

รายงานการประชุม
คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ครั้งที่ 7/2541
วันพุธที่ 16 ธันวาคม 2541
ณ ห้องประชุมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ชั้น 2

กรรมการผู้มาประชุม

1. นายปองพล อดิเรกสาร	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	ประธานกรรมการ
2. นายประเสริฐ ศีแก้วมโน	รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์)	กรรมการ
3. นายวรวัจน์ ธีรสาคร	ที่ปรึกษากฎหมายกระทรวงพาณิชย์ (แทนปลัดกระทรวงพาณิชย์)	กรรมการ
4. นายปริญญา นาคฉัตริย์	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย (แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย)	กรรมการ
5. นายสัจจา วุฒินิยม	เจ้าหน้าที่บริหารงานทรัพยากรธรณี 7 (แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม)	กรรมการ
6. นายประสิทธิ์ รามพฤฒา	ผู้อำนวยการกองกฎหมายและที่ดิน (แทนอธิบดีกรมชลประทาน)	กรรมการ
7. นายทองทวี ติเมการ	ผู้อำนวยการกองส่งเสริมการปศุสัตว์ (แทนอธิบดีกรมปศุสัตว์)	กรรมการ
8. นายวัฒนา แก้วกำเนิด	รองอธิบดีกรมป่าไม้ (แทนอธิบดีกรมป่าไม้)	กรรมการ
9. นายถวัลย์ ชูขจร	ผู้อำนวยการกองสิ่งแวดล้อมประมง (แทนอธิบดีกรมประมง)	กรรมการ
10. นายชัยชนะ เพชรแสงใส	ผู้อำนวยการกองแผนงาน (แทนอธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน)	กรรมการ

- | | | | |
|---------------------|---------------|---|---------|
| 11. นายเอกชัย | โอเจริญ | นักวิชาการเกษตร 8
(แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร) | กรรมการ |
| 12. นายจุมพล | ชลละเอม | เจ้าหน้าที่บริหารงานส่งเสริมสหกรณ์ 8
(แทนอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์) | กรรมการ |
| 13. นายยง | พชรปรีชา | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์ ๙ 9 ชช
(แทนเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร) | กรรมการ |
| 14. นายฉัตรป้อง | ฉัตรภูติ | ผู้อำนวยการส่วนระบบการปกครองท้องที่
(แทนอธิบดีกรมการปกครอง) | กรรมการ |
| 15. นายสมศักดิ์ | สุทธิสาร | หัวหน้าฝ่ายพัฒนาสังคม กองพัฒนาสังคมฯ
(แทนอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน) | กรรมการ |
| 16. นางสาวกนกวรรณ | คงภักดี | นักวิชาการที่ดิน 6 กองงานเลขาธิการ
(แทนอธิบดีกรมที่ดิน) | กรรมการ |
| 17. นายปราโมทย์ | ไพริวัตธรรม | หัวหน้างานทะเบียนที่ดิน
(แทนอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์) | กรรมการ |
| 18. นายศิระศักดิ์ | บุญโยดม | ผู้อำนวยการส่วนอุตสาหกรรมทั่วไป
(แทนอธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม) | กรรมการ |
| 19. นางสาวจิราภา | อัมมมณัษชาติ | เจ้าหน้าที่จัดผลประโยชน์ 8 ว.
(แทนอธิบดีกรมธนารักษ์) | กรรมการ |
| 20. นางกัลยา | อ่อนจันทร์ | นักวิชาการคลัง 7
(แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง) | กรรมการ |
| 21. นางรัชณี | นำพูลสุขสันต์ | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์งบประมาณ 7
(แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ) | กรรมการ |
| 22. นายประชา | พรหมชัย | รองผู้อำนวยการกิจการนโยบายรัฐ
(แทนผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร) | กรรมการ |
| 23. ศาสตราจารย์โสภณ | ทองปาน | ผู้ทรงคุณวุฒิ | กรรมการ |
| 24. นายพงศ์เทพ | เทพกาญจนา | ผู้ทรงคุณวุฒิ | กรรมการ |
| 25. นายชัยวัฒน์ | วงศ์วัฒนศานต์ | ผู้ทรงคุณวุฒิ | กรรมการ |
| 26. นายสมพงษ์ | ล้วนทอน | ผู้แทนเกษตรกร | กรรมการ |

27. นางศุภศิริ	โพธิ์แมนกุล	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
28. นายเล็ก	กุดวงศ์แก้ว	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
29. นายปรีชา	ทองคู่	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
30. นายอุดร	ขจรเวหาศน์	เลขาธิการ ส.ป.ก.	กรรมการและ เลขานุการ

กรรมการผู้ไม่มาประชุม

1. ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย
2. ประธานชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย
3. นายเฉลิม วงศ์อนันต์ ผู้แทนเกษตรกร
4. นายवाद พากแก้ว ผู้แทนเกษตรกร

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. นางศศิพัฒน์ เสวตวัฒนา ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
2. นายไพศาล กุวลัยรัตน์ ผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ ช่วยราชการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
3. นายสุรัช หมีนสังข์ ช่วยราชการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
4. นายวรเวทย์ อารังญลักษณ์ รองเลขาธิการ ส.ป.ก.
5. นายถิรวิทย์ สุพานิช รองเลขาธิการ ส.ป.ก.
6. นายกำธร เชื้อสุวรรณ นิติกร 9 ชช.
7. นายฉันทลักษณ์ บุศยอังกูร เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 9 ชช.
8. นางสาวนศรี ไชยมังคละ ผู้ตรวจราชการ ส.ป.ก.
9. นายกันติษฐ์ มะกรวัฒนะ ผู้อำนวยการกองวิชาการและแผนงาน ส.ป.ก.
10. นายสมศักดิ์ โกสุวัตวัฒนะ ผู้อำนวยการกองบริการกองทุนฯ ส.ป.ก.
11. นายดุขฎิ คันฉาย ผู้อำนวยการกองคลัง ส.ป.ก.
12. นายเสมอ กลิ่นเกลา เลขานุการกรม ส.ป.ก.
13. นางวิภาภรณ์ ทิพยานนท์ ผู้ตรวจสอบภายใน ส.ป.ก.
14. นายก่อกิจ สุทธนารักษ์ ปฏิรูปที่ดินจังหวัดขอนแก่น

15. นายสมชัย	อร่ามพงษ์พันธ์	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดพระนครศรีอยุธยา
16. นายสมมาตร	พิพิธแสงจันทร์	วิศวกรโยธา 8 รักษาราชการแทนผู้อำนวยการ กองวิศวกรรม
17. นายพจน์	เหลือพงษ์	เจ้าหน้าที่แผนที่ภาพถ่าย 8 ว. ปฏิบัติหน้าที่ ผู้อำนวยการกองสำรวจรังวัดและแผนที่ ส.ป.ก.
18. นายพรศักดิ์	มนัสศิริเพ็ญ	เจ้าหน้าที่กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม
19. นายมาโนช	พลอยแก้ว	เจ้าหน้าที่กระทรวงมหาดไทย
20. นายประจักษ์	นะวงศ์	เจ้าหน้าที่กระทรวงมหาดไทย
21. นายปริญญา	เกิดในมงคล	เจ้าหน้าที่กองเกษตรสารนิเทศ
22. นายลือชัย	นิยมชาติ	เจ้าหน้าที่กรมการปกครอง
23. น.ส.พจมาลย์	ลีละยูวะ	เจ้าหน้าที่กองเกษตรสารนิเทศ
24. นายสถาพร	แสงอรุณ	เจ้าหน้าที่กรมที่ดิน
25. น.ส.น้ำเพชร	วงศ์ประทีป	เจ้าหน้าที่กรมบัญชีกลาง
26. นายประเสริฐ	เทพนรประไพ	เจ้าหน้าที่กรมพัฒนาที่ดิน
27. นายอนันต์	วราชาติ	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
28. นายบรรลือศักดิ์	ไกรโชค	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
29. นายกุศล	นิลผิ้ง	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
30. นางวรวิทย์	ไตรนิชย์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
31. นางทิพวรรณ	เคาวางกูร	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
32. น.ส.พรนิภา	ประสมสิทธิ	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
33. นางเพ็ญภา	ปิ่นทุลลักษณ์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
34. นายณัฐพจน์	คงลัดย	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
35. นายสายัณต์	ธนูรัตน์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
36. นายสุทิน	บุญก่อสร้าง	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
37. นางสุภาพรรณ	สิทธิเสรีชน	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
38. นางพัชรรัตน์	มณีวงศ์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
39. น.ส.นิตยา	ผิวเหลือง	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
40. นางภาณี	สุรัสวดี	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.

41. นายอภิชัย	ปานเนา	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
42. นายศรีโรจน์	จิรวุฒน์จรรยา	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
43. นางสาวศิริ	ชนิตย์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
44. นางอรวินท์	เลาหะนันท์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
45. นางมะลิวัลย์	ไกรสวัสดิ์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
46. นายสามารถ	จุลศรี	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
47. นางสาววันดี	สุทธาร	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.

เริ่มประชุมเวลา 09.30 น.

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมรับทราบ
ไม่มี

ระเบียบวาระที่ 2 รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ครั้งที่ 6/2541 เมื่อวันที่ 16 พฤศจิกายน 2541

มติคณะกรรมการ รับรองรายงานโดยไม่มีข้อแก้ไข

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ 3.1 ขออนุมัติกรอบนโยบายงบประมาณและเป้าหมายการปฏิรูปที่ดิน
ปีงบประมาณ 2543

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้จัดทำร่างกรอบนโยบาย งบประมาณและเป้าหมายการดำเนินงานปฏิรูปที่ดินปีงบประมาณ 2543 ขึ้นเพื่อใช้เป็นแนวทางในการจัดทำคำของบประมาณ ประจำปีงบประมาณ 2543 และประสานงานกับส่วนราชการอื่นที่มี บทบาทสนับสนุนงานปฏิรูปที่ดิน

ในการจัดทำร่างกรอบนโยบายดังกล่าว ส.ป.ก. ได้พิจารณากำหนดกิจกรรมตาม ภาระหน้าที่ของ ส.ป.ก. และสอดคล้องกับแนวนโยบายของรัฐบาล นโยบายกระทรวงเกษตรและ สหกรณ์ มติคณะรัฐมนตรีรวมทั้งมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมโดยสรุป ดังนี้

1. จัดทำขอบเขตพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดินให้ชัดเจนครอบคลุมพื้นที่ 6.0 ล้านไร่
2. ดำรวจรังวัดที่ดินของรัฐ 0.5 ล้านไร่ และมอบเอกสาร ส.ป.ก.4-01 ให้เกษตรกร

200,000 ฉบับ

3. จัดซื้อที่ดินเอกชนเพื่อนำมาจัดให้เกษตรกรเช่า 12,000 ไร่

4. พัฒนาโครงสร้างขั้นพื้นฐานในเขตปฏิรูปที่ดินที่ได้จัดที่ดินให้เกษตรกรแล้ว โดยก่อสร้างเส้นทางคมนาคม 800 กม. ปรับปรุงและซ่อมแซมเส้นทางคมนาคม 1,800 กม. และก่อสร้างแหล่งน้ำเพื่ออุปโภคบริโภคในรูปแบบต่าง ๆ รวม 1,078 แห่ง

5. พัฒนาการเกษตรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินโดยเน้นการใช้ประโยชน์ในที่ดินอย่างเต็มประสิทธิภาพ ส่งเสริมการประกอบเกษตรกรรมในระดับเศรษฐกิจพอเพียงและระดับเกษตรยังชีพ รวม 4,500 ราย ขุดสระเก็บน้ำในไร่นา 25,000 แห่ง รวมทั้งสนับสนุนปัจจัยการผลิตและสินเชื่อต่าง ๆ แก่เกษตรกร และสถาบันเกษตรกร

6. พัฒนาสภาพแวดล้อมในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยการส่งเสริมเกษตรกรปลูกไม้ยืนต้นในที่ดินที่ได้รับจากการปฏิรูปที่ดิน 45,000 ไร่ และสนับสนุนการพัฒนาพื้นที่ที่ยังคงสภาพป่าในเขตปฏิรูปที่ดินในรูปแบบป่าชุมชน 60 แห่ง

7. ติดตามการทำประโยชน์ของเกษตรกรที่ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดิน 100,000 ราย

งบประมาณที่จะใช้ดำเนินการตามเป้าหมายการปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ 2543 ประกอบด้วยงบบริหาร งบปฏิบัติงานตามกิจกรรม และงบ งานโครงการพัฒนาเฉพาะพื้นที่รวมวงเงิน 2,700.00 ล้านบาท

ในการนี้ ส.ป.ก. จึงได้นำเสนอร่างกรอบนโยบายงบประมาณและเป้าหมายการปฏิรูปที่ดินปีงบประมาณ 2543 ต่อคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามเอกสารที่แนบเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อเป็นแนวทางสำหรับ ส.ป.ก. ในการดำเนินการต่อไป

ประเด็นที่เสนอขอ

ขออนุมัติกรอบนโยบายงบประมาณและเป้าหมายการปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ 2543

มติคณะกรรมการ เห็นชอบตามที่เสนอ ทั้งนี้ เห็นควรมอบให้ ส.ป.ก. ดำเนินการเพิ่มเติม ดังนี้

1. โดยที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มีนโยบายที่จะกำหนดพื้นที่เพาะปลูก (Zoning) ทั่วประเทศ ดังนั้นในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดินที่มีประมาณ 58 ล้านไร่ มอบให้ ส.ป.ก. ดำเนินการจัดทำข้อมูลกำหนดพื้นที่เพาะปลูก (Zoning) ตามนโยบายดังกล่าว โดยคำนึงถึงปัจจัยที่สำคัญ 2 ด้าน ได้แก่

1.1 ด้านดิน

1.2 ด้านระบบชลประทาน

2. ให้ ส.ป.ก. สำรวจข้อมูลในพื้นที่ว่ามีชลประทานขนาดเล็กหรืออ่างเก็บน้ำตลอด+ จนแม่น้ำมากน้อยเพียงใด และมีระบบส่งน้ำหรือไม่ หากไม่มีอาจขอความร่วมมือจากกรม พัฒนาที่ดินมาช่วยดำเนินการ และถ้าจำเป็นจะต้องมีการตั้งงบประมาณเพิ่มเติมให้ประสานงาน กับสำนักงบประมาณต่อไป

3. เนื่องจากพื้นที่ ส.ป.ก. มีจำนวนมากขึ้น จะมีปัญหาเกี่ยวกับกำลังคนในการ ทำงานตลอดจนงบประมาณ ซึ่งไม่เพียงพอที่จะดำเนินการจึงเห็นควรให้ ส.ป.ก. ดำเนินการสำรวจ พื้นที่ที่ ส.ป.ก. รับผิดชอบทั้งหมด ว่ามีพื้นที่ที่เหมาะสมในการทำการเกษตรที่ ส.ป.ก. จะดำเนินการ ต่อไปได้มากน้อยเพียงใด และมีพื้นที่ที่ไม่เหมาะสมในการทำการเกษตร รวมทั้งเป็นพื้นที่ที่เป็น ส่วนราชการ เป็นชุมชนที่ ส.ป.ก. ไม่สามารถดำเนินการได้ซึ่งอาจจะต้องกันออกไปมีจำนวนมาก น้อยเพียงใด ตลอดจนพื้นที่ที่ผู้แทนกระทรวงมหาดไทยเสนอว่า พื้นที่ที่ ส.ป.ก. ประกาศครอบคลุม ทั้งอำเภอ แต่ไม่ได้ดำเนินการที่อาจจะต้องกันออกมีจำนวนเท่าใด ทั้งนี้ อาจมีการจัดตั้งคณะ ทำงานขึ้นมาพิจารณา และหากจำเป็นต้องใช้งบประมาณด้านนี้ก็ได้ประสานงานกับสำนัก งบประมาณเพื่อขออนุมัติเงินต่อไป

กรอบนโยบายงบประมาณและเป้าหมายการปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ 2543

กรอบนโยบายงบประมาณ ปีงบประมาณ 2543

1. นโยบายด้านการจัดที่ดิน

- 1) เร่งรัดประกาศเขตปฏิรูปที่ดินในพื้นที่ที่ ส.ป.ก. ได้รับมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน
- 2) จัดทำขอบเขตพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดินให้ชัดเจน ปรับปรุงแผนที่การถือครองที่ดินให้ได้มาตรฐานและสร้างระบบฐานข้อมูลภูมิศาสตร์ในพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน
- 3) จัดที่ดินของรัฐและมอบเอกสาร ส.ป.ก.4-01 ให้เกษตรกรโดยเน้นพื้นที่ที่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ เพื่อให้สมบูรณ์เป็นแปลง ๆ ไป
- 4) จัดซื้อที่ดินเอกชน เพื่อช่วยเหลือผู้เช่าและผู้ไม่มีที่ดินทำกิน
- 5) ติดตามการทำให้ประโยชน์ในที่ดินของเกษตรกรที่ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินอย่างทั่วถึง

2. นโยบายด้านการพัฒนาโครงสร้างขั้นพื้นฐาน

- 1) จัดทำแผนแม่บทด้านการพัฒนาโครงสร้างขั้นพื้นฐานในเขตปฏิรูปที่ดิน
- 2) พัฒนาโครงสร้างขั้นพื้นฐานในเขตปฏิรูปที่ดินที่ได้จัดที่ดินให้เกษตรกรแล้ว

3. นโยบายด้านการพัฒนาการเกษตร พัฒนาอาชีพและสถาบันเกษตรกร

- 1) ส่งเสริมการประกอบเกษตรกรรมในระดับเศรษฐกิจพอเพียงและระดับเกษตรยังชีพในเกษตรกรที่ถือครองที่ดินขนาดเล็ก โดยเน้นพื้นที่/หมู่บ้าน ส.ป.ก. พัฒนา
- 2) เพิ่มประสิทธิภาพการผลิตการเกษตรในพื้นที่ที่มีศักยภาพในการนำน้ำมาใช้ในการพัฒนาการเกษตร
- 3) สนับสนุนปัจจัยการผลิต และสินเชื่อต่าง ๆ แก่เกษตรกร
- 4) อนุรักษ์และฟื้นฟูสภาพแวดล้อมในเขตปฏิรูปที่ดินโดยพัฒนาการเกษตรในรูปแบบที่เกื้อกูลต่อการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ ส่งเสริมการปลูกไม้ยืนต้นในเขตปฏิรูปที่ดิน รวมทั้งสนับสนุนการพัฒนาพื้นที่ที่ยังคงสภาพป่าในเขตปฏิรูปที่ดินในรูปแบบป่าชุมชน
- 5) ส่งเสริมการดำเนินงานของกลุ่มอาชีพนอกการเกษตรรวมทั้งสนับสนุนการดำเนินธุรกิจของสหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดิน
- 6) ประสานงานพัฒนาการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดินกับส่วนราชการอื่น

4. สนับสนุนงาน/โครงการ อันเนื่องมาจากพระราชดำริ
5. พัฒนาระบบสารสนเทศการปฏิรูปที่ดิน
6. ประชาสัมพันธ์งานปฏิรูปที่ดินแก่เกษตรกรและบุคคลทั่วไป

เป้าหมายการปฏิรูปที่ดินปีงบประมาณ 2543

การปฏิรูปที่ดินในปีงบประมาณ 2543 ประกอบด้วยกิจกรรมหลักที่สำคัญ 4 กลุ่ม กิจกรรม ได้แก่ กิจกรรมเตรียมการปฏิรูปที่ดิน กิจกรรมสำรวจรังวัดและจัดที่ดิน กิจกรรมพัฒนาขั้นพื้นฐาน และกิจกรรมพัฒนารายได้และปรับปรุงโครงสร้างการผลิต นอกจากนี้ยังมีกิจกรรมในลักษณะงาน/โครงการพัฒนาเฉพาะพื้นที่ จำนวน 5 งาน/โครงการ โดยมีเป้าหมายสำคัญ ดังนี้

1. กิจกรรมเตรียมการปฏิรูปที่ดิน

รายการ	หน่วย	เป้าหมาย
1. สำรวจพื้นที่และจัดทำรายละเอียดขออนุมัติ คปก. เพื่อประกาศเขตปฏิรูปที่ดินและขยายเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดิน	พื้นที่	30
2. ทำแผนที่แนบท้ายพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน	ไร่	2,000,000
3. สำรวจหมุดหลักฐานแผนที่ด้วยเครื่อง GPS	ไร่	6,000,000
4. สำรวจวางโครงหมุดหลักฐานแผนที่และปักหลักเขตโครงการ	ไร่	4,000,000
5. สำรวจจุดบังคับภาพถ่ายทางอากาศ	ไร่	2,000,000
6. สำรวจปรับปรุงระวางแผนที่	ไร่	2,000,000
7. สร้างระบบฐานข้อมูลภูมิศาสตร์ครอบคลุมพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน	ไร่	1,000,000

2. กิจกรรมสำรวจรังวัดและจัดที่ดิน

รายการ	หน่วย	เป้าหมาย
1. สำรวจรังวัดการถือครองที่ดินของรัฐ	ไร่	500,000
2. สอบสวนสิทธิครอบครองที่ดิน เจริญจากกระจายสิทธิฯ	ราย	100,000
3. มอบเอกสาร ส.ป.ก.4-01 ให้เกษตรกร	ฉบับ	200,000
4. จัดซื้อที่ดินเอกชน (กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ)	ไร่	12,000
5. จัดทำสัญญาเช่าที่ดินเอกชน	ไร่	20,000
6. สำรวจรังวัดเฉพาะราย	ไร่	800,000
7. ออกโฉนดที่ดินของรัฐตามมาตรา 36 ทวิ พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินฯ	ไร่	200,000
8. รวมแบ่งแยกโฉนด / น.ส. 3 หรือเปลี่ยน น.ส.3 เป็นโฉนดที่ดินในที่ดินของเอกชน	ไร่	20,000
9. ติดตามการทำประโยชน์ในที่ดินของเกษตรกร	ราย	100,000
10. ชดเชยการสูญเสียโอกาสทำกินในที่ดิน	ไร่	10,000

3. กิจกรรมพัฒนาขั้นพื้นฐาน

รายการ	หน่วย	เป้าหมาย
1. ก่อสร้างเส้นทางคมนาคมพร้อมสะพานและอาคารระบายน้ำ		
1.1) ถนนลาดยาง	กม.	100,000
1.2) ถนนลูกรัง	กม.	700,000
2. ปรับปรุงเส้นทางคมนาคม	กม.	600,000
3. ซ่อมแซมเส้นทางคมนาคม	กม.	1,200,000
4. ก่อสร้างแหล่งน้ำ		
4.1) สระเก็บน้ำเพื่ออุปโภคบริโภค	แห่ง	40
4.2) บ่อบาดาล	บ่อ	1,000
4.3) ฝาย	แห่ง	6
4.4) อ่างเก็บน้ำขนาดเล็ก	แห่ง	2
5. ปรับปรุงแหล่งน้ำ		
5.1) ขุดลอกคลอง	กม.	50,000
5.2) ขุดลอกแหล่งน้ำ	แห่ง	30
6. สำรวจออกแบบ		
6.1) สำรวจออกแบบเพื่อก่อสร้างและปรับปรุงทาง	กม.	300,000
6.2) สำรวจออกแบบเพื่อก่อสร้างและปรับปรุงแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรและเพื่ออุปโภคบริโภค	แห่ง	60
7. จัดทำแผนแม่บทการพัฒนาโครงสร้างขั้นพื้นฐานในเขตปฏิรูปที่ดิน	ไร่	3,000,000

4. กิจกรรมพัฒนารายได้และปรับปรุงโครงสร้างการผลิต

รายการ	หน่วย	เป้าหมาย
1. การพัฒนาการเกษตร		
1.1) จัดทำแผนทางเลือกของเกษตรกร	ราย	20,000
1.2) ปรับรูปแบบการผลิตทางการเกษตร		
- ระดับเศรษฐกิจพอเพียง (เกษตรผสมผสาน)	ราย	3,500
- ระดับเกษตรยั่งยืน	ราย	1,000
1.3) เพิ่มประสิทธิภาพการผลิตการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน	ไร่	1,000
1.4) ขุดสระน้ำเพื่อการเกษตรขนาดเล็ก (1,260 ลบ.ม.)	แห่ง	25,000
1.5) ขุดบ่อน้ำขนาด 20 ลบ.ม.	แห่ง	1,000
2. การอนุรักษ์และฟื้นฟูสภาพแวดล้อม		
2.1) ส่งเสริมการปลูกไม้ยืนต้น		
- ไม้ผล	ไร่	20,000
- ไม้โตเร็ว / ไม้เศรษฐกิจ	ไร่	25,000
2.2) ผลิตและจัดหา		
- กิ่งพันธุ์ไม้ผล		
- กล้าไม้โตเร็ว / ไม้เศรษฐกิจ	ตัน	450,000
2.3) สนับสนุนการพัฒนาป่าชุมชนเกษตรกรปลูกป่า	ตัน	5,000,000
2.4) ประสานงานกรมป่าไม้ส่งเสริมเกษตรกรปลูกป่า	แห่ง	60
3. ฝึกอบรมเกษตรกร กรรมการ/สมาชิกสหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดิน	ไร่	15,000
4. ส่งเสริมดำเนินงานกลุ่มอาชีพนอกการเกษตร	ราย	5,500
5. พัฒนาสถาบันเกษตรกร	กลุ่ม	10
- จัดตั้งกลุ่มเตรียมการสถาบันเกษตรกร		
- สนับสนุนการดำเนินธุรกิจของสหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดิน	กลุ่ม	15
6. สนับสนุนสินเชื่อเพื่อพัฒนาการเกษตรและสถาบันเกษตรกร	สหกรณ์	20
	บาท	100,000,000

5. งาน / โครงการพัฒนาเฉพาะพื้นที่

รายการ	หน่วย	เป้าหมาย
1. งานสนับสนุนศูนย์ศิลปาชีพพิเศษบางไทร		
1.1) ฝึกศิลปาชีพแก่เกษตรกร	ราย	360
1.2) ผลิตกิ่งพันธุ์ไม้ผล	ต้น	50,000
1.3) บำรุงรักษาอาคารและสถานที่	ไร่	2,500
2. งานพัฒนาพื้นที่ลุ่มน้ำแม่อาว จังหวัดลำพูน อันเนื่องมาจากพระราชดำริ		
2.1) ฝึกอบรมอาชีพนอกการเกษตรแก่เกษตรกร	ราย	400
2.2) ติดตามการทำประโยชน์ในที่ดินของเกษตรกร	ราย	2,314
2.3) ขุดสระน้ำเพื่อการเกษตรขนาดเล็ก (1,260 ลบ.ม.)	แห่ง	220
2.4) ขุดบ่อบาดาล พร้อมหอดัก (25 ลบ.ม.) และระบบส่งน้ำ	แห่ง	5
2.5) ขยายเขตไฟฟ้า / หม้อแปลงไฟฟ้า	แห่ง	6
3. โครงการนำร่องเพื่อพัฒนาการปลูกยางพาราในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ		
3.1) ตรวจแปลงยางและให้คำแนะนำเกษตรกร	ราย	3,260
3.2) จัดหาบริการด้านสินเชื่อ	ราย	225
4. โครงการอนุรักษ์และพัฒนาแบบผสมผสานในเขตปฏิรูปที่ดิน (พื้นที่กันชน) ระยะที่ 2	(อยู่ระหว่างนำเสนอ DANCED)	
5. โครงการฟื้นฟูสภาพแวดล้อมที่เสื่อมโทรมในเขตปฏิรูปที่ดินด้วยการพัฒนาการเกษตรแบบผสมผสาน (ระยะที่ 1) (OECF)		
5.1) ส่งเสริมการเกษตรและองค์กรเกษตรกร	ไร่	300,000
5.2) สนับสนุนสินเชื่อให้เกษตรกรกู้ยืมค่าน้ำมันเชื้อเพลิงฯ ในการขยายสระเก็บน้ำ	ราย/ล้านบาท	1,607/17.00

งบประมาณปีงบประมาณ 2543

1. งบบริหาร	652.36	ล้านบาท
2. งบปฏิบัติงานตามกิจกรรม	1,953.30	ล้านบาท
3. งบงาน/โครงการพัฒนาเฉพาะพื้นที่	94.34	ล้านบาท
รวม	2,700.00	ล้านบาท

เรื่องที่ 3.2 ขออนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ 2542

1. หลักการและเหตุผล

ตาม พ.ร.บ.การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.2518 มาตรา 9 กำหนดให้จัดตั้งกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นทุนหมุนเวียน และใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดิน และตามมาตรา 19(4) กำหนดให้คณะกรรมการการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พิจารณาอนุมัติแผนงานและโครงการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตลอดจนงบค่าใช้จ่ายของ ส.ป.ก.

ส.ป.ก.จึงขอเสนอแผนการใช้จ่ายเงินจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ 2542 โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อเป็นกรอบและแนวทางในการบริหารเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในปี 2542 โดยพิจารณาจากฐานะเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ และกรอบนโยบายและเป้าหมาย ของการปฏิรูปที่ดิน ปี 2542 ซึ่งได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ 1/2541 เมื่อวันที่ 17 เมษายน 2541 และความต้องการของเกษตรกรเป็นหลักโดยจัดทำแผนแบบ สมดุล คือ รายรับเท่ากับรายจ่ายและการใช้จ่าย เน้นรายจ่ายหมุนเวียน เพื่อให้มีรายรับกลับเข้ากองทุนให้มากที่สุด ตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งกองทุนดังกล่าว

ประมาณการเงินคงเหลือปราศจากข้อผูกพัน ณ 30 กันยายน 2541

(1) ประมาณการรายรับ ณ 30 กันยายน 2541 รวม 1,366.61 ล้านบาท แยกเป็น

- เงินสมทบจากงบประมาณแผ่นดิน	100.00	ล้านบาท
- รายรับตามมาตรา 10(4)	98.96	ล้านบาท
- เงินคงเหลือจากโครงการต่าง ๆ	1,167.65	ล้านบาท

(2) ประมาณการรายจ่าย ณ 30 กันยายน 2541 รวม 486.61 ล้านบาท แยกเป็นรายจ่ายหมุนเวียน : จ่ายขาด สัดส่วน 88 : 12 ดังนี้

- รายจ่ายหมุนเวียน 427.49 ล้านบาท เป็นค่าซื้อที่ดินเอกชน 16,207 ไร่ วงเงิน 219.65 ล้านบาท สินเชื่อ 170.33 ล้านบาท ค่าออกเอกสารสิทธิ โดยกรมที่ดิน และอื่น ๆ 37.51 ล้านบาท

- รายจ่ายขาด 59.12 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นรายจ่ายตามข้อผูกพันตามกฎหมาย เช่น ค่าใช้จ่ายตามท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน และค่ารังวัดสอบเขตเพื่อจัดซื้อที่ดิน 2.47 ล้านบาท

ค่าใช้จ่ายเพื่อการจัดหาแหล่งน้ำในแปลงเกษตรกรรม 9.84 ล้านบาท และงบจ่ายขาดอื่น ๆ 46.81 ล้านบาท

(3) ประมาณการเงินคงเหลือปราศจากข้อผูกพันยกไปปี 2542 ทั้งสิ้น 880.00 ล้านบาท
รายละเอียดปรากฏดังตารางที่ 1 ในวาระการประชุม

2. แผนการใช้เงินจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมประจำปีงบประมาณ 2542

2.1 นโยบาย

(1) พัฒนาเกษตรกรรมและสถาบันเกษตรกรรวมทั้งพัฒนาอาชีพในและนอกการเกษตรให้การสนับสนุนปัจจัยการผลิต โดยการให้สินเชื่อต่าง ๆ เช่น สินเชื่อค่าเช่าเชย ค่าพัฒนาปรับปรุงที่ดินและพืชผลในที่ดินที่เกษตรกรได้รับ ส.ป.ก.4-01 และเกษตรกรประสงค์จะขอสินเชื่อเพื่อการพัฒนาปลูกป่า ไม้ยืนต้น หรือไม้ผลในที่ดินที่ได้รับจากการปฏิรูปที่ดิน เพื่อฟื้นฟูสภาพแวดล้อม สินเชื่อสหกรณ์ และการให้สินเชื่อเพื่อส่งเสริมการผลิต และพัฒนารายได้ให้แก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน

(2) เร่งรัดการจัดซื้อที่ดินเอกชนเพื่อนำมาจัดให้แก่เกษตรกรผู้เช่าและไม่มีที่ดินทำกินได้มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง

(3) ติดตามการทำประโยชน์ในที่ดินของเกษตรกรที่ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดิน โดยเร่งรัดการจัดเก็บรายได้ตามมาตรา 10 (4) เพื่อให้มีเงินทุนหมุนเวียนกลับมาใช้จ่ายในโครงการต่าง ๆ รวมทั้งการติดตามเงินคงเหลือจากโครงการต่าง ๆ กลับคืนกองทุนฯ

2.2 แผนการดำเนินงาน

กำหนดเป้าหมายรายรับ - รายจ่ายแบบสมดุล วงเงิน 990.50 ล้านบาท ดังนี้

(1) แผนรายรับ 990.50 ล้านบาท ประกอบด้วย

- รายรับตามมาตรา 10(4) 110.50 ล้านบาท หรือร้อยละ 11 ของแผนรายรับ (โดยประมาณการร้อยละ 50 ของยอดลูกหนี้ที่ครบกำหนดตามสัญญา รวมทั้งที่ค้างชำระในปี 2541 รวม 233.19 ล้านบาท เนื่องจากคาดว่าจะผลกระทบทางภาวะวิกฤตเศรษฐกิจทำให้เกษตรกรมีรายได้ไม่เพียงพอที่จะชำระหนี้ได้ครบ และประมาณการผลการจัดเก็บรายได้ ปี 2541 ประมาณไม่เกิน 50% ของเป้าหมายเดิม)

- เงินคงเหลือปราศจากข้อผูกพันยกมาจากปี 2541 ประมาณ 880.00 ล้านบาท หรือร้อยละ 89 ของแผนรายรับ

(2) แผนรายจ่าย 990.50 ล้านบาท โดยกำหนดสัดส่วนหมุนเวียน : จ่ายขาด เป็น 94 : 6 ดังนี้

- รายจ่ายหมุนเวียน 933.38 ล้านบาท หรือร้อยละ 94 ของแผนรายจ่ายเป็นค่าซื้อที่ดิน 12,000 ไร่ (เฉลี่ยไร่ละประมาณ 18,050 บาท) เป็นเงิน 216.60 ล้านบาท สิ้นเชื้อ 600.00 ล้านบาท ประกอบด้วยสิ้นเชื้อค่าชดเชย 43.00 ล้านบาท สิ้นเชื้อสหกรณ์ 60.00 ล้านบาท และสิ้นเชื้อเพื่อพัฒนารายได้อื่น ๆ 497.00 ล้านบาท ส่วนที่เหลือเป็นค่ารังวัดออกเอกสารสิทธิที่ดินเอกชน โดยกรมที่ดิน (16,500 ไร่) 3.28 ล้านบาท ค่าภาษีบำรุงท้องที่ 3.50 ล้านบาท และงบหมุนเวียนอื่น ๆ 110.00 ล้านบาท

- รายจ่ายขาด 57.12 ล้านบาท หรือร้อยละ 6 ของแผนรายจ่ายเป็นรายจ่ายตามข้อผูกพันตามกฎหมาย เช่น ค่าใช้จ่ายตามท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน ค่ารังวัดสอบเขตเพื่อจัดซื้อที่ดิน งบพัฒนาปัจจัยพื้นฐาน และงบจ่ายขาดอื่น ๆ รายละเอียดปรากฏดังตารางที่ 2

3. ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อ

เกษตรกรรม (อกก.ค.)

อกก.ค. ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้วในการประชุม ครั้งที่ 5/2541 วันที่ 22 ตุลาคม 2541 มีมติเห็นชอบแผนเงินทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปี 2542 วงเงิน 990.50 ล้านบาท และหลักการมอบอำนาจการอนุมัติรายละเอียดด้านการเงินตามที่เสนอขอทั้ง 4 ข้อ และให้นำเสนอคณะกรรมการฯ เพื่ออนุมัติต่อไป

4. ความเห็นของ ส.ป.ก.

ส.ป.ก. ได้พิจารณาเห็นว่า สำหรับอำนาจการอนุมัติด้านการเงินได้มีการอนุมัติหลักการ และมีระเบียบกำหนดไว้แล้ว ดังนี้

(1) รายการที่ 1.1 ค่าซื้อที่ดินเอกชน 12,000 ไร่ วงเงิน 216.60 ล้านบาท เป็นไปตามมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ 4/2539 วันที่ 4 พฤศจิกายน 2539 คือ

- ปฏิรูปที่ดินจังหวัด กรณีซื้อที่ดินไม่เกินราคาประเมินของกรมที่ดิน และราคาอัตราขึ้นสูงรายภาคที่ ส.ป.ก. กำหนด

- คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด กรณีซื้อที่ดินเกินกว่าอำนาจปฏิรูปที่ดินจังหวัด แต่เพิ่มขึ้นไม่เกินร้อยละ 50 ของราคาประเมินของกรมที่ดิน และของราคาอัตราขึ้นสูงรายภาคที่ ส.ป.ก. กำหนด

- ส่วนที่เกินกว่าอำนาจของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

(2) รายการที่ 1.3 สินเชื่อ 600.00 ล้านบาท ให้เป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2536

(3) รายการที่ 1.2 ค่าภาษีบำรุงท้องที่ 1.4 ค่าออกเอกสารสิทธิในที่ดินเอกชน โดยกรมที่ดิน เฉพาะค่าใช้จ่ายตามท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน 2.1 และ 2.2 ให้เป็นอำนาจเลขาธิการ ส.ป.ก. หรือผู้ที่ได้รับมอบอำนาจจากเลขาธิการ ส.ป.ก.

สำหรับรายการอื่น ๆ เห็นควรเสนอขออนุมัติหลักการต่อ คปก.

5. ประเด็นที่เสนอขออนุมัติ

1. ขออนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ 2542 วงเงิน 990.50 ล้านบาท

2. ขออนุมัติหลักการมอบอำนาจการอนุมัติรายละเอียดด้านการเงิน แต่ละรายการ ดังนี้

(1) รายการที่ 1.4 ค่าออกเอกสารสิทธิในที่ดินเอกชน โดยกรมที่ดินเฉพาะค่ารังวัดเพื่อการปฏิรูปที่ดินฯ และรายการที่ 2.3 งบประมาณปัจจัยพื้นฐาน มอบอำนาจให้คณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุน

(2) รายการที่ 1.5 งบประมาณเวียนอื่น ๆ และรายการที่ 2.4 งบจ่ายขาดอื่น ๆ ให้เป็นอำนาจเลขาธิการ ส.ป.ก. หรือผู้ที่ได้รับมอบอำนาจจากเลขาธิการ ส.ป.ก. หรือให้เป็นไปตามที่ได้รับมอบอำนาจในรายการที่เสนอขอใช้เงินนั้น ๆ หรือให้เป็นไปตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนฯ พ.ศ. 2536

3. เมื่อได้ดำเนินการอนุมัติรายละเอียดด้านการเงินในแต่ละรายการ รวมทั้งรายรับประเภทต่าง ๆ แล้ว ให้รายงานคณะกรรมการฯ เพื่อทราบต่อไป

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ได้รับอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินจากกองทุนฯ เป็นต้นไป

มติคณะกรรมการ เห็นชอบ

ตารางที่ 2 ประมาณการแผนการใช้จ่ายเงินจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปี 2542

(หน่วย:ล้านบาท)

แผนรายรับ	แผนปี 2542		แผนรายจ่าย	แผนปี 2542	
	วงเงิน ล้านบาท	ร้อยละ		วงเงิน ล้านบาท	ร้อยละ
1. ประมาณการรายรับตามมาตรา 10(4)	110.50	11.16	1. รายจ่ายหมุนเวียน	933.38	94.23
แห่ง พ.ร.บ.การปฏิรูปที่ดิน			1.1 ค่าซื้อที่ดินเอกชนปี 2542 เนื้อที่ 12,000 ไร่ ไร่ละ 18,050 บาท	216.60	
- ค่าเช่า	30.00		1.2 ค่าภาษีบำรุงท้องที่ (ส.ป.ก.ในฐานะเจ้าของที่ดินจ่ายตามกฎหมาย)	3.50	
- ค่าเช่าซื้อ	49.00		1.3 สินเชื่อ	600.00	
- ค่าภาษีบำรุงท้องที่	2.80		- สินเชื่อ ค่าชดเชยที่ดิน	43.00	ล้านบาท
- เงินต้น	28.70		- สินเชื่อสหกรณ์	60.00	ล้านบาท
2. ประมาณการเงินคงเหลือปราชญ์จากข้อผูกพันยกมาจากปี 2541	880.00	88.84	- สินเชื่อเพื่อพัฒนารายได้อื่น ๆ	497.00	ล้านบาท
			1.4 ค่าออกเอกสารสิทธิในที่ดินโดยกรมที่ดิน (ที่ดินเอกชน 16,500 ไร่)	3.28	
			- ค่ารังวัดแบ่งแยกออกโฉนด (128.42 บาท/ไร่)	2.12	ล้านบาท
			- ค่าใช้จ่ายตามท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน (70.00 บาท/ไร่) 1.16	ล้านบาท	
			1.5 งบหมุนเวียนอื่น ๆ	110.00	
			2. รายจ่ายขาด	57.12	5.77
			2.1 ค่าใช้จ่ายตามท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน (70.00 บาท/ไร่)	0.84	
			2.2 ค่ารังวัดสอบเขตเพื่อจัดซื้อที่ดิน (66.99 บาท/ไร่)	0.80	
			2.3 งบพัฒนาปัจจัยพื้นฐาน 10% ของค่าซื้อที่ดินเอกชน	21.66	
			2.4 งบจ่ายขาดอื่น ๆ	33.82	
	990.50	100		990.50	100

19
ตารางที่ 3 แผนการจัดซื้อที่ดินเอกชน ประจำปี 2542

จังหวัด	เนื้อที่ (ไร่)	วงเงิน (ล้านบาท)	หมายเหตุ
ภาคเหนือ			อัตราเฉลี่ยราคาที่ดินชั้นสูงรายภาคที่ใช้ประมาณการ - ภาคเหนือ ไร่ละ 20,000 บาท - ภาคกลาง ไร่ละ 23,000 บาท - ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ไร่ละ 10,000 บาท - ภาคใต้ ไร่ละ 30,000 บาท อัตราเฉลี่ยไร่ละ 18,050 บาท ซึ่งคิดเป็นเงินสดทั้งหมด เพราะตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการนี้ ฉบับที่ปรับปรุง ใหม่ กำหนดให้ชำระราคาที่ดิน ส่วนที่ไม่เกิน 8 ล้านบาท เป็นเงินสดทั้งหมด มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 3 กรกฎาคม 2536 เป็นต้นไป
1. กำแพงเพชร	800	16.00	
2. พะเยา	400	8.00	
3. พิจิตร	600	12.00	
4. เพชรบูรณ์	500	10.00	
5. สุโขทัย	800	16.00	
6. อุตรดิตถ์	200	4.00	
7. อุทัยธานี	1,000	20.00	
รวมภาคเหนือ	4,300	86.00	
ภาคกลาง			
1. จันทบุรี	500	11.50	
2. ชัยนาท	1,900	43.70	
3. พระนครศรีอยุธยา	600	13.80	
4. ราชบุรี	200	4.60	
รวมภาคกลาง	3,200	73.60	
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ			
1. กาฬสินธุ์	500	5.00	
2. ชัยภูมิ	500	5.00	
3. บุรีรัมย์	1,000	10.00	
4. สุรินทร์	300	3.00	
5. มุกดาหาร	200	2.00	
6. ศรีสะเกษ	200	2.00	
7. อุบลราชธานี	1,000	10.00	
8. หนองบัวลำภู	200	2.00	
รวมภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	3,900	39.00	
ภาคใต้			
1. ชุมพร	200	6.00	
2. กระบี่	200	6.00	
3. สุราษฎร์ธานี	200	6.00	
รวมภาคใต้	600	18.00	
รวมทั้งสิ้น 22 จังหวัด	12,000	216.60	

เรื่องที่ 3.3 ขออนุมัติใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ชำระค่าภาษีเงินได้แทนเจ้าของที่ดิน เฉพาะส่วนที่เพิ่มขึ้นจากการปรับปรุงราคาประเมินทุนทรัพย์เพื่อเรียกเก็บในการจดทะเบียนสิทธินิติกรรมของกรมที่ดิน กรณีจัดซื้อที่ดินเพื่อการก่อสร้างถนนและคลองส่งน้ำ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

1. เรื่องเดิม

1.1 ส.ป.ก.ได้กำหนดแผนงานที่จะดำเนินการพัฒนาและปรับปรุงพื้นที่การเกษตรตามโครงการพัฒนาการเกษตรชลประทานลุ่มแม่น้ำเจ้าพระยาฝั่งตะวันตก ซึ่งตั้งอยู่ในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน อ.ลาดบัวหลวง อ.บางไทร อ.เสนา จ.พระนครศรีอยุธยา ในเนื้อที่ประมาณ 78,000 ไร่ โดยอาศัยเงินกู้จากกองทุนความร่วมมือทางเศรษฐกิจพื้นทะเลของญี่ปุ่น เริ่มดำเนินการก่อสร้างสิ่งสาธารณูปโภคด้านการเกษตรตั้งแต่ปี 2527 แบ่งพื้นที่โครงการออกเป็น 10 ส่วน การจัดซื้อที่ดินเพื่อใช้ในการก่อสร้างดังกล่าว โดยเจรจาขอสร้างถนนและคลองส่งน้ำผ่านแปลงที่ดินของเจ้าของที่ดินไปก่อน เมื่อดำเนินการรังวัดตรวจสอบแบ่งแยกที่ดินส่วนที่ก่อสร้างเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงดำเนินการชำระราคาและรับโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินในภายหลัง

1.2 ที่ดินที่ถูกแนวก่อสร้างตามโครงการพัฒนาการเกษตรชลประทานฯ และต้องดำเนินการจัดซื้อทั้งหมดประมาณ 1,373-0-65 ไร่ เริ่มดำเนินการจัดซื้อที่ดินตั้งแต่ปี 2528 เรื่อยมาจนกระทั่งปี 2535 มีการปรับราคาประเมินทุนทรัพย์ฯ ของกรมที่ดินสูงมากขึ้น และบังคับใช้ โดยราคาประเมิน กรมที่ดิน ปี 2535-2538 อยู่ระหว่างไร่ละ 100,000 - 150,000 บาท แต่ราคาที่เจ้าของที่ดินตกลงขายไร่ละ 5,000 บาท ราคาประเมินจึงสูงกว่าราคาที่เจ้าของที่ดินขายที่ดินให้ ส.ป.ก. มาก ทำให้ผู้ขายที่ดินไม่ยอมรับ เงินค่าที่ดินและไม่ยอมจดทะเบียนสิทธินิติกรรมโอนที่ดินให้ ส.ป.ก. ต่อมาคณะอนุกรรมการจัดซื้อและกำหนดค่าทดแทนทรัพย์สินและที่ดินเพื่อการก่อสร้างฯ ครั้งที่ 1/2535 ประชุมเมื่อวันที่ 9 ตุลาคม 2535 มีมติเห็นชอบให้ปรับราคาที่ดินที่จัดซื้อเพื่อการก่อสร้างฯ จากราคาไร่ละ 5,000 บาท เป็นไร่ละ 8,000 บาท ปัจจุบันที่ดินที่จัดซื้อได้ และโอนกรรมสิทธิ์เป็นของ ส.ป.ก. แล้ว จำนวน 653-2-64 ไร่ ที่ดินส่วนที่เหลืออีกประมาณ 719-2-01 ไร่ นั้น มีเพียง 150-2-01 ไร่ ที่ผ่านการปรับราคาและอนุมัติรายละเอียดด้านการเงินเพื่อซื้อที่ดินแล้วจาก ออกก.คง. ครั้งที่ 1/2536 เมื่อวันที่ 26 มกราคม 2536 และที่ยังไม่มีผลการรังวัดแบ่งแยกซึ่งขณะนี้ยังไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากเกษตรกรเจ้าของที่ดินไม่ประสงค์จะขาย จำนวนประมาณ 569 ไร่ จำนวนเจ้าของที่ดินประมาณ 155 ราย

2. สภาพของปัญหา

2.1 ปัจจุบันที่ดินที่เหลือต้องจัดซื้อ จำนวน 719-2-01 ไร่ ดังกล่าว ได้ถูกสร้างเป็นถนนและคลองส่งน้ำตามโครงการพัฒนาเกษตรชลประทานฯ เรียบร้อยแล้ว แต่กรรมสิทธิ์ในที่ดินยังไม่ตกเป็นของ ส.ป.ก. เนื่องจากในปีการจดทะเบียนสิทธินิติกรรมและชำระราคาที่ดินกรรมที่ดินเรียกเก็บภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่ายฯ ตามราคาประเมินทุนทรัพย์ที่คำนวณได้ ทำให้เกษตรกรต้องเสียภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่ายสูงตามไปด้วย เป็นเหตุให้ผู้ขายที่ดินไม่ยอมรับเงินค่าซื้อที่ดิน และไม่ยอมจดทะเบียนสิทธินิติกรรมโอนที่ดินให้ ส.ป.ก.

2.2 มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ครั้งที่ 1/2541 เมื่อวันที่ 23 ธันวาคม 2540 เห็นชอบให้จัดซื้อที่ดินรายเดิมที่เคยได้รับอนุมัติรายละเอียดด้านการเงินเพื่อจัดซื้อที่ดินไว้แล้ว ในราคาไร่ละ 8,000 บาท แต่ยังไม่เสร็จสิ้นและเห็นชอบให้ ส.ป.ก. ชำระค่าภาษีส่วนที่เพิ่มขึ้นจากการปรับราคาประเมินกรรมที่ดินแทนเจ้าของที่ดิน ซึ่งขณะนี้ ส.ป.ก. พระนครศรีอยุธยา ได้ประสานงานให้สำนักงานที่ดินจังหวัดพระนครศรีอยุธยา สาขาเสนา คำนวณเงินค่าภาษีเงินได้ หัก ณ ที่จ่าย ตามราคาประเมินทุนทรัพย์ฯ กรรมที่ดินที่กำหนดระหว่างปี 2539-2542 ไร่ละ 80,000 - 250,000 บาท ของแปลงที่ดินดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว จำนวน 27 ราย 34 แปลง เนื้อที่ 104-0-94 ไร่ สรุปได้ดังนี้ ราคาที่ดินเมื่อคิดตามราคาที่ดิน ส.ป.ก. จัดซื้อเป็นเงิน 833,880 บาท ราคาที่ดินเมื่อคิดตามราคาประเมินทุนทรัพย์ฯ กรรมที่ดินเป็นเงิน 19,821,125 บาท ค่าภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่ายที่จะต้องเสียทั้งสิ้นเป็นเงิน 479,913 บาท โดยที่เกษตรกรจะต้องเสียภาษีเงินได้ในส่วนที่เป็นค่าที่ดินที่ได้รับจริงคือ ไร่ละ 8,000 บาท รวมเป็นเงิน 17,662 บาท ส.ป.ก. ต้องจ่ายค่าภาษีเงินได้แทนเจ้าของที่ดินในส่วนที่เพิ่มขึ้นจากการปรับปรุงราคาประเมินทุนทรัพย์ฯ กรรมที่ดินเป็นเงิน 462,251 บาท

3. ความเห็นของ ส.ป.ก.

ส.ป.ก.พิจารณาแล้ว เห็นว่า ที่ดินที่เหลือต้องจัดซื้อตามโครงการดังกล่าว ส.ป.ก. ได้เข้าไปดำเนินการก่อสร้างถนน และคลองส่งน้ำเรียบร้อยแล้ว แต่ที่ยังไม่สามารถดำเนินการและโอนเป็นกรรมสิทธิ์ของ ส.ป.ก. ได้ เนื่องจากปัจจุบันราคาประเมินสูงขึ้นมาก เจ้าของที่ดินต้องเสียค่าภาษีเงินได้ หัก ณ ที่จ่ายจำนวนมาก เมื่อเทียบกับรายได้ที่ได้รับจากการขายที่ดิน จึงไม่ยอมโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินให้ ส.ป.ก.

เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่เจ้าของที่ดินที่ยินยอมขายที่ดินให้กับ ส.ป.ก. และเกิดความถูกต้องที่ ส.ป.ก. จะได้รับโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินที่ได้เข้าไปดำเนินการก่อสร้างแล้ว จึงเห็นสมควร

ให้ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จ่ายเป็นค่าภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่ายแทนเจ้าของที่ดินเฉพาะ ส่วนที่เพิ่มขึ้นจากผลต่างระหว่างภาษีจากราคาทุนทรัพย์ฯ ของกรมที่ดินกับภาษีจากราคาที่ ส.ป.ก. ซื้อจริงที่เจ้าของที่ดินขายที่ดินให้กับ ส.ป.ก. ในส่วนที่ยังไม่ได้โอนกรรมสิทธิ์ให้กับ ส.ป.ก.

4. ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อ

เกษตรกรรม

คณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้ พิจารณาเรื่องนี้แล้ว ในคราวประชุม ครั้งที่ 5/2541 วันที่ 22 ตุลาคม 2541 มีมติเห็นชอบให้ใช้เงิน กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จ่ายค่าภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่าย แทนเจ้าของที่ดินที่ขายที่ดินให้ ส.ป.ก. จำนวน 27 ราย 34 แปลง เนื้อที่ 104-0-94 ไร่ วงเงิน 462,251 บาท เฉพาะภาษีส่วนที่เพิ่มขึ้น จาก ผลต่างระหว่างภาษีจากราคาประเมินทุนทรัพย์ฯ ของกรมที่ดินกับภาษีจากราคาที่ ส.ป.ก. ซื้อจริง โดยจ่ายจากแผนเงินทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แผนจ่ายขาด งบจ่ายขาดอื่น ๆ ส่วนที่เหลือ อีกประมาณ 615-1-07 ไร่ เห็นชอบในหลักการให้ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อจ่ายภาษีเงินได้ หัก ณ ที่จ่ายแทนเจ้าของที่ดินเฉพาะส่วนที่เพิ่มขึ้นจากราคาประเมินทุนทรัพย์ฯ ของกรมที่ดิน เช่น เดียวกันตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ และให้นำเสนอคณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

5. คำขอ

ขออนุมัติใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ชำระค่าภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่ายแทนเจ้าของที่ดินที่ขายที่ดินให้ ส.ป.ก. เฉพาะภาษีส่วนที่เพิ่มขึ้นจากผลต่างระหว่างภาษีจากราคาประเมินทุนทรัพย์ฯ ของกรมที่ดิน กับภาษีจากราคาที่ ส.ป.ก. ซื้อจริง ตามโครงการพัฒนาการ เกษตรชลประทานลุ่มน้ำเจ้าพระยาฝั่งตะวันตก ในส่วนที่ยังไม่ได้โอนกรรมสิทธิ์เป็นของ ส.ป.ก. โดย จ่ายจากแผนเงินทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แผนจ่ายขาด งบจ่ายขาดอื่น ๆ ในการจัดซื้อ ที่ดิน จำนวน 27 ราย 34 แปลง เนื้อที่ 104-0-94 ไร่ วงเงิน 462,251 บาท (รายละเอียดตามเอกสาร แนบ 2) และขออนุมัติหลักการให้ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อจ่ายค่าภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่าย แทนเจ้าของที่ดิน เฉพาะส่วนที่เพิ่มขึ้นจากการปรับราคาประเมินทุนทรัพย์ฯ ของกรมที่ดิน เช่นเดียวกับ ครั้งนี้ สำหรับการจัดซื้อที่ดินส่วนที่เหลืออีกประมาณ 615-1-07 ไร่ จำนวนประมาณ 187 ราย 252 แปลง

มติคณะกรรมการ คณะกรรมการได้พิจารณารายละเอียดในหลายประเด็นอย่างกว้างขวางแล้ว เห็นว่า เนื่องจากข้อมูลรายละเอียดยังไม่เพียงพอในการตัดสินใจ จึงให้ ส.ป.ก. นำเรื่องไป

ทบทวนและจัดทำข้อมูลเพิ่มเติม เช่น สัญญาจะซื้อจะขายมีการกำหนดไว้หรือไม่ว่าเป็นผู้เสียภาษี นอกจากนี้ ยังมีประเด็นปัญหาข้อกฎหมายอีกว่าจะสามารถใช้เงินกองทุนจ่ายแทนเกษตรกรในลักษณะนี้ได้หรือไม่ และเมื่อ ส.ป.ก. จัดทำข้อมูลรายละเอียดเพิ่มเติมครบถ้วนแล้วให้นำเสนอคณะกรรมการพิจารณาการพิจารณากฎหมายและระเบียบได้พิจารณาประเด็นข้อกฎหมายก่อนนำเสนอ คปก. พิจารณาต่อไป

เรื่องที่ 3.4 ขออนุมัติให้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดขอนแก่น กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามโครงการส่งเสริมการเลี้ยงไก่รุ่นไข่

1. เรื่องเดิม

โครงการส่งเสริมการเลี้ยงไก่รุ่นไข่ เป็นโครงการที่เคยได้รับการส่งเสริมให้ดำเนินการร่วมกับภาคเอกชนโดยคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน (คปก.) ได้อนุมัติให้เกษตรกรกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อดำเนินงานตามโครงการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ 4/2535 วันที่ 13 สิงหาคม 2535 และต่อมาเกษตรกรที่ขอกู้ยืมเงินดังกล่าวประสบภัยทางธรรมชาติ โรงเรือนพังเสียหายจึงได้ขอกู้ยืมเงินกองทุนฯ เพื่อใช้ในการก่อสร้างโรงเรือนหลังใหม่ที่ได้มาตรฐาน ซึ่งได้รับอนุมัติในคราวประชุมครั้งที่ 4/2539 วันที่ 4 พฤศจิกายน 2539 และในปัจจุบันโครงการนี้ยังคงดำเนินการอยู่ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมาเกษตรกรในโครงการสามารถชำระหนี้เงินกู้ และมีเงินเหลือจากหักชำระหนี้อีกจำนวนหนึ่งที่สามารถเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกร ซึ่งถือเป็นรายได้ที่มั่นคงและสม่ำเสมอตลอดทั้งปี การเลี้ยงไก่รุ่นไข่สามารถแก้ปัญหาและลดความเสี่ยงในการประกอบอาชีพเกษตรกรรมของเกษตรกร กล่าวคือ เกษตรกรส่วนใหญ่จะทำการเกษตร โดยอาศัยน้ำฝนจากธรรมชาติเป็นหลัก พืชที่ปลูกได้แก่ ข้าว มันสำปะหลัง และอ้อย ถ้าปีใดฝนตกถูกต้องตามฤดูกาล ผลผลิตที่ได้ก็พอคุ้มทุน แต่ถ้าปีใดปริมาณน้ำฝนน้อยหรือแล้งจัดปีนั้นก็ขาดทุน หรือไม่ได้รับผลผลิตแต่อย่างใด การเลี้ยงไก่รุ่นไข่ จึงเป็นอาชีพหนึ่งที่มีความสนใจจากเกษตรกรที่อยู่ในพื้นที่ รวมทั้งเกษตรกรนอกพื้นที่ที่ได้มาศึกษาดูงาน ดังนั้น บริษัทเอกชน ได้แก่ บริษัทเจริญโภคภัณฑ์อาหาร จำกัด (มหาชน) และบริษัท แอล ที ซี การเกษตร จำกัด (สาขาขอนแก่น) ได้ร่วมกับสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดขอนแก่น จัดทำโครงการส่งเสริมการเลี้ยงไก่รุ่นไข่ขึ้นรวม 2 โครงการ ได้แก่

1. โครงการส่งเสริมการเลี้ยงไก่รุ่นไข่ ร่วมกับ บริษัท เจริญโภคภัณฑ์อาหาร จำกัด (มหาชน) ในเขตปฏิรูปที่ดิน ป่าสำราญ บ้านชำจาน บ้านเนินทอง ตำบลบ้านค้อ อำเภอเมือง

จังหวัดขอนแก่น โดยเกษตรกรที่จะเข้าร่วมโครงการจะต้องมีเงินทุนในการก่อสร้างโรงเรือน และซื้ออุปกรณ์เลี้ยงไก่ ซึ่งต้องใช้งบประมาณทั้งสิ้นประมาณ 290,000 บาท ต่อรายแต่เกษตรกรขาดแหล่งเงินทุนจึงประสงค์จะขอกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รวมทั้งสิ้น 20 ราย ๆ ละ 290,000 บาท เป็นเงิน 5,800,000 บาท

2. โครงการส่งเสริมการเลี้ยงไก่รุ่นไข่ ร่วมกับบริษัท แอล ที ซี การเกษตร จำกัด (สาขาขอนแก่น) เขตปฏิรูปที่ดินที่เอกชนบ้านห้วยเตย ตำบลท่าพระ อำเภอเมือง จังหวัดขอนแก่น โดยเกษตรกรที่จะเข้าร่วมโครงการจะต้องมีเงินทุนในการก่อสร้างโรงเรือน ซื้ออุปกรณ์เลี้ยงไก่ และชุดป้อนบาดาล ซึ่งต้องใช้งบประมาณทั้งสิ้นประมาณ 320,000 บาทต่อราย เกษตรกรประสงค์จะขอกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รวมทั้งสิ้น 11 ราย ๆ ละ 290,000 บาท โดยเกษตรกรออกเงินสมทบรายละ 30,000 บาท รวมเป็นเงินที่ขอกู้ยืมทั้งสิ้น 3,190,000 บาท

2. ความเห็นของ ส.ป.ก.

2.1 ตามโครงการที่เสนอทั้ง 2 โครงการ (เอกสารหมายเลข 4 และ 5 ในวาระการประชุมมีวัตถุประสงค์เพื่อลดความเสี่ยงต่อการขาดทุนในการผลิตพืชหลักเดิม เพื่อส่งเสริมให้เกษตรกรสามารถเลี้ยงไก่รุ่นไข่เป็นอาชีพหลักที่มั่นคง และมีรายได้สม่ำเสมอตลอดปี ส.ป.ก. ขอนแก่น และบริษัทเอกชนที่ร่วมโครงการจะร่วมกันในการคัดเลือกพื้นที่ และเกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการโดยบริษัทเป็นผู้จัดหาไก่ อาหารไก่ ยารักษาโรค การดำเนินการด้านสัตวบาล และการฝึกอบรมเกษตรกรให้เข้าใจถึงวิธีการดำเนินงานตามโครงการ ตลอดจนเป็นผู้รับซื้อไก่รุ่นไข่ในราคาประกัน ควบคุมการเบิกจ่ายเงินและการส่งคืนเงินกู้ของเกษตรกรแก่ ส.ป.ก.

2.2 เงื่อนไขการกู้ยืม

2.2.1 โครงการส่งเสริมการเลี้ยงไก่รุ่นไข่ ร่วมกับ บริษัท เจริญโภคภัณฑ์ อีสาน จำกัด (มหาชน) เกษตรกรจะขอกู้เงินกองทุนฯ รายละ 290,000 บาท จำนวน 20 ราย เป็นเงินทั้งสิ้น 5,800,000 บาท กำหนดเวลาชำระคืนภายใน 8 ปี อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 5 ต่อปี

2.2.3 โครงการส่งเสริมการเลี้ยงไก่รุ่นไข่ ร่วมกับ บริษัท แอล ที ซี การเกษตร จำกัด (สาขาขอนแก่น) เกษตรกรจะขอกู้เงินกองทุนฯ รายละ 290,000 บาท จำนวน 11 ราย เป็นเงินทั้งสิ้น 3,190,000 บาท กำหนดเวลาชำระคืนภายใน 8 ปี อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 5 ต่อปี

2.3 การวิเคราะห์ผลตอบแทนด้านการเงินของโครงการ (เอกสารหมายเลข 1 และ 2) ณ อัตราดอกเบี้ย 5% ปรากฏว่า

2.3.1 โครงการส่งเสริมการเลี้ยงไก่รุ่นไข่ ร่วมกับ บริษัทเจริญโภคภัณฑ์

อีสาน จำกัด (มหาชน)

ค่า B/C = 1.39

NPV = 252,180

IRR > 50 %

ระยะเวลาคืนทุน 6 ปี 3 เดือน

2.3.2 โครงการส่งเสริมการเลี้ยงไก่รุ่นไข่ ร่วมกับบริษัท แอล ที ซี การ

เกษตร จำกัด (สาขาขอนแก่น)

ค่า B/C = 1.36

NPV = 246,755

IRR > 50%

ระยะเวลาคืนทุน 6 ปี 11 เดือน

แสดงให้เห็นว่า โครงการทั้งสองนี้ให้ผลตอบแทนคุ้มค่าต่อการลงทุน

2.4 โครงการทั้งสองได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการพัฒนาการเกษตร และสหกรณ์ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดขอนแก่น ในคราวประชุมครั้งที่ 1/2541 วันที่ 19 พฤษภาคม 2541 และคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดขอนแก่น ในคราวประชุมครั้งที่ 1/2541 วันที่ 19 พฤษภาคม 2541

2.5 ผลการชำระหนี้เงินกู้ของเกษตรกร ตามโครงการส่งเสริมการเลี้ยงไก่รุ่นไข่ ปี 2539 ปรากฏว่า เกษตรกรที่กู้ยืมทั้ง 10 ราย สามารถชำระหนี้ได้ครบตามกำหนดเวลาทุกราย ปรากฏตามเอกสารหมายเลข 3 ในวาระการประชุม

2.6 ตามระเบียบ คปก.ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.2536 และมติ คปก. ครั้งที่ 2/2539 วันที่ 18 มิถุนายน 2539

2.6.1 ข้อ 13 (2) ข. “โครงการซึ่งมีวงเงินกู้ยืมเกินกว่า 1,000,000 บาท ขึ้นไป ให้นำเสนอคณะกรรมการพิจารณา”

2.6.2 ในเรื่องหลักประกันการกู้ยืมข้อ 8 (4) “มีเกษตรกรซึ่งมีความต้องการ เงินกู้ประเภทเดียวกันมีจำนวนอย่างน้อย 3 คน เป็นผู้ค้ำประกันที่ร่วมรับผิดชอบร่วมกัน ทั้งนี้ การให้กู้ยืมของผู้กู้ และผู้ค้ำประกันแต่ละคนต้องมีวงเงินกู้ไม่เกิน 100,000 บาท แต่เนื่องจากการ

กู้ยืมตามโครงการทั้งสองนี้มีวงเงินเกินจากที่กำหนดไว้ในระเบียบฯ ซึ่งตามระเบียบฯ ข้อ 37 วรรคสอง “ ในกรณีไม่อาจปฏิบัติตามระเบียบนี้ หรือมีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบนี้ ให้เลขาธิการ ส.ป.ก.เสนอคณะกรรมการพิจารณากำหนดวิธีปฏิบัติ สำหรับกรณีนั้น ต่อไป”

3. ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

คณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้ว ในการประชุม ครั้งที่ 5/2541 วันที่ 22 ตุลาคม 2541 มีมติดังนี้

3.1 เห็นชอบให้เกษตรกร จำนวน 20 ราย กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ตามโครงการส่งเสริมการเลี้ยงไก่รุ่นไข่ร่วมกับบริษัท เจริญโภคภัณฑ์อิสาน จำกัด (มหาชน) ในเขตปฏิรูปที่ดินป่าสำราญ บ้านชำจาน บ้านเนินทอง ตำบลบ้านค้อ อำเภอเมือง จังหวัดขอนแก่น เพื่อเป็นค่าก่อสร้างโรงเรือนเลี้ยงไก่ และอุปกรณ์รายละเอียด 290,000 บาท เป็นเงินทั้งสิ้น 5,800,000 บาท กำหนดชำระคืนภายใน 8 ปี อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 290,000 บาท เป็นเงินทั้งสิ้น 5,800,000 บาท กำหนดชำระคืนภายใน 8 ปี อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 5 ต่อปี ปลอดการชำระคืนเงินต้น 6 เดือน (ในการจัดไก่รุ่นที่ 1) คงชำระเฉพาะดอกเบี้ยเท่านั้น

3.2 เห็นชอบให้เกษตรกร จำนวน 11 ราย กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ตามโครงการส่งเสริมการเลี้ยงไก่รุ่นไข่ร่วมกับบริษัท แอล ที ซี การเกษตร จำกัด (สาขาขอนแก่น) (ในการจับไก่รุ่นที่ 1) คงชำระเฉพาะดอกเบี้ยเท่านั้น

3.3 ให้นำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พิจารณานุมัติต่อไป

4. ประเด็นที่เสนอขอ

1. ขออนุมัติให้เกษตรกรจำนวน 20 ราย กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามโครงการส่งเสริมการเลี้ยงไก่รุ่นไข่ ร่วมกับ บริษัท เจริญโภคภัณฑ์ อิสาน จำกัด (มหาชน) ในเขตปฏิรูปที่ดินป่าสำราญ บ้านชำจาน บ้านเนินทอง ตำบลบ้านค้อ อำเภอเมือง จังหวัดขอนแก่น รายละเอียด 290,000 บาท เป็นเงินทั้งสิ้น 5,800,000 บาท กำหนดชำระคืนภายใน 8 ปี (20 รุ่น) อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 5 ต่อปี ปลอดการชำระคืนเงินต้น 6 เดือน (ในการจับไก่รุ่นที่ 1) คงชำระเฉพาะดอกเบี้ยเท่านั้น

2. ขออนุมัติให้เกษตรกรจำนวน 11 ราย กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามโครงการส่งเสริมการเลี้ยงไก่รุ่นไข่ ร่วมกับบริษัท แอล ที ซี การเกษตร จำกัด (สาขาขอนแก่น) เขตปฏิรูปที่ดินที่เอกชนบ้านห้วยเตย ตำบลท่าพระ อำเภอเมือง จังหวัดขอนแก่น

รายละเอียด 290,000 บาท เป็นเงินทั้งสิ้น 3,190,000 บาท กำหนดชำระคืนภายใน 8 ปี (20 รุ่น) อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 5 ต่อปี ปลอดการชำระคืนเงินต้น 6 เดือน (ในการจับไถ่รุ่นที่ 1) คงชำระเฉพาะดอกเบี้ยเท่านั้น

3. หลักประกันการกู้ยืม ให้เกษตรกรที่กู้ยืมเงินกองทุนฯ ตามข้อ 1 และ 2 ใช้หลักประกันการกู้ยืม ด้วยการค้ำประกันร่วมรับผิดชอบอย่างลูกหนี้ร่วม โดยมีเกษตรกรที่มีความต้องการเงินกู้ประเภทเดียวกัน จำนวนไม่น้อยกว่า 5 คน (ไม่รวมผู้กู้) ทำหนังสือรับรองตามแบบที่กำหนดผูกพันร่วมกัน เมื่อผู้กู้รายใดในบรรดาผู้ทำหนังสือรับรองร่วมกันยังไม่ชำระหนี้ให้เสร็จตามกำหนด บรรดาผู้ทำหนังสือรับรองร่วมกันมีความรับผิดชอบอย่างลูกหนี้ร่วมเพื่อชำระหนี้ดังกล่าวจนเสร็จ

ข้อพิจารณาของคณะกรรมการ (นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศาสตร์)

1. โครงการที่เสนอทั้ง 2 โครงการ มีข้อตกลงที่แตกต่างกัน จะสามารถทำให้เป็นแบบเดียวกันได้หรือไม่
 2. รายได้หลักเป็นเรื่องการรับจ้างเลี้ยงให้บริษัทแล้วคิดค่าตอบแทนจากการรับจ้างเลี้ยงไก่อวอร์ดกึ่งตัว หรือเกษตรกรเลี้ยงเองแล้วขายไก่ให้บริษัทแล้วคิดราคาไก่ การให้ดอกเบี้ยถูกร้อยละ 5 นั้น ท้ายสุดประโยชน์ตกแก่เกษตรกรหรือส่งผลประโยชน์ให้กับทางบริษัท ต้นทุนของบริษัทต่ำลง เพราะฉะนั้นราคาไก่คิดจากอะไร
 3. ค่าเบี้ยประกัน โรงเรือน และทรัพย์สินภายในโรงเรือนที่มีการประกันโดยเบี้ยประกันที่คิดไว้ในโครงการเกษตรกรออกฝ่ายเดียวหรือไม่ และน่าจะมีการเจรจาให้ร่วมกันออกหรือไม่ เพราะภัยธรรมชาติไม่สามารถป้องกันได้
- มติคณะกรรมการ เนื่องจากทั้ง 2 บริษัท เสนอเงื่อนไขที่แตกต่างกัน จึงเห็นควรให้ ส.ป.ก. รับเรื่องไปเจรจากับบริษัททั้ง 2 อีกครั้ง เพื่อปรับเงื่อนไขให้เป็นแบบเดียวกันโดยไม่ให้เกษตรกรเสียเปรียบ และให้หาข้อมูลรายละเอียดเพิ่มเติมตามข้อพิจารณาของคณะกรรมการด้วย

เรื่องที่ 3.5 ขออนุมัติกำหนดพื้นที่ที่สาธารณประโยชน์ทุ่งควนโพธิ์ ตำบลควนโพธิ์ อำเภอเมืองสตูล จังหวัดสตูล ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

1. เรื่องเดิม

จังหวัดสตูลได้มีหนังสือที่ สด 0014/13906 ลงวันที่ 1 กรกฎาคม 2541 แจ้งว่าคณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลควนโพธิ์ อำเภอเมืองสตูล จังหวัดสตูล ได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ 1/2541 เมื่อวันที่ 25 พฤษภาคม 2541 ให้นำที่ดินที่สาธารณประโยชน์ ทุ่งควนโพธิ์

(ที่เลี้ยงสัตว์พาหนะ) ตั้งอยู่ในท้องที่หมู่ที่ 1 หมู่ที่ 2 และหมู่ที่ 6 ตำบลควนโพธิ์ อำเภอเมืองสตูล จังหวัดสตูล เนื้อที่ประมาณ 5,000 ไร่ ซึ่งพลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว นำไปจัดให้แก่ เกษตรกรโดยวิธีการปฏิรูปที่ดิน ทั้งนี้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสตูล ได้มีมติในคราวประชุม ครั้งที่ 2/2541 เมื่อวันที่ 23 มิถุนายน 2541 เห็นชอบให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดินในที่สาธารณประโยชน์ ดังกล่าว ตามมติของคณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลควนโพธิ์ ตามขั้นตอนต่อไป

ที่สาธารณประโยชน์ทุ่งควนโพธิ์ (เดิมเรียกว่า ทุ่งเลี้ยงช้าง) ได้ขึ้นทะเบียนเป็นที่ สาธารณประโยชน์สำหรับพลเมืองใช้เลี้ยงสัตว์พาหนะร่วมกัน เมื่อครั้งจังหวัดสตูลขึ้นต่อมณฑลนคร ศรีธรรมราช เนื้อที่ประมาณ 5,000 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่หมู่ที่ 1 หมู่ที่ 2 และหมู่ที่ 6 ตำบล ควนโพธิ์ อำเภอเมืองสตูล จังหวัดสตูล กรมที่ดินยังมิได้ออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง ราษฎร เข้าไปจับจองทำประโยชน์มานานกว่า 50 ปีแล้ว ปัจจุบันพื้นที่ส่วนใหญ่ใช้ประโยชน์ในการปลูก ยางพารา

2. ความเห็น ส.ป.ก.

เนื่องจากในพื้นที่สาธารณประโยชน์ดังกล่าว มีราษฎรเข้าถือครองทำประโยชน์ใน ที่ดิน ประกอบอาชีพเกษตรกรรมตลอดทั้งพื้นที่เป็นการถาวรมานานแล้ว จนปัจจุบันไม่สามารถ คงสภาพเป็นที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ประโยชน์ร่วมกันต่อไปได้ โดย องค์การบริหารส่วนตำบล อำเภอ และจังหวัดท้องที่ มีความเห็นที่สอดคล้องกันว่า พลเมืองเล็กใช้ ประโยชน์ร่วมกันในที่ดินนั้นแล้ว และเห็นควรให้นำไปดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูป ที่ดินต่อไป ซึ่งเป็นตามมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในการประชุมครั้งที่ 2/2541 เมื่อวันที่ 22 พฤษภาคม 2541 เรื่องการนำที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมือง ใช้ร่วมกันมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ดังนั้นอาศัยอำนาจตามมาตรา 26 (1) แห่งพระราชบัญญัติการ ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.2518 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2519 และ (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2532 จึงเห็นควรพิจารณาดำเนินการปฏิรูปที่ดินในที่สาธารณประโยชน์ทุ่งควนโพธิ์ ตำบลควนโพธิ์ อำเภอ เมืองสตูล จังหวัดสตูล ต่อไป ทั้งนี้จะส่งผลให้เกษตรกรมีที่ดินทำกินและอยู่อาศัยอย่างถูกต้อง ตามกฎหมายควบคู่ไปกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและการพัฒนาอาชีพการเกษตรตามความ เหมาะสมและจำเป็น ทำให้เกษตรกรมีสภาพความเป็นอยู่ทางเศรษฐกิจและสังคมดีขึ้น

ส.ป.ก.ได้กำหนดแผนและงบประมาณในการดำเนินการปฏิรูปที่ดินพื้นที่สาธารณ ประโยชน์ทุ่งควนโพธิ์ ไว้ดังนี้

2.1 งานสำรวจและเตรียมการ	งบประมาณ	70,000	บาท
2.2 งานจัดที่ดิน	งบประมาณ	335,000	บาท
2.3 งานสำรวจความเหมาะสม เพื่อพัฒนาพื้นที่	งบประมาณ	25,000	บาท
2.4 งานประสานการส่งเสริมการเกษตร เพื่อเพิ่มรายได้และพัฒนาอาชีพ	งบประมาณ	50,000	บาท
รวมงบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในการดำเนินการทั้งสิ้น		480,000	บาท

3. คำขอ

ขออนุมัติในหลักการให้กำหนดพื้นที่ที่สาธารณประโยชน์ทุ่งควนโพธิ์ ซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ที่พลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว ตำบลควนโพธิ์ อำเภอเมืองสตูล จังหวัดสตูล เนื้อที่ประมาณ 6,000 ไร่ เพื่อเตรียมการดำเนินการตามกฎหมายปฏิรูปที่ดิน
มติคณะกรรมการ เห็นชอบ

เรื่องที่ 3.6 ขออนุมัติกำหนดพื้นที่ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี ป่าควนทั้ง-ป่าเขาขาว อำเภอละงู จังหวัดสตูล ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

1. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 28 ธันวาคม 2536 อนุมัติผลการจำแนกประเภทที่ดินป่าควนทั้ง - ป่าเขาขาว จำนวน 24 แปลง เนื้อที่ประมาณ 6,862 ไร่ อยู่ในท้องที่อำเภอละงู จังหวัดสตูล ดังนี้

1. ให้รักษาไว้เป็นป่าไม้ถาวร เนื้อที่ประมาณ 3,092 ไร่ มอบให้กรมป่าไม้ ดำเนินการ
2. จำแนกออกจากป่าไม้ถาวร ซึ่งอยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติ เนื้อที่ประมาณ 3,770 ไร่ มอบให้คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติดำเนินการ ดังนี้

2.1 เพื่อเป็นที่ทำกินของราษฎรหรือเพื่อให้ใช้ประโยชน์อย่างอื่น ๆ เนื้อที่ประมาณ 3,742 ไร่

2.2 เพื่อจัดเป็นป่าชุมชน 2 แห่ง เนื้อที่ประมาณ 28 ไร่

ต่อมาคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติได้มีมติในคราวประชุม ครั้งที่ 4/2540 เมื่อวันที่ 22 สิงหาคม 2540 มอบพื้นที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีป่าควนทั้ง - ป่าเขาขาว เฉพาะแปลงที่ 5 และแปลงที่ 6.2 รวม 2 แปลง เนื้อที่ประมาณ 2,218 ไร่ ให้สำนักงานการ

ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) รับผิดชอบดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ซึ่ง ส.ป.ก.พิจารณาแล้ว เห็นว่ามีความเหมาะสมที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินต่อไป

2. ความเห็น ส.ป.ก.

ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีป่าควนทั้งป่าเขาขาว เนื้อที่ประมาณ 2,218 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่อำเภอละงู จังหวัดสตูล มีเกษตรกรเข้าทำประโยชน์และตั้งบ้านเรือนอยู่อาศัยอย่างถาวรมาเป็นเวลานานแล้ว แต่ยังไม่มีการรับรองการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน ทำให้เกษตรกรขาดความมั่นคงในการประกอบอาชีพเกษตรกรรม และประการสำคัญ คือ ขาดการสนับสนุนด้านโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นจากหน่วยงานที่มีหน้าที่เกี่ยวข้อง ซึ่ง ส.ป.ก.พิจารณาแล้วเห็นว่า พื้นที่จำแนก ดังกล่าว อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินได้ จึงเห็นควรให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดินในที่ดินจำแนก ป่าควนทั้งป่าเขาขาว โดย ส.ป.ก.ได้กำหนดแผนและงบประมาณไว้ ดังนี้

2.1 งานสำรวจและเตรียมการ	งบประมาณ	65,000	บาท
2.2 งานจัดที่ดิน	งบประมาณ	150,000	บาท
2.3 งานสำรวจความเหมาะสมเพื่อพัฒนาพื้นที่	งบประมาณ	25,000	บาท
2.4 งานประสานการส่งเสริมการเกษตรเพื่อเพิ่มรายได้และพัฒนาอาชีพ	งบประมาณ	45,000	บาท
รวมงบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในการดำเนินการทั้งสิ้น		285,000	บาท

3. คำขอ

ขออนุมัติกำหนดพื้นที่ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีป่าควนทั้งป่าเขาขาว ตำบลน้ำผุด อำเภอละงู จังหวัดสตูล จำนวน 2 แปลง (แปลงที่ 5 และแปลงที่ 6.2) เนื้อที่ประมาณ 2,218 ไร่ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

มติคณะกรรมการ เห็นชอบ

ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ 4.1 รายงานความก้าวหน้าของการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ปีงบประมาณ 2541

มติคณะกรรมการ รับทราบ

เรื่องที่ 4.2 รายงานผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ปีงบประมาณ 2541 (1 ตุลาคม 2540 - 30 กันยายน 2541)

มติคณะกรรมการ รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 5 เรื่องอื่น ๆ

ไม่มี

เลิกประชุมเวลา 12.00 น.


(นายอุดร ขจรเวหาศน์)

เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
กรรมการและเลขานุการ
คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม


(นายกำธร เทื้อสุวรรณ)

นิติกร 9 ขช.

ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการกองคณะกรรมการ

ปฏิรูปที่ดินและประสานราชการส่วนภูมิภาค

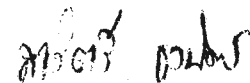
ผู้ตรวจรายงานการประชุม



(นายศรีโรจน์ จิรวัดน์จรรยา)

เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 6

ผู้จัดรายงาน



(นางสาววิตรี ขวณิตย์)

เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 6 ว

ผู้จัดรายงาน