

รายงานการประชุม
คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ครั้งที่ 4/2542
วันศุกร์ที่ 3 กันยายน 2542
ณ ห้องประชุมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ชั้น 2

กรรมการผู้มาประชุม

1. นายปองพล อดิเรกสาร	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	ประธานกรรมการ
2. นายสุทธิพร จิระพันธุ์	รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์)	กรรมการ
3. นายวรารักษ์ ชัยสามารภ	ที่ปรึกษากฎหมายกระทรวงพาณิชย์ (แทนปลัดกระทรวงพาณิชย์)	กรรมการ
4. นายเชนทร์ วิวัฒน์บวรวงศ์	ผู้ช่วยปลัดกระทรวงมหาดไทย (แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย)	กรรมการ
5. นายพิสิทธิ์ ธีรติลภ	ผู้ตรวจราชการกระทรวงอุตสาหกรรม (แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม)	กรรมการ
6. นายทวีวงศ์ เทียนเสรี	นิติกร 7 ว (แทนอธิบดีกรมชลประทาน)	กรรมการ
7. นายประทุม อินทรโชติ	ผู้อำนวยการกองส่งเสริมการปศุสัตว์ (แทนอธิบดีกรมปศุสัตว์)	กรรมการ
8. นายจรินทร์ อีฐรัตน์	รองอธิบดีกรมป่าไม้ (แทนอธิบดีกรมป่าไม้)	กรรมการ
9. นายถวัลย์ ชูขจร	ผู้อำนวยการกองสิ่งแวดล้อมประมง (แทนอธิบดีกรมประมง)	กรรมการ
10. นายปรีชา วัทธัญญ	เศรษฐกร 9 ชษ (แทนอธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน)	กรรมการ

11. นางอุรณันท์ พานิชโยทัย	นักวิชาการเกษตร 8 ว	กรรมการ
	(แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร)	
12. นายพิชัย จูตะกานนท์	ผู้อำนวยการกองสหกรณ์นิคม	กรรมการ
	(แทนอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์)	
13. นายวีรพันธุ์ ศรีบุญลือ	ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและ แผนพัฒนาการเกษตร	กรรมการ
	(แทนเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร)	
14. นายไพรัตน์ เตชะเสถียร	นักวิชาการปกครอง 7	กรรมการ
	(แทนอธิบดีกรมการปกครอง)	
15. นายพงษ์ศักดิ์ พิทักษ์	รองอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน	กรรมการ
	(แทนอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน)	
16. นายเกรียงศักดิ์ แสงเพชร	ผู้อำนวยการกองงานเลขาธิการ คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ	กรรมการ
	(แทนอธิบดีกรมที่ดิน)	
17. นายปราโมทย์ โพธิ์วัดธรรม	หัวหน้างานทะเบียนที่ดิน	กรรมการ
	(แทนอธิบดีกรมประมง)	
18. นายวีรพล ศรีเลิศ	ผู้อำนวยการส่วนอุตสาหกรรมเกษตร	กรรมการ
	(แทนอธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม)	
19. นายเอื้อมบุญ ไกรฤกษ์	ผู้อำนวยการส่วนงบประมาณเศรษฐกิจ 2	กรรมการ
	(แทนผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ)	
20. นายสุมนต์ วุฒิพันธุ์	ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนที่ดิน ธ.ก.ส.	กรรมการ
	(แทนผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร)	
21. นายปราโมทย์ น้อยใจบุญ	ประธานชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย	กรรมการ
22. นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศาสตร์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
23. นางศุภศิริ โพธิ์แมนกุล	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
24. นายวาท พาก้าว	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
25. นายอุดร ขจรเวหาศน์	เลขาธิการ ส.ป.ก.	กรรมการและเลขานุการ

กรรมการผู้ไม่มาประชุม

1. อธิบดีกรมธนารักษ์		ติดราชการ
2. อธิบดีกรมบัญชีกลาง		ติดราชการ
3. ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย		
4. ศาสตราจารย์โสภณ	ทองปาน	ผู้ทรงคุณวุฒิ
5. นายพงศ์เทพ	เทพกาญจนา	ผู้ทรงคุณวุฒิ
6. นายเล็ก	กุดวงศ์แก้ว	ผู้แทนเกษตรกร
7. นายสมพงษ์	ล้วนทอง	ผู้แทนเกษตรกร
8. นายเฉลิม	วงศ์อนันต์	ผู้แทนเกษตรกร
9. นายปรีชา	ทองอุ	ผู้แทนเกษตรกร

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. นายไพศาล	กุลยรัตน์	ผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ ช่วยราชการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
2. นายสมชาย	คูวิจิตรสุวรรณ	อัยการผู้เชี่ยวชาญ ช่วยราชการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
3. นายถิรวิทย์	สุพานิช	รองเลขาธิการ ส.ป.ก.
4. นายประสาธ	รัตนเสนีย์	ผู้ตรวจราชการ ส.ป.ก.
5. นางสาวนศรี	ไชยมังคละ	ผู้ตรวจราชการ ส.ป.ก.
6. นายไพโรจน์	โลกนิยม	ผู้อำนวยการกองนิติการ ส.ป.ก.
7. นายสมศักดิ์	โกสุวัฒน์	ผู้อำนวยการกองบริการกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร
8. นายดุขฎิ	คันนาย	ผู้อำนวยการกองคลัง ส.ป.ก.
9. นายพงษ์ประสาน	อิศรภักดี	เลขานุการกรม ส.ป.ก.
10. นายธวัชชัย	สำโรงวัฒนา	ผู้อำนวยการกองจัดการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.
11. นายมานะชัย	คูรากุล	ผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
12. นางวิภาภรณ์	ทิพยานนท์	ผู้ตรวจสอบภายใน ส.ป.ก.

13. นายดุสิต	บุญพิทักษ์	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดสระบุรี
14. นายประพันธ์	จันทร์สวัสดิ์	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดภูเก็ต
15. นายสมชัย	อร่ามพงษ์พันธ์	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดพระนครศรีอยุธยา
16. นายอนุโลม	มีกุล	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดตรัง
17. นายทวีชัย	เสนีย์ศรีสันต์	ผู้อำนวยการสวนทรัพยากรที่ดินและป่าไม้ กรมป่าไม้
18. นายสหชัย	ชัยชุสี	นักวิชาการสัตวบาล 4 กรมปศุสัตว์
19. นายสินชัย	เรืองไพบูลย์	นักวิชาการสัตวบาล 7 กรมปศุสัตว์
20. นายทรงพล	ศรีสมุทร	เจ้าหน้าที่กรมป่าไม้
21. นายวีระชัย	กวินชาติไพบูลย์	ที่ปรึกษาสหกรณ์ฯ
22. นายเชวงศักดิ์	สงวนวงศ์จิตร	ผู้แทนสหกรณ์ฯ
23. นายวินัย	ไอยรรรัตน์	ผู้แทนสหกรณ์ คปค.
24. น.ส.ปิยภัทร	เรืองจันทร์	เจ้าหน้าที่กองเกษตรสารนิเทศ
25. นายสัจจาวุธ	นาคนิยม	เจ้าหน้าที่กรมทรัพยากรธรณี
26. นายมาโนช	พลอยแก้ว	เจ้าหน้าที่กระทรวงมหาดไทย
27. นายสถิตย์พงศ์	สุดชูเกียรติ	นิติกร 8 ว
28. นายพิชัย	แย้มละออ	นักพัฒนาทรัพยากรบุคคล 8 ว. รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการกองคณะกรรมการฯ ส.ป.ก.
29. นางสาวฉวีวรรณ	ภู่งำชัย	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
30. นายธนพล	หงษ์ศิริรัตน์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
31. นายบรรลือศักดิ์	ไกรโชค	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
32. นางวรวัลย์	โตวนิชย์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
33. นายสายัณต์	ธนูรัตน์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
34. นายदनัย	ไชยราช	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
35. นายอนันต์	วราชาติ	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
36. นายพงษ์ทอง	แก้วรักษา	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
37. นางสาวรา	ดิษฐากรณ์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
38. นายสุทิน	บุญก่อสร้าง	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
39. นายบุญรอด	ลีละยูวะ	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.

40. นางศรีประไพ	เลิศวิริยจิตต์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
41. นายอุดมศักดิ์	รอดพรหม	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
42. นางเปรมจิต	สังขพงษ์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
43. นางสาวนิตยา	ผิวเหลือง	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
44. นายทวี	ประสงค์ธรรม	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
45. นายศรีโรจน์	จิรวุฒน์จรรยา	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
46. นางสาวิตรี	ชวนิตย์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
47. นางอรวินท์	เลาหะนันท์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
48. นางมะลิวัลย์	ไกรสวัสดิ์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
49. นายสามารถ	จุลศรี	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
50. น.ส.วันดี	สุทธาธาร	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.

เริ่มประชุมเวลา 14.00 น.

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ
ไม่มี

ระเบียบวาระที่ 2 รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ครั้งที่ 3/2542 วันที่ 25 มิถุนายน 2542

ผู้แทนกรมป่าไม้ขอแก้ไขข้อสังเกตของกรรมการในหน้า 19 และ 23 ข้อ 3
เป็นดังนี้ จะมีมาตรการในการกำหนดขนาดเล็ก - ใหญ่ ของพื้นที่อย่างไร นอกจากนี้พื้นที่ที่ไม่
เหมาะสมที่จะดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก. ควรส่งคืนกรมป่าไม้ตามบันทึกข้อตกลง วันที่ 14
กันยายน 2538 ซึ่ง ส.ป.ก. ควรจะนำเรื่องดังกล่าวไปหารือกับกรมป่าไม้ต่อไป

อนึ่ง ผู้แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ได้รายงานผลความก้าวหน้าตามที่ได้
รับมอบหมายจาก ค.ป.ก. ตามมติในการประชุม ครั้งที่ 3/2542 วันที่ 25 มิถุนายน 2542 เรื่องที่ 3.4
และ 3.5 ให้ ส.ป.ก. ร่วมกับกรมทรัพยากรธรณีดำเนินการตรวจสอบว่าคำขอประทานบัตรของบริษัท
ศักดิ์พร จำกัด ทับซ้อนกับคำขอของบริษัท แพร่สโกล จำกัด หรือไม่ และให้แนบรายงานการ
วิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมมา ด้วยนั้น จากการตรวจสอบรายละเอียดแล้วปรากฏว่าคำขอ
ประทานบัตรของบริษัททั้ง 2 ดังกล่าวมิได้ทับซ้อนกัน อีกทั้งไม่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

มติคณะกรรมการ รับรองรายงานการประชุมตามที่แก้ไข และรับทราบตามที่ผู้แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมได้รายงานความก้าวหน้าตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการ ดังกล่าวข้างต้น

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ 3.1 ขออนุมัติกำหนดพื้นที่ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี จังหวัดนครศรีธรรมราช จำนวน 12 ป่า รวม 21 แปลง เนื้อที่ประมาณ 62,806 ไร่ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 28 พฤศจิกายน 2538 ขอนุมัติผลการจำแนกประเภทที่ดิน จังหวัดนครศรีธรรมราช จำนวน 26 ป่า เนื้อที่ประมาณ 222,319 ไร่ ดังนี้

1. รักษาไว้เป็นป่าไม้ถาวรตามเดิม เนื้อที่ประมาณ 89,000 ไร่ มอบให้กรมป่าไม้ดำเนินการ
2. จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรซึ่งอยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติ เนื้อที่ประมาณ 133,319 ไร่ มอบให้คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติดำเนินการ ดังนี้

2.1 เพื่อเป็นที่ทำกินของราษฎรหรือเพื่อให้ใช้ประโยชน์อย่างอื่น ๆ เนื้อที่ประมาณ 132,715 ไร่ (รวมที่ทำเลเลี้ยงสัตว์ เนื้อที่ประมาณ 2,496 ไร่)

2.2 เพื่อจัดเป็นป่าชุมชน จำนวน 2 แห่ง เนื้อที่ประมาณ 604 ไร่

ต่อมาคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติได้มีมติในการประชุมครั้งที่ 2/2541 เมื่อวันที่ 11 พฤศจิกายน 2541 มอบพื้นที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี เฉพาะส่วนที่จำแนกเป็นที่ทำกินของราษฎรหรือเพื่อให้ใช้ประโยชน์อย่างอื่น ๆ จำนวน 15 ป่า รวม 28 แปลง เนื้อที่ประมาณ 78,895 ไร่ ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) รับไปดำเนินการตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ซึ่ง ส.ป.ก. ได้ดำเนินการตรวจสอบข้อมูลพื้นที่ดังกล่าวแล้ว ปรากฏว่า พื้นที่ที่มีความเหมาะสมที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน 12 ป่า รวม 21 แปลง เนื้อที่ประมาณ 62,806 ไร่ และไม่เหมาะสมจะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เนื่องจากมีการออกเอกสารสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดินตลอดทั้งพื้นที่แล้ว จำนวน 3 ป่า รวม 7 แปลง เนื้อที่ประมาณ 16,089 ไร่

ความเห็น สป.ก.

ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีจังหวัดนครศรีธรรมราชที่เหมาะสมต่อการนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน 12 ป่า รวม 21 แปลง เนื้อที่ประมาณ 62,806 ไร่ มีเกษตรกรเข้าทำประโยชน์มาเป็นเวลานานแล้ว แต่ยังไม่มีเอกสาร รับรองการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน ทำให้เกษตรกรขาดความมั่นคงในการประกอบอาชีพ และประการสำคัญคือขาดการสนับสนุนด้านโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นจากหน่วยงานที่มีหน้าที่เกี่ยวข้อง ซึ่ง สป.ก.พิจารณาแล้วเห็นว่า พื้นที่จำแนกฯ ดังกล่าวอยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินได้ จึงเห็นควรให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดินในพื้นที่ดังกล่าว ซึ่งจะส่งผลให้เกษตรกรมีที่ดินทำกินและอยู่อาศัยอย่างถูกต้องตามกฎหมาย ควบคู่ไปกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและการพัฒนาอาชีพการเกษตร ตามความเหมาะสมและจำเป็น ทำให้เกษตรกรมีสภาพความเป็นอยู่ทางเศรษฐกิจและสังคมดีขึ้น โดย สป.ก. ได้กำหนดแผนงานและงบประมาณในการดำเนินการปฏิรูปที่ดินไว้ ดังนี้

2.1	งานสำรวจและเตรียมการ	งบประมาณ	550,000	บาท
2.2	งานจัดที่ดิน	งบประมาณ	4,200,000	บาท
2.3	งานสำรวจความเหมาะสมเพื่อพัฒนาพื้นที่	งบประมาณ	150,000	บาท
2.4	งานประสานงานส่งเสริมการเกษตรเพื่อเพิ่มรายได้และพัฒนาอาชีพ	งบประมาณ	300,000	บาท
รวมงบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในการดำเนินการทั้งสิ้น			5,200,000	บาท

คำขอ

ขออนุมัติกำหนดพื้นที่ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี จังหวัดนครศรีธรรมราช จำนวน 12 ป่า รวม 21 แปลง เนื้อที่ประมาณ 62,806 ไร่ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน รายละเอียดดังนี้

1. ที่จำแนกฯ ป่าหมายเลข 93 จำนวน 3 แปลง เนื้อที่ประมาณ 11,853 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลลิซิด อำเภอสิชล จังหวัดนครศรีธรรมราช

2. ที่จำแนกฯ ป่าเขานัน จำนวน 1 แปลง เนื้อที่ประมาณ 1,516 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลนบพิตร อำเภอนบพิตร จังหวัดนครศรีธรรมราช

3. ที่จำแนกฯ ป่าท่าพุด - ป่าในตุล จำนวน 2 แปลง เนื้อที่ประมาณ 7,366 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลนบพิตำ และตำบลนาหวาง กิ่งอำเภอนบพิตำ จังหวัดนครศรีธรรมราช

4. ที่จำแนกฯ ป่าเขาวง จำนวน 1 แปลง เนื้อที่ประมาณ 2,230 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลพิปูน และตำบลยางค้อม อำเภอพิปูน จังหวัดนครศรีธรรมราช

5. ที่จำแนกฯ ป่าคลองเพรง จำนวน 4 แปลง เนื้อที่ประมาณ 4,603 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลควนกลาง ตำบลยางค้อม อำเภอพิปูน ตำบลนาแว ตำบลนาเชือก ตำบลไสหรั และตำบลละอาย อำเภอฉวาง จังหวัดนครศรีธรรมราช

6. ที่จำแนกฯ ป่าหมายเลข 101 จำนวน 1 แปลง เนื้อที่ประมาณ 19,678 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลเขาพระ ตำบลพิปูน ตำบลยางค้อม อำเภอพิปูน ตำบลละอาย อำเภอฉวาง ตำบลสวนขัน และตำบลช้างกลาง กิ่งอำเภอช้างกลาง จังหวัดนครศรีธรรมราช

7. ที่จำแนกฯ ป่า ปลายคลองโอม จำนวน 2 แปลง เนื้อที่ประมาณ 3,498 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลปรัง และตำบลกรุงหยัน อำเภอทุ่งใหญ่ จังหวัดนครศรีธรรมราช

8. ที่จำแนกฯ ป่าควนเขาเครา จำนวน 1 แปลง เนื้อที่ประมาณ 1,490 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลบางขัน อำเภอบางขัน จังหวัดนครศรีธรรมราช

9. ที่จำแนกฯ ป่าน้ำไข (บางส่วน) จำนวน 2 แปลง เนื้อที่ประมาณ 5,925 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลบางขัน ตำบลบ้านลำนาว อำเภอบางขัน จังหวัดนครศรีธรรมราช

10. ที่จำแนกฯ ป่าควนหินราว จำนวน 2 แปลง เนื้อที่ประมาณ 4,345 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลบางขัน ตำบลบ้านลำนาว อำเภอบางขัน จังหวัดนครศรีธรรมราช

11. ที่จำแนกฯ ป่าปลายรา จำนวน 1 แปลง เนื้อที่ประมาณ 205 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลคลองเส อำเภอฉำพรธรนา จังหวัดนครศรีธรรมราช

12. ที่จำแนกฯ ป่าเขาศูนย์ จำนวน 1 แปลง เนื้อที่ประมาณ 97 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลคลองเส อำเภอฉำพรธรนา จังหวัดนครศรีธรรมราช

ข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ

1. ที่จำแนกฯ ป่าท่าพุด - ป่าในตุล ที่เสนอตามคำขอข้อ 3 นั้น กรมทรัพยากรธรณีพบว่า มีบริเวณที่ซ้อนกันไว้เพื่อขออาญาบัตรทับซ้อนอยู่ 2 แปลง ผู้แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมจึงเสนอขอถอนพื้นที่ดังกล่าวออกเพื่อนำไปตรวจสอบให้ได้ข้อมูลที่แน่ชัดก่อน และหากปรากฏว่า

ไม่มีแหล่งแร่จะได้แจ้งให้ ส.ป.ก. เพื่อดำเนินการได้ต่อไป นอกจากนี้ได้เสนอเพิ่มเติมว่า โดยที่กระทรวงอุตสาหกรรมมีหน่วยงานอยู่ในทุกจังหวัดแล้ว หากได้มีการตรวจสอบพื้นที่เบื้องต้นจากหน่วยงานในพื้นที่ร่วมกันโดยพิจารณาผ่าน คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดจะช่วยให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้องมากขึ้น

2. กรณีพื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดินหากมีสภาพเป็นเชิงเขาหรือเนินเขา ซึ่งไม่เหมาะที่จะทำการเกษตรสามารถที่จะขออนุญาตให้ทำการสำรวจแร่ได้อยู่แล้วโดยไม่ต้องขอกันออก เนื่องจากต้องใช้ระยะเวลาอีกนานแต่หากมีความเหมาะสมต่อการเกษตรก็ขึ้นอยู่กับว่าจะกำหนดขั้นตอนนั้นอย่างไร

มติคณะกรรมการ อนุมัติตามที่เสนอขอ และในระหว่างการจัดเตรียมข้อมูลเพื่อทำแผนที่แนบท้ายประกอบร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินนั้น ให้ ส.ป.ก. กับกรมทรัพยากรธรณีร่วมกันทำการตรวจสอบสภาพพื้นที่ของที่จำแนกฯ ลำดับที่ 3 ป่าท่าพุด – ป่าในตุล อีกครั้งหนึ่งว่ามีความจำเป็นที่จะต้องกันออกหรือไม่ เป็นจำนวนเท่าใด และเมื่อได้ข้อมูลที่ชัดเจนแล้ว หากกรณีต้องกันออกก็ให้ทำการแก้ไขเนื้อที่ในร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปให้ถูกต้องก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

เรื่องที่ 3.2 ขออนุมัติดำเนินการปฏิรูปที่ดินในที่ดินที่จัดสรรเพื่อเกษตรกรรมป่าห้วยแม่นันท์ อำเภอพิบูลมังสาหาร จังหวัดอุบลราชธานี

เรื่องเดิม

จังหวัดอุบลราชธานีได้แจ้งให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ทราบว่า เกษตรกรที่ทำกินอยู่ในบริเวณพื้นที่ติดต่อกับโครงการปฏิรูปที่ดินป่าสงวนแห่งชาติป่าห้วยแม่นันท์ (โซน E) ที่กรมป่าไม้มอบให้ ส.ป.ก. ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน อำเภอพิบูลมังสาหาร จังหวัดอุบลราชธานี เรียกร้องขอให้ ส.ป.ก. ออกหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดิน (ส.ป.ก.4-01) ซึ่งต่อมา ส.ป.ก. อุบลราชธานีได้ตรวจสอบสภาพพื้นที่แล้ว ปรากฏว่า ที่ดินดังกล่าวอยู่ในเขตพื้นที่จัดสรรเพื่อเกษตรกรรมป่าห้วยแม่นันท์ อำเภอพิบูลมังสาหาร จังหวัดอุบลราชธานี ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ 12 พฤศจิกายน 2506 ให้จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรป่าห้วยแม่นันท์ และกำหนดให้เป็นที่ดินจัดสรรเพื่อเกษตรกรรมและใช้ประโยชน์อื่น ๆ ปัจจุบันยังไม่มีเอกสารสิทธิใด ๆ ส.ป.ก. สามารถนำมาดำเนินการได้ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุบลราชธานีได้พิจารณารายละเอียดเกี่ยวกับที่ดินดังกล่าวแล้ว ในคราวประชุมครั้งที่ 1/2542 เมื่อวันที่ 26 มกราคม 2542 ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้นำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินต่อไป

ส.ป.ก.ได้ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการสำรวจข้อมูลในระดับพื้นที่ แล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงที่จัดสรรเพื่อเกษตรกรรมป่าห้วยแม่น้ำแปลงดังกล่าวนี้ เป็นพื้นที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 12 พฤศจิกายน 2506 ตั้งอยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลไรใต้ ตำบลนาโพธิ์ ตำบลหนองบัวอี และตำบลบ้านแหม อำเภอฟินนังม้งสาหาร จังหวัดอุบลราชธานี มีเนื้อที่ประมาณ 63,000 ไร่ มีเกษตรกรเข้าครอบครองทำประโยชน์มาเป็นเวลานานกว่า 50 ปีแล้ว ซึ่งส่วนใหญ่เป็นการครอบครองมือเปล่าไม่มีเอกสารสิทธิใด ๆ ประกอบกับในท้องที่อำเภอฟินนังม้งสาหาร จังหวัดอุบลราชธานี ได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเป็นเขตปฏิรูปที่ดินไว้แล้ว พื้นที่ดังกล่าวจึงมีความเหมาะสมที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินต่อไป กล่าวคือ ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มาตรา 26 (3) “เมื่อได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินไว้บังคับในท้องที่ใดแล้ว ถ้าในเขตปฏิรูปที่ดินนั้นมีที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ซึ่งเป็นที่ดินรกร้างว่างเปล่า หรือที่ดินซึ่งมีผู้เวนคืนหรือทอดทิ้ง หรือกลับมาเป็นของแผ่นดินโดยประการอื่น ตามกฎหมาย ที่ดิน และที่ดินนั้นอยู่นอกเขตป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี ให้ ส.ป.ก.มีอำนาจนำที่ดินนั้นมาใช้ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้ ”

ความเห็น ส.ป.ก.

ที่จัดสรรเพื่อเกษตรกรรมป่าห้วยแม่น้ำ อยู่ในเขตปกครองท้องที่อำเภอฟินนังม้งสาหาร จังหวัดอุบลราชธานี เนื้อที่ประมาณ 63,000 ไร่ มีเกษตรกรเข้าทำประโยชน์ และตั้งบ้านเรือนอยู่อาศัยอย่างถาวรมาเป็นเวลานานแล้ว แต่ยังไม่มีการรับรองการเข้าทำประโยชน์ ทำให้เกษตรกรขาดความมั่นคงในการประกอบอาชีพเกษตรกรรม และประการสำคัญคือขาดการสนับสนุนด้านโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นจากหน่วยงานที่มีหน้าที่เกี่ยวข้อง ซึ่ง ส.ป.ก.พิจารณาแล้ว เห็นว่า พื้นที่ดังกล่าวอยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ประกอบกับได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่อำเภอฟินนังม้งสาหาร จังหวัดอุบลราชธานี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินไว้แล้ว โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม 111 ตอนที่ 45 ก เมื่อวันที่ 7 ตุลาคม 2537 จึงเห็นควรให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดินในที่ดินจัดสรรเพื่อเกษตรกรรมป่าห้วยแม่น้ำต่อไป โดย ส.ป.ก.ได้กำหนดแผนและงบประมาณไว้ดังนี้

2.1 งานสำรวจและเตรียมการ	งบประมาณ 600,000 บาท
2.2 งานจัดที่ดิน	งบประมาณ 4,200,000 บาท

2.3 งานสำรวจความเหมาะสม

เพื่อพัฒนาพื้นที่ งบประมาณ 80,000 บาท

2.4 งานประสานการส่งเสริมการเกษตร

เพื่อเพิ่มรายได้และพัฒนาอาชีพ งบประมาณ 300,000 บาท

รวมงบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในการดำเนินการทั้งสิ้น 5,180,000 บาท

คำขอ

ขออนุมัติดำเนินการปฏิรูปที่ดินในที่ดินจัดสรรเพื่อเกษตรกรรมป่าห้วยแม่มนต์ อำเภอ
พิบูลมังสาหาร จังหวัดอุบลราชธานี เนื้อที่ประมาณ 63,000 ไร่

มติคณะกรรมการ อนุมัติ

เรื่องที่ 3.3 ขออนุมัติหลักการ การพิจารณาเกณฑ์และอัตราค่าเช่าซื้อที่ดินของรัฐโดยเกษตรกร เรื่องเดิม

สืบเนื่องจากในการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ครั้งที่
3/2542 เมื่อวันที่ 25 มิถุนายน 2542 ระเบียบวาระการประชุม เรื่องเพื่อพิจารณาเรื่องที่ 3.11
ส.ป.ก. ได้เสนอขออนุมัติหลักการ การพิจารณาเกณฑ์และอัตราค่าเช่าซื้อที่ดินของรัฐโดยเกษตรกร
แต่เนื่องจากในการประชุมดังกล่าวกรรมการหลายท่านได้แสดงความคิดเห็นและตั้งข้อสังเกตไว้
หลายประการ โดยเห็นว่า เรื่องการให้เกษตรกรเช่าซื้อที่ดินของรัฐเป็นเรื่องสำคัญ คณะกรรมการจึง
ควรที่จะได้ศึกษารายละเอียดต่าง ๆ รวมทั้งวงเงินค่าเช่าซื้อและข้อกำหนดเกี่ยวกับการจำนองที่ดิน
ที่เกษตรกรได้รับสิทธิจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เนื่องจากที่ดินดังกล่าวอยู่ภายใต้บังคับ
มาตรา 39 แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.2518 ที่ประชุมจึงได้มอบหมาย
ให้คณะอนุกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบพิจารณากลับกรองเรื่องนี้ก่อนนำเสนอคณะ
กรรมการในการประชุมครั้งต่อไป

ความเห็นของคณะอนุกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบ

ส.ป.ก.ได้นำเรื่องนี้เสนอคณะอนุกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบในการ
ประชุม ครั้งที่ 3/2542 เมื่อวันที่ 20 กรกฎาคม 2542 แล้ว คณะอนุกรรมการฯ มีความเห็น ดังนี้

(1) ที่ดินของ ส.ป.ก.ไม่ว่าจะมีโฉนดแล้วหรือไม่ก็ตาม สามารถนำไปจัดให้เกษตรกร
เช่าซื้อได้ตามอำนาจในมาตรา 36 ทวิ และมาตรา 30 แห่ง พ.ร.บ.การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมฯ
แต่ส.ป.ก.ควรทำความเข้าใจกับกรมที่ดิน โดยจัดทำเป็นโครงการขอให้ออกโฉนดที่ดินในแปลงที่ได้
จัดให้เช่าซื้อ ดังนั้น จึงควรตัดหลักเกณฑ์ที่กำหนดว่าที่ดินของรัฐที่ ส.ป.ก. จะให้เกษตรกรเช่าซื้อ

จะต้องเป็นพื้นที่ที่กรมที่ดินดำเนินการออกโฉนดที่ดินในที่ดินของรัฐให้แก่ ส.ป.ก. ตามมาตรา 36 ทวิ ออกเพื่อมิให้มีการดำเนินการของ ส.ป.ก.อยู่ในกรอบที่แคบจนเกินไป

(2) เจตนารมณ์ของกฎหมายที่กำหนดให้เกษตรกรเช่าซื้อได้ เพราะประสงค์จะให้เกษตรกรได้รับกรรมสิทธิ์ มีที่ดินเป็นของตนเองและใช้ที่ดินนั้นประกอบเกษตรกรรม แต่ไม่ต้องการให้ที่ดินนั้นเปลี่ยนมือไปอยู่กับนายทุน มาตรา 39 จึงได้บัญญัติห้ามโอนหรือแบ่งแยก เว้นแต่ตกทอดทางมรดกแก่ทายาทโดยธรรม หรือโอนกลับคืนมายัง ส.ป.ก. หรือสถาบันเกษตรกร เมื่อไม่มีข้อห้ามเรื่องจำนอง จึงสามารถนำที่ดินไปจำนองเป็นประกันหนี้เงินกู้ได้ แต่หากมีการบังคับจำนองแล้วนำไปขายทอดตลาด ที่ดินดังกล่าวก็ไม่หลุดไปอยู่ในมือคนนอก เพราะผู้ที่จะมีสิทธิซื้อได้จำกัดเฉพาะ ส.ป.ก.กับสถาบันเกษตรกรเท่านั้น แต่อย่างไรก็ดีเรื่องนี้ ยังมีปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมการใช้ประโยชน์ในที่ดินภายหลังได้รับกรรมสิทธิ์ และการห้ามโอนที่ดินซึ่งไม่สอดคล้องกับสภาพข้อเท็จจริง ซึ่งควรควบคุมการใช้ประโยชน์ในที่ดินมากกว่าการโอน ส.ป.ก.จึงควรจะเร่งแก้ไขมาตรา 39 นี้โดยเร็ว

(3) อัตราค่าเช่าซื้อควรกำหนดให้เหมาะสมและไม่ควรกำหนดให้มีอัตราต่ำสุด - สูงสุด ราคาของที่ดิน ควรพิจารณาจากลักษณะและสภาพของที่ดินเอง เช่น ทำเลที่ตั้งสมรรถนะของที่ดิน และน้ำ ลักษณะของเกษตรกรรม ผลผลิต ฯลฯ โดยคณะอนุกรรมการฯ มีความเห็นว่าอัตราค่าเช่าซื้อ ควรจะพิจารณากำหนดจากอัตรา 5% ของรายได้ของเกษตรกร และหากมีการขายกลับคืนมายัง ส.ป.ก.ก็ให้คิดราคาเดิมพร้อมกับอัตราดอกเบี้ย

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ที่ดินซึ่งเกษตรกรได้รับกรรมสิทธิ์จากการเช่าซื้อกับ ส.ป.ก.นี้ สามารถนำไปจำนองได้ เพราะมาตรา 39 แห่ง พ.ร.บ.การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมฯ มิได้มีข้อกำหนดห้ามไว้แต่หากมีการบังคับจำนองซึ่ง ส.ป.ก.จะต้องเข้าไปซื้อที่ดินในการขาดทอดตลาด เพื่อมิให้เป็นภาระแก่ ส.ป.ก.ที่ต้องใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในการซื้อที่ดินเป็นจำนวนที่สูง จึงเห็นสมควรกำหนดหลักการและวิธีปฏิบัติในการใช้เงินกองทุนฯ เพื่อซื้อที่ดินกลับคืน ดังนี้

1. ส.ป.ก.จะใช้ดุลยพินิจระหว่างการประเมินประเมินหนี้สินก่อนการฟ้องบังคับชำระหนี้ หรือก่อนคดีถึงที่สุดเพื่อจัดซื้อที่ดินกลับคืนก็ได้ หากเห็นว่าทางใดจะก่อประโยชน์ให้กับเกษตรกรมากที่สุด

2. ส.ป.ก.จะเข้าสู่ราคาในการขายทอดตลาดที่ดินตามคำพิพากษาเพื่อนำที่ดินมาจัดให้เกษตรกรรายอื่นต่อไป

3. ในการจัดซื้อหรือประมูลราคาที่ดินจากการขายทอดตลาดตามคำพิพากษา ส.ป.ก. จะจัดซื้อหรือสุ้ราคาไม่เกินกว่าวงเงินของราคาประเมินที่ดินแปลงนั้นที่ได้ทำความตกลงไว้แต่แรก
หลักการและวิธีปฏิบัติดังกล่าวนี้ เป็นแนวทางเดียวกันกับหลักการในการทำความตกลงกับธ.ก.ส.เพื่อให้เกษตรกรผู้ได้รับสิทธิในที่ดินจาก ส.ป.ก.ขอรับสินเชื่อจาก ธ.ก.ส.ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในการประชุม ครั้งที่ 1/2533 เมื่อวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2533

คำขอ

ขอให้คณะกรรมการพิจารณา

ข้อ 1. อนุมัติหลักการ การพิจารณาเกณฑ์และอัตราค่าเช่าซื้อที่ดินของรัฐโดยเกษตรกรตามที่เสนอในการประชุม ครั้งที่ 3/2542 เมื่อวันที่ 25 มิถุนายน 2542 และอนุมัติหลักการและวิธีปฏิบัติในการใช้เงินกองทุนฯ เพื่อซื้อที่ดินกลับคืนตามความเห็นของ ส.ป.ก. ที่เสนอในการประชุมครั้งนี้

ข้อ 2. อนุมัติให้ ส.ป.ก.กำหนดระเบียบ ปฏิบัติ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการอนุมัติตามข้อ 1.

3. อนุมัติมอบอำนาจให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเป็นผู้พิจารณาให้เกษตรกรเช่าซื้อที่ดินของรัฐตามระเบียบที่ ส.ป.ก.จะกำหนดในข้อ 2.

ข้อสังเกตของคณะกรรมการ

1. การที่จะให้เกษตรกรที่มีความประสงค์จะนำที่ดินที่ได้จากการปฏิรูปที่ดินนำที่ดินไปจำนองสถาบันการเงินต้องแจ้งให้ ส.ป.ก.ทราบก่อนนั้นคงไม่สามารถกระทำได้เพราะเป็นสิทธิของเกษตรกร แต่ ส.ป.ก. สามารถทำการประสานงานกับสถาบันการเงินต่าง ๆ ได้ว่า หากมีการรับจำนองที่ดินและบังคับจำนองแล้วนำไปสู่การขายทอดตลาดนั้น ผู้มีสิทธิที่จะซื้อได้จะจำกัดเฉพาะ ส.ป.ก. และสถาบันเกษตรกรเท่านั้น บุคคลทั่วไปไม่มีสิทธิเข้าสุ้ราคา

2. ในเรื่องของราคาที่ดินเป็นเรื่องสำคัญเพราะขึ้นอยู่กับองค์ประกอบต่าง ๆ หลายด้านจึงควรมีผู้ชำนาญการด้านการประเมินราคาเข้าร่วมพิจารณา เพราะต้องเป็นธรรมกับเกษตรกร กล่าวคือ ราคาไม่ควรสูงเกินไปและเป็นราคาที่เกษตรกรรับได้

3. โดยที่กฎหมายปฏิรูปที่ดินหลายมาตรายังมีข้อบกพร่องอยู่โดยเฉพาะข้อห้ามของมาตรา 39 จึงควรที่จะมีการศึกษาและแก้ไขเพื่อรองรับเรื่องการค้าซื้อที่ดินในอนาคต

มติคณะกรรมการ เห็นชอบตามที่เสนอ และให้รับข้อสังเกตของคณะกรรมการไปพิจารณาประกอบการดำเนินงาน

เรื่องที่ 3.4 ขออนุมัติใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมชำระค่าภาษีเงินได้แทนเจ้าของที่ดินเฉพาะส่วนที่เพิ่มขึ้นจากการปรับปรุงราคาประเมินทุนทรัพย์เพื่อเรียกเก็บ ในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมของกรมที่ดิน กรณีจัดซื้อที่ดินเพื่อการก่อสร้างถนนและคลองส่งน้ำ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

เรื่องเดิม

1. ตามที่ ส.ป.ก. ได้เสนอขออนุมัติใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมชำระค่าภาษีเงินได้แทนเจ้าของที่ดินเฉพาะส่วนที่เพิ่มขึ้นจากการปรับปรุงราคาประเมินทุนทรัพย์เพื่อเรียกเก็บในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมของกรมที่ดินในการประชุมครั้งที่ 7/2541 เมื่อวันที่ 16 ธันวาคม 2541 ซึ่งที่ประชุมเห็นว่าให้ ส.ป.ก. นำเรื่องกลับไปทบทวนและจัดทำข้อมูลเพิ่มเติม พร้อมประเด็นข้อกฎหมายว่าจะสามารถใช้เงินกองทุนฯ จ่ายแทนเกษตรกรได้หรือไม่ แล้วนำเสนอคณะกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบพิจารณา

2. คณะอนุกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบได้พิจารณารายละเอียดที่ ส.ป.ก. นำเสนอในที่ประชุมแล้ว คณะอนุกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบ ได้กำหนดประเด็นในการพิจารณาดังนี้

2.1 สาเหตุที่ทำให้การดำเนินงานของ ส.ป.ก. กรณีการจัดซื้อที่ดินเพื่อการก่อสร้างตามโครงการ OECF จังหวัดพระนครศรีอยุธยาล่าช้า พร้อมแนวทางแก้ไขและการเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินการ

2.2 แนวทางในการกำหนดอัตราในการคำนวณค่าตอบแทน เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและชอบด้วยกฎหมาย

คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว รวม 3 ครั้ง คือการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ 1/2542 เมื่อวันที่ 25 พฤษภาคม 2542 ครั้งที่ 2/2542 เมื่อวันที่ 21 มิถุนายน 2542 และครั้งที่ 3/2542 เมื่อวันที่ 20 กรกฎาคม 2542 ตามรายละเอียดที่ ส.ป.ก. นำเสนอในที่ประชุมในประเด็นที่ 2.1 แล้วเห็นว่า สาเหตุที่ทำให้การจัดซื้อที่ดินเพื่อการก่อสร้างตามโครงการ OECF ล่าช้าเกิดขึ้นเนื่องจากหลายสาเหตุ เช่น การปรับปรุงราคาประเมินที่ดิน การแก้ไขประมวลรัษฎากรโดยให้คิดภาษีเงินได้จากการขายอสังหาริมทรัพย์ จากราคาประเมินทุนทรัพย์ในการจดทะเบียนสิทธิและ

นิติกรรมแทนการคิดจากราคาที่ ส.ป.ก. จัดซื้อ และเกิดจากเกษตรกรเจ้าของที่ดินบางรายมีปัญหา การรับมรดก หรือเป็นผู้เยาว์ไม่สามารถทำนิติกรรมได้ เป็นต้น มิได้เกิดจากความบกพร่องของ เจ้าหน้าที่ และ ส.ป.ก. ได้พยายามแก้ไข เพื่อให้การดำเนินงานจัดซื้อที่ดินมีประสิทธิภาพและเกิดความคล่องพอสมควรแล้ว

สำหรับประเด็นที่ 2.2 คณะอนุกรรมการ เห็นว่า การนำเงินกองทุนฯ มาจ่ายค่าภาษีเงินได้ส่วนที่เหลือแทนเกษตรกรสามารถดำเนินการได้ตามกฎหมาย โดยอาศัยระเบียบกระทรวง เกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2537 “ข้อ 6 กรณีเงินกองทุนให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติหรือตามที่ คณะกรรมการกำหนด” และ พ.ร.บ.การปฏิรูปที่ดินฯ มาตรา 9 วรรคสาม และมาตรา 19 สำหรับ อัตราที่จะใช้ในการคำนวณ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่เกษตรกรเจ้าของที่ดิน และชอบด้วย กฎหมาย ที่ประชุมได้สรุปวิธีการในการคำนวณหลายวิธีและเห็นว่า วิธีที่ ส.ป.ก. พระนครหรืออยุธยาใช้ ในการเจรจากับเกษตรกรก็เป็นวิธีการหนึ่งที่ชอบด้วยกฎหมายและผ่านความเห็นชอบจากคณะ อนุกรรมการ โครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในการประชุมครั้งที่ 5/2541 เมื่อวันที่ 22 ตุลาคม 2541 จึงมีมติให้นำเสนอ คปภ. พิจารณาอนุมัติต่อไป

ความเห็น ส.ป.ก.

ส.ป.ก. เห็นว่าการจ่ายเงินค่าภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่าย ตามประมวลรัษฎากร เฉพาะภาษีส่วนที่เพิ่มขึ้นเนื่องจากการแก้ไขประมวลรัษฎากรและการปรับปรุงราคาประเมินทุนทรัพย์ ในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม เป็นสิ่งจำเป็นเพื่อให้การจัดซื้อที่ดินตามโครงการสำเร็จตาม วัตถุประสงค์ อีกทั้งเพื่อความเป็นธรรมแก่เกษตรกรผู้เป็นเจ้าของที่ดินที่ถูกผนวกก่อสร้าง และคณะ อนุกรรมการฯ ได้มีความเห็นทางด้านกฎหมายและความเหมาะสมแล้วสามารถดำเนินการได้

คำขอ

ขออนุมัติใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ชำระค่าภาษีเงินได้ หัก ณ ที่จ่ายแทนเจ้าของที่ดินที่ขายที่ดินให้ ส.ป.ก. เฉพาะภาษีส่วนที่เพิ่มขึ้นจากผลต่างระหว่างภาษีจาก ราคาประเมินทุนทรัพย์ฯ ของกรมที่ดิน กับภาษีจากราคาที่ ส.ป.ก. ซื้อจริง ตามโครงการ OECF ใน ส่วนที่ยังไม่ได้โอนกรรมสิทธิ์เป็นของ ส.ป.ก. โดยจ่ายจากแผนเงินทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แผนจ่ายขาด งบจ่ายขาดอื่น ๆ ในการจัดซื้อที่ดิน จำนวน 27 ราย 34 แปลง เนื้อที่ 104-0-94 ไร่ วง เงิน 462,251 บาท และขออนุมัติหลักการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อจ่ายค่าภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่ายแทนเจ้าของที่ดิน เฉพาะส่วนที่เพิ่มขึ้นจากการปรับราคาประเมินทุนทรัพย์ฯ ของกรมที่ดิน เช่น

เดียวกับครั้งนี้ สำหรับการจัดซื้อที่ดินส่วนที่เหลืออีกประมาณ 615-1-07 ไร่ จำนวนประมาณ 187 ราย 252 แปลง

มติคณะกรรมการ อนุมัติ

**เรื่องที่ 3.5 ขออนุมัติแก้ไขปรับปรุงแนวเขตปฏิรูปที่ดินโดยดำเนินการกันเขตที่ดินของ
นาไฮ อัมพวานันท์ เนื้อที่ 190 ไร่เศษ ออกจากเขตปฏิรูปที่ดินตาม
พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอท่าตะโก จังหวัดนครสวรรค์
ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2526**

เรื่องเดิม

1. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้ดำเนินการกำหนดพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่อำเภอท่าตะโก จังหวัดนครสวรรค์ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2526 ตามที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้อนุมัติให้ ส.ป.ก. เข้าดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ในการประชุมครั้งที่ 7/2525 เมื่อวันที่ 29 กรกฎาคม 2525 โดยกำหนดพื้นที่ทั้งหมด 8 ตำบลในอำเภอท่าตะโก คือตำบลท่าตะโก ตำบลวังใหญ่ ตำบลท้านบ ตำบลพนมเศษ ตำบลพนมรอก ตำบลสายลำโพง ตำบลหัวถนน และตำบลคองคา อำเภอท่าตะโก จังหวัดนครสวรรค์ เนื่องจากในท้องที่อำเภอท่าตะโก มีปัญหาเกี่ยวกับผลผลิตการเกษตรต่ำมาก เกษตรกรต้องเช่าที่ดินทำกินประมาณร้อยละ 34.29 คิดเป็นเนื้อที่เช่าประมาณ 91,341 ไร่ หรือร้อยละ 20.58 ของเนื้อที่ถือครองทั้งอำเภอ โดยอำเภอท่าตะโก ได้ถูกกำหนดเป็นอำเภอยากจนอำเภอหนึ่ง ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำหนดพื้นที่เป้าหมายเพื่อการพัฒนาชนบทในแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 5 (พ.ศ.2525-2529)

2. หลังจากการประกาศเขตปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก. ได้เข้าดำเนินการจัดซื้อหรือเวนคืนที่ดิน จำนวน 15,017 ไร่ ในท้องที่ 8 ตำบล คือตำบลท่าตะโก ตำบลวังใหญ่ ตำบลท้านบ ตำบลพนมเศษ ตำบลพนมรอก ตำบลสายลำโพง ตำบลหัวถนน และตำบลคองคา และ ส.ป.ก. ได้ทำการพัฒนาปัจจัยขั้นพื้นฐานทางการเกษตร เช่นพัฒนาปรับปรุงแหล่งน้ำ ที่ดิน ถนน และส่งเสริมการเกษตร ตามความเหมาะสมและตามความต้องการของเกษตรกร และได้จัดให้เกษตรกร ผู้เช่า ผู้ไร่ที่ทำกิน หรือผู้มีที่ดินน้อยไม่เพียงพอแก่การครองชีพ โดยการเช่าซื้อจาก ส.ป.ก. ซึ่งส่งผลให้เกิดการกระจายสิทธิในที่ดินจากเจ้าของที่ดินที่มีที่ดินมาก แต่ไม่ได้ทำการเกษตรด้วยตนเอง ไปยัง

เกษตรกร ผู้เช่า ผู้ไร้ที่ดินทำกิน และผู้มีที่ดินน้อยไม่เพียงพอต่อการครองชีพ ทำให้เกษตรกรเหล่านี้มีที่ดินเป็นของตนเอง ซึ่งก่อให้เกิดความมั่นคงในการประกอบอาชีพและปรับปรุงการผลิตให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ทำให้ผลผลิตเพิ่มขึ้นจากเดิม และทำให้รายได้ของเกษตรกรเพิ่มขึ้นด้วย อีกทั้งยังก่อประโยชน์ทางสังคม คือลดการทะเลาะวิวาทระหว่างเจ้าของที่ดินกับเกษตรกรผู้ต้องการไถ่ถอนที่ดินคืน ทำให้เกษตรกรมีความสามัคคีและความเป็นอยู่ดีขึ้น อันมีผลทำให้ประเทศมีความมั่นคงอีกด้วย

3. พื้นที่เขตปฏิรูปที่ดินได้ครอบคลุมที่ดินของนายใช้ อัมพวานันท์ ซึ่งตั้งอยู่หมู่ที่ 2 และตำบลพนมเศษ อำเภอท่าตะโก จังหวัดนครสวรรค์

ประเด็นปัญหา

1. นายใช้ อัมพวานันท์ ได้ยื่นคำร้องทุกข์ลงวันที่ 27 มิถุนายน 2537 มีข้อเท็จจริง ดังนี้

1) ผู้ร้องทุกข์ได้ครอบครองทำประโยชน์ในที่ดิน จำนวน 4 แปลง เนื้อที่ประมาณ 190 ไร่เศษ ตั้งแต่ พ.ศ.2487 จนถึงปัจจุบัน โดยไม่มีเอกสารสิทธิในที่ดิน ที่ดินตั้งอยู่หมู่ที่ 2 และหมู่ที่ 4 ตำบลพนมเศษ อำเภอท่าตะโก จังหวัดนครสวรรค์ มีการทำประโยชน์ในที่ดินเดิมพื้นที่ทุกแปลง บางช่วงได้ให้ผู้อื่นเช่า หรือให้ลูกหลานเข้าทำประโยชน์

2) ในปี พ.ศ.2516 ทางราชการได้เดินสำรวจออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์ผู้ร้องทุกข์ไม่ทราบเรื่องเนื่องจากย้ายภูมิลำเนาไปอยู่ที่อื่นก่อนการประกาศเดินสำรวจ ในปี พ.ศ. 2520 ผู้ร้องทุกข์จะขอออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์เป็นการเฉพาะราย เจ้าหน้าที่ได้แจ้งให้ทราบว่า ทางราชการจะเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน ผู้ร้องทุกข์จึงไม่ได้ดำเนินการขอออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์อีก

3) ในปี พ.ศ.2537 มีโครงการสำรวจรังวัดเพื่อออกโฉนดที่ดิน แต่พนักงานเจ้าหน้าที่ไม่ออกโฉนดที่ดินให้แก่ผู้ร้องทุกข์ โดยอ้างว่าในท้องที่อำเภอท่าตะโก จังหวัดนครสวรรค์ ได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน เมื่อ พ.ศ.2526 เมื่อผู้ร้องทุกข์ไม่มี ส.ค.1 ทั้งมิได้แจ้งความประสงค์จะได้สิทธิในที่ดินตามมาตรา 27 ตรี แห่งประมวลกฎหมายที่ดินไว้ก่อนมีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน จึงไม่อาจออกโฉนดที่ดินให้ได้ตามนโยบายความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกาตามหนังสือ ที่ นร 0601/1231 ลงวันที่ 9 ตุลาคม 2535 และ ด่วนที่สุด ที่ นร 0601/210

ลงวันที่ 29 มีนาคม 2537 โดยมีความเห็นว่า “ภายหลังที่ได้มีการประกาศเขตปฏิรูปที่ดินแล้ว พนักงานเจ้าหน้าที่ยังมีอำนาจเดินสำรวจรังวัดเพื่อออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินให้แก่ราษฎรที่ครอบครองและทำประโยชน์อยู่ในเขตดังกล่าวได้ แต่จะออกโฉนดที่ดินให้แก่ราษฎรที่ครอบครองและทำประโยชน์อยู่ก่อนวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับโดยไม่ได้แจ้งการครอบครองตามมาตรา 5 แห่ง พ.ร.บ. ให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดินฯ ทั้งมิได้แจ้งความประสงค์จะได้สิทธิในที่ดินตามมาตรา 27 ตีร แห่งประมวลกฎหมายที่ดินไว้ก่อนมีการกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินไม่ได้”

2. คณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ (คณะที่ 1) ได้กำหนดประเด็นพิจารณารวม 2 ประเด็น คือ

ประเด็นที่ 1 การที่กรมที่ดินและสำนักงานที่ดินจังหวัดนครสวรรค์ ไม่ดำเนินการออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์ให้แก่ผู้ร้องทุกข์ตามโครงการเดินสำรวจพิสูจน์สอบสวนการทำประโยชน์เพื่อออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์ในปีงบประมาณ พ.ศ.2516 เป็นการกระทำนอกเหนืออำนาจหน้าที่ หรือขัดหรือไม่ถูกต้องตามกฎหมายหรือไม่

คำวินิจฉัย การเดินสำรวจเพื่อออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์ ตามมาตรา 58 แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน กฎหมายมิได้กำหนดวิธีการที่พนักงานเจ้าหน้าที่จะต้องนัดหมายให้ราษฎรทราบวันและเวลาที่จะทำการสำรวจไว้โดยตรง การที่จังหวัดนครสวรรค์และอำเภอท่าตะโกได้ออกประกาศจังหวัดกำหนดท้องที่ที่จะทำการเดินสำรวจและวันเริ่มต้นเดินสำรวจ จัดให้มีการประชุมกำนันและผู้ใหญ่บ้าน และเรียกประชุมราษฎรเพื่อชี้แจงเกี่ยวกับการเดินสำรวจ จึงอยู่ในขอบเขตตามที่มาตรา 58 กำหนดไว้แล้ว แต่อย่างไรก็ตามแม้การดำเนินการตามโครงการเดินสำรวจฯ ในปีงบประมาณ พ.ศ.2516 จะยังไม่ถึงขนาดเป็นการกระทำการนอกเหนืออำนาจหน้าที่ หรือขัดหรือไม่ถูกต้องตามกฎหมาย แต่ก็ยังเป็นวิธีการที่อาจเป็นเหตุให้ราษฎรที่ไม่ทราบกำหนดวันเวลาที่นัดหมายได้รับความเสียหายได้ ดังนั้น เมื่อผู้ร้องทุกข์ไม่ได้มานำสำรวจเนื่องจากย้ายภูมิลำเนาไปอยู่ที่อื่นก่อนประกาศเดินสำรวจ พนักงานเจ้าหน้าที่จึงควรที่จะต้องติดต่อแจ้งให้ผู้ร้องทุกข์ทราบวันและเวลาในการเดินสำรวจโดยตรงอีกครั้งหนึ่ง การที่พนักงานเจ้าหน้าที่มิได้ดำเนินการดังกล่าว จึงเป็นผลให้ผู้ร้องทุกข์ไม่มีโอกาสที่จะมาแจ้งหรือนำทำการสำรวจ ตามมาตรา 27 ตีร และมาตรา 58 วรรคสาม แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน และเป็นเหตุให้ผู้ร้องทุกข์ไม่ได้รับหนังสือรับรองการทำประโยชน์ในที่ดินตามโครงการดังกล่าว

ประเด็นที่ 2 การที่กรมที่ดินและสำนักงานที่ดินจังหวัดนครสวรรค์ไม่ออกโฉนด

ที่ดินให้แก่ผู้ร้องทุกข์ตามโครงการสำรวจจริงวัดทำแผนที่เพื่อออกโฉนดที่ดินในปีงบประมาณ พ.ศ. 2537 เป็นการกระทำนอกเหนืออำนาจหน้าที่ หรือขัดหรือไม่ถูกต้องตามกฎหมายหรือไม่

คำวินิจฉัย เมื่อปรากฏว่าได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่อำเภอท่าตะโก จังหวัดนครสวรรค์ เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.2526 ก่อนการเดินสำรวจในปีงบประมาณ พ.ศ.2537 โดยที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ 7) ได้เคยมีความเห็นว่า “ภายหลังที่ได้มีการประกาศเขตปฏิรูปที่ดินแล้ว พนักงานเจ้าหน้าที่ยังมีอำนาจเดินสำรวจจริงวัดเพื่อออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินให้แก่ราษฎรที่ครอบครองและทำประโยชน์อยู่ในเขตดังกล่าวได้ แต่จะออกโฉนดที่ดินให้แก่ราษฎรที่ครอบครองและทำประโยชน์อยู่ก่อนวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับโดยไม่ได้แจ้งการครอบครองตามมาตรา 5 แห่ง พ.ร.บ.ให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดินฯ ทั้งมิได้แจ้งความประสงค์จะได้สิทธิในที่ดินตามมาตรา 27 ตวิ แห่งประมวลกฎหมายที่ดินไว้ก่อนมีการกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินไม่ได้” ดังนั้น การที่ไม่ดำเนินการออกโฉนดที่ดินให้แก่ผู้ร้องทุกข์ เนื่องจากถือปฏิบัติตามความเห็นกรรมการร่างกฎหมายดังกล่าว จึงมิใช่เป็นการกระทำที่ขัดหรือไม่ถูกต้องตามกฎหมาย แต่อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ 2) ได้เคยให้ความเห็นไว้ด้วยว่า ที่ดินที่อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ถ้า ส.ป.ก.ไม่ประสงค์จะนำมาปฏิรูปที่ดินแล้ว ก็ควรประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อตราพระราชกฤษฎีกากันพื้นที่ที่ ส.ป.ก.ไม่ประสงค์จะนำมาปฏิรูปที่ดินออกจากเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อให้หน่วยงานซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบสามารถเข้าไปดำเนินการได้ สำหรับพื้นที่อำเภอท่าตะโก ส.ป.ก. ดำเนินการเฉพาะในส่วนที่ดินที่ ส.ป.ก. จัดซื้อจากที่ดินของเอกชนที่มีเอกสารสิทธิในที่ดินเท่านั้น ดังนั้น ในเมื่อปรากฏว่าการที่ผู้ร้องทุกข์ไม่ได้รับหนังสือรับรองการทำประโยชน์เมื่อปีงบประมาณ พ.ศ.2516 มิใช่ความผิดของผู้ร้องทุกข์ และ ส.ป.ก.ก็ไม่ประสงค์จะนำที่ดินที่ผู้ร้องทุกข์ครอบครองไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เพื่อประโยชน์แห่งความยุติธรรม และเพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการออกเอกสารสิทธิในที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินในคราวเดียวกัน กรณีสมควรที่นายกรัฐมนตรีจะพิจารณาสั่งการ

3. รองนายกรัฐมนตรี (นายพิชัย รัตตกุล) ปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีมีคำสั่งให้ดำเนินการตามคำวินิจฉัยและข้อสังเกตของคณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ ดังนี้

1) ให้ดำเนินการตราพระราชกฤษฎีกากันเขตที่ดินที่ผู้ร้องทุกข์ครอบครองออกจากเขตปฏิรูปที่ดิน

2) เมื่อดำเนินการตาม 1) แล้ว ให้พิจารณาดำเนินการออกโฉนดที่ดินให้แก่ผู้ร้องทุกข์เป็นการเฉพาะรายตามมาตรา 59 ทวิ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน

3) โดยที่ปรากฏข้อเท็จจริงจากการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์หลายเรื่องว่า มีที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินที่ประกาศเขตเป็นตำบล อำเภอ ซึ่งต้องห้ามมิให้มีการออกเอกสารสิทธิแก่ราษฎรที่ครอบครองทำประโยชน์อยู่ในที่ดินดังกล่าว แต่เมื่อ ส.ป.ก.ไม่มีความประสงค์จะดำเนินการทั่วตลอดทั้งตำบลหรืออำเภอ กรณีย่อมเป็นการสมควรที่กระทรวงมหาดไทย (กรมที่ดิน) และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ส.ป.ก.) จะได้ร่วมกันแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นเพื่อพิจารณากันเขตที่ดินที่ ส.ป.ก.ไม่ประสงค์จะดำเนินการออกจากเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อที่กรมที่ดินจะได้พิจารณาดำเนินการออกเอกสารสิทธิแก่ราษฎรผู้มีสิทธิในที่ดินตามอำนาจหน้าที่ต่อไป โดยให้ร่วมกันแก้ไขปัญหานี้โดยไม่ชักช้า

ความเห็นของ ส.ป.ก.

เนื่องจากในเรื่องการกันเขตออกจากเขตปฏิรูปที่ดิน รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายประวัฒน์ อุตตะโมต) มีบัญชาเมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2540 ว่าให้นำเรื่องการปรับปรุงแนวเขตปฏิรูปที่ดินเสนอคณะกรรมการพิจารณาแก้ไขปัญหากับที่ดินที่ทับซ้อนกันในพื้นที่ที่ประกาศเป็นเขตปฏิรูปที่ดิน ตามคำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ 609/2538 ลง วันที่ 10 ตุลาคม 2538 ก่อนทุกครั้ง ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้มีการประชุมครั้งที่ 2/2540 เมื่อวันที่ 16 กันยายน 2540 มีความเห็นเป็น 2 แนวทาง คือ

แนวทางแรก กรณีที่ประกาศเขตปฏิรูปที่ดินทั้งอำเภอ หาก ส.ป.ก. แจ้งยืนยันว่าไม่ประสงค์จะนำพื้นที่ส่วนใดในเขตปฏิรูปที่ดินไปดำเนินการปฏิรูปที่ดินต่อไปแล้ว กรมที่ดินมีสิทธิจะออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดินได้ โดยไม่ต้องเพิกถอนเขตปฏิรูปที่ดิน ทั้งนี้ ให้ผู้แทนกรมที่ดินนำไปหาหรือคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ชัดเจนก่อน

แนวทางที่สอง หากแนวทางแรกไม่สามารถกระทำได้ หรือขัดต่อกฎหมาย จึงจะดำเนินการปรับปรุงแนวเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้ ส.ป.ก.กำหนดเงื่อนไขในการปรับปรุงแนวเขตปฏิรูปที่ดินในส่วนที่ไม่สามารถนำมาดำเนินการตามกฎหมายไว้ด้วย

ต่อมากรมที่ดิน มีหนังสือที่ มท 0712/35129 ลงวันที่ 10 พฤศจิกายน 2540 ถึงปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในฐานะประธานคณะกรรมการฯ แจ้งว่า ในเขตปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.ยอมมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดินและตราใบใดที่ยังไม่มีการตราพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงหรือ

เพิกถอนเขตปฏิรูปที่ดิน โดยการกันพื้นที่ที่ ส.ป.ก. ไม่ประสงค์จะดำเนินการออก กรมที่ดินก็ไม่มีอำนาจนำที่ดินดังกล่าวมาดำเนินการจัดที่ดินให้แก่ราษฎรตามประมวลกฎหมายที่ดิน

2. ตามความเห็นของคณะทำงานตาม 1. ส.ป.ก. จึงพิจารณาเห็นควรดำเนินการแก้ไขปรับปรุงแนวเขตปฏิรูปที่ดิน โดยให้กันที่ดินของนายไ้ฯ ออกจากเขตปฏิรูปที่ดินตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอท่าตะโก จังหวัดนครสวรรค์ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2526 ทั้งนี้ เนื่องจากเป็นกรณีที่นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งให้ส่วนราชการปฏิบัติเพื่อปลดปล่อยทุกข์ให้แก่ผู้ร้องทุกข์ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 16 เมษายน 2528 กำชับให้ส่วนราชการดำเนินการตามคำสั่งโดยเร็ว ถือว่าเป็นข้อยุติแล้ว การยกขึ้นมาพิจารณาใหม่กระทำไม่ได้ หากมีอุปสรรคหรือไม่สามารถปฏิบัติตามคำสั่งได้ภายในเวลาอันควร ให้แจ้งเหตุผลให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาทราบ และเมื่อมีพระราชกฤษฎีกากันที่ดินของนายไ้ฯ ออกจากเขตปฏิรูปที่ดินแล้ว จะทำให้กรมที่ดินสามารถดำเนินการออกโฉนดที่ดินให้แก่ผู้ร้องทุกข์เป็นการเฉพาะรายตามมาตรา 59 ทวิ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน

3. เป็นไปตามที่นายไ้ฯ ร้องทุกข์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ เพื่อขอได้รับสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดิน และเพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติราชการ ในการพิจารณาออกเอกสารสิทธิในที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินของกรมที่ดิน เนื่องจากปรากฏว่าเป็นที่ดินที่ ส.ป.ก. ไม่นำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

4. แนวทางการแก้ไขปัญหาค้างนี้ ใช้แก้ไขเฉพาะกรณี มิได้ใช้เป็นการทั่วไป

5. สำหรับคำสั่งนายกรัฐมนตรี ในประเด็นปัญหา ข้อ 3. 3) ส.ป.ก. ได้ดำเนินการออกคำสั่ง ส.ป.ก. ที่ 544/2542 สั่ง ณ วันที่ 14 มิถุนายน 2542 เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณากันเขตที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินที่ ส.ป.ก. ไม่ประสงค์จะดำเนินการออกจากเขตปฏิรูปที่ดินเสร็จเรียบร้อยแล้ว และได้ดำเนินการหารือร่วมกันเพื่อหาแนวทางที่เหมาะสมในการพิจารณาพื้นที่ที่คงไว้ หรือที่จะกันออกจากเขตปฏิรูปที่ดินต่อไป

คำขอ

ขออนุมัติแก้ไขปรับปรุงแนวเขตปฏิรูปที่ดินโดยดำเนินการกันเขตที่ดินของนายไ้ฯ อัมพวานันท์ เนื้อที่ 190 ไร่ ออกจากเขตปฏิรูปที่ดินตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอท่าตะโก จังหวัดนครสวรรค์ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2526 โดยให้ ส.ป.ก. จัดทำร่างพระราชกฤษฎีกาแก้ไขปรับปรุงแนวเขตที่ดินดังกล่าว และนำเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ข้อสังเกตของคณะกรรมการ

1. ตามคำสั่งของ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ในข้อ 3 ที่ให้กระทรวงมหาดไทย (กรมที่ดิน) และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ส.ป.ก.) ร่วมกันแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นเพื่อพิจารณากันเขตที่ดินที่ ส.ป.ก. ไม่ประสงค์จะดำเนินการออกจากเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อที่กรมที่ดินจะได้พิจารณาดำเนินการออกเอกสารสิทธิแก่ราษฎรผู้มีสิทธิในที่ดินตามอำนาจหน้าที่ต่อไป ซึ่งต่อมา ส.ป.ก. ได้มีคำสั่งแต่งตั้ง กรรมการแล้วนั้น ควรที่จะได้มีการแก้ไขปรับปรุงเพื่อเปลี่ยนแปลงคำสั่งให้เป็นคำสั่งของกระทรวง เกษตรและสหกรณ์จะเป็นการถูกต้องตามคำสั่งดังกล่าว

2. พื้นที่อำเภอท่าตะโก จ.นครสวรรค์ ที่ ส.ป.ก. ประกาศเป็นเขตปฏิรูปที่ดินนั้นเป็น พื้นที่เอกชนที่ ส.ป.ก. จะจัดซื้อ ดังนั้น กรณีปัญหาเช่นเดียวกับนายใช้ อัมพวานันท์ จึงน่าจะมีอีก มาก และนอกจากนี้ในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดอื่น ๆ ก็คงมีอยู่มากเช่นเดียวกัน จึงควรที่คณะ กรรมการที่แต่งตั้งตามข้อ 1 จะได้เร่งรัดการพิจารณา ทั้งนี้ เพื่อแก้ไขปัญหาให้กับประชาชนโดยเร็ว มติคณะกรรมการ อนุมัติตามที่เสนอ และให้รับข้อสังเกตของคณะกรรมการไปพิจารณาดำเนิน การต่อไป

เรื่องที่ 3.6 เกษตรกรขออุทธรณ์คำสั่งคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสระบุรีที่สั่งให้สัน สิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน

ฝ่ายเลขานุการได้เสนอว่าโดยที่จังหวัดสระบุรีได้มีหนังสือแจ้งข้อมูลเกี่ยวกับที่ดิน แปลงดังกล่าวเพิ่มเติม จึงใคร่ขอถอนเรื่องออกจากระการประชุมเพื่อทำการตรวจสอบรายละเอียด ให้ชัดเจนก่อน

มติคณะกรรมการ อนุมัติ

เรื่องที่ 3.7 ขออนุมัติใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้เกษตรกรกู้ยืม ตามโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคนมในเขตปฏิรูปที่ดินภายใต้ความร่วมมือ ระหว่างภาครัฐ สหกรณ์โคนมในเขตปฏิรูปที่ดินสาขากกลาง จำกัด และ เกษตรกร อำเภอมากเหล็ก จังหวัดสระบุรี

1. หลักการและเหตุผล

เนื่องจากเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินอำเภอมวกเหล็ก ประกอบอาชีพทางการเกษตร โดยอาศัยรายได้จากการปลูกพืชไร่ เช่น ข้าวโพด ข้าวฟ่าง ฝ้าย ฯลฯ โดยอาศัยน้ำฝนในการทำการ เกษตรประกอบกับสภาวะด้านราคาและการตลาดไม่แน่นอน ทำให้เกษตรกรมีรายได้ไม่พอเพียง

ต่อการครองชีพ องค์การบริหารส่วนตำบลลำสมพุง (อบต.ลำสมพุง) องค์การบริหารส่วนตำบลลำพญากลาง (อบต.ลำพญากลาง) สหกรณ์โคนมในเขตปฏิรูปที่ดินลำพญากลาง จำกัด และเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ได้ร่วมกับสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสระบุรี พิจารณาแล้วเห็นว่า พื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดินตำบลลำสมพุง ตำบลลำพญากลาง อำเภอมวกเหล็ก มีสภาพทางภูมิศาสตร์เหมาะสมในการเลี้ยงโคนม มีตลาดรับซื้อผลผลิตที่แน่นอน เห็นควรให้การสนับสนุนให้เกษตรกรเลี้ยงโคนมเพื่อเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกร โดยขอความสนับสนุนด้านเงินทุนจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.)

2. **วัตถุประสงค์** เพื่อสร้างรายได้และยกระดับฐานะเกษตรกรให้มีความเป็นอยู่ดีขึ้น

3. **เป้าหมาย**

3.1 ส่งเสริมการเลี้ยงโคนมแก่เกษตรกร จำนวน 123 ราย ๗ ละ 7 ตัว

3.2 แบ่งการดำเนินงานออกเป็น 3 ระยะ ๗ แรก จำนวน 40 ราย ระยะที่ 2 จำนวน 40 ราย และระยะที่ 3 จำนวน 43 ราย โดยระยะที่ 2 มีระยะเวลาห่างจากระยะแรก 8 เดือน เพื่อติดตามและประเมินผลก่อนดำเนินการในระยะต่อไป ระยะที่ 3 จะพิจารณาดำเนินการตามความพร้อมและความเหมาะสม

4. **พื้นที่ดำเนินโครงการ**

พื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ตำบลลำสมพุง ตำบลลำพญากลาง อำเภอมวกเหล็ก จังหวัดสระบุรี

5. **ระยะเวลาดำเนินโครงการ**

5.1 เริ่มโครงการในปี พ.ศ. 2542

5.2 ระยะเวลาชำระคืนเงินกู้ เกษตรกรจะชำระคืนเงินกู้ภายใน 10 ปี มีระยะเวลาปลอดการชำระคืนเงินต้น 1 ปี โดยชำระเงินกู้ร้อยละ 40 ของรายได้ค่าน้ำนมดิบหลังหักค่าใช้จ่ายในการเลี้ยง

5.3 ระยะเวลาสิ้นสุดโครงการภายในปี พ.ศ. 2552

6. **วิธีดำเนินการโครงการ**

6.1 **การประชาสัมพันธ์** อบต.ลำสมพุง อบต.ลำพญากลาง ร่วมกับ ส.ป.ก. สระบุรี ชี้แจงแก่เกษตรกรในพื้นที่โครงการเพื่อให้เกษตรกรรู้และเข้าใจในวัตถุประสงค์ข้อกำหนดและหลักเกณฑ์ในการดำเนินงานตามโครงการ หน้าที่และประโยชน์ที่เกษตรกรจะได้รับจากการเข้าร่วมโครงการ เมื่อได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์แล้ว เกษตรกรที่สนใจให้แจ้งความจำนงค์ขอเข้าร่วมโครงการกับ อบต.ลำสมพุง อบต.ลำพญากลาง

6.2 **การคัดเลือกเกษตรกร** อบต.ลำสมพุง อบต.ลำพญากลาง ส.ป.ก.สระบุรี สำนักงาน ปศุสัตว์จังหวัดสระบุรี จะร่วมกันคัดเลือกเกษตรกรตามคุณสมบัติและเงื่อนไขที่กำหนด ดังนี้-

6.2.1 คุณสมบัติของเกษตรกร

- (1) ได้รับเอกสารส.ป.ก.4-01
- (2) มีที่ดินเหมาะสมกับการเลี้ยงโคนม น้ำไม่ท่วม อากาศถ่ายเทดีและเหมาะสมสำหรับทำแปลงหญ้าไม่น้อยกว่า 10 ไร่
- (3) มีอายุไม่เกิน 50 ปี
- (4) มีแหล่งน้ำพอเพียงในการเลี้ยงโคนมตลอดปี
- (5) มีระบบไฟฟ้า ถนนเข้าถึงทุกฤดู และอยู่ห่างจากจุดรับซื้อน้ำนมดิบไม่เกิน 20 กิโลเมตร หรือ 30 กิโลเมตร กรณีเป็นถนนลาดยาง
- (6) ต้องไม่มีหนี้สินที่จะก่อให้เกิดปัญหาก่อนเข้าร่วมโครงการ
- (7) ต้องผ่านการอบรมและทดสอบการเลี้ยงโคนมเป็นเวลาไม่น้อยกว่า 10 วัน จากองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อสมค.) โดยเกษตรกรจะได้รับการสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมจากกรมปศุสัตว์

6.2.2 เงื่อนไข

- (1) เกษตรกรยินยอมส่งขายน้ำนมดิบให้แก่สหกรณ์โคนมในเขตปฏิรูปที่ดิน ลำพญากลาง จำกัด และยินยอมให้สหกรณ์หักเงินค่าน้ำนมดิบชำระหนี้ให้ ส.ป.ก. ในอัตราร้อยละ 40 ของรายได้ค่าน้ำนมดิบหลังหักค่าใช้จ่ายในการเลี้ยงโคนมแล้วโดยเกษตรกรจะต้องทำบันทึกข้อตกลงให้ไว้กับ ส.ป.ก. และสหกรณ์โคนมในเขตปฏิรูปที่ดินลำพญากลาง จำกัด
- (2) ยินยอมจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนส่งเสริมการเลี้ยงโคนมเป็นเงิน 1,000 บาท ต่อโคนม 1 ตัว เพื่อเป็นเงินทดแทนกรณีแม่โคนมตาย ไม่สามารถให้น้ำนมได้หรืออื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมการเลี้ยงโคนม (ข้อ 8.2) กำหนด

6.3 **การผสมเทียมโคนม** กรมปศุสัตว์และหรือ อสมค. จะจัดเจ้าหน้าที่ผสมเทียมไว้คอยให้บริการผสมเทียมแม่โคนมของเกษตรกร รวมทั้งบริการน้ำเชื้อพ่อพันธุ์

6.4 **การป้องกันและรักษาโรค** กรมปศุสัตว์และหรือ อสมค. จะช่วยดำเนินการในด้านการฉีดวัคซีนป้องกันโรค ตลอดจนให้การสนับสนุนจัดตั้งกองทุนยารักษาโรคโคนมให้แก่สหกรณ์

6.5 **การจัดหาแม่พันธุ์โคนม** โคนมในโครงการจัดหาโดยคณะกรรมการจัดหาแม่พันธุ์ฯ (ตามข้อ 8.1) โดยมีมาตรฐานแม่พันธุ์โคนม (ข้อมูลกรมปศุสัตว์) ดังนี้

- (1) เป็นโคนมสาวลูกผสมพันธุ์ไฮลสไคน์ฟรีเซียน ระดับสายเลือดไม่ต่ำกว่า 62.5%
- (2) อายุ 18-36 เดือน ในวันตรวจรับ
- (3) มีน้ำหนักไม่น้อยกว่า 300 กก.
- (4) มีพันธุ์ประวัติรับรองโดยหน่วยงานของกรมปศุสัตว์หรือ อสค. (มีเบอร์ติดหูมาด้วย)
- (5) เกิดจากพ่อโคพันธุ์ที่เป็น Proven Sire หรือเป็นพ่อพันธุ์โคนมที่ได้รับการรับรองจากกรมปศุสัตว์หรือ อสค.

- (6) เป็นโคสาวที่ตั้งท้องแล้วไม่น้อยกว่า 3 เดือน โดยผสมด้วยน้ำเชื้อพันธุ์โคนม
- (7) มีสุขภาพดีและมีระบบสืบพันธุ์เป็นปกติ ไม่มีอวัยวะส่วนใดส่วนหนึ่งพิการและไม่

ดูร้าย

- (8) ห้วนนมดีทั้ง 4 หัว (ในกรณีห้วนนมเกินต้องตัดทิ้งและเย็บก่อนส่งมอบไม่น้อยกว่า 15 วัน
- (9) โคทุกตัวต้องมีหมายเลขติดหู (Plastic ear tag)
- (10) จะต้องปราศจากโรคบลูเซลไลซิส วัณโรคและโรคพาราทึบิ โดยผ่านการทดสอบและออกใบรับรองโดยสัตวแพทย์ จากหน่วยงานของกรมปศุสัตว์ หรือ อสค. ก่อนตรวจรับไม่เกิน 6 เดือน
- (11) ได้รับการฉีดวัคซีนป้องกันโรคปากเท้าเปื่อย โรคคอบวมไม่เกิน 6 เดือน ก่อนส่งมอบ

6.6 การรับโคนม เมื่อจัดหาโคนมได้แล้ว ดำเนินการแจ้งให้เกษตรกรไปทำการคัดเลือกโคนมที่จัดเตรียมไว้ โดยเกษตรกรจะต้องทำสัญญาซื้อขายกับผู้ขาย โดยผู้ขายจะต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการจัดหาหนี้ ค่าขนส่ง และมีหนังสือค้ำประกัน เป็นระยะเวลา 1 ปี หลังจากวันส่งมอบโคนม หากโคนมไม่ตั้งท้อง แท้งก่อนกำหนด หรือปรากฏภายหลังว่าไม่เป็นไปตามมาตรฐานผู้ขายจะต้องเปลี่ยนหรือจัดหาแม่พันธุ์โคนมให้ใหม่

6.7 สหกรณ์โคนมในเขตปฏิรูปที่ดินลำพูนกลาง จำกัด จะเป็นผู้รับซื้อน้ำนมดิบจากเกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการทั้งหมด และหักเงินค่าน้ำนมดิบจากเกษตรกรในอัตราร้อยละ 40 ของรายได้หลังหักค่าใช้จ่ายในการเลี้ยงโคนม ส่งให้ ส.ป.ก.สระบุรี เพื่อจัดส่งเข้ากองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ

6.8 การจัดทำสัญญา เมื่อปฏิรูปที่ดินจังหวัดสระบุรี พิจารณาลงนามในคำขอกู้ยืมเงินของเกษตรกรและก่อนดำเนินการจัดทำสัญญากู้ยืมให้ ส.ป.ก.สระบุรี พิจารณาดำเนินการดังต่อไปนี้ให้แล้วเสร็จก่อน

6.8.1 ให้สหกรณ์โคนมในเขตปฏิรูปที่ดินลำพูนกลาง จำกัด จัดทำบันทึกข้อตกลงเสนอ ส.ป.ก. พิจารณา ได้แก่

- (1) รับซื้อน้ำมันดิบทั้งหมดจากเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ ตามราคาตลาดแต่ไม่น้อยกว่าราคาของ อสค. แล้วแต่ราคาใดจะสูงกว่า
- (2) พัฒนาศูนย์รับน้ำมันดิบเพื่อรองรับปริมาณน้ำมันดิบตามโครงการ
- (3) หักชำระหนี้เงินกู้ของเกษตรกรจากค่าน้ำมันดิบส่งเข้าบัญชีของ ส.ป.ก. สระบุรี พร้อมจัดทำบัญชีรายชื่อและอื่น ๆ
- (4) จัดหาหลักประกันตามวงเงินการหักชำระหนี้เงินกู้ของเกษตรกร

6.8.2 ให้เกษตรกรจัดทำบันทึกข้อตกลงให้ไว้กับ ส.ป.ก. และสหกรณ์โคนมในเขตปฏิรูปที่ดินฯ ได้แก่

- (1) ยินยอมส่งน้ำมันดิบขายให้แก่สหกรณ์โคนมในเขตปฏิรูปที่ดินลำพญากลาง จำกัด
- (2) ยินยอมให้สหกรณ์โคนมฯ หักเงินค่าน้ำมันดิบชำระหนี้ให้กับ ส.ป.ก.
- (3) ยินยอมจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนส่งเสริมการเลี้ยงโคนมฯ
- (4) ยินยอมปฏิบัติตามเงื่อนไขและข้อกำหนด หลักเกณฑ์ ของ ส.ป.ก. และให้ถือว่าข้อตกลงเป็นส่วนหนึ่งของสัญญากู้ยืม

6.8.3 ส.ป.ก.สระบุรี นำบันทึกข้อตกลงตามข้อ 6.8.1 และ 6.8.2 เสนอ ส.ป.ก. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

6.9 การเบิกจ่ายเงินกู้ ส.ป.ก. จะจ่ายเงินกู้เป็นงวดตามกิจกรรมที่เกิดขึ้น ดังนี้

- (1) ค่าจัดทำแปลงหญ้า จัดทำแหล่งน้ำ ค่าก่อสร้างโรงเรือนและขังรีด
- (2) เมื่อดำเนินการตามข้อ (1) แล้วเสร็จและผ่านการตรวจสอบจาก ส.ป.ก.สระบุรี สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดสระบุรี อบต.ลำสมพุง อบต.ลำพญากลาง แล้วจึงจ่ายค่าแม่พันธุ์โคนมเงินสมทบกองทุนส่งเสริมการเลี้ยงโคนมและเงินหรืออุปกรณ์ อาหารโคจากกรมปศุสัตว์

6.10 การติดตามและประเมินผล ส.ป.ก.สระบุรี สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดสระบุรี อบต.ลำสมพุง อบต.ลำพญากลาง ติดตามประเมินผลเป็นระยะ ๆ เพื่อให้คำปรึกษาแนะนำแก้ไขปัญหาให้แก่เกษตรกร และประกอบการศึกษาวิเคราะห์ในระยะเวลาที่ 2 และระยะที่ 3

7. ค่าลงทุนในโครงการ

เกษตรกรแต่ละรายจะมีค่าลงทุนในการเลี้ยงโคนมรายละ 281,450 บาท รวม 123 ราย เป็นเงิน 34,618,350 บาท

7.1 ค่าใช้จ่ายในการเลี้ยงโคนมต่อเกษตรกร 1 ราย

(1) ค่าแม่พันธุ์โคนมลูกผสมไฮสไตรฟ์เรเนียน จำนวน 7 ตัว ๆ ละ 28,000 บาท เป็นเงิน	
	รวม 196,000 ^{1/} บาท
(2) ค่าโรงเรือนและของรีด (ตามแบบที่กำหนด)	61,000 บาท
(3) ค่าจัดทำแหล่งน้ำพร้อมอุปกรณ์	10,500 บาท
(4) ค่าอาหารชั้นในช่วงแรกที่ไม่เคยยังไม่คลอด และค่าอุปกรณ์	10,000 ^{2/} บาท
(5) เงินสมทบกองทุนโครงการ 7 ตัว ๆ ละ 1,000 บาท	7,000 บาท
(6) ค่าจัดทำแปลงหญ้าไร่ละ 695 บาท 10 ไร่	<u>6,950</u> บาท
รวมเป็นเงิน	<u>291,450</u> บาท
เป็นเงินกู้ค่าลงทุน	<u>281,450</u> บาท

1/ เอกสารหมายเลข 2

2/ กรมปศุสัตว์ให้การสนับสนุนเป็นมูลค่า 10,000 บาท เกษตรกรจึงไม่ต้องกู้

3/ อัตราของ อสค.

7.2 การประเมินรายได้และค่าใช้จ่ายโครงการ

7.2.1 ด้านรายได้

(1) ปริมาณผลผลิตน้ำนมดิบโคสาวเริ่มให้นม	2,400 กก./ปี/ตัว
(2) ปริมาณผลผลิตน้ำนมดิบโครีดนมแล้ว 1 ปี	2,700 กก./ปี/ตัว
(3) ราคาน้ำนมดิบกิโลกรัมละ	11.50 บาท
(4) โคนมคัดทั้งน้ำหนักตัว 400 กิโลกรัม ราคา	22.00 บาท/กก.
(5) ลูกโคเพศผู้ ราคาตัวละ	400 บาท
(6) โคสาวตั้งท้อง ราคาตัวละ	27,000 บาท

7.2.2 ด้านรายจ่ายอื่น ๆ โดยเฉลี่ย

(1) ค่าขนส่งน้ำนมดิบ	150 บาท/เดือน
(2) ค่าบำรุงรักษาอุปกรณ์โรงเรือน	200 บาท/เดือน
(3) ค่าไฟฟ้า	350 บาท/เดือน
(4) ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ เช่น ค่าวัสดุสิ้นเปลือง	250 บาท/เดือน
(5) ค่าลงทุนขยายโรงเรือนเพิ่ม (ในปีที่ 6)	35,000 บาท

7.3 การวิเคราะห์ความเป็นไปได้ทางการเงิน

ผลการวิเคราะห์ความเป็นไปได้ทางการเงิน อัตราผลตอบแทนต่อ

การลงทุนในระยะเวลา 10 ปี ณ อัตราดอกเบี้ย 5%

Benefit Cost Ratio (B/C)	เท่ากับ	1.25
Net Present Value (NPV)	เท่ากับ	532,155.72
Internal Rate of Return (IRR)	เท่ากับ	37.10

ระยะเวลาคืนทุนในปีที่ 5

เมื่อคิดค่าความอ่อนไหว โดยให้ค่าใช้จ่ายทั้งหมดเพิ่มขึ้น 3% รายได้คงที่

Benefit Cost Ratio (B/C)	เท่ากับ	1.22
Net Present Value (NPV)	เท่ากับ	478,495.82
Internal Rate of Return (IRR)	เท่ากับ	36.31

ระยะเวลาคืนทุนในปีที่ 6

8. กำหนดให้มีคณะกรรมการในโครงการ 2 คณะ ได้แก่

8.1 คณะกรรมการจัดหาแม่พันธุ์โคนม เพื่อให้การจัดหาแม่พันธุ์โคนมเป็นไปตามมาตรฐาน และหลักเกณฑ์ที่กำหนดในโครงการ จึงได้กำหนดให้มีคณะกรรมการในการจัดหาแม่พันธุ์โคนม ส่วน การคัดเลือกและจัดซื้อ เกษตรกรเป็นผู้พิจารณาและจัดทำสัญญากับผู้ขาย

คณะกรรมการดังกล่าวประกอบด้วย ปฏิรูปที่ดินจังหวัดสระบุรี ปศุสัตว์จังหวัดสระบุรี ผู้แทน อสค. 1 คน ผู้แทนสหกรณ์โคนมในเขตปฏิรูปที่ดินลำพญากลาง จำกัด 1 คน และผู้แทนเกษตรกรที่ อยู่ในโครงการ 3 คน

8.2 คณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมการเลี้ยงโคนม

เนื่องจากเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการจะต้องจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุน 1,000 บาทต่อ โค 1 ตัว เพื่อเป็นเงินทดแทนกรณีแม่โคนมตายไม่สามารถให้น้ำนมได้ และอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการ กำหนด โดยคณะกรรมการดังกล่าวประกอบด้วย

ปฏิรูปที่ดินจังหวัดสระบุรี ผู้แทนสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดสระบุรี 1 คน ผู้แทน อบต. ลำสมพงษ์ 1 คน ผู้แทน อบต.ลำพญากลาง 1 คน ผู้แทนสหกรณ์โคนมในเขตปฏิรูปที่ดินลำพญากลาง จำกัด 1 คน และผู้แทนเกษตรกรที่อยู่ในโครงการ 4 คน

.....

ความเห็นของ ส.ป.ก.

1. รายได้ - ค่าใช้จ่ายของเกษตรกร 1 ราย จากการเลี้ยงโคนมโดยเริ่มเลี้ยงปีที่ 1 จำนวน 7 ตัว และปีสุดท้ายคงจำนวนโคนมไว้ 40 ตัว เกษตรกรจะมีรายได้จากการเลี้ยงโคนมในปีที่ 1-10 เป็นเงิน 194,400-737,150 บาท เฉลี่ยปีละ 372,545 บาท และมีค่าใช้จ่ายในการเลี้ยงปีที่ 1-10 เป็นเงิน 107,554-444,612 บาท เฉลี่ยปีละ 259,934 บาท มีกำไรขั้นต้นเฉลี่ยปีละ 112,613.40 บาท (ดังรายละเอียดตามตารางที่ 11) และจากการวิเคราะห์ความเป็นไปได้ของโครงการมี B/C Ratio เท่ากับ 1.25 เห็นว่าโครงการนี้มีความเหมาะสม

2. ความสามารถในการชำระหนี้ ตามเงื่อนไขโครงการกำหนดให้เกษตรกรชำระหนี้ร้อยละ 40 ของรายได้ค่าน้ำนมดิบหลังหักค่าใช้จ่ายในการเลี้ยงโค โดยเกษตรกรจะมีรายได้หลังหักค่าใช้จ่ายในปีที่ 1-10 เป็นเงิน 86,846-292,538 บาท เฉลี่ยปีละ 112,610 บาท เมื่อหักค่าใช้จ่ายในครัวเรือนปีละ 26,000 บาท เกษตรกรจะมีรายได้พอเพียงที่จะชำระหนี้ได้ (ตามตารางที่ 11 และ 13)

3. โครงการดังกล่าวได้ผ่านการพิจารณาให้ความเห็นชอบจากคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน จังหวัดสระบุรี ในคราวประชุมครั้งที่ 4/2540 วันที่ 25 ธันวาคม 2540 และผ่านการพิจารณาให้ความเห็นชอบจากคณะกรรมการพัฒนาการเกษตรระดับจังหวัด ในคราวประชุมครั้งที่ 3/2541 วันที่ 21 ธันวาคม 2541

4. ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมฯ พ.ศ. 2536 ข้อ 13 (2) ข โครงการซึ่งมีวงเงินกู้ยืมเกินกว่า 1,000,000 บาท ขึ้นไปให้นำเสนอคณะกรรมการพิจารณา (แก้ไขเพิ่มเติมตามมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในคราวประชุมครั้งที่ 2/2539 วันที่ 18 มิถุนายน 2539)

5. เป็นการใช้จ่ายเงินตามแผนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปี 2542 วงเงิน 600 ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากยอดพัฒนารายได้ 497 ล้านบาท

ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนฯ

คณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนฯ ในคราวประชุมครั้งที่ 5/2542 วันที่ 30 มิถุนายน 2542 มีมติเห็นชอบในหลักการ

1. ให้ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกษตรกรกู้ยืมเพื่อดำเนินงานตามโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคนมภายใต้ความร่วมมือระหว่างภาครัฐ สหกรณ์โคนมในเขตปฏิรูปที่ดินลำพูนกลาง จำกัด และเกษตรกร ตำบลลำสมพุง ตำบลลำพูนกลาง อำเภอมวกเหล็ก จังหวัดสระบุรี

จำนวน 123 ราย เป็นเงินกู้รายละ 281,450 บาท เป็นเงินรวม 34,618,350 บาท เป็นเงินกู้ระยะยาว กำหนดชำระคืนภายใน 10 ปี อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 5 ต่อปี ปลอดการชำระคืนเงินต้น 1 ปี หลักประกันเงินกู้ให้ใช้เกษตรกรที่มีความต้องการกู้ยืมเงินประเภทเดียวกันค้ำประกันรับผิดชอบอย่างลูกหนี้ รวมไม่น้อยกว่า 5 คน (ไม่รวมผู้กู้)

2. การดำเนินโครงการแบ่งออกเป็น 3 ระยะ ๆ แรก จำนวน 40 ราย เป็นเงินกู้รวม 11,258,000 บาท ระยะที่ 2 จำนวน 40 ราย เป็นเงินกู้รวม 11,258,000 บาท และระยะที่ 3 จำนวน 43 ราย เป็นเงินกู้รวม 12,102,350 บาท โดยระยะที่ 2 ห่างจากระยะแรกไม่น้อยกว่า 8 เดือน ส่วนระยะที่ 3 จะเริ่มดำเนินการตามความพร้อมและความเหมาะสม

3. ให้ ส.ป.ก.จังหวัดตรวจสอบคุณสมบัติของเกษตรกรทุกรายอีกครั้งและนำเสนอขอ อนุมัติคณะกรรมการฯ ต่อไป

ส.ป.ก.สระบุรี ได้ตรวจสอบคุณสมบัติของเกษตรกรตามโครงการดังกล่าวในระยะแรก จำนวน 40 ราย แล้ว ดังรายละเอียดตามเอกสารหมายเลข 1

คำขอ

1. ขออนุมัติหลักการให้ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกษตรกรกู้ยืม เพื่อดำเนินงานตามโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคนมภายใต้ความร่วมมือระหว่างภาครัฐ สหกรณ์โคนม ในเขตปฏิรูปที่ดินลำพูนกลาง จำกัด และเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินตำบลลำสมพุง ตำบลลำพูนกลาง อำเภอเมืองหลัก จังหวัดสระบุรี จำนวน 123 ราย เป็นเงินกู้รายละ 281,450 บาท เป็นเงินรวม 34,618,350 บาท เป็นเงินกู้ระยะยาว กำหนดชำระคืนภายใน 10 ปี อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 5 ต่อปี ปลอดการชำระคืนเงินต้น 1 ปี หลักประกันเงินกู้ให้ใช้เกษตรกรที่มีความต้องการกู้ยืมเงินประเภทเดียวกันค้ำประกันรับผิดชอบอย่างลูกหนี้รวมไม่น้อยกว่า 5 คน (ไม่รวมผู้กู้) ดังรายละเอียดตามโครงการฯ ที่แนบในวาระการประชุม

2. การดำเนินโครงการแบ่งออกเป็น 3 ระยะ ๆ แรก จำนวน 40 ราย เป็นเงินกู้รวม 11,258,000 บาท ระยะที่ 2 จำนวน 40 ราย เป็นเงินกู้รวม 11,258,000 บาท และระยะที่ 3 จำนวน 43 ราย เป็นเงินกู้รวม 12,102,350 บาท โดยระยะที่ 2 ห่างจากระยะแรกไม่น้อยกว่า 8 เดือน ส่วนระยะที่ 3 จะเริ่มดำเนินการตามความพร้อมและความเหมาะสม

3. ขออนุมัติให้เกษตรกรกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมระยะแรก จำนวน 40 ราย ๆ ละ 281,450 บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 11,258,000 บาท ตามบัญชีรายชื่อในเอกสาร หมายเลข 1

มติคณะกรรมการ 1. อนุมัติหลักการให้ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกษตรกรกู้ยืมเพื่อดำเนินการตามโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคนมภายใต้ความร่วมมือระหว่างภาครัฐ สหกรณ์โคนมในเขตปฏิรูปที่ดินลำพูนกลาง จำกัด และเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินตำบลลำสมพุง ตำบลลำพูนกลาง อำเภอเมืองเหล็ก จังหวัดสระบุรี จำนวน 123 ราย กู้เงินรายละ 281,450 บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 34,618,350 บาท เป็นเงินกู้ระยะยาว กำหนดชำระคืนภายใน 10 ปี อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 5 ต่อปี ปลอดการชำระคืนเงินต้น 1 ปี หลักประกันเงินกู้ให้ใช้เกษตรกรที่มีความต้องการกู้ยืมเงินประเภทเดียวกันค้ำประกันรับผิดชอบอย่างลูกหนี้ร่วมไม่น้อยกว่า 5 คน (ไม่รวมผู้กู้) ดังรายละเอียดตามโครงการที่แนบในวาระการประชุม

2. อนุมัติให้เกษตรกร 40 ราย ตามรายชื่อที่แนบ กู้ยืมเงินกองทุนฯ เพื่อดำเนินการตามโครงการที่ได้รับอนุมัติหลักการในข้อที่ 1

3. สำหรับเกษตรกรที่เหลืออีก 83 ราย หากหน่วยงานที่ร่วมดำเนินโครงการพิจารณาแล้วเห็นว่ามีความพร้อมที่จะดำเนินการและเป็นไปตามรายละเอียดโครงการที่แนบในวาระการประชุม ก็ให้นำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสระบุรี เพื่อพิจารณาอนุมัติและจัดส่งรายละเอียดให้ ส.ป.ก. เพื่อจะได้โอนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ให้ ส.ป.ก. สระบุรี ดำเนินการเบิกจ่ายเงินกู้ตามโครงการต่อไป

บัญชีรายชื่อเกษตรกรที่ยื่นขอกู้ยืมเงินจาก ธ.ป.ก.
โครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคนมในเขตปฏิรูปที่ดินภายใต้ความร่วมมือระหว่าง
ภาครัฐ ภาครัฐวิสาหกิจและเอกชน
อำเภอฉวาง จังหวัดสระบุรี
(ระยะแรก)

ลำดับ ที่	ชื่อ - สกุล	ที่อยู่	เลขที่ ธ.ป.ก. 4 - 01	หมายเหตุ
1	นางสำลี หลังทองกลาง	128 ม.1 ต.ลำสนธิ อ.มวกเหล็ก จ.สระบุรี	1948	
	นายบุญส่ง กัมภีรานนท์	139 ม.12 ต.ลำพญากลาง อ.มวกเหล็ก จ.สระบุรี	907	
3	นายเสถียร เดชจันทรี	61 ม.10 ต.ลำพญากลาง อ.มวกเหล็ก จ.สระบุรี	9218	
4	นายประทวน น้อยกระโทก	125/1 ม.8 ต.จันทิก อ.ปากช่อง จ.นครราชสีมา	9220	
5	นางมาลัย กุ๊ยะเจริญ	92 ม.8 ต.ลำพญากลาง อ.มวกเหล็ก จ.สระบุรี	9642	
6	นายประวิทย์ ฉันทะเลียม	237 ม.1 ต.ลำสนธิ อ.มวกเหล็ก จ.สระบุรี	1097	
7	นางละออง กันหัง	9 ม.16 ต.ลำพญากลาง อ.มวกเหล็ก จ.สระบุรี	1192	
8	นายประคับ ทองคิมศิริ	59 ม.7 ต.ลำสนธิ อ.มวกเหล็ก จ.สระบุรี	6597	
9	นายละมุล ออณา	66 ม.8 ต.ลำพญากลาง อ.มวกเหล็ก จ.สระบุรี	8022	
10	นางกิมเฮียง อามสุวรรณ	123 ม.1 ต.ลำพญากลาง อ.มวกเหล็ก จ.สระบุรี	497	
11	นายเจกิต โนนคอน	57 ม.10 ต.ลำพญากลาง อ.มวกเหล็ก จ.สระบุรี	8123	
12	นายเดือน โพนทอง	49 ม.7 ต.ลำสนธิ อ.มวกเหล็ก จ.สระบุรี	4970	
13	นางอุเทน ไก่แก้ว	48 ม.8 ต.ลำสนธิ อ.มวกเหล็ก จ.สระบุรี	8889	
14	นายชิต สันประเสริฐ	31 ม.9 ต.ลำพญากลาง อ.มวกเหล็ก จ.สระบุรี	8043	
15	นางเปรมวดี ศรีทอง	193 ม.1 ต.ลำพญากลาง อ.มวกเหล็ก จ.สระบุรี	2465	
16	นายสุนทร เพ็ชรสุข	8 ม.16 ต.ลำพญากลาง อ.มวกเหล็ก จ.สระบุรี	1162	
17	นางมณฑนา สว่างวงศ์	51 ม.17 ต.ลำพญากลาง อ.มวกเหล็ก จ.สระบุรี	7941	
18	นายใจ โพนทอง	56 ม.7 ต.ลำสนธิ อ.มวกเหล็ก จ.สระบุรี	3466	
19	นางส้มข้าว คำมูล	99 ม.14 ต.ลำพญากลาง อ.มวกเหล็ก จ.สระบุรี	8229	
20	นายสมพร จันทร์หอม	4 ม.9 ต.ลำพญากลาง อ.มวกเหล็ก จ.สระบุรี	8681	

บัญชีรายชื่อเกษตรกรที่ยื่นขอกู้ยืมเงินจาก ส.ป.ก.
โครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคนมในเขตปฏิรูปที่ดินภายใต้ความร่วมมือระหว่าง
ภาครัฐ ภาครัฐวิสาหกิจ และเกษตรกร
อำเภอมวกเหล็ก จังหวัดสระบุรี
(ระยะแรก)

ลำดับ ที่	ชื่อ - สกุล	ที่อยู่	เลขที่ ส.ป.ก. 4 - 01	หมายเหตุ
21	นางสัณฐิรี มุ่งกลาง	150 ม.1 ต.ลำสมพุง อ.มวกเหล็ก จ.สระบุรี	1969	
22	นางสมนึก โพธิ์เงิน	139 ม.9 ต.ลำพญากลาง อ.มวกเหล็ก จ.สระบุรี	8139	
23	นายสุทิน ชื่นค่านกลาง	455 ม.12 ต.ลำพญากลาง อ.มวกเหล็ก จ.สระบุรี	9718	
24	นางอรุณศรี คัมภีรานนท์	203 ม.1 ต.ลำพญากลาง อ.มวกเหล็ก จ.สระบุรี	824	
25	นายนัต จงเต่งกลาง	60 ม.1 ต.ลำสมพุง อ.มวกเหล็ก จ.สระบุรี	1063	
26	นางอุบล เชิดชู	53 ม.3 ต.ลำสมพุง อ.มวกเหล็ก จ.สระบุรี	8937	
27	นายประเทือง ชื่นค่านกลาง	455 ม.12 ต.ลำพญากลาง อ.มวกเหล็ก จ.สระบุรี	9716	
28	นายสามารถ โนนโคกสูง	92/2 ม.7 ต.จันทิก อ.ปากช่อง จ.สระบุรี	1459	
29	นางสมคิด วงศ์แก้ว	133 ม.1 ต.ลำพญากลาง อ.มวกเหล็ก จ.สระบุรี	567	
30	นางลำพิ่ง ระหว่างขุดทด	124 ม.7 ต.ลำพญากลาง อ.มวกเหล็ก จ.สระบุรี	6604	
31	นายจำเนียร พรหมมา	35 ม.4 ต.ลำพญากลาง อ.มวกเหล็ก จ.สระบุรี	7665	
32	นายสมนึก พรหมมา	45 ม.7 ต.ลำสมพุง อ.มวกเหล็ก จ.สระบุรี	7156	
33	นางปราณีต จงเต่งกลาง	37 ม.16 ต.ลำพญากลาง อ.มวกเหล็ก จ.สระบุรี	6349	
34	นายอำนาจ เป็นการ	52 ม.12 ต.ลำพญากลาง อ.มวกเหล็ก จ.สระบุรี	1069	
35	นายเฉลิม พุ่มกลาง	217 ม.9 ต.ลำสมพุง อ.มวกเหล็ก จ.สระบุรี	2020,6222	
36	นางสำอาน เหมกลาง	122 ม.7 ต.ลำสมพุง อ.มวกเหล็ก จ.สระบุรี	4966	
37	นายเสน่ห์ โพธิ์ศรีทอง	96 ม.7 ต.ลำสมพุง อ.มวกเหล็ก จ.สระบุรี	6237	
38	นายสามารถ โพธิ์วรรณ	469 ม.12 ต.ลำพญากลาง อ.มวกเหล็ก จ.สระบุรี	977	
39	นางอุบล แคนทอง	85 ม.1 ต.ลำพญากลาง อ.มวกเหล็ก จ.สระบุรี	478	
40	น.ส.ทองอินทร์ พันธุ์หอม	94 ม.6 ต.ลำสมพุง อ.มวกเหล็ก จ.สระบุรี	4938	

เรื่องที่ 3.8 ขออนุมัติให้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน อ.วังวิเศษ อ.รัชฎา และ อ.ห้วยยอด จ.ตรัง กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคนม

1. เรื่องเดิม

พื้นที่เขตปฏิรูปที่ดินของรัฐบาลที่ออกเช่าบรรทัด (ป่า E) ป่าไผ่ ป่าแก้ง ป่าสายควน ป่าสายคลองร่มเมืองและป่าเกาะอ้ายกลิ้ง (ป่า E) ป่าคลองชี และป่าทอนแจ้ (ป่า E) ป่าเกาะเคียน และป่าควนปิง (ป่า E) อำเภอห้วยยอด อำเภอรัชฎา และอำเภอวังวิเศษ ประกาศเป็นเขตปฏิรูปที่ดิน เมื่อวันที่ 14 ธันวาคม 2537 วันที่ 20 มิถุนายน 2537 วันที่ 23 ธันวาคม 2537 วันที่ 14 ธันวาคม 2537 และวันที่ 14 พฤศจิกายน 2540 ตามลำดับ ส.ป.ก.ตรัง ดำเนินการรังวัดจัดที่ดินและมอบเอกสาร ส.ป.ก. 4-01 ให้เกษตรกรไปแล้ว 1,706 ราย 1,868 แปลง เนื้อที่ 24,072 ไร่

เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินพื้นที่ดังกล่าว ประกอบอาชีพการเกษตรส่วนใหญ่ ได้แก่ การปลูกยางพารา ซึ่งประสบปัญหาด้านการผลิต ปริมาณน้ำยางน้อย ราคาตกต่ำ จังหวัดตรัง จึงมีนโยบายในการส่งเสริมและสนับสนุนให้เกษตรกรปรับปรุงประเภทการผลิตเป็นอย่างอื่นที่มีรายได้มั่นคงขึ้น อาทิเช่น การปลูกไม้ผล การปลูกปาล์มน้ำมันและการเลี้ยงสัตว์ ประกอบกับศักยภาพในจังหวัดตรัง ที่มีความเหมาะสมในการเลี้ยงโคนมและมีการเริ่มอย่างจริงจังตั้งแต่ปี 2531 จนถึงปัจจุบันมีโรงงานที่รองรับน้ำนมดิบนำมาแปรรูปเป็นผลิตภัณฑ์นมพาสเจอร์ไรส์จำหน่ายภายในจังหวัดตรัง และจังหวัดข้างเคียงในรูปของสหกรณ์โคนมจังหวัดตรัง จำกัด ซึ่งผลิตภัณฑ์นมที่ผลิตได้ไม่เพียงพอต่อความต้องการของผู้บริโภค ซึ่งขยายตัวเพิ่มขึ้นทุกปี สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดตรัง (ส.ป.ก.ตรัง) จึงร่วมมือกับสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดตรัง ศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการเพื่อส่งเสริมการเลี้ยงโคนมในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดตรัง ซึ่งมีเกษตรกรผู้สนใจและพื้นที่เหมาะสมที่จะดำเนินการได้ จึงจัดทำโครงการร่วมกันเป็นโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคนมในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดตรัง โดยให้เกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการขอกู้เงินลงทุนจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นค่าใช้จ่ายส่วนใหญ่ โดยมีสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดตรัง เป็นผู้สนับสนุนการจัดทำแปลงหญ้า อุปกรณ์การเลี้ยงโคบางส่วน และสนับสนุนงานด้านวิชาการและการจัดการฟาร์ม และในขณะเดียวกันสหกรณ์โคนมจังหวัดตรัง จำกัด จะเป็นผู้รับผิดชอบด้านการตลาด ส.ป.ก.ตรัง จึงจัดทำโครงการขึ้นเพื่อพัฒนาอาชีพของเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินให้เป็นทางเลือกใหม่ทางการเกษตรในจังหวัดตรัง โดยมีเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน อ.วังวิเศษ อ.รัชฎา และ อ.ห้วยยอด จ.ตรัง เข้าร่วมโครงการในระยะเริ่มแรก จำนวน 9 ราย เริ่มเลี้ยงโคนม รายละ 5 ตัว รวมเป็นโคนมจำนวน

45 ตัว โดยขอกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รายละเอียด 225,000 บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 2,025,000 บาท

2. ข้อเสนอโครงการ

2.1 เป็นโครงการร่วมมือระหว่าง ส.ป.ก.สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย และสหกรณ์โคนมจังหวัดตรัง จำกัด

2.2 มีเป้าหมายเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน อ.วังวิเศษ อ.วังวิเศษ และ อ.ห้วยยอด ซึ่งมีเอกสาร ส.ป.ก. 4-01 เข้าร่วมโครงการในระยะแรกจำนวน 9 ราย เลี้ยงโคนมเริ่มแรกรายละเอียด 5 ตัว ระยะเวลาโครงการ 12 ปี ปี 2542-2554 โดยกู้ยืมเงินจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เสียดอกเบี้ยร้อยละ 5 ต่อปี ปลอดการชำระคืนเงินต้นและดอกเบี้ย 1 ปี เริ่มชำระคืนเงินต้นและดอกเบี้ยปีที่ 2

2.3 เกษตรกรกู้ยืมรายละเอียด 225,000 บาท แยกเป็น

- ค่าพันธุ์ 5 ตัว ๆ ละ 28,000 บาท	เป็นเงิน 140,000 บาท
- ค่าก่อสร้างโรงเรือน	เป็นเงิน 38,000 บาท
- เงินสมทบกองทุนโครงการตัวละ 1,500 บาท	เป็นเงิน 7,500 บาท
- ค่าจัดทำแหล่งน้ำพร้อมอุปกรณ์ และจัดทำแปลงหญ้า	เป็นเงิน 24,500 บาท
- เงินทุนสำรอง	เป็นเงิน 15,000 บาท

2.4 จำนวนเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ จำนวน 9 ราย ส.ป.ก.ตรังและปลัดกระทรวงมหาดไทย อ.ห้วยยอด อ.วังวิเศษ และวังวิเศษ ได้ร่วมกันพิจารณาคัดเลือกโดยเกษตรกรทุกรายจะมีคุณสมบัติดังนี้

คุณสมบัติของเกษตรกร

- (1) มีอาชีพหลักเป็นเกษตรกร อายุ 20-60 ปี
- (2) เป็นเกษตรกรที่มีที่ดินอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินและได้รับเอกสารสิทธิจาก ส.ป.ก. แล้ว
- (3) มีพื้นที่เหมาะสมแก่การทำแปลงหญ้าหรือพืชอาหารสัตว์สำหรับใช้เลี้ยงโคนม 7-10 ไร่
- (4) มีแหล่งน้ำที่มีคุณภาพดีและเหมาะสมในการเลี้ยงโคนม
- (5) ต้องมีแรงงานประจำในครอบครัวที่สามารถเลี้ยงโคนมได้อย่างน้อย 2 คน
- (6) ต้องไม่มีหนี้สินที่จะก่อให้เกิดปัญหาหาก่อนเข้าร่วมโครงการ

- (7) ต้องมีความขยันขันแข็ง ตั้งใจเข้าร่วมโครงการอย่างแท้จริง
- (8) มีความสมัครใจและยินยอมปฏิบัติตามข้อกำหนด และเงื่อนไขของโครงการ
- (9) ต้องสมัครเป็นสมาชิกของสหกรณ์โคนมตรัง จำกัด
- (10) ต้องฝึกอบรมตามโครงการให้ความรู้เกี่ยวกับการเลี้ยงโคนม

2.5 แปลงเลี้ยงโคนมของเกษตรกรปศุสัตว์อำเภอ ส.ป.ก. จังหวัดตรัง ได้ดำเนินการตรวจสอบทุกแปลงมีลักษณะดังนี้

- (1) มีแปลงที่ดินที่ได้รับเอกสาร ส.ป.ก. 4-01 จาก ส.ป.ก. และหรือมีที่ดินที่มีเอกสารสิทธิของตนเองอีกส่วนหนึ่ง
- (2) กรณีที่ดินเป็นสวนยาง ต้องล้มสวนยางเพื่อเตรียมแปลงหญ้าก่อนรับโคนม
- (3) ที่ดินทุกแปลงมีพื้นที่จัดทำสระเก็บน้ำและสามารถเก็บกักน้ำไว้ใช้เพียงพอแก่การเลี้ยงโคนม โดยทำในพื้นที่ลุ่ม สามารถรับน้ำตามฤดูกาลได้
- (4) แปลงที่ดินอยู่ในพื้นที่อากาศโปร่ง ถ่ายเทได้ดี มีความร่มรื่นเนื่องจากพื้นที่ทั่ว ๆ ไป เป็นสวนยาง
- (5) ต้องจัดสร้างโรงเรือนพร้อมของรีดนมตามแบบที่กำหนดโดยกรมปศุสัตว์ให้แล้วเสร็จก่อนรับโคนม
- (6) ที่ดินทุกแปลงมีทางคมนาคมสะดวกสามารถขนส่งน้ำนมดิบไปส่งศูนย์รับน้ำนมได้สะดวก

2.6 คุณลักษณะโคนมที่จะเลี้ยง ปศุสัตว์อำเภอ ทั้ง 3 อำเภอ ได้ร่วมพิจารณากำหนดคุณลักษณะที่เห็นว่าเหมาะสมกับพื้นที่ตามข้อกำหนดของกรมปศุสัตว์ ดังนี้

คุณลักษณะเฉพาะโคนมเพศเมียและตั้งท้องแล้วจากต่างประเทศ

- (1) เป็นโคนมสาวลูกผสมพันธุ์โฮลสไตน์ฟรีเชียนหรือซิมเมนทอล ระดับสายเลือดไม่ต่ำกว่า 62.5% ขึ้นไป
- (2) อายุประมาณ 18 – 30 เดือน ในวันตรวจรับ
- (3) มีน้ำหนักไม่น้อยกว่า 300 ก.ก.
- (4) มีพันธุ์ประวัติรับรอง โดยหน่วยงานของกรมปศุสัตว์ หรือ อ.ส.ค. (มีเบอร์ติดหมายเลข)
- (5) เป็นโคสาวที่ตั้งท้องแล้วไม่น้อยกว่า 3 เดือน โดยผสมด้วยน้ำเชื้อพันธุ์โคนม

- (6) เกิดจากพ่อโคพันธุ์แท้ที่เป็น Proven Sire หรือเป็นพันธุ์โคนมที่ได้รับการรับรองจากกรมปศุสัตว์ หรือ อ.ส.ค.
- (7) มีสุขภาพดี และมีระบบสืบพันธุ์เป็นปกติ ไม่มีอวัยวะส่วนใดส่วนหนึ่งพิการและไม่ดูร้าย
- (8) หัวนมดีทั้ง 4 หัว (ในกรณีที่หัวนมเกินต้องตัดทิ้งเย็บแผลก่อนส่งมอบอย่างน้อย 15 วัน)
- (9) โคทุกตัวต้องติดหมายเลขพลาสติกที่หู (Plastic ear tag) ข้างใดข้างหนึ่ง
- (10) จะต้องปราศจากโรค布鲁เซลโลซิส วัณโรค และโรคพาราทึบิ โดยผ่านการทดสอบและออกใบรับรอง โดยนายสัตวแพทย์จากหน่วยงานของกรมปศุสัตว์ หรือ อ.ส.ค. ก่อนตรวจรับไม่เกิน 6 เดือน

(11) ได้รับการฉีดวัคซีนป้องกันโรคปากและเท้าเปื่อย โรคคอบวมไม่น้อยกว่า 15 วันก่อนส่งมอบ

ทั้งนี้ ให้เกษตรกรทุกรายมีส่วนร่วมในการคัดเลือกโคนม ดังนี้

(1) ปศุสัตว์อำเภอและ ส.ป.ก.จังหวัดตรัง ร่วมกันจัดหาแหล่งพันธุ์โคนมตามจำนวนที่ต้องการ คือ 45 ตัว ตามคุณลักษณะที่กำหนดโดยจะจัดหาในเขตพื้นที่ใกล้เคียง เพื่อสะดวกในการขนส่ง และสภาพพื้นที่

(2) ให้เกษตรกรแต่ละรายเลือกจำนวนโคตามจำนวนที่กำหนด โดยคัดเลือกครั้งละ 1 ตัวต่อ 1 ราย เวียนไปจนคัดเลือกได้ครบจำนวน 5 ตัวต่อราย

(3) การต่อรองราคา การบริการอื่น ๆ และการส่งมอบเกษตรกรตกลงกับผู้ขายโดยตรง

2.7 การวิเคราะห์ความเป็นไปได้ของโครงการ

โครีดนม 300 วัน/ตัว/ปี ปริมาณน้ำนม 1.8 ตัน/ตัว/ปี (6 กก./ตัว/วัน) ในปี 2 ของโครงการ และ 2.4 ตัน/ตัว/ปี (8 กก./ตัว/วัน) ตั้งแต่ปีที่ 3 ของโครงการตลอดไป โดยสหกรณ์โคนมตรัง จำกัด ใช้น้ำนมดิบ 12.50 บาท/กก. ทำให้เกษตรกรมีรายได้จากการเลี้ยงโคนม ปีที่ 2-12 ระหว่าง 113,100 บาท - 310,600 บาท หักค่าใช้จ่ายในการเลี้ยงโคนม ได้แก่ ค่าอาหาร ค่ายา ค่าผสมเทียมและอื่น ๆ ตั้งแต่ปีที่ 2-12 ระหว่าง 90,338 บาท - 207,418 บาท (ตารางที่ 2) ทำให้เกษตรกรมีผลกำไรจากการเลี้ยงโคนม ปีที่ 2 - 12 อยู่ระหว่าง 22,762 บาท - 103,182 บาท เมื่อรวมกับรายได้ของเกษตรกรจากการให้เช่ากรีดยาง ส่วนที่เหลือจากแปลงหญ้า รายละประมาณ 40,400

บาท แล้ว โครงการดังกล่าวจะให้ผลตอบแทนที่คุ้มต่อการลงทุนในระยะ 12 ปี ณ อัตราดอกเบี้ย 5% ดังนี้

B/C	=	1.19
NPV	=	293,954.29 บาท
IRR	=	19.99

Pay Back Period หลังจากปีที่ 8

2.8 ความสามารถในการชำระหนี้เงินกู้คืน ส.ป.ก. ตามโครงการเกษตรกรจะเริ่มมีรายได้ในปีที่ 2 และมีรายได้ปีที่ 2-12 อยู่ระหว่าง 113,100 บาท - 310,600 บาท (ตารางที่ 3) หักค่าใช้จ่ายในการเลี้ยงโคนมระหว่าง 90,338 - 207,418 บาท (ตารางที่ 2) เกษตรกรจะมีรายได้สุทธิในการเลี้ยงโคนม อยู่ระหว่าง 22,762 - 103,182 บาท

เมื่อรวมรายได้จากการแบ่งกสิกรรม ส่วนที่เหลือจากทำแปลงหญ้าเฉลี่ยรายละ 40,400 บาท/ปี และหักค่าใช้จ่ายครัวเรือนเฉลี่ยรายละ 37,500 บาท/ปี แล้วเกษตรกรสามารถชำระหนี้ต้นเงินกู้ และดอกเบี้ยคืนให้ ส.ป.ก. ในปีที่ 2 โดยจะชำระคืน ส.ป.ก. ร้อยละ 30 ของรายได้สุทธิจากการเลี้ยงโคนมระหว่าง 5,000 - 30,650 บาท และเกษตรกรจะมีเงินเหลือเพื่อออม ปีที่ 2 - 12 ระหว่าง 7,812 - 73,899.50 บาท

2.9 การชำระหนี้คืน ส.ป.ก. และการชำระค่าน้ำนมให้กับเกษตรกร โดยที่เป็นโครงการความร่วมมือระหว่างปศุสัตว์จังหวัด ส.ป.ก.จังหวัด และสหกรณ์โคนม จ.ตรัง จึงกำหนดให้เกษตรกรทุกรายต้องสมัครเป็นสมาชิกของสหกรณ์โคนม จ.ตรัง และดำเนินการทางการเงินโดย

(1) สหกรณ์โคนมตรัง จะหักเงินเพื่อชำระหนี้ให้ ส.ป.ก. โดยโอนผ่านบัญชี เงินฝาก ส.ป.ก. ทุก ๆ 15 วัน

(2) สหกรณ์โคนม จ.ตรัง ชำระเงินส่วนที่เหลือเมื่อหักค่าใช้จ่ายในการดำเนินการแล้วให้เกษตรกรผ่านบัญชีเงินฝากของเกษตรกร ทุก ๆ 15 วัน เช่นเดียวกับกรณี ส.ป.ก.

3. ความเห็น ส.ป.ก.

จากการวิเคราะห์ความเป็นไปได้ของโครงการแล้วเห็นว่าเป็นโครงการที่สามารถดำเนินการได้และจะเป็นอาชีพหลักของเกษตรกรแทนการปลูกยางพาราในอนาคตเนื่องจากราคาลดลงที่ตกต่ำและสอดคล้องกับนโยบายการส่งเสริมการเลี้ยงโคนมของ จ.ตรัง และกระทรวงเกษตรและ

สหกรณ์ นอกจากนี้จำนวนเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการเป็นกลุ่มขนาดเล็กสามารถควบคุมติดตาม ประเมินผลให้เกิดประโยชน์ตามเป้าหมายได้ง่ายและโครงการมีความพร้อมในด้านการส่งเสริมซึ่งเป็น ความร่วมมือของจังหวัดตรัง ปศุสัตว์จังหวัดตรัง และ ส.ป.ก.ตรังการกำหนดคุณลักษณะของโคนมที่ เหมาะสม คัดเลือกเกษตรกรที่มีความสนใจและมีความพร้อมที่จะดำเนินการเลี้ยงโคนม และที่สำคัญ สหกรณ์โคนม จ.ตรัง จะเป็นผู้รับซื้อน้ำนมดิบในราคาประกันเกษตรกรจะมีรายได้ที่แน่นอน จะเป็น ปัจจัยที่สนับสนุนให้โครงการประสบผลสำเร็จตามเป้าหมาย

4. ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อ เกษตรกรรม

คณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้ พิจารณาแล้วในการประชุมครั้งที่ 6/2542 วันที่ 30 กรกฎาคม 2542 มีมติดังนี้

1. ให้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน อ.วังวิเศษ อ.รัชภา และ อ.ห้วยยอด จำนวน 9 ราย กู้ยืมเงินเพื่อเลี้ยงโคนมรายละ 225,000 บาท เป็นเงิน 2,025,000 บาท
2. ให้เป็นเงินกู้ระยะยาวกำหนดชำระคืนภายใน 12 ปี อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 5 ต่อปี ปลอดการชำระคืนเงินต้นและดอกเบี้ย 1 ปี
3. ให้ใช้หลักประกันการกู้ยืมด้วยการค้ำประกันร่วมรับผิดชอบอย่างลูกหนี้ร่วมโดยมี เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการทั้ง 9 ราย ทำหนังสือรับรองผูกพันตนรับผิดชอบอย่างลูกหนี้ร่วมกันต่อ ส.ป.ก. เมื่อผู้กู้รายใดในบรรดาผู้ทำหนังสือรับรองร่วมกันยังไม่ชำระหนี้ให้แล้วเสร็จตามกำหนด บรรดาผู้ทำหนังสือรับรองร่วมกัน มีความผิดอย่างลูกหนี้ร่วมเพื่อชำระหนี้ ดังกล่าวจนเสร็จ
- 4.ให้นำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พิจารณานุมัติต่อไป

5. ประเด็นที่เสนอขออนุมัติ

1. ขออนุมัติให้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน อ.วังวิเศษ อ.รัชภา และ อ.ห้วยยอด จำนวน 9 ราย กู้ยืมเงินเพื่อเลี้ยงโคนมรายละ 225,000 บาท เป็นเงิน 2,025,000 บาท
2. เงื่อนไขในโครงการ เป็นเงินกู้ระยะยาวกำหนดชำระคืนภายใน 12 ปี อัตราดอกเบี้ย ร้อยละ 5 ต่อปี ปลอดการชำระคืนเงินต้นและดอกเบี้ย 1 ปี
3. ขออนุมัติสำหรับวงเงินกู้รายละ 225,000 บาท ตามข้อ 1 ให้ใช้หลักประกันการ กู้ยืมด้วยการค้ำประกันร่วมรับผิดชอบอย่างลูกหนี้ร่วม โดยมีเกษตรกรที่กู้ยืมเงินทั้งหมดของโครงการ ทำหนังสือรับรองผูกพันตนรับผิดชอบอย่างลูกหนี้ร่วมกันต่อ ส.ป.ก. เมื่อผู้กู้รายใดในบรรดาผู้ทำหนังสือ

รับรองร่วมกันยังไม่ชำระหนี้ให้แล้วเสร็จตามกำหนด บรรดาผู้ทำหนังสือรับรองร่วมกันมีความผิดอย่างลูกหนี้ร่วมเพื่อชำระหนี้ดังกล่าวจนเสร็จ รายละเอียดตามรายชื่อเกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคนมที่แนบ

มติคณะกรรมการ อนุมัติตามที่เสนอ ทั้งนี้ สำหรับเกษตรกรลำดับที่ 8 และ 9 ให้ชะลอการปล่อยเงินกู้ไว้จนกว่าจะแก้ไขปัญหาหนี้สินที่มีอยู่กับ ธ.ก.ส.ให้แล้วเสร็จ จึงจะดำเนินการปล่อยเงินกู้ตามโครงการนี้ได้



รายชื่อผู้เข้าร่วมโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคนม

ลำดับ ที่	ชื่อ - สกุล	ที่อยู่	รายละเอียดที่ดิน					โครงการ	จำนวนเงินที่ กู้ยืม (บาท)
			แปลงที่	แปลงเลขที่	กลุ่มที่	เนื้อที่ (ไร่)	ที่ตั้งที่ดิน		
1	นายประวิง จันทรัตน์	130 ม.1 ต.หนองบัว อ.รัชฎา จ.ตรัง	1	1	899	8 - 2 - 45	ม.1 ต.หนองบัว	ป่าเกาะเคียนซา	225,000
2	นางเตต้า น้าแก้ว	78 ม.4 ต.เขาไพร อ.รัชฎา จ.ตรัง	1	13	800	9 - 3 - 35	ม.1 ต.หนองบัว	ป่าเกาะเคียนซา	225,000
3	นายเจ็ด หนูสุด	146 ม.1 ต.หนองบัว อ.รัชฎา จ.ตรัง	1	8	822	21 - 0 - 90	ม.1 ต.หนองบัว	ป่าเกาะเคียนซา	225,000
4	นางหนูแถม ไชยช่วย	58 ม.2 ต.เขาไพร อ.รัชฎา จ.ตรัง	1	10	674	8 - 3 - 80	ม.2 ต.เขาไพร	ป่าเกาะเคียนซา	225,000
			2	17	674	6 - 3 - 51	ม.2 ต.เขาไพร	ป่าเกาะเคียนซา	
5	นางละอองดาว วีระสุข	70/2 ม.4 ต.หนองปรือ อ.รัชฎา จ.ตรัง	1	17	813	3 - 1 - 44	ม.7 ต.ควนเมา	ป่าหุขังถา	225,000
6	นายอุตร ภักดีโยธา	163 ม.7 ต.ควนเมา อ.รัชฎา จ.ตรัง	1	20	813	7 - 2 - 60	ม.7 ต.ควนเมา	ป่าหุขังถา	225,000
7	นายประทีป จุนเกิดตั้ง	112 ม.2 ต.วังมะปราง อ.วังวิเศษ จ.ตรัง	1	1	769	48 - 3 - 67	ม.2 ต.วังมะปราง	ป่าสายคลองร่วมเมืองฯ	225,000
8	นายสมคิด ทองด้อย	12 ม.5 ต.อ่าวตง อ.วังวิเศษ จ.ตรัง	1	6	128	20 - 1 - 38	ม.5 ต.อ่าวตง	ป่าไผ่ - ป่าแก้ง	225,000
9	นายหล่อม หนูเซ่ง	72/5 ม.4 ต.วังคีรี อ.ห้วยยอด จ.ตรัง	1	7	511	22 - 2 - 37	ม.4 ต.วังคีรี	ป่าเขาโรงศาล	225,000
รวม 9 ราย 10 แปลง เนื้อที่ 158 - 1 - 47 ไร่									2,025,000

หมายเหตุ รายที่ 5 มีที่ดินเป็น ส.ก. 1 อยู่ติดแปลง ส.ป.ก. ประมาณ 3 ไร่

ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ 4.1 รายงานความก้าวหน้าของการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ 2542 (1 ตุลาคม 2541 – 31 กรกฎาคม 2542)

มติคณะกรรมการ รับทราบ

เรื่องที่ 4.2 ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แต่งตั้งกรรมการอุทธรณ์ผู้ทรงคุณวุฒิตามกฎหมายว่าด้วย การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

มติคณะกรรมการ รับทราบ

เรื่องที่ 4.3 รายงานสรุปผลการพิจารณาอนุญาตให้ใช้ที่ดินตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการ ส.ป.ก. พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.2536

มติคณะกรรมการ รับทราบและให้ ส.ป.ก. ตรวจสอบรวบรวมเสนอด้วยว่ามีรายการใดที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์ตามที่ได้ขอใช้ที่ดินไปแล้วขอให้ ส.ป.ก. นำที่ดินกลับคืนมาเพื่อจัดให้เกษตรกรที่ยังต้องการจัดที่ดินอีกจำนวนมาก

เรื่องที่ 4.4 รายงานการดำเนินงานตามแผนเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิรูปที่ดิน
ประจำเดือนมีนาคม 2542

มติคณะกรรมการ รับทราบ

เรื่องที่ 4.5 รายงานผลการประชุมคณะกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบ

ผู้แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย สอบถามเพิ่มเติมในประเด็นเรื่องที่ 2 หน้า 3

มติคณะกรรมการบรรทัดสุดท้ายที่ว่าแม้ไม่กันเขตที่ดินให้ก็ยังสามารถออกโฉนดได้ประเด็นนี้จะขัดกับกฎหมายที่ดินหรือไม่ ขอให้ผู้แทนกรมที่ดินชี้แจงเพื่อเป็นข้อมูลแก่ที่ประชุม

ผู้อำนวยการกองเลขาธิการคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ ชี้แจงว่าการจะออกโฉนดหรือเอกสารสิทธิ์ที่ดินต้องเป็นไปตามกฎหมายและระเบียบ กรณีนี้ถ้าไม่มีเอกสารสิทธิ์คณะกรรมการกฤษฎีกาตีความไว้ว่าไม่สามารถออกโฉนดได้ แต่ในกรณีที่กันออกแล้วก็ต้องพิจารณาอีกชั้นหนึ่งว่าที่ดินนี้มีการครอบครองและทำประโยชน์มาก่อนประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับหรือไม่ ถ้ามีการครอบครองทำประโยชน์มาต่อเนื่องมาตลอดก็ไม่น่าจะมีปัญหาในการออกเอกสารสิทธิ์ และสำหรับเรื่องที่คุณแทนเกษตรกร (นายवाद พากัว) ได้นำเสนอที่ประชุมเกี่ยวกับการออกเอกสารสิทธิ์ในพื้นที่ป่าดงชุมพวง จ.นครราชสีมา จะขอนำไปเสนออธิบดีกรมที่ดินเพื่อตรวจสอบเรื่องนี้อีกครั้งหนึ่ง ถ้าสามารถดำเนินการออกโฉนดให้ตามประมวลกฎหมายที่ดินได้ก็จะดำเนินการต่อไป

มติคณะกรรมการ รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 5 เรื่องอื่น ๆ
(ไม่มี)

เลิกประชุมเวลา 16.30 น.



(นายสุต ชาญเวหาศน์)

เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

กรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม



(นายพิชัย แย้มละออ)

นักพัฒนาทรัพยากรบุคคล 8 ว.

รักษาการผู้อำนวยการกองคณะกรรมการ
ปฏิรูปที่ดินและประสานราชการส่วนภูมิภาค

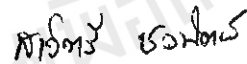
ผู้ตรวจรายงานการประชุม



(นายศรีโรจน์ จิรวัดน์จรรยา)

เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 6

ผู้จดรายงาน



(นางสาววิตรี ขวณิตย์)

เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 6 ว.

ผู้จดรายงาน