

รายงานการประชุม
คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ครั้งที่ 5/2538

วันพุธที่ 8 พฤศจิกายน 2538 เวลา 14.00 น.
ณ ห้องประชุมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ชั้น 2

กรรมการผู้มาประชุม

1. นายสุวิทย์	คณิกิตติ	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์)	ประธานกรรมการ
2. นายภิรมย์	ศรีจันทร์	ที่ปรึกษากฎหมายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์)	กรรมการ
3. นายประสิทธิ์	ลิสวัสดิ์	ผู้ช่วยปลัดกระทรวงพาณิชย์ (แทนปลัดกระทรวงพาณิชย์)	กรรมการ
4. นายจำนง	เฉลิมจักร	ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย (แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย)	กรรมการ
5. นายตระการ	ชัยรัตน์	รองปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม (แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม)	กรรมการ
6. นายประสิทธิ์	รามพุดชา	ผู้อำนวยการกองกฎหมายและที่ดิน (แทนอธิบดีกรมชลประทาน)	กรรมการ
7. นายสิริวัทก์	สรโรบล	ผู้อำนวยการกองส่งเสริมการปศุสัตว์ (แทนอธิบดีกรมปศุสัตว์)	กรรมการ
8. นายสายัณห์	รองเมืองศาสตร์	เจ้าหน้าที่บริหารงานเผยแพร่ 7 (แทนอธิบดีกรมประมง)	กรรมการ
9. นายประวัตติ	ถนัดคำ	ผู้อำนวยการสำนักอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ (แทนอธิบดีกรมป่าไม้)	กรรมการ
10. นายปรัชญา	ธัญญาดี	ผู้เชี่ยวชาญพิเศษด้านปรับปรุงบำรุงดิน (แทนอธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน)	กรรมการ
11. นางธรรณัท	พานิชัยทัย	นักวิชาการเกษตร 6 (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร)	กรรมการ
12. นางสุดสวาท	ธีรศุทธากร	หัวหน้าฝ่ายส่งเสริมสหกรณ์ประมง (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์)	กรรมการ
13. นายจุลศิริ	สุวรรณศิริ	ผู้อำนวยการกองแผนงาน (แทนเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร)	กรรมการ

14. นายสนธิ	รวมธรรม	ผู้อำนวยการกองพัฒนาสังคมเศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม (แทนอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน)	กรรมการ
15. นายนิก	เวชภูติ	รองอธิบดีกรมที่ดิน (แทนอธิบดีกรมที่ดิน)	กรรมการ
16. นายสถาพร	คำแท่ง	หัวหน้างานจัดทรัพยากรนิคม (แทนอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์)	กรรมการ
17. นายอินทร์	ปิ่นขยัน	รองอธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม)	กรรมการ
18. นางรัตนา	สมสวัสดิ์	เจ้าหน้าที่บริหารงานประชาสัมพันธ์ 7 (แทนอธิบดีกรมธนารักษ์)	กรรมการ
19. นางสาวฉลวย	อาภาวรรณ	ผู้อำนวยการสำนักการเงินการคลัง (แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง)	กรรมการ
20. นางเจตน์	ดิบบ	ผู้อำนวยการส่วนเศรษฐกิจ 2 (แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ)	กรรมการ
21. นายอำพล	คุดอานวย	ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนที่ดิน (แทนผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร)	กรรมการ
22. นายสมพงษ์	ล้วนทอง	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
23. นางสาวศุภศิริ	อินทสุขศรี	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
24. นายทองมี	ศรีมะนิลา	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
25. นายสุทธิพร	จีระพันธุ์	เลขาธิการ ส.ป.ก.	กรรมการ และเลขานุการ

กรรมการผู้ไม่มาประชุม

1. อธิบดีกรมการปกครอง ติตราชการ
2. ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย
3. ประธานชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย
4. นายไชยยศ เหมะรัชตะ ติตราชการ
5. นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศักดิ์ ติตราชการ
6. นายสนั่น จันตรี
7. นายवाद พาแก้ว
8. นายสายัณห์ ดันลิน

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. นายปรีชา	เร่งสมบูรณ์สุข	ผู้ช่วยเลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
2. นายกนก	คตการ	ผู้อำนวยการศูนย์ประสานงานปฏิบัติการพัฒนาการเกษตรชนบท
3. นายคณัย	สุขศรี	รองเลขาธิการ ส.ป.ก.
4. นายเพชฌัญญุ	ยมเนียม	เลขานุการกรม ส.ป.ก.
5. นายสุรพล	เพชรล้อม	ผู้อำนวยการกองจัดการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.
6. นายจันทลักษณ์	บุศยอังกูร	ผู้อำนวยการกองวิชาการและแผนงาน ส.ป.ก.
7. นายวิจิณ	โชติตกุล	ผู้อำนวยการกองวิศวกรรม ส.ป.ก.
8. นายกำธร	เชื้อสุวรรณ	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดกาญจนบุรี รักษาการแทน ผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
9. นายสละ	กลิ่นทอง	หัวหน้าฝ่ายสินเชื่อ รักษาการแทน ผู้อำนวยการกองบริการกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ส.ป.ก.
10. นายวีระ	อุบลชลเขตต์	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดชุมพร
11. นายลิขิต	กำปั่นทอง	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดขอนแก่น
12. นายวรชาติ	ศรีเปารยะ	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดภูเก็ต
13. นางผาณิต	วรดิษฐ์	ผู้อำนวยการส่วนบริหารเงินนอกงบประมาณ สำนักงานประมาณ
14. นางสาวกาญจนา	ช้องรักษธรรม	นักวิชาการคลัง 6
15. นายพลเชษฐ์	ตราไช	เจ้าหน้าที่สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
16. นายณัฐพล	พรหมศรีสุข	เจ้าหน้าที่กรมส่งเสริมสหกรณ์
17. นายปิยชาติ	เกสรทอง	เจ้าหน้าที่กรมป่าไม้
18. นายเทพฤทธิ์	โกยโกไศสวรรค	เจ้าหน้าที่กรมป่าไม้
19. นายสมชาย	แก้วสิงห์	เจ้าหน้าที่กรมชลประทาน
20. นายชุมพล	ผ่องแผ้ว	เจ้าหน้าที่กรมการพัฒนาชุมชน
21. นายเสน่ห์	สุวรรณาลัย	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
22. นางวิภาภรณ์	ทิพยานนท์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
23. นางวันทนา	โตวนิชย์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
24. นายธนู	มีแสงเงิน	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
25. นายวิทยา	ประจันตะเสน	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
26. นายเทียมทัน	อรรถสุวรรณ	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
27. นายราเชนทร์	วรอาตมพิทักษ์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
28. นางสุภาพรรณ	สิทธิเสรีชน	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.

29. นางเปรมจิต	สังขพงษ์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
30. นางพัชรรัตน์	มณีวงศ์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
31. นายขวัญชัย	ธีรนาถสิน	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
32. นางสาวจิรวรรณ	ภู่กำชัย	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
33. นายศรีโรจน์	จิรวัดน์จรรยา	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
34. นางสาวตรี	ชวนิตย์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
35. นางมะลิวัลย์	ไกรสวัสดิ์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
36. นางสาวกัญญา	แก่นาคำ	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.

เริ่มประชุมเวลา 14.00 น.

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ
ไม่มี

ระเบียบวาระที่ 2 รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ 4/2538
วันศุกร์ที่ 1 กันยายน 2538

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้นำเสนอรายงานการประชุมครั้งที่ 4/2538 เมื่อวันที่ 1 กันยายน 2538 ให้กรรมการพิจารณาและรับรองแล้ว ตามหนังสือ ส.ป.ก. ที่ กษ 1201/ว 590 ลงวันที่ 5 กันยายน 2538 ทั้งนี้โดยมี นายชัยฤกษ์ ดิษฐอำนาจ ที่ปรึกษากฎหมาย กระทรวงมหาดไทย ขอแก้ไขมติคณะกรรมการ หน้า 15 ข้อ 3 จากข้อความเดิม

"การพิจารณาขนาดที่ดินเล็กน้อยไม่เพียงพอแก่การเลี้ยงชีพ ให้ถือเกณฑ์ไม่เกิน 50 ไร่ หรือ 100 ไร่ ตามที่กฎหมายปฏิรูปที่ดินกำหนดสำหรับการประกอบเกษตรกรรมทั่วไป หรือเกษตรกรรม เลี้ยงสัตว์ใหญ่แล้วแต่กรณี โดยพิจารณาจากจำนวนที่ดินที่บุคคลดังกล่าวมีสิทธิในที่ดินตามประมวลกฎหมาย ที่ดินทั้งที่อยู่ในเขตและนอกเขตปฏิรูปที่ดิน ที่ดินที่ได้รับการจัดตามกฎหมายว่าด้วยการจัดที่ดินเพื่อการ - ครองชีพ ซึ่งเมื่อรวมกับที่ดินที่ได้รับจากการปฏิรูปที่ดินแล้วต้องไม่เกิน 50 ไร่ หรือ 100 ไร่ "

เป็นข้อความใหม่ ดังนี้

"การพิจารณาขนาดที่ดินเล็กน้อยไม่เพียงพอแก่การเลี้ยงชีพนั้น เป็นดุลยพินิจของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดที่จะกำหนด โดยพิจารณาจากจำนวนที่ดินทั้งที่อยู่ในเขตและนอกเขตปฏิรูปที่ดิน ที่บุคคลดังกล่าวมีสิทธิในที่ดินเพื่อการครองชีพ และกฎหมายอื่น ซึ่งเมื่อรวมกับที่ดินที่ได้รับจากการปฏิรูป - ที่ดินแล้ว ให้ถือหลักเกณฑ์ตามมติ คปก. ครั้งที่ 2/2538 วันที่ 17 เมษายน 2538 เรื่องที่ 3.1

ประกอบในการพิจารณา ยกเว้นในกรณีที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดกำหนดไว้ต่ำกว่า โดยความเห็นชอบจาก คปก. อย่างไรก็ตาม จำนวนที่ดินที่จะได้รับต้องไม่เกิน 50 ไร่ สำหรับการประกอบเกษตรกรรมทั่วไป หรือ 100 ไร่ สำหรับเกษตรกรรมประเภทสัต์ว่าใหญ่"

ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการ ขอแก้ไขความใหม่ เป็นดังนี้

"การพิจารณาขนาดที่ดินเล็กน้อยไม่เพียงพอแก่การเลี้ยงชีพนั้น เป็นดุลพินิจของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดที่จะกำหนดโดยใช้ขนาดที่ดินตามมติ คปก. ครั้งที่ 2/2538 เรื่องที่ 3.1 ประกอบในการพิจารณา โดยพิจารณาจากจำนวนที่ดินทั้งที่อยู่ในเขตและนอกเขตปฏิรูปที่ดินที่บุคคลดังกล่าวมีสิทธิในที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดิน ที่ดินที่ได้รับการจัดตามกฎหมายว่าด้วยการจัดที่ดินเพื่อการครองชีพ และกฎหมายอื่น ๆ ซึ่งเมื่อรวมกับที่ดินที่ได้รับจากการปฏิรูปที่ดินแล้วต้องไม่เกิน 50 ไร่ สำหรับการประกอบเกษตรกรรมทั่วไป หรือ 100 ไร่ สำหรับเกษตรกรรมประเภทสัต์ว่าใหญ่ ยกเว้นในกรณีที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดกำหนดไว้ต่ำกว่า โดยความเห็นชอบจาก คปก."

มติคณะกรรมการ รับรองรายงานตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอขอแก้ไข

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ 3.1 รายงานผลการดำเนินงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ปีงบประมาณ 2538

เลขานุการได้รายงานผลการเงินของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ 2538 สิ้นสุด ณ วันที่ 30 กันยายน 2538 สรุปได้ดังนี้

- รายรับจากการดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ได้แก่ รายรับตามมาตรา 10 (4) แห่ง พ.ร.บ. ปฏิรูปที่ดิน จำนวน 85.32 ล้านบาท ซึ่งเมื่อรวมกับรายรับจากเงินงบประมาณแผ่นดิน 414.10 ล้านบาท และเงินคงเหลือและเงินโอนกลับอื่น ๆ จะมียอดรวมรายรับทั้งสิ้น 801.43 ล้านบาท

- รายจ่ายจากการดำเนินงาน รายจ่ายหมุนเวียน จำนวน 184.84 ล้านบาท และรายจ่ายจ่ายขาด จำนวน 26.38 ล้านบาท รวมเป็นรายจ่ายทั้งสิ้น 211.22 ล้านบาท

สำหรับเงินกองทุนคงเหลือยกไปในปี 2539 จำนวน 590.21 ล้านบาท
(801.43-211.22=590.21)

ที่ประชุมรับทราบ

เรื่องที่ 3.3 รายงานผลการดำเนินงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปี
งบประมาณ 2538

เลขานุการรายงานผลการดำเนินงานตั้งแต่ 1 ตุลาคม 2537 ถึง 30 กันยายน 2538
สรุปได้ดังนี้

1. ประกาศเขตปฏิรูปที่ดิน

- ที่ดินของรัฐ 6,818,168 ไร่ จำนวน 176 พื้นที่
- ที่ดินเอกชน 8,609 ไร่

2. จัดที่ดิน

- ที่ดินของรัฐ มีการรังวัดที่ดิน 9,750,022 ไร่ จัดที่ดิน 6,351,510 ไร่ ให้แก่เกษตรกร 341,643 ราย มอบ ส.ป.ก.4-01 จำนวน 175,532 ไร่ ให้แก่เกษตรกร 8,083 ราย
- ที่ดินเอกชน มีการจัดซื้อที่ดิน 8,609 ไร่ โดยชำระเป็นเงินสด 78,392,933 บาท จัดทำสัญญาเช่าที่ดิน 16,155 ไร่ กับเกษตรกร 842 ราย จัดทำสัญญาเช่าซื้อที่ดิน 7,219 ไร่ กับเกษตรกร 424 ราย

3. งานพัฒนาขั้นพื้นฐาน

- สร้างถนนสายหลักและสายซอย 191,411 กม.
- ขุดคลองส่งน้ำและคลองระบายน้ำ 9,080 กม.
- จัดหาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร 1 ฝาย
- จัดหาแหล่งน้ำเพื่อการอุปโภคและบริโภค ได้แก่ สระเก็บน้ำ 44 แห่ง บ่อบาดาล 58 แห่ง บ่อน้ำตื้น 210 แห่ง
- ปรับปรุงเส้นทางคมนาคม 503,865 กม.
- ซ่อมแซมเส้นทางคมนาคม 388,448 กม.

ที่ประชุมรับทราบ

เรื่องที่ 4.1 ขอยกเลิกมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ 1/2537 เมื่อวันที่
24 มีนาคม 2537 เรื่องการจัดซื้อที่ดินนอกเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร
ที่ได้รับความเดือดร้อนเรื่องที่ดินทำกิน

เรื่องเดิม

สืบเนื่องจากความเดือดร้อนเรื่องที่ดินทำกินของราษฎร ซึ่งส่งผลต่อปัญหาการ
บุกรุกที่ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าอนุรักษ์ และที่ดินของรัฐต่าง ๆ เพื่อหยุดยั้งการกระทำ

เหล่านี้ รัฐบาลจึงจำเป็นต้องจัดหาที่ดินทำกินให้ราษฎรโดยเร็ว โดยวิธีการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ซึ่งดำเนินการทั้งในท้องของรัฐ และที่ดินเอกชน แต่ปัญหาความเดือดร้อนของราษฎรในบางครั้ง รัฐบาลจำเป็นต้องแก้ไขโดยเร็ว เพื่อให้ทันต่อเหตุการณ์ในขณะนั้น และ ส.ป.ก.สามารถจัดซื้อที่ดินจากเจ้าของที่ดิน เพื่อนำมาจัดให้แก่เกษตรกรที่ได้รับความเดือดร้อนได้ แต่เนื่องจากพื้นที่นี้ยังมีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน หากจะรอให้มีพระราชกฤษฎีกาก่อน อาจเกินช้าและไม่ทันการต่อการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของเกษตรกรในขณะนั้นได้ ส.ป.ก.จึงได้เสนอขออนุมัติหลักการต่อคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในการประชุม ครั้งที่ 1/2537 เมื่อวันที่ 24 มีนาคม 2537 ให้ ส.ป.ก.มีอำนาจจัดซื้อที่ดินจากเจ้าของที่ดิน ในพื้นที่ที่ยังมิได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินไปก่อนได้ โดยใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ชำระราคาที่ดินให้แก่เจ้าของที่ดินในวันจดทะเบียนรับโอนสิทธิในที่ดินได้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการชำระราคาและค่าทดแทนที่ดินหรือ อสังหาริมทรัพย์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2536 โดยให้ดำเนินการออกพระราชกฤษฎีกากำหนดพื้นที่นี้ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมโดยเร็ว และ ส.ป.ก.ได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดซื้อที่ดินตามหลักการที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการฯ ดังกล่าว คือ จะต้องเป็นที่ดินซึ่งเจ้าของที่ดินมีหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดิน เป็นที่ดินแปลงใหญ่ขนาดตั้งแต่ 200 ไร่ขึ้นไปหรือแปลงที่ดินที่มีแนวโน้มหรือโอกาสจะรวบรวมจัดซื้อได้เป็นแปลงติดต่อกันโดยมีขนาดดังกล่าวได้ นอกจากนี้ ยังต้องพิจารณาสภาพที่ดิน ที่ตั้ง การใช้ประโยชน์ในที่ดิน และราคาที่จะจัดซื้อด้วย ซึ่งเมื่อได้จัดซื้อที่ดินแปลงใดแล้ว ส.ป.ก.จะเร่งดำเนินการขอออกพระราชกฤษฎีกากำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินโดยเร็ว

ความเห็น ส.ป.ก.

เนื่องจากหลักการการจัดซื้อที่ดินในพื้นที่ซึ่งยังมีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน ตามที่คณะกรรมการฯ ได้มีมติอนุมัติไว้ดังกล่าว อาจมีปัญหาด้านข้อกฎหมายเกี่ยวกับอำนาจการจัดซื้อที่ดินของ ส.ป.ก.ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.2518 มาตรา 29 ได้ ประกอบกับ ส.ป.ก.ได้เร่งดำเนินการที่จะประกาศเขตปฏิรูปที่ดินเพิ่มเติมอยู่ในขณะนี้ จึงเห็นว่า เพื่อมิให้เกิดปัญหาทางข้อกฎหมาย และหากจะยกเลิกมติคณะกรรมการฯ นี้ ก็ไม่มีผลกระทบต่อภาระดำเนินงานของ ส.ป.ก.ที่ผ่านมา เนื่องจาก ส.ป.ก.ยังมิได้มีการจัดซื้อที่ดินตามมติคณะกรรมการฯ ดังกล่าวเลย จึงเห็นสมควรให้ยกเลิกมติคณะกรรมการฯ ซึ่งอนุมัติหลักการให้ ส.ป.ก.จัดซื้อที่ดินในพื้นที่ซึ่งยังมีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินได้

คำขอ

ขอให้คณะกรรมการฯ อนุมัติให้ยกเลิกมติคณะกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ 1/2537 เมื่อวันที่ 24 มีนาคม 2537 ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องที่ 4.4 ซึ่งได้อนุมัติหลักการให้ ส.ป.ก. จัดซื้อที่ดินจากเจ้าของที่ดินในพื้นที่ซึ่งยังมิได้มีพระราชกฤษฎีกา กำหนดเป็นเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้

มติคณะกรรมการ

อนุมัติตามที่เสนอขอ

เรื่องที่ 4.2

ขออนุมัติส่งพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ซึ่งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่สามารถดำเนินการปฏิรูปที่ดินได้คืนกรมป่าไม้

เรื่องเดิม

สืบเนื่องจากมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ 4/2538 วันที่ 1 กันยายน 2538 อนุมัติในหลักการให้ ส.ป.ก. ส่งพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ (ป่าเศรษฐกิจ) ซึ่งไม่สามารถดำเนินการปฏิรูปที่ดินได้คืนกรมป่าไม้ นั้น

บัดนี้ ส.ป.ก. ได้ตรวจสอบพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ซึ่งไม่สามารถดำเนินการปฏิรูปที่ดินได้และ ส.ป.ก. มิได้ดำเนินการใด ๆ ในพื้นที่นั้น เห็นสมควรส่งคืนกรมป่าไม้เพิ่มเติม รวม 13 ป่า 11 จังหวัด เนื้อที่ 136,026.75 ไร่ ด้วยเหตุผลปรากฏตามบัญชีรายชื่อ ป่าสงวนแห่งชาติ ซึ่งไม่สามารถดำเนินการปฏิรูปที่ดินได้ ที่แนบ ทั้งนี้ หากเป็นป่าที่มี พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินแล้ว ส.ป.ก. จะนำเรื่องหารือในคณะกรรมการ พิจารณากฎหมายและระเบียบ เพื่อจะได้ดำเนินการอย่างถูกต้องในการตราพระราชกฤษฎีกา เพิกถอนเขตปฏิรูปที่ดินต่อไป

คำขอ

ขออนุมัติส่งพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ซึ่งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่สามารถดำเนินการปฏิรูปที่ดินได้คืนกรมป่าไม้ จำนวน 13 ป่า รายละเอียดดังแนบ

มติคณะกรรมการ

อนุมัติหลักการให้ส่งพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ซึ่งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่สามารถดำเนินการปฏิรูปที่ดินได้คืนกรมป่าไม้ จำนวน 13 ป่า 11 จังหวัด เนื้อที่ 136,026.75 ไร่ ทั้งนี้ สำหรับลำดับที่ 5 ป่าน้ำตกเขาวังใต้ ให้กรมป่าไม้ตรวจสอบความถูกต้องของ น.ส.3 ด้วย

บัญชีรายชื่อป่าสงวนแห่งชาติ ซึ่งไม่สามารถดำเนินการปรับปรุงที่ดินได้ จึงส่งคืนกรมป่าไม้ ตามมติคณะรัฐมนตรี

ลำดับที่	ชื่อพื้นที่	จังหวัด	เนื้อที่รวม	เนื้อที่คน/ไร่	เหตุผลที่ดิน	ขั้นตอนประกาศเขต	หลักฐานการตรวจสอบ	หมายเหตุ
1.	ป่ามหาด (Zone A)	เชียงใหม่	18,100	18,100	นคมสร้างตนเอง	ม.พ.ร.อ.แล้ว	ชม 0012/1666 4 ต.ค.37	
2.	ป่าดงชมพู (Zone E)	อุบลราชธานี	20,375	20,375	นคมสร้างตนเอง	ม.พ.ร.อ.แล้ว	อบ 0012/1483 1 พ.ย.37	
3.	ป่าดงพญาไฟ (Zone E)	อุบลราชธานี	22,581.25	22,581.25	นคมสร้างตนเอง	ม.พ.ร.อ.แล้ว	อบ 0012/1483 1 พ.ย.37	
4.	ป่าดงพญาไฟ (Zone E)	อุบลราชธานี	1,600	1,600	นคมสร้างตนเอง	ม.พ.ร.อ.แล้ว	อบ 0012/125 30 มี.ค.38	
5.	ป่านาตงเขาค้อ (Zone E)	ปราจีนบุรี	550	550	ม.น.ส.3/ป่า/อ่างเก็บน้ำ ถอนจากสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว		บจ 0012/1518 28 ก.ย.37	
6.	ป่าดงบ้านโพธิ์สว่างและ ป่าปลายปาก (Zone E)	นครพนม	34,214	34,214	โครงการพระราชดำริ	ม.พ.ร.อ.แล้ว	กษ 0737.1/13704 23 พ.ค.37	กรมป่าไม้ขอคืน
7.	ป่าในท้องที่จังหวัดกอนสายสาม (Zone E)	กระบี่	2,755	2,755	เขตชุมชน	ตรวจร่าง พ.ร.อ.แล้ว	กษ 0012/188 3 มี.ค.38	
8.	ป่าเขียว (Zone E)	พิจิตร	5,531	5,531	เขตห้ามล่าสัตว์	ตรวจร่าง พ.ร.อ.แล้ว	พท 0012/139 3 มี.ค.38	
9.	ป่าดงเขาพระแทว (Zone E)	ภูเก็ต	1,973.50	1,973.50	เขตห้ามล่าสัตว์	ม.พ.ร.อ.แล้ว	ภก 0012/154 11 เม.ย.38	กรมป่าไม้ขอคืน
10.	ป่าเขาฉกรรจ์ ป่าโนนสาวเอ้ ป่าปลายคลองห้วยไคร้ และ ป่าพระสิงห์ (Zone E)	สระแก้ว	421,275	15,800	มอบให้สถาบันวิจัยจุฬาภรณ์	ม.พ.ร.อ.แล้ว	กษ 0737.1/11293 27 เม.ย.37	กรมป่าไม้ขอคืน
11.	ป่าเขาโง้ง และป่าเขาตาเสือ (Zone E)	สระบุรี	1,850	1,850	จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ขอใช้พื้นที่จากกรมป่าไม้	อยู่ระหว่างตรวจร่าง	ทม 0319/805 30 มี.ย.38	ส่งคืนกรมป่าไม้แล้ว
12.	ป่าเขาตะโกปดทอง และ ป่าเขาเพชรน้อย (Zone E)	สุพรรณบุรี	3,838	40	พบข้อบกพร่องนอทยานพมวง ยังไม่ได้ทบทวน		กษ 0712.2/9850 31กค.38	กรมป่าไม้ขอคืน
13.	ป่ากาฬิศจาน (Zone E)	สุรินทร์	14,850	10,657	มีสภาพป่าทึบตันไม่ เกิดประโยชน์	ม.พ.ร.อ.แล้ว	สร 0012/1326 4 พ.ย.37	
รวม	13 ป่า	11 จังหวัด	549,492.75	136,026.75				

เรื่องที่ 4.3 ขออนุมัติหลักการให้สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก.) กู้ยืมเงินกองทุน
การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อดำเนินธุรกิจได้

เรื่องเดิม

ตามที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) มีนโยบายที่จะจัดตั้งสถาบันเกษตรกรขึ้นในเขตปฏิรูปที่ดิน ภายหลังจากที่ได้จัดที่ดินให้เกษตรกรแล้ว โดยได้รับการสนับสนุนจากกรมส่งเสริมสหกรณ์ในการดำเนินการจัดตั้ง "สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก.)" ตั้งแต่ปี 2521 เป็นต้นมาจนถึง ปี 2537 (กันยายน 2537) ได้จัดตั้งสหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินไปแล้วทั้งสิ้น 105 สหกรณ์ ในพื้นที่ 38 จังหวัด สหกรณ์เหล่านี้ได้ดำเนินงานเพื่อให้บริการ ด้านธุรกิจต่าง ๆ ตามระบบวิธีการสหกรณ์แก่สมาชิกสหกรณ์ฯ แต่ยังมีสหกรณ์ฯ ที่ยังไม่ได้ดำเนินธุรกิจ ทั้งนี้ เนื่องจากขาดแคลนเงินทุนในการดำเนินงาน ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญอย่างยิ่งในการดำเนินงานของสหกรณ์ฯ แม้ว่าสหกรณ์ฯ จะดำเนินการระดมเงินทุนด้วยการถือหุ้นเพิ่มและรับฝากเงินจากสมาชิก ก็ยังไม่เพียงพอในการให้บริการแก่สมาชิก จึงต้องมีการกู้ยืมเงินจากแหล่งเงินทุนต่าง ๆ ตลอดจนสถาบันการเงิน ทั้งของรัฐและเอกชน แต่สหกรณ์ฯ ก็ยังประสบปัญหาเนื่องจากบางแห่งให้กู้ยืมในอัตราดอกเบี้ยสูง และบางแห่งกำหนดหลักเกณฑ์เงื่อนไขในการให้กู้ยืมไว้มากมายจนทำให้สหกรณ์ฯ ขาดคุณสมบัติที่จะกู้ยืมได้ หรือกู้ยืมได้แต่ไม่เพียงพอที่จะดำเนินธุรกิจ

ความเห็นของ ส.ป.ก.

1. ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2519 และ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2532 มาตรา 9 "ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่ง เรียกว่ากองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในกระทรวงการคลังประกอบด้วยเงิน และทรัพย์สิน ตามมาตรา 10 เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม" และอาศัยอำนาจตามความในมาตรา 19 (9) แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 ได้ออกระเบียบคณะกรรมการการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแก่เกษตรกร และสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2536 ซึ่งได้กำหนดวัตถุประสงค์ของการกู้ยืมไว้สำหรับการกู้ยืมเพื่อประกอบเกษตรกรรม และการกู้ยืมเพื่อเป็นค่าชดเชย ซึ่งผู้กู้เป็นสถาบันเกษตรกร ต้องมีคุณสมบัติเป็นสถาบันเกษตรกรซึ่งมีความต้องการเงินทุนเพื่อนำไปใช้ในการประกอบเกษตรกรรมตามข้อบังคับของสถาบันเกษตรกร

2. สืบเนื่องจากการประชุม คปค. ครั้งที่ 6/2535 วันที่ 13 พฤศจิกายน 2535 เรื่องที่ 3.2 ที่ประชุมมีมติอนุมัติแผนเงินทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ 2536 โดยมีข้อสังเกตว่า "การให้สินเชื่อควรเน้นเพื่อเป็นค่าชดเชยที่ดิน และพัฒนาที่ดินเท่านั้น ส่วนสินเชื่อ

เพื่อการผลิตและการให้สินเชื่อแก่สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดิน ควรให้ ธ.ก.ส. เป็นผู้ดำเนินการ" สกป. ที่มีความจำเป็นต้องใช้สินเชื่อจึงต้องขอกู้จาก ธ.ก.ส. ในกรณีที่ ธ.ก.ส. ไม่อนุมัติ จึงจะเสนอ มาที่ ส.ป.ก. เพื่อขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ทำให้เกิดขึ้นตอนเพิ่มขึ้นมา บางครั้งผลการอนุมัติ จึงไม่ทันกับความจำเป็นในการใช้เงินก้อนนี้ ๆ

3. จากผลการดำเนินงานที่ผ่านมา สกป. ที่กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ระหว่างปีงบประมาณ 2533-2537 ดังนี้

ปีงบประมาณ	จำนวนเงินที่ สกป. กู้ (บาท)
2533	2,000,000
2534	5,504,000
2535	6,690,000
2536	400,000
2537	2,200,000
รวม	16,794,000

สกป. ที่กู้ยืมเงิน ธ.ก.ส. ระหว่างปีบัญชี 2535-2537 ดังนี้

ปีบัญชี	จำนวนเงินที่ สกป. กู้ (บาท)
2535	105,240,000
2536	124,770,000
2537	136,092,000
รวม	366,102,000

จะเห็นว่าในขณะที่ ส.ป.ก. ให้ สกป. กู้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ลดลงตามมติ คปก. ในข้อ 2 แต่ สกป. กู้เงินจาก ธ.ก.ส. ได้ในจำนวนที่ไม่เพิ่มขึ้นจากการกู้ยืมที่ผ่านมา โดยในปีบัญชี 2535 ธ.ก.ส. ให้ สกป. กู้ 105,240,000 บาท ในปีบัญชี 2536 ให้ สกป. กู้ 124,770,000 บาท เพิ่มขึ้นจำนวน 19,530,000 บาท ในปีบัญชี 2537 ให้ สกป. กู้ 136,092,000 บาท เพิ่มขึ้นจำนวน 11,322,000 บาท เป็นการเพิ่มขึ้นในอัตราที่ลดลงทั้ง ๆ ที่มีการจัดตั้ง สกป. เพิ่มขึ้น

4. ส.ป.ก. ร่วมกับสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย และกรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้จัดทำโครงการให้การศึกษาอบรม กรรมการ และสมาชิกชั้นนำของสหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดิน จำนวน 35 สหกรณ์ ระหว่างวันที่ 7-10 มิถุนายน 2537 ณ ห้องประชุมอาคารสัมมนาการ สหกรณ์ออมทรัพย์ข้าราชการกรมการปกครอง จำกัด ทำให้ได้ทราบสภาพปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน ของสหกรณ์ ซึ่งพบว่าปัญหาหลัก คือ การขาดแคลนเงินทุนที่จะใช้ในการดำเนินธุรกิจ ซึ่งเรื่องนั้นสหกรณ์ ได้ขอให้ ส.ป.ก. พิจารณาให้ความสนับสนุนด้านเงินทุนหมุนเวียนกับสหกรณ์ สหกรณ์ละ 500,000 บาท

ระยะเวลา 5 ปี และเลขาธิการ ส.ป.ก.ได้ให้ความเห็นชอบตามข้อเสนอ โดยให้กองพัฒนารายได้
เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินประสานงานกับกองที่เกี่ยวข้อง

5. ส.ป.ก. ได้มีการประชุมหารือเพื่อพิจารณาเกี่ยวกับเรื่องนี้และมีความเห็น
ที่จะให้สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินที่ยังไม่ได้รับสินเชื่อ จาก ธ.ก.ส. ซึ่งขณะนี้อยู่ประมาณ 62
สหกรณ์ ขอรับความสนับสนุนสินเชื่อจาก 2 แหล่ง คือ กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ กับ ธ.ก.ส. โดยการ
แบ่งกลุ่มสหกรณ์ออกเป็น 4 กลุ่ม จากผลการดำเนินงานในรอบปีการเงินสิ้นสุด 31 มีนาคม 2536 ดังนี้

กลุ่มที่ 1 เป็นกลุ่มที่มีปริมาณธุรกิจ 1.0 ล้านบาทขึ้นไป

กลุ่มที่ 2 เป็นกลุ่มที่มีปริมาณธุรกิจระหว่าง 0.5-1.0 ล้านบาท

กลุ่มที่ 3 เป็นกลุ่มที่มีปริมาณธุรกิจต่ำกว่า 0.5 ล้านบาท

กลุ่มที่ 4 เป็นกลุ่มที่เป็นสหกรณ์ตั้งใหม่ยังไม่มีเงินทุนดำเนินการ

แล้วดำเนินการคัดเลือกสหกรณ์ที่มีผลการดำเนินงานค่อนข้างดีให้ไปขอสินเชื่อจาก ธ.ก.ส. ซึ่งมีจำนวน
18 สหกรณ์ โดยใช้หลักเกณฑ์การคัดเลือกสหกรณ์ฯ ที่จะให้ขอสินเชื่อจาก ธ.ก.ส. ดังนี้

1. เป็นสหกรณ์ที่มีปริมาณธุรกิจ 1.0 ล้านบาทขึ้นไป

2. ดำเนินงานมีผลกำไรสุทธิในรอบปีการเงินสิ้นสุด 31 มีนาคม 2536

3. การชำระหนี้ของสมาชิกต่อสหกรณ์เกินกว่าร้อยละ 70 ขึ้นไป

ส่วนสหกรณ์ที่เหลืออีก 44 สหกรณ์ ให้ขอรับสินเชื่อจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ทั้งนี้ในกรณีที่ขอกู้เงิน
กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ นั้น กำหนดวงเงินกู้ไม่เกินสหกรณ์ละ 500,000 บาท (ห้าแสนบาทถ้วน)

เป็นเงินกู้ระยะปานกลาง กำหนดชำระคืนภายใน 3 ปี แต่ต้องชำระดอกเบี้ยทุกปี โดยทำสัญญากู้ยืมเงิน
เป็นปี ๆ ไป (รายละเอียดตามเอกสารแนบชุดที่ 1)

6. ตามระเบียบ คปก.ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การให้กู้ยืมเงิน
กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแก่เกษตรกร และสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2536

ข้อ 7 ในกรณีที่สถาบันเกษตรกรกู้ยืม หรือให้สมาชิกกู้ยืมต่อเพื่อประกอบเกษตรกรรม และข้อ 14

กรณีสถาบันเกษตรกรเป็นผู้กู้ยืม ให้คณะกรรมการ (อกก.ดง.) มีอำนาจอนุมัติไม่เกินแห่งละ

500,000 บาท สำหรับวงเงินที่เกินกว่า 500,000 บาท ให้นำเสนอคณะกรรมการพิจารณา

และข้อ 37 ... ในกรณีไม่อาจปฏิบัติตามระเบียบนี้ หรือมีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบนี้

ให้เลขาธิการ ส.ป.ก. เสนอคณะกรรมการพิจารณากำหนดวิธีปฏิบัติสำหรับกรณีนั้นต่อไป

ความเห็นของคณะกรรมการประสานงานสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน

ส.ป.ก.ได้นำเสนอเรื่องดังกล่าว ต่อคณะกรรมการประสานงาน

สถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ครั้งที่ 2/2537 เมื่อวันที่ 22 กันยายน 2537 ซึ่งคณะกรรมการฯ
มีมติเห็นชอบในหลักการดังกล่าว คือ

1. เห็นชอบกลุ่มสหกรณ์ที่จะขอสินเชื่อจาก ธ.ก.ส. จำนวน 18 สหกรณ์ โดยมีเงื่อนไขว่า หากสหกรณ์ใด ธ.ก.ส. ยังไม่พิจารณาสนับสนุนให้ขอสินเชื่อจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และมีมติให้ ส.ป.ก. เสนอขอรับความสนับสนุนจาก ธ.ก.ส. ต่อไป

2. เห็นชอบกลุ่มสหกรณ์ที่จะขอสินเชื่อจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จำนวน 44 สหกรณ์ รวมทั้งสหกรณ์จัดตั้งใหม่ และมีมติให้นำเสนอคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนฯ และ คปก.พิจารณาต่อไป ทั้งนี้ ให้กำหนดแนวทางปฏิบัติให้ชัดเจนเพื่อบริหารสินเชื่อให้เป็นระบบ และง่ายต่อการกำกับดูแล และควบคุมการให้สินเชื่อ

ส.ป.ก.ได้กำหนดแนวทางปฏิบัติเพื่อบริหารสินเชื่อให้เป็นระบบ และง่ายต่อการกำกับดูแล และควบคุมสินเชื่อ รายละเอียดตามเอกสารที่แนบ ชุดที่ 2 ในวาระการประชุม

ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน
เพื่อเกษตรกรรม

ส.ป.ก.ได้เสนอคณะกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ 1/2538 เมื่อวันที่ 24 พฤษภาคม 2538 ที่ประชุมมีมติ

1. ให้ความเห็นชอบ สกป.ที่จะขอรับสินเชื่อจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จำนวน 44 สหกรณ์ รวมทั้ง สกป.ที่จัดตั้งใหม่ กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อดำเนินธุรกิจ สกป.แห่งละไม่เกิน 500,000 บาท เป็นเงินกู้ระยะปานกลางกำหนดชำระคืนภายใน 3 ปี อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 3 ต่อปี ชำระดอกเบี้ยทุกปี และในกรณีที่ สกป.จำนวน 18 สหกรณ์ ที่ขอรับสินเชื่อจาก ธ.ก.ส.หาก สกป.ใด ธ.ก.ส.ไม่สามารถให้การสนับสนุนได้ให้ขอใช้สินเชื่อจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ

2. อนุมัติในหลักการให้สถาบันเกษตรกรกู้ยืมเงินกองทุนฯ เพื่อดำเนินธุรกิจได้ และให้นำเสนอ คปก.เพื่อพิจารณาต่อไป

ประเด็นที่เสนอขออนุมัติ

1. ขออนุมัติในหลักการให้ สกป.ที่จะขอรับสินเชื่อจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จำนวน 44 สหกรณ์ กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อดำเนินธุรกิจ สกป. แห่งละไม่เกิน 500,000 บาท เป็นเงินกู้ระยะปานกลาง กำหนดชำระคืนภายใน 3 ปี อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 3 ต่อปี ชำระดอกเบี้ยทุกปี ทั้งนี้ สำหรับ สกป. จำนวน 18 สหกรณ์ ที่ ส.ป.ก.จะเสนอขอรับสินเชื่อจาก ธ.ก.ส. ตามความเห็นของ คณะกรรมการประสานงานสถาบันเกษตรกรฯ และคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนฯ หาก ธ.ก.ส.ไม่สามารถให้การสนับสนุนได้ให้ขอใช้สินเชื่อจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ต่อไป

2. การให้กู้ยืมเงินกองทุนฯ ในลักษณะดังกล่าวในปีต่อ ๆ ไป ให้ ธ.ก.ส. และ ส.ป.ก. หรืออื่น ๆ เพื่อกำหนดกลุ่มสหกรณ์ที่จะให้สินเชื่อจากแต่ละแหล่งโดยขอให้ครอบคลุมถึง สกป.ที่จะ ดำเนินการจัดตั้งขึ้นใหม่ด้วย

3. ขออนุมัติหลักการให้สถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินกู้ยืมเงินจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อดำเนินธุรกิจได้

มติคณะกรรมการ

อนุมัติตามที่เสนอ



รายชื่อสหกรณ์การเกษตรปฎิรูปที่ดินที่ขอสนับสนุนสินเชื่อจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ(ข้อมูล31 มีนาคม2536)เอกสารแนบชุดที่1

	ชื่อสหกรณ์ (สกป.....จ.ก.)	จำนวน สมาชิก	ปริมาณธุรกิจ(บาท)					รวมปริมาณธุรกิจ (บาท)	กำไรสุทธิ (ขาดทุนสุทธิ)	การ ชำระ หนี้
			การรับฝากเงิน	การให้เงินกู้	จำหน่ายสินค้า	รวบรวมผลผลิต	การให้บริการ			
										(%)
1	สกป.หนองบัวสองจำกัด	259	110,547.00	1,258,566.00	235,233.00	—	—	1,604,346.00	(12,313.69)	66.24
2	"ไพศาลสองจำกัด	254	758,055.00	536,500.00	48,697.00	7,118.00	—	1,350,370.00	50,869.32	43.56
3	"ชนแดนหนึ่งจำกัด	549	4,691.15	815,869.00	884,248.00	—	—	1,704,808.15	(45,768.85)	65.26
4	"นครชัยศรีจำกัด	168	16,830.92	877,301.00	540,431.00	—	—	1,434,562.92	26,676.50	54.73
5	"บางเลนจำกัด	460	105,236.84	1,416,435.00	1,371,080.00	—	—	2,892,751.84	34,823.34	36.10
6	"จอมบึงสองจำกัด	339	18,655.65	505,106.72	608,644.00	1,178,918.30	—	2,311,324.67	192,382.64	32.55
7	"บ้านโป่งกระต๊องจำกัด	110	95,582.32	—	530,265.50	375,709.00	320.00	1,001,876.82	26,509.47	—
8	"บ้านหมี่จำกัด	434	2,762.74	370,100.00	612,818.00	1,166,734.07	—	2,152,414.81	73,497.71	36.64
9	"ชุมพวงสี่จำกัด	682	16,070.05	657,420.00	425,821.50	5,879.50	—	1,105,191.05	3,382.77	39.45
10	"จำปาศายมาศจำกัด	499	101,109.33	1,553,090.00	594,960.00	196,195.00	—	2,445,354.33	(7,586.46)	74.97
11	"สุวรรณภูมิห้าจำกัด	481	597.79	2,024,285.00	1,461,145.00	—	—	3,486,027.79	108,310.00	63.89
12	"ชุมพลบุรีหนึ่งจำกัด	835	3,329.83	1,946,550.00	1,306,840.00	—	—	3,256,819.83	128,961.58	50.82
13	"ชุมพลบุรีสองจำกัด	551	2,184.01	899,400.00	798,720.00	—	—	1,700,304.01	(118,962.90)	38.44
14	"ชุมพลบุรีสี่จำกัด	402	4,108.03	1,086,579.00	473,720.00	—	—	1,564,407.03	5,282.73	42.15
15	"ท่าวังพาจำกัด	331	79,315.00	166,000.00	456,956.51	70,680.00	—	772,951.51	79,268.23	15.21
16	"บึงสามพันจำกัด	300	53,074.07	476,650.00	462,850.00	—	—	992,574.07	34,097.83	42.49
17	"เมืองฉะเชิงเทราจำกัด	141	—	726,000.00	34,300.00	—	—	760,300.00	8,881.98	82.48
18	"เสนาจำกัด	170	67,094.48	525,000.00	261,920.00	—	—	854,014.48	40,907.89	72.81
19	"บางไทรจำกัด	297	—	673,000.00	—	—	—	673,000.00	59,094.74	23.77
20	สกป.เมืองชลบุรีจำกัด	267	—	378,295.00	457,776.00	—	—	836,071.00	91,912.17	21.57
21	"เมืองหนองคายจำกัด	322	—	650,250.50	268,950.00	—	—	919,200.50	40,897.73	95.97
22	"เมืองกาฬสินธุ์จำกัด	596	1,651.89	520,420.00	119,760.00	—	—	641,831.89	30,851.53	100.00

	ชื่อสหกรณ์ (สกป.....จ.ก.)	จำนวน สมาชิก	ปริมาณธุรกิจ(บาท)					รวมปริมาณธุรกิจ (บาท)	กำไรสุทธิ (ขาดทุนสุทธิ)	การ ชำระ หนี้
			การรับฝากเงิน	การให้เงินกู้	จำหน่ายสินค้า	รวบรวมผลผลิต	การให้บริการ			
23	สกป.เชียงตุงจำกัด	507	—	97,870.00	97,870.00	—	—	195,740.00	5,923.16	71.32
24	"ไพศาลหนึ่งจำกัด	187	—	239,000.00	82,070.00	—	—	321,070.00	71,671.42	60.70
25	"โพทะเลหนึ่งจำกัด	325	4,593.60	168,400.00	150,370.00	—	—	323,363.60	318.46	49.67
26	"ลองจำกัด	230	—	—	31,987.50	154,526.25	—	186,513.75	21,520.31	—
27	"สวรสบุรีจำกัด	384	475.94	123,245.00	117,195.00	—	16,500.00	257,415.94	(11,551.26)	28.71
28	"บ่อทองจำกัด	164	27,000.00	—	43,308.25	—	—	70,308.25	5,194.71	—
29	"เมืองขอนแก่นจำกัด	229	—	80,030.00	83,210.00	—	—	163,240.00	20,482.69	74.40
30	"ภักดีชุมพลหนึ่งจำกัด	307	706.43	228,982.00	229,242.00	—	—	458,930.43	(22,505.90)	92.06
31	"หนองพะยอมจำกัด	133	—	212,000.00	212,000.00	—	—	424,000.00	16,928.25	100.00
32	"โพนพิสัยหนึ่งจำกัด	319	5,857.66	204,665.00	167,555.00	70,000.00	—	448,077.66	25,226.08	86.65
33	"โพนพิสัยสองจำกัด	265	1,996.07	65,880.00	57,600.00	30,000.00	—	155,476.07	19,989.61	91.97
34	"สามแจ่มหนึ่งจำกัด	773	3,529.35	244,175.00	220,775.00	—	—	468,479.35	(95,402.35)	28.40
35	"จอมบึงหนึ่งจำกัด	193	6,180.90	97,431.50	181,700.00	—	—	285,312.40	10,779.38	46.99
36	"เมืองมหาสารคามจำกัด	136								
37	"คลองสานจำกัด									
38	"ห้วยเมืองเพชรจำกัด									
39	"ลำพูนจำกัด									
40	สกป.หัวหินจำกัด									
41	"ลำบัวจำกัด									
42	"ห้วยชะจำกัด									
43	สกป. ห้วยเสลาอุทัยธานีสองจำกัด	251								
44	"บ้านสร้างจำกัด	254								

b:Q

รายชื่อสหกรณ์การเกษตรปฎิรูปที่ดินที่ขอสนับสนุนสินเชื่อจาก ธ.ก.ส. ปี 2533 (ข้อมูล 31 มีนาคม 2536)

(เอกสารแนบชุดที่ 1)

	ชื่อสหกรณ์ (สกป.....จ.ก.)	จำนวน สมาชิก	ปริมาณธุรกิจ (บาท)					รวมปริมาณธุรกิจ (บาท)	กำไรสุทธิ (ขาดทุนสุทธิ)	การชำระ หนี้ (%)
			การรับฝากเงิน	การให้เงินกู้	จำนวนสินเชื่อ	รวมรวมผลผลิต	การให้บริการ			
1	แสนภูตาข	32	5,019.00	—	1,041,022.00	—	600.00	1,046,041.00	23,421.94	100.00
2	บ้านนา	402	93,598.75	5,388,900.00	459,000.00	—	—	5,951,498.75	237,147.11	85.61
3	หนองเสือ	534	123,316.89	1,681,890.00	664,005.50	—	—	2,474,212.39	150,210.44	87.78
4	ชุมพวงหนึ่ง	689	112,375.51	2,173,838.00	860,832.50	700.00	—	3,147,749.01	86,220.74	94.72
5	ชุมพวงสอง	544	21,320.33	1,616,448.00	759,375.00	—	—	2,397,213.33	50,424.94	87.21
6	ชุมพวงสาม	816	55,712.40	1,491,351.00	599,471.00	—	—	2,146,534.40	24,137.23	78.80
7	ลาดบัวหลวง	666	646,713.85	4,955,000.00	2,616,216.00	504,784.00	—	8,722,713.85	313,409.66	78.05
8	ละหานทรายหนึ่ง	219	19,450.62	948,500.00	134,420.00	—	—	1,102,370.82	20,954.56	74.05
9	สุวรรณภูมิสี่	291	234.03	704,710.00	873,360.00	—	—	1,578,274.03	93,964.05	71.63
10	เกษตรวิสัยหนึ่ง	512	6,364.64	2,118,295.00	2,695,795.00	—	—	4,820,454.64	276,963.87	72.79
11	เกษตรวิสัยสอง	654	8,265.14	1,742,485.00	1,873,585.00	583,374.55	—	4,207,709.69	134,038.88	98.67
12	เกษตรวิสัยสาม	316	578.46	718,562.00	823,577.00	356,064.00	—	1,898,801.46	99,785.92	72.77
13	เกษตรวิสัยสี่	427	746,819.08	980,175.00	1,203,109.00	34,984.30	—	2,965,087.38	172,939.70	72.12
14	เกษตรวิสัยห้า	694	28,688.14	2,261,000.00	1,771,345.00	—	—	4,061,033.14	305,153.08	72.08
15	เกษตรวิสัยหก	365	20,403.80	867,750.00	958,015.00	—	—	1,846,168.80	148,672.22	71.41
16	ชุมพลบุรีสาม	509	3,801.03	1,564,450.00	1,047,000.00	—	—	2,615,251.03	92,479.25	74.51
17	ชุมพลบุรีห้า	432	8,793.77	1,918,900.00	826,538.00	—	—	2,754,231.77	61,666.24	75.97
18	ชุมพลบุรีหก	570	1,518.38	1,124,025.00	737,536.00	—	—	1,863,079.38	16,959.96	78.36

เรื่องที่ 4.4 ขออนุมัติขยายเวลาการชำระหนี้เงินกู้ตามโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคเนื้อ (ส่วนขยาย)
ในเขตปฏิรูปที่ดินป่าสำราญ บ้านข้าจวน ต.บ้านค้อ อ.เมือง จ.ขอนแก่น

เรื่องเดิม

ตามที่ ส.ป.ก. ได้รับอนุมัติให้ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อให้เกษตรกรกู้ยืมตามโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคเนื้อ (ส่วนขยาย) โดยให้กู้ยืมควบคู่กับโครงการปรับปรุงสิทธิ์การถือครองที่ดิน มีเกษตรกรกู้ยืมจำนวน 15 ราย ๆ ละ 43,000 บาท รวมเป็นเงิน 645,000 บาท เป็นเงินกู้ระยะยาว กำหนดชำระคืน 4 ปี อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 6 ต่อปี เริ่มชำระงวดแรกวันที่ 29 ธันวาคม 2530 งวดสุดท้ายวันที่ 29 ธันวาคม 2533 ณ 30 ธันวาคม 2536 มีเกษตรกรค้างชำระหนี้ จำนวน 2 ราย คือ นายเรียม สร้อยรักษ์ กู้ยืม 43,000 บาท ชำระเงินต้น 13,000 บาท คงค้างเงินกู้ 30,000 บาท และดอกเบี้ยอีกส่วนหนึ่ง และนางสง่า สุวรรณ กู้ยืม 43,000 บาท ชำระเงินต้น 35,078.57 บาท คงค้างเงินกู้ 7,921.43 บาท และดอกเบี้ยอีกส่วนหนึ่ง รวมเป็นเงินต้นค้างชำระ 37,921.43 บาท และดอกเบี้ยอีกส่วนหนึ่ง ซึ่งเกษตรกรดังกล่าวนี้ได้รับอนุมัติให้ขยายเวลาชำระหนี้ครบ 3 ครั้งแล้ว กล่าวคือ ครั้งที่ 1 ตามรายงานการประชุมครั้งที่ 1/2534 ลงวันที่ 10 มกราคม 2534 ครั้งที่ 2 ตามรายงานการประชุมครั้งที่ 4/2534 ลงวันที่ 18 ธันวาคม 2534 และครั้งที่ 3 ตามรายงานการประชุมครั้งที่ 1/2536 ลงวันที่ 20 กันยายน 2536 ครั้งสุดท้ายครบกำหนดชำระวันที่ 30 ธันวาคม 2536 แต่ยังไม่สามารถชำระเงินกู้ได้ครบตามกำหนด

ความเห็นของ ส.ป.ก.

1. เกษตรกรทั้ง 2 ราย ได้กู้ยืมเงินกองทุนฯ ตามโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคเนื้อ และโครงการปรับปรุงสิทธิ์การถือครองที่ดินควบคู่กัน ในโครงการปรับปรุงสิทธิ์ฯ นายเรียม สร้อยรักษ์ กู้ยืมจำนวน 26,400 บาท กำหนดชำระคืนภายใน 7 ปี โดยชำระงวดละ 3,771.43 บาท และได้ชำระครบถ้วนแล้วเมื่อ 15 มีนาคม 2537 และนางสง่า สุวรรณ ได้กู้ยืมจำนวน 25,500 บาท กำหนดชำระคืนภายใน 7 ปี โดยชำระงวดละ 3,642.36 บาท และได้ชำระครบถ้วนแล้ว เมื่อ 12 มิถุนายน 2534

2. การขอขยายเวลาชำระหนี้เงินกู้ ตามโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคเนื้อในเขตปฏิรูปที่ดินป่าสำราญ อ.เมือง จ.ขอนแก่น เนื่องจากมีปัญหาว่าให้น้ำน้อย บางเดือนไม่ได้ให้น้ำเลย เมื่อถูกหักค่าใช้จ่ายจากสหกรณ์โคเนื้อฯ จึงไม่สามารถชำระหนี้ตามกำหนดได้

3. ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรแก่เกษตรกร และสถาบันเกษตรกร ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2536 ข้อ 29 ความว่า ในกรณีที่ผู้กู้ไม่สามารถชำระหนี้ให้เสร็จสิ้นภายในกำหนดเวลาตามสัญญา กู้ยืม และขอขยายเวลาการชำระหนี้ ให้ ส.ป.ก. จังหวัด รวบรวมเหตุผลความจำเป็น

พร้อมเสนอความเห็น เพื่อขออนุมัติต่อ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (คปจ.) ขอขยายเวลาการชำระหนี้ ได้ครั้งละไม่เกิน 1 ปี ในกรณีเงินกู้ระยะยาว ให้ขยายเวลาได้ไม่เกิน 3 ครั้ง และข้อ 37 วรรคสอง ในกรณีไม่อาจปฏิบัติตามระเบียบนี้ หรือมีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบนี้ ให้เลขาธิการ ส.ป.ก. เสนอคณะกรรมการพิจารณากำหนดวิธีปฏิบัติสำหรับกรณีนั้นต่อไป

การขอขยายเวลาการหนี้ดังกล่าวข้างต้น ซึ่งอยู่นอกเหนือที่ คปจ. ขอนแก่น จะอนุมัติได้ เนื่องจากเกษตรกรได้ครบกำหนดชำระหนี้ในวันที่ 29 ธันวาคม 2533 และ คปจ. ขอนแก่นได้อนุมัติให้ขอขยายเวลาชำระหนี้ 3 ครั้งแล้ว ดังนี้

ครั้งที่ 1 ขอขยายเวลาชำระหนี้ตามรายงานการประชุม คปจ. ครั้งที่ 1/2534 วันที่ 10 มกราคม 2534

ครั้งที่ 2 ขอขยายเวลาชำระหนี้ตามรายงานการประชุม คปจ. ครั้งที่ 4/2534 วันที่ 18 ธันวาคม 2534

ครั้งที่ 3 ขอขยายเวลาชำระหนี้ตามรายงานการประชุม คปจ. ครั้งที่ 1/2536 วันที่ 20 กันยายน 2536

ยังมีเกษตรกรไม่สามารถชำระหนี้เงินกู้ได้ครบตามสัญญา จำนวน 2 ราย (หนี้ค้างเงินกู้ ๓ 30 ธันวาคม 2536) คือ

1. นายเรียม สร้อยรักษ์ เงินกู้จำนวน 43,000 บาท ค้างชำระเงินกู้ 30,000 บาท พร้อมดอกเบี้ยอีกส่วนหนึ่ง

2. นางสง่า สุวรรณ เงินกู้จำนวน 43,000 บาท ค้างชำระเงินกู้ 7,921.43 บาท พร้อมดอกเบี้ยอีกส่วนหนึ่ง

4. ส.ป.ก. จังหวัดขอนแก่น ได้นำเรื่องนี้เสนอต่อ คปจ. ขอนแก่น ในการประชุมครั้งที่ 2/2537 วันที่ 22 กันยายน 2537 เรื่องที่ 5.5 มีมติเห็นชอบให้ขยายเวลาชำระหนี้ได้ ดังนี้

1. นายเรียม สร้อยรักษ์ ขอขยายระยะเวลา 36 งวด (งวดละ 1 เดือน) ชำระหนี้งวดละ 833.34 บาท โดยเริ่มชำระงวดแรก วันที่ 30 มกราคม 2537 ชำระงวดสุดท้าย วันที่ 30 ธันวาคม 2539 ซึ่งได้รับชำระหนี้ไปแล้วบางส่วน ณ วันที่ 17 พฤษภาคม 2538 คงเหลือเงินต้น 10,146.85 บาท

2. นางสง่า สุวรรณ ขอขยายระยะเวลา 18 งวด (งวดละ 1 เดือน) ชำระหนี้งวดละ 440.08 บาท โดยเริ่มชำระงวดแรก วันที่ 30 มกราคม 2537 ชำระงวดสุดท้าย วันที่ 30 มิถุนายน 2538 ซึ่งได้รับชำระหนี้ครบเรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2537

ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน
เพื่อเกษตรกร

คณะกรรมการโครงการฯ ได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ 1/2538 เมื่อวันที่ 24 พฤษภาคม 2538 เห็นชอบให้ขยายเวลาการชำระหนี้เงินกู้ตามโครงการเลี้ยงโคนม (ส่วนขยาย) ในเขตปฏิรูปที่ดินป่าสำราญ บ้านชำจาน ต.บ้านค้อ อ.เมือง จ.ขอนแก่น ออกไปตามที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดขอนแก่น (คปจ.ขอนแก่น) ได้มีมติเห็นชอบในข้อ 4 และให้ข้อสังเกตว่าการขออนุมัติขยายเวลาการชำระหนี้ของเกษตรกรจะเป็นครั้งถัดมาน้ำที่จะให้ ออก.ค.ง. เป็นผู้พิจารณา เพื่อแบ่งเบาภาระของ คปก.

ประเด็นที่เสนอขอ

1. ขออนุมัติขยายระยะเวลาการชำระหนี้เงินกู้ของเกษตรกร ตามโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคนม (ส่วนขยาย) บ้านชำจาน ตำบลบ้านค้อ อำเภอเมือง จังหวัดขอนแก่น จำนวน 2 ราย ออกไป ดังนี้
 - นายเรียม สร้อยรักษ์ ขอยยาระยะเวลา 36 งวด (งวดละ 1 เดือน) ชำระหนี้งวดละ 833.34 บาท โดยเริ่มชำระงวดแรก วันที่ 30 มกราคม 2537 ชำระงวดสุดท้าย 30 ธันวาคม 2539 และดอกเบี้ยอีกส่วนหนึ่ง
 - นางสง่า สุวรรณ ขอยยาระยะเวลา 18 งวด (งวดละ 1 เดือน) ชำระหนี้งวดละ 440.08 บาท โดยเริ่มชำระงวดแรก วันที่ 30 มกราคม 2537 ชำระงวดสุดท้าย วันที่ 30 มิถุนายน 2538 และดอกเบี้ยอีกส่วนหนึ่ง
2. ขออนุมัติในหลักการมอบอำนาจคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร (คปก.) ให้คณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร พิจารณาขยายเวลาการชำระหนี้เงินกู้กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรแทน

มติคณะกรรมการ

อนุมัติตามที่เสนอ

เรื่องที่ 4.5 การกำหนดค่าเช่าที่ดินของรัฐ

1. เหตุผลความจำเป็น

เนื่องจาก พ.ร.บ.ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร พ.ศ.2518 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2532 มาตรา 30 กำหนดไว้ว่า บรรดาที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์ที่ ส.ป.ก. ได้มาให้ ส.ป.ก. จัดทำ

เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรได้เข้าหรือเข้าซื้อได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ คปภ.กำหนด และถ้าเป็นที่ดินของรัฐ การกำหนดอัตราค่าเช่าหรือค่าชดเชยที่ดินดังกล่าว ต้องคำนึงถึงระยะเวลา และวิธีการที่เกษตรกรได้พัฒนามา ความสามารถในการทำประโยชน์ ประเภทของเกษตรกรรม และการทำประโยชน์ที่ได้ทำไว้แล้วในที่ดินนั้น เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายดังกล่าว ส.ป.ก.จึงจำเป็นต้องเสนอหลักเกณฑ์การจัดเก็บค่าเช่าที่ดินของรัฐ

2. การกำหนดค่าเช่าที่ดินของรัฐ

จากการศึกษาเปรียบเทียบหลักเกณฑ์การจัดเก็บค่าเช่าที่ดินของรัฐ ของส่วนราชการ ที่มีลักษณะงานคล้ายคลึงกันดังนี้

(1) กรมประชาสัมพันธ์ ตาม พ.ร.บ.จัดที่ดินเพื่อการครองชีพ พ.ศ. 2511 มาตรา 10 กำหนดไว้ว่า "ให้เรียกเก็บเงินจากสมาชิกนิคมเพื่อช่วยทุนที่รัฐบาลได้ลงไปในการจัดนิคม ในอัตราที่อธิบดีกำหนด ซึ่งไม่เกินร้อยละ 200 บาท โดยผ่อนชำระเป็นรายปี ปีหนึ่งไม่น้อยกว่าร้อยละสิบ และต้องเริ่มต้นชำระงวดแรกอย่างช้าในปีที่ห้านับแต่ปีที่ได้เข้าเป็นสมาชิกนิคม ถ้าปีใดไม่สามารถชำระได้โดยมีเหตุผลอันสมควร อธิบดีจะผ่อนผันให้ชำระในปีถัดไปได้" และมาตรา 11 "เมื่อเป็นสมาชิกนิคม เกินกว่าห้าปี ทั้งได้ชำระเงินช่วยทุนรัฐบาล และชำระหนี้เกี่ยวกับกิจการของนิคมให้แก่ทางราชการเรียบร้อยแล้ว ให้ออกหนังสือแสดงการทำประโยชน์ให้แก่ผู้นั้น ผู้ได้รับหนังสือแสดงการทำประโยชน์แล้วจะขอให้ออกโฉนดที่ดิน หรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์สำหรับที่ดินนั้นตามประมวลกฎหมายที่ดินได้"

ในทางปฏิบัติก่อนปี 2523 กรมประชาสัมพันธ์จัดเก็บค่าช่วยทุนรัฐบาลอัตรา ร้อยละ 100 บาท แต่เนื่องจากมีปัญหาสมาชิกไม่สามารถชำระได้ จึงลดลงเหลือร้อยละ 10 บาท โดยแบ่งชำระเป็น 2 งวด ตั้งแต่วันที่ 4 มกราคม 2523 เพื่อลดปัญหาให้แก่สมาชิกนิคม โดยมีขนาด การถือครองรายละ 15-25 ไร่ แล้วแต่สภาพพื้นที่แต่ละนิคม

(2) การส่งเสริมสหกรณ์ ตาม พ.ร.บ.จัดที่ดินเพื่อการครองชีพ พ.ศ. 2511 มาตรา 10 เช่นเดียวกับกรมประชาสัมพันธ์ คือร้อยละไม่เกิน 200 บาท ปัจจุบันกำหนดเป็นค่าช่วย ทุนรัฐบาลแต่ละนิคมไม่เท่ากัน คืออัตราร้อยละ 5-200 บาท ขึ้นอยู่กับการเสนอของสหกรณ์โดยดูจากสภาพ ที่ดิน สภาพภูมิประเทศ ภาวะเศรษฐกิจในท้องถิ่น และรายได้ของเกษตรกร

อย่างไรก็ตามสำหรับค่าช่วยทุนรัฐบาลทั้งของกรมประชาสัมพันธ์และกรมส่งเสริม สหกรณ์ มีลักษณะคล้ายกับค่าเช่าซื้อที่ดินของ ส.ป.ก. เพราะเป็นการผ่อนชำระรายปี และเมื่อ ชำระหนี้หมดแล้วจึงจะมีผลให้ออกหนังสือแสดงการทำประโยชน์ให้แก่ผู้นั้น เพื่อนำไปยื่นขอออกโฉนดหรือ หนังสือรับรองการทำประโยชน์ต่อกรมที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดินต่อไป

(3) กรมป่าไม้ ตามประกาศกฎกระทรวงเกษตรฯ ฉบับที่ 1221 (พ.ศ. 2531) กำหนดให้มีการออกหนังสือให้บุคคลเข้าทำประโยชน์ในที่ดินเพื่อการเกษตรร้อยละ 20 บาทต่อครั้ง

โดยมีหลักการคิดจากผลประโยชน์ที่ได้รับจากกิจกรรมในที่ดิน เช่น พืชล้มลุก รายได้ของเกษตรกร หรือค่าตอบแทนที่ได้รับ สำหรับที่ ส.ท.ก.จัดเก็บค่าธรรมเนียมหนังสืออนุญาตในอัตราไร่ละ 20 บาท/ครั้ง (ครั้งละ 5 ปี)

(4) กรมธนารักษ์ ตามคำสั่งกรมธนารักษ์ที่ 562/2534 เรื่องอัตราค่าเช่าที่ดินเพื่อการเกษตร ความหมายของการเกษตรและกำหนดอายุการให้ผลผลิตของพืชสวน กำหนดบัญชีอัตราค่าเช่าที่ดินราชพัสดุ โดยใช้ราคาประเมินของกรมที่ดินเป็นเกณฑ์ในการคิด อัตราขั้นต่ำสุดเพื่อทำไร่-นา ไร่ละ 20 บาท/ปี

เมื่อพิจารณาอัตราการจัดเก็บค่าทำประโยชน์ในที่ดินของกรมป่าไม้ และที่ดินราชพัสดุของกรมธนารักษ์ จะมีลักษณะคล้ายกับการเก็บค่าเช่าของ ส.ป.ก. เพราะเป็นที่ดินของรัฐเช่นเดียวกัน

(5) ค่าเช่าขั้นสูงตาม พ.ร.บ. การเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2524 มุ่งระหว่างเจ้าของที่ดินกับผู้เช่าซึ่งเป็นการเช่าระหว่างเอกชนด้วยกัน

(6) ดังนั้น เพื่อให้การจัดเก็บค่าเช่าที่ดินของรัฐในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มีอัตราใกล้เคียงกับการจัดเก็บของส่วนราชการในลักษณะที่คล้ายคลึงกัน จึงเห็นสมควรเสนอกำหนดค่าเช่าที่ดินของรัฐในอัตราไร่ละ 10 บาทต่อปีสำหรับที่ดินจำนวนไม่เกินห้าสิบไร่ และส่วนที่เกิน 50 ไร่ เห็นควรเสนอให้จัดเก็บค่าเช่าในอัตราก้าวหน้าคืออัตราไร่ละ 20 บาทต่อปี

3. คำขอ

ส.ป.ก. ได้พิจารณาแล้ว จึงเห็นสมควรเสนอการกำหนดค่าเช่าที่ดินของรัฐดังนี้

- (1) ไร่ละ 10 บาทต่อปี สำหรับที่ดินจำนวนไม่เกินห้าสิบไร่
- (2) สำหรับที่ดินส่วนที่เกิน 50 ไร่ กำหนดค่าเช่าอัตราไร่ละ 20 บาทต่อปี
- (3) ให้เริ่มจัดเก็บหลังปี พ.ศ. 2539/40 เป็นต้นไป

โดยให้ ส.ป.ก. ต้องมีการประชาสัมพันธ์ให้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินในที่ดินของรัฐทุกจังหวัดทราบโดยทั่วกัน

มติคณะกรรมการ

ให้ฝ่ายเลขานุการนำเรื่องกลับไปพิจารณาทบทวนในแง่ของข้อกฎหมายต่าง ๆ ก่อนว่ามีปัญหาหรือไม่ ตลอดจนพิจารณาในแง่ของอัตราค่าเช่าที่จะจัดเก็บด้วย ทั้งนี้ เพื่อมิให้เป็นภาระของเกษตรกร

เรื่องที่ 4.6

อุทธรณ์คำสั่งให้สันนิษฐานการเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดภูเก็ต

เรื่องเดิม

1. ในการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ครั้งที่ 2/2538 เมื่อวันที่ 17 เมษายน 2538 ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องที่ 4.2 ที่ประชุมได้พิจารณาปัญหาผู้ได้รับ ส.ป.ก.4-01 จังหวัดภูเก็ต จำนวน 10 ราย ที่ได้รับการร้องเรียน และมีมติ 2 ประการ คือ

(1) ผู้ได้รับเอกสารสิทธิ ส.ป.ก.4-01 จังหวัดภูเก็ต ที่ได้รับการร้องเรียน และมีการตรวจสอบมาแล้ว 10 ราย เมื่อมีหลักฐานชัดเจนว่า ขาดคุณสมบัติในการเป็นเกษตรกร หรือการเป็นผู้ไม่มีที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเป็นของตนเอง หรือที่ดินเล็กน้อยไม่เพียงพอแก่การครองชีพ ให้สันนิษฐานการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน โดยไม่ต้องดำเนินการตามระเบียบที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมกำหนด

(2) ผู้ได้รับเอกสาร ส.ป.ก.4-01 จังหวัดภูเก็ตรายใดในจำนวน 10 ราย มีหลักฐานชัดเจนว่า ขาดคุณสมบัติ และสันนิษฐานตามมติคณะกรรมการในข้อ 1 มอบหมายให้เลขาธิการ ส.ป.ก.มีอำนาจเพิกถอนเอกสาร ส.ป.ก.4-01 สำหรับรายนั้นได้ โดยให้กำหนดเงื่อนไขเพื่อความเป็นธรรมตามความจำเป็น โดยมีต้องดำเนินการตามระเบียบที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมกำหนด

2. ส.ป.ก.ได้มีคำสั่งเพิกถอนหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก.4-01) จำนวน 8 ราย จากจำนวน 10 รายของผู้ถูกร้องเรียนจังหวัดภูเก็ต ดังนี้

(1) คำสั่ง ส.ป.ก. ที่ 257/2538 สั่ง ณ วันที่ 18 เมษายน 2538 เพิกถอนหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน

- เลขที่ 91 เล่ม 1 หน้า 91 อำเภอกะทู้ จังหวัดภูเก็ต เนื้อที่ประมาณ 69-0-70 ไร่ ออกให้แก่ นายบันลือ ตันติวิท ให้เพิกถอน เนื่องจากมีที่ดินเพียงพอแก่การครองชีพอยู่แล้ว ประมาณ 23-2-97 ไร่

- เลขที่ 183 เล่ม 2 หน้า 83 อำเภอเมือง จังหวัดภูเก็ต เนื้อที่ประมาณ 21-2-71 และเลขที่ 29 เล่ม 1 หน้า 29 อำเภอเมือง จังหวัดภูเก็ต เนื้อที่ประมาณ 68-0-43 ไร่ ออกให้แก่ นายขุนแก้ง ศรีแสนสุชาติ ให้เพิกถอน เนื่องจากมีที่ดินเพียงพอแก่การครองชีพอยู่แล้ว ประมาณ 65-1-19 ไร่

- เลขที่ 147 เล่ม 2 หน้า 47 อำเภอกะทู้ จังหวัดภูเก็ต เนื้อที่ประมาณ 1-0-12 ไร่ เลขที่ 117 เล่ม 2 หน้า 17 อำเภอกะทู้ จังหวัดภูเก็ต เนื้อที่ประมาณ 8-0-01 ไร่ เลขที่ 302 เล่ม 4 หน้า 2 อำเภอเมือง จังหวัดภูเก็ต เนื้อที่ประมาณ 4-2-12 ไร่ และเลขที่ 119 เล่ม 2 หน้า 19 อำเภอเมือง จังหวัดภูเก็ต

เนื้อที่ประมาณ 1-2-87 ไร่ ออกให้แก่ นายเจริญ ถาวร่องวงศ์ ให้เพิกถอน เนื่องจาก
มีที่ดินเพียงพอแก่การครองชีพอยู่แล้ว ประมาณ 70-2-53 ไร่

- เลขที่ 140 เล่ม 2 หน้า 40 อำเภอเมือง จังหวัดภูเก็ต เนื้อที่
ประมาณ 98-1-07 ไร่ ออกให้แก่ นายทศพร เทพบุตร ให้เพิกถอน เนื่องจากมีที่ดินเพียงพอ
แก่การครองชีพอยู่แล้วประมาณ 97-3-30 ไร่

(2) คำสั่ง ส.ป.ก. ที่ 270/2538 สั่ง ณ วันที่ 24 เมษายน 2538
เพิกถอนหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน เลขที่ 298 เล่ม 3 หน้า 98
อำเภอเมือง จังหวัดภูเก็ต เนื้อที่ประมาณ 18-2-71 ไร่ และเลขที่ 299 เล่ม 3 หน้า 99
อำเภอเมือง จังหวัดภูเก็ต เนื้อที่ประมาณ 18-3-95 ไร่ ออกให้แก่ นายสุทิน เทพบุตร
เนื่องจาก ขาดคุณสมบัติมีที่ดินเพียงพอแก่การครองชีพอยู่แล้ว ประมาณ 288 ไร่

(3) คำสั่ง ส.ป.ก. ที่ 284/2538 สั่ง ณ วันที่ 28 เมษายน 2538
เพิกถอนหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน
- เลขที่ 15 เล่ม 1 หน้า 15 อำเภอเมือง จังหวัดภูเก็ต เนื้อที่
ประมาณ 21-0-79 ไร่ ออกให้แก่ นายณรงค์ นพดารา ให้เพิกถอน เนื่องจากมีที่ดินเพียงพอ
แก่การครองชีพอยู่แล้วในจังหวัดพังงา เนื้อที่ประมาณ 734 ไร่

- เลขที่ 90 เล่ม 1 หน้า 90 อำเภอเมือง จังหวัดภูเก็ต เนื้อที่
ประมาณ 12-0-55 ไร่ และเลขที่ 246 เล่ม 3 หน้า 46 อำเภอเมือง จังหวัดภูเก็ต
เนื้อที่ประมาณ 17-2-25 ไร่ ออกให้แก่ นายหัตถ์ กตัญญูสิกุล ให้เพิกถอน เนื่องจากมีที่ดิน
เพียงพอแก่การครองชีพอยู่แล้วในจังหวัดพังงา ประมาณ 41 ไร่

(4) คำสั่ง ส.ป.ก. ที่ 313/2538 สั่ง ณ วันที่ 11 พฤษภาคม 2538
เพิกถอนหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน เลขที่ 190 เล่ม 2 หน้า 90
อำเภอเมือง จังหวัดภูเก็ต เนื้อที่ประมาณ 6-3-27 ไร่ ออกให้แก่ นายธเนศ เอกวานิช
เนื่องจาก ไม่มีคุณสมบัติเป็นเกษตรกรผู้ประกอบอาชีพเกษตรกรรมเป็นหลัก

(เอกสารหมายเลข 1, 2, 3 และ 4 ในวาระการประชุม)

3. ผู้ถูกเพิกถอนหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. 4-01)
ทั้ง 8 รายได้นอัตรารัษฎี คปภ. และคำสั่ง ส.ป.ก. ดังกล่าว ดังมีรายละเอียดตามคำอุทธรณ์
(เอกสารหมายเลข 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11 และ 12 ในวาระการประชุม)

4. ผลสรุปการสั่งให้คืนสิทธิ และอุทธรณ์ของผู้ถูกสั่งให้คืนสิทธิทั้ง 8 รายมีดังนี้

(1) นายบันลือ ดันตวิทย์ ถูกสั่งให้คืนสิทธิ เพราะมีที่ดินเพียงพอแก่การ
ครองชีพ อุทธรณ์ว่า มีที่ดินเพียงเล็กน้อย, เป็นผู้ไม่มีสิทธิได้รับการจัดที่ดินเพราะเป็นผู้ถือครอง
เดิม, คณะกรรมการไม่มีอำนาจเพิกถอนย้อนหลัง

(2) นายบ่แก้ง ศรีแสนสุชาติ ถูกสั่งให้สิ้นสิทธิ เพราะมีที่ดินเพียงพอแก่การครองชีพ อุทธรณ์ว่า เป็นผู้มั่งคั่งได้รับการจัดที่ดินเพราะเป็นผู้ถือครองเดิม, คณะกรรมการไม่มีอำนาจเพิกถอนย้อนหลัง และการตีความของคณะกรรมการกฤษฎีกาใช้บังคับไม่ได้เพราะไม่ใช่ศาล

(3) นายเจริญ ถาวรว่องวงศ์ ถูกสั่งให้สิ้นสิทธิ เพราะมีที่ดินเพียงพอแก่การครองชีพ อุทธรณ์ว่า มีที่ดินเพียงเล็กน้อย, เป็นผู้มั่งคั่งได้รับการจัดที่ดิน เพราะเป็นผู้ถือครองเดิม, การเพิกถอนไม่ชอบด้วยกฎหมายเพราะไปจำกัดสิทธิย้อนหลัง

(4) นายทศพร เทพบุตร ถูกสั่งให้สิ้นสิทธิ เพราะมีที่ดินเพียงพอแก่การครองชีพ อุทธรณ์ว่า เป็นผู้มั่งคั่งได้รับการจัดที่ดินเพราะเป็นผู้ถือครองเดิม, การเพิกถอนไม่ชอบด้วยเจตนารมณ์ของ พ.ร.บ.ปฏิรูปที่ดินฯ, คณะกรรมการไม่มีอำนาจเพิกถอน, ไม่เป็นธรรมเพราะใช้กฎหมายย้อนหลังจำกัดสิทธิ

(5) นายสุทิน เทพบุตร ถูกสั่งให้สิ้นสิทธิ เพราะมีที่ดินเพียงพอแก่การครองชีพ อุทธรณ์ว่า ไม่มีกฎหมายให้อำนาจคณะกรรมการกำหนดคุณสมบัติเกษตรกร, คณะกรรมการไม่มีอำนาจมอบหมายให้เลขาธิการ ส.ป.ก. เพิกถอนหนังสืออนุญาตฯ

(6) นายณรงค์ นพดารา ถูกสั่งให้สิ้นสิทธิ เพราะมีที่ดินเพียงพอแก่การครองชีพ คัดค้านว่า ไม่มีกฎหมายให้อำนาจคณะกรรมการเพิกถอน กรณีจึงมิใช่การอุทธรณ์ แต่เป็นการคัดค้านคำสั่งคณะกรรมการที่ออกโดยมิชอบ

(7) นายหัตถ์ กัตติขลิกุล ถูกสั่งให้สิ้นสิทธิ เพราะมีที่ดินเพียงพอแก่การครองชีพ อุทธรณ์ว่า เป็นผู้มั่งคั่งได้รับการจัดที่ดินเพราะเป็นผู้ถือครองเดิม, คณะกรรมการไม่มีอำนาจเพิกถอนตามกฎหมาย, การเพิกถอนเป็นการจำกัดสิทธิ ดังนั้นจะย้อนหลังมิได้เพราะขัดต่อหลักกฎหมาย

(8) นายธเนศ เอกวานิช ถูกสั่งให้สิ้นสิทธิ เพราะมิใช่เกษตรกร อุทธรณ์ว่า คณะกรรมการไม่มีอำนาจเพิกถอน, การเพิกถอนเป็นการจำกัดสิทธิ จะใช้ย้อนหลังไม่ได้เพราะขัดต่อหลักกฎหมาย

(รายละเอียดตามบัญชีเหตุผลในการยื่นอุทธรณ์ และบัญชีอุทธรณ์คำสั่งให้สิ้นสิทธิ การเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน เอกสารหมายเลข 13 และ 14) ในวาระการประชุม

ความเห็น ส.ป.ก. คำอุทธรณ์ทั้ง 8 ราย เป็นการอุทธรณ์มติ คปก.ที่สั่งให้สิ้นสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน และคำสั่ง ส.ป.ก.เพิกถอน ส.ป.ก.4-01 ที่ยื่นต่อ คปก. เพื่อขอให้พิจารณาและมีมติอีกครั้งหนึ่ง แต่เนื่องจาก ส.ป.ก.ยังไม่ได้มีระเบียบปฏิบัติงานเรื่องนี้ จึงอนุมานใช้ระเบียบ คปก.ว่าด้วย การให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการ

ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ.2535 หมวด 4
อุทธรณ์ ข้อ 13 ซึ่งกำหนดว่า

"ข้อ 13 หากเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรผู้ถูกสั่งให้สิ้นสุดสิทธิ ตามข้อ 11 เห็นว่า
คำสั่งนั้นไม่เป็นธรรม ให้ยื่นอุทธรณ์ต่อสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดแห่งท้องที่ ภายใน
สามสิบวัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้ง หรือวันที่ได้บิดคำสั่งโดยแสดงหลักฐานอ้างอิงประกอบ
ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดรวบรวมหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับการอุทธรณ์ ส่งไปยัง
ส.ป.ก. ภายในสิบห้าวัน นับแต่วันที่ได้รับอุทธรณ์ เพื่อนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาต่อไป"

"ข้อ 14 ในระหว่างการพิจารณาอุทธรณ์ ให้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรที่คณะกรรมการ
ปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีคำสั่งให้สิ้นสุดสิทธิอาจอยู่ทำประโยชน์ในที่ดินต่อไปจนกว่าคณะ
กรรมการมีคำวินิจฉัย

เมื่อคณะกรรมการวินิจฉัยแล้ว ให้ ส.ป.ก.แจ้งคำวินิจฉัยไปยังสำนักงานการปฏิรูป
ที่ดินจังหวัด ภายในสิบห้าวัน นับแต่วันที่คณะกรรมการมีคำวินิจฉัย และให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัด
มีหนังสือแจ้งคำวินิจฉัยของคณะกรรมการให้ผู้อุทธรณ์ทราบ ภายในสิบห้าวัน นับแต่วันที่ได
รับคำวินิจฉัยจาก ส.ป.ก. ในกรณีที่คณะกรรมการวินิจฉัยยืนตามคำสั่งคณะกรรมการ
ปฏิรูปที่ดินจังหวัด ให้แจ้งระยะเวลาให้ผู้อุทธรณ์ พร้อมกับบริวารออกจากที่ดินตามระยะ
เวลาที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดได้กำหนด ไปพร้อมหนังสือแจ้งคำวินิจฉัยของ
คณะกรรมการด้วย"

ส.ป.ก.ได้ตรวจสอบแล้ว ผู้อุทธรณ์ทั้ง 8 ราย ได้ยื่นอุทธรณ์ ภายในกำหนดเวลา
ตามระเบียบ ข้อ 13 โดยได้แสดงเหตุผลและหลักฐานประกอบคำอุทธรณ์

คำขอ

ขอให้คณะกรรมการพิจารณา และชี้ขาดคำอุทธรณ์ของผู้ถูกสั่งให้สิ้นสุดสิทธิการเข้าทำ
ประโยชน์ในที่ดิน และถูกเพิกถอนหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน
จังหวัดภูเก็ต ทั้ง 8 ราย

ข้อพิจารณาของคณะกรรมการ

คณะกรรมการมีความเห็นว่า เนื่องจากการสั่งให้ผู้ได้รับ ส.ป.ก. 4-01 ทั้ง 8 ราย สิ้นสิทธิ
การเข้าทำประโยชน์ในที่ดินและการเพิกถอน ส.ป.ก. 4-01 ดังกล่าว ได้พิจารณาจากการมีที่ดินเพียงพอแก่
การครองชีพเพียงประการเดียว แต่จุดสำคัญยังต้องพิจารณาประเด็นอื่น ๆ เกี่ยวกับบุคคลดังกล่าวอีกด้วย คือ
พิจารณาว่าเป็นเกษตรกรหรือไม่ มีคุณสมบัติอื่น ๆ ครบถ้วนตามที่ระเบียบคณะกรรมการ กำหนดไว้หรือไม่
ซึ่ง ประเด็นเหล่านี้ยังไม่มีข้อมูลที่ชัดเจน จึงต้องให้มีการตรวจสอบข้อเท็จจริงเพิ่มเติม เพื่อให้ได้ข้อมูลที่
เด่นชัด เพื่อที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดภูเก็ตจะได้พิจารณาในเรื่องนี้ด้วย

มติคณะกรรมการ 1. ให้ ส.ป.ก. นำเรื่องเสนอคณะกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบ
พิจารณาในแง่ข้อกฎหมาย

2. ให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดภูเก็ต (คปจ.ภูเก็ต) ตรวจสอบข้อมูลทั้ง
8 รายนี้ เพิ่มเติมให้ได้อ้างอิงชัดเจนว่าเป็นเกษตรกรรมจริงหรือไม่ และตรวจสอบคุณสมบัติอื่น ๆ
ตามระเบียบที่เกี่ยวข้องว่ามีครบถ้วนหรือไม่ เมื่อได้ข้อมูลที่ชัดเจนแล้วให้ คปจ.ภูเก็ต ดำเนินการ
ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เกี่ยวข้องต่อไป

3. ให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดทุกแห่ง ตรวจสอบผู้ได้รับเอกสาร
ส.ป.ก.4-01 ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 30 พฤศจิกายน 2538 แล้วนำเสนอคณะกรรมการทราบ

เรื่องที่ 4.7

เกษตรกรอุทธรณ์คำสั่งคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชุมพร ที่สั่งให้สันติการ เข้าทำประโยชน์ในที่ดิน

นายสุชีพ มีนาพระ เกษตรกรผู้ได้รับสิทธิในที่ดินเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่ารับรอง-สลุย
ตำบลสลุย อำเภอท่าแซะ จังหวัดชุมพร เนื้อที่ 28-3-64 ไร่ ถูกสั่งให้สันติการเข้าทำ
ประโยชน์ในที่ดิน โดยมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชุมพร (คปจ.ชุมพร) ในการประชุม
ครั้งที่ 1/2538 เมื่อวันที่ 25 เมษายน 2538 เนื่องจากนายสุชีพฯ ปฏิบัติฝ่าฝืนระเบียบ
คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้
ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน
พ.ศ.2535 กล่าวคือ ไม่ทำประโยชน์ในที่ดินด้วยตนเอง และนำที่ดินบางส่วนไปขายให้
บุคคลอื่น ซึ่งก่อนที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชุมพร จะมีมติให้นายสุชีพฯ สันติการ
เข้าทำประโยชน์ในที่ดินนี้ ปฏิรูปที่ดินจังหวัดชุมพรได้มีหนังสือแจ้งเตือนให้นายสุชีพฯ เข้า
ทำประโยชน์ในที่ดินด้วยตนเอง แต่นายสุชีพฯ เพิกเฉย จึงได้นำเสนอ คปจ.ชุมพร ดำเนิน
การตามระเบียบ

นายสุชีพฯ ได้ยื่นอุทธรณ์คำสั่งให้สันติการของ คปจ.ชุมพรโดยคัดค้านใน 2 ประเด็น คือ

1. ตนมิได้ขายที่ดินให้แก่บุคคลอื่น (นางจัน พลวารินทร์) แต่ยอมรับว่าเคยแบ่งที่ดิน
ที่ได้รับสิทธิให้นางจัน พลวารินทร์ ทำประโยชน์บางส่วน เพราะได้กู้เงินจากนางจันฯ ไป
แต่เมื่อประมาณ 7 เดือนเศษที่ผ่านมา ได้นำเงินมาชำระหนี้แล้ว นางจันฯ จึงได้คืนที่ดิน
ส่วนนี้ให้

2. ที่ดินที่ได้รับสิทธินี้ ตนได้ทำประโยชน์ในที่ดินตลอดมา โดยปลูกยางพาราส่วนหนึ่ง
อีกส่วนยังอยู่ระหว่างเตรียมการทำประโยชน์ไม่เคยปล่อยที่ดินทิ้งร้าง

ดังปรากฏรายละเอียด ตามคำอุทธรณ์ของนายสุชีพ มีนาพระ และบัญชีแสดงรายละเอียด การสั่งให้คืนสิทธิ เอกสารหมายเลข 1 และ 2 ในวาระการประชุม

ข้อเท็จจริง

จากการสอบสวนข้อเท็จจริงของ ส.ป.ก.ชุมพร โดยสอบถ้อยคำผู้ใหญ่บ้าน และ เกษตรกรแปลงข้างเคียง ได้ข้อเท็จจริงว่า นายสุชีพ ไม่เคยทำประโยชน์ในที่ดินแปลง ที่ได้รับสิทธิ และนางจิ้น พลวรินทร์ได้ยอมรับว่า ได้ซื้อที่ดินแปลงดังกล่าว เนื้อที่ประมาณ 15 ไร่ จากนายสุชีพ เมื่อกรกฎาคม 2536 และเป็นผู้ปลูกยางพาราในที่ดินส่วนนี้ไว้เอง ต่อมา เมื่อเดือนเมษายน 2537 นายสุชีพ ได้นำเงินมาชำระคืน จึงได้คืนที่ดินส่วนนี้ให้

ความเห็น

ส.ป.ก.

การที่นายสุชีพ ไม่ปฏิบัติตามระเบียบคณะกรรมการฯ และเมื่อได้รับการเตือนเป็น หนังสือจากปฏิรูปที่ดินจังหวัดชุมพร แล้วยังไม่เลิกเจย การสั่งให้คืนสิทธิของคณะกรรมการ ปฏิรูปที่ดินจังหวัดชุมพร จึงถูกต้องตามขั้นตอนของระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อ เกษตรกรรม ว่าด้วย การให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ.2535 อุทธรณ์ของนายสุชีพ จึงฟังไม่ขึ้น

คำขอ

ขอให้คณะกรรมการพิจารณาวินิจฉัยคำอุทธรณ์ ของนายสุชีพ มีนาพระ

มติคณะกรรมการ

ได้พิจารณาวินิจฉัยคำอุทธรณ์ของนายสุชีพ มีนาพระ แล้วเห็นว่าคำอุทธรณ์ฟังไม่ขึ้น จึงมีมติยืน ตามคำสั่งคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชุมพรที่สั่งให้คืนสิทธิ

เรื่องที่ 4.8

เรื่อง ขออนุมัติหลักการมอบอำนาจให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดเป็นผู้ออกหนังสืออนุญาต ให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน รวมทั้งการเพิกถอนและออกใบแทน

เรื่องเดิม

คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ 1/2536 เมื่อวันที่ 19 กุมภาพันธ์ 2536 ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องที่ 4.5 อนุมัติให้ใช้ระเบียบ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าด้วย การออกหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.2536 ซึ่งได้กำหนดเกี่ยวกับการออก เพิกถอนและออกใบแทนหนังสือ อนุญาตฯ ไว้ใน ข้อ 7 ข้อ 9 และ ข้อ 10 คือ

"ข้อ 7 การออกหนังสืออนุญาต ให้เช่าสิทธิการออกได้เมื่อเกษตรกรได้รับการ คัดเลือกและจัดที่ดินให้เข้าทำประโยชน์ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการ

คัดเลือกเกษตรกรและสถาบันเกษตรกร ซึ่งจะมีสิทธิได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อ
เกษตรกรรม ที่คณะกรรมการกำหนดและได้ทำหนังสือรับมอบที่ดินไว้แล้ว
หนังสืออนุญาตให้เป็นไปตามแบบที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมกำหนด"

"ข้อ 9 ให้เลขาธิการมีอำนาจเพิกถอนหนังสืออนุญาตได้ในกรณี ดังต่อไปนี้

(1) เมื่อผู้ได้รับอนุญาตสิ้นสิทธิการทำประโยชน์ที่ดินตามระเบียบการให้
เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติ
เกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ตามที่คณะกรรมการกำหนด

(2) เมื่อปรากฏว่าหนังสืออนุญาตออกโดยผิดหลัก

(3) เมื่อได้จัดให้เกษตรกรเช่า หรือเช่าซื้อที่ดินแปลงนั้น"

"ข้อ 10 การออกใบแทนหนังสืออนุญาต ให้เลขาธิการออกได้ในกรณี ดังต่อไปนี้

(1) เมื่อหนังสืออนุญาตชำรุดในสาระสำคัญอย่างใดอย่างหนึ่ง เช่น
ชื่อ-นามสกุลผู้ได้รับอนุญาต ชื่อผู้มีอำนาจออกหนังสืออนุญาต เลขสารบัญชีทะเบียนที่ดิน
ในเขตปฏิรูปที่ดินและรูปแผนที่ เป็นต้น

(2) เมื่อหนังสืออนุญาตสูญหาย

การออกใบแทนให้ใช้แบบของหนังสืออนุญาตโดยประทับข้อความว่า "ใบแทน"
และมีวันเดือนปีที่ออกใบแทน กับลงลายมือชื่อผู้ออกใบแทนไว้ด้วย"

ในขั้นตอนการปฏิบัติ เลขาธิการ ส.ป.ก. จะมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด
เป็นผู้ออกหนังสืออนุญาต เพิกถอนและออกใบแทน ตามระเบียบเพื่อให้สอดคล้องกับ
หลักเกณฑ์ในการคัดเลือกเกษตรกร และการส่งให้สิทธิ ซึ่งเป็นอำนาจของคณะกรรมการ
ปฏิรูปที่ดินจังหวัด ตามระเบียบในเรื่องนั้น ๆ อยู่แล้ว ขั้นตอนการออกหรือการเพิกถอน
หนังสืออนุญาต จึงเกิดขึ้นหลังจากที่เกษตรกรได้รับสิทธิ หรือเกษตรกรถูกส่งให้สิทธิ
แล้ว ดังนั้น หากจะมอบอำนาจให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดเป็นผู้ดำเนินการแทนผู้ว่าราชการจังหวัด
ก็จะทำให้การปฏิบัติงานคล่องตัวและรวดเร็วขึ้น โดย ส.ป.ก. จะดำเนินการแก้ไขแบบ
หนังสืออนุญาต จากที่กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัด และปฏิรูปที่ดินจังหวัดลงนาม เป็น
ให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดเป็นผู้ลงนามเพียงคนเดียว

ความเห็น ส.ป.ก. ส.ป.ก. มีความเห็นว่า การมอบอำนาจให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดเป็นผู้ออก และ
เพิกถอนหนังสืออนุญาตฯ รวมทั้งการออกใบแทน แทนเลขาธิการ ส.ป.ก. หรือ ผู้ว่าราชการ
จังหวัด จะทำให้การปฏิบัติงานรวดเร็วขึ้น และยังคงรัดกุมอยู่ เพราะการดังกล่าวจะต้อง
เป็นไปตามมติของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด ในเรื่องการทำสิทธิแก่เกษตรกร หรือการ

สั่งให้เกษตรกรสันติพิธิ ซึ่งหากคณะกรรมการอนุมัติหลักการนี้ ส.ป.ก.จะได้แก้ไขแบบหนังสืออนุญาต จากที่กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัด และปฎิรูปที่ดินจังหวัดลงนาม เป็นให้ปฎิรูปที่ดินจังหวัดลงนามแต่ผู้เดียว

คำขอ

ขออนุมัติหลักการมอบอำนาจให้ปฎิรูปที่ดินจังหวัดเป็นผู้ออกหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฎิรูปที่ดินรวมทั้งการเพิกถอนและออกใบแทน ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในระเบียบคณะกรรมการปฎิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วย การออกหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฎิรูปที่ดิน พ.ศ.2536 ซึ่ง ส.ป.ก.จะได้นำหลักการดังกล่าวไปดำเนินการแก้ไขระเบียบตามขั้นตอนต่อไป

มติคณะกรรมการ

อนุมัติ ตามที่เสนอ และให้ดำเนินการตามข้อสังเกตเกี่ยวกับการมอบอำนาจของผู้แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย ที่ว่าควรจะต้องทำให้ชัดเจน เพื่อให้ผู้มอบจะได้นำไปปฏิบัติได้อย่างถูกต้อง

เรื่องที่ 4.9

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้เกษตรกรกู้ยืมเงินกองทุนการปฎิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นหลักประกันในการปล่อยชั่วคราวผู้ต้องหาหรือจำเลยในคดีอาญา

เรื่องเดิม

1. สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการปฎิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ 5/2536 เมื่อวันที่ 15 กันยายน 2536 คณะกรรมการได้มีมติเห็นชอบให้ใช้หนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฎิรูปที่ดิน (ส.ป.ก.4-01) เป็นหลักประกันในการปล่อยชั่วคราวผู้ต้องหาหรือจำเลยในคดีอาญา ตามแนวทางที่ได้มีการประชุมหารือร่วมกันระหว่าง ส.ป.ก. กรมตำรวจ สำนักงานอัยการสูงสุด และกระทรวงยุติธรรม โดยเกษตรกรจะต้องทำคำขอสละสิทธิการทำประโยชน์ในที่ดินไว้ เพื่อสำนักงานการปฎิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด) จะได้มีหนังสือถึงพนักงานสอบสวน พนักงานอัยการ หรือศาล ระบยอดเงินมูลค่าสิทธิตาม ส.ป.ก.4-01 ที่เกษตรกรมีสิทธิจะได้รับ ในกรณีที่เกษตรกรผิดสัญญาประกันและไม่ชำระเงินตามสัญญาประกัน คำขอสละสิทธิการทำประโยชน์ในที่ดินก็จะมีผลเป็นการสละสิทธิทันที และ ส.ป.ก.จังหวัดจะนำเงินมูลค่าสิทธิตาม ส.ป.ก.4-01 ที่ใช้ตามสัญญาประกัน ทั้งนี้ นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการได้ให้ข้อสังเกตว่า เรื่องนี้แม้จะมีเหตุผลทางสังคมที่เห็นสมควรให้การสนับสนุน แต่ควรพิจารณาหลักการในข้อกฎหมายให้สอดคล้องกันด้วย

2. ส.ป.ก.ได้นำเรื่องการชดเชยที่ดินที่มีเอกสาร ส.ป.ก.4-01 เสนอคณะกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบพิจารณาในการประชุม ครั้งที่ 4/2536 เมื่อวันที่ 20 ตุลาคม

2536 คณะอนุกรรมการได้พิจารณาข้อกฎหมายประกอบกับนโยบายของรัฐเฉพาะการใช้เอกสาร ส.ป.ก.4-01 เป็นหลักประกันตัวผู้ต้องหาหรือจำเลยในคดีอาญาแล้ว เห็นว่าการใช้ ส.ป.ก. 4-01 ประกันตัวผู้ต้องหาหรือจำเลย ไม่ควรวางวิธีการให้เกษตรกรมาสละสิทธิแล้วจ่ายค่า ชดเชย แต่ถ้าจะทำโดยวิธีการให้เกษตรกรกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อนำไปประกันตัวก็เป็นอีกวิธีหนึ่งที่สามารถทำได้ จึงให้ ส.ป.ก.พิจารณาตามความเหมาะสม

3. ส.ป.ก.ได้จัดประชุมหารือกับ กรมตำรวจ สำนักงานอัยการสูงสุด กระทรวง ยุติธรรม เมื่อวันที่ 28 กันยายน 2537 เพื่อพิจารณาถึงแนวทางใหม่โดยวิธีการให้เกษตรกร กู้ยืมเงินกองทุนฯ แทนการชดเชยมูลค่าสิทธิตาม ส.ป.ก.4-01 โดยสัญญาจะไม่มีผลทันที แต่จะมีเงื่อนไขว่าให้ผลเมื่อมีการผิดสัญญาประกัน กล่าวคือ เมื่อเกษตรกรทำสัญญากู้จะไม่มีการจ่ายเงินกู้ให้เกษตรกรจนกว่าจะมีการผิดสัญญาประกัน เนื่องจากไม่นำตัวผู้ต้องหาหรือจำเลย ไปพบพนักงานสอบสวน พนักงานอัยการ หรือศาลตามกำหนดนัด สัญญากู้จึงมีผลบังคับ ซึ่งผู้แทน จาก 3 หน่วยงานดังกล่าวไม่ขัดข้องตามแนวทางใหม่นี้ โดยให้เป็นความตกลงระหว่าง ส.ป.ก. กับแต่ละหน่วยงานว่า ส.ป.ก.ยินยอมชดเชยเงินเมื่อมีการผิดสัญญาประกันที่เกษตรกรทำไว้ต่อ พนักงานสอบสวน พนักงานอัยการหรือศาล สำหรับรูปแบบของสัญญากู้เป็นเรื่องภายในของ ส.ป.ก.ที่จะต้องพิจารณากำหนด

ความเห็นของ

ส.ป.ก.

เห็นสมควรดำเนินการให้สอดคล้องกับความเห็นของคณะอนุกรรมการพิจารณากฎหมาย และระเบียบ และตามที่ได้หารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยให้เกษตรกรกู้ยืมเงินกองทุนการ ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นหลักประกันในการปล่อยชั่วคราวผู้ต้องหาหรือจำเลยใน คดีอาญา แต่เนื่องจากระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแก่เกษตรกร และ สถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.2536 ที่ใช้อยู่ในปัจจุบันไม่ครอบคลุมถึงการให้กู้ยืมเงิน เพื่อการนี้ ดังนั้น หากคณะกรรมการมีนโยบายที่จะช่วยเหลือเกษตรกรโดยการให้กู้ยืมเงินเพื่อ เป็นหลักประกัน คณะกรรมการมีอำนาจจะกำหนดแนวทาง หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไข ในการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อการนี้ได้โดยอาศัยอำนาจตาม ความในมาตรา 9 วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.2518 และระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อ เกษตรกรรม พ.ศ.2537 ข้อ 6 วรรคหนึ่ง ซึ่งกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมี งบประมาณที่จะให้กู้ยืมเพื่อการนี้ และพร้อมที่จะให้แต่ละจังหวัดเบิกจ่ายได้

คำขอ

ขอความเห็นชอบหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการให้เกษตรกรกู้ยืมเงินกองทุน
การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเป็นกรณีพิเศษ เพื่อเป็นหลักประกันในการปล่อยชั่วคราว
ผู้ต้องหาหรือจำเลยในคดีอาญา ตามรายละเอียดหลักเกณฑ์ที่แนบ เพื่อ ส.ป.ก.จะได้
ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

มติคณะกรรมการ

ให้กรมบัญชีกลาง พิจารณาว่าการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ เพื่อการขึ้นต่อเจตนาของ
กฎหมายในการจัดตั้งกองทุนฯ และระเบียบว่าด้วยการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ หรือไม่

เรื่องที่ 4.10 ขออนุมัติกำหนดที่ดินเอกชน ในท้องที่ตำบลโคกประดิม อำเภอนายิน จังหวัดอุบลราชธานี
เนื้อที่ประมาณ 1,913-1-11 ไร่ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

1. เรื่องเดิม

1.1 ด้วยกองบัญชาการกองกำลังสุรนารี และ กอ.รมน.ภาค 2 ส่วนแยก 2 ได้มีหนังสือ
ที่ กท 0482 (สุรนารี)/621 ลงวันที่ 3 มีนาคม 2537 แจ้งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาให้
การสนับสนุนการดำเนินงานตามโครงการต่าง ๆ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง ภายใต้โครงการเฉลิมพระเกียรติ
พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในพระราชวโรกาสทรงครองราชสมบัติครบ 50 ปี ในปี พ.ศ.2539
ตั้งแต่ปี พ.ศ.2537-2539 รวม 8 โครงการ ได้แก่

1.1.1 โครงการก่อสร้างพระบรมราชานุสาวรีย์ พระบาทสมเด็จพระพุทธยอดฟ้า -
จุฬาโลกมหาราช จังหวัดร้อยเอ็ด

1.1.2 โครงการจัดตั้งศูนย์การพัฒนาพื้นที่ภาคอีสานตอนล่าง จังหวัดสุรินทร์

1.1.3 โครงการจัดตั้งศูนย์การพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งแม่น้ำลำปาว จังหวัด
นครราชสีมา

1.1.4 โครงการจัดตั้งศูนย์การพัฒนาในดินแดนอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัด
บุรีรัมย์

1.1.5 โครงการจัดตั้งศูนย์พัฒนาพื้นที่ชายแดนจังหวัดสุรินทร์ อันเนื่องมาจากพระ
ราชดำริ

1.1.6 โครงการจัดตั้งศูนย์พัฒนาพื้นที่ชายแดนจังหวัดศรีสะเกษ อันเนื่องมาจากพระ
ราชดำริ

1.1.7 โครงการจัดตั้งศูนย์พัฒนาพื้นที่ชายแดนจังหวัดอุบลราชธานี อันเนื่องมา
จากพระราชดำริ

1.1.8 โครงการบ้านเล็กในป่าใหญ่ อันเนื่องมาจากพระราชดำริ

1.2 สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้รับมอบหมายให้พิจารณาสนับสนุนการดำเนินงานตามโครงการที่เกี่ยวข้องกับ ส.ป.ก. 2 โครงการ ได้แก่ โครงการตามข้อ 1.1.4 และ 1.1.7 อันเนื่องมาจากการจัดตั้งศูนย์พัฒนาพื้นที่ชายแดนจังหวัดอุบลราชธานีอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ตามที่ได้รับมอบให้ดำเนินการในข้อ 1.1.7 นั้น มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นศูนย์กลางสวัสดิการประกอบอาชีพหลาย ๆ สาขา เป็นแหล่งฝึกสอนอบรมอาชีพราษฎรบริเวณชายแดนและให้บริการส่งเสริมการประกอบอาชีพยกระดับรายได้ช่วยเหลือราษฎรในการใช้ที่ดินและน้ำที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดประสิทธิภาพและได้รับประโยชน์สูงสุด โครงการปฏิรูปที่ดินแบบวางผังแบ่งแปลง กระจายสิทธิจัดที่ดินให้ราษฎรถือครองเท่า ๆ กัน ครอบคลุมละ 10-15 ไร่ ในพื้นที่ประมาณ 1,200 ไร่ ทำการก่อสร้างและจัดระบบส่งน้ำเข้าแปลงเกษตรกรรมให้ได้อย่างสมบูรณ์ทุกแปลง พร้อมให้การอบรมส่งเสริมการใช้ที่ดินและน้ำ เพื่อทำการปลูกพืชหมุนเวียนให้เกิดรายได้ตลอดปี ทั้งนี้กำหนดให้ใช้งบประมาณตามโครงการ ปชด. และงบประมาณปกติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้แก่ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กรมชลประทาน สำนักงานจัดรูปที่ดิน กรมปศุสัตว์ กรมส่งเสริมการเกษตร กรมวิชาการเกษตร และกรมป่าไม้ ในการนี้ ส.ป.ก. มีหน้าที่หลักในการดำเนินการปฏิรูปที่ดินตามโครงการดังกล่าว โดยสนับสนุนเงินกองทุนปฏิรูปที่ดินเพื่อจัดซื้อที่ดินเอกชน บริเวณอ่างเก็บน้ำห้วยพลาญเสือ และอ่างเก็บน้ำห้วยจันลา ซึ่งเป็นโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ รวมเนื้อที่ประมาณ 2,000 ไร่ นำมาวางผังแบ่งแปลงและกระจายสิทธิการถือครองที่ดินให้แก่ราษฎรภายใต้โครงการ โดยวิธีการเช่าซื้อระยะยาว รายละเอียดตามเอกสารโครงการตั้งแนบในวาระการประชุม

1.3 ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับแปลงที่ดินที่จะจัดซื้อ มีที่ดินที่จะจัดซื้อเป็นที่ดินเอกชนที่มีเอกสารสิทธิที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดิน (นส.3) จำนวน 94 แปลง ติดต่อกันเป็นผืนเดียวกันรวมเนื้อที่ 1,913-1-11 ไร่ มีรายละเอียดดังนี้

1.3.1 ที่ตั้ง ที่ดินตั้งอยู่ในเขตปกครองท้องที่หมู่ที่ 2 (บ้านเบตอ้ม) หมู่ที่ 3 (บ้านโนนสูง) และหมู่ที่ 7 (บ้านค้อ) ตำบลโดมประดิษฐ์ อำเภอโนนชัย จังหวัดอุบลราชธานี อยู่ห่างจากตัวจังหวัดอุบลราชธานีไปทางทิศใต้ระยะทางประมาณ 115 กิโลเมตร และอยู่ห่างจากที่ว่าการอำเภอน้ำยืนไปทางทิศตะวันออกเฉียงใต้ ระยะทางประมาณ 23 กิโลเมตร โดยมีทางหลวงจังหวัดหมายเลข 2248 (อำเภอน้ำยืน-อำเภอนาจะหลวย) ตัดผ่านขอบเขตแปลงที่ดินทางด้านทิศเหนือ

1.3.2 ลักษณะภูมิประเทศ สภาพพื้นที่โดยทั่วไปเป็นพื้นที่ค่อนข้างราบเรียบจนถึงที่ลาดเชิงเขา มีความลาดเอียงระหว่างร้อยละ 2-5 มีความสูงจากระดับน้ำทะเลปานกลางระหว่าง 165-175 เมตร

1.3.3 ลักษณะดิน ส่วนใหญ่เนื้อดินเป็นดินร่วนปนทราย เกิดจากวัตถุต้นกำเนิดดินพวกตะกอนลำนํ้า เป็นดินลึก มีการระบายน้ำดี ความอุดมสมบูรณ์ของดินตามธรรมชาติต่ำ ปฏิกิริยาดิน

เป็นกรดจัดถึงกรดแก่ มีค่าความเป็นกรดเป็นด่าง 4.5-5.5 ปัญหาของดินในบริเวณนี้พืชมีโอกาสดูดแคลนน้ำได้ง่าย เพราะดินค่อนข้างเป็นทราย

1.3.4 การใช้ประโยชน์ที่ดิน มีการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการเกษตรตลอดทั้งพื้นที่ แยกเป็นพื้นที่ทำนาคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 37 และพื้นที่ทำไร่ ได้แก่ มันสำปะหลังและปอ คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 63 ของพื้นที่ทั้งหมด

1.3.5 แหล่งน้ำ ในบริเวณแปลงที่ดินที่จะจัดซื้อมีหนองน้ำตามธรรมชาติ จำนวน 4 แห่ง โดยมีอ่างเก็บน้ำห้วยจันทรา ซึ่งกักเก็บน้ำจากลำห้วยสาขาของลำโดมใหญ่ 1 แห่ง และจะดำเนินการขุดลอกและขยายพื้นที่เก็บกักน้ำหนองเพิกเพิ่มอีก 1 แห่ง เพื่อนำน้ำมาใช้ในการอุปโภคบริโภค และการเกษตรในพื้นที่โครงการ

1.3.6 สาธารณูปโภค และสาธารณูปการ ในบริเวณแปลงที่ดินและบริเวณใกล้เคียง มีไฟฟ้า โรงเรียน 3 แห่ง วัด 2 แห่ง และสถานอนามัย 1 แห่ง

1.4 ข้อมูลเกี่ยวกับการเจรจาจัดซื้อที่ดิน คณะทำงานต่อรองราคาที่ดินจังหวัด ซึ่งประกอบด้วย ส.ป.ก.อุบลราชธานี ธ.ก.ส.สาขาน้ำยืน และพนักงานที่ดินจังหวัดอุบลราชธานี สาขาน้ำยืน ได้ร่วมกันพิจารณาข้อมูลของแปลงที่ดินที่เจ้าของที่ดินเสนอขาย 90 ราย จำนวน 94 แปลง รวมเนื้อที่ 1,913-1-11 ไร่ แล้ว เห็นว่าแปลงที่ดินดังกล่าวมีความเหมาะสมต่อการพัฒนาเพื่อประกอบเกษตรกรรมสมควรจัดซื้อเพื่อนำไปกระจายสิทธิจัดที่ดินให้ราษฎรภายใต้โครงการต่อไป โดยเสนอข้อมูลเกี่ยวกับการเจรจาจัดซื้อที่ดินแปลงดังกล่าว สรุปสาระสำคัญดังนี้

1.4.1 การเสนอขายที่ดินและราคาที่ดิน ราคาที่ดินที่เสนอขายต่ำสุดไร่ละ 10,000 บาท ราคาที่ดินที่เสนอขายสูงสุดไร่ละ 10,000 บาท เฉลี่ยราคาไร่ละ 10,000 บาท

1.4.2 ราคาประเมินเพื่อจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ปรากฏว่าที่ดินติดทางหลวงจังหวัดไร่ละ 80,000 บาท ที่ดินติดทางสาธารณประโยชน์ ไร่ละ 8,000 บาท และที่ดินอื่น ๆ ไร่ละ 6,000 บาท

1.4.3 ราคาที่ดินของแปลงที่ดินที่จะจัดซื้อ ธ.ก.ส.ประเมินราคาไร่ละ 8,000 บาท

1.4.4 ราคาที่ดินบริเวณดังกล่าว ราษฎรซื้อขายทั่วไป ไร่ละ 10,000 บาท

1.4.5 การต่อรองราคาที่ดิน คณะทำงานต่อรองราคาที่ดินจังหวัด ได้ดำเนินการต่อรองราคาที่ดินโดยการขอเสนอซื้อที่ดินจากเจ้าของที่ดินที่จะเสนอขาย จำนวน 90 ราย รวมเนื้อที่ 1,913-1-11 ไร่ แล้ว ปรากฏว่าเจ้าของที่ดินยินยอมที่จะเสนอขายที่ดินในราคาไร่ละ 7,500 บาท รวมราคาที่ดินที่จะต้องจัดซื้อเพื่อดำเนินการตามโครงการคิดเป็นเงินทั้งสิ้น 14,347,500 บาท ซึ่งขณะนี้ ได้ดำเนินการจัดทำคำเสนอขาย การตรวจสอบสภาพที่ดินและการต่อรองราคาที่ดินเพื่อการจัดซื้อ (แบบ ส.ป.ก.4-09) กับผู้เสนอขายที่ดินไว้แล้ว

1.5 แผนการจัดที่ดิน ที่ดินเอกชนที่จัดซื้อมาเพื่อดำเนินโครงการดังกล่าวนี้ ได้ทำแผนดำเนินการจัดที่ดินโดยการรังวัดบุฟ่งแบ่งแปลงเพื่อจัดให้เกษตรกรเข้าทำกิน จำนวน 128 ครอบครั้ว ๆ ละ 14 ไร่ รวมเนื้อที่ 1,792 ไร่ และกันไว้เพื่อใช้ประโยชน์ร่วมกันรวมเนื้อที่ประมาณ 121 ไร่

2. ความเห็น ส.ป.ก.

2.1 โครงการจัดซื้อที่ดินเอกชนตามโครงการจัดตั้งศูนย์การพัฒนาพื้นที่ชายแดน จังหวัดอุบลราชธานี ได้จัดทำขึ้นเพื่อเป็นการขยายผลโครงการพระราชดำริที่มีอยู่เดิม เพื่อให้ราษฎรได้รับประโยชน์จากผลของโครงการดังกล่าว และยังเป็นการทำงานร่วมกันระหว่างราชการต่าง ๆ ได้ร่วมกันสร้างงานอันเป็นประโยชน์ภายในพระราชวโรกาสทรงครองราชสมบัติเป็นปีที่ 50 ในปีพุทธศักราช 2539 และเพื่อให้โครงการนี้เสร็จสิ้นทันเทิดพระเกียรติฯ ในปี 2539 กองกำลังสุรนารีจึงมีความประสงค์ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้อนุมัติให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) พิจารณาสืบสนุนเพื่อดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมโดยการจัดซื้อที่ดินแปลงดังกล่าว ตามโครงการกองทุนปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเป็นกรณีพิเศษต่อไป

2.2 ส.ป.ก.ได้ตระหนักถึงพระมหากรุณาธิคุณที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงห่วงใยประชาราษฎร์ และเห็นว่าโครงการดังกล่าวนี้มีวัตถุประสงค์อันก่อให้เกิดประโยชน์ในด้านต่าง ๆ อาทิ

2.2.1 เพื่อเทิดพระเกียรติฯ ในวโรกาสครองราชสมบัติเป็นปีที่ 50 ในปีพุทธศักราช 2539

2.2.2 เพื่อให้การดำเนินงานมีกฎหมายรองรับตาม พ.ร.บ.การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2519 และ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2532 สามารถจัดที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกรตามความเหมาะสมและเป็นธรรม

2.2.3 เพื่อพัฒนาและปรับปรุงสิ่งก่อสร้างขึ้นพื้นฐาน ตามสภาพความจำเป็น

2.2.4 เพื่อพัฒนาอาชีพการเกษตรและนอกการเกษตร โดยการจัดหาและสนับสนุนปัจจัยการผลิต ซึ่งจะส่งผลให้เกษตรกรมีความเป็นอยู่ดีขึ้น

2.2.5 เพื่อให้เกิดความมั่นคงในครอบครัว สังคม เศรษฐกิจ และการเมือง การปกครองในระบอบประชาธิปไตย โดยมีองค์พระมหากษัตริย์เป็นประมุข

จึงเห็นควรสนับสนุนโครงการดังกล่าวต่อไป

2.3 เนื่องจากในบริเวณท้องที่ที่จะจัดซื้อที่ดินเอกชนเพื่อนำมาดำเนินงานตามโครงการจัดตั้งศูนย์พัฒนาพื้นที่ชายแดนจังหวัดอุบลราชธานีดังกล่าวข้างต้น ส.ป.ก.ยังไม่มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเป็นเขตปฏิรูปที่ดิน จึงเห็นควรกำหนดเขตที่ดินเฉพาะที่ดินที่จะจัดซื้อรวมเนื้อที่ 1,913-1-11 ไร่ เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน ตามมาตรา 25 แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมต่อไป

3. คำขอ

ขออนุมัติกำหนดเขตที่ดินเอกชนในท้องที่หมู่ที่ 2 หมู่ที่ 3 และหมู่ที่ 7 ตำบลโดมประดิษฐ์ อำเภอนายีน จังหวัดอุบลราชธานี รวมเนื้อที่ประมาณ 1,913-1-11 ไร่ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

มติคณะกรรมการ

ให้ ส.ป.ก. ตรวจสอบข้อมูลเดิมให้แน่ชัดก่อนว่าพื้นที่ที่จะจัดซื้อเป็น น.ส.3 หรือ น.ส.3 ก และให้กรมป่าไม้ช่วยตรวจสอบพื้นที่ดังกล่าวด้วย เนื่องจากบริเวณพื้นที่ดังกล่าวอยู่ใกล้ชายแดนและใกล้กับพื้นที่ป่าไม้และให้นำเสนอ คปก. เพื่อพิจารณาต่อไป

เรื่องที่ 4.11 ขอแก้ไขปรับปรุงคณะกรรมการประสานงานสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน

เรื่องเดิม

ตามคำสั่งคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร (คปก.) ที่ 4/2535 ลง วันที่ 14 สิงหาคม 2535 แต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งประกอบด้วย อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์เป็นประธานกรรมการ และผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นอนุกรรมการ โดยมีหัวหน้าฝ่ายสถาบันเกษตรกร กองพัฒนารายได้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินเป็นอนุกรรมการและเลขานุการ และหัวหน้าฝ่ายส่งเสริมสหกรณ์โครงการพิเศษ กองสหกรณ์การเกษตร กรมส่งเสริมสหกรณ์ เป็นอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ ซึ่งคณะกรรมการชุดนี้มีหน้าที่และความรับผิดชอบในการพิจารณาวางแผนดำเนินงานเกี่ยวกับการจัดตั้งสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ตลอดจนวางระเบียบ เงื่อนไข วิธีปฏิบัติเกี่ยวกับสถาบันเกษตรกร และคณะกรรมการชุดนี้ได้ดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ด้วยดีตลอดมา

ความเห็นของ ส.ป.ก.

เนื่องจาก ส.ป.ก. ได้มีคำสั่งที่ 610/2538 ลง วันที่ 17 สิงหาคม 2538 ให้ยกเลิก การแบ่งส่วนราชการเป็นการภายใน และให้เจ้าหน้าที่กองพัฒนารายได้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน กลับไป ปฏิบัติหน้าที่สังกัดหน่วยงานเดิม เป็นผลให้เจ้าหน้าที่กลับไปปฏิบัติหน้าที่ในกองจัดการปฏิรูปที่ดินตามเดิม ส.ป.ก. พิจารณาแล้วเห็นสมควรปรับปรุงอนุกรรมการฯ เฉพาะในส่วน ของ ส.ป.ก. จึงได้เสนอขอความเห็นชอบต่อที่ประชุมคณะกรรมการประสานงานสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ครั้งที่ 2/2538 เมื่อวันที่ 15 กันยายน 2538 โดยเสนอขอปรับปรุงอนุกรรมการฯ ในส่วนของ ส.ป.ก. ดังนี้

1. เปลี่ยนอนุกรรมการตำแหน่งผู้อำนวยการกองพัฒนารายได้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน เป็นผู้อำนวยการกองจัดการปฏิรูปที่ดิน

2. เปลี่ยนตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายพัฒนาอาชีพนอกการเกษตร กองพัฒนารายได้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน เป็นหัวหน้าฝ่ายประสานงานการส่งเสริมงานสถาบันเกษตรกรและพัฒนาอาชีพ กองจัดการปฏิรูปที่ดิน เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ

3. เปลี่ยนตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายสถาบันเกษตรกร กองพัฒนารายได้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน เป็นหัวหน้างานสถาบันเกษตรกร ฝ่ายประสานงานการส่งเสริมงานสถาบันเกษตรกรและพัฒนาอาชีพ กองจัดการปฏิรูปที่ดิน เป็นอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

4. เพิ่มหัวหน้าฝ่ายประสานงานการส่งเสริมและพัฒนาการเกษตร กองจัดการปฏิรูปที่ดิน เป็นอนุกรรมการ

5. ตัดเจ้าหน้าที่ปฏิรูปที่ดิน 5 กองพัฒนารายได้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน อนุกรรมการ ออก

ความเห็นของคณะกรรมการประสานงานสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน

คณะกรรมการฯ มีมติเห็นชอบให้ปรับปรุงอนุกรรมการในส่วนของ ส.ป.ก. ได้ตามที่ ส.ป.ก. เสนอโดยอนุกรรมการผู้แทนจากหน่วยงานอื่น รวมทั้งอำนาจหน้าที่ และความรับผิดชอบของคณะกรรมการชุดนี้ คงไว้ตามเดิม

ประเด็นที่เสนอขออนุมัติ

ส.ป.ก. จึงใคร่ขอเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พิจารณาอนุมัติการปรับปรุง คณะอนุกรรมการประสานงานสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ตามร่างคำสั่งที่แนบ ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการดังกล่าวยังคงมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบเช่นเดิม

มติคณะกรรมการ

อนุมัติตามที่เสนอ

(ร่าง)

คำสั่งคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ที่ /2538

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน

ตามคำสั่งคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่ 4/2535 ลงวันที่ 14
สิงหาคม 2535 แต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน นั้น

บัดนี้ ได้พิจารณาเห็นสมควรปรับปรุงคณะกรรมการประสานงานสถาบันเกษตรกร
ในเขตปฏิรูปที่ดินเสียใหม่ ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา 21 แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดิน
เพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.2518 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2519 และ (ฉบับที่ 3)
พ.ศ.2532 จึงให้ยกเลิกคำสั่งที่ 4/2535 ลงวันที่ 14 สิงหาคม 2535 และแต่งตั้งคณะกรรมการ
ประสานงานสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินขึ้นใหม่ ประกอบด้วย

- | | |
|--|---------------------|
| 1. อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ | ประธานคณะกรรมการ |
| 2. รองเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม | รองประธานคณะกรรมการ |
| 3. ผู้อำนวยการกองฝึกอบรม กรมส่งเสริมสหกรณ์ | อนุกรรมการ |
| 4. ผู้อำนวยการกองแผนงาน กรมส่งเสริมสหกรณ์ | อนุกรรมการ |
| 5. ผู้อำนวยการกองสหกรณ์การเกษตร กรมส่งเสริมสหกรณ์ | อนุกรรมการ |
| 6. ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร | อนุกรรมการ |
| 7. ผู้อำนวยการกองบริการกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม | อนุกรรมการ |
| 8. ผู้อำนวยการกองจัดการปฏิรูปที่ดิน สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม | อนุกรรมการ |
| 9. ผู้แทนกรมการพัฒนาชุมชน | อนุกรรมการ |
| 10. ผู้แทนกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม | อนุกรรมการ |

11. ผู้แทนกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ อนุกรรมการ
 12. ผู้แทนสำนักงานประมาณ อนุกรรมการ
 13. หัวหน้าฝ่ายประสานงานการส่งเสริมและพัฒนาการเกษตร อนุกรรมการ
กองจัดการปฏิรูปที่ดิน สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
 14. หัวหน้าฝ่ายประสานงานการส่งเสริมงานสถาบันเกษตรกรและ อนุกรรมการและ
พัฒนาอาชีพ กองจัดการปฏิรูปที่ดิน สำนักงานการปฏิรูปที่ดิน* เลขานุการ
เพื่อเกษตรกรรม
 15. หัวหน้าฝ่ายส่งเสริมสหกรณ์โครงการพิเศษ กองสหกรณ์* อนุกรรมการและ
การเกษตร กรมส่งเสริมสหกรณ์ ผู้ช่วยเลขานุการ
 16. หัวหน้างานสถาบันเกษตรกร ฝ่ายประสานงานการ อนุกรรมการและ
ส่งเสริมงานสถาบันเกษตรกรและพัฒนาอาชีพ กองจัดการ* ผู้ช่วยเลขานุการ
ปฏิรูปที่ดิน สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
- ให้คณะกรรมการดังกล่าวมีหน้าที่และความรับผิดชอบ ดังนี้
1. พิจารณาวางแผนดำเนินงานเกี่ยวกับการจัดตั้งสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน และเสนอโครงการต่อคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
 2. พิจารณาวางระเบียบ เงื่อนไข วิธีปฏิบัติเกี่ยวกับสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินนั้น
 3. ติดต่อประสานงานและควบคุมการดำเนินงาน ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
 4. ตรวจสอบ ติดตาม ประเมินผลโครงการ และเสนอผลการปฏิบัติงานต่อคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
 5. รวบรวมและจัดทำแผนการดำเนินงานเกี่ยวกับการส่งเสริม และฝึกอบรมวิชาชีพอื่น นอกจากการเกษตร
 6. ตรวจสอบ ติดตาม ประเมินผลการดำเนินงานพัฒนาสังคมและพัฒนาอาชีพและ เสนอผลการดำเนินงานต่อคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
 7. ปฏิบัติหน้าที่อื่น ๆ ตามแต่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมอบหมาย

ในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการนี้ ให้มีอำนาจเชิญผู้แทนของส่วนราชการ
และเอกชน ผู้ทรงคุณวุฒิ เข้าร่วมปฏิบัติงานได้ และในกรณีที่จะเป็นประโยชน์ต่องานให้มีความ
เชิญผู้แทนของส่วนราชการหรือผู้ที่เกี่ยวข้องชี้แจงรายละเอียดตามที่เห็นสมควร

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่



ระเบียบวาระที่ 5 ไม่มี

เลิกประชุมเวลา 17.00 น.



(นายไพฑูย์ ยิ้มเนียม)

เลขานุการกรม

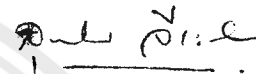
ผู้ตรวจรายงานการประชุม



(นายศรีโรจน์ จีรวัดน์จรรยา)

เจ้าหน้าที่บริหารงานธุรการ 6

ผู้ตรวจรายงานการประชุม



(นายสุเทพ จีระพันธุ์)

เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

กรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม



(นางสาววิตรี ชวนิตย์)

เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 5

ผู้ตรวจรายงานการประชุม