

รายงานการประชุม
คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ครั้งที่ 5/2540
วันพฤหัสบดีที่ 14 สิงหาคม 2540
ณ ห้องประชุมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ชั้น 2

กรรมการผู้มาประชุม

- | | | | |
|-----------------|----------------|--|---------------|
| 1. นายประวัฒน์ | อุตตะไม | รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | ประธานกรรมการ |
| | | (แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) | |
| 2. นายกนก | คติการ | รองเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร | กรรมการ |
| | | (แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) | |
| 3. นายยรรยง | พวงราช | ที่ปรึกษากฎหมายกระทรวงพาณิชย์ | กรรมการ |
| | | (แทนปลัดกระทรวงพาณิชย์) | |
| 4. นายรัช | จาปะเกษตร | ผู้ตรวจราชการกระทรวงอุตสาหกรรม | กรรมการ |
| | | (แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม) | |
| 5. นายสุธี | ศรีเยี่ยมสะอาด | หัวหน้าฝ่ายบริหารงานทั่วไป | 6 กรรมการ |
| | | (แทนอธิบดีกรมชลประทาน) | |
| 6. นายจารุวัฒน์ | นุดเดชาพันธ์ | นักวิชาการสัตวบาล | 6 กรรมการ |
| | | (แทนอธิบดีกรมปศุสัตว์) | |
| 7. นายสมเทพ | ลาชโรจน์ | ผู้อำนวยการส่วนทรัพยากรที่ดินและป่าไม้ | กรรมการ |
| | | (แทนอธิบดีกรมป่าไม้) | |
| 8. นายเอกชัย | โอเจริญ | นักวิชาการเกษตร | 8 กรรมการ |
| | | (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร) | |
| 9. นางขวัญใจ | วัฒนะชีวะกุล | นักวิชาการสหกรณ์ | 7 กรรมการ |
| | | (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์) | |
| 10. นางสาวนีย์ | วรพาณิชย์ | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน | 7 กรรมการ |
| | | (แทนเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร) | |

11.นายเรืองชัย	จงสงวน	ผู้อำนวยการส่วนพัฒนาท้องถิ่น (แทนอธิบดีกรมการปกครอง)	กรรมการ
12. นายพจน์	สุขมหา	ผู้อำนวยการกองงานเลขาธิการฯ (แทนอธิบดีกรมที่ดิน)	กรรมการ
13.นายกิตติพงษ์	เกิดผล	นักวิชาการพัฒนาชุมชน 6 (แทนอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน)	กรรมการ
14. นายอนุจร	เพ็ญเพียร	หัวหน้าฝ่ายทะเบียนและหนังสือสำคัญ (แทนอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์)	กรรมการ
15. นายอินทร์ศร	ปิ่นขยัน	รองอธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม)	กรรมการ
16. นางสาวจีราภา	อัมมบุษย์ชาติ	เจ้าหน้าที่จัดผลประโยชน์ 8 ว (แทนอธิบดีกรมธนารักษ์)	กรรมการ
17. นายประเสริฐ	อินทร์แก้ว	รองผู้อำนวยการสำนักกองทุนที่ดิน (แทนผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร)	กรรมการ
18. นายทองแดง	สิทธิธรรม	กรรมการในคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรฯ (แทนประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรฯ)	กรรมการ
19. นางสาวศุภศิริ	อินทสุขศรี	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
20. นายประทุม	เดชมา	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
21. นายสุทธิพร	จีระพันธุ์	เลขาธิการ ส.ป.ก.	กรรมการและเลขานุการ

กรรมการผู้ไม่มาประชุม

- | | |
|--|-----------|
| 1. ปลัดกระทรวงมหาดไทย | ติดราชการ |
| 2. อธิบดีกรมประมง | ติดราชการ |
| 3. อธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน | ติดราชการ |
| 4. อธิบดีกรมบัญชีกลาง | ติดราชการ |
| 5. ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ | ติดราชการ |
| 6. ประธานชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย | ติดราชการ |

7. ศาสตราจารย์ไสลภิน ทองปาน	ติตราชการ
8. นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา	ติตราชการ
9. นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนคานต์	ติตราชการ
10. นายสนั่น จันตรี	
11. นายสมพงษ์ ล้วนทอน	
12. นายเทียน จงใจภักดี	
13. นายเคน บาอ้าย	

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. นายฉันทลักษณ์ บุศยอังกูร	รักษาการในตำแหน่ง จ.วิเคราะห์นโยบายและแผน 9 ชช.	ส.ป.ก.
2. นายกำธร เชื้อสุวรรณ	รักษาการในตำแหน่ง นิติกร 9 ชช.	ส.ป.ก.
3. นายวีระ อุบลชลเขตต์	ผู้ตรวจการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รักษาราชการแทนผู้อำนวยการกองนิติการ	ส.ป.ก.
4. นายกิตติ นุตาลัย	ผู้อำนวยการกองจัดการปฏิรูปที่ดิน	ส.ป.ก.
5. นายกันติษฐ์ มะกรวัฒนะ	ผู้อำนวยการกองวิชาการและแผนงาน	ส.ป.ก.
6. นางสาวนศรี ไชยมังคละ	เลขานุการกรม	ส.ป.ก.
7. นายสมศักดิ์ โกสุวัฒนะ	รักษาราชการแทนผู้อำนวยการกองบริการกองทุนฯ	ส.ป.ก.
8. นายดุขฎิ คันฉาย	ผู้อำนวยการกองคลัง	ส.ป.ก.
9. นางวิภาภรณ์ ทิพยานนท์	หัวหน้าหน่วยตรวจสอบภายใน	ส.ป.ก.
10. นายจำลอง จันทรอินทร์	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดเชียงราย	ส.ป.ก.
11. นายประสิทธิ์ แก้ววิทย์กรรม	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดประจวบคีรีขันธ์	ส.ป.ก.
12. นายสมศักดิ์ โพธิ์สัตย์	ผู้อำนวยการกองพัฒนาทรัพยากรธรณี กรมทรัพยากรธรณี	
13. นางสาวสุนันท์ อังเกิดโชค	เจ้าหน้าที่กระทรวงมหาดไทย	
14. นายสัจจาอุธ นาคนิยม	เจ้าหน้าที่กรมทรัพยากรธรณี	
15. นายสถาพร คำแท้ง	เจ้าหน้าที่กรมประชาสัมพันธ์	
16. นายสละ กลิ่นทอง	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.	
17. นายวิภาค ภัทรเขต	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.	

18. นายสมชาย	ศรีสม	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
19. นายวีระชัย	นาควินุลยวงศ์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
20. นายขันธเทพ	เดชธีรพันธ์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
21. นางวรวิทย์	ไธวณิชย์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
22. นายสุธี	บุญคง	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
23. นายเอนก	สิทธิเสรีชน	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
24. นายสายัณต์	ธวัชรัตน์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
25. นายอัฉกร	อินทภิรมย์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
26. นายประสิทธิ์	พยอมหอม	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
27. นายธนู	มีแสงเงิน	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
28. นางสาวฉวีวรรณ	ภูคำชัย	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
29. นางสาวนิตยา	ผิวเหลือง	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
30. นางพรทิพย์	ไพบุลย์วรชาติ	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
31. นางทิพวรรณ	เคาวางกูร	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
32. นางอุไร	ธนานนท์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
33. นางอัมพร	ไทยสมบูรณ์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
34. นางสาวพิมพ์พรณ	อนันตเสรี	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
35. นางเปรมจิต	สังขพงษ์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
36. นางสาวสุรีย์	สุวรรณานุช	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
37. นางวรมพร	นิลสลับ	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
38. นายฉลอง	มณีโชติ	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
39. นายพงษ์ทอง	แก้วรักษา	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
40. นางสาวสุจินต์	อิงคะวนิช	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
41. นายธนพล	หงษ์ศิริรัตน์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
42. นางบุญธิชา	ชมชื่น	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
43. นายศรีโรจน์	จิรวรรณจรยา	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
44. นางสาวดิรี	ชวนิตย์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.

45. นางอรวินท์	เลาหะนันท์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
46. นางมะลิวัลย์	ไกรสสวัสดิ์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
47. นางสาวอัทธมา	ซีมรัมย์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.

เริ่มประชุมเวลา 10.00 น.

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ 2 เรื่อง ได้แก่

1. การประชุม คปก. ในวันนี้ เนื่องจากประธานมีภารกิจที่จะต้องเดินทางไปประชุมวิปรัฐบาล ในช่วงเวลา 11.30 น. จึงขอให้ที่ประชุมนำเรื่องที่สำคัญๆ มาพิจารณาก่อน และต่อไป ขอให้ผู้แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทำหน้าที่เป็นประธานในที่ประชุมต่อไป
2. ในการมอบเอกสารสิทธิที่ดินให้เกษตรกรต่อไป ให้ ส.ป.ก.ประสานงานกับกรมพัฒนาที่ดิน เพื่อขอเอกสารเผยแพร่ในลักษณะแผ่นพับ เกี่ยวกับโครงการทฤษฎีใหม่ ตามแนวพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และนำไปแจกจ่ายให้เกษตรกรเพื่อให้เกษตรกรได้มีความรู้ ความเข้าใจ ซึ่งถือเป็นภาระของ ส.ป.ก. ที่จะให้เกษตรกรได้นำความรู้ไปปฏิบัติเพื่อให้เกิดรายได้ ซึ่งจะช่วยให้เกษตรกรได้พัฒนาชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น และโดยเฉพาะขณะนี้งานของสำนักนายกรัฐมนตรี ในส่วนที่ ๔ พบว่า รัฐมนตรีวีระกร คำประกอบ ดูแลอยู่เกี่ยวกับงานกระจายความเจริญสู่ภูมิภาค ได้เน้นให้เกษตรกรทำการเกษตรในลักษณะไร่นาสวนผสม ตามแนวทฤษฎีใหม่ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวด้วย ดังนั้น จึงขอให้ ส.ป.ก.เร่งดำเนินการแจกเอกสารแผ่นพับให้เกษตรกรต่อไปด้วย

ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ 2 รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ครั้งที่ 4/2540 วันที่ 18 มิถุนายน 2540

ส.ป.ก.ได้มีหนังสือ ที่ กษ 1201/ว 455 ลงวันที่ 15 กรกฎาคม 2540 ส่งรายงานการประชุม คปก.ครั้งที่ 4/2540 วันที่ 18 มิถุนายน 2540 ให้กรรมการพิจารณาและให้การรับรอง โดยกำหนดเงื่อนไข ให้แจ้งผลภายในวันที่ 25 กรกฎาคม 2540 หากพ้นกำหนดเวลาดังกล่าวถือว่าคณะกรรมการได้ให้การรับรองซึ่งภายหลังจากพ้นระยะเวลาที่กำหนด ปรากฏว่าไม่มีกรรมการ

ท่านใดขอแก้ไข จึงถือว่าคณะกรรมการได้ให้การรับรองรายงานครั้งดังกล่าวแล้ว
มติคณะกรรมการ รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ 3.1 รายงานความก้าวหน้าของการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ปีงบประมาณ 2540 (1 ตุลาคม 2539 - 31 กรกฎาคม 2540)

ผลการดำเนินงานกิจกรรมที่สำคัญ ดังนี้

1. งานเตรียมการ ตรวจสอบกันเขตป่าสมบูรณ์ออกจากเขตปฏิรูปที่ดิน
เนื้อที่เป้าหมาย 18 ล้านไร่ ดำเนินการได้เนื้อที่ 5.36 ล้านไร่ ประกาศเขตปฏิรูปที่ดินเนื้อที่
เป้าหมาย 2.03 ล้านไร่ ดำเนินการจัดทำแผนที่แนบท้ายพระราชกฤษฎีกา เนื้อที่ 3.69 ล้านไร่
อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เนื้อที่ 0.30 ล้านไร่ นำขึ้นทูลเกล้าเพื่อทรงลงพระ
ปรมาภิไธย เนื้อที่ 0.49 ล้านไร่ การปรับปรุงแนวเขตปฏิรูปที่ดิน อยู่ระหว่างการพิจารณา
ของคณะทำงาน ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้แต่งตั้งขึ้น

2. งานจัดที่ดิน ที่ดินของรัฐ ดำรงจังหวัดได้เนื้อที่ 818,649 ไร่ (ร้อยละ
48.16 ของเป้าหมาย) สอบสวนสิทธิและกระจายสิทธิได้เนื้อที่ 991,066 ไร่ จำนวนเกษตรกร
60,796 ราย (ร้อยละ 38.00 ของเป้าหมาย) มอบหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขต-
ปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. 4-01) จำนวน 65,132 ฉบับ จำนวนเกษตรกร 53,880 ราย รวมเนื้อที่
893,381 ไร่ (ร้อยละ 52.11 ของเป้าหมาย) มีเอกสาร สปก 4-01 พร้อมทั้งจะมอบให้เกษตรกร
อีกในเดือนสิงหาคมและกันยายนประมาณ 60,000 ฉบับ และจนถึงวันที่ 13 สิงหาคม 2540 ได้
มอบ ส.ป.ก. 4-01 ไปแล้ว 95,742 ฉบับที่ดินเอกชน จัดซื้อได้เนื้อที่ 9,235 ไร่ (ร้อยละ 23.09
ของเป้าหมาย) ทำสัญญาเช่าที่ดินเอกชนให้เกษตรกร จำนวน 206 รายรวมเนื้อที่ 2,644 ไร่ (ร้อยละ
13.09 ของเป้าหมาย)

3. งานพัฒนาโครงสร้างขั้นพื้นฐาน ก่อสร้างถนนลูกรังสายหลักระยะทาง
17,918 กม. (ร้อยละ 4.80 ของเป้าหมาย) อยู่ระหว่างก่อสร้าง 32,081 กม. ทำสัญญาแล้วและ
เตรียมการก่อสร้าง 19,781 กม. ประกวตราค่าแล้วและเตรียมทำสัญญา 102,300 กม. อยู่ระหว่าง
ประกวตราค่า 94,391 กม. และเตรียมประกวตราค่าอีก 103,608 กม. ถนนลูกรังสายซอย
อยู่ระหว่างก่อสร้าง 61,624 กม. ปรับปรุงถนนลูกรังสายหลักระยะทาง 23,338 กม. (ร้อยละ
29.73 ของเป้าหมาย) ปรับปรุงถนนสายซอยระยะทาง 110,052 กม. (ร้อยละ 44.42 ของเป้าหมาย)

ซ่อมแซมถนนลูกรังสายซอยระยะทาง 78.346 กม. (ร้อยละ 19.22 ของเป้าหมาย) ขุดบ่อบาดาล 134 แห่ง (ร้อยละ 22.45 ของเป้าหมาย) ขุดบ่อน้ำตื้น 66 แห่ง (ร้อยละ 36.07 ของเป้าหมาย) ขุดลอกคลอง ระยะทาง 12.157 กม. (ร้อยละ 29.35 ของเป้าหมาย)

4. **งานพัฒนารายได้และปรับปรุงโครงสร้างการผลิต** โครงการพัฒนาการเกษตรผสมผสาน มีเกษตรกรเข้าร่วม 139 ราย ขุดสระในแปลงเกษตรกรรม 4,011 แห่ง ปริมาณงาน 4,873,419 ลบ.ม. (ร้อยละ 64.12 ของเป้าหมาย) โครงการพัฒนาการเกษตร “ทฤษฎีใหม่” จ.สุโขทัย มีเกษตรกรเข้าร่วมโครงการ 60 ราย ขุดสระน้ำในแปลงเกษตรกรรมให้เกษตรกร 60 รายๆละ 2,400 ลบ.ม. โครงการส่งเสริมการปลูกต้นไม้ในเขตปฏิรูปที่ดิน ขยายพันธุ์ไม้ผล จำนวน 275,912 ต้น (ร้อยละ 83.11 ของเป้าหมาย) ผลิตกล้าไม้เศรษฐกิจ ไม้โตเร็ว 920,819 กล้า (ร้อยละ 102.31 ของเป้าหมาย) ส่งเสริมเกษตรกรปลูกไม้ผลแก่เกษตรกร 1,406 ราย เนื้อที่ปลูก 2,103 ไร่ (ร้อยละ 17.52 ของเป้าหมาย) ส่งเสริมเกษตรกรปลูกไม้เศรษฐกิจโตเร็ว ให้แก่เกษตรกร 1,156 ราย เนื้อที่ปลูก 4,418 ไร่ (ร้อยละ 29.45 ของเป้าหมาย) ส่งเสริมเกษตรกรปลูกไม้เศรษฐกิจตามโครงการส่งเสริมเกษตรกรปลูกป่ามีเกษตรกรเข้าร่วมโครงการ 1,319 ราย เนื้อที่ 14,711 ไร่ ฝึกอบรมเกษตรกรด้านพัฒนาอาชีพการเกษตรและอาชีพนอกการเกษตร จำนวน 155 รุ่น เกษตรกร 6,409 ราย (ร้อยละ 110.88 ของเป้าหมาย) พัฒนาสถาบันเกษตรกร สนับสนุนสินเชื่อเพื่อพัฒนาธุรกิจ สหกรณ์ วงเงิน 10 ล้านบาท ติดตามผลการชำระคืนเงินกู้ของสหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดิน ซึ่งกู้ยืมจากกองทุนสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ จำนวน 0.36 ล้านบาท และติดตามการใช้เงินกู้ของสหกรณ์ 5 แห่ง จาก ธ.ก.ส. วงเงิน 27.80 ล้านบาท สนับสนุนสินเชื่อเพื่อพัฒนารายได้ให้แก่เกษตรกร วงเงิน 96.07 ล้านบาท

5. **งาน/โครงการพัฒนาเฉพาะพื้นที่** ได้แก่ งานสนับสนุนศูนย์ศิลปาชีพ บางไทร โดยจัดฝึกอบรมเกษตรกรด้านศิลปาชีพ จำนวน 373 ราย ผลิตกิ่งพันธุ์ไม้ผล 81,760 ไร่ โครงการอนุรักษ์และพัฒนาการเกษตรผสมผสานในเขตปฏิรูปที่ดิน (พื้นที่กันชน) โดยการจัดสัมมนาหลักสูตรครูกับการสร้างสรรค์สิ่งแวดล้อม จัดฝึกอบรมเกษตรกรหลักสูตรการจัดทำผังฟาร์มการวางแผนการใช้ที่ดิน ฝึกอบรมจริยธรรมเพื่อการอนุรักษ์ ส่งเสริมการจัดทำเกษตรนิเวศน์ เกษตรผสมผสาน ขุดสระเก็บน้ำในแปลงเกษตรกรรม จัดทำแนวตรวจการณ์ จัดตั้งศูนย์ประสานความร่วมมืออนุรักษ์และพัฒนาสิ่งแวดล้อม จัดตั้งกลุ่มออมทรัพย์ โครงการนำร่องเพื่อพัฒนาการปลูกยางพาราในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ได้คัดเลือกพื้นที่ปลูกยางพารา 13,000 ไร่ ใน 6 จังหวัด คัดเลือกเกษตรกรเข้าร่วมโครงการ 1,300 ราย จัดหาสินเชื่อจาก ธ.ก.ส.อยู่ระหว่าง

การขออนุมัติเงินกู้ให้แก่เกษตรกร 350 ราย โครงการพัฒนาลุ่มน้ำป่าสักอันเนื่องมาจากพระราชดำริ โครงการพัฒนาพื้นที่ลุ่มน้ำแม่อาวอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดลำพูน โครงการนำร่องเพื่อพัฒนาการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน ในพื้นที่ 5 จังหวัด โครงการอาสาสมัครปฏิรูปที่ดินรักษาป่า (อสปป) ซึ่งส่งเสริมให้เกษตรกรผู้ได้รับ ส.ป.ก.4-01 ในพื้นที่ติดต่อกับป่าอนุรักษ์ รวมกลุ่มกันระวางดูแลรักษาพื้นที่ป่าไม้ที่อยู่ใกล้เคียงไม่ให้ถูกบุกรุกและสนับสนุนให้เกษตรกรปลูกไม้ยืนต้น ประเภทไม้เศรษฐกิจมีค่า ตามแนวเขตแปลงเกษตรกรรมด้านที่ติดต่อกับเขตป่าไม้ ต้นไม้ที่ปลูกจะเป็นเครื่องหมายแบ่งเขตพื้นที่ ส.ป.ก. กับเขตป่าอนุรักษ์ของกรมป่าไม้ได้อย่างชัดเจน ทั้งนี้ ส.ป.ก. จะให้การสนับสนุนดำเนินงานปลูกและดูแลบำรุงรักษาด้านไม้ให้เกษตรกร โดยมีเงื่อนไขห้ามตัดต้นไม้ออกจากในระยะเวลา 20 ปี

มติคณะกรรมการ รับทราบ

ทั้งนี้ประธานให้ข้อสังเกตว่าจากการพิจารณาผลงานการตรวจสอบกันเขตพื้นที่ป่า ยังคงต่ำกว่าเป้าหมายมาก จึงขอให้ ส.ป.ก. ประสานงานกับกรมป่าไม้เพื่อเร่งรัดดำเนินการโดยเร็ว โดยเฉพาะการตรวจสอบพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติออกจากเขตปฏิรูปที่ดิน ทั้งนี้ เพราะหากล่าช้า จะทำให้งานประกาศเขตปฏิรูปที่ดินดำเนินการได้น้อยและล่าช้าตามไปด้วย ซึ่งจะทำให้ส่งผลกระทบต่อปริมาณงานออกเอกสารสิทธิในที่ดินที่ได้ตั้งเป้าหมายไว้ในปี 2541 จำนวน 150,000 ราย ไม่เป็นไปตามเป้าหมายด้วย นอกจากนี้งานก่อสร้างถนนลาดยาง ซึ่งได้รับงบประมาณแล้ว แต่ยังไม่สามารถดำเนินการได้ ขอให้เร่งรัดจังหวัดดำเนินการโดยเร็วต่อไป และจากการเดินทางไปตรวจราชการที่จังหวัดสุรินทร์ ปรากฏว่าได้มีชาวบ้านเดินขบวนมาร้องเรียนว่าถนนในเขต ส.ป.ก. ระยะทางประมาณ 9-10 กม.ซึ่งจะเชื่อมต่อกับถนน ร.พ.ช. มีสภาพชำรุดใช้การไม่ได้ ขอให้ ส.ป.ก. ซ่อมแซมปรับปรุงแล้วส่งมอบให้ ร.พ.ช. ต่อไป

เรื่องที่ 3.2 รายงานผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร

ปีงบประมาณ 2540 (1 ตุลาคม 2539 - 30 มิถุนายน 2540)

1. ผลการดำเนินงานปี 2540 (1 ตุลาคม 2539 - 30 มิถุนายน 2540)

1.1 การซื้อที่ดินเอกชน

1.1.1 ผลการอนุมัติซื้อที่ดินรวม 10 จังหวัด 483 แปลง เนื้อที่ 11,915.54 ไร่ คิดเป็นร้อยละ 30 ของแผน 40,000 ไร่ วงเงินสด 145.57 ล้านบาท คิดเป็น

ร้อยละ 21 ของวงเงิน 686.50 ล้านบาท

1.1.2 การชำระราคาที่ดินปี 2540 (รวมทั้งการอนุมัติปีก่อน) จำนวน 389 แปลง เนื้อที่ 9,235.47 ไร่ วงเงินสด 100.04 ล้านบาท

1.2 ผลการอนุมัติสินเชื่อให้เกษตรกรกู้ยืมจำนวน 3,814 ราย 18 สหกรณ์ วงเงิน 106.45 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 29 ของแผนแยกเป็น

1.2.1 ค่าเช่าที่ดิน 3 ราย 0.38 ล้านบาท

1.2.2 สหกรณ์การปฏิรูปที่ดิน 18 สหกรณ์ 10.00 ล้านบาท

1.2.3 โครงการพัฒนารายได้อื่นๆ 3,811 ราย 96.07 ล้านบาท

1.3 ผลการจัดเก็บรายได้ตามมาตรา 10(4) ประเภทค่าเช่า ค่าเช่าซื้อ ค่าภาษีบำรุงท้องที่ เงินต้น ดอกเบี้ยและรายได้อื่นๆ รวม 80.33 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 69 ของแผนรายละเอียดตามเอกสารที่แนบ

1.4 รายจ่ายขาดจำนวน 84.14 ล้านบาท หรือร้อยละ 45 ของแผน เป็นรายจ่ายขาดเพื่อแก้ไขปัญหาเร่งด่วนของเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ค่าธรรมเนียมต่างๆ ตามข้อผูกพันตามกฎหมายและงบจ่ายขาดอื่นๆ

2. รายรับ - รายจ่าย ปี 2540 (1 ตุลาคม 2539 - 30 มิถุนายน 2540)

2.1 รายรับจำนวน 1,459.29 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 106 ของแผนรายรับ ซึ่งประกอบด้วย

- เงินสมทบจากงบประมาณแผ่นดินปี 2540 จำนวน 498.37 ล้านบาท
- รายรับตามมาตรา 10 (4) 80.33 ล้านบาท
- เงินคงเหลือโอนกลับจากโครงการต่างๆ 880.59 ล้านบาท

2.2 รายจ่ายจำนวน 843.60 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 25 ของแผนรายจ่ายซึ่งประกอบด้วย

- | | | |
|--------------------|--------|---------|
| - รายจ่ายหมุนเวียน | 259.46 | ล้านบาท |
| - รายจ่ายขาด | 84.14 | ล้านบาท |

2.3 ยอดเงินคงเหลือจากการอนุมัติ 1,115.69 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 76 ของรายรับจริง

ทั้งนี้ ได้มีการโอนเงินไปตั้งจ่าย ณ สำนักงานคลังจังหวัดต่างๆเพื่อความสะดวกรวดเร็วในการอนุมัติใช้จ่ายเงินกองทุนฯ ตามที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้มอบอำนาจให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด และปฏิรูปที่ดินจังหวัดแล้ว วงเงินทั้งสิ้น 679.73 ล้านบาท จึงคงเหลือเงินจากการโอน 779.56 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 53 ของรายรับจริง

มติคณะกรรมการ รับทราบ

เรื่องที่ 3.3 รายงานผลการดำเนินงานตามแผนเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิรูปที่ดิน (กองทุนที่ดิน) ประจำปีงบประมาณ 2540

1. ผลการดำเนินงานปีบัญชี 2540 (ตั้งแต่ 1 เมษายน 2540 - 31 พฤษภาคม 2540)

การดำเนินงานกองทุนที่ดิน ประกอบด้วยกิจกรรมหลัก คือ การขึ้นทะเบียนผู้รับจ้างแรงงานทางการเกษตร (กลุ่มเป้าหมายอายุบรรลุนิติภาวะ-45 ปี) ซื่อที่ดินจัดที่ดินให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ จ่ายสินเชื่อ (ค่าที่ดินและค่าประกอบอาชีพเกษตรกร)

- 1.1 การขึ้นทะเบียนผู้รับจ้างฯ 1 จังหวัด 3 อำเภอ 94 ราย
- 1.2 จัดที่ดินให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ 11 ราย 130 ไร่ 1.62 ล้านบาท
- 1.3 จ่ายสินเชื่อ 11 ราย ประกอบด้วยค่าที่ดิน (รวมค่าใช้จ่ายในการผลิตฤดูแรก)
- 1.74 ล้านบาท และค่าประกอบอาชีพเกษตรกร 9.93 ล้านบาท

สำหรับการซื้อที่ดินอยู่ระหว่างดำเนินการ รายละเอียดตามตารางแผนผลการดำเนินงานกองทุนที่ดิน ประจำปีงบประมาณ 2540 (เอกสารหมายเลข 1)

2. รายรับ - รายจ่ายเปรียบเทียบงบประมาณประจำปีบัญชี 2540 กับข้อมูลจริง

(1 เมษายน 2540 - 31 พฤษภาคม 2540)

- 2.1 รายรับ จำนวน 713.36 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 77.28 ของแผนส่วนที่สำคัญประกอบด้วย
 - เงินคงเหลือจากปีก่อน 712.96 ล้านบาท
 - รับชำระหนี้ 0.28 ล้านบาท

- 2.2 รายจ่ายจำนวน 19.28 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 2.09 ของแผน ส่วนที่สำคัญประกอบด้วย

- 2.2.1 รายจ่ายหมุนเวียนจำนวน 11.67 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 1.48 ของแผน

- 2.2.2 รายจ่ายขาดจำนวน 7.61 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 5.61 ของแผน

ส่วนที่สำคัญประกอบด้วย

- ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานสินเชื่อ 5.17 ล้านบาท
คิดเป็นร้อยละ 14.52 ของแผน
- ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานทั่วไป 2.38 ล้านบาท
คิดเป็นร้อยละ 6.91 ของแผน

3. สรุปการรับ-จ่ายเงินโครงการกองทุนที่ดิน ช่วงระยะเวลาระหว่างสิงหาคม 2535- 31 พฤษภาคม 2540

3.1 รายรับประกอบด้วย

- เงินจากกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร 1,900.000
- รับชำระหนี้ ดอกเบี้ยเงินฝากและรายได้อื่น 273.96 2,173.96 ล้านบาท

3.2 รายจ่ายประกอบด้วย

- รายจ่ายหมุนเวียน (เงินกู้และค่าซื้อที่ดินล่วงหน้า) 1,221.04
- รายจ่ายขาด(ค่าดำเนินงานต่าง ๆ และ
ค่าก่อสร้างปัจจัยพื้นฐาน) 258.85 1,479.89 ล้านบาท
- ยอดเงินคงเหลือ ณ 31 พฤษภาคม 2540 964.07 ล้านบาท

มติคณะกรรมการ รับทราบ

**เรื่องที่ 3.4 รายงานผลการติดตามการทำประโยชน์ในที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน
ปีงบประมาณ 2540**

ส.ป.ก.ได้กำหนดแผนงานติดตามการทำประโยชน์ในที่ดินของเกษตรกรจำนวน 150,294 ราย ทั้งในที่ดินของรัฐและที่ดินเอกชน

ผลการดำเนินงานในช่วงเดือนตุลาคม 2539 ถึงเดือนมิถุนายน 2540 ส.ป.ก.ดำเนินการติดตามการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินของเกษตรกร จำนวน 45,404 ราย สรุปผลการดำเนินงานได้ดังนี้

1. ที่ดินของรัฐ

การติดตามการทำประโยชน์ในที่ดินของรัฐ ส.ป.ก. ดำเนินการพื้นที่ซึ่งเกษตรกรได้รับเอกสาร ส.ป.ก. 4-01 แล้ว จำนวน 38,837 ราย ปรากฏว่ามีเกษตรกรที่ทำประโยชน์ในที่ดิน

ด้วยตนเอง จำนวน 37,448 ราย หรือคิดเป็นร้อยละ 96.42 และไม่ทำประโยชน์ด้วยตนเอง จำนวน 1,379 ราย หรือคิดเป็นร้อยละ 3.55 (โดยทำเองบางส่วนและทิ้งว่างบางส่วนจำนวน 193 ราย ทิ้งว่างจำนวน 180 ราย ให้เช่าจำนวน 155 ราย ให้ผู้อื่นทำฟรีจำนวน 628 ราย และขายจำนวน 223 ราย)

2. ที่ดินเอกชน

การติดตามการทำประโยชน์ในที่ดินเอกชน ส.ป.ก. ดำเนินการในที่ดินที่เกษตรกรได้รับการจัดที่ดินให้เข้าทำประโยชน์โดยการเช่าและเช่าซื้อ จำนวน 6,567 ราย ปรากฏว่ามีเกษตรกรที่ได้จัดให้เข้าทำประโยชน์แล้วยังทำกินด้วยตนเองมีจำนวน 6,143 ราย หรือคิดเป็นร้อยละ 93.54 และไม่ทำประโยชน์ด้วยตนเอง จำนวน 424 ราย หรือคิดเป็นร้อยละ 6.46 (โดยทำเองบางส่วนและทิ้งว่างบางส่วน จำนวน 51 ราย ทิ้งว่างจำนวน 68 ราย ให้เช่าจำนวน 110 ราย ให้ผู้อื่นทำฟรีจำนวน 194 รายและขายจำนวน 1 ราย

มติคณะกรรมการ รับทราบ

เรื่องที่ 3.5 รายงานผลการโอนและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน

ส.ป.ก.ขอรายงานผลการโอนและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินตามที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ 5/2533 เมื่อวันที่ 10 ตุลาคม 2533 และครั้งที่ 4/2536 เมื่อวันที่ 23 ตุลาคม 2536 กำหนดหลักเกณฑ์การโอนและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินของเกษตรกรผู้ได้รับสิทธิจากการปฏิรูปที่ดินแล้วนั้น ทางคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดได้อาศัยอำนาจตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวเห็นชอบการโอนและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน รวม 5 จังหวัด ดังนี้

1. มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดฉะเชิงเทรา ครั้งที่ 2/2538 เมื่อวันที่ 17 ตุลาคม 2538 (จำนวน 13 ราย) รายละเอียดตามเอกสารที่แนบในวาระการประชุม
2. มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครพนม ครั้งที่ 1/2538 เมื่อวันที่ 27 พฤศจิกายน 2538 (จำนวน 3 ราย) รายละเอียดตามเอกสารที่แนบในวาระการประชุม
3. มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเลย ครั้งที่ 1/2538 เมื่อวันที่ 21 พฤษภาคม 2539 (จำนวน 36 ราย) รายละเอียดตามเอกสารที่แนบในวาระการประชุม
4. มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดพิจิตร ครั้งที่ 1/2539 เมื่อวันที่ 14 พฤษภาคม 2539 (จำนวน 36 ราย) รายละเอียดตามเอกสารที่แนบในวาระการประชุม

5. มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดร้อยเอ็ด ครั้งที่ 2/2539 เมื่อวันที่ 17 กันยายน 2539 (จำนวน 17 ราย) รายละเอียดตามเอกสารที่แนบในวาระการประชุม

6. มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครพนม ครั้งที่ 3/2539 เมื่อวันที่ 23 พฤษภาคม 2539 (จำนวน 1 ราย)

มติคณะกรรมการ รับทราบ

เรื่องที่ 3.6 มาตรการและแนวทางการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินและการบุกรุก ป่าสงวนแห่งชาติ และอุทยานแห่งชาติในภาพรวมของประเทศ และในจังหวัดนครราชสีมา

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 22 เมษายน 2540 เกี่ยวกับมาตรการและแนวทางการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกิน และการบุกรุกป่าสงวนแห่งชาติ และอุทยานแห่งชาติในภาพรวมของประเทศ และมาตรการและแนวทางการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกิน และการบุกรุกป่าสงวนแห่งชาติ และอุทยานแห่งชาติในจังหวัดนครราชสีมา ดังนี้

1. มาตรการและแนวทางการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินและการบุกรุกป่าสงวนแห่งชาติ และอุทยานแห่งชาติในภาพรวมของประเทศ

1.1 เห็นชอบมาตรการและแนวทางแก้ไขปัญหากเกี่ยวกับพื้นที่ป่าไม้ ซึ่งจำแนกเป็น 5 ประเภท ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป ดังนี้

1.1.1 ป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี

เมื่อราษฎรเสนอปัญหาเรียกร้องให้เพิกถอนเขตป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี ให้คณะกรรมการจำแนกประเภทที่ดินประจำจังหวัดแต่งตั้งคณะทำงานตรวจสอบพื้นที่ เมื่อคณะกรรมการฯ พิจารณาผลการตรวจสอบของคณะทำงานฯ แล้วให้นำเสนอคณะกรรมการพัฒนาที่ดินพิจารณา เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรี กำหนดเขตป่าไม้ถาวรเสียใหม่ให้สอดคล้องกับความเป็นจริง โดยจำแนกเป็นพื้นที่ทำกินหรือพื้นที่ใช้ประโยชน์อย่างอื่น ๆ แล้วมอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป เช่น ส.ป.ก. และกรมที่ดิน เป็นต้น

1.1.2 ป่าสงวนแห่งชาติ

เนื่องจากราษฎรได้เรียกร้องให้กรมป่าไม้มอบพื้นที่ให้ ส.ป.ก. และ

ให้ ส.ป.ก.เร่งรัดการออกเอกสาร ส.ป.ก.4-01 และจากข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรมป่าไม้ได้มอบพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติให้ ส.ป.ก.นำไปดำเนินการตามกฎหมายปฏิรูปที่ดินแล้ว ประมาณ 44 ล้านไร่ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 4 พฤษภาคม 2536 แต่เกิดปัญหาความคลาดเคลื่อนของแผนที่ มีการมอบพื้นที่ที่ไม่สมควรจะนำไปปฏิรูปที่ดินให้ ส.ป.ก.จึงได้มีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 สิงหาคม 2538 ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว กรมป่าไม้และ ส.ป.ก.ได้ทำบันทึกข้อตกลงในการกันพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ กลับคืนกรมป่าไม้ โดยจะกันพื้นที่ดังนี้ออก คือ พื้นที่ที่มีสภาพเป็นป่า พื้นที่ที่มีสภาพหรือศักยภาพทำการเกษตรไม่คุ้มค่า พื้นที่ที่เสื่อมโทรมทุกคามต่อระบบนิเวศ และพื้นที่ที่ควรอนุรักษ์ไว้ให้ชุมชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน พื้นที่ภูเขาสูงชันหรือพื้นที่ที่มีความลาดชันโดยเฉลี่ยตั้งแต่ร้อยละ 35 ขึ้นไป และพื้นที่ต้นน้ำลำธาร พื้นที่ที่กรมป่าไม้มีการผูกพันตามกฎหมาย พื้นที่ป่าชายเลน พื้นที่ป่าเสื่อมโทรมที่ยังไม่มีราษฎรถือครองทำกิน ดังนั้น จึงให้

- (1) กรมป่าไม้และ ส.ป.ก.ปฏิบัติตามข้อตกลง โดยเร่งรัดดำเนินการให้แล้วเสร็จทุกป่าโดยเร็ว
- (2) ส.ป.ก.นำผลการปฏิบัติตามบันทึกข้อตกลง ไปเร่งรัดกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินโดยเร็ว
- (3) เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของราษฎร ป่าใดที่ผ่านการปฏิบัติตามบันทึกข้อตกลงแล้ว แต่ยังไม่มีการประกาศเขตปฏิรูปที่ดินให้ ส.ป.ก.ออกเอกสาร ส.ป.ก.4-98 ให้ราษฎรก่อน เมื่อมีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินแล้ว ให้ ส.ป.ก.เร่งรัดออกเอกสาร ส.ป.ก.4-01 ให้กับราษฎรโดยเร็ว
- (4) พื้นที่ที่ไม่สมควรนำไปปฏิรูปที่ดิน ให้กรมป่าไม้พิจารณากำหนดให้เป็นป่าสงวนหรือสงวนไว้เป็นพื้นที่ป่าไม้ประเภทต่าง ๆ หรือให้ดำเนินการตามกฎหมายของกรมป่าไม้ตามหน้าที่และความรับผิดชอบ

1.1.3 ป่าอนุรักษ์ตามมติคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากราษฎรเรียกร้องให้ปรับแนวเขตป่าอนุรักษ์ซึ่งทับกับที่ทำกินของราษฎร ข้อเท็จจริงสรุปได้ว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 10 และวันที่ 17 มีนาคม 2535 จำแนกเขตการใช้ประโยชน์ทรัพยากรที่ดิน และป่าไม้ของประเทศ เป็น 3 พื้นที่ คือ พื้นที่ป่าเพื่อการอนุรักษ์ (ZONE C) พื้นที่ป่าเพื่อเศรษฐกิจ (ZONE E) และพื้นที่ป่าที่เหมาะสมต่อการเกษตร (ZONE A) การจำแนกอาจมีการคลาดเคลื่อนจากสภาพข้อเท็จจริงในบางพื้นที่ ราษฎรจึงเรียกร้องให้มีการปรับแนวเขตให้ถูกต้องตามข้อเท็จจริง ซึ่งในเรื่องนี้ได้มีการแก้ไขปัญหาโดยวิธีการปฏิรูปที่ดินสำหรับเขตพื้นที่ป่าเพื่อเศรษฐกิจ (ZONE E) และเขตพื้นที่ป่าที่เหมาะสมต่อการเกษตร (ZONE A) ที่เสื่อมสภาพหรือมีราษฎรอยู่อาศัยทำกินแล้ว แต่สำหรับป่าเพื่อการอนุรักษ์ (ZONE C) มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

ข้างต้น ได้กำหนดให้มีการปรับปรุงแนวเขตได้ โดยให้มีคณะทำงาน 5 ฝ่าย คือ ผู้แทนฝ่ายปกครองระดับพื้นที่ (นายอำเภอ หรือปลัดอำเภอ) เป็นหัวหน้าคณะทำงาน ผู้แทนสำนักงานป่าไม้เขต ผู้แทนราษฎรในพื้นที่ เป็นคณะทำงาน และผู้แทนสำนักงานป่าไม้จังหวัด เป็นคณะทำงาน และเลขานุการ ดังนั้น เมื่อราษฎรเรียกร้องเสนอปัญหาให้ปรับปรุงแนวเขตป่าเพื่อการอนุรักษ์ให้จังหวัดแต่งตั้งคณะทำงาน 5 ฝ่าย ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น เมื่อคณะทำงาน 5 ฝ่ายสำรวจพื้นที่เสร็จแล้วให้เสนอคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฉ้อโกงทำลายทรัพยากรป่าไม้ประจำจังหวัดพิจารณา และส่งให้สำนักงานป่าไม้เขตดำเนินการรังวัด ปักเขต ปรับปรุงแผนที่ แล้วส่งให้กรมป่าไม้ดำเนินการนำเสนอต่อกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และคณะรัฐมนตรีต่อไป และเพื่อให้การแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนของราษฎรเป็นไปด้วยความรวดเร็วจึงให้

(1) เร่งรัดดำเนินการปรับแนวเขตป่าเพื่อการอนุรักษ์ในพื้นที่ที่มีปัญหาราษฎรเรียกร้องให้แล้วเสร็จโดยเร็วก่อนเป็นอันดับแรก แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบมอบบริเวณพื้นที่ที่ปรับออกให้ ส.ป.ก. นำไปปฏิรูปที่ดิน

(2) ให้กรมป่าไม้สำรวจจำนวนราษฎรและพื้นที่ที่ครอบครองให้ชัดเจน เพื่อนำมาใช้เป็นข้อมูลในการจัดการเพื่อการอนุรักษ์และการพัฒนาอย่างยั่งยืน

(3) ให้กรมป่าไม้ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกำหนดขอบเขตพื้นที่ที่จะให้ราษฎรอยู่อาศัยและหรือทำกินในพื้นที่ที่เหมาะสม โดยให้คำนึงถึงความเหมาะสมในการดำรงชีพและให้มีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและหรือสิ่งแวดล้อมให้น้อยที่สุด ทั้งนี้ ให้ทำขอบเขตให้ชัดเจนเป็นที่ทราบทั่วกัน และห้ามขยายพื้นที่เพิ่มเติมโดยเด็ดขาด

1.1.4 ป่าอนุรักษ์ตามกฎหมาย เช่น อุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า และป่าอนุรักษ์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้น 1 ชั้น 2

เนื่องจากเขตพื้นที่ป่าอนุรักษ์ได้กำหนดขึ้นเพื่อการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม ดิน น้ำ พันธุ์พืช และพันธุ์สัตว์ที่มีคุณค่า หายาก เพื่อการป้องกันภัยธรรมชาติ เช่น อุทกภัยและการพังทลายของดิน รวมตลอดถึงเพื่อประโยชน์ด้านการศึกษา วิจัย นันทนาการของประชาชนและความมั่นคงของชาติ ดังนั้น

(1) ให้ถือปฏิบัติตามนโยบายที่รัฐจะไม่ออกเอกสารสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดิน ให้แก่ผู้บุกรุกหรือครอบครองที่ดินในเขตป่าอนุรักษ์โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ต่อไป

(2) ให้กรมป่าไม้สำรวจจำนวนราษฎรและพื้นที่ที่ครอบครองให้ชัดเจน เพื่อนำมาใช้เป็นข้อมูลในการจัดการเพื่อการอนุรักษ์และการพัฒนาอย่างยั่งยืน

(3) ให้กรมป่าไม้ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกำหนดขอบเขตพื้นที่ที่จะให้ราษฎรอยู่อาศัยและหรือทำกินในพื้นที่ที่เหมาะสม โดยให้คำนึงถึงความเหมาะสมในการดำรงชีพและให้มีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและหรือสิ่งแวดล้อมให้น้อยที่สุด ทั้งนี้ ให้ทำขอบเขตให้ชัดเจนเป็นที่ทราบทั่วกัน และห้ามขยายพื้นที่เพิ่มเติมโดยเด็ดขาด

(4) ให้กรมป่าไม้ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และตัวแทนราษฎรในพื้นที่กำหนดมาตรการเพื่อการอยู่อาศัย การทำประโยชน์อื่น ๆ ตามความเหมาะสมของแต่ละพื้นที่ โดยรัฐจะสนับสนุนด้านการสาธารณูปโภค การพัฒนาคุณภาพชีวิต และส่งเสริมอาชีพทั้งในและนอกภาคเกษตรกรรม ในกรณีที่รัฐจัดที่ดินให้ โดยให้กรมป่าไม้ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเตรียมแผนงานรองรับ

5) ให้ตั้งกรรมการแก้ไขปัญหาพื้นที่ป่าอนุรักษ์ในแต่ละพื้นที่ ประกอบด้วยตัวแทนฝ่ายราชการ และราษฎรที่มีปัญหาเกี่ยวข้องโดยตรงฝ่ายละเท่า ๆ กัน เพื่อทำการตรวจสอบพิสูจน์ เพื่อดำเนินการรับรองสิทธิการอยู่อาศัยทำกิน

(6) การรับรองสิทธิอยู่อาศัยและหรือทำกินให้แก่ราษฎร ให้ดำเนินการตามกฎหมายป่าสงวนแห่งชาติ หากพื้นที่ใดเป็นเขตอุทยานแห่งชาติ หรือเป็นเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าหรือเป็นเขตอนุรักษ์ตามกฎหมาย ให้สำรวจขอบเขตให้ชัดเจน แน่นอน แล้วดำเนินการเพิกถอนตามวิธีการที่กฎหมายกำหนด เพื่อให้กลับมาเป็นป่าสงวนตามกฎหมาย หากเป็นป่าอนุรักษ์ พื้นที่ลุ่มน้ำชั้น 1 ชั้น 2 ให้ดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเปลี่ยนแปลงมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำ หรือเสนอขอผ่อนผันการใช้ประโยชน์ต่อไป และในการให้เอกสารรับรองสิทธิ สทก.พิเศษ ให้กำหนดเงื่อนไขห้ามจำหน่ายจ่ายโอน แต่ให้ตกทอดทาง มรดกได้ และกำหนดเงื่อนไขในการใช้พื้นที่เพื่อให้เกิดผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมน้อยที่สุด สำหรับขนาดของพื้นที่ให้คำนึงถึงจำนวนพื้นที่ที่เหมาะสมในแต่ละพื้นที่ ประกอบกับจำนวนผู้ได้รับสิทธิเป็นสำคัญ

1.1.5 พื้นที่อื่น ๆ เช่น พื้นที่สวนป่า

กรณีที่มีราษฎรร้องเรียนเสนอปัญหา ให้จังหวัดดำเนินการ โดยตั้งคณะทำงานตรวจสอบข้อเท็จจริง โดยให้มีทั้งฝ่ายราชการและราษฎรฝ่ายละเท่า ๆ กัน ในการตรวจสอบข้อเท็จจริง ให้พิสูจน์การอยู่อาศัยครอบครองการทำประโยชน์ในพื้นที่ให้ชัดเจนว่ามีมาก่อนหรือไม่ ราษฎรเดือดร้อนอย่างไร เคยได้รับการช่วยเหลือจากทางราชการมาแล้วหรือไม่ แล้วเสนอมาตรการหรือแนวทางแก้ไขปัญหาให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาตามมาตรการและแนวทางของแต่ละพื้นที่ที่เป็นปัญหา ทั้งนี้ให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบให้ความเป็นธรรมกับราษฎรให้มากที่สุด

1.2 ในการดำเนินการแก้ไขปัญหาคือความเดือดร้อนของราษฎรดังกล่าวให้เร่งรัดดำเนินการแก้ไขปัญหให้เป็นไปตามมาตรการที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอทุกข้อโดยเร็วที่สุด โดยเฉพาะมาตรการและแนวทางตามข้อ 1.1.4 (3) และให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ร่วมกับกระทรวงมหาดไทย โดยองค์กรปกครองท้องถิ่น เช่น อบต. หรือสภาตำบล และชุมชน เข้ามาร่วมดูแลรักษาสภาพป่า ไม่ให้มีการบุกรุก ทำลาย หรือกระทำการใดอันเป็นการกระทบกระเทือนต่อการรักษาป่าและหรือสิ่งแวดล้อมต่อไป

1.3 ถ้ามีการกระทำการใด ๆ อันเป็นการบุกรุกพื้นที่ป่าใหม่หรือเป็นการทำลายหรือกระทบกระเทือนต่อการรักษาป่าและหรือสิ่งแวดล้อม ให้ดำเนินการตามกฎหมายอย่างเฉียบขาด ทั้งนี้ให้คณะกรรมการเฉพาะกิจ ประกอบด้วย ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผู้แทนกระทรวงกลาโหม (กองทัพบก) จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันป่าทุกประเภทในทุกภาค เพื่อให้บังเกิดผลในการปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ

1.4 ให้กรมป่าไม้รับไปดำเนินการจัดทำแผนการจัดการทรัพยากรที่ดินและป่าไม้ในระดับพื้นที่ให้ชัดเจน รวมถึงแผนปฏิบัติการฟื้นฟูอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมร่วมกับส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของ ประชาชน องค์กรเอกชน และองค์กรปกครองท้องถิ่น อันจะส่งผลให้การบริหารจัดการทรัพยากรที่ดินและป่าไม้เป็นไปอย่างเป็นระบบ ยั่งยืน และไม่เกิดปัญหาคือความขัดแย้งการใช้ทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่

1.5 ให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดเงินอุดหนุน จากงบประมาณแผ่นดินให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินกิจกรรมตามนโยบาย มาตรการและแนวทางแก้ไขปัญหามาในแต่ละประเภทพื้นที่ รวมถึงการจัดทำแผนการจัดการทรัพยากรที่ดินและป่าไม้ในระดับพื้นที่ ตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอขอตั้งงบประมาณเป็นปี ๆ ไป

1.6 ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เร่งรัดดำเนินการตามแผนพัฒนา การเกษตร-และสหกรณ์ ในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 8 ซึ่งได้ปรับปรุงแก้ไขตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 มีนาคม 2540 แล้วเพื่อให้เกษตรกรมีส่วนร่วมในการเกษตรแบบยั่งยืน โดยเน้นกิจกรรมเกษตรธรรมชาติ เกษตรอินทรีย์ เกษตรผสมผสานและวนเกษตร เพื่อให้เกษตรกรสามารถยกระดับรายได้จากการประกอบอาชีพ พร้อมทั้งสามารถรักษาสภาพแวดล้อม เน้นความร่วมมือระหว่างภาครัฐ เอกชน และเกษตรกรให้มีส่วนร่วมในการเข้ามาแก้ไขปัญหาและพัฒนาการเกษตรมากขึ้น ทั้งนี้ จะมีผลให้ภาคเกษตร โดยเฉพาะเกษตรกรรายย่อย กลุ่มเกษตรกรผู้ยากจน จะได้รับประโยชน์

ในการยกระดับคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น และยังเป็นกำลังเสริมให้การเกษตรสามารถฟื้นฟูและรักษาสภาพแวดล้อมให้ยั่งยืนสอดคล้องกับแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 8 เพื่อให้เกิดการพัฒนาการเกษตรอย่างสมบูรณ์ต่อไป

1.7 ให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น ส.ป.ก. ช.ก.ส. และสหกรณ์การเกษตรในพื้นที่สนับสนุนสินเชื่อเงินผ่อนปรนระยะยาวแก่เกษตรกร โดยเฉพาะอย่างยิ่งสำหรับการทำการเกษตรที่เกื้อกูลสิ่งแวดล้อม

1.8 โดยที่คณะรัฐมนตรีได้รับหลักการร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชนไปแล้ว และเพื่อให้ได้ข้อสรุปในเรื่องนี้ที่ชัดเจน จึงให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดดำเนินการกระบวนการพิจารณาพิจารณาในร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชนเพื่อให้สามารถนำเสนอต่อรัฐสภาในสมัยประชุมสามัญต่อไป

2. มาตรการและแนวทางการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกิน และการบุกรุกป่าสงวนและอุทยานแห่งชาติ ในจังหวัดนครราชสีมา

2.1 เห็นชอบแนวทางการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกิน และการบุกรุกป่าสงวนแห่งชาติและอุทยานแห่งชาติในจังหวัดนครราชสีมาตามที่เสนอ โดยให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการ ดังนี้

2.1.1 ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมป่าไม้) เร่งรัดจัดทำร่างพระราชกฤษฎีกาปรับปรุงแนวเขตอุทยานแห่งชาติทับลาน ตามที่ได้ดำเนินการกันพื้นที่ไว้แล้วในเขตอำเภอวังน้ำเขียว รวม 8 จุด เนื้อที่ประมาณ 21,135 ไร่ ในเขตอำเภอเสิงสาง รวม 4 จุด เนื้อที่ประมาณ 14,850 ไร่ และในเขตอำเภอครบุรี จำนวน 1 จุด เนื้อที่ประมาณ 622 ไร่ โดยให้นำร่างพระราชกฤษฎีกาฯ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายใน 3 เดือน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในเรื่องนี้

2.1.2 เมื่อพระราชกฤษฎีกาปรับปรุงแนวเขตอุทยานแห่งชาติทับลานมีผลใช้บังคับแล้วให้กรมป่าไม้เร่งส่งมอบพื้นที่ตามข้อ 2.1.1 ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) และให้ ส.ป.ก. เร่งรัดดำเนินการปฏิรูปที่ดินและออกเอกสารสิทธิ ส.ป.ก.4-01 ให้แก่เกษตรกรในพื้นที่ดังกล่าวตามขั้นตอนปฏิบัติภายใน 9 เดือน นับแต่วันที่กรมป่าไม้ส่งมอบพื้นที่ โดยให้กันพื้นที่ที่เป็นสุขาภิบาลและชุมชนออกจากเขตปฏิรูปที่ดิน แล้วส่งมอบพื้นที่ดังกล่าว นั้น ให้กรมป่าไม้ดูแลรักษาต่อไป

2.1.3 ให้กรมป่าไม้และ ส.ป.ก. ร่วมกันตรวจสอบพื้นที่ป่าเพื่อเศรษฐกิจ (Zone E) ในส่วนที่ยังมีสภาพป่าสมบูรณ์และไม่เหมาะสมกับการเกษตรกรรม และส่งมอบพื้นที่คืนให้กรมป่าไม้ดูแลรักษาต่อไป

2.1.4 ให้กรมป่าไม้จัดทำแนวเขตป่าอนุรักษ์ให้ชัดเจน และประชาสัมพันธ์ให้เป็นที่ยอมรับของทุกฝ่าย

2.1.5 สำหรับการเร่งรัดดำเนินการตามแผนพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์ ในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 8 ซึ่งได้ปรับปรุงแก้ไขตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 มีนาคม 2540 แล้ว และการสนับสนุนสินเชื่อเงินช่วยเหลือผ่อนปรนระยะยาวแก่เกษตรกรนั้น ให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีในวันนี้ (22 เมษายน 2540) ในวาระเพื่อพิจารณาเรื่องที่ 1 เรื่อง มาตรการและแนวทางการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกิน และการบุกรุกพื้นที่ป่าสงวนและอุทยานแห่งชาติในภาพรวมทั้งประเทศ

2.2 เห็นชอบในหลักการให้สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท ดำเนินการก่อสร้าง ถนนลาดยางสาย 2082 บ้านศาลเจ้าพ่ออำเภอวังน้ำเขียว-บ้านหนองกุ่ม อำเภอบางขัน ระยะทางที่ เหลือประมาณ 25.5 กม. โดยให้พิจารณาปรับแผนดำเนินการโดยเจียดจ่ายจากงบประมาณรายจ่าย ประจำปี 2540 และให้ตกลงรายละเอียดกับสำนักงานประมาณอีกครั้งหนึ่ง

มติคณะกรรมการ รับทราบ

เรื่องที่ 3.7 สรุปแผนงานและผลงานสำรวจรังวัดที่ดิน ส.ป.ก.

นับตั้งแต่ปี 2518 จนถึงปัจจุบัน ส.ป.ก.ได้รับมอบพื้นที่จากหน่วยงานต่างๆ เพื่อดำเนินการปฏิรูปที่ดิน รวมเนื้อที่ประมาณ 56 ล้านไร่เศษ และได้ดำเนินการสำรวจรังวัดแปลงถือครองที่ดินแล้วจนถึงปัจจุบัน (มิถุนายน 2540) ประมาณ 34.09 ล้านไร่ เนื้อที่มีสภาพเป็นป่า 0.76 ล้านไร่ พื้นที่กันออกเนื่องจากเป็นถนน ลำน้ำ อ่างเก็บน้ำ ภูเขา น.ส. 3 ที่สาธารณะ และที่อยู่อาศัย จำนวน 17.69 ล้านไร่ พื้นที่มีปัญหาเนื่องจากรายการไม่น่าซื้อเพราะต้องการ น.ส. 3 โฉนดหรือเป็นพื้นที่ป่า และพื้นที่รอการตรวจสภาพร่วมกับกรมป่าไม้ จำนวน 3.59 ล้านไร่ คงเหลือพื้นที่ที่คาดว่าจะรังวัดได้ 0.60 ล้านไร่

แผนงานและผลงานสำรวจรังวัดปี 2540 ตั้งแต่ มกราคม 2540 รังวัดแปลงถือครองที่ดิน รังวัดกันที่มีสภาพป่าและที่อื่นๆ รังวัดกระจายสิทธิ (แบ่งแปลง) รังวัดแก้ไขรูปแปลง (ซ่อมแปลง) รวมทั้งสิ้น 818,649 ไร่ จากเป้าหมาย 1,700,000 ไร่ (ร้อยละ 48.1 ของแผน) คาดว่าเมื่อถึงสิ้นปีงบประมาณ 2540 จะได้ผลงานรวมประมาณ 1.25 ล้านไร่ สาเหตุที่ผลงานต่ำกว่า

เป้าหมาย เนื่องจากมีหลายโครงการปรับแผนลดพื้นที่ลงมาก และบางจังหวัดมีพื้นที่ ดำเนินการต่ำกว่าแผนที่ตั้งไว้ พื้นที่บางแปลงติดคาบเกี่ยวเขตโครงการต้องระมัดระวังมิให้รั้งวัด ออกนอกเขตพื้นที่ดำเนินการ บางพื้นที่ราษฎรไม่นำขึ้นเพราะคาดหวังว่าจะได้ออกโฉนด น.ส.3 นอกจากนี้ราษฎรบางจังหวัดต้องการปรับจากการรั้งวัดแปลงเกษตรกรรมเป็นรั้งวัดแบ่งแปลง ซึ่งขาดความพร้อมของข้อมูล หลายจังหวัดเป็นพื้นที่มีหนังสือสำคัญ เช่น โฉนด น.ส. 3 ทำให้ ต้องปรับเปลี่ยนแผนหาพื้นที่ใหม่ดำเนินการ และถูกข้างข้างสำรวจลาออกบ่อยมาก

สำหรับแนวทางแก้ไขนั้น ควรให้ส.ป.ก.จังหวัด ทำแผนที่สรุปโครงการแยกประเภทข้อมูลพื้นที่รั้งวัด (พื้นที่กันออกประเภทถนน ลำน้ำ ที่สาธารณะ ที่อยู่อาศัย และที่ป่า พื้นที่ที่ยังไม่ ดำเนินการ) ให้สมบูรณ์ทุกโครงการ และทำข้อมูลให้เป็นปัจจุบันเสมอ การทำบัญชีสรุปความต้องการของราษฎรที่ได้สำรวจรั้งวัดแปลงถือครองแล้ว แต่ยังไม่ได้ออกสาร ส.ป.ก. 4-01 เนื่องจากต้องการการรั้งวัดแบ่งแปลงเพื่อกระจายสิทธิ การทำบัญชีสรุปงานที่ต้องรั้งวัด แก้ไขเพื่อทำเป็นแผนงานดำเนินการต่อไป การเร่งรัดทำแผนที่วางโครงหมุดปักหลักเขตเพื่อ แก้ปัญหาการรั้งวัดรุกถ้ำออกนอกเขตพื้นที่โครงการ และการให้ ส.ป.ก.จังหวัดประสานกับผู้ปกครองท้องถิ่นล่วงหน้า เพื่อให้ได้รายละเอียดของราษฎรที่ต้องการให้ ส.ป.ก.สำรวจรั้งวัด แปลงถือครอง

สำหรับแผนการสำรวจรั้งวัดแปลงถือครองที่ดินปี 2541 ที่กำหนดไว้ จำนวน 0.60 ล้านไร่ นั้น พื้นที่บางส่วนได้ถูกนำมาดำเนินการในปี 2540 แล้ว ดังนั้น คาดว่าจะมีพื้นที่คงเหลือดำเนินการได้ประมาณ 0.30-0.40 ล้านไร่

มติคณะกรรมการ รับทราบ

เรื่องที่ 3.8 รายงานผลการตรวจสอบคุณสมบัติผู้ได้รับเอกสาร ส.ป.ก.4-01

ส.ป.ก.ได้ทำการตรวจสอบคุณสมบัติผู้ได้รับเอกสารส.ป.ก. 4-01 ตั้งแต่ปี 2532-2535 จำนวน 119,483 ราย โดยสุ่มตัวอย่างจำนวน 41,124 ราย ปรากฏว่ามีผู้ได้รับเอกสาร ส.ป.ก. 4-01 ถูกต้อง 41,041 ราย ไม่ถูกต้อง 44 ราย อยู่ระหว่างตรวจสอบเพิ่ม 39 ราย

สำหรับผู้ได้รับเอกสาร ส.ป.ก.4-01 ตั้งแต่ปี 2536-2538 มีจำนวน 192,103 ราย ได้รับการตรวจสอบทุกราย ปรากฏว่าถูกต้อง 189,338 ราย ไม่ถูกต้อง 727 ราย อยู่ระหว่างตรวจสอบเพิ่มเติม 2,038 ราย จากผลการตรวจสอบดังกล่าว คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีคำสั่งให้สิ้นสิทธิ์ไปแล้ว 771 ราย นอกจากนี้ส.ป.ก.ได้แต่งตั้งคณะทำงานตรวจสอบคุณสมบัติ ผู้ได้รับเอกสาร ส.ป.ก. 4-01 ที่มีภูมิลำเนาอยู่กรุงเทพมหานคร โดยมีหนังสือนัดมาให้ถ้อยคำ และเสนอ

คณะทำงานพิจารณา 265 ราย มาให้อ้อยค่า 451 ราย ไม่ถูกต้อง 27 ราย สละสิทธิ์ 10 ราย ติดตาม
การทำประโยชน์ในพื้นที่ 414 ราย คณะทำงานได้เสนอ ส.ป.ก.จังหวัดดำเนินการตามระเบียบ
ต่อไปแล้ว

มติคณะกรรมการ รับทราบ

เรื่องที่ 3.9 ปัญหาการปฏิรูปที่ดินในจังหวัดนครราชสีมา

สรุปปัญหาได้ดังนี้

1. เกิดจากการดำเนินงานจัดที่ดินและมอบเอกสาร ส.ป.ก. 4-01 แล้ว ปัญหาการใช้พื้นที่ไม่ตรงวัตถุประสงค์ มีการใช้พื้นที่มิใช่เพื่อการเกษตร และการนำที่ดินที่มีเอกสารส.ป.ก. 4-01 ขายให้ผู้อื่น
 2. ปัญหาการครอบครองที่ดินที่ออกเอกสารส.ป.ก. 4-01 แล้วครอบครองไม่ถูกต้อง ผิดระเบียบ ผิดขั้นตอน
 3. ปัญหาพื้นที่บริเวณที่ผู้สื่อข่าวได้เสนอข่าวว่าเป็นที่ดินของมาตามพิเค นั้นส.ป.ก. ได้ประกาศให้ผู้ครอบครองที่ดินแปลงดังกล่าว แจ้งการครอบครองแล้ว แต่ปรากฏว่าไม่มีผู้ใดแจ้งว่าเป็นผู้ครอบครอง แสดงว่าที่ดินแปลงดังกล่าวเป็นแปลงว่าง และ ส.ป.ก. จะได้จัดให้เกษตรกรต่อไป ซึ่งในขั้นนี้ได้ประกาศรับสมัครให้เกษตรกรมายื่นคำขอรับที่ดินทำกินต่อไป
- สำหรับการแก้ไขปัญหากลุ่มรวมพลังลำพระเพลิง ที่ต้องการให้ออก ส.ป.ก.4-01 แต่ให้จำหน่ายจ่ายโอนได้ ซึ่งมีบางส่วนเร่งรัดให้ออก ส.ป.ก. 4-01 แต่เมื่อ ส.ป.ก. ส่งเจ้าหน้าที่ไปรับคำขอ ให้มาสอบสวนสิทธิปรากฏว่ามีเกษตรกรมาก่อนข้างน้อย และขณะนี้ทาง ส.ป.ก.ส่งเจ้าหน้าที่ไปประจำที่อำเภอเพื่อรับคำขอเพิ่มเติม คาดว่าคงได้เป็นบางส่วน

มติคณะกรรมการ รับทราบ

ทั้งนี้ ประธานให้ความเห็นว่าในการแก้ไขปัญหากลุ่มรวมพลังลำพระเพลิงหาก
รายใดมีปัญหาให้ตัดออกไปก่อน ส่วนที่ไม่มีปัญหาให้แจก ส.ป.ก. 4-01 ได้เลย และสำหรับ ใน
อนาคตต้องให้เกษตรกรเห็นว่าผู้ได้รับแจก ส.ป.ก. 4-01 มีความเป็นอยู่ที่ดีกว่า สามารถนำไปค้า
ประกันเงินกู้ ธ.ก.ส. และเงินกู้กองทุนฯได้

**เรื่องที่ 4.1 ขออนุมัติให้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อดำเนินการ
ตามโครงการปลูกยางพาราในเขตปฏิรูปที่ดินป่าคลองระเวิง-เขาสมเเค็ด
อำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง**

เรื่องเดิม

เนื่องจากเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินป่าคลองระเวิง-เขาสมเเค็ด อำเภอปลวกแดง ที่ได้รับหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ (ส.ป.ก.4-01) แล้ว มีความประสงค์จะเปลี่ยนแปลงรูปแบบการผลิตจากการปลูกมันสำปะหลังมาเป็นการปลูกสร้างสวนยางพารา ซึ่งน่าจะให้ผลตอบแทนระยะยาวที่ดีและมั่นคงกว่า แต่ต้องใช้เงินลงทุนสูงและมีระยะเวลานาน 6-7 ปี จึงจะให้ผลผลิต แต่เกษตรกรที่จะเข้าร่วมโครงการขาดแคลนเงินทุน สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดระยอง จึงได้จัดทำโครงการส่งเสริมการปลูกยางพาราในเขตปฏิรูปที่ดินป่าคลองระเวิง-เขาสมเเค็ด เพื่อให้การสนับสนุนเกษตรกร

ข้อเสนอโครงการ

โครงการส่งเสริมการปลูกยางพาราในเขตปฏิรูปที่ดินป่าคลองระเวิง - เขาสมเเค็ด อำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง เป็นการลดพื้นที่ปลูกมันสำปะหลังจากเดิมซึ่งปลูกอยู่รายละ 25 ไร่ ให้เหลือรายละ 10 ไร่ ที่เหลือเปลี่ยนมาปลูกยางพารา 15 ไร่ มีเกษตรกรเข้าร่วมโครงการจำนวน 30 ราย เนื้อที่ดำเนินการรวม 450 ไร่ เป็นเงินกู้ระยะยาว อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 5 ต่อปี กำหนดการชำระคืนภายใน 16 ปี มีระยะเวลาปลอดการชำระคืนเงินต้นและดอกเบี้ย 6 ปี เป็นเงินรายละ 106,805 บาท รวมเงินกู้ทั้งโครงการเป็นเงิน 3,204,150 บาทดังรายละเอียดโครงการที่แนบในวาระการประชุมจากการวิเคราะห์โครงการฯ คาดว่าเกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการทั้ง 30 ราย สามารถชำระคืนเงินกู้ได้ตามกำหนด

การวิเคราะห์ผลตอบแทนด้านการเงินของโครงการ ปรากฏว่า

เมื่อคิดราคาขายที่กิโลกรัมละ 22 บาท -เมื่อวิเคราะห์ค่าความเสี่ยงที่ราคาขายกิโลกรัมละ
-20 บาท และค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นเฉลี่ยร้อยละ 10

B/C = 4.12 อัตราดอกเบี้ย 5% -B/C = 2.44 อัตราดอกเบี้ย 5%

IRR = 23.88 NPV = 217,039 -IRR = 21.29 NPV = 143,429

ระยะคืนทุนในปีที่ 11.27 -ระยะคืนทุนในปีที่ 13.6

มติคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนฯ (อกก.คง)

ได้มีมติในคราวประชุมครั้งที่ 4/2540 วันที่ 15 กรกฎาคม 2540 เห็นชอบให้ใช้เงิน

กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อให้เกษตรกรกู้ยืมตามโครงการส่งเสริมการปลูกยางพารา ในเขตปฏิรูปที่ดินป่าคลองระเวียง-เขาสมเฝ้า อำเภอลาดกระบัง จังหวัดระยอง จำนวน 30 ราย รวมวงเงินกู้ทั้งสิ้น 3,204,150 บาท และให้นำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินฯ โดยมีข้อสังเกต ดังนี้

1. ขอให้เกษตรกรเข้าเป็นสมาชิกสหกรณ์ที่มีอยู่ในพื้นที่ หรือรวมตัวกันเพื่อจัดตั้งเป็นสหกรณ์
2. ให้นำทางป้องกันความเสี่ยงหรือปัญหาที่อาจทำให้รายได้ของเกษตรกรไม่เป็นไปตามที่คาดไว้ เช่น ปัญหาค่าขนส่งในภายใน ซึ่งจะทำให้ค่าใช้จ่ายสูงมากขึ้น หรือเรื่องอภคภัยที่เกิดขึ้นกับสวนยาง เป็นต้น

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ส.ป.ก. ได้วิเคราะห์ความเป็นไปได้ด้านต่าง ๆ ของโครงการส่งเสริมการปลูกยางพารา ในเขตปฏิรูปที่ดินป่าคลองระเวียง- เขาสมเฝ้า จังหวัดระยองแล้ว สรุปได้ว่า

1. การดำเนินงานตามโครงการดังกล่าว มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการส่งเสริมให้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินปลูกไม้ยืนต้นทดแทนป่าไม้ที่ถูกทำลาย และเป็นการ เปลี่ยนแปลงรูปแบบการผลิต โดยลดขนาดพื้นที่จากเดิมปลูกมันสำปะหลังมาเป็นการปลูกสร้างสวนยางพารา
2. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดระยอง ได้ให้ความเห็นชอบแล้วในการประชุม ครั้งที่ 1/2540 วันที่ 2 เมษายน 2540
3. การอนุมัติให้ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามโครงการนี้ มีวงเงินกู้ยืมเกินกว่า 1,000,000 บาท ทปท.เป็นผู้มีอำนาจในการอนุมัติ ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไข ให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแก่เกษตรกร และสถาบัน เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.2536 ข้อ 13 (2)ข

ประเด็นที่เสนอขอ

ขออนุมัติให้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อให้เกษตรกรกู้ยืมตามโครงการส่งเสริมการปลูกยางพาราในเขตปฏิรูปที่ดินป่าคลองระเวียง-เขาสมเฝ้า อำเภอลาดกระบัง จังหวัดระยอง จำนวน 30 ราย กู้ยืมรายละ 106,805 บาท (หนึ่งแสนหกพันแปดร้อยห้าบาทถ้วน) รวมวงเงินกู้ทั้งสิ้น 3,204,150 บาท (สามล้านสองแสนสี่พันหนึ่งร้อยห้าสิบบาทถ้วน) กำหนดชำระคืนภายใน 16 ปี นับตั้งแต่วันทำสัญญา โดยเป็นเงินกู้ระยะยาวอัตราดอกเบี้ยร้อยละ 5 ต่อปี ปลอดการชำระคืนเงินต้น และดอกเบี้ย เป็นเวลา 6 ปี โดยเริ่มชำระเงินต้น ดอกเบี้ยค้างชำระ และ ดอกเบี้ย ในปี ที่ 7-16

มติคณะกรรมการ อนุมัติ

**เรื่องที่ 4.2 ขออนุมัติใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกษตรกรกู้ยืม
เพื่อดำเนินการตามโครงการส่งเสริมการเกษตรแบบผสมผสานในเขต
ปฏิรูปที่ดิน อำเภอบางปลาม้า อำเภอสองพี่น้อง จังหวัดสุพรรณบุรี**

เรื่องเดิม

ในเขตปฏิรูปที่ดินอำเภอบางปลาม้า และอำเภอสองพี่น้อง จังหวัดสุพรรณบุรี ส่วนหนึ่ง เป็นที่ดินเอกชน สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุพรรณบุรี (ส.ป.ก.สุพรรณบุรี) ดำเนินการจัดซื้อ และจัดให้เกษตรกรผู้เช่าเดิม และผู้ไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเองได้เช่าและเช่าซื้อไปแล้วประมาณ 985 รายจำนวน 1,030 แปลง เนื้อที่รวม 16,923-0-12 ไร่ ในที่ดินเอกชน สภาพที่ดินส่วนใหญ่เป็นที่ราบลุ่มในฤดูฝนสองฟากฝั่งแม่น้ำท่าจีนประสบภาวะน้ำหลาก เกิดปัญหาน้ำท่วมอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ เกษตรกรส่วนใหญ่ยังคงทำการปลูกข้าวเป็นหลัก มีบางรายที่พยายามปรับปรุงและพัฒนาพื้นที่ เพื่อประกอบอาชีพการเกษตรประเภทอื่น ๆ เช่นการเกษตรแบบผสมผสาน แต่ก็ยังคงประสบกับปัญหาน้ำท่วมอยู่เช่นเดิม เพื่อเป็นการแก้ปัญหาและช่วยเหลือเกษตรกรผู้เช่าและผู้เช่าซื้อที่ดินส.ป.ก.สุพรรณบุรี จึงได้ศึกษาหาแนวทางและพบว่า "มะกอกน้ำ" เป็นพืชไม้ผล ไม้ยืนต้นที่ทนสภาพน้ำท่วม และให้ผลผลิตเร็ว ลูกดก ผลมีขนาดใหญ่ เป็นที่ต้องการของตลาดประเภทของดอง ของแช่อิ่ม และแปรรูปในภาคเกษตร อุตสาหกรรม และมีพืชรองอื่น ๆ ที่มีความต้องการในอนาคต รวมถึงการเลี้ยงสัตว์น้ำเพื่อสร้างรายได้เพิ่มขึ้นแก่เกษตรกร แต่เนื่องจาก เกษตรกรมีฐานะยากจนไม่มีเงินลงทุน ดังนั้น ส.ป.ก.สุพรรณบุรี จึงได้จัดทำโครงการส่งเสริมการเกษตร แบบผสมผสานในเขตปฏิรูปที่ดิน อำเภอบางปลาม้า อำเภอสองพี่น้อง จังหวัดสุพรรณบุรี เพื่อให้การสนับสนุนแก่เกษตรกร

ข้อเสนอโครงการ

โครงการส่งเสริมการเกษตรแบบผสมผสานในเขตปฏิรูปที่ดิน อำเภอบางปลาม้า และ อำเภอสองพี่น้อง จังหวัดสุพรรณบุรี เป็นการลดพื้นที่ปลูกข้าวจากเดิมซึ่งปลูกอยู่เฉลี่ยรายละ 18 ไร่ จะเปลี่ยนมาปลูกพืชแบบผสมผสานโดยการปลูก มะกอกน้ำเป็นหลักเลี้ยงปลาและไม้ผลอื่นๆ มีเกษตรกรเข้าร่วมโครงการ จำนวน 59 ราย พื้นที่ดำเนินการรวม 265 ไร่ แยกเป็นรายละ 3 ไร่ จำนวน 15 ราย และรายละ 5 ไร่ จำนวน 44 ราย ระยะเวลาดำเนินการ 10 ปี ตั้งแต่ พ.ศ.2540-2549 เป็นเงินกู้ระยะยาว และเงินกู้ระยะสั้นอัตราดอกเบี้ยร้อยละ 5 ต่อปี เป็นเงินกู้ยืมรายละ 145,667 บาท (ขนาดพื้นที่ 3ไร่) และรายละ 179,210 บาท(ขนาดพื้นที่ 5 ไร่) รวมเงินกู้ทั้งโครงการ 10,070,245 บาท เงินกู้ระยะยาวกำหนดชำระคืนภายใน 8 ปี อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 5 ต่อปี ปลอดการชำระคืนเงินต้น

และดอกเบี้ยว 4 ปี โดยเริ่มชำระคืนเงินต้นในปีที่ 5-8 ส่วนเงินกู้ระยะสั้น กำหนดชำระคืนภายใน 1 ปี

จากการวิเคราะห์ความเป็นไปได้ของโครงการ เนื่องจากมะกอกน้ำพันธุ์ใหม่ให้ผลผลิตเร็วถูกคอก และผลมีขนาดใหญ่เป็นที่ต้องการของตลาด ที่สำคัญเป็นพืชทนต่อสภาพน้ำท่วมได้ดี เริ่มให้ผลผลิตในปีที่ 2 ปลานิลและมะพร้าวน้ำหอม เริ่มให้ผลผลิตในปีที่ 1 และ 4 ตามลำดับ โดยมีแรงงานเกษตรกรในครัวเรือน จำนวน 3-4 คน คาดว่าเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการทั้ง 59 ราย สามารถชำระคืนเงินกู้ได้ตามกำหนด

การวิเคราะห์ผลตอบแทนด้านการเงินของโครงการ ปรากฏว่า
คิดราคาดอกน้ำ กิโลกรัมละ 8 บาท -เมื่อวิเคราะห์ค่าความเสี่ยงที่ราคาดอกน้ำ
(ราคาลูกกิโลกรัมละ 12 บาท) ลดลงเหลือกิโลกรัมละ 6 บาท ค่าใช้จ่าย

เพิ่มขึ้นเฉลี่ยร้อยละ 10

รูปแบบที่ 1 ขนาดพื้นที่ 3 ไร่
B/C = 3.02 อัตราดอกเบี้ย 5%
IRR = 46.31 NPV = 464,982
ระยะคืนทุนในปีที่ 5

รูปแบบที่ 2 ขนาดพื้นที่ 5 ไร่
B/C = 3.41 อัตราดอกเบี้ย 5%
IRR = 47.83 NPV = 814,221
ระยะคืนทุนในปีที่ 5

รูปแบบที่ 1 ขนาดพื้นที่ 3 ไร่
- B/C = 2.09 อัตราดอกเบี้ย 5%
- IRR = 42.60 NPV = 268,782
- ระยะคืนทุนในปีที่ 5
รูปแบบที่ 2 ขนาดพื้นที่ 5 ไร่
- B/C = 2.5 อัตราดอกเบี้ย 5%
- IRR = 44.77 NPV = 508,284
- ระยะคืนทุนในปีที่ 5

คณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง) ได้มีมติในคราวประชุมครั้งที่ 4/2540 วันที่ 15 กรกฎาคม 2540 เห็นชอบให้ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ให้เกษตรกรกู้ยืมตามโครงการส่งเสริมการเกษตรแบบผสมผสานในเขตปฏิรูปที่ดิน อำเภอ บางปลาหมอ และอำเภอสองพี่น้อง จังหวัดสุพรรณบุรี จำนวน 59 ราย วงเงิน 10,070,245 บาท และให้นำเสนอ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินฯ โดยมีข้อสังเกต กล่าวคือ ควรให้เกษตรกรที่กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ทุกรายเป็นสมาชิกของสถาบันเกษตรกรและควรคำนึงถึงน้ำที่ใช้ ตามโครงการว่ามีปริมาณเพียงพอและมีคุณภาพเหมาะสมไม่มีการฆ่าแมลงหรือสารเคมีที่เป็นอันตรายกับปลา

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ส.ป.ก. ได้วิเคราะห์ความเป็นไปได้ด้านต่าง ๆ ของโครงการ สรุปได้ว่า

1. การดำเนินงานตามโครงการดังกล่าวเป็นการเปลี่ยนแปลงรูปแบบการผลิตและ

ลดขนาดพื้นที่จากเดิมปลูกข้าวมาเป็นการทำเกษตรแบบผสมผสาน มีวัตถุประสงค์เพื่อให้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินใช้ประโยชน์ที่ดินได้อย่างเหมาะสมกับสภาพพื้นที่ เพื่อให้เป็นแบบอย่างให้เกษตรกรรายอื่นๆ ได้ดำเนินการต่อไปในอนาคต เพื่อให้เกษตรกรมีฐานะความเป็นอยู่และมีรายได้ที่มั่นคง อีกทั้งยังเพิ่มขีดความสามารถในการชำระค่าเช่า ค่าเช่าซื้อของเกษตรกร

2. โครงการดังกล่าวได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด

สุพรรณบุรีในการประชุมครั้งที่ 1/2540 วันที่ 8 เมษายน 2540

3. การอนุมัติให้ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามโครงการนี้มีวงเงินกู้ยืมเกินกว่า 1,000,000 บาท คปก. เป็นผู้มีอำนาจในการอนุมัติตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.2536 ข้อ 13(2)ข

ประเด็นที่เสนอขอ

ขออนุมัติใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อให้เกษตรกรกู้ยืมตามโครงการส่งเสริมการเกษตรแบบผสมผสานในเขตปฏิรูปที่ดินอำเภอบางปลาม้า และอำเภอสองพี่น้อง จังหวัดสุพรรณบุรี จำนวน 59 ราย แยกเป็นขนาดพื้นที่ 3 ไร่ จำนวน 15 ราย เป็นเงิน 2,185,005 บาท และขนาดพื้นที่ 5 ไร่ จำนวน 44 ราย เป็นเงิน 7,885,240 บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 10,070,245 บาท (สิบล้านเจ็ดหมื่นสองร้อยสี่สิบห้าบาทถ้วน) กำหนดชำระคืนภายใน 8 ปี เป็นเงินกู้ระยะยาว อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 5 ต่อปี ปลอดการชำระคืนเงินต้น และดอกเบี้ยเป็นเวลา 4 ปี โดยเริ่มชำระเงินต้น ดอกเบี้ยค้างชำระ และดอกเบี้ยในปีที่ 5-8

มติคณะกรรมการ อนุมัติ ทั้งนี้ ในการดำเนินงานให้คำนึงถึงข้อสังเกตของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนเกี่ยวกับปริมาณและคุณภาพของน้ำที่ใช้ในโครงการด้วย

เรื่องที่ 4.3 ขออนุมัติยกเว้นการจัดเก็บดอกเบี้ยเงินกู้ อันเนื่องมาจากภัยธรรมชาติให้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุโขทัย
เรื่องเดิม

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้ดำเนินการให้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุโขทัยกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อประกอบเกษตรกรรมโครงการพัฒนาปรับปรุงบำรุงดินและอื่นๆ โดยเริ่มตั้งแต่ปี 2535-2539 จำนวน 225 ราย กู้ยืมรายละ 4,860 - 30,000 บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 3,581,846 บาท และได้มีการชำระหนี้แล้วเป็นเงินต้น 1,149,303

บาท กับดอกเบี้ยยอีกส่วนหนึ่งต่างหาก ผลการชำระหนี้คิดเป็นร้อยละ 32.09 ของเงินที่ให้กู้ยืม
ทั้งสิ้น ณ 31 พฤษภาคม 2540 มีลูกหนี้คงเหลือ 183 ราย คิดเป็นเงินต้นคงค้าง 2,432,543 บาท
กับดอกเบี้ยยอีกส่วนหนึ่งต่างหาก

ส.ป.ก. ได้รับการร้องขอจากเกษตรกรโครงการดังกล่าวจำนวน 91 ราย ซึ่งอยู่ใน
เขตปฏิรูปที่ดินฯทุ่งไผ่สาสน์ อำเภอมือง และเขตปฏิรูปที่ดินฯหนองขอนแก่น อำเภอกงไกรลาศ
จ.สุโขทัย ว่าประสบภัยน้ำท่วมปี 2539 และท่วมหนักกว่าทุกปีท่วมขังอยู่นานประมาณ 15 วัน
ทำให้พืชผลและสัตว์เลี้ยงเสียหายเป็นอันมาก จึงขอยกเว้นการชำระดอกเบี้ยเงินกู้ประจำงวดชำระ
ปี 2539 จำนวนเงินรวมทั้งสิ้น 65,660.55 บาท รายละเอียดเกษตรกรที่ขอยกเว้นการชำระดอกเบี้ย
และผลการตรวจสอบสภาพความเสียหาย ตามเอกสารประกอบหมายเลข 1 และ 2 ที่แนบในวาระการ
การประชุม

ความเห็นของ ส.ป.ก. 1. ส.ป.ก.ได้ตรวจสอบสภาพพื้นที่และข้อเท็จจริงแล้ว ปรากฏว่า
เกษตรกรทั้ง 91 ราย ดังกล่าว ได้รับความเดือดร้อนจากภัยน้ำท่วมสูงเป็นเวลานานจริง ทำให้ผล
ผลิตเสียหายเช่น พันธุ์ปลา และอาหารสัตว์ ทำให้ไม่สามารถชำระหนี้ได้ และ คปจ.สุโขทัย มีมติ
เห็นขอยกเว้นการชำระดอกเบี้ยเงินกู้ให้เกษตรกร ในคราวประชุม คปจ. ครั้งที่ 1/2540 เมื่อวันที่
9 เมษายน 2540

2. ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ว่าด้วยหลักเกณฑ์
วิธีการ และเงื่อนไข การให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแก่เกษตรกรและสถาบัน
เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.2536 ข้อ 32 “ในกรณีที่มีภัยทางธรรมชาติ หรือภัยจาก โรคพืช หรือ
ศัตรูพืช หรือมีเหตุจำเป็นอื่นเมื่อผู้กู้ร้องขอให้คณะกรรมการพิจารณาลดดอกเบี้ยเงินกู้ได้ตามความ
สมควรแก่กรณี” และข้อ 37 วรรคสอง “ในกรณีไม่อาจปฏิบัติตามระเบียบนี้หรือมี ปัญหาเกี่ยวกับ
การปฏิบัติตามระเบียบนี้ ให้เลขาธิการส.ป.ก.เสนอคณะกรรมการพิจารณากำหนดวิธีปฏิบัติสำหรับ
กรณีนั้นต่อไป”

ความเห็นคณะกรรมการฯ ในการประชุม ออกก.คง. ครั้งที่ 4/2540 เมื่อวันที่ 15 กรกฎาคม 2540
ที่ประชุมมีมติเห็นชอบและให้นำเสนอ คปก.เพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

คำขอ ขออนุมัติยกเว้นการจัดเก็บดอกเบี้ยเงินกู้โครงการพัฒนาปรับปรุงบำรุงดินและอื่นๆ จ.
สุโขทัย ประจำงวดชำระปี 2539 ให้เกษตรกรจำนวน 91 ราย เป็นเงินรวมทั้งสิ้น 65,660.55 บาท
(หกหมื่นห้าพันหกร้อยหกสิบบาทห้าสิบบาทห้าสตางค์)

มติคณะกรรมการ อนุมัติ

บัญชีรายชื่อเกษตรกรที่ขอยกเว้นการชำระดอกเบี้ยเงินกู้โครงการพัฒนาปรับปรุงไร้งดิน จังหวัดสุโขทัย

ลำดับ ที่	ชื่อ-สกุล	สัญญา		จำนวนเงินกู้ (บาท)	จำนวนเงินต้น ณ วันที่ขอรับการ ยกเว้นดอกเบี้ย (บาท)	ผลการชำระหนี้		จำนวนเงินที่ขอ อนุมัติ (บาท)	เงินต้นคงเหลือ ณ 31 พ.ค.40 (บาท)
		เลขที่	ว.ด.ป.			เงินต้น (บาท)	ดอกเบี้ย (บาท)		
1	นางดอกไม้ ทองยิม	9/36	29 ธ.ค. 35	30,000.00	30,000.00	6,600.00	8,052.32	1,500.00	23,400.00
2	นายละมุด แฉ่งจัน	10/36	29 ธ.ค. 35	30,000.00	20,000.00	10,000.00	6,593.42	1,000.00	20,000.00
3	นางไร บุญศิริ	12/36	29 ธ.ค. 35	30,000.00	30,000.00	-	4,004.38	1,500.00	30,000.00
4	นายรวม ชุนใจ	13/36	29 ธ.ค. 35	30,000.00	29,000.00	1,000.00	6,848.22	1,450.00	29,000.00
5	นางประเสริฐ จันทวงศ์	22/36	12 ก.พ. 36	30,000.00	30,000.00	-	6,063.24	1,500.00	30,000.00
6	นายอร่าม อ้นบางเขน	28/36	23 มี.ค. 36	30,000.00	30,000.00	-	-	1,500.00	30,000.00
7	นายปลาย อยู่แย้ม	30/36	23 มี.ค. 36	30,000.00	30,000.00	-	-	1,500.00	30,000.00
8	นายสำรวม กล้าเมือง	31/36	23 มี.ค. 36	30,000.00	30,000.00	-	5,682.74	1,500.00	30,000.00
9	นางปุ่น อยู่แย้ม	32/36	23 มี.ค. 36	30,000.00	30,000.00	-	-	1,500.00	30,000.00
10	นางแวว โพธิ์งาม	47/36	14 ก.ค. 36	30,000.00	30,000.00	-	5,998.35	1,500.00	30,000.00
11	นายสุทร อิมขุนทอง	48/36	14 ก.ค. 36	30,000.00	30,000.00	-	5,139.45	1,500.00	30,000.00
12	นายเดชา ไกรสีกาจ	38/36	3 มิ.ย. 36	30,000.00	10,000.00	20,000.00	5,087.67	500.00	10,000.00
13	นายรัต นีรัมย์	40/36	3 มิ.ย. 36	25,000.00	15,000.00	10,000.00	3,707.41	750.00	15,000.00
14	นางประทีน ไกรกิจราษฎร์	42/36	3 มิ.ย. 36	20,000.00	20,000.00	-	-	1,000.00	20,000.00
15	นายเหลือ อ่อนท่า	43/36	3 มิ.ย. 36	30,000.00	20,000.00	10,000.00	5,239.72	1,000.00	20,000.00
16	นายบท อ่อนท่า	44/36	3 มิ.ย. 36	30,000.00	20,000.00	10,000.00	6,275.33	1,000.00	20,000.00
17	นายมานิต์ ส้าอาจยอด	45/36	3 มิ.ย. 36	30,000.00	20,000.00	10,000.00	5,227.39	1,000.00	20,000.00
18	นายจรัส อ่ำปลั่ง	51/36	16 ก.ค. 36	30,000.00	16,000.00	20,000.00	5,109.46	800.00	10,000.00

บัญชีรายชื่อเกษตรกรที่ขอยกเว้นการชำระดอกเบี้ยเงินกู้โครงการพัฒนาปรับปรุงบำรุงดิน จังหวัดสุโขทัย

ลำดับ ที่	ชื่อ-สกุล	สัญญา		จำนวนเงินกู้ (บาท)	จำนวนเงินต้น ณ วันที่ขอรับการ ยกเว้นดอกเบี้ย (บาท)	ผลการชำระหนี้		จำนวนเงินที่ขอ อนุมัติ (บาท)	เงินต้นคงเหลือ ณ 31 พ.ค.40 (บาท)
		เลขที่	ว.ด.ป.			เงินต้น (บาท)	ดอกเบี้ย (บาท)		
19	นายเทิน แยมเมล์	2/38	21 ต.ค. 37	7,750.00	7,750.00	5,170.00	871.61	387.50	2,580.00
20	นายสังวาลย์ ขุนใจ	8/38	21 ต.ค. 37	6,250.00	4,150.00	2,100.00	363.01	207.50	4,150.00
21	นายอุไร หล่องคำ	9/38	21 ต.ค. 37	12,000.00	8,000.00	8,000.00	990.70	400.00	4,000.00
22	น.ส.ใบ เติ้งเหี่ยว	10/38	21 ต.ค. 37	7,950.00	5,300.00	5,300.00	662.55	265.00	2,650.00
23	นายประสาน ปานเรือง	12/38	21 ต.ค. 37	9,600.00	5,500.00	6,900.00	1,082.75	275.00	2,700.00
24	นายสมบัติ บุญคง	15/38	21 ต.ค. 37	11,800.00	7,800.00	7,900.00	980.05	390.00	3,900.00
25	นายสละ แก้วทุ่ง	16/38	24 ก.ค. 38	12,690.00	12,690.00	-	1,119.50	634.50	12,690.00
26	นายสมาน ถาวร	18/38	24 ก.ค. 38	9,240.00	9,240.00	3,180.00	818.94	462.00	6,060.00
27	นางอ่อน พระเทพ	19/38	24 ก.ค. 38	15,885.00	15,885.00	-	876.94	794.25	15,885.00
28	นายคำรณ น้อยคำ	20/38	24 ก.ค. 38	10,935.00	9,465.00	1,470.00	907.18	473.25	9,465.00
29	นายบุญลือ ครุฑทุ่ง	21/38	24 ก.ค. 38	12,978.00	12,978.00	-	734.23	648.90	12,978.00
30	นายสมศักดิ์ อ่ำโพธิ์	22/38	24 ก.ค. 38	17,523.00	17,523.00	-	991.37	876.15	17,523.00
31	นางสมหมาย คงน้อย	23/38	24 ก.ค. 38	20,000.00	20,000.00	6,700.00	1,710.96	1,000.00	13,300.00
32	นางทอด บัวป้อม	25/38	24 ก.ค. 38	19,251.00	19,251.00	6,417.00	1,373.94	962.55	12,834.00
33	นายลอน อ่วมพรม	26/38	16 ส.ค. 38	10,800.00	10,800.00	3,600.00	828.50	540.00	7,200.00
34	นางกุลี พักโม	29/38	16 ส.ค. 38	16,200.00	16,200.00	1,000.00	1,244.96	810.00	15,200.00
35	นางลำไย มั่นตาลเดี่ยว	30/38	16 ส.ค. 38	16,200.00	16,200.00	3,300.00	1,207.23	810.00	12,900.00
36	นายสุชีพ สุขใจ	31/38	16 ส.ค. 38	10,800.00	10,800.00	2,800.00	779.68	540.00	8,000.00

บัญชีรายชื่อเกษตรกรที่ขอยกเว้นการชำระดอกเบี้ยเงินกู้โครงการพัฒนาปรับปรุงบำรุงดิน จังหวัดสุโขทัย

ลำดับ ที่	ชื่อ-สกุล	สัญญา		จำนวนเงินกู้ (บาท)	จำนวนเงินต้น ณ วันที่ขอรับการ ยกเว้นดอกเบี้ย (บาท)	ผลการชำระหนี้		จำนวนเงินที่ขอ อนุมัติ (บาท)	เงินต้นคงเหลือ ณ 31 พ.ค.40 (บาท)
		เลขที่	ว.ด.ป.			เงินต้น (บาท)	ดอกเบี้ย (บาท)		
37	นายพยม วันจันทร์	33/38	16 ส.ค. 38	16,191.00	10,791.00	10,794.00	1,142.72	539.55	5,397.00
38	นายสุจิตร์ จันทร์เส็ง	35/38	16 ส.ค. 38	16,200.00	16,200.00	5,400.00	978.65	810.00	10,800.00
39	นางบุญมี อ่อมอินทร์	38/38	16 ส.ค. 38	12,600.00	12,600.00	4,200.00	869.92	630.00	8,400.00
40	นายสอาด ศรีลา	39/38	18 ก.ย. 38	10,800.00	10,800.00	-	-	540.00	10,800.00
41	นายสลา คำคง	40/38	18 ก.ย. 38	15,795.00	15,795.00	-	-	789.75	15,795.00
42	นายบุญช่วย ขาวทุ่ง	42/38	18 ก.ย. 38	10,800.00	10,800.00	3,600.00	707.18	540.00	7,200.00
43	นายอุไร โพธิ์นาค	44/38	18 ก.ย. 38	10,800.00	10,800.00	3,600.00	716.05	540.00	7,200.00
44	นายวัน ม่วงคำ	48/38	18 ก.ย. 38	11,205.00	11,205.00	3,735.00	725.51	560.25	7,470.00
45	นายบุญยืน ม่วงคำ	49/38	18 ก.ย. 38	10,800.00	10,000.00	3,600.00	711.88	500.00	7,200.00
46	นางบานเย็น ชัยแจ้ง	52/38	18 ก.ย. 38	10,800.00	10,800.00	-	-	540.00	10,800.00
47	นายเคลิ้ม พรหมนาคา	53/38	18 ก.ย. 38	10,800.00	10,800.00	3,600.00	687.94	540.00	7,200.00
48	นางพรม อ่อนอินทร์	54/38	18 ก.ย. 38	20,000.00	18,000.00	3,600.00	1,412.06	900.00	16,400.00
49	นางประคอง สอนโต	56/38	18 ก.ย. 38	8,100.00	5,400.00	2,700.00	419.43	270.00	5,400.00
50	นางถนอม แก้วนุช	57/38	18 ก.ย. 38	7,614.00	7,614.00	-	-	380.70	7,614.00
51	นางกระจาย พูลนิ่ม	60/38	18 ก.ย. 38	8,100.00	5,400.00	5,400.00	552.21	270.00	2,700.00
52	นางแตงโม แก้วหรั่ง	64/38	18 ก.ย. 38	16,200.00	16,200.00	5,400.00	1,045.23	810.00	10,800.00
53	น.ส.สมบัติ ม่วงคำ	67/38	22 ก.ย. 38	10,800.00	7,200.00	3,600.00	504.50	360.00	7,200.00
54	น.ส.บุญศรี เสงี่ยมิยาว	69/38	22 ก.ย. 38	10,800.00	10,800.00	3,600.00	739.73	540.00	7,200.00

บัญชีรายชื่อเกษตรกรที่ขอยกเว้นการชำระดอกเบี้ยเงินกู้โครงการพัฒนาปรับปรุงบำรุงดิน จังหวัดสุโขทัย

ลำดับ ที่	ชื่อ-สกุล	สัญญา		จำนวนเงินกู้ (บาท)	จำนวนเงินต้น ณ วันที่ขอรับการ ยกเว้นดอกเบี้ย (บาท)	ผลการชำระหนี้		จำนวนเงินที่ขอ อนุมัติ (บาท)	เงินต้นคงเหลือ ณ 31 พ.ค.40 (บาท)
		เลขที่	ว.ด.ป.			เงินต้น (บาท)	ดอกเบี้ย (บาท)		
55	นายสมบัติ ภูทอง	70/38	22 ก.ย. 38	10,800.00	10,800.00	6,200.00	795.95	540.00	4,600.00
56	นางสำภา เตือนสติ	74/38	22 ก.ย. 38	10,800.00	7,200.00	7,200.00	720.49	360.00	3,600.00
57	นายสุรินทร์ จุลพรรณ	1/39	12 ธ.ค. 38	18,900.00	18,900.00	-	1,253.62	945.00	18,900.00
58	นายแดงเดือน แก้วนุช	8/39	12 ธ.ค. 38	20,000.00	20,000.00	6,700.00	1,112.88	1,000.00	13,300.00
59	นายแล ฐาเทียน	9/39	12 ธ.ค. 38	10,800.00	10,800.00	-	734.11	540.00	10,800.00
60	นายสำรวย ไตจิว	10/39	12 ธ.ค. 38	19,152.00	19,152.00	5,600.00	1,398.88	957.60	13,552.00
61	นางละเอียด ไตจิว	11/39	12 ธ.ค. 38	20,000.00	20,000.00	5,500.00	1,304.66	1,000.00	14,500.00
62	นายเทียนชัย แก้วนุช	12/39	12 ธ.ค. 38	20,000.00	20,000.00	-	1,359.45	1,000.00	20,000.00
63	นายฉลอง นุ่มพรม	13/39	24 ม.ค. 39	10,800.00	10,800.00	-	618.88	540.00	10,800.00
64	นายบุญส่ง เกตุขาว	15/39	24 ม.ค. 39	20,000.00	20,000.00	-	1,173.47	1,000.00	20,000.00
65	นางประครอง อินน้อย	17/39	24 ม.ค. 39	10,800.00	10,800.00	-	633.67	540.00	10,800.00
66	นางกะ พิมแก้ว	20/39	24 ม.ค. 39	10,800.00	10,800.00	-	633.67	540.00	10,800.00
67	นายจำลอง บุญคำฐ	21/39	24 ม.ค. 39	10,800.00	10,800.00	3,600.00	669.18	540.00	7,200.00
68	นายทองหล่อ ไก่ปือก	23/39	24 ม.ค. 39	18,090.00	18,090.00	-	1,093.62	904.50	18,090.00
69	นายโต เกิดป้อม	28/39	24 ม.ค. 39	20,000.00	20,000.00	-	962.51	1,000.00	20,000.00
70	นายมา เสือโต	30/39	24 ม.ค. 39	10,000.00	10,000.00	3,000.00	516.87	500.00	7,000.00
71	นางลำไย กลิ่นดี	32/39	24 ม.ค. 39	12,150.00	12,150.00	4,050.00	756.16	607.50	8,100.00
72	นายสำนวน ช่วยเพ็ญ	33/39	24 ม.ค. 39	6,480.00	6,480.00	2,160.00	403.28	324.00	4,320.00

บัญชีรายชื่อเกษตรกรที่ขอยกเว้นการชำระดอกเบี้ยเงินกู้โครงการพัฒนา ปรับปรุงบำรุงดิน จังหวัดสุโขทัย

ลำดับ ที่	ชื่อ-สกุล	สัญญา		จำนวนเงินกู้ (บาท)	จำนวนเงินต้น ณ วันที่ขอรับการ ยกเว้นดอกเบี้ย (บาท)	ผลการชำระหนี้		จำนวนเงินที่ขอ อนุมัติ (บาท)	เงินต้นคงเหลือ ณ 31 พ.ค.40 (บาท)
		เลขที่	ว.ด.ป.			เงินต้น (บาท)	ดอกเบี้ย (บาท)		
73	นายประเทือง ชั่วยเพ็ญ	34/39	24 ม.ค. 39	10,530.00	10,530.00	3,510.00	638.03	526.50	7,020.00
74	นางเรียน ป้องนุ่น	36/39	24 ม.ค. 39	5,280.00	5,280.00	-	-	264.00	5,280.00
75	นางทองคำ เกินบุรินทร์	37/39	24 ม.ค. 39	12,590.00	12,590.00	2,490.00	709.54	629.50	10,100.00
76	นางหน่อ มาน้อย	40/39	26 มี.ค. 39	10,800.00	10,800.00	-	542.96	540.00	10,800.00
77	นายสมวย ขวัญเขียว	42/39	26 มี.ค. 39	10,800.00	10,800.00	800.00	542.96	540.00	10,000.00
78	นางบังเอิญ ขวัญเขียว	43/39	26 มี.ค. 39	10,800.00	10,800.00	3,600.00	501.54	540.00	7,200.00
79	นายเอนก โพพินตร	44/39	26 มี.ค. 39	10,800.00	10,800.00	3,600.00	454.19	540.00	7,200.00
80	นายฉลวย เตพุง	45/39	26 มี.ค. 39	10,800.00	10,800.00	3,600.00	433.48	540.00	7,200.00
81	นางทุเรียน ปานผ่อง	51/39	26 มี.ค. 39	10,800.00	10,800.00	-	590.30	540.00	10,800.00
82	นางประนอม มั่นอินทร์	52/39	26 มี.ค. 39	5,400.00	5,400.00	-	271.48	270.00	5,400.00
83	นางเปลื้อง ปานผ่อง	53/39	26 มี.ค. 39	10,800.00	10,800.00	-	590.30	540.00	10,800.00
84	นางสอาด บ้านไถล	54/39	26 มี.ค. 39	20,000.00	20,000.00	-	1,093.15	1,000.00	20,000.00
85	นางทูล อบทอม	55/39	26 มี.ค. 39	10,800.00	10,800.00	-	542.96	540.00	10,800.00
86	นายทองหล่อ กล้าเมือง	59/39	26 มี.ค. 39	10,800.00	10,800.00	-	540.00	540.00	10,800.00
87	นายชั้น ทับนาค	60/39	26 มี.ค. 39	10,800.00	10,800.00	-	321.04	540.00	10,800.00
88	นายคง นัคศรีบ	61/39	26 มี.ค. 39	15,552.00	15,552.00	-	-	777.60	15,552.00
89	นายลุ่ม สุริยะสังกา	63/39	26 มี.ค. 39	10,800.00	10,800.00	-	-	540.00	10,800.00
90	นางบุญยัง พรหมเพชร	65/39	29 มี.ค. 39	10,800.00	10,800.00	-	532.60	540.00	10,800.00
91	นายสมบุญ ป้องนุ่น	68/39	29 มี.ค. 39	6,750.00	6,750.00	-	-	337.50	6,750.00
รวมเงิน				1,437,331.00	1,313,211.00	285,876.00	132,232.09	65,660.55	1,151,455.00

**เรื่องที่ 4.4 ขออนุมัติใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ชำระค่าภาษีเงินได้
แทนเจ้าของที่ดิน กรณีขายที่ดินให้ ส.ป.ก.ต่ำกว่าราคาประเมินกรมที่ดิน**

1. เรื่องเดิม

จากผลการจัดซื้อที่ดินของ ส.ป.ก.บุรีรัมย์ ในปี 2540 ณ วันที่ 30 เมษายน 2540 ส.ป.ก.ได้อนุมัติรายละเอียดด้านการเงินเพื่อซื้อที่ดินแล้ว 20 ราย 25 แปลง เนื้อที่ 553-1-48 ไร่ ราคาประเมินกรมที่ดิน อยู่ระหว่างไร่ละ 14,000-20,000 บาท ราคาที่ ส.ป.ก. เปรจาทกลงซื้ออยู่ระหว่างไร่ละ 9,000-13,500 บาท เป็นเงินสดทั้งสิ้น 7,088,910 บาท ในการจดทะเบียนสิทธินิติกรรมและชำระเงินค่าที่ดิน กรมที่ดินเรียกเก็บภาษีเงินได้ตามราคาประเมินทุนทรัพย์ที่คำนวณได้ ซึ่งเป็นราคาที่สูงกว่าราคาที่เจ้าของที่ดินขายที่ดินให้กับ ส.ป.ก. ทำให้ผู้ขายที่ดินบางรายไม่ยอมรับเงิน ค่าซื้อที่ดินและไม่ยอมจดทะเบียนสิทธินิติกรรมโอนที่ดินให้ ส.ป.ก. อันเป็นสาเหตุหนึ่ง ทำให้การจัดซื้อที่ดินล่าช้าไม่เป็นไปตามเป้าหมาย

2. สภาพของปัญหา

2.1 การคำนวณชำระภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่ายกรณีการขายที่ดิน ส.ป.ก. ได้ประสานงานกับกรมที่ดินแล้วแจ้งว่า ตามมาตรา 104 แห่งประมวลกฎหมายที่ดินที่แก้ไขเพิ่มเติมใหม่ (ฉบับที่ 5) พ.ศ.2534 กำหนดให้การจดทะเบียนสิทธินิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ ผู้จดทะเบียนเสียค่าธรรมเนียม จดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมโดยคำนวณตามราคาประเมินทุนทรัพย์ ประกอบกับกรมที่ดินมีหนังสือด่วนที่สุด ที่ มท 0710/ว.20627 ลงวันที่ 16 กันยายน 2534 ช้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่ายฯ ให้เรียกเก็บตามราคาประเมินทุนทรัพย์ที่คำนวณได้ ทั้งนี้ ไม่ว่าราคาทรัพย์ ที่ผู้จดทะเบียนจะต่ำหรือสูงกว่าราคาประเมินทุนทรัพย์ที่คำนวณได้หรือไม่ก็ตาม ซึ่งเป็นข้อที่ ส.ป.ก. และผู้มีเงินได้ต้องปฏิบัติ การจะขอแก้กฎหมายเพื่อเอื้อประโยชน์เฉพาะผู้ขายที่ดิน ให้กับ ส.ป.ก.มีความยุ่งยากและต้องคำนึงถึงความเป็นธรรมกับผู้เสียภาษีอื่น ๆ ด้วย

2.2 ปีงบประมาณ 2540 ณ 30 เมษายน 2540 ส.ป.ก.บุรีรัมย์ อนุมัติรายละเอียดด้านการเงินเพื่อซื้อที่ดินแล้ว 20 ราย 25 แปลง เนื้อที่ 553-1-48 ไร่ เป็นเงินสดทั้งสิ้น 7,088,910.- บาท ชำระราคาที่ดินและรับโอนที่ดินแล้ว 5 ราย 10 แปลง เนื้อที่ 243-1-97 ไร่ วงเงินสด 3,209,180.- บาท คงเหลือยังมีได้ชำระเงินและรับโอน จำนวน 15 ราย 15 แปลง เนื้อที่ 309-3-51 ไร่ วงเงินสด

3,879.730.- บาท ทั้งนี้ ปัญหาส่วนหนึ่งเกิดจากความล่าช้าในการเจรจาเรื่องภาษีเงินได้ ที่เกษตรกรต้องเสียสูงกว่าราคาที่ขายที่ดินให้กับ ส.ป.ก.

3. ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.ก.)

เมื่อการประชุม ครั้งที่ 3/2540 วันที่ 27 พฤษภาคม 2540 เห็นชอบตามที่ ส.ป.ก. เสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จ่ายค่าภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่ายแทนเจ้าของที่ดิน ซึ่งขายที่ดินให้ ส.ป.ก. เฉพาะกรณีต่ำกว่าราคาประเมินทุนทรัพย์ของกรมที่ดิน โดย ส.ป.ก. จะจ่ายภาษีส่วนที่เพิ่มขึ้นจาก ผลต่างระหว่างภาษีจากราคาประเมินทุนทรัพย์ของกรมที่ดินกับภาษีจากราคาที่ ส.ป.ก. ซื้อจริง โดยให้หารือกรมบัญชีกลาง เกี่ยวกับถ้อยคำและวิธีปฏิบัติในการบันทึกบัญชีการจัดทำบัญชีมูลค่าและราคาทรัพย์สิน ซึ่งจะมีผลต่อการคิดค่าเช่า ค่าเช่าซื้อที่ดินด้วย

4. ความเห็นของกรมบัญชีกลาง

ตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค 0526.9/1757 ลงวันที่ 4 สิงหาคม 2540 ตอบข้อหารือของ ส.ป.ก. ว่า หากคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มีมติอนุมัติให้ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ชำระค่าภาษีเงินได้ส่วนที่เพิ่มขึ้นจากผลต่างระหว่างภาษีจากราคาประเมินทุนทรัพย์ของกรมที่ดินกับภาษีจากราคาที่ ส.ป.ก. ซื้อจริง แทนเจ้าของที่ดินซึ่งขายที่ดินให้ ส.ป.ก. เฉพาะกรณีต่ำกว่าราคาประเมินทุนทรัพย์ของกรมที่ดิน ก็สามารถจ่ายรายจ่ายดังกล่าวจากแผนรายจ่าย รายจ่ายหมุนเวียน รายการจัดซื้อที่ดินเอกชน ปี 2540 ได้

5. ความเห็น ส.ป.ก. และเหตุผลประกอบการพิจารณา

5.1 การคำนวณเปรียบเทียบมูลค่าที่ดิน และภาษีเงินได้ จากการจัดซื้อที่ดินของ ส.ป.ก. นุริรัมย์ ปีงบประมาณ 2540 ปรากฏว่า ส.ป.ก. ยังคงจัดซื้อที่ดินได้ต่ำกว่ามูลค่าราคาประเมินทุนทรัพย์ของกรมที่ดิน ร้อยละ 35.39 (เดิมร้อยละ 36.30) รายละเอียดตามเอกสารประกอบ 1 ถึง 6 ในวาระการประชุม

5.2 ส.ป.ก. เคยมีความเห็นกรณีดังกล่าวนี้ ตามหนังสือที่ กษ 1204.5/289 ลงวันที่ 6 มีนาคม 2535 ควรเสนอ คปท. ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินชำระภาษีเงินได้แทนผู้ขายที่ดิน และยังคงยืนยันความเห็นเดิม แต่ในขั้นนั้นมิได้นำเสนอ คปท. พิจารณา เนื่องจากการจัดทำสัญญาจะซื้อจะขายก่อนระเบียบปฏิบัติของกรมที่ดิน จึงแก้ไขปัญหาลุล่วงไปได้ และปัจจุบัน ส.ป.ก. ส่วนใหญ่ซื้อที่ดินได้ตามราคาประเมิน หรือสูงกว่าราคาประเมินทุนทรัพย์ มีเพียงบางจังหวัด

เช่น จ.บุรีรัมย์ ที่มีความสามารถซื้อที่ดินได้ต่ำกว่าราคาประเมินทุนทรัพย์

5.3 เจตนารมณ์ในการขออนุมัติใช้เงินกองทุนฯ ในลักษณะจ่ายขาดเพื่อชำระภาษีเงินได้แทนเจ้าของที่ดินในกรณีนี้ เฉพาะส่วนที่เพิ่มขึ้นจากผลต่างระหว่างภาษีจากราคาประเมินทุนทรัพย์ของกรมที่ดิน กับภาษีจากราคาที่ ส.ป.ก.ซื้อจริง เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและบรรเทาความเดือดร้อนกับเจ้าของที่ดินที่ขายราคาถูกให้แก่ ส.ป.ก. และเกิดความสะดวกคล่องตัวในทางปฏิบัติในการซื้อที่ดิน รวมทั้งจูงใจให้เจ้าของที่ดินยินยอมขายที่ดินไว้ในราคาถูก เพื่อช่วยเหลือเกษตรกร ซึ่งจะเช่าซื้อต่อไปในราคาถูกด้วย และสามารถปฏิบัติการลงบัญชีได้ไม่ยุ่งยาก

หากใช้จ่ายจากแผนรายจ่ายหมุนเวียนตามที่กรมบัญชีกลางตอบข้อหารือดังกล่าว ค่าใช้จ่ายส่วนนี้จะต้องรวมอยู่ในราคาที่ดิน ทำให้ราคาที่ดินสูงกว่าที่ได้รับอนุมัติ ซึ่งจะมีผลให้เกษตรกรต้องจ่ายค่าเช่าซื้อในราคาที่สูงขึ้น เป็นการเพิ่มภาระให้แก่เกษตรกรในที่สุด ดังนั้นส.ป.ก.จึงต้องการให้เป็นการจ่ายขาด ไม่ต้องนำมารวมกับค่าที่ดินเพื่อให้เกษตรกรเช่าซื้อ

6. คำขอ

6.1 ขออนุมัติหลักการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจ่ายค่าภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่ายแทนเจ้าของที่ดินซึ่งขายที่ดินให้ ส.ป.ก.เฉพาะกรณีต่ำกว่าราคาประเมินทุนทรัพย์ของกรมที่ดิน โดย ส.ป.ก.จะจ่ายภาษีส่วนที่เพิ่มขึ้นจากผลต่างระหว่างภาษีจากราคาประเมินทุนทรัพย์ของกรมที่ดินกับภาษีจากราคาที่ ส.ป.ก.ซื้อจริง

6.2 การใช้จ่ายตามข้อ 6.1 ให้ใช้จ่ายจากแผนเงินทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แผนรายจ่ายขาด งบจ่ายขาดอื่น ๆ ตามอำนาจ ตรก. และให้ตั้งงบประมาณเพื่อการนี้ไว้ทุกปีที่มีการซื้อที่ดิน

ประธานให้ความเห็นว่า เรื่องดังกล่าวเป็นหลักการที่จะต้องนำไปปฏิบัติอย่างต่อเนื่อง ซึ่งต้องใช้เวลาในการพิจารณา เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการปฏิบัติ จึงเห็นควรให้ ส.ป.ก. ถอนเรื่องออกจากวาระการประชุม และนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาใหม่ในการประชุมครั้งต่อไป
มติคณะกรรมการ อนุมัติให้ ส.ป.ก. ถอนเรื่องออกจากวาระการประชุมได้

เรื่องที่ 4.5 ขออนุมัติกำหนดพื้นที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี
ในเขตท้องที่อำเภอป่าพอง อำเภอกระนวน อำเภอเขาสมบวง
อำเภอสหัสขันธ์ อำเภอบ้านฝาง อำเภอพระยืน กิ่งอำเภอบ้านแฮด
กิ่งอำเภอคำสูง อำเภอบ้านไผ่ อำเภอหนองสองห้อง อำเภอพล
อำเภอเวียงใหญ่ อำเภอชนบท กิ่งอำเภอโคกโพธิ์ไชยและอำเภอมัญจาคีรี
จังหวัดขอนแก่น จำนวน 9 พื้นที่ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

1. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 20 เมษายน 2536 ให้จำแนกที่ดินออกจากป่าไม้ถาวร
ในเขตท้องที่ อำเภอเมือง อำเภอป่าพอง อำเภอกระนวน อำเภอชุมแสง อำเภอสหัสขันธ์
อำเภอภูพาน กิ่งอำเภอคำสูง อำเภอหนองเรือ อำเภอบ้านฝาง อำเภอพระยืน กิ่งอำเภอ
บ้านแฮด อำเภอบ้านไผ่ อำเภอหนองสองห้อง อำเภอพล อำเภอเวียงน้อย อำเภอเวียงใหญ่
อำเภอชนบท กิ่งอำเภอโคกโพธิ์ไชย และอำเภอมัญจาคีรี จังหวัดขอนแก่น เพื่อเป็นที่ทำกิน
ของราษฎรหรือเพื่อใช้ประโยชน์อย่างอื่น ๆ จำนวน 22 พื้นที่ รวมเนื้อที่ประมาณ 376,215.25
ไร่ ต่อมาคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ 3/2538 เมื่อวันที่ 11
ตุลาคม 2538 มอบพื้นที่ดังกล่าวบางส่วน จำนวน 15 พื้นที่ (52 แปลง) รวมเนื้อที่ประมาณ
311,578 ไร่ ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) รับไปดำเนินการตาม
กฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ส.ป.ก. ได้ดำเนินการสำรวจและศึกษาข้อมูล
ที่จำแนกฯ ดังกล่าวแล้ว เห็นว่าที่จำแนกฯ บางส่วนไม่มีความเหมาะสมที่จะนำมาดำเนินการ
ปฏิรูปที่ดิน ทั้งนี้เนื่องจากการออกเอกสารสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดิน เต็มพื้นที่ ดังนั้น
จึงนำที่ดินจำแนกฯ ที่มีความเหมาะสมด้วยการดำเนินการปฏิรูปที่ดินต่อไป จำนวน 9 พื้นที่
29 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 215,716 ไร่ ดังนี้

1.1 ที่จำแนกฯ ป่าดงมูล (แปลงที่ 4) จำนวน 1 แปลง เนื้อที่ประมาณ 2,770 ไร่ ตั้งอยู่
ในเขตปกครองท้องที่ อำเภอกระนวน จังหวัดขอนแก่น

1.2 ที่จำแนกฯ ป่าดงช้า (แปลงที่ 1,2,4 และ 5) จำนวน 4 แปลง เนื้อที่ประมาณ
30,717 ไร่ ตั้งอยู่ในเขตปกครองท้องที่ อำเภอกระนวน อำเภอป่าพอง และกิ่งอำเภอคำสูง
จังหวัดขอนแก่น

1.3 ที่จำแนกฯ ป่าห้วยเสี้ยว (แปลงที่ 5) จำนวน 1 แปลง เนื้อที่ประมาณ 1,228 ไร่ ตั้งอยู่ในเขตปกครองท้องที่ อำเภอเขาสวนกวาง และ อำเภอน้ำพอง จังหวัดขอนแก่น

1.4 ที่จำแนกฯ ป่าที่จัดสรรบ้านอุบล-บ้านห้วยลิง (แปลงที่ 3) จำนวน 1 แปลง เนื้อที่ประมาณ 2,833 ไร่ ตั้งอยู่ในเขตปกครองท้องที่ อำเภอน้ำพอง จังหวัดขอนแก่น

1.5 ที่จำแนกฯ ป่าโคกหลวง (ป่าโคกหลวง แปลง 1 ป่าโคกหลวง แปลง 2 และป่าโคกหลวง แปลง 3) จำนวน 10 แปลง (แปลงที่ 1/1 1/2 1/8 1/9 1/10 1/11 1/12 2/1 3/4 และ 3/8) เนื้อที่ประมาณ 100,706 ไร่ ตั้งอยู่ในเขตปกครองท้องที่ อำเภอมัญจาคีรี อำเภอพระยืน อำเภอบ้านฝาง กิ่งอำเภอโคกโพธิ์ไชย จังหวัดขอนแก่น

1.6 ที่จำแนกฯ ป่าโครงการรถไฟภูระงำ (หมายเลข 2) จำนวน 5 แปลง (แปลงที่ 3 4 5 7 และ 9) เนื้อที่ประมาณ 9,621 ไร่ ตั้งอยู่ในเขตปกครองท้องที่ อำเภอชนบท อำเภอมัญจาคีรี และ กิ่งอำเภอโคกโพธิ์ไชย จังหวัดขอนแก่น

1.7 ที่จำแนกฯ ป่าโครงการรถไฟหนองเม็ก-หนองลุมพุก (แปลงที่ 12 และ 14) จำนวน 2 แปลง เนื้อที่ประมาณ 8,919 ไร่ ตั้งอยู่ในเขตปกครองท้องที่ อำเภอบ้านไผ่ และกิ่งอำเภอบ้านแฮด จังหวัดขอนแก่น

1.8 ที่จำแนกฯ ป่าโครงการรถไฟภูระงำ (หมายเลข 1) จำนวน 1 แปลง (แปลงที่ 4) เนื้อที่ประมาณ 26,310 ไร่ ตั้งอยู่ในเขตปกครองท้องที่ อำเภอชนบท อำเภอแวงใหญ่ และกิ่งอำเภอโคกโพธิ์ไชยจังหวัดขอนแก่น

1.9 ที่จำแนกฯ ป่าโครงการรถไฟน้ำแบ่ง (แปลงที่ 2 3 6 และ 8) จำนวน 4 แปลง เนื้อที่ประมาณ 32,612 ไร่ ตั้งอยู่ในเขตปกครองท้องที่ อำเภอชนบท อำเภอบ้านไผ่ อำเภอหนอง-สองห้องและ อำเภอพล จังหวัดขอนแก่น

2. ความเห็นของ ส.ป.ก.

ที่จำแนกฯออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี จังหวัดขอนแก่น จำนวน 9 พื้นที่ (29แปลง) รวมเนื้อที่ประมาณ 215,716 ไร่ ดังกล่าวข้างต้น มีความเหมาะสมที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ซึ่งจะส่งผลให้เกษตรกรมีที่ดินทำกิน และอยู่อาศัยอย่างถูกต้องตามกฎหมายควบคู่ไปกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และการพัฒนาการเกษตรตามความเหมาะสมและจำเป็น ทำให้เกษตรกรมีสภาพความเป็นอยู่ทางเศรษฐกิจและสังคมดีขึ้น จึงเห็นควรกำหนดพื้นที่ดังกล่าวให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินต่อไป ทั้งนี้ ได้กำหนดแผนงานและงบประมาณไว้ดังนี้

2.1 งานสำรวจและเตรียมการ	งบประมาณ	2,157,160	บาท
2.2 งานจัดที่ดิน	งบประมาณ	10,785,800	บาท
2.3 งานสำรวจความเหมาะสมเพื่อพัฒนาพื้นที่	งบประมาณ	250,000	บาท
2.4 งานประสานการส่งเสริมการเกษตรเพื่อเพิ่มรายได้และ พัฒนาอาชีพ	งบประมาณ	1,000,000	บาท
รวมงบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในการดำเนินการทั้งปี			
	งบประมาณ	14,192,960	บาท

3. คำขอ

ขออนุมัติกำหนดพื้นที่ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี ในท้องที่ จังหวัดขอนแก่น จำนวน 9 พื้นที่ 29 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 215,716 ไร่ ให้เป็นเขต ปฏิรูปที่ดิน ดังนี้

3.1 ที่จำแนกป่าดงมูล (แปลงที่ 4) จำนวน 1 แปลง ตำบลห้วยยาง อำเภอกระนวน จังหวัดขอนแก่น เนื้อที่ประมาณ 2,770 ไร่

3.2 ที่จำแนกป่าดงช้า (แปลงที่ 1, 2, 4 และ 5) จำนวน 4 แปลง ตำบลห้วยโจด ตำบลหนองกงใหญ่ อำเภอกระนวน ตำบลบัวใหญ่ ตำบลบ้านขาม อำเภอน้ำพอง ตำบลบ้านโนน ตำบลคำแมด ตำบลกระนวน ตำบลห้วยเตย ถึงอำเภอลำสูง จังหวัดขอนแก่น เนื้อที่ประมาณ 30,717 ไร่

3.3 ที่จำแนกป่าห้วยเสี้ยว (แปลงที่ 5) จำนวน 1 แปลง ตำบลเขาสวนกวาง อำเภอเขาสวนกวาง ตำบลพังทวย อำเภอน้ำพอง จังหวัดขอนแก่น เนื้อที่ประมาณ 1,228 ไร่

3.4 ที่จำแนกป่าที่จัดสรรบ้านอุบล-บ้านหัวลิง (แปลงที่ 3) จำนวน 1 แปลง ตำบลทรายมูล อำเภอน้ำพอง จังหวัดขอนแก่น เนื้อที่ประมาณ 2,833 ไร่

3.5 ที่จำแนกป่าโคกหลวง (ป่าโคกหลวง แปลง 1 ป่าโคกหวง แปลง 2 และป่าโคกหลวง แปลง 3) แปลงที่ 1/1 1/2 1/8 1/9 1/10 1/11 1/12 2/1 3/4 และ 3/8 จำนวน 1 แปลง ตำบลคำแคน ตำบลนาข่า ตำบลนางาม ตำบลโพนเพ็ก ตำบลกุดเค้า ตำบลสวนหม่อน ตำบลท่าศาลา ตำบลหนองแปน อำเภอมัญจาคีรี ตำบลพระยืน อำเภอพระยืน ตำบลปามะนาว อำเภอบ้านฝาง ตำบลชัยสมบูรณ ตำบลบ้านโคก ตำบลนาแพง ถึงอำเภอลือโขดโพธิ์ไชย จังหวัดขอนแก่น เนื้อที่ประมาณ 100,706 ไร่

3.6 ที่จำแนกป่าโครงการรถไฟภูธรเร่ง (หมายเลข 2) แปลงที่ 3 4 5 7 และ 9 จำนวน 5 แปลง ตำบลวังแสง ตำบลโนนพะยอม ตำบลกุดเพ็ชร์ ตำบลห้วยแก อำเภอชนบท

ตำบลนาแพง กิ่งอำเภอโคกโพธิ์ไชย ตำบลกุศเต้า อำเภอมัญจาคีรี จังหวัดขอนแก่น เนื้อที่ประมาณ 9,621 ไร่

3.7 ที่จำแนกฯ ป่าโครงการรถไฟหนองเม็ก-หนองลุมพุก (แปลงที่ 12 และ 14) จำนวน 2 แปลง ตำบลหนองแซง ตำบลโนนสมบูรณ์ กิ่งอำเภอบ้านแฮด ตำบลภูเหล็ก อำเภอบ้านไผ่ เนื้อที่ประมาณ 8,919 ไร่

3.8 ที่จำแนกฯ ป่าโครงการรถไฟภูระงำ (หมายเลข 1) แปลงที่ 4 จำนวน 1 แปลง ตำบลนาแพง ตำบลบ้านโคก ตำบลโพธิ์ไชย กิ่งอำเภอโคกโพธิ์ไชย ตำบลวังแสง อำเภอชนบท ตำบลโนนสะอาด ตำบลโนนทอง อำเภอเวียงใหญ่ จังหวัดขอนแก่น เนื้อที่ประมาณ 26,310 ไร่

3.9 ที่จำแนกฯ ป่าโครงการรถไฟโนนน้ำแบ่ง แปลงที่ 2 3 6 และ 8 จำนวน 4 แปลง ตำบลบ้านแท่น ตำบลปอแดง อำเภอชนบท ตำบลโนนศิลา ตำบลบ้านลาน ตำบลบ้านหัน ตำบลแคนเหนือ ตำบลป่าปอ อำเภอบ้านไผ่ ตำบลสำโรง อำเภอหนองสองห้อง ตำบลหนอง-เวียงนางเป้า อำเภอพล จังหวัดขอนแก่น เนื้อที่ประมาณ 32,612 ไร่

มติคณะกรรมการ อนุมัติ

เรื่องที่ 4.6 ขออนุมัติสงพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ (ป่าเศรษฐกิจ) ซึ่งไม่เหมาะสมต่อการดำเนินการปฏิรูปที่ดินคืนกรมป่าไม้

เรื่องเดิม

จังหวัดแพร่ได้มีคำสั่งที่ 223/2537 ลงวันที่ 31 มกราคม 2537 แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณาการอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์หรืออยู่อาศัยในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ให้สอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติ ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดแนวทางปฏิบัติให้ผู้ว่าราชการจังหวัดที่มีพื้นที่ป่าไม้ 63 จังหวัดถือปฏิบัติ ต่อมาคณะกรรมการฯ ชุดดังกล่าวได้มีการประชุมครั้งที่ 2/2539 วันที่ 8 พฤษภาคม 2539 เพื่อพิจารณาเรื่องการขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ของบริษัท ซี แอนด์ ซี แพร่สหกิจ จำกัด เพื่อขออนุญาตทำเหมืองแร่โคโลมิติกไลม์สโตน ในเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าแม่ตำตอนขุนทองที่หมู่ที่ 3 ตำบลเวียงต้า อำเภอลอง จังหวัดแพร่ เนื้อที่ 214-2-33 ไร่ ตามคำขอประทานบัตรที่ 12/2538 โดยเจ้าหน้าที่ของสำนักงานป่าไม้จังหวัดแพร่และสำนักงานป่าไม้เขตแพร่ได้ร่วมกันตรวจสอบพื้นที่ขออนุญาตตามระเบียบกรมป่าไม้แล้ว ปรากฏว่าพื้นที่ดังกล่าวอยู่

ในเขตพื้นที่ที่กรมป่าไม้มอบให้ ส.ป.ก.ไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน (โซน E) ซึ่งมีพระราชกฤษฎีกากำหนดเป็นเขตปฏิรูปที่ดินแล้ว (ปี 2536) แต่เนื่องจากพื้นที่ดังกล่าวมีลักษณะเป็นเขาหินสูง ไม่สามารถที่จะนำไปปฏิรูปที่ดินได้ ส.ป.ก.จะต้องกันพื้นที่ออกเพื่อกิจกรรมของกรมป่าไม้ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 1 มีนาคม 2537 ต่อไป ที่ประชุมจึงมีมติให้ ส.ป.ก.ดำเนินการกันพื้นที่ส่วนนี้คืนกรมป่าไม้ก่อน แล้วจึงนำเสนอต่อที่ประชุมเพื่อพิจารณาคราวต่อไป

ต่อมาในการประชุมครั้งที่ 3/2539 วันที่ 8 ตุลาคม 2539 และครั้งที่ 4/2539 วันที่ 15 ตุลาคม 2539 ที่ประชุมได้พิจารณาแบบรายงานการตรวจสอบสภาพป่าและเอกสารที่เกี่ยวข้องของสำนักงานป่าไม้เขตแพร่ สำนักงานป่าไม้จังหวัดแพร่ และผลการพิจารณาของ ส.ป.ก.จังหวัดแพร่แล้ว สรุปว่า พื้นที่ที่บริษัท ซี แอนด์ ซี แพร่สหกิจ จำกัด ขออนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าแม่คำตอนขุน เพื่อทำเหมืองแร่โคโลมิติกไลม์สโตน เนื้อที่ 214-2-33 ไร่ ไม่มีปัญหาเกี่ยวกับแนวเขตการสำรวจรังวัดของ ส.ป.ก. และไม่เหมาะสมที่จะนำมาปฏิรูปที่ดิน เนื่องจากเป็นพื้นที่ที่ยังไม่มีราษฎรเข้าถือครองทำกิน ควรสงวนพื้นที่บริเวณดังกล่าวให้กรมป่าไม้ จึงมีมติเห็นควรให้ บริษัท ซี แอนด์ ซี แพร่สหกิจ จำกัด ขออนุญาตทำเหมืองแร่โคโลมิติกไลม์สโตน เนื้อที่ 214-2-33 ไร่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าแม่คำตอนขุน ตำบลเวียงต้า อำเภอลอง จังหวัดแพร่

ส.ป.ก.จังหวัดแพร่ได้นำเรื่องดังกล่าว เสนอต่อคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดแพร่ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบสงวนพื้นที่บริเวณที่บริษัท ซี แอนด์ ซี แพร่สหกิจ จำกัด ขออนุญาตใช้ประโยชน์ เพื่อทำเหมืองแร่โคโลมิติกไลม์สโตนในเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าแม่คำตอนขุน ท้องที่หมู่ที่ 3 ตำบลเวียงต้า อำเภอลอง จังหวัดแพร่ เนื้อที่ 214-2-33 ไร่ ให้กรมป่าไม้เพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติต่อไป ในคราวประชุมครั้งที่ 3/2539 เมื่อวันที่ 17 ธันวาคม 2539 ที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามที่เสนอ

ความเห็น ส.ป.ก.

เนื่องจากพื้นที่ที่บริษัท ซี แอนด์ ซี แพร่สหกิจ จำกัด ขออนุญาตใช้พื้นที่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าแม่คำตอนขุน ท้องที่หมู่ที่ 3 ตำบลเวียงต้า อำเภอลอง จังหวัดแพร่ เนื้อที่ 214-2-33 ไร่ เพื่อทำเหมืองแร่โคโลมิติกไลม์สโตน ไม่มีความเหมาะสมต่อการปฏิรูปที่ดิน ไม่มีราษฎรถือครองทำกิน อีกทั้งมีลักษณะเป็นเขาหินสูง จึงเห็นควรสงวน

พื้นที่จำนวนดังกล่าว ให้กรมป่าไม้เพื่อนำไปดำเนินการตามพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ ตามความเห็นของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดแพร่ ต่อไป

คำขอ ขออนุมัติสงวนพื้นที่บริเวณส่วนที่บริษัท ซี แอนด์ ซี แพร่สหกิจ จำกัด ขอ อนุญาตใช้พื้นที่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าแม่ต้าตอนบน ท้องที่หมู่ที่ 3 ตำบลเวียงต้า อำเภอ ลอง จังหวัดแพร่ เนื้อที่ 214-2-33 ไร่ เพื่อทำเหมืองแร่โคโลมิติกไลม์สโตน ให้กรมป่าไม้ เพื่อนำไปดำเนินการตามพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติต่อไป

มติคณะกรรมการ อนุมัติ

เรื่องที่ 4.7 ขออนุมัติกำหนดพื้นที่ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีในท้องที่
อำเภอวังทรายพูน จังหวัดพิจิตร จำนวน 1 พื้นที่ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินและขอ
อนุมัติพื้นที่ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีในท้องที่ อำเภอ
โพทะเล จังหวัดพิจิตร อำเภอบรรพตพิสัย จังหวัดนครสวรรค์ และกิ่งอำเภอ
บึงสามัคคี อำเภอขาณุวรลักษบุรี จังหวัดกำแพงเพชร จำนวน 1 พื้นที่ เพื่อ
ดำเนินการปฏิรูปที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน อำเภอโพทะเล จังหวัดพิจิตร อำเภอ
บรรพตพิสัย จังหวัดนครสวรรค์ และอำเภอขาณุวรลักษบุรี จังหวัดกำแพงเพชร

1. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 20 เมษายน 2536 อนุมัติการจำแนกประเภทที่ดิน
จังหวัดพิจิตร จำนวน 4 ป่า เนื้อที่ประมาณ 46,190 ไร่ ดังนี้

1. รักษาไว้เป็นป่าไม้ถาวรตามเดิม เนื้อที่ประมาณ 2,194 ไร่ มอบให้
กรมป่าไม้ดำเนินการ

2. จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรซึ่งอยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติ เพื่อเป็นที่ทำ
กินของราษฎร หรือเพื่อให้ใช้ประโยชน์อย่างอื่น ๆ เนื้อที่ประมาณ 43,996 ไร่ มอบ
ให้คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติดำเนินการ

ต่อมาคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติได้มีมติในการประชุมครั้งที่ 1/2538 เมื่อ
วันที่ 8 พฤษภาคม 2538 มอบพื้นที่ที่จำแนกออกเป็นที่ทำกินของราษฎรหรือให้ใช้ประโยชน์
อย่างอื่น ๆ จำนวน 3 ป่า 4 แปลง เนื้อที่ประมาณ 20,570 ไร่ ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดิน

เพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) รับไปดำเนินการตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ซึ่ง ส.ป.ก.พิจารณาแล้วเห็นว่าพื้นที่บางส่วนไม่เหมาะสมที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เนื่องจากมีการออกเอกสารสิทธิ น.ส.3 เต็มพื้นที่ คงเหลือพื้นที่ที่มีความเหมาะสมที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน 3 ป่า 3 แปลง เนื้อที่ประมาณ 11,074 ไร่ ดังนี้

1. ที่จำแนกฯ ป่าที่จัดสรรหนองปลาไหล-ห้วยดง-เขาทราย-เขาเจ็ดลูก จำนวน 1 แปลง เนื้อที่ประมาณ 5,713 ไร่ อยู่ในเขตท้องที่ตำบลวังทรายพูน อำเภอวังทรายพูน จังหวัดพิจิตร

2. ที่จำแนกฯ ป่าคอปด้อย (บางส่วน) จำนวน 1 แปลง เนื้อที่ประมาณ 5,303 ไร่ อยู่ในเขตท้องที่ตำบลแหลมรัง อำเภอโพทะเล จังหวัดพิจิตร ตำบลหนองตาอุ อำเภอบรรพตพิสัย จังหวัดนครสวรรค์ และตำบลวังชะโอน กิ่งอำเภอบึงสามัคคี อำเภอขาณุวรลักษบุรี จังหวัดกำแพงเพชร

3. ที่จำแนกฯ ป่าเขาสูง-เขารวก-เขาช้างฟูบ (บางส่วน) จำนวน 1 แปลง เนื้อที่ประมาณ 58 ไร่ อยู่ในเขตท้องที่ตำบลวังจี้ว กิ่งอำเภอดงเจริญ อำเภอบางมูลนาก จังหวัดพิจิตร เป็นพื้นที่แปลงเล็ก คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติมีมติมอบให้ ส.ป.ก.ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เนื่องจากอยู่ในเขตพื้นที่ปฏิรูปที่ดินป่าเขาสูง-เขารวก-เขาช้างฟูบ อยู่แล้ว

2. ความเห็นของ ส.ป.ก.

ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี จังหวัดพิจิตร จำนวน 3 ป่า 3 แปลง เนื้อที่ประมาณ 11,074 ไร่ ดังกล่าวข้างต้น มีความเหมาะสมที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินให้แก่เกษตรกร ซึ่งจะส่งผลให้เกษตรกรมีที่ดินทำกิน และอยู่อาศัยอย่างถูกต้องตามกฎหมายควบคู่กับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และการพัฒนาการเกษตรตามความเหมาะสมและจำเป็น ทำให้เกษตรกรมีสภาพความเป็นอยู่ทางเศรษฐกิจและสังคมดีขึ้น ส.ป.ก.พิจารณาแล้ว เห็นสมควรดำเนินการปฏิรูปที่ดินในพื้นที่ดังกล่าว (ยกเว้นที่จำแนกฯ ป่าเขาสูง-เขารวก-เขาช้างฟูบ เนื้อที่ 58 ไร่) โดย ส.ป.ก.ได้กำหนดแผนงานและงบประมาณไว้ดังนี้

2.1 งานสำรวจและเตรียมการ	งบประมาณ	110,000	บาท
2.2 งานจัดที่ดิน	งบประมาณ	740,000	บาท
2.3 งานสำรวจความเหมาะสม			
เพื่อพัฒนาพื้นที่	งบประมาณ	50,000	บาท
2.4 งานประสานการส่งเสริมการเกษตร			

เพื่อเพิ่มรายได้และพัฒนาอาชีพ งบประมาณ 70,000 บาท

รวมงบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในการดำเนินการทั้งสิ้น 970,000 บาท

3. คำขอ ขออนุมัติดำเนินการปฏิรูปที่ดินในที่ดินจำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี จังหวัดพิจิตร จำนวน 2 พื้นที่ เนื้อที่ประมาณ 11,016 ไร่ รายละเอียดดังนี้

3.1 ขออนุมัติกำหนดพื้นที่ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี
ป่าที่จัดสรรหนองปลาไหล-ห้วยคต-เขาทราย-เขาเจ็ดลูก ตำบลวังทรายพูน อำเภอวังทรายพูน จังหวัดพิจิตร เนื้อที่ประมาณ 5,713 ไร่ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

3.2 ขออนุมัติพื้นที่ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี
ป่าคอปด้อย (บางส่วน) อำเภอโพทะเล จังหวัดพิจิตร อำเภอบรรพตพิสัย จังหวัดนครสวรรค์ และกิ่งอำเภอบึงสามัคคี อำเภอขามเฒ่า จังหวัดกำแพงเพชร เนื้อที่ประมาณ 5,303 ไร่ เพื่อดำเนินการปฏิรูปที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินอำเภอโพทะเล จังหวัดพิจิตร อำเภอบรรพตพิสัย จังหวัดนครสวรรค์ และกิ่งอำเภอบึงสามัคคี อำเภอขามเฒ่า จังหวัดกำแพงเพชร

ผู้แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ได้เสนอความเห็นว่ พื้นที่ป่าที่จัดสรรหนองปลาไหล-ห้วยคต-เขาทราย-เขาเจ็ดลูก ตำบลวังทรายพูน อำเภอวังทรายพูน จังหวัดพิจิตร ทางกรมทรัพยากรธรณีได้อนุญาตให้มีการทำเหมืองแร่ทองคำ ซึ่งพื้นที่อาจมีการซ้ำซ้อนกัน จึงขอให้ ส.ป.ก.ได้ทำการตรวจสอบรายละเอียดของพื้นที่อีกครั้งหนึ่ง ก่อนประกาศเป็นเขตปฏิรูปที่ดินต่อไป

มติคณะกรรมการ

1. อนุมัติพื้นที่ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวร ตามมติคณะรัฐมนตรีป่าคอปด้อย (บางส่วน) อำเภอโพทะเล จังหวัดพิจิตร อำเภอบรรพตพิสัย จังหวัดนครสวรรค์ และกิ่งอำเภอบึงสามัคคี อำเภอขามเฒ่า จังหวัดกำแพงเพชร เนื้อที่ประมาณ 5,303 ไร่ เพื่อดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

2. ให้ส.ป.ก.ทำการตรวจสอบรายละเอียดของพื้นที่ป่าที่จัดสรรหนองปลาไหล-ห้วยคต-เขาทราย-เขาเจ็ดลูก ตำบลวังทรายพูน อำเภอวังทรายพูน จังหวัดพิจิตร โดยประสานงานกับกรมทรัพยากรธรณี เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ชัดเจนก่อนนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาต่อไป

เรื่องที่ 4.8 ขออนุมัติพื้นที่ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี

จังหวัดกาฬสินธุ์ จำนวน 8 พื้นที่ เพื่อดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

1. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 15 เมษายน 2536 อนุมัติให้จำแนกที่ดินออกจากป่าไม้ถาวร จังหวัดกาฬสินธุ์ ซึ่งอยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติ เพื่อเป็นที่ทำกินของราษฎรหรือเพื่อให้ใช้ประโยชน์อย่างอื่น ๆ จำนวน 12 ป่า 91 แปลง เนื้อที่ประมาณ 229,470 ไร่ (รวมที่ทำเลเลี้ยงสัตว์ เนื้อที่ประมาณ 25,259 ไร่) มอบให้คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติดำเนินการต่อไป และคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติได้มีมติในการประชุมครั้งที่ 3/2538 เมื่อวันที่ 11 ตุลาคม 2538 มอบพื้นที่ดังกล่าวบางส่วน จำนวน 10 ป่า 33 แปลง เนื้อที่ประมาณ 194,957 ไร่ ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) รับไปดำเนินการตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ซึ่ง ส.ป.ก.พิจารณาแล้วเห็นว่า พื้นที่บางส่วนไม่เหมาะสมที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เนื่องจากมีการออกเอกสารสิทธิ น.ส.3 เต็มพื้นที่ คงเหลือพื้นที่ที่มีความเหมาะสมที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน 8 ป่า 27 แปลง เนื้อที่ประมาณ 144,730 ไร่ ดังนี้

1.1 ที่จำแนกฯ ป่าโคกบ้านกลางหมื่น จำนวน 3 แปลง เนื้อที่ประมาณ 11,910 ไร่ ตั้งอยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลคงพุง ตำบลกลางหมื่น ตำบลม่วงนา ตำบลนาจำปา ตำบลนาจารย์ อำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์

1.2 ที่จำแนกฯ ป่าคงมูล จำนวน 3 แปลง เนื้อที่ประมาณ 87,080 ไร่ ตั้งอยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลพิมูล ตำบลทรายทอง อำเภอห้วยเม็ก ตำบลหนองใหญ่ ตำบลโคกเครือ ตำบลหนองสรวง ตำบลหนองหิน ตำบลคงมูล อำเภอหนองกุงศรี ตำบลกุดจิก ตำบลกุงเก่า ตำบลท่าคันโท ตำบลนาตาล และตำบลยางฮ่อม อำเภอท่าคันโท จังหวัดกาฬสินธุ์

1.3 ที่จำแนกฯ ป่าคงภูพาน จำนวน 1 แปลง เนื้อที่ประมาณ 8,326 ไร่ ตั้งอยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลสำราญ และตำบลสำราญใต้ กิ่งอำเภอสามชัย อำเภอม่วง จังหวัดกาฬสินธุ์

1.4 ที่จำแนกฯ ป่าคงบังอี จำนวน 2 แปลง เนื้อที่ประมาณ 1,818 ไร่ ตั้งอยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลเหล่าไชงาม อำเภอภูนิารายณ์ จังหวัดกาฬสินธุ์

1.5 ที่จำแนกฯ ป่าภูโหล่ย จำนวน 4 แปลง เนื้อที่ประมาณ 11,826 ไร่ ตั้งอยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลสงเปลือย อำเภอเขาวง ตำบลหนองห้าง ตำบลนาโก และตำบลเหล่าใหญ่ อำเภอกุฉินารายณ์ จังหวัดกาฬสินธุ์

1.6 ที่จำแนกฯ ป่าดงคำน้าย จำนวน 6 แปลง เนื้อที่ประมาณ 13,489 ไร่ ตั้งอยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลกุดหว้า ตำบลเหล่าไสงาม และตำบลหนองห้าง อำเภอกุฉินารายณ์ จังหวัดกาฬสินธุ์

1.7 ที่จำแนกฯ ป่าดงจารย์-ดงขวาง จำนวน 3 แปลง เนื้อที่ประมาณ 4,158 ไร่ ตั้งอยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลกลางหมื่น และตำบลนาจารย์ อำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์

1.8 ที่จำแนกฯ ป่าดงระแนง จำนวน 5 แปลง เนื้อที่ประมาณ 6,123 ไร่ ตั้งอยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลเขาพระนอน ตำบลนาเชือก ตำบลบัวบาน และตำบลคลองขาม อำเภอยางตลาด จังหวัดกาฬสินธุ์

2. ความเห็นของ ส.ป.ก.

ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี จังหวัดกาฬสินธุ์ จำนวน 8 ป่า 27 แปลง เนื้อที่ประมาณ 144,730 ไร่ ดังกล่าวข้างต้น มีความเหมาะสมที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินให้แก่เกษตรกร ซึ่งจะส่งผลให้เกษตรกรมีที่ดินทำกิน และอยู่อาศัยอย่างถูกต้องตามกฎหมายควบคู่กับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และการพัฒนาการเกษตรตามความเหมาะสมและจำเป็น ทำให้เกษตรกรมีสภาพความเป็นอยู่ทางเศรษฐกิจและสังคมดีขึ้น ส.ป.ก.พิจารณาแล้ว เห็นสมควรดำเนินการปฏิรูปที่ดินในพื้นที่ดังกล่าว โดย ส.ป.ก.ได้กำหนดแผนงานและงบประมาณไว้ดังนี้

2.1 งานสำรวจและเตรียมการ	งบประมาณ	1,320,000	บาท
2.2 งานจัดที่ดิน	งบประมาณ	9,696,000	บาท
2.3 งานสำรวจความเหมาะสมเพื่อพัฒนาพื้นที่	งบประมาณ	170,000	บาท
2.4 งานประสานการส่งเสริมการเกษตรเพื่อเพิ่มรายได้และพัฒนาอาชีพ	งบประมาณ	700,000	บาท

รวมงบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในการดำเนินการทั้งสิ้น 11,886,000 บาท

3. คำขอ ขออนุมัติดำเนินการปฏิรูปที่ดินในที่ดินจำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี จังหวัดกาฬสินธุ์ จำนวน 8 ป่า เนื้อที่ประมาณ 144,730 ไร่ รายละเอียดดังนี้

3.1 ที่จำแนกฯ ป่าโคกบ้านกลางหมื่น อำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์ จำนวน 3 แปลง เนื้อที่ประมาณ 11,910 ไร่

3.2 ที่จำแนกฯ ป่าดงมูล อำเภอห้วยเม็ก อำเภอหนองกุงศรี และอำเภอท่าคันโท จังหวัดกาฬสินธุ์ จำนวน 3 แปลง เนื้อที่ประมาณ 87,080 ไร่

3.3 ที่จำแนกฯ ป่าดงภูพาน กิ่งอำเภอสามชัย จังหวัดกาฬสินธุ์ จำนวน 1 แปลง เนื้อที่ประมาณ 8,326 ไร่

3.4 ที่จำแนกฯ ป่าดงบังอี อำเภอภูผินารายณ์ จังหวัดกาฬสินธุ์ จำนวน 2 แปลง เนื้อที่ประมาณ 1,818 ไร่

3.5 ที่จำแนกฯ ป่าภูโหล่ย อำเภอเขาวง และอำเภอภูผินารายณ์ จังหวัดกาฬสินธุ์ จำนวน 4 แปลง เนื้อที่ประมาณ 11,826 ไร่

3.6 ที่จำแนกฯ ป่าดงด่านแย้ อำเภอภูผินารายณ์ จังหวัดกาฬสินธุ์ จำนวน 6 แปลง เนื้อที่ประมาณ 13,489 ไร่

3.7 ที่จำแนกฯ ป่าดงนาจารย์-ดงขวาง อำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์ จำนวน 3 แปลง เนื้อที่ประมาณ 4,158 ไร่

3.8 ที่จำแนกฯ ป่าดงระแนง อำเภอยางตลาด จังหวัดกาฬสินธุ์ จำนวน 5 แปลง เนื้อที่ประมาณ 6,123 ไร่

มติคณะกรรมการ อนุมัติ

เรื่องที่ 4.9 ขออนุมัติกำหนดพื้นที่ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี ป่าคลองตอฝางขาว-คลองปอมฝางซ้าย และป่าควนเหรง-ควนหนองหยี-ควนหัวเหวน ตำบลกำแพงเพชร อำเภอรัตนภูมิ และตำบลดง อำเภอนาคู จังหวัดลพบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 21 กันยายน 2525 อนุมัติให้จำแนกประเภทที่ดินในท้องที่จังหวัดสงขลา ให้เป็นไปตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ กล่าวคือให้

จำแนกป่าคลองตอฝั่งขวา-คลองปอมฝั่งซ้าย และป่าควนเหรัง-ควนหนองหยี-ควนหัวแหวน รวมเนื้อที่ 71.51 ตารางกิโลเมตร (44,693.75 ไร่) รักษาไว้เป็นพื้นที่ป่าไม้ตามที่ได้สงวนไว้ 2 ป่า รวมเนื้อที่ 20.12 ตารางกิโลเมตร (12,575 ไร่) โดยให้กรมป่าไม้พิจารณาตรวจสอบแนวเขตป่าสงวนให้ตรงกับภูมิประเทศอีกครั้งหนึ่งต่อไป ส่วนที่ดินนอกจากที่ให้จำแนกไว้เป็นป่าดังกล่าว ให้จำแนกไว้เป็นที่ดินสำหรับจัดสรรเพื่อการเกษตร หรือเพื่อให้ใช้ประโยชน์อย่างอื่น ๆ ต่อไป รวมเนื้อที่ประมาณ 51.39 ตารางกิโลเมตร (32,118.75 ไร่) สำหรับที่ดินที่จำแนกจัดสรรเพื่อการเกษตรนั้น ให้มอบให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ดำเนินการต่อไป

ส.ป.ก.ได้ดำเนินการศึกษาและตรวจสอบข้อมูลที่เกี่ยวข้องแล้ว ปรากฏว่าพื้นที่ป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีป่าคลองตอฝั่งขวา-คลองปอมฝั่งซ้าย และป่าควนเหรัง-ควนหนองหยี-ควนหัวแหวน บางส่วนถูกกำหนดเป็นเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าควนเหรัง ป่าควนหนองหยี ป่าควนหัวแหวน ตามกฎกระทรวงฉบับที่ 320 (พ.ศ.2511) เนื้อที่ประมาณ 8,058 ไร่ และป่าสงวนแห่งชาติป่าเทือกเขาแก้ว ป่าคลองเขาล่อน และป่าคลองปอม ตามกฎกระทรวงฉบับที่ 388 (พ.ศ.2511) เนื้อที่ประมาณ 13,837 ไร่ คงเหลือที่ดินจำแนกออกจากป่าไม้เป็นที่สำหรับจัดสรรเพื่อการเกษตรหรือใช้ประโยชน์อย่างอื่น ๆ เนื้อที่ประมาณ 22,798 ไร่ แยกเป็นที่ดินคมสร้างตนเองรัตภูมิ จังหวัดสงขลา เนื้อที่ประมาณ 5,734 ไร่ และพื้นที่ถือครองมือเปล่าซึ่งมีความเหมาะสมต่อการปฏิรูปที่ดิน เนื้อที่ประมาณ 17,064 ไร่

2. ความเห็นของ ส.ป.ก.

ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีป่าคลองตอฝั่งขวา-คลองปอมฝั่งซ้าย และป่าควนเหรัง-ควนหนองหยี-ควนหัวแหวน เนื้อที่ประมาณ 17,064 ไร่ ดังกล่าวข้างต้น มีความเหมาะสมที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินให้แก่เกษตรกร ซึ่งจะส่งผลให้เกษตรกรมีที่ดินทำกินและอยู่อาศัยอย่างถูกต้องตามกฎหมาย ควบคู่กับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและการพัฒนาการเกษตรตามความเหมาะสมและจำเป็น ทำให้เกษตรกรมีสภาพความเป็นอยู่ทางเศรษฐกิจและสังคมดีขึ้น ส.ป.ก.พิจารณาแล้วเห็นสมควรดำเนินการปฏิรูปที่ดินในพื้นที่ดังกล่าวต่อไป ทั้งนี้ได้กำหนดแผนงานและงบประมาณไว้ ดังนี้

2.1 งานสำรวจและเตรียมการงบประมาณ	170,000	บาท
2.2 งานจัดที่ดิน	งบประมาณ 1,139,000	บาท

พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าหุ้มโค อำเภอบะพิตัว จังหวัดชุมพร กรมป่าไม้จำแนกเป็นป่าเศรษฐกิจและมอบพื้นที่ที่หังแปลง เนื้อที่ประมาณ 7,893 ไร่ ให้ ส.ป.ก.ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ตามนโยบายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เมื่อวันที่ 30 ธันวาคม 2536 แต่เป็นพื้นที่มีภาระผูกพัน เนื่องจากกรมป่าไม้ได้มอบให้สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบังใช้ประโยชน์เพื่อจัดตั้งสำนักศึกษาและวิจัยจังหวัดชุมพร ตั้งแต่ปี 2528 แต่ขณะนั้นสถาบันยังขาดงบประมาณจึงยังมิได้ดำเนินการ

ปัญหา

ได้มีราษฎรเข้าทำประโยชน์ในที่ดินดังกล่าวบางส่วน ทำให้สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบังไม่สามารถใช้พื้นที่ได้ จังหวัดชุมพรจึงได้แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อแก้ไขปัญหา ปรากฏผลโดยสถาบันฯ จะใช้พื้นที่เพื่อจัดตั้งสำนักศึกษาประมาณ 3,500 ไร่ และกันพื้นที่ประมาณ 2,789 ไร่ เพื่อจัดให้กับเกษตรกร ซึ่งต้องอพยพออกจากพื้นที่จัดตั้งสำนักศึกษาโดยจัดให้เกษตรกร 205 ครอบครัวๆ ละไม่เกิน 15 ไร่

อนึ่ง กรมป่าไม้ได้มีหนังสือที่ กษ 0712.2/33388 ลงวันที่ 29 พฤศจิกายน 2539 แจ้งว่าทบวงมหาวิทยาลัยได้ส่งมอบพื้นที่จำนวน 2,789-3-45 ไร่ คืนให้กรมป่าไม้และได้รับอนุมัติจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แล้ว (เมื่อวันที่ 7 สิงหาคม 2539) ถือว่าพื้นที่นี้ไม่มีภาระผูกพันอีกต่อไป และพื้นที่ดังกล่าวได้ผ่านการตรวจสอบพื้นที่ ตามบันทึกข้อตกลงระหว่างกรมป่าไม้และ ส.ป.ก.วันที่ 14 กันยายน 2538 แล้ว ปรากฏว่าเหมาะสมต่อการเกษตรกรรม ส.ป.ก.สามารถเข้าดำเนินการได้โดยไม่ต้องมีการส่งมอบพื้นที่อีก และคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชุมพร เห็นชอบให้จัดที่ดินได้ไม่เกินครอบครัวละ 15 ไร่ ตามข้อเสนอของคณะกรรมการ แก้ไขปัญหา

ความเห็น ส.ป.ก.

เพื่อเป็นการรองรับเกษตรกรที่ถูกอพยพจากพื้นที่ซึ่งจะใช้จัดตั้งสำนักศึกษา ประกอบกับ ได้รับแจ้งจากกรมป่าไม้ว่าพื้นที่ดังกล่าวไม่มีภาระผูกพันใดๆ แล้ว และได้รับการตรวจสอบตามบันทึกข้อตกลงแล้ว จึงเห็นสมควรดำเนินการจัดที่ดินให้เกษตรกรตามความเห็นของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชุมพร

คำขอ

ขออนุมัติจัดที่ดินของรัฐป่าชุมชนโค อำเภอบึงสามพัน จังหวัดชุมพร โดยกำหนดขนาดการถือครองไม่เกิน 15 ไร่

มติคณะกรรมการ ออนุมัติ

เรื่องที่ 4.11 ขออนุมัติส่งพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติซึ่งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมไม่สามารถดำเนินการปฏิรูปที่ดินได้คืนกรมป่าไม้

เรื่องเดิม

1. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ได้มีมติในคราวประชุม ครั้งที่ 3/2540 เมื่อวันที่ 30 เมษายน 2540 อนุมัติให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ส่งพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติที่ไม่สามารถดำเนินการปฏิรูปที่ดินได้คืนกรมป่าไม้ ตามรายงานผลการตรวจสอบพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติระหว่างวันที่ 1 ธันวาคม 2539 ถึงวันที่ 31 มีนาคม 2540 จำนวน 59 ป่า เนื้อที่ 876,637 ไร่

2. ส.ป.ก.ได้รับรายงานผลการตรวจสอบพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติที่กรมป่าไม้มอบให้ ส.ป.ก.ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ตามบันทึกข้อตกลงฯ เมื่อวันที่ 14 กันยายน 2538 ภายใต้ แผนปฏิบัติงานประจำปีงบประมาณ 2539 และ 2540 ระหว่างวันที่ 31 มีนาคม 2540 ถึงวันที่ 30 มิถุนายน 2540 จำนวน 70 ป่า 85 พื้นที่ รวมเนื้อที่ 1,667,185 ไร่ ซึ่งมีที่ดินที่ไม่สมควรนำไปปฏิรูปที่ดิน จำนวน 64 ป่า 75 พื้นที่ เนื้อที่ประมาณ 496,271 ไร่ ส่วนป่าที่เหลืออีก 10 ป่า 10 พื้นที่นั้นไม่มีที่ดินที่จะส่งคืนกรมป่าไม้

คำขอ

ขออนุมัติส่งพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ซึ่งไม่สมควรจะนำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดินตามบันทึกข้อตกลงฯ คืนกรมป่าไม้ จำนวน 64 ป่า 75 พื้นที่ รวมเนื้อที่ 496,271 ไร่ รายละเอียดปรากฏตามบัญชีแนบ หากคณะกรรมการฯ อนุมัติให้ส่งพื้นที่เหล่านี้คืนกรมป่าไม้ จะทำให้เนื้อที่ที่ส่งคืนตั้งแต่ปี 2538 จนถึงสิ้นเดือนมิถุนายน 2540 รวมเนื้อที่ทั้งสิ้นประมาณ 4,560,533 ไร่ ทั้งนี้ได้หักพื้นที่ที่ซ้ำกับพื้นที่ที่ คปก.ได้อนุมัติให้คืนกรมป่าไม้ไปแล้ว ออกแล้ว

เลขาธิการได้นำเสนอข้อมูลเพิ่มเติมว่าพื้นที่ที่นำเสนอขอส่งคืนกรมป่าไม้เป็นพื้นที่ที่มีสภาพป่าและภูเขาสูง มีการอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ในหลายพื้นที่ ไม่เหมาะสมที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน หรือมีการออกเอกสารสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดินเป็นจำนวนมาก และโดยเฉพาะส.ป.ก.ไม่มีแผนงานและงบประมาณ ที่จะดำเนินการในพื้นที่ดังกล่าว จึงเห็นควรนำส่งคืนกรมป่าไม้ต่อไป

มติคณะกรรมการ

คณะกรรมการได้พิจารณารายละเอียดข้อมูลต่างๆ โดยเฉพาะข้อมูลจากเลขาธิการคณะกรรมการแล้ว มีมติอนุมัติให้ส่งคืนพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ซึ่งไม่สมควรจะนำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ตามที่ ส.ป.ก.เสนอ

บัญชีแจ้งพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติที่ไม่สมควรนำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดินฯ ตามบันทึกข้อตกลงฯ ลงวันที่ 14 กันยายน 2538 เพื่อสงวนกรรมป่าไม้

ลำดับ ที่	ชื่อพื้นที่	ประเภท ที่ดิน	จังหวัด	เนื้อที่สำรวจ (ไร่)	รวมเนื้อที่สงวน (ไร่)	เหตุผลที่ดิน	ขั้นตอน การประกาศเขต
1	ป่าดงกระสือ	E	จันทบุรี	3,963	3,963	หนังสือสำคัญตามกฎหมายที่ดิน	ประกาศเขตแล้ว
2	ป่าเขาสอยดาว	E	จันทบุรี	3,050	3,050	สภาพป่า/ภูเขา	ยังไม่ประกาศเขต
3	ป่าเขาลูกช้าง	E	จันทบุรี	350	350	สภาพป่า/ภูเขา	ประกาศเขตแล้ว
4	ป่าปดวี	E	จันทบุรี	18,088	1,300	สภาพป่า/ภูเขา	ประกาศเขตแล้ว
5	ป่าเทือกเขาทะเลสาบ	E	จันทบุรี	2,738	2,738	สภาพป่า/ภูเขา	ยังไม่ประกาศเขต
6	ป่าบางละมุง	E	ชลบุรี	90,612	5,430	สภาพป่า/ภูเขา	ประกาศเขตแล้ว
7	ป่าแม่คำฝางขาวตอนใต้	E	แพร่	22,041	20,654	มีการอนุญาตให้ใช้ประโยชน์	ประกาศเขตแล้ว
8	ป่าแม่คำฝางซ้าย	E	แพร่	8,406	8,406	สภาพป่า/ภูเขา	ประกาศเขตแล้ว
9	ป่าเขาสูง และป่าเขาพระ	A,E	นครสวรรค์	70,877	11,148	สภาพป่า/ภูเขา	ประกาศเขตแล้ว A,E
10	ป่าเขาสนามชัย	E	นครสวรรค์	10,575	1,612	มีการอนุญาตให้ใช้ประโยชน์	ยังไม่ประกาศเขต
11	ป่าเขาหลวง	E	นครสวรรค์	12,688	7,839	สภาพป่า/ภูเขา	ประกาศเขตแล้ว
12	ป่าเขาคอก ป่าเขาโพนาง และป่าเขาสอยดาว	ทดลอง	นครสวรรค์	82,143	28,281	สวนป่า/โครงการปลูกป่า	ประกาศเขตแล้ว
13	ป่าคอยบ่อส้ม และป่าคอยโป่งนก	A,E	พะเยา	16,713	8,785	สภาพป่า/ภูเขา	ประกาศเขตแล้ว A
14	ป่าน้ำแวน และป่าห้วยไคร้	A,E	พะเยา	23,335	10,455	สภาพป่า/ภูเขา	ยังไม่ประกาศเขต E ประกาศเขตแล้ว A ยังไม่ประกาศเขต E

ลำดับ ที่	ชื่อพื้นที่	ประเภท ที่ดิน	จังหวัด	เนื้อที่สำรวจ (ไร่)	รวมเนื้อที่สงวน (ไร่)	เหตุผลที่ดิน	ขั้นตอน การประกาศเขต
15	ป่าน้ำเปือย ป่าน้ำห้วน และป่าน้ำลาว	A,E	พะเยา	37,411	16,405	สภาพป่า/ภูเขา	ประกาศเขตแล้ว A ยังไม่ประกาศเขต E
16	ป่าเขาน้อย	E	น่าน	1,900	288	สภาพป่า/ภูเขา มีการอนุญาตให้ใช้ประโยชน์	ประกาศเขตแล้ว
17	ป่าถ้ำผาตูบ	E	น่าน	2,758	276	สภาพป่า/ภูเขา มีการอนุญาตให้ใช้ประโยชน์	ประกาศเขตแล้ว
18	ป่านาชาวฝั่งซ้ายถนนสายแพร่-น่าน	E	น่าน	32,483	5,345	สภาพป่า/ภูเขา สวนป่า/โครงการปลูกป่า มีการอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ ห้ามเลี้ยงสัตว์/ที่สาธารณะ	ประกาศเขตแล้ว
19	ป่าน้ำรัก และป่าแม่จริม	E	น่าน	8,305	8,305	สภาพป่า/ภูเขา	ประกาศเขตแล้ว
20	ป่าห้วยวง และป่าห้วยสาตี	E	น่าน	6,968	6,282	สภาพป่า/ภูเขา	ประกาศเขตแล้ว
21	ป่านาชาว	E	น่าน	16,269	7,382	สภาพป่า/ภูเขา	ประกาศเขตแล้ว
22	ป่าน้ำรัก และป่าห้วยสาตี	E	น่าน	41,905	31,679	สภาพป่า/ภูเขา	ประกาศเขตแล้ว
23	ป่าสาตี	E	น่าน	38,725	28,972	สภาพป่า/ภูเขา มีการอนุญาตให้ใช้ประโยชน์	ยังไม่ประกาศเขต
24	ป่าประดาง และป่าวังก้เจ้า	E	ตาก	180,210	95,341	สภาพป่า/ภูเขา	ยังไม่ประกาศเขต
25	ป่าแม่จางใต้ฝั่งซ้าย	E	ลำปาง	6,128	2,270	สภาพป่า/ภูเขา มีการอนุญาตให้ใช้ประโยชน์	ยังไม่ประกาศเขต

ลำดับ ที่	ชื่อพื้นที่	ประเภท ที่ดิน	จังหวัด	เนื้อที่สำรวจ (ไร่)	รวมเนื้อที่สงวน (ไร่)	เหตุผลที่ดิน	ขั้นตอน การประกาศเขต
26	ป่าแม่แจ้ฟ้า	A	ลำปาง	1,150	686	สภาพป่า/ภูเขา	ประกาศเขตแล้ว
-	ป่าแม่แจ้ฟ้า	E	ลำปาง	3,084	2,284	สภาพป่า/ภูเขา	ยังไม่ประกาศเขต
27	ป่าแม่คำ และป่าแม่มาย	A	ลำปาง	2,575	95	สภาพป่า/ภูเขา	ประกาศเขตแล้ว
-	ป่าแม่คำ และป่าแม่มาย	E	ลำปาง	3,253	2,436	สภาพป่า/ภูเขา	ยังไม่ประกาศเขต
28	ป่าขุนวัง แปลงที่ 1	A,E	ลำปาง	48,064	30,341	สภาพป่า/ภูเขา	ประกาศเขตแล้ว A ยังไม่ประกาศเขต E
29	ป่าขุนวัง แปลงที่ 2	E	ลำปาง	16,679	3,918	สภาพป่า/ภูเขา	ยังไม่ประกาศเขต
30	ป่าขุนวัง แปลงที่ 3	A,E	ลำปาง	24,823	5,534	สภาพป่า/ภูเขา	ประกาศเขตแล้ว A ยังไม่ประกาศเขต E
31	ป่าดงเขกา แปลงที่หนึ่ง	E	นครพนม	61,054	6,812	สภาพป่า/ภูเขา มีการอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ ทำเลเลี้ยงสัตว์ที่สาธารณะ อื่น ๆ	ยังไม่ประกาศเขต
32	ป่าดงเมา	E	นครพนม	40,056	1,368	สภาพป่า/ภูเขา สวนป่า/โครงการปลูกป่า	ประกาศเขตแล้ว
33	ป่าดงหมู	E	นครพนม	14,396	10,957	สภาพป่า/ภูเขา มีการอนุญาตให้ใช้ประโยชน์	ประกาศเขตแล้ว
34	ป่าเขาสวนกวาง	E	ขอนแก่น	11,275	166	สภาพป่า/ภูเขา มีการอนุญาตให้ใช้ประโยชน์	ยังไม่ประกาศเขต
35	ป่าหนองนกเขียน	E	ขอนแก่น	20,975	898	สภาพป่า/ภูเขา	ยังไม่ประกาศเขต

ลำดับ ที่	ชื่อพื้นที่	ประเภท ที่ดิน	จังหวัด	เนื้อที่สำรวจ (ไร่)	รวมเนื้อที่สงวน (ไร่)	เหตุผลที่ดิน	ขั้นตอน การประกาศเขต
36	ป่ากุดน้ำใส	E	ขอนแก่น	4,881	20	มีการอนุญาตให้ใช้ประโยชน์	ยังไม่ประกาศเขต
37	ป่าห้วยฝาย	E	ขอนแก่น	15,800	4,526	สภาพป่า/ภูเขา	ยังไม่ประกาศเขต
38	ป่าบ้านนายนม และป่าบ้านกุดตุ๊ก	E	ขอนแก่น	3,601	160	สภาพป่า/ภูเขา	ยังไม่ประกาศเขต
39	ป่าห้วยเสียว	E	ขอนแก่น	39,725	801	สภาพป่า/ภูเขา	ยังไม่ประกาศเขต
40	ป่าหนองอ้อ	E	ขอนแก่น	7,257	2,046	มีการอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ สภาพป่า/ภูเขา	ยังไม่ประกาศเขต
41	ป่าดงซำ	E	ขอนแก่น	62,493	20,623	สวนป่า/โครงการปลูกป่า มีการอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ สภาพป่า/ภูเขา	ยังไม่ประกาศเขต
42	ป่าดงลาน	คจก./E	ขอนแก่น	232,506	8,827	สวนป่า/โครงการปลูกป่า มีการอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ ทำเลเลี้ยงสัตว์/ที่สาธารณะ สภาพป่า/ภูเขา	ประกาศเขตแล้ว คจก. ยังไม่ประกาศเขต E
รวมตามแผนปีงบประมาณ 2539 จำนวน 42 ป่า 51 พื้นที่				1,352,288	419,054		
1	ป่าทับสะแก	E	ประจวบคีรีขันธ์	83,416	17,078	สภาพป่า/ภูเขา มีการอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ อื่น ๆ	ยังไม่ประกาศเขต

ลำดับ ที่	ชื่อพื้นที่	ประเภท ที่ดิน	จังหวัด	เนื้อที่สำรวจ (ไร่)	รวมเนื้อที่สงวน (ไร่)	เหตุผลที่ดิน	ขั้นตอน การประกาศเขต
2	ป่าทุ่งกระต่ายจิ้ง	E	ประจวบคีรีขันธ์	500	56	สภาพป่า/ภูเขา	ยังไม่ประกาศเขต
3	ป่าดงบังอี แปลงที่สอง	E	มุกดาหาร	56,292	8,523	สภาพป่า/ภูเขา มีการอนุญาตให้ใช้ประโยชน์	ยังไม่ประกาศเขต
4	ป่าดงหมู แปลงที่สาม	E	มุกดาหาร	12,237	873	สภาพป่า/ภูเขา มีการอนุญาตให้ใช้ประโยชน์	ยังไม่ประกาศเขต
5	ป่าควนเปล้า ป่าควนกฤษณา และป่าสระราชา	E	พัทลุง	14,525	225	มีการอนุญาตให้ใช้ประโยชน์	ยังไม่ประกาศเขต
6	ป่าค่ายไผ่	E	พัทลุง	2,325	71	มีการอนุญาตให้ใช้ประโยชน์	ยังไม่ประกาศเขต
7	ป่าเขาหัวช้าง ป่าเขาตีนป่า ป่าเขาหลักไก่อ และป่าเขาพระ	E	พัทลุง	11,119	3,668	สภาพป่า/ภูเขา	ยังไม่ประกาศเขต
8	ป่าควนโคกยา ป่าควนโต๊ะคน และป่าควนน้อย	E	พัทลุง	8,875	115	มีการอนุญาตให้ใช้ประโยชน์	ยังไม่ประกาศเขต
9	ป่าควนหวาน ป่าควนน้อย และป่าห้วยหาร	E	พัทลุง	775	615	สวนป่า/โครงการปลูกป่า มีการอนุญาตให้ใช้ประโยชน์	ยังไม่ประกาศเขต
10	ป่าเทือกเขาบรรทัด แปลงที่ 1 ตอนที่ 3	E	พัทลุง	3,429	996	สภาพป่า/ภูเขา	ยังไม่ประกาศเขต
11	ป่าหม้องิ้ว และป่าบางเตง	E	พัทลุง	794	794	สภาพป่า/ภูเขา	ยังไม่ประกาศเขต
12	ป่าเขาพนางพันธุรัตน์ ป่าควนแก้ว และป่าควนฮ้ายหลูด	E	พัทลุง	1,213	219	สภาพป่า/ภูเขา	ยังไม่ประกาศเขต
13	ป่าเขาหวัง ป่าเขาคับ ป่าเขาเขียว และป่าเขาโย้ง	E	พัทลุง	950	25	สภาพป่า/ภูเขา	ยังไม่ประกาศเขต
14	ป่าเกาะเต่าคลองเรียน	E	พัทลุง	23,125	233	สภาพป่า/ภูเขา มีการอนุญาตให้ใช้ประโยชน์	ยังไม่ประกาศเขต

ลำดับ ที่	ชื่อพื้นที่	ประเภท ที่ดิน	จังหวัด	เนื้อที่สำรวจ (ไร่)	รวมเนื้อที่สงคืน (ไร่)	เหตุผลที่ดิน	ขั้นตอน การประกาศเขต
15	ป่าพานพอ	A	พังงา	1,275	156	สภาพป่า/ภูเขา	ประกาศเขตแล้ว
-	ป่าพานพอ	E	พังงา	14,425	8,320	สภาพป่า/ภูเขา มีการอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ ทำเลื่อยสัตว์/ที่สาธารณะ	ยังไม่ประกาศเขต
16	ป่าเขาลำปี	A	พังงา	1,265	372	สภาพป่า/ภูเขา	ประกาศเขตแล้ว
-	ป่าเขาลำปี	E	พังงา	6,232	4,596	สภาพป่า/ภูเขา มีการอนุญาตให้ใช้ประโยชน์	ยังไม่ประกาศเขต
17	ป่าเหือกเขาทรายสูง	E	พังงา	15,583	12,431	สภาพป่า/ภูเขา มีการอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ ทำเลื่อยสัตว์/ที่สาธารณะ	ยังไม่ประกาศเขต
18	ป่าควนหัวโตน และป่าเขาพัง	E	พังงา	3,703	3,310	สภาพป่า/ภูเขา	ยังไม่ประกาศเขต
19	ป่าควนมะรุ่ย	E	พังงา	7,746	7,035	ทำเลื่อยสัตว์/ที่สาธารณะ	ยังไม่ประกาศเขต
20	ป่าเขาเต่า	E	พังงา	559	67	สภาพป่า/ภูเขา	ยังไม่ประกาศเขต
21	ป่าเกาะเทียม	E	พังงา	916	497	สภาพป่า/ภูเขา	ยังไม่ประกาศเขต
22	ป่าเขาทอย และป่านางหงษ์	E	พังงา	9,850	6,942	สภาพป่า/ภูเขา มีการอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ ทำเลื่อยสัตว์/ที่สาธารณะ	ยังไม่ประกาศเขต
รวมตามแผนปีงบประมาณ 2540 จำนวน 22 ป่า 24 พื้นที่				281,129	77,217		
รวมตามแผนปีงบประมาณ 2539 และ 2540 จำนวน 64 ป่า 75 พื้นที่				1,633,417	496,271		

**เรื่องที่ 4.12 ขออนุมัติใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อดำเนินการ
ขุดสระน้ำประจำไร่นาในเขตปฏิรูปที่ดิน อำเภอบางสะพาน จังหวัด
ประจวบคีรีขันธ์**

เรื่องเดิม

ตามมติ คปก.ครั้งที่ 4/2540 วันที่ 18 มิถุนายน 2540 ได้อนุมัติหลักการ ให้ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในลักษณะจ่ายขาดเพื่อการขุดสระเก็บน้ำ ในแปลงเกษตรกรรม และให้ตั้งงบประมาณเพื่อการนี้ไว้ในแผนเงินทุนฯ ประจำปี ทุก ๆ ปี เนื่องจาก ส.ป.ก. ได้จัดเกษตรกรเข้าทำกินในเขตปฏิรูปที่ดินโดยมอบเอกสารสิทธิแล้วจำนวน 479,759 ไร่ (580,925 ไร่) แต่มีการขุดสระน้ำในแปลงเกษตรกรรม ขนาด 1,200 ลูกบาศก์เมตร ราคาประมาณ 20,000 บาท/แห่ง เพียง 21,847 แห่ง ซึ่งไม่เพียงพอกับความ ต้องการของเกษตรกรในพื้นที่ ที่จำเป็นต้องมีแหล่งน้ำรองรับเพื่อพัฒนาการเกษตรให้สามารถ ใช้ประโยชน์ในที่ดินอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการปฏิรูป-ที่ดิน และการพัฒนาตามแนวทฤษฎีใหม่

บัดนี้ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ซึ่งเดิมได้รับอนุมัติ แผนงานการขุดสระน้ำประจำไร่นา ตามแผนงานโครงการพัฒนารายได้ และปรับปรุงโครงสร้างการผลิต ประจำปีงบประมาณ 2540 จำนวน 60,000 ลูกบาศก์เมตร 50 แห่ง จึงได้ กำหนดพื้นที่และคัดเลือกเกษตรกรเข้าร่วมโครงการ ตลอดจนเตรียมแผนที่รายละเอียดที่ตั้งบริเวณที่จะขุดสระน้ำเรียบร้อยแล้ว แต่ยังไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากเครื่องจักรกล มีจำกัดและเพื่อที่จะช่วยเหลือเกษตรกรให้มีแหล่งน้ำใช้ในพื้นที่ส.ป.ก.จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จึงเสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อการขุดสระเก็บน้ำในไร่นาดังกล่าว

ความเห็นของ ส.ป.ก.

1. ส.ป.ก.พิจารณาแล้วเห็นว่าสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ได้รับอนุมัติแผนงาน ประจำปีงบประมาณ 2540 แล้ว แต่ยังไม่ได้นำดำเนินการเนื่องจากมีปัญหา อุปสรรคเกี่ยวกับเครื่องกลของ ส.ป.ก.ซึ่งมีอยู่อย่างจำกัด แต่ต้องดำเนินการในหลายพื้นที่ ทำให้ไม่สามารถบริการเครื่องจักรกลได้อย่างทั่วถึงและทันตามกำหนดได้ ประกอบกับการขุด สระน้ำประจำไร่นาเป็นส่วนหนึ่งของการพัฒนาการเกษตรตามแนวทฤษฎีใหม่ ในการแก้ไข ปัญหาการขาดแคลนแหล่งน้ำทั้งที่เป็นด้านการเกษตรและอุปโภคบริโภคของเกษตรกร

และคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้อนุมัติในหลักการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อการนี้แล้ว

2. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ (คปจ.) มีมติ ครั้งที่ 2/2540 วันที่ 28 กรกฎาคม 2540 เห็นชอบในการขุดสระน้ำประจำไร่นาให้แก่เกษตรกรจำนวน 63 แห่ง 2 พื้นที่ คือ เขตปฏิรูปที่ดินป่าเขาไชยราช และปากคลองกรูดโซน A หมู่ที่ 7, 8 ต.บ้านก้านนิคมพยุห อ.บางสะพาน จำนวน 19 แห่ง และเขตปฏิรูปที่ดินป่าพุน้ำเค็มโซน A หมู่ที่ 1, 2, 3 ต.ทองมั่งกล อ.บางสะพาน จำนวน 44 แห่ง

3. ราคาขุดสระน้ำโดยวิธีจ้างเหมา ขนาดปริมาณดิน 1,260 ลูกบาศก์เมตร/แห่ง (ลูกบาศก์เมตรละ 12.16 บาท) วงเงิน 20,000 บาท/แห่ง แยกเป็น

- งานจ้างเหมา วงเงินประมาณ 19,500 บาท
- ค่าควบคุมงาน ประมาณ 500 บาท

4. การอนุมัติให้ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในลักษณะจ่ายขาดตามโครงการนี้ มีวงเงินเกินกว่า 500,000 บาท ซึ่งตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2536 ข้อ 13 วรรค 2 คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นผู้มีความอำนาจอนุมัติ

5. เห็นควรให้มีการขุดสระน้ำประจำไร่นาตามโครงการดังกล่าว ซึ่งจะบรรเทาความเดือดร้อนให้กับเกษตรกรเกี่ยวกับการขาดแคลนแหล่งน้ำอุปโภคบริโภค และก่อให้เกิดความเชื่อศรัทธากับการดำเนินงานของ ส.ป.ก.ต่อไป

มติคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ 5/2540 เมื่อวันที่ 30 กรกฎาคม 2540 เห็นชอบตามที่ ส.ป.ก. เสนอและให้นำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

คำขอ

ขออนุมัติใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าจ้างเหมาขุดสระเก็บน้ำประจำไร่นา จำนวน 63 แห่ง เป็นค่าจ้างเหมาแห่งละ 19,500 บาท และค่าควบคุมงานแห่งละ 500 บาท รวมแห่งละ 20,000 บาท เป็นเงินทั้งสิ้น 1,260,000 บาท

(หนึ่งล้านสองแสนหกหมื่นบาทถ้วน) โดยใช้จ่ายเงินตามแผนเงินทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปี 2540 รายการที่ 2.5 งบรายจ่ายอื่น ๆ วงเงิน 29 ล้านบาท

มติคณะกรรมการ

อนุมัติ ทั้งนี้ในการดำเนินการขอให้ทางจังหวัดพิจารณาความเหมาะสมของพื้นที่ที่จะขุดบ่อโดยให้เกษตรกรเข้ามามีส่วนร่วมพิจารณาด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้ได้ประโยชน์สูงสุดตามความต้องการของเกษตรกร

เรื่องที่ 4.13 ขออนุมัติให้สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดิน จำนวน 2 สหกรณ์ กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อดำเนินธุรกิจเป็นเงินรวม 6,500,000 บาท

เรื่องเดิม

ตามที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้มีนโยบาย จัดตั้งสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยได้รับการสนับสนุนจากกรมส่งเสริมสหกรณ์ในการจัดตั้งสหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดิน ไปแล้ว 107 สหกรณ์ ในพื้นที่ 39 จังหวัด โดย สกป. ได้ดำเนินธุรกิจต่าง ๆ ตามวัตถุประสงค์ ตามระเบียบข้อบังคับของสหกรณ์ในการจัดหาสินค้าและบริการให้แก่สมาชิก และการรวบรวมผลผลิต อย่างไรก็ตามการดำเนินธุรกิจยังประสบปัญหาเรื่องเงินทุนหมุนเวียน แม้ว่าจะได้มีการระดมทุนโดยการเพิ่มหุ้น และระดมเงินฝากแล้วก็ตาม แต่ก็ยังไม่เพียงพอ จึงต้องหาแหล่งเงินทุนสนับสนุนจากสถาบันการเงินทั้งจากรัฐและเอกชน แต่ก็ประสบปัญหาด้านอัตราดอกเบี้ยสูง และคุณสมบัติของสหกรณ์ไม่ตรงตามเงื่อนไขของสถาบันการเงินหรือแหล่งเงินทุนต่าง ๆ กำหนดขึ้น

ตามแผนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ปี 2540 ได้กำหนดวงเงินสินเชื่อสำหรับสหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดิน จำนวน 72 แห่ง เป็นเงิน 60 ล้านบาท ซึ่ง สกป.ได้รับอนุมัติให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ไปแล้ว 22 สหกรณ์ เป็นเงินจำนวน 12.30 ล้านบาท และในครั้งนี้ได้มีสหกรณ์จัดทำโครงการเสนอขอกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพิ่มขึ้นอีก 2 สหกรณ์ เป็นเงินรวม 6,500,000 บาท ได้แก่ สกป.ภักดีชุมพลหนึ่ง จำกัด จังหวัดชัยภูมิ ขอกู้ยืม จำนวน 3,500,000 บาท และ สกป.เวียงชัย จำกัด จังหวัดเชียงราย ขอกู้ยืมจำนวน 3,000,000 บาท

1. วิธีการและแผนการดำเนินงานของสหกรณ์

1.1 สกป.ภักดีชุมพลหนึ่ง จำกัด ขอกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จำนวน 3,500,000 บาท เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนในการดำเนินธุรกิจสหกรณ์ กำหนดชำระคืนเงินต้นภายใน 1 ปี อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 3 ต่อปี ซึ่งคาดว่าจะสามารถดำเนินธุรกิจมีผลกำไรตามแผนการดำเนินงาน จำนวน 234,459 บาท และคาดว่าจะสามารถจัดเก็บหนี้สินได้ประมาณร้อยละ 60 ของหนี้ถึงกำหนดชำระ รายละเอียดตาม เอกสารประกอบหมายเลข 1

1.2 สกป.เวียงชัย จำกัด ขอกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อให้สมาชิกกู้ยืมเพื่อเป็นทุนในการประกอบอาชีพด้านเกษตรกรรม และจัดหาปัจจัยการผลิต รวบรวมผลผลิตจากสมาชิกสหกรณ์ เช่น ข้าวเปลือก ข้าวโพด ถั่วลิสง ลำไย และผลผลิตจำพวกผักต่าง ๆ เพื่อช่วยเหลือสมาชิกให้มีต้นทุนที่ต่ำ และมีรายได้เพิ่มขึ้น โดยขอกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จำนวน 3,000,000 บาท กำหนดชำระคืนภายใน 3 ปี พร้อมดอกเบี้ยร้อยละ 3 ต่อปี โดยชำระคืนเงินต้นในปีที่ 1 - 3 ปี ๆ ละเท่า ๆ กัน กล่าวคือจ่ายคืน ปีละ 1,000,000 บาท และคาดว่าจะสามารถดำเนินการมีผลกำไรสุทธิตามแผนดำเนินงานในปี 2541 จำนวน 577,000 บาท ปี 2542 จำนวน 650,000 บาท และในปี 2543 จำนวน 800,000 บาท และคาดว่าจะสามารถจัดเก็บหนี้ประมาณร้อยละ 75 , 80 และ 85 ตามลำดับ

รายละเอียดตามเอกสารประกอบหมายเลข 2 ที่แนบในวาระการประชุม

2. คณะกรรมการสหกรณ์ และคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (คปจ.) มีมติเห็นชอบให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ดังนี้

ลำดับ ที่	สกป. จำกัด	มติที่ประชุมคณะกรรมการ สหกรณ์		มติ คปจ.	หมายเหตุ
		ครั้งที่	ว.ค.ป.		
1.	ภักดีชุมพลหนึ่ง อ.ภักดีชุมพล จ.ชัยภูมิ	8/2540	2 มี.ค.40	3/2540 12 พ.ค.40	
2.	เวียงชัย อ.เวียงชัย จ.เชียงราย	2/2540	11 ธ.ค.39	1/2540 3 ก.ค.40	

1.1 สกป.ภักดีชุมพลหนึ่ง จำกัด จังหวัดชัยภูมิ มีประสิทธิภาพในการบริหารด้านการเงินวิเคราะห์ได้ ดังนี้

1.1.1) สภาพคล่องทางการเงิน พิจารณาจากอัตราส่วนทุนหมุนเวียนของกิจการในการชำระหนี้ระยะสั้น เมื่อครบกำหนด กล่าวคือสภาพคล่องทางการเงิน 1.02 ต่อ 1 แสดงว่า สหกรณ์ฯ มีสินทรัพย์หมุนเวียน 1.02 เมื่อเทียบกับหนี้สินที่มีอยู่ 1 จึงมีสภาพคล่องทางการเงิน

1.1.1) ความสามารถในการก่อหนี้ พิจารณาจากอัตราส่วนหนี้ทั้งสิ้นต่อทุน กล่าวคือ ความสามารถในการก่อหนี้ 5.01 ต่อ 1 แสดงว่าสหกรณ์ฯ มีหนี้ 5.01 และมีทุนคุ้มครองอยู่ 1

1.1.3) ความสามารถในการหากำไร พิจารณาจากอัตราส่วนของผลตอบแทนในการดำเนินงานต่อทรัพย์สินรวม กล่าวคือ ความสามารถในการหากำไร 0.40 ต่อ 1 หรือสหกรณ์ฯมีความสามารถในการใช้สินทรัพย์ไปแสวงหากำไร คิดเป็นร้อยละ 4.0 แสดงว่า สหกรณ์ฯมีประสิทธิภาพในการบริหารงานเพื่อก่อให้เกิดรายได้

1.2 สกป.เวียงชัย จำกัด จ.เชียงราย มีประสิทธิภาพในการบริหารด้านการเงินวิเคราะห์ได้ ดังนี้

1.2.1) สภาพคล่องทางการเงิน 1.56 แสดงว่าสหกรณ์ฯ มีสินทรัพย์หมุนเวียน 1.56 เมื่อเทียบกับหนี้สินที่มีอยู่ 1 จึงมีสภาพคล่องทางการเงิน

1.2.2) ความสามารถในการก่อหนี้ 1.76 แสดงว่า สหกรณ์ฯ มีหนี้ 1.76 และมีทุนคุ้มครองอยู่ 1

1.2.3) ความสามารถในการหากำไร เป็นอัตราส่วน 0.05 ต่อ 1 หรือสหกรณ์ฯ มีความสามารถในการหากำไร คิดเป็นร้อยละ 5.09 แสดงว่า มีประสิทธิภาพในการบริหารงานเพื่อก่อให้เกิดรายได้

จากการพิจารณาประสิทธิภาพในการบริหารการเงินของสหกรณ์ดังกล่าวเห็นว่าอยู่ในเกณฑ์ดี เงินที่เคยกู้ยืมจาก ส.ป.ก.ในครั้งก่อนได้ปฏิบัติการชำระตามเงื่อนไขของสัญญา ประกอบกับการดำเนินธุรกิจทั้ง 2 แห่ง ขณะนี้ กำลังขยายตัว การให้สินเชื่อจะเป็นการช่วยบรรเทาความเดือดร้อนของบรรดาสมาชิก โดยสามารถนำไปปรับปรุงและเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตด้านการเกษตรได้อย่างเต็มที่ อีกทั้งเป็นการสร้างความศรัทธาแก่เกษตรกร

ให้เห็นความสำคัญของสหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดิน อันเป็นผลดีต่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จึงเห็นควรให้การสนับสนุน

2. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) มีมติอนุมัติในคราวประชุม ครั้งที่ 5/2538 วันที่ 8 พฤศจิกายน 2538 อนุมัติในหลักการให้สถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อดำเนินธุรกิจได้

3. ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.2536 ข้อ 14 ความว่า “กรณีสถาบันเกษตรกรเป็นผู้กู้ยืมให้คณะกรรมการฯ มีอำนาจอนุมัติไม่เกินแห่งละ 1,000,000 บาท สำหรับวงเงินเกินกว่า 1,000,000 บาท ให้นำเสนอคณะกรรมการพิจารณา

ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.ก.)

อกก.ก. ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้วในการประชุม ครั้งที่ 5/2540 วันที่ 30 กรกฎาคม 2540 มีมติเห็นชอบตามที่เสนอ และให้นำเสนอ คปก.เพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

คำขอ

ขออนุมัติให้สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดิน จำนวน 2 แห่ง กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนในการดำเนินธุรกิจเป็นเงินรวม 6,500,000 บาท ได้แก่

- 1) สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินภักดีชุมพลหนึ่ง จำกัด จังหวัดชัยภูมิ กู้ยืมเงินจำนวน 3,500,000 บาท กำหนดชำระคืนภายใน 1 ปี พร้อมดอกเบี้ยอัตราร้อยละ 3 ต่อปี
- 2) สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินเวียงชัย จำกัด จังหวัดเชียงราย กู้ยืมเงินจำนวน 3,000,000 บาท กำหนดชำระคืนภายใน 3 ปี โดยชำระคืนเงินต้นในปีที่ 1-3 ปีละเท่า ๆ กันพร้อมดอกเบี้ยอัตราร้อยละ 3 ต่อปี

มติคณะกรรมการ อนุมัติ

เรื่องที่ 4.14 ขออนุมัติปรับปรุงแนวทางปฏิบัติการขดย ส.ป.ก.4-01 และใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จ่ายค่าขดยให้เกษตรกรที่ไม่ประสงค์จะทำประโยชน์ต่อไปในที่ดิน ที่ได้รับจากการปฏิรูปที่ดิน

เรื่องเดิม

ตามมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ในการประชุมครั้งที่ 2/2534 วันที่ 5 เมษายน 2534 อนุมัติให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ปรับปรุงการดำเนินงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ดังนี้

1. ให้มีการชดเชยที่ดินที่มีเอกสาร ส.ป.ก. 4-01 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อการชดเชยสิทธิในการทำประโยชน์ที่ดินให้กับเกษตรกรที่ไม่มีความประสงค์จะทำประโยชน์ที่ดินนั้นต่อไป ซึ่งเป็นช่องทางให้เกษตรกรได้มาคืนที่ดินให้กับ ส.ป.ก. แทนที่จะมีการเปลี่ยนมือกันเองโดยไม่ถูกต้อง

2. ช่วยเหลือเจ้าของที่ดินไม่ให้สูญเสียที่ดินทำกินโดยทำกินโดยวิธีไถ่ถอนจำนองที่ดิน

3. ให้สินเชื่อโดยใช้สัญญาเช่าซื้อของ ส.ป.ก. เป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันและมติ คปก. ในการประชุม ครั้งที่ 3/2534 วันที่ 6 พฤษภาคม 2534 วาระที่ 3.2 มอบให้คณะอนุกรรมการโครงการ และการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.ค.) เป็นผู้พิจารณารายละเอียดเพิ่มเติมงานปรับปรุงการดำเนินงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดิน ซึ่ง อกก.ค. ได้พิจารณารายละเอียดแล้วในการประชุมครั้งที่ 7/2534 วันที่ 19 มิถุนายน 2534 โดยจัดทำเป็นคู่มือ “แนวทางการชดเชยที่ดินที่มีเอกสารสิทธิ ส.ป.ก. 4-01” (รายละเอียดตามเอกสารที่แนบ) ใช้เป็นแนวทางปฏิบัติซึ่งเป็นโครงการทดลองดำเนินการใน 4 จังหวัด คือ จังหวัดอุบลราชธานี จังหวัดศรีสะเกษ จังหวัดสุโขทัยและจังหวัดชัยภูมิ การดำเนินงานประสบผลสำเร็จไม่มากนัก เนื่องจากมีผู้คืน ส.ป.ก. 4-01 น้อย

ต่อมาในการประชุม คปก. ครั้งที่ 5/2536 เมื่อวันที่ 15 กันยายน 2536 เรื่องที่ 4.5 เรื่อง ขออนุมัติหลักการให้หนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินเป็นหลักประกันในการปล่อยชั่วคราวผู้ต้องหาหรือจำเลยในคดีอาญา ซึ่งประธานที่ประชุมได้มอบหมายให้ ส.ป.ก. นำมติคณะกรรมการในการประชุม ครั้งที่ 2534 ในส่วนที่เกี่ยวกับการนำเงินกองทุนฯ ไปชดเชยการคืนเอกสาร ส.ป.ก. 4-01 ของเกษตรกร เสนอคณะกรรมการพิจารณาทบทวนใหม่

ส.ป.ก. ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าเกษตรกรที่ได้รับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก. ซึ่งได้รับหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน ภายหลังหากเกษตรกรผู้นั้นไม่ประสงค์จะประกอบเกษตรกรรมในที่ดินนั้นอีกต่อไป มาขอสละสิทธิต่อ ส.ป.ก. ตามระเบียบ

คปก. ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. 2535 ได้ แต่หากที่ดินนั้นได้ลงทุนพัฒนาปรับปรุงแปลงที่ดินเพื่อให้เหมาะสมกับประเภทการประกอบเกษตรกรรมไปแล้ว มีพืชผลอาสินและอสังหาริมทรัพย์อยู่ในที่ดิน การจะให้เกษตรกรที่มาสถานะสิทธิไม่ได้รับการชดเชยในส่วนนี้คืนกลับไปดูจะไม่เป็นธรรม ดังนั้น แนวทางการชดเชยให้เกษตรกรดังกล่าว ซึ่ง คปก. ได้เคยอนุมัติไว้แล้วในการประชุมครั้งที่ 2/2534 เพื่อให้มีการคืนส่วนที่เกษตรกรได้ลงทุนลงแรงในที่ดิน ดังกล่าว จึงเป็นวิธีการที่เหมาะสมและเป็นธรรม อีกทั้งยังเป็นการจูงใจให้เกษตรกรมาสถานะสิทธิคืน ส.ป.ก. แทนที่จะไปซื้อขายเปลี่ยนมือกันเองแนวทางดังกล่าวใช้ในการดำเนินการตามโครงการทดลอง 4 จังหวัด เท่านั้น

แนวทางปรับปรุงการดำเนินงาน

เพื่อให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน และสามารถนำไปใช้ในเขตปฏิรูปที่ดินทุกพื้นที่ จึงปรับปรุงเพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

1. การสถานะสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน สามารถสถานะสิทธิได้ทั้งแปลงหรือบางส่วน

2. การจ่ายค่าชดเชย ได้แก่ ค่าพัฒนาปรับปรุงแปลงที่ดิน พืชผลอาสิน และอสังหาริมทรัพย์ ให้ดำเนินการ ดังนี้

2.1 ค่าพัฒนาปรับปรุงแปลงที่ดิน ให้คิดโดยวิธีประเมินจากรายได้ (Income Approach) ทั้งนี้ ต้องไม่เกิน 60% ของราคาประเมินของกรมที่ดิน ในปีที่มีการประเมินค่าชดเชย

2.2 พืชผลอาสิน และอสังหาริมทรัพย์ให้คิดหลักเกณฑ์ตามที่ อกก.ก. กำหนด

2.3 การอนุมัติค่าชดเชยให้น้ำเสนอ อกก.ก. พิจารณาอนุมัติ

3. การจัดเกษตรกรเข้าทำประโยชน์

3.1 จัดเกษตรกรรายใหม่แทนเกษตรกรที่สถานะสิทธิตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกเกษตรกร ซึ่งจะมีสิทธิได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยให้เป็นเรื่องที่เกษตรกรทั้งสองฝ่ายตกลงกันเองในเรื่องการจ่ายเงินค่าชดเชย แต่ทั้งนี้เกษตรกรรายใหม่อาจยื่นคำขอกู้เงินค่า

ชดเชย ตามระเบียบ คปท.ว่าด้วยการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

3.2 จัดเกษตรกรรายใหม่แทนรายเดิม โดย ส.ป.ก.จ่ายค่าชดเชยให้เกษตรกรรายเดิมไปก่อน แล้วให้ ส.ป.ก.จัดเกษตรกรรายใหม่เข้าทำประโยชน์โดยการให้เช่าหรือเช่าซื้อและจ่ายค่าชดเชยให้ ส.ป.ก.ในภายหลัง

3.2.1 การให้เช่า ให้คิดค่าเช่าที่ดินของรัฐตามมติ คปท.ครั้งที่ 1/2539 วันที่ 12 มีนาคม 2539 เรื่องที่ 4.5 คือคิดค่าเช่าไร่ละ 10 บาท / ปี ส่วนที่เกิน 50 ไร่ คิดค่าเช่าไร่ละ 20 บาท/ปี

กรณีประกอบการเกษตรฤดูเดียวให้เช่าไม่เกิน 5 ปี หลังจากนั้นให้เช่าซื้อ กรณีปลูกไม้ผลหรือไม้ยืนต้นให้เช่าซื้อเมื่อเก็บเกี่ยวผลผลิตได้แล้ว ในปี ที่ 2

3.2.2 ค่าเช่าซื้อให้คิดอัตราดอกเบี้ยร้อยละ 6 ต่อปี ของค่าชดเชยที่ ส.ป.ก.ได้จ่ายไปแต่ละแปลง โดยมีระยะเวลาในการเช่าซื้อ 5 ปี 10 ปี 12 ปี หรือ 15 ปี ทั้งนี้ ตามระบุไว้ในสัญญา

ความเห็น ส.ป.ก.

ส.ป.ก.ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าเพื่อเป็นการจูงใจให้ผู้ที่ได้รับที่ดินจาก ส.ป.ก. โดยการปฏิรูปที่ดิน และไม่ประสงค์จะทำประโยชน์ต่อไปได้นำมาคืนให้ ส.ป.ก. แทนที่จะเปลี่ยนมือกันโดยไม่ถูกต้อง จึงเห็นสมควรจ่ายค่าชดเชย ซึ่งได้แก่ ค่าพัฒนาปรับปรุงแปลงที่ดิน พืชผลอาสิน และอสังหาริมทรัพย์ในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อให้ปฏิบัติเป็นแนวทางเดียวกัน

คำขอ

ขออนุมัติ ปรับปรุงแนวทางปฏิบัติการชดเชย ส.ป.ก.4-01 และใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จ่ายค่าชดเชยให้เกษตรกรที่ไม่ประสงค์จะทำประโยชน์ในที่ดิน ที่ได้รับจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ทั้งนี้ สำหรับปีงบประมาณ 2540 ให้ใช้จ่ายจากแผนเงินลงทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปี 2540 งบจ่ายขาดอื่นๆ วงเงิน 29.00 ล้านบาท และให้ตั้งงบประมาณเพื่อการนี้ไว้ในแผนเงินลงทุนฯ ประจำปีทุกๆ ปี

มติคณะกรรมการ

อนุมัติให้ใช้เงินกองทุน จากแผนเงินลงทุนการปฏิรูปที่ดินประจำปี 2540 งบจ่ายขาดอื่นๆ วงเงิน 29.00 ล้านบาท เพื่อจ่ายเป็นค่าชดเชย ส.ป.ก. 4-01 ตามแนวทางเดิมไปก่อน

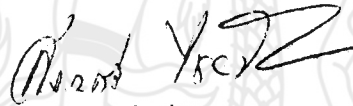
และสำหรับการปรับปรุงแนวทางปฏิบัติการชดเชย ส.ป.ก. 4-01 นั้นให้ ส.ป.ก.นำเรื่องกลับไป
พิจารณาจัดทำข้อมูล รายละเอียดของหลักการและเหตุผล โดยจัดทำตารางเปรียบเทียบให้ชัด
เจน และนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาใหม่ในการประชุมครั้งต่อไป

เลิกประชุมเวลา 13.00 น.



(นายสุทธิพร จีระพันธุ์)

เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม



(นางสงวนศรี ไชยมังคละ)

เลขานุการกรม

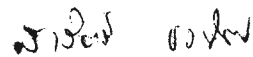
ผู้ตรวจรายงาน



(นายศรีโรจน์ จีระพันธุ์จรรยา)

เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 6

ผู้จัดรายงาน



(นางสาววิตรี ขวัญทัย)

เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 5

ผู้จัดรายงาน