

รายงานการประชุม
คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ครั้งที่ 1/2545
วันศุกร์ที่ 1 มีนาคม 2545 เวลา 10.00 น.
ณ ห้องประชุมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ชั้น 3

กรรมการผู้มาประชุม

- | | | | |
|------------------|---------------------|---|---------------|
| 1. นายเนติ | ชลีบทอง | รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | ประธานกรรมการ |
| 2. นายวรสิริภูมิ | หล้ามงคล | ผู้อำนวยการส่วนนโยบายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
(แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย) | กรรมการ |
| 3. นายสัจจาจุต | นาคเนียม | หัวหน้าฝ่ายพัฒนาสิทธิ กองสัมปทาน
(แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม) | กรรมการ |
| 4. นายประสิทธิ์ | รามพุดชา | ผู้อำนวยการกองกฎหมายและที่ดิน
(แทนอธิบดีกรมชลประทาน) | กรรมการ |
| 5. นายสว่าง | อังกูโร | นักวิชาการสัตวบาล 8 ว.
(แทนอธิบดีกรมปศุสัตว์) | กรรมการ |
| 6. นายสุวัฒน์ | วรรณพินิจ | นักวิชาการป่าไม้ 7 ว.
(แทนอธิบดีกรมป่าไม้) | กรรมการ |
| 7. นางวัลภา | อังศิริจินดา | เศรษฐกร 9 ชช
(แทนอธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน) | กรรมการ |
| 8. นางสุปราณี | จันทร์ทนต์ ณ อยุธยา | ผู้อำนวยการสำนักงานประสานงานโครงการพระราชดำริ
(แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร) | กรรมการ |

9. นายธนิต	จันทร์ประทีป	นักวิชาการสหกรณ์ 8 ว. (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์)	กรรมการ
10. นายบุญเกิด	บุตกะ	เศรษฐกร 9 ชช. (แทนเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร)	กรรมการ
11. นายวิเชียร	ชวลิต	ผู้อำนวยการส่วนระบบการปกครองท้องที่ (แทนอธิบดีกรมการปกครอง)	กรรมการ
12. นายทวีป	บุตรโพธิ์	หัวหน้าฝ่ายพัฒนาสังคม (แทนอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน)	กรรมการ
13. นายกมลასน์	หรรวระณะ	ผู้อำนวยการสำนักบริหารและส่งเสริมการ รังวัด (แทนอธิบดีกรมที่ดิน)	กรรมการ
14. นายชูเกียรติ	บุญวัฒนา	หัวหน้าฝ่ายทะเบียนและหนังสือสำคัญ (แทนอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์)	กรรมการ
15. น.ส.รัตนา	สมานชาติ	ผู้อำนวยการสำนักบริหารงานส่งเสริม อุตสาหกรรม (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม)	กรรมการ
16. นายสุรินทร์	หามนตรี	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 9 ชช. (แทนอธิบดีกรมธนารักษ์)	กรรมการ
17. นางกรรณิกา	สันทัดคำ	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์งบประมาณ 6 ว. (แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ)	กรรมการ
18. นางศุภาภรณ์	ถาปนศิริ	ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนที่ดิน (แทนผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและ สหกรณ์การเกษตร)	กรรมการ
19. นายปราโมทย์	น้อยใจบุญ	ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกร แห่งประเทศไทย	กรรมการ
20. นายอารมย์	ข้าคมกุล	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ

21. นายปรีชา	ทองอุ้	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
22. นายสุรศักดิ์	ชัยฤกษ์	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
23. นายไพศาล	กุลย์รัตน์	เลขาธิการ ส.ป.ก.	กรรมการและเลขานุการ

กรรมการผู้ไม่มาประชุม

1. ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์			ติดตามการ
2. ปลัดกระทรวงพาณิชย์			ติดตามการ
3. อธิบดีกรมประมง			ติดตามการ
4. อธิบดีกรมบัญชีกลาง			ติดตามการ
5. ประธานชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย			ติดตามการ
6. นายชัยวัฒน์	วงศ์วัฒนศานต์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	ติดตามการ
7. นายพชร	ยุติธรรมดำรง	ผู้ทรงคุณวุฒิ	
8. นางสาวศิริ	โพธิ์แมนกุล	ผู้แทนเกษตรกร	
9. นางเสกทิพย์	มากนวล	ผู้แทนเกษตรกร	
10. นายสำราญ	มีสมชัย	ผู้แทนเกษตรกร	
11. นายบุญเลิศ	จงธรรม	ผู้แทนเกษตรกร	

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. นายนิพนธ์	ชนมนัส	คณะทำงานรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
2. นายวิชัย	โตพ่วง	คณะทำงานรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
3. นายวิรัช	ชีพสมทรง	รองเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
4. นายธวัชชัย	สำโรงวัฒนา	รองเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
5. นางสาวนศรี	ไชยมังคละ	ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านนโยบายและแผน
6. นายชัยเดช	ธาดานิติ	ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านนโยบายและแผน
7. นายไพโรจน์	โลกนิยม	ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านกฎหมายปฏิรูปที่ดิน

8. นายสมชัย	อร่ามพงษ์พันธ์	ผู้อำนวยการกองบริการกองทุนฯ
9. นายสถิตย์พงษ์	สุตชูเกียรติ	ผู้อำนวยการกองนิติการ
10. ร.ต.สุรวุฒิ	อิศรภักดี	เลขานุการกรม
11. นายอัครศักดิ์	ธาระวานิช	ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะผู้อำนวยการกองสำรวจรังวัด และแผนที่ ส.ป.ก.
12. นางวิภาภรณ์	ทิพยานนท์	หัวหน้าหน่วยตรวจสอบภายใน ส.ป.ก.
13. นายปิติ	สุขนิคม	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครศรีธรรมราช
14. นายวินัย	ปราบปัญจะ	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุราษฎร์ธานี
15. นายดุสิต	บุญพิทักษ์	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดสระบุรี
16. ผศ.อิทธิพล	ศรีเสาวลักษณ์	คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
17. พันโทพิรมย์	หอยนกคง	ผู้แทน หจก. พัทลุงสหกิจ
18. นายบุญโชค	พรหมสังข์	ผู้แทน หจก. พัทลุงสหกิจ
19. นายสมคิด	สงเนียม	ผู้แทน หจก. พัทลุงสหกิจ
20. นางพัชรี	วัฒนวิชัยกุล	ผจก. บริษัท ส่งเสริมผลิตภัณฑ์นม จำกัด
21. นายวีระชัย	กวินวงศ์ไพบูลย์	ผู้แทน บริษัท ส่งเสริมผลิตภัณฑ์นม จำกัด
22. นายพิเชษฐ	เพชรน้ำรอบ	ที่ปรึกษาสมาคมฯคนจน
23. นายประชัน	ชินวิถิ	ประธานสหกรณ์ชุมชนม้านเย็น จำกัด
24. นายเกตโกมล	ไพโรทวิพงศ์	หัวหน้าแผนกกองทุนที่ดิน ธ.ก.ส.
25. นายวีระ	ลมัยเกศ	เจ้าหน้าที่ ธ.ก.ส.
26. นายสุเมธ	สุขเจริญพงษ์	เจ้าหน้าที่กรมการปกครอง
27. นายสิทธิ	สุธีวงศ์	เจ้าหน้าที่กรมการปกครอง
28. น.ส.ปิยภัทร์	เรืองจันทร์	เจ้าหน้าที่กองเกษตรสารนิเทศ สป. กษ.
29. นายวิทวัส	เพียงแก้ว	
30. นายวิสิทธิ์	สุวรรณเนกซ์	หจก. วิวิ ไมนิ่ง
31. น.ส.วิภาสรา	สุวรรณเนกซ์	หจก. วิวิ ไมนิ่ง
32. น.ส.สุพัตรา	คลีขาย	หจก. วิวิ ไมนิ่ง
33. น.ส.พัคตร์ไพไล	อุดมศิลป์	หจก. วิวิ ไมนิ่ง

34. นางนภาพร	ธาระวานิช	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
35. นางพัชรรัตน์	มณีวงศ์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
36. นางเปรมจิต	สังขพงษ์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
37. นายไพบูลย์	พุดนาค	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
38. นางวรวัลย์	โตวนิชย์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
39. นายอุดมศักดิ์	รอดพรหม	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
40. นายธนพล	หงส์ศิริรัตน์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
41. นายขวัญชัย	ธีรนาทสิน	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
42. นางทิพวรรณ	เคาวางกูร	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
43. น.ส.พัฒน์นรี	อร่ามเรือง	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
44. นายสายัณต์	ธนูรัตน์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
45. นายปรีชา	ลุ่มถวิล	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
46. นายจิตติ	บุญเรือง	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
47. น.ส.ลักษณา	มันเศรษฐวิทย์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
48. นางศรีประไพ	เลิศวิริยจิตต์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
49. นางสุนันท์	เลิศคุณากรณ์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
50. นางเพ็ญภา	ปิ่นทุลลักษณ์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
51. นายสุเกียรติ	ดำนพิษณุพันธ์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
52. น.ส.สุรีย์	สุวรรณานุช	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
53. ม.ล.สุรัชย์	สุประดิษฐ	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
54. นายนพชัย	ศรีประไพ	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
55. นายสุทิน	บุญก่อสร้าง	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
56. นายศรีโรจน์	จิรวัดน์จรรยา	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
57. นางสาวตรี	ชวณิตย์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
58. นางยาใจ	วรรณตุง	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
59. นางอรวินท์	เลาหะนันท์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.

- | | | |
|------------------|------------|--------------------|
| 60. นางมะลิวัลย์ | ไกรสวัสดิ์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 61. นายสามารถ | จุลศรี | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 62. นางสาววันดี | สุทธาธาร | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |

เริ่มประชุมเวลา 10.00 น.

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

โดยที่กรรมการผู้แทนเกษตรกร และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ซึ่งได้รับอนุมัติแต่งตั้งจากคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา 12 แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.2518 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2532 ได้ดำรงตำแหน่งครบวาระ 2 ปี เมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2544 ซึ่ง ส.ป.ก. ได้พิจารณาคัดเลือกผู้ที่มีความเหมาะสมที่จะได้รับอนุมัติแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้แทนเกษตรกร และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อปฏิบัติหน้าที่สืบแทนชุดเดิมที่ครบวาระ โดยนำเสนอผ่านกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว นั้น

บัดนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ 19 กุมภาพันธ์ 2545 อนุมัติแต่งตั้งกรรมการผู้แทนเกษตรกร และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ดังนี้

ผู้แทนเกษตรกร

- | | | |
|-----------------|-------------|-------------------------------|
| 1. นางศุภศิริ | โพธิ์แมนกุล | เกษตรกรจังหวัดราชบุรี |
| 2. นายสุรศักดิ์ | ชัยฤกษ์ | เกษตรกรจังหวัดพัทลุง |
| 3. นายปรีชา | ทองอู่ | เกษตรกรจังหวัดเลย |
| 4. นายสำรวย | มีสมชัย | เกษตรกรจังหวัดพระนครศรีอยุธยา |
| 5. นายบุญเลิศ | จงธรรม | เกษตรกรจังหวัดพิจิตร |
| 6. นางเสทือน | มากนวล | เกษตรกรจังหวัดศรีสะเกษ |

ผู้ทรงคุณวุฒิ

- | | | |
|--|---------------|--|
| 1. นายชัยวัฒน์ | วงศ์วัฒนศานต์ | |
| เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา | | |
| 2. นายอารมย์ | ชำคมกุล | |
| ที่ปรึกษาฝ่ายวิชาการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | | |

3. นายพร ยุติธรรมดำรง

อธิบดีอัยการฝ่ายคณะกรรมการอัยการ สำนักงานอัยการสูงสุด

มติคณะกรรมการ ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ 2 **รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม**
ครั้งที่ 8/2544 วันที่ 6 ธันวาคม 2544

ฝ่ายเลขานุการได้นำเสนอรายงานการประชุม คปก. ครั้งที่ 8/2544 ให้คณะ

กรรมการพิจารณา

มติคณะกรรมการ รับรองรายงานโดยไม่มีการแก้ไข

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ 3.1 ขออนุมัติจัดที่ดินให้สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินชุมชนม่นยืน จำกัด
เข้าทำประโยชน์ และขออนุมัติให้สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินชุมชน
ม่นยืน จำกัด กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อ
จ่ายเป็นค่าชดเชยการสูญเสียโอกาสในการทำกินให้แก่ผู้ที่ถือครองที่ดิน
อยู่เดิมในพื้นที่โครงการปฏิรูปที่ดินป่านายางหลัก จังหวัดชัยภูมิ

เรื่องเดิม

สืบเนื่องจากโครงการเขื่อนลำคันฉู เขื่อนโป่งขุนเพชร และเขื่อนห้วยทราย
ของกรมชลประทาน ในท้องที่จังหวัดชัยภูมิ กลุ่มสมาชิชาคนจนที่ได้รับผลกระทบจากโครงการดังกล่าว
ได้ขอให้ทางราชการจัดหาที่ดินรองรับผู้ได้รับผลกระทบ หรือจ่ายค่าทดแทน หรือค่าชดเชย ค่า
ที่ดินทำกิน ที่ดินอยู่อาศัย อาคารบ้านเรือน และค่าชดเชยการหาของป่า ซึ่งเป็นปัญหาต่อเนื่องมา
ตั้งแต่ปี 2539 ปัจจุบันรัฐบาลได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาเพื่อให้ได้ข้อยุติมาโดยลำดับ ดังนี้

1. แต่งตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาของสมาชิชาคนจน ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี
ที่ 50/2544 สั่ง ณ วันที่ 20 มีนาคม พ.ศ. 2544 ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายปองพล
อดิเรกสาร) เป็นประธาน (ตามเอกสาร 1 ที่แนบในวาระการประชุม)

2. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาของสมาชิชาคนจน กรณีปัญหาเกี่ยวกับ
กลุ่มเขื่อนของกรมชลประทานตามคำสั่งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาของสมาชิชาคนจน ที่ 8/2544
สั่ง ณ วันที่ 25 เมษายน พ.ศ. 2544 (ตามเอกสาร 2 ที่แนบในวาระการประชุม)

3. คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ 3 เมษายน 2544 รับทราบแนวทางการแก้ไขปัญหของสหประชาคนจนตามที่คณะกรรมการแก้ไขปัญหของสหประชาคนจนเสนอ (ตามเอกสาร 3 ที่แนบในวาระการประชุม)

4. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้แจ้งให้ ส.ป.ก.ดำเนินการแก้ไขปัญหตามแนวทางที่คณะรัฐมนตรีรับทราบ โดยการจัดตั้งชุมชนเพื่อการพึ่งตนเอง กรณีเชื่อนลำคั่นดู เชื่อนห้วยทราย และเชื่อนโป่งขุนเพชร จังหวัดชัยภูมิ และ ส.ป.ก.ได้ดำเนินการตามบัญญัติรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและ สหกรณ์ (นายณัฏฐ์ ขลิบทอง) โดยได้นำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในการประชุมครั้งที่ 4/2544 เมื่อวันที่ 31 กรกฎาคม 2544 เพื่อพิจารณาเรื่องการจัดที่ดินโครงการชุมชนเพื่อการพึ่งตนเอง ตามที่ได้มีการเจรจากับสหประชาคนจนและกลุ่มราษฎร 3 พื้นที่ คือ

1) โครงการชุมชนเพื่อการพึ่งตนเองของผู้ได้รับผลกระทบจากโครงการเชื่อนลำคั่นดู สหประชาคนจนขอให้จัดที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินที่ยังไม่ได้ออก ส.ป.ก. 4-01 บริเวณบ้านเทพพนา หมู่ที่ 10 ตำบลบ้านไร่ อำเภอเทพสถิต จังหวัดชัยภูมิ เนื้อที่ประมาณ 1,000 ไร่ ผู้ถือครองเดิมเสนอขอรับค่าชดเชยการสูญเสียโอกาสในการทำกินไร่ละประมาณ 7,000 บาท จำนวน 950 ไร่ และราคาไร่ละ 10,000 บาท จำนวน 50 ไร่ รวมวงเงินประมาณ 7.15 ล้านบาท โดยขอให้จัดที่ดินให้แก่ราษฎร จำนวน 334 ครอบครัว และถือสิทธิในที่ดินร่วมกันในรูปแบบการจัดที่ดินโครงการสหกรณ์ชุมชนมั่นคง

2) โครงการชุมชนเพื่อการพึ่งตนเองของผู้ได้รับผลกระทบจากโครงการเชื่อนโป่งขุนเพชร สหประชาคนจนขอให้จัดที่ดินประมาณ 1,000 ไร่ ราคาไร่ละ 10,000 บาท วงเงินประมาณ 10.00 ล้านบาท ให้ราษฎร จำนวน 102 ครอบครัว ถือสิทธิในที่ดินร่วมกันในรูปแบบสหกรณ์ เช่นเดียวกับ 1)

3) การจัดที่ดินให้ผู้ได้รับผลกระทบจากโครงการเชื่อนห้วยทรายจำนวน 102 ครอบครัว โดยจัดสรรที่ดินให้ครอบครัวละ 11 ไร่ แบ่งเป็นที่อยู่อาศัย 1 ไร่ ที่ทำกิน 10 ไร่ คิดเป็นเนื้อที่ 1,122 ไร่ ราคาไร่ละ 5,000 บาท วงเงินประมาณ 5.61 ล้านบาท ตามมติของคณะกรรมการจัดที่ดินอพยพราษฎรจังหวัดชัยภูมิ ครั้งที่ 1/2540 สหประชาคนจนขอให้พิจารณาที่ดิน

จากผู้ถือครองที่จะสละสิทธิการครอบครอง โดยขอรับค่าชดเชยการสูญเสียโอกาสในการทำกิน ไร่ละ 5,000 บาท มีพื้นที่ 2 แห่ง ได้แก่ ท้องที่อำเภอหนองบัวระเหว เนื้อที่ 1,049 ไร่ และกิ่งอำเภอ ซับใหญ่ เนื้อที่ประมาณ 1,000 ไร่ และถือสิทธิในที่ดินร่วมกันในรูปสหกรณ์

คณะกรรมการพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบในการดำเนินการตามโครงการ เพื่อจัดหาที่ดินตามข้อเรียกร้องของสมาชิกคนจนและให้นำเสนอความเห็นของคณะกรรมการ ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในการอนุมัติเงินงบประมาณเพื่อใช้ในการดำเนินงาน ต่อไป

5. คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 4 ธันวาคม 2544 ให้กระทรวงเกษตร และสหกรณ์รับเรื่องการจัดที่ดินโครงการชุมชนเพื่อการพึ่งตนเองตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เสนอขอให้เห็นชอบการดำเนินงานตามโครงการ และขออนุมัติเงินงบประมาณเพื่อใช้จ่ายในการ ดำเนินงานจัดหาที่ดิน เป็นเงิน 22,760,000 บาท ไปพิจารณาร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกาและเลขาธิการนายกรัฐมนตรี โดยให้พิจารณาปัญหาและแนวทางการแก้ไขในภาพรวม แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง (ตามเอกสาร 4 ที่แนบในวาระการประชุม)

6. ผู้แทนสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง เกษตรและสหกรณ์ (นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์ และนายนิธิ ขลิบทอง) เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาและเลขาธิการ ส.ป.ก. ได้ประชุมร่วมกัน เพื่อพิจารณาแนวทางการให้ความ ช่วยเหลือโดยกระบวนการปฏิรูปที่ดิน เมื่อวันที่ 7 ธันวาคม 2544 ณ กระทรวงเกษตรและ สหกรณ์ ได้ข้อสรุปว่า ส.ป.ก. สามารถใช้แนวทางการปฏิรูปที่ดินเพื่อแก้ไขปัญหาในกรณีนี้ได้ โดย การให้กู้ยืมเงินแก่เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรเพื่อนำไปจ่ายค่าชดเชยการสูญเสียโอกาสใน การทำกินแก่ผู้ถือครองที่ดินเดิมในเขตปฏิรูปที่ดินที่ประสงค์จะสละสิทธิ การทำประโยชน์ในที่ดิน และให้ ส.ป.ก. นำที่ดินมาจัดให้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรต่อไป (ตามเอกสาร 5 ที่แนบใน วาระการประชุม)

7. กรณีเขื่อนลำคันฉู ซึ่งเป็นเรื่องเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการก่อน ผู้แทน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี(นายวัชรพันธ์ จันทรวงศ์) พร้อมด้วย พ.อ.ทรงบุญ วุฒิมวงศ์ ผู้แทนรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์)

เลขาธิการ ส.ป.ก.ได้ร่วมหารือและจัดทำข้อตกลงกับ นายพิเชษฐ์ เพชรน้ำรอบ ที่ปรึกษา
สมาชิคนจนเมื่อวันที่ 9 มกราคม 2545 ได้ข้อสรุปว่าสมาชิกสมาชิคนจนจะรวมตัวจัดตั้งเป็น
สหกรณ์ชุมชนม้านเย็น โดยตกลงว่า

1) รัฐบาลจะเร่งให้ ส.ป.ก. ปลดปล่อยเงินกู้ให้สหกรณ์ชุมชนม้านเย็น เพื่อที่
สหกรณ์จะได้นำเงิน 7,150,000 บาท มาจ่ายเป็นค่าเสียโอกาสในการทำกินให้แก่ผู้ถือครองที่ดิน
ให้ได้ภายในเดือนกุมภาพันธ์ 2545

2) ผู้ถือครองที่ดินที่จะสละสิทธิให้สมาชิกสมาชิคนจน ยินยอมผ่อนผัน
ให้สมาชิกสมาชิคนจนเข้ารังวัดที่ดิน ปลุกเรือนอยู่อาศัยและทำกินได้ ตั้งแต่วันที่ 9 มกราคม 2545
เป็นต้น (ตามเอกสาร 6 ที่แนบในวาระการประชุม)

การดำเนินงาน

จากผลการเจรจาตกลงระหว่างผู้แทนรัฐบาลกับสมาชิคนจน การแก้ไขปัญหาผู้ได้รับ
ผลกระทบจากโครงการเขื่อนลำคั่นจูน ได้มีการดำเนินการ ดังนี้

1. ราษฎรกลุ่มสมาชิคนจนผู้ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนลำคั่นจูน ดำเนิน
การขอจดทะเบียนจัดตั้งสหกรณ์ ใช้ชื่อว่า “สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินชุมชนม้านเย็น จำกัด”
ซึ่งกรมส่งเสริมสหกรณ์ได้รับจดทะเบียนสหกรณ์แล้ว เมื่อวันที่ 17 มกราคม 2545 เลขหมาย
ทะเบียนสหกรณ์ที่ ก.004545 โดยมีข้อบังคับระบุให้สหกรณ์ สามารถบริหารจัดการที่ดินเพื่อ
เกษตรกรรมเพื่อประโยชน์สมาชิก อนุรักษ์ฟื้นฟูธรรมชาติสภาพแวดล้อมเกษตรธรรมชาติ ทำนา
เกษตร (ตามเอกสาร 7 ที่แนบในวาระการประชุม)

2. ส.ป.ก. ได้จัดทำหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดที่ดินให้สหกรณ์ และ
การให้ สหกรณ์ปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน (ตามเอกสาร 8 ที่แนบในวาระการ
ประชุม) และประสานงานกับส.ป.ก.ชัยภูมิ เพื่อแจ้งหลักเกณฑ์ให้สหกรณ์ทราบ

3. คณะอนุกรรมการโครงการและเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
(อกก.คง.) ในการประชุมครั้งที่ 1/2545 เมื่อวันที่ 18 มกราคม 2545 มีมติเห็นชอบหลักการแก้ไข
ปัญหา และการใช้จ่ายเงินกองทุนในลักษณะกู้ยืมระยะยาว อัตราดอกเบี้ยต่ำ รวมทั้งวิธีปฏิบัติใน
การปล่อยสินเชื่อ ตามที่ ส.ป.ก.เสนอ เพื่อแก้ไขปัญหาให้แก่กลุ่มสมาชิคนจนที่ได้รับผลกระทบ

3 พื้นที่ ได้แก่โครงการเขื่อนลำคันฉู เขื่อนโปร่งขุนเพชร และเขื่อนห้วยทราย วงเงินรวม 22.76 ล้านบาท โดยให้คิดอัตราดอกเบี้ยจากสถาบันเกษตรกรร้อยละ 2 ต่อปี ระยะเวลาผ่อนชำระหนี้ ภายใน 25 ปีปลอดชำระคืนเงินต้น 3 ปีแรก โดยชำระดอกเบี้ยทุกปี และให้เสนอขออนุมัติต่อคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมต่อไป ตามระเบียบคณะกรรมการว่าด้วย หลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร ในเขตปฏิรูปที่ดินเกษตรกรรม พ.ศ. 2536 ข้อ 37 สำหรับวิธีปฏิบัติในการปล่อยสินเชื่อให้แก่สหกรณ์ ให้ดำเนินการในรูปคณะทำงานระดับจังหวัด ซึ่งต้องมีรายละเอียดประกอบการพิจารณา เช่น รายชื่อสมาชิกตามข้อเรียกร้องของสมาชิกที่มีคุณสมบัติที่จะจัดให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดิน เนื้อที่ และวงเงินที่จะเบิกจ่ายให้สหกรณ์เพื่อจ่ายเป็นค่าชดเชยให้แก่ผู้ที่ถือครองที่ดินอยู่เดิม ต้องเป็นไปตามผลการรังวัดจริง เป็นต้น (ตามเอกสาร 9 ที่แนบในวาระการประชุม)

4. ได้มีการประชุมคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินชุมชน มั่นยืน จำกัด ครั้งที่ 1/2545 เมื่อวันที่ 25 มกราคม 2545 ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องการยื่นคำขอรับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก. และการขอกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแล้ว มีมติ ดังนี้

- 1) มอบหมายให้ นายประชัน ชินวิถี ประธานกรรมการ และนายณรงค์ รุ่งเรือง รองประธานกรรมการ เป็นผู้ลงนามในคำขอรับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก. แทนสหกรณ์
- 2) ให้สหกรณ์ขอกู้ยืมเงินจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จำนวน 7,150,000.- บาท (เจ็ดล้านหนึ่งแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) เพื่อจ่ายค่าชดเชยให้แก่ผู้ถือครองที่ดินเดิม โดยมอบหมายให้นายประชัน ชินวิถี ประธานกรรมการและนายณรงค์ รุ่งเรือง รองประธานกรรมการ เป็นผู้ลงนามผูกพันทำนิติกรรมกับ ส.ป.ก. แทนสหกรณ์ให้คณะกรรมการดำเนินการทั้งคณะเป็นผู้ค้ำประกัน (ตามเอกสาร 10 ที่แนบในวาระการประชุม)

5. สหกรณ์ได้ยื่นคำขอเข้าทำประโยชน์ในที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่านายาง กลัก อำเภอเทพสถิต จังหวัดชัยภูมิ เนื้อที่ประมาณ 1,004-3-04 ไร่ และยื่นคำขอกู้ยืมเงินจาก ส.ป.ก. เพื่อจ่ายค่าชดเชย จำนวน 7,150,000.- บาท (เจ็ดล้านหนึ่งแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) ยินยอมชำระดอกเบี้ยเงินกู้ในอัตราร้อยละ 2 ต่อปี และขอให้มีระยะเวลาปลอดการชำระคืนเงินต้นเป็นเวลา 3 ปี โดยชำระดอกเบี้ยทุกปี ตามคำขอลงวันที่ 25 มกราคม 2545 (ตามเอกสาร 11-12 ที่แนบในวาระการประชุม)

6. ส.ป.ก. ได้สำรวจรังวัด ตรวจสอบการถือครองที่ดิน ในบริเวณพื้นที่ที่สหกรณ์ขอรับการจัดที่ดิน เพื่อนำเสนอคณะกรรมการจังหวัดตามข้อ 7 (3) ซึ่งจะดำเนินการเสร็จสิ้นก่อนการจ่ายเงินกู้ยืมให้แก่สหกรณ์ เพื่อชำระค่าชดเชยการสูญเสียโอกาสในการทำกินให้แก่ผู้ถือครองที่ดินอยู่เดิม

7. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยภูมิ ในการประชุมครั้งที่ 1/2545 เมื่อวันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2545 ได้มีมติ

- 1) ให้ความเห็นชอบคำขอของสหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินชุมชนมันยืน จำกัด ในการเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยภูมิเพื่อนำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมพิจารณาอนุญาตต่อไป
- 2) ให้ความเห็นชอบในเรื่องการขอกู้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมของ สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินชุมชนมันยืน จำกัด เพื่อดำเนินการตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล จำนวนเงิน 7.15 ล้านบาท เพื่อเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป
- 3) แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อรองรับในการพิจารณาดำเนินการในกิจกรรมต่างๆของ สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินชุมชนมันยืน จำกัด ประกอบด้วยปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยภูมิเป็นประธานอนุกรรมการ สหกรณ์จังหวัดชัยภูมิ นายอำเภอเทพสถิต ประธานกรรมการและรองประธานกรรมการ สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินชุมชนมันยืน จำกัด เป็นอนุกรรมการ นิติกร ส.ป.ก. ชัยภูมิ เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ และเจ้าหน้าที่ปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก. ชัยภูมิเป็นอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณากำหนดแนวทาง วิธีการ และแก้ไขปัญหาในเรื่องที่ดินทำกินในรูปแบบชุมชนเพื่อการพึ่งตนเอง กรณีสหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินชุมชนมันยืน จำกัด ให้เป็นไปโดยเร็วและมีอำนาจพิจารณาให้ความเห็นชอบในเรื่องวิธีการพิจารณาคุณสมบัติของสมาชิกตามข้อเรียกร้องของสมาชิกคนจนในส่วนของผู้ที่ได้รับผลกระทบจากโครงการเขื่อนลำคันฉู ในการเข้าทำกินในเขตปฏิรูปที่ดิน และมีอำนาจพิจารณาในเรื่องแปลงที่ดินที่จะนำมารองรับโครงการชุมชนมันยืนตลอดจนมีอำนาจในการพิจารณาในการกู้เงินของสหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินชุมชนมันยืน จำกัด ให้เป็นไปตามเนื้อที่ผลการรังวัดตรวจสอบความถูกต้องของเนื้อที่แปลงที่ดิน (ตามเอกสาร 13-14 ที่แนบในวาระการประชุม)

ความเห็นของ ส.ป.ก.

1. เรื่องนี้ถือเป็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลเพื่อแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินอันเป็นปัญหาต่อเนื่องมาหลายรัฐบาล ให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาตามผลการเจรจาระหว่างผู้แทนรัฐบาลกับสมาชิชชาคนจน

2. การดำเนินการแก้ไขปัญหาในกรณีนี้อยู่ในขอบเขตที่สามารถกระทำได้ตามกฎหมายและระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด และคณะกรรมการได้มีมติเห็นชอบในการดำเนินการตามโครงการเพื่อจัดที่ดินตามข้อเรียกร้องของสมาชิชชาคนจนแล้ว

3. ในการจัดที่ดินให้สหกรณ์เข้าทำประโยชน์ ส.ป.ก. ได้จัดทำหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดที่ดินให้สหกรณ์ และการให้สหกรณ์ปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ (ตามเอกสาร 2) และได้ประสานงานเพื่อดำเนินการให้สหกรณ์ยื่นคำขอรับการจัดที่ดิน พร้อมทั้งเสนอโครงการและแผนการดำเนินงาน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการ และได้ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยภูมิแล้วซึ่ง ส.ป.ก. พิจารณาแล้วเห็นว่า การจัดที่ดินในรูปแบบสถาบันเกษตรกร ตาม พ.ร.บ. การปฏิรูปที่ดินฯ มาตรา 30 (3) เป็นรูปแบบที่ไม่เคยมีการดำเนินการมาก่อนสมควรให้ความสนับสนุน และกรณีเข้าตามหลักเกณฑ์ที่จะจัดที่ดินให้ได้และโดยที่ที่ดินที่จะนำมาดำเนินการจัดให้แก่สหกรณ์ สหกรณ์ต้องรับภาระในการจ่ายค่าชดเชยให้แก่ผู้ที่ถือครองที่ดินอยู่เดิม การที่จะจัดที่ดินให้สหกรณ์เข้า ตามมาตรา 30 วรรคสอง และเรียกเก็บค่าเช่าจากสหกรณ์อีก จะเป็นภาระหนักแก่สหกรณ์ ดังนั้นจึงเห็นสมควรจัดที่ดินให้ สหกรณ์เข้าทำประโยชน์ตามคำขอแทนการเช่าที่ดิน

4. การให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแก่สหกรณ์ การเกษตรปฏิรูปที่ดินชุมชนมั่นคง จำกัด เพื่อจ่ายเป็นค่าชดเชยการสูญเสียโอกาสในการทำกินให้แก่ผู้ถือครองที่ดินอยู่เดิมสามารถกระทำได้ตามระเบียบคณะกรรมการ ว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนฯ และเห็นสมควรให้ความสนับสนุนโดยปรับลดอัตราดอกเบี้ยจากร้อยละ 5 ต่อปี เหลือร้อยละ 2 ต่อปี ให้ปลอดชำระคืนเงินต้น 3 ปีแรก เนื่องจากเป็นการกู้ยืมเงินจำนวนสูง และสหกรณ์มีสมาชิกที่ยากจน การลงทุนทำประโยชน์ในที่ดินและได้ประโยชน์จากผลผลิต ต้องใช้เวลาไม่น้อยกว่า 3 ปี จึงเห็นสมควร สนับสนุนสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ และมีระยะเวลาปลอดการชำระคืนเงินต้น

ซึ่งได้ผ่านการพิจารณาของ อกก.ค.ง. และคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชัยภูมิแล้ว และในการนี้รัฐบาลจะสนับสนุนงบประมาณเพื่อนำกลับเข้ากองทุนต่อไป

5. เพื่อเป็นการช่วยเหลือสหกรณ์ในการควบคุมการใช้จ่ายเงินกู้ยืมจากกองทุน และการใช้ประโยชน์ในที่ดินให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ จึงเห็นสมควรดำเนินการโดยคณะกรรมการที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดแต่งตั้ง

6. สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินชุมชนมันยืน จำกัด มีหน้าที่ที่จะต้องทำประโยชน์ในที่ดินให้เป็นไปตามโครงการและแผนการดำเนินงาน รวมทั้งปฏิบัติตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน โดย ส.ป.ก. จะให้ความช่วยเหลือในการพัฒนาด้านต่าง ๆ รวมทั้งประสานงานกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกำกับดูแล ให้ความสนับสนุนการดำเนินงานของสหกรณ์โดยใกล้ชิด

7. ถ้าไม่สามารถทำได้ก็อาจแต่งตั้งคณะกรรมการในระดับจังหวัดขึ้นมาพิจารณาในรายละเอียดและการปฏิบัติ หากไม่สามารถทำได้ให้เสนอความเห็นยกเลิกทั้งคำขอจัดและคำขอกู้ได้

ข้อกฎหมาย

1. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดที่ดินให้สถาบันเกษตรกร

1) สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินชุมชนมันยืน จำกัด จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ เป็นสถาบันเกษตรกรตามความหมายใน มาตรา 4 แห่ง พ.ร.บ.การปฏิรูปที่ดินฯ

2) คณะกรรมการมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกสถาบันเกษตรกรซึ่งจะมีสิทธิได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดิน ตลอดจนแบบสัญญาเช่าที่จะทำกับสถาบันเกษตรกร ผู้ได้รับที่ดิน ตามที่กำหนดไว้ใน มาตรา 19(7) แห่ง พ.ร.บ.การปฏิรูปที่ดินฯ

3) ส.ป.ก. มีอำนาจจัดที่ดินให้สถาบันเกษตรกรเช่าได้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด ตามจำนวนเนื้อที่ที่คณะกรรมการเห็นสมควร โดยคำนึงถึงประเภทและลักษณะการดำเนินงานของสถาบันเกษตรกรนั้นๆ ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา 30 (3) และมาตรา 30 วรรคสอง

4) การปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินของสถาบันเกษตรกร มีกำหนดไว้แล้วในระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

2. ข้อกำหนดเกี่ยวกับการให้สถาบันเกษตรกรกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2536 กำหนดไว้ดังนี้

1) วัตถุประสงค์ของการให้กู้ยืม มี 2 ประการ คือ การกู้ยืมเพื่อประกอบเกษตรกรรม และการกู้ยืมเพื่อเป็นค่าชดเชย (ระเบียบ ข้อ 5)

2) ผู้มีสิทธิกู้ยืม ต้องเป็นเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกร ซึ่งมีคุณสมบัติข้อใดข้อหนึ่งดังต่อไปนี้

2.1) เป็นผู้ได้รับที่ดินหรือจะได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

2.2) เป็นผู้อยู่ในเขตพื้นที่โครงการปฏิรูปที่ดิน

2.3) สถาบันเกษตรกรซึ่งมีความต้องการเงินทุนเพื่อนำไปใช้ในการประกอบเกษตรกรรมตามข้อบังคับของสถาบันเกษตรกร (ระเบียบ ข้อ 6)

3. ระยะเวลาการกู้ยืม กรณีการกู้ยืมเพื่อเป็นค่าชดเชย กำหนดระยะเวลาชำระคืนภายใน 25 ปี อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 3 ต่อปี (ระเบียบ ข้อ 7 (2) ประกอบมติคณะกรรมการครั้งที่ 2/2539 วันที่ 18 มิถุนายน 2539)

4 หลักประกันการกู้ยืม กรณีสถาบันเกษตรกรเป็นผู้กู้ยืม ให้ผู้เป็นกรรมการทุกคนของสถาบันเกษตรกรเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้หรือใช้สิ่งหามทรัพย์ที่มีมูลค่าไม่ต่ำกว่าจำนวนเงินที่ขอกู้เป็นหลักประกัน (ระเบียบ ข้อ 10)

5. วิธีปฏิบัติในการขอกู้ยืม วงเงินกู้ 50,000 บาทขึ้นไป ให้ดำเนินการยื่นคำขอต่อ ส.ป.ก.จังหวัดพร้อมเอกสารประกอบการพิจารณาตามแบบที่ ส.ป.ก. กำหนดให้ ส.ป.ก. จังหวัดเสนอผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดก่อน (ระเบียบ ข้อ 11 ข้อ 12)

6. อำนาจการอนุมัติ กรณีสถาบันเกษตรกรเป็นผู้กู้ยืม ให้คณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมีอำนาจอนุมัติไม่เกินแห่งละ 1,000,000 บาท สำหรับ วงเงินเกินกว่า 1,000,000 บาทให้นำเสนอคณะกรรมการพิจารณา (ระเบียบ ข้อ 14 ประกอบมติคณะกรรมการ ครั้งที่ 2/2539 วันที่ 18 มิถุนายน 2539)

7. การปลอดชำระคืนเงินต้น กระทำได้ในกรณีที่เป็นการกู้ยืมระยะปานกลาง หรือระยะยาว ตามที่กำหนดไว้ในสัญญา (ระเบียบข้อ 27)

8. ในกรณีไม่อาจปฏิบัติตามระเบียบนี้ หรือมีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตาม ระเบียบนี้ให้ เลขาธิการ ส.ป.ก. เสนอคณะกรรมการพิจารณากำหนดวิธีปฏิบัติสำหรับ กรณีนั้นต่อไป (ระเบียบข้อ 37)

ความเห็นในข้อกฎหมาย ในการประชุมระหว่างผู้แทนสำนักเลขาธิการนายก รัฐมนตรี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์ และ นายณัฏฐ์ ขลิบทอง) เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาและเลขาธิการ ส.ป.ก. เมื่อวันที่ 7 ธันวาคม 2544 ณ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ประชุมมีความเห็นว่า การแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินของ ราษฎรในกรณีนี้ ส.ป.ก. สามารถจัดหาที่ดินของรัฐ โดยนำที่ดินที่ผู้ถือครองยินยอมสละสิทธิ ซึ่งเป็น กรณีที่เป็นการจ่ายค่าชดเชยการสูญเสียโอกาสในการทำกินตนเองมาดำเนินการได้ สำหรับการนำเงิน กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมาดำเนินการสามารถทำได้แต่ต้องอยู่ภายใต้ระเบียบ ที่คณะกรรมการกำหนด

คำขอ

1. ขออนุมัติจัดที่ดินโครงการปฏิรูปที่ดินป่านายางหลัก อำเภอเทพสถิต จังหวัดชัยภูมิ เนื้อที่ประมาณ 1,004-3-04 ไร่ ให้สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินชุมชนมันยืน จำกัด เข้าทำประโยชน์ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดที่ดิน ตามที่ ส.ป.ก. เสนอ

2.. ขออนุมัติให้สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินชุมชนมันยืน จำกัด กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อจ่ายเป็นค่าชดเชยการสูญเสียโอกาสในการทำกินให้แก่ผู้ที่ถือครองที่ดินอยู่เดิม ในวงเงิน 7.15 ล้านบาท อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 2 ต่อปี กำหนดชำระคืนภายใน 25 ปี ปลอดชำระคืนเงินต้น 3 ปีแรก ชำระดอกเบี้ยทุกปี โดยอาศัยอำนาจตามระเบียบคณะกรรมการ ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนฯ ข้อ 37 ปรับลดอัตราดอกเบี้ยจาก ร้อยละ 5 ต่อปี ให้เหลือร้อยละ 2 ต่อปี

3. ขออนุมัติกำหนดเงื่อนไขวิธีปฏิบัติในการปล่อยสินเชื่อให้แก่สหกรณ์การเกษตร ปฏิรูปที่ดินชุมชนนันทน์ยืน จำกัด เพื่อจ่ายเป็นค่าชดเชยการสูญเสียโอกาสในการทำกินให้แก่ผู้ที่ ถิ่นครองที่ดินอยู่เดิม โดยดำเนินการในรูปคณะกรรมการ ที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด ชัยภูมิแต่งตั้ง ตามคำสั่งที่ 278/2545 สั่ง ณ วันที่ 1 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2545 การพิจารณา ของคณะกรรมการให้มีรายละเอียดประกอบการพิจารณา เช่น รายชื่อสมาชิกตามข้อเรียก ร้องของสมาชิกที่มีคุณสมบัติจะจัดให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดิน เนื้อที่และวงเงินตามผลการรังวัด ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการพิจารณาถึงความเป็นจริงในทางปฏิบัติที่จะดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์ ของโครงการ และเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด หากเห็นว่ามีปัญหาให้เสนอคณะ กรรมการพิจารณาต่อไป การเบิกจ่ายให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วย การเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2537 โดยให้ใช้จ่ายเงินตามแผนการ ใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ 2545 ซึ่งผ่านการอนุมัติ ของคณะกรรมการในการประชุม ครั้งที่ 7/2544 เมื่อวันที่ 8 พฤศจิกายน 2544 รายงานจ่าย รายการที่ 3 งบสำรองเพื่อสนับสนุนตามนโยบายรัฐบาล วงเงิน 350.00 ล้านบาท

มติคณะกรรมการ

1. อนุมัติตามที่เสนอในข้อที่ 1
2. อนุมัติตามที่เสนอในข้อที่ 2 และให้ ส.ป.ก. ตรวจสอบการ ดำเนินการให้ถูกต้องตามระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป
3. ให้ ส.ป.ก. รายงานผลการประชุมในเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อ รับทราบวิธีการดำเนินการต่อไปโดยเร็ว

เรื่องที่ 3.2 ขออนุมัติกำหนดพื้นที่ที่จำแนกออกป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี
ป่าดงปากชม (หมายเลข 24) แปลงที่ 1 และแปลงที่ 2 ตำบลศรีสองรัก
อำเภอเมือง จังหวัดเลย เนื้อที่ประมาณ 675 ไร่ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

1.เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ 19 มกราคม 2542 ให้จำแนกที่ดินออกจากป่าไม้ถาวร ซึ่งอยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติ เพื่อเป็นที่ทำกินของราษฎรหรือเพื่อใช้ประโยชน์อย่างอื่น จำนวน 1 ป่า คือ ป่าดงปากชม (หมายเลข 24) เนื้อที่ประมาณ 675 ไร่ ต่อมาคณะกรรมการจัดที่ดิน แห่งชาติ ได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ 1/2544 เมื่อวันที่ 29 มีนาคม 2544 มอบพื้นที่ดังกล่าว

จำนวน 2 แปลง (แปลงที่ 1 และแปลงที่ 2) รวมเนื้อที่ประมาณ 675 ไร่ ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) รับไปดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ส.ป.ก.ได้ดำเนินการสำรวจและศึกษาข้อมูลที่ดินที่จำแนกฯ ดังกล่าวแล้วเห็นว่าที่ดินที่จำแนกฯ ปาดงปากชม (หมายเลข 24) แปลงที่ 1 และแปลงที่ 2 เนื้อที่ประมาณ 675 ไร่ ตั้งอยู่ในเขตการปกครองท้องที่ ตำบลศรีสองรัก อำเภอเมือง จังหวัดเลย มีความเหมาะสมที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

2. ความเห็นของ ส.ป.ก.

ที่จำแนกออกป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี ปาดงปากชม (หมายเลข 24) จังหวัดเลย จำนวน 2 แปลง (แปลงที่ 1 และแปลงที่ 2) รวมเนื้อที่ประมาณ 675 ไร่ ปัจจุบันมีราษฎรครอบครองที่ดินทำกินและอยู่อาศัยอย่างถาวร โดยการปลูกพืชไร่ (มันสำปะหลัง และข้าวโพดเลี้ยงสัตว์) เป็นหลัก ส่วนใหญ่ยังไม่มีเอกสารรับรองการทำประโยชน์ที่ดิน ทำให้ราษฎรขาดความมั่นคงในการประกอบอาชีพเกษตรกรรม ส.ป.ก. พิจารณาแล้วเห็นว่าพื้นที่ดังกล่าวมีความเหมาะสมที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินซึ่งจะส่งผลให้เกษตรกรมีที่ดินทำกินและอยู่อาศัยอย่างถูกต้องตามกฎหมาย ประมาณ 67 ครอบครั้ว ควบคู่ไปกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและพัฒนาการเกษตรตามความเหมาะสมและจำเป็นทำให้เกษตรกรมีสภาพความเป็นอยู่ทางเศรษฐกิจและสังคมดีขึ้นจึงเห็นควรกำหนดพื้นที่ดังกล่าวให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินต่อไป ทั้งนี้ได้กำหนดแผนงานและงบประมาณไว้ดังนี้

2.1 งานสำรวจและเตรียมการ	งบประมาณ 14,000 บาท
2.2 งานจัดที่ดิน	งบประมาณ 46,000 บาท
2.3 งานสำรวจความเหมาะสมเพื่อพัฒนาพื้นที่	งบประมาณ 7,000 บาท
2.4 งานประสานการส่งเสริมการเกษตร	งบประมาณ 14,000 บาท
เพื่อเพิ่มรายได้และพัฒนาอาชีพ	
รวมงบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในการดำเนินการทั้งสิ้น	
	81,000 บาท

3. คำขอ

ขออนุมัติกำหนดพื้นที่ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี ปาดงปากชม (หมายเลข 24) แปลงที่ 1 และแปลงที่ 2 ตำบลศรีสองรัก อำเภอเมือง จังหวัดเลย จำนวน 1 แปลง เนื้อที่ประมาณ 675 ไร่ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

มติคณะกรรมการ

อนุมัติ

เรื่องที่ 3.3 ขออนุมัติพื้นที่ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีป่าโคกหลวง (ส่วนเพิ่มเติม) แปลงที่ 2, 3 และ 4 ในท้องที่ตำบลบ้านเต่า อำเภอบ้านแท่น จังหวัดชัยภูมิ เพื่อดำเนินการปฏิรูปที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินอำเภอบ้านแท่น จังหวัดชัยภูมิ

1. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 12 พฤศจิกายน 2506 ให้รักษาป่าโคกหลวงในท้องที่ จังหวัดชัยภูมิ ไว้เป็นพื้นที่ป่าไม้ของชาติ เนื้อที่ประมาณ 15,837 ไร่ และได้กำหนดพื้นที่เฉพาะบางส่วน เป็นป่าสงวนแห่งชาติชื่อ ป่าโคกหลวง ตามกฎกระทรวง ฉบับที่ 899 (พ.ศ.2523) จึงยังเหลือพื้นที่เป็น ป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี เนื้อที่ประมาณ 3,248 ไร่ ซึ่งคณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ 10 กุมภาพันธ์ 2530 ให้จำแนกออกจากป่าไม้ถาวร เพื่อเป็นที่ทำกินของราษฎร หรือเพื่อใช้ประโยชน์ อย่างอื่นแล้ว ต่อมาได้ตรวจสอบพบว่า มีพื้นที่ตกสำรวจ เนื้อที่ประมาณ 1,335 ไร่ อยู่ในท้องที่ตำบล สระพัง ตำบลบ้านเต่า และตำบลหนองคู อำเภอบ้านแท่น จังหวัดชัยภูมิ จำนวน 7 แปลง จึงได้นำ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเพิ่มเติม คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 19 มกราคม 2542 ให้จำแนก ที่ดินซึ่งอยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติออกจากป่าไม้ถาวร เพื่อเป็นที่ทำกินของราษฎรหรือเพื่อใช้ ประโยชน์อย่างอื่น จำนวน 7 แปลง (แปลงที่ 1, 2, 3, 4, 5, 6 และ 7) รวมเนื้อที่ประมาณ 1,335 ไร่ และคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ 1/2544 เมื่อวันที่ 29 มีนาคม 2544 มอบพื้นที่จำแนกฯ ป่าโคกหลวง จำนวน 7 แปลง (แปลงที่ 1 – 7) รวมเนื้อที่ ประมาณ 1,335 ไร่ ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) รับผิดชอบดำเนินการตาม พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ส.ป.ก. ได้พิจารณาดำเนินการศึกษาและตรวจสอบ ข้อมูลพื้นที่แล้ว ปรากฏว่ามีพื้นที่ที่ไม่มีความเหมาะสมที่จะดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน 4 แปลง ได้แก่ แปลงที่ 1, 5, 6 และ 7 รวมเนื้อที่ประมาณ 1,099 ไร่ เนื่องจากกรมที่ดินได้ดำเนินการ ออกเอกสารสิทธิประเภท น.ส. 3 ก เต็มพื้นที่แล้ว คงเหลือพื้นที่เหมาะสมที่จะนำมาดำเนินการ ปฏิรูปที่ดิน จำนวน 3 แปลง ได้แก่ แปลงที่ 2, 3 และ 4 รวมเนื้อที่ประมาณ 236 ไร่

2. ความเห็นของ ส.ป.ก.

ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีป่าโคกหลวง แปลงที่ 2, 3 และ 4 จำนวน 3 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 236 ไร่ ในท้องที่ตำบลบ้านเต่า อำเภอบ้านแท่น จังหวัดชัยภูมิ ได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่อำเภอดังกล่าวให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินไว้แล้ว ตามประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม 106 ตอนที่ 192 ลงวันที่ 1 พฤศจิกายน 2532 ปัจจุบันราษฎรเข้าครอบครองทำประโยชน์อย่างถาวร ประมาณ 17 ครัวเรือน โดยประกอบอาชีพทำนา ซึ่งส่วนใหญ่ยังไม่มีเอกสารสิทธิที่ดิน ส.ป.ก. พิจารณาแล้ว เห็นว่าพื้นที่ดังกล่าวมีความเหมาะสมที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินซึ่งจะส่งผลให้เกษตรกรมีที่ดินทำกินและอยู่อาศัยอย่างถูกต้องตามกฎหมายควบคู่ไปกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและการพัฒนาการเกษตรตามความเหมาะสมและจำเป็น ทำให้เกษตรกรมีสภาพความเป็นอยู่ทางเศรษฐกิจและสังคมดีขึ้น จึงเห็นควรกำหนดพื้นที่ดังกล่าวให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินต่อไป ทั้งนี้ได้กำหนดแผนงานและงบประมาณไว้ ดังนี้

2.1 งานสำรวจและเตรียมการ	งบประมาณ	12,000	บาท
2.2 งานจัดที่ดิน	งบประมาณ	16,000	บาท
2.3 งานสำรวจความเหมาะสมเพื่อพัฒนาพื้นที่	งบประมาณ	7,000	บาท
2.4 งานประสานการส่งเสริมการเกษตร	งบประมาณ	12,000	บาท

เพื่อเพิ่มรายได้และพัฒนาอาชีพ

รวมงบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในการดำเนินการทั้งสิ้น 47,000 บาท

3. คำขอ

ขออนุมัติพื้นที่ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีป่าโคกหลวง (ส่วนเพิ่มเติม) แปลงที่ 2, 3 และ 4 ในท้องที่ตำบลบ้านเต่า อำเภอบ้านแท่น จังหวัดชัยภูมิ จำนวน 3 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 236 ไร่ เพื่อดำเนินการปฏิรูปที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินอำเภอบ้านแท่น จังหวัดชัยภูมิ

มติคณะกรรมการ อนุมัติ

เรื่องที่ 3.4 ขออนุมัติพื้นที่ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีในท้องที่ตำบลนาทัน ตำบลดินจี่ ตำบลนาบอน อำเภอคำม่วง และตำบลนิคมห้วยผึ้ง ตำบลคำบง อำเภอห้วยผึ้ง จังหวัดกาฬสินธุ์ เพื่อดำเนินการปฏิรูปที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินอำเภอคำม่วงและอำเภอห้วยผึ้ง จังหวัดกาฬสินธุ์

1. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 15 เมษายน 2536 ให้จำแนกที่ดินออกจากป่าไม้ถาวรในท้องที่จังหวัดกาฬสินธุ์ซึ่งอยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติเพื่อเป็นที่ทำกินของราษฎรหรือเพื่อใช้ประโยชน์อย่างอื่น ๆ จำนวน 3 พื้นที่ 15 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 66,466 ไร่ ต่อมาคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติได้มีมติในการประชุมครั้งที่ 3/2538 เมื่อวันที่ 11 ตุลาคม 2538 มอบพื้นที่จำแนก ฯ ดังกล่าว จำนวน 3 พื้นที่ 7 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 58,553 ไร่ ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) รับไปดำเนินการปฏิรูปที่ดินต่อไป ได้แก่

- 1) ที่จำแนก ฯ ปาดงหมู จำนวน 1 แปลง (แปลงย่อยที่ 3) เนื้อที่ประมาณ 11,747 ไร่
- 2) ที่จำแนก ฯ ปาดงภูพาน จำนวน 2 แปลง (แปลงย่อยที่ 2 และแปลงย่อยที่ 6) รวมเนื้อที่ประมาณ 31,475 ไร่
- 3) ที่จำแนก ฯ ป่าห้วยผา จำนวน 4 แปลง (แปลงย่อยที่ 1 แปลงย่อยที่ 2 แปลงย่อยที่ 6 และ แปลงย่อยที่ 7) รวมเนื้อที่ประมาณ 15,331 ไร่

ส.ป.ก.ได้พิจารณาความเหมาะสมพื้นที่จำแนก ฯ ปาดงภูพาน แปลงย่อยที่ 2 เนื้อที่ประมาณ 8,326 ไร่ นำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อขออนุมัติดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ในคราวประชุมครั้งที่ 5/2540 เมื่อวันที่ 14 สิงหาคม 2540 ที่ประชุมมีมติอนุมัติให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดินไว้แล้ว ในขั้นนี้ ส.ป.ก.ได้ดำเนินการสำรวจและตรวจสอบข้อมูลพื้นที่จำแนก ฯ ส่วนที่เหลือเพิ่มเติม จำนวน 3 พื้นที่ 6 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 50,227 ไร่ ได้แก่ ที่จำแนก ฯ ปาดงหมู แปลงย่อยที่ 3 เนื้อที่ประมาณ 11,747 ไร่ ที่จำแนก ฯ ปาดงภูพาน แปลงย่อยที่ 6 เนื้อที่ประมาณ 23,149 ไร่ และที่จำแนก ฯ ป่าห้วยผา แปลงย่อยที่ 1 แปลงย่อยที่ 2 แปลงย่อยที่ 6 และแปลงย่อยที่ 7 รวมเนื้อที่ประมาณ 15,331 ไร่ ปรากฏว่ามีพื้นที่ที่ไม่เหมาะสมต่อการนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เนื่องจากมีเอกสารสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดินเดิมพื้นที่ จำนวน 2 พื้นที่ 3 แปลง รวมเนื้อที่ ประมาณ 23,742 ไร่ ได้แก่ ที่จำแนก ฯ ปาดงหมู (แปลงย่อยที่ 3) เนื้อที่ประมาณ 11,747 ไร่ และที่จำแนก ฯ

ป่าห้วยผา (แปลงย่อยที่ 1 และ แปลงย่อยที่ 2) รวมเนื้อที่ประมาณ 11,995 ไร่ และมีพื้นที่ที่เหมาะสมต่อการนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินต่อไปจำนวน 2 พื้นที่ 3 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 26,485 ไร่ ดังนี้

1) ที่จำแนก ฯ ป่าดงภูพาน จำนวน 1 แปลง (แปลงย่อยที่ 6) เนื้อที่ประมาณ 23,149 ไร่ ตั้งอยู่ในเขตปกครองท้องที่ อำเภอคำม่วน จังหวัดกาฬสินธุ์

2) ที่จำแนก ฯ ป่าห้วยผา จำนวน 2 แปลง (แปลงย่อยที่ 6 และ แปลงย่อยที่ 7) รวมเนื้อที่ประมาณ 3,336 ไร่ ตั้งอยู่ในเขตปกครองท้องที่ อำเภอห้วยผึ้ง จังหวัดกาฬสินธุ์

1. ความเห็นของ ส.ป.ก.

ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีจังหวัดกาฬสินธุ์ จำนวน 2 พื้นที่ 3 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 26,485 ไร่ ดังกล่าวข้างต้น ตั้งอยู่ในท้องที่อำเภอคำม่วน และอำเภอห้วยผึ้ง จังหวัดกาฬสินธุ์ ซึ่งได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่อำเภอดังกล่าว ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินไว้แล้ว ตามประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม 95 ตอนที่ 107 ลงวันที่ 2 ตุลาคม 2521 ปัจจุบันมีราษฎรครอบครองที่ดินทำกินและอยู่อาศัยอย่างถาวรประมาณ 2,700 ครัวเรือน โดยการทำนาและปลูกพืชไร่ (มันสำปะหลัง อ้อยโรงงาน) ส่วนใหญ่ยังไม่มีเอกสารรับรองการทำประโยชน์ในที่ดิน ทำให้ราษฎรขาดความมั่นคงในการประกอบอาชีพเกษตรกรรม ส.ป.ก. พิจารณาเห็นว่าพื้นที่ดังกล่าว มีความเหมาะสมที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ซึ่งจะส่งผลให้เกษตรกรมีที่ดินทำกินและอยู่อาศัยอย่างถูกต้องตามกฎหมายควบคู่ไปกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและการพัฒนาการเกษตรตามความเหมาะสมและจำเป็นทำให้เกษตรกรมีสภาพความเป็นอยู่ทางเศรษฐกิจและสังคมดีขึ้น จึงเห็นควรกำหนดพื้นที่ดังกล่าวให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินต่อไป ทั้งนี้ได้กำหนดแผนงานและงบประมาณไว้ ดังนี้

2.1 งานสำรวจและเตรียมการ	งบประมาณ	260,000	บาท
2.2 งานจัดที่ดิน	งบประมาณ	1,700,000	บาท
1.3 งานสำรวจความเหมาะสมเพื่อพัฒนาพื้นที่	งบประมาณ	70,000	บาท
1.4 งานประสานการส่งเสริมการเกษตรเพื่อ	งบประมาณ	140,000	บาท
เพิ่มรายได้และพัฒนาอาชีพ			
รวมงบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในการดำเนินการทั้งสิ้น		2,170,000	บาท

3. คำขอ

ขออนุมัติพื้นที่ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีในท้องที่อำเภอคำม่วง และอำเภอห้วยผึ้ง จังหวัดกาฬสินธุ์ เพื่อดำเนินการปฏิรูปที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินอำเภอคำม่วงและอำเภอห้วยผึ้ง จังหวัดกาฬสินธุ์ จำนวน 2 พื้นที่ 3 แปลง รวมเนื้อที่ ประมาณ 26,485 ไร่ รายละเอียด ดังนี้

3.1 ที่จำแนก ฯ ป่าดงภูพาน จำนวน 1 แปลง (แปลงย่อยที่ 6) เนื้อที่ประมาณ 23,149 ไร่ ตั้งอยู่ในเขตปกครองท้องที่อำเภอคำม่วง จังหวัดกาฬสินธุ์

3.2 ที่จำแนก ฯ ป่าห้วยผา จำนวน 2 แปลง (แปลงย่อยที่ 6 และ แปลงย่อยที่ 7) รวมเนื้อที่ประมาณ 3,336 ไร่ ตั้งอยู่ในเขตปกครองท้องที่อำเภอห้วยผึ้ง จังหวัดกาฬสินธุ์

มติคณะกรรมการ **อนุมัติ**

เรื่องที่ 3.5 ขออนุมัติกำหนดพื้นที่ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี ป่าดงคำเดื่อย-ฝั่งขวาห้วยทม ในท้องที่อำเภอปทุมราชวงศา และอำเภอชานุมาน จังหวัดอำนาจเจริญ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 19 มกราคม 2542 ให้จำแนกที่ดินออกจากป่าไม้ถาวรป่าดงคำเดื่อย-ฝั่งขวาห้วยทมซึ่งอยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติในท้องที่จังหวัดอำนาจเจริญ เพื่อเป็นที่ทำกินของราษฎรหรือเพื่อใช้ประโยชน์อย่างอื่น จำนวน 6 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 13,900 ไร่ (รวมที่ทำเลเลี้ยงสัตว์ เนื้อที่ประมาณ 369 ไร่) ต่อมาคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ 1/2544 เมื่อวันที่ 29 มีนาคม 2544 มอบพื้นที่ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวร จำนวน 6 แปลง (แปลงที่ 1 2 3 4 5 และ 7) รวมเนื้อที่ประมาณ 13,531 ไร่ (ไม่รวมที่ทำเลเลี้ยงสัตว์) ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) รับไปดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ซึ่ง ส.ป.ก. ได้ดำเนินการสำรวจและศึกษาข้อมูลพื้นที่จำแนกฯ ดังกล่าวแล้ว ปรากฏว่าเหมาะสมต่อการนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีป่าดงคำเดื่อย-ฝั่งขวาห้วยทม จำนวน 6 แปลง (แปลงที่ 1 2 3 4 5 และ 7) รวมเนื้อที่ประมาณ 13,531 ไร่ ตั้งอยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลหนองข่า ตำบลคำโพน อำเภอปทุมราชวงศา และตำบลปากอ ตำบลโคกก่ง อำเภอลืออำนาจ จังหวัดอำนาจเจริญ ปัจจุบันมีราษฎรครอบครองที่ดินและอยู่อาศัยอย่างถาวร ประมาณ 900 ครอบครัว ส่วนใหญ่ใช้ประโยชน์ในการปลูกข้าว และพืชไร่ (มันสำปะหลัง) ยังไม่มีเอกสารรับรองการทำประโยชน์ในที่ดินทำให้ราษฎรขาดความมั่นคงในการประกอบอาชีพเกษตรกรรม ส.ป.ก. พิจารณาเห็นว่าพื้นที่ดังกล่าวข้างต้นมีความเหมาะสมที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ซึ่งจะส่งผลให้เกษตรกรมีที่ดินทำกินและอยู่อาศัยอย่างถูกต้องตามกฎหมาย ควบคู่ไปกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและพัฒนาการเกษตรตามความเหมาะสม และจำเป็น ทำให้เกษตรกรมีสภาพความเป็นอยู่ทางเศรษฐกิจ และสังคมดีขึ้น จึงเห็นควรพิจารณาดำเนินการปฏิรูปที่ดินในพื้นที่ดังกล่าวต่อไป ทั้งนี้ได้กำหนดแผนงานและงบประมาณไว้ ดังนี้

2.1 งานสำรวจและเตรียมการ	งบประมาณ	120,000 บาท
2.2 งานจัดที่ดิน	งบประมาณ	900,000 บาท
2.3 งานสำรวจความเหมาะสมเพื่อพัฒนาพื้นที่	งบประมาณ	50,000 บาท
2.4 งานประสานการส่งเสริมการเกษตรเพื่อเพิ่มรายได้และพัฒนาอาชีพ	งบประมาณ	90,000 บาท
รวมงบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในการดำเนินการทั้งสิ้น		1,160,000 บาท

คำขอ

ขออนุมัติกำหนดพื้นที่ที่จำแนก ป่าดงคำเดื่อย-ฝั่งขวาห้วยทม จำนวน 6 แปลง ได้แก่ แปลงที่ 1 แปลงที่ 2 แปลงที่ 3 แปลงที่ 4 แปลงที่ 5 และแปลงที่ 7 รวมเนื้อที่ประมาณ 13,531 ไร่ ตั้งอยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลหนองข่า ตำบลคำโพน อำเภอปทุมราชวงศา และตำบลปากอ ตำบลโคกก่ง อำเภอลืออำนาจ จังหวัดอำนาจเจริญ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

มติคณะกรรมการ

อนุมัติ

เรื่องที่ 3.6 ขออนุมัติเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม คืนให้แก่ กองทุนที่ดิน

1. เรื่องเดิม

1.1 ในการประชุมคณะกรรมการกองทุนที่ดิน ครั้งที่ 7/2540 วันที่ 24 พฤศจิกายน มีมติให้จัดซื้อที่ดินในท้องที่ หมู่ 4 ตำบลกาบัง อำเภอกาบัง จังหวัดยะลา จำนวน เนื้อที่ 250-1-93 ไร่ ราคาเฉลี่ยไร่ละ 32,000 บาท รวมเป็นเงิน 8,015,440 บาท ทั้งนี้ จำนวน ที่ดิน และจำนวนเงินให้ลดลงได้ตามส่วนของพื้นที่สูงชันที่ต้องกันออก พร้อมทั้งอนุมัติวงเงินกู้ สำหรับดำเนินการตามแผนการผลิต ไม่เกินรายละ 600,000 บาท และมีข้อสังเกตให้นำเงินค่าต้น ยางพาราที่ตัดขายไปชดเชยค่าที่ดินให้กับเกษตรกร สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดยะลา (ส.ป.ก.ยะลา) ได้จัดซื้อที่ดินดังกล่าว โดยใช้เงินกองทุนที่ดิน ในปี 2541 ซึ่งมีสภาพเป็นสวน ยางพาราเก่า หมดอายุการกรีดยางแล้วเนื้อที่ตามหนังสือสำคัญ 210-3-39 ไร่ เนื้อที่ตามผลการ รังวัด 271-3-60 ไร่ เป็นเงิน 6,747,120 บาท เพื่อดำเนินการจัดให้เกษตรกรตามโครงการกองทุน ที่ดิน ประมาณ 27 ราย

1.2 ในการประชุมคณะกรรมการกองทุนที่ดิน ครั้งที่ 8/2542 วันที่ 30 พฤศจิกายน 2542 มีมติ ดังนี้

(1) อนุมัติให้มีการตัดไม้ยางพารา ขาย และแผ้วถางพื้นที่ตามราคาในท้อง ตลาด โดยให้ ส.ป.ก. ติดต่oprสานงานกับ สำนักงานสงเคราะห์การทำสวนยาง (สทย.) เมื่อ สทย. เห็นสมควรให้การสงเคราะห์พื้นที่โครงการแล้ว จึงดำเนินการตามที่ได้รับอนุมัติในคราวนี้ สำหรับการ ขอรับการสงเคราะห์จาก สทย. การขายไม้ การจ้างเหมาบุกเบิกกันถางพื้นที่เพื่อปลูกแทน และการ ขออนุมัติเบิกเงินจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม คืนกองทุนที่ดินเพื่อนำไปชดเชยค่าที่ดิน ให้แก่เกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการ ให้ ส.ป.ก. เป็นผู้ดำเนินการ

(2) อนุมัติหลักการให้นำผลประโยชน์ที่ได้รับการสงเคราะห์จาก สทย. มาเฉลี่ย ให้เกษตรกรในโครงการ โดยให้ผู้เกี่ยวข้องหรือคณะทำงาน พิจารณาเฉลี่ยผลประโยชน์อย่างเป็นธรรม

ส.ป.ก. ได้มีหนังสือ ที่ กษ 1206/6595 ลงวันที่ 28 สิงหาคม 2543 ขอรับ การสงเคราะห์เพื่อปลูกแทนด้วยยางพันธุ์ดี และไม้ยืนต้นจาก สทย. ซึ่ง สทย. ได้อนุมัติการสงเคราะห์ ตามโครงการสงเคราะห์ปลูกแทน รุ่นปี 2544 พิเศษ และสำรวจพื้นที่โครงการแล้ว ให้รับทุนการ สงเคราะห์ได้ในพื้นที่ประมาณ 253 ไร่

1.3 จังหวัดยะลา ได้กำหนดขายทอดตลาดไม้ยางพารา และไม้เบญจพรรณ ในเขตโครงการกองทุนที่ดิน ในวันที่ 4 มิถุนายน 2544 ปรากฏว่าไม่มีผู้สนใจเสนอราคา ดังนั้น ในการประชุมคณะกรรมการกำหนดราคากลาง (ราคาขั้นต่ำ) ในการขายทอดตลาดไม้ยางพารา ในพื้นที่โครงการกองทุนที่ดิน จ.ยะลา ครั้งที่ 2/2544 วันที่ 27 มิถุนายน 2544 มีมติให้ดำเนินการ ขายไม้ยางพารา และการปรับพื้นที่ เก็บกวาด รวมกองสุมเผา ทำลายรากไม้ในพื้นที่โครงการ แยกจากกัน และกำหนดราคากลางในการขายไม้ยางพารา อัตราไร่ละ 1,900 บาท ค่าปรับพื้นที่ฯ อัตราไร่ละ 3,500 บาท พร้อมทั้งเห็นควรให้ดำเนินการไปพร้อมกันโดยวิธีพิเศษ เพื่อให้ทันกับ ระยะเวลาให้การสงเคราะห์จาก สกย.

1.4 สืบเนื่องจากไม่มีผู้สนใจเสนอราคารับซื้อไม้ยางพาราในพื้นที่ และเพื่อ ให้ทันระยะเวลาในการสงเคราะห์จาก สกย. ส.ป.ก.ยะลา ได้ดำเนินการดังนี้ คือ

(1) ติดต่อว่าจ้างบริษัท เอ็น ไอ จี อินเตอร์เนชั่นแนลกรุ๊ป จำกัด ดำเนินการ เก็บกวาด รวมกอง สุมเผา และทำลายรากไม้ โดยวิธีพิเศษ สัญญาจ้างเลขที่ 2/2544 วันที่ 13 กันยายน 2544 ค่าจ้างรวมเป็นเงิน 948,500 บาท (เก้าแสนสี่หมื่นแปดพันห้าร้อย บาทถ้วน) ระยะเวลาดำเนินงาน 120 วัน ครบกำหนด 12 มกราคม 2545

(2) จากการต้องว่าจ้างบริษัท เอ็น ไอ จี อินเตอร์เนชั่นแนลกรุ๊ป จำกัด ดำเนินการตาม (1) ส.ป.ก.ยะลา ได้ร้องขอให้ บริษัทฯ รับซื้อไม้ยางพารา และไม้เบญจพรรณ ที่ จะทำการตัดถาง โดยบริษัทฯ ยินดีรับและเสนอราคาค่าไม้ยางพารา เป็นเงิน 516,024 บาท (ห้าแสนหนึ่งหมื่นหกพันยี่สิบสี่บาทถ้วน) ระยะเวลาดำเนินงาน 90 วัน ครบกำหนด 12 ธันวาคม 2544 เพื่อนำเงินค่าต้นยางพาราที่ตัดขายไปชดเชยค่าที่ดินให้กับเกษตรกร

1.5 บริษัท เอ็น ไอ จี อินเตอร์เนชั่นแนลกรุ๊ป จำกัด ได้ชำระเงินค่าขายไม้ ยางพารา ครั้งที่ 1 ร้อยละ 25 ของจำนวนเงินที่ตกลงขาย เป็นเงิน 129,006 บาท และส่วนที่เหลือ ในครั้งที่ 2 เป็นเงิน 387,018 บาท รวมทั้งสิ้น 516,024 บาท ครบทั้งจำนวน

2. ข้อกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้อง

2.1 ต้นยางพาราที่มีอยู่ในที่ดินที่จัดซื้อมา ถือว่าเป็นพัสดุตามความหมายของ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 การจำหน่ายจึงต้องดำเนินการตาม ข้อ 157 แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535

2.2 รายได้จากการขายไม้ยางพารา ถือเป็นผลประโยชน์ที่ ส.ป.ก. ได้รับเกี่ยวกับการดำเนินงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามมาตรา 10 (4) แห่ง พ.ร.บ.การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 “กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประกอบด้วย ... (4) เงิน ดอกผล หรือผลประโยชน์ใด ๆ ที่ ส.ป.ก. ได้รับเกี่ยวกับการดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม”

2.3 รายได้ดังกล่าวตามข้อ 2.2 ต้องนำส่งเข้าบัญชีเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่กระทรวงการคลัง โดยไม่หักค่าใช้จ่ายใด ๆ ทั้งสิ้น ตามระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2537 ข้อ 5 วรรค 2 “บรรดาเงินที่ ส.ป.ก. หรือ ส.ป.ก.จังหวัด ได้รับตามมาตรา 10 แห่ง พ.ร.บ.การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 ยกเว้นเงินที่ได้รับจากงบประมาณแผ่นดิน เพื่อบริหารงานตามปกติให้นำส่งเข้าบัญชีเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่กระทรวงการคลัง โดยไม่หักค่าใช้จ่ายใด ๆ ทั้งสิ้น”

2.4 การเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ต้องปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ข้อ 6 “การเบิกเงินกองทุนให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงาน หรือโครงการที่ได้รับอนุมัติหรือตามที่คณะกรรมการกำหนด”

การดำเนินงาน

ส.ป.ก.ยะลา ได้นำเงินรายได้ค่าขายไม้ยางพารา เข้าบัญชีเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นเงิน 516,024 บาท ตามใบนำส่งเงินนอกงบประมาณเลขที่ 58/2544 วันที่ 14 กันยายน 2544 และเลขที่ 10/2545 วันที่ 1 พฤศจิกายน 2544

ความเห็นของ ส.ป.ก.

4.1 เมื่อพิจารณาจากข้อกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้องแล้ว ส.ป.ก.ยะลา ได้ถือปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และนำรายได้จากการขายไม้ยางพาราส่งเข้าบัญชีเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแล้ว สำหรับการนำเงินรายได้ดังกล่าว ไปชดเชยค่าที่ดินให้กับเกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการ ตามมติคณะกรรมการกองทุนที่ดิน ครั้งที่ 8/2542 วันที่ 30 พฤศจิกายน 2542 ต้องได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการตาม

ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ข้อ 6

4.2 เพื่อเป็นการลดภาระค่าที่ดินให้แก่เกษตรกรโครงการกองทุนที่ดิน จำนวน 27 ราย ควรนำเงินรายได้ค่าขายไม้ จำนวน 516,024 บาท ไปหักออกจากค่าซื้อที่ดิน ดังนี้

- ค่าซื้อที่ดิน 6,747,120 บาท เกษตรกร 27 ราย เฉลี่ยรายละ 249,893 บาท
- หัก รายได้ค่าขายไม้ 516,024 บาท ----- " ----- เฉลี่ยรายละ 19,112 บาท
- คงเหลือ 6,231,096 บาท ----- " ----- เฉลี่ยรายละ 230,781 บาท

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารโครงการ ที่แนบในวาระการประชุม

ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

คณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้ว ในการประชุม ครั้งที่ 9/2544 วันที่ 18 ธันวาคม 2544 มีมติเห็นชอบตามที่ ส.ป.ก. เสนอ แล้วให้นำเสนอ คปก. เพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

ประเด็นที่เสนอขอ

ขออนุมัติเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รายได้ค่าขายไม้ ยางพารา จำนวนเงิน 516,024 บาท (ห้าแสนหนึ่งหมื่นหกพันยี่สิบสี่บาทถ้วน) ให้กองทุนที่ดิน เพื่อนำไปชดเชยค่าที่ดินให้กับเกษตรกรผู้ร่วมโครงการ

มติคณะกรรมการ อนุมัติ

เรื่องที่ 3.7 ขออนุมัติใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกษตรกรกู้ยืม ตามโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคเนื้อในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุโขทัย

1. เรื่องเดิม

ปัจจุบันเกษตรกรกำลังประสบปัญหาผลผลิตทางด้านพืชเกือบทุกชนิดมีราคาตกต่ำ ขายไม่ได้ราคาทำให้มีปัญหาเกี่ยวกับรายได้ไม่เพียงพอต่อการครองชีพ ด้วยเหตุนี้เกษตรกรจึงได้พยายามหาอาชีพการเกษตรอย่างอื่นเข้ามาเสริม เพื่อสร้างรายได้จนเกือบครบถ้วนทดแทนรายได้จากการปลูกพืช โดยอาศัยสถานการณ์แนวโน้มการตลาดเกี่ยวกับโคเนื้อ ที่มีตลาดรองรับแน่นอน

เกษตรกรมีความต้องการเลี้ยงโคเนื้อ เนื่องจากเกษตรกรสามารถต่อรองราคาจนเป็นที่พอใจได้ แต่ในปัจจุบันการเลี้ยงโคเนื้อต้องให้เงินลงทุนสูง เพราะโคเนื้อที่มีราคาแพงจึงเป็นปัญหาในเบื้องต้นของเกษตรกรที่ต้องการเลี้ยงโคเนื้อ ด้วยเหตุนี้เกษตรกรที่มีที่ดินทำกินในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุโขทัย จำนวน 60 ครัวเรือน ได้เสนอความต้องการขอกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรวมรายละ 30,000 บาท เป็นเงินทั้งสิ้น 1,800,000 บาท กำหนดชำระคืนภายใน 3 ปี

2. ข้อเสนอโครงการ

โครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคเนื้อในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุโขทัยมีเกษตรกรเข้าร่วมโครงการ จำนวน 60 ราย มีเกษตรกร 3 พื้นที่ คือ

- 1) โครงการปฏิรูปที่ดินป่าเขาหลวง อำเภอคีรีมาศ มีเกษตรกรเข้าร่วม
- 2) โครงการ จำนวน 20 ราย กู้รายละ 30,000 บาท เป็นเงิน 600,000

บาท

3) โครงการปฏิรูปที่ดินป่าแม่พันลำ - แม่มอก อำเภอศรีสำโรง มีเกษตรกรเข้าร่วมโครงการ จำนวน 15 ราย กู้รายละ 30,000 บาท เป็นเงิน 450,000 บาท

4) โครงการปฏิรูปที่ดินป่าแม่พันลำ - แม่มอก อำเภอทุ่งเสลี่ยม มีเกษตรกรเข้าร่วมโครงการ จำนวน 25 ราย กู้รายละ 30,000 บาท เป็นเงิน 750,000 บาท

รายละเอียดตามบัญชีรายชื่อที่แนบ (เอกสารแนบ 1) การเลี้ยงโคเนื้อของเกษตรกรในรอบ 1 ปี เลี้ยงได้ 2 - 3 รุ่น และมีการเลี้ยง 2 แนวทาง คือ

แนวทางที่ 1

ซื้อโคเนื้ออายุประมาณ $2 - 2\frac{1}{2}$ ปี จำนวน 2 ตัว ราคาตัวละ 15,000 บาท รวมเป็นเงิน 30,000 บาท เลี้ยง 2 - 3 เดือน เมื่อโคอ้วนจะขายได้ตัวละ 18,000 บาท ใน 1 ปี เกษตรกรเลี้ยงได้ 3 รุ่น เกษตรกรจะมีกำไร 18,000 บาท/ปี (ขายโคเนื้อกำไรตัวละ 3,000 บาท จำนวน 2 ตัว เลี้ยง 3 รุ่น/ปี)

แนวทางที่ 2

ซื้อโคเนื้ออายุประมาณ $1\frac{1}{2} - 2$ ปี จำนวน 3 ตัว ราคาตัวละ 10,000 บาท รวมเป็นเงิน 30,000 บาท เลี้ยง 5 เดือน จะสามารถขายได้ตัวละ 13,000 บาท ใน 1 ปี เกษตรกรเลี้ยงได้ 2 รุ่น เกษตรกรจะมีกำไร 18,000 บาท/ปี (ขายโคเนื้อกำไรตัวละ 3,000 บาท จำนวน 3 ตัว เลี้ยง 2 รุ่น/ปี)

การเลี้ยงโคเนื้อทั้ง 2 แบบ จะเลี้ยงด้วยหญ้าอย่างเดียวในที่ดินของเกษตรกรตามหัวไร่ปลายนา (ไม่มีการซื้ออาหารเสริม) จึงไม่มีค่าใช้จ่ายในการเลี้ยงและเกษตรกรได้ขอกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อเป็นค่าลงทุนซื้อลูกโค รายละเอียด 30,000 บาท มีเกษตรกรที่มีความประสงค์เข้าร่วมโครงการ จำนวน 60 ราย เป็นเงินกู้ทั้งสิ้น 1,800,000 บาท กู้ระยะปานกลาง อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 5 ต่อปี ปลอดการชำระคืนเงินต้น 1 ปี ชำระคืนเงินต้นพร้อมดอกเบี้ยในปีที่ 2 และปีที่ 3

3. ผลการวิเคราะห์โครงการ

ผลการวิเคราะห์ความเป็นไปได้ในการใช้สินเชื่อตามแผนงานการส่งเสริมการเลี้ยงโคเนื้อของเกษตรกร สรุปได้ดังนี้

1. เกษตรกรมีการรวมตัวกันเป็นกลุ่มผู้เลี้ยงโคเนื้อ และได้กำหนดแนวทางไว้ ซึ่งเกษตรกรสามารถเลือกที่จะเลี้ยงโคเนื้อได้ตามความพอใจของตนเอง ดังนี้

1.1 ซื้อโคตัวผู้โครงใหญ่ อายุประมาณ 2-2½ ปี จำนวน 2 ตัว ราคาตัวละ 15,000 บาท รวมเป็นเงิน 30,000 บาท เลี้ยง 2-3 เดือน² เมื่อโคอ้วนมีน้ำหนักดีเกษตรกรสามารถขายโคเนื้อได้ตัวละ 18,000 บาท รวมเป็นเงิน 36,000 บาท เกษตรกรจะมีกำไรประมาณ 6,000 บาท ในรอบ 1 ปี เลี้ยงได้ 3 รุ่น จะมีกำไร 18,000 บาทต่อปี

1.2 ซื้อโคตัวผู้โครงปานกลาง อายุประมาณ 1½ - 2 ปี จำนวน 3 ตัว ราคาตัวละ 10,000 บาท รวมเป็นเงิน 30,000 บาท เลี้ยง 5 เดือน เกษตรกรสามารถขายโคเนื้อได้ตัวละ 13,000 บาท รวมเป็นเงิน 39,000 บาท เกษตรกรจะมีกำไร 9,000 บาท ในรอบ 1 ปี เลี้ยงได้ 2 รุ่น จะมีกำไร 18,000 บาทต่อปี

2. ผลการวิเคราะห์สถานะทางการเงิน ภาวะหนี้สิน รายได้สุทธิทางการเกษตร รายได้นอกการเกษตร และค่าใช้จ่ายสุทธิในครัวเรือนของเกษตรกร จำนวน 59 ราย สำนรอง 2 ราย รวมเป็นเกษตรกรทั้งสิ้น 61 ราย เกษตรกรร้อยละ 65.57 ไม่มีหนี้สิน ส่วนอีกร้อยละ 34.43 เป็นหนี้อยู่กับ ธ.ก.ส. และกลุ่มออมทรัพย์ กู้เพื่อลงทุนทางการเกษตร โดยเฉลี่ยเกษตรกรเป็นหนี้ 30,619 บาท/ราย เมื่อพิจารณารายได้สุทธิในการเกษตรก่อนมีโครงการอยู่ในเกณฑ์เฉลี่ย 14,157 บาท/ราย และมีรายได้สุทธิในครัวเรือนเฉลี่ย 13,754 บาท/ราย ซึ่งหากเกษตรกรประสบ

ภาวะฝนไม่ตกตามฤดูกาล หรือฝนตกชุก จะทำให้เกษตรกรมีรายได้จากการเกษตรน้อยไม่เพียงพอต่อการดำรงชีวิต ดังนั้น การส่งเสริมการเลี้ยงโคเนื้อ จึงเป็นอาชีพเสริมที่จะช่วยให้เกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้น กล่าวคือ เมื่อมีโครงการเกษตรกรมีรายได้สุทธิในการเกษตรอยู่ในเกณฑ์เฉลี่ย 32,157 บาท และมีรายได้สุทธิในครัวเรือนเฉลี่ย 31,754 บาท (ตามตารางที่ 2 ที่แนบในวาระการประชุม) จึงเห็นสมควรสนับสนุนโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคเนื้อในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุโขทัย

4. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุโขทัย (คปจ.สุโขทัย) ได้มีมติในการประชุม

ครั้งที่ 1/2544 ลงวันที่ 28 มีนาคม 2544 เห็นชอบให้ดำเนินการตามโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคเนื้อในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุโขทัย

5. วิธีการดำเนินงานตามโครงการ

เนื่องจากการดำเนินการตามโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคเนื้อดังกล่าวเป็นโครงการที่เกษตรกรต้องลงทุนโดยขอกู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับเกษตรกร จึงเห็นสมควรให้ ส.ป.ก.สุโขทัย ดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

1) การจัดหาโคเนื้อ เห็นควรให้มีคณะกรรมการจัดหาโคเนื้อโดยมีผู้เกี่ยวข้องเป็นคณะกรรมการด้วย เช่น เจ้าหน้าที่สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ผู้นำท้องถิ่น เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.สุโขทัย เป็นต้น โดยมีการกำหนดหน้าที่ไว้ชัดเจนเพื่อให้เกษตรกรได้รับโคเนื้อที่มีคุณภาพที่ดีสมบูรณ์แข็งแรง โดยกำหนดราคาระหว่างตัวละ 10,000 – 15,000 บาท กล่าวคือ โคเนื้อตามแนวทางการเลี้ยงแบบที่ 1 ราคาไม่เกิน 15,000 บาท และโคเนื้อตามแนวทางการเลี้ยงแบบที่ 2 ราคาไม่เกิน 10,000 บาท ขึ้นอยู่กับความสะดวกในการหาซื้อโคเนื้อ (ตามเอกสารแนบ 2 ในวาระการประชุม)

2) การคัดเลือกโคเนื้อ เห็นควรให้เกษตรกรที่กู้ยืมเงิน เป็นผู้เลือกเอง เพื่อจะได้โคเนื้อตามที่ตนต้องการและพอใจ ทั้งในเรื่องเพื่อให้ได้โคที่ดีและมีความสมบูรณ์ เหมาะสมกับราคา เป็นต้น โดย ส.ป.ก.สุโขทัย จะต้องออกไปตรวจสอบการใช้เงินกู้ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์

3) การเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วย การเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร พ.ศ. 2537 ระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลังของส่วนราชการ พ.ศ. 2520 และระเบียบการเก็บ

รักษาเงินและการนำเงินส่งคลังของส่วนราชการ พ.ศ.2520 ส่วนที่ 2 การจ่ายเงินและส่วนที่ 3 วิธีปฏิบัติในการจ่ายเงิน

4) ส.ป.ก.สุโขทัย จะต้องมอบหมายให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบในการติดตามการดำเนินโครงการอย่างใกล้ชิดและสม่ำเสมอ เนื่องจากการดำเนินงานตามโครงการเกษตรกรต้องกู้ยืมเงินมาลงทุนหากโครงการล้มเหลว จะเป็นผลเสียต่อเกษตรกรและ ส.ป.ก.

6. ความเห็นของ ส.ป.ก.

จากการวิเคราะห์ความเป็นไปได้ด้านต่าง ๆ ของโครงการดังกล่าว สรุปได้ดังนี้

- 1) จากแนวทางการเลี้ยงโคเนื้อทั้งแนวทางที่ 1 และแนวทางที่ 2 เกษตรกรสามารถที่จะเลือกเลี้ยงโคเนื้อได้ตามความพอใจ จากการเข้าไปสอบถามเกษตรกรในพื้นที่เกษตรกรส่วนใหญ่มีประสบการณ์จากเลี้ยงโคเนื้อมาแล้ว
- 2) การเลี้ยงโคเนื้อของเกษตรกรทั้ง 3 พื้นที่ที่มีความเป็นไปได้ที่จะประสบความสำเร็จ คือ เมื่อเกษตรกรซื้อโคเนื้อมาเลี้ยงรายละ 2 - 3 ตัว เลี้ยงตามสภาพธรรมชาติตามหัวไร่ปลายนาโดยหญ้าอย่างเดียวในที่ดินของเกษตรกร (ไม่มีการซื้ออาหารเสริม) เลี้ยงประมาณ 3 - 5 เดือน เกษตรกรจะสามารถขายโคเนื้อได้ประมาณตัวละ 13,000 - 15,000 บาท เลี้ยงได้ 2 - 3 รุ่น ใน 1 ปี จะมีกำไรสุทธิทั้งหมด 18,000 บาท/ปี (รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 1 ที่แนบในวาระการประชุม)
- 3) การจำหน่ายและการตลาด เกษตรกรสามารถนำโคเนื้อที่เลี้ยงไปขายที่ตลาดนัดโค ตำบลดอนโก อำเภอทุ่งเสลี่ยม และในบางพื้นที่พ่อค้าจะมารับซื้อถึงบ้านเกษตรกร เช่น อำเภอศรีสำโรง และอำเภอศรีมาศ
- 4) มีหน่วยงานสนับสนุนโครงการ คือ สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดสุโขทัย และสำนักงานปศุสัตว์อำเภอ คอยดูแลการเลี้ยง โรคระบาดและการฉีดวัคซีน
- 5) ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วย หลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2536 ข้อ 13 (2) ข โครงการซึ่งมีวงเงินเกินกว่า 1,000,000 บาท

ขึ้นไปให้นำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติ (แก้ไขเพิ่มเติมตามมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในคราวประชุม ครั้งที่ 2/2539 วันที่ 18 มิถุนายน 2539)

7. ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนปฏิรูปที่ดินฯ

คณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ในการประชุม ครั้งที่ 9/2544 วันที่ 18 ธันวาคม 2544 มีมติเห็นชอบให้ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อให้เกษตรกรกู้ยืมตามโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคเนื้อในเขตปฏิรูปที่ดินอำเภอศรีมาศ อำเภอศรีสำโรง และอำเภอทุ่งเสลี่ยม จังหวัดสุโขทัย จำนวน 60 ราย กู้รายละ 30,000 บาท เป็นเงินทั้งสิ้น 1,800,000 บาท ตามที่เสนอ โดยมีข้อสังเกตว่า หาก คปก. อนุมัติแล้วระยะเวลาไม่ตรงฤดูกาลให้เลื่อนระยะเวลาดำเนินการได้ และให้นำเสนอ คปก. เพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

8. ประเด็นที่เสนอขอ

ขออนุมัติใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อให้เกษตรกร กู้ยืมตามโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคเนื้อในเขตปฏิรูปที่ดินอำเภอศรีมาศ อำเภอศรีสำโรง และอำเภอทุ่งเสลี่ยม จังหวัดสุโขทัย จำนวน 60 ราย กู้รายละ 30,000 บาท เป็นเงินทั้งสิ้น 1,800,000 บาท (หนึ่งล้านแปดแสนบาทถ้วน) ระยะเวลาโครงการ 3 ปี อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 5 ต่อปี โดยมีแผนการชำระหนี้ในแต่ละปีดังนี้ ปีที่ 1 ชำระเงินต้น 8,000 บาท ปีที่ 2 และปีที่ 3 ชำระเงินต้นปีละ 11,000 บาท โดยชำระดอกเบี้ยทุกปี ทั้งนี้ การส่งเสริมการเลี้ยงโคเนื้อให้เป็นไปตามวิธีการดำเนินงานตามโครงการที่เสนอ ข้อ 5 รายละเอียดบัญชีรายชื่อเกษตรกรปรากฏตามเอกสารแนบ

มติคณะกรรมการ อนุมัติตามที่เสนอ ทั้งนี้ โดยมีข้อสังเกต 2 ข้อ คือ

1. ในการส่งเสริมเกษตรกรเพื่อเลี้ยงโคเนื้อให้มีการรวมกลุ่มเกษตรกร โดยแบ่งเป็น 3 กลุ่ม ตามพื้นที่ที่เกษตรกรอยู่อาศัยเพื่อที่จะได้วางแผนการผลิต และการจำหน่ายได้อย่างมีประสิทธิภาพ

2. ในส่วนของพันธุ์โคเนื้อที่จะส่งเสริมให้เกษตรกรเลี้ยง เห็นควรให้เป็นโคพันธุ์ลูกผสม เนื่องจากจะมีอัตราการเจริญเติบโตสูงกว่าพันธุ์พื้นเมือง และจะให้ผลประโยชน์เป็นไปตามที่ ส.ป.ก. เสนอ แต่ถ้าเป็นโคพันธุ์พื้นเมืองจะลงทุนสูง และให้ผลประโยชน์ต่ำกว่าที่ ส.ป.ก. เสนอ

บัญชีรายชื่อเกษตรกรตามโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคเนื้อในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุโขทัย

ลำดับ ที่	ชื่อ - สกุล		ที่อยู่ (อำเภอ)	จำนวนเงินที่ขอกู้ (บาท)	เนื้อที่ (ไร่)	การเป็นหนี้			หมายเหตุ
						ไม่มี	มี	จำนวนเงิน (บาท)	
1	นางนง	ชูกำลัง	ศรีสำโรง	30,000	25	/	-	-	- เกษตรกรเลี้ยงโคเนื้อรายละ 2 - 3 ตัว กู้เงินกองทุนการปฏิรูป ที่ดินรายละ 30,000 บาท - กำหนดชำระคืนภายใน 3 ปี อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 5 ต่อปี ปีที่ 1 ชำระเงินต้น 8,000 บาท ปีที่ 2 และปีที่ 3 ชำระเงินต้น ปีละ 11,000 บาท โดยชำระ ดอกเบี้ยทุกปี
2	นางชมงาม	ทองปอน	ศรีสำโรง	30,000	10	/	-	-	
3	นายถนอม	ภูทองเงิน	ศรีสำโรง	30,000	12	/	-	-	
4	นางปัญญา	ปิ่นสังข์	ศรีสำโรง	30,000	12	/	-	-	
5	นายทองเพชร	รัตนประภา	ศรีสำโรง	30,000	25	/	-	-	
6	นายแน่น	ขวัญแจ่ม	ศรีสำโรง	30,000	25	/	-	-	
7	นางบุญมา	ตรุษดี	ศรีสำโรง	30,000	25	/	-	-	
8	นางสาวบัวทอง	ภูมิคอนสาร	ศรีสำโรง	30,000	10	/	-	-	
9	นายประจวบ	อ้วนโสม	ศรีสำโรง	30,000	25	/	-	-	
10	นายเมืง	คำดี	ศรีสำโรง	30,000	19	/	-	-	
11	นายเลิง	ภูมิคอนสาร	ศรีสำโรง	30,000	7	/	-	-	
12	นางสาววิลาวรรณ	ชมภูโคตร	ศรีสำโรง	30,000	15	/	-	-	
13	นางมานะ	แสนประสิทธิ์	ศรีสำโรง	30,000	10	/	-	-	
14	นายสนิท	เขียวเมือง	ศรีสำโรง	30,000	9	/	-	-	
15	นายนพดล	รอนบุญ	สวรรคโรด	30,000	20	/	-	-	
16	นายสุข	หมื่นจิตร	คีรีมาศ	30,000	22	-	ร.ก.ส.	30,000	
17	นางเพียรพรรณ	เอื้อจำนงค์	คีรีมาศ	30,000	7	/	-	-	
18	นายคำปุ่น	ขวัญกล้า	คีรีมาศ	30,000	6	/	-	-	

บัญชีรายชื่อเกษตรกรตามโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคเนื้อในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุโขทัย

ลำดับ ที่	ชื่อ - สกุล		ที่อยู่ (อำเภอ)	จำนวนเงินที่ขอกู้ (บาท)	เนื้อที่ (ไร่)	การเป็นหนี้			หมายเหตุ
						ไม่มี	มี	จำนวนเงิน (บาท)	
19	นายวิเชียร	น้อยภา	คีรีมาศ	30,000	12	-	ธ.ก.ส.	20,000	
20	นายสุคใจ	วระโชติ	คีรีมาศ	30,000	20	-	ธ.ก.ส.	30,000	
21	นายกองศิลป์	กันหากุล	คีรีมาศ	30,000	15	-	ธ.ก.ส.	20,000	
22	นางนิสากร	เศรษฐกิจ	คีรีมาศ	30,000	11	-	ธ.ก.ส.	25,000	
23	นายสังหาร	เขื่อนเสือ	คีรีมาศ	30,000	11	-	ธ.ก.ส.	25,000	
24	นางทองเข็ม	จินใจ	คีรีมาศ	30,000	16	/	-	-	
25	นางปิ่น	จาละคร	คีรีมาศ	30,000	25	-	ธ.ก.ส.	25,000	
26	นายหลั่น	คำหล่อ	คีรีมาศ	30,000	22	-	ธ.ก.ส.	50,000	
27	นายบุญเพ็ง	เศรษฐกิจ	คีรีมาศ	30,000	13	-	ธ.ก.ส.	30,000	
28	นายหนู	เข้าเมา	คีรีมาศ	30,000	22	-	ธ.ก.ส.	40,000	
29	นางจันทร์	หมื่นจิตร	คีรีมาศ	30,000	13	-	ธ.ก.ส.	10,000	
30	นายโยธิน	กินโนนกกอก	คีรีมาศ	30,000	14	-	ธ.ก.ส.	10,000	
31	นางทักษิณ	ผลทิพย์	คีรีมาศ	30,000	9	-	ธ.ก.ส.	40,000	
32	นายบุญชู	จันทร์อินทร์	คีรีมาศ	30,000	20	-	ธ.ก.ส.	30,000	
33	นายเตรียมศิลป์	แสนแป้	คีรีมาศ	30,000	20	-	ธ.ก.ส.	40,000	
34	นายอำนาจ	พันทะวัน	คีรีมาศ	30,000	9	-	ธ.ก.ส.	50,000	
35	นายสังเวียน	มิรินทานุช	คีรีมาศ	30,000	3	-	ธ.ก.ส.	30,000	
36	นายสำราญ	คำภูเวียง	ทุ่งเสลี่ยม	30,000	10	/	-	-	

บัญชีรายชื่อเกษตรกรตามโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคเนื้อในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุโขทัย

ลำดับ ที่	ชื่อ - สกุล		ที่อยู่ (อำเภอ)	จำนวนเงินที่ขอกู้ (บาท)	เนื้อที่ (ไร่)	การเป็นหนี้			หมายเหตุ
						ไม่มี	มี	จำนวนเงิน (บาท)	
37	นางภา	วิชาเงิน	ทุ่งเสลี่ยม	30,000	24	- /	-	-	
38	นายบิน	จันทร์สงเคราะห์	ทุ่งเสลี่ยม	30,000	21	- /	-	-	
39	นายประจักษ์	เมืองแสน	ทุ่งเสลี่ยม	30,000	7	- /	-	-	
40	นายเหรียญ	น้อยหลุบเลา	ทุ่งเสลี่ยม	30,000	18	- /	-	-	
41	นายบุญมี	มุลลาลักษณ์	ทุ่งเสลี่ยม	30,000	20	- /	-	-	
42	นายกมล	สุวรรณคำ	ทุ่งเสลี่ยม	30,000	8	- /	-	-	
43	นายทอง	เมืองแพน	ทุ่งเสลี่ยม	30,000	21	- /	-	-	
44	นายพิมพ์	ทองอิน	ทุ่งเสลี่ยม	30,000	16	- /	-	-	
45	นางแสง	จุลบุรมย์	ทุ่งเสลี่ยม	30,000	17	-	ร.ก.ส.	6,000	
46	นางสาวทองใบ	ผ่องแผ้ว	ทุ่งเสลี่ยม	30,000	13	- /	-	-	
47	นายอำนาจ	แสนสะอาด	ทุ่งเสลี่ยม	30,000	13	- /	-	-	
48	นายอำพร	แสนสะอาด	ทุ่งเสลี่ยม	30,000	9	- /	-	-	
49	นายเคน	นันทรักษา	ทุ่งเสลี่ยม	30,000	19	- /	-	-	
50	นางบุญหลาย	เถาพิชัย	ทุ่งเสลี่ยม	30,000	25	- /	-	-	
51	นายบุญจันทร์	นันทรักษา	ทุ่งเสลี่ยม	30,000	10	- /	-	-	
52	นายทองเลื่อน	มณีแสน	ทุ่งเสลี่ยม	30,000	25	- /	-	-	
53	นายบรรหาร	นารี	ทุ่งเสลี่ยม	30,000	11	-	ร.ก.ส.	120,000	
54	นายคำใบ	สิงห์สุข	ทุ่งเสลี่ยม	30,000	21	-	กลุ่มออมทรัพย์	6,000	

บัญชีรายชื่อเกษตรกรตามโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคเนื้อในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุโขทัย

ลำดับ ที่	ชื่อ - สกุล		ที่อยู่ (อำเภอ)	จำนวนเงินที่ขอกู้ (บาท)	เนื้อที่ (ไร่)	การเป็นหนี้			หมายเหตุ
						ไม่มี	มี	จำนวนเงิน (บาท)	
55	นายหนูกัน	โหมคนอก	ทุ่งเสลี่ยม	30,000	8	/	-	-	
56	นางอำพันธ์	เพ็ญริยะ	ทุ่งเสลี่ยม	30,000	13	/	-	-	
57	นางแก้ว	บุญใบ	ทุ่งเสลี่ยม	30,000	6	-	กลุ่มออมทรัพย์	6,000	
58	นางลัดดาวัลย์	ดีฤาฤทธิ์	ทุ่งเสลี่ยม	30,000	17	/	-	-	
59	นายสิงห์	โกกะพันธุ์	ทุ่งเสลี่ยม	30,000	23	/	-	-	
สำรอง									
60	นายยศ	แก้วศิริ	ทุ่งเสลี่ยม	30,000	16	/	-	-	
61	นางแพงศรี	มณีแสน	ทุ่งเสลี่ยม	30,000	18	/	-	-	

**เรื่องที่ 3.8 ขออนุมัติใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้เกษตรกรกู้ยืม
ตามโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคนมภายใต้ความร่วมมือระหว่างภาครัฐ
เอกชน และเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน อำเภอมวกเหล็ก จังหวัดสระบุรี**

1. เรื่องเดิม

ในการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ครั้งที่ 8/2544 วันที่ 6 ธันวาคม 2544 ส.ป.ก. นำเสนอให้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินอำเภอมวกเหล็ก จังหวัดสระบุรี จำนวน 40 ราย กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคนมภายใต้ความร่วมมือระหว่างภาครัฐ บริษัทส่งเสริมผลิตภัณฑ์นม จำกัด และเกษตรกร โดยเกษตรกรขอกู้ยืมเงินเพื่อลงทุนเลี้ยงโคนม รายละ 305,450 บาท เป็นเงินทั้งสิ้น 12,218,000 บาท และขอค่าใช้จ่ายสำหรับการฝึกอบรมเกษตรกรทั้ง 40 ราย โดย อสค. เป็นเงิน 90,000 บาท ลักษณะจ่ายขาดซึ่งคณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นชอบในหลักการของโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคนมตามที่เสนอ แต่เนื่องจากคณะกรรมการฯ มีข้อคิดเห็นหลายประการ จึงขอให้ฝ่ายเลขานุการนำข้อคิดเห็นของคณะกรรมการฯ ไปพิจารณาทบทวนและดำเนินการก่อน โดยคำนึงถึงประโยชน์ที่จะเกิดขึ้นและความเป็นไปได้ในแง่ของการดำเนินการให้มากที่สุด และเมื่อดำเนินการเสร็จสิ้นแล้วให้นำเสนอคณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณาอนุมัติวงเงินกู้ยืมต่อไป สำหรับข้อคิดเห็นของคณะกรรมการประกอบด้วย

1. ในเรื่องของราคาโคนมที่กำหนดตัวละ 30,000 บาท นั้น ปัจจุบันโคนมค่อนข้างขาดแคลนโคนมจึงมีราคาสูง กล่าวคือ เฉลี่ยประมาณตัวละ 32,000 บาท - 35,000 บาท หากจะอนุมัติราคาโคนมตัวละ 30,000 บาท คงไม่สามารถดำเนินการได้ จึงควรปรับราคาโคนมเพิ่มสูงขึ้น
2. ในส่วนของอุปกรณ์การเลี้ยงโคนม จำนวน 7 ตัว เช่น เครื่องตัดหญ้า และเครื่องรีดนม ควรกำหนดให้เกษตรกรด้วย ซึ่งจะต้องเพิ่มวงเงินในส่วนนี้ เพราะอาจมีปัญหาในเรื่องการรีดนมและการดูแลแปลงหญ้าของเกษตรกร

3. โครงการดังกล่าวมีการวิเคราะห์มาตั้งแต่ปี 2542 หากมีการเพิ่มวงเงินกู้ของเกษตรกรก็ควรมีการทบทวนการวิเคราะห์โครงการใหม่ โดยในการวิเคราะห์โครงการใหม่ควรปรับระยะเวลาการชำระคืนเงินต้น โดยให้เกษตรกรชำระคืนเงินต้นในปีแรกที่เกษตรกรมีน้ำนมมาได้ เพราะเกษตรกรจะมีรายได้ ไม่ควรปลดการชำระหนี้เงินต้น

4. ควรมีการกำหนดมาตรฐานของน้ำนมดิบ ทั้งนี้ เพื่อยกคุณภาพของเกษตรกรในการผลิตน้ำนมที่มีคุณภาพ ซึ่งจะทำให้เกษตรกรขายได้ราคาสูงขึ้นโดยอาจให้ อสค. เข้ามามีส่วนช่วยในการกำหนดมาตรฐานเพื่อป้องกันปัญหาการรับซื้อน้ำนมดิบในอนาคต

5. การส่งเสริมการเลี้ยงโคนมที่ผ่านมามีทั้งที่ประสบผลสำเร็จ และล้มเหลว จึงควรมีการศึกษาว่าที่ผ่านการส่งเสริมการเลี้ยงโคนมที่ล้มเหลวมาจากสาเหตุใด เพื่อที่จะได้นำมาปรับแก้ไขในโครงการนี้

2. ข้อพิจารณา

ส.ป.ก. ได้นำข้อคิดเห็นของคณะกรรมการไปพิจารณาทบทวนและประสานงานกับ ส.ป.ก. สระบุรี บริษัท ส่งเสริมผลิตภัณฑ์นม จำกัด และเกษตรกรเพื่อจัดทำข้อมูลรายละเอียดเพิ่มเติมแล้ว จึง ขอชี้แจงรายละเอียดเพิ่มเติมตามข้อคิดเห็นของคณะกรรมการฯ ดังนี้

1. ราคาโคนม ปัจจุบันรัฐบาลสามารถแก้ไขปัญหาปริมาณน้ำนมบริโภคนใน ประเทศไทยส่วนหนึ่ง มีผลทำให้มีความต้องการน้ำนมดิบภายในประเทศมากขึ้น ความต้องการเลี้ยงโคนมเพิ่มขึ้นตาม ทำให้ราคาโคนมเพิ่มขึ้น ซึ่งจากการประสานงานระหว่าง ส.ป.ก.สระบุรี บริษัทฯ และเกษตรกรจะสามารถซื้อโคนมตามคุณลักษณะที่กำหนดตามโครงการได้ ในราคาตัวละ 35,000 บาท จึงเพิ่มราคาโคนมจากเดิม 30,000 บาท เป็น 35,000 บาท

2. อุปกรณ์การเลี้ยงโคนม จำนวน 7 ตัว เพื่อต้องการให้โคนมอยู่ในสภาพที่ใกล้เคียงกับเมื่ออยู่ในฟาร์มมากที่สุด และเพื่อประหยัดแรงงานในการเก็บเกี่ยว จึงเพิ่มเครื่องตัดหญ้า รายละเอียด 1 เครื่อง เครื่องละ 10,000 บาท จำนวน 40 ราย เป็นเงิน 400,000 บาท สำหรับเครื่องรีดนม ส.ป.ก.สระบุรี บริษัทฯ และเกษตรกรมีความเห็นร่วมกันว่า ในระยะแรกควรใช้แรงงานรีดนมด้วยตนเอง เนื่องจากจำนวนโคนมมีเพียง 7 ตัว และต้องการให้เกิดความชำนาญ ความเข้าใจในการเลี้ยงโคนมให้มากที่สุดและใช้แรงงานอย่างเต็มที่ เมื่อประสบผลสำเร็จในการเลี้ยงโคนมต่อไป เกษตรกรจะสามารถขยายการเลี้ยงและซื้อเครื่องรีดนมในโอกาสต่อไป

3. ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมเกษตรกรก่อนดำเนินการเลี้ยงโคนม โดย อสค. คิด ค่าใช้จ่ายรายละ 2,250 บาท นั้น เกษตรกรยินดีมีส่วนร่วมโดยจะออกค่าใช้จ่ายเพื่อการนี้รายละ 1,000 บาท คงเหลือส่วนที่จะขอใช้จ่ายจากเงินกองทุนฯ รายละ 1,250 บาท จำนวน 40 ราย เป็นเงิน 50,000 บาท

4. จากการเพิ่มค่าใช้จ่ายเพื่อลงทุนในการเลี้ยงโคนมดังกล่าวข้างต้น ในส่วนของ ราคาโคนม และอุปกรณ์การเลี้ยง (เครื่องตัดหญ้า) เพิ่มเติม สำหรับค่าใช้จ่ายส่วนอื่นๆ เช่น โรงเรือน อาหาร ยารักษาโรค ยังอยู่ในระดับคงที่ จากการวิเคราะห์ผลตอบแทนทางการเงินใน อัตราผลตอบแทนจากการลงทุนในระยะเวลา 10 ปี ณ อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 5 มีผลตอบแทน ดังนี้

- B/C = 1.144 (เดิม = 1.17)

- NPV = 115,735.41 บาท (เดิม = 403,430.78 บาท)

- IRR = 11.72 (เดิม = 19.35)

- ระยะเวลาคืนทุนในปีที่ 8 (เดิมปีที่ 7) เนื่องจากพิจารณาผลตอบแทนดังกล่าวแล้วเห็นว่า มีรายได้มากกว่าค่าใช้จ่ายและอัตราผลตอบแทนยังสูงกว่าอัตราดอกเบี้ยเงินกู้เพื่อการลงทุน (ร้อยละ 5) โครงการเหมาะสมในการลงทุนและให้ผลตอบแทนที่คุ้มค่า (รายละเอียดตามเอกสารการวิเคราะห์ที่แนบในเอกสารวาระการประชุม)

3. คำขอ

1. ขออนุมัติใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ให้เกษตรกรกู้ยืมเพื่อดำเนินการตามโครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคนมในเขตปฏิรูปที่ดินภายใต้ความร่วมมือระหว่างภาครัฐ เอกชน และเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินอำเภอมวกเหล็ก จังหวัดสระบุรี จำนวน 40 ราย รายละ 350,450 บาท เป็นเงินทั้งสิ้น 14,018,000 บาท เป็นเงินกู้ระยะยาว กำหนดชำระคืนภายใน 10 ปี อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 5 ต่อปี ปลอดการชำระคืนเงินต้น 1 ปี (รายละเอียดการชำระเงินคืนปรากฏตามตารางที่แนบในวาระการประชุม) หลักประกันเงินกู้ให้ใช้เกษตรกรที่มีความต้องการกู้ยืมเงินประเภทเดียวกันคำประกันรับผิดชอบอย่างลูกหนี้ร่วมไม่น้อยกว่า 5 คน (ไม่รวมผู้กู้)

2. เงื่อนไขประกอบโครงการให้เป็นไปตามมติ คปท. ครั้งที่ 8/2544 วันที่ 6

ธันวาคม 2544

3. ขออนุมัติใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมเกษตรกร เป็นเงิน 50,000 บาท โดยลักษณะจ่ายขาด

มติคณะกรรมการ ขอนุมัติ ทั้งนี้ สำหรับนโยบายการปรับลดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ยืมจากกองทุนที่ดินคณะกรรมการมีมติให้ ส.ป.ก. ทำการศึกษารายละเอียดแล้วนั้น หากได้ผลสรุปประการใดขอให้นำเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป

เรื่องที่ 3.9 ขออนุมัติแผนเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิรูปที่ดิน ระยะที่ 3 (พ.ศ. 2545 - 2549)

1. เรื่องเดิม

1.1 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 13 สิงหาคม 2534 เห็นชอบแผนเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิรูปที่ดิน และให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จัดทำแผนปฏิบัติการ 5 ปี พร้อมทั้งอนุมัติวงเงินเริ่มแรก 1,000 ล้านบาท (จนถึงปัจจุบัน 1,900 ล้านบาท) จากกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือ –เกษตรกร ในปีงบประมาณ 2535 และต่อมาได้ไปใช้ปรับปรุงประสิทธิภาพการปฏิรูปที่ดิน ในรูปของ “กองทุนที่ดิน” เพื่อเป็นฐานรองรับการจัดตั้งธนาคารที่ดินขึ้นเป็นสถาบันการเงินภายใน 5 ปี โดยมอบหมายให้ ธ.ก.ส. ทำหน้าที่เป็นหน่วยสนับสนุนทางการเงินตามแผนนี้ และให้แยกบัญชีและการดำเนินงานจากการดำเนินงานตามปกติของ ธ.ก.ส.

1.2 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้นำเงินดังกล่าวฝากไว้ที่ ธ.ก.ส. และแต่งตั้งคณะกรรมการกองทุนที่ดิน เพื่อกำกับดูแลการบริหารงานกองทุนที่ดิน ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และเป้าหมาย รวมทั้งออกระเบียบ ข้อบังคับที่จำเป็น คณะกรรมการดังกล่าว ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธาน เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และผู้จัดการ ธ.ก.ส. เป็นรองประธาน ผู้อำนวยการฝ่ายกิจการนโยบายรัฐ ธ.ก.ส. เป็นกรรมการ และเลขานุการ และมีผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอีก 13 ท่าน เป็นกรรมการ

1.3 ผลการดำเนินงานของกองทุนที่ดิน ในระยะ 5 ปีแรก (พ.ศ. 2535 - 2539) สรุปได้ว่า ยังไม่สมควรยกฐานะกองทุนที่ดิน เป็นธนาคารที่ดิน เนื่องจากยังขาดความพร้อมทั้งในด้านนโยบาย เงินทุน และวิธีการดำเนินงานที่แน่นอน แต่ยังเห็นควรให้ดำเนินงานกองทุนที่ดิน

ต่อไป เนื่องจากยังมีภารกิจต่อเนื่องจากที่จ่ายเงินกู้ไปแล้ว และกลุ่มเป้าหมาย (ผู้รับจ้างแรงงานทางการเกษตร) ยังมีความต้องการที่ดินอีกเป็นจำนวนมาก ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติ อนุมัติในหลักการ เมื่อวันที่ 18 พฤษภาคม 2542 ให้ดำเนินการตามแผนเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิรูปที่ดิน ระยะที่ 2 (พ.ศ.2540 – 2544) โดยมีหลักการเช่นเดียวกับในระยะแรก กล่าวคือ ดำเนินการในรูปกองทุนที่ดินต่อไป อีก 5 ปี โดยไม่ของบประมาณ

การประเมินผลการดำเนินงานกองทุนที่ดินในระยะที่ 2 (พ.ศ. 2540 – 2544) โดยคณะผู้ประเมิน 3 หน่วยงาน ประกอบด้วย สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เสนอแนะให้ดำเนินงานกองทุนที่ดินต่อไปในระยะที่ 3 โดยใช้งบประมาณจากเงินคงเหลือที่มีอยู่ประมาณ 300 ล้านบาท ในการบริหารจัดการ และควรปรับปรุงแก้ไขการดำเนินงาน โดยเฉพาะในระยะ 3 ปีแรก ควรปรับปรุงแก้ไขปัญหาการละทิ้งแปลงของเกษตรกร ซึ่งมีอยู่ประมาณ 218 ราย เพื่อสามารถจัดที่ดินให้เกษตรกรรายใหม่เข้าทำประโยชน์ที่ดิน การปรับปรุงโครงสร้างหนี้และแผนการผลิตให้เกษตรกรมีโอกาสชำระหนี้คืน และฟื้นฟูการประกอบอาชีพของเกษตรกรควบคู่ไปด้วย และขยายวัตถุประสงค์ของการกู้เงิน เพื่อประกอบอาชีพนอกการเกษตรเพื่อเป็นรายได้เสริม

1.4 คณะกรรมการกองทุนที่ดิน ได้มอบหมายให้ศูนย์บริการวิชาการแห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ศึกษาแนวทางการดำเนินงานของกองทุนที่ดิน ซึ่งมีทางเลือก 5 แนวทาง ดังนี้

- (1) ยุติการดำเนินงานของกองทุนที่ดิน
- (2) ดำเนินงานกองทุนที่ดินต่อไป
- (3) ตั้งเป็นธนาคารที่ดิน หรือองค์กรลักษณะเดียวกันที่ใช้ชื่ออย่างอื่น
- (4) การรวมกองทุนที่ดิน กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
- (5) การรวมกองทุนที่ดิน กับกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

คณะผู้ศึกษามีความเห็นว่ ไม่ควรเลือกแนวทางใดแนวทางหนึ่งโดยลำพัง แต่ควรนำข้อดีของแต่ละแนวทางข้างต้นมาประกอบกันเป็นแนวทางเลือกใหม่ที่ดีที่สุด เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี พิจารณาอนุมัติให้ดำเนินการในช่วง 5 ปี ข้างหน้า (พ.ศ. 2545 – 2549) จึงมีข้อเสนอ ดังนี้

(1) ดำเนินโครงการกองทุนที่ดินต่อไปอีกไม่เกิน 3 ปี เพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินในโครงการ ให้เสร็จสิ้น และเสนอแก้ไขพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 มาตรา 9 และมาตรา 10 พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. 2509 มาตรา 34 ทวิ เพื่อจัดตั้งกองทุนใหม่ (เฉพาะกรณีรวมกองทุนทั้งสองกองทุนเข้าด้วยกันแต่หากรัฐบาลจะแก้ไขกฎหมายปฏิรูปที่ดินทั้งฉบับ ให้เป็นธนาคารที่ดิน หรือองค์การบริหารจัดการที่ดิน ตามที่เสนอจะเป็นการแก้ไขในขั้นตอนเดียว)

(2) ในปีที่ 4 - 5 ของแผนเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิรูปที่ดิน ระยะที่ 3 เป็นช่วงการดำเนินงานของกองทุน หรือองค์การที่จัดตั้งขึ้นใหม่ ซึ่งจะประเมินผลหลังจากดำเนินการไปแล้ว 2 ปี

ในการประชุมคณะกรรมการกองทุนที่ดิน ครั้งที่ 11/2544 วันที่ 29 พฤศจิกายน 2544 ได้พิจารณาผลการศึกษาดังกล่าว ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้ศึกษาแนวทางการรวมกองทุนที่ดินกับกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แล้วให้ ส.ป.ก.ทำหน้าที่บริหารจัดการ หรือให้รวมกองทุนที่ดินกับกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แล้วจัดตั้งเป็นกองทุนใหม่ และให้การบริหารจัดการขึ้นอยู่กับองค์การที่จัดตั้งขึ้นใหม่ โดยให้ดำเนินการในรูปแบบเดิมเป็นเวลา 3 ปี เพื่อเตรียมการรวมกองทุนทั้งในด้านการแก้ไขกฎหมาย ชำระบัญชีหนี้สินและทรัพย์สิน ตลอดจนเตรียมการส่งมอบ และในการประชุม ครั้งที่ 1/2545 วันที่ 8 มกราคม 2545 มีมติเห็นชอบแนวทางการดำเนินงานตามแผนเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิรูปที่ดิน ระยะที่ 3 (พ.ศ. 2545 – 2549) และให้นำเสนอคณะกรรมการ ธ.ก.ส. และคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ต่อไป

2. การดำเนินงานตามแผนเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิรูปที่ดิน ระยะที่ 3 (พ.ศ. 2545 – 2549) มีสาระสำคัญ ดังนี้

2.1 แผนงานระยะสั้น

(1) ขยายระยะเวลาดำเนินงานกองทุนที่ดินไปอีก 3 ปี จนกว่าจะมีการจัดตั้งกองทุน หรือองค์การขึ้นใหม่

(2) ปรับโครงสร้างหนี้เกษตรกรของกองทุนที่ดิน พร้อมทั้งฟื้นฟูการผลิตเพื่อให้เกษตรกร มีรายได้เพียงพอแก่การบริโภค และชำระหนี้เงินกู้ให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา 3 ปี โดยหนี้เงินกู้ค่าที่ดิน ประมาณร้อยละ 34.23 ของเงินกู้ทั้งหมด ให้ขยายระยะเวลาการงดคิดดอกเบี้ย

ระยะเวลาปลอดหนี้ชำระคืนเงินกู้และดอกเบี้ย สำหรับหนี้เงินกู้ค่าประกอบอาชีพ ประมาณร้อยละ 65.77 ของเงินกู้ทั้งหมด ดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ โดยมีหลักการ ดังนี้

ก. ให้รวมต้นเงินกู้ทุกสัญญา ยกเว้นสัญญากู้เงินค่าที่ดินมาจัดทำเป็นสัญญาฉบับใหม่ มีระยะเวลาชำระคืนเสร็จภายใน 30 ปี โดยให้มีระยะเวลางดคิดดอกเบี้ยและปลอดการชำระคืนเงินกู้และดอกเบี้ย ทั้งนี้ ระยะเวลางดคิดดอกเบี้ย ระยะเวลาปลอดชำระคืนต้นเงินกู้และดอกเบี้ย ของสัญญาฉบับใหม่ ให้ผันแปรตามรายได้ส่วนเหลือ เพื่อชำระหนี้ที่เกิดขึ้นจากการผลิตตามแผนฟื้นฟูการผลิต

ข. สำหรับดอกเบี้ยเงินกู้ที่เกิดขึ้นทั้งหมด ยกเว้นเงินกู้ค่าที่ดินให้รวมกัน แล้วนำมาจัดทำเป็นสัญญาฉบับอื่นฉบับใหม่ โดยให้มีระยะเวลาชำระคืนเสร็จภายใน 15 ปี และงดคิดดอกเบี้ย

ค. ให้เงินกู้เพื่อฟื้นฟูการผลิต โดยคิดอัตราดอกเบี้ยร้อยละ 5 ส่วนระยะเวลาชำระหนี้คืนให้ผันแปรตามระยะเวลาการมีรายได้ แต่ไม่เกิน 20 ปี

กรณีที่ส่วนราชการได้สนับสนุนปัจจัยการผลิต ตามแผนการผลิตครบถ้วน จนสามารถทำการผลิต และมีรายได้เหลือพอที่จะผ่อนชำระหนี้ก็ไม่ต้องให้กู้เงินเพื่อฟื้นฟูการผลิต

(3) สำหรับหนี้ที่เกี่ยวข้องกับการละทิ้งแปลง 218 ราย เป็นต้นเงิน 63.5 ล้านบาท ต้องเปลี่ยนตัวลูกหนี้ แล้วรับโอนที่ดินเป็นของรัฐ และเร่งรัดปรับโครงสร้างหนี้ให้แล้วเสร็จใน 1 ปี

(4) โครงการกองทุนที่ดิน อำเภอเพ็ญ และอำเภอสร้างคอม จังหวัดอุดรธานีที่ประสบปัญหาทุจริตในการจัดซื้อที่ดิน ซึ่งมีเกษตรกร จำนวน 1,000 ราย ต้นเงินกู้คงเป็นหนี้ รวม 477.11 ล้านบาท ในจำนวนนี้มีเกษตรกรละทิ้งแปลง จำนวน 818 ราย จำนวนต้นเงินกู้ 393.32 ล้านบาท จะต้องแยกการดำเนินงานออกมาโดยเฉพาะ แล้วเร่งรัดการเปลี่ยนตัวลูกหนี้ ปรับโครงสร้างหนี้ และดำเนินคดีให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว ซึ่งอาจต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการ 1 – 3 ปี เป็นอย่างน้อย ในกรณีที่ผลการดำเนินคดีถึงที่สุดแล้วมีที่ดินถูกเพิกถอน จะต้องเสนอขอตัดหนี้สูญเป็นราย ๆ ไป

2.2 แผนงานระยะปานกลาง

(1) รวมกองทุนที่ดิน กับกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา 3 ปี โดยเสนอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. 2509 นิยามคำว่า “เกษตรกร และมาตรา 34 ทวิ หรือเสนอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 มาตรา 9 และมาตรา 10 ด้วย เพื่อจัดตั้งเป็นกองทุนใหม่ การเสนอแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายดังกล่าว ต้องเป็นความร่วมมือระหว่าง ส.ป.ก. กับ ธ.ก.ส. ซึ่งอาจดำเนินการได้ในทันทีที่เริ่มแผนงานฯ ระยะที่ 3

(2) ปีที่ 4 และที่ 5 ของแผนเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิรูปที่ดิน ระยะที่ 3 เป็นช่วงเวลาของการดำเนินงานของกองทุน หรือองค์กรที่จัดตั้งขึ้นใหม่ ซึ่งจะประเมินผลหลังจากดำเนินการไปแล้ว 2 ปี

กองทุนที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่ เพื่อดำเนินการในช่วงปีที่ 4 และปีที่ 5 ควรจะจัดตั้งในรูปแบบผสมระหว่างองค์กรของรัฐกับภาคเอกชน กล่าวคือ ควรทำหน้าที่สนับสนุนงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในแบบที่กองบริการกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ดำเนินการอยู่ปัจจุบัน ส่วนหนึ่งเพื่อสงเคราะห์เกษตรกรผู้ยากไร้ และประสงค์จะมีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง อีกส่วนหนึ่งควรเป็นองค์กรพัฒนาที่ดิน ที่ ส.ป.ก. ถือกรรมสิทธิ์ ซึ่งมีอยู่ถึงประมาณ 50 ล้านไร่ สภาพความเหมาะสมในการใช้ประโยชน์แตกต่างกันไป เพื่อให้การใช้ประโยชน์ที่ดินเกิดประโยชน์สูงสุด โดยนำไปใช้เพื่อการเกษตรกรรม หรือกิจการที่สนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และจะต้องปรับปรุงกฎหมาย เพื่อลดข้อจำกัดในการบริหารจัดการองค์กร และเงินกองทุน ตลอดจนให้สามารถแสวงกำไรจากการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับภาคธุรกิจ และบริการในสัดส่วนที่เหมาะสม เพื่อนำมาเป็นทุนดำเนินการตามเจตนารมณ์ของการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมต่อไป

รัฐควรสนับสนุนทางการเงินแก่กองทุนใหม่ด้วยการออกพันธบัตรระยะยาว ที่มีอัตราดอกเบี้ยจูงใจ (เช่น 7% ต่อปี) เพื่อจะสามารถใช้พันธบัตรชำระแทนเงินค่าซื้อที่ดิน หรือสามารถใช้เงินจากการขายพันธบัตร ทำการพัฒนา และซื้อขายที่ดินกองทุนใหม่จะมีขีดความ

สามารถสูงขึ้น สามารถขยายความช่วยเหลือด้านที่ดินทำกินกับเกษตรกร และช่วยเหลือ (Subsidies) เกษตรกรและผู้ยากจน อันเป็นเจตนารมณ์ที่จะจัดตั้งธนาคารที่ดินอันเป็นจุดเริ่มแรกของการจัดตั้งกองทุนที่ดิน ใน ธ.ก.ส.

2.3 แผนงานระยะยาว

ระยะเวลาหลังจากปีที่ 5 จะต้องขออนุมัติแผนเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิรูปที่ดิน ระยะที่ 4 หรือแผนงานอื่นที่เหมาะสมกับกองทุนหรือองค์กรที่จัดตั้งขึ้นใหม่ ซึ่งหมายถึง กองทุนหรือองค์กรที่จัดตั้งขึ้นใหม่ จะต้องขยายขอบเขตงานไปยังที่ดินประเภทอื่น นอกเหนือจากที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยทำเป็นธุรกิจควบคู่ไปกับการสงเคราะห์เกษตรกร หรือผู้ยากไร้ แหล่งเงินทุนจะมาจากการเร่งรัดให้เข้าซื้อที่ดินที่ได้มาจากการปฏิรูปที่ดิน การดำเนินธุรกิจสิ่งหาริมทรัพย์หรือร่วมกับเอกชน ในการดำเนินธุรกิจสิ่งหาริมทรัพย์ และพันธบัตรกองทุน ที่รัฐบาลเป็นประกัน

3. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

เป็นการแก้ปัญหาการดำเนินงานของกองทุนที่ดิน ให้เป็นระบบเดียวกันกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม การปรับปรุงกฎหมายจะเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิรูปที่ดินช่วยเหลือแรงงานรับจ้าง ให้มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง สามารถใช้ที่ดินประกอบการเกษตร พัฒนาฐานะความเป็นอยู่ของตนให้ดีขึ้น โดยทำให้เกิดการกระจายที่ดินทำกินมากขึ้น ทำให้การใช้ทรัพยากรที่ดินเกิดประโยชน์สูงสุด ทั้งยังเป็นการสงวนรักษาที่ดินการเกษตรให้คงไว้อีกทางหนึ่งด้วย

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแผนเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิรูปที่ดิน ระยะที่ 3 (พ.ศ. 2545 – 2549) ที่แนบ

4. ความเห็นของ ส.ป.ก.

เพื่อให้เจตนารมณ์ในการจัดตั้งธนาคารที่ดินสัมฤทธิ์ผล ตามที่มีปรากฏไว้ใน การเสนอ พ.ร.บ.การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตั้งแต่ปี 2518 ซึ่งต่อมา 17 ปี จึงได้มีการจัดตั้ง กองทุนที่ดินขึ้นในปี พ.ศ. 2535 และกองทุนที่ดินได้ดำเนินงานมาเพียง 10 ปี ส.ป.ก. จึงเห็นควร ดำเนินงานตามแผนเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิรูปที่ดิน ระยะที่ 3 (พ.ศ. 2545 – 2549) ต่อไป

5. ประเด็นเสนอขอ

5.1 ขออนุมัติดำเนินงานตามแผนเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิรูปที่ดิน ระยะที่ 3 (พ.ศ. 2545 – 2549) ในรูปกองทุนที่ดินเป็นระยะเวลา 3 ปี โดยใช้งบประมาณจากเงินคงเหลือ ประมาณ 300 ล้านบาท เพื่อปรับโครงสร้างหนี้เกษตรกรของกองทุนที่ดินให้แล้วเสร็จ และส่งมอบให้กับกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร หรือกองทุนใหม่หากมีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย ตามข้อ 5.2

5.2 ขออนุมัติหลักการเพื่อเสนอแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องในเรื่องนี้ต่อไป

มติคณะกรรมการ อนุมัติ และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติแผนงานกองทุนที่ดินต่อไป

เรื่องที่ 3.10 ขอความเห็นชอบในการดำเนินการปรับปรุงแนวเขตปฏิรูปที่ดินตามมติของคณะกรรมการเพื่อพิจารณากันเขตที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินที่ ส.ป.ก. ไม่ประสงค์จะดำเนินการออกจากเขตปฏิรูปที่ดิน

เรื่องเดิม

ในการประชุมครั้งที่ 5/2544 เมื่อวันที่ 22 สิงหาคม 2544 ส.ป.ก. เสนอวาระการประชุม เรื่อง การแก้ไขปัญหาการกันเขตปฏิรูปที่ดินที่ประกาศเป็นอำเภอ หรือตำบลของคณะกรรมการเพื่อพิจารณากันเขตที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินที่ ส.ป.ก. ไม่ประสงค์จะดำเนินการออกจากเขตปฏิรูปที่ดินตามคำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ 223/2544 ลง ณ วันที่ 31 พฤษภาคม 2544 โดยเสนอขอความเห็นชอบหลักเกณฑ์ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการกันเขตฯ กำหนดในรายงานการประชุมครั้งที่ 1/2544 เมื่อวันที่ 29 มิถุนายน 2544 และขออนุมัติดำเนินการปรับปรุงแนวเขตปฏิรูปที่ดินตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวในท้องที่อำเภอโพธิ์พิสัย จังหวัดหนองคาย อำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา และอำเภอเมืองกำแพงเพชร จังหวัดกำแพงเพชร และคณะกรรมการได้มีมติเห็นชอบในหลักการการกันเขตที่ดินที่ ส.ป.ก. ไม่ประสงค์จะดำเนินการออกจากเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อที่กรมที่ดินจะได้ดำเนินการออกเอกสารสิทธิแก่ราษฎรผู้มีสิทธิในที่ดินตามอำนาจหน้าที่ต่อไป โดยมอบหมายให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด เป็นผู้พิจารณากลับกรองข้อมูลรายละเอียดและเหตุผลในเบื้องต้นเป็นกรณีๆ ไป และเมื่อคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดได้ข้อยุติแล้ว ให้ ส.ป.ก. นำเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาเป็นรายๆ ไป

ผลการดำเนินการ

1. ส.ป.ก. มีหนังสือแจ้งจังหวัดนำร่อง 3 จังหวัด และจังหวัดที่มีการร้องเรียน ดำเนินการตรวจสอบพื้นที่ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกันเขตฯ กำหนด

2. ต่อมา สภาผู้แทนราษฎรมีหนังสือแจ้งให้ ส.ป.ก. ไปชี้แจงคณะกรรมการ การเกษตรและสหกรณ์ กรณีที่ ส.ป.ก. กำหนดเขตปฏิรูปที่ดินทั้งอำเภอ ซึ่ง ส.ป.ก. ได้ชี้แจงถึง วัตถุประสงค์ของกฎหมายปฏิรูปที่ดิน ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา คำสั่ง นายกรัฐมนตรีที่ให้แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณากันเขตที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินที่ ส.ป.ก. ไม่ประสงค์จะดำเนินการออกจากเขตปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก. ดำเนินการปรับปรุงแนวเขตปฏิรูปที่ดิน และ มติคณะกรรมการกันเขตฯ ในการประชุมครั้งที่ 1/2544 วันที่ 29 มิถุนายน 2544

3. สภาผู้แทนราษฎรมีหนังสือแจ้งว่าคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ มีมติแต่งตั้งคณะอนุกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ โดยมี นายกำชุง ประภากรแก้วรัตน์ เป็นประธาน และมีมติให้แต่งตั้งรองเลขาธิการ ส.ป.ก. (นายฉันทลักษณ์ บุศยอังกูร) ผู้อำนวยการกองนิติการ เป็นอนุกรรมการ และมีการประชุมร่วมกัน รวม 5 ครั้ง โดย ส.ป.ก.ได้ชี้แจงความเป็นมา วัตถุประสงค์ ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา คำสั่ง นายกรัฐมนตรี และมติคณะกรรมการกันเขตฯ ที่กำหนดหลักเกณฑ์การคงที่ดินไว้ในเขตปฏิรูปที่ดิน และได้กำหนดจังหวัดที่เป็นโครงการนำร่องในการปรับปรุงแนวเขต 3 จังหวัด ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ ได้ขอให้เพิ่มจังหวัดนำร่อง อีก 2 จังหวัด คือ อำเภอนาหว้า อำเภอนาทม อำเภอสว่างนคร จังหวัดนครพนม และอำเภอเมืองชัยภูมิ อำเภอกอนสวรรค์ อำเภอบ้านเขว้า อำเภอจัตุรัส จังหวัดชัยภูมิ ส่วนจังหวัดอื่นๆ ขอให้ ส.ป.ก. ดำเนินการตรวจสอบทุกจังหวัดให้แล้วเสร็จ ภายใน 2 สัปดาห์ และให้รวบรวมปัญหาอุปสรรคในการกันแนวเขตเสนอ ซึ่ง ส.ป.ก. ได้แจ้ง จังหวัดดำเนินการโดยด่วนแล้ว

4. คณะอนุกรรมการฯ ได้มีความเห็นและข้อเสนอแนะว่า ในพื้นที่ที่ ส.ป.ก. สมควรที่จะต้องกันออกจากเขตปฏิรูปที่ดิน

4.1 เขตเทศบาล เขตหมู่บ้าน ตำบล และชุมชนที่ตั้งขึ้นตามพระราช บัญญัติลักษณะการปกครองท้องที่ เพื่อให้กรมที่ดินดำเนินการออกโฉนดที่ดิน

4.2 ที่ดินหัวไร่ปลายนาที่ไม่เคยเป็นป่าสงวนแห่งชาติและป่าเสื่อมโทรม

มาก่อน

4.3 พื้นที่ที่ไม่ได้ดำเนินการจริง และไม่ใช้เขตป่า

5. ส.ป.ก. ได้มีหนังสือถึงจังหวัดน่าน ร่อง 5 จังหวัดแล้ว ปรากฏว่า มีความเห็นให้เหลือเฉพาะเขตดำเนินการเท่านั้น เนื่องจาก

5.1 จังหวัดหนองคาย ได้ดำเนินการเฉพาะในที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวร และป่าสงวนแห่งชาติที่รับมอบจากกรมป่าไม้เท่านั้น

5.2 จังหวัดกำแพงเพชร ได้ดำเนินการเฉพาะในที่สาธารณประโยชน์ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวร และป่าสงวนแห่งชาติที่รับมอบจากกรมป่าไม้เท่านั้น

5.3 จังหวัดนครราชสีมา ได้ดำเนินการเฉพาะในที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวร และที่ป่าสงวนแห่งชาติที่รับมอบจากกรมป่าไม้เท่านั้น

5.4 จังหวัดนครพนม ได้ดำเนินการเฉพาะในที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวร ป่าสงวนแห่งชาติที่รับมอบจากกรมป่าไม้เท่านั้น ที่สาธารณประโยชน์ และที่รกร้างว่างเปล่า

5.5 จังหวัดชัยภูมิ ได้ดำเนินการเฉพาะในที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวร และป่าสงวนแห่งชาติที่รับมอบจากกรมป่าไม้เท่านั้น

ความเห็นของ ส.ป.ก.

เนื่องจากคณะอนุกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ ได้เร่งรัดที่จะให้ ส.ป.ก. ปรับปรุงกันเขตที่ดินที่ ส.ป.ก. ไม่ประสงค์จะดำเนินการออกจากเขตปฏิรูปที่ดิน หากยังมีการตรวจสอบในระดับจังหวัดเพื่อคงพื้นที่ทั้ง 5 ประเภท ไว้ในเขตปฏิรูปที่ดิน จะก่อให้เกิดความล่าช้าในการกันเขต ซึ่งอนุกรรมการฯ แจ้งว่ามีราษฎรร้องเรียนอยู่เป็นจำนวนมากได้รับความเดือดร้อน เนื่องจากต้องการได้เอกสารสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดิน

ส.ป.ก. พิจารณาเห็นว่า ในท้องที่จังหวัดที่อนุกรรมการฯ ขอเพิ่มเติมเป็นจังหวัดน่าน ร่องในการปรับปรุงแนวเขต คือ จังหวัดนครพนม และจังหวัดชัยภูมิ เนื่องจากไม่มีพื้นที่ที่ดินของรัฐ ประเภทที่สาธารณประโยชน์ ที่ราชพัสดุ และที่ป่าสงวนแห่งชาติ ที่สมควรนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินอีก จึงเห็นควรกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินใหม่ ให้เหลือเฉพาะเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินเท่านั้น โดย

ถือเป็นโครงการทดลอง ซึ่งไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกันเขตฯ กำหนดไว้ เพื่อพิจารณาเป็นกรณีศึกษา ว่าจะมีผลการดำเนินการเป็นอย่างไร มีผลกระทบต่อกฎหมายปฏิรูปที่ดินหรือไม่ และก่อให้เกิดผลดี ผลเสียต่อการจัดที่ดินของ ส.ป.ก. หรือไม่ อย่างไร และผลทางสังคมที่มีต่อการปฏิรูปที่ดินเป็นอย่างไร

ส.ป.ก. จึงได้นำเรื่องเสนอคณะกรรมการกันเขตฯ พิจารณา ในการประชุม ครั้งที่ 2/2544 วันที่ 30 พฤศจิกายน 2544 และเห็นว่า การที่คณะกรรมการกันเขตฯ ได้กำหนดหลักเกณฑ์การคงที่ดินรวม 5 ประเภท ตามมติครั้งที่ 1/2544 วันที่ 29 มิถุนายน 2544 นั้นเป็นการกำหนดเพื่อการคงที่ดินภายในกรอบของกฎหมายปฏิรูปที่ดิน ที่ ส.ป.ก. สามารถนำที่ดินนั้น ๆ มาดำเนินการปฏิรูปที่ดินได้ในอนาคต ไม่ว่าจะเป็นการนำที่ดินของรัฐ ตามมาตรา 26 หรือการจัดซื้อที่ดินเอกชนตามมาตรา 29 ซึ่งจะสามารถดำเนินการได้ทันที โดยไม่ต้องกำหนดเป็นพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินใหม่ แต่ถ้าหาก ส.ป.ก. ได้ดำเนินการตรวจสอบพื้นที่แล้ว ปรากฏว่าไม่มีที่ดินที่ ส.ป.ก. จะสามารถนำมาดำเนินการได้อีก หรือพิจารณาเห็นว่าไม่มีที่ดินที่เหมาะสมแก่การนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก. สามารถที่จะกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินใหม่ โดยให้คงไว้เฉพาะเขตดำเนินการเท่านั้นก็ได้ ทั้งนี้ ขอให้ ส.ป.ก. พิจารณาอย่างรอบคอบรัดกุม ภายใต้กรอบอำนาจของกฎหมายปฏิรูปที่ดิน ซึ่งผลการดำเนินการของ ส.ป.ก. ครั้งนี้ จะมีผลเป็นการช่วยเหลือราษฎรที่ได้รับความเดือดร้อนเพราะไม่อยู่ในเขตดำเนินการของ ส.ป.ก. ได้ตามนโยบายของรัฐบาล

มติคณะกรรมการกันเขตฯ

1. เห็นชอบให้ ส.ป.ก. ยกเว้นหลักเกณฑ์ของคณะกรรมการกันเขตฯ เพื่อกำหนดพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินเฉพาะพื้นที่เขตดำเนินการเท่านั้น ในท้องที่อำเภอหนองบัว อำเภอนาทม อำเภอสว่างศรีสงคราม จังหวัดนครพนม และอำเภอเมืองชัยภูมิ อำเภอคอนสวรรค์ อำเภอบ้านเขว้า อำเภอจัตุรัส จังหวัดชัยภูมิ ทั้งนี้ โดย ส.ป.ก. จะต้องดำเนินการตรวจสอบให้ชัดเจนว่า พื้นที่อื่นๆ ส.ป.ก. ไม่สามารถนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน หรือเป็นพื้นที่ที่ไม่เหมาะสมแก่การดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

2. ให้ ส.ป.ก. ดำเนินการในพื้นที่จังหวัดน่าน 3 จังหวัด ตามมติ ครั้งที่ 1/2544 วันที่ 29 มิถุนายน 2544 คือ ในท้องที่อำเภอโพนพิสัย จังหวัดหนองคาย อำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา และอำเภอเมืองกำแพงเพชร จังหวัดกำแพงเพชร เช่นเดียวกับข้อ 1

3. สำหรับพื้นที่จังหวัดที่มีการร้องเรียน ให้ ส.ป.ก. พิจารณาตามความเหมาะสมต่อไป

คำขอ

ขอความเห็นชอบในการดำเนินการปรับปรุงแนวเขตปฏิรูปที่ดินตามมติคณะกรรมการกันเขตฯ ในท้องที่อำเภอโพธิ์ชัย จังหวัดหนองคาย อำเภอเมืองนครราชสีมา จังหวัดนครราชสีมา และอำเภอเมืองกำแพงเพชร จังหวัดกำแพงเพชร อำเภอนาหว้า อำเภอนาทม อำเภอสว่างคราม จังหวัดนครพนม และอำเภอเมืองชัยภูมิ อำเภอกอนสวรรค์ อำเภอบ้านเขว้า อำเภอจัตุรัส จังหวัดชัยภูมิ ทั้งนี้ ส.ป.ก. จะกำชับให้จังหวัดพิจารณาอย่างรอบคอบรัดกุม ภายใต้กรอบอำนาจของกฎหมายปฏิรูปที่ดินเพื่อดำเนินการตรวจสอบกลับกรองข้อมูลรายละเอียดและเหตุผลในเบื้องต้นให้ชัดเจนว่า พื้นที่อื่น ๆ ส.ป.ก. ไม่สามารถนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน หรือเป็นพื้นที่ที่ไม่เหมาะสมแก่การดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเป็นการช่วยเหลือราษฎรที่ได้รับความเดือดร้อนเพราะไม่อยู่ในเขตดำเนินการของ ส.ป.ก. ได้ตามนโยบายของรัฐบาล

มติคณะกรรมการ **อนุมัติ**

เรื่อง 3.11 นางสาววิภาสรา สุวรรณเน็กซ์ ขอรับความยินยอมในการนำทรัพยากรธรรมชาติในเขตปฏิรูปที่ดินไปใช้ประโยชน์ตามกฎหมายอื่น

ตามที่ ส.ป.ก. ได้นำเสนอ ค.ป.ก. ในการประชุมครั้งที่ 8/2544 เมื่อวันที่ 6 ธันวาคม 2544 เพื่อพิจารณาเห็นชอบคำขอรับความยินยอมในการนำทรัพยากรธรรมชาติ ในเขตปฏิรูปที่ดินไปใช้ประโยชน์ตามกฎหมายอื่นของนางสาววิภาสรา สุวรรณเน็กซ์ คำขอ เลขที่ 1/2542 ลงวันที่ 22 มกราคม 2542 เพื่อขอรับความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อนำไปขอประทานบัตรทำเหมืองแร่ยิปซัมต่อกระทรวงอุตสาหกรรม ตามหนังสือสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุราษฎร์ธานี ที่ สฎ 0014/465 ลงวันที่ 2 มิถุนายน 2542 ที่ดินตั้งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าทุ่งรังควนเสียด บกไก่อ๊ว และคลองกงซัง หมู่ที่ 4 ตำบลปาร่อน อำเภอกาญจนดิษฐ์ จังหวัดสุราษฎร์ธานี อยู่ในระวาง ส.ป.ก. กลุ่มที่ 5680 แปลงเลขที่ 1 เนื้อที่ 119-0-07 ไร่, กลุ่มที่ 3722 แปลงเลขที่ 4 เนื้อที่ 2-1-28 ไร่, กลุ่มที่ 3723 แปลงเลขที่ 27 เนื้อที่ 3-0-52 ไร่, กลุ่มที่ 3723 แปลงเลขที่ 28 เนื้อที่ 1-1-29 ไร่, กลุ่มที่ 3727 แปลงเลขที่ 14 เนื้อที่ 0-0-32 ไร่ และกลุ่มที่ 3738 แปลงเลขที่ 21 เนื้อที่ 2-2-97 ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ 128-2-45 ไร่ มีกำหนดระยะเวลา 25 ปี

ตามอายุประทานบัตร โดย ค.ป.ก. ได้มีมติให้ ส.ป.ก. ประสานงานกับผู้ยื่นคำขอและ อบต. ในพื้นที่ เพื่อนำคณะกรรมการไปดูข้อมูลในพื้นที่แต่จากการประสานงานปรากฏว่าประธาน คปก. ดิตรชากร ไม่สามารถไปดูพื้นที่ได้ จึงได้แจ้งให้ผู้ขอรับความยินยอมฯ ทราบว่าหากสามารถนำภาพนิ่งมาแสดง ต่อคณะกรรมการและสามารถมาชี้แจงด้วยตนเองได้ ก็ให้นำเสนอ ค.ป.ก. เพื่อโปรดพิจารณา ส.ป.ก. จึงนำเรียนเสนอ ค.ป.ก. ดังนี้

ข้อเท็จจริง

ที่ตั้งที่ดิน ที่ดินที่นางสาววิภาสราฯ ขอรับความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อการ นำทรัพยากรธรรมชาติมาใช้ประโยชน์ (ส.ป.ก.4-104) เลขที่ 1/2542 ลงวันที่ 22 มกราคม 2542 คำขอประทานบัตร ที่ 6/2536 ลงวันที่ 28 เมษายน 2536 อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าทุ่งรัง ควนเสียด บกไก่อ๊ฟ้า และคลองกงช้าง หมู่ที่ 4 ตำบลป่าร้อน อำเภอกาญจนดิษฐ์ จังหวัด สุราษฎร์ธานี ซึ่งมีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน ตั้งแต่วันที่ 9 พฤศจิกายน 2537 กรมป่าไม้และ ส.ป.ก. ได้ดำเนินการกันพื้นที่ที่จะต้องกันคืนกรมป่าไม้ ตามบันทึกข้อตกลงระหว่าง กรมป่าไม้และ ส.ป.ก. ว่าด้วยแนวทางการปฏิบัติในการกันพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติกลับคืนกรมป่าไม้ พ.ศ.2538

สภาพทางธรณีวิทยา จากรายงาน แผนผังโครงการทำเหมืองแร่ยิปซัมซึ่งได้รับการตรวจสอบจากกรมทรัพยากรธรณี บริเวณที่ขอใช้จากการสำรวจธรณีวิทยาและการเจาะสำรวจ พบว่าเป็นแหล่งแร่ยิปซัม และมีปริมาณสำรองของแหล่งแร่ยิปซัม

สภาพพื้นที่ พื้นที่ที่ นางสาววิภาสราฯ ขอรับความยินยอมเป็นพื้นที่ราบไม่มีสภาพเป็น แหล่งต้นน้ำลำธารและไม่เป็นบริเวณที่มีทัศนียภาพอันควรรักษาไว้ พื้นที่มีสภาพเป็นบริเวณ แหล่งแร่ยิปซัม โดยสมควรใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติมากกว่านำมาใช้ด้านการเกษตร และ เกษตรกรผู้ทำประโยชน์ในที่ดินได้ให้ความยินยอมให้ นางสาววิภาสราฯ ใช้ที่ดินเพื่อการทำ เหมืองแร่

การพิจารณาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

1. นางสาววิภาสราฯ ได้ยื่นคำขอประทานบัตรต่อ กรมทรัพยากรธรณี ตามคำขอที่ 6/2536 ลงวันที่ 28 เมษายน 2536 และได้ผ่านการตรวจสอบแผนผังโครงการทำเหมืองแร่ ยิปซัมโดยวิธีเหมืองหอบ เมื่อวันที่ 30 กรกฎาคม 2541 มีกำหนดอายุประทานบัตร 25 ปี

2. สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม ได้มีหนังสือ ที่ ว. 0804/4286 ลงวันที่ 25 พฤษภาคม 2537 เห็นชอบรายงานมาตรการป้องกันและแผนผังสิ่งแวดล้อมของนางสาววิภาสรา สุวรรณเนกซ์

3. มติองค์การบริหารส่วนตำบลป่าไร่อนได้มีมติในการประชุมสามัญสมัยที่ 3 ครั้งที่ 1 เมื่อวันที่ 7 พฤศจิกายน 2544 เห็นชอบให้นางสาววิภาสราฯ ดำเนินการได้

4. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ 1/2542 เมื่อวันที่ 17 มีนาคม 2542 เห็นชอบให้นางสาววิภาสราฯ ใช้ที่ดินเพื่อขอประทานบัตรทำเหมืองแร่

ข้อกฎหมาย

1. บันทึกข้อตกลงระหว่างกรมป่าไม้และ ส.ป.ก. ว่าด้วยแนวทางการปฏิบัติในการกันพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติกลับคืนกรมป่าไม้ พ.ศ. 2538

2. พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่ อำเภอกาญจนดิษฐ์ จังหวัดสุราษฎร์ธานี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2537 ออกตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มาตรา 25 ประกอบ มาตรา 2 (4)

3. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เรื่องการให้ความยินยอมในการนำทรัพยากรธรรมชาติในเขตปฏิรูปที่ดินไปใช้ประโยชน์ตามกฎหมายอื่น พ.ศ. 2541

4. มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ 1/2542 เมื่อวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2542 เรื่องที่ 3.1 อนุมัติบัญชีค่าตอบแทนการใช้ที่ดินตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เรื่องการให้ความยินยอมในการนำทรัพยากรธรรมชาติในเขตปฏิรูปที่ดินไปใช้ประโยชน์ตามกฎหมายอื่น พ.ศ. 2541

ข้อพิจารณา

ส.ป.ก. ได้พิจารณาคำขอรับความยินยอมของนางสาววิภาสราฯ แล้วเห็นว่าในด้านสภาพพื้นที่ได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินแล้วตั้งแต่วันที่ 9 พฤศจิกายน 2537 และได้นำที่ดินมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ซึ่งมีผลเป็นการถอนสภาพป่าสงวนแห่งชาติ ส.ป.ก. และกรมป่าไม้ ได้ทำการตรวจสอบสภาพพื้นที่และได้กันพื้นที่คืนกรมป่าไม้แล้ว และพื้นที่ที่ขอรับความยินยอม

มิได้อยู่ในส่วนที่ต้องกันคั่นกรมป่าไม้และสภาพพื้นที่ที่มีศักยภาพเป็นแหล่งแรียบซึมเพื่อการอุตสาหกรรม โดยควรนำทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่มาใช้เพื่อการอุตสาหกรรมมากกว่าจะนำพื้นที่มาเพื่อการเกษตร โดยพิจารณาจากการตรวจสอบแผนผังโครงการทำเหมืองแรียบซึมโดยวิธีเหมืองหาบของกรมทรัพยากรธรณีการยินยอมให้ใช้พื้นที่ได้ผ่านการพิจารณาเห็นชอบจาก อบต. และปรากฏว่าไม่มีผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของราษฎรในพื้นที่และ บริเวณใกล้เคียง ซึ่งได้ผ่านการพิจารณารายงานวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านโครงการทำเหมืองแร่จากสำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม ส่วนขนาดของพื้นที่ การเข้าใช้พื้นที่ วิธีการดำเนินการ ตลอด ระยะเวลาการเข้าใช้พื้นที่ได้ผ่านการตรวจสอบแผนผังการทำเหมืองจากกรมทรัพยากรธรณีแล้วทั้งนี้ ภายหลังการใช้ประโยชน์ที่ดินแล้ว นางสาววิภาสราฯ จะต้องฟื้นฟูสภาพพื้นที่ตามหลักเกณฑ์ที่ ส.ป.ก. และกรมทรัพยากรธรณีกำหนด และพร้อมให้คงสภาพพื้นที่ดังกล่าวให้ใช้ประโยชน์เพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้ต่อไป หาก ผิดเงื่อนไขดังกล่าว ส.ป.ก. สามารถบังคับจากหลักประกันที่ นางสาววิภาสราฯ วางไว้กับกรมทรัพยากรธรณี โดยกรมทรัพยากรธรณีจะเป็นผู้บังคับจากหลักประกัน รวมถึงการเก็บค่าตอบแทนเพื่อนำส่งเข้ากองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้ ส.ป.ก. ตามบันทึกข้อตกลงระหว่างกรมทรัพยากรธรณีกับ ส.ป.ก.ในเรื่องนี้ด้วย ส.ป.ก. ได้นำเสนอคณะกรรมการพิจารณาการอนุญาตหรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ในการพิจารณาครั้งที่ 1/2544 เมื่อวันที่ 31 กรกฎาคม 2544 และได้มีมติเห็นชอบให้นำเสนอ คปก. ให้ความยินยอมให้ นางสาววิภาสรา สุวรรณเน็กซ์ ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก. ได้นำเสนอ คปก. พิจารณาในการประชุม ครั้งที่ 5/2544 เมื่อวันที่ 22 สิงหาคม 2544 และได้มีมติสรุปว่า เรื่องอำนาจหน้าที่การให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินเพื่อนำทรัพยากรธรรมชาติในเขตปฏิรูปที่ดินไปใช้ประโยชน์ตามกฎหมายอื่นตามระเบียบ คปก.ฯ ที่กำหนดสามารถทำได้หรือไม่ และให้นำเสนอคณะกรรมการพิจารณาการอนุญาตหรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินพิจารณา คณะอนุกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ 2/2544 เมื่อวันที่ 13 กันยายน 2544 มีมติยืนยันเห็นชอบตามมติคณะอนุกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ 1/2544 เมื่อวันที่ 31 กรกฎาคม 2544 เพื่อเสนอ คปก. ต่อไป

คำขอ

ขออนุมัติให้ความยินยอมให้ นางสาววิภาสรา สุวรรณเนกซ์ ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน โครงการป่าทุ่งรัง ควนเสียด บกไก่อ้า และคลองกงซัง หมู่ที่ 4 ตำบลปาร่อน อำเภอกาญจนดิษฐ์ จังหวัดสุราษฎร์ธานี ระวาง ส.ป.ก. กลุ่ม ที่ 5680 แปลงเลขที่ 1 เนื้อที่ 119-0-07 ไร่, กลุ่มที่ 3722 แปลงเลขที่ 4 เนื้อที่ 2-1-28 ไร่, กลุ่มที่ 3723 แปลงเลขที่ 27 เนื้อที่ 3-0-52 ไร่, กลุ่มที่ 3723 แปลงเลขที่ 28 เนื้อที่ 1-1-29 ไร่, กลุ่มที่ 3727 แปลงเลขที่ 14 เนื้อที่ 0-0-32 ไร่ และกลุ่มที่ 3738 แปลงเลขที่ 21 เนื้อที่ 2-2-97 ไร่ รวมเนื้อที่ประมาณ 128-2-45 ไร่ เพื่อนำไปขอประทานบัตรทำเหมืองแร่ยิปซัมต่อกระทรวงอุตสาหกรรมตามคำขอเลขที่ 6/2536 ลงวันที่ 28 เมษายน 2536 ทั้งนี้ ก่อนที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดจะออกหนังสือยินยอมให้ นางสาววิภาสรา สุวรรณเนกซ์ เข้าใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อการนำทรัพยากรธรรมชาติไปใช้ประโยชน์จะต้องได้รับอนุญาตประทานบัตรจากกระทรวงอุตสาหกรรมและได้วางหลักประกัน และได้ชำระค่าตอบแทนตามอัตราที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมกำหนดไว้ เมื่อคราวประชุมครั้งที่ 1/2542 เมื่อวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2542 พร้อมทั้งยินยอมรับเงื่อนไขหรือข้อผูกพันเกี่ยวกับการฟื้นฟูภายหลังการเลิกใช้ประโยชน์ตามที่ ส.ป.ก. กำหนด

ในการนี้ผู้ขอรับความยินยอมได้จัดทำเอกสารข้อมูลชี้แจงเพิ่มเติมตามที่ได้แจ้งให้คณะกรรมการแล้ว และนายวิศิษฐ์ สุวรรณเนกซ์ ซึ่งเป็นบิดาของผู้ยื่นคำขอใช้ที่ดินจะเป็นผู้ชี้แจงรายละเอียดในเรื่องดังกล่าว

ประธานได้กล่าวว่า ฝ่ายเลขานุการได้สรุปประเด็นต่าง ๆ ผลกระทบที่เกิดขึ้น เช่น

1. ผลที่เกิดกับโครงการผลกระทบมีการตรวจสอบ และผลต่อแผ่นดินเป็น
เช่นไร

2. เชิงปฏิบัติในแง่ความไม่แน่ใจได้มีการตั้งคำถามว่าทำไมจึงขอเป็นรายบุคคล เหตุใดไม่ขอในรูปบริษัท ความรับผิดชอบมีมากน้อยแค่ไหนอย่างไร มีเหตุผลอย่างไร

3. เรื่องนี้เสนอมาค่อนข้างนาน ปัจจุบัน อบต. มีความคิดเห็นอย่างไร จึงน่าจะให้คนเข้าไปดูพื้นที่อีกครั้งหนึ่ง แต่อย่างไรก็ตาม เนื่องจากไม่มีเวลาไปดูพื้นที่ และ ส.ป.ก. เห็นควรนำเสนอก็ให้ประสานงานกับผู้ขออนุญาตจัดทำรายละเอียดเพื่อประกอบการพิจารณาในประเด็นต่าง ๆ ทั้ง 3 ข้อ ตามที่ฝ่ายเลขานุการนำเสนอ

นายวิศิษฐ์ สุวรรณเน็กซ์ ซึ่งเป็นบิดา ของผู้ยื่นคำขอได้ชี้แจงว่าที่ ประทานบัตรแปลงนี้ได้ยื่นขอมา ปี 2536 ก่อนมีการปฏิรูปที่ดิน ปี 2538 ที่ใช้ชื่อลูกสาวคนเดียว เพราะเป็นห้างหุ้นส่วนฯ ไม่ใช่บริษัท จึงไม่สะดวกแต่อนาคตอาจต้องเปลี่ยนเป็นบริษัท คงขอใช้ชื่อลูกสาวไปก่อน การทำเหมืองแร่อาจต้องเข้าช่วงที่ผ่านมามีเหมืองแร่ 10 กว่าปี ในส่วน สภาพแวดล้อมได้รางวัลที่ 1 จากกรมทรัพยากรธรณีในเรื่องสภาพแวดล้อมดีเยี่ยม 10 กว่าปี ไม่เคยมีประชาชนมาร้องเรียน หรือเดือดร้อน ส่วนพื้นที่ที่ขอนี้เป็นพื้นที่ราบเชิงเขาถาวรใช้ปลูกพืชเกษตรเฉพาะยางพาราเพียงอย่างเดียว ถ้าอนุมัติให้ทำเหมืองแร่แล้วก็จะเพิ่มพื้นที่เหมืองขนาดใหญ่ เมื่อมีการเปิดหน้าดินและเอาแร่ออกไปแล้วหน้าดินกลับมากลบบเช่นเดิมจะมีพื้นที่ส่วนที่เหลือ ซึ่งก็จะเป็นพื้นที่ขนาดใหญ่เพื่อรองรับประชาชนในตำบลนั้นจะได้มีน้ำไว้ใช้เพื่อการเกษตร เช่น ที่ อ.บ้านนาสาร อ.คลองปราง อ.เวียงสระ ส่วนเกษตรก็จะได้นำน้ำสำหรับทำการเกษตร เพราะ ขุดสระเอาน้ำไปให้ประชาชนใช้ ซึ่งพื้นที่นี้จะเก็บกักน้ำให้เกษตรกรในตำบลได้ใช้อย่างทั่วถึง ซึ่งเอกสารสรุปที่แจกให้กรรมการได้มีรูปภาพแสดงให้เห็นแล้ว ตอนยื่นขอประทานบัตรครั้งแรกมิได้เร่งรีบเพราะมีพื้นที่อื่นดำเนินการอยู่ แต่เมื่อ ส.ป.ก. ประกาศทับพื้นที่ก็ไม่สามารถดำเนินการได้ และพื้นที่เก่าก็หมดแร่แล้ว ในปี 2539 – 2540 ทำให้ไม่มีวัตถุดิบ กรมกรคนงาน 200 กว่าคน ก็ต้องรับภาระมาตลอด เงินเดือนได้ไม่ตลอด หากประทานบัตรออกคนงานก็จะได้รับเต็มเม็ดเต็มหน่วย สำหรับผลประโยชน์ในที่ดินแปลงนี้รัฐจะได้ 107 ล้านบาท และ ส.ป.ก. ได้อีก 107 ล้านบาท

ผู้แทนกรมทรัพยากรธรณีได้ชี้แจงในส่วนของคุณค่าเพิ่มเติมว่า ในส่วนของผลประโยชน์ที่จะได้รับ ในส่วนค่าภาคหลวงแร่ เมื่อขุดแร่อุปสรรค อัตราร้อยละ 4 ของมูลค่าประกาศ (481 บาท / เมตริกตัน) ในส่วนนี้ค่าภาคหลวง 107 – 108 ล้านบาท ในส่วนกรม

ทรัพยากรธรณีได้ผลประโยชน์พิเศษเกือบ 2 ล้านบาท ซึ่งกรมทรัพยากรธรณีได้เรียกเก็บอัตรา 0.1 ของมูลค่าแหล่งแร่ในส่วนที่เกิน 50 ล้านบาท ในส่วน ส.ป.ก. จะได้รับ 2 ส่วน คือ ค่าตอบแทนการใช้พื้นที่ อัตราร้อยละ 2 ของมูลค่าประเมิน (ไม่ต่ำกว่า 100,000 บาท/ไร่) ประมาณ 6 แสนบาท และค่าภาคหลวงอีก 107 นอกจากนี้ชุมชนจะได้รับการจัดสรรจากค่าภาคหลวงแร่ประมาณ 60 % และผลประโยชน์ทางอ้อมเกิดการจ้างแรงงาน เกิดอุตสาหกรรมต่อเนื่อง ยิปซัมเป็นเรื่องการส่งออกทำรายได้ให้รัฐ ชุมชนโดยรวมจะมีรายได้

สำหรับการควบคุมเมื่อได้รับประทานบัตรแล้ว ผู้ถือประทานบัตรจะต้องปฏิบัติตามแผนผังการทำเหมือง ในส่วนมาตรการผลกระทบสิ่งแวดล้อม สำนักนโยบายสิ่งแวดล้อม ได้ให้ความเห็นชอบในส่วนปัญหาด้านมลพิษในขั้นตอนการขอประทานบัตร จะมีการปิดประกาศ ผลปรากฏว่าไม่มีผู้ใดคัดค้าน และ อบต. เห็นชอบ และขั้นตอนผ่านคณะกรรมการ พ.ร.บ.แร่ ก่อนเสนอออกประทานบัตรจะมีการประกาศในพื้นที่เพื่อดูว่ามีใครคัดค้านอีกหรือไม่

ประธาน แนวโน้ม อบต. ในพื้นที่เป็นอย่างไร

นายวิศิษฐ์ สุวรรณเนกซ์ ได้ขอให้ อบต. ประชุมอีกครั้งหนึ่งแล้ว หลังจากได้รับการแจ้งจาก ส.ป.ก. และได้ส่งเอกสารของ อบต. ใหม่ที่เห็นชอบแล้วตามที่แนบในเอกสารที่จัดให้คณะกรรมการ

กรมส่งเสริมสหกรณ์ การกลบขุมเหมืองพื้นที่ 120 ไร่ ตามเอกสารชี้แจง จะกลบคืนบางส่วนแต่ไม่ทราบว่าจะเท่าไร เกรงว่าจะมีปัญหาในภายหลัง

กรมป่าไม้ เมื่อได้อนุญาตและดำเนินการเรียบร้อยแล้ว จากการชี้แจงพื้นที่เปลี่ยนสภาพเป็นขุมน้ำแล้ว ส.ป.ก. จะนำพื้นที่ไปจัดสรรให้เกษตรกรได้หรือไม่

นายวิศิษฐ์ สุวรรณเนกซ์ พื้นที่กลบจะกลบไม่เกิน 25 % ของที่ขุด เพราะนำเนื้อแร่ออก 75 % ส่วนที่เหลือจะเป็นขุมน้ำ

ผชช. นายไพโรจน์ โลกนิยม โดยหลักการพื้นที่ที่ทำเหมืองถ้ามีการฟื้นฟูในภายหลังประสงค์จะให้ทำการเกษตรได้ เพราะสามารถจัดให้เกษตรกร แต่ถ้าพื้นที่บางส่วนไม่สามารถฟื้นฟูทำการเกษตรได้จะพัฒนาเป็นแหล่งน้ำหรือขุมน้ำเพื่อให้ใช้ประโยชน์

การเกษตรทางอ้อมขึ้นอยู่กับสภาพพื้นที่ที่ย่อมได้ ในเรื่องนี้ประธานเคยให้นโยบายไว้ว่าน่าจะมีการกำหนดหลักเกณฑ์การฟื้นฟูภายหลังการทำเหมือง ซึ่งคณะทำงานฯ ได้จัดทำหลักเกณฑ์ร่วมกับกรมทรัพยากรธรณีเสร็จแล้ว และจะนำเสนอคณะอนุกรรมการที่จัดตั้งขึ้นพิจารณาก่อนนำเสนอ คปก. ซึ่งจะวางหลักเกณฑ์ให้ผู้ประกอบการรับทราบว่าเมื่อได้รับอนุญาตให้ใช้พื้นที่และได้รับสัมปทานแล้วจะต้องรับเงื่อนไขของ ส.ป.ก. ด้วย

ประธาน ในการพิจารณาเหมืองทองคำที่ จ.เลย คปก. ได้เคยมีเงื่อนไข

1. ระยะเวลาที่ให้ เช่น ป่าไม้ 10 ปี สัมปทาน 25 ปี และมีการประเมินเป็นรายปี โดยตั้งอนุกรรมการประเมิน ถ้ามีปัญหาก็สามารถหยุดได้ตลอดเวลา
2. ความรับผิดชอบ ถ้าดำเนินการแล้วรัฐเสียหายใครรับผิดชอบจะเอาอะไรเป็นหลักประกัน
3. เรื่องการฟื้นฟูสภาพพื้นที่ที่ฟื้นฟูอย่างไร
4. มีคณะกรรมการหรือคณะทำงานร่วมติดตามผลกระทบของประชาชนในพื้นที่ว่าได้รับความปลอดภัยมากน้อยแค่ไหน

ในส่วนของการทำยิปซัมจะยอมรับเงื่อนไขได้หรือไม่

นายวิศิษฐ์ สุวรรณเนกซ์ การทำเหมืองแร่ยิปซัมต่างกับเหมืองทองคำ เพราะการทำเหมืองแร่ยิปซัมเป็นการตักเอาแร่ออกมาโดยไม่ต้องแต่งด้วยน้ำส่งโรงงานได้ จึงไม่ทำให้แหล่งน้ำเสียหาย ไม่ต้องบด ส่วนสัมปทานจะให้กี่ปีก็ต้องแล้วแต่ที่ประชุม การฟื้นฟูสภาพพื้นที่ฟื้นฟูได้ 25 % ซึ่งเป็นการเกษตรได้ อีก 75 % จะเป็นแหล่งน้ำสามารถใช้ประโยชน์ได้ สำหรับข้อต่างๆ ที่เป็นเงื่อนไขทางผู้ขออนุญาตจะขอรับทั้งหมด

กรมทรัพยากรธรณี ในส่วนระยะเวลาอนุญาตใช้พื้นที่กับอนุญาตประทานบัตรคนละส่วน เพราะการอนุญาตประทานบัตรขึ้นอยู่กับปริมาณแร่สำรอง เครื่องมือเครื่องจักรในการผลิต เป็นนโยบายกระทรวงอุตสาหกรรมที่กำหนดในเบื้องต้น ส่วนกรณีของที่ดินให้ไม่เกิน 10 ปี แต่ยกเว้นโครงการขนาดใหญ่ สืบเนื่องจากอาชญาบัตรพิเศษที่จะพิจารณาเป็นกรณีพิเศษ สำหรับหลักเกณฑ์การฟื้นฟู ส.ป.ก. ประสานงานกรมทรัพยากรธรณีอยู่ระหว่าง

ตรวจสอบ ส่วนหลักประกันผู้ขออนุญาตจะวางหลักประกัน 200,000 บาท กรณีเมืองหาบ สำหรับข้อตกลงระหว่าง ส.ป.ก. กับกรมทรัพยากรธรณี หากมีความเสียหายในพื้นที่ ส.ป.ก. ก็สามารถบังคับจากหลักประกันได้

มติคณะกรรมการ เห็นชอบในหลักการ โดยให้ผู้ยื่นคำขอปฏิบัติตามเงื่อนไขในเรื่องต่าง ๆ ที่คณะกรรมการจะกำหนด โดยมอบอำนาจให้คณะกรรมการพิจารณาอนุญาตให้ที่ดินเป็นผู้พิจารณารายละเอียดของแผนฟื้นฟูประกอบการยืนยัน และยืนยันการอนุญาตก่อนที่ ส.ป.ก. จะมีหนังสือไม่ขัดข้องให้ใช้ที่ดินเพื่อนำไปขอออกประทานบัตรแล้วแจ้งคณะกรรมการต่อไป

เรื่องที่ 3.12 ห้างหุ้นส่วนจำกัดพัทลุงสหกิจ ขอรับความยินยอมในการนำทรัพยากร ธรรมชาติ ในเขตปฏิรูปที่ดินไปใช้ประโยชน์ตามกฎหมายอื่น

ตามที่ ส.ป.ก. ได้นำเสนอ คปก. ในการประชุมครั้งที่ 8/2544 เมื่อวันที่ 6 ธันวาคม 2544 เพื่อพิจารณาเห็นชอบคำขอรับความยินยอมในการนำทรัพยากรธรรมชาติไปใช้ประโยชน์ตามกฎหมายอื่นของห้างหุ้นส่วนจำกัดพัทลุงสหกิจ (หจก.พัทลุงสหกิจ) ตามหนังสือ จังหวัดนครศรีธรรมราช ที่ นศ 0014/22607 ลงวันที่ 7 มิถุนายน 2542 ส่งคำขอรับความยินยอมในการนำทรัพยากรธรรมชาติในเขตปฏิรูปที่ดินไปใช้ประโยชน์ตามกฎหมายอื่นของ หจก.พัทลุงสหกิจ คำขอเลขที่ 1/2541 ลงวันที่ 9 ตุลาคม 2541 เพื่อขอรับความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าไผ่ค่าย หมู่ที่ 10 ตำบลท่ายาง อำเภอทุ่งใหญ่ จังหวัดนครศรีธรรมราช เนื้อที่ 9-2-31 ไร่ อยู่ในระวาง ส.ป.ก.ที่ 4825 I 3812 เพื่อขอประทานบัตรเหมืองแร่หินอุตสาหกรรมชนิด หินปูน (เพื่ออุตสาหกรรมก่อสร้าง) มีกำหนดเวลา 6 ปี โดย คปก. ได้มีมติให้ ส.ป.ก. ประสานงานกับผู้ยื่นคำขอและ อบต. ในพื้นที่เพื่อนำคณะกรรมการไปดูข้อมูล ในพื้นที่ซึ่งปรากฏว่าประธาน คปก. ตีตราการไม่สามารถเดินทางไปตรวจสอบสภาพพื้นที่ได้ ส.ป.ก. จึงได้แจ้งผู้ขอรับความยินยอมว่า หากสามารถนำภาพนิ่งมาแสดงต่อคณะกรรมการ และสามารถมาชี้แจงด้วยตนเองได้ ก็ให้นำเสนอ คปก. เพื่อโปรดพิจารณา ส.ป.ก. จึงนำเรื่องเสนอ คปก. ดังนี้

ข้อเท็จจริง

ที่ตั้งที่ดิน ที่ดินที่ หจก.พัทลุงสหกิจ ขอรับความยินยอมเพื่อขอประทานบัตรเหมืองแร่ อยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าไผ่ค่าย ตำบลท่ายาง อำเภอทุ่งใหญ่ จังหวัดนครศรีธรรมราช เนื้อที่ 39-2-33 ไร่

เป็นพื้นที่ป่าไม้ที่กรมป่าไม้ส่งมอบให้ ส.ป.ก. และมีพระราชกฤษฎีกากำหนดเป็นเขตปฏิรูปที่ดิน ตั้งแต่วันที่ 13 ธันวาคม 2537 กรมป่าไม้และ ส.ป.ก. ได้ ดำเนินการกันพื้นที่ที่จะต้องคืนกรมป่าไม้ เนื้อที่ 30-0-02 ไร่ ตามบันทึกข้อตกลงระหว่าง กรมป่าไม้และ ส.ป.ก. ว่าด้วยแนวทางปฏิบัติ ในการกันพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติคืนกรมป่าไม้ พ.ศ.2538 ส่วนพื้นที่ที่ขอรับความยินยอมเนื้อที่ 9-2-31 ไร่ ไม่อยู่ในส่วนที่ต้องกันคืนกรมป่าไม้

สภาพทางธรณีวิทยา ได้มีประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่องกำหนดพื้นที่แหล่งหิน อุตสาหกรรม ฉบับที่ 7 ประกาศ ณ วันที่ 1 ตุลาคม 2540 กำหนดให้พื้นที่เขาบางตะเกา ตำบลท่ายาง อำเภอทุ่งใหญ่ จังหวัดนครศรีธรรมราช เป็นแหล่งหินอุตสาหกรรม

สภาพพื้นที่ พื้นที่บริเวณโครงการเนื้อที่ 39-2-33 ไร่ มีลักษณะเป็นภูเขาสูงชัน อยู่ในหลักเกณฑ์ที่ต้องคืนกรมป่าไม้จำนวน 30-0-02 ไร่ ส่วนพื้นที่ที่ขอรับความยินยอมเป็นพื้นที่รอบนอกภูเขา เนื้อที่ 9-2-31 ไร่ มีราษฎรครอบครองปลูกยางพารา 1 ราย ซึ่งได้รับความยินยอมจากผู้ครอบครองแล้ว

การพิจารณาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

1. หจก.พัทลุงสหกิจ ได้ยื่นคำขอประทานบัตรต่อกรมทรัพยากรธรณีตามคำขอที่ 15/2540 ลงวันที่ 10 ตุลาคม 2540 และได้ผ่านการตรวจสอบแผนผังโครงการทำเหมืองแร่หิน อุตสาหกรรมชนิดหินปูน (เพื่ออุตสาหกรรมก่อสร้าง) โดยวิธีเหมืองหาบ เมื่อวันที่ 26 ธันวาคม 2540
2. สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม ได้มีหนังสือที่ วว 0804/9967 ลงวันที่ 3 กันยายน 2542 เห็นชอบรายงานมาตรการป้องกันผลกระทบสิ่งแวดล้อมของ หจก.พัทลุงสหกิจ
3. องค์การบริหารส่วนตำบลท่ายาง ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ 1/2542 เมื่อวันที่ 28 มีนาคม 2542 เห็นชอบให้ หจก.พัทลุงสหกิจ ดำเนินการได้
4. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครศรีธรรมราช ได้มีมติ ในการประชุมครั้งที่ 1/2542 เมื่อวันที่ 7 พฤษภาคม 2542 เห็นชอบให้ หจก.พัทลุงสหกิจ ใช้ที่ดินเพื่อขอประทานบัตรเหมืองแร่

ข้อกฎหมาย

1. พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลท่าช้าง ตำบลกุแหระ และตำบลทุ่งหยัน อำเภอกุสุมาลย์ จังหวัดนครศรีธรรมราช ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2537 ออกตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มาตรา 25 ประกอบมาตรา 26 (4)

2. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เรื่องการให้ความยินยอมในการนำทรัพยากรธรรมชาติในเขตปฏิรูปที่ดินไปใช้ประโยชน์ตามกฎหมายอื่น พ.ศ. 2541

3. มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในการประชุมครั้งที่ 1/2542 เมื่อวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2542 อนุมัติบัญชีคำตอบแทนตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเรื่องการให้ความยินยอมในการนำทรัพยากร ธรรมชาติในเขตปฏิรูปที่ดินไปใช้ประโยชน์ตามกฎหมายอื่น พ.ศ. 2541

4. บันทึกข้อตกลงระหว่างกรมป่าไม้และ ส.ป.ก. ว่าด้วยแนวทางปฏิบัติในการกันพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติคันทรมป่าไม้ พ.ศ. 2538

ข้อพิจารณา

ส.ป.ก. ได้พิจารณาคำขอรับความยินยอมของ หจก.พัทลุงสหกิจ แล้ว เห็นว่าในด้านพื้นที่ ได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินแล้วตั้งแต่วันที่ 13 ธันวาคม 2537 และได้นำที่ดินมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ซึ่งมีผลเป็นการถอนสภาพป่าสงวนแห่งชาติ ส.ป.ก. และกรมป่าไม้ ได้ทำการตรวจสอบสภาพพื้นที่และได้กันพื้นที่คันทรมป่าไม้ตามบันทึกข้อตกลงแล้ว คงเหลือพื้นที่ที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของ ส.ป.ก. ประมาณ 9-2-31 ไร่ และสภาพพื้นที่มีศักยภาพเป็นแหล่งหินเพื่ออุตสาหกรรมโดยควรนำทรัพยากร ธรรมชาติที่มีอยู่มาใช้เพื่อการอุตสาหกรรมมากกว่าการนำมาเพื่อการเกษตรกรรม โดยพิจารณาจากประกาศของกระทรวงอุตสาหกรรม การยินยอมให้ใช้พื้นที่ได้ผ่านการพิจารณาเห็นชอบจาก อบต. มีมติเป็นเอกฉันท์ ให้ห้างหุ้นส่วนจำกัดพัทลุงสหกิจ เข้าดำเนินการได้ และปรากฏว่าผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของราษฎรในพื้นที่และบริเวณใกล้เคียงอยู่ในระดับหรือเกณฑ์ที่ยอมรับได้ จึงได้ผ่านการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านโครงการเหมืองแร่จากสำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม โดยมีเงื่อนไขให้ผู้ประกอบการหรือผู้ยื่นคำขอปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนดส่วนขนาดของพื้นที่ การเข้าใช้พื้นที่ วิธีดำเนินการ ตลอดระยะเวลาการเข้าใช้พื้นที่ได้

ผ่านการตรวจสอบแผนงานโครงการจากกรมทรัพยากร ธรณีแล้ว ส.ป.ก. ได้นำคำขอของ หจก. พัทลุงสหกิจ เสนอคณะกรรมการพิจารณาการอนุญาตหรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ในการพิจารณา ครั้งที่ 3/2544 เมื่อวันที่ 6 พฤศจิกายน 2544 และได้มีมติเห็นชอบในหลักการ ให้นำเสนอ คปก. ให้ความยินยอมให้ หจก.พัทลุงสหกิจ ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ทั้งนี้ ภายหลังจากใช้ประโยชน์ที่ดินแล้ว หจก.พัทลุงสหกิจ จะต้องฟื้นฟูสภาพพื้นที่ตามหลักเกณฑ์ที่ ส.ป.ก. และกรมทรัพยากรธรณีกำหนดและพร้อมให้คงสภาพพื้นที่ดังกล่าวให้ใช้ประโยชน์เพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้ต่อไป หากผิดเงื่อนไขดังกล่าว ส.ป.ก. สามารถบังคับจากหลักประกันที่ หจก.พัทลุงสหกิจ วางไว้กับกรมทรัพยากรธรณี โดยกรมทรัพยากรธรณีจะเป็นผู้บังคับจากหลักประกัน รวมถึงการเก็บค่าตอบแทนเพื่อนำส่งเข้ากองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้ ส.ป.ก. ตามบันทึกข้อตกลงระหว่างกรมทรัพยากรธรณีกับ ส.ป.ก. ในเรื่องนี้ด้วย

คำขอ

ขออนุมัติให้ความยินยอมให้ หจก.พัทลุงสหกิจ ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าไผ่ค่าย หมู่ที่ 10 ตำบลท่ายาง อำเภอทุ่งใหญ่ จังหวัดนครศรีธรรมราช ที่ดินอยู่ในระวาง ส.ป.ก. ที่ 4825 I 3812 เนื้อที่ 9-2-31 ไร่ เพื่อนำไปขอประทานบัตรทำเหมืองแร่หินอุตสาหกรรมต่อกระทรวงอุตสาหกรรมตามคำขอเลขที่ 15/2540 ลงวันที่ 10 ตุลาคม 2540 ทั้งนี้ ก่อนที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดจะออกหนังสือยินยอมให้ หจก.พัทลุงสหกิจ เข้าใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อนำทรัพยากร ธรรมชาติไปใช้ประโยชน์จะต้องได้รับอนุญาตประทานบัตรจากกระทรวงอุตสาหกรรมและได้วางหลักประกันและได้ชำระค่าตอบแทนตามอัตราที่ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมกำหนดไว้ เมื่อคราวประชุม ครั้งที่ 1/2542 เมื่อวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2542 พร้อมทั้งยินยอมรับเงื่อนไขหรือข้อผูกพันเกี่ยวกับการฟื้นฟูพื้นที่ภายหลังการเลิกใช้ประโยชน์ตามที่ ส.ป.ก. กำหนด

ข้อพิจารณาของคณะกรรมการ

คณะกรรมการได้พิจารณารายละเอียดคำชี้แจงของผู้แทนบริษัท พัทลุงสหกิจ จำกัด พร้อมทั้งเอกสารที่บริษัทฯ ได้เสนอประกอบการพิจารณาเพิ่มเติมแล้วเห็นว่า

1. พื้นที่ที่บริษัท พัทลุงสหกิจ จำกัด ยื่นขอใช้ประโยชน์ มีจำนวน รวม 39 ไร่เศษ จะอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดิน 9 ไร่เศษ และอยู่ในพื้นที่ที่ส่วนที่กรมป่าไม้รับผิดชอบอีกประมาณ 30 ไร่ ซึ่งพื้นที่ของ ส.ป.ก. จะน้อยกว่ากรมป่าไม้มาก และขณะนี้บริษัทฯ ได้ยื่นขอใช้ที่ดินจากกรมป่าไม้แล้ว แต่กรมป่าไม้ยังไม่ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบ ซึ่งในส่วนของกรมป่าไม้จะมีขั้นตอนต่าง ๆ มาก ดังนั้นในขั้นนี้จึงเห็นว่าควรให้ตรวจสอบพื้นที่จากจังหวัดให้ชัดเจน ประกอบการยืนยันเรื่องพื้นที่ป่าไม้ด้วย

2. สำหรับมูลค่าแหล่งหิน ประมาณ 1,800 ล้านบาท จะก่อให้เกิดการเก็บค่าภาคหลวงแร่ให้รัฐถึงประมาณ 130 ล้านบาท ตามเอกสารที่บริษัทฯ นำเสนอนั้น ข้อมูลดังกล่าวมีความแตกต่างจากข้อมูลที่ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรมได้ชี้แจงในที่ประชุมนี้ จึงขอให้จังหวัดนำกลับไปตรวจสอบในเรื่องนี้อีกครั้งหนึ่ง

3. ประกอบกับเรื่องหลักเกณฑ์การฟื้นฟูสภาพพื้นที่ภายหลังการทำเหมืองแร่ ซึ่งคณะกรรมการได้มอบให้ ส.ป.ก. ดำเนินการ ซึ่ง ส.ป.ก. ดำเนินการแล้วและอยู่ระหว่างการหารือกับกรมทรัพยากรธรณี และขณะนี้ ส.ป.ก. เตรียมที่จะนำเสนอคณะกรรมการพิจารณา จึงเห็นควรให้รอหลักเกณฑ์ ดังกล่าวและพิจารณาพร้อมกันต่อไป

มติคณะกรรมการ เห็นควรชะลอการพิจารณาการขออนุญาตใช้ที่ดินของบริษัท พัทลุงสหกิจ จำกัด ไว้ก่อนจนกว่าจะได้รับการยืนยันจากจังหวัดว่าพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติในส่วนที่ ส.ป.ก. จะให้ความยินยอมได้สอดคล้องกันระหว่างข้อมูลของ ส.ป.ก. และกรมป่าไม้ พร้อมทั้งให้บริษัทฯ ประสานงานกับกรมทรัพยากรธรณีเพื่อพิจารณาปรับมูลค่าแหล่งหินให้ตรงกัน

ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ 4.1 รายงานผลการดำเนินงานตามแผนเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิรูปที่ดิน
(กองทุนที่ดิน) ณ วันที่ 30 พฤศจิกายน 2544

มติที่ประชุม รับทราบ

เลิกประชุมเวลา 13.15 น.



(นายไพศาล กุลย์รัตน์)

เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

กรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม



(นายสุทิน บุญก่อสร้าง)

หัวหน้าฝ่ายช่วยอำนวยการและประสานราชการ

รักษาราชการแทนเลขานุการกรม

ผู้ตรวจรายงานการประชุม



(นายศรีโรจน์ จิรวัดน์จรรยา)

เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 6

ผู้จัดรายงานการประชุม