

รายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ครั้งที่ 3/2538

วันจันทร์ที่ 8 พฤษภาคม 2538 เวลา 13.00 น.

ณ ห้องประชุมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรรมการผู้มาประชุม

- | | | |
|-----------------------------|--|---------|
| 1. นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์ | รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | ประธาน |
| 2. นายปรีชา อมอราย | รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
(แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) | กรรมการ |
| 3. นางสาวภัทรา สุกุลไทย | ที่ปรึกษาการพาณิชย์
(แทนปลัดกระทรวงพาณิชย์) | กรรมการ |
| 4. นายจันทอง เจริญมิตร | ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
(แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย) | กรรมการ |
| 5. นายตระการ ชัยรัตน์ | รองปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม
(แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม) | กรรมการ |
| 6. นายสวัสดิ์ วัฒนายกร | อธิบดีกรมชลประทาน | กรรมการ |
| 7. นายสุวิทย์ ผลลภ | รองอธิบดีกรมปศุสัตว์
(แทนอธิบดีกรมปศุสัตว์) | กรรมการ |
| 8. นายมนตรี สนิทประชากร | ผู้อำนวยการส่วนทรัพยากรที่ดินและป่าไม้
(แทนอธิบดีกรมป่าไม้) | กรรมการ |
| 9. นายธนินทร ศรีทองสุข | รองอธิบดีกรมประมง
(แทนอธิบดีกรมประมง) | กรรมการ |
| 10. นายอุทัย โพธิสุวรรณ | รองอธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน
(แทนอธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน) | กรรมการ |
| 11. นายเอกชัย โอเจริญ | นักวิชาการเกษตร 7
(แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร) | กรรมการ |
| 12. นายวิเชียร ทองสนิท | ผู้อำนวยการกองสหกรณ์การเกษตร
(แทนอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์) | กรรมการ |
| 13. นางจรรวณ อธิรัตน์ | ผู้เชี่ยวชาญพิเศษด้านนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตร
(แทนเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร) | กรรมการ |

- | | | |
|--------------------------------|--|---------|
| 14. นายนเรศ จิตรุจิรวงศ์ | ผู้อำนวยการส่วนระบบการปกครอง
(แทนอธิบดีกรมการปกครอง) | กรรมการ |
| 15. นายเพชร วงศ์คำผ | รองอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน
(แทนอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน) | กรรมการ |
| 16. นายนิกร เวชภูติ | รองอธิบดีกรมที่ดิน
(แทนอธิบดีกรมที่ดิน) | กรรมการ |
| 17. นายสมชาย วุฒิสุมบูรณ์ | เจ้าหน้าที่บริหารงานประชาสัมพันธ์ 7
(แทนอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์) | กรรมการ |
| 18. นายอินทร์ศร ปิ่นขยัน | รองอธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม
(แทนอธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม) | กรรมการ |
| 19. นายวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ | รองอธิบดีกรมธนารักษ์
(แทนอธิบดีกรมธนารักษ์) | กรรมการ |
| 20. นางประภาดา สารนุสิต | ผู้อำนวยการกองธนาธิการ
(แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง) | กรรมการ |
| 21. นางเจี๊ญฉรม กิยรับ | ผู้อำนวยการส่วนเศรษฐกิจ
(แทนผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ) | กรรมการ |
| 22. นายอัฒณ อุดอัญว | ผู้อำนวยการกองทุนที่ดิน
(แทนผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์
การเกษตร) | กรรมการ |
| 23. นายชัยวัฒน์ เครือแก้ว | ผู้จัดการชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย
(แทนประธานชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย) | กรรมการ |
| 24. นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศักดิ์ | ผู้ทรงคุณวุฒิ | กรรมการ |
| 25. นายสมพงษ์ ล้วนทอง | ผู้แทนเกษตรกร | กรรมการ |
| 26. นางสาวศุภศิริ อินทรสุทธศรี | ผู้แทนเกษตรกร | กรรมการ |

27. นายทองมี ศรีชะนิลา	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
28. นายवाद พากแก้ว	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
29. นายสุทิน มูลพุกภักดิ์	รองเลขาธิการ ส.ป.ก. (รักษาราชการแทนเลขาธิการ ส.ป.ก.)	กรรมการและ เลขานุการ

กรรมการผู้มาประชุม

1. ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย
2. นายไชยยศ เทมะรัชตะ
3. นายสนั่น จันตรี
4. นายสายัณต์ ดันสิน

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. นายเสรี จาราราช ที่ปรึกษารัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
2. นายต๋ม สุธศรี รองเลขาธิการ ส.ป.ก.
3. นายเพ็ญ ชัยนิยม เลขานุการกรม
4. นายสุรพล เพชรถวิล ผู้อำนวยการกองจัดการปฏิรูปที่ดิน
5. นายกัทร พุ่มสวัสดิ์ ผู้อำนวยการกองนิติการ
6. นายวรเวทย์ ธารงชัยลักษณ์ ผู้อำนวยการกองบริการกองทุนฯ
7. นายฉัตรลักษณ์ บุศย์อังกูร ผู้อำนวยการกองวิชาการและแผนงาน
8. นายสุรจิต รัชสิบลกุล ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการกองพัฒนาและส่งเสริม
9. นายวิจิตร รัชสิบลกุล ผู้อำนวยการกองวิศวกรรม
10. นายธีรวิทย์ สุพนิช ผู้ตรวจการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรกรม
11. นางสาวนงศรี ราชบังคลา ผู้ตรวจการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรกรม
12. นายพรพงษ์ วัฒนนิยม ผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายการปฏิรูปที่ดิน

13. นายพีระเดช วรรณศิริ บัณฑิตที่ดั้นจังหวัดสระบุรี
14. นายสมศักดิ์ ภูสุววัฒน์ ภูเขียวจากด้านการบริหารที่ดิน
15. นายอนันต์ กลิ่นขาว เจ้าหน้าที่สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
16. นายสุภูมิ เป็นกิจ เจ้าหน้าที่กรมทรัพยากรธรณี
17. นางกรรณิกา สิ้นสินทล เจ้าหน้าที่สำนักงานงบประมาณ
18. นายเทพฤทธิ์ ภูภักโศภนวรรค์ เจ้าหน้าที่กรมป่าไม้
19. นายนิพนธ์ บำรุงเพชร เจ้าหน้าที่กรมการพัฒนชุมชน
20. นางสาวพรทิพย์ พันเลิศยอติ่ง เจ้าหน้าที่กรมบัญชีกลาง
21. นางสาวแสงดาว อารีย์ เจ้าหน้าที่กรมประชาสัมพันธ์
22. นางสาววรรณ ไทยเจริญ เจ้าหน้าที่กรมบัญชีกลาง
23. นายอานันต์ อิงคะวณิช เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
24. นายสละ กลิ่นทอง เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
25. นายชนู มีแสงเงิน เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
26. นายทรงพล สุวัฒน์ทิพย์ เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
27. นายพร ตันวานิช เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
28. นายเทียมกัน อุณหสุวรรณ เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
29. นางเปรมจิต สังขพงษ์ เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
30. นางวันทนา ไตรนิชย์ เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
31. นางประมวล ปัทมาสาร เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
32. นายราชัย ชลสินธุ์สงครามชัย เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
33. นายสาวิทย์ ทุมรัตน์ เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
34. นายพิชัย สฤตชัย เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
35. นายศรีโรจน์ จิรวัดณ์จรรยา เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
36. นางสาวศิริ ขวณิตย์ เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
37. นางมะลิวัลย์ ภารสวัสดิ์ เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
38. นางสาวกัญญา แก่นนาคา เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
39. นางสาวพรพรรณ ภูวนธรรม เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.

เริ่มประชุมเวลา 13.00 น.

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ
ไม่มี

ระเบียบวาระที่ 2 รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ครั้งที่ 2/2538 วันที่ 17 เมษายน 2538
ยังไม่มีการพิจารณารับรอง

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเพื่อทราบ
เรื่องที่ 3.1 การเพิกถอนเอกสารสิทธิ ส.ป.ก.4-01 ของจังหวัดภูเก็ต
มติคณะกรรมการ รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องเพื่อพิจารณา
เรื่องที่ 4.1 แผนงานปฏิรูปที่ดินประจำปีงบประมาณ 2538
เรื่องเดิม

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้รับงบประมาณประจำปี
ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2538 เป็นจำนวนเงิน
2,643,905,900 บาท ประกอบด้วยงบประมาณตามแผนงาน 2 แผนงาน คือ

- 1) แผนงานบริหารการปฏิรูปที่ดิน 492,937,900 บาท
- 2) แผนงานจัดการปฏิรูปที่ดิน 2,150,968,000 บาท

ส.ป.ก. ได้จัดทำแผนการดำเนินงานปฏิรูปที่ดินประจำปีงบประมาณ 2538
ซึ่งได้กำหนดเป้าหมายการจัดที่ดินไว้ให้สอดคล้องกับแนวนโยบายของรัฐบาลที่มุ่งเน้นการแก้ไขปัญหา
ที่ดินทำกินและปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐด้วยวิธีการปฏิรูปที่ดิน คือในปี 2538 ส.ป.ก. จะดำเนินการ
สำรวจรังวัดที่ดิน 10.0 ล้านไร่ สอยสวนสิทธิและจัดที่ดินให้เกษตรกร 8.0 ล้านไร่ และออก
เอกสารสิทธิให้แก่เกษตรกร 407,000 ราย

ประเด็นที่เสนอขอ

1. การอนุมัติแผนการดำเนินงานเป็นอำนาจของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตาม พ.ร.บ.การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มาตรา 19(4) ส.ป.ก. จึงใคร่ขอ
อนุมัติแผนงานปฏิรูปที่ดินประจำปีงบประมาณ 2538 ตามที่เสนอในเอกสารประกอบการประชุม
2. เนื่องจากคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้มีมติอนุมัติ "แนวทางการดำเนินงานปฏิรูปที่ดินตามความเห็นในปัญหาและข้อกฎหมายของคณะกรรมการกฤษฎีกา" ในการประชุมครั้งที่ 2/2538 เมื่อวันที่ 17 เมษายน 2538 มีมติให้ ส.ป.ก. เพิ่มมาตรการในการตรวจสอบขึ้น เป็นงานเพิ่มเติมขึ้นมา จึงใคร่ขออนุมัติให้อำนาจงบประมาณจากแผนงานจัดการปฏิรูปที่ดินประจำปีงบประมาณ 2538 ภาย

มติคณะกรรมการ อนุมัติตามที่เสนอ



แผนงานปฏิรูปที่ดินประจำปีงบประมาณ 2538

นโยบาย

1. เร่งรัดการดำเนินการปฏิรูปที่ดินในที่ดินของรัฐ โดยการเร่งรัดการประกาศเขตปฏิรูปที่ดิน การสำรวจรังวัด และจัดที่ดิน รวมทั้งออกเอกสารสิทธิให้แก่เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าสงวนเสื่อมโทรม และที่ดินของรัฐประเภทอื่น เพื่อแก้ปัญหาที่ดินทำกินและการบุกรุกที่ดินของรัฐ
2. จัดหาที่ดินโดยการซื้อที่ดินเอกชน เพื่อช่วยเหลือราษฎรที่เรียกร้องที่ดินและต้องการอพยพออกจากเขตอนุรักษ์เขตต้นน้ำลำธาร รวมถึงผู้เช่าและแรงงานรับจ้างทางการเกษตร ซึ่งประสงค์จะทำการเกษตร
3. พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นอาทิ เส้นทางคมนาคมสายหลัก ทางลำเลียงผลผลิตแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรในแปลงเกษตรกรรม แหล่งน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค โดยดำเนินการในเขตปฏิรูปที่ดินอย่างทั่วถึง เพื่อให้เกษตรกรที่ได้รับการจัดที่ดินสามารถพัฒนาปรับปรุงความเป็นอยู่ดีขึ้น
4. ขยายความช่วยเหลือด้านสินเชื่อและให้บริการด้านเครื่องจักรกลเพื่อพัฒนารายได้และปรับปรุงโครงสร้างและระบบการผลิตทางการเกษตร ไปสู่เกษตรกรที่ถือครองที่ดินขนาดเล็ก ตลอดจนประสานงานส่วนราชการเพื่อพัฒนาการเกษตรและอาชีพ ให้เกิดประโยชน์แก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน
5. ดูแล ติดตามการทำประโยชน์ ในที่ดินของเกษตรกร ที่ได้รับการจัดที่ดินตามกระบวนการปฏิรูปที่ดินอย่างต่อเนื่อง เพื่อป้องกันการเปลี่ยนมืออย่างไม่ถูกต้อง และเพื่อผลักดันให้เกษตรกรใช้ประโยชน์ในที่ดินอย่างเต็มที่

เป้าหมายการปฏิรูปที่ดินปีงบประมาณ 2538

การปฏิรูปที่ดินปีงบประมาณ 2538 มีการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ภายใต้โครงการหลัก 5 โครงการ คือ โครงการเตรียมการปฏิรูปที่ดิน โครงการสำรวจรังวัดและจัดที่ดิน โครงการพัฒนาโครงสร้างขั้นพื้นฐาน โครงการจัดหาที่ดินน้ำใช้ในเขตปฏิรูปที่ดิน และโครงการพัฒนารายได้และปรับปรุงโครงสร้างการผลิต นอกจากนี้ยังมีการดำเนินกิจกรรมของงานโครงการพัฒนาเฉพาะพื้นที่จำนวน 8 โครงการ ซึ่งได้กำหนดเป้าหมายกิจกรรมสำคัญสำหรับปีงบประมาณ 2538 ไว้ ดังนี้

1. กิจกรรมตามโครงการเตรียมการปฏิรูปที่ดิน

1) ประกาศเขตปฏิรูปที่ดินและขยายเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ในที่ดินของรัฐรวม 161 พื้นที่ 46 จังหวัด เนื้อที่ 3.11 ล้านไร่

2) สำรวจภาวะเศรษฐกิจและสังคมของเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน 25 พื้นที่ 11 จังหวัด

3) ขึ้นทะเบียนผู้รับจ้างแรงงานทางการเกษตร 108 อำเภอ 37 จังหวัด

4) รับแจ้งที่ดิน 9 อำเภอ 2 จังหวัด

5) สำรวจวงโครงหมุดหลักฐานแผนที่ 2.0 ล้านไร่

6) สำรวจปรับปรุงระวางแผนที่ 2.0 ล้านไร่

7) นิเทศงานปฏิรูปที่ดิน 12 จังหวัดเนื้อที่ 2.0 ล้านไร่

2. กิจกรรมตามโครงการสำรวจรังวัดและจัดที่ดิน

1) สำรวจรังวัดการถือครองที่ดินของรัฐ 10.0 ล้านไร่

2) สอบสวนสิทธิครอบครอง เจรจากระจายสิทธิในที่ดิน และจัดที่ดินในที่ดินของรัฐ 8.0 ล้านไร่

3) ออกเอกสารสิทธิ ส.ป.ก.4-01 ให้แก่เกษตรกร 407,000 ราย

4) จัดซื้อที่ดินเอกชน 40,000 ไร่

5) จัดทำสัญญาเช่าที่ดินเอกชน 29,150 ไร่

6) จัดทำสัญญาเช่าซื้อที่ดินเอกชน 35,500 ไร่

7) ออกเอกสารกรรมสิทธิ์ในที่ดิน (โดยกรมที่ดิน)

7.1) ออกเอกสารกรรมสิทธิ์ในที่ดินของรัฐ 254,600 ไร่

7.2) แบ่งแยกโฉนดที่ดินหรือ นส.3 และเปลี่ยน นส.3 เป็นโฉนดที่ดินในที่ดิน

เอกชน 23,100 ไร่

8) สำรวจรังวัดซ่อมแปลงที่ดิน 500,000 ไร่

9) ติดตามการทำประโยชน์ของเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน 34,300 ราย

3. กิจกรรมตามโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

1) สำรวจความเหมาะสมด้านวิศวกรรม 69 จังหวัด

2) สำรวจออกแบบสิ่งก่อสร้าง

2.1) สำรวจออกแบบก่อสร้างและปรับปรุงทาง 1,844.701 กม.

2.2) สำรวจออกแบบก่อสร้างแหล่งน้ำเพื่ออุปโภคบริโภค 78 แห่ง

2.3) สำรวจออกแบบปรับปรุงแหล่งน้ำ 52 แห่ง

2.4) สำรวจออกแบบระบบชลประทาน 6.700 กม.

2.5) สำรวจชั้นน้ำใต้ดิน 25,900 ไร่

3) ก่อสร้าง ปรับปรุงและซ่อมแซมสิ่งก่อสร้าง

3.1) ก่อสร้างเส้นทางคมนาคม 609.631 กม.

3.2) ปรับปรุงเส้นทางคมนาคม 890.802 กม.

3.3) ซ่อมแซมเส้นทางคมนาคม 350.140 กม.

3.4) ปรับปรุงระบบส่งน้ำเพื่อการเกษตร 3,210 ไร่

3.5) ก่อสร้างคลองส่งน้ำและคลองระบายน้ำ 21.179 กม.

4. กิจกรรมตามโครงการจัดหาน้ำกินน้ำใช้ในเขตปฏิรูปที่ดิน

1) ก่อสร้างแหล่งน้ำ

1.1) สระเก็บน้ำเพื่ออุปโภค-บริโภค 135 แห่ง

1.2) บ่อบาดาลเพื่อการอุปโภค-บริโภค 799 บ่อ

1.3) บ่อน้ำตื้น 205 บ่อ

1.4) บ่อบาดาลเพื่อการเกษตร 5 บ่อ

2) ปรับปรุงแหล่งน้ำ

- 2.1) ปรับปรุงสระเก็บน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค 3 แห่ง
- 2.2) ปรับปรุงแหล่งน้ำธรรมชาติ 81 แห่ง
- 2.3) ขุดลอกหนองบึงแหล่งน้ำธรรมชาติ 130 แห่ง

5.กิจกรรมตามโครงการพัฒนารายได้และปรับปรุงโครงสร้างการผลิต

1) สนับสนุนการพัฒนารายได้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน

1.1) พัฒนาการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน

- ◆ วางแผนการผลิต 69 จังหวัด
- ◆ ประสานงานพัฒนาอาชีพการเกษตร 5 โครงการ
- ◆ สานิตและถ่ายทอดวิทยาการผลิตทางการเกษตร 26 จังหวัด
- ◆ ให้บริการเครื่องจักรกลเพื่อสนับสนุนการผลิต 7,680 ล้าน ลบ.ม

1.2) พัฒนาอาชีพเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน

- ◆ ประสานงานฝึกอาชีพนอกการเกษตร 15 จังหวัด
- ◆ ส่งเสริมกลุ่มอาชีพเกษตรกร 15 จังหวัด
- ◆ สำรวจแหล่งหัตถกรรมในเขตปฏิรูปที่ดิน 18 จังหวัด

1.3) ส่งเสริมสถาบันเกษตรกรและการตลาดในเขตปฏิรูปที่ดิน

- ◆ สำรวจข้อมูลเพื่อวิเคราะห์ความพร้อมในการจัดตั้งสถาบันเกษตรกรและกลุ่มเตรียมการสถาบันเกษตรกร 3 จังหวัด
- ◆ ประสานงานส่งเสริมกิจกรรมกลุ่มเตรียมการสถาบันเกษตรกร 7 จังหวัด
- ◆ ประสานงานเร่งรัดปรับปรุงการดำเนินงานสหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดิน 10 สหกรณ์
- ◆ ติดตามผลการดำเนินงานสหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดิน 94 สหกรณ์
- ◆ ส่งเสริมด้านการตลาดแก่สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดิน 20 สหกรณ์
- ◆ ติดตามผลการดำเนินการด้านการตลาด 10 จังหวัด

2) ดำเนินงานศูนย์ขยายพันธุ์ไม้ผล 3 แห่ง

6. กิจกรรมตามโครงการ/งานพัฒนาเฉพาะพื้นที่

1) งานสนับสนุนศูนย์ศิลปาชีพบางไทร จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

- 1.1) บำรุงรักษาอาคารสถานที่บริเวณศูนย์ 2,500 ไร่
- 1.2) ฝึกอบรมศิลปาชีพให้แก่เกษตรกร (3 รุ่น) 540 ราย
- 1.3) ดูแลรักษาดันแม่พันธุ์ไม้ผล (158 ไร่) 6,000 ต้น
- 1.4) ผลิตกิ่งพันธุ์ไม้ผล 90,000 กิ่ง

2) งานพัฒนาพื้นที่ลุ่มน้ำแม่อาว จังหวัดลำพูน อันเนื่องมาจากพระราชดำริ

- 2.1) ฝึกอบรมอาชีพนอกการเกษตร 100 ราย
- 2.2) ติดตามการใช้ประโยชน์ที่ดิน 1,860 ราย

3) โครงการปฏิรูปที่ดินในเขตทุ่งกุลาร้องไห้ ระยะที่ 3

- 3.1) สำรวจจริงวัดซ่อมแปลงที่ดิน 13,000 ไร่
- 3.2) ติดตามการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน 5,000 ราย
- 3.3) ขุดลอกแหล่งน้ำธรรมชาติ 14 แห่ง
- 3.4) พัฒนาการเกษตรแบบผสมผสาน 400 ราย
- 3.5) พัฒนาเกษตรกรและสถาบันเกษตรกร 8 รุ่น

4) โครงการพัฒนาการเกษตรระดับไรนาในพื้นที่โครงการสูบน้ำด้วยโรง

- ◆ จัดการน้ำและบำรุงรักษาระบบแปลงเกษตรกรรม 54,000 ไร่

5) โครงการพัฒนาเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุบลราชธานี

- 5.1) พัฒนาเกษตรกรเพื่อเพิ่มรายได้แก่เกษตรกร 500 ครอบครัว
- 5.2) พัฒนาระบบข้อมูลธรรมชาติ 50,000 ไร่

6) โครงการนำร่องเพื่อพัฒนาการปลูกยางพาราในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

- 6.1) สำรวจและคัดเลือกพื้นที่ปลูกยางพารา 10,000 ไร่
- 6.2) คัดเลือกเกษตรกร 1,000 ราย
- 6.3) จัดหาบริการด้านสินเชื่อเกษตรกร 460 ราย
- 6.4) ดูแลการปลูกยางพาราของเกษตรกร 4,600 ไร่
- 6.5) จัดตั้งเรือนเพาะชำ 1 แห่ง
- 6.6) ติดตามและประเมินผลโครงการ 4 จังหวัด

7) โครงการอนุรักษ์และพัฒนาแบบผสมผสานในเขตปฏิรูปที่ดิน(พื้นที่เขตกันชน)

- 7.1) สสำรวจรังวัดและจัดที่ดิน 9,500 ไร่
 7.2) ส่งเสริมอาชีพเพื่อเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกร480 ครอบครัว
 7.3) พัฒนาด้านจริยธรรมเพื่อการอนุรักษ์ 3 จังหวัด
 7.4) ส่งเสริมการอนุรักษ์ในพื้นที่เขตกันชน 3 จังหวัด (อบรมเกษตรกรในพื้นที่

โครงการ)

8) โครงการก่อสร้างอาคารอำนวยการศูนย์ศิลปาชีพเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระนาง

เจ้าฯ

ก่อสร้างอาคาร คสล. 4 ชั้น 1 แห่ง

งบประมาณ

- | | |
|--|------------------------------|
| 1. งบบริหาร | 492,937,900 บาท (18.40 %) |
| 2. โครงการเตรียมการปฏิรูปที่ดิน | 49,961,500 บาท (1.89 %) |
| 3. โครงการสำรวจรังวัดและจัดที่ดิน | 1,054,613,500 บาท (39.89 %) |
| 4. โครงการพัฒนาโครงสร้างขั้นพื้นฐาน | 550,780,100 บาท(20.83 %) |
| 5. โครงการจัดหาน้ำกินน้ำใช้ในเขตปฏิรูปที่ดิน | 290,958,000 บาท (11.00 %) |
| 6. โครงการพัฒนารายได้และปรับปรุง | 73,057,400 บาท (2.77 %) |
| โครงสร้างการผลิต | |
| 7. โครงการ/งานพัฒนาเฉพาะพื้นที่ | 131,597,500 บาท (4.98 %) |

◆ รวม 2,643,905,900 บาท (100.00 %)

เรื่องที่ 4.2 ขออนุมัติแผนเงินลงทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปี

งบประมาณ 2538

1. หลักการและเหตุผล

ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมาตรา 9 กำหนดให้จัดตั้ง กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นเงินนอกงบประมาณเพื่อเป็นทุนหมุนเวียน และ ใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดิน ประกอบด้วยแหล่งเงินทุนตามมาตรา 10 คือ เงินงบประมาณ แผ่นดิน เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคและเงินดอกผลหรือ ผลประโยชน์ใด ๆ ที่ ส.ป.ก.ได้รับเกี่ยวกับการดำเนินการปฏิรูปที่ดิน และตามมาตรา 19(4) กำหนดให้คณะกรรมการการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นผู้พิจารณาอนุมัติแผนงาน ตลอดจน ค่าใช้จ่ายของกองทุนฯ ส.ป.ก. จึงได้จัดทำแผนเงินลงทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ 2538 เพื่อเป็นกรอบและแนวทางในการบริหารเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในปี 2538 ต่อไป

2. ฐานะเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

2.1 รายรับ ณ 30 กันยายน 2537

ตามแผนเงินลงทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ปี 2537 ได้กำหนดรายรับเงินกองทุนฯ ไว้ทั้งสิ้น 1,243.10 ล้านบาท เป็นเงินสมทบจากงบประมาณแผ่นดิน 990.90 ล้านบาท รายได้ตามมาตรา 10(4) 101 ล้านบาท และเงินคงเหลือ และเงินโอนกลับ 151.20 ล้านบาท ผลการดำเนินงานตามแผนดังกล่าว มีรายรับทั้งสิ้น 1,281.18 ล้านบาท หรือร้อยละ 103.06 ของแผน ซึ่งเกินกว่าแผนที่กำหนดเนื่องจากได้มีเงินคงเหลือคืนจาก โครงการที่ได้รับอนุมัติใช้จ่ายแล้ว เกินกว่าที่ตั้งแผนไว้คือได้ร้อยละ 139.99 และเงินงบประมาณสมทบ ปี 2537 ได้รับครบตามแผน

2.2 รายจ่าย ณ 30 กันยายน 2537

ตามแผนเงินลงทุนฯ ปี 2537 กำหนดรายจ่าย 1,243.10 ล้านบาท เป็น รายจ่ายหมุนเวียน 1,031.70 ล้านบาท หรือร้อยละ 83 และรายจ่ายขาด 211.40 ล้านบาท หรือร้อยละ 17 ผลการดำเนินงานในปีงบประมาณ 2537 ทั้งสิ้น 494.93 ล้านบาท หรือร้อยละ 39.81 ของแผน ประกอบด้วยรายจ่ายหมุนเวียน 413.01 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นค่าซื้อที่ดินเอกชน 264.30 ล้านบาท (ผลงานเนื้อที่ 27,938 ไร่ เกินกว่าแผนที่กำหนดไว้ 20,000 ไร่ หรือร้อยละ 139.69) และสินเชื่อเพื่อพัฒนาและปรับปรุงโครงสร้างการผลิต 117.81 ล้านบาท และรายจ่ายขาด

81.92 ล้านบาท เป็นการจ่ายตามโครงการความช่วยเหลือจากรัฐอื่นเนื่องมาจากการยกเลิกโครงการ คจก. 53.59 ล้านบาท และรายจ่ายตามข้อผูกพันตามกฎหมายต่าง ๆ คิดเป็นสัดส่วนรายจ่ายหมุนเวียน : จ่ายขาดเป็น 84 : 16 หากไม่นับรวมสินเชื่อเพื่อค้ำประกันเงินกู้ 500 ล้านบาท ประมาผลการผลการ ดำเนินงานร้อยละ 66.60 ของแผนรายจ่าย

ดังนั้น เงินคงเหลือปราศจากข้อผูกพันยกในปี 2538 ทั้งสิ้น 286.25 ล้านบาท หรือ ร้อยละ 37 ของรายรับจริง (หัก 500 ล้านบาท) เนื่องจากต้องกันเงินค้ำประกันสินเชื่อ จำนวน 500 ล้านบาท ไม่รวมในแผนปี 2538 คงกันไว้ใช้เพื่อการนี้ ตามที่สำนักงานงบประมาณกำหนด ตามข้อตกลงระหว่าง ส.ป.ก.และสถาบันการเงินต่าง ๆ

3. แผนเงินทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ 2538

3.1 นโยบาย

(1) เพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลที่ใช้วิธีการปฏิรูปที่ดินเป็นเป้าหมายหลักในการ แก้ไขปัญหาเรื่องการจัดที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกรที่ยากไร้ และที่ครอบครองทำกินในที่ดินของรัฐ ตามแผน งานปฏิรูปที่ดิน ปี 2538

(2) เพื่อจัดซื้อที่ดินโดยซื้อที่ดินและน้ำที่ดินที่จัดซื้อมาพัฒนา เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ การผลิตโดยการให้เกษตรกรมีส่วนร่วมในการพัฒนา การวางแผนการผลิตเพื่อให้ผลตอบแทนที่เหมาะสม แก่ผู้ที่ได้รับการจัดที่ดิน

(3) ส่งเสริมการผลิตและพัฒนารายได้ของเกษตรกรในด้านสินเชื่อ โดยการค้ำ ประกันเงินกู้จากสถาบันการเงินของรัฐและเอกชน และให้สินเชื่อเพื่อการลงทุนพัฒนาพื้นที่แปลง เกษตรกรรมในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกร

(4) เร่งรัดการจัดเก็บรายได้ ตามมาตรา 10(4) เพื่อให้มีเงินทุนหมุนเวียน กลับมาใช้จ่ายในโครงการต่าง ๆ รวมทั้งการติดตามเงินคงเหลือจากโครงการต่าง ๆ กลับคืนกองทุน โดยเร็ว

3.2 วัตถุประสงค์

เพื่อเป็นกรอบและแนวทางในการบริหารเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในปี 2538

3.3 แผนการดำเนินงาน กำหนดเป้าหมายรายรับ - รายจ่ายแบบสมดุล
วงเงิน 801.48 ล้านบาท ดังนี้

(1) แผนรายรับ 801.48 ล้านบาท ประกอบด้วย

- เงินสมทบจากงบประมาณแผ่นดิน ปี 2538 วงเงิน 414.23 ล้านบาท
หรือร้อยละ 51.68 ของประมาณการรายรับ

- รายได้ตามมาตรา 10(4) 101.00 ล้านบาท หรือร้อยละ 12.60 ของประมาณการรายรับ (โดยประมาณการร้อยละ 75 ของยอดลูกหนี้ที่ครบกำหนดตามสัญญาพร้อมกับที่ค้างชำระในปี 2537 ประมาณ 134.66 ล้านบาท)

- เงินคงเหลือปราศจากข้อผูกพันยกมาจากรายปี 2537 ประมาณ 286.25 ล้านบาท หรือร้อยละ 35.72 ของประมาณการรายรับ

(2) แผนรายจ่าย 801.48 ล้านบาท โดยกำหนดสัดส่วนหมุนเวียน :
จ่ายขาดเป็น 92 : 8 ดังนี้

- รายจ่ายหมุนเวียน 733.58 ล้านบาท หรือร้อยละ 91.53 ของประมาณการรายจ่าย เป็นค่าซื้อที่ดิน 40,000 ไร่ ๆ ละ 15,000 บาท เป็นเงิน 600.00 ล้านบาท ค่าจ้างวัดแบ่งแยกออกเอกสารสิทธิ์โดยกรมที่ดิน 42.10 ล้านบาท ค่าภาษีบำรุงท้องที่ 3.20 ล้านบาท และสินเชื่อบ้านปี 2538 ไม่ได้รับเงินงบประมาณสนับสนุนและไม่สามารถนำเงินค้ำประกันสินเชื่อ 500 ล้านบาท มาจัดสรรให้ได้ จึงต้องเสียดำเนินเงินจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อเป็นสินเชื่อค่าชดเชย 25.00 ล้านบาท สินเชื่อสหกรณ์ 7.07 ล้านบาท และสินเชื่อเพื่อพัฒนารายได้ และอื่น ๆ 55.21 ล้านบาท และงบหมุนเวียนอื่น ๆ 1.00 ล้านบาท

- รายจ่ายขาด 67.90 ล้านบาท หรือร้อยละ 8.47 เป็นรายจ่ายตามข้อผูกพันตามกฎหมาย เป็นเงินชำระคืนเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร วงที่ 9 17.00 ล้านบาท ค่าดอกเบี้ยพันธบัตร 7.61 ล้านบาท ค่าใช้จ่ายตามท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน 2.80 ล้านบาท ค่าจ้างวัดสอบเขตเพื่อจัดซื้อที่ดิน 2.40 ล้านบาท โครงการช่วยเหลือราษฎรอันเนื่องมาจากการยกเลิกโครงการ คจก. 25.00 ล้านบาท งานพัฒนาขั้นพื้นฐาน เพื่อสนับสนุนนโยบายจัดซื้อที่ดินแปลงใหญ่ ประมาณร้อยละ 2 ของค่าซื้อที่ดินเอกชน 12.00 ล้านบาท และงบจ่ายขาดอื่น ๆ 1.09 ล้านบาท (ดัง ตารางที่ 3)

คณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้ว ในการประชุม ครั้งที่ 4/2537 วันที่ 5 ตุลาคม 2537 มีมติเห็นชอบตามที่ ส.ป.ก.เสนอ และมีข้อสังเกตให้การเสนอแผนฯ ในครั้งต่อไป ส.ป.ก.ควรเพิ่มแผน-ผลงาน และผลการใช้จ่ายเงินเพื่อเปรียบเทียบประสิทธิภาพของการดำเนินงานให้ที่ประชุมทราบด้วย และ ส.ป.ก.จึงได้เพิ่มเติมผลงานปี 2537 ตามข้อสังเกตดังกล่าวใน ตารางที่ 2 ที่แนบ

4. ประเด็นที่เสนอขออนุมัติ

(1) ขออนุมัติแผนเงินทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ 2538 วงเงิน 801.48 ล้านบาท โดยมอบอำนาจการพิจารณาอนุมัติให้ใช้เงินดังนี้

1.1 คณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
รายการที่ 1.1 งานซื้อที่ดินเอกชนปี 2538 เนื้อที่ 40,000 ไร่ (เฉพาะการซื้อที่ดินกรณีที่ดินราคาประเมิน)

และ 1.2 คำร้องวัดแบ่งแยกออกเอกสารสิทธิในที่ดินโดยกรมที่ดิน

1.2 คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด รายการที่ 1.1 งานซื้อที่ดินเอกชน ปี 2538 เนื้อที่ 40,000 ไร่ เฉพาะการซื้อที่ดินกรณีที่ไม่เกินราคาประเมินและอัตราขั้นสูงของแต่ละภาค

1.3 อธิบดีกรมบัญชีกลาง รายการที่ 2.2 ค่าดอกเบี้ยพันธบัตร

1.4 เลขาธิการ ส.ป.ก.หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากเลขาธิการ ส.ป.ก.รายการที่ 1.3 ภาษีบำรุงท้องที่ 1.5 งบประมาณเวียนอื่น ๆ 2.1 เงินชำระคืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร วงที่ 9 2.3 ค่าใช้จ่ายตามประมวลกฎหมายที่ดิน 2.4 คำร้องวัดสอบเขตเพื่อจัดซื้อที่ดิน 2.5 โครงการช่วยเหลือราษฎรอันเนื่องมาจากการยกเลิกโครงการ คจก. (ตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการช่วยเหลือราษฎรอันเนื่องมาจากการยกเลิกโครงการ คจก.จังหวัดต่าง ๆ) และ 2.7 งบจ่ายขาดอื่น ๆ

1.5 สำหรับรายการที่ 1.4 สันเชื่อให้เป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการฯ ว่าด้วยการให้กู้ยืมฯ พ.ศ. 2536 และรายการที่ 2.6 งบประมาณขั้นพื้นฐาน 2% ของค่าซื้อที่ดินเอกชนให้เป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการจัดทำโครงการฯ พ.ศ. 2536

(2) เมื่อได้ดำเนินการตาม (1) รวมทั้งรายรับประเภทต่าง ๆ แล้วให้รายงานคณะกรรมการฯ เพื่อทราบต่อไป

(3) ขออนุมัติหลักการในกรณีที่ขาด แผนเงินทุนฯ ยังไม่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินฯ แต่ ส.ป.ก.มีความจำเป็นต้องชำระเงินบางรายการที่ผูกพันตามกฎหมาย ให้เลขาธิการ ส.ป.ก. และอธิบดีกรมบัญชีกลาง อนุมัติและเบิกจ่ายเงินกองทุนฯ ตามรายการดังกล่าวได้

(4) สำหรับสินเชื่อเพื่อค้ำประกันเงินกู้ 500.00 ล้านบาท ขออนุมัติหลักการให้เลขาธิการ ส.ป.ก.หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากเลขาธิการ ส.ป.ก. มีอำนาจอนุมัติ และเบิกจ่ายเงินจำนวนดังกล่าวชดเชยหนี้สินของเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินให้แก่สถาบันการเงิน ตามบันทึกข้อตกลงเรื่องการให้เกษตรกรผู้ได้รับสิทธิในที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมขอรับสินเชื่อจากสถาบันการเงิน

ทั้งนี้ตั้งแต่วันที่ได้รับอนุมัติแผนเงินทุนฯ เป็นต้นไป

มติคณะกรรมการ อนุมัติตามที่เสนอ

ตารางที่ 1 แผน-ผลเงินทุนการอนุรักษ์คนเพื่อเกษตรกรรม ปี 2537 (ฉบับอนุมัติ ครรช 6/2536 วันที่ 22 ต.ค. 2536)

แผนรายรับ	แผนเงินทุน			แผนรายจ่าย	แผนผลการอนุมัติ ปี 2537		
	ปี 2537	ล้านบาท	%		ล้านบาท	ล้านบาท	%
1. เงินสมทบจากงบประมาณแผ่นดิน ปี 2537	990.90	990.90	100.00	1. รายจ่ายหมุนเวียน	1,031.70	413.01	40.03
1.1 ค่าดอกเบี้ยพันธบัตรการปฏิรูปที่ดิน	7.40	7.40	100.00	1.1 งานซื้อที่ดินเอกชน ปี 2537 เนื้อที่ 20,000 ไร่ ๆ ละ 15,000 บาท	300.00	264.30	88.10
1.2 ค่าดอกเบี้ยการกู้ยืมเงินที่เงินกู้ยืมที่ดินโดยกรมที่ดิน	26.43	26.43	100.00	1.2 ค่าจ้างคนงานแยกออกเอกสารที่ดินที่ดินโดยกรมที่ดิน 200,000 ไร่	26.43	26.30	99.51
1.3 จัดซื้อที่ดิน	75.00	75.00	100.00	1.3 ค่าภาษีบำรุงท้องที่	3.00	2.80	93.33
1.4 โครงการช่วยเหลือราษฎรอันเนื่องมาจากการยกเลิกโครงการ คอก.	182.07	182.07	100.00	1.4 สิ้นเชื่อ	700.00	117.81	16.83
1.5 สิ้นเชื่อ	700.00	700.00	100.00	- สิ้นเชื่อเพื่อค้ำประกันเงินกู้	(500.00)	0.00	0.00
- สิ้นเชื่อเพื่อค้ำประกันเงินกู้	(500.00)	(500.00)	(100.00)	- สิ้นเชื่อเพื่อพัฒนาและปรับปรุงโครงสร้างการผลิต	(200.00)	(117.81)	(58.91)
- สิ้นเชื่อเพื่อพัฒนาและปรับปรุงโครงสร้างการผลิต	(200.00)	(200.00)	(100.00)	1.5 งบหมุนเวียนอื่น ๆ	2.27	1.80	79.30
2. รายรับตามมาตรา 10(4)	101.00	78.62	77.84	2. รายจ่ายขาด	211.40	81.92	38.75
แห่ง พ.ร.บ. การปฏิรูปที่ดิน				2.1 เงินชำระคืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร งวดที่ 8	15.00	15.00	100.00
2.1 ค่าเช่า	18.29	13.32	72.83	2.2 เงินชำระคืนค่าเครื่องสีข้าวโครงการเพิ่มผลผลิตอาหารจากรัฐบาล	1.19	1.19	100.00
2.2 ค่าเช่าซื้อ	52.50	40.82	77.75	2.3 ค่าดอกเบี้ยพันธบัตร	7.40	7.12	96.22
2.3 ค่าภาษีบำรุงท้องที่	3.45	2.81	81.45	2.4 ค่าใช้จ่ายตามท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน 70 บาท/ไร่ 20,000 ไร่	1.40	1.34	95.71
2.4 เงินคืน	20.87	13.21	63.30	2.5 ค่าจ้างวัดสอบเขตเพื่อจัดซื้อที่ดิน 66.88 บาท/ไร่ 20,000 ไร่	1.34	1.34	100.00
2.5 ดอกเบี้ย	5.89	3.74	63.50	2.6 โครงการช่วยเหลือราษฎรอันเนื่องมาจากการยกเลิกโครงการ คอก.	182.07	53.59	29.43
2.6 ค่ารับและรายได้	0.00	4.72	0.00	2.7 งบจ่ายขาดอื่น ๆ	3.00	2.34	78.00
3. ประมาณการเงินคงเหลือปราศจากข้อผูกพัน	151.20	211.66	139.99				
3.1 คงเหลือ		169.77	0.00				
3.2 โอนกลับ		41.89	0.00				
	1,243.10	1,281.18	103.06		1,243.10	494.93	39.81

pasiri

คงเหลือจากอนุมัติ ปี 2537
หัก เงินสิ้นเชื่อเพื่อค้ำประกันเงินกู้

786.25 | 61.37
500.00
286.25 | 36.64

แผนรายจ่าย	วงเงิน			ผลงานปี 2537			หมายเหตุ
	แผน	ผลการอนุมัติ	%	หน่วยวัด	แผน	ผลงาน	
	(ล้านบาท)	ปี 2537	วงเงิน			แผนงาน	
		(ล้านบาท)					
1. รายจ่ายหมุนเวียน	1,031.70	413.01	40.03				
1.1 งานซื้อที่ดินเอกชนปี 2537 เนื้อที่ 20,000 ไร่ ๆ ละ 15,000 บาท	300.00	264.30	88.10	ไร่	20,000.00	27,938.63	139.69
1.2 ค่าจ้างวัดแบ่งแยกออกเอกสารสิทธิ์ที่ดินโดยกรมที่ดิน 200,000 ไร่	26.43	26.30	99.51	ไร่	200,000.00	102,852.75	51.43
1.3 ค่าภาษีบำรุงท้องที่	3.00	2.80	93.33	ล้านบาท	3.00	2.80	93.33
1.4 สินเชื่อ	700.00	117.81	16.83				
- สินเชื่อเพื่อค้าประกันเงินกู้	(500.00)	0.00	0.00	-	-	-	ขณะนี้ ธ.ก.ส.ให้กู้ 31 มี.ค.38 จำนวน 7,115 ราย เป็นเงิน 590,643,924 บาท
- สินเชื่อเพื่อพัฒนาและปรับปรุงโครงสร้างการผลิต	(200.00)	(117.81)	58.91	ราย	8,000	5,233	65.41
1.5 งบประมาณเวียนอื่น ๆ	2.27	1.80	79.30				เป็นค่าใช้จ่ายตามท้ายประมวลกฎหมายการยื่นคำขอรับจัดที่ดินของรัฐ จำนวน 5,671 แปลง เนื้อที่ประมาณ 236,944 ไร่
2. รายจ่ายขาด	211.40	81.92	38.75				
2.1 เงินชดเชยคืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร งวดที่ 8	15.00	15.00	100.00	ล้านบาท	15.00	15.00	100.00
2.2 เงินชดเชยคืนค่าเครื่องจักรโครงการเพิ่มผลผลิตอาหารจาก รัฐบาลขึ้น งวดที่ 5	1.19	1.19	100.00	ล้านบาท	1.19	1.19	100.00
2.3 ค่าดอกเบี้ยพันธบัตร	7.40	7.12	96.22	ล้านบาท	7.40	7.12	96.22
2.4 ค่าใช้จ่ายตามท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน	1.40	1.34	95.71	ไร่	20,000.00	19,122.00	95.61
2.5 ค่าจ้างวัดสอบเขตเพื่อจัดซื้อที่ดิน	1.34	1.34	100.00	ไร่	20,000.00	22,262.00	111.31
2.6 โครงการช่วยเหลือราษฎรอื่นเนื่องมาจากการยกเลิกโครงการ หยก	182.07	53.59	29.43	ไร่	36,415.00	11,244.75	30.88
2.7 งบจ่ายขาดอื่น ๆ	3.00	2.34	78.00				ผลการจัดที่ดิน 19 จังหวัด รวม 202,789 ไร่ โดยมีจังหวัดที่สามารถ ดำเนินการได้ โดยไม่ต้องจ่ายชดเชย เนื้อที่ 192,078.50 ไร่ -เป็นการจ่ายคืนค่าเช่าซื้อแก่เกษตรกรที่ยกเลิกสัญญาเช่าซื้อ 81 ราย 0.59 ล้านบาท ค่าชดเชยทรัพย์สินที่ออกเขตก่อสร้าง 56 ไร่ 281,500 บาท ค่าจ้างวัดสอบเขต 1,061 ไร่ 0.07 ล้านบาท และค่าใช้จ่ายตามท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน 28,471 ไร่ วงเงิน 1.39 ล้านบาท
รวม	1,243.10	494.93	39.81				หากไม่นับรายการสินเชื่อเพื่อค้าประกันเงินกู้ 500 ล้านบาท ประมาณการผลการใช้จ่ายเงินร้อยละ 66.60 ของแผนรายจ่าย

แผนรายรับ	วงเงิน		แผนรายจ่าย	วงเงิน	
	ปี 2538	%		ล้านบาท	%
1. เงินสมทบจากงบประมาณแผ่นดิน ปี 2538	414.23	51.68	1. รายจ่ายหมุนเวียน	733.58	91.53
1.1 ค่าดอกเบี้ยพันธบัตรการอนุรักษ์ที่ดิน	7.61		1.1 งานซื้อที่ดินเอกชน ปี 2538 เนื้อที่ 40,000 ไร่	600.00	
1.2 ค่าออกเอกสารกรรมสิทธิ์ที่ดินโดยกรมที่ดิน	46.62		1.2 ค่าจ้างวัดแบ่งแยกออกเอกสารสิทธิ์ที่ดินโดยกรมที่ดิน	42.10	
1.3 จัดซื้อที่ดิน	360.00		1.3 ค่าภาษีบำรุงท้องที่	3.20	
			1.4 สิ้นเชื้อ	87.28	
			- สิ้นเชื้อ ค่าชุดเรย์ที่ดิน	25.00	
			- สิ้นเชื้อสหกรณ์	7.07	
			- สิ้นเชื้อเพื่อพัฒนารายได้ และอื่น ๆ	55.21	
2. รายรับตามมาตรา 10(4)	101.00	12.60	1.5 งบประมาณอื่น ๆ	1.00	
แห่ง พ.ร.บ.การอนุรักษ์ที่ดิน					
2.1 ค่าเช่า	19.72		2. รายจ่ายขาด	67.90	8.47
2.2 ค่าเช่าซื้อ	41.94		2.1 เงินชำระคืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร งวดที่ 9	17.00	
2.3 ค่าภาษีบำรุงท้องที่	3.93		2.2 ค่าดอกเบี้ยพันธบัตร	7.61	
2.4 เงินต้น	30.20		2.3 ค่าใช้จ่ายตามทำนองประมวล ก.ม. ที่ดิน 70 บาท/ไร่ 40,000ไร่	2.80	
2.5 ดอกเบี้ย	5.21		2.4 ค่าจ้างทดสอบเขตเพื่อจัดซื้อที่ดิน 60.19 บาท/ไร่ 40,000 ไร่	2.40	
3. ประมาณการเงินคงเหลือปราศจากข้อผูกพัน	286.25	35.72	2.5 โครงการช่วยเหลือราษฎรอันเนื่องมาจากการยกเลิกโครงการ คจก.	25.00	
			2.6 งบประมาณขึ้นพื้นฐาน 2% ของค่าซื้อที่ดินเอกชน	12.00	
			2.7 งบจ่ายขาดอื่น ๆ	1.09	
	801.48	100.00		801.48	100.00

เรื่องที่ 4.3 ขออนุมัติกำหนดพื้นที่ดินจำแนกออกจากป่าไม้อาวัว ตามมติคณะรัฐมนตรี
ป้าหมายเลข 23 แปลงที่ 7/2 อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน
ฝ่ายเลขานุการขอถอนเรื่องออกจากราชการประชุม

มติคณะกรรมการ อมติ
เรื่องที่ 4.4 ขออนุมัติพื้นที่สาธารณะประโยชน์ทุ่งพญา-พญาโหนด-พญาช้าง ตำบลบางดี
อำเภอห้วยยอด จังหวัดตรัง เพื่อกำหนดการปฏิรูปที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินตำบล
บางดี ตำบลวังคีรี และตำบลบางกุ้ง อำเภอห้วยยอด จังหวัดตรัง
ฝ่ายเลขานุการขอถอนเรื่องออกจากราชการประชุม

มติคณะกรรมการ อมติ
เรื่องที่ 4.5 เกษตรกรอุทธรณ์คำสั่งคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสระบุรี ที่สั่งให้คืนสิทธิ
การเช่าทำประโยชน์ในที่ดิน

เรื่องเดิม

ควยเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดสระบุรี จำนวน 3 ราย ได้ยื่นอุทธรณ์
คำสั่งคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสระบุรี ที่ 3/2537 ลง วันที่ 23 มิถุนายน 2537 เรื่อง
ให้เกษตรกรคืนสิทธิการเช่าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินเพราะไม่ปฏิบัติตามพันธกรณีที่มีอยู่กับ
ธ.ก.ส. หรือบุคคลที่ดำเนินงานร่วมกับ ธ.ป.ก. ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตร
กรรม ว่าควย การให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ปฏิบัติเกี่ยวกับการเช่าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ.2535 ข้อ 7(9) ได้แก่

1. นายบุญลือ สุขเกษม เหตุที่ถูกสั่งให้คืนสิทธิ เพราะไม่ทำประโยชน์ในที่ดินและไม่
ชำระหนี้แก่ ธ.ป.ก. เป็นจำนวนเงิน 62,594.89 บาท และ ธ.ก.ส. เป็นจำนวนเงิน
453,944.23 บาท

2. นายชินเกียรติ กองสุข เหตุที่ถูกสั่งให้คืนสิทธิ เพราะไม่ทำประโยชน์ในที่ดินและ
ไม่ชำระหนี้แก่ ธ.ก.ส. เป็นจำนวนเงิน 89,331.75 บาท

3. นายสมเจต ชนากร เหตุที่ถูกสั่งให้คืนสิทธิ เพราะไม่ทำประโยชน์ในที่ดินและ
ไม่ชำระหนี้แก่ ธ.ป.ก. เป็นจำนวนเงิน 68,812.70 บาท และ ธ.ก.ส. เป็นจำนวนเงิน
326,798.11 บาท

เกษตรกรทั้ง 3 ราย ดังกล่าว ได้ยื่นคำร้องอุทธรณ์คำสั่งคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน จังหวัดสระบุรี เมื่อวันที่ 13 กรกฎาคม 2537 สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสระบุรี ได้รับเรื่องอุทธรณ์ ดังกล่าวไว้แล้วและส่งเรื่องให้ ส.ป.ก. นำเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาวินิจฉัยคำอุทธรณ์ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วย การให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ.2535 ข้อ 13 ต่อไป (รายละเอียดตามบัญชีแสดงการส่งให้สันนิษฐานการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน และคำอุทธรณ์ที่แนบในวาระการประชุม)

ขอเท็จจริงเพิ่มเติม

เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. ส่วนกลาง และเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. จังหวัดสระบุรี ได้เชิญเกษตรกรผู้อุทธรณ์ทั้ง 3 ราย มาชี้แจงขอเท็จจริงเพิ่มเติมประกอบคำอุทธรณ์เมื่อวันที่ 10-11 พฤศจิกายน 2537 และตรวจสอบสภาพที่ดินดังกล่าวแล้ว สรุปได้ดังนี้

1. โครงการเกษตรกรก้าวหน้าในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดสระบุรี

เกษตรกรทั้งสามรายเป็นผู้ได้รับคัดเลือกให้เข้าทำประโยชน์ในโครงการเกษตรกรก้าวหน้า ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดสระบุรี การดำเนินงานตามโครงการดังกล่าว ประกอบด้วยคณะกรรมการที่รับผิดชอบตามลำดับ รวม 3 คณะ คือ

1.1 คณะกรรมการบริหารโครงการเกษตรกรก้าวหน้า มีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานกรรมการ

1.2 คณะอนุกรรมการบริหารโครงการเกษตรกรก้าวหน้าระดับจังหวัด มีผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานอนุกรรมการ

1.3 คณะกรรมการผู้รับผิดชอบโครงการเกษตรกรก้าวหน้าระดับจังหวัดสระบุรี มีผู้จัดการ ธ.ก.ส. สาขาจังหวัดสระบุรี เป็นประธาน

ก่อนที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสระบุรีได้มีมติให้เกษตรกรดังกล่าวสันนิษฐานการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน คณะกรรมการผู้รับผิดชอบโครงการฯ จังหวัดสระบุรีได้การประชุมมาแล้วไม่น้อยกว่า 3 ครั้ง เพื่อพิจารณาติดตามเร่งรัดให้เกษตรกรทั้ง 3 ราย ปฏิบัติให้ถูกต้องตามเงื่อนไขของโครงการแล้ว แต่เกษตรกรดังกล่าวยังคงเพิกเฉยไม่กลับเข้าทำกินในแปลงที่ได้รับอนุญาต จึงมีมติให้นำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสระบุรีสั่งให้สันนิษฐาน

2. คำสั่งของเกษตรกรรมทูตทั้งหมดทั้ง 3 ราย เมื่อวันที่ 10 พฤศจิกายน 2537

เกษตรกรรมทูตทั้ง 3 ราย ยอมรับว่าไม่ปฏิบัติตามพันธกรณีที่มีอยู่กับ ส.ป.ก. หรือบุคคลที่ดำเนินงานร่วมกับ ส.ป.ก. ตามโครงการเกษตรกรรมก้าวหน้าในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดสระบุรี โดยไม่อยู่เคียงโคนมในที่ดินแปลงที่ได้รับอนุญาตจริง และได้ขายโคนมไปหมดแล้ว ปัจจุบันโดยายถิ่นฐานไปทำกินที่อื่น ไม่ได้ทำกินอยู่ในที่ดินแปลงดังกล่าวอีกต่อไป และเคยได้รับการติดตามทวงหนี้จากเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. จังหวัดสระบุรี บ้าง แต่ไม่มีเงินชำระหนี้ได้ การเสนอขอผ่อนชำระหนี้ตามคำอุทธรณ์กับ ส.ป.ก. เกิดขึ้นภายหลังจากคำสั่งให้สิ้นสุดสิทธิแล้ว ส่วนหนึ่งของ ส.ก.ส. บางรายอ้างว่าได้ติดต่อขอผ่อนชำระหนี้กับ ส.ก.ส. ไว้แล้วเช่นกัน แต่ยังไม่ได้เริ่มผ่อนชำระ โดยมีเงื่อนไขว่าจะชำระให้พอเมื่อ ส.ป.ก. ยินยอมให้กลับเข้าทำประโยชน์อย่างอื่นที่ไม่ใช่การบังคับให้เลี้ยงโคนมตามโครงการในที่ดินแปลงที่ได้รับอนุญาต

3. ผลจากการตรวจสอบสภาพพื้นที่จริงในปัจจุบัน

พื้นที่โครงการทั้งหมดมีเกษตรกรรม จำนวน 49 ราย ยังมีเกษตรกรรมก้าวหน้ารายอื่น ๆ เป็นส่วนใหญ่ ที่ยังเลี้ยงโคนมอยู่ในโครงการได้มีเพียง 3 รายที่เหลือทั้งหมดที่ดินไป สภาพพื้นที่มีถนนตัดผ่านทุกแปลง ไฟฟ้าและประปาหมู่บ้านเข้าถึงทุกแปลง และยังมีบ่อน้ำบาดาลจากหลายหน่วยงานที่มาขุดให้รวม 8 บ่อ

ความเห็นของ ส.ป.ก.

1. การสั่งให้เกษตรกรรมซึ่งเป็นหนี้เงินกู้ ส.ก.ส. และเกษตรกรรมที่เป็นหนี้เงินกู้ทั้ง ส.ป.ก. และ ส.ก.ส. สิ้นสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินนั้นได้มีการติดตาม เร่งรัดหนี้สินและเตือนถูกต้องตามระเบียบแล้ว

2. การสั่งสิ้นสุดสิทธิดังกล่าวไม่มีบุคคลอื่นประสงค์จะเข้าทำประโยชน์ในที่ดินแทนอยู่ก่อนแล้ว อันเป็นการซื้อขายที่ดิน

3. เกษตรกรรมทูตทั้งหมดทั้ง 3 ราย ไม่ปฏิบัติตามพันธกรณีที่มีอยู่ตามโครงการเกษตรกรรมก้าวหน้า และไม่ปฏิบัติตามหนังสือเตือนของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสระบุรี การสั่งให้สิ้นสุดสิทธิของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสระบุรี จึงถูกต้องตามขั้นตอนของระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการให้เกษตรกรรมและสถาบันเกษตรกรรมได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. 2535 อุตสาหกรรมทั้ง 3 ราย จึงยังไม่ขึ้น

ประเด็นที่เสนอเพื่อพิจารณา

ขอให้คณะกรรมการพิจารณาวินิจฉัยคำอุทธรณ์ดังกล่าวทั้ง 3 ราย ดังนี้

1. คำอุทธรณ์ดังกล่าวฟังขึ้นหรือไม่
2. หากคณะกรรมการมีมติยืนตามที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสระบุรีสั่งให้คืนสิทธิการคัดเลือกเกษตรกรกาวหนาคนใหม่มารับที่ดินและหนี้สินของเกษตรกรรายเดิม จะเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารโครงการเกษตรกรกาวหนาจังหวัดสระบุรีที่มีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน โดยจะต้องถือปฏิบัติตามระเบียบ ว่าด้วยการคัดเลือกเกษตรกรควย
3. หากคณะกรรมการมีมติให้เกษตรกรกลับเข้าทำประโยชน์ในที่ดินต่อไป จะต้องมีการกำหนดให้เกษตรกรผู้นั้นต้องปฏิบัติตามโครงการฯ ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้เกิดตัวอย่างที่ไม่ดีว่า แม้เกษตรกรที่ไม่ปฏิบัติตามโครงการยังมีสิทธิในที่ดินได้ และสามารถนำเงื่อนไขการชำระหนี้มาเป็นข้อต่อรองในการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน ต่อไป
4. เนื่องจากระเบียบดังกล่าว ข้อ 14 วรรคสอง ความว่า "เมื่อคณะกรรมการวินิจฉัยแล้ว ให้ ส.ป.ก. แจ้งคำวินิจฉัยไปยังสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่คณะกรรมการมีคำวินิจฉัย ฯลฯ" ฉะนั้น เมื่อคณะกรรมการมีคำวินิจฉัยเป็นประการใดแล้ว ฝ่ายเลขานุการจะขอสรุปคำวินิจฉัยเรื่องนี้ เพื่อขอให้ที่ประชุมมีมติรับรองคำวินิจฉัยดังกล่าวไปในคราวเดียวกันกับการประชุมครั้งนี้ โดยไม่ต้องรอให้มีการรับรองรายงานการประชุมเกี่ยวกับเรื่องนี้ อีกในครั้งต่อไป ทั้งนี้ เพื่อ ส.ป.ก. จะได้แจ้งคำวินิจฉัยให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดได้ทำตามเวลาที่กำหนดไว้ในระเบียบดังกล่าว

คำขอ

1. ขอให้คณะกรรมการพิจารณาวินิจฉัยคำอุทธรณ์ของเกษตรกรทั้ง 3 ราย เพื่อมีมติยืน ยก กลับ หรือแก้ไขคำดังกล่าว รวมทั้งแนวทางและมาตรการแก้ไขปัญหาดังกล่าว
2. เมื่อฝ่ายเลขานุการสรุปคำวินิจฉัยตาม 1 แล้ว ขอให้คณะกรรมการมีมติรับรองคำวินิจฉัยดังกล่าวในครั้งนี้นด้วย

มติคณะกรรมการ

1. ที่ประชุมได้พิจารณาคำอุทธรณ์ของเกษตรกรทั้ง 3 รายแล้ว เห็นว่าคำแจ้งผลการอุทธรณ์ของเกษตรกรทั้ง 3 ราย ไม่เพียงพอ จึงมีมติยืนตามที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน

จังหวัดสระบุรี สั่งให้สันนิษฐานการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน

2. ให้ ส.ป.ก. นำมติคณะกรรมการในข้อที่ 1 แจ้งไปยังสำนักงานการปฏิรูปที่ดิน จังหวัดสระบุรีได้ โดยไม่ต้องรอการรับรองรายงานการประชุม

สำหรับที่ดินที่นำขึ้นมาควรดำเนินการอย่างไร ขอให้ ส.ป.ก. และ ช.ก.ส. นำกรณีตัวอย่างนี้ไปพิจารณาร่วมกันเพื่อเป็นหลักการในการดำเนินการสำหรับที่อื่น ๆ ต่อไป

เรื่องที่ 4.6 ขอให้สัถยบันในการดำเนินการ เบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน ประจำปี 2538 เป็นกรณีพิเศษ

อนุสนธิ ระบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.2537 ข้อ 6 กำหนดว่า "การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติหรือตามที่คณะกรรมการกำหนด" (เอกสารแนบที่ 1) ในปีงบประมาณ 2538 คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ยังไม่ได้พิจารณาอนุมัติแผนเงินกู้การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จึงไม่สามารถใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้ แต่ ส.ป.ก. มีค่าใช้จ่ายรายการที่ต้องจ่ายจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน ตามเงื่อนไขหรือระยะเวลาที่กำหนด ดังนี้

1. ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่องการออกพันธบัตรการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม งวดที่ 4 การชำระดอกเบี้ยพันธบัตร (เอกสารแนบที่ 2) ข้อ 6 วรรคแรก กำหนดว่า "การชำระดอกเบี้ยให้ชำระแก่ผู้เป็นนามในพันธบัตรที่จดทะเบียนไว้ หรือตามคำร้องขอของผู้เป็นนามในพันธบัตรฉบับนั้น โดยให้ชำระปีละงวด คือในวันที่ 15 ธันวาคมของทุกปี ตลอดเวลาที่พันธบัตรยังมีอายุอยู่ ..." ข้อ 9 (1) ค่าใช้จ่ายในการพิมพ์พันธบัตร (2) ค่าธรรมเนียมในการจัดการเกี่ยวกับพันธบัตร ในอัตราไม่เกินร้อยละ 0.1 ของดอกเบี้ยที่ชำระและต้นเงินตามพันธบัตรที่ชำระคืน สำหรับในงวดที่ 4 ใช้จ่ายเงินกองทุนฯ เป็นค่าดอกเบี้ยพันธบัตร 7,607,421 บาท ค่าธรรมเนียมในการจัดการเกี่ยวกับพันธบัตร จำนวนเงิน 7,610.62 บาท

2. พระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ.2508 มาตรา 35 กำหนดว่า "ให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีบำรุงท้องที่ชำระภาษีบำรุงท้องที่ภายในเดือนเมษายนของทุกปี" (เอกสารแนบที่ 3) ภาษีบำรุงท้องที่ที่ต้องชำระมีจำนวน 33 จังหวัด เป็นเงิน 2,723,578.45 บาท

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหานี้โดยทำหนังสือถึงอธิบดีกรมบัญชีกลาง ครั้งแรกตามหนังสือที่ กษ 1203/11201 ลงวันที่ 13 ธันวาคม 2537 ขออนุมัติจ่ายค่าดอกเบี้ยพันธบัตร (เอกสารแนบที่ 4) ครั้งที่สอง ตามหนังสือที่ กษ 1203/2808 ลงวันที่ 4 เมษายน 2538 เรื่องขออนุมัติใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเป็นกรณีพิเศษ เพื่อจ่ายค่าภาษีบำรุงท้องที่ วงเงิน 3.00 ล้านบาท (เอกสารแนบที่ 5)

กรมบัญชีกลางได้อนุมัติให้เบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เป็นกรณีพิเศษ สำหรับทุกรายดังกล่าวแล้ว ตามหนังสือที่ กค 0506/2327 ลงวันที่ 27 เมษายน 2538 โดยมีเงื่อนไขว่า "ในโอกาสต่อไปหากมีการประชุมคณะกรรมการฯ โปรดนำแผนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมประจำปีงบประมาณ 2538 เข้าพิจารณาเพื่อขออนุมัติจากคณะกรรมการการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในวาระแรกและสำหรับค่าดอกเบี้ยพันธบัตรการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม งวดที่ 4 ในวันที่ 13 ธันวาคม 2537 พร้อมทั้งค่าธรรมเนียมเป็นจำนวนเงิน 7,615,031.62 บาท และค่าภาษีบำรุงท้องที่ ประจำปี 2538 ที่ไต่จ่ายไปแล้ว ขอให้โปรดนำเข้าประชุมคณะกรรมการการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อให้ได้ศึกษานำไปใช้ในการดำเนินการดังกล่าวด้วย"

ประเด็นที่เสนอขออนุมัติ

ส.ป.ก. จึงขออนุมัติเพื่อให้ได้ศึกษานำไปใช้ในการดำเนินการเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ดังนี้

1. ค่าดอกเบี้ยพันธบัตรการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และค่าธรรมเนียม งวดที่ 4 ในวันที่ 13 ธันวาคม 2537 จำนวนเงิน 7,615,031.62 บาท

2. ค่าภาษีบำรุงท้องที่ ประจำปี 2538 ภายในเดือนเมษายน 2538 จำนวนเงิน 3.00 ล้านบาท

มติคณะกรรมการ อนุมัติตามที่เสนอ

ทั้งนี้คณะกรรมการได้ให้ข้อสังเกตว่า เพื่อมิให้ต้องมีการให้ได้ศึกษานำไปใช้ในการเบิกจ่ายเงินกองทุนในโอกาสต่อไป ส.ป.ก. น่าจะจัดทำแผนการเงินกองทุนเสนอคณะกรรมการพิจารณาอนุมัติหลักการแต่ละกิจกรรมก่อนการพิจารณางบประมาณได้ และเมื่องบประมาณได้ผ่านการพิจารณาจากสภามูลนิธิแล้วจึงเสนอให้เบิก ลด วงเงินแต่ละกิจกรรมในภายหลังต่อไป

ระเบียบวาระที่ 5 เรื่องอื่น ๆ

ประธานได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า สืบเนื่องมาจากการประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ผ่านมา ที่ประชุมได้มีมติให้แต่งตั้งคณะที่ปรึกษาของคณะกรรมการ หรือของประธาน คปท. นั้น

บัดนี้ ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการเสร็จสิ้นแล้ว โดยท่านรัฐมนตรีว่าการฯ ได้ลงนามในคำสั่งคณะกรรมการปฏิบัติหน้าที่ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการให้คำปรึกษาคณะกรรมการ ปฏิบัติหน้าที่เพื่อเกษตรกรรม โดยคณะกรรมการดังกล่าว ประกอบด้วย นายบัญชา สุขแก้ว เป็นประธานอนุกรรมการ นายปลั่ง มีจุล นายอำเภอ อุดมวิทย์ นายสหาย ทรัพย์สุนทรกุล และ นายนิกร เวชภูมิ เป็นอนุกรรมการ นายภิรมย์ ศรีจันทร์ เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ นายไพโรจน์ โลกนิคม เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ

ให้คณะกรรมการดังกล่าวมีหน้าที่ให้คำปรึกษาและให้ข้อคิดเห็นแก่คณะกรรมการ หรือประธาน คปท. ในเรื่องต่าง ๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 1 พฤษภาคม 2538 เป็นต้นไป

สำหรับเรื่องที่ได้อนุญาตให้คณะกรรมการชุดดังกล่าวไม่พิจารณาให้ข้อคิดเห็น มี 3 ประเด็น คือ

1. ที่ดินที่ถูกเพิกถอนเนื่องจากการขาดคุณสมบัติตามคำตีความของคณะกรรมการ กฤษฎีกานั้น ควรจะแก้ปัญหอย่างไร
2. ที่ดินที่ผู้ถือครองอยู่ก่อนแล้วตามความเป็นจริง แต่ไม่สามารถออก ส.ป.ก.4-01 ให้ได้ เนื่องจากผู้ถือครองอยู่ก่อนไม่มีคุณสมบัติตามที่คณะกรรมการกฤษฎีกาได้ให้ความเห็นไว้จะดำเนินการอย่างไรกับที่ดินนั้น

3. หลังจากการที่ความของคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้วมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 4 พฤษภาคม 2536 นั้น ควรจะมีการปรับปรุงแก้ไข หรือไม่ หากควรจะมีการปรับปรุงแก้ไขอย่างไร

มติคณะกรรมการ รับทราบ

เลิกประชุมเวลา 15.00 น.

(นายสุทิน มุลทอง)

รองเลขาธิการ รักษาการแทน

เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

กรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

(นายเพ็ญ ชื่นเนียม)

เลขานุการกรม

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

(นายศรีโรจน์ จิรวัฒนจรยา)

เจ้าหน้าที่บริหารงานธุรการ 6

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

นางสาวศิริ ขวัญชัย

(นางสาวศิริ ขวัญชัย)

เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 5

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

