

รายงานการประชุม
คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ครั้งที่ 2/2545
วันพุธที่ 5 มิถุนายน 2545 เวลา 14.00 น.
ณ ห้องประชุมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ชั้น 2

กรรมการผู้มาประชุม

1. นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตร ประธานกรรมการและสหกรณ์
2. นายวรสิริฐ หล้ามงคล หัวหน้าฝ่ายพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติ กรรมการ
(แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย)
3. นายสัจจาวัธ นาคนิยม หัวหน้าฝ่ายพิจารณาสินทรัพย์ กองสัมปทาน กรรมการ
(แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม)
4. นายประสิทธิ์ รามพุดชา ผู้อำนวยการกองกฎหมายและที่ดิน กรรมการ
(แทนอธิบดีกรมชลประทาน)
5. นายสว่าง อังกูโร นักวิชาการสัตวบาล 8 ว. กรรมการ
(แทนอธิบดีกรมปศุสัตว์)
6. นายสุวัฒน์ วรรณพินิจ นักวิชาการป่าไม้ 7 ว. กรรมการ
(แทนอธิบดีกรมป่าไม้)
7. นายถาวร ทองย้อย ผู้อำนวยการกองกฎหมาย กรรมการ
(แทนอธิบดีกรมประมง)
8. นางวัลภา อังศิริจินดา เศรษฐกร 9 ชช กรรมการ
(แทนอธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน)
9. นายธนิต จันทรประทีป นักวิชาการสหกรณ์ 8 ว. กรรมการ
(แทนอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์)
10. นายบุญเกิด บุตกะ เศรษฐกร 9 กรรมการ
(แทนเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร)

11. นายวิเชียร	ชวลิต	ผู้อำนวยการส่วนระบบการ ปกครองส่วนท้องถิ่น (แทนอธิบดีกรมการปกครอง)	กรรมการ
12. น.ส.พัชณีย์	อนุกุล	นักวิชาการพัฒนาชุมชน 7 (แทนอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน)	กรรมการ
13. นายณรงค์ศักดิ์	พงศ์ผดุงเกียรติ	นายช่างรังวัด 7 (แทนอธิบดีกรมที่ดิน)	กรรมการ
14. นายมาโนช	แมนอินทร์	เจ้าหน้าที่บริหารงาน ประชาสัมพันธ์ 7 (แทนอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์)	กรรมการ
15. น.ส.รัตนา	สมานชาติ	ผู้อำนวยการสำนักบริหารงาน ส่งเสริมอุตสาหกรรม (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม)	กรรมการ
16. นายสุรินทร์	หามนตรี	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบาย และแผน 9 ขช (แทนอธิบดีกรมธนารักษ์)	กรรมการ
17. นายณพงศ์	ศิริขันตยกุล	ผู้อำนวยการส่วนบริหารเงิน นอกงบประมาณ (แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง)	กรรมการ
18. นายวรวิทย์	จำปรัตน์	ผู้อำนวยการส่วนงบประมาณ เศรษฐกิจ 2 (แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ)	กรรมการ
19. นางศุภาภรณ์	ถาปนศิริ	ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนที่ดิน (แทนผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและ สหกรณ์การเกษตร)	กรรมการ
20. นายปราโมทย์	น้อยใจบุญ	ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่ม เกษตรกรแห่งประเทศไทย	กรรมการ

21. นายอารมย์	ชำคมกุล	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
22. นายสำรวย	มีสมชัย	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
23. นายบุญเลิศ	จงธรรม	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
24. นายไพศาล	กุลย์รัตน์	เลขาธิการ ส.ป.ก.	กรรมการและเลขานุการ

กรรมการผู้ไม่มาประชุม

1. ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์			তিরাজকার
2. ปลัดกระทรวงพาณิชย์			তিরাজকার
3. อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร			তিরাজকার
4. ประธานชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย			তিরাজকার
5. นายชัยวัฒน์	วงศ์วัฒนศานต์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	তিরাজকার
6. นายพชร	ยุติธรรมดำรง	ผู้ทรงคุณวุฒิ	তিরাজকার
7. นางศุภศิริ	โพธิ์แมนกุล	ผู้แทนเกษตรกร	
8. นายปรีชา	ทองอุ้ย	ผู้แทนเกษตรกร	
9. นางเสกทีน	มากนวล	ผู้แทนเกษตรกร	
10. นายสุรศักดิ์	ชัยกฤษ	ผู้แทนเกษตรกร	

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. นายฉันทลักษณ์	บุศยอังกูร	รองเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม
2. นายธวัชชัย	สำโรงวัฒนา	รองเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม
3. นายวิจิน	โชติตกุล	ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านนโยบายและแผน ส.ป.ก.
4. นายเทียมทัศน์	อุณหะสุวรรณ	คณะทำงานรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตร และสหกรณ์
5. นางวิภาภรณ์	ทิพยานนท์	หัวหน้าหน่วยตรวจสอบภายใน ส.ป.ก.
6. ร.ต.สุรวุฒิ	อิศรภักดี	เลขานุการกรม ส.ป.ก.
7. นายสมชัย	อร่ามพงษ์พันธ์	ผู้อำนวยการกองบริการกองทุนฯ ส.ป.ก.
8. นายสถิตพงษ์	สุดชูเกียรติ	ผู้อำนวยการกองนิติการ ส.ป.ก.

9. นายวีระชัย	นาควินบูลย์วงศ์	ผู้อำนวยการกองวิชาการและแผนงาน
10. นายธำรงค์ศักดิ์	ธาระวานิช	ผู้อำนวยการกองรังวัดและแผนที่ ส.ป.ก.
11. นายอนุโลม	มีกุล	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดราชบุรี
12. นายพีระเดช	โรจนะสิริ	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดปราจีนบุรี
13. นายประพนธ์	ใจกว้าง	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดบุรีรัมย์
14. นายนพพล	ศรีสุข	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดชลบุรี
15. นายวิฑูรย์	โยธินศิริกุล	เจ้าหน้าที่กรมที่ดิน
16. นายสุเมธ	สุขเจริญพงษ์	เจ้าหน้าที่กรมการปกครอง
17. น.ส.วันวิสาข์	หาญกล้า	เจ้าหน้าที่สำนักงานประมาณ
18. นายประจักษ์	นะวงศ์	เจ้าหน้าที่กระทรวงมหาดไทย
19. น.ส.ศิริพร	วิริยะดีตระกูล	เจ้าหน้าที่กรมชลประทาน
20. นายธรรมนิตย์	คงทน	เจ้าหน้าที่กรมชลประทาน
21. น.ส.ดวงฤทัย	เฮมกลาง	ผู้จัดการสหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดิน ชุมพวง 1 จำกัด
22. นายนาค	นิลพิมล	รองประธานสหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดิน ชุมพวง 1 จำกัด
23. นางเปรมจิต	สังขพงษ์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
24. นางพัชรรัตน์	มณีวงศ์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
25. นายธนพล	หงษ์ศิริรัตน์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
26. นางทิพวรรณ	เคาวางกูร	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
27. นายพิชัย	สกุลขี้ม	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
28. นางคมขำ	ศรีกุลนาถ	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
29. นางชะไมพร	ค่ายกนกวงศ์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
30. นางกิ่งแก้ว	บุรณะวัฒนา	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
31. นายบรรลือศักดิ์	ไกรโชค	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
32. น.ส.พิมพ์พรณ	อนันตเสรี	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.

33. นายขวัญชัย	ธีรนาทสิน	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
34. นายพนม	กฤตนันท์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
35. นางเพ็ญภา	ปัทมลักษณ์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
36. นางพรทิพย์	อุ้ยตา	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
37. น.ส.บัวน้อย	เกษรบัว	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
38. นางศรีประไพ	เลิศวิริยจิตต์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
39. น.ส.สุรีย์พร	สุวรรณเนตร	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
40. น.ส.ชุติมา	สุขเสวตร	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
41. นายบุญรอด	ลียะยูวะ	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
42. นายสุริยาตร์	นกพื้ง	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
43. นายประยุทธ์	ม้ารุ่งเรือง	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
44. น.ส.พรนิภา	ประสมสิทธิ	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
45. นางดวงพร	ก้องเอกภพ	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
46. นางสาวรา	ดิษฐากรณ์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
47. น.ส.ศรีสุข	สุโกภาศ	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
48. นายเสวกศิลป์	ส่องแสงจันทร์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
49. นายโชคศักดิ์	วงษ์วัฒน์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
50. นายสุทิน	บุญก่อสร้าง	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
51. นายศรีโรจน์	จิรวุฒน์จรรยา	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
52. นางสาวตรี	ชวณิตย์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
53. นางอรวินท์	เลาหะนันท์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
54. นางมะลิวัลย์	ไกรสวัสดิ์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
55. นายสามารถ	จุลศรี	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
56. นางสาววันดี	สุทธาทาร	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.

เริ่มประชุมเวลา 14.00 น.

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานได้กล่าวว่า ตามที่ได้รับมอบหมายจากฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ให้กำกับดูแลงานของ ส.ป.ก. จึงได้มีโอกาสเป็นประธานการประชุมครั้งนี้

มติคณะกรรมการ รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 2 รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ 1/2545 วันที่ 1 มีนาคม 2545

ฝ่ายเลขานุการได้นำเสนอรายงานการประชุม คปก. ครั้งที่ 1/2545 วันที่ 1 มีนาคม 2545 ซึ่งผู้แทนกรมปศุสัตว์ได้ขอเพิ่มเติมมติ คปก. เรื่องที่ 3.7 หน้า 33 ดังนี้ “3. การจัดหาพันธุ์โคเนื้อมาเลี้ยงขุนให้เกษตรกรเป็นฝ่ายจัดหา โดยอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการประกอบด้วยเจ้าหน้าที่จากปศุสัตว์จังหวัดสุโขทัย ส.ป.ก.จังหวัดสุโขทัย และผู้นำท้องถิ่นเพื่อป้องกันการร้องเรียนว่าได้พันธุ์โคไม่เหมาะสม จึงไม่สามารถใช้เงินคืนได้ในภายหลัง”

มติคณะกรรมการ รับรองรายงานตามที่ได้มีการแก้ไข

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ 3.1 ขออนุมัติดำเนินโครงการจัดซื้อที่ดิน NPL, NPA และที่ดินที่ไม่ได้ทำประโยชน์มาปฏิรูปที่ดิน

ความเป็นมา

จากปัญหาภาวะวิกฤติทางเศรษฐกิจของประเทศที่ผ่านมาส่งผลให้ที่ดินที่เหมาะสมต่อการเกษตรที่ใช้เป็นหลักประกันการกู้ยืมเงินจากสถาบันการเงินจำนวนมากกลายเป็นหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (Non – Performing Loans หรือ NPL) และที่ดินที่ตกเป็นของสถาบันการเงินที่รอการขาย (Non – Profit Assets หรือ NPA) นอกจากนี้ยังมีที่ดินอีกจำนวนมากที่เอกชนจัดซื้อเพื่อการเก็งกำไร ถูกทิ้งร้างไม่ทำประโยชน์ ผลจากปัญหาข้างต้นก่อให้เกิดความเสียหายทางเศรษฐกิจต่อประเทศอย่างมากจำเป็นต้องได้รับการแก้ไขโดยเร็ว รัฐบาลโดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จึงกำหนดนโยบายเพื่อแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น ได้แก่ หาวิธีการนำที่ดินที่ติดภาระกับสถาบันการเงิน และที่ดินที่ถูกทิ้งร้างไม่ทำประโยชน์มาดำเนินการจัดให้เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกินและผู้ได้รับผลกระทบจากปัญหาเศรษฐกิจ

กลายเป็นผู้ว่างงานต้องกลับสู่ชนบทรวมทั้งผู้จบการศึกษาทางเกษตรกรรมที่ประสงค์จะประกอบอาชีพเกษตรกรรม โดยได้มอบนโยบายให้ ส.ป.ก. ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีอำนาจตามกฎหมาย ในการนำที่ดินเอกชนมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พิจารณาทาทางนำที่ดิน NPL, NPA และที่ดินที่ถูกทิ้งร้างไม่ทำประโยชน์ ที่มีความเหมาะสมต่อการเกษตรมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินให้กับกลุ่มเป้าหมายข้างต้น การดำเนินการดังกล่าวจะส่งผลให้ทรัพยากรที่ดิน ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญในการผลิตภาคเกษตรที่ติดปัญหาหรือไม่ใช้ประโยชน์ถูกนำมาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด นอกจากนี้จะเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจได้ทางหนึ่งแล้วยังช่วยแก้ปัญหาสังคมอีกด้วย

การดำเนินการ

1. ส.ป.ก. ได้มีคำสั่งที่ 643/2544 สั่ง ณ วันที่ 5 กันยายน พ.ศ. 2544 และคำสั่งที่ 795/2544 สั่ง ณ วันที่ 2 พฤศจิกายน พ.ศ. 2544 แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณา กำหนดแนวทางการนำที่ดิน NPL มาปฏิรูปที่ดิน มีรองเลขาธิการ ส.ป.ก. (นายฉันทลักษณ์ บุศยอังกูร) เป็นประธานคณะทำงาน ทำหน้าที่ศึกษาหาแนวทางในการสำรวจ รวบรวมข้อมูลที่ดิน NPL ที่เหมาะสมต่อการเกษตร มาปฏิรูปที่ดิน ให้เกิดประโยชน์กับทุกฝ่าย ทั้งเจ้าของที่ดิน สถาบันการเงิน เกษตรกรและระบบเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ ตลอดจนเสนอแนะแนวทางในการปรับปรุงระเบียบปฏิบัติต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง (รายละเอียดตามเอกสารแนบ 1)

2. ส.ป.ก. ได้ทำหนังสือประสานขอข้อมูลที่ดินเกษตรกรรมที่เป็น NPL ไปยังสถาบันการเงินต่าง ๆ รวม 18 สถาบัน และประสานขอข้อมูลที่ดินเกษตรกรรมที่เป็น NPL และที่ดินที่เจ้าของประสงค์จะขายไปยัง ส.ป.ก. จังหวัด 69 จังหวัด เพื่อนำข้อมูลที่ได้มาพิจารณาหาแนวทางดำเนินการต่อไป (รายละเอียดตามเอกสารแนบ 2)

3. ส.ป.ก. ได้เชิญผู้แทนสถาบันการเงินต่างๆ จำนวน 14 สถาบัน ร่วมประชุมหารือเกี่ยวกับแนวทางการจัดซื้อที่ดิน NPL จากสถาบันการเงินของ ส.ป.ก. เมื่อวันที่ 21 มีนาคม 2545 ณ ห้องประชุมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (รายละเอียดตามเอกสารแนบ 3)

แนวทางการจัดซื้อที่ดิน

จากการประชุมคณะทำงานพิจารณากำหนดแนวทางการนำที่ดิน NPL มาปฏิรูปที่ดิน และการประชุมหารือร่วมกันระหว่าง ส.ป.ก. กับผู้แทนสถาบันการเงินต่าง ๆ ได้ข้อสรุปของที่ดินที่จะจัดซื้อจากสถาบันการเงินแบ่งเป็น 2 ประเภท ได้แก่ ที่ดินที่กลายเป็นหนี้ที่ไม่

ก่อให้เกิดรายได้ (Non – Performing Loans หรือ NPL) และที่ดินที่ตกเป็นของสถาบันการเงินที่รอการขาย (Non – Profit Assets หรือ NPA) แหล่งที่ดินที่จะจัดซื้อมาดำเนินการมีดังนี้

1. สถาบันการเงิน ได้แก่ ที่ดิน NPL และ NPA ที่สถาบันการเงินดูแลรับผิดชอบ
2. บริษัทบริหารสินทรัพย์ (บปส.) ได้แก่ ที่ดิน NPL และ NPA ที่ บปส. รับโอนจากสถาบันการเงิน

3. บริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย (บสท.) ได้แก่ ที่ดิน NPL และ NPA ที่ บสท. รับโอนจากสถาบันการเงินและ บปส.

4. เจ้าของที่ดินที่ปล่อยที่ดินรกร้างไม่ทำประโยชน์และต้องการขาย การจัดซื้อที่ดิน NPL , NPA และที่ดินที่ไม่ได้ทำประโยชน์ อาศัยหลักเกณฑ์การจัดซื้อที่ดินเอกชนในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นแนวปฏิบัติหลักเพียงแต่ปรับหลักเกณฑ์บางส่วนให้สอดคล้องกับนโยบายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และจะดำเนินการในท้องที่จังหวัดต่าง ๆ ทุกภูมิภาคทั่วประเทศ ตามข้อมูลที่ได้รับ ดังนี้

1. เป็นที่ดินที่ตั้งอยู่ในท้องที่ที่ประกาศเป็นเขตปฏิรูปที่ดินแล้ว สำหรับที่ดินที่อยู่นอกเขตปฏิรูปที่ดิน ถ้าที่ดินมีความเหมาะสมควรจัดซื้อมาดำเนินการ ส.ป.ก. จะดำเนินการประกาศให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินก่อน

2. หลักฐานที่ดิน ต้องเป็นเอกสารสิทธิ์ที่ดินตั้งแต่ น.ส.3 , น.ส.3ก หรือโฉนดที่ดิน

3. ขนาดของแปลงที่ดิน มีขนาดเล็กหรือใหญ่ก็ได้ เมื่อรวมกันแล้วนำมาจัดให้กับเกษตรกร ต้องมีขนาดเพียงพอแก่การครองชีพของเกษตรกร

4. ทำเลที่ตั้งและสภาพที่ดิน ควรมีที่ตั้งและสภาพ ดังนี้

- 1) มีทางเพื่อขนส่งสินค้าทางการเกษตรสู่ตลาด ตามสภาพพื้นที่ที่ทุกแปลง
- 2) สภาพทางภูมิศาสตร์ อาจเป็นที่ลุ่ม ที่ดอนหรือลาดเอียง แต่ต้องเหมาะสมแก่การทำการเกษตร โดยการประเมินจากสภาพการทำการเกษตรในปัจจุบัน

3) สมรรถนะที่ดิน ต้องมีศักยภาพเหมาะสมแก่การเกษตรหรือมีแนวโน้มจะพัฒนาได้ โดยตรวจสอบจากการใช้ประโยชน์ที่ดิน มีผลผลิตเฉลี่ยอยู่ในเกณฑ์ปกติของพื้นที่โดยทั่วไป

5. ราคาที่ดินที่จัดซื้อพิจารณาจาก 2 แหล่งประกอบกันโดยใช้แหล่งที่มีราคาต่ำกว่าเป็นฐานในการพิจารณา ได้แก่

1) ราคาประเมินกรมที่ดินของแปลงที่ดินที่จัดซื้อในปีที่ทำการซื้อขายที่ดิน

2) ราคาชั้นสูงรายการที่ ส.ป.ก.กำหนด ดังนี้

- ภาคใต้	ราคาไร่ละ 30,000 บาท
- ภาคกลาง	ราคาไร่ละ 23,000 บาท
- ภาคเหนือ	ราคาไร่ละ 20,000 บาท
- ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	ราคาไร่ละ 10,000 บาท

6. อำนาจอนุมัติในการจัดซื้อที่ดิน

1) ปฏิรูปที่ดินจังหวัด มีอำนาจอนุมัติราคาที่ดินที่จัดซื้อเปลี่ยนแปลง ในราคาที่ดินไม่เกินราคาประเมินกรมที่ดิน และอัตราราคาชั้นสูงรายการที่ ส.ป.ก. กำหนด

2) คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด มีอำนาจอนุมัติราคาที่ดินที่จัดซื้อเปลี่ยนแปลง ในราคาที่ดินที่เพิ่มขึ้นอีกไม่เกินร้อยละ 50 ของราคาประเมินกรมที่ดินและอัตราราคาชั้นสูงรายการที่ ส.ป.ก. กำหนด

3) คณะอนุกรรมการโครงการ และการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อยู่ที่ ส.ป.ก. ส่วนกลาง) มีอำนาจอนุมัติราคาที่ดินที่จัดซื้อที่เกินกว่าข้อ 1) และข้อ 2)

7. การชำระราคาที่ดินที่จัดซื้อ ให้ชำระเมื่อได้ดำเนินการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมโอนที่ดินให้ ส.ป.ก. เรียบร้อยแล้ว โดยให้ชำระเป็นรายแปลง ตามหลักเกณฑ์ ดังนี้

1) ที่ดินที่จัดซื้อ ซึ่งมีราคาไม่เกิน 8 ล้านบาท ให้จ่ายเป็นเงินสดทั้งหมด

2) ที่ดินที่จัดซื้อ ซึ่งมีราคาเกิน 8 ล้านบาทขึ้นไป สำหรับจำนวนเงิน 8 ล้านบาทแรก ให้จ่ายเป็นเงินสด ส่วนที่เกิน 8 ล้านบาทให้จ่ายเป็นเงินสดร้อยละ 25 และจ่ายเป็นพันธบัตรของรัฐบาล ร้อยละ 75 เว้นแต่ในส่วนที่จะต้องจ่ายเป็นพันธบัตรมีจำนวนต่ำกว่า 10,000 บาท ให้จ่ายเป็นเงินสด

ในส่วนของการจัดซื้อที่ดิน NPL และ NPA จะปรับวิธีปฏิบัติในบางขั้นตอนให้มีความเหมาะสมกับการดำเนินการ ดังนี้

1. ส.ป.ก. ประธานธนาคารและสถาบันการเงินสำนักงานใหญ่ เกี่ยวกับนโยบายการจัดซื้อที่ดิน ข้อมูลที่ดินที่ต้องใช้ประกอบการพิจารณาดำเนินการและอื่น ๆ พร้อมทั้งให้ธนาคารและสถาบันการเงินสำนักงานใหญ่แจ้งสำนักงานสาขาตามจังหวัดต่างๆ ทราบและให้ความร่วมมือกับ ส.ป.ก.

2. ส.ป.ก.จังหวัดประธานธนาคารสาขา หรือ สถาบันการเงินภายในจังหวัดเพื่อติดต่อจัดซื้อ ที่ดิน NPL และ NPA

3. ธนาคารหรือสถาบันการเงินภายในจังหวัด ติดต่อเจ้าของที่ดินเพื่อสอบถามความต้องการขายที่ดิน พร้อมทั้งชี้แจงรายละเอียดเกี่ยวกับสภาพหนี้ ราคาที่ดินที่จะขาย กรณีที่ดิน NPL ส่วนกรณีของที่ดิน NPA เป็นเรื่องระหว่าง ส.ป.ก. กับ สถาบันการเงินเท่านั้น

4. ส.ป.ก.จังหวัด ธนาคารสาขา หรือ สถาบันการเงินและเจ้าของที่ดินร่วมกันพิจารณาและทำความเข้าใจเบื้องต้นในการจะซื้อจะขายที่ดิน โดยให้เจ้าของที่ดินและ/หรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในที่ดินยื่นคำเสนอขาย

5. ส.ป.ก.จังหวัด ตรวจสอบสภาพแปลงที่ดิน ดูความเหมาะสมต่าง ๆ ตามหลักเกณฑ์การจัดซื้อที่ดินของ ส.ป.ก.

6. ส.ป.ก.จังหวัดเจรจาต่อรองราคาที่ดิน เพื่อให้มีความเหมาะสมกับสภาพที่ดินที่ได้ตรวจสอบแล้ว

7. ตกลงราคาและจัดทำสัญญาจะซื้อจะขายที่ดิน

8. เสนอขออนุมัติรายละเอียดด้านการเงินเพื่อการจัดซื้อที่ดินจากผู้มีอำนาจอนุมัติตามที่ ส.ป.ก.กำหนด

9. ระวังตรวจสอบเขตเพื่อการจัดซื้อ ดำเนินการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม และชำระราคาที่ดิน

โครงการจัดซื้อที่ดิน NPL ,NPA และที่ดินที่ไม่ได้ทำประโยชน์มาปฏิรูปที่ดิน

คณะทำงานพิจารณากำหนดแนวทางการนำที่ดิน NPL มาปฏิรูปที่ดิน ได้กำหนดแนวทางในการจัดซื้อที่ดิน NPL และที่ดินที่ไม่ได้ทำประโยชน์มาปฏิรูปที่ดิน ต่อมาได้มีการประชุมหารือร่วมกันระหว่าง ส.ป.ก.กับสถาบันการเงิน เกี่ยวกับแนวทางการจัดซื้อที่ดิน NPL จากสถาบันการเงินมาปฏิรูปที่ดิน เมื่อวันที่ 21 มีนาคม 2545 จึงได้จัดทำโครงการให้เหมาะสมและ

สอดคล้องกับนโยบายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกำหนดเป้าหมายจัดซื้อที่ดิน NPL , NPA และที่ดินที่ไม่ได้ทำประโยชน์ มาดำเนินการ จำนวน 100,000 ไร่ ระหว่างปี 2545 – 2546 วงเงินงบประมาณ 2,004 ล้านบาท โดยปี 2545 ดำเนินการประมาณ 20,000 ไร่ วงเงิน 414 ล้านบาท ปี 2546 ดำเนินการประมาณ 80,000 ไร่ วงเงิน 1,590 ล้านบาท ทั้งนี้ ในส่วนของงบประมาณจะขอรับการสนับสนุนจากรัฐบาล (รายละเอียดโครงการตามเอกสาร แนบ 4)

ความเห็นของ ส.ป.ก.

การจัดซื้อที่ดิน NPL, NPA และที่ดินที่ไม่ได้ทำประโยชน์มาปฏิรูปที่ดินตามนโยบายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ครั้งนี้ ต้องใช้งบประมาณดำเนินการจำนวนมาก ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินโครงการบรรลุผลตามเป้าหมายที่กำหนด ส.ป.ก. จึงได้กำหนดแนวทางการชำระราคาที่ดิน เพื่อให้เกิดความยืดหยุ่นและลดภาระด้านงบประมาณ เป็น 3 แนวทาง โดยมีความเห็นประกอบในแต่ละแนวทาง ดังนี้

แนวทางที่ 1 ดำเนินการซื้อที่ดินตามหลักเกณฑ์ปกติของ ส.ป.ก. โดยชำระราคาที่ดินตามพระราชกฤษฎีกา กำหนด ซึ่ง ส.ป.ก. ต้องขอเงินสนับสนุนในการดำเนินงานจากรัฐบาล เพื่อนำเข้ากองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จำนวน 2,004 ล้านบาท ใช้แนวทางนี้ กรณีรัฐบาลสามารถสนับสนุนงบประมาณจำนวน 2,004 ล้านบาท แก่ ส.ป.ก. ได้โดยไม่มีปัญหา ทั้งนี้ การดำเนินการในปีแรกอาจต้องใช้งบกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ทดรองจ่ายค่าที่ดินไปก่อนบางส่วนหากได้รับงบประมาณล่าช้า

แนวทางที่ 2 ดำเนินการซื้อที่ดินตามหลักเกณฑ์ปกติของ ส.ป.ก. แต่ชำระราคาตามเงื่อนไขพิเศษ ใช้กับที่ดิน NPL และ NPA โดย ส.ป.ก. ต้องทำความตกลงกับสถาบันการเงินและลูกหนี้ที่เป็นเจ้าของที่ดิน (ซึ่งไม่มีอำนาจต่อรองมากนัก) ขอชำระเงินสดเพียงบางส่วนซึ่งไม่มากนัก ส่วนที่เหลือชำระเป็นพันธบัตรรัฐบาล โดยออกพระราชกฤษฎีกากำหนดชำระราคาที่ดินเป็นกรณีพิเศษเพื่อการนี้โดยเฉพาะ ซึ่ง ส.ป.ก. ต้องขอรับเงินสนับสนุนจากรัฐบาลในการดำเนินการเพียงบางส่วน ส่วนที่เหลือรัฐบาลโดยกระทรวงการคลัง เพียงค้ำประกันพันธบัตรให้ เมื่อ ส.ป.ก. เรียกเก็บเงินค่าที่ดินจากเกษตรกรได้ จึงนำไปไถ่ถอนพันธบัตร

ใช้แนวทางนี้ กรณีรัฐบาลไม่สามารถให้การสนับสนุนงบประมาณดำเนินการได้ทั้งหมด ส.ป.ก. จะทำความตกลงกับสถาบันการเงิน ขอชำระเงินสดเพียงบางส่วน ตามวงเงิน

งบประมาณที่ได้รับ ส่วนที่เหลือชำระเป็นพันธบัตรรัฐบาล ทั้งนี้ อาจต้องขออนุญาตพระราชกฤษฎีกากำหนดชำระราคาที่ดินเป็นกรณีพิเศษเพื่อการนี้โดยเฉพาะแนวทางที่ 3 ดำเนินการซื้อที่ดินตามหลักเกณฑ์ปกติของ ส.ป.ก. โดยมีเงื่อนไขในการชำระราคาที่ดิน โดยทำความเข้าใจกับผู้ขายที่ดิน ขอให้รัฐบาลเป็นผู้ค้ำประกันวงเงินซื้อที่ดิน เมื่อ ส.ป.ก. เรียกเก็บเงินค่าที่ดินจากเกษตรกรได้ก็จะนำมาชำระราคาที่ดินตามระยะเวลาที่กำหนด กรณีนี้รัฐบาลไม่ต้องใช้เงินสนับสนุนการดำเนินการของ ส.ป.ก.

ใช้แนวทางนี้ กรณีรัฐบาลไม่สามารถให้การสนับสนุนงบประมาณดำเนินการแก่ ส.ป.ก. ได้ ส.ป.ก. จะต้องทำความเข้าใจกับผู้ขายที่ดินในเรื่องของระยะเวลาที่จะชำระราคาที่ดิน โดยให้ดอกเบี่ยที่เป็นธรรม วิธีนี้น่าจะมีความเป็นไปได้สูงกับกรณีที่ดิน NPA

คำขอ

ขออนุมัติดำเนินโครงการจัดซื้อที่ดิน NPL, NPA และที่ดินที่ไม่ได้ทำประโยชน์มาปฏิรูปที่ดิน จำนวน 100,000 ไร่ ระหว่างปี 2545 – 2546 วงเงินงบประมาณ 2,004 ล้านบาท เพื่อนำมาจัดให้เกษตรกรและผู้ประสงค์จะประกอบอาชีพเกษตรกรรมที่ไม่มีที่ดินเป็นของตนเองหรือมีเพียงเล็กน้อยไม่เพียงพอแก่การครองชีพ จำนวนประมาณ 10,000 ครอบครัว และพิจารณาแนวทางการชำระราคาที่ดินที่เหมาะสมต่อการดำเนินการ เพื่อเสนอ กรม. พิจารณาต่อไป

ข้อพิจารณาของคณะกรรมการ

ประธานได้กล่าวว่า รัฐบาลมีเจตนารมณ์แน่วแน่ที่จะแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินเพื่อการเกษตรภายใต้หลักแนวคิดที่ว่า

1. ที่ดินในประเทศไทยมีจำนวนจำกัด ไม่สามารถเพิ่มจำนวนเนื้อที่ได้อีก
2. ที่ดินที่เหมาะสมกับการเกษตรมีจำนวนน้อย
3. ที่ดินที่เหมาะสมแก่การเกษตรถูกปล่อยทิ้งร้างว่างเปล่าจำนวนมาก
4. พื้นที่ที่มีอยู่อย่างจำกัดและค่อนข้างน้อย จึงควรทำให้เกิดประโยชน์

สูงสุดแก่ประเทศชาติ

5. เกษตรกรในประเทศไทยยังไร้ที่ดินทำกิน (Landless Farmers) มีจำนวนค่อนข้างมาก และหลายแสนครัวเรือนที่ยังประสงค์จะประกอบอาชีพการเกษตร

จากแนวคิด 5 ประการ ดังกล่าว จึงคิดว่าควรมีการแก้ไขเรื่องเกษตรกรไร้ที่ดินทำกินก่อน ซึ่งที่ผ่านมาแนวทางแก้ไขคือ

1. รัฐจะใช้ที่ดินของรัฐ เช่น ที่ป่าไม้ ที่สาธารณะ ที่ราชพัสดุให้กับ ส.ป.ก. นำไปจัดสรรแต่พื้นที่เหล่านั้นมีผู้ครอบครองมาก่อน และพื้นที่ที่ไม่มีผู้ครอบครองก็ไม่สามารถนำมาจัดสรรได้

2. ที่ดินเอกชนทั่วไปที่มีเอกสารสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดิน หรืออื่น ๆ ซึ่งเมื่อเกิดวิกฤตเศรษฐกิจที่ดินเหล่านี้ถูกยึดครองโดยสถาบันการเงินเป็นส่วนใหญ่ ซึ่งไม่ได้ใช้ประกอบการเกษตรที่ดินที่ถูกยึดครองเหล่านี้หากมีการเจรจาและใช้มาตรการที่เหมาะสมก็จะสามารถนำที่ดินมากระจายให้เกษตรกรเกิดการผลิด ซึ่งมีผลต่อการสร้างเศรษฐกิจให้แก่ประเทศชาติโดยรวม และจะลดแรงกดดันทางสังคมในอนาคต จากแนวคิดดังกล่าวรัฐจึงอยากเห็นการแก้ไขปัญหาเรื่องที่ดินทำกินต่อไป

ประธานจึงใคร่ขอรับฟังความคิดเห็นและทัศนะของท่านกรรมการเพื่อจะได้กำหนดกรอบสร้างมาตรการในการทำงานที่สมบูรณ์ต่อไป แต่เมื่อถึงที่สุดแล้วเพื่อให้ความเห็นที่สมบูรณ์อาจต้องเปิดเวทีเพื่อรับฟังความคิดเห็นต่อไป

ผู้แทนสำนักงานประมาณ ให้ความเห็นเห็นว่า โครงการฯ นี้ดูแล้วเป็นแนวคิดที่ดีแต่ในด้านการพิจารณามีประเด็นดังนี้

1. การจัดซื้อที่ดินลักษณะนี้ต้องใช้เงินทุนสูงมากพิจารณาจากกรอบกว้าง ๆ มีแนวทางเป็นไปได้ แต่ถ้าดูการเฉลี่ยวงเงินการจัดการคิดว่ามูลค่าที่ดินที่เป็น NPL มูลค่าปัจจุบันจะต่ำ แต่หลักเกณฑ์ด้านราคาตั้งไว้ค่อนข้างสูง ถ้าเป็นไปได้ควรดูมูลค่าที่ดินที่แท้จริง

2. เมื่อจัดซื้อที่ดินมาแล้วขึ้นอยู่กับการบริหารจัดการให้เกษตรกรเข้ามาทำประโยชน์ แต่ที่ผ่านมาในการจัดที่ดินของกองทุนที่ดินประสบความล้มเหลวในเรื่องการจัดการในการนำเสนอครั้งนี้พิจารณาจากกรอบแนวคิดแล้วเห็นว่าพยายามแก้ไขปัญหาแต่การจัดซื้อที่ดินแล้วให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ต้องพิจารณาว่าเกษตรกรจะละทิ้งที่ดินหรือไม่ ฉะนั้นต้องกระทำในลักษณะให้ความพร้อม เช่น เรื่องถนน แหล่งน้ำเพื่อการเกษตร ซึ่งจะต้องมีการคิดต้นทุน (Cost) ด้วยว่าเป็นเท่าไรเพื่อที่เกษตรกรที่เข้าทำประโยชน์จะรู้ว่าต้องมีภาระมากน้อยเพียงใดและรับได้หรือไม่ เพราะถ้าซื้อที่ดินมาแล้วเกษตรกรที่เข้าทำประโยชน์ไม่สามารถประกอบอาชีพตามเป้าหมายได้ก็จะเป็นปัจจัยให้มีการละทิ้งที่ดิน และการสวมสิทธิอีกครั้งก็จะเป็นปัญหา

ในภายหลัง ฉะนั้นจึงควรมีการคิด Cash flow ทั้งในแง่ของการจัดให้เช่า และเช่าซื้อเพราะพื้นที่ที่จัดให้เกษตรกรแต่ละแห่งไม่มีความแน่นอนในการทำเกษตร ที่ดินที่เป็น NPL เป็นที่ดินที่มีคุณภาพ การตั้งราคาเช่า หรือเช่าซื้อจึงต้องพิจารณาให้รอบคอบ

ผู้แทนกรมธนารักษ์เสนอความเห็น 2 ประเด็น

1. ราคาที่ดินที่ตั้งไว้ในข้อ 1 จะถือราคาขั้นต่ำตัวใดเป็นเกณฑ์
2. เจ้าของที่ดินที่เป็น NPL จะเข้ามาขอรับการจัดที่ดินของ ส.ป.ก. ได้หรือไม่

หรือไม่

เลขาธิการ คปภ. ได้ชี้แจงว่า ตามข้อคิดเห็นของผู้แทนสำนักงานประมาณ กรณีที่ดินเอกชน ส.ป.ก. ได้จัดซื้อมาประมาณ 4 แสนไร่เศษ แต่ต่อมาภายหลังนโยบายการจัดที่ดินของ ส.ป.ก. มุ่งเน้นในที่ดินของรัฐ แต่อย่างไรก็ตามโครงการฯ ที่ ส.ป.ก. เสนอนี้ ก็คงจะดำเนินการต่อไป ในการจัดที่ดินของ ส.ป.ก. ในที่ดินเอกชนที่ผ่านมาก็จะมีการปูผังแบ่งแปลง เกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการซึ่งเป็นผู้ผ่านการคัดเลือกแล้วจะมีการกำหนดรูปแบบการผลิต และรวมกลุ่มเป็นสหกรณ์ต่อไป นอกจากนี้จะมีผู้ที่มีความรู้ด้านการตลาดเข้ามาร่วม สำหรับอัตราค่าเช่าซื้อที่ดินของ ส.ป.ก. จะถูกกว่าของกองทุนที่ดินที่ ธ.ก.ส. ดำเนินการ แต่อย่างไรก็ตามจะรับข้อคิดเห็นของผู้แทนสำนักงานประมาณไปพิจารณา และสำหรับความเห็นที่ว่าเจ้าของที่ดินที่เป็น NPL นั้น หากมีความประสงค์จะเป็นเกษตรกรก็สามารถขอรับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก. ต่อไป

รชก. (นายฉันทลักษณ์ บุศยอังกูร) ได้ชี้แจงเพิ่มเติมในเรื่องราคาที่ดินว่าตามข้อ 1 จะต้องใช้ราคาทั้ง 2 พิจารณาประกอบกัน แต่การจัดซื้อที่ดินที่ผ่านมาราคารายภาคของ ส.ป.ก. จะต่ำกว่าราคาประเมินของกรมที่ดิน สำหรับเรื่องราคาที่ดินมีการกระจายอำนาจโดยเฉพาะคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานก็ได้มีการกลั่นกรองเป็นลำดับที่ผ่านมา ส.ป.ก. ดำเนินงานแล้วไม่มีปัญหาแต่ประเด็นที่น่าห่วงคือ เรื่องพันธบัตรที่ดินที่ได้หรือกระทรวงการคลังแล้วเห็นว่า ไม่คุ้มค่างับต้นทุนการออกพันธบัตร ส.ป.ก. ควรหาซื้อพันธบัตรในตลาดมากกว่า แต่เมื่อ ส.ป.ก. เสนอโครงการฯ นี้ ซึ่งจะมีการซื้อที่ดินเป็นแสนไร่ กระทรวงการคลังควรรับพิจารณาและเมื่อมีการอนุมัติแล้วก็ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ประธานให้ความเห็นว่า การดำเนินการจัดที่ดิน NPL นี้ น่าจะศึกษาตัวอย่างของกองทุนที่ดินที่มีการผลิตผลอย่างไรบ้าง ซึ่งเรื่องนี้น่าเป็นห่วงคือเรื่องราคาที่ดินที่ควรหามาตรการพิจารณาให้รอบคอบ การพัฒนาพื้นที่ก็จะต้องดำเนินการในลักษณะบูรณาการแบบเบ็ดเสร็จ หากมีมาตรการ เช่น ให้มีคณะกรรมการแนะแนวพัฒนาอาชีพ ดูแลเกษตรกรจนจบโครงการก็จะเป็นหลักประกันที่ดี ส่วนการออกพันธบัตรก็มีเหตุผล แต่ดอกเบี้ยควรจะเป็นเท่าไรจะต้องพิจารณาให้เหมาะสมเป็นเรื่องใหญ่ที่จะต้องหารือกับสำนักเศรษฐกิจการคลังในกระทรวงการคลังต่อไป ซึ่งโครงการฯ นี้ หาก ส.ป.ก. ดำเนินการได้ก็จะเป็นประโยชน์กับประเทศชาติ

มติคณะกรรมการ

อนุมัติในหลักการโครงการจัดซื้อที่ดิน NPL , NPA และที่ดินที่ไม่ได้ทำประโยชน์มาปฏิรูป โดยให้ ส.ป.ก. รับไปดำเนินการศึกษารายละเอียดเพิ่มเติมในแต่ละปีต่าง ๆ ที่เป็นข้อคิดเห็นของคณะกรรมการ เช่น เรื่องราคาที่ดิน เรื่องการออกพันธบัตรและดอกเบี้ย โดยเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาร่วมพิจารณาในแต่ละประเด็น และเมื่อได้ข้อสรุปให้นำเสนอคณะกรรมการก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

เรื่องที่ 3.2 ขออนุมัติพื้นที่ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีในท้องที่อำเภอเมือง อำเภอเขาพนม อำเภอคลองท่อม อำเภอลำทับ อำเภอปลายพระยา อำเภออ่าวลึก และอำเภอเหนือคลองจังหวัดกระบี่ เพื่อดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน 10 พื้นที่ 35 แปลง เนื้อที่ประมาณ 132,888 ไร่

1. เรื่องเดิม

1.1 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 20 กันยายน 2537 ให้จำแนกที่ดินออกจากป่าไม้ถาวรในท้องที่จังหวัดกระบี่ซึ่งอยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติ เพื่อเป็นที่ทำกินของราษฎรหรือเพื่อใช้ประโยชน์อย่างอื่น ๆ จำนวน 13 พื้นที่ 68 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 151,705 ไร่ ต่อมาคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ 3/2542 เมื่อวันที่ 23 สิงหาคม 2542 มอบพื้นที่จำแนกฯ ดังกล่าว จำนวน 13 พื้นที่ 68 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 151,705 ไร่ ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) รับไปดำเนินการปฏิรูปที่ดินต่อไป ได้แก่

1) ที่จำแนก ฯ ป่าเขาช่องเสียด – เขากลม - ช่องบางเหียง จำนวน 8 แปลง (แปลงย่อยที่ 1-8) รวมเนื้อที่ประมาณ 21,040 ไร่

2) ที่จำแนก ฯ ป่าในช่องตะวันตก ถนนสายสาม จำนวน 1 แปลง เนื้อที่ประมาณ 79 ไร่

3) ที่จำแนก ฯ ป่าเขาประ จำนวน 1 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 8,850 ไร่

4) ที่จำแนก ฯ ป่าเขาช่องศิลา - ช่องขี้แรด จำนวน 6 แปลง (แปลงย่อยที่ 1 8 9 10 12 และ 17) รวมเนื้อที่ประมาณ 7,284 ไร่

5) ที่จำแนก ฯ ป่านาปู่ (บางส่วน) จำนวน 2 แปลง (แปลงย่อยที่ 1 และ 2) รวมเนื้อที่ประมาณ 40,763 ไร่

6) ที่จำแนก ฯ ป่าคลองกรุงหยัน จำนวน 1 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 10,080 ไร่

7) ที่จำแนก ฯ ป่าเขาต่อ จำนวน 3 แปลง (แปลงย่อยที่ 1 8 และ 9) รวมเนื้อที่ประมาณ 1,170 ไร่

8) ที่จำแนก ฯ ป่าหินดาน-ควนลังตั้ง หรือป่าควนยิงวัว-เขาแก้ว จำนวน 8 แปลง (แปลงย่อยที่ 1-8) รวมเนื้อที่ประมาณ 22,009 ไร่

9) ที่จำแนก ฯ ป่าปลายคลองพระยา จำนวน 16 แปลง (แปลงย่อยที่ 1-16) รวม เนื้อที่ประมาณ 1,710 ไร่

10) ที่จำแนก ฯ ป่าเขาพนมเบญจา จำนวน 5 แปลง (แปลงย่อยที่ 1 4-6 และ 7) รวมเนื้อที่ประมาณ 14,960 ไร่

11) ที่จำแนก ฯ ป่าที่ดินของรัฐ ตำบลห้วยยูง ตำบลเขาคราม (ร. 10) จำนวน 2 แปลง (แปลงย่อยที่ 2 และ 3) รวมเนื้อที่ประมาณ 2,465 ไร่

12) ที่จำแนก ฯ ป่าที่ดินของรัฐ ตำบลโคกยาง (ร. 8) จำนวน 3 แปลง (แปลงย่อยที่ 1 2 และ 4) รวมเนื้อที่ประมาณ 14,563 ไร่

13) ที่จำแนก ฯ ป่าที่ดินของรัฐ ตำบลสินปุน ตำบลพุดิน (ร. 12) จำนวน 12 แปลง (แปลงย่อยที่ 1 - 2 6 - 8 10 12 13 15 และ 21 - 23) รวมเนื้อที่ประมาณ 6,732 ไร่

1.2 ส.ป.ก. ได้ดำเนินการสำรวจและศึกษาข้อมูลที่ดินที่จำแนกฯ ดังกล่าวแล้ว เห็นว่ามีความเหมาะสมที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน 10 พื้นที่ 35 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 132,888 ไร่ ดังนี้

- 1) ที่จำแนกฯ ป่าเขาช่องเสียด - เขากลม - ช่องบางเหียง จำนวน 8 แปลง (แปลงย่อยที่ 1-8) รวมเนื้อที่ประมาณ 21,040 ไร่
- 2) ที่จำแนกฯ ป่าในช่องตะวันตก ถนนสายสาม จำนวน 1 แปลง เนื้อที่ประมาณ 79 ไร่
- 3) ที่จำแนกฯ ป่าเขาช่องศิลา - ช่องขี้แรด จำนวน 4 แปลง (แปลงย่อยที่ 1 8 9 และ 10) รวมเนื้อที่ประมาณ 5,569 ไร่
- 4) ที่จำแนกฯ ป่านาปู (บางส่วน) จำนวน 2 แปลง (แปลงย่อยที่ 1 และ 2) รวมเนื้อที่ประมาณ 40,763 ไร่
- 5) ที่จำแนกฯ ป่าคลองกรุงหยัน จำนวน 1 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 10,080 ไร่
- 6) ที่จำแนกฯ ป่าหินดาน - ควนลังดัง หรือป่าควนยิงวัว - เขาแก้ว จำนวน 6 แปลง (แปลงย่อยที่ 1 3 - 6 และ 8) รวมเนื้อที่ประมาณ 20,939 ไร่
- 7) ที่จำแนกฯ ป่าเขาพนมเบญจา จำนวน 4 แปลง (แปลงย่อยที่ 1 4 5 และ 7) รวมเนื้อที่ประมาณ 14,911 ไร่
- 8) ที่จำแนกฯ ป่าที่ดินของรัฐ ตำบลห้วยยูง ตำบลเขาคราม (ร.10) จำนวน 1 แปลง (แปลงย่อยที่ 3) รวมเนื้อที่ประมาณ 1,435 ไร่
- 9) ที่จำแนกฯ ป่าที่ดินของรัฐ ตำบลโคกยาง (ร.8) จำนวน 3 แปลง (แปลงย่อยที่ 1 2 และ 4) รวมเนื้อที่ประมาณ 14,563 ไร่
- 10) ที่จำแนกฯ ป่าที่ดินของรัฐ ตำบลสินปุน ตำบลพุดิน (ร. 12) จำนวน 5 แปลง (แปลงย่อยที่ 1 6 7 22 และ 23) รวมเนื้อที่ประมาณ 3,509 ไร่

1.3 พื้นที่ที่จำแนกฯ ส่วนที่เหลือไม่มีความเหมาะสมต่อการนำมาปฏิรูปที่ดิน เนื่องจากมีเอกสารสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดินเต็มพื้นที่ ทับซ้อนที่สาธารณประโยชน์ นิคมสหกรณ์ ป่าสงวนแห่งชาติ และเป็นพื้นที่แปลงเล็ก จำนวน 8 พื้นที่ 33 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 18,817 ไร่ ได้แก่

- 1) ที่จำแนก ฯ ป่าเขาประ จำนวน 1 แปลง เนื้อที่ประมาณ 8,850 ไร่
 - 2) ที่จำแนก ฯ ป่าเขาช่องศิลา-ช่องชีแรต จำนวน 2 แปลง (แปลงย่อยที่ 12 และ 17) รวมเนื้อที่ประมาณ 1,715 ไร่
 - 3) ที่จำแนก ฯ ป่าเขาต่อ จำนวน 3 แปลง (แปลงย่อยที่ 18 และ 9) รวมเนื้อที่ประมาณ 1,170 ไร่
 - 4) ที่จำแนก ฯ ป่าหินดาน-ควนลังตั้ง หรือป่าควนยิงวัว-เขาแก้ว จำนวน 2 แปลง (แปลงย่อยที่ 2 และ 7) รวมเนื้อที่ประมาณ 1,070 ไร่
 - 5) ที่จำแนก ฯ ป่าปลายคลองพระยา จำนวน 16 แปลง (แปลงย่อยที่ 1 - 16) รวมเนื้อที่ประมาณ 1,710 ไร่
 - 6) ที่จำแนก ฯ ป่าเขาพนมเบญจา จำนวน 1 แปลง (แปลงย่อยที่ 6) เนื้อที่ประมาณ 49 ไร่
 - 7) ที่จำแนก ฯ ป่าที่ดินของรัฐ ตำบลห้วยยุง ตำบลเขาคราม (ร.10) จำนวน 1 แปลง (แปลงย่อยที่ 2) เนื้อที่ประมาณ 1,030 ไร่
 - 8) ที่จำแนก ฯ ป่าที่ดินของรัฐ ตำบลสินปุน ตำบลพรุดิน (ร. 12) จำนวน 7 แปลง (แปลงย่อยที่ 2 8 10 12 13 15 และ 21) รวมเนื้อที่ประมาณ 3,223 ไร่
- 2. ความเห็นของ ส.ป.ก.**

ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีจังหวัดกระบี่ จำนวน 10 พื้นที่ 35 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 132,888 ไร่ ดังกล่าวข้างต้น ปัจจุบันมีราษฎรเข้าครอบครองทำประโยชน์อย่างถาวรประมาณ 5,881 ครัวเรือน โดยส่วนใหญ่ประกอบอาชีพปลูกยางพารา ประมาณร้อยละ 64 และปลูกปาล์มน้ำมัน ประมาณร้อยละ 33 ส่วนที่เหลือประมาณร้อยละ 3 ปลูกพืชอื่น ๆ ได้แก่ กาแฟ ข้าวนาปี และไม้ผล อาทิ กัลลวย ทุเรียน ลองกอง เป็นต้น จึงมีความเหมาะสมที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ซึ่งจะส่งผลให้เกษตรกรมีที่ดินทำกินและอยู่อาศัยอย่างถูกต้องตามกฎหมายควบคู่ไปกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และการพัฒนาการเกษตรตามความเหมาะสมและจำเป็น ทำให้เกษตรกรมีสภาพความเป็นอยู่ทางเศรษฐกิจและสังคมดีขึ้น จึงเห็นควรกำหนดพื้นที่ดังกล่าวให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินต่อไป ทั้งนี้ ได้กำหนดแผนงานและงบประมาณไว้ ดังนี้

2.1 งานสำรวจและเตรียมการ	งบประมาณ	500,000	บาท
2.2 งานจัดที่ดิน	งบประมาณ	8,900,000	บาท
2.3 งานสำรวจความเหมาะสมเพื่อ พัฒนาพื้นที่	งบประมาณ	150,000	บาท
2.4 งานประสานการส่งเสริมการเกษตรเพื่อ เพิ่มรายได้และพัฒนาอาชีพ	งบประมาณ	300,000	บาท
รวมงบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในการดำเนินการทั้งสิ้น		9,850,000	บาท

3. คำขอ

ขออนุมัติพื้นที่ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีในท้องที่อำเภอเมือง อำเภอคลองท่อม อำเภอลำทับ อำเภอเขาพนม อำเภอปลายพระยา อำเภออ่าวลึก อำเภอเหนือคลอง จังหวัดกระบี่ เพื่อดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน 10 พื้นที่ 35 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 132,888 ไร่ รายละเอียด ดังนี้

1) ที่จำแนก ๙ ป่าเขาช่องเสียด - เขากลม - ช่องบางเหี่ยง จำนวน 8 แปลง (แปลงย่อยที่ 1 - 8) รวมเนื้อที่ประมาณ 21,040 ไร่ ตั้งอยู่ในเขตปกครองท้องที่ ตำบลโคกยาง อำเภอเหนือคลอง ตำบลสินปุน ตำบลโคกหาร ตำบลพุดเตียว อำเภอเขาพนม และตำบลเพลาตำบลพุดดินนา อำเภอคลองท่อม จังหวัดกระบี่

2) ที่จำแนก ๙ ป่าในช่องตะวันตกถนนสายสาม จำนวน 1 แปลง เนื้อที่ประมาณ 79 ไร่ ตั้งอยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลเขาคราม และตำบลเขาทอง อำเภอเมือง จังหวัดกระบี่

3) ที่จำแนก ๙ ป่าเขาช่องศิลา - ช่องชี้แรต จำนวน 4 แปลง (แปลงย่อยที่ 1 8 9 และ 10) รวมเนื้อที่ประมาณ 5,569 ไร่ ตั้งอยู่ในเขตการปกครองท้องที่ตำบลคลองท่อมใต้ ตำบลคลองท่อมเหนือ ตำบลคลองพน และตำบลทรายขาว อำเภอคลองท่อม จังหวัดกระบี่

4) ที่จำแนก ๙ ป่านาปู (บางส่วน) จำนวน 2 แปลง (แปลงย่อยที่ 1 และ 2) รวมเนื้อที่ประมาณ 40,763 ไร่ ตั้งอยู่ในเขตการปกครองท้องที่ตำบลลำทับ ตำบลดินแดง และตำบลดินอุดม อำเภอลำทับ จังหวัดกระบี่

5) ที่จำแนก ฯ ป่าคลองกรุงหยัน จำนวน 1 แปลง เนื้อที่ประมาณ 10,080 ไร่ ตั้งอยู่ในเขตการปกครองท้องที่ตำบลลำทับ และตำบลดินอุดม อำเภอลำทับ จังหวัดกระบี่

6) ที่จำแนก ฯ ป่าหินดาน-ควนลังดัง หรือป่าควนยิงวัว-เขาแก้ว จำนวน 6 แปลง (แปลงย่อยที่ 1 3 - 6 และ 8) รวมเนื้อที่ประมาณ 20,939 ไร่ ตั้งอยู่ในเขตการปกครองท้องที่ตำบลเขาเขน ตำบลเขาต่อ อำเภอปลายพระยา และตำบลเขาใหญ่ ตำบลนาเหนือ อำเภออ่าวลึก จังหวัดกระบี่

7) ที่จำแนก ฯ ป่าเขาพนมเบญจา จำนวน 4 แปลง (แปลงย่อยที่ 1 4 5 และ 7) รวมเนื้อที่ประมาณ 14,911 ไร่ ตั้งอยู่ในเขตการปกครองท้องที่ตำบลกระบี่น้อย ตำบลทับปด ตำบลเขาคราม อำเภอเมือง และตำบลหน้าเขา ตำบลเขาพนม อำเภอเขาพนม จังหวัดกระบี่

8) ที่จำแนก ฯ ป่าที่ดินของรัฐ ตำบลห้วยยูง ตำบลเขาคราม (ร.10) จำนวน 1 แปลง (แปลงย่อยที่ 3) รวมเนื้อที่ประมาณ 1,435 ไร่ ตั้งอยู่ในเขตการปกครองท้องที่ตำบลห้วยยูง อำเภอเหนือคลอง จังหวัดกระบี่

9) ที่จำแนก ฯ ป่าที่ดินของรัฐ ตำบลโคกยาง (ร.8) จำนวน 3 แปลง (แปลงย่อยที่ 1 2 และ 4) รวมเนื้อที่ประมาณ 14,563 ไร่ ตั้งอยู่ในเขตการปกครองท้องที่ตำบลเขาหิน และตำบลพุดเตียว อำเภอเขาพนม จังหวัดกระบี่

10) ที่จำแนก ฯ ป่าที่ดินของรัฐ ตำบลสินปุน ตำบลพุดิน (ร.12) จำนวน 5 แปลง (แปลงย่อยที่ 1 6 7 22 และ 23) รวมเนื้อที่ประมาณ 3,509 ไร่ ตั้งอยู่ในเขตการปกครองท้องที่ตำบลสินปุน และตำบลโคกहार อำเภอเขาพนม จังหวัดกระบี่

มติคณะกรรมการ อนุมัติ

เรื่องที่ 3.3 ขออนุมัติพื้นที่ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีป่าโสภณแต่-
สารภี (แปลงที่ 1 และ 2) ในท้องที่ตำบลสวะถิ ตำบลบ้านค้ออำเภอเมือง
จังหวัดขอนแก่น เพื่อดำเนินการปฏิรูปที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินอำเภอเมือง
จังหวัดขอนแก่น

1. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 12 พฤศจิกายน 2506 ให้รักษาป่าโสกแต่ - สารภี ในท้องที่จังหวัดขอนแก่น ไว้เป็นพื้นที่ป่าไม้ของชาติ เนื้อที่ประมาณ 245,137 ไร่ และได้กำหนด พื้นที่เฉพาะบางส่วนเป็นป่าสงวนแห่งชาติชื่อ ป่าโสกแต่ ตามกฎกระทรวง ฉบับที่ 602 (พ.ศ.2516) จึงยังเหลือพื้นที่เป็นป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี เนื้อที่ประมาณ 61,535 ไร่ อยู่ในท้องที่ตำบลสาวะถี ตำบลบ้านค้อ อำเภอเมือง ตำบลปาดหวายนัง ตำบลโคกงาม และ ตำบลหนองบัว อำเภอบ้านฝาง จังหวัดขอนแก่น จำนวน 5 แปลง ต่อมาคณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ 20 เมษายน 2536 ให้จำแนกที่ดินซึ่งอยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติออกจากป่าไม้ ถาวรเพื่อเป็นที่ทำกินของราษฎรหรือเพื่อใช้ประโยชน์อย่างอื่น จำนวน 5 แปลง (แปลงที่ 1, 2, 3, 4 และ 5) รวมเนื้อที่ประมาณ 39,148 ไร่ และคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ ได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ 3/2538 เมื่อวันที่ 11 ตุลาคม 2538 มอบพื้นที่จำแนกฯ ป่าโสกแต่ - สารภี จำนวน 2 แปลง (แปลงที่ 1 - 2) รวมเนื้อที่ประมาณ 38,257 ไร่ ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อ เกษตรกรรม (ส.ป.ก.) รับไปดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และ ต่อมาในการประชุมคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติครั้งที่ 2/2544 เมื่อวันที่ 26 กันยายน 2544 ที่ประชุมพิจารณาเห็นว่าที่จำแนกฯ ป่าโสกแต่ - สารภี แปลงที่ 1 และ 2 ได้มีการออกเอกสาร สิทธิแล้วเป็นส่วนใหญ่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในท้องที่อำเภอบ้านฝาง จังหวัดขอนแก่น จึงมีมติ ให้ ส.ป.ก. ดำเนินการปฏิรูปที่ดินในพื้นที่จำแนกฯ ป่าโสกแต่ - สารภี แปลงที่ 1 และ 2 เฉพาะส่วนที่ อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่อำเภอเมืองขอนแก่น จังหวัด ขอนแก่น ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2521 รวมเนื้อที่ประมาณ 6,322 ไร่

2. ความเห็นของ ส.ป.ก.

ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีป่าโสกแต่ - สารภี แปลงที่ 1 - 2 จำนวน 2 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 6,322 ไร่ ในท้องที่ตำบลสาวะถี ตำบลบ้านค้อ อำเภอเมือง จังหวัดขอนแก่น ได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่อำเภอดังกล่าว ให้ เป็นเขตปฏิรูปที่ดินไว้แล้ว ตามประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม 95 ตอนที่ 50 ลงวันที่ 11 พฤษภาคม 2521 ปัจจุบันราษฎรเข้าครอบครองทำประโยชน์อย่างถาวรประมาณ 330 ครัวเรือน โดยประกอบอาชีพทำนา และทำไร่ ซึ่งส่วนใหญ่ยังไม่มีเอกสารสิทธิที่ดิน ส.ป.ก. พิจารณาแล้ว

เห็นว่าพื้นที่ดังกล่าวมีความเหมาะสมที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ซึ่งจะส่งผลให้เกษตรกรมีที่ดินทำกินและอยู่อาศัยอย่างถูกต้องตามกฎหมายควบคู่ไปกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และการพัฒนาการเกษตรตามความเหมาะสมและจำเป็น ทำให้เกษตรกรมีสภาพความเป็นอยู่ทางเศรษฐกิจและสังคมดีขึ้น จึงเห็นควรกำหนดพื้นที่ดังกล่าวให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินต่อไป ทั้งนี้ ได้กำหนดแผนงานและงบประมาณไว้ ดังนี้

2.1 งานสำรวจและเตรียมการ	งบประมาณ	70,000	บาท
2.2 งานจัดที่ดิน	งบประมาณ	430,000	บาท
2.3 งานสำรวจความเหมาะสมเพื่อพัฒนาพื้นที่	งบประมาณ	20,000	บาท
2.4 งานประสานการส่งเสริมการเกษตรเพื่อเพิ่มรายได้และพัฒนาอาชีพ	งบประมาณ	35,000	บาท
รวมงบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในการดำเนินการทั้งสิ้น			555,000 บาท

3. คำขอ

ขออนุมัติพื้นที่ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีป่าโสภณใต้ - สารภี แปลงที่ 1 - 2 ในท้องที่ตำบลสวะถิ ตำบลบ้านค้อ อำเภอเมือง จังหวัดขอนแก่น จำนวน 2 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 6,322 ไร่ เพื่อดำเนินการปฏิรูปที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินอำเภอเมือง จังหวัดขอนแก่น

มติคณะกรรมการ อนุมัติ

เรื่องที่ 3.4 ขออนุมัติกำหนดพื้นที่ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีในท้องที่อำเภอเมือง อำเภอปะเหลียน อำเภอย่านตาขาว อำเภอนาโยงและกิ่งอำเภอหาดสำราญ อำเภอปะเหลียน จังหวัดตรัง จำนวน 10 พื้นที่ 13 แปลง เนื้อที่ประมาณ 28,674 ไร่ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

1. เรื่องเดิม

1.1 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 7 กรกฎาคม 2541 และวันที่ 19 มกราคม 2542 ให้จำแนกที่ดินออกจากป่าไม้ถาวรในท้องที่จังหวัดตรัง ซึ่งอยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติ เพื่อเป็นที่

ทำกินของราษฎรหรือเพื่อใช้ประโยชน์อย่างอื่น ๆ จำนวน 31 พื้นที่ 71 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 76,569 ไร่ ต่อมาคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ 3/2543 เมื่อวันที่ 11 สิงหาคม 2543 มอบพื้นที่จำแนก ฯ ดังกล่าว จำนวน 10 พื้นที่ 14 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 29,844 ไร่ ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) รับไปดำเนินการปฏิรูปที่ดินต่อไป ได้แก่

- 1) ที่จำแนก ฯ ป่าเลนคลองหยงสตาร์ - คลองหลักขันธุ์- คลองลิพัง จำนวน 2 แปลง (แปลงที่ 3 และ 4) รวมเนื้อที่ประมาณ 147 ไร่
- 2) ที่จำแนก ฯ ป่าเทือกเขาบันทัดแปลง 2 ตอน 1 จำนวน 2 แปลง (แปลงที่ 14 และ 15) รวมเนื้อที่ประมาณ 1,055 ไร่
- 3) ที่จำแนก ฯ ป่าเกาะหวายเล็ก - ห้วยลูกปลา จำนวน 1 แปลง เนื้อที่ประมาณ 515 ไร่
- 4) ที่จำแนก ฯ ป่าเขาอ้อย จำนวน 1 แปลง เนื้อที่ประมาณ 110 ไร่
- 5) ที่จำแนก ฯ ป่าโพรงจระเข้ - ในควน จำนวน 1 แปลง เนื้อที่ประมาณ 19,510 ไร่
- 6) ที่จำแนก ฯ ป่าเลนคลองปรน - คลองควนยาง - คลองหินคอกควาย จำนวน 3 แปลง (แปลงที่ 2, 6 และ 11) รวมเนื้อที่ประมาณ 1,596 ไร่
- 7) ที่จำแนก ฯ ป่าพรุขี้ล่อม จำนวน 1 แปลง เนื้อที่ประมาณ 2,106 ไร่
- 8) ที่จำแนก ฯ ป่าควนลั่น จำนวน 1 แปลง เนื้อที่ประมาณ 254 ไร่
- 9) ที่จำแนก ฯ ป่าแกคอกช้าง จำนวน 1 แปลง เนื้อที่ประมาณ 2,041 ไร่
- 10) ที่จำแนก ฯ ป่าควนสำนักควนปอม จำนวน 1 แปลง เนื้อที่ประมาณ 2,510 ไร่

1.2 ส.ป.ก. ได้ดำเนินการสำรวจและศึกษาข้อมูลที่ดินจำแนก ฯ ดังกล่าวแล้ว เห็นว่า มีความเหมาะสมที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน 10 พื้นที่ 13 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 28,674 ไร่ และไม่มีความเหมาะสมต่อการนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน 1 แปลง เนื่องจาก มีเอกสารสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดินเดิมพื้นที่ ได้แก่ ที่จำแนก ฯ ป่าเลนคลองปรน - คลองควนยาง - คลองหินคอกควาย แปลงที่ 6 เนื้อที่ประมาณ 1,170 ไร่

2. ความเห็นของ ส.ป.ก.

ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีจังหวัดตรัง จำนวน 10 พื้นที่ 13 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 28,674 ไร่ ดังกล่าวข้างต้น ปัจจุบันมีราษฎรเข้าครอบครองทำประโยชน์อย่างถาวรประมาณ 750 ครัวเรือน โดยส่วนใหญ่ประกอบอาชีพปลูกยางพาราประมาณร้อยละ 98 และปลูกข้าวนาปี ประมาณร้อยละ 2 จึงมีความเหมาะสมที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินซึ่งจะส่งผลให้เกษตรกรมีที่ดินทำกินและอยู่อาศัยอย่างถูกต้องตามกฎหมายควบคู่ไปกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและการพัฒนาการเกษตรตามความเหมาะสมและจำเป็น ทำให้เกษตรกรมีสภาพความเป็นอยู่ทางเศรษฐกิจและสังคมดีขึ้น จึงเห็นควรกำหนดพื้นที่ดังกล่าวให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินต่อไป ทั้งนี้ได้กำหนดแผนงานและงบประมาณไว้ ดังนี้

2.1 งานสำรวจและเตรียมการ	งบประมาณ	300,000	บาท
2.2 งานจัดที่ดิน	งบประมาณ	1,900,000	บาท
2.3 งานสำรวจความเหมาะสมเพื่อพัฒนาพื้นที่	งบประมาณ	100,000	บาท
2.4 งานประสานการส่งเสริมการเกษตรเพื่อเพิ่มรายได้และพัฒนาอาชีพ	งบประมาณ	200,000	บาท
รวมงบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในการดำเนินการทั้งสิ้น		2,500,000	บาท

3. คำขอ

ขออนุมัติกำหนดพื้นที่ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีในท้องที่อำเภอเมือง อำเภอปะเหลียน อำเภอย่านตาขาว อำเภอนาโยง และกิ่งอำเภอหาดสำราญ อำเภอปะเหลียน จังหวัดตรัง จำนวน 10 พื้นที่ 13 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 28,674 ไร่ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน รายละเอียด ดังนี้

- 1) ที่จำแนก ฯ ป่าเลนคลองหยงสตาร์ - คลองหลักขันธุ์- คลองลิพัง จำนวน 2 แปลง (แปลงที่ 3 และ 4) รวมเนื้อที่ประมาณ 147 ไร่ ตั้งอยู่ในเขตปกครองท้องที่ ตำบลลิพัง อำเภอปะเหลียน จังหวัดตรัง
- 2) ที่จำแนก ฯ ป่าเหือกเขาบันทัดแปลง 2 ตอน 1 จำนวน 2 แปลง (แปลงที่ 14 และ 15) รวมเนื้อที่ประมาณ 1,055 ไร่ ตั้งอยู่ในเขตปกครองท้องที่ ตำบลลิพัง อำเภอปะเหลียน จังหวัดตรัง

3) ที่จำแนก ฯ ป่าเกาะหวายเล็ก - ห้วยลูกปลา จำนวน 1 แปลง เนื้อที่ประมาณ 515 ไร่ ตั้งอยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลหนองตรุด ตำบลนาโตะหมิง อำเภอเมืองตรัง จังหวัดตรัง

4) ที่จำแนก ฯ ป่าเขาอ้อย จำนวน 1 แปลง เนื้อที่ประมาณ 110 ไร่ ตั้งอยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลโคกสะบ้า อำเภอนาโยง และตำบลทุ่งค่าย ตำบลเกาะเปียง อำเภอย่านตาขาว จังหวัดตรัง

5) ที่จำแนก ฯ ป่าโพรงจระเข้ - ในควน จำนวน 1 แปลง เนื้อที่ประมาณ 19,510 ไร่ ตั้งอยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลโพรงจระเข้ ตำบลในควน อำเภอย่านตาขาว และตำบลปะเหลียน ตำบลแหลมสอม อำเภอปะเหลียน จังหวัดตรัง

6) ที่จำแนก ฯ ป่าเลนคลองปรน - คลองควนยาง - คลองหินคอกควาย จำนวน 2 แปลง (แปลงที่ 2 และ 11) รวมเนื้อที่ประมาณ 426 ไร่ ตั้งอยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลบ้านนา อำเภอปะเหลียน และตำบลบ้านหวี กิ่งอำเภอนาหว้า จังหวัดตรัง

7) ที่จำแนก ฯ ป่าพรุชี่ล้อม จำนวน 1 แปลง เนื้อที่ประมาณ 2,106 ไร่ ตั้งอยู่ในเขตปกครองท้องที่ ตำบลบ้านนา อำเภอปะเหลียน จังหวัดตรัง

8) ที่จำแนก ฯ ป่าควนลั่น จำนวน 1 แปลง เนื้อที่ประมาณ 254 ไร่ ตั้งอยู่ในเขตปกครองท้องที่ ตำบลนาหว้า กิ่งอำเภอนาหว้า จังหวัดตรัง

9) ที่จำแนก ฯ ป่าแก่งคอกช้าง จำนวน 1 แปลง เนื้อที่ประมาณ 2,041 ไร่ ตั้งอยู่ในเขตปกครองท้องที่ ตำบลบ้านนา และตำบลสุโสะ อำเภอปะเหลียน จังหวัดตรัง

10) ที่จำแนก ฯ ป่าควนสำนักควนปอม จำนวน 1 แปลง เนื้อที่ประมาณ 2,510 ไร่ ตั้งอยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลทุ่งยาว และตำบลลิพัง อำเภอปะเหลียน จังหวัดตรัง

มติคณะกรรมการ อนุมัติ

เรื่องที่ 3.5 ขออนุมัติกำหนดพื้นที่ที่สาธารณประโยชน์ทุ่งกิ้ง ตำบลโคกม่วง อำเภอเขาชัยสน จังหวัดพัทลุง เนื้อที่ประมาณ 1,997 ไร่ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

1. เรื่องเดิม

ที่สาธารณประโยชน์ทุ่งกิ้งได้ขึ้นทะเบียนเป็นที่สาธารณประโยชน์สำหรับพลเมืองใช้เป็นที่เลี้ยงสัตว์ร่วมกัน เมื่อปี พ.ศ. 2469 เนื้อที่ประมาณ 6,000 ไร่ ตั้งอยู่ในท้องที่ตำบลโคกม่วง

อำเภอเขาชัยสน จังหวัดพัทลุง ต่อมาในปี พ.ศ. 2531 กรมที่ดินได้ทำการรังวัดเพื่อออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงได้เนื้อที่ 1,996 ไร่ 3 งาน 79 ตารางวา แต่ยังมีได้ออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง ปัจจุบันได้มีราษฎรเข้าไปครอบครองทำกินและปลูกบ้านเรือนอยู่อาศัยเป็นการถาวรจนเต็มพื้นที่แล้ว ไม่สามารถคงสภาพเป็นที่สาธารณประโยชน์สำหรับพลเมืองใช้ประโยชน์ร่วมกันได้อีกต่อไป สภาองค์การบริหารส่วนตำบลโคกม่วงได้มีมติในคราวประชุมสมัยสามัญ สมัยที่ 1 ครั้งที่ 2/2543 เมื่อวันที่ 14 สิงหาคม 2543 เห็นว่าที่สาธารณประโยชน์ทุ่งกังหมตสภาพการใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว เห็นควรนำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน โดยให้กันพื้นที่ไว้เป็นที่สาธารณประโยชน์สำหรับพลเมืองใช้ประโยชน์ร่วมกัน 2 แห่ง เนื้อที่ประมาณ 52 ไร่ คือ บริเวณโรงเรียนบ้านโคกม่วง เนื้อที่ประมาณ 22 ไร่ และบริเวณหนองน้ำหนองโค้วว เนื้อที่ประมาณ 30 ไร่ มติดังกล่าวได้ผ่านความเห็นชอบของอำเภอเขาชัยสน และจังหวัดพัทลุงแล้วตามลำดับ ต่อมาคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดพัทลุงได้มีมติในคราวประชุมครั้งที่ 3/2544 เมื่อวันที่ 29 มิถุนายน 2544 เห็นชอบให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดินในที่สาธารณประโยชน์ทุ่งกัง โดยให้นำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมพิจารณาอนุมัติต่อไป ซึ่งจังหวัดพัทลุงได้มีหนังสือที่ พท 0014/10944 ลงวันที่ 20 กรกฎาคม 2544 แจ้งให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) พิจารณาดำเนินการปฏิรูปที่ดินพื้นที่ที่สาธารณประโยชน์ดังกล่าว

ส.ป.ก. ได้ดำเนินการสำรวจและศึกษาข้อมูลพื้นที่แล้ว ปรากฏว่าที่สาธารณประโยชน์แปลงดังกล่าวตั้งอยู่ในเขตปกครองท้องที่หมู่ที่ 3 บ้านโคกม่วง และหมู่ที่ 11 บ้านทุ่งยาว ตำบลโคกม่วง อำเภอเขาชัยสน จังหวัดพัทลุง เนื้อที่ประมาณ 1,997 ไร่ โดยมีพื้นที่บางส่วนทับซ้อนกับเขตปฏิรูปที่ดินป่าสงวนแห่งชาติป่าควนหินกอง ป่าควนโพธิ์เล ป่าควนชีหมัน และป่าควนน้ำทรัพย์ (โซน E) เนื้อที่ประมาณ 600 ไร่ ซึ่ง ส.ป.ก. ได้ดำเนินการจัดที่ดินออกเอกสาร ส.ป.ก. 4-01 ให้เกษตรกรแล้ว จำนวน 41 แปลง เนื้อที่ประมาณ 210 ไร่ พื้นที่ที่มีความเหมาะสมที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินต่อไป

2. ความเห็นของ ส.ป.ก.

เนื่องจากที่สาธารณประโยชน์ทุ่งกัง มีราษฎรประมาณ 150 ครัวเรือน เข้าครอบครองที่ดินตั้งบ้านเรือนอยู่อาศัยและประกอบอาชีพเกษตรกรรมโดยการทำนา และปลูก

ยางพาราตลอดทั้งพื้นที่มานานแล้ว จนปัจจุบันไม่สามารถคงสภาพเป็นที่ดินสาธารณะประโยชน์สำหรับพลเมืองใช้ประโยชน์ร่วมกันได้ต่อไป องค์การบริหารส่วนตำบล อำเภอ และจังหวัดท้องถิ่นที่มีความเห็นสอดคล้องกันว่าพลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ร่วมกันในที่ดินนั้นแล้ว เห็นควรนำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ซึ่งเป็นไปตามมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในการประชุมครั้งที่ 2/2541 เมื่อวันที่ 22 พฤษภาคม 2541 เรื่องการนำที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ดังนั้น จึงเห็นควรดำเนินการปฏิรูปที่ดินในพื้นที่ที่สาธารณประโยชน์ดังกล่าว ทั้งนี้จะส่งผลให้เกษตรกรมีที่ดินทำกินและอยู่อาศัยอย่างถูกต้องตามกฎหมายควบคู่ไปกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและการพัฒนาอาชีพการเกษตรตามความเหมาะสมและจำเป็น ทำให้เกษตรกรมีสภาพความเป็นอยู่ทางเศรษฐกิจและสังคมดีขึ้น

โดย ส.ป.ก. ได้กำหนดแผนงานและงบประมาณในการดำเนินการปฏิรูปที่ดินพื้นที่ที่สาธารณประโยชน์ทุ่งกังไ้วดังนี้

1. งานสำรวจและเตรียมการ	งบประมาณ	45,000	บาท
2. งานจัดที่ดิน	งบประมาณ	135,000	บาท
3. งานสำรวจความเหมาะสมเพื่อพัฒนาพื้นที่	งบประมาณ	20,000	บาท
4. งานประสานการส่งเสริมการเกษตรเพื่อเพิ่มรายได้และพัฒนาอาชีพ	งบประมาณ	30,000	บาท
รวมงบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในการดำเนินการทั้งสิ้น		230,000	บาท

3. คำขอ

ขออนุมัติในหลักการกำหนดพื้นที่ที่สาธารณประโยชน์ทุ่งกัง ตำบลโคกม่วง อำเภอเขาชัยสน จังหวัดพัทลุง เนื้อที่ประมาณ 1,997 ไร่ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อเตรียมการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมต่อไป

มติคณะกรรมการ อนุมัติ

เรื่องที่ 3.6 ขออนุมัติพื้นที่ที่สาธารณประโยชน์ดอนจิก ตำบลโคกม่วง กิ่งอำเภอศิลาลาด จังหวัดศรีสะเกษ เพื่อดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ในเขตปฏิรูปที่ดิน กิ่งอำเภอศิลาลาด อำเภอรามัน จังหวัดศรีสะเกษ

1. เรื่องเดิม

1.1 ที่ประชุมคณะกรรมการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐส่วนจังหวัดศรีสะเกษ (กปร. ส่วนจังหวัดศรีสะเกษ) ได้พิจารณากรณีปัญหาที่สาธารณประโยชน์ทำเลเลี้ยงสัตว์ดอนจิก ตำบลใจม่วง กิ่งอำเภอดงหลวง ทับที่ทำกินของราษฎร ซึ่งราษฎรขอให้ยกเลิกที่สาธารณประโยชน์ทำเลเลี้ยงสัตว์และออกเอกสารสิทธิ ในคราวประชุมครั้งที่ 1/2541 เมื่อวันที่ 8 เมษายน 2541 ที่ประชุมมีมติมอบที่สาธารณประโยชน์ดอนจิกให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป ทั้งนี้ เนื่องจากท้องที่อำเภอดงหลวงได้มีพระราชกฤษฎีกาประกาศเป็นเขตปฏิรูปที่ดินแล้ว และราษฎรรายได้มีเอกสาร สค.1 และ น.ส. 3 ก็ให้ยื่นขอออกโฉนดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดินต่อไป

1.2 จังหวัดศรีสะเกษได้มีหนังสือ ที่ ศก 0022/31868 ลงวันที่ 30 ตุลาคม 2541 มอบให้กิ่งอำเภอดงหลวง พิจารณาดำเนินการตรวจสอบและจัดหาข้อมูลที่ดินที่สาธารณประโยชน์ดอนจิก เพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการให้สอดคล้องกับระเบียบ ข้อกฎหมาย และมติ กปร. ส่วนจังหวัดศรีสะเกษ ตามขั้นตอนต่อไป ดังนี้

1.2.1 ในท้องที่กิ่งอำเภอดงหลวงได้มีประกาศให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินหรือไม่ อย่างไร เมื่อใด ครอบคลุมที่ดินที่สาธารณประโยชน์ดอนจิกหรือไม่

1.2.2 ที่สาธารณประโยชน์ดอนจิกเป็นที่ดินสงวนหวงห้ามไว้ตั้งแต่เมื่อใด ผู้ใดประกาศหวงห้ามอาศัยกฎหมายใด มีหลักฐานอย่างไรบ้างหรือเกิดขึ้นโดยสภาพการใช้ประโยชน์ตั้งแต่เมื่อใด ปัจจุบันยังใช้ประโยชน์อยู่หรือไม่เลิกใช้ประโยชน์แล้ว เมื่อใด เพราะเหตุใด

1.2.3 จัดให้มีการประชุมสภาตำบลใจม่วง และประชุมราษฎรที่ใช้ประโยชน์ร่วมกัน เพื่อลงความเห็นว่ายึดถือสภาพที่ดินที่สาธารณประโยชน์ดอนจิก จะขัดข้องและได้รับความเดือดร้อนไม่สะดวกอย่างไรหรือไม่ เพราะเหตุใด

1.2.4 กิ่งอำเภอดงหลวงมีความเห็นเรื่องนี้อย่างใด สมควรสงวนที่ดินดังกล่าวไว้ตามสภาพเดิมหรือไม่ หรือสมควรถอนสภาพด้วยเหตุผลอย่างไร

1.2.5 สำนวนหลักฐานเกี่ยวกับที่ดินดังกล่าว เช่น ประกาศสงวนหวงห้ามทะเบียนที่ดินที่สาธารณประโยชน์ (ถ้ามี) และเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องประกอบการพิจารณา

1.2.6 แจ้งให้ราษฎรที่มีหลักฐาน ส.ค.1 น.ส. 3 และ น.ส. 3 ก ทราบว่า หากประสงค์ให้ทางราชการออกโฉนดที่ดิน ให้ไปยื่นคำขอออกโฉนดที่ดินที่สำนักงานที่ดินจังหวัด สาขาราชบุรีไศล

1.3 ที่ประชุมสภาตำบลจอมม่วง กิ่งอำเภอสีลาลาด จังหวัดศรีสะเกษ ได้พิจารณาเกี่ยวกับเรื่องที่ทำเลเลี้ยงสัตว์ดอนจิก 2 ครั้ง กล่าวคือ ครั้งที่ 5/2541 เมื่อวันที่ 26 พฤศจิกายน 2541 และ ครั้งที่ 7/2541 เมื่อวันที่ 10 ธันวาคม 2541 ที่ประชุมมีมติเห็นชอบอนสภาพที่สาธารณประโยชน์ทำเลเลี้ยงสัตว์ดอนจิกทั้งแปลง เนื้อที่ประมาณ 850 ไร่ (ตามหลักฐานเอกสารเนื้อที่ประมาณ 510 ไร่) ทั้งนี้เนื่องจากพิจารณาเห็นว่าที่สาธารณประโยชน์ ดังกล่าวมีราษฎรเข้าทำประโยชน์ติดต่อกันมาประมาณ 50 ปี ปัจจุบันประชาชนมิได้ใช้ประโยชน์ร่วมกัน

1.4 กิ่งอำเภอสีลาลาดได้มีหนังสือ ที่ ศก 2218/121 ลงวันที่ 13 มกราคม 2542 แจ้งจังหวัดศรีสะเกษความว่า กิ่งอำเภอสีลาลาดพิจารณาแล้วเมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า ที่สาธารณประโยชน์ดอนจิก ราษฎรเลิกใช้ประโยชน์ร่วมกัน และราษฎรเข้าครอบครองทำประโยชน์เต็มทั้งแปลง ประมาณ 50 ปี แล้ว ทั้งสภาตำบลจอมม่วงมีมติให้ถอนสภาพและราษฎรที่เคยใช้ประโยชน์ร่วมกันไม่ขัดข้องหรือได้รับความเดือดร้อนแต่อย่างใดประกอบกับที่ดินแปลงดังกล่าวอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดิน กิ่งอำเภอไม่มีความจำเป็นที่จะสงวนที่ดินแปลงดังกล่าวไว้ จึงเห็นควรถอนสภาพที่สาธารณประโยชน์ดอนจิก ทั้งแปลง และมอบให้ ส.ป.ก. ดำเนินการตามกฎหมายปฏิรูปที่ดินต่อไป

1.5 กรมที่ดินได้มีหนังสือ ที่ มท 0178/251 ลงวันที่ 14 มกราคม 2542 แจ้งจังหวัดศรีสะเกษ ความว่าตามที่จังหวัดศรีสะเกษขอให้กรมที่ดินประสานงานกับกระทรวงมหาดไทยขออนุญาตให้ใช้ที่สาธารณประโยชน์ดอนจิกเพื่อการดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เนื่องจากที่สาธารณประโยชน์ฯ ดังกล่าวประชาชนเลิกใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว และทางราษฎรได้จัดตั้งหมู่บ้านตั้งแต่ปี พ.ศ. 2491 ซึ่งจังหวัดมีความเห็นให้ยกเลิกที่สาธารณประโยชน์ดอนจิกเพื่อนำไปจัดสรรให้ราษฎร ตามความเห็นสภาตำบลจิกสังข์ทอง (ตำบลจอมม่วง) และอำเภอรามันไศล (กิ่งอำเภอสีลาลาด) กรมที่ดินพิจารณาแล้วเห็นว่าคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ครั้งที่ 2/2541 เมื่อวันที่ 22 พฤษภาคม 2541 ให้แก้ไขมติ คปก. ครั้งที่ 5/2535 เมื่อวันที่ 2 สิงหาคม 2535 ซึ่งกำหนดให้กระทรวงมหาดไทยเป็นผู้กำหนดแนวทางการพิจารณายกเลิกที่สาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ประโยชน์ร่วมกันเพื่อนำมาปฏิรูปที่ดิน โดยแก้ไขเป็น ส.ป.ก. เป็นผู้พิจารณานำที่สาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับ

พลเมืองใช้ประโยชน์ร่วมกัน ซึ่งพลเมืองเล็กใช้ประโยชน์แล้วมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จึงขอให้จังหวัดศรีสะเกษประสานงานกับ ส.ป.ก.จังหวัดศรีสะเกษ เพื่อพิจารณาให้ใช้ที่สาธารณประโยชน์ดอนจิก เพื่อการปฏิรูปที่ดินให้แก่ราษฎรต่อไป

1.6 จังหวัดศรีสะเกษได้มีหนังสือ ที่ ศก 0022/48 ลงวันที่ 27 มกราคม 2542 แจ้ง ส.ป.ก. จังหวัดศรีสะเกษ ความว่าจังหวัดศรีสะเกษพิจารณาแล้ว เห็นชอบตามมติที่ประชุม กปร. ส่วนจังหวัดศรีสะเกษ ครั้งที่ 1/2541 เมื่อวันที่ 8 เมษายน 2541 มอบที่สาธารณประโยชน์ดอนจิก ตำบลใจดม่วง กิ่งอำเภอกีฬาลาดให้ ส.ป.ก. จังหวัดศรีสะเกษดำเนินการตามกฎหมายปฏิรูปที่ดิน และเพื่อให้เป็นไปตามนัยหนังสือ ส.ป.ก.ที่ กษ 1205/ว 728 ลงวันที่ 9 พฤศจิกายน 2541 เรื่องการปฏิบัติเกี่ยวกับที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ประโยชน์ร่วมกันในเขตปฏิรูปที่ดิน จึงมอบหมายให้ ส.ป.ก. จังหวัดศรีสะเกษ ตรวจสอบข้อเท็จจริงและดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

1.7 คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดศรีสะเกษ ได้พิจารณาแล้วในคราวประชุม ครั้งที่ 2/2542 เมื่อวันที่ 6 พฤษภาคม 2542 มีมติเห็นชอบให้นำที่สาธารณประโยชน์ดอนจิก มาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ตามที่กรมที่ดินเห็นชอบแล้วต่อไป

1.8 จังหวัดศรีสะเกษได้มีหนังสือ ที่ ศก 0014/29201 ลงวันที่ 20 ตุลาคม 2542 แจ้ง ส.ป.ก. พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้องเพื่อขอให้พิจารณานำที่สาธารณประโยชน์ดอนจิก กิ่งอำเภอกีฬาลาด อำเภอราษีไศล จังหวัดศรีสะเกษ เสนอต่อคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ขออนุมัติดำเนินการปฏิรูปที่ดินต่อไป ส.ป.ก. จังหวัดศรีสะเกษได้ประสานงานเพื่อดำเนินการปฏิรูปที่ดินในที่สาธารณประโยชน์ดังกล่าวแล้ว ปรากฏว่าราษฎรส่วนใหญ่ยังมีความประสงค์จะได้เอกสารสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดิน ทำให้ไม่สามารถดำเนินการตามขั้นตอนการปฏิรูปที่ดินต่อไปได้ ต่อมา ส.ป.ก.ศรีสะเกษได้มีหนังสือ ที่ ศก 0014/319 ลงวันที่ 22 มีนาคม 2544 แจ้งให้ ส.ป.ก. ทราบว่าตัวแทนราษฎร หมู่ที่ 7 ตำบลใจดม่วง กิ่งอำเภอกีฬาลาด จังหวัดศรีสะเกษ ร้องเรียนขอให้ ส.ป.ก. ศรีสะเกษ พิจารณาดำเนินการจัดที่ดินในที่สาธารณประโยชน์ดอนจิก เนื่องจากราษฎรดังกล่าวมีเอกสารแจ้งการครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดิน (ส.ค.1) ซึ่งนำไปยื่นขอเอกสารสิทธิโฉนดที่ดินแล้ว ปรากฏว่าเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดศรีสะเกษไม่สามารถจะออกโฉนดที่ดินให้ได้ เพราะการแจ้งการครอบครอง ส.ค.1 ทับที่สาธารณประโยชน์ดอนจิก จึงขอให้พิจารณาดำเนินการปฏิรูปที่ดินในพื้นที่ดังกล่าวต่อไป

1.9 ที่สาธารณประโยชน์ดอนจิก ปราบภูหลักฐานการขึ้นทะเบียนเป็นที่สาธารณประโยชน์เลี้ยงสัตว์สำหรับราษฎรใช้ประโยชน์ร่วมกัน เมื่อวันที่ 20 มกราคม 2474 เนื้อที่ประมาณ 510 ไร่ ตั้งอยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลจอมม่วง กิ่งอำเภอสีลาลาด จังหวัดศรีสะเกษ ปัจจุบันได้มีการสำรวจรังวัดที่สาธารณประโยชน์แล้วปรากฏว่า มีเนื้อที่ทั้งสิ้น 811-3-38 ไร่ แยกเป็นที่อยู่อาศัย 22-0-65 ไร่ พื้นที่เกษตรกรรม 784-1-95 ไร่ และที่สาธารณประโยชน์ 4 แปลง 5-0-78 ไร่ ที่สาธารณประโยชน์แปลงดังกล่าวนี้ อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่อำเภอราษีไศลให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.2534 ตามประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม 108 ตอนที่ 215 ลงวันที่ 8 ธันวาคม 2534

2. ความเห็นของ ส.ป.ก.

เนื่องจากในพื้นที่สาธารณประโยชน์ดอนจิกมีราษฎรเข้าครอบครองทำประโยชน์ในที่ดินประกอบอาชีพเกษตรกรรมและตั้งบ้านเรือนอยู่อาศัยตลอดทั้งพื้นที่เป็นการถาวรแล้ว ปัจจุบันไม่สามารถคงสภาพเป็นที่สาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ประโยชน์ร่วมกันต่อไปได้ โดยสภาพตำบลจอมม่วง และกิ่งอำเภอสีลาลาด พร้อมทั้งจังหวัดศรีสะเกษมีความเห็นสอดคล้องกันว่าพลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ร่วมกันในที่ดินนั้นแล้ว และเห็นควรนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินต่อไป ซึ่งเป็นการปฏิบัติตามมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในการประชุม ครั้งที่ 2/2541 เมื่อวันที่ 22 พฤษภาคม 2541 เรื่องการนำที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ร่วมกันมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ดังนั้นอาศัยอำนาจตามมาตรา 26 (1) แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2519 และ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2532 จึงเห็นควรพิจารณาดำเนินการปฏิรูปที่ดินในที่สาธารณประโยชน์ดอนจิก ตำบลจอมม่วง กิ่งอำเภอสีลาลาด จังหวัดศรีสะเกษ เนื้อที่ประมาณ 811-3-38 ไร่ ทั้งนี้ จะส่งผลให้เกษตรกรมีที่ดินทำกินและอยู่อาศัยอย่างถูกต้องตามกฎหมาย ควบคู่ไปกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและการพัฒนาอาชีพการเกษตรตามความเหมาะสมและจำเป็น ทำให้เกษตรกรมีสภาพความเป็นอยู่ทางเศรษฐกิจและสังคมที่ดีขึ้น ส.ป.ก. ได้กำหนดแผนและงบประมาณในการดำเนินการปฏิรูปที่ดินพื้นที่สาธารณประโยชน์ดอนจิก ไว้ดังนี้

2.1 งานสำรวจและเตรียมการ	งบประมาณ 45,000 บาท
2.2 งานจัดที่ดิน	งบประมาณ 65,000 บาท

2.3 งานสำรวจความเหมาะสมเพื่อพัฒนาพื้นที่ งบประมาณ 20,000 บาท

2.4 งานประสานการส่งเสริมการเกษตรเพื่อ งบประมาณ 30,000 บาท

เพิ่มรายได้และพัฒนาอาชีพ

รวมงบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในการดำเนินการทั้งสิ้น งบประมาณ 160,000 บาท

3. คำขอ

ขออนุมัติพื้นที่ที่สาธารณประโยชน์ดอนจิก ซึ่งเป็นที่สาธารณสมบัติของแผ่นดินที่พลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว ในท้องที่ตำบลจอมม่วง กิ่งอำเภอดงหลวง จังหวัดศรีสะเกษ เนื้อที่ประมาณ 811-3-38 ไร่ เพื่อดำเนินการปฏิรูปที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินกิ่งอำเภอดงหลวง อำเภอรามัน จังหวัดศรีสะเกษ

มติคณะกรรมการ อนุมัติ

เรื่องที่ 3.7 ขออนุมัติกำหนดพื้นที่กันออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีป่าหมายเลข 108 ตำบลก้าง ตำบลบะละ อำเภอกาบัง ตำบลปะแต และตำบลบาไร่ อำเภอยะหา จังหวัดยะลา เนื้อที่ประมาณ 27,288 ไร่ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

1. เรื่องเดิม

จังหวัดยะลาได้มีหนังสือที่ ยล 0014/21192 ลงวันที่ 31 สิงหาคม 2544 ขอให้ ส.ป.ก.ดำเนินการปฏิรูปที่ดินในพื้นที่กันออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีป่าหมายเลข 108 ในท้องที่อำเภอกาบัง และอำเภอยะหา จังหวัดยะลา จำนวน 5 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 29,144 ไร่ เนื่องจากได้มีราษฎรตำบลบะละ อำเภอกาบัง จังหวัดยะลา ได้ร่วมกันเสนอเรื่องขอให้ ส.ป.ก.เข้าไปดำเนินการปฏิรูปที่ดินในพื้นที่ที่อยู่บริเวณนอกเขตพื้นที่โครงการปฏิรูปที่ดินป่า กาบัง อำเภอกาบัง จังหวัดยะลา ซึ่ง ส.ป.ก.จังหวัดยะลาได้ตรวจสอบข้อมูลพื้นที่บริเวณดังกล่าว กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมป่าไม้ ป่าไม้เขตปัตตานี และกรมพัฒนาที่ดิน ปรากฏว่า พื้นที่ดังกล่าวไม่อยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติและป่าไม้ถาวร เป็นที่ดินของรัฐประเภทที่ดินรกร้างว่างเปล่า ซึ่ง ส.ป.ก. สามารถนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินได้

ส.ป.ก.ได้ดำเนินการสำรวจและศึกษาข้อมูลพื้นที่ดังกล่าวข้างต้น จำนวน 5 แปลง (แปลง 1, 2, 3, 4 และ 5) รวมเนื้อที่ประมาณ 29,144 ไร่ แล้วปรากฏว่าสถานะปฎิวัติ

(ทำหน้าที่คณะรัฐมนตรี) ลงมติเมื่อวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2515 ให้กันออกจากป่าไม้ของชาติป่าหมายเลข 108 เป็นที่จัดสรรเพื่อการเกษตรกรรมและการอื่น ๆ จำนวน 4 แปลง (แปลงที่ 1,2,3 และ 5) เนื้อที่ประมาณ 27,288 ไร่ ตั้งอยู่ในท้องที่ตำบลกาบัง ตำบลบาละ อำเภอกาบัง ตำบลปะแต และตำบลบาโร๊ะ อำเภอยะหา จังหวัดยะลา พื้นที่ที่มีความเหมาะสมที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ส่วนแปลงที่ 4 เนื้อที่ประมาณ 1,856 ไร่ ไม่เหมาะสมจะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เนื่องจากเป็นพื้นที่สาธารณประโยชน์และมีลักษณะเป็นภูเขา

2. ความเห็นของ ส.ป.ก.

พื้นที่กันออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีป่าหมายเลข 108 (แปลงที่ 1,2,3 และ 5) รวมเนื้อที่ประมาณ 27,288 ไร่ ได้มีเกษตรกรเข้าครอบครองทำการเกษตรประมาณ 1,300 ครัวเรือน โดยปลูกยางพาราและไม้ผลต่าง ๆ มาเป็นเวลานานแล้ว ซึ่งเกษตรกรบางส่วนยังไม่มีเอกสารรับรองการเข้าทำประโยชน์ และ ส.ป.ก. ได้ตรวจสอบข้อมูลพื้นที่กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว ปรากฏว่าพื้นที่ดังกล่าวอยู่นอกเขตป่าไม้ถาวรและนอกเขตป่าสงวนแห่งชาติเป็นที่ดินของรัฐประเภทที่รกร้างว่างเปล่า ซึ่ง ส.ป.ก.สามารถนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินได้ ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2532 มาตรา 26 (3) เพื่อให้เกษตรกรในพื้นที่ดังกล่าวได้มีที่ทำกินอย่างถูกต้องตามกฎหมายควบคู่ไปกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและการพัฒนาอาชีพการเกษตรตามความเหมาะสมและจำเป็น ทำให้เกษตรกรมีสภาพความเป็นอยู่ทางเศรษฐกิจและสังคมดีขึ้น จึงเห็นควรดำเนินการปฏิรูปที่ดินพื้นที่กันออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีป่าหมายเลข 108 จำนวน 4 แปลง เนื้อที่ประมาณ 27,288 ไร่ ในท้องที่อำเภอกาบัง และอำเภอยะหา จังหวัดยะลา

โดย ส.ป.ก.ได้กำหนดแผนงานและงบประมาณในการดำเนินการปฏิรูปที่ดินพื้นที่กันออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีป่าหมายเลข 108 ไว้ดังนี้

1. งานสำรวจและเตรียมการ	งบประมาณ	270,000 บาท
2. งานจัดที่ดิน	งบประมาณ	1,800,000 บาท
3. งานสำรวจความเหมาะสม เพื่อพัฒนาพื้นที่	งบประมาณ	70,000 บาท
4. งานประสานการส่งเสริมการเกษตร เพื่อเพิ่มรายได้และพัฒนาอาชีพ	งบประมาณ	150,000 บาท

รวมงบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในการดำเนินการทั้งสิ้น 2,290,000 บาท

3. คำขอ

ขออนุมัติกำหนดพื้นที่กันออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีป่าหมายเลข 108 ตำบลก้าง ตำบลบะละ อำเภอกาบัง ตำบลปะแต และตำบลบาโร๊ะ อำเภอยะหา จังหวัด ยะลา เนื้อที่ประมาณ 27,288 ไร่ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

มติคณะกรรมการ

อนุมัติ

เรื่องที่ 3.8 ขออนุมัติใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินชุมพวงหนึ่ง จำกัด จังหวัดนครราชสีมา กู้ยืมเพื่อดำเนินธุรกิจของสหกรณ์ จำนวน 2,000,000 บาท

เรื่องเดิม

สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินชุมพวงหนึ่ง จำกัด (สกป.ชุมพวงหนึ่ง จำกัด) ได้มีหนังสือถึงสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครราชสีมา โดยผ่านหน่วยส่งเสริมและพัฒนาสหกรณ์ที่ 12 อำเภอพิมาย เมื่อวันที่ 28 พฤษภาคม 2544 ได้มีการประชุมคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินชุมพวงหนึ่ง จำกัด และที่ประชุมมีมติเป็นเอกฉันท์ให้สหกรณ์ฯ ขอกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จำนวน 2,000,000 บาท เพื่อให้เป็นทุนดำเนินธุรกิจซื้อ ซึ่งหน่วยส่งเสริมพัฒนาสหกรณ์ที่ 12 มีความเห็นว่า สกป.ชุมพวงหนึ่ง จำกัด มีความจำเป็นที่จะต้องได้รับสินเชื่อเพื่อใช้ดำเนินธุรกิจซื้อตามจำนวนและในระยะเวลาในโครงการของสหกรณ์ โดยเห็นว่าโครงการฯ มีความเหมาะสมและเป็นไปได้ในทางปฏิบัติเป็นอย่างดีและจำนวนเงินที่ขอกู้ยืมเหมาะสมที่จะให้บริการแก่สมาชิกได้อย่างมีประสิทธิภาพ

2. ข้อเสนอโครงการ

สกป.ชุมพวงหนึ่ง จำกัด เสนอขอกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จำนวน 2,000,000 บาท เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนในการดำเนินธุรกิจซื้อ กำหนดชำระคืนภายใน 2 ปี อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 3 ต่อปี โดยชำระดอกเบี้ยทุกปี ชำระคืนเงินต้นปีสุดท้ายพร้อมดอกเบี้ย (รายละเอียดตามเอกสารหมายเลข 1)

3. ความเห็นของ ส.ป.ก.

3.1 วิธีการและแผนการใช้เงินกู้ ส.ป.ก.

สกป.ชุมพวงหนึ่ง จำกัด ขอกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จำนวน 2,000,000 บาท เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนในการดำเนินธุรกิจซื้อ โดยจัดหาปุ๋ยเคมีมาจำหน่าย แก่สมาชิก จำนวน 300 ตัน ๆ ละ 7,000 บาท มูลค่า 2,100,000 บาท จำหน่ายให้สมาชิกราคา ตันละ 7,400 บาท กำไรขั้นต้น 120,000 บาท และสหกรณ์คาดว่าจะสามารถดำเนินการมีผลกำไร ตามแผนดำเนินงานประมาณ ปีละ 363,000 บาท และ 408,000 บาท (รายละเอียดตามเอกสาร หมายเลข 2 และ 3)

3.2 จากรายงานการสอบบัญชีสหกรณ์ กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ สิ้นสุด ณ วันที่ 31 มีนาคม 2544 สกป.ชุมพวงหนึ่ง จำกัด มีผลการดำเนินงาน ดังนี้

จำนวน สมาชิก (ราย)	ทุน ดำเนินงาน (บาท)	ทุน สหกรณ์ (บาท)	สินทรัพย์ หมุนเวียน (บาท)	หนี้สิน หมุนเวียน (บาท)	หนี้สิน ทั้งสิ้น (บาท)	กำไร สุทธิ (บาท)	สภาพ คล่อง ทาง การเงิน	ความ สามารถ ในการ ก่อนนี้	ความ สามารถ ในการ หากำไร
712	4,880,987.74	3,084,351.98	4,870,262.56	1,769,003.98	1,796,635.	425,472.	2.75	0.58	8.74

สภาพคล่องทางการเงิน พิจารณาจากอัตราส่วนสินทรัพย์หมุนเวียนของกิจการ ในการที่ชำระหนี้ระยะสั้นเมื่อครบกำหนดได้สภาพคล่องทางการเงิน 2.75 แสดงว่าสหกรณ์ มีสินทรัพย์หมุนเวียนเมื่อเปรียบเทียบกับหนี้สินหมุนเวียนที่มีอยู่ 1 แล้ว อยู่ในเกณฑ์ที่ดี แต่ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับการบริหารลูกหนี้ และเงินฝากธนาคาร ซึ่งเป็นสินทรัพย์ ส่วนใหญ่ของสหกรณ์ สหกรณ์ควรเร่งรัดติดตาม การชำระหนี้ที่ค้างชำระ เพื่อนำเงินมาใช้หมุนเวียนต่อไป

ความสามารถในการก่อนนี้ พิจารณาจากอัตราส่วนหนี้สินทั้งสิ้นต่อทุน ได้ความสามารถในการก่อนนี้ 0.58 แสดงว่าหนี้สินของสหกรณ์น้อยกว่า 1 บาท แต่มีทุนสหกรณ์คุ้มครองอยู่ 1 อยู่ในเกณฑ์ที่ไม่ก่อให้เกิดความเสี่ยง สหกรณ์สามารถก่อนหนี้สินเพิ่มขึ้นเพื่อขยายปริมาณธุรกิจเพิ่มขึ้นได้อีก

ความสามารถในการหากำไร พิจารณาจากอัตราส่วนผลตอบแทนในการดำเนินงานต่อสินทรัพย์ หมุนเวียนที่มีอยู่และก่อให้เกิดรายได้ กล่าวคือความสามารถในการหากำไรเท่ากับ 8.74 แสดงว่าสหกรณ์มีความสามารถในการหากำไรคิดเป็นร้อยละ 8.74

3.3 จากการพิจารณางบทดลอง 3 เดือน (เดือนสิงหาคม กันยายน ตุลาคม 2544) ปรากฏว่าสหกรณ์ดำเนินงาน

- (1) มีลูกหนี้เงินกู้ 4,251,139 บาท
- (2) ทุนของสหกรณ์ มูลค่า 3,029,490.98 บาท (ณ 31 มีนาคม 2544 จำนวน 2,658,879.43 บาท) เพิ่มขึ้น 370,611.55 บาท
- (3) มีเงินรับฝากจากสมาชิก รวม 665,493 บาท
- (4) เจ้าหนี้เงินกู้ สหกรณ์ไม่มีหนี้สินกับ ธ.ก.ส. และกรมส่งเสริมสหกรณ์
- (5) จัดหาปุ๋ยมาจำหน่ายเป็นจำนวนเงิน 605,760 บาท และจำหน่ายแก่สมาชิกเป็นจำนวนเงิน 629,210 บาท กำไรขั้นต้น 23,450 บาท

จากการพิจารณางบกระแสเงินสดช่วงเวลาที่ใช้เงินกู้ สหกรณ์ประมาณว่าจะดำเนินธุรกิจมีรายได้ ค่าใช้จ่าย และเงินสดคงเหลือ ดังนี้ (รายละเอียดตามเอกสารหมายเลข 4)

	ปีที่ 1	ปีที่ 2	
- รายได้	2,220,000	4,680,000	เพิ่มขึ้นร้อยละ 3
- ค่าใช้จ่าย	<u>121,200</u>	<u>124,140</u>	เพิ่มขึ้นร้อยละ 5
- เงินสดคงเหลือ	<u>2,098,800</u>	<u>4,555,860</u>	

3.4 ภาระหนี้สิน สกป.ชุมพวงหนึ่ง จำกัด ไม่มีหนี้สินกับสถาบันการเงิน

อนึ่ง จากการตรวจสอบข้อมูลการใช้สินเชื่อจาก ส.ป.ก. ในปี 2541 สกป.ชุมพวงหนึ่ง จำกัด ได้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จำนวน 1,000,000 บาท ครบกำหนดชำระคืนเงินกู้วันที่ 19 กุมภาพันธ์ 2544 แต่ได้ขอผ่อนผันการชำระหนี้ภายในวันที่ 2 เมษายน 2544 และสหกรณ์สามารถชำระหนี้ได้ครบถ้วนตามกำหนดเวลา

3.5 คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ฯ มีมติเห็นชอบให้สหกรณ์การเกษตร ปฏิรูปที่ดินชุมพวงหนึ่ง จำกัด กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จำนวน 2,000,000 บาท เพื่อซื้อปุ๋ยเคมีมาจำหน่ายแก่สมาชิก ในคราวประชุมคณะกรรมการดำเนินการฯ ครั้งที่ 5/2544 วันที่ 18 มกราคม 2544

3.6 คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (คปจ.) .) มีมติเห็นชอบให้สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินชุมพวงหนึ่ง จำกัด กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จำนวน 2,000,000 บาท เพื่อซื้อปุ๋ยเคมีมาจำหน่ายแก่สมาชิก ในคราวประชุม ครั้งที่ 2/2544 วันที่ 16 สิงหาคม 2544

3.7 นายทะเบียนสหกรณ์จังหวัดนครราชสีมา เห็นชอบให้สหกรณ์การเกษตร ปฏิรูปที่ดินชุมพวงหนึ่ง จำกัด ถือใช้วงเงินกู้ยืมหรือค้ำประกันประจำปี 2545 วงเงิน 4 ล้านบาท

3.8 ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแก่เกษตรกร และสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2536 และแก้ไขเพิ่มเติมตามมติ คปก. ครั้งที่ 2/2539 วันที่ 18 มิถุนายน 2539 ข้อ 14 “กรณีสถาบันเกษตรกรเป็นผู้กู้ให้คณะกรรมการมีอำนาจอนุมัติไม่เกินแห่งละ 1,000,000 บาท สำหรับวงเงินเกินกว่า 1,000,000 บาท ให้คณะกรรมการ พิจารณา”

3.9 จากเหตุผลที่กล่าวข้างต้นในข้อ 3.1 – 3.7 เห็นควรสนับสนุนสินเชื่อเงินกองทุน การปฏิรูปที่ดินฯ ให้แก่ สกป.ชุมพวงหนึ่ง จำกัด จำนวน 2,000,000 บาท กำหนดชำระคืนภายใน 2 ปี โดยแบ่งชำระปีแรก 500,000 บาท และปีที่ 2 ชำระ 1,500,000 บาท อัตราดอกเบี้ย ร้อยละ 3 ต่อปี เพื่อให้สหกรณ์มีเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินธุรกิจที่กำหนดไว้ในโครงการฯ เพื่อ เป็นการสนับสนุนสถาบันเกษตรกร

4. ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ

คณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ในการประชุม ครั้งที่ 1/2545 วันที่ 18 มกราคม 2545 มีมติเห็นชอบตามที่เสนอ โดยให้ปรับระยะเวลาการ ชำระคืนเงินกู้ภายใน 3 ปี ในปีแรก 500,000 บาท ปีที่สอง และ ปีที่สาม ปีละ 750,000 บาท พร้อมดอกเบี้ยอัตราร้อยละ 3 ต่อปีทุกปี และให้นำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อพิจารณาต่อไป

5. ประเด็นเสนอขอ

ขออนุมัติให้สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินชุมพวงหนึ่ง จำกัด จังหวัดนครราชสีมา กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนในการดำเนินธุรกิจ จำนวน 2,000,000 บาท (สองล้านบาทถ้วน) อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 3 ต่อปี กำหนดชำระคืนภายใน 3 ปี ในปีแรก 500,000 บาท ปีที่สอง และ ปีที่สาม ปีละ 750,000 บาท พร้อมดอกเบี้ยทุกปี

ข้อพิจารณาของคณะกรรมการ

ผู้แทนกรมปศุสัตว์ได้สอบถามข้อมูลเพิ่มเติมว่า ที่ผ่านมามีการอนุมัติเงินกองทุนให้ แก่สหกรณ์ฯ กู้ยืมเพื่อไปดำเนินธุรกิจโครงการ และที่ผ่านมาสหกรณ์สามารถชำระหนี้ได้ตามแผนที่ กำหนด และไม่ได้ตามแผนที่กำหนดมีมากน้อยเพียงใด

ฝ่ายเลขานุการได้ชี้แจงว่า ที่ผ่านมาอนุมัติให้สหกรณ์ฯ กู้เงินกองทุนฯ จำนวน 97 ล้านบาท สำหรับผลการจัดเก็บหนี้ที่ผ่านมาได้ประมาณ 90 % ส่วนอีก 10 % เป็นหนี้ที่ยังไม่ครบ กำหนดชำระ

มติคณะกรรมการ อนุมัติตามที่เสนอ ทั้งนี้ โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมในการดำเนินการ ธุรกิจของสหกรณ์ในวงเงินที่ขอกู้ยืม โดยเพิ่มการจัดหาปุ๋ยอินทรีย์เพื่อมาจำหน่ายให้แก่สมาชิกด้วย

เรื่องที่ 3.9 ขออนุมัติใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้สหกรณ์การเกษตร ปฏิรูปที่ดินทุ่งกุลาทำตูมสอง จำกัด จังหวัดสุรินทร์ กู้ยืมเพื่อเป็นทุนหมุนเวียน ดำเนินธุรกิจรวบรวมผลผลิต จำนวนเงิน 5,000,000 บาท

1. เรื่องเดิม

สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินทุ่งกุลาทำตูมสอง จำกัด (สกป.ทุ่งกุลาทำตูมสอง จำกัด) ได้จดทะเบียนเมื่อวันที่ 3 มกราคม 2532 เป็นประเภทสหกรณ์การเกษตร เลขทะเบียนที่ ก 000232 ณ วันที่ 31 มีนาคม 2544 มีสมาชิก 1,054 ราย มีทุนเรือนหุ้น 7,811,780 บาท มีสินทรัพย์ หมุนเวียน 39,312,618.91 บาท การดำเนินธุรกิจรวบรวมข้าวเปลือกได้เริ่มดำเนินงาน ตั้งแต่ปี 2540 แต่ยังคงขาดแคลนเงินทุนไม่เพียงพอสำหรับการจัดซื้อข้าวเปลือกของสมาชิกและเกษตรกรทั่วไป ซึ่งในปี 2545 สหกรณ์ฯ มีเป้าหมายจะรวบรวมข้าวเปลือกในลักษณะหมุนเวียนตลอดปี ๆ ละ 1,500 ตัน เพื่อบริการสมาชิก จำนวน 1,054 ครอบครัว และเกษตรกรอื่นอีก 3,500 ครอบครัว พื้นที่

1 ตำบล 22 หมู่บ้าน ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการ หุงกุลาร้องไห้ อำเภอท่าตูม จังหวัดสุรินทร์ โดยในการประชุมคณะกรรมการดำเนินการ สหกรณ์ฯ ครั้งที่ 5 วันที่ 14 ธันวาคม 2543 ที่ประชุมมีมติเป็นเอกฉันท์ให้ สกป.หุงกุลาท่าตูมสอง จำกัด กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จำนวน 5 ล้านบาท เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนในการรวบรวมผลผลิตข้าวเปลือก

2. ข้อเสนอโครงการ

สกป. หุงกุลาท่าตูมสอง จำกัด เสนอขอกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จำนวน 5,000,000 บาท (ห้าล้านบาทถ้วน) เพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนดำเนินการรวบรวมผลผลิตข้าวเปลือก ปริมาณ 1,500 ตัน กำหนดชำระคืนเงินกู้ 3 ปี อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 3 ต่อปี (รายละเอียดตามเอกสารหมายเลข 1)

3. แผนการดำเนินธุรกิจของสหกรณ์

3.1 แผนการดำเนินธุรกิจของสหกรณ์ในภาพรวม โดยในปี 2544/2545 สหกรณ์มีแผนงาน ดังนี้.-

- 3.1.1 ธุรกิจสินเชื่อ ให้เงินกู้แก่สมาชิกเป็นเงิน 23 ล้านบาท
- 3.1.2 ธุรกิจซื้อจัดหาปุ๋ยเคมีมาจำหน่ายแก่สมาชิกมูลค่า 4.6 ล้านบาท และสินค้าอุปโภคบริโภคตามความต้องการของสมาชิกมูลค่า 435,000 บาท
- 3.1.3 ธุรกิจรวบรวมผลผลิต รวบรวมผลผลิตข้าวเปลือกโครงการเชื่อมโยงฯ เพื่อการผลิตและการบริการตลาดข้าวของสหกรณ์ จำนวน 500 ตัน มูลค่า 3.5 ล้านบาท และซื้อข้าวเปลือกนอกโครงการ จำนวน 1,000 ตัน มูลค่า 7 ล้านบาท

3.2 แผนการใช้เงินกู้ ส.ป.ก. สหกรณ์จะใช้เงินกู้กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จำนวน 5,000,000 บาท เป็นเงินหมุนเวียนในการรวบรวมผลผลิตข้าวเปลือกจากสมาชิกจำนวน 800 ราย ประมาณปีละ 1,500 ตัน ๆ ละ 7,000 บาท โดยวิธีซื้อมาขายไปให้กับสหกรณ์อื่นและพ่อค้าทั่วไป ระยะเวลาดำเนินการตั้งแต่เดือนเมษายน 2545 ถึงมีนาคม 2546 ในลักษณะหมุนเวียนตลอดปี (365 วัน) สหกรณ์จะมีความเคลื่อนไหวด้านการเงิน ทั้งเงินสตรับและเงินสดจ่ายซึ่งการลงทุนในรอบแรกจะสามารถหมุนเวียนกลับมาใช้ในรอบต่อไป สหกรณ์ ประมาณการว่าจะดำเนินธุรกิจทุกประเภท (ธุรกิจสินเชื่อ ธุรกิจซื้อ ธุรกิจจัดหาสินค้ามาจำหน่าย และธุรกิจรวบรวมผลผลิต) มีผลกำไรในปี 2545 จำนวน 1,774,176 บาท ปี 2546 จำนวน 1,952,593 บาท และปี 2547 จำนวน 2,147,752 บาท ตามลำดับ (รายละเอียดตามเอกสารหมายเลข 2 และ 3)

4. ความเห็นของ ส.ป.ก.

4.1 จากการพิจารณารายงานการสอบบัญชีสหกรณ์ กรมตรวจบัญชีสหกรณ์
สิ้นสุด ณ วันที่ 31 มีนาคม 2544 สกป.ทุ่งกุลาทำตุมสอง จำกัด มีผลการดำเนินงาน ดังนี้.-

จำนวน สมาชิก (ราย)	ทุน ดำเนินงาน (บาท)	ทุน สหกรณ์ (บาท)	สินทรัพย์ หมุนเวียน (บาท)	หนี้สิน หมุนเวียน (บาท)	หนี้สิน ทั้งสิ้น (บาท)	กำไร สุทธิ (บาท)	สภาพ คล่อง ทาง การเงิน	ความ สามารถ ในการ ก่อหนี้	ความ สามารถ ในการ หากำไร
1,054	42,263,638	12,528,096	39,312,618	28,366,517	29,735,542	1,612,884	1.39:1	2.37:1	0.04

สภาพคล่องทางการเงิน พิจารณาจากอัตราส่วนสินทรัพย์หมุนเวียน ของกิจการในการชำระหนี้
ระยะสั้นเมื่อครบกำหนดได้สภาพคล่องทางการเงิน 1.39 แสดงว่า สหกรณ์
มีสินทรัพย์หมุนเวียนเมื่อเปรียบเทียบกับหนี้สินหมุนเวียนที่มีอยู่ 1 แล้ว อยู่
ในเกณฑ์ที่ดี แต่ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับการบริหารลูกหนี้ และเงินฝากธนาคาร ซึ่ง
เป็นสินทรัพย์ ส่วนใหญ่ของสหกรณ์ สหกรณ์ควรเร่งรัดติดตามการชำระหนี้
ที่ค้างชำระ เพื่อนำเงินมาใช้หมุนเวียนต่อไป

ความสามารถในการก่อหนี้ พิจารณาจากอัตราส่วนหนี้สินทั้งสิ้นต่อทุน ได้ความสามารถ
ในการก่อหนี้ 2.37 แสดงว่าหนี้สินของสหกรณ์มีมากกว่า
1 บาท แต่มีทุนสหกรณ์คุ้มครองอยู่ 1 อยู่ในเกณฑ์ที่ก่อ
ความเสี่ยงต่อเจ้าหนี้

ความสามารถในการหากำไร พิจารณาจากอัตราส่วนผลตอบแทนในการดำเนินงานต่อสินทรัพย์
หมุนเวียนที่มีอยู่และก่อให้เกิดรายได้ กล่าวคือ ความสามารถในการ
หากำไรเท่ากับ 0.04 แสดงว่าสหกรณ์มีความสามารถในการใช้
ทรัพย์สินเพื่อหากำไรคิดเป็นร้อยละ 0.04 แต่สหกรณ์มีกำไรต่อ
ยอดขายและบริการคิดเป็นร้อยละ 7.26

4.2 ในปี 2543/2544 สหกรณ์ได้รวบรวมข้าวเปลือกจากสมาชิกและบุคคลทั่วไป
จำนวน 1,243 ตัน มูลค่า 9,048,545.45 โดยใช้เงินทุนของสหกรณ์มูลค่า 4,589,680.83 บาท
ปริมาณ 534 ตัน อีกส่วนหนึ่งเป็นเงินสนับสนุนจากกรมส่งเสริมสหกรณ์จำนวน 726,000 บาท

4.3 จากการพิจารณางบทดลอง 3 เดือนล่าสุด (เดือนสิงหาคม กันยายน ตุลาคม 2544) ปรากฏดังนี้.-

	ณ 31 มีนาคม 2544	ณ 30 ตุลาคม 2544	เพิ่มขึ้น/ลดลง	คิดเป็นร้อยละ
เงินสด/เงินฝากธนาคาร	1,876,189.70	304,953.46	- 1,571,236.25	83.75
ลูกหนี้เงินกู้	34,739,672	41,261,553	+ 6,521,881	18.77
เจ้าหนี้เงินกู้	23,794,081	29,133,451.50	+ 5,339,370.50	22.44
ทุนดำเนินงาน	42,263,638.25	47,563,988.73	+ 5,300,350.48	12.54
ซื้อข้าวเปลือก	4,504,321.83	2,523,668.15	- 1,980,653.68	43.97
ขายข้าวเปลือก	4,587,783.85	2,461,751.20	- 2,126,032.65	46.34

จากการพิจารณางบกระแสเงินสดช่วงเวลาที่เสนอขอเงินกู้ สหกรณ์ประมาณว่า จะดำเนินธุรกิจมีรายได้ ค่าใช้จ่าย และเงินสดคงเหลือ ดังนี้. (รายละเอียดตามเอกสาร หมายเลข 4)

	ปีที่ 1	ปีที่ 2	ปีที่ 3
- รายได้	10,650,000	10,650,000	10,650,000
- ค่าใช้จ่าย	1,712,160	1,607,160	1,122,160
- เงินสดคงเหลือ	8,937,840	8,982,840	8,527,840

4.4 ภาระหนี้สิน ณ 31 ตุลาคม 2544 สกป.ทุ่งกุลาทำตูมสอง จำกัด มีหนี้สิน ธ.ก.ส. จำนวน 28,544,851.50 บาท กู้เพื่อเป็นทุนให้สมาชิกกู้ยืม (รายละเอียดตามเอกสาร หมายเลข 5)

5. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (คปจ.) ในการประชุม ครั้งที่ 1/2544 วันที่ 21 สิงหาคม 2544 มีมติเห็นชอบให้สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินทุ่งกุลาทำตูมสอง จำกัด กู้ยืมเงินกองทุน การปฏิรูปที่ดินฯ จำนวน 5,000,000 บาท เพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนในการรวบรวมผลผลิต ข้าวเปลือก

6. นายทะเบียนสหกรณ์จังหวัดสุรินทร์ เห็นชอบให้สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินทุ่งกุลาทำตูมสอง จำกัด ถือใช้วงเงินกู้ยืมและหรือค้ำประกันประจำปี 2544 วงเงินไม่เกิน 50 ล้านบาท

7. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2536 และแก้ไขเพิ่มเติมตามมติ คปก. ครั้งที่ 2/2539 วันที่ 18 มิถุนายน 2539 ข้อ 14 “กรณีสถาบันเกษตรกรเป็นผู้กู้ให้คณะกรรมการมีอำนาจอนุมัติ ไม่เกินแห่งละ 1,000,000 บาท สำหรับวงเงินเกินกว่า 1,000,000 บาท ให้คณะกรรมการพิจารณา”

จากเหตุผลที่กล่าวข้างต้น เห็นควรสนับสนุนสินเชื่อเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ให้แก่ สกป.ทุ่งกุลาทำตุมสอง จำกัด จำนวน 5,000,000 บาท กำหนดชำระคืนภายใน 3 ปี อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 3 ต่อปี เพื่อให้สหกรณ์มีเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินธุรกิจที่กำหนดไว้ในโครงการฯ เพื่อเป็นการสนับสนุนสถาบันเกษตรกร

8. ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ

คณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ในการประชุม ครั้งที่ 2/2545 วันที่ 18 กุมภาพันธ์ 2545 มีมติเห็นชอบตามที่ ส.ป.ก. เสนอ และให้นำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อพิจารณาต่อไป

9. ประเด็นเสนอขอ

ขออนุมัติใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินทุ่งกุลาทำตุมสอง จำกัด กู้ยืมเพื่อเป็นทุนหมุนเวียนในการรวบรวมผลผลิตข้าวเปลือก จำนวน 5,000,000 บาท (ห้าล้านบาทถ้วน) อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 3 ต่อปี กำหนดชำระคืนภายใน 3 ปี โดยชำระคืนเงินต้น ปีที่ 1 ปีที่ 2 ปีละ 1,500,000 บาท และปีที่ 3 จำนวน 2,000,000 บาท พร้อมดอกเบี้ยทุกปี

มติคณะกรรมการ อนุมัติ

เรื่องที่ 3.10 ขออนุมัติให้เกษตรกรกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเป็นค่าใช้จ่ายดำเนินการตามโครงการส่งเสริมการปลูกกาแฟพันธุ์อาราบิก้าในเขตปฏิรูปที่ดินอำเภออมก๋อย จังหวัดเชียงใหม่

1. เรื่องเดิม

ตามที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเชียงใหม่ (ส.ป.ก.เชียงใหม่) ได้จัดทำโครงการเพื่อส่งเสริมอาชีพการประกอบเกษตรกรรมให้กับเกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก. โดยร่วมมือ

กับภาคเอกชน ได้แก่ บริษัท วี. เอส. เอ็น มาร์เก็ตติ้ง จำกัด ส่งเสริมการ ปลูกกาแฟพันธุ์ อาราบิก้าในเขตปฏิรูปที่ดินอำเภออมก๋อย จังหวัดเชียงใหม่ เนื่องจากพิจารณาเห็นว่ากาแฟพันธุ์อาราบิก้าเป็นไม้ยืนต้นที่ให้ผลตอบแทนสูง และมีระยะยาว อีกทั้งสภาพพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าว มีสภาพพื้นที่โครงการเป็นที่เนินสูงสลับภูเขาล้อมรอบ ลักษณะอากาศค่อนข้างเย็นเหมาะสมแก่การปลูกกาแฟ ส.ป.ก.เชียงใหม่ จึงให้การสนับสนุนเกษตรกร ซึ่งเป็นเกษตรกรชาวเขาที่อาศัยอยู่ในป่าสงวนแห่งชาติบริเวณต้นน้ำลำธาร และได้รับการอพยพเข้ามาทำประโยชน์ในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน 387 ราย โดยจะได้รับการจัดที่ดินประมาณรายละ 5 ไร่ สำหรับเป้าหมายโครงการระยะแรก ปี 2545 กำหนดเกษตรกรเข้าร่วมโครงการ 100 ราย โดยขอการสนับสนุนสินเชื่อเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ รายละ 17,370 บาท เป็นเงินทั้งสิ้น 1,737,000 บาท

2. ข้อเสนอโครงการ

- 1) โครงการส่งเสริมการปลูกกาแฟพันธุ์อาราบิก้าในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน อำเภออมก๋อย จังหวัดเชียงใหม่ เป็นโครงการดำเนินงานร่วมกันในลักษณะ 3 ประสาน คือ ส.ป.ก.เชียงใหม่ (ภาครัฐ) บริษัท วี.เอส.เอ็น มาร์เก็ตติ้ง จำกัด (ภาคเอกชน) และเกษตรกร
- 2) เป้าหมายเพื่อส่งเสริมเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินที่รกร้างป่าโละไม้้อ ตำบลอมก๋อย อำเภออมก๋อย จังหวัดเชียงใหม่ มีเกษตรกรเข้าร่วมโครงการ 100 ราย โดยกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ รายละ 17,370 บาท แยกเป็นค่าใช้จ่ายลงทุนปลูกกาแฟ 10,020 บาท และค่าใช้จ่ายปลูกปอสา 7,350 บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 1,737,000 บาท อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 5 ต่อปี ระยะเวลาดำเนินโครงการ 10 ปี ปลอดการชำระเงินต้น 3 ปี และปลอดการชำระดอกเบี้ย 1 ปี
- 3) คุณสมบัติของเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ
 - 3.1) เป็นเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินและได้รับการจัดให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินมีเอกสารสิทธิ์ ส.ป.ก.4-01 เรียบร้อยแล้ว
 - 3.2) มีแรงงานในครัวเรือนที่สามารถทำงานในพื้นที่อย่างน้อย 2 คน
 - 3.3) มีความขยันขันแข็งและตั้งใจเข้าร่วมโครงการ
 - 3.4) มีความพร้อมที่จะเข้ารับการฝึกอบรม
 - 3.5) มีเงินทุนในการดำเนินงานพอสมควร

4) ขั้นตอนและวิธีการดำเนินงานตามโครงการ

1) ส.ป.ก.เชียงใหม่ ร่วมกับ บริษัทฯ กำหนดแนวทางการดำเนินงาน รายละเอียด ข้อตกลง เงื่อนไขต่าง ๆ พร้อมทั้งกำหนดขอบเขตการดำเนินงานและพื้นที่เป้าหมาย

2) ส.ป.ก.เชียงใหม่ ร่วมกับ บริษัทฯ และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องทำการประชาสัมพันธ์โครงการ โดยทำการประชุมชี้แจงเพื่อให้เกษตรกรในพื้นที่รับรู้ และเข้าใจวัตถุประสงค์ ข้อกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการดำเนินงานและผลประโยชน์ที่จะได้รับจากโครงการ

3) เกษตรกรผู้ประสงค์เข้าร่วมโครงการให้แสดงความจำนงขอเข้าร่วมโครงการต่อสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเชียงใหม่

4) เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการต้องเป็นเกษตรกรในพื้นที่โครงการ

5) การกำหนดจุดรับซื้อผลผลิต โดย ส.ป.ก.และบริษัทฯ จะเป็นผู้กำหนดจุดรับซื้อผลผลิต ณ พื้นที่ของโครงการ

6) การจัดฝึกอบรมก่อนเริ่มเพาะปลูกพืชตามโครงการ บริษัท วี.เอส.เอ็น มาร์เก็ตติ้ง จำกัด จะจัดเจ้าหน้าที่ผู้เชี่ยวชาญด้านการปลูกกาแฟดำเนินการจัดฝึกอบรมความรู้ความเข้าใจในสาระสำคัญของโครงการและให้ความรู้ด้านการผลิต

7) บริษัทฯ จะประสานงานกับกรมวิชาการเกษตรและกรมส่งเสริมการเกษตรเพื่อจัดหาต้นพันธุ์กาแฟอาราบิก้าให้เกษตรกรส่วนหนึ่ง และให้มีเจ้าหน้าที่ส่งเสริมประจำในพื้นที่เพื่อให้คำแนะนำและแก้ไขปัญหาให้กับเกษตรกร ประสานงานกับกรมป่าไม้เพื่อสนับสนุนไม้ยืนต้นเพื่อใช้เป็นที่ยังร่มเงาให้แก่ต้นกาแฟ

8) การบำรุงรักษาต้นกาแฟ เกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการจะต้องบำรุงดูแลรักษาสวนกาแฟอาราบิก้าตามคำแนะนำของ บริษัท วี.เอส.เอ็น มาร์เก็ตติ้ง จำกัด และเจ้าหน้าที่อย่างเคร่งครัด เช่น การให้น้ำ การใส่ปุ๋ย การตัดแต่งกิ่ง การกำจัดโรคและแมลง การกำจัดวัชพืช ทั้งนี้เพื่อให้ต้นกาแฟเจริญเติบโตและสมบูรณ์เต็มที่

9) การเก็บผลผลิตกาแฟตามโครงการกาแฟอาราบิก้าตามโครงการจะเริ่มให้ผลผลิตตั้งแต่ปีที่ 3 ขึ้นไป ในการเก็บเกี่ยวผลผลิต บริษัท วี.เอส.เอ็น มาร์เก็ตติ้ง จำกัด จะเป็นผู้ให้คำแนะนำเกี่ยวกับกาแฟอาราบิก้า อาทิ วิธีการเก็บผลผลิต การเก็บรักษา และการคัดขนาด

ผลผลิตให้กับเกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการ ทั้งนี้ บริษัทฯ จะรับซื้อผลผลิตทั้งหมด ได้แก่ ผลเชอรี่ของกาแฟอาราบิก้า รวมถึงผลผลิตของพืชซึ่งปลูกร่วมตามที่บริษัทฯ ตกลงจะรับซื้อและหาตลาดได้

3. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเชียงใหม่ (คปจ.เชียงใหม่) ได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ 1/2544 เมื่อวันที่ 10 เมษายน 2544 เห็นชอบโครงการส่งเสริมการปลูกกาแฟพันธุ์อาราบิก้าในเขตปฏิรูปที่ดินอำเภออมก๋อย จังหวัดเชียงใหม่

4. ผลการวิเคราะห์โครงการ

ผลการศึกษาวิเคราะห์โครงการส่งเสริมการปลูกกาแฟพันธุ์อาราบิก้าในเขตปฏิรูปที่ดินอำเภออมก๋อย จังหวัดเชียงใหม่ เห็นสมควรให้เกษตรกรกู้ยืมรายละ 15,000 บาท แยกเป็นค่าใช้จ่ายลงทุนปลูกกาแฟ จำนวน 11,400 บาท และค่าใช้จ่ายลงทุนปลูกปอ จำนวน 3,600 บาท สรุปผลการวิเคราะห์ได้เป็น 4 ส่วน ดังนี้

4.1) วิเคราะห์ค่าใช้จ่ายในการลงทุนปลูกกาแฟพันธุ์อาราบิก้า รายได้ และผลตอบแทนของเกษตรกร

กาแฟพันธุ์อาราบิก้า (Coffee Arabica) เป็นกาแฟที่มีคุณภาพ รสชาติกลมกล่อม มีกลิ่นหอม ราคาแพง เปรียบเสมือนกาแฟชั้นดี นิยมผลิตเป็นกาแฟคั่วบด (Roasted Coffee) กาแฟชนิดนี้ต้องปลูกในพื้นที่มีอุณหภูมิค่อนข้างเย็น และต้องการความสูงจากระดับน้ำทะเลตั้งแต่ 700 – 1,500 เมตร จึงเหมาะสมที่จะปลูกบนดอยทางภาคเหนือของประเทศไทย เช่น จังหวัดเชียงใหม่ ตาก แม่ฮ่องสอน สำหรับค่าใช้จ่ายในการลงทุนปลูกกาแฟพันธุ์อาราบิก้า เกษตรกรจะมีต้นทุนค่าใช้จ่ายในปีแรกประมาณ 3,800 บาท/ไร่ ถ้าเกษตรกรปลูกกาแฟ 3 ไร่ จะมีต้นทุนค่าใช้จ่าย 11,800 บาท/ไร่ ค่าใช้จ่ายจำแนกเป็นค่าเตรียมดิน ค่าต้นพันธุ์ ค่าปุ๋ยและสารเคมี และในปีที่ 2 ถึงปีที่ 8 เกษตรกรจะมีค่าใช้จ่ายในการดูแลรักษาด้านกาแฟ ประมาณ 640 – 2,730 บาท/ไร่/ปี เกษตรกรปลูกกาแฟ 3 ไร่ จะมีค่าใช้จ่ายประมาณ 1,920 – 13,650 บาท (ดูรายละเอียดตารางที่ 1 บทวิเคราะห์) กาแฟพันธุ์อาราบิก้า จะเริ่มให้ผลผลิตในปีที่ 3 โดยเก็บผลสดได้ 100 กิโลกรัม/ไร่ เกษตรกรขายได้กิโลกรัมละประมาณ 10 บาท (ราคาโดยเฉลี่ย) เกษตรกรแต่ละรายจะมีรายได้ 1,000 บาท/ไร่ รายได้รวม 3,000 บาท

ในปีที่ 4 ให้ผลผลิตที่เป็นผลสด 400 – 450 กิโลกรัม เกษตรกรแต่ละราย จะมีรายได้ประมาณ 4,000 – 4,500 บาท/ไร่ รวมรายได้ 12,000 – 13,500 บาท

ในปีที่ 5 ให้ผลผลิตที่เป็นผลสด 700 – 900 กิโลกรัม เกษตรกรแต่ละราย จะมีรายได้ประมาณ 7,000 – 9,000 บาท/ไร่ รวมรายได้ 21,000 – 27,000 บาท เมื่อหัก ค่าใช้จ่ายในการลงทุนเกษตรกรจะมีผลตอบแทนที่เป็นกำไรตั้งแต่ปีที่ 4 – ปีที่ 8 ประมาณ 7,080 – 24,800 บาท (ดูรายละเอียดตามตารางที่ 3 บทวิเคราะห์) การปลูกกาแฟของ เกษตรกรในโครงการจะเริ่มปลูกสายละประมาณ 3 ไร่ ในปีที่ 1 – 4 และจะปลูกกาแฟ 5 ไร่ ในปีที่ 5 – 8

4.2) วิเคราะห์ค่าใช้จ่าย รายได้ และผลตอบแทนการลงทุนปลูกปอสาของ เกษตรกร ในโครงการส่งเสริมปลูกกาแฟพันธุ์อาราบิก้า ซึ่งในช่วง 3 ปีแรกของการปลูกกาแฟ พันธุ์อาราบิก้าที่ยังไม่ให้ผลผลิตเพื่อให้เกษตรกรมีรายได้ในช่วงเวลาดังกล่าว จึงกำหนดให้มีการ ปลูกปอสา จำนวน 1 ไร่ เพื่อเสริมรายได้ และปลูกพืชหมุนเวียน เช่น ปลูกพืชผักกวม และ ข้าวไร่ จำนวน 1 ไร่ ซึ่งผลผลิตที่ได้ใช้ยังชีพในครัวเรือน ซึ่งมีค่าใช้จ่ายในครัวเรือนประมาณ 2,800 บาท/ไร่ (สถิติผลสำรวจของอำเภออมก๋อย จังหวัดเชียงใหม่) และส่วนที่เหลือเพื่อขาย เป็นรายได้ สำหรับค่าใช้จ่ายการลงทุนปลูกปอสาในปีแรก 3,600 บาท/ไร่/ปี จำแนกเป็นค่า ต้นพันธุ์ ค่าปุ๋ย และสารเคมี และมีค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษาปีที่ 2 และปีที่ 3 ประมาณ 400 บาท/ไร่/ปี (ดูรายละเอียดตามตารางที่ 2 บทวิเคราะห์) ปอสาจะเริ่มให้ผลผลิตในปีที่ 2 ประมาณ 200 กิโลกรัม/ไร่ และปีที่ 3 ประมาณ 200 กิโลกรัม/ไร่ และเกษตรกรขายได้กิโลกรัม ละ 20 บาท ซึ่งเกษตรกรจะมีรายได้จากการปลูกปอสาปีละประมาณ 4,000 บาท เมื่อหัก ต้นทุนค่าใช้จ่ายทั้งสิ้น เกษตรกรจะมีรายได้ปีละ 3,600 บาท รวม 2 ปี เป็นเงิน 7,200 บาท และมี ผลตอบแทนสุทธิ (กำไร) จำนวน 3,600 บาท จากการปลูกปอสา (รายละเอียดตาม ตารางที่ 4 บทวิเคราะห์)

การรับซื้อผลผลิต

การรับซื้อผลผลิต บริษัท วี.เอส.เอ็น มาร์เก็ตติ้ง จำกัด จำเป็นเป็นผู้รับซื้อผลผลิต ทั้งหมด ณ จุดรับซื้อในพื้นที่โครงการ ได้แก่ ผลผลิตของกาแฟอาราบิก้า ปอสา หรือพืชผัก

เมืองหนาวตามที่จะตกลงกัน โดยบริษัทจะทำหนังสือค้ำประกันราคาผลผลิตกาแฟไม่ต่ำกว่า กิโลกรัมละ 8 บาท ทั้งนี้ ราคาการรับซื้อผลผลิตกาแฟอาราบิก้าจะใช้ราคาอ้างอิงตาม ตลาดโลกในขณะนั้น

4.3) การวิเคราะห์ความเหมาะสมและการวิเคราะห์ทางการเงินของโครงการ ตามโครงการที่เสนอ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้เกษตรกรสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินได้อย่างเหมาะสม และยั่งยืน และเพื่อให้เกษตรกรมีแหล่งรับซื้อผลผลิตแน่นอนในราคาประกัน โดยโครงการดังกล่าว จะดำเนินการในลักษณะ 3 ประสาน คือ ส.ป.ก.เชียงใหม่ เกษตรกร และ บริษัท วี.เอส.เอ็น มาร์เก็ตติ้ง จำกัด ซึ่งจะเป็นผู้เข้ามารับซื้อผลผลิตทั้งหมดของเกษตรกร รวมทั้งบริษัทฯ จะจัดให้มีการอบรมการปลูกและการดูแลรักษาไร่กาแฟให้กับเกษตรกรผู้เข้าร่วม โครงการ ดังนั้น โครงการ ส่งเสริมการปลูกกาแฟพันธุ์อาราบิก้าในเขตปฏิรูปที่ดินอมก๋อย จังหวัดเชียงใหม่ จึงเป็นโครงการที่ น่าจะได้รับการสนับสนุน

ในการวิเคราะห์ผลตอบแทนทางการเงินของโครงการส่งเสริมการปลูกกาแฟพันธุ์ อาราบิก้า จากประมาณการค่าใช้จ่าย และผลตอบแทนที่คาดว่าจะได้รับจากการดำเนินงานตาม โครงการ (ดูรายละเอียดตามตารางที่ 7 บทวิเคราะห์) อัตราผลตอบแทน 5% ปรากฏว่า

B/C ratio	=	1.93
NPV	=	53,397 บาท
IRR	=	46.15%

ระยะเวลาคืนทุน 3 ปี 2 เดือน แสดงให้เห็นว่าโครงการนี้ให้ผลคุ้มค่าต่อการลงทุน

5. ความเห็นของ ส.ป.ก.

1) เนื่องจาก ส.ป.ก.ได้ประกาศเขตปฏิรูปที่ดินในพื้นที่รกร้างไร้เจ้าของ ตำบล อมก๋อย จังหวัดเชียงใหม่ พร้อมจัดที่ดินทำกินให้กับเกษตรกรชาวเขาที่อพยพจากป่าสงวนแห่งชาติ บริเวณต้นน้ำลำธารเพื่อเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน ดังนั้น เพื่อให้เกษตรกรเหล่านี้สามารถใช้ประโยชน์ ในที่ดินได้อย่างเหมาะสมและยั่งยืน และมีแหล่งรับซื้อผลผลิตที่แน่นอน จึงได้จัดทำโครงการส่งเสริม อาชีพเกษตรกรให้กับเกษตรกรดังกล่าว

2) การส่งเสริมปลูกกาแฟพันธุ์อาราบิก้า ตามโครงการดังกล่าวมีลักษณะเป็นการ ประสานความร่วมมือระหว่างภาครัฐ และภาคเอกชน โดยมีการประสานงานกับหน่วยงาน ต่าง ๆ

ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งบริษัทผู้เข้าร่วมโครงการจะจัดให้มีเจ้าหน้าที่ส่งเสริมประจำในพื้นที่โครงการ เพื่อให้คำแนะนำและแก้ไขปัญหาให้กับเกษตรกร จึงมีความเป็นไปได้ที่โครงการจะบรรลุตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนด

3) ผลจากการวิเคราะห์ทางการเงินของโครงการปรากฏว่า จากการพิจารณา ต้นทุนค่าใช้จ่าย รายได้ และผลตอบแทน (กำไร) ของเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการให้ผลคุ้มค่าต่อการลงทุน กล่าวคือ อัตราผลตอบแทนต่อการลงทุนเท่ากับ 1.93 : 1 อัตราผลตอบแทนภายในของโครงการเท่ากับ 46.15% และมีระยะเวลาคืนทุน 3 ปี 2 เดือน จึงเห็นสมควรให้การสนับสนุนโครงการดังกล่าว

6. ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนฯ

คณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนฯ ได้พิจารณารายละเอียดในการประชุม ครั้งที่ 3/2545 วันที่ 12 เมษายน 2545 มีมติเห็นชอบตามที่ ส.ป.ก.เสนอ โดยมีข้อสังเกตให้กลุ่มเกษตรกรตั้งตัวแทนทำสัญญากับบริษัทเอง และในอนาคตควรเข้าระบบสหกรณ์ด้วย

7. ประเด็นที่เสนอขอ

ขออนุมัติให้เกษตรกรกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดำเนินการตามโครงการส่งเสริมการปลูกกาแฟพันธุ์อาราบิก้า ในเขตปฏิรูปที่ดินอำเภออมก๋อย จังหวัดเชียงใหม่ จำนวน 100 ราย ๆ ละ 15,000 บาท วงเงินทั้งสิ้น 1,500,000 บาท (ตามบัญชีรายชื่อเกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการฯ ที่แนบ) เป็นเงินกู้ระยะยาว อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 5 ต่อปี กำหนดชำระคืนภายใน 8 ปี ปลอดการชำระเงินต้น 3 ปี และปลอดการชำระดอกเบี้ย 1 ปี

ฝ่ายเลขานุการเห็นว่าตัวเลขการวิเคราะห์โครงการในตารางต่าง ๆ ยังไม่มีความสมบูรณ์เพียงพอ จึงขอถอนเรื่องกลับไปพิจารณาตรวจสอบความถูกต้องอีกครั้งหนึ่ง

มติคณะกรรมการ

อนุมัติให้ฝ่ายเลขานุการถอนเรื่องดังกล่าวได้

เรื่องที่ 3.11 ขออนุมัติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มอบหมายให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชลบุรีดำเนินการในพื้นที่ที่มีการเปลี่ยนแปลงเขตการปกครองระหว่างเขตจังหวัดชลบุรีกับจังหวัดฉะเชิงเทรา

เรื่องเดิม

1. นายอิสระชนม์ คงช่วย เกษตรกรจังหวัดชลบุรี ร้องเรียนผ่านทาง Website กองเกษตรสารนิเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าที่ดินบริเวณหมู่ที่ 11 ตำบลเกาะจันทร์ บริเวณพิกัด รุ่งที่ 84.8 แวงที่ 67.5 ขึ้นอยู่กับการปกครองกิ่งอำเภอเกาะจันทร์ จังหวัดชลบุรี ซึ่งจังหวัดชลบุรีตรวจสอบแล้ว แจ้งว่าอยู่ระหว่างรอยต่อของป่าทำบุญมีของจังหวัดชลบุรี และป่าแควระบบ – สียัด ของจังหวัดฉะเชิงเทรา แต่พื้นที่ที่ปรากฏตามแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน ปรากฏว่าอยู่ในจังหวัดฉะเชิงเทรา จึงขอให้ ส.ป.ก. พิจารณาช่วยเหลือ

2. นายสมพงษ์ พ่วงใจ เกษตรกรจังหวัดชลบุรี มีหนังสือร้องเรียนผ่าน ราชวังหลวงโย จากใจนายกรัฐมนตรีน ลงวันที่ 6 พฤศจิกายน 2544 แจ้งว่า ที่ดินของราษฎร 2 – 3 ราย ตั้งอยู่หมู่ที่ 11 ตำบลเกาะจันทร์ พิกัด 695847 อยู่ในบริเวณเขตทับซ้อนระหว่างเขตจังหวัดชลบุรีกับจังหวัดฉะเชิงเทรา และเป็นรอยต่อระหว่างป่าทำบุญมี และป่าบ่อทอง กับป่าแควระบบ และป่าสียัด ซึ่งปัจจุบันได้ประกาศเป็นเขตปฏิรูปที่ดินแล้ว แต่ช่วงรอยต่อดังกล่าวยังไม่สามารถออกเอกสาร ส.ป.ก. 4-01 ให้กับราษฎร และขอให้แก้ไข

3. เกษตรกรจังหวัดฉะเชิงเทรา ร้องเรียนที่ ส.ป.ก.ฉะเชิงเทราว่า อาศัยอยู่ในเขตป่าทำบุญมี และป่าบ่อทอง ในท้องที่ของจังหวัดชลบุรี ซึ่งมีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินแล้ว เมื่อปี 2543 โดยต่อมาได้มีการเปลี่ยนแปลงเขตการปกครอง ทำให้พื้นที่ของผู้ร้องเรียนไปอยู่ในเขตจังหวัดฉะเชิงเทรา จึงขอให้ ส.ป.ก.ฉะเชิงเทรา ดำเนินการจัดที่ดินให้

การดำเนินการ

ส.ป.ก. ตรวจสอบแล้วปรากฏว่า

1. ที่ดินบริเวณหมู่ที่ 11 ตำบลเกาะจันทร์ บริเวณพิกัด รุ่งที่ 84.8 แวงที่ 67.5 และพิกัด 695847 ตามที่ร้องเรียนข้อ 1 และ 2 อยู่ในป่าแควระบบ และป่าสียัด (ป่าสงวนแห่งชาติเขตเศรษฐกิจที่เสื่อมโทรม) เป็นพื้นที่ที่กรมป่าไม้ได้มอบให้ ส.ป.ก. นำมาปฏิรูปที่ดิน ซึ่งเดิมอยู่ในเขตจังหวัดฉะเชิงเทรา ต่อมาบริเวณที่ราษฎรร้องเรียนมีการเปลี่ยนแปลงแนวเขตการปกครองใหม่ โดยปัจจุบันอยู่ในเขตตำบลเกาะจันทร์ กิ่งอำเภอเกาะจันทร์ จังหวัดชลบุรี (เขตการปกครองใน

แผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกาเมื่อปี 2543 ในเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าท่าบุญมี และป่าบ่อทอง เป็นแนวเขตการปกครองเดิม) และจังหวัดฉะเชิงเทราแจ้งว่า พื้นที่ดังกล่าวอยู่ในเขตพื้นที่ป่าแควระบบ และป่าสียัด ที่ ส.ป.ก. ได้รับมอบมาจากกรมป่าไม้แต่จังหวัดฉะเชิงเทรายังไม่ได้ดำเนินการสำรวจรังวัดจัดที่ดินในบริเวณดังกล่าว จึงยังไม่สามารถจัดที่ดินให้แก่ราษฎรในพื้นที่ที่ร้องเรียนได้ ซึ่งขณะนี้อยู่ในเขตการปกครองของจังหวัดชลบุรีแล้ว

2. พื้นที่ตามที่ร้องเรียนข้อ 3 เป็นเขตที่ดินในเขตป่าท่าบุญมี และป่าบ่อทอง ของ จังหวัดชลบุรี ที่ ส.ป.ก.ได้รับมอบมาจากกรมป่าไม้ โดยมีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินเมื่อปี 2543 แล้ว และเมื่อมีการเปลี่ยนแปลงเขตการปกครอง ทำให้พื้นที่ดังกล่าวไปอยู่ในเขตของจังหวัดฉะเชิงเทรา ตามที่ร้องเรียนจริง

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ส.ป.ก. ได้พิจารณาความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตามหนังสือ ที่ นร 0601/802 ลงวันที่ 18 กรกฎาคม 2534 เกี่ยวกับเรื่องการเปลี่ยนแปลงเขตการปกครองในพื้นที่ที่มีกฎกระทรวงกำหนดเป็นป่าสงวนแห่งชาติแล้วว่า เมื่อมีกฎกระทรวงกำหนดเป็นเขตป่าสงวนแห่งชาติแล้ว ภายหลังมีการเปลี่ยนแปลงเขตท้องที่ปกครองหรือการกำหนดชื่อหรือตำบลขึ้นใหม่ เป็นเพียงเรื่องของการบริหารในด้านการปกครอง หากทำให้ป่าสงวนแห่งชาติซึ่งกฎกระทรวงได้กำหนดขึ้นโดยถูกต้องตามชื่อเขตการปกครองท้องที่ในขณะออกกฎกระทรวง ประกอบกับแนวเขตป่าสงวนแห่งชาติตามแผนที่ท้ายกฎกระทรวงที่มีอยู่อย่างชัดเจนแล้ว จะต้องมีการเปลี่ยนแปลงไปตามเขตการปกครองท้องที่ที่กำหนดขึ้นใหม่แต่อย่างใดไม่ พื้นที่จึงมีสภาพเป็นป่าสงวนแห่งชาติเช่นเดิม

ดังนั้น ในกรณีของ ส.ป.ก. เมื่อเทียบเคียงกับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาดังกล่าว จะเป็นกรณีดังนี้

1. แผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินในอำเภอสนาบชัยเขต จังหวัดฉะเชิงเทรา ในปี 2520 ครอบคลุมพื้นที่ร้องเรียนข้อ 1 และ 2 และอยู่ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าแควระบบ และป่าสียัด ที่กรมป่าไม้มอบให้ ส.ป.ก. แม้มีการเปลี่ยนแปลงเขตการปกครอง ทำให้พื้นที่ร้องเรียนไปอยู่ในเขตของจังหวัดชลบุรี ซึ่งไม่ได้กำหนดเป็นเขตปฏิรูปที่ดินก็ตาม ก็ยังถือว่าพื้นที่ดังกล่าวอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินเช่นเดียวกับกรณีป่าสงวนแห่งชาติ และ ส.ป.ก. มีอำนาจนำมาปฏิรูปที่ดินได้

2. แผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินของจังหวัดชลบุรี ใน ปี 2543 ครอบคลุมพื้นที่ที่ร้องเรียนในข้อ 3 และอยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าทำนุภูมิ และ ป่าบ่อทอง ที่กรมป่าไม้มอบให้ ส.ป.ก. แม้มีการเปลี่ยนแปลงเขตการปกครอง ทำให้พื้นที่ที่ ร้องเรียนไปอยู่ในเขตจังหวัดฉะเชิงเทรา ก็ยังถือว่าพื้นที่ดังกล่าวอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินเช่นเดียวกับกรณีป่าสงวนแห่งชาติ และ ส.ป.ก. มีอำนาจนำมาปฏิรูปที่ดินได้

ข้อพิจารณา

ปัญหาการเปลี่ยนแปลงเขตการปกครองระหว่างจังหวัดฉะเชิงเทรา และจังหวัด ชลบุรี ทำให้แนวเขตปฏิรูปที่ดินของจังหวัดฉะเชิงเทราเดิมไปอยู่ในเขตของจังหวัดชลบุรี และเขต ปฏิรูปที่ดินของจังหวัดชลบุรีไปอยู่ในเขตของจังหวัดฉะเชิงเทรา ส.ป.ก. ได้พิจารณาแล้วจะอยู่ใน กรณียกกฎหมายปฏิรูปที่ดิน มาตรา 11 ที่กำหนดว่า ในกรณีที่กำหนดเขตปฏิรูปที่ดินเขตหนึ่ง เขตใดคลุมที่ดินในเขตของสองจังหวัดขึ้นไป คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจะ มอบหมายให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดใดมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดินตลอดเขต ปฏิรูปที่ดินนั้นก็ได้ ไม่ว่าจะมิสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดที่เกี่ยวข้องหรือไม่ ซึ่ง ส.ป.ก. เห็นว่า เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงเขตการปกครองทำให้ที่ดินไปอยู่ในเขตการปกครองของจังหวัดใด ก็สมควร มอบหมายให้จังหวัดในปัจจุบันนั้นเป็นผู้มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการ

คำขอ

เพื่อแก้ไขปัญหาและช่วยเหลือราษฎรในพื้นที่ที่มีการเปลี่ยนแปลงเขตการปกครอง ใหม่ และโดยที่พื้นที่ดังกล่าวอยู่ในพื้นที่ที่มีการกำหนดเป็นเขตปฏิรูปที่ดินแล้ว ส.ป.ก. จึงใคร่ขอ อนุมัติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อพิจารณา และใช้อำนาจตามกฎหมายปฏิรูป ที่ดิน มาตรา 11 มอบหมายให้

1. ส.ป.ก.ชลบุรี เป็นผู้ดำเนินการจัดที่ดินและมอบ ส.ป.ก. 4-01 ให้แก่ราษฎรตาม ที่ร้องเรียนในข้อ 1 และ 2
 2. ส.ป.ก.ฉะเชิงเทรา เป็นผู้ดำเนินการจัดที่ดินและมอบ ส.ป.ก.4-01 ให้แก่ราษฎร ตามที่ร้องเรียนในข้อ 3
- ทั้งนี้ ให้มีการประสานระหว่างสองจังหวัดเพื่อนำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน จังหวัดทั้งสองรับทราบด้วย

3. เนื่องจากในปัจจุบัน ได้มีการเปลี่ยนแปลงเขตการปกครองเช่นเดียวกับจังหวัด ฉะเชิงเทรา และจังหวัดชลบุรี จึงใคร่ขออนุมัติเป็นหลักการว่า หากในจังหวัดที่มีเขตปฏิรูปที่ดิน แล้ว เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงเขตการปกครอง ซึ่งทำให้ที่ดินไปอยู่ในเขตการปกครองของจังหวัดใด ก็มอบหมายให้จังหวัดในปัจจุบันนั้นเป็นผู้อำนาจหน้าที่ดำเนินการ ทั้งนี้ ให้มีการประสาน ระหว่างจังหวัดที่มีการเปลี่ยนแปลงเขตการปกครองเพื่อนำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด รับทราบด้วย

ข้อพิจารณาของคณะกรรมการ

ผู้แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย ให้ความเห็นว่า เขตการปกครองจังหวัดต่าง ๆ ไม่มีการเปลี่ยนแปลง เพราะการเปลี่ยนแปลงจะต้องออกเป็นพระราชบัญญัติ แต่ปัญหาที่เกิดขึ้น สืบเนื่องจากการกำหนดเขตปกครองโดยใช้แผนที่ภาพถ่ายทางทหารซึ่งใช้มานานแล้วค่าพิกัดต่าง ๆ ค่อนข้างหยاب เมื่อวาดลงแผนที่ทำให้เกิดความคลาดเคลื่อนสูง ดังนั้นหลังจากปี 2540 ทาง กระทรวงมหาดไทยพยายามให้ลงรายละเอียดมากขึ้นในประกาศกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับการ แบ่งเขตปกครอง ฉะนั้นในกรณีของจังหวัดฉะเชิงเทราและชลบุรีที่ ส.ป.ก. เสนอจึงเป็นการปรับปรุง แนวเขตที่มีความเหลื่อมล้ำให้ชัดเจนขึ้น ซึ่งกระทรวงมหาดไทยก็ได้มีประกาศว่า เมื่อทราบข้อ ขัดข้องหรือขัดแย้งว่าเขตการปกครองเหลื่อมล้ำกันก็จะเข้าไปแก้ไข ขณะนี้มีเครื่องที่ทันสมัยทำให้ ความคลาดเคลื่อนน้อยลงและละเอียดมากขึ้น ฉะนั้นในหลักการที่ ส.ป.ก. เสนอจึงไม่ขัดข้องแต่ แนวเขตจังหวัดในหลักการหรือข้อกฎหมายไม่ได้มีการเปลี่ยนแปลง

ฝ่ายเลขานุการได้เสนอว่าจะขอรับความเห็นของผู้แทนกระทรวงมหาดไทยไป พิจารณา โดยปรับข้อความจากการเปลี่ยนแปลงเขตการปกครองใหม่เป็นการปรับปรุงแนวเขตการ ปกครองที่มีความเหลื่อมล้ำกันต่อไป

มติคณะกรรมการ อนุมัติตามที่เสนอ

เรื่องที่ 3.12 ขออนุมัติไม่ประสงค์จะใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์โคกเขาน้อย (บางส่วน) ในเขตปฏิรูปที่ดิน อำเภอบึงนคร จังหวัดบุรีรัมย์ เพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อ เกษตรกรรมตลอดไป เพื่อให้ทบวงมหาวิทยาลัยใช้ประโยชน์ในการก่อสร้าง มหาวิทยาลัยรามคำแหงเฉลิมพระเกียรติ (สาขาวิทยบริการ)

ข้อเท็จจริง

1. ส.ป.ก. บุรีรัมย์ได้มีหนังสือที่ บร 0014/716 ลงวันที่ 13 กรกฎาคม 2544 แจ้งว่าทบวงมหาวิทยาลัยขอใช้ที่ดินเพื่อก่อสร้างมหาวิทยาลัยรามคำแหงเฉลิมพระเกียรติ (สาขา วิทยบริการ) และ คปจ. บุรีรัมย์ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ 1/2544 เมื่อวันที่ 29 มิถุนายน 2544 เห็นชอบว่าไม่ประสงค์จะนำที่สาธารณประโยชน์โคกเขาน้อยมาปฏิรูปที่ดินตลอดไป เพื่อให้ทบวงมหาวิทยาลัยใช้ก่อสร้างมหาวิทยาลัยรามคำแหงเฉลิมพระเกียรติฯ พร้อมกับขอให้นำเรื่องดังกล่าว เสนอ คปก. เพื่อพิจารณาต่อไป

2. ที่ดินสาธารณประโยชน์โคกเขาน้อย ได้ประกาศสงวนหวงห้าม เมื่อวันที่ 27 ตุลาคม 2474 และนำขึ้นทะเบียนไว้เป็นที่สาธารณประโยชน์ โดยมีหลักฐานเป็นหนังสือสำคัญ สำหรับที่หลวง เลขที่ บร 00521 ออกให้ ณ วันที่ 26 เมษายน 2538 เนื้อที่ทั้งแปลง ประมาณ 423-0-84 4/10 ไร่ ที่ดินตั้งอยู่ หมู่ที่ 4 ตำบลห้วยราช อำเภอห้วยราช จังหวัดบุรีรัมย์ พื้นที่ดังกล่าวอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินแต่อยู่นอกเขต ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก. ยังมีได้นำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินตาม มาตรา 26 (1) แห่ง พ.ร.บ. การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมฯ

ทบวงมหาวิทยาลัยขอใช้ที่ดิน ตามหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เลขที่ บร 00521 (บางส่วน) เนื้อที่ประมาณ 323 ไร่ เพื่อใช้ก่อสร้างมหาวิทยาลัยรามคำแหงเฉลิมพระเกียรติฯ สภาพ ที่ดินสาธารณประโยชน์โคกเขาน้อยมีสภาพพื้นที่ทั่วไปเป็นที่ราบแห้งแล้ง สภาพดินไม่เหมาะสมกับการเกษตร เพราะเป็นดินปนหินไม่สามารถกักเก็บน้ำได้ ไม่มีแหล่งน้ำตามธรรมชาติ เดิมพลเมืองใช้เป็นทำเลเลี้ยงสัตว์ ปัจจุบันเลิกใช้ประโยชน์แล้ว เนื่องจากสัตว์เลี้ยงมีน้อย ที่ดินแปลงดังกล่าวไม่มี ผู้ใดถือครอง และเพื่อประโยชน์ทางการศึกษาราชภฏในพื้นที่แสดงเจตนารมณ์ไม่ขัดข้องที่ทบวง มหาวิทยาลัยจะขอใช้ที่ดินแปลงนี้

3. ที่ประชุมองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยราช สมัยสามัญ ครั้งที่ 2/2544 สมัยที่ 1 เมื่อวันที่ 15 สิงหาคม 2544 มีมติเป็นเอกฉันท์ว่าที่สาธารณประโยชน์โคกเขาน้อย ปัจจุบันพลเมืองเลิกใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว เห็นชอบให้ทบวงมหาวิทยาลัย ใช้ประโยชน์ที่ดิน เพื่อก่อสร้างมหาวิทยาลัยรามคำแหงเฉลิมพระเกียรติ ฯ

4. อำเภอห้วยราชในฐานะหน่วยงานที่รับผิดชอบที่สาธารณประโยชน์โคกเขาน้อย ยืนยันประกอบกับบันทึกถ้อยคำราชภฏผู้ใช้ประโยชน์ว่าราชภฏเลิกใช้ที่สาธารณประโยชน์ฯ ตามหนังสือ ที่ บร 1622/1070 ลงวันที่ 19 เมษายน 2544

5. จังหวัดบุรีรัมย์ได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้ว แจ้งว่าที่สาธารณประโยชน์โคกเขาน้อยปัจจุบันพลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว เห็นควรให้ทบวงมหาวิทยาลัยใช้ประโยชน์ในที่ดินดังกล่าว ตามหนังสือที่ บร 0022/19730 ลงวันที่ 7 พฤศจิกายน 2543

6. ตามหนังสือ ที่ ทม 0204 (3)/517 ลงวันที่ 11 มกราคม 2545 ทบวงมหาวิทยาลัยตอบข้อหารือของ ส.ป.ก. ว่าการขอใช้ที่ดินเพื่อก่อสร้างมหาวิทยาลัยรามคำแหงเฉลิมพระเกียรติ (สาขาวิทยบริการ) จังหวัดบุรีรัมย์ ไม่ได้อยู่ในโครงการขยายโอกาสอุดมศึกษาไปสู่ภูมิภาคตามมติคณะรัฐมนตรี แต่เป็นความร่วมมือระหว่างมหาวิทยาลัยและจังหวัดเพื่อตอบสนองความต้องการของท้องถิ่น มหาวิทยาลัยสามารถดำเนินการได้

7. ตามหนังสือที่ ทม 0901/1002 ลงวันที่ 20 กุมภาพันธ์ 2545 มหาวิทยาลัยรามคำแหงชี้แจงว่ามหาวิทยาลัยมีนโยบายขยายโอกาสทางการศึกษาจากส่วนกลางไปสู่ภูมิภาคเพื่อลดช่องว่างทางการศึกษาเปิดโอกาสให้ผู้ที่อยู่ในท้องถิ่นได้ศึกษาหาความรู้เพื่อไปประกอบอาชีพยกระดับคุณภาพชีวิต พัฒนาสังคม และท้องถิ่นให้เจริญก้าวหน้าในปัจจุบันมหาวิทยาลัยรามคำแหงได้จัดตั้งสาขาวิทยบริการเฉลิมพระเกียรติแล้วรวม 13 จังหวัด ซึ่งการจัดตั้งสาขาวิทยบริการเฉลิมพระเกียรติแต่ละแห่ง เป็นเรื่องของมหาวิทยาลัยรามคำแหงพิจารณาโดยเฉพาะ และให้เป็นอำนาจของสภามหาวิทยาลัยรามคำแหงพิจารณาอนุมัติจัดตั้งเป็นสาขาวิทยบริการฯ ไม่อยู่ในขอบข่ายต้องเสนอทบวงมหาวิทยาลัยพิจารณา โดยหลักการจัดตั้งนั้น ทางจังหวัดผู้ขอจัดตั้งจะต้องแจ้งมหาวิทยาลัยรามคำแหงเพื่อขอให้จัดตั้งสาขาวิทยบริการเฉลิมพระเกียรติขึ้น และให้จังหวัดจัดหาที่ดินพร้อมทั้งก่อสร้างอาคารพื้นฐานเพื่อใช้เป็นสถานที่จัดการเรียนการสอน ให้แก่มหาวิทยาลัย และอนุญาตให้มหาวิทยาลัยใช้ที่ดินดังกล่าวได้ เมื่อจังหวัดดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเสร็จเรียบร้อยแล้ว มหาวิทยาลัยรามคำแหงจึงจะดำเนินการจัดการเรียน การสอน ทั้งในระดับชั้นปริญญาตรี และปริญญาโทต่อไป ซึ่งจังหวัดบุรีรัมย์เป็นจังหวัดหนึ่งในที่อยู่ในแผนนโยบายของมหาวิทยาลัย ที่จะจัดตั้งสาขาวิทยบริการ

หลักเกณฑ์ในการพิจารณา

1. พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.2518 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2532 มาตรา 26(1) บัญญัติว่าเมื่อได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินให้บังคับในท้องที่ใดแล้ว

(1) ถ้าในเขตปฏิรูปที่ดินนั้นมีที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน แต่พลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้น หรือได้เปลี่ยนสภาพจากการเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันก็ดี หรือพลเมืองยังใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้นอยู่หรือยังไม่เปลี่ยนสภาพจากการเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน เมื่อได้จัดที่ดินแปลงอื่นให้พลเมืองใช้ร่วมกันแทน โดยคณะกรรมการประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วก็ดี ให้พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินนั้น มีผลเป็นการถอนสภาพการเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับที่ดินดังกล่าวโดยมีต้องดำเนินการถอนสภาพตามประมวลกฎหมายที่ดินและให้ส.ป.ก. มีอำนาจนำที่ดินนั้นมาใช้ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้

2. ความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา ฯลฯ ตามหนังสือ ด่วนมาก ที่ นร 0601/187 ลงวันที่ 27 กุมภาพันธ์ 2539 ตอบข้อหารือปัญหาข้อกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย ว่าเมื่อกระทรวงมหาดไทยได้รับหนังสือยืนยันจาก ส.ป.ก. ว่าไม่ประสงค์จะใช้ที่ดินที่ถูกถอนสภาพเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดไป กระทรวงมหาดไทยย่อมมีอำนาจ ให้ทบวงการเมืองเข้าใช้ประโยชน์ในราชการ หรือดำเนินการขึ้นทะเบียนให้ทบวงการเมืองใช้ประโยชน์ได้ ตามกฎหมายที่กำหนดให้เป็นอำนาจของกระทรวงมหาดไทย ทั้งนี้ เพราะพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินฯ เป็นกฎหมายที่ให้อำนาจ ส.ป.ก. เข้าไปปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในเขตที่พระราชกฤษฎีกากำหนด แต่ไม่มีผลเป็นการลบล้างอำนาจที่กระทรวง ทบวง กรม เคยมีอยู่ตามกฎหมายอื่น

3. มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุม ครั้งที่ 2/2541 เมื่อวันที่ 22 พฤษภาคม 2541 ซึ่งได้พิจารณาเรื่องการนำที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินและมีมติในเรื่องการไม่ประสงค์จะใช้ที่ดินที่ถูกถอนสภาพเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดไปดังนี้

“ที่ดินที่ถูกถอนสภาพจากการเป็นที่สาธารณประโยชน์ โดยผลของพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน เป็นที่ดินแปลงเล็กแปลงน้อยหรือไม่เหมาะสมกับการนำที่ดินมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ให้นำเสนอ คปก. พิจารณาว่าไม่ประสงค์จะใช้ที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินตลอดไป ”

4. ส.ป.ก. ได้กำหนดแนวทางปฏิบัติในเรื่องการแจ้งไม่ประสงค์จะใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินตลอดไปเพื่อให้เป็นไปตามมติ คปก. ครั้งที่ 2/2541

เมื่อวันที่ 22 พฤษภาคม 2541 โดยได้กำหนดหลักเกณฑ์ให้ผู้ขอใช้ที่ดินสาธารณะประโยชน์จะต้องเป็นทบวงการเมืองตามประมวลกฎหมายที่ดิน และยื่นคำขอใช้ที่ดินต่อกรมที่ดิน หรือจังหวัดที่ดินนั้นตั้งอยู่ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วย หลักเกณฑ์ และวิธีการอนุญาตให้ทบวงการเมืองใช้ที่ดินของรัฐเพื่อประโยชน์ในทางราชการตามประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. 2541 และที่ดินแปลงที่ขอใช้ได้มีการพิสูจน์ข้อเท็จจริงว่าพลเมืองได้เลิกใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว โดยผ่านขั้นตอนการพิจารณาจากองค์การบริหารส่วนตำบล อำเภอ และจังหวัด โดยให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดตรวจสอบ ข้อเท็จจริงในการใช้ประโยชน์ร่วมกันของพลเมืองความเหมาะสมของที่ดิน ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและให้นำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดพิจารณาว่าพลเมืองได้เลิกใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว และไม่ประสงค์จะใช้ที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินต่อไป เพื่อที่ ส.ป.ก. จะได้นำเสนอ คปก. พิจารณาต่อไป ตามหนังสือเวียนที่ กษ 1205/ ว 527 ลงวันที่ 11 กรกฎาคม 2544

ความเห็นของ ส.ป.ก.

1 การยื่นคำขอใช้ที่ดินสาธารณะประโยชน์โคกเขาน้อยของทบวงมหาวิทยาลัย เพื่อก่อสร้างมหาวิทยาลัยรามคำแหงเฉลิมพระเกียรติฯ เป็นการขอใช้ที่ดินตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการอนุญาต ให้ทบวงการเมืองใช้ที่ดินของรัฐเพื่อประโยชน์ในทางราชการตามประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. 2541 ซึ่งกรมที่ดินจะต้องได้รับการยืนยันจาก ส.ป.ก. โดยผ่านการพิจารณาจาก คปก. ว่า ส.ป.ก. ไม่ประสงค์จะใช้ที่ดินสาธารณะประโยชน์ที่พลเมืองเลิกใช้ร่วมกันเพื่อการปฏิรูปที่ดินต่อไป เพื่อให้กระทรวงมหาดไทยซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการดูแลที่สาธารณะประโยชน์นำไปดำเนินการอนุญาตให้ส่วนราชการเข้าใช้ประโยชน์ในราชการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยฯ ต่อไป

2. ที่ดินสาธารณะประโยชน์โคกเขาน้อยอยู่ในเขตอำเภอห้วยราช ซึ่งมีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินท้องที่อำเภอห้วยราช จังหวัดบุรีรัมย์ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.2521 โดยมีความเห็นสอดคล้องกันขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยราช อำเภอห้วยราช และจังหวัดบุรีรัมย์ ว่าพลเมืองได้เลิกใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว จึงมีผลเป็นการถอนสภาพการเป็นที่สาธารณสมบัติของแผ่นดินฯ ซึ่งที่ประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดบุรีรัมย์ (คปจ. บุรีรัมย์) ครั้งที่ 1/2544 เมื่อวันที่ 29 มิถุนายน 2544 เห็นว่าไม่สมควรที่จะนำที่สาธารณะประโยชน์โคกเขาน้อยบริเวณที่ดินที่

ทบวงมหาวิทยาลัยขอใช้มาปฏิรูปที่ดิน จึงมีมติเห็นชอบว่าไม่ประสงค์จะใช้ที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินตลอดไป

3. สภาพที่ดินและการใช้ประโยชน์ที่ดินสาธารณประโยชน์โคกเขาน้อย ปัจจุบันพลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริมและพัฒนาการศึกษาในสวนภูมิภาค ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินต่อไปในอนาคตจึงเห็นควรสนับสนุนให้ทบวงมหาวิทยาลัยใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์ดังกล่าวก่อสร้างมหาวิทยาลัยรามคำแหงเฉลิมพระเกียรติฯ

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการอนุญาตหรือการให้ความยินยอม ให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

ส.ป.ก. ได้นำคำขอใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์โคกเขาน้อย (บางส่วน) ของทบวงมหาวิทยาลัย เสนอคณะกรรมการพิจารณาการอนุญาตหรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินในการประชุมครั้งที่ 1/2545 เมื่อวันที่ 12 มีนาคม 2545 ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบให้นำเสนอ คปก. พิจารณาไม่ประสงค์จะใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์โคกเขาน้อย (บางส่วน) เพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดไป เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ในราชการสำหรับให้ทบวงมหาวิทยาลัยใช้เป็นสถานที่ก่อสร้างมหาวิทยาลัยรามคำแหง เฉลิมพระเกียรติฯ

คำขอ

1. เห็นชอบตามความเห็นขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยราช อำเภอห้วยราช และจังหวัดบุรีรัมย์ ที่เห็นสอดคล้องกันว่าที่ดินสาธารณประโยชน์โคกเขาน้อย (บางส่วน) บริเวณพื้นที่ที่ทบวงมหาวิทยาลัยขอใช้พลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้วจึงถอนสภาพการเป็นที่สาธารณสมบัติของแผ่นดินโดยผลของมาตรา 26 (1) แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2532

2. ขออนุมัติไม่ประสงค์จะใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์โคกเขาน้อยตามหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เลขที่ 00521 เนื้อที่ประมาณ 323 ไร่ เพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดไป เพื่อให้กระทรวงมหาดไทยนำไปดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ในราชการสำหรับให้ทบวงมหาวิทยาลัยใช้เป็นสถานที่ก่อสร้างมหาวิทยาลัยรามคำแหง เฉลิมพระเกียรติ (สาขาวิทยบริการ)

มติคณะกรรมการ

เห็นชอบตามที่เสนอในข้อที่ 1 และอนุมัติตามที่เสนอในข้อที่ 2

**เรื่องที่ 3.13 ขออนุมัติไม่ประสงค์จะใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์ ห้วยใหญ่และเขาหิน (บางส่วน)
ในเขตปฏิรูปที่ดิน อำเภอกบินทร์บุรี จังหวัดปราจีนบุรี เพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อ
เกษตรกรรมตลอดไป เพื่อให้สถาบันเทคโนโลยีราชมงคล ใช้ประโยชน์เพื่อเป็น
ที่ตั้งวิทยาเขตทวารวดี**

ข้อเท็จจริง

1. จังหวัดปราจีนบุรี ได้มีหนังสือที่ ปจ 0014/11226 ลงวันที่ 3 สิงหาคม 2544 แจ้งว่า สถาบันเทคโนโลยีราชมงคลขอใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์ห้วยใหญ่และเขาหิน ที่ดินตั้งอยู่ หมู่ที่ 2 ตำบลบ่อทอง อำเภอกบินทร์บุรี จังหวัดปราจีนบุรี เนื้อที่ประมาณ 500-0-00 ไร่ เพื่อใช้เป็น ที่ตั้งวิทยาเขตทวารวดี และขอให้ ส.ป.ก. พิจารณาว่าที่ดินสาธารณประโยชน์ดังกล่าว ส.ป.ก. จะ ใช้ที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดไปหรือไม่ ทั้งนี้ คปจ.ปราจีนบุรี ในการประชุม ครั้งที่ 2/2544 เมื่อวันที่ 31 กรกฎาคม 2544 ได้มีมติเห็นชอบว่า ที่ดินสาธารณประโยชน์ ห้วยใหญ่และเขาหิน เฉพาะส่วนที่สถาบันเทคโนโลยีราชมงคล ขอตั้งวิทยาเขตทวารวดี เนื้อที่ ประมาณ 500-0-00 ไร่ พลเมืองได้เลิกใช้ร่วมกันแล้ว และไม่ประสงค์จะใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์ ดังกล่าวมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินตลอดไป เพื่อนำเสนอ คปก. เพื่อพิจารณาต่อไป

2. พื้นที่สาธารณประโยชน์ ห้วยใหญ่และเขาหิน มีสภาพเป็นที่เลี้ยงสัตว์ โดยพลเมือง ใช้ประโยชน์ร่วมกันมาตั้งแต่ประมาณปี พ.ศ. 2472 ต่อมานายอำเภอกบินทร์บุรี ได้สำรวจนำขึ้น ทะเบียนที่สาธารณประโยชน์ เมื่อวันที่ 1 กันยายน 2529 และได้มีการออกหนังสือสำคัญสำหรับ ที่หลวงเลขที่ 34791 ออกให้ ณ วันที่ 9 มีนาคม 2530 เนื้อที่ประมาณ 959-1-18 ไร่ ปัจจุบัน พลเมืองใช้ประโยชน์บางส่วน (ทำนา) สำหรับเนื้อที่ที่สถาบันเทคโนโลยีราชมงคลขอใช้เป็นที่ตั้ง วิทยาเขตทวารวดี จำนวน 500-0-00 ไร่ มีสภาพที่ดินโดยทั่วไปเป็นพื้นราบ มีไม้เบญจพันธ์ขึ้น ประปราย จำพวกไม้เต็ง ไม้รัง ลักษณะเป็นที่รกร้างไม่มีพลเมืองเข้าใช้ประโยชน์หรือบุกรุกแต่ อย่างไม่ใด และเลิกใช้ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2529 โดยพื้นที่ดังกล่าวอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดิน แต่อยู่นอกเขต ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

3. องค์การบริหารส่วนตำบลบ่อทอง ในการประชุมสมัยวิสามัญที่ 3 ครั้งที่ 2/2543 เมื่อวันที่ 10 พฤศจิกายน 2543 และตามหนังสือ ที่ ปจ 74001/805 ลงวันที่ 26 ธันวาคม 2543 ได้พิจารณาแล้วมีมติว่า ที่สาธารณประโยชน์ห้วยใหญ่และเขาหิน ในส่วนที่สถาบันเทคโนโลยี

ราชมณฑล ขอใช้จำนวน 500-0-00 ไร่ พลเมืองได้เลิกใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว เห็นควรให้สถาบันเทคโนโลยีราชมณฑล เข้าใช้ประโยชน์และถอนสภาพที่ดินสาธารณะประโยชน์แปลงดังกล่าว

4. อำเภอกบินทร์บุรี และจังหวัดปราจีนบุรีได้พิจารณาแล้วเห็นควรให้สถาบันเทคโนโลยีราชมณฑล ใช้ประโยชน์และถอนสภาพที่ดินสาธารณะประโยชน์แปลงดังกล่าว ตามหนังสือ ที่ ปจ 0222/5643 ลงวันที่ 19 ธันวาคม 2543 และ ที่ ปจ 0022/10000 ลงวันที่ 16 กรกฎาคม 2544

หลักเกณฑ์ในการพิจารณา

1. พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.2518 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2532 มาตรา 26(1) บัญญัติว่าเมื่อได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินใช้บังคับในท้องที่ใดแล้ว

(1) ถ้าในเขตปฏิรูปที่ดินนั้นมีที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน แต่พลเมืองเลิกใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้น หรือได้เปลี่ยนสภาพจากการเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันก็ดี หรือพลเมืองยังใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้นอยู่หรือยังไม่เปลี่ยนสภาพจากการเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน เมื่อได้จัดที่ดินแปลงอื่นให้พลเมืองใช้ร่วมกันแทนโดยคณะกรรมการประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วก็ดี ให้พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินนั้นมีผลเป็นการถอนสภาพ การเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับที่ดินดังกล่าว โดยมีต้องดำเนินการถอนสภาพตามประมวลกฎหมายที่ดินและให้ ส.ป.ก. มีอำนาจนำที่ดินนั้นมาใช้ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้

2. ความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา ฯลฯ ตามหนังสือ ด่วนมาก ที่ นร 0601/187 ลงวันที่ 27 กุมภาพันธ์ 2539 ตอบข้อหารือปัญหาข้อกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยว่า เมื่อกระทรวงมหาดไทยได้รับหนังสือยืนยันจาก ส.ป.ก.ว่าไม่ประสงค์จะใช้ที่ดินที่ถูกถอนสภาพเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดไป กระทรวงมหาดไทยย่อมมีอำนาจให้ทบวงการเมือง เข้าใช้ประโยชน์ในราชการ หรือดำเนินการขึ้นทะเบียนให้ทบวงการเมือง ใช้ประโยชน์ได้ตามกฎหมายที่กำหนดให้เป็นอำนาจของกระทรวงมหาดไทย ทั้งนี้ เพราะพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินฯ เป็นกฎหมายที่ให้อำนาจ ส.ป.ก.เข้าไปปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในเขตที่พระราชกฤษฎีกากำหนด แต่ไม่มีผลเป็นการลบล้างอำนาจ ที่กระทรวง ทบวง กรม เคยมีอยู่ตามกฎหมายอื่น

3. มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุม ครั้งที่ 2/2541 เมื่อวันที่ 22 พฤษภาคม 2541 ซึ่งได้พิจารณาเรื่องการนำที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินและมีมติในเรื่องการไม่ประสงค์จะใช้ที่ดินที่ถูกถอนสภาพเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดไป ดังนี้

“ ที่ดินที่ถูกถอนสภาพจากการเป็นที่สาธารณประโยชน์ โดยผลของพระราชกฤษฎีกา กำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน เป็นที่ดินแปลงเล็กแปลงน้อย หรือไม่เหมาะสมกับการนำที่ดินมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ให้นำเสนอ คปก. พิจารณาว่าไม่ประสงค์จะใช้ที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินตลอดไป ”

4. ส.ป.ก. ได้กำหนดแนวทางปฏิบัติในเรื่องการแจ้งไม่ประสงค์จะใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินตลอดไปเพื่อให้เป็นไปตามมติ คปก. ครั้งที่ 2/2541 เมื่อวันที่ 22 พฤษภาคม 2541 โดย ได้กำหนดหลักเกณฑ์ให้ผู้ขอใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์จะต้องเป็นทบวงการเมืองตามประมวลกฎหมายที่ดิน และยื่นคำขอใช้ที่ดินต่อกรมที่ดิน หรือจังหวัดที่ดินนั้นตั้งอยู่ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ทบวงการเมืองใช้ที่ดินของรัฐเพื่อประโยชน์ในทางราชการตามประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. 2541 และที่ดินแปลงที่ขอใช้ได้มีการพิสูจน์ข้อเท็จจริงว่าพลเมืองได้เลิกใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว โดยผ่านขั้นตอนการพิจารณาจากองค์การบริหารส่วนตำบลอำเภอ และจังหวัด โดยให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดตรวจสอบข้อเท็จจริงในการใช้ประโยชน์ร่วมกันของพลเมือง ความเหมาะสมของที่ดิน ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและให้นำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดพิจารณาว่า พลเมืองได้เลิกใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว และไม่ประสงค์จะใช้ที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินตลอดไป เพื่อที่ ส.ป.ก. จะได้นำเสนอ คปก. พิจารณาต่อไปตามหนังสือ ส.ป.ก. ที่ กษ 1205/ว 527 ลงวันที่ 11 กรกฎาคม 2544

ความเห็นของ ส.ป.ก.

1. การยื่นคำขอใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์ ทุ่งใหญ่และเขาหินของสถาบันเทคโนโลยีราชมงคล เพื่อใช้เป็นที่ตั้งวิทยาเขตทวารวดี เป็นการขอใช้ที่ดินตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการอนุญาตให้ทบวงการเมืองใช้ที่ดินของรัฐเพื่อประโยชน์ในทางราชการตามประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. 2541 ซึ่งกรมที่ดินจะต้องได้รับการยืนยันจาก ส.ป.ก. โดยผ่านการพิจารณาจาก คปก. ว่า ส.ป.ก. ไม่ประสงค์จะใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์ที่พลเมืองเลิกใช้ร่วมกัน

เพื่อการปฏิรูปที่ดินตลอดไปเพื่อให้กระทรวงมหาดไทย ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการดูแลที่สาธารณประโยชน์นำไปดำเนินการอนุญาตให้ส่วนราชการเข้าใช้ประโยชน์ในทางราชการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยฯ
ต่อไป

2. ที่ดินสาธารณประโยชน์ ทุ่งใหญ่และเขาหิน โดยมีความเห็นสอดคล้องกันขององค์การบริหารส่วนตำบลบ่อทอง อำเภออินทร์บุรี และจังหวัดปทุมธานี ว่าพลเมืองได้เลิกใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว ซึ่งมีผลเป็นการถอนสภาพการเป็นที่สาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน โดยผลของพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินท้องที่อำเภออินทร์บุรี จังหวัดปทุมธานี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.2518 และในการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดปทุมธานี (คปจ.ปทุมธานี) ครั้งที่ 2/2544 เมื่อวันที่ 31 กรกฎาคม 2544 เห็นว่าที่ดินสาธารณประโยชน์ดังกล่าวอยู่นอกเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ไม่มีราษฎรเข้าถือครองและทำประโยชน์ไม่สมควรที่จะนำที่ดินสาธารณประโยชน์ ทุ่งใหญ่และเขาหินในส่วนที่สถาบันเทคโนโลยีราชมงคลขอให้ที่ดิน เพื่อเป็นที่ตั้งวิทยาเขตทวารวดีมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินตลอดไป

3. กระทรวงศึกษาธิการออกประกาศกระทรวงศึกษาธิการจัดตั้งวิทยาเขตปทุมธานี สังกัดสถาบันเทคโนโลยีราชมงคล ประกาศ ณ วันที่ 26 พฤศจิกายน 2540

4. ในปีการศึกษา พ.ศ. 2544 สถาบันเทคโนโลยีราชมงคล ได้ขออนุญาตใช้อาคารเรียนของโรงเรียนบ้านหนองนมหู อำเภออินทร์บุรี จังหวัดปทุมธานี ดำเนินการเปิดสอนไปก่อนเป็นปีแรก รับนักเรียนระดับ ปวส. รวม 90 คน ดำเนินการสอนโดยอาจารย์จากวิทยาเขตภาคตะวันออกเฉียงเหนือ นครราชสีมา และมีโครงการจะรับนักเรียนระดับปริญญาตรีในปีต่อไปเพิ่มขึ้น ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริมและพัฒนาการศึกษาในส่วนภูมิภาค ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อบุตรหลานของเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินและพื้นที่ใกล้เคียงต่อไปในอนาคต จึงเห็นควรสนับสนุนให้สถาบันเทคโนโลยีราชมงคลใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์ดังกล่าวเป็นที่ตั้งวิทยาเขตทวารวดี

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการอนุญาตหรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

ส.ป.ก. ได้นำคำขอใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์ทุ่งใหญ่และเขาติน (บางส่วน) ของสถาบันเทคโนโลยีราชมงคล เสนอคณะกรรมการพิจารณาการอนุญาตหรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ครั้งที่ 1/2545 เมื่อวันที่ 12 มีนาคม 2545 ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบให้นำเสนอ คปก. พิจารณาไม่ประสงค์จะใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์ทุ่งใหญ่และเขาติน (บางส่วน) เพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดไป เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ในราชการสำหรับให้สถาบันเทคโนโลยีราชมงคลใช้เป็นที่ตั้งวิทยาเขตทวารวดี

คำขอ

1. เห็นชอบตามความเห็นขององค์การบริหารส่วนตำบลบ่อทอง อำเภอกบินทร์บุรี และจังหวัดปราจีนบุรี ที่เห็นสอดคล้องกันว่าที่ดินสาธารณประโยชน์ทุ่งใหญ่และเขาติน (บางส่วน) บริเวณพื้นที่ที่สถาบันเทคโนโลยีราชมงคลขอใช้ พลเมืองเลิกใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว จึงถอนสภาพการเป็นที่สาธารณสมบัติของแผ่นดินโดยผลของมาตรา 26 (1) แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.2518 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2532

2. ขออนุมัติไม่ประสงค์จะใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์ ทุ่งใหญ่และเขาตินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดไป เฉพาะบริเวณพื้นที่ที่สถาบันเทคโนโลยีราชมงคลขอใช้ เนื้อที่ประมาณ 500-0-00 ไร่ เพื่อให้กระทรวงมหาดไทยนำไปดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ในราชการสำหรับใช้เป็นที่ตั้งวิทยาเขตทวารวดีต่อไป

มติคณะกรรมการ เห็นชอบตามที่เสนอในข้อ 1 และอนุมัติตามที่เสนอในข้อที่ 2

เรื่องที่ 3.14 ขออนุมัติไม่ประสงค์จะใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินอำเภอสวนผึ้ง จังหวัดราชบุรี เพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดไป เพื่อให้กรมส่งเสริมการเกษตรใช้ประโยชน์ เพื่อจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมและผลิตพันธุ์พืชสวนสมุทรสาคร (สาขาสวนผึ้ง) จังหวัดราชบุรี

ข้อเท็จจริง

1. จังหวัดราชบุรี ได้มีหนังสือ ที่ รบ 0014/25231 ลงวันที่ 29 ตุลาคม 2544 แจ้ง ส.ป.ก. ว่ากรมส่งเสริมการเกษตร ขอใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน หมู่ที่ 5 ตำบลท่าเคย อำเภอสวนผึ้ง จังหวัดราชบุรี เนื้อที่ประมาณ 235 -3-88 ไร่ เพื่อจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมและผลิตพันธุ์พืชสวนสมุทรสาคร (สาขาสวนผึ้ง) จังหวัดราชบุรี ซึ่งรับผิดชอบพื้นที่ 8 จังหวัด ภาคตะวันตก และ

ขอให้ ส.ป.ก. พิจารณาว่าที่ดินสาธารณะประโยชน์ที่ขอใช้ดังกล่าว ส.ป.ก. จะใช้ที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมหรือไม่ ทั้งนี้ คปจ. ราชบุรี ในการประชุม ครั้งที่ 3/2544 เมื่อวันที่ 16 ตุลาคม 2544 ได้มีมติเห็นชอบการไม่นำที่ดินสาธารณะประโยชน์ดังกล่าวมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินตลอดไปเพื่อนำเสนอ คปก. เพื่อพิจารณาต่อไป

2. พื้นที่สาธารณประโยชน์ดังกล่าว เดิมพลเมืองใช้ประโยชน์เป็นที่เลี้ยงสัตว์สาธารณะ โดยมีหลักฐานหนังสือสำคัญสำหรับที่ดินเลขที่ 23347 ออกให้ ณ วันที่ 15 เมษายน 2528 เนื้อที่ทั้งแปลงประมาณ 235-3-88 ไร่ ที่ดินตั้งอยู่หมู่ที่ 5 ตำบลป่าหวาย (ปัจจุบันแยกเป็นตำบลท่าเคย) อำเภอสวนผึ้ง จังหวัดราชบุรี พื้นที่ดังกล่าวอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินแต่อยู่นอกเขตดำเนินการปฏิรูป ที่ดิน ปัจจุบันกรมส่งเสริมการเกษตร โดยศูนย์ส่งเสริมและผลิตพันธุ์พืชสวนสมุทรสาคร (สาขาสวนผึ้ง) ได้เข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่โดยจัดทำแปลงเพาะ และขยายพันธุ์พืช เนื้อที่ประมาณ 80 ไร่ และมีโครงการจะขยายการใช้ประโยชน์ให้เต็มพื้นที่ต่อไป

3. องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเคย ในการประชุมสมัยวิสามัญ ครั้งที่ 1/2544 เมื่อวันที่ 28 พฤศจิกายน 2543 เห็นชอบให้ศูนย์ส่งเสริม และผลิตพันธุ์พืชสวนสมุทรสาคร (สาขาสวนผึ้ง) เข้าใช้ประโยชน์ในที่ดิน สาธารณประโยชน์ดังกล่าว

4. อำเภอสวนผึ้ง ได้สอบสวนในข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่าที่สาธารณประโยชน์ได้เลิกใช้ประโยชน์แล้ว ตามหนังสือ ที่ รบ 0922/44 ลงวันที่ 5 มกราคม 2544 และจังหวัดราชบุรี พิจารณาแล้ว เห็นควรให้กรมส่งเสริมการเกษตรใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์แปลงดังกล่าว เพื่อประโยชน์ในการจัดตั้งศูนย์ส่งเสริม และผลิตพันธุ์พืชสวนสมุทรสาคร (สาขาสวนผึ้ง) ตามหนังสือ ที่ รบ 0022.1/6542 ลงวันที่ 6 มีนาคม 2544

หลักเกณฑ์ในการพิจารณา

1. พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.2518 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2532 มาตรา 26(1) บัญญัติว่าเมื่อได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินใช้บังคับในท้องที่ใดแล้ว

(1) ถ้าในเขตปฏิรูปที่ดินนั้นมีที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน แต่พลเมืองเลิกใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้น หรือได้เปลี่ยนสภาพจากการเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันก็ดี หรือพลเมืองยังใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้นอยู่หรือไม่

เปลี่ยนสภาพจากการเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน เมื่อได้จัดที่ดินแปลงอื่นให้พลเมืองใช้ร่วมกันแทนโดยคณะกรรมการประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วก็ดี ให้พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินนั้นมีผลเป็นการถอนสภาพการเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับที่ดินดังกล่าว โดยมีต้องดำเนินการถอนสภาพตามประมวลกฎหมายที่ดินและให้ ส.ป.ก. มีอำนาจนำที่ดินนั้นมาใช้ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้

2. ความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา ฯลฯ ตามหนังสือด่วนมาก ที่ นร 0601/187 ลงวันที่ 27 กุมภาพันธ์ 2539 ตอบข้อหารือปัญหาข้อกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยว่า เมื่อกระทรวงมหาดไทยได้รับหนังสือยืนยันจาก ส.ป.ก.ว่าไม่ประสงค์จะใช้ที่ดินที่ถูกถอนสภาพเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดไป กระทรวงมหาดไทยย่อมมีอำนาจให้ทบวงการเมือง เข้าใช้ประโยชน์ในราชการ หรือดำเนินการขึ้นทะเบียนให้ทบวงการเมือง เข้าใช้ประโยชน์ได้ตามกฎหมายที่กำหนดให้เป็นอำนาจของกระทรวงมหาดไทย ทั้งนี้ เพราะพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินฯ เป็นกฎหมายที่ให้อำนาจ ส.ป.ก.เข้าไปปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในเขตที่พระราชกฤษฎีกากำหนดแต่ไม่มีผลเป็นการลบล้างอำนาจ ที่กระทรวงทบวง กรม เคยมีอยู่ตามกฎหมายอื่น

3. มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุม ครั้งที่ 2/2541 เมื่อวันที่ 22 พฤษภาคม 2541 ซึ่งได้พิจารณาเรื่องการนำ ที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินและมีมติในเรื่องการไม่ประสงค์จะใช้ที่ดินที่ถูกถอนสภาพเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดไป ดังนี้

“ที่ดินที่ถูกถอนสภาพจากการเป็นที่สาธารณประโยชน์ โดยผลของพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน เป็นที่ดินแปลงเล็กแปลงน้อย หรือไม่เหมาะสมกับการนำที่ดินมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ให้นำเสนอ คปก.พิจารณาว่าไม่ประสงค์จะใช้ที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินตลอดไป ”

4. ส.ป.ก.ได้กำหนดแนวทางปฏิบัติในเรื่องการแจ้งไม่ประสงค์จะใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินตลอดไปเพื่อให้เป็นไปตามมติ คปก. ครั้งที่ 2/2541 เมื่อวันที่ 22 พฤษภาคม 2541 โดยได้กำหนดหลักเกณฑ์ให้ผู้ขอใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์จะ

ต้องเป็นทบวงการเมืองตามประมวลกฎหมายที่ดิน และยื่นคำขอใช้ที่ดินต่อกรมที่ดิน หรือ จังหวัดที่ที่ดินนั้นตั้งอยู่ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วย หลักเกณฑ์ และวิธีการอนุญาต ให้ทบวงการเมืองใช้ที่ดินของรัฐเพื่อประโยชน์ในทางราชการตามประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. 2541 และที่ดินแปลงที่ขอใช้ได้มีการพิสูจน์ข้อเท็จจริงว่าพลเมืองได้เลิกใช้ประโยชน์ ร่วมกันแล้ว โดยผ่านขั้นตอนการพิจารณาจากองค์การบริหารส่วนตำบล อำเภอ และจังหวัด โดยให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดตรวจสอบข้อเท็จจริงในการใช้ประโยชน์ร่วมกันของ พลเมือง ความเหมาะสมของที่ดินความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและให้นำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดพิจารณาว่า พลเมืองได้เลิกใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว และไม่ ประสงค์จะใช้ที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินตลอดไป เพื่อที่ ส.ป.ก.จะได้ นำเสนอ คปก.พิจารณา ต่อไป ตามหนังสือ ส.ป.ก. ที่ กษ 1205/ว 527 ลงวันที่ 11 กรกฎาคม 2544

ความเห็นของ ส.ป.ก.

1. การยื่นคำขอใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์ดังกล่าวของกรมส่งเสริมการเกษตร เพื่อจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมและผลิตพันธุ์พืชสวนสมุทรสาคร (สาขาสวนผึ้ง) เป็นการขอใช้ที่ดินตาม ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการอนุญาตให้ทบวงการเมืองใช้ที่ดิน ของรัฐเพื่อประโยชน์ในทางราชการตามประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. 2541 ซึ่งกรมที่ดินจะต้องได้ รับการยืนยันจาก ส.ป.ก. โดยผ่านการพิจารณาจาก คปก. ว่า ส.ป.ก. ไม่ประสงค์จะใช้ที่ดิน สาธารณประโยชน์ที่พลเมืองเลิกใช้ร่วมกันเพื่อการปฏิรูปที่ดินตลอดไป เพื่อให้กระทรวง มหาดไทย ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการดูแลที่สาธารณประโยชน์นำไปดำเนินการอนุญาตให้ส่วน ราชการเข้าใช้ประโยชน์ในทางราชการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยฯ ต่อไป

2. องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเคย อำเภอสวนผึ้ง และจังหวัดราชบุรี ได้มีความ เห็นสอดคล้องกันว่าที่สาธารณประโยชน์ดังกล่าวพลเมืองได้ เลิกใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้วซึ่งมีผล เป็นการถอนสภาพการเป็นที่สาธารณ-สมบัติของแผ่นดินฯ โดยผลของพระราชกฤษฎีกากำหนด เขตที่ดินท้องที่อำเภอสวนผึ้ง จังหวัดราชบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2534 และ คปจ. ราชบุรี ในการประชุมครั้งที่ 3/2544 เมื่อวันที่ 16 ตุลาคม 2544 เห็นชอบการไม่นำที่ดินสาธารณประโยชน์ ดังกล่าวทั้งแปลง มาดำเนินการปฏิรูปที่ดินตลอดไป

3. ปัจจุบันกรมส่งเสริมการเกษตรโดยศูนย์ส่งเสริมและผลิตพันธุ์พืชสวน สมุทรสาคร (สาขาสวนผึ้ง) ได้เข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่โดยจัดทำแปลงเพาะและขยายพันธุ์ พืชแล้วประมาณ 80 ไร่ และมีโครงการจะขยายการใช้ประโยชน์ให้เต็มพื้นที่ต่อไป เพื่อให้เป็นศูนย์กลางการบริการความรู้ในด้านการผลิตและปฏิบัติดูแลพืชสวนอันจะเป็นประโยชน์ แก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินและเกษตรกรอื่นโดยทั่วไป จึงเห็นควรสนับสนุนให้กรมส่งเสริม การเกษตร ใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์เพื่อจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมและผลิตพันธุ์พืชสวนสมุทรสาคร (สาขาสวนผึ้ง)

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการอนุญาตหรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดิน ในเขตปฏิรูปที่ดิน

ส.ป.ก. ได้นำคำขอใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์ เสนอคณะกรรมการพิจารณา การอนุญาตหรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ครั้งที่ 1/2545 เมื่อวันที่ 12 มีนาคม 2545 ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบให้นำเสนอ คปก. พิจารณาไม่ประสงค์จะใช้ที่ดิน สาธารณประโยชน์เพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดไป เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ในราชการ สำหรับให้กรมส่งเสริมการเกษตร ใช้จัดตั้งศูนย์ส่งเสริมและผลิตพันธุ์พืชสวนสมุทรสาคร (สาขาสวนผึ้ง) จังหวัดราชบุรี

คำขอ

1. เห็นชอบตามความเห็นขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าเคย อำเภอสวนผึ้ง และจังหวัดราชบุรี ที่เห็นสอดคล้องกันว่าที่ดินสาธารณประโยชน์ดังกล่าวบริเวณพื้นที่ที่กรมการ ส่งเสริมการเกษตรขอใช้ พลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว จึงถอนสภาพการเป็นที่สาธารณสมบัติ ของแผ่นดินโดยผลของมาตรา 26 (1) แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.2518 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2532

2. ขออนุมัติไม่ประสงค์จะใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์หมู่ที่ 5 ตำบลท่าเคย อำเภอ สวนผึ้ง จังหวัดราชบุรี ตามหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เลขที่ 23347 เพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อ เกษตรกรรมตลอดไป เนื้อที่ประมาณ 235-3-88 ไร่ เพื่อให้กระทรวงมหาดไทยนำไปดำเนินการตาม อำนาจหน้าที่เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ในราชการสำหรับให้กรมส่งเสริมการเกษตรใช้จัดตั้งศูนย์ ส่งเสริมและผลิตพันธุ์พืชสวนสมุทรสาคร (สาขาสวนผึ้ง) จังหวัดราชบุรี

มติคณะกรรมการ

เห็นชอบตามที่เสนอในข้อที่ 1 และอนุมัติตามที่เสนอในข้อที่ 2

เรื่องที่ 3.15 ขออนุมัติปรับลดอัตราดอกเบี้ยเงินเชื่อกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

1. เรื่องเดิม

ตามที่รัฐบาลได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ 26 – 28 กุมภาพันธ์ 2544 โดยมีนโยบายเร่งด่วนที่สำคัญด้านนโยบายการสร้างรายได้ด้านการเกษตร คือ การฟื้นฟูและเสริมสร้างความเข้มแข็งของเกษตรกร โดยการปรับโครงสร้างสินเชื่อและเงินทุนภาคเกษตรให้สอดคล้องกับวงจรการผลิต เร่งรัดการแก้ไขหนี้สินของเกษตรกรและพักชำระหนี้ และยกเว้นดอกเบี้ยเป็นเวลา 3 ปี แก่เกษตรกรรายย่อยและสถาบันเกษตรกร นั้น

กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นแหล่งเงินทุนหนึ่งที่ช่วยเหลือเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยการให้สินเชื่อแก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ตามที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ได้กำหนดระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.2522 แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ.2524 และ พ.ศ.2536 เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติเกี่ยวกับการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ซึ่งในระเบียบได้กำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีปฏิบัติในการขอกู้ยืม คุณสมบัติของผู้มีสิทธิกู้ยืม ระยะเวลาการกู้ยืม อัตราดอกเบี้ยที่ให้กู้ยืม หลักประกันการกู้ยืม การอนุมัติ การทำสัญญา การจ่ายเงิน การชำระหนี้ การผ่อนผันการขยายเวลา การชำระหนี้ และการเร่งรัดหนี้ ฯลฯ โดยในส่วนของอัตราดอกเบี้ยที่ให้กู้ยืมจากเงินกองทุนฯ ให้เกษตรกรกู้ยืมในอัตราร้อยละ 5 ต่อปี และสถาบันเกษตรกรกู้ยืมในอัตราร้อยละ 3 ต่อปี ตามมติ คปก. ครั้งที่ 6/2536 วันที่ 22 ตุลาคม 2536 อัตราดอกเบี้ยเงินกู้ดังกล่าว ส.ป.ก. ได้ถือปฏิบัติมาตั้งแต่ปี 2536 จนถึงปัจจุบัน

2. ความเห็นของ ส.ป.ก.

เนื่องจากเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินส่วนใหญ่มีฐานะยากจน ขาดแคลนเงินทุนในการประกอบอาชีพเกษตรกรรม เงินลงทุนส่วนใหญ่ได้มาจากการกู้ยืม เมื่อประสบปัญหาวิกฤติเศรษฐกิจ โดยเฉพาะราคามลผลที่ตกต่ำ ทำให้ไม่สามารถชำระหนี้ได้ตามกำหนด ก่อให้

เกิดปัญหาภาระหนี้ สะสมเป็นจำนวนมาก และจากนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลที่ต้องการแก้ไข ปัญหาความยากจนของเกษตรกรโดยการให้ความช่วยเหลือทั้งในด้านการพักชำระหนี้ การปรับลดอัตราดอกเบี้ยและให้การสนับสนุนปัจจัยการผลิตต่าง ๆ รวมทั้ง การให้ความช่วยเหลือด้านอื่น ๆ เพื่อให้เกษตรกรสามารถดำรงชีพ และประกอบอาชีพเกษตรกรรมต่อไปได้อย่างมั่นคง และสามารถพึ่งพาตนเองได้ในอนาคต

หลักเกณฑ์ในการพิจารณา

1) ดอกเบี้ยนั้นถือว่าเป็นต้นทุนส่วนหนึ่ง ของเกษตรกรที่ไม่มีเงินทุนของตนเองในการประกอบอาชีพเกษตรกรรม และจำเป็นต้องกู้ยืมจากแหล่งเงินทุนต่าง ๆ โดยทั่วไปอัตราดอกเบี้ยจะสูงหรือต่ำจะขึ้นอยู่กับความสมดุล หรือผลต่างระหว่างปริมาณความต้องการเงินกู้กับปริมาณเงินกู้ที่มีให้กู้ได้ กล่าวคือ หากมีความต้องการเงินมากแนวโน้มอัตราดอกเบี้ยก็จะสูงมากตาม สำหรับความเคลื่อนไหวหรือคลื่นของอัตราดอกเบี้ยจะคล้ายกับความเคลื่อนไหวของการขยายตัวทางเศรษฐกิจ โดยแตกต่างกันตรงที่การเคลื่อนไหวของอัตราดอกเบี้ยจะล่าช้ากว่า

2) การพิจารณาอัตราดอกเบี้ยเงินกู้จากสถาบันการเงินและแหล่งเงินทุนต่าง ๆ ดังนี้

- โดยที่อัตราดอกเบี้ยท้องตลาด และภาวะข้อเท็จจริงทางเศรษฐกิจ ปัจจุบันของสถาบันการเงินต่าง ๆ ลดต่ำลงมาก เช่นธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) และสถาบันการเงินทั่วไป คิดอัตราดอกเบี้ยเงินฝากเพื่อเรียกร้อยละ 1.75 ต่อปี เงินฝากประจำร้อยละ 2.25 ต่อปี ส่วนอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ให้ลูกค้าชั้นดี ธ.ก.ส. รายตัวร้อยละ 8-11 สถาบันเกษตรกร ร้อยละ 6-8 และอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ระยะยาวของธนาคารพาณิชย์ ร้อยละ 4.25 ต่อปี

- สำหรับกองทุนพัฒนาสหกรณ์ กรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้ปรับอัตราดอกเบี้ยให้กู้ยืมจากร้อยละ 6 ต่อปี ลดลงตามคุณภาพลูกหนี้ เหลือร้อยละ 2-6 ต่อปี เพื่อให้สอดคล้องกับภาวะอัตราดอกเบี้ยในปัจจุบัน

2.2 ส.ป.ก.ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินตามนโยบายของรัฐบาล ประกอบกับสภาวะเศรษฐกิจของประเทศในปัจจุบันมีผลให้สถาบันการเงิน

และแหล่งเงินทุนต่าง ๆ ได้ปรับลดดอกเบี้ยเงินกู้ลง ดังนั้น จึงเห็นสมควรปรับลดอัตราดอกเบี้ยเงินให้กู้ยืมจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ให้แก่เกษตรกรเหลือ ร้อยละ 4 ต่อปี และสหกรณ์เหลือร้อยละ 2 ต่อปี โดยที่ในปัจจุบัน ส.ป.ก. ได้ปล่อยสินเชื่อจากเงินกองทุนฯ ไปแล้ว 33,863 ราย วงเงินกู้ 647.62 ล้านบาท โดยมีหนี้ครบกำหนดชำระคืน (ณ 30 กันยายน 2544 จำนวน 500.66 ล้านบาท) ผลการจัดเก็บเงินต้น 308.44 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 61.61 ปัจจุบันมีลูกหนี้คงเหลือ 21,478 ราย หนี้คงเหลือ 339.18 ล้านบาท หากปรับลดอัตราดอกเบี้ยดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อกองทุนฯ ดังนี้

ผลดี คือ เป็นการลดภาระดอกเบี้ยให้กับเกษตรกรและสถาบันเกษตรกร ร้อยละ 1 ต่อปี เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐ และอัตราดอกเบี้ยท้องตลาดตามภาวะเศรษฐกิจปัจจุบัน และกองทุนพัฒนาสหกรณ์

ผลเสีย คือ กองทุนฯ มีรายได้ลดลง จากการคิดดอกเบี้ยลูกหนี้คงเหลือ 16.26 ล้านบาท/ปี ลดลงเหลือ 12.87 ล้านบาท/ปี หรือลดลงร้อยละ 20.85

นอกจากนี้การที่อัตราดอกเบี้ยเงินกู้ยืมจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ลดต่ำลง อาจทำให้เกษตรกรผู้กู้ยืมเงินไปชำระคืนแหล่งเงินทุนอื่น ๆ ที่มีอัตราดอกเบี้ยสูงกว่าก่อน จึงควรมีการปรับปรุงวิธีปฏิบัติในการติดตามหนี้ให้รัดกุมยิ่งขึ้น

3. ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนฯ

คณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนฯ ได้พิจารณาเรื่องนี้ในการประชุม ครั้งที่ 1/2545 วันศุกร์ที่ 18 มกราคม 2545 มีมติให้นำเสนอคณะกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบเพื่อพิจารณาในร่างกฎหมายว่า ตาม พ.ร.บ.ปฏิรูปที่ดินฯ การแก้ไขระเบียบคณะกรรมการฯ ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมฯ พ.ศ. 2536 เป็นอำนาจของ คปก. หรือไม่ อย่างไร และต้องอนุมัติโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยทั้ง 3 กระทรวงหรือไม่ อย่างไร แล้วให้นำเสนอ คปก.ต่อไป

4. ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพิจารณากฎหมาย และระเบียบได้พิจารณาเห็นว่า

1) การแก้ไขระเบียบดังกล่าวเป็นอำนาจของ คปก.ภายใต้การอนุมัติของ รัฐมนตรีว่าการ 3 กระทรวง ซึ่งในชั้นนี้ ที่ประชุมเห็นว่า ยังมิต้องหารือคณะกรรมการพิจารณากฎหมายฯ

2) เนื่องจากตามมติ คปก. ครั้งที่ 2/2539 วันที่ 18 มิถุนายน 2539 ได้อนุมัติหลักการแก้ไขระเบียบเกี่ยวกับการกำหนดระยะเวลาคืนเงินกู้และอื่น ๆ โดยมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ได้รับอนุมัติจาก คปก. โดยให้นำรายละเอียดที่ได้รับอนุมัติไปปรับปรุงแก้ไขระเบียบและนำเสนอคณะอนุกรรมการพิจารณากฎหมายฯ เพื่อเสนอ คปก.ต่อไปนั้น กรณีนี้ ส.ป.ก. ได้นำรายละเอียดที่ได้รับอนุมัติไปใช้ปฏิบัติก่อนเสนอขอปรับปรุงแก้ไขระเบียบโดยเหตุที่ว่าขั้นตอนการขอแก้ไขต้องใช้ระยะเวลาดำเนินการนั้นเห็นว่า สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากปฏิบัติตามแนวทางและหลักเกณฑ์ของ คปก.ทั้งนี้ ในขั้นตอนต่อไปต้องปรับปรุงยกร่างแก้ไขระเบียบตามรายละเอียดที่ได้รับอนุมัติส่งให้ ฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการพิจารณากฎหมายฯ เพื่อนำเสนอคณะอนุกรรมการพิจารณากฎหมายฯ และ คปก. เพื่อพิจารณานำเสนอรัฐมนตรีว่าการ 3 กระทรวงอนุมัติต่อไป

5. ประเด็นที่เสนอขออนุมัติ

ขออนุมัติปรับลดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ยืมจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ดังนี้

- (1) การให้กู้ยืมแก่เกษตรกรทุกประเภท คิดดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ 4 ต่อปี
- (2) การให้สถาบันเกษตรกรกู้ยืม คิดดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ 2 ต่อปี

โดยการกำหนดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ยืมดังกล่าว ให้ครอบคลุมถึงโครงการเดิม ซึ่งเคยอนุมัติไว้แล้ว และให้มีผลบังคับใช้นับตั้งแต่วันที่ได้รับอนุมัติ ทั้งนี้ สำหรับการปรับปรุงยกร่างแก้ไขระเบียบตามรายละเอียดที่ได้รับอนุมัติ ส.ป.ก. จักได้ดำเนินการนำเสนอคณะอนุกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบ และ คปก. เพื่อพิจารณานำเสนอรัฐมนตรีว่าการ 3 กระทรวง คือ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการคลัง และกระทรวงมหาดไทยตาม พ.ร.บ.การปฏิรูปที่ดินฯ มาตรา 19(9) ต่อไป

มติคณะกรรมการ อนุมัติตามที่เสนอ ทั้งนี้ โดยมีข้อสังเกตว่าการกำหนดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ยืมกองทุนฯ ในอนาคตควรมีการศึกษารายละเอียดเพิ่มเติมว่า จะกำหนดเป็นอัตราคงที่ หรือ กำหนดอัตราลอยตัวเป็นช่วง ๆ ตามสภาวะของอัตราดอกเบี้ยในท้องตลาดเช่น 2 – 4 จึงเห็นควรมอบให้ฝ่ายเลขานุการรับไปพิจารณาต่อไป

ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ 4.1 รายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ประจำปีงบประมาณ 2545 (1 ตุลาคม 2544 – 31 มีนาคม 2545)

มติที่ประชุม

รับทราบ

เรื่องที่ 4.2

รายงานผลการโอนสิทธิและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินตามระเบียบ และมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

มติที่ประชุม

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 5

เรื่องอื่น ๆ

เรื่องที่ 5.1

การปรับปรุงเอกสารวาระการประชุม คปก.

ประธานได้กล่าวว่า คณะกรรมการชุดนี้เป็นผู้ทรงคุณวุฒิ และส่วนใหญ่เป็นผู้แทนจากส่วนราชการต่าง ๆ ที่สำคัญ ดังนั้นในการจัดทำวาระการประชุมต่อไปควรจะได้มีการจำแนกเรื่องนโยบายสำคัญ ซึ่งจะต้องให้ความสนใจให้มากขึ้น ส่วนงานปกติทั่วไปก็ให้มีคณะกรรมการต่าง ๆ คอยกลั่นกรอง เช่น เรื่องการขอใช้ที่ดิน เรื่องอำนาจการอนุมัติเงินกองทุนฯ ทั้งนี้ เพราะเห็นว่าการรวมหลายท่านควรจะได้ใช้ความรู้ความสามารถ และประสบการณ์ในการแก้ไขปัญหาของประเทศไทย เรื่องใหญ่ ๆ เช่น การแก้ปัญหาที่ดินทำกินควรทำอย่างไร มีจุดอ่อนอะไรที่ต้องปรับปรุงแก้ไข กฎหมายปฏิรูปที่ดินที่ใช้อยู่ในเวลานี้มีความเหมาะสม หรือมีอะไรต้องปรับปรุง ที่ผ่านมามีอะไรบ้างที่เห็นว่าเป็นจุดอ่อนอย่างไร จะมีการวางแผนทางปฏิรูปที่ดินโดยจัดที่ดินทำกินไปในภายหน้า 10 – 20 ปี ได้อย่างไร ซึ่งถ้ากรรมการทุกท่านดำเนินการตามที่กล่าวมาก็จะเป็นประโยชน์อย่างมากแก่ประเทศไทย ซึ่งโดยส่วนตัวแล้วอยากเห็นการเปลี่ยนแปลง เรื่องการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินในเชิงโครงสร้าง โดยมีกรอบแนวคิดและกำหนดกลยุทธ์ใหม่ ๆ แต่ก็มีความหมายว่าจะละเลยงานปกติทั่ว ๆ ไป ซึ่งก็ยังคงต้องดำเนินการอยู่ เพียงแต่มีคณะกรรมการกลั่นกรองและคณะกรรมการก็จะได้ไม่เสียเวลาในการพิจารณา

สำหรับการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินรัฐบาลได้ให้ความสำคัญเป็นอย่างมาก จะเห็นได้ว่าขณะนี้มีการวิจัยจากหลายสำนักซึ่งเห็นตรงกันว่าประเทศไทยแก้ปัญหาความยากจนไม่ได้ トラบใดที่ยังแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินให้ราษฎรไม่ได้ ที่ดินทำกินในประเทศไทยค่อนข้างสับสน เพราะมีกฎหมายซ้อนทับกันหลายฉบับ เช่น พื้นที่หนึ่งเป็นทั้งที่ป่าสงวนเป็นทั้งที่ดินมรดกกรรมเป็นทั้งที่ ส.ป.ก. และบางแปลงมีเอกสารสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดินซ้อนทับอยู่ ซึ่งเรื่องนี้ส่วนใหญ่รัฐได้มีการประกาศโดยหน่วยงานต่าง ๆ แต่เกษตรกรในพื้นที่ไม่ได้รับรู้จึงเป็นผู้ได้รับผลกระทบโดยตรง ดังนั้นถ้าหากสามารถคลี่คลายแก้ไขปัญหานี้ได้ เศรษฐกิจ

ฐานรากก็จะมั่นคงเงินทุนก็จะหลั่งไหลสู่ชนบทมากขึ้น การฟื้นตัวทางเศรษฐกิจของประเทศก็จะมั่นคงขึ้น ที่ผ่านมากเกษตรกรไม่มีความมั่นคงทางการผลิต จึงไม่สามารถสร้างความมั่นคงของชีวิตและเศรษฐกิจชนบทได้ คนชนบทจึงหลั่งไหลสู่ในเมืองใหญ่ ๆ หากินทางรับจ้างและขายแรงงานต่างประเทศ จึงคิดว่าถ้าคนในชนบทขายผลิตผล ขายปัญญา กิจกรรมทางเศรษฐกิจในชนบทก็จะเกิดขึ้นได้ ถ้าคนชนบทมีรายได้จากการประกอบกิจกรรมมากกว่าการขายแรงงาน จึงอยากให้กรรมการทุกท่านได้ศึกษาบทพจนานวนยุทธศาสตร์ของประเทศไทยใหม่ ซึ่งรัฐบาลพร้อมให้การสนับสนุนทุกอย่างเพียงแต่จะต้องมีมาตรการแนวทางที่ชัดเจน และมีรายงานการตรวจสอบเพื่อปิดกั้นการรั่วไหล อีกทั้งมีประสิทธิภาพในการทำงานจะต่อสู้ให้ได้มาในเรื่องงบประมาณและสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับดำเนินการต่อไป

มติคณะกรรมการ รับทราบ

เลิกประชุมเวลา 16.00 น.



(นายไพศาล กุวลัยรัตน์)

เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

กรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม



(ร.ต.สุวิทย์ อิศรภักดี)

เลขานุการกรม

ผู้ตรวจรายงานการประชุม



(นายศรีโรจน์ จีรวัดน์จรรยา)

เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 6

ผู้จัดรายงาน