

รายงานการประชุม
คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ครั้งที่ 6/2540

วันพุธที่ 29 ตุลาคม 2540

ณ ห้องประชุมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ชั้น 2

กรรมการผู้มาประชุม

- | | | | |
|-----------------|-------------|--|---------------|
| 1. นายประวัฒน์ | อุตตะโม | รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | ประธานกรรมการ |
| | | (แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) | |
| 2. นายสุทธิพร | จิระพันธุ์ | รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | กรรมการ |
| | | (แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) | |
| 3. นายพีระพล | ไตรทศวิทย์ | ที่ปรึกษากระทรวงมหาดไทย | กรรมการ |
| | | (แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย) | |
| 4. นางพณี | ณ รังมี | รองปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม | กรรมการ |
| | | (แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม) | |
| 5. นายประสิทธิ์ | รามพุดชา | ผู้อำนวยการกองกฎหมายและที่ดิน | กรรมการ |
| | | (แทนอธิบดีกรมชลประทาน) | |
| 6. นายทองทวี | คิมะการ | ผู้อำนวยการกองส่งเสริมการปศุสัตว์ | กรรมการ |
| | | (แทนอธิบดีกรมปศุสัตว์) | |
| 7. นายฤกษ์ | พฤษะวัน | เจ้าหน้าที่บริหารงานป่าไม้ 7 | กรรมการ |
| | | (แทนอธิบดีกรมป่าไม้) | |
| 8. นายชำมรงค์ | ประกอบบุญ | อธิบดีกรมประมง | กรรมการ |
| 9. นายอุปลัมภ์ | โพธิ์สุวรรณ | รองอธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน | กรรมการ |
| | | (แทนอธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน) | |
| 10. นายเอกชัย | โอเจริญ | นักวิชาการเกษตร 8 | กรรมการ |
| | | (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร) | |

11. นายเรืองชัย บุญญานันต์	ผู้อำนวยการกองสหกรณ์การเกษตร (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์)	กรรมการ
12. นายธงไชย เพ็ชรรัตน์	เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร	กรรมการ
13. นายวัฒนา เลิศธรรมาทวี	นักวิชาการปกครอง 8 (แทนอธิบดีกรมการปกครอง)	กรรมการ
14. นายกุศล บุญยมาลิก	รองอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน (แทนอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน)	กรรมการ
15. นายพจน์ สุขมหา	ผู้อำนวยการกองงานเลขาธิการคณะกรรมการ จัดที่ดินแห่งชาติ (แทนอธิบดีกรมที่ดิน)	กรรมการ
16. นายปราโมทย์ โพธิ์วัดธรรม	หัวหน้างานทะเบียนที่ดิน (แทนอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์)	กรรมการ
17. นายจรูญ อุ่นสุวรรณ	รองอธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม)	กรรมการ
18. นางสาวจิราภา อุ่มมณฺษย์ชาติ	เจ้าหน้าที่จัดผลประ โยชน์ 8 ว (แทนอธิบดีกรมธนารักษ์)	กรรมการ
19. นายประเสริฐ อินทร์แก้ว	รองผู้อำนวยการสำนักกองทุนที่ดิน (แทนผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร)	กรรมการ
20. ศาสตราจารย์โสภณ ทองปาน	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
21. นายสมพงษ์ ถ้วนทอง	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
22. นางสาวสุกสิริ อินทรสุขศรี	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
23. นายปลอดประสพ สุรัสวดี	เลขาธิการ ส.ป.ก.	กรรมการและเลขานุการ

กรรมการผู้ไม่มาประชุม

1. ปลัดกระทรวงพาณิชย์	คิตราชาการ
2. อธิบดีกรมบัญชีกลาง	คิตราชาการ
3. ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ	คิตราชาการ
4. ประธานชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย	คิตราชาการ

- | | |
|--|-----------|
| 5. ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย | ติตราชการ |
| 6. นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนสานต์ | ติตราชการ |
| 7. นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา | |
| 8. นายสนั่น จันตรี | |
| 9. นายประทุม เดชมา | |
| 10. นายเทียน จงใจักดี | |
| 11. นายเคน บาอู๋ | |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | | | |
|-------------------|---------------|---|--------|
| 1. นายวรเวทย์ | ธำรงรัฐลักษณะ | รองเลขาธิการ ส.ป.ก. | |
| 2. นายถิรวิทย์ | สุพานิช | รองเลขาธิการ ส.ป.ก. | |
| 3. นายฉันทลักษณะ | นุศยอังกูร | รักษาการในตำแหน่ง จ.วิเคราะห์นโยบายและแผน 9 ชช. | ส.ป.ก. |
| 4. นายกำธร | เชื้อสุวรรณ | นิติกร 9 ชช. | ส.ป.ก. |
| 5. นายกันศิษฐ์ | มะกรวัฒนะ | ผู้อำนวยการกองวิชาการและแผนงาน | ส.ป.ก. |
| 6. นางสาวนศรี | ไชยมังคละ | เลขานุการกรม | ส.ป.ก. |
| 7. นายสมศักดิ์ | โกสุวัฒนะ | รักษาราชการแทนผู้อำนวยการกองบริการกองทุนฯ | ส.ป.ก. |
| 8. นายดุขฎิ | คันฉาย | ผู้อำนวยการกองคลัง | ส.ป.ก. |
| 9. นางวิภาภรณ์ | ทิพยานนท์ | หัวหน้าหน่วยงานตรวจสอบภายใน | ส.ป.ก. |
| 10. นายไพโรจน์ | โลกนิยม | รักษาราชการแทนผู้อำนวยการกองนิติการ | ส.ป.ก. |
| 11. นายกิตติ | จักรุรักษ์ | ปฏิรูปที่ดินจังหวัดจันทบุรี ช่วยราชการเลขาธิการ | ส.ป.ก. |
| 12. นายมานอชนม์ | อุวรากุล | ผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่ | ส.ป.ก. |
| 13. นายวิทยา | ประจันตะเสน | ผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายปฏิรูปที่ดิน | ส.ป.ก. |
| 14. นายสมศักดิ์ | โพธิสัตย์ | ผู้อำนวยการกองพัฒนาทรัพยากรธรณี | |
| 15. นางสาวสุนันท์ | อังกิด โชค | เจ้าหน้าที่กระทรวงมหาดไทย | |
| 16. นางสาวนีย์ | วรพานิชย์ | เจ้าหน้าที่สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร | |
| 17. นายจารุวัฒน์ | นุตเดชานันท์ | เจ้าหน้าที่กรมปศุสัตว์ | |
| 18. นางธนิษฐา | จงพีร์เพียร | เจ้าหน้าที่กรมประมง ช่วยราชการเลขาธิการ | ส.ป.ก. |

19. นายอานนท์	ยิ้มแก้ว	กรมชลประทาน
20. นายสละ	กลิ่นทอง	ส.ป.ก.
21. นายวีระชัย	นาควินุลยวงศ์	ส.ป.ก.
22. นางวรวัลย์	โตวนิชย์	ส.ป.ก.
23. นายสุธี	บุญคง	ส.ป.ก.
24. นายเอนก	สิทธิเสรีชน	ส.ป.ก.
25. นายสาธิต	ธนูรัตน์	ส.ป.ก.
26. นายธนู	มีแสงเงิน	ส.ป.ก.
27. นางสาวนิตยา	ผิวเหลือง	ส.ป.ก.
28. นางพรทิพย์	ไพบุลย์วรชาติ	ส.ป.ก.
29. นางพัชรรัตน์	มณีวงศ์	ส.ป.ก.
30. นางเปรมจิต	สังขพงษ์	ส.ป.ก.
31. นางทิพวรรณ	เคาวางกูร	ส.ป.ก.
32. นางวรมพร	นิลสถับ	ส.ป.ก.
33. นางสาวพิมพ์พรณ	อนันตเสรี	ส.ป.ก.
34. นางดวงพร	ก้องเอกภพ	ส.ป.ก.
35. นางสาวพัฒน์นรี	อร่ามเรือง	ส.ป.ก.
36. นางสาวพรนิภา	ประสมสิทธิ	ส.ป.ก.
37. นางสาวเนตรนุช	กุลศิริพฤษ	ส.ป.ก.
38. นายศรีโรจน์	จิรวัดน์จรรยา	ส.ป.ก.
39. นางสาววิตรี	ชวนิตย์	ส.ป.ก.
40. นางอรวินท์	เลาหะนันท์	ส.ป.ก.
41. นางมะลิวัลย์	ไกรสวัสดิ์	ส.ป.ก.
42. นางสาวยุพิน	หุ่มสำอางค์	ส.ป.ก.
43. นางสาวอัมภา	ชิมรัมย์	ส.ป.ก.

เริ่มประชุมเวลา 14.00 น.

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานกล่าวแนะนำ ดร.ปอดดประสพ สุรัสวดี ซึ่งได้รับแต่งตั้งให้มาดำรงตำแหน่งเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จึงขอให้กรรมการทุกท่านได้รู้จักเพื่อจะได้ร่วมมือกันทำงาน อันจะทำให้งานปฏิรูปที่ดินดำเนินการไปด้วยความก้าวหน้า และประสบผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้

มติคณะกรรมการ รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 2 รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ 5/2540 วันที่ 14 สิงหาคม 2540

ส.ป.ก.ได้มีหนังสือที่ กษ 1201/ว. 568 ลงวันที่ 28 สิงหาคม 2540 ส่งรายงานการประชุม คปก. ครั้งที่ 5/2540 วันที่ 14 สิงหาคม 2540 ให้กรรมการพิจารณาและให้การรับรอง โดยกำหนดเงื่อนไขให้กรรมการแจ้งผลการพิจารณาและรับรอง ภายในวันที่ 5 กันยายน 2540 หากพ้นกำหนดเวลาดังกล่าวถือว่าคณะกรรมการได้ให้การรับรอง

มติคณะกรรมการ รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ 3.1 ขออนุมัติดำเนินการปฏิรูปที่ดินในที่ดินจำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีป่าฝั่งขวาห้วยแสนง อำเภอสว่าง อำเภอบัวเชด และป่าทุ่งมน-บักโค-ตาเบา อำเภอกาบเชิง จังหวัดสุรินทร์

1. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 20 เมษายน 2536 อนุมัติการจำแนกประเภทที่ดิน จังหวัดสุรินทร์ จำนวน 5 ป่า เนื้อที่ประมาณ 129,648 ไร่ ดังนี้

1. รักษาไว้เป็นป่าไม้ถาวรตามเดิม เนื้อที่ประมาณ 64,798 ไร่ มอบให้กรมป่าไม้ดำเนินการ

2. จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรซึ่งอยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติ เพื่อเป็นที่ทำกินของราษฎร หรือเพื่อให้ใช้ประโยชน์อย่างอื่น ๆ เนื้อที่ประมาณ 64,850 ไร่ (รวมที่ทำเลเลี้ยงสัตว์

180 ไร่) มอบให้คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติดำเนินการ

ต่อมาคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ 3/2539 เมื่อวันที่ 25 กันยายน 2539 มอบพื้นที่ที่จำแนกออกเป็นที่ทำกินของราษฎร หรือเพื่อใช้ประโยชน์อย่างอื่น ๆ จำนวน 3 ป่า 16 แปลง เนื้อที่ประมาณ 63,689 ไร่ ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) รับไปดำเนินการตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ซึ่ง ส.ป.ก.พิจารณาแล้ว ปรากฏว่า

1. ที่จำแนกฯ ป่าฝั่งขวาห้วยเสนง จำนวน 1 แปลง เนื้อที่ประมาณ 8,615 ไร่ อยู่ในท้องที่อำเภอสังขะ และอำเภอบัวเขต จังหวัดสุรินทร์ พื้นที่ที่มีความเหมาะสมที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน 8,615 ไร่

2. ที่จำแนกฯ ป่าทุ่งมน-บักโค-ตาเบา จำนวน 14 แปลง เนื้อที่ประมาณ 39,041 ไร่ อยู่ในท้องที่อำเภอปราสาท อำเภอกาบเชิง และกิ่งอำเภอพนมดงรัก อำเภอกาบเชิง จังหวัดสุรินทร์ พื้นที่ที่เหมาะสมจะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน 13 แปลง เนื้อที่ประมาณ 22,183 ไร่ ส่วนที่เหลืออีก 1 แปลง คือ แปลงที่ 3/7 เนื้อที่ประมาณ 16,858 ไร่ ไม่มีความเหมาะสมที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เนื่องจากอยู่ในเขตนิคมสร้างตนเองปราสาททั้งแปลง

3. ที่จำแนกฯ ป่าที่จัดสรรท่าตูม จำนวน 1 แปลง เนื้อที่ประมาณ 16,213 ไร่ อยู่ในท้องที่อำเภอท่าตูม และอำเภอรัตนบุรี จังหวัดสุรินทร์ ยังไม่สมควรนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เนื่องจากข้อมูลรูปแผนที่กับจำนวนเนื้อที่ตามมติคณะรัฐมนตรีไม่สอดคล้องกัน ในชั้นนี้ ส.ป.ก. ได้นำเสนอคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติเพื่อพิจารณาทบทวนอีกครั้งหนึ่ง

2. ความเห็นของ ส.ป.ก.

ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี จังหวัดสุรินทร์ ตามข้อ 1 และ ข้อ 2 จำนวน 2 ป่า 14 แปลง เนื้อที่ประมาณ 30,798 ไร่ ดังกล่าวข้างต้น มีความเหมาะสมที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินให้แก่เกษตรกร ซึ่งจะส่งผลให้เกษตรกรมีที่ดินทำกินและอยู่อาศัยอย่างถูกต้องตามกฎหมาย ควบคู่ไปกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและการพัฒนาการเกษตร ตามความเหมาะสมและจำเป็น ทำให้เกษตรกรมีสภาพความเป็นอยู่ทางเศรษฐกิจ และสังคมดีขึ้น ส.ป.ก. พิจารณาแล้วเห็นสมควรดำเนินการปฏิรูปที่ดินในพื้นที่ดังกล่าว โดย ส.ป.ก.ได้กำหนดแผนงานและงบประมาณไว้ดังนี้

2.1 งานสำรวจและเตรียมการ	งบประมาณ	300,000 บาท
2.2 งานจัดที่ดิน	งบประมาณ	2,000,000 บาท

2.3 งานสำรวจความเหมาะสมเพื่อพัฒนาพื้นที่	งบประมาณ	70,000	บาท
2.4 งานประสานการส่งเสริมการเกษตร			
เพื่อเพิ่มรายได้และพัฒนาอาชีพ	งบประมาณ	150,000	บาท
รวมงบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในการดำเนินการทั้งสิ้น		2,520,000	บาท

3. คำขอ

ขออนุมัติดำเนินการปฏิรูปที่ดินในที่ดินจำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี จังหวัดสุรินทร์ จำนวน 2 ป่า 14 แปลง เนื้อที่ประมาณ 30,798 ไร่ รายละเอียดดังนี้

3.1 ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีป่าฝั่งขวาห้วยเสนงจำนวน 1 แปลง เนื้อที่ประมาณ 8,615 ไร่ ตั้งอยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลพระแก้ว ตำบลบ้านซบ ตำบลคม อำเภอสังขะ และตำบลบัวเขต อำเภอบัวเขต จังหวัดสุรินทร์

3.2 ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี ป่าทุ่งมน-บักโค-ตาเบา จำนวน 13 แปลง เนื้อที่ประมาณ 22,183 ไร่ ตั้งอยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลโคกตะเคียน ตำบลกาบเชิง อำเภอกาบเชิง ตำบลโคกกลาง กิ่งอำเภพนมดงรัก อำเภอกาบเชิง ตำบลโคกสะอาด ตำบลปรือ ตำบลตานี ตำบลโซกนาสาม ตำบลตาเบา และตำบลบ้านไทร อำเภอปราสาท จังหวัดสุรินทร์

มติคณะกรรมการ อนุมัติ

เรื่องที่ 3.2 ขออนุมัติกำหนดพื้นที่ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี ป่าแม่ป่าฝางขวา แปลง 2 (หมายเลข 10) อำเภอปาย จังหวัดแม่ฮ่องสอน ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

1. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 7 เมษายน 2536 อนุมัติผลการจำแนกประเภทที่ดิน จังหวัดแม่ฮ่องสอน จำนวน 5 ป่า เนื้อที่ประมาณ 330,725 ไร่ ดังนี้

1. รักษาไว้เป็นป่าไม้ถาวรตามเดิม เนื้อที่ประมาณ 322,622 ไร่ มอบให้กรมป่าไม้ดำเนินการ

2. จำแนกออกจากป่าไม้ถาวร ซึ่งอยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติ เพื่อเป็นที่ทำกินของราษฎร หรือเพื่อให้ใช้ประโยชน์อย่างอื่น ๆ เนื้อที่ประมาณ 8,103 ไร่ มอบให้คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติดำเนินการ

ต่อมาคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติได้มีมติในการประชุมครั้งที่ 1/2540 เมื่อวันที่ 10 กุมภาพันธ์ 2540 มอบพื้นที่ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวร ตามมติคณะรัฐมนตรีป่าแม่ปายฝั่งขวา แปลง 2 (หมายเลข 10) เฉพาะส่วนที่จำแนกเป็นที่ทำกินของราษฎร หรือเพื่อให้ใช้ประโยชน์อื่น ๆ จำนวน 2 แปลง เนื้อที่ประมาณ 7,042 ไร่ ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) รับไปดำเนินการตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ซึ่ง ส.ป.ก.พิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสมที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินต่อไป

2. ความเห็นของ ส.ป.ก.

ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีป่าแม่ปายฝั่งขวา แปลง 2 (หมายเลข 10) เนื้อที่ประมาณ 7,042 ไร่ ดังกล่าวข้างต้น มีความเหมาะสมที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินให้แก่เกษตรกร ซึ่งจะส่งผลให้เกษตรกรมีที่ดินทำกินและอยู่อาศัยอย่างถูกต้องตามกฎหมาย ควบคู่ไปกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและการพัฒนาการเกษตรตามความเหมาะสมและจำเป็น ทำให้เกษตรกรมีสภาพความเป็นอยู่ทางเศรษฐกิจและสังคมดีขึ้น ส.ป.ก. พิจารณาแล้ว เห็นสมควรดำเนินการปฏิรูปที่ดินในพื้นที่ดังกล่าว โดย ส.ป.ก. ได้กำหนดแผนงานและงบประมาณ ไว้ดังนี้

2.1 งานสำรวจและเตรียมการ	งบประมาณ	70,000	บาท
2.2 งานจัดที่ดิน	งบประมาณ	470,000	บาท
2.3 งานสำรวจความเหมาะสม			
เพื่อพัฒนาพื้นที่	งบประมาณ	40,000	บาท
2.4 งานประสานการส่งเสริมการเกษตรเพื่อเพิ่มรายได้			
และพัฒนาอาชีพ	งบประมาณ	50,000	บาท
รวมงบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในการดำเนินงานทั้งสิ้น			630,000 บาท

3. คำขอ

ขออนุมัติกำหนดพื้นที่ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีป่าแม่ปายฝั่งขวา แปลง 2 (หมายเลข 10) จำนวน 2 แปลง เนื้อที่ประมาณ 7,042 ไร่ ตั้งอยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลเวียงใต้ ตำบลแม่มาเต็ง และตำบลทุ่งยาว อำเภอปาย จังหวัดแม่ฮ่องสอน ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

มติคณะกรรมการ

อนุมัติ

**เรื่องที่ 3.3 ขออนุมัติพื้นที่ที่ดินรกร้างว่างเปล่า ตำบลบ้านเคื่อ และตำบลหนองข่า
กิ่งอำเภอบ้านเคื่อ อำเภอกะษัตราสมบูรณ จังหวัดชัยภูมิ จำนวน 1 พื้นที่
เพื่อดำเนินการปฏิรูปที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน อำเภอกะษัตราสมบูรณ จังหวัดชัยภูมิ**

1. เรื่องเดิม

สืบเนื่องจากราษฎรบ้านนาสีดา หมู่ที่ 8 ตำบลบ้านเคื่อ กิ่งอำเภอบ้านเคื่อ อำเภอกะษัตราสมบูรณ จังหวัดชัยภูมิ ได้มีหนังสือลงวันที่ 18 มกราคม 2537 ถึงอดีตสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดชัยภูมิ (นายทรงชัย อินทรารักษ์) และอดีตรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) ร้องขอให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดินในพื้นที่บริเวณบ้านสีดา เพื่อออกเอกสารสิทธิในที่ดิน ซึ่งได้ถือครองทำประโยชน์มาก่อนที่จะประกาศเป็นป่าสงวนแห่งชาติ

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อตรวจสอบข้อมูลเกี่ยวกับพื้นที่ดังกล่าวแล้ว ปรากฏว่าเป็นที่ดินรกร้างว่างเปล่าอยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าไม้ถาวร ตามมติคณะรัฐมนตรี และไม่ใช่อำนาจที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติสำหรับประชาชนใช้ร่วมกันตั้งอยู่ในเขตปกครองท้องที่ หมู่ที่ 8 หมู่ที่ 13 ตำบลบ้านเคื่อ และหมู่ที่ 7 ตำบลหนองข่า กิ่งอำเภอบ้านเคื่อ อำเภอกะษัตราสมบูรณ จังหวัดชัยภูมิ เนื้อที่ประมาณ 4,300 ไร่ และได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่ อำเภอกะษัตราสมบูรณ จังหวัดชัยภูมิ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษาเล่ม 106 ตอนที่ 241 ลงวันที่ 31 ธันวาคม 2531 แล้ว

ต่อมาคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยภูมิมีมติในการประชุม ครั้งที่ 1/2540 เมื่อวันที่ 12 มกราคม 2540 รับรองสภาพการเป็นที่ดินรกร้างว่างเปล่าและเห็นชอบให้ ส.ป.ก. นำที่ดินที่รกร้างว่างเปล่าแปลงดังกล่าว ซึ่งตั้งอยู่ในท้องที่ตำบลบ้านเคื่อ และตำบลหนองข่า กิ่งอำเภอบ้านเคื่อ อำเภอกะษัตราสมบูรณ จังหวัดชัยภูมิ เนื้อที่ประมาณ 4,300 ไร่ ไปดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดิน ต่อไป

2. ความเห็นของ ส.ป.ก.

ที่ดินรกร้างว่างเปล่าตำบลบ้านเคื่อ และตำบลหนองข่า กิ่งอำเภอบ้านเคื่อ อำเภอกะษัตราสมบูรณ จังหวัดชัยภูมิ เนื้อที่ประมาณ 4,300 ไร่ มีเกษตรกรเข้าทำประโยชน์และตั้งบ้านเรือนอยู่อาศัยอย่างถาวรมาเป็นเวลานานแล้ว แต่ยังไม่ออกเอกสารสิทธิในที่ดิน ส่งผลให้ขาดความมั่นคงในการประกอบอาชีพเกษตรกรรม และประการสำคัญคือ ขาดการสนับสนุนด้านโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นจากหน่วยงานที่มีหน้าที่เกี่ยวข้อง ซึ่ง ส.ป.ก. พิจารณาแล้วเห็นว่า พื้นที่รกร้างว่างเปล่า

ดังกล่าว อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน กล่าวคือเป็นที่สาธารณสมบัติของแผ่นดินประเภทที่รกร้างว่างเปล่า ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาตรา 1304 (1) ซึ่งจังหวัดชัยภูมิ โดยคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยภูมิ ได้มีมติรับรองสภาพเป็นที่รกร้างว่างเปล่า และเห็นชอบให้นำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ประกอบกับได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่อำเภอเกษตรสมบูรณ์ จังหวัดชัยภูมิ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.2531 และประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับพิเศษ เล่ม 106 ตอนที่ 241 ลงวันที่ 31 ธันวาคม 2531 ดังนั้นอาศัยอำนาจตามมาตรา 26 (3) แห่ง พ.ร.บ. การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2532 จึงเห็นควรให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดินในที่ดินรกร้างว่างเปล่า ดังกล่าวต่อไป โดย ส.ป.ก.ได้กำหนดแผนงานและงบประมาณไว้ ดังนี้

2.1 งานสำรวจและเตรียมการ	งบประมาณ	60,000	บาท
2.2 งานจัดที่ดิน	งบประมาณ	290,000	บาท
2.3 งานสำรวจความเหมาะสม เพื่อพัฒนาพื้นที่	งบประมาณ	30,000	บาท
2.4 งานประสานการส่งเสริมการเกษตร เพื่อเพิ่มรายได้และพัฒนาอาชีพ	งบประมาณ	50,000	บาท
รวมงบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในการดำเนินงานทั้งสิ้น			430,000 บาท

3. คำขอ

ขออนุมัติดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ในที่ดินรกร้างว่างเปล่าตำบลบ้านเคื่อ และตำบลหนองบัว กิ่งอำเภอบ้านเคื่อ อำเภอเกษตรสมบูรณ์ จังหวัดชัยภูมิ จำนวน 1 พื้นที่ เนื้อที่ประมาณ 4,300 ไร่

มติคณะกรรมการ อนุมัติ

เรื่องที่ 3.4 ขออนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปี

งบประมาณ 2541

1. หลักการและเหตุผล

ตาม พ.ร.บ.การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.2518 มาตรา 9 กำหนดให้จัดตั้งกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนสำหรับใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดินและ

ตามมาตรา 19(4) กำหนดให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พิจารณานุมัติแผนงานและโครงการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตลอดจนงบประมาณค่าใช้จ่ายของ ส.ป.ก.

ส.ป.ก. จึงขอเสนอแผนการใช้จ่ายเงินจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ 2541 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นกรอบและแนวทางในการบริหารเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในปี 2541 โดยพิจารณาจากฐานะเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ และกรอบนโยบายและเป้าหมายของการปฏิรูปที่ดิน ปี 2541 ซึ่งได้รับอนุมัติ จากคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ 1/2540 เมื่อวันที่ 24 มกราคม 2540 เป็นหลัก ดังนี้

ประมาณการเงินคงเหลือปราศจากข้อผูกพัน ณ 30 กันยายน 2540

(1) ประมาณการรายรับ ณ 30 กันยายน 2540 รวม 1,634.79 ล้านบาท แยกเป็น

- เงินสมทบจากงบประมาณแผ่นดิน	498.37	ล้านบาท
- รายรับตามมาตรา 10(4)	117.53	ล้านบาท
- เงินคงเหลือจากโครงการต่าง ๆ	1,018.89	ล้านบาท

(2) ประมาณการรายจ่าย ณ 30 กันยายน 2540 รวม 521.01 ล้านบาท แยกเป็น

รายจ่ายหมุนเวียน : จ่ายขาด สัดส่วน 83 : 17 ดังนี้

- รายจ่ายหมุนเวียน 434.35 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นค่าซื้อที่ดินเอกชน 23,371 ไร่ วงเงิน 287.87 ล้านบาท สิ้นเชื้อ 136.40 ล้านบาท ค่าออกเอกสารสิทธิ โดยกรมที่ดิน และอื่น ๆ 10.08 ล้านบาท

- รายจ่ายขาด 86.66 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นรายจ่ายตามข้อผูกพันตามกฎหมาย เช่น ค่าใช้จ่ายตามท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน ค่ารังวัดสอบเขตเพื่อจัดซื้อที่ดิน และอื่น ๆ 6.84 ล้านบาท และงบจ่ายขาดเพื่อแก้ไขปัญหาเร่งด่วนของเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน 79.82 ล้านบาท

(3) ประมาณการเงินคงเหลือปราศจากข้อผูกพันยกไปปี 2541 ทั้งสิ้น 1,113.78 ล้านบาท

2. แผนการใช้จ่ายเงินจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ 2541

2.1 นโยบาย

(1) เร่งรัดการจัดซื้อที่ดินเอกชนเพื่อนำมาจัดให้แก่เกษตรกรผู้เช่า และไม่มีที่ดินทำกิน ได้มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง

(2) พัฒนาเกษตรกรและสถาบันเกษตรกร รวมทั้งพัฒนาอาชีพในและนอกการเกษตร ให้การสนับสนุนปัจจัยการผลิต โดยการให้สินเชื่อต่างๆ เช่น สินเชื่อค่าเช่าเชย ค่าพัฒนาปรับปรุงที่ดินและพืชผลในที่ดินที่เกษตรกรได้รับ ส.ป.ก.4-01 และเกษตรกรประสงค์จะขอสถานะสิทธิ

สินเชื่อเพื่อการปลูกป่าไม้ยืนต้นหรือไม้ผลในที่ดินที่ได้รับจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อฟื้นฟูสภาพแวดล้อม
สินเชื่อสหกรณ์และการให้สินเชื่อเพื่อส่งเสริมการผลิต และพัฒนารายได้ให้แก่เกษตรกรในเขต
ปฏิรูปที่ดิน

(3) ติดตามการทำประ โยชน์ในที่ดินของเกษตรกรที่ได้รับที่ดินจากการปฏิรูป-
ที่ดิน โดยเร่งรัดการจัดเก็บรายได้ตามมาตรา 10(4) เพื่อให้มีเงินทุนหมุนเวียนกลับมาใช้จ่ายในโครงการ
ต่าง ๆ รวมทั้งการติดตามเงินคงเหลือจากโครงการต่าง ๆ กลับคืนกองทุนฯ

2.2 แผนการดำเนินงาน

กำหนดเป้าหมายรายรับ - รายจ่ายแบบสมดุล วงเงิน 1,327.38 ล้านบาท ดังนี้

(1) แผนรายรับ 1,327.38 ล้านบาท ประกอบด้วย

- เงินสมทบจากงบประมาณแผ่นดิน ปี 2541 วงเงิน 100.00 ล้านบาท
หรือร้อยละ 7 ของแผนรายรับ

- รายรับตามมาตรา 10(4) 113.60 ล้านบาท หรือร้อยละ 9 ของแผน
รายรับ (โดยประมาณการร้อยละ 68 ของยอดลูกหนี้ที่ครบกำหนดตามสัญญา รวมทั้งที่ค้างชำระในปี
2540 รวม 168.06 ล้านบาท)

- เงินคงเหลือปราชญ์จากข้อผูกพันขมจากปี 2540 ประมาณ 1,113.78
ล้านบาท หรือร้อยละ 84 ของแผนรายรับ

(2) แผนรายจ่าย 1,327.38 ล้านบาท โดยกำหนดสัดส่วนหมุนเวียน : จ่ายขาด
เป็น 89 : 11 ดังนี้

- รายจ่ายหมุนเวียน 1,176.25 ล้านบาท หรือร้อยละ 89 ของแผน
รายจ่าย เป็นค่าซื้อที่ดิน 18,000 ไร่ (เฉลี่ยไร่ละประมาณ 17,840 บาท) เป็นเงิน 321.10 ล้านบาท
สินเชื่อ 587.00 ล้านบาท ประกอบด้วย สินเชื่อค่าเช่าเชย 12.00 ล้านบาท สินเชื่อสหกรณ์ 75.00
ล้านบาท และสินเชื่อเพื่อพัฒนารายได้อื่น ๆ 500.00 ล้านบาท ส่วนที่เหลือเป็นค่ารังวัดออกเอกสาร
สิทธิ โดยกรมที่ดิน 44.65 ล้านบาท ค่าภาษีบำรุงท้องที่ 3.50 ล้านบาท และงบหมุนเวียนอื่น ๆ
220.00 ล้านบาท

- รายจ่ายขาด 151.13 ล้านบาท หรือร้อยละ 11 ของแผนรายจ่าย
เป็นรายจ่ายตามข้อผูกพันตามกฎหมาย เช่น ค่าใช้จ่ายตามท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน ค่ารังวัดสอบเขต
เพื่อจัดซื้อที่ดิน งบพัฒนาปัจจัยพื้นฐาน ค่าใช้จ่ายเพื่อการจัดหาแหล่งน้ำในแปลงเกษตรกรรม และ
งบจ่ายขาดอื่น ๆ

3. ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

(อกก.คง.)

อกก.คง. ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้วในการประชุม ครั้งที่ 6/2540 วันที่ 11 กันยายน 2540 มีมติ ดังนี้

1. เห็นชอบแผนการใช้จ่ายเงินจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ 2541 วงเงิน 950.60 ล้านบาท
2. เรื่องการขออนุมัติหลักการมอบอำนาจการอนุมัติรายละเอียดด้านรายจ่ายให้ดำเนินการดังนี้

(1) มอบอำนาจให้คณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนฯ อนุมัติรายการที่ 1.4 ค่าออกเอกสารสิทธิในที่ดิน โดยกรมที่ดิน เฉพาะค่ารังวัดเพื่อการปฏิรูปที่ดิน รายการที่ 2.3 งบประมาณปัจจัยพื้นฐาน และรายการที่ 2.4 ค่าใช้จ่ายเพื่อการจัดหาแหล่งน้ำในแปลงเกษตรกรรม

(2) รายการที่ 1.5 งบประมาณเวียนอื่น ๆ และ 2.5 งบจ่ายขาดอื่น ๆ ให้เป็นไปตามที่ได้รับมอบอำนาจในรายการที่เสนอขอใช้เงินนั้น ๆ

โดยมีข้อสังเกตว่า โครงการสินเชื่อที่ขอใช้เงินกองทุนฯ ให้ผ่านการพิจารณากลั่นกรองของคณะกรรมการด้านการเกษตรที่เกี่ยวข้องในระดับจังหวัดมาก่อนด้วย

4. ความเห็นของ ส.ป.ก.

เนื่องจากประมาณการเงินคงเหลือปราศจากข้อผูกพัน ซึ่งกำหนดไว้เดิม 737.00 ล้านบาท คงเหลือเพิ่มขึ้นเป็น 1,113.78 ล้านบาท จึงเห็นสมควรปรับแผนการใช้จ่ายเงินจากกองทุนฯ ปี 2541 ให้มีวงเงินเพิ่มจากเดิม ที่ อกก.คง.อนุมัติ 950.60 ล้านบาท เป็น 1,327.38 ล้านบาท โดยมีกิจกรรมที่สำคัญเพิ่มขึ้น คือ สินเชื่อเพิ่มเป็น 587.00 ล้านบาท และงบประมาณเวียนอื่น ๆ เพิ่มเป็น 220.00 ล้านบาท สำหรับรายจ่ายขาดงบจ่ายขาดอื่น ๆ เพิ่มเป็น 96.55 ล้านบาท ทำให้สัดส่วนรายจ่ายหมุนเวียน : จ่ายขาด จากเดิม 87 : 13 เป็น 89 : 11 (ตามรายละเอียดที่แนบ)

5. ประเด็นที่เสนอขออนุมัติ

1. ขออนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ 2541 วงเงิน 1,327.38 ล้านบาท
2. ขออนุมัติหลักการมอบอำนาจการอนุมัติรายละเอียดด้านการเงิน แต่ละรายการดังนี้

(1) รายการที่ 1.1 งานซื้อที่ดินเอกชน 18,000 ไร่ วงเงิน 321.10 ล้านบาท เป็นไปตามมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ 4/2539 วันที่ 4 พฤศจิกายน 2539 คือ ปฏิรูปที่ดินจังหวัด คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด และคณะอนุกรรมการโครงการและการเงิน กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

(2) รายการที่ 1.3 สินเชื่อ 587.00 ล้านบาท ให้เป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2536

(3) รายการที่ 1.4 ค่าออกเอกสารสิทธิในที่ดิน โดยกรมที่ดิน เฉพาะค่ารังวัดเพื่อการปฏิรูปที่ดิน และรายการที่ 2.3 งบประมาณปัจจัยพื้นฐาน และรายการที่ 2.4 ค่าใช้จ่ายเพื่อการจัดหาแหล่งน้ำในแปลงเกษตรกรรม มอบอำนาจให้คณะอนุกรรมการโครงการและการเงิน กองทุนฯ

(4) สำหรับรายการอื่น ๆ ที่เหลือให้เป็นอำนาจเลขาธิการ ส.ป.ก. หรือ ผู้ที่ได้รับมอบอำนาจจากเลขาธิการ ส.ป.ก. หรือให้เป็นไปตามที่ได้รับมอบอำนาจในรายการที่เสนอขอใช้เงินนั้น ๆ

3. เมื่อได้ดำเนินการตาม 2 รวมทั้งรายรับประเภทต่าง ๆ แล้ว ให้รายงานคณะกรรมการฯ เพื่อทราบต่อไป

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ได้รับอนุมัติแผนการใช้เงินจากกองทุนฯ เป็นต้นไป

มติคณะกรรมการ

อนุมัติ

ตารางที่ 2 ประมาณการแผนการใช้จ่ายเงินจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปี 2541

(หน่วย: ล้านบาท)

แผนรายรับ	แผนปี 2541		แผนรายจ่าย	แผนปี 2541	
	วงเงิน ล้านบาท	ร้อยละ		วงเงิน ล้านบาท	ร้อยละ
1. เงินสมทบจากงบประมาณแผ่นดิน ปี 2541	100.00	7	1. รายจ่ายหมุนเวียน	1,176.25	89
1.1 ค่าออกเอกสารกรรมสิทธิ์ในที่ดิน	5.42		1.1 งานซื้อที่ดินเอกชน ปี 2541 เนื้อที่ 18,000 ไร่	321.10	
1.2 ค่าจัดซื้อที่ดิน	94.58		1.2 ค่าภาษีบำรุงท้องที่	3.50	
			1.3 สิ้นเชื้อ	587.00	
			- สิ้นเชื้อ ค่าเช่าที่ดิน	12.00	
			- สิ้นเชื้อสหกรณ์	75.00	
			- สิ้นเชื้อเพื่อพัฒนารายได้อื่น ๆ	500.00	
2. ประมาณการรายรับตามมาตรา 10(4)	113.60	9	1.4 ค่าออกเอกสารสิทธิ์ในที่ดิน โดยกรมที่ดิน	44.65	
แห่ง พ.ร.บ.การปฏิรูปที่ดิน			- ค่ารังวัดเพื่อการปฏิรูปที่ดิน 37.90 ล้านบาท		
- ค่าเช่า	30.00		- ค่าใช้จ่ายตาม กม.ฯ 6.75 ล้านบาท		
- ค่าเช่าซื้อ	52.00		1.5 งบหมุนเวียนอื่น ๆ	220.00	
- ค่าภาษีบำรุงท้องที่	2.80		2. รายจ่ายขาด	151.13	11
- เงินต้น	28.80		2.1 ค่าใช้จ่ายตามท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน (@ 70.00 บาท/ไร่)	1.26	
3. ประมาณการเงินคงเหลือปราชญ์จากข้อผูกพันยกมาจาก	1,113.78	84	2.2 ค่ารังวัดสอบเขตเพื่อจัดซื้อที่ดิน (66.99 บาท/ไร่)	1.21	
ปี 2540			2.3 งบพัฒนาปัจจัยพื้นฐาน 10% ของค่าซื้อที่ดินเอกชน	32.11	
			2.4 ค่าใช้จ่ายเพื่อการจัดหาแหล่งน้ำในแปลงเกษตรกรรม	20.00	
			2.5 งบจ่ายขาดอื่น ๆ	96.55	
	1,327.38	100		1,327.38	100

**เรื่องที่ 3.5 ขออนุมัติใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อให้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินกู้ยืม
ตามโครงการส่งเสริมกลุ่มเย็บผ้าด้วยจักรอุตสาหกรรมของแม่บ้าน และสมาชิก
ครอบครัวเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ป่าหนองเม็ก-ลุมพุก กิ่งอำเภอบ้านแฮด
จังหวัดขอนแก่น**

1. เรื่องเดิม

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) มีแนวทางส่งเสริมกลุ่มอาชีพนอก
การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อพัฒนารายได้เป็นอาชีพเสริมจากการผลิตทางการเกษตร ซึ่งที่ผ่านมา
เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินไม่สามารถดำเนินการเกี่ยวกับอาชีพนอกการเกษตรได้อย่างมีประสิทธิภาพ
เนื่องจากขาดแคลนแหล่งเงินทุนสำหรับการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์การผลิต และเงินทุนหมุนเวียนในการ
ผลิต และเนื่องจากขณะนี้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดขอนแก่น (ส.ป.ก.จังหวัดขอนแก่น) ได้มี
แผนดำเนินการส่งเสริมและจัดทำโครงการเสนอขอใช้สินเชื่อเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อส่งเสริม
กลุ่มเย็บผ้า ด้วยจักรอุตสาหกรรมของแม่บ้าน และสมาชิกครอบครัวเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน
ป่าหนองเม็ก-ลุมพุก กิ่งอำเภอบ้านแฮด จังหวัดขอนแก่น เกษตรกรเข้าร่วมโครงการจำนวน 8 ราย
กู้ยืมรายละ 20,000 บาท เป็นเงินทั้งสิ้น 160,000 บาท

2. ข้อเท็จจริง

เกษตรกรที่ได้รับคัดเลือกเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน ป่าหนองเม็ก - ลุมพุก
กิ่งอำเภอบ้านแฮด จังหวัดขอนแก่น ส่วนใหญ่ปลูกข้าว อ้อย และมันสำปะหลังเป็นหลัก เนื่องจาก
สภาพดินเป็นดินร่วนปนทราย และมีสภาพพื้นที่เป็นพื้นที่ราบ เกษตรกรบางราย จึงมีอาชีพในการ
เลี้ยงสัตว์ เช่น โค และ กระบือ สำหรับใช้งาน แต่เนื่องจากเกษตรกรอาศัยน้ำฝนในการประกอบอาชีพ
เกษตรกรรม จึงขึ้นอยู่กับ สภาพภูมิอากาศ ส่วนใหญ่มักประสบภาวะในเรื่องการขาดแคลนน้ำ ซึ่งทำ
ให้เกิดปัญหาผลผลิตได้น้อยทำให้ เกิดการขาดทุนอยู่เสมอ เพื่อเป็นการลดความเสี่ยงจากการประกอบ
อาชีพเกษตรกรรม หน่วยราชการที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ จึงร่วมกันจัดฝึกอบรมอาชีพนอกการเกษตร หลัก
สูตรตัดเย็บเสื้อผ้าให้แก่กลุ่มแม่บ้านเกษตรกร หมู่ 4 ตำบลโนนสมบูรณ์ กิ่งอำเภอบ้านแฮด จังหวัด
ขอนแก่น ทำให้เกษตรกรมีความรู้และทักษะในการเย็บผ้า สามารถที่จะยึดเป็นอาชีพเสริมทำรายได้
ที่มั่นคงให้แก่ครอบครัวได้ นอกจากนี้ยังเป็นการช่วยแก้ปัญหาการว่างงาน และละทิ้งที่อยู่ไปทำงาน
นอกพื้นที่ด้วย กลุ่มเกษตรกรที่สำเร็จการฝึกอบรมดังกล่าว จำนวน 8 ราย มีความประสงค์จะซื้อจักร
อุตสาหกรรม และอุปกรณ์ต่าง ๆ ในการเย็บผ้า สำหรับใช้รับจ้างเย็บผ้าจากเอกชน เพื่อเป็นการ

เพิ่มรายได้ให้แก่ครอบครัว แต่เนื่องจากเกษตรกรมีฐานะยากจนขาดแคลนเงินทุนในการซื้อจักร
ส.ป.ก.จังหวัดขอนแก่น ได้เห็นความจำเป็นในการที่จะส่งเสริม และสนับสนุนเกษตรกรกลุ่มดังกล่าว
ให้มีอาชีพเสริมรายได้ที่มั่นคง จึงได้ทำโครงการส่งเสริมอาชีพกลุ่มเย็บผ้าด้วยจักรอุตสาหกรรมของ
แม่บ้าน และสมาชิกครอบครัวเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ป่าหนองเม็ก-ชุมพุก กิ่ง อำเภอบ้านแฮด
จังหวัดขอนแก่น โดยเสนอขอใช้เงินจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อให้การ
สนับสนุนแก่เกษตรกรจำนวน 8 รายๆ ละ 20,000 บาท เป็นเงินทั้งสิ้น 160,000 บาท

3. ความเห็นของ ส.ป.ก.

3.1 การดำเนินการตามโครงการส่งเสริมอาชีพนอกการเกษตรนี้จะเป็นมาตรการหนึ่ง
ที่จะช่วยเหลือเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินมีอาชีพที่มั่นคงขึ้นและมีรายได้เสริมจากอาชีพทางการเกษตร
ยกระดับฐานะความเป็นอยู่ของเกษตรกรให้ดีขึ้น จึงเห็นควรให้การสนับสนุนโครงการส่งเสริมอาชีพ
กลุ่มเย็บผ้าด้วยจักรอุตสาหกรรมของแม่บ้าน และสมาชิกครอบครัวเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน
ป่าหนองเม็ก-ชุมพุก กิ่งอำเภอบ้านแฮด จังหวัดขอนแก่น ซึ่งโครงการนี้ได้รับความเห็นชอบจาก
คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดขอนแก่น ในการประชุมครั้งที่ 1/2540 วันที่ 28 พฤษภาคม 2540

3.2 คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้เคยอนุมัติโครงการในลักษณะนี้แล้ว
คือ การอนุมัติในหลักการให้ใช้เงินกองทุนฯ เพื่อให้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินกู้ยืม เพื่อสนับสนุน
การดำเนินงานส่งเสริมและพัฒนาอาชีพกลุ่มแม่บ้านเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน 5 จังหวัด 8 กลุ่ม
ได้แก่ จังหวัดปทุมธานี นครปฐม ฉะเชิงเทรา มหาสารคาม และอุบลราชธานี ในการประชุมครั้งที่
2/2540 วันที่ 17 มีนาคม 2540

มติคณะอนุกรรมการโครงการและเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

(อกก.คง.)

อกก.คง.ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้วในการประชุมครั้งที่ 7/2540 วันที่ 15
กันยายน 2540 มีมติเห็นชอบตามที่เสนอ โดยให้เพิ่มการวิเคราะห์ทางการเงิน และผลตอบแทน
จากการดำเนินงานตามโครงการฯ และให้นำเสนอ คปก. เพื่อพิจารณาต่อไป ซึ่ง ส.ป.ก.ได้ดำเนินการ
เพิ่มเติมเรียบร้อยแล้ว ดังนี้

จากการวิเคราะห์ผลตอบแทนด้านการเงิน ปรากฏว่า

B/C Ratio	=	1.48
NPV	=	35,219.05 บาท
IRR	>	50%

ระยะเวลาคืนทุนในปีที่ 2

ส.ป.ก. พิจารณาเห็นว่าในแง่ของ B/C Ratio ซึ่งมีค่าเท่ากับ 1.48

การดำเนินการตามโครงการนี้จะให้ผลคุ้มค่าต่อการลงทุน และจะมีระยะเวลาคืนทุนในปีที่ 2 (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารประกอบหมายเลข 2 และ 3 ในวาระการประชุม) จึงเห็นควรให้มีการสนับสนุนโครงการดังกล่าวนี้

4. คำขอ

ขออนุมัติใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อให้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินกู้ยืมตามโครงการส่งเสริมกลุ่มเย็บผ้าด้วยจักรอุตสาหกรรมของแม่บ้านและสมาชิกครอบครัวเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ป่าหนองเม็ก - ลุมพุก กิ่งอำเภอบ้านแซด จังหวัดขอนแก่น จำนวน 8 ราย ๆ ละ 20,000 บาท เป็นเงินทั้งสิ้น 160,000 บาท กำหนดชำระคืนภายใน 3 ปี อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 5 ต่อปี

มติคณะกรรมการ

1. อนุมัติ
2. ให้ ส.ป.ก. ประสานงานกับกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม เพื่อพิจารณาให้ความช่วยเหลือการดำเนินงานตามโครงการ ทั้งในเรื่องการผลิตและการจัดหาตลาดรองรับ เพื่อการจำหน่ายผลิตผลของกลุ่มแม่บ้านเกษตรกรต่อไปด้วย
3. ให้ ส.ป.ก. ศึกษาและพัฒนาปรับปรุงระเบียบคณะกรรมการ ว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนแก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2536 เพื่อให้เกษตรกรสามารถกู้ยืมเงินดำเนินการในอาชีพเสริมนอกการเกษตรได้

เรื่องที่ 3.6 ขอม้วนผันการชำระเงินกู้รายงวดของเกษตรกรตามโครงการพัฒนาเกษตรผสมผสาน ปี 2537 จังหวัดสุรินทร์

1. เรื่องเดิม

ตามที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุรินทร์ (ส.ป.ก.จังหวัดสุรินทร์) ได้รับอนุมัติให้ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อให้กู้ยืมแก่เกษตรกรตามโครงการพัฒนาเกษตรผสมผสาน ปี 2537 (ชุดสระน้ำ) จำนวน 400 ราย เป็นเงิน 4,000,000 บาท เป็นเงินกู้ระยะปานกลางกำหนดชำระคืนภายใน 3 ปี ปัจจุบันมีเกษตรกรชำระหนี้ครบถ้วนแล้ว จำนวน 11 ราย และยังคงมีลูกหนี้คงเหลือตามโครงการ 389 ราย เป็นเงิน 2,287,998.35 บาท พร้อมดอกเบี้ยอีกส่วนหนึ่ง (ณ 31 กรกฎาคม 2540)

อนึ่ง เนื่องจากมีเกษตรกรบางส่วนซึ่งยังคงเป็นหนี้ตามโครงการฯ จำนวน 36 ราย ไม่สามารถชำระหนี้คืนได้ตามกำหนดเวลาในสัญญาและค้างชำระหนี้ 2 งวดติดต่อกัน ทั้งนี้ โดยมีสาเหตุจากเกษตรกรได้ประสบปัญหาฝนทิ้งช่วง บางพื้นที่ประสบปัญหาน้ำท่วมและปลาเป็นโรค ติดต่อกันถึง 2 ปี ประกอบกับความยากจนของเกษตรกรเอง จึงทำให้ไม่สามารถชำระหนี้ได้ และได้เสนอขอผ่อนผันการชำระหนี้ออกไป ซึ่ง ส.ป.ก. จังหวัดสุรินทร์ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า สำหรับเกษตรกรเหล่านี้เคยได้รับผ่อนผันการชำระหนี้รายงวดมาแล้วครั้งหนึ่ง ในการประชุม คปจ. ครั้งที่ 1/2539 วันที่ 24 กรกฎาคม 2539 แต่จากสภาพปัญหาดังกล่าวข้างต้น ทำให้เกษตรกรยังคงไม่สามารถชำระหนี้ได้ จึงเห็นสมควรช่วยเหลือให้ผ่อนผันการชำระหนี้ของเกษตรกรออกไปอีก 1 ปี และได้้นำเรื่องเสนอขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุรินทร์ ในการประชุม ครั้งที่ 1/2540 วันที่ 23 กรกฎาคม 2540 ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามที่เสนอ

2. ความเห็นของ ส.ป.ก.

1) ส.ป.ก. ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การประกอบอาชีพเกษตรกรรมนั้น สภาพดินฟ้าอากาศนับว่าเป็นปัจจัยที่สำคัญประการหนึ่ง ดังนั้น การที่เกษตรกรประสบปัญหาจากสภาพธรรมชาติ และทำให้ผลผลิตเสียหาย ทำให้ไม่สามารถชำระหนี้ได้ ส.ป.ก.จึงเห็นสมควรช่วยเหลือโดยผ่อนผันการชำระหนี้ของเกษตรกรออกไป 1 ปี

2) ตามระเบียบ คปจ. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินทุน การปฏิรูปที่ดินฯ แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2536 ข้อ 28 "คปจ.มีอำนาจผ่อนผันการชำระเงินงวดนั้นได้ไม่เกิน 1 ปี "และข้อ 37" วรรคสอง ในกรณีไม่อาจปฏิบัติตามระเบียบนี้ หรือมีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบนี้ให้เลขาธิการ ส.ป.ก. เสนอคณะกรรมการพิจารณากำหนดวิธีปฏิบัติสำหรับกรณีนั้นต่อไป" กรณีของ ส.ป.ก.จังหวัดสุรินทร์เป็นการผ่อนผันการชำระเงิน 2 งวดติดต่อกันซึ่งอยู่นอกเหนืออำนาจอนุมัติของ คปจ. จึงเห็นสมควรนำเสนอ ออกก.คง. และ คปจ. เพื่อพิจารณาต่อไป

มติคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

(ออกก.คง.)

ออกก.คง.ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้วในการประชุมครั้งที่ 7/2540 วันที่ 15 กันยายน 2540 มีมติเห็นชอบตามที่เสนอ และให้นำเสนอ คปจ.เพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

3. คำขอ

3.1 ขอผ่อนผันการชำระหนี้รายงวดของเกษตรกร ตามโครงการพัฒนาเกษตรผสมผสาน

ปี 2537 จ.สุรินทร์ ซึ่งค้างชำระหนี้ 2 งวดติดต่อกันออกไปอีก 1 ปี จำนวน 36 ราย ค้างชำระเงินกู้ทั้งสิ้น 182,504.36 บาท แยกเป็นดังนี้

1) เกษตรกรจำนวน 20 ราย ค้างชำระเงินกู้จำนวน 105,159.70 บาท ขอผ่อนผันการชำระหนี้ ตั้งแต่วันที่ 29 ธันวาคม 2539 ออกไปจนถึงวันที่ 29 ธันวาคม 2540

2) เกษตรกรจำนวน 6 ราย ค้างชำระเงินกู้จำนวน 27,140.90 บาท ขอผ่อนผันการชำระหนี้ ตั้งแต่วันที่ 23 มกราคม 2540 ออกไปจนถึงวันที่ 23 มกราคม 2541

3) เกษตรกรจำนวน 10 ราย ค้างชำระเงินกู้จำนวน 50,203.76 บาท ขอผ่อนผันการชำระหนี้ ตั้งแต่วันที่ 31 มกราคม 2540 ออกไปจนถึงวันที่ 31 มกราคม 2541
รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบในวาระการประชุม

3.2 ขออนุมัติในหลักการมอบอำนาจคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ให้คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เป็นผู้พิจารณาอนุมัติการผ่อนผันชำระหนี้รายงวดเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ

มติคณะกรรมการ

1. อนุมัติ
2. ให้ ส.ป.ก. รับไปพิจารณาว่าในปัจจุบันกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีนโยบายที่จะชดเชยน้ำให้เกษตรกรแบบให้เปล่า ดังนั้นเกษตรกรที่เคยกู้เงินกองทุนฯ ไปดำเนินการในลักษณะเดียวกันนี้ จะพิจารณายกเลิกหนี้สินของเกษตรกรได้หรือไม่

เรื่องที่ 3.7 ขออนุมัติใช้เงินกองทุนฯ เพื่อพัฒนาบุคลากรของกองทุนฯ ให้มีความรู้ทางการประเมินราคาทรัพย์สิน

เรื่องเดิม

ตามมติ คปก. ครั้งที่ 2/2540 วันที่ 17 มีนาคม 2540 ได้อนุมัติให้ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการศึกษาตามโครงการประกาศนียบัตรทางการประเมินราคาทรัพย์สินแก่ข้าราชการของ ส.ป.ก. จำนวน 2 ราย คือ นางกิ่งแก้ว บุระวัฒนา ตำแหน่ง นักวิชาการเงินและบัญชี 6 และ นางสาวเนตรนุช กุลศิริพฤกษ์ ตำแหน่ง เศรษฐกร 5 เป็นเงิน 301,000 บาท โดยใช้จ่ายตามแผนเงินทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ปี 2540 รายการที่ 2.3 งบจ่ายขาดอื่น ๆ วงเงิน 29.00 ล้านบาท นั้น

เนื่องจากผลการอนุมัติให้ใช้เงินกองทุนฯ ตามมติ คปท. ครั้งดังกล่าว ไม่ทันกำหนดการชำระเงินค่าการศึกษา จึงทำให้ข้าราชการ ทั้ง 2 รายดังกล่าว ไม่สามารถเข้ารับการศึกษานี้ในการศึกษา 2539 ได้ และในปีการศึกษา 2540 นี้ ข้าราชการของ ส.ป.ก. 3 ราย คือ นางกิ่งแก้ว บุรณะวัฒนา ตำแหน่งนักวิชาการเงินและบัญชี 6 นางสาวเนตรนุช กุลศิริพฤกษ์ ตำแหน่งเศรษฐกร 5 และ นางสาวพัฒน์นรี อร่ามเรือง ตำแหน่งเจ้าหน้าที่ปฏิรูปที่ดิน 5 เข้าสอบแข่งขันอีกครั้งหนึ่ง และข้าราชการทั้ง 3 ราย ได้สอบผ่านการคัดเลือกแล้ว (ดังรายละเอียดที่แนบในวาระการประชุม)

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ส.ป.ก. ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าโครงการประกาศนียบัตรทางการประเมินราคาทรัพย์สินสามารถพัฒนาบุคลากรของ ส.ป.ก. ให้มีความรู้ทางด้านการประเมินราคาทรัพย์สิน เพื่อแก้ไขปัญหาทางด้านการประเมินราคาอสังหาริมทรัพย์ของ ส.ป.ก. และหลักสูตรการศึกษานี้เป็นการศึกษาในภาคค่ำ ไม่ทำให้เกิดผลเสียในการปฏิบัติงาน อีกทั้งยังไม่มีข้าราชการ ส.ป.ก. ผู้ใดเข้ารับการศึกษามาก่อน จึงเห็นควรให้ใช้เงินกองทุนฯ ในลักษณะจ่ายขาดเพื่อการนี้ต่อไป

ประเด็นที่เสนอขออนุมัติ

ขออนุมัติใช้เงินของกองทุนฯ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการศึกษาตามโครงการประกาศนียบัตรทางการประเมินราคาทรัพย์สินแก่ข้าราชการของ ส.ป.ก. จำนวน 3 ราย คือ นางกิ่งแก้ว บุรณะวัฒนา ตำแหน่ง นักวิชาการเงินและบัญชี 6 นางสาวเนตรนุช กุลศิริพฤกษ์ ตำแหน่ง เศรษฐกร 5 และนางสาวพัฒน์นรี อร่ามเรือง ตำแหน่งเจ้าหน้าที่ปฏิรูปที่ดิน 5 ดังนี้

1. ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ปี 2540 จำนวน 301,000 บาท ซึ่งได้อนุมัติในการประชุม คปท. ครั้งที่ 2/2540 วันที่ 17 มีนาคม 2540 เป็นค่าใช้จ่ายในการศึกษาของ นางกิ่งแก้ว บุรณะวัฒนา และนางสาวเนตรนุช กุลศิริพฤกษ์ เป็นแผนการใช้จ่ายเงินทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ปี 2541

2. ขออนุมัติใช้เงินกองทุนฯ เพิ่ม จำนวน 150,500 บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการศึกษาให้แก่ นางสาวพัฒน์นรี อร่ามเรือง โดยใช้จ่ายเงินตามแผนเงินทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ปี 2541 รายการ 2.5 ขจ่ายขาดอื่นๆ วงเงิน 96.55 ล้านบาท

มติคณะกรรมการ อนุมัติ โดยมีข้อสังเกตว่าให้ ส.ป.ก. มอบหมายงานที่เกี่ยวกับการประเมินราคาทรัพย์สินให้ข้าราชการทั้ง 3 ราย รับผิดชอบตั้งแต่เริ่มรับการศึกษาตามโครงการประกาศนียบัตรทางการประเมินทรัพย์สินต่อไป

เรื่องที่ 3.8 ขออนุมัติหลักการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อการจ้างศึกษาและจัดทำแผนแม่บทระบบสารสนเทศ ของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

เรื่องเดิม

ตามที่ ส.ป.ก. ได้เริ่มนำเอาคอมพิวเตอร์มาประยุกต์ใช้ในการปฏิบัติงาน ซึ่งเริ่มจากการจัดเก็บ ค่าเช่าค่าเช่าซื้อที่ดินในปี 2521 และได้เริ่มขยายขอบเขตการใช้งานครอบคลุมในเกือบทุกกิจกรรมของ ส.ป.ก. ในปัจจุบัน รายละเอียดแสดงไว้ดังสถานะของระบบงานสารสนเทศในปัจจุบัน ซึ่งมีการใช้งานเพิ่มมากขึ้น จะเห็นได้จากค่าของงบประมาณในด้านคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์เพิ่มมากขึ้นทุกปี

ในการประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาจัดหาอุปกรณ์คอมพิวเตอร์ ซึ่งแต่งตั้งภายใต้คณะกรรมการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปี 2539 ได้กำหนดไว้เป็นแนวทางว่า ให้ทุกส่วนราชการ รวมทั้ง ส.ป.ก. จัดทำแผนแม่บทในการพัฒนาระบบงานสารสนเทศในแต่ละส่วนราชการ ซึ่งครอบคลุมกรอบของการมี การใช้คอมพิวเตอร์และอุปกรณ์ของระบบสารสนเทศ โดยแยกเป็นรายละเอียดไว้ในแต่ละปีด้วย เพื่อจะได้เป็นกรอบและแนวทางในการอนุมัติของสำนักงบประมาณ และควรมอบหมายให้สถาบันการศึกษาเป็นผู้ดำเนินการศึกษาเพื่อจัดทำแผนแม่บทดังกล่าว

ข้อเท็จจริง

ในการนี้ ส.ป.ก. ได้จัดทำคำของบประมาณเพื่อการศึกษา และจัดทำแผนแม่บทสารสนเทศของ ส.ป.ก. ในปีงบประมาณ 2541 ภายในวงเงิน 5 ล้านบาท ซึ่งการศึกษานี้ครอบคลุมถึงสาระดังต่อไปนี้

- * ศึกษาความต้องการของผู้ใช้งานในทุก ๆ ระดับ
- * ออกแบบระบบงาน
- * กำหนดขนาดและชนิดของอุปกรณ์คอมพิวเตอร์ ชุดคำสั่ง และระบบเครือข่ายที่จำเป็น
- * จัดทำแผนการจัดหาและพัฒนาระบบ โดยแยกตามปีงบประมาณ
- * ฝึกอบรมบุคลากรของ ส.ป.ก. ทั้งระดับผู้บริหาร ผู้พัฒนาระบบ และผู้ปฏิบัติงาน (บางส่วน)
- * จัดทำโครงการทดลอง และ/หรือพัฒนาชุดของคำสั่งที่จำเป็นบางส่วน (ถ้าจำเป็น)

ซึ่งคำของงบประมาณดังกล่าว ได้ผ่านความเห็นชอบของสภาผู้แทนราษฎร ให้ดำเนินการในวงเงิน 3.5 ล้านบาท โดยตัดงานบางส่วนออกไป แต่อย่างไรก็ตาม เนื่องจากสถานะการณ์ทางด้านเศรษฐกิจของรัฐบาล งบประมาณเพื่อการดังกล่าวได้ถูกตัดลงจนหมด ทำให้ ไม่สามารถดำเนินการศึกษาเพื่อจัดทำแผนแม่บทดังกล่าวได้

ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ

การที่ไม่สามารถดำเนินการศึกษาจัดทำแผนแม่บทสารสนเทศของ ส.ป.ก.ได้ ในปีงบประมาณ 2541 นี้ จะเป็นผลเสียต่อการพัฒนาระบบงานสารสนเทศ และการจัดหาอุปกรณ์คอมพิวเตอร์ ฮาร์ดแวร์ ซอฟต์แวร์ และระบบเครือข่าย เนื่องจากการจัดทำคำขอ งบประมาณประจำปี เพื่อจัดหาอุปกรณ์และระบบดังกล่าว สำนักงานงบประมาณจะต้องพิจารณา คำขอว่าสอดคล้องกับแผนแม่บทสารสนเทศที่ได้ศึกษาไว้แล้วหรือไม่ จึงเป็นไปได้ที่จะอนุมัติ ให้มีการจัดหาระบบโดยไม่มีการศึกษาและจัดทำแผนแม่บทมาก่อน ซึ่งถ้าเลื่อนไปศึกษาในปี 2542 จะทำให้การพัฒนาและจัดหาระบบเลื่อนไปเป็น ปี 2543 หรือ 2544

ประเด็นที่ขออนุมัติ

ขออนุมัติในหลักการให้ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อดำเนินการศึกษาและจัดทำแผนแม่บทสารสนเทศของ ส.ป.ก. ในวงเงิน 3.5 ล้านบาท โดยมอบอำนาจ การพิจารณารายละเอียดด้านการเงินให้คณะอนุกรรมการโครงการ และการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ทั้งนี้ ให้ใช้จ่ายเงินตามแผนการใช้จ่ายเงินจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปี 2541 รายการที่ 2.5 งบจ่ายขาดอื่น ๆ วงเงิน 96.55 ล้านบาท

มติคณะกรรมการ

1. อนุมัติ
2. ภายหลังจากการจัดทำแผนแม่บทสารสนเทศเสร็จเรียบร้อยแล้ว หากสำนักงาน งบประมาณไม่ให้การสนับสนุนงบประมาณรายจ่าย เพื่อจัดหาอุปกรณ์คอมพิวเตอร์ ฮาร์ดแวร์ ซอฟต์แวร์ และระบบเครือข่ายแล้ว ให้เลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินฯ นำเรื่องเสนอ คณะกรรมการ เพื่อพิจารณาให้ใช้เงินของกองทุนฯ ดำเนินการต่อไป

ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ 4.1 รายงานความก้าวหน้าของการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ 2540

(1 ตุลาคม 2539 - 30 กันยายน 2540)

1. งานเตรียมการ

1.1 ตรวจสอบกันพื้นที่ป่าร่วมกับกรมป่าไม้ เป้าหมายดำเนินการ 18 ล้านไร่ ดำเนินการได้ 8.63 ล้านไร่ใน 33 จังหวัด คิดเป็นผลงานร้อยละ 47.92 ของเป้าหมายทั้งปี

1.2 การประกาศเขตปฏิรูปที่ดิน เป้าหมาย 85 พื้นที่ เนื้อที่ 2.03 ล้านไร่ ดำเนินการประกาศเขตปฏิรูปที่ดินได้ 27 พื้นที่ เป็นที่ของรัฐ 26 พื้นที่ ที่เอกชน 1 พื้นที่ นอกจากนี้มีพระราชกฤษฎีกาประกาศเขตปฏิรูปที่ดิน ที่อยู่ระหว่างนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบจำนวน 111 พื้นที่ รวมเนื้อที่ 3.27 ล้านไร่

1.3 ปรับปรุงแนวเขตปฏิรูปที่ดิน อยู่ระหว่างนำเสนอกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อเลือกแนวทางดำเนินงานแก้ไขปัญหา

2. งานจัดที่ดิน

ที่ดินของรัฐ ทำการสำรวจรังวัดได้เนื้อที่ 1,240,893 ไร่ (ร้อยละ 72.99 ของเป้าหมายทั้งปี 1.7 ล้านไร่) สอบสวนสิทธิและกระจายสิทธิ ได้เนื้อที่ 1,426,346 ไร่ จำนวนเกษตรกร 88,077 ราย (ร้อยละ 55.05 ของเป้าหมายทั้งปี 160,000 ราย) มอบหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก.4-01) จำนวน 134,308 ฉบับ เกษตรกร 111,222 ราย เนื้อที่ 1,628,872 ไร่ (ร้อยละ 107.45 ของเป้าหมายทั้งปี 125,000 ฉบับ)

ที่ดินเอกชน จัดซื้อได้เนื้อที่ 16,745 ไร่ ใน 10 จังหวัด (ร้อยละ 41.86 ของเป้าหมายทั้งปี 40,000 ไร่) จัดทำสัญญาเช่าที่ดินเอกชนให้แก่เกษตรกร 569 ราย เนื้อที่ 7,911 ไร่ ใน 16 จังหวัด (ร้อยละ 39.16 ของเป้าหมายทั้งปี 20,200 ไร่)

3. งานพัฒนาโครงสร้างขั้นพื้นฐาน

ก่อสร้างถนนสายหลักระยะทาง 45.871 กม. (ร้อยละ 12.28 ของเป้าหมาย 373.616 กม.) ก่อสร้างถนนลูกรังสายซอย ระยะทาง 2.330 กม. (ร้อยละ 0.65 ของเป้าหมาย 357.258 กม.) ปรับปรุงถนนลูกรังสายหลักระยะทาง 44.858 กม. (ร้อยละ 57.15 ของเป้าหมาย 78.491 กม.) ปรับปรุงถนนลูกรังสายซอย ระยะทาง 137.913 กม. (ร้อยละ 55.67 ของเป้าหมาย 247.729 กม.) ซ่อมแซมถนนลูกรังสายซอย ระยะทาง 235.590 กม. (ร้อยละ 57.81 ของเป้าหมาย 407.553 กม.) ขุดบ่อบาดาล

462 แห่ง (ร้อยละ 77.13 ของเป้าหมาย 599 แห่ง) อยู่ระหว่างก่อสร้าง 133 แห่ง อยู่ระหว่างประกวดราคา 4 แห่ง ขุดบ่อน้ำคั้น 106 แห่ง (ร้อยละ 57.92 ของเป้าหมาย 183 แห่ง) อยู่ระหว่างก่อสร้างและเตรียมการก่อสร้าง 68 แห่ง อยู่ระหว่างประกวดราคา 9 แห่ง ขุดลอกคลอง ระยะทาง 21.461 กม. (ร้อยละ 51.81 ของเป้าหมาย 41.424 กม.)

4. งานพัฒนารายได้และปรับปรุงโครงสร้างการผลิต

4.1 โครงการพัฒนาการเกษตร ได้แก่ การเกษตรผสมผสาน มีเกษตรกรเข้าร่วม 622 ราย ในพื้นที่ 17 จังหวัด วนเกษตร โดยส่งเสริมให้เกษตรกรทำการเกษตรกรรมผสมผสานที่มีไม้ยืนต้น เช่น ไม้ผล ไม้ป่าเป็นพืชหลักในไร่อย่างน้อย 1 ชนิด เกษตรกรเข้าร่วมโครงการ 100 ราย ในพื้นที่ 5 จังหวัด ขุดสระเก็บน้ำในแปลงเกษตรกรรม 6,010 แห่ง ปริมาณงาน 7.30 ล้านลูกบาศก์เมตร (ร้อยละ 93.91 ของเป้าหมาย 7.6 ล้านลูกบาศก์เมตร) ในพื้นที่ 52 จังหวัด การเกษตร “ทฤษฎีใหม่” ในพื้นที่จังหวัดสุโขทัย เกษตรกรเป้าหมาย 60 ราย ได้ดำเนินการขุดสระเก็บน้ำในแปลงเกษตรกรรม ให้เกษตรกร 60 ราย ๆ ละ 2,400 ลูกบาศก์เมตร กรมส่งเสริมการเกษตร แจกพันธุ์ไก่ไข่ให้แก่เกษตรกร 15 ราย ๆ ละ 100 ตัว ส่งเสริมการปลูกไม้ผล จำนวน 10,800 ต้น เกษตรกร 60 ราย ๆ ละ 180 ต้น และมอบปลากินพืชให้เกษตรกรรายละ 2,000 ตัว รวม 120,000 ตัว

4.2 โครงการส่งเสริมการปลูกต้นไม้ในเขตปฏิรูปที่ดิน ได้แก่ การขยายพันธุ์ไม้ผล จำนวน 317,869 ต้น ผลิตรสผลไม้เศรษฐกิจ ไม้โตเร็ว 978,819 ต้น ในพื้นที่ 4 จังหวัด จัดหากล้าไม้เศรษฐกิจ ไม้โตเร็ว 1,378,600 กล้า ในพื้นที่ 16 จังหวัด (ร้อยละ 65.62 ของเป้าหมาย) ส่งเสริมเกษตรกรปลูกไม้ผล โดยมอบพันธุ์กล้าไม้ให้เกษตรกร 3,338 ราย เนื้อที่ปลูก 5,080 ไร่ จำนวน 121,040 ต้น ในพื้นที่ 35 จังหวัด (ร้อยละ 42.33 ของเป้าหมาย) ส่งเสริมเกษตรกรปลูกไม้เศรษฐกิจ ไม้โตเร็ว โดยมอบกล้าไม้เศรษฐกิจ ไม้โตเร็ว ให้แก่เกษตรกร 2,121 ราย เนื้อที่ปลูก 9,444 ไร่ (ร้อยละ 62.96 ของเป้าหมาย) จำนวนกล้าไม้ 1,719,299 ต้น ในพื้นที่ 21 จังหวัด ส่งเสริมเกษตรกรปลูกไม้เศรษฐกิจตามโครงการส่งเสริมเกษตรกรปลูกป่า (ไร่ละ 3,000 บาท) โดยกรมป่าไม้ มีเกษตรกรเข้าร่วมโครงการ 1,747 ราย เนื้อที่ 21,258 ไร่ ในพื้นที่ 20 จังหวัด

4.3 ฝึกอบรมเกษตรกร ด้านสังคม ด้านพัฒนาอาชีพการเกษตรและพัฒนาอาชีพนอกการเกษตร จำนวน 182 รุ่น เกษตรกร 7,556 ราย (ร้อยละ 130.72 ของเป้าหมาย)

4.4 พัฒนาสถาบันเกษตรกร ติดตามผลการชำระคืนเงินกู้ของสหกรณ์การเกษตร

ปฏิรูปที่ดิน โดยเป็นเงินซึ่งกู้จากกองทุนปฏิรูปที่ดิน สำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ และจาก ร.ก.ส. นอกจากนี้ได้สนับสนุนสินเชื่อเพื่อพัฒนารุขกสิกรรม วงเงิน 19.80 ล้านบาท ให้แก่ สกป. 26 สหกรณ์ 13 จังหวัด การประสานงานส่งเสริมการดำเนินธุรกิจจัดซื้อของสหกรณ์ เช่น ปุ๋ย ข้าวสาร และการจำหน่ายข้าวเปลือกของสมาชิกสหกรณ์

5. งาน / โครงการพัฒนาเฉพาะพื้นที่

ได้แก่ งานสนับสนุนศูนย์ศิลปาชีพบางไทร โครงการอนุรักษ์และพัฒนาการเกษตรผสมผสานในเขตปฏิรูปที่ดิน (พื้นที่เขตกันชน) โครงการนำร่องเพื่อพัฒนาการปลูกยางพาราในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ โครงการพัฒนาลุ่มน้ำป่าสักอันเนื่องมาจากพระราชดำริ โครงการพัฒนาพื้นที่ลุ่มน้ำแม่อาวอันเนื่องมาจากพระราชดำริ โครงการนำร่องเพื่อพัฒนาการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน และโครงการอาสาสมัครปฏิรูปที่ดินรักษาป่า

มติคณะกรรมการ

1. รับทราบ
2. ประธานได้ตั้งข้อสังเกตว่า ขณะนี้การประกาศเขตปฏิรูปที่ดินมีความล่าช้า เนื่องจากพบว่ามีปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานร่วมกันระหว่างเจ้าหน้าที่ของ ส.ป.ก. และเจ้าหน้าที่ของกรมป่าไม้ ทั้งนี้ สืบเนื่องมาจากข้อตกลงภายใน ซึ่งทำระหว่างเลขาธิการ ส.ป.ก. กับอธิบดีกรมป่าไม้ จึงขอให้ทั้งสองหน่วยงานไปหารือกันใหม่ และพัฒนาปรับปรุงการทำงานให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น
3. เลขาธิการ ส.ป.ก. ได้ชี้แจงให้ที่ประชุมได้ทราบว่า สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการแก้ไขปัญหาพื้นที่ป่าไม้ในการประชุม ครั้งที่ 4/2540 ซึ่ง ฯพณฯ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายประวัฒน์ อุตตะโมต) เป็นประธาน ก็ได้ให้คำแนะนำต่อกรมป่าไม้และ ส.ป.ก. ให้ปรับปรุงข้อตกลงระหว่างกันเสียใหม่ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อการกันเนื้อที่ป่าที่ยังสมบูรณ์ออกมาก่อนที่จะนำพื้นที่ที่เป็นป่าเสื่อมโทรมไปจัดให้เกษตรกรทำกิน โดยประธานฯ ได้ตั้งข้อสังเกตว่าทั้งสองหน่วยงานจะต้องทำแผนปฏิบัติการร่วมกันอย่างสอดคล้อง ทั้งในเรื่องของอัตรากำลังและงบประมาณ สำหรับ ส.ป.ก. ขณะนี้กำลังพิจารณาว่า การจำแนกที่ดินโดยระบบที่กรมป่าไม้ทำกับกรมพัฒนาที่ดินนั้น น่าจะเหมาะสมนำมาเป็นตัวอย่างสำหรับการแยกป่าก่อนนำมาปฏิรูป
4. ผู้แทนกรมพัฒนาที่ดินได้เสนอให้ความร่วมมือทางวิชาการ

เรื่องที่ 4.2 รายงานผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ 2540 (1 ตุลาคม 2539 - 31 สิงหาคม 2540)

1. ผลการดำเนินงานปี 2540 (1 ตุลาคม 2539 - 31 สิงหาคม 2540)

1.1 การซื้อที่ดินเอกชน

1.1.1 ผลการอนุมัติซื้อที่ดินรวม 11 จังหวัด 1,006 แปลง เนื้อที่ 23,371.08 ไร่ คิดเป็นร้อยละ 58 ของแผน 40,000 ไร่ วงเงินสด 287.87 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 42 ของวงเงิน 686.50 ล้านบาท

1.1.2 การชำระราคาที่ดิน ปี 2540 (รวมทั้งการอนุมัติปีก่อน) จำนวน 697 แปลง เนื้อที่ 16,745.08 ไร่ วงเงินสด 197.05 ล้านบาท

1.2 ผลการอนุมัติสินเชื่อให้เกษตรกรกู้ยืมจำนวน 4,242 ราย 26 สหกรณ์ วงเงิน 136.24 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 36 ของแผนแยกเป็น

1.2.1 ค่าชดเชยที่ดิน 3 ราย 0.38 ล้านบาท

1.2.2 สหกรณ์การปฏิรูปที่ดิน 26 สหกรณ์ 19.80 ล้านบาท

1.2.3 โครงการพัฒนารายได้อื่น ๆ 4,239 ราย 116.06 ล้านบาท

1.3 ผลการจัดเก็บรายได้ตามมาตรา 10(4) ประเภทค่าเช่า ค่าเช่าซื้อ ค่าภาษีบำรุงท้องที่ เงินต้น ดอกเบี้ย และรายได้อื่น ๆ รวม 113.11 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 97 ของแผน รายละเอียดตามเอกสารที่แนบในวาระการประชุม

1.4 รายจ่ายขาดจำนวน 85.87 ล้านบาท หรือร้อยละ 45 ของแผน เป็นรายจ่ายขาด เพื่อแก้ไขปัญหาเร่งด่วนของเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ตามข้อผูกพันตามกฎหมายและงบจ่ายขาดอื่น ๆ

2. รายรับ - รายจ่าย ปี 2540 (1 ตุลาคม - 31 สิงหาคม 2540)

2.1 รายรับจำนวน 1,511.37 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 109 ของแผนรายรับ ซึ่งประกอบด้วย

- เงินสมทบจากงบประมาณแผ่นดิน ปี 2540 จำนวน 498.37 ล้านบาท
- รายรับตามมาตรา 10 (4) 113.11 ล้านบาท
- เงินคงเหลือและโอนกลับจากโครงการต่าง ๆ 899.89 ล้านบาท

2.2 รายจ่ายจำนวน 519.30 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 87 ของแผนรายจ่าย ซึ่งประกอบด้วย

- รายจ่ายหมุนเวียน	433.43	ล้านบาท
- รายจ่ายขาด	85.87	ล้านบาท

2.3 ยอดเงินคงเหลือจากการอนุมัติ 992.07 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 65 ของรายรับจริง

มติคณะกรรมการ รับทราบ

เรื่องที่ 4.8 รายงานผลการดำเนินงานตามแผนเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิรูปที่ดิน (กองทุนที่ดิน) ประจำปีเดือนกันยายน 2540

1. ผลการดำเนินงานปีบัญชี 2540 (ตั้งแต่ 1 เมษายน 2540 - 30 กันยายน 2540)

การดำเนินงานกองทุนที่ดิน ประกอบด้วยกิจกรรมหลัก คือ การขึ้นทะเบียนผู้รับจ้างแรงงานทางการเกษตร (กลุ่มเป้าหมายอายุบรรลุนิติภาวะ - 45 ปี) ซื่อที่ดิน จัดที่ดินให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ จ่ายสินเชื่อ (ค่าที่ดินและค่าประกอบอาชีพเกษตรกรกรรม)

1.1 การขึ้นทะเบียนผู้รับจ้างฯ 1 จังหวัด 3 อำเภอ 94 ราย

1.2 ซื่อที่ดิน 306 ไร่ 3.65 ล้านบาท

1.3 จัดที่ดินให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ 87 ราย 936 ไร่ 15.82 ล้านบาท

1.4 จ่ายสินเชื่อ 89 ราย ประกอบด้วยค่าที่ดิน (รวมค่าใช้จ่ายในการผลิตฤดูแรก)

19.38 ล้านบาท และค่าประกอบอาชีพเกษตรกรกรรม 28.71 ล้านบาท

รายละเอียดตามตารางแผน - ผลการดำเนินงานกองทุนที่ดิน ประจำปีเดือนกันยายน 2540 (เอกสารหมายเลข 1 ในวาระการประชุม)

2. รายรับ - รายจ่ายเปรียบเทียบงบประมาณประจำปีบัญชี 2540 กับข้อมูลจริง

(1 เมษายน 2540 - 31 กันยายน 2540)

2.1 รายรับ จำนวน 750.25 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 81.27 ของแผน

ส่วนที่สำคัญประกอบด้วย

- เงินคงเหลือจากปีก่อน	712.94	ล้านบาท
------------------------	--------	---------

- รับคืนค่าที่ดิน (จากเกษตรกรที่จัดให้กู้)	15.82	ล้านบาท
- รับชำระหนี้	3.72	ล้านบาท

เป็นที่น่าสังเกตว่า รายรับคืนค่าที่ดินอยู่ในระดับต่ำ เนื่องจากมีที่ดินเพื่อรอการจัดสรรสะสมไว้ 6 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดอุบลราชธานี นครสวรรค์ เพชรบูรณ์ พะเยา พังงา และสุโขทัย รวมเนื้อที่ 7,507 ไร่ เป็นเงิน 134.04 ล้านบาท แต่จัดให้เกษตรกรได้ 936 ไร่ คงเหลือเนื้อที่ที่อยู่ระหว่างดำเนินการ 6,571 ไร่

2.2 รายจ่ายจำนวน 83.27 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 12 ของแผน
ส่วนที่สำคัญประกอบด้วย

- ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานสินเชื่อ	15.81	ล้านบาท
- ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานทั่วไป	13.08	ล้านบาท

อย่างไรก็ตามเมื่อเปรียบเทียบอัตราส่วนต่อรายจ่าย รายจ่ายหมุนเวียนต่ำกว่ารายจ่ายขาด เนื่องจากมีการจ่ายค่าซื้อที่ดิน และจ่ายเงินกู้ให้แก่เกษตรกรเพียงร้อยละ 9.26 ของแผน ในขณะที่มีรายจ่ายขาดสูงถึงร้อยละ 23.25 ของแผน รายละเอียดตามตารางรายรับ-รายจ่ายเปรียบเทียบงบประมาณประจำปี 2540 กับข้อมูลจริง (เอกสารหมายเลข 2 ในวาระการประชุม)

3. สรุปการรับ-จ่ายเงินโครงการกองทุนที่ดิน ช่วงระยะเวลาระหว่างสิงหาคม 2535-กันยายน 2540 (เอกสารหมายเลข 3 ในวาระการประชุม)

3.1 รายรับ ประกอบด้วย

- เงินจากกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร	1,900.00	
- รับชำระหนี้ ดอกเบี้ยเงินฝากและรายได้อื่น	295.05	2,195.05 ล้านบาท

3.2 รายจ่ายประกอบด้วย

- รายจ่ายหมุนเวียน (เงินกู้และค่าซื้อที่ดินล่วงหน้า)	1,245.30	
- รายจ่ายขาด (ค่าดำเนินงานต่าง ๆ และ ค่าก่อสร้างปัจจัยพื้นฐาน)	282.76	1,528.06 ล้านบาท
ยอดเงินคงเหลือ ณ 30 กันยายน 2540		666.99 ล้านบาท

มติคณะกรรมการ

รับทราบ

เรื่องที่ 4.4 ผลการสำรวจพื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดินที่มีความลาดชันเกิน 35 เปอร์เซ็นต์ เรื่องเดิม

สืบเนื่องจากสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้เสนอแนวทางการจัดที่ดินในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดินที่มีความลาดชันเกิน 35 เปอร์เซ็นต์ ต่อมาคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในคราวประชุม ครั้งที่ 2/2540 เมื่อวันที่ 17 มีนาคม 2540 เพื่อพิจารณาแนวทางการจัดที่ดินในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดินที่มีความลาดชันเกิน 35 เปอร์เซ็นต์ โดยมีประเด็นที่เสนอขอให้คณะกรรมการฯ พิจารณา 2 กรณี คือ

1. ในพื้นที่ที่ยังไม่ได้มีพระราชกฤษฎีกาประกาศเป็นเขตปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.จะต้องกันพื้นที่ที่มีความลาดชันเกิน 35 เปอร์เซ็นต์ ออกจากพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดินส่งกลับคืนหน่วยงานที่รับผิดชอบดูแลต่อไป

2. ในพื้นที่ที่มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเป็นเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่ง ส.ป.ก. ได้จัดที่ดินให้แก่เกษตรกร โดยมอบ ส.ป.ก.4-01 แล้ว ให้ ส.ป.ก. ดำเนินการตรวจสอบการจัดที่ดินในเขตพื้นที่ที่มีความลาดชันเกิน 35 เปอร์เซ็นต์ เกี่ยวกับจำนวนเกษตรกร จำนวนแปลง จำนวนเนื้อที่ และรายละเอียดอื่นๆที่เกี่ยวข้อง นำเสนอคณะกรรมการฯพิจารณา แล้วจึงนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเป็นราย ๆ ไป

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาเกี่ยวกับเรื่องนี้แล้วเห็นควรให้ ส.ป.ก. นำเรื่องกลับไปพิจารณาจัดหาข้อมูลเพิ่มเติมว่า ในพื้นที่ที่มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเป็นเขตปฏิรูปที่ดินแล้วนั้น ส.ป.ก. ได้ดำเนินการจัดที่ดินในเขตพื้นที่ที่มีความลาดชันเกิน 35 เปอร์เซ็นต์ ให้แก่เกษตรกรแล้วจำนวนกี่ราย กี่แปลง เนื้อที่ทั้งหมดเท่าไร พร้อมทั้งจุดที่ตั้ง และให้นำข้อมูลดังกล่าวเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

ผลการดำเนินการ

ส.ป.ก. ได้ดำเนินการจัดทำเอกสารอธิบายความหมายพื้นที่ที่มีความลาดชันเกิน 35 เปอร์เซ็นต์ เพื่อใช้ประกอบการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. จังหวัด พร้อมทั้งได้มอบหมายให้ ส.ป.ก.จังหวัด ทุกจังหวัด พิจารณาตรวจสอบว่า พื้นที่ที่ออกหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก.4-01) ไปแล้วอยู่ในพื้นที่ที่มีความลาดชันเกิน 35 เปอร์เซ็นต์ มากน้อยเพียงไร และให้ทยอยส่งข้อมูลในแต่ละพื้นที่ให้ ส.ป.ก. เพื่อรวบรวมนำเสนอ คปก.ต่อไป จนถึงสิ้นเดือน

สิงหาคม 2540 ส.ป.ก.จังหวัดได้รายงานผลการตรวจสอบพื้นที่ที่ออกหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก.4-01) ที่อยู่ในเขตพื้นที่ที่มีความลาดชันเกิน 35 เปอร์เซ็นต์ ให้ ส.ป.ก.ทราบแล้ว รวม 9 จังหวัด ได้แก่ ปทุมธานี ลพบุรี เพชรบุรี พิจิตร แพร่ ขอนแก่น มหาสารคาม กระบี่ และพัทลุง ปรากฏว่าไม่มีแปลงที่ดินที่ออกหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก.4-01) อยู่ในพื้นที่ที่มีความลาดชันเกิน 35 เปอร์เซ็นต์ แต่อย่างใด สำหรับจังหวัดที่เหลือ เนื่องจากการพิจารณาดังกล่าวจำเป็นต้องดำเนินการเดินสำรวจ จึงต้องใช้เวลาอีกระยะหนึ่งก่อนจะทราบผล ซึ่ง ส.ป.ก.จะได้รายงานให้ทราบต่อไป

มติคณะกรรมการ รับทราบ และโดยที่กรมพัฒนาที่ดินได้จัดประชุมหารือระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ เกี่ยวกับการดำเนินงานในพื้นที่ที่มีความลาดชันเกิน 35 % จึงให้ ส.ป.ก. ประสานงานกับกรมพัฒนาที่ดิน เพื่อจัดส่งเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. เข้าร่วมประชุมหารือ และนำผลการประชุมหารือเสนอคณะกรรมการต่อไป

เรื่องที่ 4.5 การนำที่ราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ สฎ 848 (ที่ดินสงวนบ่อถ่านศิลา) อำเภอเกลียนซา อำเภอพุนพิน อำเภอพระแสง อำเภอพนม และอำเภอคีรีรัฐนิคม จังหวัดสุราษฎร์ธานี มาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

ที่ราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ สฎ 848 (ที่ดินสงวนบ่อถ่านศิลา) เป็นที่สงวนหวงห้ามตามพระบรมราชโองการ พ.ศ. 2459 เนื้อที่ประมาณ 900,000 ไร่ ปัจจุบันมีราษฎรบุกรุกเข้าทำประโยชน์จำนวนมาก จังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้ขอให้ ส.ป.ก.เข้าดำเนินการปฏิรูปที่ดิน และจากการประชุมร่วมกันระหว่างกรมธนารักษ์ จังหวัดสุราษฎร์ธานี ส.ป.ก. กรมป่าไม้ และกรมทรัพยากรธรณี เมื่อวันที่ 5 มิถุนายน 2534 ที่ประชุมมีมติให้ ส.ป.ก.เข้าดำเนินการสำรวจสภาพการใช้ประโยชน์ในพื้นที่

ส.ป.ก. ได้นำผลการสำรวจสภาพพื้นที่เสนอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาและได้มีหนังสือ ที่ กษ 1205/3004 ลงวันที่ 8 มีนาคม 2536 ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณายินยอมให้ ส.ป.ก.เข้าดำเนินการในระหว่างรอผลการพิจารณาจากกระทรวงการคลัง กรมป่าไม้ได้ส่งมอบพื้นที่ป่าที่ทับซ้อนที่ราชพัสดุแปลง สฎ 848 ให้ ส.ป.ก. ดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลขณะนั้น คือ ป่าคุ้มครอง และป่าคลองเตียน โชนเอน เนื้อที่ประมาณ 178,125 ไร่ ป่าสงวนแห่งชาติป่าบางเบา

และป่าคลองเขียด โชนเ อ ประมาณ 81,575 ไร่ และโชนอี เนื้อที่ประมาณ 48,775 ไร่ ป่าสงวน
แห่งชาติป่าผ่านยาว - ป่าเขาวง และป่ากระซิบ โชนเ เนื้อที่ประมาณ 295,400 ไร่ และโชนอี เนื้อที่
ประมาณ 206,175 ไร่ ซึ่ง ส.ป.ก.ได้ดำเนินการประกาศเป็นเขตปฏิรูปที่ดินในพื้นที่ป่าดังกล่าวข้างต้น
แล้ว โดยพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน รวม 5 ฉบับ และได้เสนอร่างพระราชกฤษฎีกา
กำหนดเขตปฏิรูปที่ดินในที่ราชพัสดุ ที่อยู่นอกบริเวณพื้นที่ป่า ไปยังกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ต่อมาเมื่อมีการทำบันทึกข้อตกลงระหว่าง ส.ป.ก.กับ กรมธนารักษ์ เมื่อวันที่ 17 พฤษภาคม
2537 เกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติในการนำที่ราชพัสดุไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน สำนักเลขาธิการรัฐมนตรี
จึงได้สอบถามไปยังกระทรวงการคลังและกระทรวงอุตสาหกรรม เกี่ยวกับร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว
ซึ่งกระทรวงอุตสาหกรรมมีความเห็นว่าควรกันพื้นที่ศักยภาพถ่านหิน รวม 4 พื้นที่ เนื้อที่ 95 ตาราง
กิโลเมตร ออกจากเขตปฏิรูปที่ดิน ส่วนกระทรวงการคลังเห็นชอบกับร่างพระราชกฤษฎีกา และให้
กรมธนารักษ์ร่วมกับ ส.ป.ก. จัดทำแผนที่รายละเอียดแบ่งแยกทางกายภาพให้ได้ชัดเจน โดยดำเนินการ
ตามบันทึกข้อตกลงวันที่ 17 พฤษภาคม 2537

กระทรวงการคลังมีหนังสือ ที่ กค 0407/4402 ลงวันที่ 12 พฤษภาคม 2538 ให้ ส.ป.ก.
ดำเนินการยกเลิกพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวทั้ง 5 ฉบับ โดยเร่งด่วนและจัดทำแผนที่แบ่งแยกทางกายภาพ
ให้แล้วเสร็จ และขอรับความยินยอมจากกระทรวงการคลัง จึงจะประกาศเขตปฏิรูปที่ดิน และนำที่
ราชพัสดุไปใช้ในการปฏิรูปที่ดินต่อไปได้

วันที่ 18 ธันวาคม 2538 ได้มีการประชุมร่วมกันระหว่าง ส.ป.ก. และกรมธนารักษ์
ที่ประชุมมีมติให้ยกเลิกพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน 5 ฉบับ เฉพาะที่ทับซ้อนที่ราชพัสดุ
โดยให้ ส.ป.ก. จัดทำแผนที่แสดงพื้นที่ที่กันออกจากเขตปฏิรูปที่ดิน โดยทำแผนที่ เป็น 2 สี สีหนึ่ง
แสดงถึงพื้นที่ที่กันออก ซึ่งหมายถึงพื้นที่ที่คงไว้เป็นที่ราชพัสดุ และอีกสีหนึ่งแสดงถึงพื้นที่ที่จะนำมา
ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน และส่งให้กรมธนารักษ์ให้ความเห็นชอบร่วมกัน แล้วจึงดำเนินการเสนอร่าง
พระราชกฤษฎีกายกเลิกเขตปฏิรูปที่ดิน และร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ที่ราชพัสดุเป็นเขตปฏิรูป
ที่ดินต่อไป ซึ่ง ส.ป.ก. ได้จัดทำแผนที่ดังกล่าวส่งให้กรมธนารักษ์ เมื่อวันที่ 21 พฤษภาคม 2540
และกรมธนารักษ์ได้จัดทำหนังสือเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เพื่อพิจารณาอนุมัติให้
ส.ป.ก. นำที่ราชพัสดุแปลง สฎ 848 ไปใช้ในการปฏิรูปที่ดิน ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ได้มีบัญชาให้ กรมธนารักษ์นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในขั้นต้นก่อน ขณะนี้เรื่องอยู่ที่กรม
ธนารักษ์

มติคณะกรรมการ รับทราบ

เลิกประชุมเวลา 15.30 น.



(นายปลอดประสพ สุรัสวดี)

เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม



(นางสงวนศรี ไชยมังคละ)

เลขานุการกรม

ผู้ตรวจรายงาน



(นายศรีโรจน์ จิรวัดณ์จรรยา)

เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 6

ผู้ตรวจรายงาน



(นางสาววิตรี ขวัญิตย์)

เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 5

ผู้ตรวจรายงาน