรมการป่าไม้แห่งชาติ มีความเห็นว่าพื้นที่ป่าชายเลนที่ราษฎรบุกรุกครอบครองจนหมดสภาพป่าแล้วนั้น ควรนำมาออกเอกสารสิทธิให้ถูกต้อง โดยวิธีการปฏิรูปที่ดิน และมีการส่งเสริมการประมงโดยถูกวิธี เพื่อมิให้สภาพแวดล้อมเสียหาย เรื่องนี้มีการตกลงกันเรียบร้อยแล้ว แต่โดยที่พื้นที่ป่าชายเลนอยู่ในการควบคุมของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ จึงต้องนำเรื่องเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมฯ ซึ่งมีแนวโน้มไม่เห็นด้วย และมีความเห็นว่าให้เอาพื้นที่ป่าคืนมาและปลูกป่าชายเลนเพิ่มขึ้น ซึ่งในทางปฏิบัติแล้วทำได้ยาก จากการพยายามประสานงานเพื่อให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมได้ไปเห็นสภาพจริง เพื่อหาทางออกแต่ยังไม่สามารถนัดหมายได้ คงต้องรอก่อนระยะหนึ่ง ขณะนี้ได้สั่งการกรมป่าไม้ให้จับกุมผู้บุกรุกใหม่ และดำเนินการโดยเคร่งครัด

2. การจัดนิคมสหกรณ์ที่จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ดำเนินไปได้ช้ามาก ชาวบ้านต้องการให้ยกเลิกนิคมสหกรณ์ และให้นำที่ดินมาดำเนินการโดยวิธีการปฏิรูปที่ดิน โดยให้สหกรณ์เป็นหน่วยส่งเสริมและสนับสนุนต่อไป ประธานชี้แจงว่าได้มีการพิจารณาเรื่องนี้แล้วทำได้ยาก เนื่องจากมีการออกพระราชกฤษฎีกากำหนดที่ดินนิคมสหกรณ์ ทางที่จะดำเนินการได้คือ เร่งรัดการดำเนินงานของกรมส่งเสริมสหกรณ์ ซึ่งได้เรียนอธิบดีไปแล้วเกี่ยวกับการของบประมาณสนับสนุนเพื่อการนี้

3. ตามที่กรมป่าไม้ได้มอบพื้นที่อำเภอยะอำ จังหวัดเพชรบุรี ให้ ส.ป.ก. ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ปรากฏว่าในพื้นที่ดังกล่าวมีการเดินสำรวจออก น.ส.3 ของกรมที่ดินเรียบร้อยแล้ว เป็นจำนวนมาก ราษฎรร้องขอให้พิจารณากันพื้นที่ที่มี น.ส.3 แล้ว ออกจากเขตปฏิรูปที่ดิน และให้ประกาศเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติ ประธานชี้แจงว่าพื้นที่ใดที่กรมป่าไม้มอบให้ ส.ป.ก. ดำเนินการ และเมื่อมีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินแล้ว มีผลเป็นการเพิกถอน

- 23 -

ป่าสงวนแห่งชาติโดยอัตโนมัติ สำหรับที่ใดที่มีการออก น.ส.3 โดยถูกต้องแล้วถือว่าไม่มีปัญหา
ที่ใดที่ยังมิได้ออก น.ส.3 จะดำเนินการออกเอกสารสิทธิให้โดยกฎหมายปฏิรูปที่ดินต่อไป

เลิกประชุมเวลา 12.00 น.

(นายเผด็จ ยัมเนียม)

เลขานุการกรม

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

(นายประเสริฐพันธุ์ พัทธมกุล)

เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

กรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

(นายศรีโรจน์ จิรวัฒน์จรรยา)

เจ้าหน้าที่บริหารงานธุรการ 6

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

(นางสาววิตรี ชวนิตย์)

เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 5