

รายงานการประชุม
คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ครั้งที่ 1/2539
วันอังคารที่ 12 มีนาคม 2539
ณ ห้องประชุมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ชั้น 2

กรรมการที่มาประชุม

- | | | |
|------------------------------------|---|---------------|
| 1. นายสุวิทย์ คุณกิตติ | รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | ประธานกรรมการ |
| 2. นายรุ่งเรือง อิศรางกูร ณ อยุธยา | รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
(แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) | กรรมการ |
| 3. นายบรรยง พงราช | ที่ปรึกษากฎหมายกระทรวงพาณิชย์
(แทนปลัดกระทรวงพาณิชย์) | กรรมการ |
| 4. นายจำนง เกลิมจักร | ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
(แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย) | กรรมการ |
| 5. นายตระการ ชัยรัตน์ | รองปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม
(แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม) | กรรมการ |
| 6. นายทวิวงศ์ เทียนเสรี | หัวหน้าฝ่ายกฎหมาย กองกฎหมายและที่ดิน
(แทนอธิบดีกรมชลประทาน) | กรรมการ |
| 7. นายมนตรี สนิทประชากร | ผู้อำนวยการส่วนทรัพยากรที่ดินและป่าไม้
(แทนอธิบดีกรมป่าไม้) | กรรมการ |
| 8. นายสายัณห์ รองเมืองศาสตร์ | เจ้าหน้าที่บริหารงานเผยแพร่ 7
(แทนอธิบดีกรมประมง) | กรรมการ |
| 9. นายปรัชญา ธีณญาติ | ผู้เชี่ยวชาญพิเศษด้านปรับปรุงบำรุงดิน
(แทนอธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน) | กรรมการ |
| 10. นายเอกชัย โอเจริญ | หัวหน้ากลุ่มงานวิจัยและพัฒนาระบบฯ
(แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร) | กรรมการ |
| 11. นายจุมพล ชละเอน | นักวิชาการสหกรณ์ 7
(แทนอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์) | กรรมการ |

12. นายจุลศิริ สุวรรณศิริ	ผู้อำนวยการกองแผนงาน	กรรมการ
	(แทนเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร)	
13. นายวิทยา ผิวผ่อง	ผู้อำนวยการส่วนระบบการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
	(แทนอธิบดีกรมการปกครอง)	
14. นายนิกร เวชภูติ	รองอธิบดีกรมที่ดิน	กรรมการ
	(แทนอธิบดีกรมที่ดิน)	
15. นายสมชาย วุฒิสมนุญ	เจ้าหน้าที่บริหารงานประชาสัมพันธ์ 7	กรรมการ
	(แทนอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์)	
16. นายอินทร์ศร ปันขยัน	รองอธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม	กรรมการ
	(แทนอธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม)	
17. นายธรรมนุญ อินทรโยธา	ผู้อำนวยการกองที่ราชพัสดุ	กรรมการ
	(แทนอธิบดีกรมธนารักษ์)	
18. นางพณิต วรดิษฐ์	ผู้อำนวยการส่วนบริหารเงินนอกงบประมาณ	กรรมการ
	(แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง)	
19. นายอำพน ตูลอานวย	ผู้อำนวยการกองทุนที่ดิน	กรรมการ
	(แทนผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร)	
20. นายอุดร บุตรสิงห์	ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรภาคเหนือ	กรรมการ
	(แทนประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย)	
21. นายสมพงษ์ ล้วนทอง	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
22. น.ส.สุภาศิริ อินทสุขศรี	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
23. นายเทียน จงใจภักดี	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
24. นายประทุม เดชมา	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
25. นายเคน บาอัย	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
26. นายสุทธิพร จีระพันธุ์	เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	กรรมการและเลขานุการ

กรรมการผู้ไม่มาประชุม

1. อธิบดีกรมปศุสัตว์

อธิบดีกรมการ

2. อธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน		ติตราชการ	
3. ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ		ติตราชการ	
4. ประธานชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย		ติตราชการ	
5. ศาสตราจารย์โสภณ ทองปาน		ผู้ทรงคุณวุฒิ	ติตราชการ
6. นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศาสตร์		ผู้ทรงคุณวุฒิ	ติตราชการ
7. นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา		ผู้ทรงคุณวุฒิ	ติตราชการ
8. นายสนั่น จันทรื		ผู้แทนเกษตรกร	

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. ดร.กนก คติการ	ผู้อำนวยการศูนย์ประสานงานปฏิบัติการพัฒนาการเกษตรชนบท
2. นายเพ็ญ ยิ้มเนียม	เลขานุการกรม ส.ป.ก.
3. นายวรเวทย์ ธีรารักษ์ลักษณ์	ผู้อำนวยการกองวิชาการ ส.ป.ก.
4. นายจันทลักษณ์ บุศย์อังกูร	ผู้อำนวยการกองบริการกองทุนฯ ส.ป.ก.
5. นายกำธร เชื้อสุวรรณ	ผู้อำนวยการกองนิติการ ส.ป.ก.
6. นายกิตติ นุตาลัย	ผู้อำนวยการกองจัดการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.
7. นายชัยยุทธ พู่เฝ้า	รักษาการผู้อำนวยการกองวิศวกรรม ส.ป.ก.
8. นายมานะชัย คุวรากุล	ผู้อำนวยการกองเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
9. นายไพโรจน์ โลกนิยม	ผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.
10. นายสมศักดิ์ โกสุมวณิช	ผู้เชี่ยวชาญด้านการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.
11. นางวิภาภรณ์ ทิพนานนท์	ผู้ตรวจสอบภายใน ส.ป.ก.
12. นายวรชาติ ศรีเปารยะ	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดภูเก็ต
13. น.ส.กาญจนา ช้องรัชธรรม	เจ้าหน้าที่กรมบัญชีกลาง
14. นายเทพฤทธิ์ โภยโกเศสวรรณ	เจ้าหน้าที่กรมป่าไม้
15. นายอวาลิต อิงคะวณิช	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
16. นายพร ตันวานิช	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
17. นายสละ กลิ่นทอง	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
18. นายปิติ สุขนิคม	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.

- | | | |
|---------------------|-------------------|--------------------|
| 19. นางวรวัลย์ | โตวนิชย์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 20. นายธนู | มีแสงเงิน | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 21. นายเทียมทัน | อุดมสุวรรณ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 22. นายวิทยา | ประจันตะเสน | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 23. นายราชัย | ชลสินธุ์สงครามชัย | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 24. นายอุทัย | สุโพธิ์วรรณ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 25. นายสุเมธ | นามี | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 26. นายสุวิชัย | รวมสุวรรณ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 27. นายชนะ | กำลังศิลป์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 28. นายปณิญา | เหลืองทองคำ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 29. นางวรมพร | สาหร่ายทอง | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 30. นายอุดมศักดิ์ | รอดพรหม | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 31. น.ส.ฉวีวรรณ | ภูเก้าชัย | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 32. น.ส.สุรีย์ | สุวรรณานุช | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 33. น.ส.พรนิภา | ประสมสิทธิ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 34. นายประคอง | เอี่ยมสำอางค์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 35. นายสายัณต์ | ธนรัตน์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 36. นายศิโรจน์ | ไมตรีจิต | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 37. นางเปรมจิต | สังพงษ์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 38. นายประเสริฐ | ภุรีพันธ์บุญไธ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 39. น.ส.สุวรรณรัตน์ | ลิมสกุล | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 40. นายศรีโรจน์ | จิรวัดณ์เจริญยา | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 41. นางสาวตรี | ชวนิตย์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 42. นางมะลิวัลย์ | ไกรสวัสดิ์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 43. น.ส.กัญญา | แก่นนาคำ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |

เริ่มประชุมเวลา 14.00 น.

1. เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบ 2 เรื่อง ดังนี้

1. ด้วยงานปฏิรูปที่ดินเป็นงานที่มีความสำคัญและเป็นนโยบายสำคัญของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งที่ผ่านมารัฐมนตรีว่าการจะมอบหมายให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกำกับดูแล แต่สำหรับครั้งนี้รัฐมนตรีว่าการจะกำกับดูแลเองเพื่อให้งานประสบผลสำเร็จด้วยดี

2. เนื่องจากงานปฏิรูปที่ดินมีปัญหาในพื้นที่ต่าง ๆ ค่อนข้างมาก ไม่ว่าจะเป็นพื้นที่ปฏิรูปที่ดินหรือพื้นที่เตรียมการปฏิรูปที่ดินที่ได้ดำเนินการสอบสวนสิทธิ์แล้ว แต่ยังไม่ได้มีการประกาศพระราชกฤษฎีกาเป็นเขตปฏิรูปที่ดิน หรือพื้นที่ที่ประกาศเป็นเขตปฏิรูปที่ดินแล้ว แต่ยังไม่มีการออกเอกสารสิทธิ์ ส.ป.ก. 4-01 ให้กับราษฎร ให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดทุกจังหวัดเร่งรัดการดำเนินงานให้แล้วเสร็จโดยเร็ว โดยเฉพาะที่ราษฎรได้ร้องเรียนและเจรจาตกลงกันไว้ และให้ชี้แจงทำความเข้าใจกับราษฎรในทุกพื้นที่ไม่ว่าจะเป็นพื้นที่เตรียมการประกาศเขตปฏิรูปที่ดิน หรือพื้นที่ได้ประกาศเป็นเขตปฏิรูปที่ดินแล้ว เพื่อให้ทราบว่า ส.ป.ก. กำลังดำเนินงานถึงขั้นตอนไหนอย่างไร ใช้เวลามากน้อยเพียงใดจึงจะเรียบร้อย โดยให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสัปดาห์หน้า เนื่องจากขณะนี้มีการปลุกกระดมให้ราษฎรเดินขบวนและโดยเฉพาะการทำความเข้าใจกับราษฎรเป็นนโยบายของท่านรองนายกรัฐมนตรี (นายมนตรี พงษ์พานิช) สมัยที่ท่านดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มีหนังสือสั่งการถึงข้าราชการในสังกัดกระทรวงเกษตรฯ ทุกคนทุกหน่วยงานว่ากระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยงานที่ใกล้ชิดกับราษฎรเมื่อราษฎรมีปัญหาต้องรีบแก้ไข ถ้าแก้ไขไม่ได้ให้รายงานตามลำดับขั้นตอนและหากพบว่าเป็นปัญหากับหน่วยงานอื่น ให้รีบประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อย่าปล่อยให้ราษฎรต้องเดือดร้อนถึงกับเดินขบวน ไม่ว่าจะเป็นเดินขบวนภายในจังหวัดหรือเดินมายังกรุงเทพมหานครก็ตาม

อนึ่ง ฝ่ายเลขานุการได้แจ้งต่อที่ประชุมว่าคณะรัฐมนตรีได้มีมติในวันนี้ อนุมัติแต่งตั้งผู้แทนเกษตรกร 6 คน และผู้ทรงคุณวุฒิ 3 คน เป็นกรรมการปฏิรูปที่ดินสืบแทนชุดเดิมที่ครบวาระ ตามนัยมาตรา 12 แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.2518 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2532 ประกอบด้วย

- | | |
|-------------------------------|---|
| 1. นายสนั่น จันตรี | ผู้แทนเกษตรกรจังหวัดปทุมธานี |
| 2. นายสมพงษ์ ล้วนทอง | ผู้แทนเกษตรกรจังหวัดพิจิตร |
| 3. น.ส.ศุภศิริ อินทรสุขศรี | ผู้แทนเกษตรกรจังหวัดราชบุรี |
| 4. นายประทุม เดชมา | ผู้แทนเกษตรกรจังหวัดชัยนาท |
| 5. นายเคน บาอัย | ผู้แทนเกษตรกรจังหวัดขอนแก่น |
| 6. นายเทียน จงใจภักดี | ผู้แทนเกษตรกรจังหวัดกาญจนบุรี |
| 7. ศาสตราจารย์โรจน์ ทองปาน | อาจารย์พิเศษ ภาควิชาเศรษฐศาสตร์เกษตรและ
ทรัพยากร คณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัย
เกษตรศาสตร์ |
| 8. นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา | รองโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี |
| 9. นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศักดิ์ | รองเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา |

ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ 2 รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ 5/2538 เมื่อวันที่
8 พฤศจิกายน 2538

เนื่องจากฝ่ายเลขานุการได้นำเสนอรายงานการประชุมดังกล่าวให้คณะกรรมการพิจารณา
รับรองแล้ว ตามหนังสือ ส.ป.ก. ที่ กษ 1201/ว.786 ลงวันที่ 4 ธันวาคม 2538 โดยมีกรมส่งเสริม-
สหกรณ์ขอแก้ไขรายงานดังนี้

- หน้า 1. ลำดับที่ 12 นางสาวทวยะสุทธากร แก้วใจเป็น นางสาวทวยะสุทธากร **ธีรศุทธากร**
หน้า 3. ลำดับที่ 16 นายฉัตรพล พรหมศรีสูง แก้วใจเป็น นายฉัตรพล **พรหมศรีสุข**
หน้า 11. บรรทัดที่ 8 คำว่า ขายหั้น แก้วใจเป็น **ถือหั้นเพิ่ม**

ที่ประชุมรับรองรายงานตามที่ได้แก้ไข

ระเบียบวาระที่ 3 รายงานผลการดำเนินงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ปีงบประมาณ 2539 (1 ตุลาคม 2538 - 31 ธันวาคม 2538)

ผลการดำเนินงานตั้งแต่ 1 ตุลาคม 2538 - 31 ธันวาคม 2538 พอสรุปได้ดังนี้

ในที่ดินของรัฐ ได้ดำเนินการสอบสวนสิทธิ์และกระจายสิทธิ์แล้ว เนื้อที่ 60,281 ไร่ จำนวนเกษตรกร 5,139 ราย และมอบเอกสารสิทธิ์ ส.ป.ก. 4-01 แล้วเนื้อที่ 87,825 ไร่ จำนวนเกษตรกร 4,663 ราย

ในที่ดินเอกชน จัดซื้อที่ดินได้ เนื้อที่ 293 ไร่ ค่าระงับเงินสด 2,682,217 บาท

มติ

รับทราบ

เรื่องที่ 3.2 รายงานผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ปีงบประมาณ 2539

ผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปีงบประมาณ 2539 มีดังนี้

1. งบรายรับ-รายจ่ายประจำปี 2539 สิ้นสุด ณ วันที่ 31 ธันวาคม 2538 ดังนี้

- ยอดยกมา = 1,447,889,949.89 บาท

- รวมรายรับจาก เงินกู้ ค่าเช่าซื้อที่ดิน

ค่าเช่าที่ดิน ค่าภาษีบำรุงท้องที่

ค่าปรับ และรายได้อื่น ๆ = 11,198,109.46 บาท

- หักค่าใช้จ่ายทั้งสิ้น = 29,763,471.22 บาท

ยอดยกไป = 1,429,424,588.13 บาท

2. สรุปผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ณ วันที่ 31 มกราคม 2539 ดังนี้

1. งานซื้อที่ดินเอกชน

- การอนุมัติ เนื่องจากแผนเงินทุนฯ ปี 2539 ยังไม่ได้รับการอนุมัติจาก คปก. จึงยังไม่มีผลการอนุมัติ

- การชำระราคาที่ดิน ปี 2539 (ตามผลการอนุมัติปีก่อน) 2 จังหวัด 292-3-77.6 ไร่ วงเงิน 2.68 ล้านบาท รวมชำระสะสมตั้งแต่ปี 2519 ถึงปัจจุบัน 37 จังหวัด 421,653-3-07.6 ไร่ วงเงินรวม 1,418.68 ล้านบาท แยกเป็น เงินสด 1,034.15 ล้านบาท พันธบัตร 384.53 ล้านบาท

2. <u>งานจัดเก็บรายได้</u>	11.23	ล้านบาท	แยกเป็น
- ค่าเช่า	1.28	ล้านบาท	
- ค่าเช่าซื้อ	4.71	ล้านบาท	
- ค่าภาษีบำรุงท้องที่	0.29	ล้านบาท	
- เงินต้น	3.18	ล้านบาท	
- ดอกเบี้ย	1.12	ล้านบาท	
- รายได้และอื่น ๆ	0.65	ล้านบาท	

- 3. รายจ่ายขาด ตามที่ คปก. ได้อนุมัติหลักการมอบอำนาจให้อธิบดีกรมบัญชีกลางเบิกจ่ายเงินให้ธนาคารแห่งประเทศไทย เมื่อครบกำหนดการชำระภายในวันที่ 15 ธันวาคม 2538 แล้ว 92.22 ล้านบาท เป็นค่าดอกเบี้ยพันธบัตรและค่าธรรมเนียมต่าง ๆ 7.61 ล้านบาท ค่าไถ่ถอนพันธบัตรและค่าธรรมเนียมต่าง ๆ 84.61 ล้านบาท

มติ รับทราบ

เรื่องที่ 3.3 ราษฎรคืนหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดภูเก็ต

นายอุทัย สุขศิริสัมพันธ์ ผู้ได้รับหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. 4-01) ได้นำราษฎรผู้ได้รับ ส.ป.ก. 4-01 ส่งคืน ส.ป.ก. 4-01 ต่อผู้ว่าราชการจังหวัดภูเก็ตและได้ยื่นข้อเรียกร้องซึ่งสรุปได้ ดังนี้

1. ขอให้ทางราชการเพิกถอนเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดภูเก็ตทั้งหมด ส.ป.ก. ได้นำเสนอเป็นเรื่องเพื่อพิจารณาที่ 4.13 แล้ว

2. ขอให้ทางราชการพิจารณาคำร้องของราษฎร 1,600 ครอบครัว ในปี 2512 และ 2516 ซึ่งได้ถูกกฎหมายป่าสงวนประกาศทับที่ทำกินบริเวณป่าเทือกเขาภุมลและป่าเทือกเขานาคเกิด

เนื่องจากข้อเรียกร้องดังกล่าวเกี่ยวข้องกับโดยตรงกับกรมป่าไม้ที่จะต้องดำเนินการแก้ไขปัญหาดำเนินการตามพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ.2507 ขณะนี้ คปจ.ภูเก็ตได้มีมติให้ ส.ป.ก.ภูเก็ตประสานงานกับสำนักงานป่าไม้เขตนครศรีธรรมราชซึ่งดูแลพื้นที่ป่าไม้จังหวัดภูเก็ตต่อไปแล้ว

3. ให้ทางราชการแก้ปัญหาการพัฒนาที่ดิน การออกเอกสารสิทธิ์ ให้เหมาะสมกับลักษณะและเหตุการณ์ปัจจุบัน

เนื่องจากกฎหมายปฏิรูปที่ดินมีเจตนารมณ์เพื่อแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐให้แก่เกษตรกรผู้ยากไร้ไม่มีที่ดินทำกินหรือมีเพียงเล็กน้อยไม่เพียงพอต่อการครองชีพ ได้มีที่ดินทำกิน การดำเนินงานปฏิรูปที่ดินจึงเป็นวิธีแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐและการขาดแคลนที่ทำกินที่เหมาะสมและถูกต้องที่สุด นอกจากนี้ยังเป็นการช่วยคงพื้นที่สีเขียวที่ยังเหลืออยู่ในจังหวัดภูเก็ต มิให้เปลี่ยนสภาพไปใช้เพื่อการอุตสาหกรรมหรือพาณิชย์กรรม สำหรับพื้นที่ส่วนใหญ่ของภูเก็ตที่ลาดชันเกิน 35 % และมีราษฎรบุกรุกอยู่นั้น ส.ป.ก. จะได้กำหนดมาตรการแก้ไขปัญหามาเป็นนโยบายเร่งด่วนต่อไป

มติ

รับทราบ

เรื่องที่ 3.4 ขอให้พิจารณาดำเนินการส่งมอบพื้นที่ที่ได้กันออกจากการดำเนินงานปฏิรูปที่ดินในจังหวัดเชียงใหม่คืนกรมป่าไม้โดยด่วน

สืบเนื่องมาจากคณะกรรมการการปกครองสภาผู้แทนราษฎรได้มีหนังสือด่วนที่สุด ขอให้ ส.ป.ก.ส่งมอบพื้นที่ ส.ป.ก. ไร่วัดกันออกจากการดำเนินงานปฏิรูปที่ดินในจังหวัดเชียงใหม่แล้วคืนกรมป่าไม้โดยด่วนที่สุดเพื่อให้หน่วยงานที่รับผิดชอบแท้จริงได้พิจารณาปัญหาที่เกิดขึ้นตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

เรื่องการตรวจสอบพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติซึ่ง ส.ป.ก. ไม่สามารถดำเนินการปฏิรูปที่ดินได้คืนกรมป่าไม้ ส.ป.ก. ได้ทำบันทึกข้อตกลงกับกรมป่าไม้ว่า แนวทางปฏิบัติในการกันพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติกลับคืนกรมป่าไม้ พ.ศ.2538 เมื่อวันที่ 14 กันยายน 2538 ขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการพร้อมทั้งได้ทยอยส่งผลการตรวจสอบเพื่อนำเสนอ คปจ. เป็นระยะ ๆ อยู่แล้ว

มติ รับทราบ

เรื่องที่ 3.5 รายงานผลการตรวจสอบคุณสมบัติผู้ได้รับ ส.ป.ก. 4-01

สืบเนื่องจากมติ คปก. ครั้งที่ 4/2538 เห็นชอบแนวทางการตรวจสอบ ส.ป.ก. 4-01 เป็น 2 ช่วง ซึ่ง ส.ป.ก. ได้ดำเนินการดังนี้

1. ตรวจสอบผู้ได้รับ ส.ป.ก. 4-01 ตั้งแต่ปี 2532 ถึง 2535 ในรายที่ได้รับก่อนมีการใช้ระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกเกษตรกร ซึ่งจะมีสิทธิได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินฯ พ.ศ. 2535 ที่ใช้บังคับเมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2535 ตรวจสอบโดยวิธีสุ่มตัวอย่าง ในอัตราที่เหมาะสมกับจำนวนเกษตรกร โดยใช้ระเบียบคัดเลือกเกษตรกรปี 2535 เป็นบรรทัดฐานในการตรวจสอบ

2. ผู้ได้รับ ส.ป.ก. 4-01 ตั้งแต่ปี 2536 ภายหลังการใช้ระเบียบดังกล่าวจนถึงปัจจุบัน ตรวจสอบทุกรายโดยใช้ระเบียบคัดเลือกเกษตรกรฯ พ.ศ. 2535 เป็นบรรทัดฐานในการตรวจสอบ

จากการตรวจสอบปรากฏว่า

1. ผู้ได้รับ ส.ป.ก. 4-01 ตั้งแต่ปี 2532-2535	จำนวน	101,906 ราย
ได้รับการตรวจสอบ		39,692 ราย
ถูกต้อง		38,737 ราย
ไม่ถูกต้อง		17 ราย
อยู่ระหว่างดำเนินการตรวจสอบเพิ่มเติม		938 ราย
2. ผู้ได้รับ ส.ป.ก. 4-01 ตั้งแต่ปี 2536 ถึงปัจจุบัน		192,367 ราย
ได้รับการตรวจสอบ		178,304 ราย
ถูกต้อง		171,433 ราย
ไม่ถูกต้อง		141 ราย
อยู่ระหว่างดำเนินการตรวจสอบเพิ่มเติม		20,793 ราย

จากผลการตรวจสอบดังกล่าว คปจ. ได้มีคำสั่งให้สันสิทธิ์แล้ว 158 ราย (มีการอุทธรณ์ 16 ราย ฎีกา 15 ราย ชุมพร 1 ราย) สาเหตุการสั่งให้สันสิทธิ์เช่น ไม่ได้ประกอบอาชีพเกษตรกรรมเป็นหลักคือ เป็นข้าราชการ นักธุรกิจ พ่อค้า หน่วยงาน รวมทั้งมีที่ดินเพียงพอแก่การครองชีพอยู่แล้ว

มติ **รับทราบ**

เรื่องที่ 3.6 รายงานผลการโอนและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์
ในที่ดินตามมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

สืบเนื่องมาจากคณะกรรมการได้กำหนดหลักเกณฑ์การโอนและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินของเกษตรกรผู้ได้รับสิทธิจากการปฏิรูปที่ดินแล้ว นั้น ทางคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดได้อาศัยอำนาจตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวเห็นชอบการโอนและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน รวม 3 จังหวัด ได้แก่

มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดตรัง (จำนวน 3 ราย) จังหวัดนครพนม (จำนวน 3 ราย) จังหวัดมหาสารคาม (จำนวน 12 ราย) รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบในวาระการประชุม

มติ **รับทราบ**

เรื่องที่ 3.7 สรุปรายงานผลการดำเนินงานตรวจสอบสภาพป่าไม้ซึ่งนำมาปฏิรูปที่ดิน

สืบเนื่องมาจากการที่ ส.ป.ก. ได้รับมอบพื้นที่ป่าเพื่อเศรษฐกิจ ป่าที่เหมาะสมต่อการเกษตรและป่าตามโครงการ คจก. เดิม เนื้อที่รวม 44.28 ล้านไร่ จำนวน 1,007 ป่า (1,296 พื้นที่) เพื่อนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ทั้งนี้ ส.ป.ก. และกรมป่าไม้ จะต้องร่วมกันตรวจสอบโดย ส.ป.ก. จะนำเฉพาะที่ดินที่ใช้ทำการเกษตร และมีเกษตรกรครอบครองทำประโยชน์อยู่แล้วมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเท่านั้น

จังหวัดได้ส่งผลการตรวจสอบสภาพพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติที่ได้ดำเนินการร่วมกันระหว่าง ส.ป.ก. กับกรมป่าไม้มาแล้วจำนวน 327 พื้นที่ 34 จังหวัด เนื้อที่รวม 9,444,003 ไร่ จนถึงวันที่ 31 มกราคม 2539 ส.ป.ก. ได้ตรวจสอบและประมวลผลการตรวจสอบสภาพป่าที่จังหวัดส่งมาแล้วจำนวน 173 พื้นที่ รวมเนื้อที่ 4,988,910 ไร่ ในจำนวนพื้นที่ดังกล่าวปรากฏเป็นพื้นที่ไม่มีสภาพป่าและควรนำมาปฏิรูปที่ดินรวม เนื้อที่ 2,603,009 ไร่ ไม่ควรนำมาปฏิรูปที่ดินและนำเสนอคณะกรรมการเพื่ออนุมัติให้คืนกรมป่าไม้ จำนวน 399,471 ไร่ นอกจากนี้ยังมีพื้นที่ที่ขาดความชัดเจนขอให้จังหวัดปรับปรุงข้อมูลใหม่ จำนวน เนื้อที่ 1,986,430 ไร่ ส่วนพื้นที่ที่เหลืออีกจำนวน 154 พื้นที่ รวมเนื้อที่ 4,455,093 ไร่ จะได้เร่งรัดตรวจสอบเพื่อดำเนินการต่อไปให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว

มติ รับทราบ

เรื่องที่ 3.8 โครงการเฉลิมพระเกียรติเพื่อพัฒนาการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดินพระราชทาน

เนื่องในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ ทรงครองสิริราชสมบัติครบ 50 ปี ส.ป.ก. ได้กำหนดให้มีกิจกรรมและโครงการต่าง ๆ เพื่อเฉลิมพระเกียรติฯ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเขตปฏิรูปที่ดินพระราชทานโดยได้จัดทำโครงการพัฒนาการเกษตรเพื่อเฉลิมพระเกียรติในงบประมาณ 2539 รวม 5 โครงการในพื้นที่พระราชทาน 5 จังหวัด ได้แก่ นครปฐม ปทุมธานี พระนครศรีอยุธยา นครนายก และ ฉะเชิงเทรา โดยจัดกิจกรรมที่เหมาะสมกับพื้นที่จังหวัดนั้น ๆ ตัวอย่างเช่น การปรับเปลี่ยนที่นาเป็นไร่นาสวนผสม จัดฝึกอบรมเกษตรกร การก่อสร้างคันดินป้องกันอุทกภัย ปรับปรุงสภาพดินโดยใช้ปูนมาร์ล ปรับเปลี่ยนที่นาเป็นสวนผลไม้ ขุดสระเก็บกักน้ำประจําไร่นา เป็นต้น รวมพื้นที่ที่จัดทำโครงการ 3,025 ไร่ ใช้งบประมาณทั้งสิ้น 8,841,095 บาท เกษตรกรได้รับประโยชน์ 280 ราย

มติ รับทราบ

เรื่องที่ 3.9 สรุปผลการสัมมนาเรื่องแนวทางดำเนินงานพัฒนาการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน

ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มีบัญชาให้เร่งรัดดำเนินการพัฒนาอาชีพแก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จึงได้จัดให้มีการสัมมนาเรื่อง แนวทางการดำเนินงานพัฒนาการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน เมื่อวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2539 ณ โรงแรมรอยัลริเวอร์ ซึ่งผลการสัมมนาสรุปได้ดังนี้

แนวทางการดำเนินงานพัฒนาการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน ที่ประชุมสัมมนามีความเห็นร่วมกันที่จะให้มีการจัดทำแผนงาน โครงการ ในลักษณะผสมผสาน มีการปฏิบัติงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ในพื้นที่ โดยเกษตรจังหวัดและสหกรณ์จังหวัดหรือผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประจำจังหวัด จะต้องเป็นผู้รับเอานโยบายลงไปควบคุม ดูแล ประสานงานกับหน่วยงานต่าง ๆ ในการดำเนินการ เพื่อให้เกษตรกรที่ยากจนได้มีรายได้เพียงพอแก่การครองชีพ สามารถรักษาที่ดินไว้ได้และใช้ประโยชน์ในที่ดินอย่างเต็มที่และเกิดประโยชน์สูงสุด ควรให้เกษตรกรมีการรวมกลุ่มเป็นสหกรณ์โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อการผลิต

การจัดการตลาด และควรส่งเสริมให้เกษตรกรประกอบอาชีพที่สอดคล้องกับความต้องการของตลาด

ผลจากการสัมมนา ส.ป.ก. จะร่วมกับกองแผนงานและโครงการพิเศษ สำนักงานปลัดกระทรวง เกษตรและสหกรณ์ ดำเนินการเพื่อกำหนดแนวทางปฏิบัติดังต่อไปนี้

1. จัดทำแนวทางการดำเนินงานพัฒนาการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยประมวลผลจากการสัมมนานี้ ทำเป็นทิศทางเพื่อให้เกษตรกรจังหวัดและสหกรณ์จังหวัดยึดถือเป็นแนวทางในการปฏิบัติ

2. จัดทำแผนการดำเนินงานปี 2539 ซึ่งจะเป็นโยบายสำหรับผู้ตรวจราชการกระทรวง ในการติดตามผลการปฏิบัติงาน โดยให้แยกเป็น 2 ส่วน คือ ส่วนที่ทำได้ภายใต้กรอบของงบประมาณที่มีอยู่ และส่วนที่ยังทำไม่ได้เนื่องจากไม่มีงบประมาณสนับสนุน ซึ่งในส่วนนี้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร จะต้องเป็นผู้รับช่วงต่อไปว่า จะหาแหล่งเงินงบประมาณมาจากไหน

3. จัดทำแผนการดำเนินงานปี 2540 เพื่อของบประมาณดำเนินการ ซึ่งเป็นภารกิจของ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยมีเกษตรกรจังหวัดและสหกรณ์จังหวัดเป็นผู้รวบรวมความต้องการงบประมาณของหน่วยงานต่าง ๆ เสนอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ดำเนินการต่อไป

มติ **รับทราบ**

ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ 4.1 อนุมัติแผนงานปฏิรูปที่ดิน ประจำปีงบประมาณ 2539

ปีงบประมาณ 2539 ส.ป.ก. ได้รับงบประมาณประจำปีตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2539 วงเงินทั้งสิ้น 2,165.8 ล้านบาท ส.ป.ก. ได้จัดทำรายละเอียดแผนงานปฏิรูปที่ดินประจำปี 2539 ภายในกรอบวงเงินงบประมาณที่กำหนดไว้ดังกล่าว

โดยมีนโยบาย 4 ข้อ ได้แก่

1. ตรวจสอบผู้ได้รับสิทธิในที่ดิน
2. รั้งวัดและจัดที่ดินในที่ดินของรัฐ
3. จัดซื้อที่ดินเอกชน

4. พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

เป้าหมายการปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ 2539 ที่สำคัญสรุปได้ดังนี้

✓ ประกาศเขตปฏิรูปที่ดิน 149 พื้นที่

- สำรวจวางโครงหมุดหลักฐานแผนที่และทำวงรอบ 2.5 ล้านไร่

- สำรวจรังวัดการถือครองที่ดินของรัฐ 1.92 ล้านไร่

✓ สอดสวนสิทธิครอบครองเงาจากกระจายสิทธิ 5.74 ล้านไร่

ในพื้นที่และจัดที่ดินในที่ดินของรัฐ

✓ มอบเอกสารสิทธิ ส.ป.ก.4-01 ให้เกษตรกร 100,000 ราย

✓ จัดซื้อที่ดินเอกชน 40,000 ไร่

- ติดตามการทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน 100,000 ราย

✓ จัดทำแนวเขตปฏิรูปที่ดินโดยร่วมกับกรมป่าไม้ 41.6 ล้านไร่

✓ ก่อสร้างเส้นทางคมนาคมและปรับปรุงเส้นทาง
คมนาคม 1,085 ก.ม.

✓ ก่อสร้างแหล่งน้ำเพื่ออุปโภค-บริโภค 602 แห่ง

✓ ก่อสร้างแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร 12 แห่ง

- ให้บริการเครื่องจักรกลเพื่อสนับสนุนการผลิต
(ขุดสระน้ำในไร่นา) 6,400 แห่ง

✓ ฝึกอบรมเกษตรกร 180 รุ่น 8,680 คน

✓ ผลิตกิ่งพันธุ์ไม้ผล 198,000 กิ่ง

สำหรับงบประมาณประจำปี 2539 ได้รับเงินทั้งสิ้น 2,165.8 ล้านบาท ได้จัดสรรให้
โครงการที่สำคัญ ได้แก่

- โครงการสำรวจรังวัดและจัดที่ดิน 872,055,500 บาท

- โครงการพัฒนาโครงสร้างขั้นพื้นฐาน 447,794,500 บาท

คำขอ

1. ขออนุมัติแผนงานปฏิรูปที่ดินประจำปีงบประมาณ 2539 เพื่อใช้เป็นแนวทางในการ
ปฏิบัติงาน ในปี 2539 ต่อไป (รายละเอียดปรากฏในวาระการประชุม)

2. ขออนุมัติหลักการให้เลขาธิการ ส.ป.ก. มีอำนาจปรับรายละเอียดแผนงานได้ตามความจำเป็นในการปฏิบัติงานในระหว่างปีงบประมาณ

มติ อนุมัติแผนงานปฏิรูปที่ดินประจำปีงบประมาณ 2539 ตามที่ ส.ป.ก. เสนอ
 วงเงินทั้งสิ้น 2,165.8 ล้านบาท

เรื่องที่ 4.2 กรอบนโยบายและเป้าหมายการปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ 2540

ส.ป.ก. ได้จัดทำร่างกรอบนโยบายและเป้าหมายการดำเนินงานปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ 2540 ขึ้น ประกอบด้วย นโยบายการปฏิรูปที่ดินปีงบประมาณ 2540 เป้าหมายการปฏิรูปที่ดินปีงบประมาณ 2540 ได้แก่ กิจกรรมสำรวจพื้นที่เพื่อเตรียมการปฏิรูปที่ดิน ในพื้นที่ 2 ล้านไร่ สำรวจรังวัดการถือครองที่ดินของรัฐ เนื้อที่ 1.7 ล้านไร่ สอดสวนสิทธิครอบครองเจรจากระจายสิทธิในที่ดินและจัดที่ดินในที่ดินของรัฐ เนื้อที่ 3 ล้านไร่ ออกเอกสาร ส.ป.ก.4-01 ให้เกษตรกร 100,000 ราย จัดซื้อที่ดินเอกชน 60,000 ไร่ ทำสัญญาเช่า/เช่าซื้อ ในที่ของรัฐ 100,000 ไร่ และที่เอกชน 24,800 ไร่ ออกโฉนดที่ดิน โดยการแบ่งแยกโฉนดที่ดิน หรือ นส.3 และเปลี่ยน นส.3 เป็นโฉนดที่ดินในที่ดินเอกชน 24,800 ไร่ กิจกรรมพัฒนาโครงสร้างขั้นพื้นฐาน กิจกรรมพัฒนารายได้และปรับปรุงโครงสร้างการผลิต และโครงการพัฒนาเฉพาะพื้นที่ 7 โครงการ วงเงินงบประมาณที่จะใช้ดำเนินการในปี 2540 ได้ประมาณการไว้เป็นจำนวน 4,217.5 ล้านบาท

คำขอ ขออนุมัติกรอบนโยบายและเป้าหมายการปฏิรูปที่ดินปี 2540 (รายละเอียดปรากฏในวาระการประชุม)

มติ เห็นชอบกรอบนโยบายและเป้าหมายการปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ 2540 ในวงเงินที่ประมาณการไว้ 4,217.5 ล้านบาท

เรื่องที่ 4.3 ขออนุมัติแผนเงินทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ประจำปีงบประมาณ 2539

1. หลักการและเหตุผล

ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมาตรา 9 กำหนดให้จัดตั้งกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นเงินนอกงบประมาณเพื่อเป็นทุนหมุนเวียน และใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดิน ประกอบด้วยแหล่งเงินทุนตามมาตรา 10 คือ เงินงบประมาณแผ่นดิน เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคและเงินดอกผลหรือผลประโยชน์ใด ๆ ที่ ส.ป.ก. ได้รับเกี่ยวกับการดำเนินการปฏิรูปที่ดิน และตามมาตรา 19(4) กำหนดให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) เป็นผู้พิจารณาอนุมัติแผนงาน ตลอดจนค่าใช้จ่ายของกองทุนฯ และต่อมา คปก. ครั้งที่ 3/2538 วันที่ 8 พฤษภาคม 2538 เรื่องที่ 4.2 ขออนุมัติแผนเงินทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ปี 2538 ซึ่งที่ประชุมมีมติอนุมัติแผนดังกล่าว พร้อมทั้งอนุมัติหลักการในกรณีที่ปีใด แผนเงินทุนฯ ยังไม่ได้รับอนุมัติจาก คปก. แต่ ส.ป.ก. มีความจำเป็นต้องชำระเงินบางรายการที่ผูกพันตามกฎหมาย ให้เลขาธิการ ส.ป.ก. และอธิบดีกรมบัญชีกลาง อนุมัติและเบิกจ่ายเงินกองทุนฯ ตามรายการดังกล่าวได้ ส.ป.ก. จึงได้จัดทำแผนเงินทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ 2539 เพื่อเป็นกรอบและแนวทางในการบริหารเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในปี 2539

2. ฐานะเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

2.1 รายรับ ณ 30 กันยายน 2538

ตามแผนเงินทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ปี 2538 กำหนดรายรับทั้งสิ้น 801.48 ล้านบาท เป็นเงินสมทบจากงบประมาณแผ่นดิน 414.23 ล้านบาท รายได้ตามมาตรา 10(4) 101 ล้านบาท และเงินคงเหลือ/เงินโอนกลับ 286.25 ล้านบาท

ผลการดำเนินงานตามแผนดังกล่าวมีรายรับทั้งสิ้น 801.48 ล้านบาท ครบตามแผนที่กำหนด

2.2 รายจ่าย ณ 30 กันยายน 2538

ตามแผนเงินทุนฯ ปี 2538 กำหนดรายจ่าย 801.48 ล้านบาท เป็นรายจ่ายหมุนเวียน 733.58 ล้านบาท และรายจ่ายขาด 67.90 ล้านบาท หรือร้อยละ 92 และ 8 ตามลำดับ

ผลการดำเนินงานตามแผนดังกล่าวมีรายจ่ายทั้งสิ้น 211.22 ล้านบาท หรือร้อยละ 26.35 ของแผน ประกอบด้วยรายจ่ายหมุนเวียน 184.84 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นค่าซื้อที่ดินเอกชน 90.75 ล้านบาท ค่าจ้างตัดออกเอกสารสิทธิในที่ดินโดยกรมที่ดิน 40.78 ล้านบาท และสินเชื่อ

50.58 ล้านบาท และรายจ่ายขาด 26.38 ล้านบาท เป็นรายจ่ายตามข้อผูกพันตามกฎหมายต่าง ๆ

คิดเป็นสัดส่วนรายจ่ายหมุนเวียน : จ่ายขาดเป็น 88 : 12

ดังนั้น เงินคงเหลือปราศจากข้อผูกพันยกในปี 2539 ทั้งสิ้น 590.21 ล้านบาท

หรือร้อยละ 74 ของรายรับจริง

3. แผนเงินทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ 2539

3.1 นโยบาย

(1) เพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลที่ใช้วิธีการปฏิรูปที่ดินเป็นเป้าหมายหลักในการแก้ไขปัญหาเรื่องการจัดที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกรที่ยากไร้ และที่ครอบครองทำกินในที่ดินของรัฐตามแผนงานปฏิรูปที่ดิน ปี 2539

(2) เพื่อจัดซื้อที่ดินมาจัดให้กับเกษตรกรที่เป็นผู้เช่า และเกษตรกรที่มีที่ดินน้อย ไม่เพียงพอแก่การครองชีพ หรือเกษตรกรที่ไม่มีที่ดินทำกิน

(3) ส่งเสริมการผลิตและพัฒนารายได้ของเกษตรกรในด้านสินเชื่อ โดยการให้สินเชื่อเพื่อชดเชยที่ดินของรัฐ ในการแก้ไขปัญหา ส.ป.ก.4-01 และสินเชื่อเพื่อการปลูกป่าและไม้ยืนต้น และเพื่อการลงทุนพัฒนาพื้นที่แปลงเกษตรกรรมในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกร

(4) เร่งรัดการจัดเก็บรายได้ ตามมาตรา 10(4) เพื่อให้มีเงินทุนหมุนเวียนกลับมาใช้จ่ายในโครงการต่าง ๆ รวมทั้งการติดตามเงินคงเหลือจากโครงการต่าง ๆ กลับคืนกองทุนโดยเร็ว

3.2 วัตถุประสงค์

เพื่อเป็นกรอบและแนวทางในการบริหารเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในปี 2539

3.3 แผนการดำเนินงาน กำหนดเป้าหมายรายรับ-รายจ่ายแบบสมดุล วงเงิน 1,172.43 ล้านบาท ดังตารางที่ 3 คือ

(1) แผนรายรับ 1,172.43 ล้านบาท ประกอบด้วย

- เงินสมทบจากงบประมาณแผ่นดิน ปี 2539 วงเงิน 472.22 ล้านบาท หรือร้อยละ 40.28 ของแผนรายรับ

- รายรับตามมาตรา 10(4) 110.00 ล้านบาท หรือร้อยละ 9.38

ของแผนรายรับ (โดยประมาณการร้อยละ 65 ของยอดลูกหนี้ที่ครบกำหนดตามสัญญา รวมทั้งที่ค้างชำระ ในปี 2538 รวม 171.25 ล้านบาท)

- เงินคงเหลือปราศจากข้อผูกพันยกมาจากรปี 2538 ประมาณ 590.21 ล้านบาท หรือร้อยละ 50.34 ของแผนรายรับ

(2) แผนรายจ่าย 1,172.43 ล้านบาท โดยกำหนดสัดส่วนหมุนเวียน: จ่ายขาดเป็น 90 : 10 ดังนี้

- รายจ่ายหมุนเวียน 1,053.00 ล้านบาท หรือร้อยละ 89.81 ของประมาณการรายจ่าย เป็นค่าซื้อที่ดิน 40,000 ไร่ ๆ ละ 16,500 บาท เป็นเงิน 660.00 ล้านบาท สิ้นเชื้อ 390.00 ล้านบาท ประกอบด้วย สิ้นเชื้อค่าขุดเซย 170.00 ล้านบาท สิ้นเชื้อสหกรณ์ 40.00 ล้านบาท และสิ้นเชื้อเพื่อการปลูกป่าและไม้ยืนต้น รวมทั้งเพื่อพัฒนารายได้อื่น ๆ 180.00 ล้านบาท และค่าภาษีบำรุงท้องที่ 3.00 ล้านบาท

- รายจ่ายขาด 119.43 ล้านบาท หรือร้อยละ 10.19 เป็นรายจ่ายตามข้อผูกพันตามกฎหมายตามระยะเวลาที่กำหนด เช่น เงินชำระคืนเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ค่าดอกเบี้ยพันธบัตร ค่าไถ่ถอนคืนพันธบัตร และงบอื่น ๆ

4. ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คก.)

อกก.คก. ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้วในการประชุม ครั้งที่ 3/2538 วันที่ 13 พฤศจิกายน 2538 มีมติเห็นชอบแผนเงินทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ 2539 ตามที่ ส.ป.ก.เสนอ และให้ ส.ป.ก.ไปดำเนินการในเรื่องต่อไปนี้

1. ให้ประสานงานกับกรมบัญชีกลาง และ ช.ก.ส.เกี่ยวกับการนำเงินค้ำประกัน 500 ล้านบาท มาใช้เพื่อการอื่น

2. ให้ติดตามผลการใช้เงินกองทุนฯ และรายงานให้ อกก.คก.ทราบทุก ๆ 4 เดือน

3. ให้พิจารณาปรับปรุงราคาประเมินที่ดินขึ้นสูง และกำหนดแผนการติดตามผลการซื้อที่ดินโดยเน้นที่จังหวัดที่ซื้อที่ดินได้มาก

4. ให้เพิ่มประสิทธิภาพในการเก็บเงินค่าเช่า ค่าเช่าซื้อ และสิ้นเชื้ออื่น ๆ

5. ให้ปรับปรุงแผนเงินทุนฯ โดยเพิ่มเติมหมายเหตุรายการสิ้นเชื้อค้ำประกันเงินกู้ 500

ล้านบาท และประสานงานกับ ธ.ก.ส. ในการกำหนดสัดส่วนวงเงินค้ำประกันเงินกู้ในแต่ละปี

6. ให้เสนอเป็นหลักการต่อ คปก. ในกรณีที่ปีใดเมื่อเข้าสู่ปีงบประมาณใหม่แล้วแผนเงินทุนฯ ยังไม่ได้ผ่านการอนุมัติจาก คปก. ให้นำเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ที่เหลืออยู่มาใช้ตามแผนในปีงบประมาณใหม่ ได้ไม่เกินร้อยละ 30 ของวงเงินคงเหลือ

5. ประเด็นที่เสนอขออนุมัติ

(1) ขออนุมัติหลักการแต่ละกิจกรรม และวงเงินแผนเงินทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ 2539 วงเงิน 1,172.43 ล้านบาท โดยเห็นสมควรเสนอ คปก. มอบอำนาจการอนุมัติให้ใช้เงินดังนี้

1.1 คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
รายการที่ 1.1 งานซื้อที่ดินเอกชนปี 2539 (เฉพาะการซื้อที่ดินกรณีไม่เกินราคาประเมิน)

1.2 คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด รายการที่ 1.1 การซื้อที่ดินเอกชนปี 2539
เฉพาะการซื้อที่ดินกรณีไม่เกินราคาประเมินและอัตราขึ้นสูงของแต่ละภาค

1.3 อธิบดีกรมบัญชีกลาง รายการที่ 2.2 ค่าดอกเบี้ยพันธบัตร และ 2.3
ค่าไถ่ถอนคืนพันธบัตร งวด 4 ซึ่งต้องชำระภายในวันที่ 15 ธันวาคม 2538

1.4 เลขาธิการ ส.ป.ก. หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากเลขาธิการ ส.ป.ก.
รายการที่ 1.2 ภาษีบำรุงท้องที่ซึ่งต้องชำระภายในเดือนเมษายน 2539 รายการที่ 2.1 เงินชำระคืน
กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร งวดที่ 10 ซึ่งต้องชำระภายในวันที่ 29 มิถุนายน 2539 รายการที่ 2.4
ค่าใช้จ่ายตามท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน รายการที่ 2.5 ค่ารังวัดสอบเขตเพื่อจัดซื้อที่ดิน และรายการที่
2.6 งบอื่น ๆ

1.5 สำหรับรายการที่ 1.3 สิ้นเชื้อ ให้เป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการฯ
ว่าด้วยการให้กู้ยืมฯ พ.ศ. 2536

(2) เมื่อได้ดำเนินการตาม (1) รวมทั้งรายรับประเภทต่าง ๆ แล้ว ให้รายงาน
คณะกรรมการฯ เพื่อทราบต่อไป

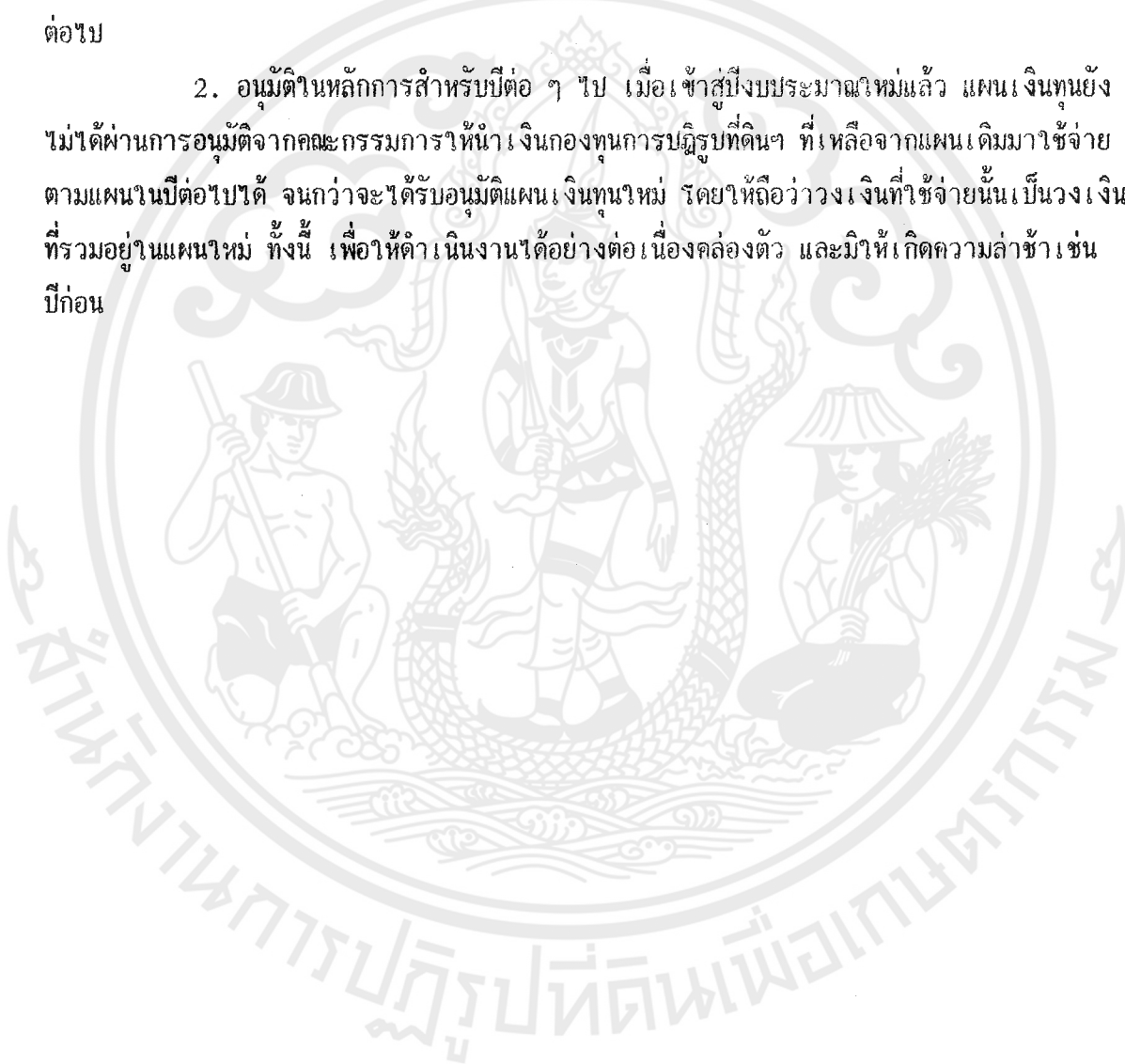
(3) ขออนุมัติหลักการในกรณีที่ปีใดเมื่อเข้าสู่ปีงบประมาณใหม่แล้ว แผนเงินทุนฯ ยังไม่ได้
ผ่านการอนุมัติจาก คปก. ให้นำเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ที่เหลืออยู่มาใช้จ่ายได้จนกว่าจะได้รับอนุมัติ
กิจกรรมต่าง ๆ ในแผนปีต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้ดำเนินงานได้ต่อเนื่องและไม่ให้เกิดความล่าช้าเช่นปีก่อน

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ได้รับอนุมัติแผนเงินทุนฯ เป็นต้นไป

มติ

1. อนุมัติแผนเงินทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ 2539 ตามกิจกรรมที่เสนอ ในวงเงิน 1,172.43 ล้านบาท พร้อมทั้งมอบอำนาจแต่ละกิจกรรมตามที่เสนอ โดยเมื่อได้ดำเนินการทั้งรายรับและรายจ่ายประเภทต่าง ๆ แล้วให้รายงานคณะกรรมการเพื่อทราบต่อไป

2. อนุมัติหลักการสำหรับปีต่อ ๆ ไป เมื่อเข้าสู่ปีงบประมาณใหม่แล้ว แผนเงินทุนยังไม่ได้ผ่านการอนุมัติจากคณะกรรมการให้นำเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ที่เหลือจากแผนเดิมมาใช้จ่ายตามแผนในปีต่อไปได้ จนกว่าจะได้รับอนุมัติแผนเงินทุนใหม่ โดยให้ถือว่าวงเงินที่ใช้จ่ายนั้นเป็นวงเงินที่รวมอยู่ในแผนใหม่ ทั้งนี้ เพื่อให้ดำเนินการได้อย่างต่อเนื่องคล่องตัว และมีให้เกิดความล่าช้าเช่นปีก่อน



ตารางที่ 3 แผนเงินทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปี 2539

(หน่วย:ล้านบาท)

แผนรายรับ	วงเงิน ปี 2539	%	แผนรายจ่าย	วงเงิน ล้านบาท	%
1. เงินสมทบจากงบประมาณแผ่นดิน ปี 2539	472.22	40.28	1. รายจ่ายหมุนเวียน	1,053.00	89.81
1.1 ค่าดอกเบี้ยพันธบัตรการปฏิรูปที่ดิน	7.61		1.1 งานซื้อที่ดินเอกชน ปี 2539 เนื้อที่ 40,000 ไร่	660.00	
1.2 ค่าไถ่ถอนพันธบัตร ขวตที่ 4	84.61		1.2 ค่าภาษีบำรุงท้องที่	3.00	
1.3 ค่าจัดซื้อที่ดิน	380.00		1.3 สินเชื่อ	390.00	
			- สินเชื่อ ค่าชดเชยที่ดิน	170.00	
			- สินเชื่อสหกรณ์	40.00	
			- สินเชื่อเพื่อการปลูกป่าและไม้ยืนต้นและพัฒนารายได้อื่นๆ	180.00	
2. รายรับตามมาตรา 10(4) แห่ง พ.ร.บ.การปฏิรูปที่ดิน	110.00	9.38	2. รายจ่ายขาด	119.43	10.19
2.1 ค่าเช่า	21.12		2.1 เงินชำระคืนกองทุนสหกรณ์เกษตรกรรม ขวตที่ 10	19.00	
2.2 ค่าเช่าซื้อ	50.35		2.2 ค่าดอกเบี้ยพันธบัตรและค่าธรรมเนียมอื่นๆ	7.61	
2.3 ค่าภาษีบำรุงท้องที่	3.25		2.3 ค่าไถ่ถอนพันธบัตร ขวตที่ 4	84.61	
2.4 เงินต้น	27.98		2.4 ค่าใช้จ่ายตามท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน	2.80	
2.5 ดอกเบี้ย	7.30		2.5 ค่าจ้างทดสอบเขตเพื่อจัดซื้อที่ดิน	2.40	
3. ประมาณการเงินคงเหลือปราศจากข้อผูกพัน	590.21	50.34	2.6 ขบอื่น ๆ	3.01	
	1,172.43	100.00		1,172.43	100.00

หมายเหตุ: มีเงินผูกพันกันไว้เพื่อค้ำประกันเงินกู้ตามโครงการสินเชื่อของช.ก.ส.เป็นเงิน500ล้านบาท

b:vv1

ตารางที่ 4 แผนการจัดซื้อที่ดินเอกชน ประจำปีงบประมาณ 2539

ลำดับที่	จังหวัด	แผนการจัดซื้อที่ดินปี 2539	วงเงินส	หมายเหตุ
ภาคเหนือ				
1	กำแพงเพชร	1,000	16.50	ราคาชั้นสูงสุด - ภาคเหนือ ไม่เกินไร่ละ 20,000 บาท - ภาคกลาง " 23,000 " - ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ " 10,000 " - ภาคใต้ " 30,000 " - อัตราเฉลี่ยไร่ละ 16,500 บาท ซึ่งคิดเป็นเงินสทั้งหมด เนื่องจากตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการนี้ฉบับที่ปรับปรุงใหม่กำหนดให้ชำระราคาที่ดินส่วนที่ไม่เกิน 8 ล้านบาทเป็นเงินสทั้งหมด ประกาศในพระราชกฤษฎีกาเบกษาแล้ว มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 3 กรกฎาคม 2536 เป็นต้นไป
2	นครสวรรค์	9,000	148.50	
3	พิจิตร	1,000	16.50	
4	พิษณุโลก	500	8.25	
5	เพชรบูรณ์	1,000	16.50	
6	สุโขทัย	1,000	16.50	
7	อุตรดิตถ์	500	8.25	
8	อุทัยธานี	1,000	16.50	
รวมภาคเหนือ		15,000	247.50	
ภาคกลาง				
1	ชัยนาท	1,000	16.50	
2	ลพบุรี	1,000	16.50	
3	สระแก้ว	1,500	24.75	
รวมภาคกลาง		3,500	57.75	
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ				
1	กาฬสินธุ์	1,000	16.50	
2	ขอนแก่น	1,000	16.50	
3	ชัยภูมิ	500	8.25	
4	นครพนม	500	8.25	
5	นครราชสีมา	2,000	33.00	
6	บุรีรัมย์	1,500	24.75	
7	มหาสารคาม	500	8.25	
8	มุกดาหาร	500	8.25	
9	ยโสธร	1,000	16.50	
10	ร้อยเอ็ด	1,000	16.50	
11	เลย	1,000	16.50	
12	ศรีสะเกษ	1,000	16.50	
13	สกลนคร	1,000	16.50	
14	สุรินทร์	1,000	16.50	
15	หนองคาย	1,000	16.50	
16	หนองบัวลำภู	1,000	16.50	
17	อุดรธานี	1,000	16.50	
18	อุบลราชธานี	1,000	16.50	
19	อำนาจเจริญ	1,000	16.50	
รวมภาคตะวันออกเฉียงเหนือ		18,500	305.25	
ภาคใต้				
1	กระบี่	500	8.25	
2	นครศรีธรรมราช	500	8.25	
3	นราธิวาส	1,000	16.50	
4	พังงา	500	8.25	
5	สุราษฎร์ธานี	500	8.25	
รวมภาคใต้		3,000	49.50	
รวม 4 ภาค		40,000	660.00	

เรื่องที่ 4.4 ขออนุมัติใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อดำเนินงานตามโครงการ
พัฒนาปรับปรุงพื้นที่และข้อพันธุ์โค-กระบือ แก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ตำบลลำพันตา
อำเภอนาดี จังหวัดปราจีนบุรี

เรื่องเดิม

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้จัดทำโครงการพัฒนาปรับปรุงพื้นที่และข้อพันธุ์โค-กระบือ ให้แก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน หมู่ที่ 6-7 ตำบลลำพันตา อำเภอนาดี จังหวัดปราจีนบุรี จำนวน 29 ราย เพื่อเสริมรายได้ให้แก่เกษตรกร โดยให้กู้ยืมรายละ 30,000 บาท รวมวงเงินทั้งสิ้น 870,000 บาท และ ส.ป.ก. ได้นำโครงการดังกล่าวเสนอขอรับเงินเชื่อจาก ช.ก.ส. ตามแผนปรับโครงสร้างและระบบการผลิตการเกษตรแต่ได้รับการปฏิเสธเพราะไม่เข้าหลักเกณฑ์ที่จะต้องเป็นการลดหรือปรับเปลี่ยนการปลูกพืชเศรษฐกิจที่ผลิตได้เกินความต้องการ และมีปัญหาด้านราคา ดังนั้น ส.ป.ก. จึงเห็นสมควรอนุมัติใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อให้เกษตรกรกู้ยืมเงินเป็นทุนดำเนินงานพัฒนาปรับปรุงพื้นที่ และข้อพันธุ์โค-กระบือ

ข้อเสนอโครงการ

โครงการพัฒนาปรับปรุงพื้นที่และข้อพันธุ์โค-กระบือ แก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ตำบลลำพันตา อำเภอนาดี จังหวัดปราจีนบุรี มีเกษตรกรเข้าร่วมโครงการจำนวน 29 ราย เนื้อที่ดำเนินการโครงการประมาณ 239 ไร่ ระยะเวลาในการดำเนินงาน 6 ปี ตั้งแต่ พ.ศ. 2538-2544 เป็นเงินกู้ระยะยาวซึ่งเน้นผลประโยชน์สูงสุดในพื้นที่ และเป็นการเสริมรายได้ให้แก่เกษตรกร โดยการดำเนินโครงการประกอบด้วย การพัฒนาปรับปรุงพื้นที่ว่างเปล่าซึ่งไม่สามารถปลูกพืชเศรษฐกิจแต่สามารถทำแปลงหญ้าสำหรับเลี้ยงสัตว์ได้ รายละประมาณ 7-10 ไร่ เป็นเงินรายละ 5,000 บาท (ห้าพันบาทถ้วน) และจัดข้อพันธุ์โค-กระบือพันธุ์พื้นเมืองลูกผสมรายละประมาณ 4-5 ตัว เป็นเงิน 25,000 บาท (สองหมื่นห้าพันบาทถ้วน) รวมกู้ยืมรายละ 30,000 บาท (สามหมื่นบาทถ้วน)

รวมเกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการทั้งสิ้นจำนวน 29 ราย เป็นเงินทั้งสิ้น 870,000 บาท (แปดแสนเจ็ดหมื่นบาทถ้วน) เป็นเงินกู้ระยะยาวกำหนดชำระคืนภายใน 6 ปี อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 5 ต่อปี ปลอดการชำระคืนเงินต้นเป็นเวลา 3 ปี โดยเริ่มชำระเงินต้นในปีที่ 4-6

จากการวิเคราะห์โครงการฯ พบว่าผู้เข้าร่วมโครงการทั้ง 29 ราย มีแรงงานเกษตรกรในครัวเรือนประมาณ 2-3 คน/ครัวเรือน เพื่อดำเนินงานตามโครงการฯ และสามารถชำระคืนเงินกู้ได้ตามกำหนด รายละยึดปรากฏตามตารางชำระคืนเงินกู้ตารางที่ 3 ที่แนบมาพร้อมนี้

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ส.ป.ก.ได้วิเคราะห์ความเป็นไปได้ด้านต่าง ๆ ของโครงการแล้ว สรุปได้ว่า

1. การดำเนินงานตามโครงการดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มรายได้แก่เกษตรกรให้มีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น และสามารถใช้ประโยชน์จากพื้นที่แปลงว่างซึ่งเป็นส่วนหัวไร่ปลายนา และเป็นที่ดอนไม่สามารถทำการเพาะปลูกพืชเศรษฐกิจให้เกิดประโยชน์สูงสุด
2. โครงการดังกล่าวผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดปราจีนบุรี ครั้งที่ 2/2537 ลงวันที่ 1 มิถุนายน 2537
3. โครงการดังกล่าวได้รับการปฏิเสธการให้สินเชื่อจาก ธ.ก.ส.ตามแผนปรับโครงสร้างและระบบการผลิตการเกษตรเนื่องจากสภาพพื้นที่ไม่เข้าหลักเกณฑ์ และ ธ.ก.ส.ปฏิเสธ การให้สินเชื่อแก่เกษตรกรตามเงื่อนไขของโครงการฯ

4. ผลการวิเคราะห์ผลตอบแทนด้านการเงินของโครงการ ปรากฏว่า

$$B/C = 2.6 : 1 \quad \text{ณ อัตราดอกเบี้ย 5\%}$$

$$IRR = 44.7\%$$

ระยะคืนทุน 4 ปี

แสดงให้เห็นว่าโครงการดังกล่าวให้ผลตอบแทนคุ้มค่าในการลงทุน

เนื่อง จากการเกิดภาวะน้ำท่วมในขณะนั้นจะไม่มีผลกระทบต่อโครงการ เนื่องจากตั้งอยู่ในพื้นที่ที่เป็นที่ดอนค่อนข้างสูงรวมทั้งไม่มีผลกระทบในด้านการดำเนินงานด้วย เช่น การซื้อพันธุ์โค-กระบือ และพันธุ์ทุเรียนรวมทั้งการปรับปรุงพื้นที่

5. การอนุมัติให้ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ตามโครงการมีวงเงินกู้ยืมเกินกว่า 500,000 บาท คบก. เป็นผู้มอบอำนาจในการอนุมัติตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแก่เกษตรกร และสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.2536 ข้อ 13(2)ข.

ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

คณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้ว ในการประชุมครั้งที่ 2/2538 วันที่ 7 สิงหาคม 2538 มีมติเห็นชอบตามที่ ส.ป.ก. เสนอ โดยมีข้อสังเกตให้ ส.ป.ก. ติดตามควบคุมตรวจสอบทุกขั้นตอนของโครงการอย่างใกล้ชิดโดยประสานกับกรมปศุสัตว์ และให้ปรับการคำนวณอัตราผลตอบแทนจากการลงทุนโดยนำเรื่องของความเสี่ยงเข้าพิจารณาด้วย เนื่องในการคำนวณผลตอบแทนจากการลงทุนเดิม ส.ป.ก. ได้นำเรื่องความเสี่ยงเข้ามาพิจารณาร่วมด้วยโดยคิดอัตราการเสี่ยงลูกโค-กระบือรอดเพียงร้อยละ 80 ของจำนวนลูกโค-กระบือที่ได้ทั้งหมด และจากข้อสังเกตของคณะกรรมการดังกล่าว ส.ป.ก. จึงได้ดำเนินการปรับการ

คำนวณโดยพิจารณาถึงการเปลี่ยนแปลงในตัวแปรที่เกี่ยวข้อง คือ ค่าใช้จ่ายในการลงทุนเพิ่มขึ้นจากที่เป็นประมาณร้อยละ 40

ผลการวิเคราะห์ผลตอบแทนด้านการเงินของโครงการปรากฏว่า

$B/C = 1.9 : 1$ ณ อัตราดอกเบี้ย 5%

$IRR = 33.8\%$

ระยะคืนทุน 4 ปี 4 เดือน

ประเด็นที่เสนอขอ

ขออนุมัติใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อให้เกษตรกรกู้ยืมตามโครงการพัฒนาปรับปรุงพื้นที่และซื้อพันธุ์โค-กระบือ แก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ตำบลลำพันตา อำเภอนาคู จังหวัดปราจีนบุรี จำนวน 29 ราย กู้ยืมรายละ 30,000 บาท (สามหมื่นบาทถ้วน) รวมวงเงินกู้ทั้งสิ้น 870,000 บาท (แปดแสนเจ็ดหมื่นบาทถ้วน) กำหนดชำระคืนภายใน 6 ปี นับตั้งแต่ปี พ.ศ.2539 - 2544 เป็นเงินกู้ระยะยาวอัตราดอกเบี้ยร้อยละ 5 ต่อปี ปลอดการชำระคืนเงินต้นเป็นเวลา 3 ปี โดยเริ่มชำระเงินต้นในปีที่ 4-6

ประธานได้ให้ความเห็นว่าขณะนี้คณะกรรมการที่กำกับดูแลโครงการปรับโครงสร้างและระบบการผลิตการเกษตรได้มีการปรับเงื่อนไขหลักเกณฑ์ใหม่ ซึ่งโครงการที่ ส.ป.ก. เสนอมานี้ น่าจะอยู่ในข่ายได้รับการสนับสนุนด้านการเงิน จึงควรที่จะนำไปตรวจสอบอีกครั้งหนึ่ง หากเจ้าหลักเกณฑ์ก็ให้ให้บริการสินเชื่อจาก ธ.ก.ส. ตามโครงการปรับโครงสร้างและระบบการผลิตการเกษตรต่อไป และเงื่อนไขของโครงการนี้เป็นเงื่อนไขเดียวกันกับที่กรมปศุสัตว์ดำเนินการหรือไม่

ฝ่ายเลขานุการ ได้ชี้แจงว่าเป็นลักษณะเงื่อนไขเดียวกันกับของกรมปศุสัตว์

รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ให้ข้อสังเกตว่าโครงการที่ ส.ป.ก. เสนอมานี้จำเป็นต้องสนับสนุนด้านเงินทุนโดยเฉพาะสินเชื่อระยะยาวที่อัตราดอกเบี้ยถูก การนำเสนอให้ใช้เงินกู้จาก ธ.ก.ส. ตามแผนปรับโครงสร้างและระบบการผลิตการเกษตรก็เป็นแนวทางหนึ่ง ดังนั้นควรที่จะพิจารณาโครงการหรือแผนงานอื่น ๆ ที่มีลักษณะการสนับสนุนด้านเงินทุนที่ดอกเบี้ยถูกประกอบด้วย

มติ ให้ ส.ป.ก. นำโครงการนี้ไปทำการตรวจสอบกับเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ของโครงการปรับโครงสร้างและระบบการผลิตการเกษตรก่อน หากอยู่ในเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ก็ให้เสนอขอรับการสนับสนุนด้านสินเชื่อตามโครงการ จาก ธ.ก.ส.ต่อไป แต่หากไม่อยู่ในเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ ซึ่งไม่สามารถเสนอขอรับสินเชื่อได้ ก็ให้ถือว่าที่ประชุมอนุมัติให้ใช้เงินกองทุนฯ เพื่อให้เกษตรกรกู้ยืมตามโครงการที่เสนอได้ ทั้งนี้ให้ฝ่ายเลขานุการนำข้อสังเกตของรองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ไปพิจารณาประกอบการดำเนินงานด้วย

เรื่องที่ 4.5 การกำหนดค่าเช่าที่ดินของรัฐ

เรื่องเดิม

ตามที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ 5/2538 วันจันทร์ที่ 6 พฤศจิกายน 2538 ได้มีมติให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำเรื่องการกำหนดค่าเช่าที่ดินของรัฐกลับไปพิจารณาทบทวนในแง่ของ ข้อกฎหมายต่าง ๆ ก่อนว่ามีปัญหาหรือไม่ ตลอดจนพิจารณาในแง่ของอัตราค่าเช่าที่จะจัดเก็บด้วย ทั้งนี้ เพื่อมิให้เป็นภาระของเกษตรกร นั้น

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ส.ป.ก. ได้พิจารณาแล้ว ดังนี้

1. ในแง่ของข้อกฎหมาย

ตามมาตรา 30 วรรคสาม และวรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินฯ พ.ศ. 2518 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2519 และ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2532 ความว่า "บรรดาที่ดินที่ ส.ป.ก. ได้มา ถ้าเป็นที่ดินของรัฐและมีเกษตรกรถือครองอยู่แล้ว เกินจำนวนที่กำหนดในวรรคหนึ่งก่อนเวลาที่คณะกรรมการกำหนด เมื่อเกษตรกรดังกล่าวยื่นคำร้องและยินยอมชำระค่าเช่า หรือค่าชดเชยที่ดินในอัตรา หรือจำนวนที่เพิ่มขึ้น ตามที่คณะกรรมการกำหนดสำหรับที่ดินส่วนที่เกินตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการจัดที่ดินให้เกษตรกรเช่าหรือจัดให้แล้วแต่กรณี ตามจำนวนที่เกษตรกรถือครองได้ แต่เมื่อรวมกันแล้วต้องไม่เกินหนึ่งร้อยไร่ ในการกำหนดอัตราค่าเช่า หรือค่าชดเชยดังกล่าวต้องคำนึงถึงระยะเวลา และวิธีการที่เกษตรกรได้ที่ดินนั้นมา ความสามารถในการทำประโยชน์ ประเภทของเกษตรกรรมและการทำประโยชน์ที่ได้ทำไว้แล้วในที่ดินนั้น

ในการจัดที่ดินให้เกษตรกรตามวรรคสาม ถ้าเกษตรกรได้เข้าครอบครองที่ดินดังกล่าวก่อน พ.ศ. 2510 ให้เรียกเก็บเฉพาะค่าธรรมเนียมในการโอนและรังวัด และค่าปรับปรุงพัฒนาที่ดินที่ ส.ป.ก. ดำเนินการให้ตามจำนวนที่คณะกรรมการกำหนดเฉพาะส่วนที่ไม่เกินห้าสิบไร่"

ดังนั้น จึงสามารถแบ่งระยะเวลาการครอบครอง ดังนี้

1.1 เกษตรกรผู้ถือครองเดิมซึ่งครอบครองที่ดินของรัฐก่อน พ.ศ. 2510 มาตรา 30 วรรคสี่ บัญญัติไม่เรียกเก็บค่าเช่าที่ดินเฉพาะส่วนที่ไม่เกิน 50 ไร่

1.2 เกษตรกรผู้ถือครองเดิมซึ่งครอบครองที่ดินของรัฐหลัง พ.ศ.2510 และก่อนเวลาที่คณะกรรมการกำหนด คือ พ.ศ. 2524 (มติ คปท. ครั้งที่ 4/2538) ให้เรียกเก็บค่าเช่าที่ดินส่วนที่ไม่เกิน 50 ไร่ ตามมาตรา 30 วรรคสอง และเรียกเก็บค่าเช่าที่ดินส่วนที่เกิน 50 ไร่ ในอัตราที่เพิ่มขึ้นตามมาตรา 30 วรรคสาม ซึ่งการเรียกเก็บค่าเช่าที่ดินควรอยู่ในอัตราที่สูงกว่าข้อ 1.1

1.3 เกษตรกรซึ่งมิใช่ผู้ถือครองเดิมหรือผู้ครอบครองที่ดินของรัฐหลัง พ.ศ.2524 จะได้รับการจัดที่ดินไม่เกิน 50 ไร่ หรือ 100 ไร่ แล้วแต่กรณีตามมาตรา 30 วรรคหนึ่ง และให้เรียกเก็บค่าเช่าที่ดินตามมาตรา 30 วรรคสอง ซึ่งการเรียกเก็บค่าเช่าที่ดินควรอยู่ในอัตราที่สูงกว่าข้อ 1.1 และข้อ 1.2

2. ในแง่ของอัตราค่าเช่าที่จะจัดเก็บ

2.1 จากการศึกษาเปรียบเทียบหลักเกณฑ์การจัดเก็บค่าเช่าที่ดินของรัฐของส่วนราชการที่มีลักษณะงานคล้ายคลึงกัน เช่น

(1) กรมประชาสัมพันธ์และกรมส่งเสริมสหกรณ์ ตาม พ.ร.บ.จัดที่ดินเพื่อการครองชีพ พ.ศ.2511 จัดเก็บค่าช่วยทุนรัฐบาล อัตราไร่ละไม่เกิน 200 บาท ผ่อนชำระรายปี มีลักษณะคล้ายค่าเช่าซื้อที่ดินของ ส.ป.ก.

(2) กรมป่าไม้และกรมธนารักษ์ จัดเก็บค่าทำประโยชน์ที่ดินอัตราไร่ละ 20 บาท/ครั้ง และขั้นต่ำไร่ละ 20 บาท/ปี (ที่ดินเพื่อทำไร่-นา) ตามลำดับ มีลักษณะคล้ายการเก็บค่าเช่าของ ส.ป.ก.

(3) สำหรับค่าภาษีบำรุงท้องที่ ที่ ส.ป.ก. (ในฐานะเจ้าของที่ดิน) ต้องชำระตาม พ.ร.บ.ภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ.2508 ทุกปี เฉลี่ยประมาณไร่ละ 6.85 บาท ในทางปฏิบัติเกษตรกรที่เข้าทำประโยชน์ต้องจ่ายเงินให้แก่ ส.ป.ก. เช่นเดียวกับในที่ดินเอกชนที่เกษตรกร เช่า-เช่าซื้อก็ต้องจ่ายทั้งค่าเช่า-ค่าเช่าซื้อและค่าภาษีบำรุงท้องที่ทุกปี

2.2 ดังนั้น เพื่อให้การจัดเก็บค่าเช่าที่ดินของรัฐในเขตปฏิรูปที่ดิน มีอัตราใกล้เคียงกับการจัดเก็บของส่วนราชการในลักษณะที่คล้ายคลึงกัน และเป็นไปตามกฎหมายดังกล่าว โดยคำนึงถึงความสามารถ ในการชำระค่าเช่าของเกษตรกร รวมทั้งควรมีอัตราไม่ต่ำกว่าค่าภาษีบำรุงท้องที่เฉลี่ยที่ต้องชำระตาม พ.ร.บ. ภาษีบำรุงท้องที่ฯ และมีให้เป็นภาระของ ส.ป.ก. ในการคำนวณทั้งระยะเวลา และการจัดเก็บค่าเช่าดังกล่าว จึงเห็นควรเสนออัตราค่าเช่าที่ดินของรัฐ ดังนี้

(1) เกษตรกรที่ครอบครองที่ดินก่อน พ.ศ. 2510 ส่วนที่ไม่เกิน 50 ไร่ไม่ต้องจัดเก็บส่วนที่เกิน 50 ไร่เก็บในอัตราไร่ละ 10 บาทต่อปี

- (2) เกษตรกรผู้ถือครองที่ดินเดิมซึ่งครอบครองที่ดินของรัฐ ระหว่าง พ.ศ.2510-2524 ส่วนที่ไม่เกิน 50 ไร่เก็บในอัตราไร่ละ 10 บาทต่อปี ส่วนที่เกิน 50 ไร่เก็บในอัตราไร่ละ 15 บาทต่อปี
- (3) เกษตรกรที่ครอบครองหลัง พ.ศ.2524 ส่วนที่ไม่เกิน 50 ไร่เก็บในอัตราไร่ละ 10 บาทต่อปี ส่วนที่เกิน 50 ไร่เก็บในอัตราไร่ละ 20 บาทต่อปี

คำขอ

ขออนุมัติกำหนดค่าเช่าที่ดินของรัฐ ดังนี้

- (1) เกษตรกรที่ครอบครองที่ดินก่อน พ.ศ.2510 ส่วนที่ไม่เกิน 50 ไร่ไม่ต้องเก็บค่าเช่า ส่วนที่เกิน 50 ไร่เก็บในอัตราไร่ละ 10 บาทต่อปี
- (2) เกษตรกรที่ครอบครองที่ดินระหว่าง พ.ศ.2510-2524 ส่วนที่ไม่เกิน 50 ไร่เก็บในอัตราไร่ละ 10 บาทต่อปี ส่วนที่เกิน 50 ไร่เก็บในอัตราไร่ละ 15 บาทต่อปี
- (3) เกษตรกรที่ครอบครองหลัง พ.ศ.2524 ส่วนที่ไม่เกิน 50 ไร่เก็บในอัตราไร่ละ 10 บาทต่อปี ส่วนที่เกิน 50 ไร่เก็บในอัตราไร่ละ 20 บาทต่อปี
- (4) ให้เริ่มจัดเก็บหลังปีเพาะปลูก 2540/41 เป็นต้นไป โดย ส.ป.ก. ต้องทำการประชาสัมพันธ์ให้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินของรัฐทุกจังหวัดทราบโดยทั่วกัน

มติ คณะกรรมการได้พิจารณาแล้วเห็นว่าโดยที่กฎหมายปฏิรูปที่ดินได้บัญญัติไว้ในเรื่องการจัดเก็บค่าเช่าที่ดิน ที่ ส.ป.ก.ได้มา ดังนั้น จึงมีมติอนุมัติอัตราค่าเช่าที่ดิน ตามที่ ส.ป.ก.เสนอ แต่ทั้งนี้ให้มีช่วงระยะเวลาดำเนินการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการจัดเก็บค่าเช่าที่ดินของรัฐ ให้เกษตรกรทุกพื้นที่ได้เข้าใจเหตุผลและเงื่อนไขที่ต้องจัดเก็บสักระยะหนึ่งก่อน

เรื่องที่ 4.6 เรื่อง อนุมัติคำสั่งคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดภูเก็ต สั่งให้ผู้ได้รับ ส.ป.ก. 4-01 สิ้นสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน

1. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดภูเก็ต (คปจ.ภูเก็ต) ได้มีมติสั่งให้ผู้ได้รับ ส.ป.ก.4-01 จำนวน 7 ราย สิ้นสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน คือ
- 1.1 มติ คปจ.ภูเก็ตในการประชุมครั้งที่ 4/2538 เมื่อวันที่ 11 ตุลาคม 2538 ให้สิ้นสิทธิ จำนวน 3 ราย คือ

(1) นายสัมฤทธิ์ กิตติเจริญสกุล

(2) นายเง่งหล้า เครือเสนห์

(3) นางสมพิศ เครือเสนห์

(เอกสารหมายเลข 1 ในวาระการประชุม)

1.2 มติ คบจ.ภูเก็ตในการประชุมครั้งที่ 5/2538 เมื่อวันที่ 13 ตุลาคม 2538
ให้สิทธิ จำนวน 4 ราย คือ

(1) นายสมนึก ไกรทัศน์

(2) นางวิภาพรรณ ชูทรัพย์

(3) นายโสภณ เอกวานิช

(4) นายวานิช เอกวานิช

(เอกสารหมายเลข 2 ในวาระการประชุม)

2. คบจ.ภูเก็ตได้ออกคำสั่งให้ผู้ได้รับ ส.ป.ก. 4-01 ทั้ง 7 ราย สิทธิการเข้า
ทำประโยชน์ คือ คำสั่งที่ 2/2538 สั่ง ณ วันที่ 26 ตุลาคม 2538 โดยอาศัยมติ คบจ.ภูเก็ต
ในการประชุมครั้งที่ 4/2538 และคำสั่งที่ 3/2538 สั่ง ณ วันที่ 26 ตุลาคม 2538 โดย
อาศัยมติ คบจ.ภูเก็ต ในการประชุมครั้งที่ 5/2538

(เอกสารหมายเลข 3,4 ในวาระการประชุม)

3. ผลสรุปการสั่งให้สิทธิ และอุทธรณ์

(1) นายสัมฤทธิ์ กิตติเจริญสกุล ถูกสั่งให้สิทธิในที่ดินที่ได้รับ ส.ป.ก.
4-28ก เนื้อที่ 10-3-18 ไร่ เนื่องจากมีที่ดินเพียงพอแก่การครองชีพอยู่แล้วก่อนดำเนินการ
คัดเลือก จำนวน 2 แปลง เนื้อที่ 13 ไร่ (มี ส.ค.1) และเนื้อที่ 57 ไร่ (มี น.ส.3)

อุทธรณ์ว่า ได้ออกร่องที่ดินแปลงที่ได้รับสิทธิมากกว่า 20 ปี จึงมีสิทธิได้รับการจัดที่ดิน
ไม่เกิน 100 ไร่ ตามมาตรา 30 วรรคสาม แห่ง พ.ร.บ.การปฏิรูปที่ดินฯ และหาก คบค.
พิจารณาว่าตนไม่มีสิทธิได้รับก็ขอให้บุตรสาวซึ่งร่วมทำประโยชน์เป็นผู้ได้รับสิทธิในที่ดิน

(2) นายเง่งหล้า เครือเสนห์ ถูกสั่งให้สิทธิในที่ดินที่ได้รับ ส.ป.ก.4-28ก
เนื้อที่ 53-0-32 ไร่ เนื่องจากมีที่ดินเพียงพอแก่การครองชีพอยู่แล้วก่อนดำเนินการคัดเลือก

จำนวน 2 แปลง เนื้อที่ 14 ไร่ (มี น.ส.3) และเนื้อที่ 21 ไร่ (มี น.ส.3 และถือครองร่วมกับภรรยา คือ นางสาวพิศ เครือแสนห์)

อุทธรณ์ว่า - คำสั่งให้สันสิทธิไม่ชอบด้วยกฎหมาย เพราะได้รับการจัดที่ดินในฐานะผู้ถือครองเดิม ซึ่งไม่มีระเบียบข้อบังคับว่าเกษตรกรประเภทนี้จะต้องมีหรือไม่มีที่ดินเป็นของตนเองหรือไม่ ดังจะเห็นได้จากมติ คบก. ในการประชุมครั้งที่ 4/2537 ที่ว่ามีให้นำความในข้อ 6 (6) ของระเบียบ คบก. ว่าด้วย การคัดเลือกเกษตรกรฯ พ.ศ.2535 มาใช้สำหรับเกษตรกรตามข้อ 8 (1) ของระเบียบดังกล่าว

- เป็นผู้ถือครองเดิมซึ่งมีสิทธิได้รับการจัดที่ดินไม่เกิน 100 ไร่ ตามมาตรา 30 วรรคสาม แห่ง พ.ร.บ. การปฏิรูปที่ดินฯ การที่ คบก. ฎกเกิดได้หยิบยกเอาเรื่องมติการกำหนดขนาดการถือครองที่ดินครอบครัวละไม่เกิน 50 ไร่ เป็นขนาดที่ดินเล็กน้อยไม่เพียงพอแก่การครองชีพและเมื่อรวมกับที่ดินที่ได้รับการจัดแล้วต้องไม่เกิน 50 ไร่ มาพิจารณาและสั่งให้ตนสันสิทธิในภายหลังจึงไม่ชอบ เพราะตนได้รับการจัดที่ดินโดยถูกต้องมาแต่แรกแล้ว นอกจากนี้ ระเบียบ คบก. ว่าด้วย การเข้าทำประโยชน์ฯ พ.ศ.2535 ข้อ 11 (3) มิได้กำหนดว่าที่ดินเพียงพอแก่การครองชีพมีจำนวนเท่าใดด้วย

- ขอให้ คบก. มีคำสั่งยกเลิกคำสั่ง คบก. ฎกเกิด ที่ให้ตนสันสิทธิและขอให้ตนทำประโยชน์ในที่ดินต่อไป

(3) นางสาวพิศ เครือแสนห์ ถูกสั่งให้สันสิทธิในที่ดิน ที่ได้รับ ส.ป.ก.4-28ก เนื้อที่ 44-3-13 ไร่ เนื่องจากมีที่ดินเพียงพอแก่การครองชีพอยู่แล้วก่อนดำเนินการคัดเลือกจำนวน 4 แปลง เนื้อที่ 4 ไร่ (มีโฉนดที่ดิน), เนื้อที่ 7 ไร่ (มีโฉนดที่ดิน), เนื้อที่ 1.5 ไร่ (มีน.ส.3) และเนื้อที่ 19 ไร่ (มี น.ส.3)

อุทธรณ์ว่า มีประเด็นที่อุทธรณ์เช่นเดียวกับอุทธรณ์ของ นายเอ่งหล้า เครือแสนห์ ผู้เป็นสามี

(ข้อเท็จจริง นายเอ่งหล้า เครือแสนห์ และนางสมพิศฯ มีที่ดินนอกเขตปฏิรูปที่ดินรวมกับที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เกิน 100 ไร่)

(4) นายสมนึก ไกรทัศน์ ถูกสั่งให้คืนสิทธิในที่ดิน ที่ได้รับ ส.ป.ก.4-28 เนื้อที่ 85-1-44 ไร่ เนื่องจากมีที่ดินเพียงพอแก่การครองชีพอยู่แล้วก่อนดำเนินการคัดเลือก เนื้อที่ ประมาณ 292-0-11.5 ไร่

อุทธรณ์ว่า - ตนได้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินอยู่ก่อนกำหนดเป็นเขตป่าสงวนแห่งชาติ เมื่อมีการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้ยื่นขอรับสิทธิตามกฎหมายปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในฐานะผู้ถือครองเดิม ซึ่งการจัดที่ดินให้บุคคลประเภทนี้ไม่จำเป็นต้องเป็นผู้ยากจน

- การนำมติ คปจ.ภูเก็ต กำหนดขนาดการถือครองเดิมครอบครัวยุคใหม่ไม่เกิน 50 ไร่ ซึ่งเป็นเรื่องที่กำหนดในภายหลัง มาเป็นเหตุให้ตนคืนสิทธิในที่ดินเป็นเรื่องที่ไม่ชอบ และขัดกับรัฐธรรมนูญ

- ขอให้ยกเลิกคำสั่ง คปจ.ภูเก็ต ที่สั่งให้ตนคืนสิทธิในที่ดิน

(5) นางวิภาพรรณ ชูทรัพย์ ถูกสั่งให้คืนสิทธิในที่ดินที่ได้รับ ส.ป.ก.4-28ก จำนวน 4 แปลง เนื้อที่ 20-1-81 ไร่, 6-1-45 ไร่, 27-0-10 ไร่ และ 3-2-44 ไร่ เนื่องจากมีที่ดินเพียงพอแก่การครองชีพอยู่แล้วก่อนดำเนินการคัดเลือก จำนวนเนื้อที่ประมาณ 118-2-79 ไร่ โดยไม่นับรวมที่ดินที่มีกรรมสิทธิ์ร่วมกับผู้อื่น

อุทธรณ์ว่า - การให้คืนสิทธิตามระเบียบ คปก.ว่าด้วย การเข้าทำประโยชน์ฯ พ.ศ. 2535 ข้อ 11 มิได้กำหนดขนาดการถือครองที่ดินเพียงพอแก่การเลี้ยงชีพไว้และมิได้มีกำหนดไว้ในแบบสอบสวนสิทธิและแบบตรวจสอบคุณสมบัติด้วยการที่ คปจ.ภูเก็ต มีมติกำหนดขนาดที่ดินเพียงพอแก่การครองชีพไม่เกิน 50 ไร่ ในภายหลังที่ดินได้รับการจัดที่ดิน แล้วนำมาใช้บังคับย้อนหลังทำให้ตนคืนสิทธิเป็นการใช้กฎหมาย ย้อนหลังเป็นโทษแก่ผู้อื่นซึ่งผิดกฎหมาย คำสั่ง คปจ.ภูเก็ต จึงไม่ชอบ

- ขอให้ คปก.เพิกถอนคำสั่ง คปจ.ภูเก็ต ที่สั่งให้ตนคืนสิทธิ และให้ได้รับสิทธิเข้าทำประโยชน์ในที่ดินต่อไป

(ข้อเท็จจริง นางวิภาพรรณ ชูทรัพย์ มีที่ดินนอกเขตปฏิรูปที่ดินรวมกับที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเกิน 100 ไร่)

(6) นายโสภณ เอกวานิช ถูกสั่งให้คืนสิทธิในที่ดินที่ได้รับ ส.ป.ก.4-28ก เนื้อที่ 81-2-36 ไร่ เนื่องจากมีที่ดินเพียงพอแก่การเลี้ยงชีพอยู่แล้วก่อนดำเนินการคัดเลือก จำนวนเนื้อที่ประมาณ 434-3-96 ไร่ โดยไม่นับรวมกับกรรมสิทธิ์รวมในที่ดินแปลงอื่น

อุทธรณ์ว่า - ที่ดินที่ตนได้รับ ส.ป.ก.4-28ก ดังกล่าว เป็นที่ดิน มี ส.ค.1 เลขที่ 189,286 และ 287 ตนได้ครอบครองและทำประโยชน์ต่อเนื่องมาตลอด ได้ยื่นขอออกเอกสาร น.ส.3 สำนักงานที่ดินไว้แล้วเมื่อ วันที่ 6 กุมภาพันธ์ 2535 ซึ่งเจ้าพนักงานที่ดินอำเภอจะทุ่ง ได้ตรวจสอบและยืนยันว่า อยู่นอกเขตป่าไม้ และออก น.ส.3 ได้ แต่ตนได้มายื่นขอรับ ส.ป.ก.4-01 แทน

- ขอให้ คปก. มีมติเพิกถอนคำสั่ง คปจ.ภูเก็ตที่สั่งให้คืนสิทธิ

(7) นายวานิช เอกวานิช ถูกสั่งให้คืนสิทธิในที่ดินที่ได้รับ ส.ป.ก. 4-28ก จำนวน 2 แปลง เนื้อที่ 15-2-03 ไร่ และเนื้อที่ 5-2-47 ไร่ เนื่องจากมีที่ดินเพียงพอแก่การเลี้ยงชีพอยู่แล้วก่อนดำเนินการคัดเลือก จำนวนเนื้อที่ประมาณ 77-3-38.8 ไร่ โดยไม่นับรวมกรรมสิทธิ์รวมในที่ดินแปลงอื่น

อุทธรณ์ว่า - ที่ดินที่ตนได้รับ ส.ป.ก 4-28 ก ดังกล่าวเป็นที่ดินมี ส.ค.1 เลขที่ 168 และ 171 ได้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินต่อเนื่องมาตลอด และมีสิทธิขอยื่น น.ส.3 ได้ แต่ตนได้ยื่นขอรับ ส.ป.ก.4-01

- ขอให้ คปก.มีมติเพิกถอนคำสั่ง คปจ.ภูเก็ตที่สั่งให้คืนสิทธิ

ความเห็น ส.ป.ก. 1. คำอุทธรณ์ทั้ง 7 ราย เป็นการอุทธรณ์มติ คปจ.ภูเก็ตที่สั่งให้คืนสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินสั่งให้สิทธิการเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน ตามระเบียบ คปก.ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ.2535 ข้อ 11 เนื่องจากผู้อุทธรณ์ทั้ง 7 ราย ขาดคุณสมบัติตามระเบียบ คปก.ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการคัดเลือกเกษตรกร ซึ่งจะมีสิทธิได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2535 ในเรื่อง การมีที่ดินทำกินเป็นของตนเองหรือของบุคคลในครอบครัวเดียวกันเพียงพอแก่การเลี้ยงชีพอยู่แล้ว ก่อนดำเนินการคัดเลือกเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน และตามระเบียบดังกล่าว ข้อ 13

ได้ให้สิทธิผู้ขอ ภายใต้น 30 วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งหรือวันที่ได้ปิดคำสั่ง ซึ่งผู้ขอทั้ง 7 รายได้ยื่นอุทธรณ์ภายในกำหนดเวลาดังกล่าว

2. การสั่งให้คืนสิทธิทั้ง 7 ราย สืบเนื่องมาจากการตรวจสอบคุณสมบัติของเกษตรกรตามมติ คปท. ครั้งที่ 2/2538 เมื่อวันที่ 17 เมษายน 2538 และมติ คปท. ครั้งที่ 4/2538 เมื่อวันที่ 28 สิงหาคม 2538

3. คปท. ภูเก็ตได้มีมติในการประชุมครั้งที่ 4/2538 เมื่อวันที่ 11 ตุลาคม 2538 ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องที่ 4.3 กำหนดขนาดการถือครองที่ดินขนาดครอบครัวละไม่เกิน 50 ไร่ เป็นขนาดที่ดินเล็กน้อยไม่เพียงพอต่อการครองชีพ และเมื่อรวมกับที่ดินที่ได้รับจากการปฏิรูปที่ดินแล้วต้องไม่เกิน 50 ไร่

4. ส.ป.ก. เห็นสมควรยืนตามมติ คปท. ภูเก็ต ที่สั่งให้ผู้ขอทั้ง 7 ราย คืนสิทธิเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน เนื่องจากทั้ง 7 รายมีที่ดินเพียงพอแก่การครองชีพอยู่แล้ว ซึ่งเป็นกรณีขาดคุณสมบัติในสาระสำคัญตามระเบียบ คปท. ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. 2535

5. สำหรับผู้ขอรายที่(6) คือ นายโรสภณ เอกวานิช และ รายที่(7) คือ นายวานิช เอกวานิช การที่ คปท. ภูเก็ตมีมติให้คืนสิทธินับเป็นการชอบด้วยระเบียบ คปท. ดังกล่าว แม้ที่ดินแปลงที่นายโรสภณฯ และนายวานิชฯ ครอบครองอยู่จะมี ส.ค. 1 ก็ตาม ส่วนนายโรสภณฯ และนายวานิชฯ นำ ส.ค. 1 ไปขออนุญาตหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินได้หรือไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ของประมวลกฎหมายที่ดิน

คำขอ ขอให้คณะกรรมการได้โปรดพิจารณาและชี้ขาดคำอุทธรณ์ของผู้ถูกสั่งให้สิทธิเข้าทำประโยชน์ในที่ดินทั้ง 7 ราย

มติ ให้ ส.ป.ก. นำเรื่องกลับไปพิจารณาทบทวนรายละเอียดและนำเสนอให้คณะกรรมการพิจารณาใหม่ในการประชุมครั้งต่อไป

เรื่องที่ 4.7 ขออนุมัติกำหนดที่ดินเอกชน ในท้องที่ตำบลโคกประดิมบุรี อำเภอนายิน จังหวัดอุบลราชธานี เนื้อที่ประมาณ 1,913-1-11 ไร่ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

ยังไม่มีพิจารณา

เรื่องที่ 4.8 ขออนุมัติคืนพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ (ป่าเศรษฐกิจ) ซึ่งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมไม่สามารถดำเนินการปฏิรูปที่ดินได้คืนกรมป่าไม้

ยังไม่มีพิจารณา

เรื่องที่ 4.9 ขออนุมัติให้ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อจ่ายคืนค่าชดเชยที่ดินให้เกษตรกรเนื่องจากสำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทตัดถนนผ่านจังหวัดร้อยเอ็ด

ยังไม่มีพิจารณา

เรื่องที่ 4.10 ทบทวนมติคณะกรรมการกรณีการขอใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินตั้งสถานีบริการน้ำมัน

ยังไม่มีพิจารณา

เรื่องที่ 4.11 หลักเกณฑ์การกำหนดค่าเช่า ค่าเช่าซื้อที่ดิน ที่จะเรียกเก็บจากเกษตรกรในกรณีที่ดินที่ ส.ป.ก. นำมาเพื่อทำการปฏิรูปที่ดิน

ยังไม่มีพิจารณา

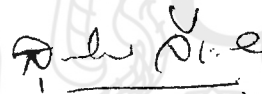
เรื่องที่ 4.12 ขออนุมัติในหลักการแก้ไขระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2536

ยังไม่มีพิจารณา

เรื่องที่ 4.13 ข้อเรียกร้องของสหพันธ์เกษตรกรผู้เดือดร้อนที่ทำกินจังหวัดภูเก็ต

ยังไม่มีพิจารณา

เลิกประชุมเวลา 16.40 น.



(นายสุธีพร จีระพันธุ์)

เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม



(นายเฟิณย์ ยิ้มเนียม)

เลขานุการกรม

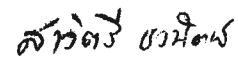
ผู้ตรวจรายงานการประชุม



(นายศรีโรจน์ จีรวังค์เจรรยา)

เจ้าหน้าที่บริหารงานธุรการ 6

ผู้จัดรายงานการประชุม



(นางสาวตรี ขวัญดี)

เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 5

ผู้จัดรายงานการประชุม