

รายงานการประชุม
คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ครั้งที่ 7/2544

วันพฤหัสบดีที่ 8 พฤศจิกายน 2544 เวลา 09.30 น.
ณ ห้องประชุมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ชั้น 2

กรรมการผู้มาประชุม

1. นายสนิท	ชลีบทอง	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตร และสหกรณ์	ประธานกรรมการ
2. นายอุดร	ขจรเวหาศน์	รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์)	กรรมการ
3. นายวรสิฏฐ์	หล้ามงคล	หัวหน้าฝ่ายพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติ (แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย)	กรรมการ
4. นายสมเกียรติ	ภู่องชัยฤกษ์	รองอธิบดีกรมทรัพยากรธรณี (แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม)	กรรมการ
5. นายประสิทธิ์	รามพุดชา	ผู้อำนวยการกองกฎหมายและที่ดิน (แทนอธิบดีกรมชลประทาน)	กรรมการ
6. นายสุโชค	ชอุ่มวรรณ	นักวิชาการสัตวบาล 7 (แทนอธิบดีกรมปศุสัตว์)	กรรมการ
7. นายสุวัฒน์	วรรณพินิจ	นักวิชาการป่าไม้ 7 (แทนอธิบดีกรมป่าไม้)	กรรมการ
8. นายชวลิต	ชูขจร	ผู้อำนวยการกองกฎหมาย (แทนอธิบดีกรมประมง)	กรรมการ
9. นางวัลภา	อังศิริจินดา	เศรษฐกร 8 ว. (แทนอธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน)	กรรมการ

10. นายสมชาย	สุคนธ์สิงห์	นักวิชาการเกษตร 9 ชข. (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร)	กรรมการ
11. นางสาววันย์	อินทชาติ	นักวิชาการสหกรณ์ 8 ว. (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์)	กรรมการ
12. นายบุญเกิด	บุตกะ	เศรษฐกร 9 ชข. (แทนเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร)	กรรมการ
13. นายฉัตรป้อง	ฉัตรภูติ	ผู้อำนวยการส่วนระบบการปกครองท้องที่ (แทนอธิบดีกรมการปกครอง)	กรรมการ
14. นายธงชัย	บุตรนุชิต	หัวหน้าฝ่ายพัฒนาเศรษฐกิจชนบท (แทนอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน)	กรรมการ
15. นายกมลลาสน์	หรวรรณะ	ผู้อำนวยการสำนักบริหารและส่งเสริมการ รังวัด (แทนอธิบดีกรมที่ดิน)	กรรมการ
16. นายสุวิทย์	ชันธาโรจน์	ผู้อำนวยการกองนิคมสร้างตนเอง (แทนอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์)	กรรมการ
17. น.ส.รัตนา	สमानชาติ	ผู้อำนวยการสำนักบริหารงานส่งเสริม อุตสาหกรรม (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม)	กรรมการ
18. นายณพงศ์	ศิริขันตยกุล	ผู้อำนวยการบริหารเงินนอกงบประมาณ (แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง)	กรรมการ
19. นายวรวิทย์	จำปรัตน์	ผู้อำนวยการส่วนงบประมาณเศรษฐกิจ 2 (แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ)	กรรมการ
20. นางศุภาภรณ์	ถาปนศิริ	ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนที่ดิน (แทนผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร)	กรรมการ

21. นายปราโมทย์	น้อยใจบุญ	ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกร	กรรมการ
		แห่งประเทศไทย	
22. นางศุภศิริ	โพธิ์แมนกุล	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
23. นายไพศาล	กุลย์รัตน์	เลขาธิการ ส.ป.ก.	กรรมการและเลขานุการ

กรรมการผู้ไม่มาประชุม

1. ปลัดกระทรวงพาณิชย์			ติดตามการ
2. อธิบดีกรมธนารักษ์			ติดตามการ
3. ประธานชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย			ติดตามการ
4. นายชัยวัฒน์	วงศ์วัฒนศาสตร์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	ติดตามการ
5. นายยุกติ	สาริกะภูติ	ผู้ทรงคุณวุฒิ	
6. นายเล็ก	กุดวงศ์แก้ว	ผู้แทนเกษตรกร	
7. นายเฉลิม	วงศ์อนันต์	ผู้แทนเกษตรกร	
8. นายปรีชา	ทองอยู่	ผู้แทนเกษตรกร	
9. นายสำรวย	มีสมชัย	ผู้แทนเกษตรกร	
10. นายภาณุ	พิทักษ์เผ่า	ผู้แทนเกษตรกร	

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. นายวิชัย	โตพ่วง	คณะทำงานรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	
2. นายนิพนธ์	ชนมนัส	คณะทำงานรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	
3. นายฉันทลักษณ์	บุศยอังกูร	รองเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	
4. นายไพโรจน์	โลกนิยม	ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านกฎหมายปฏิรูปที่ดิน	
5. นางสาวนศรี	ไธยมังคละ	ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านนโยบายและแผน	
6. นายวิจิณ	โชติตกุล	ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านนโยบายและแผน	
7. ร.ต.สุรภูมิ	อิศรภักดี	เลขานุการกรม	

8. นายพิชัย	แย้มละออ	รักษาราชการแทนผู้อำนวยการกองวิชาการ และแผนงาน
9. นายสมชัย	อร่ามพงษ์พันธ์	ผู้อำนวยการกองบริการกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ
10. นายอนุโลม	มีกุล	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดราชบุรี
11. นายสมปอง	อินทร์ทอง	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครราชสีมา
12. นางสุภิญญา	เกตุบางลาย	เจ้าหน้าที่กรมส่งเสริมสหกรณ์
13. นายชูเกียรติ	บุญวัฒนา	เจ้าหน้าที่กรมประชาสัมพันธ์
14. นายธวัชวรรณ	ยอดพหู	เจ้าหน้าที่กรมประชาสัมพันธ์
15. น.ส.วันวิสาข์	หาญกล้า	เจ้าหน้าที่สำนักงานประมาณ
16. นายสัจจาวัธ	นาคนิยม	เจ้าหน้าที่กรมทรัพยากรธรณี
17. น.ส.ปิยภัทร์	เรืองจันทร์	เจ้าหน้าที่กองเกษตรสารสนเทศ สป.กษ.
18. น.ส.พุดมทัย	วงศ์พัฒน์	นักวิชาการคลัง 5
19. น.ส.เนาวรัตน์	แสงนิเวศน์	นักบัญชี 6
20. นายสุรัตน์	วศินวรรณะ	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
21. นายบรรลือศักดิ์	ไกรโชค	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
22. นายธนพล	หงษ์ศิริรัตน์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
23. นางพัชรรัตน์	มณีวงศ์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
24. นายประคอง	เยี่ยมลำอ่างค์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
25. นายอำนาจ	เหมาะเจริญ	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
26. นางวรมพร	นิลสลับ	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
27. นายอุดมศักดิ์	รอดพรหม	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
28. นางสุทธิลักษณ์	ใจรู้รอบ	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
29. นายขวัญชัย	ธีรนาทสิน	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
30. น.ส.อุษา	คล้ายขัง	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
31. นายวีรบุล	สุวรรณประไพ	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
32. นายกัมปนาท	สุวรรณเศรษฐ	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.

33. นายบุญรอด	ลีละยูวะ	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
34. นายสมพร	ภูพัฒน์พิบูลย์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
35. นายปรีชา	ลิมถวิล	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
36. นางเปรมจิต	สังขพงษ์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
37. นางทิพวรรณ	เคาวางกูร	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
38. นางสุรีย์	สุวรรณานุช	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
39. นางศรีประไพ	เลิศวิริยจิตต์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
40. นายขจรศักดิ์	ปานเพชร	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
41. น.ส.ลักษณา	มันเฑียรวิทย์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
42. นายสายัณต์	ธนรัตน์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
43. นางวรวัลย์	ไถวนิช	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
44. น.ส.พรนิภา	ประสมสิทธิ	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
45. นางดวงพร	ก้องเอกภพ	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
46. นางอัมพร	ไทยสมบุญ	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
47. น.ส.พิมพ์วรรณ	อนันตเสรี	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
48. นายไพบุลย์	พุดนาค	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
48. นายสุทิน	บุญก่อสร้าง	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
49. นายศรีโรจน์	จิรวุฒน์จรรยา	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
50. นางสาวิตรี	ชวณิตย์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
51. นางยาใจ	วรรณตุง	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
52. นางอรวินท์	เลาหะนันท์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
53. นางมะลิวัลย์	ไกรสวัสดิ์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
54. นายสามารถ	จุลศรี	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
55. นางสาววันดี	สุทาธาร	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.

เริ่มประชุมเวลา 14.00 น.

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ
ไม่มี

ระเบียบวาระที่ 2 รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ครั้งที่ 6/2544 วันที่ 26 กันยายน 2544

ฝ่ายเลขานุการได้นำเสนอรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อ
เกษตรกรรม ครั้งที่ 6/2544 วันที่ 26 กันยายน 2544

มติคณะกรรมการ รับรองรายงานโดยไม่มีการแก้ไข

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ 3.1 ขออนุมัติแผนงานปฏิรูปที่ดินประจำปีงบประมาณ 2545

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้รับการจัดสรร
งบประมาณประจำปีงบประมาณ 2545 ภายใต้แผนงานส่งเสริมประสิทธิภาพการผลิตด้านการ
เกษตร รวมทั้งสิ้น 1,917.44 ล้านบาท ประกอบด้วย งาน/โครงการ จำนวน 3 งาน 2 โครงการ
ดังนี้

1. งานบริหารทั่วไป	642.78	ล้านบาท
2. งานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ในเขตปฏิรูปที่ดิน	546.04	ล้านบาท
3. งานปฏิรูปที่ดิน	264.86	ล้านบาท
4. โครงการเงินกู้ OECF เพื่อฟื้นฟู สภาพแวดล้อมที่เสื่อมโทรม ในเขตปฏิรูปที่ดิน	22.02	ล้านบาท
5. โครงการถ่ายโอนกิจกรรมเกี่ยวกับ การพัฒนาแหล่งน้ำและทางในชนบท ให้แก่ท้องถิ่น	441.74	ล้านบาท

ส.ป.ก. ได้จัดทำแผนงานปฏิรูปที่ดินประจำปีงบประมาณ 2545 โดยกำหนดเป้าหมายของกิจกรรมต่าง ๆ ตามภารกิจที่รับผิดชอบภายใต้วงเงินงบประมาณที่ได้รับ และสอดคล้องกับแนวนโยบายของรัฐบาล นโยบายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยมีกิจกรรมสำคัญดังนี้

1. **การจัดที่ดิน** ดำเนินการสำรวจรังวัดการถือครองที่ดิน 400,000 ไร่ สอบสวนสิทธิผู้ครอบครองที่ดิน 150,000 ราย มอบเอกสาร ส.ป.ก. 4-01 ให้แก่เกษตรกร 240,000 ฉบับ และจัดทำขอบเขตพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดินให้ชัดเจน 10.00 ล้านไร่

2. **การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในเขตปฏิรูปที่ดิน** ประกอบด้วยกิจกรรมที่ ส.ป.ก. ดำเนินการเอง และกิจกรรมที่ถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

2.1 **ส.ป.ก.ดำเนินการเอง** ได้แก่ การปรับปรุงซ่อมแซมเส้นทางคมนาคม 2,077 กม. และการขุดสระน้ำเพื่อการเกษตร ขนาดเล็ก 24,000 สระ

2.2 **ถ่ายโอนงานให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น** ได้แก่ การก่อสร้างถนนลาดยาง และถนนลูกรัง 344.339 กม. ก่อสร้างแหล่งน้ำ 2,524 แห่ง ปรับปรุงแหล่งน้ำ 22 แห่ง

3. **การอนุรักษ์และฟื้นฟูสภาพแวดล้อมในเขตปฏิรูปที่ดิน** โดยกำหนดเป้าหมายการส่งเสริมการปลูกไม้ยืนต้นประเภทไม้ผล / ไม้โตเร็ว / ไม้เศรษฐกิจ ปี 2545 ไร่ 40,000 ไร่

4. **พัฒนาการเกษตรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน** โดยเน้นการใช้ที่ดินให้เกิดประโยชน์สูงสุด ได้กำหนดเป้าหมายฝึกอบรมเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน 1,075 ราย และสนับสนุนสินเชื่อจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร จำนวน 400.00 ล้านบาท

ประเด็นที่เสนอขอ

1. โดยที่การอนุมัติแผนการดำเนินงานเป็นอำนาจของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มาตรา 19 (4) ส.ป.ก. จึงใคร่ขออนุมัติแผนงานปฏิรูปที่ดินประจำปีงบประมาณ 2545 ตามที่เสนอในเอกสารประกอบการประชุม

2. ขออนุมัติหลักการให้เลขาธิการ ส.ป.ก. มีอำนาจปรับรายละเอียดแผนงานได้ตามความจำเป็นในการปฏิบัติงานระหว่างปีงบประมาณ

เลขานุการ ได้นำเสนอรายละเอียดเพิ่มเติมว่า งบประมาณในปี 2545 ส.ป.ก. ได้รับมากกว่า ปี 2544 ประมาณ 0.3% แต่ในขั้นการประชุมคณะกรรมการมาธิการงบประมาณในส่วน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้มีความเห็นให้ตัดโอนงบประมาณของหน่วยงานต่าง ๆ ที่ต้องรับผิดชอบ โครงการพักชำระหนี้ตามนโยบายของรัฐบาลไปไว้ที่สำนักงานปลัดกระทรวง ซึ่งในส่วนของ ส.ป.ก. มีเกษตรกรที่เข้าโครงการฯ จำนวนประมาณ 22,000 ราย ซึ่ง ส.ป.ก. จะต้องจัดกิจกรรมให้การ สนับสนุนเกษตรกรคือสระน้ำขนาดเล็ก จำนวน 11,500 ราย และ ส.ป.ก. ได้ตัดโอนงบประมาณ ให้สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จำนวน 145 ล้านบาท สำหรับงานพัฒนาปัจจัย ขั้นพื้นฐานและการพัฒนาการเกษตรจะมีหน่วยงานอื่น ๆ ให้การสนับสนุนซึ่งเมื่อมีการใช้จ่ายเงินใน ส่วนนี้ก็จะรายงานให้ คปก. ได้ทราบต่อไป นอกจากนี้ในปี 2545 ส.ป.ก. ยังมีงานที่ได้รับมอบ หมายเพิ่มเติมแต่ไม่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณ เช่น การจัดที่ดินให้กับกลุ่มสมาชิกที่เดือดร้อน จากการก่อสร้างเขื่อนซึ่งมีหลายกรณี และนโยบายของ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีเกี่ยวกับการนำที่ดิน ที่ร้างว่างเปล่ามาดำเนินการจัดที่ดิน ซึ่งจะจัดให้กับผู้ไม่มีงานทำ และผู้ที่จบการศึกษาแต่ไม่มีงานทำ นอกจากนี้ยังมีโครงการหนึ่งผลิตภัณฑ์หนึ่งตำบลที่เป็นนโยบายของรัฐบาลเช่นกัน และ ส.ป.ก. ได้ เข้าร่วม โดยคัดเลือกผลิตภัณฑ์ จำนวน 10 ผลิตภัณฑ์ ซึ่งงบประมาณในส่วนนี้กรมส่งเสริมสหกรณ์ เป็นผู้ควบคุมและดูแลการใช้จ่าย

มติคณะกรรมการ อนุมัติตามที่ ส.ป.ก. เสนอ ทั้งนี้ คณะกรรมการได้มีข้อคิดเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

1. ให้ ส.ป.ก. เร่งรัดการใช้จ่ายเงินงบประมาณ ประจำปี 2545 ตามกำหนด ระยะเวลาที่รัฐบาลได้กำหนดนโยบายในเรื่องนี้ไว้แล้ว
- 2.ให้นำเสนอแผนปฏิบัติการให้คณะกรรมการได้พิจารณาด้วย ทั้งนี้ เพื่อที่ คณะกรรมการจะได้ทราบว่าได้มีการพัฒนาเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินได้ครบวงจรมากน้อยแค่ไหน
3. เมื่อได้ดำเนินการไประยะหนึ่ง หรือเมื่อมีการปรับเปลี่ยนแผนงานแล้วให้นำ เสนอคณะกรรมการเพื่อทราบต่อไป

นโยบายการปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ 2545

ส่วนที่ 1 นโยบายด้านการจัดที่ดิน

- 1.1 เร่งรัดดำเนินการประกาศเขตปฏิรูปที่ดิน ในพื้นที่ที่ ส.ป.ก.ได้รับมาดำเนินการ ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว
- 1.2 เร่งรัดจัดทำขอบเขตพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดินให้ชัดเจน และปรับปรุงแผนที่ การถือครองที่ดินให้ได้มาตรฐาน
- 1.3 เร่งรัดดำเนินการตรวจสอบกันพื้นที่ป่าสงวนฯ กลับคืนกรมป่าไม้ ตามบันทึก ข้อตกลง ระหว่าง ส.ป.ก. กับกรมป่าไม้ วันที่ 14 กันยายน 2538 ให้ บรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้
- 1.4 ปรับปรุงแนวเขตปฏิรูปที่ดินโดยกันพื้นที่ที่ไม่ประสงค์จะดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ที่ประกาศเขตปฏิรูปที่ดินครอบคลุมทั้งอำเภอออกจากเขตปฏิรูปที่ดิน
- 1.5 เร่งรัดดำเนินการจัดที่ดินและให้กรรมสิทธิ์ในที่ดินของรัฐ โดยดำเนินการให้ แล้วเสร็จเป็นพื้นที่ ๆ ไป รวมทั้งการจัดที่ดินเพื่อแก้ปัญหาข้อร้องเรียนของกลุ่ม สมัชชาหรือกลุ่มผู้เรียกร้องที่ดินทำกินให้เสร็จสิ้น
- 1.6 เร่งรัดการนำที่ดินทิ้งร้างไม่ทำประโยชน์ (NPL) มาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน
- 1.7 ติดตามการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินของเกษตรกรอย่างทั่วถึง และบริหารจัดการ การใช้ประโยชน์ในที่ดินให้เกิดประโยชน์สูงสุด (LAND USE MANAGEMENT)
- 1.8 ให้มีการจัดที่ดินชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน ให้เป็นไปตามระเบียบและข้อกำหนด
- 1.9 พัฒนาระบบสารสนเทศการปฏิรูปที่ดิน ทั้งส่วนกลางและภูมิภาค ให้เกิดการ เชื่อมโยงกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งสร้างระบบฐานข้อมูลภูมิศาสตร์ ในพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน

ส่วนที่ 2 นโยบายด้านพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

- 2.1 ให้ความสำคัญการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ซึ่งเป็นภาระกิจหลักที่ ส.ป.ก. ดำเนินการอยู่
- 2.2 สนับสนุนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ส่วนที่ 3 นโยบายด้านอนุรักษ์และฟื้นฟูสภาพแวดล้อมในเขตปฏิรูปที่ดิน

- 3.1 ส่งเสริมเกษตรกรปลูกไม้ยืนต้นในพื้นที่ที่ได้รับจากการปฏิรูปที่ดิน เพื่อฟื้นฟูสภาพแวดล้อมรวมทั้งปลูกต้นไม้เป็นแนวระหว่างเขตปฏิรูปที่ดินและเขตอนุรักษ์ฯ
- 3.2 ดำเนินการโครงการพัฒนาการเกษตรเฉพาะพื้นที่เพื่อการใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน การเกษตรตามแนวทฤษฎีใหม่ การเกษตรอุตสาหกรรม การอนุรักษ์ฟื้นฟูสภาพแวดล้อม และการประสานงานการพัฒนาการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน กับส่วนราชการอื่น ๆ

ส่วนที่ 4 นโยบายด้านการพัฒนาเกษตรกรและสถาบันเกษตรกร

- 4.1 สนับสนุนการดำเนินงานตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลตามโครงการฟื้นฟูอาชีพเกษตรกรหลังพฤษภาคม และโครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์
- 4.2 ส่งเสริมการพัฒนาผู้นำเกษตรกร โดยการฝึกอบรมด้านการบริหารจัดการ ทรัพยากร การสร้างเครือข่ายการเรียนรู้และพัฒนาศักยภาพผู้นำ รวมทั้งส่งเสริมสิทธิและหน้าที่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน
- 4.3 ส่งเสริมการพัฒนากลุ่มและองค์กรชุมชน โดยการให้ความรู้ด้านการพัฒนาผู้นำกลุ่ม การบริหารจัดการเชิงธุรกิจเพื่อพัฒนาให้เป็นสถาบันเกษตรกรในรูปแบบสหกรณ์ต่อไป
- 4.4 สนับสนุนสินเชื่อเพื่อการผลิต และการพัฒนาพื้นที่แก่เกษตรกร รวมทั้งสินเชื่อเพื่อการดำเนินธุรกิจของสหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดิน
- 4.5 ประสานงานส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง พัฒนาอาชีพของเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ทั้งในและนอกการเกษตร เพื่อให้การสนับสนุนปัจจัยการผลิตและการฝึกอบรมความรู้ด้านเทคโนโลยีเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตของเกษตรกรให้มีความมั่นคง

ส่วนที่ 5 นโยบายด้านอื่นๆ

- 5.1 สนับสนุนงาน / โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ
- 5.2 ประชาสัมพันธ์งานปฏิรูปที่ดินแก่เกษตรกรและบุคคลทั่วไป
- 5.3 พัฒนาความสามัคคีของข้าราชการ

เป้าหมายการปฏิรูปที่ดินปีงบประมาณ 2545

การปฏิรูปที่ดินในปีงบประมาณ 2545 ประกอบด้วยกิจกรรมหลักที่สำคัญ 5 กลุ่มกิจกรรม ได้แก่ กิจกรรมจัดที่ดิน กิจกรรมพัฒนาขั้นพื้นฐาน กิจกรรมการอนุรักษ์ และฟื้นฟูสภาพแวดล้อมในเขตปฏิรูปที่ดิน กิจกรรมพัฒนาเกษตรกรและสถาบันเกษตรกร และมีกิจกรรมในลักษณะงาน/โครงการพัฒนาเฉพาะพื้นที่ โดยมีเป้าหมายสำคัญ ดังนี้

1. กิจกรรมจัดที่ดิน

รายการ	หน่วย	เป้าหมาย	หมายเหตุ
1. สำรวจพื้นที่และจัดทำรายละเอียด ขออนุมัติ คปก. เพื่อประกาศเขต ปฏิรูปที่ดินและขยายเขตดำเนินการ ปฏิรูปที่ดิน	พื้นที่	32	
2. ทำแผนที่แนบท้ายพระราชกฤษฎีกา กำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน	ไร่	600,000	
3. สำรวจหมุดหลักฐานแผนที่ด้วย ด้วยเครื่อง GPS	ไร่	10,000,000	
4. สำรวจวางโครงหมุดหลักฐาน แผนที่และปักหลักเขตโครงการ	ไร่	4,000,000	
5. สำรวจจุดบังคับภาพถ่ายทางอากาศ	ไร่	5,000,000	
6. สำรวจปรับปรุงระวางแผนที่	ไร่	5,015,700	
7. สำรวจรังวัดการถือครองที่ดิน ของรัฐ	ไร่	400,000	
8. สอบสวนสิทธิครอบครองที่ดิน เจรจากระจายสิทธิฯ	ราย	150,000	

รายการ	หน่วย	เป้าหมาย	หมายเหตุ
9. มอบเอกสาร ส.ป.ก.4-01 ให้ เกษตรกร	ฉบับ	240,000	
10. จัดซื้อที่ดินเอกชน	ไร่	12,100	ตามแผนงาน กองทุนฯ
11. จัดทำสัญญาเช่าที่ดินเอกชน	ไร่	16,200	
12. สำรวจจริงวัดเฉพาะราย	ไร่	650,000	
13. รวมแบ่งแยกโฉนด/น.ส.3 หรือ	ไร่	310,000	ตามแผนงาน กองทุนฯ
14. ติดตามการทำประโยชน์ในที่ดิน ของเกษตรกร	ราย	9,118	

2. กิจกรรมพัฒนาขั้นพื้นฐาน

รายการ	หน่วย	เป้าหมาย	หมายเหตุ
1. เส้นทางคมนาคม			
1.1 ส.ป.ก. ดำเนินการเอง			
1.1.1 ปรับปรุงสิ่งก่อสร้าง			
1) ถนนลูกรังสายหลัก	กม.	200.000	
2) ถนนลูกรังสายซอย	กม.	267.000	
1.1.2 ซ่อมแซมสิ่งก่อสร้าง			
1) ถนนลูกรังสายหลัก	กม.	525.000	
2) ถนนลูกรังสายซอย	กม.	1,085.000	

รายการ	หน่วย	เป้าหมาย	หมายเหตุ
1.2 ถ่ายโอนงานให้แก่ท้องถิ่น			
1.2.1 ก่อสร้างเส้นทางคมนาคม			
1) ถนนลาดยาง	กม.	31.728	
2) ถนนลูกรังสายหลัก	กม.	160.401	
3) ถนนลูกรังสายซอย	กม.	152.210	
4) สะพาน คสล.	เมตร	171.00	
5) อาคารระบายน้ำ	แห่ง	10	
2. ก่อสร้างแหล่งน้ำ			
2.1 ส.ป.ก. ดำเนินการเอง			
2.1.1 ก่อสร้างแหล่งน้ำ			
1) ขุดสระน้ำเพื่อการเกษตร ขนาดเล็ก (ขนาดความจุ 1,260 ลบ.ม.)	สระ	24,000	
2.2 ถ่ายโอนงานให้แก่ท้องถิ่น			
2.2.1 ก่อสร้างแหล่งน้ำ			
1) ขุดบ่อบาดาล	บ่อ	2,482	
2) ฝายน้ำล้น	แห่ง	6	
3) ขุดสระเก็บน้ำเพื่อ อุปโภคบริโภค	ล้าน ลบ.ม. (แห่ง)	0.607 (36)	
2.2.2 ปรับปรุงแหล่งน้ำ (ถ่ายโอนงานให้แก่ท้องถิ่น)			
1) ขุดลอกคลอง	ล้าน ลบ.ม. (แห่ง)	0.340 (19)	
2) ขุดลอกแหล่งน้ำ	ล้าน ลบ.ม. (แห่ง)	0.089 (3)	

รายการ	หน่วย	เป้าหมาย	หมายเหตุ
6. สำรวจออกแบบ (ส.ป.ก. ดำเนินการเอง)			
6.1) สำรวจออกแบบเพื่อก่อสร้าง เส้นทางคมนาคม	กม.	389.924	
6.2) สำรวจออกแบบเพื่อก่อสร้าง และปรับปรุงแหล่งน้ำ เพื่อการอุปโภคบริโภค	แห่ง	166	
6.3) สำรวจชั้นน้ำใต้ดิน	ไร่	10,213	

3. กิจกรรมการอนุรักษ์และฟื้นฟูสภาพแวดล้อมในเขตปฏิรูปที่ดิน

รายการ	หน่วย	เป้าหมาย	หมายเหตุ
1. ส่งเสริมการปลูกไม้ยืนต้น			
- ไม้ผล	ไร่	30,000	
- ไม้โตเร็ว/ไม้เศรษฐกิจ	ไร่	10,000	
2. ผลิตและจัดหา			
- กิ่งพันธุ์ไม้ผล	ต้น	750,000	
- กล้า ไม้โตเร็ว/ไม้เศรษฐกิจ	ต้น	1,000,000	

4. กิจกรรมพัฒนาเกษตรกรและสถาบันเกษตรกร

รายการ	หน่วย	เป้าหมาย	หมายเหตุ
1. กิจกรรมพัฒนาเกษตรกร			
- สัมมนาผู้นำเกษตรกรระดับประเทศ	ราย	70	
- พัฒนาผู้นำเกษตรกรและ การสร้างเครือข่ายการใช้ ประโยชน์ที่ดินระดับท้องถิ่น	ราย	240	
- การพัฒนาศักยภาพผู้นำ กิจกรรม/อาชีพและการสร้าง เครือข่ายการใช้ประโยชน์ ที่ดิน	ราย	200	
- วิทยากรท้องถิ่น	ราย	125	
- ส่งเสริมสิทธิหน้าที่และเตรียม ความพร้อมของเกษตรกร ในเขตปฏิรูปที่ดิน	ราย	440	
- หลักสูตรพัฒนาผู้นำเกษตรกร ในเขตปฏิรูปที่ดิน	ราย	281	
2. สนับสนุนสินเชื่อให้เกษตรกร และสถาบันเกษตรกร	ล้านบาท	400.00	ตามแผนงาน กองทุนฯ

5. งาน/โครงการพัฒนาเฉพาะพื้นที่

รายการ	หน่วย	เป้าหมาย	หมายเหตุ
1. งานสนับสนุนศูนย์ศิลปาชีพพิเศษ บางไทร			
1.1) ฝึกศิลปาชีพแก่เกษตรกร	ราย	360	
1.2) ผลิตกิ่งพันธุ์ไม้ผล	ต้น	50,000	
1.3) ส่งเสริมด้านการเกษตรดูแลรักษา ต้นแม่พันธุ์ไม้ผล	ไร่	77	
2. งานพัฒนาพื้นที่ลุ่มน้ำแม่อาว จังหวัดอำนาจเจริญ อันเนื่องมาจากพระราชดำริ			
1) สัมมนาทัศนศึกษาของคณะกรรมการ หมู่บ้าน	ราย	81	
2) สัมมนากลุ่มสตรีแม่บ้านเกษตรกร ในระดับคณะกรรมการหมู่บ้าน	ราย	81	
3) สัมมนากลุ่มตัวแทนเกษตรกร	ราย	81	
4) กิจกรรมอบรมกลุ่มแม่บ้านเกษตรกร	ราย	100	
3. โครงการฟื้นฟูสภาพแวดล้อม ที่เสื่อมโทรมในเขตปฏิรูปที่ดิน ด้วยการพัฒนาการเกษตร แบบผสมผสาน (ระยะที่ 1) (OECF)			
3.1) สัมมนาและฝึกอบรมเกษตรกร	ราย	1,330	
3.2) สนับสนุนกิ่งพันธุ์ไม้ผลให้เกษตรกร	ราย (ต้น)	552 (27,600)	
3.3) ปรับปรุงสระน้ำเพื่อการเกษตร เป็นขนาดความจุ 6,000 ลบ.ม.	สระ	700	

งบประมาณปีงบประมาณ 2545

1. งบประมาณ 1,917.44 ล้านบาท จำแนกตามกิจกรรมที่ดำเนินการได้ดังนี้

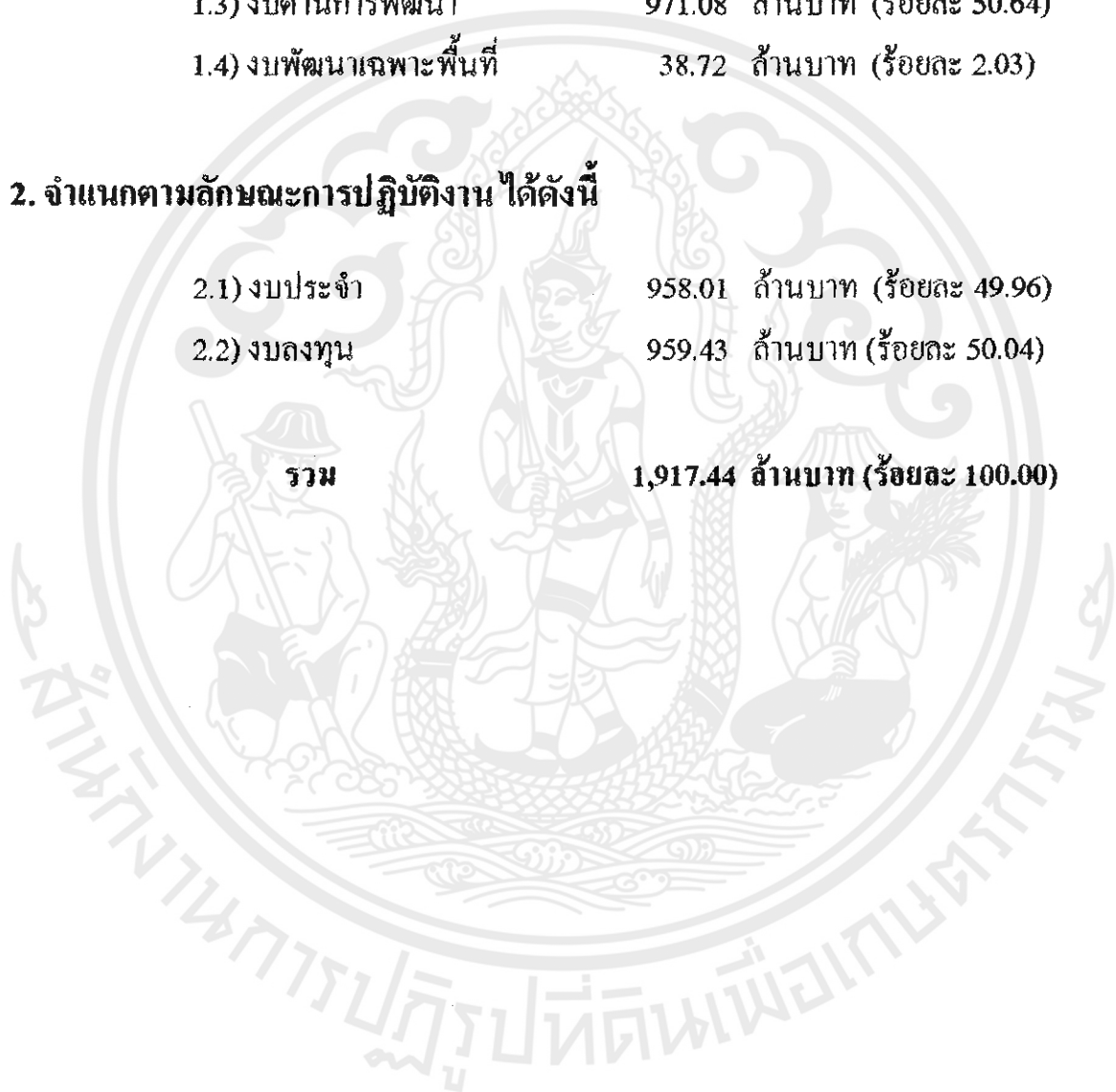
1.1) งบบริหารงาน	642.78 ล้านบาท (ร้อยละ 33.52)
1.2) งบด้านการจัดที่ดิน	264.86 ล้านบาท (ร้อยละ 13.81)
1.3) งบด้านการพัฒนา	971.08 ล้านบาท (ร้อยละ 50.64)
1.4) งบพัฒนาเฉพาะพื้นที่	38.72 ล้านบาท (ร้อยละ 2.03)

2. จำแนกตามลักษณะการปฏิบัติงาน ได้ดังนี้

2.1) งบประจำ	958.01 ล้านบาท (ร้อยละ 49.96)
2.2) งบลงทุน	959.43 ล้านบาท (ร้อยละ 50.04)

รวม

1,917.44 ล้านบาท (ร้อยละ 100.00)



เรื่องที่ 3.2 ขออนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ 2545

1. หลักการและเหตุผล

ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 มาตรา 9 กำหนดให้จัดตั้งกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดิน และตามมาตรา 19(4) กำหนดให้คณะกรรมการการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมพิจารณาอนุมัติแผนงาน และโครงการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตลอดจนงบค่าใช้จ่ายของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.)

ส.ป.ก. จึงขอเสนอแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ 2545 โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อเป็นกรอบและแนวทางในการบริหารเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในปี พ.ศ.2545 โดยพิจารณาจากฐานะเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ปัจจุบัน การจัดทำแผนแบบสมดุล คือ รายรับเท่ากับรายจ่ายและการใช้จ่ายเน้นรายจ่ายหมุนเวียน เพื่อให้มีรายรับกลับเข้ากองทุนฯ ให้มากที่สุดตามวัตถุประสงค์การจัดตั้งกองทุนฯ

2. นโยบาย

(1) การใช้จ่ายเงินกองทุนฯ เน้นการใช้จ่ายหมุนเวียนเป็นหลักตามภารกิจหลักของการปฏิรูปที่ดินฯ คือ การจัดซื้อที่ดินเอกชนเพื่อนำมาจัดให้แก่เกษตรกรผู้เช่า และไม่มีที่ดินทำกินได้ มีที่ดินเป็นของตนเองและการนำที่ดินเอกชนที่ปล่อยรกร้างว่างเปล่าไม่มีการทำประโยชน์มาจัดให้เกษตรกรเช่าทำกินในระยะเวลาที่เหมาะสมและพัฒนารายได้ให้แก่เกษตรกร โดยการให้สินเชื่อแก่สถาบันเกษตรกรคือสหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดิน สินเชื่อรายโครงการ และสินเชื่อรายบุคคลตามระเบียบและหลักเกณฑ์ที่ คปภ. กำหนด และงบประมาณเพื่อสนับสนุนตามนโยบายรัฐบาล

(2) ติดตาม เฝ้าระวังการทำประโยชน์ในที่ดินของเกษตรกรที่ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดิน โดยการทำสัญญาเช่า - สัญญาเช่าซื้อ และเฝ้าระวังจัดเก็บรายได้ตามมาตรา 10(4) เพื่อให้มีเงินหมุนเวียนกลับมาใช้จ่ายในโครงการต่าง ๆ รวมทั้งการติดตามเงินคงเหลือจากโครงการต่าง ๆ กลับคืนกองทุนฯ โดยเสนอหลักการให้มีการจ่ายค่าตอบแทนในการจัดเก็บหนี้สินกองทุนแก่ผู้ประกอบการท้องถิ่นหรือองค์กรท้องถิ่น เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บหนี้

(3) เพื่อพัฒนาประสิทธิภาพกองทุนการปฏิรูปที่ดิน จะทำการศึกษาวิจัยแนวทางการพัฒนากองทุนฯ โดยจ้างสถาบันการศึกษา เพื่อวางกรอบทิศทางในอนาคตต่อไป

3. แผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมประจำปีงบประมาณ 2545

กำหนดเป้าหมายรายรับ - รายจ่ายแบบสมดุล วงเงิน 1,390.00 ล้านบาท ดังนี้

3.1 แผนรายรับ 1,390.00 ล้านบาท ประกอบด้วย

(1) รายรับตามมาตรา 10(4) ประเภทค่าเช่า ค่าเช่าซื้อ ค่าภาษีบำรุงท้องที่ และเงินต้น 150.00 ล้านบาท โดยประมาณการร้อยละ 39 ของเป้าหมายเดิมปี 2545 (ครบกำหนดตามสัญญา รวมทั้งที่ค้างชำระในปีก่อน รวม 384.70 ล้านบาท) เนื่องจากคาดว่าจะผลกระทบทางภาวะวิกฤตเศรษฐกิจและภาวะน้ำท่วมทำให้เกษตรกรมีรายได้ไม่เพียงพอที่จะชำระหนี้ได้ตามกำหนด และผลการจัดเก็บรายได้ปี 2544 ประมาณ 120.00 ล้านบาท หรือร้อยละ 32 ของเป้าหมายเดิมปี 2544

(2) เงินคงเหลือปราศจากข้อผูกพันยกมาจากรายปี 2544 ประมาณ 1,240.00 ล้านบาท ดังตารางที่ 1 คือ

(2.1) รายรับเงินกองทุนฯ ตั้งแต่ปี 2519 - 2544 6,110.93 ล้านบาท

- งบประมาณแผ่นดิน 4,534.67 ล้านบาท
- เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร 100.00 ล้านบาท
- เงินสมทบโครงการมีयाชาวว่า 129.75 ล้านบาท
- รายได้ตามมาตรา 10(4) 1,346.51 ล้านบาท

และอื่น ๆ

(2.2) รายจ่ายตามที่ได้รับอนุมัติตั้งแต่ ปี 2519 - 2544 4,320.85 ล้านบาท

- รายจ่ายหมุนเวียน 2,671.55 ล้านบาท แยกเป็น

ค่าซื้อที่ดิน 469,264 ไร่ 1,606.94 ล้านบาท

(ไม่รวมพันธบัตร 384.53 ล้านบาท)

สินเชื่อก 820.73 ล้านบาท

(รวมมีयाชาวว่า 41.16 ล้านบาท)

และอื่น ๆ 243.88 ล้านบาท

- รายจ่ายขาด 1,649.30 ล้านบาท แยกเป็น
รายจ่ายตามข้อผูกพันกฎหมาย 1,495.71 ล้านบาท
และรายจ่ายตามโครงการต่าง ๆ 153.59 ล้านบาท

(2.3) ยอดเงินคงเหลือ 1,790.08 ล้านบาท โดยมียอดผูกพันที่ได้รับอนุมัติอยู่ระหว่างดำเนินการ 550.08 ล้านบาท จึงคงเหลือเงินปราศจากผูกพันยกไปปี 2545 ประมาณ 1,240.00 ล้านบาท

รายละเอียดแผนรายรับดังตารางที่ 2

3.2 แผนรายจ่าย 1,390.00 ล้านบาท โดยกำหนดสัดส่วนหมุนเวียน:
จ่ายขาดเป็น 72:3 ดังตารางที่ 3 ดังนี้

(1) รายจ่ายหมุนเวียน 1,000.00 ล้านบาท หรือร้อยละ 72 ของแผน
รายจ่าย เป็น

- ค่าซื้อที่ดิน 12,100 ไร่ เป็นเงิน 218.80 ล้านบาท
- สินเชื่อ 400.00 ล้านบาท ประกอบด้วย สินเชื่อค่าชลประทาน 11.00 ล้านบาท สินเชื่อสหกรณ์ 74.10 ล้านบาท และสินเชื่อเพื่อพัฒนารายได้อื่น ๆ 314.90 ล้านบาท
- สินเชื่อตามโครงการฟื้นฟูสภาพแวดล้อมที่เสื่อมโทรมในเขตปฏิรูปที่ดินด้วยการพัฒนาการเกษตรแบบผสมผสาน (ระยะที่ 1) (โครงการ JBIC) 70.00 ล้านบาท
- สินเชื่อตามโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้น้ำเพื่อการเกษตรด้วยระบบน้ำหยด (โครงการมียาชาวา) 75.84 ล้านบาท
- ค่ารังวัดออกเอกสารสิทธิ โดยกรมที่ดิน 310,000 ไร่ เป็นเงิน 51.15 ล้านบาท
- ค่าภาษีบำรุงท้องที่ 3.50 ล้านบาท
- งบหมุนเวียนอื่น ๆ 180.71 ล้านบาท เช่น ค่ารังวัดที่ดินโครงการกองทุนที่ดิน, ค่าธรรมเนียมต่าง ๆ และสำรองตามนโยบายการนำที่ดินเอกชนที่รกร้างว่างเปล่าไม่มีการทำประโยชน์และที่ดินที่เป็นหนี้กับธนาคารมาจัดให้เกษตรกรกรเข้าทำประโยชน์

(2) รายจ่ายขาด 40.00 ล้านบาท หรือร้อยละ 3 ของแผนรายจ่ายเป็น

- รายจ่ายตามข้อผูกพันตามกฎหมาย 1.66 ล้านบาท (ค่าใช้จ่ายตามท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน ค่ารังวัดสอบเขตเพื่อจัดซื้อที่ดิน)

- ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้น้ำเพื่อการเกษตรด้วยระบบน้ำหยด (โครงการมียาชาวา) ค่าปรับปรุงประสิทธิภาพระบบชลประทานและประเมินผลโครงการ 11.99 ล้านบาท

- งบจ่ายขาดอื่นๆ 26.35 ล้านบาท เช่น จ่ายคืนเกษตรกรที่ชำระค่าเช่าซื้อไว้เกินค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ค่าใช้จ่ายในการศึกษาวิจัยแนวทางเพื่อพัฒนากองทุนฯ ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น รวมทั้งค่าใช้จ่ายในการติดตามประเมินผลการดำเนินงานกองทุนฯ การจัดทำรายงานประจำปีเพื่อเผยแพร่ ฯลฯ

(3) งบสำรองเพื่อสนับสนุนตามนโยบายรัฐบาล 350.00 ล้านบาท หรือร้อยละ 25 ของแผนรายจ่าย เป็นการขออนุมัติหลักการตั้งวงเงินไว้เพื่อดำเนินการตามนโยบายเร่งด่วนในการแก้ไขปัญหาของรัฐบาล เช่น โครงการฟื้นฟูเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน หรือการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินให้แก่ผู้ยากไร้เป็นต้น ทั้งนี้ รายละเอียดแต่ละโครงการให้นำเสนอตามระเบียบที่ คปก. กำหนด

3.3 งบกระแสเงินสดเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (Cash Flow) ประจำปี 2545 ดังตารางที่ 4

(1) เงินสดคงเหลือต้นงวด (1 ต.ค. 2544)	1,240.00	ล้านบาท
(2) เงินสดรับ	150.00	ล้านบาท
(3) เงินสดจ่าย ตามแผนดำเนินงานปกติ	1,040.00	ล้านบาท
(4) เงินสดสำรองเพื่อสนับสนุนตามนโยบายรัฐบาล	350.00	ล้านบาท
(5) เงินสดเหลือปลายปี (ณ 30 ก.ย. 2545)	-	ล้านบาท

4. ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คก.)

อกก.คก.ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้วในการประชุม ครั้งที่ 8/2544 วันที่ 25 ตุลาคม 2544 มีมติเห็นชอบตามที่ ส.ป.ก.เสนอ และให้นำเสนอ คปก. เพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป โดยมีข้อสังเกตให้เพิ่มรายละเอียดในแต่ละรายการ เช่น นโยบายการนำที่ดินเอกชนที่ปล่อยรกร้างว่างเปล่า ไม่มีการทำประโยชน์และเป็นหนี้กับธนาคารมาจัดให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ฯ ค่าใช้จ่ายในการศึกษาวิจัยแนวทางเพื่อพัฒนากองทุนฯ ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นค่าใช้จ่ายในการติดตามประเมินผลการดำเนินงานกองทุนฯ และการจัดทำรายงานประจำปีเพื่อเผยแพร่ ฯลฯ

5. ความเห็นของ ส.ป.ก.

ส.ป.ก.ได้พิจารณาเห็นว่า สำหรับอำนาจการอนุมัติด้านการเงินได้มีการอนุมัติหลักการหรือเป็นไปตามระเบียบ คปก.ว่าด้วยการนี้ไว้แล้ว คือ

- (1) รายการซื้อที่ดินเอกชนเป็นไปตามมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ 4/2539 วันที่ 4 พฤศจิกายน 2539 ดังนี้
 - ปฏิรูปที่ดินจังหวัด กรณีซื้อที่ดินไม่เกินราคาประเมินของกรมที่ดินและราคาอัตราขั้นสูงรายการที่ ส.ป.ก.กำหนด
 - คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด กรณีซื้อที่ดินเกินกว่าอำนาจปฏิรูปที่ดินจังหวัด แต่เพิ่มขึ้นไม่เกินร้อยละ 50 ของราคาประเมินของกรมที่ดิน และของราคาอัตราขั้นสูงรายการที่ ส.ป.ก.กำหนด
 - ส่วนที่เกินกว่าอำนาจของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

(2) รายการค่าภาษีบำรุงท้องที่ ค่าออกเอกสารสิทธิโดยกรมที่ดินเฉพาะค่าใช้จ่ายตามท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน และค่าใช้จ่ายที่ ส.ป.ก. พึงต้องชำระตามอัตราและจำนวนเงินที่กฎหมายกำหนดทุกกรณี คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้มอบอำนาจให้เลขาธิการ ส.ป.ก. เป็นผู้อนุมัติสั่งจ่ายเงินกองทุนฯ ตามมติคณะกรรมการ ครั้งที่ 10/2521 วันที่ 14 สิงหาคม 2521 และครั้งที่ 13/2521 วันที่ 9 ตุลาคม 2521

(3) รายการที่ 1.1 สินเชื่อ รายการที่ 1.2 สินเชื่อตามโครงการฟื้นฟูสภาพแวดล้อมที่เสื่อมโทรมในเขตปฏิรูปที่ดินด้วยการพัฒนาการเกษตรแบบผสมผสาน (ระยะที่1) (โครงการ JBIC) รายการที่ 1.3 สินเชื่อตามโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้น้ำเพื่อการเกษตรด้วยระบบน้ำหยด (โครงการมियाซาวา) ให้เป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินพ.ศ. 2536

(4) ในการปรับเปลี่ยนแปลงเพิ่มลดรายการต่าง ๆ ตามแผนเงินทุนฯ ที่ได้รับอนุมัติแล้ว คปก. ได้มอบอำนาจให้ อกก.คก. เป็นผู้พิจารณา ตามวงเงินที่ได้รับอนุมัติแผนเดิมตามมติคณะกรรมการ ครั้งที่ 8/2532 วันที่ 28 พฤศจิกายน 2532

(5) อนุมัติในหลักการสำหรับปีต่อ ๆ ไป เมื่อเข้าสู่ปีงบประมาณใหม่แล้ว แผนเงินทุนฯ ยังไม่ผ่านการอนุมัติจากคณะกรรมการให้นำเงินกองทุนฯ ที่เหลือจากแผนเดิมมาใช้จ่ายตามแผนในปีต่อไปได้จนกว่าจะได้รับอนุมัติแผนเงินใหม่ โดยให้ถือว่าวงเงินที่ใช้จ่ายนั้น เป็นวงเงินที่รวมอยู่ในแผนใหม่ แต่ทั้งนี้การใช้จ่ายดังกล่าวต้องไม่เกิน 20% ของวงเงินที่กำหนดในแผนใหม่ โดยให้มีผลตั้งแต่ปีงบประมาณ 2545 เป็นต้นไป ตามมติ คปก. ครั้งที่ 1/2544 วันที่ 29 มีนาคม 2544

(6) สำหรับรายการอื่น ๆ เห็นควรเสนอขออนุมัติหลักการต่อ คปก.

6. ประเด็นที่เสนอขออนุมัติ

6.1 ขออนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ 2545 วงเงิน 1,390.00 ล้านบาท

6.2 ขออนุมัติหลักการมอบอำนาจการอนุมัติรายละเอียดด้านการเงิน สำหรับรายการที่ยังไม่มีการมอบอำนาจ ดังนี้

(1) รายการที่ 1.6 ค่าออกเอกสารสิทธิในที่ดิน โดยกรมที่ดินเฉพาะค่ารังวัดเพื่อการปฏิรูปที่ดิน มอบอำนาจให้คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

(2) รายการที่ 2.3 ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้น้ำเพื่อการเกษตรด้วยระบบน้ำหยด (โครงการมियाซาวา) ให้เป็นอำนาจเลขาธิการ ส.ป.ก.หรือผู้ที่ได้รับมอบอำนาจจากเลขาธิการ ส.ป.ก.

(3) รายการที่ 1.7 งบประมาณเวียนอื่น ๆ และรายการที่ 2.4 งบจ่ายขาดอื่น ๆ ให้เป็นไปตามที่ได้รับมอบอำนาจในรายการที่เสนอขอใช้เงินนั้น ๆ หรือให้เป็นไปตามระเบียบ คปก.ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนฯ พ.ศ. 2536

ทั้งนี้ การมอบอำนาจ ตามรายการที่ (1) (2) และ (3) ให้ถือเป็นหลักการสำหรับปีต่อ ๆ ไปด้วย

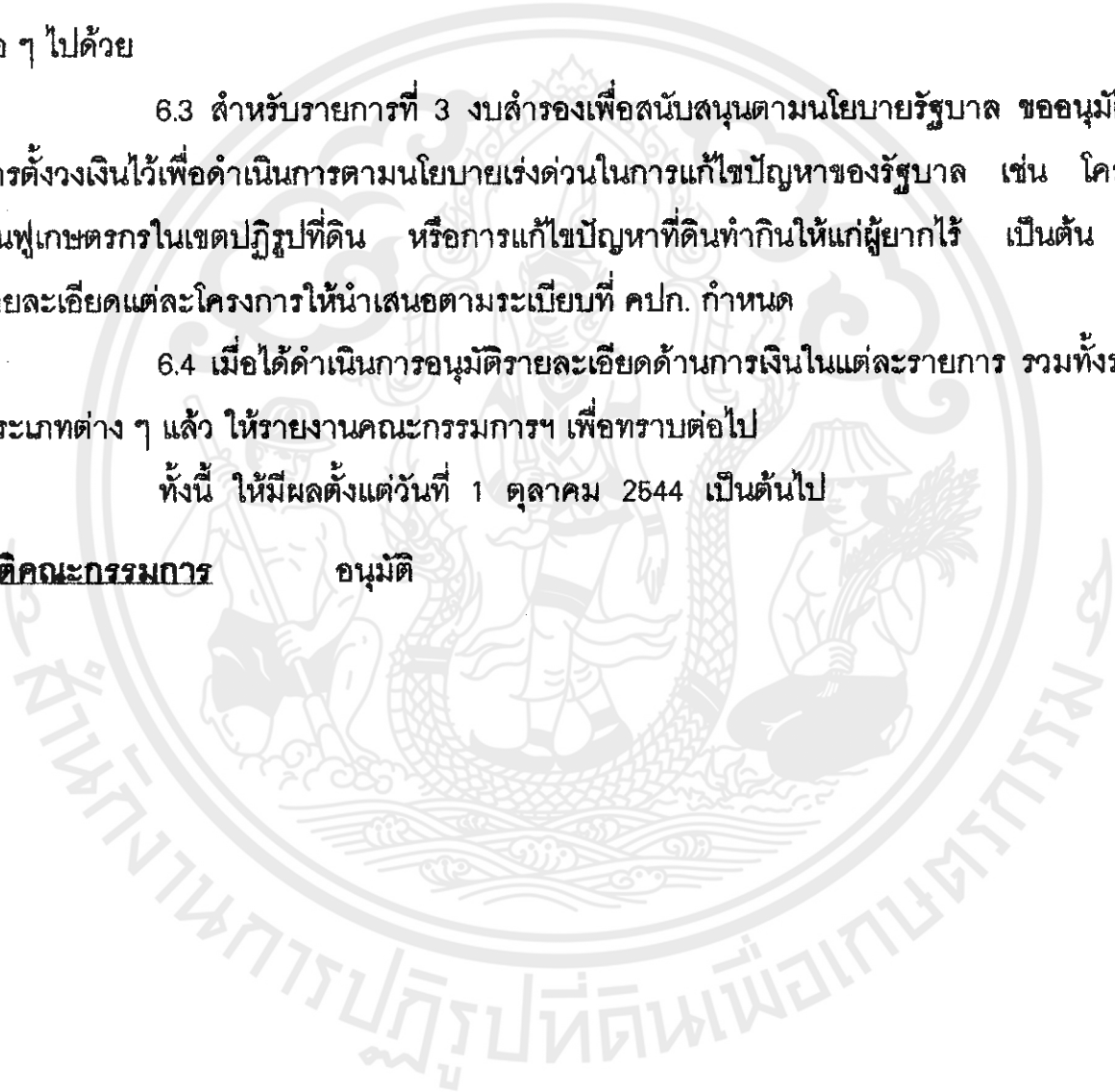
6.3 สำหรับรายการที่ 3 งบสำรองเพื่อสนับสนุนตามนโยบายรัฐบาล ขออนุมัติหลักการตั้งวงเงินไว้เพื่อดำเนินการตามนโยบายเร่งด่วนในการแก้ไขปัญหาของรัฐบาล เช่น โครงการฟื้นฟูเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน หรือการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินให้แก่ผู้ยากไร้ เป็นต้น ทั้งนี้ รายละเอียดแต่ละโครงการให้นำเสนอตามระเบียบที่ คปก. กำหนด

6.4 เมื่อได้ดำเนินการอนุมัติรายละเอียดด้านการเงินในแต่ละรายการ รวมทั้งรายรับประเภทต่าง ๆ แล้ว ให้รายงานคณะกรรมการฯ เพื่อทราบต่อไป

ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2544 เป็นต้นไป

มติคณะกรรมการ

อนุมัติ



ตารางที่ 1 ผลการดำเนินงานรับ - จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2519 - 2544 (กันยายน 2544)

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	จำนวนเงิน ปี 2519 - 2543 สิ้นสุดกันยายน 43	จำนวนเงิน ปี 2544 ผลการอนุมัติที่สิ้นสุด กันยายน 44	จำนวนเงิน ปี 2519 - 2544 สิ้นสุดกันยายน 44
1. รายรับ	5,990.93	120.00	6,110.93
1.1 งบประมาณแผ่นดิน	4,534.67		4,534.67
1.2 เงินสมทบโครงการเพิ่มประสิทธิภาพ การใช้น้ำเพื่อการเกษตรระบบน้ำหยด	129.75		129.75
1.3 เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร	100.00		100.00
1.4 รายได้ตามมาตรา 10(4) และรายรับอื่น ๆ	1,226.51	120.00	1,346.51
2. รายจ่าย	4,039.18	281.67	4,320.85
2.1 รายจ่ายหมุนเวียน	2,400.30	271.25	2,671.55
- ค่าซื้อที่ดิน	1,588.17	18.77	1,606.94
- สิ้นเชื้อ	606.62	172.95	779.57
- สิ้นเชื้อมิยาซาวา		41.16	41.16
- ค่าภาษีบำรุงท้องที่	46.95	2.91	49.86
- ค่ารังวัดแบ่งแยกโฉนดและอื่น ๆ	158.56	35.46	194.02
2.2 รายจ่ายขาด	1,638.88	10.42	1,649.30
- ชำระคืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร	100.00		100.00
- ชำระคืนค่าเครื่องสีข้าว โครงการเพิ่มผลผลิต	5.90		5.90
- ค่าไถ่ถอนพันธบัตรกองทุนการปฏิรูปที่ดิน	384.53		384.53
- ค่าดอกเบี้ยพันธบัตรและค่าธรรมเนียม	276.15		276.15
- งบจ่ายขาดอื่น ๆ	719.47	9.66	729.13
(รวมค่าใช้จ่ายตามท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน)			
- ค่าใช้จ่ายโครงการช่วยเหลือราษฎร อันเนื่องมาจากการยกเลิกโครงการ กจก.	66.36		66.36
- ค่าใช้จ่ายในการบริหารงาน โครงการมิยาซาวา		0.76	0.76
- งบจ่ายขาดเพื่อแก้ไขปัญหาเร่งด่วนของเกษตรกร ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ค่าชดเชยการสูญเสียโอกาส)	86.47		86.47
3. หักเงินคงเหลือ (1-2)	1,551.75	(161.67)	1,790.08
4. หักยอดเงินผูกพันกันไว้เปิดตามโครงการ *			550.08
5. ยอดเงินคงเหลือปรกติของผูกพัน (3-4)			1,240.00

* โครงการที่ได้รับอนุมัติผูกพันกำลังดำเนินการเบิกจ่าย = 550.08 ล้านบาท คือ เงินค้ำประกันสิ้นเชื้อ 500.00 ล้านบาท

ค่าซื้อที่ดิน 7.39 ล้านบาท สิ้นเชื้อ 42.69 ล้านบาท

ตารางที่ 2 ประมาณการแผนรายรับเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปี 2545

แผนรายรับ	ประจำปี 2545	
	วงเงิน ต้นบาท	ร้อยละ
1. <u>ประมาณการรายรับตามมาตรา 10(4)</u>	150.00	10.79
แห่ง พ.ร.บ.การปฏิรูปที่ดิน		
- ค่าเช่า	31.00	
- ค่าเช่าซื้อ	37.50	
- ค่าภาษีบำรุงท้องที่	3.50	
- เงินคั้น	78.00	
2. <u>ประมาณการเงินคงเหลือปราชญ์จากข้อผูกพันออกมาจาก</u>	1,240.00	89.21
<u>ปี 2544</u>		
รวมแผนรายรับ	1,390.00	100.00

ตารางที่ 3 ประมาณการแผนรายจ่ายเงินกองทุนฯ ปี 2545

(หน่วย:ล้านบาท)

แผนรายจ่าย	งบปี 2545	
	งบเงิน ด้านนอก	ร้อยละ
1. รายจ่ายหมุนเวียน	1,000.00	71.94
1.1 สินเชื่อ	400.00	
- สินเชื่อการค้าระยะที่คืน 11.00 ล้านบาท		
- สินเชื่อสหกรณ์ 74.10 ล้านบาท		
- สินเชื่อเพื่อพัฒนารายได้อื่น ๆ 314.90 ล้านบาท		
1.2 สินเชื่อตามโครงการฟื้นฟูสภาพแวดล้อมที่เสื่อมโทรมในเขตปฏิรูปที่ดินด้วยการพัฒนาการเกษตรแบบผสมผสาน (ระยะที่ 1) (โครงการ JBIC)	70.00	
1.3 สินเชื่อตามโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้น้ำ เพื่อการเกษตรด้วยระบบน้ำหยด (โครงการมิยาซาวา)	75.84	
1.4 ค่าซื้อที่ดินเอกชน ปี 2545 เนื้อที่ 12,100 ไร่ ไร่ละ 18,083 บาท	218.80	
1.5 ค่าภาษีบำรุงท้องที่ (ส.ป.ก.ในฐานะเจ้าของที่ดินจ่ายตามกฎหมาย)	3.50	
1.6 ค่าออกเอกสารสิทธิ โฉนดที่ดิน (ที่ดินเอกชน 10,000 ไร่, ที่ดินของรัฐ 300,000 ไร่)	51.15	
- ค่ารังวัดแบ่งแยกออกโฉนด (138.55 บาท/ไร่) 42.95 ล้านบาท		
- ค่าใช้จ่ายตามท้ายประมวลกฎหมายที่ดินฯ 8.20 ล้านบาท		
(ที่ดินของเอกชน 70.00 บาท/ไร่,ที่ดินของรัฐ 25 บาท/ไร่)		
1.7 งบหมุนเวียนอื่น ๆ	180.71	
2. รายจ่ายขาด	40.00	2.88
2.1 ค่าใช้จ่ายตามประมวลกฎหมายที่ดิน (70.00 บาท/ไร่)	0.85	
2.2 ค่ารังวัดสอบเขตเพื่อจัดซื้อที่ดิน (66.99 บาท/ไร่)	0.81	
2.3 ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานโครงการมิยาซาวา ค่าปรับปรุงประสิทธิภาพระบบชลประทานการใช้น้ำเพื่อการเกษตรด้วยระบบน้ำหยด (โครงการมิยาซาวา)	11.99	
2.4 งบจ่ายขาดอื่น ๆ	26.35	
3. งบสำรองเพื่อสนับสนุนตามนโยบายรัฐบาล	350.00	25.18
รวมแผนรายจ่าย	1,390.00	100.00

ตารางที่ 4 ประมาณการกระแสเงินสด
กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ 2545

รายการ	ล้านบาท
1. เงินสดคงเหลือต้นปี	1,240.00
2. เงินสดได้มา	150.00
- รายได้ตามมาตรา 10(4) และรายรับอื่น ๆ	150.00
3. เงินสดตามแผนดำเนินงานปกติ	1,040.00
3.1 สินเชื่อกองทุน	400.00
3.2 สินเชื่อโครงการมิชชาวา	75.84
3.3 สินเชื่อโครงการ JBIC	70.00
3.4 ค่าซื้อที่ดิน	218.80
3.5 ค่าภาษีบำรุงท้องที่	3.50
3.6 ค่ารังวัดแบ่งแยกโฉนดและอื่น ๆ	51.15
3.7 งบประมาณเวียนอื่น	180.71
3.8 ค่าใช้จ่ายตามท้ายประมวลกฎหมายที่ดินและ รายจ่ายขาดอื่น ๆ	40.00
4. งบสำรองเพื่อสนับสนุนตามนโยบายรัฐบาล	350.00
5. เงินสดคงเหลือปลายปี (1+2-3-4)	-

กบค.

30 ต.ค. 44

ภาพ 3.1: แผนสินเชื่อเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ประจำปีงบประมาณ 2545

ลำดับ ที่	ภาค/จังหวัด	คำขอเชยที่ดิน		อภกรณ์		พัฒนารายได้		รวม		หมายเหตุ
		ราย	วงเงิน	แห่ง	วงเงิน	ราย	วงเงิน	ราย/แห่ง	วงเงิน	
	รวมทั้งสิ้น	106	11,000,000	47	74,100,000	8,975	314,900,000	9,081 / 47	400,000,000	
	รวมภาคเหนือ	20	2,000,000	14	18,500,000	2,885	76,965,000	2,905 / 14	97,465,000	
1	กำแพงเพชร	-	-	1	3,000,000	130	2,300,000	130 / 1	5,300,000	
2	เชียงราย	-	-	1	1,000,000	720	20,400,000	720 / 1	21,400,000	โคเนื้อ 10 ตบ. 200 ราย ปศุชาเงิน 8.4 ตบ. 420 ราย
3	เชียงใหม่	-	-	-	-	245	4,900,000	245 / -	4,900,000	
4	ตาก	-	-	1	3,000,000	-	-	- / 1	3,000,000	
5	นครสวรรค์	-	-	2	2,000,000	80	1,750,000	80 / 2	3,750,000	โคเนื้อ 750,000 บาท (30 ราย)
6	น่าน	-	-	-	-	50	1,300,000	50 / -	1,300,000	
7	พะเยา	-	-	-	-	100	2,000,000	100 / -	2,000,000	
8	พิจิตร	-	-	2	1,500,000	30	600,000	30 / 2	2,100,000	
9	พิษณุโลก	-	-	1	500,000	270	6,000,000	270 / 1	6,500,000	โคเนื้อ 1.0 ล้านบาท
10	เพชรบูรณ์	-	-	1	3,000,000	192	8,440,000	192 / 1	11,440,000	
11	แพร่	-	-	-	-	100	2,000,000	100 / -	2,000,000	ปรับพื้นที่ 2.0 ตบ. 100 ราย
12	แม่ฮ่องสอน	-	-	1	500,000	10	200,000	10 / 1	700,000	
13	ลำปาง	-	-	1	1,000,000	100	2,000,000	100 / 1	3,000,000	
14	ลำพูน	-	-	-	-	55	1,650,000	55 / -	1,650,000	
15	สุโขทัย	-	-	2	1,000,000	440	15,700,000	440 / 2	16,700,000	โคนม 9.0 ตบ. 30 ราย โคเนื้อ 1.2 ตบ. 60 ราย
16	อุตรดิตถ์	-	-	-	-	63	4,725,000	63 / -	4,725,000	
17	อุทัยธานี	20	2,000,000	1	2,000,000	300	3,000,000	320 / 1	7,000,000	

ลำดับ ที่	ภาค/จังหวัด	ค่าชดเชยที่ดิน		สาธารณูปโภค		พัฒนารายได้		รวม		หมายเหตุ
		ราย	วงเงิน	แห่ง	วงเงิน	ราย	วงเงิน	ราย/แห่ง	วงเงิน	
	รวมภาคกลาง	25	2,500,000	11	28,000,000	1,065	42,795,000	1,090 / 11	73,295,000	
1	กาญจนบุรี	-	-	4	4,000,000	300	6,000,000	300 / 4	10,000,000	
2	จันทบุรี	25	2,500,000	2	1,000,000	140	12,000,000	165 / 2	15,500,000	โคนม 10.0 ลบ. 40 ราย
3	ฉะเชิงเทรา	-	-	1	1,000,000	-	-	- / 1	1,000,000	
4	ชลบุรี	-	-	-	-	30	600,000	30 / -	600,000	
5	ชัยนาท	-	-	-	-	50	500,000	50 / -	500,000	
6	ตราด	-	-	-	-	30	600,000	30 / -	600,000	
7	นครนายก	-	-	-	-	72	3,287,000	72 / -	3,287,000	
8	นครปฐม	-	-	1	1,000,000	-	-	- / 1	1,000,000	
9	ปทุมธานี	-	-	-	-	-	-	- / -	-	ไม่ขอสินเชื่อ
10	ประจวบคีรีขันธ์	-	-	-	-	-	-	- / -	-	ไม่ขอสินเชื่อ
11	ปราจีนบุรี	-	-	1	500,000	-	-	- / 1	500,000	
12	พระนครศรีอยุธยา	-	-	-	-	-	-	- / -	-	ไม่ขอสินเชื่อ
13	เพชรบุรี	-	-	-	-	33	690,000	33 / -	690,000	
14	ระยอง	-	-	-	-	-	-	- / -	-	ไม่ขอสินเชื่อ
15	ราชบุรี	-	-	-	-	50	1,000,000	50 / -	1,000,000	
16	ลพบุรี	-	-	1	1,500,000	50	500,000	50 / 1	2,000,000	
17	สระแก้ว	-	-	-	-	-	-	- / -	-	ไม่ขอสินเชื่อ
18	สระบุรี	-	-	1	19,000,000	40	12,218,000	40 / 1	31,218,000	ศกป. โคนมตั้ง โรงงานผลิตอาหารสัตว์ โคนม 12.218 ลบ.
19	สุพรรณบุรี	-	-	-	-	270	5,400,000	270 / -	5,400,000	นอกการเกษตร 0.4 ด้านบาท

ลำดับ ที่	ภาค/จังหวัด	ค่าชดเชยที่ดิน		สาธารณูปโภค		พัฒนารายได้		รวม		หมายเหตุ
		ราย	วงเงิน	แห่ง	วงเงิน	ราย	วงเงิน	ราย/แห่ง	วงเงิน	
	รวมภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	45	5,600,000	17	20,600,000	4,200	176,300,000	4,245 / 17	202,500,000	
1	กาฬสินธุ์	-	-	3	1,500,000	500	10,000,000	500 / 3	11,500,000	โคเนื้อ 6 ล้านบาท 200 ราย
2	ขอนแก่น	-	-	-	-	200	8,000,000	200 / -	8,000,000	โคเนื้อ 2.6 ลบ. 130 ราย โคนม 4.5 ลบ. 10 ราย
3	ชัยภูมิ	-	-	-	-	20	1,000,000	20 / -	1,000,000	
4	นครพนม	-	-	-	-	80	2,400,000	80 / -	2,400,000	โคเนื้อ 2.4 ลบ. 80 ราย
5	นครราชสีมา	-	-	1	2,000,000	80	35,000,000	80 / 1	37,000,000	โคนม 37 ลบ. 80 ราย
6	บุรีรัมย์	-	-	1 กลุ่ม	400,000	110	1,050,000	110 / -	1,450,000	
7	มหาสารคาม	-	-	-	-	530	14,650,000	530 / -	14,650,000	โคเนื้อ 6.75 ลบ. 150 ราย
8	มุกดาหาร	-	-	1	1,000,000	390	7,800,000	390 / 1	8,800,000	ปรับที่นา 4.0 ลบ. 200 ราย โคเนื้อ 3.8 ลบ. 190 ราย
9	ยโสธร	-	-	-	-	250	5,000,000	250 / -	5,000,000	โคเนื้อ 1.0 ลบ. 50 ราย
10	ร้อยเอ็ด	20	2,000,000	4	4,000,000	-	-	20 / 4	6,000,000	
11	เลย	25	3,600,000	-	-	230	50,500,000	255 / -	54,100,000	โคนม 48 ลบ. 150 ราย โคเนื้อ 1.5 ลบ. 30 ราย
12	ศรีสะเกษ	-	-	3	4,000,000	310	6,500,000	310 / 3	10,500,000	ปรับปรุงพื้นที่ 4,000,000 บาท/200 ราย
13	สกลนคร	-	-	-	-	60	1,200,000	60 / -	1,200,000	
14	สุรินทร์	-	-	2	6,000,000	20	400,000	20 / 2	6,400,000	
15	หนองคาย	-	-	-	-	740	18,100,000	740 / -	18,100,000	โคเนื้อ 9.9 ลบ. 330 ราย
16	หนองบัวลำภู	-	-	-	-	80	4,000,000	80 / -	4,000,000	โคเนื้อ 4.0 ลบ. 80 ราย
17	อุดรธานี	-	-	1	200,000	350	5,700,000	350 / 1	5,900,000	โคเนื้อ 2.7 ลบ. 150 ราย
18	อุบลราชธานี	-	-	-	-	250	5,000,000	250 / -	5,000,000	ปรับที่นา 5,000,000 บาท 250 ราย
19	อำนาจเจริญ	-	-	2	1,500,000	-	-	- / 2	1,500,000	

ลำดับ ที่	ภาค/จังหวัด	ค่าชดเชยที่ดิน		อาคาร		พัฒนารายได้		รวม		หมายเหตุ
		ราย	วงเงิน	แห่ง	วงเงิน	ราย	วงเงิน	ราย/แห่ง	วงเงิน	
	รวมภาคใต้	16	900,000	5	7,000,000	825	18,840,000	841 / 5	26,740,000	
1	กระบี่	-	-	-	-	100	2,000,000	100 / -	2,000,000	
2	ชุมพร	16	900,000	-	-	20	600,000	36 / -	1,500,000	ปรับพื้นที่เกษตรกรรม 0.5 ล้านบาท 10 ไร่
3	ตรัง	-	-	1	2,000,000	80	2,100,000	80 / 1	4,100,000	
4	นครศรีธรรมราช	-	-	-	-	-	-	- / -	-	ไม่ขอสินเชื่อ
5	นราธิวาส	-	-	-	-	20	600,000	20 / -	600,000	
6	ปัตตานี	-	-	-	-	20	340,000	20 / -	340,000	
7	พังงา	-	-	-	-	60	1,200,000	60 / -	1,200,000	
8	พัทลุง	-	-	3	3,000,000	275	7,000,000	275 / 3	10,000,000	โคเนื้อ 3.00 ล้านบาท
9	ภูเก็ต	-	-	-	-	-	-	- / -	-	ไม่ขอสินเชื่อ
10	ยะลา	-	-	-	-	-	-	- / -	-	ไม่ขอสินเชื่อ
11	ระนอง	-	-	1	2,000,000	50	1,000,000	50 / 1	3,000,000	
12	สงขลา	-	-	-	-	-	-	- / -	-	ไม่ขอสินเชื่อ
13	สุราษฎร์ธานี	-	-	-	-	200	4,000,000	200 / -	4,000,000	
14	สตูล	-	-	-	-	-	-	- / -	-	ไม่ขอสินเชื่อ

รายการ 1.2 อินเทอร์เน็ตโครงการฟื้นฟูสภาพแวดล้อมที่เชื่อมโทรคมนาคมในเขตปฏิรูปที่ดินฯ (JBIC) ปี 2545

ลำดับที่	จังหวัด/โครงการ-กิจกรรม	พื้นที่ดำเนินการ	อินเทอร์เน็ตที่จะดำเนินการ			หมายเหตุ
			ราย	บาท/ราย	รวม (บาท)	
	รวม 4 จังหวัด		2,691		70,000,000	
	- ขุดขยายสระน้ำ		700	24,000	16,800,000	
	- พัฒนารายได้และอื่น ๆ		1,991	20,000 - 50,000	53,200,000	
	1. จังหวัดขอนแก่น		712		19,000,000	
	- ขุดขยายสระน้ำ	ป่าภูระงำ	350	24,000	8,400,000	
	- พัฒนารายได้และอื่น ๆ		362	20,000 - 50,000	10,600,000	
	2. จังหวัดมหาสารคาม		744		19,500,000	
	- ขุดขยายสระน้ำ	อ.บรบือ	150	24,000	3,600,000	
	- พัฒนารายได้และอื่น ๆ		594	20,000 - 50,000	15,900,000	
			884		21,000,000	
	3. จังหวัดยโสธร					
	- ขุดขยายสระน้ำ	ป่าดงบังอีแปลง 2, 3	80	24,000	1,920,000	
	- พัฒนารายได้และอื่น ๆ		804	20,000 - 50,000	19,080,000	
			351		10,500,000	
	4. จังหวัดอุดรธานี					
	- ขุดขยายสระน้ำ	ป่าภูคโหล นาน	120	24,000	2,880,000	
	- พัฒนารายได้และอื่น ๆ		231	20,000 - 50,000	7,620,000	

รายการที่ 1.3 ดินเชื้อตามโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้น้ำเพื่อการเกษตร
ด้วยระบบน้ำหยด (โครงการมิยาซาวา) ปี 2545

ลำดับ ที่	ภาค/จังหวัด	มิยาซาวา	
		ราย	วงเงิน
	รวมทั้งสิ้น		75,840,000
	รวมภาคเหนือ	1,075	11,250,000
1	เชียงราย	500	5,000,000
2	พิจิตร	50	1,000,000
3	ลำพูน	125	1,250,000
4	อุทัยธานี	400	4,000,000
	รวมภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	1,181	14,910,000
1	นครราชสีมา	100	1,000,000
2	บุรีรัมย์	580	5,800,000
3	หนองคาย	310	6,200,000
4	อุดรธานี	191	1,910,000
	รวมภาคกลาง	1,000	8,300,000
1	จันทบุรี	500	5,000,000
2	ฉะเชิงเทรา	200	2,000,000
3	ตราด	100	500,000
4	สระบุรี	200	800,000
5	สุพรรณบุรี	-	-
	รวมภาคใต้	405	3,718,000
1	กระบี่	83	830,000
2	ตรัง	222	888,000
3	ระนอง	100	2,000,000
	รวม 15 จังหวัด	3,661	38,178,000
	สำรองดินเชื้อโครงการมิยาซาวา		37,660,000

รายการที่ 1.4 แผนการจัดซื้อที่ดินเอกชนปี 2545

รายชื่อ / จังหวัด	แผนการจัดซื้อที่ดินปี 2545		หมายเหตุ
	เนื้อที่ (ไร่)	วงเงิน (ล้านบาท)	
รวมทั้งสิ้น	12,100	218.80	เฉลี่ยไร่ละ 18,083 บาท
ภาคเหนือ	3,400	68.00	อัตราเฉลี่ยราคาที่ดินขั้นสูง
1. กำแพงเพชร	500	10.00	รายภาคที่ใช้ประมาณการ
2. สุโขทัย	500	10.00	- ภาคเหนือไร่ละ 20,000 บาท
3. นครสวรรค์	1,000	20.00	- ภาคกลางไร่ละ 23,000 บาท
4. พิจิตร	600	12.00	- ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ
5. อุตรดิตถ์	300	6.00	ไร่ละ 10,000 บาท
6. อุทัยธานี	500	10.00	
ภาคกลาง	4,600	105.80	- ภาคใต้ ไร่ละ 30,000 บาท
1. นครนายก	600	13.80	(คปท. 4/2535 วันที่ 13 ต.ค.
2. พระนครศรีอยุธยา	300	6.90	2535)
3. จันทบุรี	2,500	57.50	
4. ลพบุรี	1,200	27.60	
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	3,900	39.00	
1. ชัยภูมิ	1,000	10.00	
2. นครราชสีมา	1,000	10.00	
3. บุรีรัมย์	500	5.00	
4. มหาสารคาม	500	5.00	
6. อุตรดิตถ์	300	3.00	
7. อุบลราชธานี	300	3.00	
8. ศรีสะเกษ	300	3.00	
ภาคใต้	200	6.00	
1. พังงา	200	6.00	

ภาพที่ 1.6 แผนงานรังวัดออกโฉนดที่ดินและแบ่งแยกโฉนดที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดิน
โดยกรมที่ดิน ประจำปี 2545

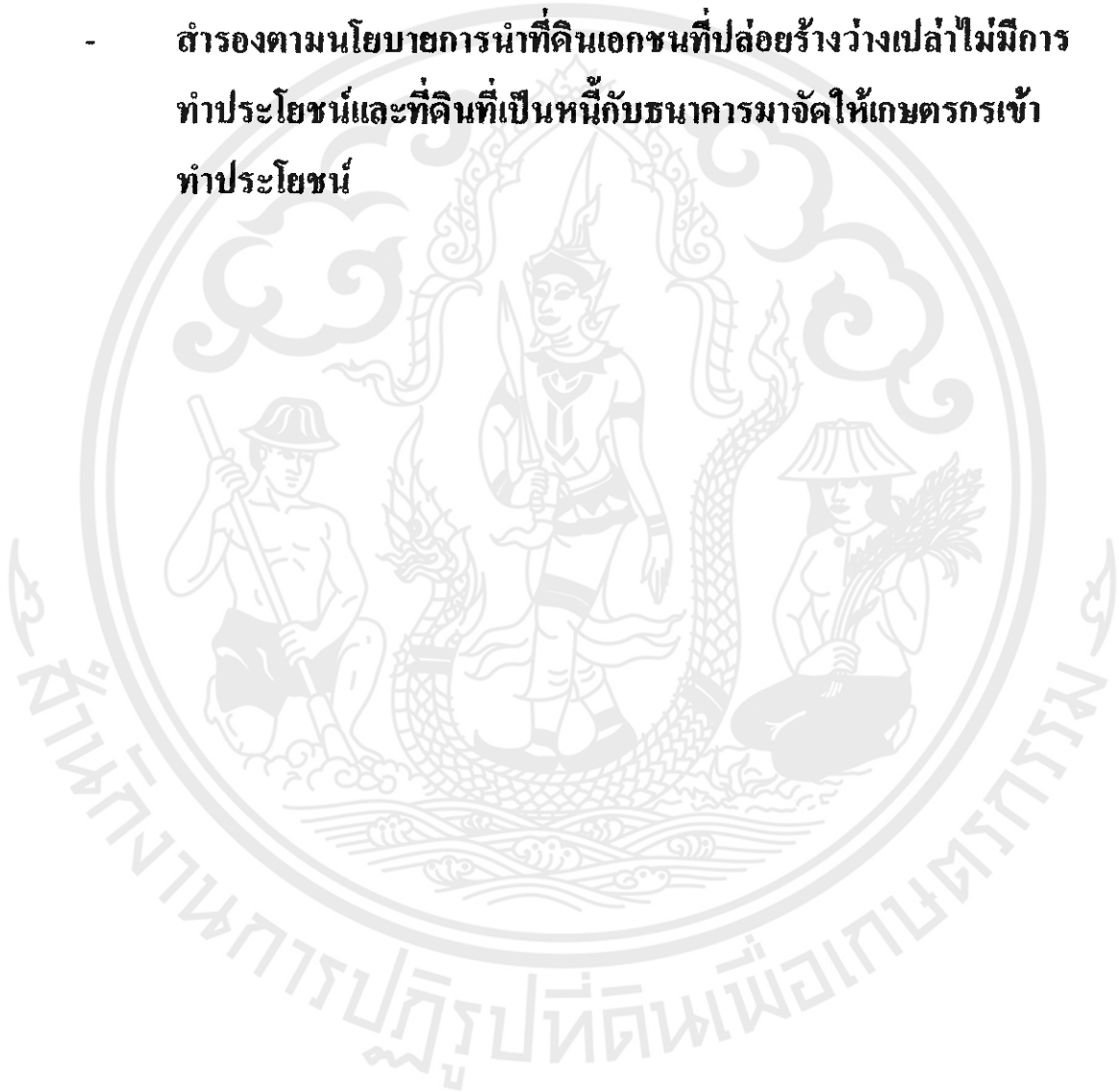
ลำดับที่	จังหวัด	ที่ดินของรัฐ (ไร่)	ที่ดินเอกชน (ไร่)	รวม (ไร่)
รวมทั้งสิ้น		300,000	9,070	309,070
รวมภาคเหนือ		109,600	3,830	113,430
1	นครสวรรค์	20,000	500	20,500
2	ลำปาง	500	-	500
3	ตาก	39,000	-	39,000
4	เชียงใหม่	2,800	70	2,870
5	แพร่	12,800	-	12,800
6	ลำพูน	14,500	-	14,500
7	พิจิตร	20,000	600	20,600
8	อุทัยธานี	-	2,360	2,360
9	อุตรดิตถ์	-	300	300
รวมภาคกลางและภาคตะวันออก		106,200	2,860	109,060
10	จันทบุรี	35,000	-	35,000
11	ตราด	10,600	-	10,600
12	ระยอง	7,300	-	7,300
13	ชลบุรี	14,300	-	14,300
14	ฉะเชิงเทรา	15,000	500	15,500
15	ราชบุรี	24,000	-	24,000
16	ชัยนาท	-	1,200	1,200
17	นครนายก	-	600	600
18	พระนครศรีอยุธยา	-	450	450

แผนงานรังวัดออกโฉนดที่ดินและแบ่งแยกโฉนดที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดิน
โดยกรมที่ดิน ประจำปี 2545

ลำดับที่	จังหวัด	ที่ดินของรัฐ (ไร่)	ที่ดินเอกชน (ไร่)	รวม (ไร่)
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ		40,000	2,380	42,380
19	ชัยภูมิ	14,000	1,090	15,090
20	ศรีสะเกษ	20,000	-	20,000
21	หนองคาย	3,000	-	3,000
22	อุบลราชธานี	3,000	-	3,000
23	ขอนแก่น	-	1,290	1,290
รวมภาคใต้		44,200	-	44,200
24	ภูเก็ต	1,000	-	1,000
25	ยะลา	1,100	-	1,100
26	กระบี่	7,700	-	7,700
27	สงขลา	16,700	-	16,700
28	ระนอง	17,700	-	17,700

รายการที่ 1.7 งบประมาณเวียนอื่น ๆ วงเงิน 180.71 ล้านบาท ประกอบด้วย

- ค่ารั้งวัดที่ดินโครงการกองทุนที่ดิน
- ค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียน
- ดำรงตามนโยบายการนำที่ดินเอกชนที่ปล่อยร้างว่างเปล่าไม่มีการทำประโยชน์และที่ดินที่เป็นหนี้กับธนาคารมาจัดให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์



รายการที่ 2.4 งบจ่ายขาดอื่นๆ วงเงิน 26.35 ล้านบาท ประกอบด้วย

- เงินย่ำคืนเกษตรกรที่ชำระค่าเช่าซื้อไว้เกิน
- ค่าธรรมเนียมต่าง ๆ
- ค่าใช้จ่ายในการศึกษาวิจัยแนวทางเพื่อพัฒนากองทุนฯ ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น
- ค่าใช้จ่ายในการติดตามประเมินผลการดำเนินงานกองทุนฯ
- การจัดทำรายงานประจำปีเพื่อเผยแพร่ ฯลฯ



เรื่องที่ 3.3 ขออนุมัติกำหนดพื้นที่นิคมสร้างตนเองสงเคราะห์ชาวเขาจังหวัดเชียงราย
อำเภอแม่จัน และอำเภอแม่ฟ้าหลวง จังหวัดเชียงราย
เนื้อที่ประมาณ 18,994 ไร่ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

1. เรื่องเดิม

1.1 ตัวแทนราษฎรหมู่ที่ 4 หมู่ที่ 5 ตำบลป่าซาง และหมู่ที่ 9 ตำบลศรีคำ อำเภอแม่จัน จังหวัดเชียงราย ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ลงวันที่ 9 มีนาคม 2543 ถึงสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) สรุปความว่า ตามที่ราษฎรกลุ่มนี้ได้มีหนังสือลงวันที่ 29 เมษายน 2542 ขอให้ ส.ป.ก. ออกเอกสาร ส.ป.ก. 4-01 ในที่ดินทำกินและอยู่อาศัยของราษฎร แต่ยังไม่มีความชัดเจนว่าพื้นที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานใด ตัวแทนราษฎรทั้ง 3 หมู่บ้านประสานงานไปยังหน่วยงานต่าง ๆ อาทิ กรมป่าไม้ กรมที่ดิน และกรมประมงสงเคราะห์ เพื่อขอทราบว่ามีบริเวณพื้นที่ดังกล่าวอยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานใด ทั้งนี้เพื่อนำมาแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนเกี่ยวกับที่ดินทำกินของราษฎรต่อไป ซึ่งผลการตรวจสอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสรุปได้ดังนี้

1) กรมป่าไม้ แจ้งว่า พื้นที่ร้องเรียนดังกล่าวอยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติ มิได้อยู่ในอำนาจหน้าที่ของกรมป่าไม้

2) กรมที่ดิน แจ้งว่า พื้นที่ดังกล่าวอยู่ในเขตพื้นที่นิคมชาวเขา ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 13 พฤศจิกายน 2505 กรมที่ดินไม่สามารถเข้าดำเนินการได้ เพราะอยู่ในความดูแลของศูนย์พัฒนาและสงเคราะห์ชาวเขาจังหวัดเชียงราย กรมประมงสงเคราะห์

3) กรมธนารักษ์ ได้แจ้งให้ทราบว่า พื้นที่ที่ตั้งศูนย์พัฒนาและสงเคราะห์ชาวเขาจังหวัดเชียงราย กรมประมงสงเคราะห์ ได้ขึ้นทะเบียนเป็นที่ราชพัสดุไว้ เนื้อที่ 82 ไร่ ส่วนพื้นที่อื่น ๆ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 13 พฤศจิกายน 2505 ไม่ได้อยู่ในความรับผิดชอบของกรมธนารักษ์

4) กรมประชาสงเคราะห์ แจ้งว่า ในพื้นที่ที่ราษฎรร้องเรียนทั้ง 3 หมู่บ้าน ไม่สามารถออกเอกสารสิทธิใด ๆ ให้ราษฎรได้ เพราะเป็นพื้นที่ของนิคมชาวเขา ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 13 พฤศจิกายน 2505 และไม่มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเป็นเขตนิคมแต่อย่างใด ดังนั้นกรมประชาสงเคราะห์จึงไม่มีอำนาจในการจัดที่ดิน เพียงแต่ให้ราษฎรเข้าทำกิน และอยู่อาศัยเท่านั้น

ต่อมาราษฎรกลุ่มนี้ได้แต่งตั้งตัวแทนและได้จัดทำเอกสารถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม (พลตำรวจตรี วุฒิ สุโกศล) และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม (นายอนุสรณ์ วงศ์วรรณ) และอธิบดีกรมประชาสงเคราะห์ พร้อมทั้งส่งตัวแทนเข้าพบรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม (นายอนุสรณ์ วงศ์วรรณ) และผู้แทนกรมประชาสงเคราะห์ เมื่อวันที่ 9 พฤศจิกายน 2542 เพื่อขอให้พิจารณาทบทวนยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 13 พฤศจิกายน 2505 และมอบพื้นที่ให้หน่วยงานราชการอื่นดำเนินการออกเอกสารสิทธิให้ราษฎรต่อไป ผลการเจรจาปรากฏว่า การยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีไม่สามารถกระทำได้ และกรมประชาสงเคราะห์ไม่มีอำนาจตามกฎหมายที่จะออกเอกสารสิทธิใด ๆ และตัวแทนราษฎรดังกล่าว ได้จัดทำหนังสือถึงรองนายกรัฐมนตรี (นายกระทิพะรังสี) และคณะกรรมการช่วยเหลือประชาชน เพื่อขอให้พิจารณาช่วยเหลือราษฎรดังกล่าวตามลำดับ ผลการพิจารณาโดยความเห็นของกรมประชาสงเคราะห์ ปรากฏว่า ไม่สามารถออกเอกสารสิทธิใด ๆ ให้แก่ราษฎรได้

ตัวแทนราษฎรได้เข้าหาหรือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เขต 1 จังหวัดเชียงราย (นายยงยุทธ ดิยะไพรัช) เพื่อขอให้พิจารณาช่วยเหลือราษฎรดังกล่าว โดยได้แต่งตั้งตัวแทนราษฎรจำนวน 11 นาย เข้าพบรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม (นายอนุสรณ์ วงศ์วรรณ) อีกครั้ง เมื่อวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2543 เพื่อขอให้พิจารณาทบทวนยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 13 พฤศจิกายน 2505 ปรากฏว่า กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม และกรมประชาสงเคราะห์ ได้แสดงความประสงค์จะมอบพื้นที่ดังกล่าวให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) รับไปดำเนินการออกเอกสารสิทธิ ส.ป.ก.4-01 ให้กับราษฎรต่อไป โดยรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมจะพิจารณา

ประสานงานตามขอบเขตและความรับผิดชอบ และให้ตัวแทนราษฎรติดต่อขอความช่วยเหลือจาก ส.ป.ก. และคณะกรรมการช่วยเหลือประชาชน เพื่อประสานงานกับกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมต่อไป

1.2 ส.ป.ก. ได้มีหนังสือที่ กษ 1205/3191 ลงวันที่ 26 เมษายน 2543 แจ้งผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงรายตรวจสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับพื้นที่และความเหมาะสมที่จะนำพื้นที่นิคมสร้างตนเองสงเคราะห์ชาวเขาจังหวัดเชียงราย แล้วนำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเชียงรายเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อจะได้นำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมพิจารณาต่อไป จังหวัดเชียงรายได้มีหนังสือที่ ขร 0014/18912 ลงวันที่ 22 มิถุนายน 2543 แจ้งให้ ส.ป.ก. ทราบว่า จังหวัดเชียงรายโดยสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเชียงราย (ส.ป.ก.เชียงราย) ได้ตรวจสอบพื้นที่ที่ราษฎรร้องเรียนแล้วปรากฏว่า อยู่ในเขตนิคมสร้างตนเองสงเคราะห์ชาวเขาจังหวัดเชียงราย พื้นที่ส่วนใหญ่เหมาะต่อการปฏิรูปที่ดินเนื่องจากราษฎรเข้าทำประโยชน์ที่ดินอยู่ก่อนแล้ว พร้อมทั้งได้นำเรื่องดังกล่าวนำเสนอต่อคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเชียงรายพิจารณาแล้ว ในคราวประชุมครั้งที่ 1/2543 เมื่อวันที่ 15 มิถุนายน 2543 ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดินในพื้นที่นิคมสร้างตนเองสงเคราะห์ชาวเขาจังหวัดเชียงราย โดยให้นำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินพิจารณาต่อไป

1.3 ส.ป.ก. ได้มีหนังสือที่ กษ 1205/5345 ลงวันที่ 12 กรกฎาคม 2543 แจ้งกรมประชาสัมพันธ์ว่า ส.ป.ก. ได้ประสานงานกับจังหวัดเชียงรายเพื่อตรวจสอบข้อมูลเกี่ยวกับพื้นที่ร้องเรียนในเขตนิคมสร้างตนเองสงเคราะห์ชาวเขาแล้ว สรุปผลว่า พื้นที่ดังกล่าวมีความเหมาะสมที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน โดยได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเชียงรายแล้ว จึงขอทราบว่า กรมประชาสัมพันธ์ประสงค์จะใช้ที่ดินในเขตนิคมสร้างตนเองสงเคราะห์ชาวเขาหรือไม่ และจะขัดข้องหรือไม่หาก ส.ป.ก. จะนำพื้นที่ดังกล่าวมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน กรมประชาสัมพันธ์ได้พิจารณาแล้วและได้มีหนังสือที่ รด 0409/71453 ลงวันที่ 31 กรกฎาคม 2543 แจ้งให้ ส.ป.ก. ประสานไปยังศูนย์พัฒนาและ

สงเคราะห์ชาวเขาจังหวัดเชียงราย เพื่อดำเนินการสำรวจข้อมูลในพื้นที่พร้อมจัดทำแผนผังในที่ดินดังกล่าวโดยละเอียดแล้วส่งให้กรมประชาสงเคราะห์พิจารณาต่อไป

1.4 ส.ป.ก. ได้มีหนังสือแจ้งจังหวัดเชียงราย ตามหนังสือที่ กษ 1205/6478 ลงวันที่ 24 สิงหาคม 2543 เพื่อขอให้ประสานงานกับศูนย์พัฒนาและสงเคราะห์ชาวเขา พิจารณาดำเนินการตามที่กรมประชาสงเคราะห์ประสงค์ ตามข้อ 1.3 จังหวัดเชียงรายโดย ส.ป.ก.เชียงราย ได้จัดส่งเจ้าหน้าที่ไปประสานงานกับศูนย์พัฒนาและสงเคราะห์ชาวเขา ดำเนินการสำรวจรังวัดกันเขตพื้นที่ที่ตั้งสำนักงานศูนย์พัฒนาและสงเคราะห์ชาวเขาและบ้านพัก จำนวน 4 แปลง รวมเนื้อที่ 307-0-64 ไร่ เสร็จเรียบร้อยแล้ว พร้อมจัดส่งเอกสารรายละเอียดผลการรังวัดให้ ส.ป.ก. พิจารณาดำเนินการต่อไป ตามหนังสือที่ ขร 0014/71 ลงวันที่ 3 มกราคม 2544

1.5 ส.ป.ก. ได้มีหนังสือที่ กษ 1205/513 ลงวันที่ 25 มกราคม 2544 แจ้งกรมประชาสงเคราะห์ทราบผลการประสานงานกับศูนย์พัฒนาสงเคราะห์ชาวเขาจังหวัดเชียงราย พร้อมส่งเอกสารรายละเอียดผลการรังวัดกันเขตพื้นที่ที่ตั้งสำนักงานศูนย์พัฒนาและสงเคราะห์ชาวเขาและบ้านพัก จำนวน 4 แปลง รวมเนื้อที่ 307-0-64 ไร่ ให้กรมประชาสงเคราะห์ประกอบการพิจารณา เพื่อ ส.ป.ก. จะได้นำผลเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมต่อไป กรมประชาสงเคราะห์ได้พิจารณาแล้ว และได้มีหนังสือที่ รส 0409/4464 ลงวันที่ 7 กุมภาพันธ์ 2544 แจ้งให้ ส.ป.ก. ทราบว่าจะได้นำพื้นที่ที่ดำเนินการสำรวจและกันเขตพื้นที่เป็นที่ตั้งสำนักงานศูนย์พัฒนาและสงเคราะห์ชาวเขา และบ้านพักที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว จำนวน 4 แปลง รวมเนื้อที่ 307-0-64 ไร่ ไปขึ้นทะเบียนที่ราชพัสดุต่อไป ส่วนเนื้อที่ที่เหลือที่มีราษฎรครอบครองอยู่นั้น ให้ ส.ป.ก. นำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดินได้ตามที่ราษฎรร้องขอต่อไป

1.6 ส.ป.ก. ได้ดำเนินการสำรวจและศึกษาข้อมูลพื้นที่นิคมสร้างตนเองสงเคราะห์ชาวเขาจังหวัดเชียงรายแล้ว ปรากฏว่า เดิมบริเวณพื้นที่ดังกล่าวได้ถูกกำหนดให้เป็นป่าไม้ถาวรของชาติ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 14 พฤศจิกายน 2504 ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 13 พฤศจิกายน 2505 อนุมัติให้นำพื้นที่ป่าไม้ถาวรของชาติดังกล่าว เนื้อที่ประมาณ 48.00 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ 30,000 ไร่ เป็นที่จัดตั้งนิคมชาวเขา และมอบให้กรม

ประชาสงเคราะห์ไปดำเนินการ และได้มีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 16 มิถุนายน 2513 ให้จำแนกที่ดินในท้องที่จังหวัดเชียงราย เพื่อให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์นำไปดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวกับเรื่องป่าไม้ จำนวน 24 ป่า เนื้อที่ประมาณ 12,255.741 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ 7,659,838 ไร่ ส่วนพื้นที่อื่น ๆ ที่เหลือจากการจำแนกเป็นป่าไม้ รวมถึงพื้นที่ที่นิคมชาวเขา ให้จำแนกเป็นที่สำหรับจัดสรรเพื่อการเกษตรหรือใช้ประโยชน์อย่างอื่น ๆ และให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการ ทั้งนี้ให้ยกเลิกเขตพื้นที่ป่าไม้และที่จัดสรรอื่น ๆ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 14 พฤศจิกายน 2504 ซึ่งต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2532 ให้จำแนกพื้นที่เฉพาะส่วนที่อยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติ ซึ่งได้แก่ พื้นที่บางส่วนของนิคมสร้างตนเองสงเคราะห์ชาวเขาจังหวัดเชียงราย หรือที่เรียกว่านิคมชาวเขาของกรมประชาสงเคราะห์ เนื้อที่ประมาณ 6,724 ไร่ กลับมารักษาไว้เป็นป่าไม้ถาวรเพื่อดำเนินการตามโครงการพัฒนาถาวร

1.7 จากการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อตรวจสอบข้อมูลและแผนที่แสดงขอบเขตพื้นที่นิคมสร้างตนเองสงเคราะห์ชาวเขาจังหวัดเชียงราย ปรากฏว่า พื้นที่ที่นิคมชาวเขาหรือนิคมสร้างตนเองสงเคราะห์ชาวเขามีเนื้อที่ตามผลการสำรวจของเจ้าหน้าที่ในคณะกรรมการจำแนกประเภทที่ดินประมาณ 41,640 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ 26,025 ไร่ จำแนกเป็นป่าไม้ถาวรเพื่อดำเนินการตามโครงการพัฒนาถาวร เนื้อที่ประมาณ 6,724 ไร่ และกันออกเป็นพื้นที่ที่ตั้งศูนย์พัฒนาและสงเคราะห์ชาวเขาจังหวัดเชียงรายและบ้านพักของกรมประชาสงเคราะห์ เพื่อขึ้นทะเบียนเป็นที่ราชพัสดุ เนื้อที่ประมาณ 307 ไร่ คงเหลือพื้นที่ 18,994 ไร่ ปัจจุบันตั้งอยู่ในท้องที่ตำบลป่าซาง ตำบลศรีคำ อำเภอแม่จัน และตำบลแม่สลองใน อำเภอแม่ฟ้าหลวง จังหวัดเชียงราย โดยมีชาวไทยภูเขาเผ่าต่าง ๆ เข้าครอบครอง ที่ดินทำกินและอาศัยเป็นหลักแหล่งถาวรกระจายทั่วพื้นที่ ได้แก่ ชาวไทยภูเขาเผ่าอาข่า (อีก้อ) เมี่ยน (เย้า) ลาฮู (มุเซอร์) ม้ง (แม้ว) และกะเหรี่ยง เป็นต้น

2. ความเห็นของ ส.ป.ก.

พื้นที่นิคมสร้างตนเองสงเคราะห์ชาวเขาจังหวัดเชียงราย หรือเรียกว่านิคมชาวเขา จัดตั้งขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 13 พฤศจิกายน 2505 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อรวบรวม ชาวเขาให้เข้ามาอาศัยเป็นกลุ่มก้อนและส่งเสริมอาชีพการเกษตร เพื่อป้องกันการตัดไม้ทำลายป่า ในวงกว้างและเพื่อป้องกันและปราบปรามการปลูกฝิ่น ทั้งนี้ได้จัดสรรที่ดินให้ชาวเขามีสิทธิทำมาหากินเพื่อเลี้ยงชีพและอยู่อาศัยในที่ดิน แต่ไม่มีวัตถุประสงค์ในการออกเอกสารสิทธิในที่ดิน ซึ่งอาจเนื่องมาจากเหตุผลของการถือสัญชาติเป็นสำคัญ ประกอบกับพื้นที่ดังกล่าวมิได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเป็นเขตนิคมเพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัติจัดที่ดินเพื่อการครองชีพ พ.ศ. 2511 และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 22 มิถุนายน 2525 ได้อนุมัติแนวนโยบายการใช้ และกรรมสิทธิ์ที่ดิน ซึ่งกำหนดไม่ให้หน่วยงานต่าง ๆ ที่ดำเนินการจัดที่ดินในปัจจุบันขยายพื้นที่ ดำเนินการ ยกเว้นกรณีการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมและการพัฒนาที่ดิน จึงมีผลทำให้กรม ประชาสงเคราะห์ กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ไม่สามารถดำเนินการจัดที่ดินและ ออกเอกสารสิทธิที่ดินในพื้นที่ดังกล่าว เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนและการร้องขอของราษฎร ชาวไทยภูเขาจำนวนดังกล่าวได้

พื้นที่นิคมสร้างตนเองสงเคราะห์ชาวเขาจังหวัดเชียงราย ตั้งอยู่ในท้องที่อำเภอแม่จันและอำเภอแม่ฟ้าหลวง จังหวัดเชียงราย มีเนื้อที่ประมาณ 18,944 ไร่ มีราษฎรชาวไทย ภูเขา (ส่วนใหญ่ถือสัญชาติไทย) ตั้งถิ่นฐานเป็นหลักแหล่งถาวร ประมาณ 400 ครอบครัว ทำประโยชน์โดยการปลูกพืชไร่ อาทิ ข้าวไร่ ข้าวโพด และมันสำปะหลัง เป็นต้น และปลูกไม้ผล ต่าง ๆ ติดต่อกันมาเป็นเวลานาน ยังไม่มีเอกสารรับรองการทำประโยชน์ในที่ดิน ทำให้ราษฎร ดังกล่าวขาดความมั่นคงในการประกอบอาชีพเกษตรกรรม รวมทั้งเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง อื่น ๆ ส.ป.ก. พิจารณาแล้วเห็นว่าพื้นที่นิคมสร้างตนเองสงเคราะห์ชาวเขาจังหวัดเชียงรายมีความ เหมาะสมที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินต่อไป ทั้งนี้จะส่งผลให้ราษฎรชาวไทยภูเขามีที่ดินทำกิน และอยู่อาศัยเป็นหลักแหล่งมั่นคงถูกต้องตามกฎหมาย ควบคู่ไปกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และการพัฒนาอาชีพการเกษตรตามความเหมาะสมและจำเป็น อันจะทำให้ราษฎรชาวไทยภูเขา มีสภาพความเป็นอยู่ทางเศรษฐกิจและสังคมดีขึ้น ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายที่ดิน ตามมติ

คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 1 กันยายน 2530 ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับนโยบายชาวเขา ซึ่งกำหนดให้ชาวเขากลุ่มที่สามารถกำหนดให้อยู่เป็นหลักแหล่งได้ ให้จัดให้อยู่ในชุมชนเดิม และจัดให้มีกิจกรรมปลูกป่าและรักษาป่าในบริเวณดังกล่าว อีกทั้งมีส่วนสนับสนุนนโยบายที่ดินเพื่อความมั่นคง กล่าวคือ กำหนดให้มีการใช้ที่ดินส่วนหนึ่งเพื่อกิจกรรมที่สนับสนุนความมั่นคงของชาตินอกเหนือจากที่ดินที่ใช้ในราชการทหารในปัจจุบัน เพื่อจัดตั้งเป็นนิคมชายแดนหรือโครงการเพื่อความมั่นคงในพื้นที่ต่าง ๆ ตามความเหมาะสม ทั้งนี้ ส.ป.ก.ได้กำหนดแผนงานและงบประมาณในการดำเนินการไว้ดังนี้

2.1 งานสำรวจและเตรียมการ	งบประมาณ	190,000	บาท
2.2 งานจัดที่ดิน	งบประมาณ	1,273,000	บาท
2.3 งานสำรวจความเหมาะสม	งบประมาณ	50,000	บาท
เพื่อพัฒนาพื้นที่			
2.4 งานประสานการส่งเสริมการเกษตร	งบประมาณ	100,000	บาท
เพื่อเพิ่มรายได้และพัฒนาอาชีพ			
รวมงบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในการดำเนินการทั้งสิ้น			
		1,613,000	บาท

3. คำขอ

ขออนุมัติกำหนดพื้นที่นิคมสร้างตนเองสงเคราะห์ชาวเขาจังหวัดเชียงราย อำเภอแม่จัน และอำเภอแม่ฟ้าหลวง จังหวัดเชียงราย เนื้อที่ประมาณ 18,944 ไร่ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

มติคณะกรรมการ อนุมัติหลักการให้กำหนดพื้นที่นิคมสร้างตนเองสงเคราะห์ชาวเขาจังหวัดเชียงราย อำเภอแม่จัน และอำเภอแม่ฟ้าหลวง จังหวัดเชียงราย เนื้อที่ประมาณ 18,994 ไร่ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน ทั้งนี้ ให้ฝ่ายเลขานุการทำการตรวจสอบรายละเอียดเกี่ยวกับพื้นที่อีกครั้งหนึ่งว่ามีปัญหากับกฎหมายอื่น เช่น เป็นพื้นที่ลุ่มน้ำชั้น 1,2 หรือไม่ หากไม่มีปัญหา ก็ถือว่าคณะกรรมการอนุมัติ

เรื่องที่ 3.4 ขออนุมัติปรับลดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ การเร่งวันการคิดดอกเบี้ยเงินกู้
การจำหน่ายตัดเป็นหนี้สูญ โครงการปรับปรุงบำรุงดิน ปี 2539 และปี 2540
จังหวัดราชบุรี

เรื่องเดิม

เนื่องจากพื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดราชบุรีมีฝั่มแม่น้ำภาชีประสบอุทกภัยจากพายุโซนร้อน แฟรงก์ เป็นผลทำให้น้ำท่วมฉับพลันพื้นที่ทำการเกษตรของเกษตรกรมีฝั่มแม่น้ำภาชี ซึ่งปลูกพืชผักและไม้ผลถูกน้ำท่วมเสียหาย สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดราชบุรี (ส.ป.ก.ราชบุรี) จึงขอความสนับสนุนสินเชื่อเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยในคราวประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดราชบุรี (คปจ.ราชบุรี) ครั้งที่ 1/2540 วันที่ 9 มกราคม 2540 มีมติอนุมัติให้เกษตรกรจำนวน 102 ราย กู้ยืมเงิน กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อพัฒนาปรับปรุงบำรุงดิน เป็นเงินรวมทั้งสิ้น 5,060,000 บาท ซึ่งอาศัยอำนาจการอนุมัติตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนฯ พ.ศ. 2536 หมวด 6 ข้อ 13(1) การกู้ยืมรายบุคคล ข. การกู้ยืมเกินกว่า 20,000 บาท แต่ไม่เกิน 50,000 บาท ให้ คปจ. เป็นผู้มีอำนาจอนุมัติและ ส.ป.ก.ราชบุรี ได้ดำเนินงานจ่ายเงินกู้แก่เกษตรกร รวม 2 ครั้ง ดังนี้.-

1. โครงการปรับปรุงบำรุงดิน ปี 2539 จำนวนเกษตรกร 52 ราย กู้ยืมรายละ 50,000 บาท เป็นเงินทั้งสิ้น 2,600,000 บาท เป็นเงินกู้ระยะสั้น กำหนดชำระคืนภายใน 1 ปี อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 5 ต่อปี

2. โครงการปรับปรุงบำรุงดิน ปี 2540 จำนวนเกษตรกร 50 ราย โดยจำนวน 48 ราย กู้ยืมรายละ 50,000 บาท เป็นเงิน 2,400,000 บาท และจำนวน 2 ราย กู้ยืมรายละ 30,000 บาท เป็นเงิน 60,000 บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 2,460,000 บาท เป็นเงินกู้ระยะสั้น กำหนดชำระคืนภายใน 1 ปี อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 5 ต่อปี

เกษตรกรที่กู้เงินทั้ง 2 โครงการดังกล่าว ได้ประสบปัญหาภัยธรรมชาติ พายุโซนร้อนเมื่อปี 2539 และพายุโซนร้อนกลอเรีย เมื่อปี 2540 เกษตรกรไม่สามารถหาเงินมาชำระหนี้ตามเวลาที่กำหนด จึงได้ขอขยายเวลาการชำระหนี้ ตามระเบียบ คปก.ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนฯ พ.ศ. 2536 ข้อ 29 ในกรณีที่ผู้กู้ไม่สามารถชำระหนี้ให้เสร็จสิ้น

ภายในกำหนดเวลาตามสัญญากู้ยืมและขอขยายเวลาการชำระหนี้ให้ ส.ป.ก.จังหวัด รวบรวมเหตุผลความจำเป็นพร้อมเสนอความเห็นเพื่อขออนุมัติต่อ คปจ. ขอขยายเวลาการชำระหนี้ได้ครั้งละไม่เกิน 1 ปี คือ (1) เงินกู้ระยะสั้น ให้ขยายเวลาได้ไม่เกิน 1 ครั้ง ซึ่งในการประชุม คปจ.ราชบุรี ครั้งที่ 1/2541 วันที่ 27 มีนาคม 2541 มีมติอนุมัติให้เกษตรกรจำนวน 100 ราย ขยายเวลาการชำระหนี้ (ครั้งที่ 1) ออกไปอีก 1 ปีนับแต่วันที่ครบกำหนดชำระหนี้ คือ ตั้งแต่วันที่ 13-26 กุมภาพันธ์ 2541 ถึง วันที่ 13-26 กุมภาพันธ์ 2542

เมื่อถึงกำหนดเวลาชำระหนี้ตามกำหนดเวลาที่ขอขยายแล้วปรากฏว่ามีเกษตรกรสามารถชำระหนี้ได้เพียง 18 ราย ที่เหลืออีก 82 ราย ไม่สามารถชำระหนี้ได้ตามกำหนด จึงได้ขอขยายเวลาชำระหนี้ครั้งที่ 2 ตามระเบียบฯ ข้อ 37 วรรคสอง ความว่าในกรณีไม่อาจปฏิบัติตามระเบียบนี้ หรือมีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบนี้ ให้เลขาธิการ ส.ป.ก. เสนอคณะกรรมการพิจารณากำหนดวิธีปฏิบัติสำหรับกรณีนั้นต่อไป ซึ่งมติ คปก. ในการประชุมครั้งที่ 5/2538 วันที่ 8 พฤศจิกายน 2538 ได้อนุมัติมอบอำนาจ คปก. ให้ คณะอนุกรรมการโครงการและการเงิน กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ออกก.ค.ง. พิจารณาขยายระยะเวลาการชำระหนี้เงินกู้กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแทน และในการประชุม ออกก.ค.ง. ครั้งที่ 6/2542 วันที่ 30 กรกฎาคม 2542 มีมติอนุมัติให้เกษตรกร จำนวน 82 ราย ขยายเวลาชำระหนี้ย้อนหลัง (ครั้งที่ 2) ออกไปอีก 1 ปี นับแต่วันครบกำหนดตามสัญญา คือ ตั้งแต่วันที่ 13-26 กุมภาพันธ์ 2542 ถึงวันที่ 13-26 กุมภาพันธ์ 2543

ข้อเท็จจริง

1. เมื่อปี 2541 ส.ป.ก.ราชบุรี ได้มีหนังสือแจ้ง ส.ป.ก. เพื่อขอรับความอนุเคราะห์ให้นำเครื่องจักรกลหนักมาปรับพื้นที่ เนื่องจากที่ดินได้ถูกทรายทับถมจนเกษตรกรไม่สามารถใช้ทำกินได้

2. ตามที่ ออกก.ค.ง. ครั้งที่ 6/2542 วันที่ 30 กรกฎาคม 2542 มีมติอนุมัติให้เกษตรกรจำนวน 82 ราย ขยายเวลาการชำระหนี้ย้อนหลัง (ครั้งที่ 2) ออกไปอีก 1 ปี ตั้งแต่วันที่ 13-26 กุมภาพันธ์ 2542 ถึง วันที่ 13-26 กุมภาพันธ์ 2543 ปรากฏว่าในช่วงระยะเวลาให้ขยายเวลาชำระ

หนี้เกษตรกรดังกล่าวได้ประสบปัญหาภัยธรรมชาติซ้ำซ้อนอีกในช่วงปลายปี พ.ศ. 2542 มีเพียง 8 ราย ที่สามารถนำเงินมาชำระหนี้ได้ครบถ้วน ณ เดือนกุมภาพันธ์ 2543 เกษตรกรคงค้างชำระหนี้ จำนวน 74 ราย เป็นเงินต้นทั้งสิ้น 3,105,808.22 บาท แยกได้ดังนี้.-

2.1 โครงการปรับปรุงบำรุงดิน ปี 2539 จำนวน 33 ราย เป็นเงินต้น 1,365,500 บาท

2.2 โครงการปรับปรุงบำรุงดิน ปี 2540 จำนวน 41 ราย เป็นเงินต้น 1,740,308.22 บาท

3. ส.ป.ก.ราชบุรี ได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับความเสียหายที่เกิดขึ้น และนำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดราชบุรี เพื่อขอความเห็นชอบ ในการประชุมครั้งที่ 2/2543 วันที่ 20 กันยายน 2543 และที่ประชุมมีมติเห็นชอบ ดังนี้.-

3.1 ในการปรับลดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ จากร้อยละ 5 ต่อปี คงเหลือเพียงร้อยละ 1 ต่อปี และขยายระยะเวลาการชำระหนี้ออกไปอีก 5 ปีนับแต่วันครบกำหนดชำระหนี้ กรณีน้ำท่วมพืชไร่เสียหายให้แก่เกษตรกรที่กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ตามโครงการปรับปรุงบำรุงดิน ปี 2539 จำนวน 24 ราย เป็นเงิน 953,000 บาท และโครงการปรับปรุงบำรุงดิน ปี 2540 จำนวน 29 ราย เป็นเงิน 1,243,308.22 บาท รวม 53 ราย เป็นเงินรวม 2,196,308.22 บาท ทั้งนี้ การปรับลดดอกเบี้ยจะเริ่มนับตั้งแต่วันที่ได้รับอนุมัติ

3.2 ในการงดเว้นการคิดดอกเบี้ยเงินกู้ และขยายระยะเวลาการชำระหนี้เงินกู้ออกไปอีก 5 ปี นับแต่วันครบกำหนดชำระหนี้ กรณีที่ดินถูกน้ำกัดเซาะพังทลาย (บางส่วน) ให้แก่เกษตรกรที่กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ตามโครงการปรับปรุงบำรุงดิน ปี 2539 จำนวน 4 ราย เป็นเงิน 180,000 บาท และโครงการปรับปรุงบำรุงดิน ปี 2540 จำนวน 10 ราย เป็นเงิน 407,000 บาท รวม 14 ราย เป็นเงินรวม 587,000 บาท ทั้งนี้ การงดเว้นดอกเบี้ยเริ่มงดเว้นตั้งแต่วันที่ได้รับอนุมัติ

3.3 ในการตัดจำหน่ายเป็นหนี้สูญ ให้แก่เกษตรกรที่กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ กรณีที่ดินถูกน้ำกัดเซาะพังทลาย (ทั้งหมดหรือเกือบทั้งหมด) จำนวน 7 ราย เป็นเงินต้นรวม 322,500 บาท พร้อมดอกเบี้ยทั้งหมดนับตั้งแต่วันที่ได้รับอนุมัติตามโครงการปรับปรุงบำรุงดิน ปี 2539 จำนวน 5 ราย เป็นเงินต้น 232,500 บาท และ ปี 2540 จำนวน 2 ราย เป็นเงินต้น 90,000 บาท

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ส.ป.ก. ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เกษตรกรที่กู้ยืมเงินตามโครงการดังกล่าวข้างต้นมีพื้นที่ทำการเกษตรอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินริมฝั่งซ้ายของแม่น้ำภาชี และมักประสบปัญหาภัยธรรมชาติต่อเนื่องซ้ำซ้อนติดต่อกัน คือน้ำท่วม ภัยแล้งมีผลกระทบต่อนพื้นที่ทำการเกษตรพืชไร่ และผลผลิตเสียหาย โดยในปี 2541 พื้นที่ทำการเกษตรของเกษตรกรถูกน้ำเซาะ ถูกทรายทับถมที่ดิน ทำให้ไม่มีที่ดินทำกินหรือที่ดินเหลือน้อย เนื่องจากเกิดน้ำท่วมหนักทำให้แม่น้ำภาชีเปลี่ยนเส้นทางน้ำ และคาดว่าจะกรณีเสียหายดังกล่าวจะเกิดขึ้นในปีต่อ ๆ ไปอีก เพราะอยู่ในแนวทิศทางของกระแสน้ำในแม่น้ำภาชี อนึ่ง มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 6 กรกฎาคม 2536 เห็นชอบการแก้ไขปัญหานี้สินของเกษตรกร การจำหน่ายหนี้สูญ ซึ่งมีลักษณะเป็นหนี้ค้างชำระของเกษตรกรตามโครงการส่งเสริมหรือสงเคราะห์ของทางราชการ แต่ไม่ประสบผลสำเร็จ เกิดเหตุสุดวิสัยหรือภัยพิบัติต่าง ๆ ยังผลให้โครงการไม่คุ้มทุน จึงเห็นสมควรช่วยเหลือตามสมควรแก่กรณีความเสียหาย

อกก.คง. ได้พิจารณาเมื่อคราวประชุม ครั้งที่ 3/2544 วันที่ 13 กรกฎาคม 2544 มีมติดังนี้

1. อนุมัติขยายระยะเวลาการชำระหนี้ เงินกู้ยืมออกไปอีก 5 ปีนับตั้งแต่วันครบกำหนดชำระหนี้ จำนวนรวม 67 ราย แยกเป็นกรณีที่ดินถูกน้ำเซาะพังทลาย จำนวน 14 ราย เป็นเงินต้นรวม 587,000 บาท และกรณีน้ำท่วมพืชไร่เสียหาย จำนวน 53 ราย เป็นเงิน 2,196,308.22 บาท (คปก. ในการประชุม ครั้งที่ 5/2538 วันที่ 8 พฤศจิกายน 2538 อนุมัติในหลักการมอบอำนาจ คปก. ให้ อกก.คง. พิจารณา)

2. เห็นชอบในการปรับลดอัตราดอกเบี้ย เงินกู้จากอัตราร้อยละ 5 เหลือร้อยละ 1 นับตั้งแต่วันที่ คปจ. เห็นชอบเมื่อวันที่ 20 กันยายน 2543 จำนวน 53 ราย เป็นเงินต้นรวม 2,196,308.22 บาท กรณีน้ำท่วมพืชไร่เสียหาย เนื่องจากพื้นที่ทำการเกษตรได้รับความเสียหายน้อยสามารถทำกินในพื้นที่ที่เหลือต่อไปได้

3. เห็นชอบในการงดเว้นการคิดดอกเบี้ย เงินกู้ นับตั้งแต่วันที่ คปจ. เห็นชอบเมื่อวันที่ 20 กันยายน 2543 จำนวน 14 ราย เป็นเงินต้นรวม 587,000 บาท กรณีที่ดินถูกน้ำเซาะพังทลายเนื่องจากพื้นที่ทำการเกษตรได้รับความเสียหายเป็นบางส่วน และเห็นชอบให้ตัดหนี้สูญตามส่วนที่เสียหาย โดยคำนวณจากวงเงินที่ชอู้กับจำนวนเนื้อที่ดินทำกินที่คงเหลืออยู่ในปัจจุบัน

4. เห็นชอบในการจำหน่ายตัดเป็นหนี้สูญเงินต้น พร้อมดอกเบี้ยทั้งหมดนับตั้งแต่วันที่ คปจ.เห็นชอบเมื่อวันที่ 20 กันยายน 2543 จำนวน 7 ราย เป็นเงินต้นรวม 322,500 บาท กรณีที่ดินถูกน้ำเซาะพังทลายเสียหายหมดหรือเกือบหมด เนื่องจากพื้นที่ทำการเกษตรได้รับความเสียหายทั้งหมดหรือเหลือพื้นที่เล็กน้อยไม่เพียงพอทำกิน

ขั้นตอนการจำหน่ายตัดเป็นหนี้สูญ เมื่อ คปก. อนุมัติให้ดำเนินการจำหน่ายตัดเป็นหนี้สูญได้ ส.ป.ก.จะต้องนำเสนอคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรกร (กบส.) ที่กระทรวงการคลังพิจารณาต่อไป

ประเด็นเสนอขออนุมัติ

1. ขอปรับลดอัตราดอกเบี้ย เงินกู้ จากอัตราร้อยละ 5 เป็นอัตราร้อยละ 1 นับตั้งแต่วันที่ คปจ.ราชบุรี เห็นชอบเมื่อวันที่ 20 กันยายน 2543 จำนวน 53 ราย เป็นเงินต้นรวม 2,196,308.22 บาท กรณีน้ำท่วมพืชไร่เสียหาย เนื่องจากพื้นที่ทำการเกษตรได้รับความเสียหายน้อยสามารถทำกินในพื้นที่ที่เหลือต่อไปได้ (เอกสารหมายเลข 1)

2. ของดเว้นการคิดดอกเบี้ยเงินกู้ นับตั้งแต่วันที่ คปจ.ราชบุรี เห็นชอบ เมื่อวันที่ 20 กันยายน 2543 จำนวน 14 ราย เป็นเงินต้นรวม 587,000 บาท (เอกสารหมายเลข 2) กรณีที่ดินถูกน้ำเซาะพังทลาย เนื่องจากพื้นที่ทำการเกษตรได้รับความเสียหายเป็นบางส่วน และจำหน่ายตัดหนี้สูญส่วนที่เสียหาย เป็นเงินรวม 243,780 บาท (เอกสารหมายเลข 2.1)

3. ขอจำหน่ายตัดเป็นหนี้สูญ เงินต้นพร้อมดอกเบี้ยทั้งหมด นับแต่วันที่ คปจ.ราชบุรี เห็นชอบเมื่อวันที่ 20 กันยายน 2543 จำนวน 7 ราย เป็นเงินต้นรวม 322,500 บาท กรณีที่ดินถูกน้ำเซาะพังทลายเสียหาย ทั้งหมดหรือเกือบหมด เนื่องจากพื้นที่ทำการเกษตรได้รับความเสียหายทั้งหมดหรือเหลือพื้นที่เล็กน้อยไม่เพียงพอทำกิน (เอกสารหมายเลข 3)

4. เมื่อ คปก. ได้อนุมัติตามข้อ 1 และ 2 แล้ว ให้ ส.ป.ก. เบิกจ่ายเงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปี 2545 รายการบงจ่ายขาดอื่น ๆ ในส่วนที่เกษตรกรได้ชำระไว้เกินคืนให้กับเกษตรกรต่อไป และเมื่อการจำหน่ายตัดเป็นหนี้สูญ ทั้งหมดหรือบางส่วน เมื่อคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรกร (กบส.) อนุมัติแล้ว ให้ ส.ป.ก. เบิกจ่ายจากเงินกองทุนฯ เช่นเดียวกับกรณีข้อ 1 และ 2

ข้อพิจารณาของคณะกรรมการ และคำชี้แจงของฝ่ายเลขานุการ

รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้กล่าวว่า ตามที่ ส.ป.ก. เสนอดังกล่าวเป็นการดำเนินการตามระเบียบที่คณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนฯ ได้พิจารณาแล้ว ซึ่งในอดีตก็เคยดำเนินการทั้งลดอัตราดอกเบี้ย และงดเว้นการคิดดอกเบี้ยซึ่งเป็นไปตามความเสียหายที่เกิดจากอุทกภัย และวาทภัย จึงคาดว่าไม่น่ามีปัญหาแต่สิ่งที่เป็นแนวคิดคือ ขณะนี้รัฐบาลก็มีนโยบายพักชำระหนี้ให้แก่เกษตรกรแล้ว และกรมส่งเสริมสหกรณ์ที่ดูแลสหกรณ์อยู่ทั่วประเทศก็มีโครงการพักชำระหนี้และลดภาระหนี้แล้ว แต่ ส.ป.ก. ซึ่งก็มีสหกรณ์การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดินที่กู้ยืมเงินของกองทุนฯ ไปดำเนินการจึงขอให้ทำการสำรวจและจัดทำเป็นโครงการพักชำระหนี้และลดภาระหนี้ด้วยเช่นกัน เพราะในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดินมีเกษตรกรที่ยากจนที่ ส.ป.ก. ให้การส่งเสริมและบูรณาการอยู่ แต่เนื่องจากที่ดินในเขต ส.ป.ก. เป็นที่ดินแห้งแล้ง ดินเลว จึงประสบปัญหาด้านผลผลิต ดังนั้นเมื่อประสบปัญหาอุทกภัย วาตภัยอีกจึงไม่มีเงินมาชำระหนี้ได้จึงขอฝาก ส.ป.ก. พิจารณาในเรื่องดังกล่าวโดยอาจเสนอขอใช้เงินจากงบที่รัฐบาลกันไว้เพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจดำเนินการได้

ประธาน ขอให้ ส.ป.ก. รับแนวคิดของรองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ไปพิจารณาดำเนินการทดลองดู แต่ในกรณีที่ ส.ป.ก. เสนอลดจากร้อยละ 5 เหลือ 1 มีเกณฑ์อะไรในการตัดสินใจให้มีให้เกิดการเหลื่อมล้ำกับเกษตรกรทั่วประเทศ และบางกลุ่มมีการัดหนี้สูญ จึงคิดว่า คปภ. จะพิจารณาอนุมัติอย่างไร

ธก. ได้ชี้แจงว่าในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินฯ มีเกษตรกรได้รับการจัดสรรที่ดินและมีการส่งเสริมพัฒนาตัวเกษตรกรเพื่อให้มีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น สำหรับสหกรณ์ในเขต ส.ป.ก. เป็นสหกรณ์ที่จดทะเบียนอยู่กับกรมส่งเสริมสหกรณ์ และได้จัดทำตามที่ท่านรองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์กล่าวแล้ว มี 145 สหกรณ์ แต่มีเกษตรกรอีกกลุ่มหนึ่งที่ไม่ได้จดทะเบียนจัดรวมกลุ่มประมาณ 20 – 30 ราย จัดทำโครงการขอรับการสนับสนุนสินเชื่อจากกองทุนฯ อีกกลุ่มคือเกษตรกรเฉพาะรายซึ่งก็มีระเบียบฯ ปฏิบัติอยู่แล้วภายใต้เงินกองทุนฯ ส่วนระเบียบที่ใช้ผ่อนผันก็เป็นมติที่คณะกรรมการอนุมัติ โดยมอบให้ อกก.คจ. ที่มีส่วนราชการต่าง ๆ เป็นกรรมการพิจารณาตามที่มีการนำเสนอของเกษตรกร สำหรับประเด็นการลดดอกเบี้ยเงินกู้กองทุนที่เกษตรกรไม่สามารถนำเงินมาชำระหนี้ได้ เพราะประสบอุทกภัย วาตภัย โดยมีระเบียบที่ คปภ. มอบให้คณะกรรมการแล้ว ส่วนการ

ตัดหนี้สูญ ไม่เคยมี เพราะเป็นระเบียบกระทรวงการคลังขึ้นอยู่กับคณะกรรมการบริหารสินเชื่อ (กบส.) ซึ่งถ้า คปภ. เห็นชอบก็จะนำเสนอต่อไป แล้วขึ้นอยู่กับ กบส. จะเห็นด้วยหรือไม่

ในการนี้ อกก.คก. มีนโยบายข้อหนึ่งว่าในกรณีของกองทุนฯ จะพยายามช่วยเหลือเกษตรกร กล่าวคือ ถ้าเกษตรกรมีภาระหนี้สินติดค้างให้ ส.ป.ก. และส่วนราชการต่าง ๆ จัดทำโครงการเพื่อช่วยเหลือคล้ายโครงการฟื้นฟูโดยคิดโครงการใหม่เพื่อให้เกษตรกรมีเงินมาชำระหนี้เดิมได้

ประธานได้กล่าวว่าประเด็นพิจารณาแยกเป็น 2 เรื่อง คือ กรณีที่เกษตรกรร้องขอตามที่เลขานุการนำเสนอ และอีกประเด็นคือ กรณีเกษตรกรไม่ร้องขอตามที่รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ให้ความเห็นไว้ จึงขอฝากผู้อำนวยการกองบริการกองทุนฯ รับไปพิจารณาดูในเรื่องนโยบายว่าจะมีนโยบายอะไรเป็นพิเศษเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินที่มีปัญหาเรื่องหนี้สิน และการทำการเกษตรเลี้ยงชีพอย่างไรหรือไม่ ซึ่งนโยบายที่เลขานุการกล่าวคือ ในส่วนของนโยบายของ อกก.คก. ก็เป็นมาตรการส่งเสริมให้เกษตรกรได้ ซึ่งถ้ามีก็ขอให้นำเสนอคณะกรรมการพิจารณาต่อไป โดยเสมือนว่าเกษตรกรไม่ต้องร้องขอแต่ ส.ป.ก. เป็นผู้ให้ และสำหรับที่นำเสนอในครั้งนี้เห็นว่าคณะกรรมการมีอำนาจในการลดดอกเบี้ยและงดเว้นการคิดดอกเบี้ยได้ แต่การตัดหนี้สูญต้องให้คณะกรรมการบริหารสินเชื่อ (กบส.) ที่กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณา ดังนั้นในขั้นนี้จึงคิดว่าการพิจารณามีหลักเกณฑ์อะไร และมีแนวทางปฏิบัติอย่างไร สำหรับความแตกต่างที่จะพิจารณาให้เกษตรกรอย่างไร

ฝ่ายเลขานุการได้ชี้แจงว่า พื้นที่ราชบุรีได้ประสบอุทกภัย มาตั้งแต่ปี 2539 – 2542 และทางจังหวัดราชบุรีได้ตั้งคณะกรรมการขึ้นชุดหนึ่งเพื่อตรวจสอบข้อมูลความเสียหาย แล้ว และได้แบ่งเกณฑ์พิจารณาเป็น 3 กลุ่ม กล่าวคือ

กลุ่มที่ 1 ที่ดิน 7 ราย ถูกน้ำเซาะที่ดินพังทั้งหมด และบางรายเหลือที่ดินเล็กน้อยไม่เพียงพอแก่การเพาะปลูก คปภ.จึงเห็นควรตัดหนี้สูญ ซึ่งเกณฑ์การตัดสินเป็นอำนาจของ กบส.

กลุ่มที่ 2 จำนวน 14 ราย ที่ดินสูญหายไปบางส่วน และยังมีที่ดินเหลือเพาะปลูกได้ คปภ. จึงเห็นควรให้งดเว้นการคิดดอกเบี้ย

กลุ่มที่ 3 จำนวน 53 ราย ที่ดินไม่สูญหายแต่พืชผลเสียหายทั้งหมด คปจ.จึง
มีมติให้ลดอัตราดอกเบี้ยจากร้อยละ 5 เหลือร้อยละ 1

ผู้แทนเกษตรกร (นางศุภศิริ โพธิ์แมนกุล) ได้กล่าวว่า พื้นที่ดินบริเวณนี้อยู่
ใกล้กับที่รับจัดสรรจาก ส.ป.ก. เป็นที่ดินที่มีความอุดมสมบูรณ์ เกษตรกรปลูกผักและผลไม้ แต่เนื่องจาก
ลำน้ำค่อนข้างแคบเคี้ยว เวลาประสบอุทกภัยดินจะพังทลาย จึงคิดว่านอกจากจะช่วยเหลือเงินโดยทำ
เป็นโครงการส่งเสริมแล้ว ควรหาทางช่วยเหลือเรื่องที่ดินพังทลายเป็นลำดับแรกก่อน

เลขาธิการได้ชี้แจงว่า ภายได้แผนการพัฒนาพื้นที่แหล่งน้ำ ระบบชลประทาน
ทาง ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มีนโยบายที่จะให้กรมชลประทานเข้าช่วย
เหลือ ส.ป.ก.ในกรณีจัดทำระบบแหล่งน้ำ ซึ่ง ส.ป.ก. ได้นำเสนอข้อมูลให้กรมชลประทานแล้ว
ประมาณ 300 กว่าพื้นที่ ซึ่งในปี 2545 จังหวัดราชบุรี เป็นส่วนงานเร่งด่วนที่จะทำผนังกันน้ำก็จะให้
กองวิศวกรรมประสานงานกับกรมชลประทานต่อไป

มติคณะกรรมการ อนุมัติตามที่ ส.ป.ก. เสนอ ทั้งนี้ สำหรับการตัดหนี้สูญเกษตรกร ให้
ส.ป.ก.จัดทำรายละเอียดและนำเสนอคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรกร (กบส.) เพื่อพิจารณาตัด
เป็นหนี้สูญต่อไป

บัญชีรายชื่อเกษตรกรโครงการปรับปรุงบำรุงดิน ปี 2539 จำนวน 24 ราย
ขอคัดลอกบัญชี กรณีที่ไร่เสียหายเนื่องจากอุทกภัยน้ำท่วม

ชื่อผู้ขอ	เนื้อที่	การทำประโยชน์	รายได้สุทธิ / ปี		แผนการชำระหนี้		ต้องการความช่วยเหลือ	หมายเหตุ ข้อมูล ณ 30 ก.ค. 44
			ด้านเกษตรกร	รับจ้าง/อื่น ๆ	ปีละ (บาท)	จำนวนปี		
1. นายสุชาติ สีสานสุข เงินกู้ 50,000 บาท เงินต้นคงค้าง 25,000 บาท หนี้ ร.ก.ส. 120,000 บาท	11-1-34 27-2-86	- ดันหอม 20 ไร่ - ส้มเขียวหวาน 6 ไร่ - กส้วยไข่ 7 ไร่	40,000	-	5,000	5	-	ปัจจุบันหนี้คงค้าง 20,000 บาท
2. นายถม ธิบดี เงินกู้ 50,000 บาท เงินต้นคงค้าง 25,000 บาท หนี้ ร.ก.ส. 50,000 บาท	4 - 0 - 81	มะม่วง, ขนุน กส้วย 3 ไร่ ข้าวโพด 1 ไร่	20,000	20,000	5,000	5	-	ปัจจุบันหนี้คงค้าง 10,000 บาท
3. นายเทา เพชรแอง เงินกู้ 50,000 บาท เงินต้นคงค้าง 50,000 บาท หนี้ ร.ก.ส. 400,000 บาท	5 - 0 - 50 16 - 1 - 67	- ดันหอม 10 ไร่ - ข้าวโพด 7 ไร่	24,000	25,000	10,000	5		ปัจจุบันหนี้คงค้าง 30,000 บาท

บัญชีรายชื่อเกษตรกรโครงการปรับปรุงบำรุงดิน ปี 2539 จำนวน 24 ราย
ขอลดดอกเบี้ย กรณีพืชไร่เสียหายเนื่องจากอุทกภัยน้ำท่วม

ชื่อสกุล	เนื้อที่	การทำประโยชน์	รายได้สุทธิ / ปี		แผนการชำระหนี้		ต้องการความช่วยเหลือ	หมายเหตุ ข้อมูล ณ 30 ก.ค. 44
			ก้านเกษตร	รับจ้าง/อื่น ๆ	ปีละ (บาท)	จำนวนปี	ชนิด / ประเภท	
4. นายเล็ก เจริญชนม์ เงินกู้ 50,000 บาท เงินต้นคงค้าง 37,000 บาท หนี้ ร.ก.ส. 50,000 บาท (พักชำระหนี้)	17 - 0 - 19	- ข้าวโพดหวาน 13 ไร่ - หน่อไม้ฝรั่ง 3 ไร่	56,000	-	7,400	5	-	ปัจจุบันหนี้คงค้าง 31,000 บาท
5. นางยิ่ง อ่วมตรุษ เงินกู้ 50,000 บาท เงินต้นคงค้าง 50,000 บาท หนี้ ร.ก.ส. 50,000 บาท	10 - 0 - 10	- ปลูกผัก (กระหล่ำปลี, คะน้า) 10 ไร่	20,000	10,000	10,000	5	-	ปัจจุบันหนี้คงค้าง 50,000 บาท
6. นางบุญเจน สุวรรณศรี เงินกู้ 50,000 บาท เงินต้นคงค้าง 50,000 บาท	18 - 1 - 97	- ข้าวโพดหวาน 15 ไร่ - ถั่วฝักยาว 1 ไร่ - พริก 1 ไร่	35,000	5,000	8,000	5	-	ปัจจุบันหนี้คงค้าง 40,000 บาท

บัญชีรายชื่อเกษตรกรโครงการปรับปรุงปารุงดิน ปี 2539 จำนวน 24 ราย
ขอลดดอกเบี้ย กรณีที่ชำระหนี้เสียหายเนื่องจากอุทกภัยน้ำท่วม

ชื่อสกุล	เนื้อที่	การทำประโยชน์	รายได้สุทธิ / ปี		แผนการชำระหนี้		ต้องการความช่วยเหลือ	หมายเหตุ ข้อมูล ณ 30 ก.ค. 44
			ด้านเกษตร	รับจ้าง/อื่น ๆ	ปีละ (บาท)	จำนวนปี		
7. นายเสวย เพื่อกมแผนงาม เงินกู้ 50,000 บาท เงินต้นคงค้าง 40,000 บาท หนี้ ร.ก.ส. 150,000 บาท	10 - 3 - 54	- ส้มโอ 2 ไร่ - ฝรั่ง 2 ไร่ - กส้วยไข่ 2 ไร่ - ข้าวโพดหวาน 2 ไร่ - หน่อไม้ฝรั่ง 1 ไร่	50,000	-	8,000	5	-	ปัจจุบันหนี้คงค้าง 40,000 บาท
8. นางสาวรณิ ลีลาสินสุข เงินกู้ 50,000 บาท เงินต้นคงค้าง 40,000 บาท	11 - 0 - 3	- ดันหอม 5 ไร่ - คะน้า 4 ไร่	30,000	20,000	8,000	5	-	ปัจจุบันหนี้คงค้าง 40,000 บาท
9. นายเกษม ราชสิงห์ เงินกู้ 50,000 บาท เงินต้นคงค้าง 50,000 บาท หนี้ ร.ก.ส. 100,000 บาท (ขอลดดอกเบี้ย)	4 - 3 - 70 6 - 2 - 77	- ส้มโอ 2 ไร่ - มะม่วง 2 ไร่ - ข้าวโพดหวาน 5 ไร่	35,000	20,000	10,000	5	-	ปัจจุบันหนี้คงค้าง 50,000 บาท

บัญชีรายชื่อเกษตรกรโครงการปรับปรุงบำรุงดิน ปี 2539 จำนวน 24 ราย
ขอลดดอกเบี้ย กรณีพืชไร่เสียหายเนื่องจากอุทกภัยน้ำท่วม

ชื่อสกุล	เนื้อที่	การทำประโยชน์	รายได้สุทธิ / ปี		แผนการชำระหนี้		ต้องการความช่วยเหลือ	หมายเหตุ ข้อมูล ณ 30 ก.ค. 44
			ด้านเกษตร	รับจ้าง/อื่น ๆ	ปีละ (บาท)	จำนวนปี		
10. นายไข จันทรัมย์ เงินกู้ 50,000 บาท เงินต้นคงค้าง 43,000 บาท	20 - 0 - 00	- อ้อย 15 ไร่ - มะลิ 1 ไร่	35,000	-	8,600	5	- พันธุ์มะพร้าว น้ำหอม 25 ต้น	ปัจจุบันหนี้คงค้าง 42,000 บาท
11. นายอุบล จันทรัมย์ เงินกู้ 50,000 บาท เงินต้นคงค้าง 30,000 บาท หนี้ ร.ก.ส. 50,000 บาท (ขอลดดอกเบี้ย)	11 - 1 - 99	- มะลิ 10 ไร่	40,000	-	6,000	5	- พันธุ์มะพร้าว 20 ต้น - พันธุ์มะพร้าว 5 ต้น	ปัจจุบันหนี้คงค้าง 20,000 บาท
12. นายพรม จันทรัมย์ เงินกู้ 50,000 บาท เงินต้นคงค้าง 30,000 บาท หนี้ ร.ก.ส. 40,000 บาท	42 - 3 - 64	- ข้าวโพดหวาน 30 ไร่ - อ้อย 10 ไร่	90,000	-	6,000	5	- พันธุ์กระท้อนอีล่า 25 ต้น	ปัจจุบันหนี้คงค้าง 30,000 บาท

บัญชีรายชื่อเกษตรกรโครงการปรับปรุงปรางดิน ปี 2539 จำนวน 24 ราย
ขอดคอกเมืง กรณีสืบไร่เสียหายเนื่องจากจุกก้นน้ำท่วม

ชื่อสกุล	เนื้อที่	การเช่าประโยชน์	รายได้สุทธิ / ปี		แผนการชำระหนี้		ต้องการความช่วยเหลือ	หมายเหตุ ข้อมูล ณ 30 ก.ค. 44
			ด้านเกษตร	รับจ้าง/อื่น ๆ	ปีละ (บาท)	จำนวนปี	ชนิด / ประเภท	
13. นายหลอด จันทร์แก่น เงินกู้ 50,000 บาท เงินต้นคงค้าง 40,000 บาท หนี้ ร.ก.ส. 200,000 บาท	11 - 3 - 43 0 - 3 - 72 40 - 3 - 89	- อ้อย 40 ไร่ - ข้าวโพด 10 ไร่	100,000	-	8,000	5	-	ปัจจุบันหนี้คงค้าง 40,000 บาท
14. นางวรรณ รักพ่วง เงินกู้ 50,000 บาท เงินต้นคงค้าง 50,000 บาท หนี้ ร.ก.ส. 100,000 บาท (พักชำระหนี้)	14 - 0 - 00	- ข้าวโพดหวาน 7 ไร่ - หน่อไม้ฝรั่ง 2 ไร่ - กระชาย 2 ไร่	44,000	-	10,000	5	- พันธุ์ลำไย 5 ต้น - พันธุ์มะนาว 5 ต้น - พันธุ์มะพร้าว 10 ต้น	ปัจจุบันหนี้คงค้าง 50,000 บาท
15. นายปราโมทย์ พลอยพันธุ์ เงินกู้ 50,000 บาท เงินต้นคงค้าง 40,000 บาท หนี้ ร.ก.ส. 120,000 บาท	12 - 0 - 00	- ข้าวโพดฝักอ่อน 7 ไร่ - หน่อไม้ฝรั่ง 2 ไร่ - กระชาย 2 ไร่	50,000	-	8,000	5	- พันธุ์มะปราง 25 ต้น	ปัจจุบันหนี้คงค้าง 40,000 บาท

บัญชีรายชื่อเกษตรกรโครงการปรับปรุงบำรุงดิน ปี 2539 จำนวน 24 ราย
ขอลดดอกเบี้ย กรณีพืชไร่เสียหายเนื่องจากอุทกภัยน้ำท่วม

ชื่อผู้ขอ	เนื้อที่	การทำประโยชน์	รายได้สุทธิ / ปี		แผนการชำระหนี้		ต้องการความช่วยเหลือ	หมายเหตุ ข้อมูล ณ 30 ก.ค. 44
			ด้านเกษตร	รับจ้าง/อื่น ๆ	ปีละ (บาท)	จำนวนปี		
16. นางยุพิน รุ่งชุม เงินกู้ 50,000 บาท เงินต้นคงค้าง 10,000 บาท	10 - 0 - 78	- กระชาย 4 ไร่ - หน่อไม้ฝรั่ง 3 ไร่ - ข้าวโพด 2 ไร่	60,000	-	20,000	5	-	ปัจจุบันหนี้ชำระหมดแล้ว
17. นายประยงค์ แซ่ถิ่ม เงินกู้ 50,000 บาท เงินต้นคงค้าง 35,000 บาท	5 - 0 - 00	- ข้าวโพดหวาน 5 ไร่	15,000	20,000	7,000	5	-	ปัจจุบันหนี้คงค้าง 35,000 บาท
18. นายพี บวิสุทธิ เงินกู้ 50,000 บาท เงินต้นคงค้าง 38,000 บาท หนี้ ร.ก.ส. 50,000 บาท (พักชำระหนี้)	8 - 3 - 79	- กระชาย 1 ไร่ - หน่อไม้ฝรั่ง 2 ไร่ - ข้าวโพดหวาน 3 ไร่ - มะเขือเปราะ 2 งาน	35,000	10,000	7,600	5	- พันธุ์มะปราง 25 ต้น	ปัจจุบันหนี้คงค้าง 35,000 บาท

บัญชีรายชื่อเกษตรกรโครงการปรับปรุงปรางดิน ปี 2539 จำนวน 24 ราย
ขอลดดอกเบี้ย กรณีที่ขีวเสียชีวิตเนื่องจากอุทกภัยน้ำท่วม

ชื่อผู้กู้	เนื้อที่	การทำประโยชน์	รายได้สุทธิ / ปี		แผนการชำระหนี้		ต้องการความช่วยเหลือ	หมายเหตุ ข้อมูล ณ 30 ก.ค. 44
			ด้านเกษตร	รับจ้าง/อื่น ๆ	ปีละ (บาท)	จำนวนปี	ชนิด / ประเภท	
19. นายทวี บริสุทธิ เงินกู้ 50,000 บาท เงินต้นคงค้าง 50,000 บาท หนี้ ร.ก.ส. 50,000 บาท (พักชำระหนี้)	5 - 0 - 00	- ข้าวโพดหวาน 3 ไร่ - กระชาย 1 ไร่ - หน่อไม้ฝรั่ง 1 ไร่	26,000	25,000	10,000	5	-	ปัจจุบันหนี้คงค้าง 50,000 บาท
20. นางสาวเกษร ปานะลี เงินกู้ 50,000 บาท เงินต้นคงค้าง 40,000 บาท	16 - 0 - 90	- อ้อย 10 ไร่ - มะเขือเปราะ 2 ไร่ - ข้าวโพดฝักอ่อน 2 ไร่ - มะลิ 1 ไร่	47,000	5,000	8,000	5	- พันธุ์มะพร้าว 10 ต้น - พันธุ์มะปราง 15 ต้น	ปัจจุบันหนี้คงค้าง 40,000 บาท
21. นายทั้ง บริสุทธิ เงินกู้ 50,000 บาท เงินต้นคงค้าง 30,000 บาท หนี้ ร.ก.ส. 120,000 บาท	8 - 1 - 89 0 - 0 - 17 0 - 3 - 3 37 - 1 - 36	- อ้อย 30 ไร่ - มะเขือเปราะ 2 ไร่ - ข้าวโพด 10 ไร่	80,000	-	6,000	5	- พันธุ์มะปราง 25 ต้น	ปัจจุบันหนี้คงค้าง 30,000 บาท

บัญชีรายชื่อเกษตรกรโครงการปรับปรุงที่ดิน ปี 2539 จำนวน 24 ราย
ขอลดดอกเบี้ย กรณีที่ไร่เสียหายเนื่องจากอุทกภัยน้ำท่วม

ชื่อสกุล	เนื้อที่	การทำประโยชน์	รายได้สุทธิ / ปี		แผนการชำระหนี้		ต้องการความช่วยเหลือ	หมายเหตุ ข้อมูล ณ 30 ก.ค. 44
			ด้านเกษตรกร	รับจ้าง/อื่น ๆ	ปีละ (บาท)	จำนวนปี	ชนิด / ประเภท	
22. นายทราย บุญประสพ เงินกู้ 50,000 บาท เงินต้นคงค้าง 50,000 บาท หนี้ ธ.ก.ส. 150,000 บาท (พักชำระหนี้)	8-2-70 14-0-20 0-0-48	- ข้าวโพด 7 ไร่ - กระชาย 2 ไร่ - อ้อย 10 ไร่	54,000	-	10,000	5	- พันธุ์สะเดามัน 25 ต้น	ปัจจุบันหนี้คงค้าง 50,000 บาท
23. นางสุนันท์ ตาละคำ เงินกู้ 50,000 บาท เงินต้นคงค้าง 50,000 บาท หนี้ ธ.ก.ส. 80,000 บาท	10-0-00	- พุทรา 8 ไร่	16,000	20,000	10,000	5	- พันธุ์มะปราง 10 ต้น - พันธุ์ลำไย 10 ต้น	ปัจจุบันหนี้คงค้าง 50,000 บาท
24. นายสุทิน บุญประสพ เงินกู้ 50,000 บาท เงินต้นคงค้าง 50,000 บาท หนี้ ธ.ก.ส. 130,000 บาท	6-2-39 4-2-77 0-1-70 3-2-81	- พุทรา 4 ไร่ - ข้าวโพด 4 ไร่ - พริกชี้ฟ้า 1 ไร่	20,000	20,000	10,000	5	-	ปัจจุบันหนี้คงค้าง 50,000 บาท
รวมหนี้ค้างชำระปี 39	953,000							

บัญชีรายชื่อเกษตรกรโครงการปรับปรุงที่ดิน ปี 2540 จำนวน 29 ราย
 ขอลดดอกเบี้ย กรณีพืชไร่เสียหายเนื่องจากอุทกภัยน้ำท่วม

ชื่อสกุล	เนื้อที่	การทำประโยชน์	รายได้สุทธิ / ปี		แผนการชำระหนี้		ต้องการความช่วยเหลือ	หมายเหตุ ข้อมูล ณ 30 ก.ค. 44
			ด้านเกษตร	รับจ้าง/อื่น ๆ	ปีละ (บาท)	จำนวนปี	ชนิด / ประเภท	
1. นายบุญชู คำอู เงินกู้ 50,000 บาท เงินต้นคงค้าง 50,000 บาท หนี้ ช.ก.ศ. 100,000 บาท	17-0-19	- ข้าวโพด 6 ไร่ - มะลิ 2 ไร่ - ถั่วเขียว 2 ไร่ - มะม่วง, ขนุน, ลำไย 3 ไร่	37,000	10,000	10,000	5	- พันธุ์มะปราง 25 ต้น - ทรายน้ำ 1 ไร่	ปัจจุบันหนี้คงค้าง 50,000 บาท
2. นายทองคำ จันทร์แก่น เงินกู้ 50,000 บาท เงินต้นคงค้าง 40,000 บาท	18-1-94	- ถั่ว 18 ไร่	50,000	-	8,000	5	-	ปัจจุบันหนี้คงค้าง 40,000 บาท
3. นางพิมพ์ อินทร์โพธิ์ เงินกู้ 50,000 บาท เงินต้นคงค้าง 50,000 บาท หนี้ ช.ก.ศ. 180,000 บาท	30-2-84	- ถั่ว 25 ไร่ - ส้มโอ 3 ไร่ - มะละกอ 2 ไร่	85,000	-	10,000	5	- พันธุ์พริกน้ำหอม 10 ต้น - พันธุ์ลำไย 15 ต้น - ทรายน้ำ 1 ไร่	ปัจจุบันหนี้คงค้าง 50,000 บาท
4. นายบุญพา สมศรี เงินกู้ 50,000 บาท เงินต้นคงค้าง 35,000 บาท หนี้ ช.ก.ศ. 100,000 บาท	12-0-86 4-2-55 36-0-00	- ข้าวโพด 30 ไร่ - กระชาย 8 ไร่ - พริก 5 ไร่ - มะเขือ 2 ไร่	140,000	-	7,000	5	- พันธุ์ส้มเขียวหวาน 25 ต้น	ปัจจุบันหนี้คงค้าง 35,000 บาท

บัญชีรายชื่อเกษตรกรโครงการปรับปรุงบำรุงดิน ปี 2540 จำนวน 29 ราย

ขอคัดลอกเป็นกรณีพิเศษไว้ศึกษาหาเนื่องจากถูกกัณยาน้ำท่วม

ชื่อสกุล	เมื่อที่	การทำประโยชน์	รายได้สุทธิ / ปี		แผนการชำระหนี้		ต้องการความช่วยเหลือ	หมายเหตุ
			ด้านเกษตร	รับจ้าง/อื่น ๆ	ปีละ (บาท)	จำนวนปี	ชนิด / ประเภท	
5. นายเสนอ เพชรแอน เงินกู้ 50,000 บาท เงินต้นคงค้าง 50,000 บาท	14-0-00	- ข้าวโพด 14 ไร่	28,000	10,000	10,000	5	- พันธุ์ส้มโอ 25 ต้น	ปัจจุบันหนี้คงค้าง 50,000 บาท
6. นายสกุล สมติ เงินกู้ 50,000 บาท เงินต้นคงค้าง 48,308.22 บาท หนี้ ธ.ก.ส. 200,000 บาท	50-0-12	- อ้อย 40 ไร่ - มะลิ 3 ไร่ - มะนาว 2 ไร่ - มะพร้าวน้ำหอม 4 ไร่	105,000	-	9,661.64	5		ปัจจุบันหนี้คงค้าง 48,308.22 บาท
7. นายสมพงษ์ จันทภูมิ เงินกู้ 50,000 บาท เงินต้นคงค้าง 50,000 บาท หนี้ ธ.ก.ส. 120,000 บาท	7-0-00 4-3-47	- มะลิ 2 ไร่ - ข้าวโพดหวาน 3 ไร่ - มะเขือ 3 ไร่	30,000	20,000	10,000	5	- พันธุ์กระเทียม 15 ต้น - พันธุ์มะนาว 10 ต้น	ปัจจุบันหนี้คงค้าง 50,000 บาท
8. นายไพโรจน์ ยอดเรือน เงินกู้ 50,000 บาท เงินต้นคงค้าง 30,000 บาท หนี้ ธ.ก.ส. 60,000 บาท	5-2-21 4-1-79 22-3-18	- อ้อย 10 ไร่ - ข้าวโพดฝักอ่อน 7 ไร่ - มะเขือแประ 2 ไร่ - หน่อไม้ฝรั่ง 1 ไร่	60,000	-	6,000	5	- พันธุ์มะม่วงโชคอนันต์ 25 ต้น	ปัจจุบันหนี้คงค้าง 20,000 บาท

บัญชีรายชื่อเกษตรกรโครงการปรับปรุงที่ดิน ปี 2540 จำนวน 29 ราย

ขอลดดอกเบี้ย กรณีพืชไร่เสียหายเนื่องจากอุทกภัยน้ำท่วม

ชื่อสกุล	เนื้อที่	การทำประโยชน์	รายได้สุทธิ / ปี		แผนการชำระหนี้		ต้องการความช่วยเหลือ	หมายเหตุ ข้อมูล ณ 30 ค.ค. 44
			ด้านเกษตร	รับจ้างอื่น ๆ	ปีละ (บาท)	จำนวนปี	ชนิด / ประเภท	
9. นายมนัส ขาววิสัย เงินกู้ 50,000 บาท เงินค้ำคัง 35,000 บาท	4-3-2	- ้อย 4 ไร่	20,000	30,000	7,000	5	-	ปัจจุบันหนี้ค้ำคัง 25,000 บาท
10. นายมด ขาววิสัย เงินกู้ 50,000 บาท เงินค้ำคัง 35,000 บาท หนี้ ธ.ก.ส. 50,000 บาท (พักชำระหนี้)	5-0-3	- มะลิ 5 ไร่	40,000	10,000	7,000	5	- พันธุ์มะปราง 25 ต้น	ปัจจุบันหนี้ค้ำคัง 25,000 บาท
11. นางจ่าง ใจดี เงินกู้ 50,000 บาท เงินค้ำคัง 50,000 บาท	31-0-00	- ้อย 25 ไร่ - ข้าวโพดหวาน 4 ไร่	60,000	10,000	8,000	5	-	ปัจจุบันหนี้ค้ำคัง 40,000 บาท
12. นายมรา วราภรณ์ชัย เงินกู้ 50,000 บาท เงินค้ำคัง 40,000 บาท หนี้ ธ.ก.ส. 100,000 บาท (พักชำระหนี้)	1-3-39	- ข้าวโพดหวาน 1-2-00 ไร่	10,000	30,000	8,000	5	-	ปัจจุบันหนี้ค้ำคัง 40,000 บาท

บัญชีรายชื่อเกษตรกรโครงการปรับปรุงบำรุงดิน ปี 2540 จำนวน 29 ราย

ขอลดดอกเบี้ย กรณีพืชไร่เสียหายเนื่องจากอุทกภัยน้ำท่วม

ชื่อผู้ขอ	เนื้อที่	การทำประโยชน์	รายได้สุทธิ / ปี		แผนการชำระหนี้		ต้องการความช่วยเหลือ	หมายเหตุ ข้อมูล ณ 30 ก.ค. 44
			ด้านเกษตร	รับจ้าง/อื่น ๆ	ปีละ (บาท)	จำนวนปี		
13. นายสง่า แซ่เต๋ เงินกู้ 50,000 บาท เงินค้ำคงค้าง 40,000 บาท	8-0-66 5-1-86	- หน่อไม้ฝรั่ง 6 ไร่ - กระหล่ำปลี 4 ไร่ - มะเขือ 1 ไร่	82,000	-	8,000	5	-	ปัจจุบันชำระหนี้หมดแล้ว
14. นายเล็ก ทองคำ เงินกู้ 50,000 บาท เงินค้ำคงค้าง 40,000 บาท หนี้ ธ.ก.ส. 100,000 บาท (ขอลดดอกเบี้ย)	17-0-00	- คั้นหอม 4 ไร่ - กระหล่ำปลี 5 ไร่	20,000	20,000	8,000	5	-	ปัจจุบันหนี้คงค้าง 40,000 บาท
15. นายถ่ม ถ่มด้ เงินกู้ 50,000 บาท เงินค้ำคงค้าง 40,000 บาท	12-3-10 3-2-48	- หน่อไม้ฝรั่ง 6 ไร่ - กระหล่ำปลี 6 ไร่ - ข้าวโพด 3 ไร่	96,000	-	8,000	5	-	ปัจจุบันชำระหนี้หมดแล้ว
16. นางหรั่ง พันธุ์อุโธ เงินกู้ 50,000 บาท เงินค้ำคงค้าง 50,000 บาท หนี้ ธ.ก.ส. 100,000 บาท	50-0-00	- ช้อย 40 ไร่ - หน่อไม้ฝรั่ง 2 ไร่ - มะเขือ 3 ไร่ - ข้าวโพดหวาน 2 ไร่	125,000	-	10,000	5	- พันธุ์มะม่วง 25 ต้น	ปัจจุบันหนี้คงค้าง 50,000 บาท

บัญชีรายชื่อเกษตรกรโครงการปรับปรุงบำรุงดิน ปี 2540 จำนวน 29 ราย

ขอลดดอกเบี้ย กรณีพืชไร่เสียหายเนื่องจากอุทกภัยน้ำท่วม

ชื่อสกุล	เนื้อที่	การทำประโยชน์	รายได้สุทธิ / ปี		แผนการชำระหนี้		ต้องการความช่วยเหลือ	หมายเหตุ ข้อมูล ณ 30 ต.ค. 44
			ด้านเกษตร	รับจ้าง/อื่น ๆ	ปีละ (บาท)	จำนวนปี		
17. นางซัง พุ่มนาก เงินกู้ 50,000 บาท เงินค้ำคองค้าง 40,000 บาท หนี้ ธ.ก.ส. 45,000 บาท	28 - 2 - 1	- อ้อย 20 ไร่ - ข้าวโพด 7 ไร่	54,000	10,000	8,000	5	-	ปัจจุบันหนี้คงค้าง 30,996.43 บาท
18. นายโสภณ แซ่จั่ว เงินกู้ 50,000 บาท เงินค้ำคองค้าง 50,000 บาท หนี้ ธ.ก.ส. 50,000 บาท	15 - 2 - 42	- ข้าวโพดหวาน 10 ไร่ - หน่อไม้ฝรั่ง 3 ไร่	65,000	-	10,000	5	- พันธุ์ส้มเขียวหวาน 25 คั้น	ปัจจุบันหนี้คงค้าง 10,000 บาท
19. นายพา บริสุทธิ์ เงินกู้ 50,000 บาท เงินค้ำคองค้าง 50,000 บาท หนี้ ธ.ก.ส. 200,000 บาท	11 - 2 - 43	- ข้าวโพด 10 ไร่ - หน่อไม้ฝรั่ง 1 ไร่	35,000	10,000	10,000	5	-	ปัจจุบันหนี้คงค้าง 50,000 บาท
20. นางพิ พุมพา เงินกู้ 50,000 บาท เงินค้ำคองค้าง 50,000 บาท หนี้ ธ.ก.ส. 55,000 บาท (พักชำระหนี้)	11 - 2 - 61	- อ้อย 5 ไร่ - ข้าวโพดหวาน 3 ไร่ - มะเขือ 2 ไร่ - มะลิ 1 ไร่	35,000	5,000	7,000	5	-	ปัจจุบันหนี้คงค้าง 35,000 บาท

บัญชีรายชื่อเกษตรกรโครงการปรับปรุงบำรุงดิน ปี 2540 จำนวน 29 ราย
 ขอลดดอกเบี้ย กรณีพืชไร่เสียหายเนื่องจากอุทกภัยน้ำท่วม

ชื่อผู้ขอ	เนื้อที่	การทำประโยชน์	รายได้สุทธิ / ปี		แผนการชำระหนี้		ต้องการความช่วยเหลือ	หมายเหตุ ข้อมูล ณ 30 ต.ค. 44
			ด้านเกษตรกร	รับจ้าง/อื่น ๆ	ปีละ (บาท)	จำนวนปี		
21. นายบุญธรรม บุตรนำดี เงินกู้ 50,000 บาท เงินต้นคงค้าง 41,000 บาท หนี้ ธ.ก.ส. 100,000 บาท	28 - 2 - 66 16 - 1 - 32	- ข้าวโพด 25 ไร่ - หน่อไม้ฝรั่ง 6 ไร่ - ถั่วเหลือง 2 ไร่ - กระชาย 2 ไร่	100,000	-	8,200	5	-	ปัจจุบันหนี้คงค้าง 41,000 บาท
22. นายอุดม จงเจริญพรรัตน์ เงินกู้ 50,000 บาท เงินต้นคงค้าง 30,000 บาท หนี้ ธ.ก.ส. 200,000 บาท	22 - 2 - 28 27 - 1 - 72	- อ้อย 45 ไร่ - ข้าวโพด 4 ไร่	140,000	-	6,000	5	-	ปัจจุบันหนี้คงค้าง 10,000 บาท
23. นายกิตติชัย จงเจริญพรรัตน์ เงินกู้ 50,000 บาท เงินต้นคงค้าง 45,000 บาท หนี้ ธ.ก.ส. 270,000 บาท	45 - 1 - 26	- อ้อย 40 ไร่ - ข้าวโพด 5 ไร่	130,000	-	9,000	5	- พันธุ์มะม่วง 25 ต้น	ปัจจุบันหนี้คงค้าง 45,000 บาท
24. นายหยิ่งอิน จงเจริญพรรัตน์ เงินกู้ 50,000 บาท เงินต้นคงค้าง 40,000 บาท หนี้ ธ.ก.ส. 300,000 บาท	50 - 0 - 00	- อ้อย 45 ไร่ - ข้าวโพด 5 ไร่	145,000	-	8,000	5		ปัจจุบันหนี้คงค้าง 37,000 บาท

บัญชีรายชื่อกิจกรรมโครงการปรับปรุงบำรุงดิน ปี 2540 จำนวน 29 ราย
 ยอดคชคอกเบี้ย กรณีพืชไร่เสียหายเนื่องจากอุทกภัยน้ำท่วม

ชื่อสกุล	เนื้อที่	การทำประโยชน์	รายได้สุทธิ / ปี		แผนการชำระหนี้		ต้องการความช่วยเหลือ	หมายเหตุ
			ด้านเกษตร	รับจ้าง/อื่น ๆ	ปีละ (บาท)	จำนวนปี	ชนิด / ประเภท	
25. นางจันทน์ หอมถั่ววน เงินกู้ 50,000 บาท เงินคั่นคงค้าง 30,000 บาท หนี้ ส.ก.ศ. 50,000 บาท	5-0-00	- หน่อไม้ฝรั่ง 2 ไร่ - ข้าวโพด 2 ไร่	36,000	10,000	6,000	5	- พันธุ์มะม่วง 25 ต้น	ปัจจุบันหนี้คงค้าง 28,000 บาท
26. นายตั้งเวียน ไกรกล เงินกู้ 50,000 บาท เงินคั่นคงค้าง 40,000 บาท หนี้ ส.ก.ศ. 120,000 บาท	16-2-41	- มะลิ 2 ไร่ - ข้าวโพด 2 ไร่ - มะเขือ 10 ไร่	42,000	-	8,000	5	- พันธุ์ตำลึง 10 ต้น - พันธุ์มะปราง 5 ต้น - พันธุ์กระเทียม 5 ต้น - พันธุ์ส้มโอ 5 ต้น	ปัจจุบันหนี้คงค้าง 30,000 บาท
27. นางสัมพันธ์ ไกรกล เงินกู้ 50,000 บาท เงินคั่นคงค้าง 49,000 บาท หนี้ ส.ก.ศ. 130,000 บาท	6-0-00	- มะลิ 1 ไร่ - ข้าวโพด 4 ไร่	20,000	10,000	9,800	5	- พันธุ์มะกอก 25 ต้น	ปัจจุบันหนี้คงค้าง 49,000 บาท
28. นายเปลี่ยน จันทร์ภูมิ เงินกู้ 50,000 บาท เงินคั่นคงค้าง 50,000 บาท	26-2-11	- อ้อย 20 ไร่ - มะเขือ 2 ไร่ - มะลิ 1 ไร่	70,000	-	10,000	5	-	ปัจจุบันหนี้คงค้าง 50,000 บาท

บัญชีรายชื่อกิจกรรมโครงการปรับปรุงบำรุงดิน ปี 2540 จำนวน 29 ราย
ขอลดดอกเบี้ย กรณีพืชไร่เสียหายเนื่องจากอุทกภัยน้ำท่วม

ชื่อผู้ดูแล	เนื้อที่	การทำประโยชน์	รายได้สุทธิ / ปี		แผนการชำระหนี้		ต้องการความช่วยเหลือ	หมายเหตุ ข้อมูล ณ 30 ต.ค. 44
			ด้านเกษตรกร	รับจ้าง/อื่น ๆ	ปีละ (บาท)	จำนวนปี	ชนิด / ประเภท	
29. นางคำฤ ม่วงน้อย เงินกู้ 50,000 บาท เงินค้ำยืม 45,000 บาท หนี้ ธ.ก.ส. 50,000 บาท (พักชำระหนี้)	6-0-00	- อ้อย 5 ไร่ - มะลิ 2 ไร่ - พริก 1 ไร่	30,000	10,000	9,000	5	- พันธุ์ดำไร่ 10 คั้น - พันธุ์มะปราง 15 คั้น	ปัจจุบันหนี้คงค้าง 44,250 บาท
รวมหนี้ค้างชำระปี 2540	1,243,308.22							
รวมหนี้ค้างชำระทั้งสิ้น	2,196,308.22							

บัญชีรายชื่อเกษตรกรโครงการปรับปรุงปารุงดิน ปี 2539 จำนวน 4 ราย
ของควั่นคอกเบี้ย และขอตัดหนี้สูญ (บางส่วน) กรณีที่ดินทิ้งร้าง (บางส่วน) เนื่องจากถูกกักน้ำท่วม

ชื่อสกุล	เนื้อที่เดิม	เงินกู้	คงเหลือ	การทำประโยชน์	รายได้สุทธิ / ปี		แผนการชำระหนี้		ต้องการความช่วยเหลือ	หมายเหตุ
	หาย	หักคืนหาย	หนี้ค้างชำระ		ด้านเกษตร	รับจ้าง อื่นๆ	ปีละ (บาท)	ปี	ชนิด / ประเภท	
	คงเหลือ	คงเหลืออยู่	(ปีรับใหม่) ณ 20 ก.ย. 43							
1. นายสุจิน ศรีอุทการวงศ์ เงินกู้ 50,000 บาท เงินต้นคงค้าง 40,000 บาท หนี้ ส.ก.ศ. 100,000 บาท	10 - 1 - 31 4 - 1 - 30 6 - 0 - 01	50,000 20,940 29,060	19,060	- มะม่วง 5 ไร่	20,000	20,000	3,812	5	- ตระน้ำ	ปัจจุบันหนี้คงค้าง 37,909.59 บาท
2. นางประไพ วงษ์ศรี เงินกู้ 50,000 บาท เงินต้นคงค้าง 40,000 บาท	12 - 2 - 79 0 - 2 - 89 11 - 3 - 90	50,000 2,846 47,154	32,154	- ตักกาขาว 4 ไร่ - กระด้างปัส 4 ไร่ - กระน้ำ 3 ไร่	45,000	-	6,430.80	5	- พันธุ์มะม่วง 25 ต้น	ปัจจุบันหนี้คงค้าง 35,000 บาท
3. นายนิกร ป้อมอรินทร์ เงินกู้ 50,000 บาท เงินต้นคงค้าง 50,000 บาท	8 - 1 - 35 0 - 3 - 19 7 - 2 - 16	50,000 4,783 45,217	42,217	- มะลิ 1 ไร่ - กระชาย 1 ไร่ - ข้าวโพดหวาน 5 ไร่	30,000	20,000	8,443.40	5	-	ปัจจุบันหนี้คงค้าง 47,000 บาท
4. นายหอม จุนมี เงินกู้ 50,000 บาท เงินต้นคงค้าง 50,000 บาท กู้ ส.ก.ศ. 70,000 บาท (พักชำระหนี้)	10 - 0 - 21 1 - 3 - 39 8 - 0 - 22	50,000 9,936 40,064	40,064	- ข้าวโพดหวาน 8 ไร่	20,000	20,000	8,012.80	5	-	ปัจจุบันหนี้คงค้าง 50,000 บาท
รวมเป็นคงค้างปี 2539	180,000									

บัญชีรายชื่อเกษตรกรโครงการปรับปรุงบำรุงดิน ปี 2540 จำนวน 10 ราย
ของครัวเรือนเปิด และขอตัดหนี้สูญ (บางส่วน) กรณีที่ดินพังทลาย (บางส่วน) เนื่องจากอุทกภัยน้ำท่วม

ชื่อผู้กู้	เนื้อที่เดิม	เงินกู้	คงเหลือ หนี้ค้างชำระ (ที่รับใหม่) ณ 20 ก.ย. 43	การทำประโยชน์	รายได้สุทธิ / ปี		แผนการชำระหนี้		ต้องการความช่วยเหลือ	หมายเหตุ	
	หาย	หักคืนหาย			ด้านเกษตร	รับจ้าง อื่นๆ	ปีละ (บาท)	ปี			ชนิด / ประเภท
	คงเหลือ	คงเหลืออยู่									
1. นางสิลา บุตรภักดิ์ศรี เงินกู้ 50,000 บาท เงินต้นคงค้าง 50,000 บาท	3-0-44 1-1-80 1-2-64	50,000 23,312 26,688	26,688	- ข้าวโพดหวาน 1-2-00 ไร่	5,000	10,000	5,337.60	5	- พันธุ์ขนุน 15 ตัน - พันธุ์มะม่วง 10 ตัน	ปัจจุบันหนี้คงค้าง 50,000 บาท	
2. นางตุ้ม เป็ลชนเพ็ง เงินกู้ 50,000 บาท เงินต้นคงค้าง 40,000 บาท กู้ ช.ก.ศ. 100,000 บาท	28-3-61 3-0-27 25-3-34	50,000 5,307 44,693	34,693	- อ้อย 25 ไร่	50,000	-	6,938.60	5	- พันธุ์ตะเคามัน 25 ตัน	ปัจจุบันหนี้คงค้าง 40,000 บาท	
3. นายสุรินทร์ เป็ลชนเพ็ง เงินกู้ 50,000 บาท เงินต้นคงค้าง 40,000 บาท	36-1-34 15-0-97 21-0-37	50,000 20,975 29,025	19,025	- อ้อย 20 ไร่	40,000	-	3,805.00	5	-	ปัจจุบันชำระหนี้หมดแล้ว	
4. นายนันทชัย เขียวไพโรจน์ เงินกู้ 30,000 บาท เงินต้นคงค้าง 30,000 บาท	11-1-98 4-3-86 6-2-12	30,000 12,958 17,042	17,042	- ข้าวโพดหวาน 6-0-00 ไร่	12,000	30,000	3,408.40	5	- พันธุ์มะม่วง 25 ตัน	ปัจจุบันหนี้คงค้าง 3,000 บาท	

บัญชีรายชื่อเกษตรกรโครงการปรับปรุงบำรุงดิน ปี 2540 จำนวน 10 ราย
ของควนลอกเบือ และขอตัดหนี้สูญ (บางส่วน) กรณีที่ดินพังทลาย (บางส่วน) เนื่องจากอุทกภัยน้ำท่วม

ชื่อสกุล	เมื่อเกิด	เงินกู้	คงเหลือ หนี้ค้างชำระ (ที่ปรับใหม่) ณ 28 ก.ย. 43	การทำประโยชน์	รายได้สุทธิ / ปี		แผนการชำระหนี้		ต้องการความช่วยเหลือ	หมายเหตุ
	หาย	หักคืนหาย			ด้านเกษตร	รับจ้าง อื่น ๆ	ปีละ (บาท)	ปี	ชนิด / ประเภท	
	คงเหลือ	คงเหลือกู้								
5. นางละออง เปี้ยเพ็ง เงินกู้ 50,000 บาท เงินต้นคงค้าง 40,000 บาท กู้ ร.ก.ศ. 250,000 บาท	50-0-00 25-2-79 24-1-21	50,000 25,698 24,302	14,302	- อ้อย 24 ไร่	50,000	-	2,860.40	5	- พันธุ์ตะลำนัน 25 ต้น	ปัจจุบันหนี้คงค้าง 40,000 บาท
6. นายพิพิธ ทองคงอ่วม เงินกู้ 50,000 บาท เงินต้นคงค้าง 25,000 บาท	5-0-00 1-3-28 3-0-72	50,000 18,200 31,800	6,800	- ข้าวโพดหวาน 1 ไร่ - กระชาย 2 ไร่	22,000	20,000	1,360	5	-	ปัจจุบันหนี้คงค้าง 25,000 บาท
7. นายฉลอง ทองคงอ่วม เงินกู้ 50,000 บาท เงินต้นคงค้าง 40,000 บาท	5-0-00 1-3-87 3-0-13	50,000 19,675 30,325	20,325	- ข้าวโพดหวาน 1 ไร่ - กระชาย 2 ไร่	22,000	20,000	4,065	5	-	ปัจจุบันหนี้คงค้าง 40,000 บาท
8. นางสาวกาญจนา ทองคำ เงินกู้ 50,000 บาท เงินต้นคงค้าง 42,000 บาท	5-0-00 2-2-69 2-1-31	50,000 26,725 23,275	15,275	- ข้าวโพดหวาน 1 ไร่ - กระชาย 2 ไร่	22,000	20,000	3,055	5	-	ปัจจุบันหนี้คงค้าง 42,000 บาท

บัญชีรายชื่อเกษตรกรโครงการปรับปรุงบำรุงดิน ปี 2540 จำนวน 10 ราย
ของครัวเรือนคอกเบี้ย และขอค้ำหนักรัฐ (บางส่วน) กรณีที่ดินทิ้งร้าง (บางส่วน) เนื่องจากอุทกภัยน้ำท่วม

ชื่อสกุล	เนื้อที่เดิม	เงินกู้	คงเหลือ หนี้ค้างชำระ (ที่รับกู้ใหม่) ณ 28 ก.ย. 43	การทำประโยชน์	รายได้สุทธิ / ปี		แผนการชำระหนี้		ต้องการความช่วยเหลือ	หมายเหตุ
	พาส	หักคืนภาษี			ด้านเกษตร	รับจ้าง อื่น ๆ	ปีละ (บาท)	ปี	ชนิด / ประเภท	
	คงเหลือ	คงเหลือสุทธิ								
9. นายศก ป้อมอริณทร์ เงินกู้ 50,000 บาท เงินค้ำคองค้าง 50,000 บาท	30 - 3 - 00 11 - 2 - 79 18 - 1 - 21	50,000 19,496 30,504	10,504	- ข้าวโพดหวาน 18 ไร่	36,000	-	2,100.80	5	-	ปัจจุบันหนี้คงค้าง 30,000 บาท
10. นายเชียง ศัญญโม เงินกู้ 50,000 บาท เงินค้ำคองค้าง 50,000 บาท หนี้ ร.ก.ศ. 300,000 บาท	44 - 0 - 14 29 - 0 - 00 15 - 0 - 14	50,000 32,929 17,071	17,071	- กระจ่าง 4 ไร่ - มะเขือ 2 ไร่	45,000	10,000	3,414.20	5		ปัจจุบันหนี้คงค้าง 50,000 บาท
รวมเงินคงค้างปี 40	407,000									
รวมทั้งสิ้น	587,000									

บัญชีรายชื่อเกษตรกรโครงการปรับปรุงบำรุงดิน ปี 2539 - 2540
กรณีที่ดินพังทลายบางส่วน (ขอจำหน่ายคัดหนี้สูญ และงดเว้นดอกเบี้ย)

ลำดับ ที่	ชื่อ - สกุล	เงินทุน	แปลงที่ดิน	เนื้อที่เดิม (ไร่)	เนื้อที่หาย (ไร่)	เนื้อที่คงเหลือ (ไร่)	ตัดส่วนจำนวนเงินกู้ ตามขนาดเนื้อที่ดิน ที่ขอคัดหนี้สูญ		หมายเหตุ
							ส่วนเนื้อที่หาย จำนวนเงิน (บาท)	ส่วนเนื้อที่คงเหลือ จำนวนเงิน (บาท)	
1	นายสุชิน ศรีอุทาววงศ์	50,000	64/3N2E	10 - 1 - 31	4 - 1 - 30	6 - 0 - 01	20,940	29,060	
2	นางประไพ วงษ์ศรี	50,000	37/3N2E	12 - 2 - 79	0 - 2 - 89	11 - 3 - 90	2,846	47,154	
3	นายนิกร ป้อมอรินทร์	50,000	96/7N2E	8 - 1 - 35	0 - 3 - 19	7 - 2 - 16	4,783	45,217	
4	นายหอม จุนมี	50,000	17/7N2E	10 - 0 - 21	1 - 3 - 99	8 - 0 - 22	9,936	40,064	
5	นางลีดา บุตรภักดิ์	50,000	116/6N2E	3 - 0 - 44	1 - 1 - 80	1 - 2 - 64	23,312	26,688	
6	นางดุ่ม เปลี่ยนเพ็ง	50,000	12/5N2E	28 - 3 - 61	3 - 0 - 27	25 - 3 - 34	5,307	44,693	
7	นายสุรินทร์ เปลี่ยนเพ็ง	50,000	106/6N2E	36 - 1 - 34	15 - 0 - 97	21 - 0 - 37	20,975	29,025	
8	นายฉันทชัย เพียรไพโรจน์	30,000	119/6N2E	11 - 1 - 98	4 - 3 - 86	6 - 2 - 12	12,958	17,042	
9	นางละออง เปลี่ยนเพ็ง	50,000	10/5N2E	50 - 0 - 00	25 - 2 - 79	24 - 1 - 21	25,698	24,302	
10	นายพิสิท ทองคงอ่วม	50,000	133/8N2E	5 - 0 - 00	1 - 3 - 28	3 - 0 - 72	18,200	31,800	
11	นายฉลอง ทองคงอ่วม	50,000	134/8N2E	5 - 0 - 00	1 - 3 - 87	3 - 0 - 13	19,675	30,325	
12	นางสำราญ ทองคำ	50,000	135/8N2E	5 - 0 - 00	2 - 2 - 69	2 - 1 - 31	26,725	23,275	
13	นายสศ ป้อมอรินทร์	50,000	1/7N2E	30 - 0 - 00	11 - 2 - 79	18 - 1 - 21	19,496	30,504	
14	นายเชียง สัญญโม	50,000	101/8N2E	44 - 0 - 14	29 - 0 - 00	15 - 0 - 14	32,929	17,071	
รวม		680,000	-	260 - 1 - 17	105 - 1 - 69	154 - 3 - 48	243,780	436,220	

บัญชีรายชื่อเกษตรกรโครงการปรับปรุงปารุงดิน ปี 2539 จำนวน 5 ราย
ขอจำหน่ายค้ำเป็นหนี้บุญ กรรมที่ดินถูกน้ำกัดเซาะทั้งหมด หรือเกือบทั้งหมด เนื่องจากอุทกภัยน้ำท่วม

ชื่อ - สกุล	ศ.ป.ค. 4 - 01			ต้องการความช่วยเหลือ	หมายเหตุ
	เนื้อที่เดิม	เนื้อที่หาย	เนื้อที่คงเหลือ		
1. นายเหลียง แซ่ฮึ้ง เงินกู้ 50,000 บาท เงินต้นคงค้าง 47,500 บาท	25 - 0 - 00	21 - 1 - 23	3 - 2 - 77	-	ถึงแก่กรรม บุตรนายพิชัย ศรีอุทารวงศ์ มาขอรับมรดกแทนที่ดินที่เหลือไม่ เพียงพอทำกิน ไร่ปลูกข้าวโพด
2. นายพิชัย ศรีอุทารวงศ์ เงินกู้ 50,000 บาท เงินต้นคงค้าง 47,500 บาท	17 - 1 - 45	12 - 0 - 13	5 - 1 - 42	ต้องการที่ดินทดแทนใน ส่วนที่ขาดหายไป	ที่ดินเหลือ 5 ไร่ ปลูกข้าวโพดได้ไม่เต็ม พื้นที่เนื่องจากเป็นทราย และถูกน้ำ กัดเซาะตลอด เสียค่าการเพาะปลูก ปัจจุบันภรรยาไม่มีอาชีพค้าขายเล็ก ๆ น้อย ๆ เป็นรายได้เลี้ยงครอบครัว
3. นายสุเรนทร์ ศรีอุทารวงศ์ เงินกู้ 50,000 บาท เงินต้นคงค้าง 40,000 บาท	27 - 0 - 00	26 - 0 - 05	0 - 0 - 95	ต้องการที่ดินทดแทนส่วน ที่ขาดหายไป	มีที่ดิน น.ส. 3 เนื้อที่ประมาณ 6 ไร่ ใช้ทำการเกษตร แต่ทำได้ไม่เต็มพื้นที่ เนื่องจากที่ดินจะถูกกัดเซาะทั้งทลาย ทุกปี (อยู่ติดริมแม่น้ำ)

บัญชีรายชื่อเกษตรกรโครงการปรับปรุงบำรุงดิน ปี 2539 จำนวน 5 ราย
 ขออำนาจศักดิ์เป็นหนี้บุญ กรรมที่ดินลูกน้ำคั้นระทั้งหก หรือเกือบทั้งหมด เนื่องจากถูกกดยน้ำท่วม

ชื่อ - สกุล	ธ.ป.ก. 4 - 01			ต้องการความช่วยเหลือ	หมายเหตุ
	เนื้อที่เดิม	เนื้อที่หาย	เนื้อที่คงเหลือ		
4. นางศรีวรรณ ศรีอุทาวรงค์ เงินกู้ 50,000 บาท เงินต้นคงค้าง 47,500 บาท	12 - 1 - 60	12 - 1 - 60	0 - 0 - 00	ต้องการที่ดินทดแทน ส่วนที่ขาดหายไป	มีที่ดินแปลงอื่น แปลงเนื้อที่ 10 ไร่ ทำไร่ไถ่
5. นายโกวิทย์ สวคมนตรี เงินกู้ 50,000 บาท เงินต้นคงค้าง 50,000 บาท	9 - 2 - 45	9 - 2 - 45	0 - 0 - 00	ต้องการที่ดินทดแทน ส่วนที่ขาดหายไป	ปัจจุบันอาศัยอยู่กับบิดาและรับจ้าง ทั่วไปเลี้ยงชีพ
รวมเงินคงค้างปี 39	232,500				

บัญชีรายชื่อเกษตรกรโครงการปรับปรุงบำรุงดิน ปี 2540 จำนวน 2 ราย
ขอคัดพันธุ์ ทรัพย์สินที่ดินถูกน้ำกัดเซาะทั้งหมด หรือเกือบทั้งหมด เนื่องจากอุทกภัยน้ำท่วม

ชื่อ - สกุล	ศ.ป.ก. 4 - 01			ต้องการความช่วยเหลือ	หมายเหตุ
	เนื้อที่เดิม	เนื้อที่หาย	เนื้อที่คงเหลือ		
1. นายธีระศักดิ์ เทียบไพโรจน์ เงินกู้ 50,000 บาท เงินต้นคงค้าง 40,000 บาท	15 - 2 - 98	15 - 2 - 98	0 - 0 - 00	ต้องการที่ดินทดแทนส่วนที่ ขาดหายไป	ปัจจุบันมีอาชีพเลี้ยงไก่ในที่ดินแปลงอื่น 5 - 0 - 00 ไร่ ปัจจุบันหนี้คงค้าง 35,200 บาท (ณ 30 กรกฎาคม 44)
2. นายเคียน อันอินทร์ เงินกู้ 50,000 บาท เงินต้นคงค้าง 50,000 บาท	13 - 0 - 24	13 - 0 - 24	0 - 0 - 00	ต้องการที่ดินทดแทนส่วนที่ ขาดหายไป	ปัจจุบันทำการเกษตรในที่ดินแปลงอื่น 5 - 0 - 00 ไร่ ปลูกพืชไร่
รวมเงินคงค้างปี 40	90,000				
รวมเงินคงค้างทั้งสิ้น	322,500				

เรื่องที่ 3.5 ปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการโอนและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์

ความเป็นมา

ตามที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ 5/2533 เมื่อวันที่ 10 ตุลาคม 2533 และครั้งที่ 4/2536 เมื่อวันที่ 23 สิงหาคม 2536 กำหนดหลักเกณฑ์การโอน และการตกทอดทางมรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินของผู้ได้รับสิทธิจากการปฏิรูปที่ดิน โดยเฉพาะที่ดินของรัฐที่ยังมิได้ทำสัญญาเช่า เช่าซื้อ จาก ส.ป.ก. โดยให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเป็นผู้มีอำนาจในการพิจารณา การโอนและตกทอดทางมรดกให้แก่สามี ภรรยา หรือบุตรที่บรรลุนิติภาวะ หรือทายาทตามที่กำหนดไว้ เช่น บิดา มารดา พี่น้องร่วมบิดามารดาเดียวกัน พี่น้องร่วมบิดาหรือมารดาเดียวกัน หรือหลานของเกษตรกร ส่วนกรณีมีความจำเป็นที่จะโอนหรือตกทอดให้บุคคลอื่นเป็นกรณีพิเศษเฉพาะราย เช่น คู่สมรสที่ย้ายขาดแล้ว น้องเขย พี่เขย น้องสะใภ้ พี่สะใภ้ เป็นต้น อยู่ในอำนาจการพิจารณาของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ปัญหา

1. จากผลสรุปการประชุมสัมมนานิติกรและปฏิรูปที่ดินจังหวัดทั่วประเทศระบุว่า การพิจารณาการโอนตกทอดทางมรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์ เช่า และเช่าซื้อ ตามมติคณะกรรมการฯ และระเบียบคณะกรรมการฯ กระทำได้ล่าช้า เนื่องจากต้องนำเสนอเรื่องราวแก่ผู้มีอำนาจพิจารณาดังที่กำหนดไว้ เห็นสมควรที่จะกระจายอำนาจในการปฏิบัติงาน และปรับปรุงมติและระเบียบดังกล่าว เพื่อให้การปฏิบัติรวดเร็วยิ่งขึ้น

2. ในการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ 3/2544 เมื่อวันที่ 10 พฤษภาคม 2544 วาระที่ 3.12 เรื่อง เกษตรกรขอโอนสิทธิการทำประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน คณะกรรมการฯ มีมติว่าโดยที่เรื่องเกษตรกรขอโอนสิทธิการทำประโยชน์ในที่ดินที่ ส.ป.ก. จัดให้มีจำนวนมากขึ้น ดังนั้นเพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระหน้าที่ของคณะกรรมการฯ จึงขอให้ ส.ป.ก. ทำการศึกษาปรับปรุงการมอบอำนาจของคณะกรรมการให้ครอบคลุมการปฏิบัติ โดยกระจายอำนาจให้ คปจ. และ ส.ป.ก. หรือคณะอนุกรรมการต่าง ๆ และปรับปรุงระเบียบ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการโอนและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่า

หรือเช่าซื้อที่ดินในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2535 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2536 โดยขยายเหตุผลเพื่อครอบคลุมประเด็นต่าง ๆ รวมทั้งเหตุผลที่นำเสนอในการประชุม ครั้งที่ 3/2544 ด้วย

3. จากข้อมูลในการปฏิบัติงานของ ส.ป.ก. ปรากฏว่าขณะนี้ปริมาณคำขอโอนสิทธิและตกทอดทางมรดกของแต่ละ ส.ป.ก. จังหวัดมีจำนวนมากและมีแนวโน้มที่จะสูงขึ้นเรื่อย ๆ ในอนาคต โดยในทางปฏิบัติการพิจารณาคำขอโอนและตกทอดทางมรดก ซึ่งต้องนำเสนอ คปจ. และ คปก. พิจารณาโดยอาศัยแนวทางที่กำหนดไว้และหากมีการกระจายอำนาจในการพิจารณาตามแนวทางดังกล่าวจะทำให้การปฏิบัติงานสะดวกรวดเร็วยิ่งขึ้น

แนวทางแก้ไข

เพื่อให้เกิดความสะดวกรวดเร็วและเป็นการกระจายอำนาจในการพิจารณาการโอนและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน ส.ป.ก. จึงขอยกเลิกมติ คปก. ครั้งที่ 5/2533 เมื่อวันที่ 10 ตุลาคม 2533 และครั้งที่ 4/2536 เมื่อวันที่ 23 สิงหาคม 2536 และกำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณา โดยนำเสนอคณะกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบในการประชุม ครั้งที่ 1/2544 เมื่อวันที่ 15 ตุลาคม 2544

การพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบในการประชุม ครั้งที่ 1/2544 เมื่อวันที่ 15 ตุลาคม 2544

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาเห็นชอบหลักการที่ขอแก้ไข ได้แก่

1. เปลี่ยนแปลงอำนาจการพิจารณาในการโอนและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์ กรณีการโอนหรือตกทอดทางมรดกให้แก่คู่สมรสหรือบุตรเพียงรายเดียว จากเดิมเป็นอำนาจของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด ให้เป็นอำนาจของปฏิรูปที่ดินจังหวัด

2. เปลี่ยนแปลงอำนาจการพิจารณาในการโอนให้แก่บุคคลอื่นเป็นกรณีพิเศษเฉพาะราย หรือบุคคลอื่นที่มีหรือเคยมีความเกี่ยวข้องกับผู้อนุ เช่น คู่สมรสที่ย้ายขาดแล้ว น้องเขย พี่เขย พี่สะใภ้ เป็นต้น จากเดิมเป็นอำนาจของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยกำหนดว่ากรณีคู่สมรสที่ย้ายขาดและญาติให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด

3. เพิ่มเติมสิทธิการยื่นอุทธรณ์คำขอโอนหรือตกทอดทางมรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์ของเกษตรกรเพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา 40 แห่ง พ.ร.บ.วิ.ป.กครอง ซึ่งระบุว่า “คำสั่งทางปกครองที่อาจอุทธรณ์หรือโต้แย้งต่อไปได้ให้ระงับกรณีที่อาจอุทธรณ์หรือโต้แย้งการยื่นอุทธรณ์หรือคำโต้แย้งและระยะเวลาสำหรับการอุทธรณ์ หรือการโต้แย้งดังกล่าวไว้ด้วยฯลฯ” ซึ่งเดิมมิได้กำหนดไว้

4. กำหนดให้รายงานผลการพิจารณาของปฏิรูปที่ดินจังหวัดและคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด ให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมทราบภายในระยะเวลาที่กำหนด

5. อำนาจอย่างอื่นคงเดิม

คณะกรรมการได้แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การโอนและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินของเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินมีรายละเอียด ดังนี้

ข้อ 1 ให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดเป็นผู้มีอำนาจพิจารณาอนุมัติการโอนและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินได้ในกรณีดังต่อไปนี้

1.1 การโอนที่ดินที่ได้รับสิทธิการเข้าทำประโยชน์ให้เฉพาะการโอนแก่เกษตรกรซึ่งเป็นสามีหรือภริยาหรือบุตรที่บรรลุนิติภาวะของผู้ที่ได้รับสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินเพียงบุคคลใดบุคคลหนึ่งเท่านั้น

1.2 การตกทอดทางมรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินให้ดำเนินการ ดังนี้

1.2.1 ให้สิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินตกแก่เกษตรกรซึ่งเป็นสามีหรือภริยาของเกษตรกรผู้ได้รับสิทธิการเข้าทำประโยชน์เป็นอันดับแรก

1.2.2 กรณีไม่มีบุคคลตาม 1.2.1 หรือมีแต่ไม่ขอรับ ให้สิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินตกแก่ทายาทโดยธรรมเฉพาะบุตรที่เป็นเกษตรกร และบรรลุนิติภาวะเพียงรายเดียวเท่านั้น

ข้อ 2 ให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเป็นผู้มีอำนาจพิจารณาอนุมัติการโอนและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินต่อไปนี้

2.1 การโอนที่ดินที่ได้รับสิทธิการเข้าทำประโยชน์ให้แก่บุตรที่บรรลุนิติภาวะของผู้ได้รับสิทธิการเข้าทำประโยชน์มากกว่าหนึ่งคน และเป็นกรณีที่พิจารณาเห็นว่าเป็นที่ดินที่มีขนาดแบ่งแยกได้ และเพียงพอแก่การครองชีพ

2.2 การตกทอดทางมรดกสิทธิ

2.2.1 การตกทอดทางมรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์ กรณีมีบุตรหลายคนขอรับมรดกสิทธิโดยขอให้แบ่งแยกที่ดิน และที่ดินดังกล่าวสามารถแบ่งได้เพียงพอแก่การครองชีพ ก็ให้จัดให้แก่บุคคลเหล่านั้นตามส่วนที่ตกลงกัน

2.2.2 ในกรณีตาม 2.2.1 หากพิจารณาเห็นว่าที่ดินไม่สามารถแบ่งแยกได้ให้มีอำนาจกำหนดตัวเกษตรกรผู้เป็นบุตรเพียงรายเดียวเท่านั้นที่จะได้รับสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินดังกล่าว

2.3 การโอนหรือการตกทอดมรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์ให้แก่ทายาท ดังนี้

- 1) บิดา มารดา ของเกษตรกร
- 2) พี่น้องร่วมบิดา มารดาเดียวกันของเกษตรกร
- 3) พี่น้องร่วมบิดาหรือร่วมมารดาเดียวกันของเกษตรกร
- 4) หลานของเกษตรกร

2.4 กรณีมีเหตุผลและความจำเป็น ทั้งมิได้เป็นการหลีกเลี่ยงข้อห้ามโอนสิทธิหรือแบ่งแยกสิทธิตามกฎหมายปฏิรูปที่ดิน การโอนสิทธิหรือแบ่งแยกสิทธิการเข้าทำประโยชน์ให้กับบุคคลอื่นเป็นกรณีพิเศษเฉพาะราย นอกเหนือจากบุคคลตามที่กำหนดข้างต้น ได้แก่ การโอนให้แก่ คู่สมรสที่หย่าขาดและญาติอันได้แก่ญาติในสังคมไทยมิใช่ญาติตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

ข้อ 3 กรณีไม่มีทายาทตามที่กำหนดไว้มาขอรับมรดกหรือมีแต่ไม่ขอรับ หรือไม่มีคุณสมบัติให้ ส.ป.ก. จังหวัดดำเนินการจัดที่ดินตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกเกษตรกร ซึ่งมีสิทธิได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรวมต่อไป

การโอนสิทธิให้แก่บุคคลอื่นนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในข้อ 1 และข้อ 2 และการตกทอดทางมรดกสิทธิอื่นนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในข้อ 1.2, 2.2 และ 2.3 ไม่สามารถกระทำได้

ข้อ 4 ผู้รับโอนสิทธิการเข้าทำประโยชน์ และผู้รับมรดกสิทธิตามข้อ 1 และข้อ 2 ต้องเป็นเกษตรกร และเป็นผู้ไม่มีที่ดินทำกินของตนเองเพียงพอแก่การครองชีพอยู่ก่อนแล้ว หรือเป็นผู้ไม่ได้รับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก. หรือได้รับการจัดจาก ส.ป.ก. อยู่ก่อนแล้วและเนื้อที่รับโอนหรือตกทอดรวมกันไม่เกินขนาดถือครองที่ดินตามที่กฎหมายกำหนด

ข้อ 5 ให้ถือว่าเกษตรกรผู้ได้รับสิทธิการเข้าทำประโยชน์ตามหลักเกณฑ์การโอนและการตกทอดทางมรดกสิทธิตามข้อ 1 และข้อ 2 เป็นเกษตรกรผู้ได้รับการคัดเลือกจากคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามมาตรา 19(7) แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518

ข้อ 6 ในกรณีผู้ยื่นคำขอโอนและตกทอดทางมรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์ไม่เห็นด้วยกับการพิจารณาของปฏิรูปที่ดินจังหวัด หรือคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดให้ยื่นอุทธรณ์ต่อ ส.ป.ก. จังหวัดภายใน 30 วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งและให้ ส.ป.ก. จังหวัดส่งคำอุทธรณ์ดังกล่าวให้ ส.ป.ก. เพื่อนำเสนอคณะกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบในคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมพิจารณาต่อไป

การพิจารณาของคณะกรรมการฯ ให้ถือเป็นที่สุด และให้แจ้งผลการพิจารณาไปยัง ส.ป.ก. จังหวัด ภายใน 15 วัน นับแต่วันที่คณะกรรมการฯ มีมติ

ข้อ 7 เมื่อปฏิรูปที่ดินจังหวัดหรือคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีมติประการใดแล้ว ให้รวบรวมแจ้ง ส.ป.ก. เพื่อรายงาน คปก. ทราบต่อไป

คำขอ

1) ขออนุมัติยกเลิกหลักเกณฑ์การโอนสิทธิ และการตกทอดทางมรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินตามมติ คปก. ครั้งที่ 5/2533 เมื่อวันที่ 10 ตุลาคม 2533 และ ครั้งที่ 4/2536 เมื่อวันที่ 23 สิงหาคม 2536

2) ขออนุมัติหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการโอนสิทธิ และการตกทอดทางมรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินตามที่คณะกรรมการพิจารณากฎหมาย และระเบียบเห็นชอบแล้ว เพื่อที่ ส.ป.ก. จะได้นำไปใช้ในการปฏิบัติงานต่อไป

มติคณะกรรมการ

อนุมัติตามที่ ส.ป.ก. เสนอในข้อ 1 ส่วนข้อ 2 อนุมัติหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการโอนสิทธิและตกทอดมรดกสิทธิตามที่เสนอ ยกเว้น ข้อ 2.4 กรณีการโอนให้กับญาติอันได้แก่ ญาติในสังคมไทย และข้อ 6 ในส่วนของกำหนดระยะเวลาในการยื่นอุทธรณ์ให้ ส.ป.ก. นำเรื่องเสนอคณะกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง และนำเสนอ คปก. เพื่อพิจารณาต่อไป

เรื่องที่ 3.6 อุตธรณ์คำสั่งคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดที่สั่งให้สันสิทธิการเข้าทำประโยชน์

ส.ป.ก. ได้นำรายละเอียดคำขออุตธรณ์คำสั่งคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด 2 จังหวัด ซึ่งมีมติสั่งให้ผู้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินสันสิทธิการเข้าทำประโยชน์เสนอคณะกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบในการประชุมครั้งที่ 1/2544 เมื่อวันที่ 15 ตุลาคม 2544 พิจารณาให้ความเห็นจำนวน 3 ราย มีรายละเอียดดังนี้

1) นายสรศักดิ์ ต.รุ่งเรือง

ผู้อุตธรณ์

นายสรศักดิ์ ต.รุ่งเรือง อายุ 61 ปี อยู่บ้านเลขที่ 199 ตำบลหน้าเมือง อำเภอเมือง จังหวัดฉะเชิงเทรา

ที่ดินที่ได้รับ เดิมเป็นที่ทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ ซึ่ง ส.ป.ก. จัดให้แก่ นายสรศักดิ์ ต.รุ่งเรือง เข้าทำประโยชน์ตามสัญญาเช่าเลขที่ 193/2529 เนื้อที่ 0-3-74 ไร่ ที่ดินตั้งอยู่ตำบลโสธร อำเภอเมือง จังหวัดฉะเชิงเทรา

เหตุสันสิทธิ

ทำการปลูกสร้างอาคารเพื่อจำหน่ายสินค้า โดยไม่ได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดฉะเชิงเทรา

เหตุอุตธรณ์สันสิทธิ

นายสรศักดิ์ฯ อุตธรณ์ว่า มิได้ดำเนินการเกินสมควรแต่ประการใด เนื่องจากตนเองมีโครงการที่จะดำเนินการขออนุญาตตามระเบียบของ ส.ป.ก. เกี่ยวกับกิจการ ที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดิน โดยจะทำการแปรรูปสินค้าเกษตรและจำหน่าย

การตรวจสอบ

1. สภาพที่ดินปัจจุบันปลูกอาคารพาณิชย์ชั้นเดียว ประมาณ 7 ห้อง และแบ่งให้เช่าเพื่อประกอบกิจการการค้าและบริการต่าง ๆ เช่น ขายสินค้าอุปโภคบริโภค รับซ่อมอุปกรณ์ไฟฟ้า
2. ผู้เข้าทำประโยชน์จากนายสรศักดิ์ฯ จำนวน 2 ราย ให้ถ้อยคำว่าเป็นเช่าจากนายสรศักดิ์ฯ เพื่อประกอบการค้าโดยเสียค่าตอบแทนรายเดือน 4,000-5,000 บาท

3. ส.ป.ก.จะเชิงเทรามีหนังสือ ส่วน ที่ ฉข 0014/1049 ลงวันที่ 2 ธันวาคม 2542 เตือนให้นายสรศักดิ์ ปฏิบัติตามระเบียบการเข้าทำประโยชน์ โดยนำที่ดินที่ได้รับการจัดไปปลูกสร้างอาคารเพื่อจำหน่ายสินค้าหรือบริการอื่น ๆ ที่มีใช่เป็นการปฏิรูปที่ดิน อันเป็นการฝ่าฝืนระเบียบฯ ข้อ 7 (5) กล่าวคือ ต้องไม่ปลูกสร้างสิ่งก่อสร้างใด ๆ เว้นแต่การปลูกตามสมควรสำหรับโรงเรียนที่อยู่อาศัย ยุ้งฉางหรือสิ่งก่อสร้างอื่น ๆ ที่ใช้ ประโยชน์เพื่อเกษตรกรรมและต้องใช้ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมฯ แต่นายสรศักดิ์ มิได้ปฏิบัติตาม

4. คปจ.จะเชิงเทรา ในการประชุมครั้งที่ 1/2543 เมื่อวันที่ 23 มีนาคม 2543 มีมติให้
ลั่นสิทธิ

5. นายสรศักดิ์ อุทธรณ์คำสั่งให้ลั่นสิทธิภายในกำหนดตามระเบียบฯ
ระเบียบและหลักเกณฑ์การพิจารณา

ระเบียบ คปก.ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. 2535 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2540

ข้อ 7. เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับมอบที่ดินให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินมี
หน้าที่ปฏิบัติดังนี้

(1) ต้องทำประโยชน์ในที่ดินด้วยตนเองเต็มความสามารถและไม่นำที่ดิน
นั้นทั้งหมด หรือบางส่วนไปให้บุคคลอื่นไม่ว่าจะโดยการขาย ให้เช่า หรือเข้าทำประโยชน์ หรือโดย
พฤติกรรมใด ๆ ที่แสดงให้เห็นในลักษณะนั้น

ฯ ล ฯ

(5) ไม่ปลูกสร้างสิ่งก่อสร้างใด ๆ เว้นแต่การปลูกสร้างตามสมควรสำหรับ
โรงเรียนที่อยู่อาศัย ยุ้งฉาง หรือสิ่งก่อสร้างอื่น ๆ ที่ใช้ประโยชน์เพื่อการเกษตรของเกษตรกรหรือสถาบัน
เกษตรกร นั้น

ข้อ 8 หากเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรกระทำการฝ่าฝืน ข้อ 7 ให้ปฏิรูปที่ดิน
จังหวัดมีหนังสือเตือนให้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรละเว้นการกระทำหรือปฏิบัติ ให้ถูกต้องหรือทำ
ที่ดินให้กลับสู่สภาพเดิมภายในระยะเวลาที่กำหนด ถ้าผู้นั้นยังคงฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามโดยไม่มีเหตุ
อันสมควรก็ให้ดำเนินการตามข้อ 11 ต่อไป

ข้อ 11 เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรยื่นสิทธิหรือจะยื่นสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินเขตปฏิรูปที่ดินในกรณีดังต่อไปนี้

(4) ไม่ปฏิบัติตามความในข้อ 7 และไม่ปฏิบัติตามคำเตือนในข้อ 8 สำหรับการยื่นสิทธิตามวรรคหนึ่ง (4) นั้น ให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีมติให้เกษตรกรยื่นสิทธิ และให้มีผลตั้งแต่วันที่พ้นระยะเวลาอุทธรณ์ ตามข้อ 13 แต่ถ้ามีการอุทธรณ์และคณะกรรมการมีคำวินิจฉัยยืนยันผู้อุทธรณ์ยื่นสิทธิการเข้าทำประโยชน์แล้วในการยื่นสิทธิมีผลตั้งแต่วันที่ได้รับแจ้งมติคณะกรรมการ

ข้อ 13 หากเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรผู้ถูกสั่งให้ยื่นสิทธิตามข้อ 11 เห็นว่าคำสั่งนั้นไม่เป็นธรรมให้ยื่นอุทธรณ์ต่อสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดแห่งท้องที่ภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งหรือวันที่ได้ปิดคำสั่ง โดยแสดงหลักฐานอ้างอิงประกอบ เว้นแต่เป็นกรณีที่คณะกรรมการมีมติให้ยื่นสิทธิ

1. การสั่งให้เกษตรกรยื่นสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินและการอุทธรณ์คำสั่งให้สิทธิของเกษตรกรได้ปฏิบัติถูกต้องตามระเบียบและหลักเกณฑ์แล้ว

2. ข้อเท็จจริงตามหลักฐานที่ปรากฏ นายสรศักดิ์ฯ มิได้ใช้ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรม แต่นำที่ดินที่ได้รับไปปลูกสร้างอาคารพาณิชย์และจัดให้ผู้อื่นเช่า ซึ่งเป็นการปฏิบัติฝ่าฝืนระเบียบฯ โดยคปจ. มีหนังสือเตือนให้เข้าทำประโยชน์แล้ว แต่นายสรศักดิ์ฯ มิได้ปฏิบัติตาม ซึ่งต้องถูกสั่งให้ยื่นสิทธิ

3. อุทธรณ์ของนายสรศักดิ์ฯ ที่อ้างว่ามิได้ดำเนินการเกินสมควรแต่อย่างใด เนื่องจากตนเองมีโครงการที่จะดำเนินการขอใช้ที่ดินตามระเบียบของ ส.ป.ก. เกี่ยวกับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดิน แต่ ส.ป.ก. ยังไม่มีแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการอนุญาต ประกอบกับการที่ ส.ป.ก. สั่งให้นำที่ดินกลับสู่สภาพเดิมตนจะได้รับความเสียหายเป็นอย่างมาก และตนเองจะได้ขอใช้ที่ดินให้ถูกต้องต่อไป นั้น เห็นว่านายสรศักดิ์ฯ ซึ่งเป็นผู้ได้รับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก. และมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามระเบียบการเข้าทำประโยชน์ฯ ทั้ง ส.ป.ก. จะเชิงเทรา ได้มีหนังสือเตือนให้นายสรศักดิ์ฯ ปฏิบัติให้ถูกต้องตามระเบียบฯ แล้ว แต่นายสรศักดิ์ฯ มิได้ปฏิบัติตาม ซึ่งต้องเป็นผู้ถูกสั่งให้ยื่นสิทธิตามระเบียบฯ แม้นายสรศักดิ์ฯ จะอ้างว่ามีโครงการที่จะปฏิบัติให้ถูกต้องตามระเบียบฯ อื่นในภายหลัง ก็ไม่เป็นเหตุให้การกระทำดังกล่าวไม่เป็นความผิด นายสรศักดิ์ฯ จึงต้องถูกสั่งให้ยื่นสิทธิตามระเบียบฯ อุทธรณ์ของนายสรศักดิ์ฯ รับฟังไม่ได้

ความเห็นคณะกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบ ครั้งที่ 1/2544 เมื่อวันที่ 15 ตุลาคม 2544

ที่ดินเดิมเป็นของสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ที่ ส.ป.ก.นำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน นายสรศักดิ์ฯ เป็นผู้เช่าเดิม และได้รับการจัดจาก ส.ป.ก.เนื้อที่ 0-3-74 ไร่ ซึ่ง นายสรศักดิ์ฯ ปฏิบัติผิดระเบียบ คปท.ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร ผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรวมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. 2535 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2540 โดยมีได้ใช้ที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรม แต่นำที่ดินที่ได้รับไปปลูกสร้างอาคารพาณิชย์ และจัดให้ผู้อื่นเช่าทั้งไม่ปฏิบัติตามคำเตือนของ คปท. ฉะเชิงเทรา ซึ่งต้องถูกสั่งให้สิ้นสิทธิ อุทธรณ์ของ นายสรศักดิ์ฯ ที่ว่าการก่อสร้างอาคารพาณิชย์ไม่เป็นการดำเนินการที่เกินสมควรและจะขออนุญาตให้ถูกต้องตามระเบียบอื่น ในภายหลังนั้นรับฟังไม่ได้ คำสั่งให้สิ้นสิทธิชอบแล้ว

2) นางสาวลิ้ม วงศ์สว่างศิริ

ผู้อุทธรณ์

นางสาวลิ้ม วงศ์สว่างศิริ อายุ 59 ปี บ้านเลขที่ 97/1 หมู่ 14 ตำบลหงษ์เจริญ อำเภอท่าแซะ จังหวัดชุมพร

ที่ดินที่ได้รับ

ที่ดินในโครงการที่สาธารณประโยชน์ทุ่งกะเปาะ อำเภอท่าแซะ จังหวัดชุมพร ตามเอกสารหนังสือแสดงสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.4-01 เลขที่ 5254 แปลงที่ 12 กลุ่มที่ 712 เนื้อที่ 33-0-49 ไร่

เหตุสิ้นสิทธิ

นำที่ดินที่ได้รับจาก ส.ป.ก. ไปให้บุคคลอื่นปลูกสร้างที่อยู่อาศัยและเปิดเป็นตลาดนัด โดย คปท. ชุมพร ครั้งที่ 1/2543 เมื่อวันที่ 13 มิถุนายน 2543 สั่งให้สิ้นสิทธิ

เหตุอุทธรณ์สิ้นสิทธิ

นางสาวลิ้มฯ ได้แย้งว่าบุคคลที่เช่าอาศัยในที่ดิน จำนวน 7 ราย เป็นญาติพี่น้อง และอีก 10 รายเป็นคนยากจนจึงสงเคราะห์ให้อยู่อาศัย และปลูกสร้างเพิงขายผลไม้ชั่วคราวมิได้ขายหรือเก็บ

ค่าเช่าแต่อย่างใด รวมทั้งหนังสือเตือนของ ส.ป.ก.ชุมพร ไม่ได้กำหนดให้ดำเนินการอย่างไรบ้าง ตลอด
ทั้งไม่ได้กำหนดระยะเวลาตามสมควรและเห็นว่าคำสั่งของ คปจ.ชุมพรไม่ถูกต้องตามกฎหมาย
การตรวจสอบ

1. ส.ป.ก.ชุมพรได้แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงการทำประโยชน์ของ
นางสาส์ฯ ปรากฏข้อเท็จจริงตามรายงานของคณะกรรมการลงวันที่ 21 ธันวาคม 2542 ว่ามีการซื้อ
ขายที่ดิน ส.ป.ก. จริง โดยแบ่งขายเป็นลักษณะจัดสรรจนเกิดเป็นชุมชนขึ้นตามบันทึกถ้อยคำผู้ปกครอง
ท้องที่และบันทึกถ้อยคำผู้ทำประโยชน์ (ผู้ซื้อ) ที่ดินของนางสาส์ฯ ทั้ง 17 ราย (ที่แนบ)

2. ส.ป.ก.ชุมพร สรุปรายละเอียดว่าสภาพที่ดินปัจจุบันมีถนนตัดผ่านแปลงที่ดินโดย
สองข้างถนนแบ่งเป็นแปลง เนื้อที่แปลงละ 50 ตารางวา เพื่อจัดสรรขายให้แก่ผู้อื่น ที่ดินที่เหลือจาก
การจัดสรรขายจัดเป็นตลาดสดโดยนางสาส์ฯ เก็บค่าเช่า ซึ่งมีการปลูกสร้างโรงเรือนไม้และแผงร้านค้า
ลักษณะชั่วคราวประมาณ 2 ไร่ ปลูกสะเดาเทียมประมาณ 5 ไร่ ให้บุคคลอื่นเช่าปลูกสับปะรดประมาณ
5 ไร่ ส่วนที่เหลือยังไม่มีการทำประโยชน์

3. ส.ป.ก.ชุมพร ได้ทำหนังสือเตือน 2 ครั้ง ให้นางสาส์ฯ ปฏิบัติให้ถูกต้องตามระเบียบ
และทำที่ดินให้กลับสู่สภาพเดิมภายในกำหนด 60 วัน และ 30 วัน ตามหนังสือ ที่ ขพ 0014/1153
ลงวันที่ 22 กรกฎาคม 2542 และที่ ขพ 0014/1670 ลงวันที่ 27 กันยายน 2542 แต่นางสาส์ฯ
มิได้ปฏิบัติตาม คปจ.ชุมพร ในการประชุม ครั้งที่ 1/2543 เมื่อวันที่ 23 มิถุนายน 2543 มีคำสั่งให้
สิ้นสิทธิ

ระเบียบหลักเกณฑ์การพิจารณา

เช่นเดียวกับข้อ 1

**ความเห็นคณะกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบ ครั้งที่ 1/2544 เมื่อวันที่ 15 ตุลาคม
2544**

พิจารณาเห็นว่าการกระทำของนางสาส์ฯ ผ่าฝืนระเบียบ คปก. ว่าด้วยการให้เกษตรกร
และสถาบันเกษตรกรผู้ที่ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำ
ประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. 2535 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2540 ด้วยการนำที่ดินที่ได้รับการจัด

ไปให้บุคคลอื่นเข้าทำประโยชน์ และไม่ปฏิบัติตามคำเตือนของปฏิรูปที่ดินจังหวัด ซึ่งต้องถูกลงโทษ สิ้นสิทธิ และอุทธรณ์ของนางสาส์ฯ ที่อ้างว่าผู้อยู่อาศัยทั้งหมด 17 ราย เป็นญาติ และหนังสือเตือนของ ส.ป.ก. ที่ระบุว่าให้ทำที่ดินกลับสู่สภาพเดิมภายในระยะเวลาที่กำหนดไม่ชัดเจน เห็นว่าฟังไม่ขึ้นให้ยกอุทธรณ์

3) นายเย็น พวงระกำ

เรื่องเดิม

ส.ป.ก.จะเชิงเทรา ส่งรายละเอียด และหลักฐานประกอบคำขออุทธรณ์คำสั่งให้สิ้นสิทธิ การเข้าทำประโยชน์ของนายเย็น พวงระกำ สัญญาเช่าเลขที่ 26/2535 เนื้อที่เช่า 25-0-00 ไร่ ที่ดินตั้งอยู่ตำบลบางน้ำเปรี้ยว อำเภอบางน้ำเปรี้ยว จังหวัดฉะเชิงเทรา เพื่อนำเสนอ คปก. พิจารณา ซึ่ง ส.ป.ก. ได้นำเสนอคณะกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบในการประชุม ครั้งที่ 2/2543 เมื่อวันที่ 24 กรกฎาคม 2543 ก่อนนำเสนอ คปก. พิจารณา โดยมีรายละเอียดดังนี้

1) จากการตรวจสอบของ ส.ป.ก.จะเชิงเทรา และบันทึกถ้อยคำของนายเย็นฯ ผู้ได้รับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก. ปรากฏว่าในบริเวณที่ดินที่ได้รับการจัดจาก ส.ป.ก. มีบ้านอยู่ 5 หลัง ดังนี้

1. บ้านของนางละมัย พวงระกำ (น้องสาวของนายเย็นฯ) เนื้อที่ 0-1-50 ไร่
2. บ้านของนางสุนีย์ กาบตุ้ม (หลานของนายเย็นฯ) เนื้อที่ 0-1-50 ไร่
3. บ้านของนายเลื่อน กาบตุ้ม เนื้อที่ 1-2-00 ไร่
4. บ้านของนางสำเนา พวงระกำ เนื้อที่ 1-0-00 ไร่
5. บ้านของนางลัดดา ลอยพยอม เนื้อที่ 1-2-00 ไร่

2) นายเย็นฯ ผู้ได้รับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก. ให้ถ้อยคำว่าผู้พักอาศัยในที่ดินทั้งหมดเป็นญาติ มีเพียงรายเดียวที่มีใบญาติคือ นางลัดดา ลอยพยอม ซึ่งนายเย็นฯ ได้แจ้งให้ย้ายออกแล้ว แต่ นางลัดดาฯ ยังเพิกเฉย

3) ผู้ทำประโยชน์ในที่ดิน 4 ราย ให้ถ้อยคำว่าจะอยู่อาศัยในที่ดินโดยมิได้จ่ายค่าเช่าแต่ช่วยนายเย็นฯ เสียภาษีเป็นรายปี ส่วนผู้ทำประโยชน์อีก 1 ราย (นางลัดดาฯ) ให้ถ้อยคำว่าซื้อที่ดินจากนายเย็นฯ ราคา 60,000 บาท และจ่ายรายปีอีกปีละ 100 บาท

4) ผู้ทำประโยชน์ที่ดินแปลงข้างเคียงให้ถ้อยคำว่าทราบเรื่องการขายสิทธิในที่ดินแปลงนี้ เมื่อปี 2534 เนื่องจากนางลัดดาฯเล่าว่าถูกนายเย็นฯไล่ออกจากที่ดิน

5) คปจ.จะเชิงเทราในการประชุม ครั้งที่ 2/2542 เมื่อวันที่ 12 ตุลาคม 2542 สั่งให้นายเย็นฯสันสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน เนื่องจากนำที่ดินที่ได้รับการจัดจาก ส.ป.ก.ไปให้บุคคลอื่นเข้าทำประโยชน์ ซึ่งเป็นการกระทำที่ฝ่าฝืนระเบียบ คปจ. ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. 2535 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2540

6) นายเย็นฯอุทธรณ์ว่า บุคคลที่ทำประโยชน์อยู่ในที่ดินมีเพียงญาติพี่น้องและบริวาร คำสั่งให้สันสิทธิของ คปจ.จะเชิงเทรา เป็นคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย และไม่เป็นธรรม

7) ที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบ ในการประชุม ครั้งที่ 2/2543 เมื่อวันที่ 24 กรกฎาคม 2543 เห็นว่า การสอบสวนพยานบุคคลที่ใช้เป็นหลักฐานได้เกิดจากบุคคลที่มีความขัดแย้งกับเกษตรกรผู้ถูกสั่งให้สันสิทธิ ย่อมทำให้บุคคลดังกล่าวให้ถ้อยคำที่เป็นผลเสียต่อเกษตรกรประกอบกับการสอบสวนพยานบุคคลผู้เป็นผู้ถือครองที่ดินข้างเคียงได้มีการสอบสวนไว้เพียงรายเดียว ย่อมทำให้ได้รับข้อเท็จจริงที่ไม่ชัดเจน และไม่มีน้ำหนักเพียงพอ คณะอนุกรรมการฯ จึงได้มีมติให้สอบสวนข้อเท็จจริงเพิ่มเติม เช่น ในประเด็นผู้ถือครองที่ดินข้างเคียงให้สอบสวนเพิ่มเติมเพื่อให้เกิดความชัดเจนและมีน้ำหนัก หรือในประเด็นเรื่องการแบ่งขายที่ดินก็ให้สอบสวนว่า มีการขายและรับเงินเมื่อใด มีผู้ใดทราบบ้าง เพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงชัดเจนและมีน้ำหนักมากยิ่งขึ้น

8) ส.ป.ก. แจ้งให้ ส.ป.ก.จะเชิงเทราสอบสวนรายละเอียดเพิ่มเติมตามความเห็นของ คณะอนุกรรมการพิจารณากฎหมายฯ แล้วปรากฏดังนี้

8.1) นายสมชาย วรรณพิรุณ เป็นผู้ทำประโยชน์ที่ดินแปลงข้างเคียงกับนายเย็นฯ รวมทั้งเป็นอาสาสมัครใกล้เกลี่ยข้อพิพาทในชุมชน ได้ให้ถ้อยคำว่าจะได้ให้นางลัดดาฯ ยืมเงินเพื่อจ่ายให้กับนายเย็นฯเพื่อจะได้อยู่อาศัยในที่ดินต่อไป และเป็นผู้เจรจาต่อรองกับนายเย็นฯ ในเรื่องดังกล่าวด้วย ซึ่งทำให้ทราบว่าได้ตกลงซื้อขายกันในปี 2539 วงเงิน 60,000 บาท งวดแรกจ่าย 40,000 บาท ส่วนที่เหลือตกลงกันให้จ่ายหลังจากได้ผลผลิตจากการขายตะพานน้ำแล้ว

8.2) นางสาวเนา พวงระกำ ผู้อยู่อาศัยในที่ดินแปลงที่ ส.ป.ก. จัดให้นายเย็นฯ ให้ถ้อยคำโดยยืนยันว่าตนเองอยู่อาศัยมาตั้งแต่ปี 2537 เสียค่าตอบแทนให้แก่นายเย็นฯ ปีละ 100 บาท ที่ดินแปลงดังกล่าว มีญาติพี่น้องนายเย็นฯ อาศัยอยู่โดยเสียค่าตอบแทนแก่นายเย็นฯ ด้วย และทราบว่านางลัดดา ลอยพยอม ได้ซื้อที่ดินบางส่วนจากนายเย็นฯ เพื่อทำบ่อเลี้ยงตะพาบน้ำ แต่ไม่ทราบว่าจ่ายเงินกันอย่างไร

ระเบียบหลักเกณฑ์การพิจารณา

เช่นเดียวกับข้อ 1

ความเห็นคณะกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบ ครั้งที่ 1/2544 เมื่อวันที่ 15 ตุลาคม 2544

คณะกรรมการฯ พิจารณารายละเอียดแล้วเห็นว่าข้อเท็จจริงขัดแย้งว่านายเย็นฯ นำที่ดินที่ได้รับการจัดจาก ส.ป.ก. ไปให้บุคคลอื่นเข้าทำประโยชน์จึงมีมติให้ยกอุทธรณ์ความเห็น ส.ป.ก.

ส.ป.ก. มีความเห็นสอดคล้องกับมติของคณะกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบ ทั้ง 3 ราย ดังกล่าว

คำขอ

ขอให้พิจารณาความเห็นของคณะกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบ ทั้ง 3 รายเพื่อ ส.ป.ก. จะได้แจ้งให้จังหวัดฉะเชิงเทราและจังหวัดชุมพรดำเนินการต่อไป

มติคณะกรรมการ ให้ยกอุทธรณ์ของเกษตรกรทั้ง 3 ราย คือ นายสรศักดิ์ ต.รุ่งเรือง นางสาลี วงศ์สว่างศิริ , นายเย็น พวงระกำ ตามมติของคณะกรรมการกฎหมายและระเบียบ

เรื่องที่ 3.7 ขออนุมัติกำหนดขนาดการถือครองที่ดินในการจัดที่ดินของรัฐโครงการป่าภูหลวง อำเภอวังน้ำเขียว จังหวัดนครราชสีมา

เรื่องเดิม

สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ครั้งที่ 4/2536 เมื่อวันที่ 23 สิงหาคม 2536 เรื่องที่ 4.2 เรื่องการกำหนดขนาดการถือครองที่ดินในการจัดที่ดินในที่ของรัฐ (อำเภอศรีสัชนาลัย และอำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย) คณะกรรมการได้ให้ความเห็นชอบการ

กำหนดเนื้อที่ถือครองในเขตโครงการป่าสวนสัก - ทำชัย อำเภอสรีสะเกษน้อย ครอบคลุมจะไม่เกิน 16 ไร่ และโครงการที่สาธารณประโยชน์ทุ่งพาสี อำเภอกงไกรลาศ ครอบคลุมจะไม่เกิน 10 ไร่ ตามมติของ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุโขทัย และได้อนุมัติหลักการจัดที่ดินในที่ของรัฐ ให้แก่เกษตรกร โดย วิธีการปฏิรูปที่ดิน ควรกระทำโดยยึดหลัก จัดให้ในจำนวนเนื้อที่ถือครองเดิม แต่ไม่เกินตามที่กฎหมาย ปฏิรูปที่ดินกำหนด เว้นแต่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดจะเห็นเป็นอย่างอื่นก็นำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมพิจารณาต่อไป

ข้อเท็จจริง

พื้นที่ป่าสวนแห่งชาติ ป่าเขาภูหลวง (เขาน้อย) กรมป่าไม้ได้มอบให้ ส.ป.ก. นำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เมื่อปี 2536 โดยพื้นที่อำเภอวังน้ำเขียวได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน แล้ว ตั้งแต่ ปี 2521 คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครราชสีมาได้มีการประกาศให้เกษตรกรยื่น คำขอเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ดังกล่าว เมื่อวันที่ 8 ตุลาคม 2541 และมีจำนวนเกษตรกรที่ไม่มีที่ดิน ทำกินเป็นของตนเองหรือมีที่ดินเล็กน้อยไม่เพียงพอแก่การเลี้ยงชีพ มายื่นคำขอจำนวนทั้งสิ้น 1,255 ราย ได้รับคัดเลือกจำนวน 1,078 ราย โดย ส.ป.ก. มีนโยบายที่จะจัดที่ดินในรูปปฎิรูปร่างแบ่งแปลงให้ เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ ซึ่งขนาดการถือครองที่ดินจะจัดให้เกษตรกร คณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน จังหวัดนครราชสีมาได้มีมติ ในการประชุม ครั้งที่ 1/2543 วันที่ 25 กุมภาพันธ์ 2543 เห็นชอบ ตามที่คณะอนุกรรมการปฏิรูปที่ดินอำเภอวังน้ำเขียวพิจารณา ดังนี้

1. กรณีที่ ส.ป.ก. มีงบประมาณมาดำเนินการจัดระบบแหล่งน้ำรวมในพื้นที่และ สามารถส่งน้ำได้ถึงทุกแปลง กำหนดเนื้อที่ถือครอง ครอบคลุม 12 ไร่
2. กรณีที่ ส.ป.ก. ไม่มีงบประมาณ ดำเนินการจัดระบบแหล่งน้ำรวม หรือมีแต่ไม่ สามารถส่งน้ำได้ถึงทุกแปลง เห็นควรกำหนดเนื้อที่ถือครองครอบคลุม 12 ไร่ สำหรับแปลงที่อยู่ใกล้ แหล่งน้ำ หรือได้รับน้ำ ส่วนแปลงที่อยู่ไกลแหล่งน้ำหรือไม่ได้รับน้ำ เห็นควรกำหนดเนื้อที่ถือครองครอบคลุม 15 ไร่

ผลการตรวจสอบความเหมาะสมของพื้นที่

ส.ป.ก. ได้ตรวจสอบความเหมาะสม ความอุดมสมบูรณ์ของดินและความเหมาะสมของ ขนาดเนื้อที่ที่จะจัดให้เกษตรกรในบริเวณพื้นที่ดังกล่าวแล้ว ได้ผลสรุปดังนี้

1. คุณภาพดินในพื้นที่บริเวณดังกล่าวมีความอุดมสมบูรณ์ต่ำ ปัจจุบันมีการใช้พื้นที่ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และโดยข้อเท็จจริงความอุดมสมบูรณ์ของดินมีผลต่อการเพาะปลูกพืชซึ่งสามารถปรับปรุงเพื่อเพิ่มคุณภาพได้ ซึ่งจะทำให้ผลผลิตไม่แตกต่างกันมากนัก แต่ปัจจัยหลักที่สำคัญคือ แหล่งน้ำ เพราะถ้าไม่มีแหล่งน้ำก็จะสามารถเพาะปลูกได้ 1 ครั้ง/ปี โดยอาศัยน้ำฝนเป็นหลัก ซึ่งจะมีความเสี่ยงต่อปริมาณผลผลิตที่ได้ แต่ถ้ามีแหล่งน้ำจะเพาะปลูกได้มากกว่า 1 ครั้ง และสามารถกำหนดปริมาณผลผลิตได้แน่นอน

2. การกำหนดขนาดการถือครองต้องพิจารณาจากรายได้ของครอบครัวเกษตรกรซึ่งจะต้องพอเพียงต่อการยังชีพอยู่ได้ของเกษตรกร โดยพิจารณาจากเส้นความยากจน ในปี 2542 อยู่ที่ 886 บาท/คน/เดือน หรือ 10,632 บาท/คน/ปี แต่ในหนึ่งครัวเรือนจะมีประมาณ 3 คน ดังนั้นรายได้ต่อครัวเรือนจึงเป็น 31,869 บาท/ครัวเรือน/ปี (ข้อมูลจากการสำรวจสถานะเศรษฐกิจสังคมของครัวเรือนสำนักงานสถิติแห่งชาติ) แต่เนื่องจากพื้นที่ที่จะดำเนินการจัดให้เกษตรกรดังกล่าวส่วนใหญ่จะปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ซึ่งมีต้นทุนการผลิต 987 บาท/ไร่ ได้ผลผลิต 440 ก.ก./ไร่ ราคา ก.ก. 3.86 บาท รายได้ต่อไร่ 1,648.40 บาท/ไร่ กำไรสุทธิเท่ากับ 711.40 บาท/ไร่
ความเห็น ส.ป.ก.

การกำหนดขนาดการถือครองที่ดิน ควรจะคำนึงถึงเนื้อที่ขั้นต่ำที่มีขนาดเพียงพอแก่การเลี้ยงชีพของเกษตรกร ซึ่งจะทำให้มีที่ดินเหลือพอที่จะจัดให้เกษตรกรได้จำนวนมากรายขึ้น แต่ทั้งนี้ ส.ป.ก. จะต้องดำเนินการพัฒนาอาชีพเกษตรกร และจัดหาแหล่งน้ำควบคู่กันไปด้วยเพื่อให้เกษตรกรสามารถเลี้ยงครอบครัวได้ ส.ป.ก. จึงเห็นว่าสมควรกำหนดขนาดการถือครองที่ดินตามมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครราชสีมา โดย ส.ป.ก. ให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรโดยพัฒนาขั้นพื้นฐานรวมถึงการขุดสระน้ำประจำไร่นาให้เกษตรกรที่ได้รับการจัดที่ดินด้วย
คำขอ

ขออนุมัติการกำหนดขนาดการถือครองที่ดินในการจัดที่ดินโครงการป่าเขาภูหลวง อำเภอวังน้ำเขียว จังหวัดนครราชสีมา ตามมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครราชสีมาในการประชุมครั้งที่ 1/2543 เมื่อวันที่ 25 กุมภาพันธ์ 2543 ตามที่เสนอข้างต้น

มติคณะกรรมการ อนุมัติตามที่ ส.ป.ก. เสนอ

ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ 4.1 รายงานความก้าวหน้าของการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ปีงบประมาณ 2544 (1 ตุลาคม 2543 – 30 กันยายน 2544)

ฝ่ายเลขานุการได้นำเสนอรายงานความก้าวหน้าของการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ 2544 (1 ตุลาคม 2543 – 30 กันยายน 2544) รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบในวาระการประชุม ทั้งนี้ เลขานุการได้ชี้แจงรายละเอียดเพิ่มเติมสรุปได้ดังนี้

1. แผนปฏิบัติการกรณีเร่งรัดการมอบ ส.ป.ก.4-01 ซึ่งมีพื้นที่ที่รับผิดชอบจากกรมป่าไม้ที่ยังค้างดำเนินการ ประมาณ 20 ล้านไร่ ส.ป.ก.จะเร่งรัดให้เสร็จภายใน 4 ปี ทั้งนี้ จะต้องมีการปรับปรุงและเปลี่ยนแปลงระบบการทำงานใหม่ กล่าวคือ เมื่อมีการจัดทำแผนที่วงรอบเสร็จแล้ว จะมีการจัดทำแผนที่กลุ่มโดยใช้แผนที่ภาพถ่าย 1 : 4,000 ซึ่งจะทำให้การจัดที่ดินในที่ดินของรัฐได้รวดเร็วขึ้น

2. ในกรณีที่ ส.ป.ก. จัดแปลงที่ดินทำกินเสร็จแล้ว มีภาระกิจที่ต้องดำเนินการ

2 ส่วน

2.1 การตรวจสอบคุณสมบัติเกษตรกรเป้าหมายที่กำหนดการมอบ ส.ป.ก. 220,000 ฉบับ ส.ป.ก.ได้มอบให้เกษตรกร 199,903 ฉบับ คิดเป็น 90.87 % โดยแท้จริงแล้ว ส.ป.ก. ทำงานได้เกินเป้าหมาย แต่เหตุผลคือ ส.ป.ก. จังหวัดได้คัดเลือกเกษตรกรที่ยื่นความประสงค์ขอรับที่ดิน และตรวจสอบคุณสมบัติแล้วนำเสนอ คปจ. แต่เกษตรกรบางรายทาง คปจ. ให้กลับไปตรวจสอบคุณสมบัติเพิ่มเติม จึงทำให้ ส.ป.ก. ต้องทำงานซ้ำซ้อนเพิ่มขึ้น

2.2 การประชุม คปจ. ที่มีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน และมีส่วนราชการต่าง ๆ และเกษตรกรร่วมเป็นกรรมกรนั้น ในการประชุมแต่ละครั้งต้องใช้งบประมาณค่าเบี้ยประชุมจำนวนมาก ซึ่งเป็นปัญหางบประมาณไม่เพียงพอ ในการนี้จำเป็นต้องแก้ไขต่อไป

3. โครงการถ่ายโอนงานให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นปีแรก ส.ป.ก. ได้รับภารกิจตัดถ่ายโอนงบลงทุนฯ ประมาณ 40% จำนวนเงินประมาณ 822 ล้านบาท ซึ่งการดำเนินงานมีปัญหาอุปสรรค เพราะ อบต. ส่วนใหญ่ยังไม่มีความพร้อม ในการนี้ได้สั่งการให้ ปทจ. เข้าช่วยเหลือซึ่งปัจจุบันได้เบิกจ่ายเงินตามงวดงาน ประมาณ 300 ล้านบาท และอีก 500 ล้านบาท ได้

ดำเนินการจัดทำสัญญาแล้ว สรุปว่าได้งาน ประมาณ 98 % และสำหรับในปี 2545 ส.ป.ก. จะประสานงานกับ อบต. โดยตรง และจะมีการอบรม อบต. ด้วย ทั้งนี้ คาดว่าจะส่งแผนงานให้ อบต. ได้ภายในสิ้นเดือนพฤศจิกายน 2545 และจะประกวดราคางานได้ภายใน 30 ธันวาคม โดยจะเร่งโครงการเบิกจ่ายเงิน ประมาณ มิถุนายน - กรกฎาคม 2545 ซึ่งคิดว่าเมื่อมีการเร่งรัดงานแล้วจะสามารถเบิกจ่ายงบลงทุนได้ 80% ส่วนการตรวจสอบพื้นที่ที่คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 5 มีมติให้สำนักงานสิ่งแวดล้อมเข้ามาตรวจสอบนั้นก็จะเร่งรัดดำเนินการให้เสร็จภายในปีนี้

มติคณะกรรมการ รับทราบ และขอให้ ส.ป.ก. กำหนดเงื่อนไขเวลาในข้อเสนอแนะ และแนวทางแก้ไขในข้อ 3 โดยกำหนดให้ ส.ป.ก. เร่งรัดดำเนินการให้เสร็จสิ้นในปี 2545 ด้วย

เรื่องที่ 4.2 เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินตำบลทุ่งขาน ตำบลสะตอง อำเภอสอยดาว จังหวัดจันทบุรี ถูยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคนม

มติคณะกรรมการ รับทราบ

เรื่องที่ 4.3 การดำเนินงานจัดที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน

มติคณะกรรมการ รับทราบ และให้ ส.ป.ก. นำแนวทางการจัดที่ดินชุมชน และพื้นที่ตัวอย่างที่ดำเนินการ พร้อมทั้งหลักเกณฑ์ที่ให้ ส.ป.ก. พิจารณามานำเสนอ คปก. เพื่อพิจารณาต่อไป

ระเบียบวาระที่ 5 เรื่องอื่น ๆ

เรื่องที่ 5.1 บริษัททุ่งคำ จำกัด ขอรับความยินยอมในการนำทรัพยากรธรรมชาติในเขตปฏิรูปที่ดินไปใช้ประโยชน์ตามกฎหมายอื่น

ประธานได้กล่าวว่า เรื่องนี้ ส.ป.ก. ขอเสนอเป็นวาระจรแต่เนื่องจากได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เป็นเรื่องที่มีความสำคัญและละเอียดอ่อน เพราะเกี่ยวเนื่องกับผลประโยชน์ของประเทศไทย ซึ่งเป็นไปตามนโยบายของ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีที่มอบให้แก่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในคราวที่ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีเดินทางมาตรวจราชการและร่วมประชุมกับผู้บริหารกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เมื่อวันพุธที่ 31 ตุลาคม 2544 และโดยที่เรื่องนี้มีความเกี่ยวข้องกับกฎหมายหลายฉบับและเอกสารมีค่อนข้างมาก การพิจารณาในระยะเวลาที่ค่อนข้างจำกัดอาจส่งผลให้มติการประชุมไม่สมบูรณ์ ดังนั้นจึงเห็นว่า ส.ป.ก. ควรจะจัดการประชุมภายในเดือนพฤศจิกายน 2544 นี้อีกครั้งหนึ่ง โดยบรรจุเรื่องดังกล่าวและเรื่องในลักษณะนี้ที่คาดว่าจะมีเพิ่มขึ้นอีก และจัดส่งเอกสารให้กรรมการล่วงหน้าก่อนกำหนดวันประชุมพอสมควร เพื่อให้กรรมการได้มีเวลาพิจารณาศึกษารายละเอียดต่าง ๆ ให้ละเอียดและรอบคอบ

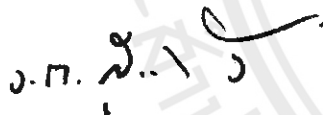
มติคณะกรรมการ ให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการตามความเห็นของประธาน คปก. ต่อไป

เลิกประชุมเวลา 12.35 น.



(นายไพศาล กุวลัยรัตน์)

เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
กรรมการและเลขานุการ
คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม



(ร.ต.สุวดี อิศรางกูร)

เลขานุการกรม

ผู้ตรวจรายงานการประชุม



นายศิริโรจน์ จิรวัดน์จรรยา

เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 6

ผู้ตรวจรายงานการประชุม