

รายงานการประชุม  
คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม  
ครั้งที่ 2/2546  
วันศุกร์ที่ 14 กุมภาพันธ์ 2546 เวลา 17.00 น.  
ณ ห้องประชุมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ชั้น 3

กรรมการผู้มาประชุม

- |                   |               |                                                                                       |         |
|-------------------|---------------|---------------------------------------------------------------------------------------|---------|
| 1. นายชำนาญรงค์   | ประกอบบุญ     | รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประธานกรรมการ                                            |         |
| 2. นายชัยโรจน์    | มีแดง         | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาและส่งเสริม<br>การบริหารราชการจังหวัด<br>(แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย) | กรรมการ |
| 3. นายเรืองศักดิ์ | โหมะครรชิต    | ผู้ตรวจการอุตสาหกรรม<br>(แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม)                                    | กรรมการ |
| 4. นายสารกิจ      | ถวิลประวัต    | รองอธิบดีกรมปศุสัตว์<br>(แทนอธิบดีกรมปศุสัตว์)                                        | กรรมการ |
| 5. นายไพโรจน์     | วรรณสาย       | รองอธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ<br>(แทนอธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ)            | กรรมการ |
| 6. นายบุญเกิด     | บุตกะ         | เศรษฐกร 9 ชช.<br>(แทนเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร)                               | กรรมการ |
| 7. นายโสภณ        | รุ่งเรืองผล   | นิติกร 9 ชช.<br>(แทนอธิบดีกรมธนารักษ์)                                                | กรรมการ |
| 8. นายวิฑูรย์     | ชลาชนาวิน     | ผู้อำนวยการส่วนปลูกป่าในที่ของรัฐ<br>(แทนอธิบดีกรมป่าไม้)                             | กรรมการ |
| 9. นายชาย         | พานิชพรพันธุ์ | ผู้อำนวยการส่วนระบบการปกครองท้องถิ่น<br>(แทนอธิบดีกรมการปกครอง)                       | กรรมการ |

|                  |                |                                                                                          |         |
|------------------|----------------|------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
| 10. นายอรรถ      | อินทลักษณ์     | ผู้อำนวยการกองพัฒนาการเกษตร<br>พื้นที่เฉพาะ<br>(แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร)            | กรรมการ |
| 11. นายกมลასน์   | หรรวรรชนะ      | ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานและ<br>ส่งเสริมการรังวัด<br>(แทนอธิบดีกรมที่ดิน)                  | กรรมการ |
| 12. นายถาวร      | ทองย้อย        | นิติกร 8ว รักษาการแทนผู้อำนวยการ<br>สำนักบริหารจัดการด้านการประมง<br>(แทนอธิบดีกรมประมง) | กรรมการ |
| 13. นายสุธี      | ศรีเอี่ยมสะอาด | นิติกร 8ว กองกฎหมายและที่ดิน<br>(แทนอธิบดีกรมชลประทาน)                                   | กรรมการ |
| 14. นางชุสม      | รัตนนิตย์      | หัวหน้ากลุ่มงานแผนงานและงบประมาณ<br>(แทนอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน)                          | กรรมการ |
| 15. นายเผด็จ     | สีจันทร์       | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 8ว<br>(แทนอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง)           | กรรมการ |
| 16. นายอรุณ      | เลิศวิไลย์     | รองผู้อำนวยการฝ่ายสินเชื่อ<br>(แทนผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตร<br>และสหกรณ์การเกษตร)     | กรรมการ |
| 17. นายวิภูพัฒน์ | สถิตยुทธการ    | หัวหน้าฝ่ายสำรวจจำแนกประเภทที่ดิน<br>(แทนอธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน)                           | กรรมการ |
| 18. นางสุนทรียา  | สุขกัน         | นักวิชาการสหกรณ์ 7<br>(แทนอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์)                                       | กรรมการ |
| 19. นายถวัลย์    | พงษ์ชนะ        | เจ้าหน้าที่ส่งเสริมอุตสาหกรรม 7<br>(แทนอธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม)                      | กรรมการ |
| 20. นายปราโมทย์  | น้อยใจบุญ      | ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่ม<br>เกษตรกรแห่งประเทศไทย                                        | กรรมการ |
| 21. นายอารมย์    | จำคมกุล        | ผู้ทรงคุณวุฒิ                                                                            | กรรมการ |

- |                              |                                    |              |
|------------------------------|------------------------------------|--------------|
| 22. นางศุภศิริ โพธิ์แมนกุล   | ผู้แทนเกษตรกร                      | กรรมการ      |
| 23. นายปรีชา ทองอยู่         | ผู้แทนเกษตรกร                      | กรรมการ      |
| 24. นายวรเวทย์ ชำรงชัยลักษณ์ | ผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | กรรมการ      |
|                              | รักษาราชการแทนเลขาธิการ ส.ป.ก.     | และเลขานุการ |

#### กรรมการผู้ไม่มาประชุม

- |                                             |               |
|---------------------------------------------|---------------|
| 1. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์      | คิตราชากร     |
| 2. ปลัดกระทรวงพาณิชย์                       | คิตราชากร     |
| 3. อธิบดีกรมบัญชีกลาง                       | คิตราชากร     |
| 4. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ                 | คิตราชากร     |
| 5. ประธานชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย  | คิตราชากร     |
| 6. นายพชร บุติธรรมดำรง ผู้ทรงคุณวุฒิ        | คิตราชากร     |
| 7. นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศักดิ์ ผู้ทรงคุณวุฒิ |               |
| 8. นายสุรศักดิ์ ชัยฤกษ์                     | ผู้แทนเกษตรกร |
| 9. นายสำรวย มีสมชัย                         | ผู้แทนเกษตรกร |
| 10. นายบุญเลิศ จงธรรม                       | ผู้แทนเกษตรกร |
| 11. นางเสกทอง มากนวล                        | ผู้แทนเกษตรกร |

#### ผู้เข้าร่วมประชุม

- |                              |                                                                                                 |
|------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. นายไพโรจน์ โลกนิยม        | ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านกฎหมายปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.                                                  |
| 2. นายวิจิน โสคติกุล         | รักษาราชการแทนผู้อำนวยการ<br>สำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.                                           |
| 3. นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์ | รักษาราชการแทนผู้อำนวยการกองแผนงาน ส.ป.ก.                                                       |
| 4. นางวิภาภรณ์ ทิพนานนท์     | หัวหน้าหน่วยงานตรวจสอบภายใน ส.ป.ก.                                                              |
| 5. นายสายัณต์ ธนรัตน์        | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 7 ว ปฏิบัติหน้าที่<br>ผู้อำนวยการส่วนแผนการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก. |
| 6. นายสมพร ภูพัฒน์วิบูลย์    | นิติกร 7ว ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการส่วนจัดที่ดิน                                                |
| 7. นายชำนาญ สุขจำ            | ผู้อำนวยการกองสินเชื่อ 1 ธ.ก.ส.                                                                 |
| 8. นายวันชัย ศิริวัฒนตระกูล  | ผู้ช่วยผู้อำนวยการกองทุนที่ดิน                                                                  |

- |                                |                                                                                  |
|--------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|
| 9. นายฉัตรชัย นภาพรรณสกุล      | เจ้าหน้าที่ ร.ก.ส.                                                               |
| 10. นายปรีชา เกตุสำเภา         | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 8<br>ช่วยราชการห้องรองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ |
| 11. นายสรศักดิ์ โสตกิตพยพันธุ์ | ปฏิรูปที่ดินจังหวัดตรัง                                                          |
| 12. นายประสิทธิ์ บางซวด        | ปฏิรูปที่ดินจังหวัดอำนาจเจริญ                                                    |
| 13. นายวิภาค ภัทรเขต           | ปฏิรูปที่ดินจังหวัดฉะเชิงเทรา                                                    |
| 14. นายดุสิต บุญพิทักษ์        | ปฏิรูปที่ดินจังหวัดสระบุรี                                                       |
| 15. นางนิตย์ นาครัตน์          | เจ้าหน้าที่กรมการพัฒนาชุมชน                                                      |
| 16. นายประจักษ์ นะวงศ์         | เจ้าหน้าที่กระทรวงมหาดไทย                                                        |
| 17. นายมาโนช แม่นอินทร์        | เจ้าหน้าที่กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ                                             |
| 18. น.ส.เบญจวรรณ ชูไฟ          | เจ้าหน้าที่กรมส่งเสริมสหกรณ์                                                     |
| 19. นายอนุชา จันทา             | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.สุรินทร์                                                       |
| 20. นางสมพร ทองทั่ว            | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.อำนาจเจริญ                                                     |
| 21. นายอดุลย์ จ้อยสำเภา        | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.ฉะเชิงเทรา                                                     |
| 22. นางพัชรรัตน์ มณีวงศ์       | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.                                                               |
| 23. นางเปรมจิต สังขพงษ์        | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.                                                               |
| 24. นายกมล ศักดิ์ประสิทธิ์     | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.                                                               |
| 25. นายอติราช ศรีเสาวลักษณ์    | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.                                                               |
| 26. นางศรีประไพ เลิศวิริยจิตต์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.                                                               |
| 27. นายองอาจ มังกรานนท์ชัย     | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.                                                               |
| 28. นางลักขณา วรุฒวัฒน์        | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.                                                               |
| 29. นายชนพัฒน์ อำไพ            | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.                                                               |
| 30. น.ส.สุรีย์ สุวรรณานุช      | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.                                                               |
| 31. นางทิพวรรณ เคาวางกูร       | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.                                                               |
| 32. นางวรวัลย์ โทวนิชย์        | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.                                                               |
| 33. นายกระแส จันทรงยี          | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.                                                               |
| 34. นายชนพล หงษ์ศิริรัตน์      | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.                                                               |

- |                    |               |                    |
|--------------------|---------------|--------------------|
| 35. น.ส.เนตรนุช    | กุลศิริพฤกษ์  | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 36. นายธีระ        | พงษ์เจริญ     | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 37. น.ส.สุรางค์    | ผลประเสริฐ    | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 38. นายธีระ        | สิทธิธรรม     | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 39. นายปรีชา       | ลิมถวิล       | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 40. น.ส.ศิริลักษณ์ | โกวิทวิสิทธิ์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 41. นางสาวพรรณ     | สิทธิเสรีชน   | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 42. นายบุญยิ่ง     | วันยิ่ง       | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 43. นางชวนชื่น     | แวสว่าง       | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 44. นายทศพล        | ไทรพัฒน์      | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 45. นายเจียมวิจิตร | บัวชม         | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |

เริ่มประชุมเวลา 17.00 น.

**ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ**

รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายชำนาญรงค์ ประกอบบุญ)  
แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประธานคณะกรรมการ  
ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ดิฉกรรกรก  
มติคณะกรรมการ รับทราบและมีมติให้รองปลัดกระทรวงฯ ในฐานะผู้แทนปลัดกระทรวง  
เกษตรและสหกรณ์ ทำหน้าที่ประธานที่ประชุม

**ระเบียบวาระที่ 2 รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม**

ครั้งที่ 1/2546 วันที่ 7 มกราคม 2546

ผู้แทนกรมธนารักษ์ขอแก้ไขถ้อยคำ ในรายงานการประชุม หน้า 26 บรรทัดที่ 2  
จากตอนท้าย คำว่า “ธนารักษ์จังหวัดลำปาง” แก้ไขเป็น “จังหวัดลำปาง” และบรรทัดสุดท้าย คำว่า  
“ธนารักษ์จังหวัด” แก้ไขเป็น “จังหวัดลำปาง” ความนอกนั้นไม่มีการแก้ไข

**มติคณะกรรมการ** คณะกรรมการมีมติรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อ  
เกษตรกรรม ครั้งที่ 1/2546 เมื่อวันที่ 7 มกราคม 2546 โดยให้แก้ไขถ้อยคำตามที่ผู้แทนกรมธนารักษ์  
ขอแก้ไข



|                                                                   |          |             |
|-------------------------------------------------------------------|----------|-------------|
| (2) งานจัดที่ดิน                                                  | งบประมาณ | 300,000 บาท |
| (3) งานสำรวจความเหมาะสม<br>เพื่อพัฒนาพื้นที่                      | งบประมาณ | 20,000 บาท  |
| (4) งานประสานการส่งเสริมการเกษตร<br>เพื่อเพิ่มรายได้และพัฒนาอาชีพ | งบประมาณ | 40,000 บาท  |
| รวมงบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในการดำเนินการทั้งสิ้น               |          | 410,000 บาท |

## 2. ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี จังหวัดลำปาง จำนวน 1 พื้นที่ เนื้อที่ประมาณ 6,270 ไร่

### 2.1 เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 10 มีนาคม 2535 ให้จำแนกที่ดินออกจากป่าไม้ถาวรป่าแม่พริก-แม่สะเลียม ในท้องที่อำเภอเกาะคา อำเภอสบปราบ และอำเภอแม่พริก จังหวัดลำปาง ซึ่งอยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติ เพื่อเป็นที่ทำกินของราษฎรหรือเพื่อใช้ประโยชน์อย่างอื่น ๆ จำนวน 15 แปลง คือ แปลงที่ 1-4, 7-11, 19-21 และ 23-25 เนื้อที่ประมาณ 9,708 ไร่ ต่อมาคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติมีมติในการประชุมครั้งที่ 1/2536 เมื่อวันที่ 19 กุมภาพันธ์ 2536 มอบพื้นที่จำแนกป่าแม่พริก-แม่สะเลียม จำนวน 15 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 9,708 ไร่ ให้ ส.ป.ก. รับไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

ส.ป.ก. ได้พิจารณาที่จำแนกป่าแม่พริก-แม่สะเลียม แปลงที่ 11 เนื้อที่ประมาณ 3,238 ไร่ นำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อขออนุมัติดำเนินการปฏิรูปที่ดินในการประชุม ครั้งที่ 1/2537 เมื่อวันที่ 24 มกราคม 2537 ซึ่งที่ประชุมมีมติอนุมัติให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดินไว้แล้ว ในขั้นนี้ ส.ป.ก. ได้ดำเนินการสำรวจและศึกษาข้อมูลพื้นที่ส่วนที่เหลือ ซึ่งปรากฏว่ามีพื้นที่เหมาะสมต่อการดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน 12 แปลง คือ แปลงที่ 1-4, 7-9, 19-21 และ 24-25 รวมเนื้อที่ประมาณ 6,270 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่อำเภอเกาะคา อำเภอสบปราบ และ อำเภอแม่พริก จังหวัดลำปาง

### 2.2 ความเห็นของ ส.ป.ก.

ที่จำแนกฯ ดังกล่าวข้างต้น จำนวน 12 แปลง (แปลงที่ 1-4, 7-9, 19-21, 24-25) รวมเนื้อที่ประมาณ 6,270 ไร่ มีความเหมาะสมที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ปัจจุบันมี

ราษฎรเข้าครอบครองทำประโยชน์อย่างถาวร ประมาณ 1,290 ครัวเรือน พื้นที่การเกษตรส่วนใหญ่ ปลูกไม้ผล รองลงมาปลูกต้นจามจุรี และ ข้างนาปี ทั้งนี้ได้กำหนดแผนงานและงบประมาณไว้ ดังนี้

|                                                                   |          |             |
|-------------------------------------------------------------------|----------|-------------|
| (1) งานสำรวจและเตรียมการ                                          | งบประมาณ | 63,000 บาท  |
| (2) งานจัดที่ดิน                                                  | งบประมาณ | 425,000 บาท |
| (3) งานสำรวจความเหมาะสม<br>เพื่อพัฒนาพื้นที่                      | งบประมาณ | 25,000 บาท  |
| (4) งานประสานการส่งเสริมการเกษตร<br>เพื่อเพิ่มรายได้และพัฒนาอาชีพ | งบประมาณ | 40,000 บาท  |
| รวมงบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในการดำเนินการทั้งสิ้น               |          | 553,000 บาท |

### 3. ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี จังหวัดเชียงราย จำนวน 1 พื้นที่ เนื้อที่ประมาณ 1,752 ไร่

#### 3.1 เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 7 เมษายน 2536 ให้จำแนกที่ดินออกจากป่าไม้ถาวรป่าห้วยสัก-ป่าแม่กก (หมายเลข 43) ในท้องที่อำเภอพาน จังหวัดเชียงราย ซึ่งอยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติ เพื่อเป็นที่ทำกินของราษฎร หรือ เพื่อใช้ประโยชน์อย่างอื่น ๆ เนื้อที่ประมาณ 19,698 ไร่ ต่อมาคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติได้มีมติในที่ประชุมครั้งที่ 2/2540 เมื่อวันที่ 18 มิถุนายน 2540 มอบพื้นที่ดังกล่าว จำนวน 8 แปลง คือ แปลงที่ 1-2, 5-7 และ 9-11 รวมเนื้อที่ประมาณ 18,463 ไร่ ให้ ส.ป.ก. รับไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ซึ่งคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ 6/2541 เมื่อวันที่ 16 พฤศจิกายน 2541 อนุมัติให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดินแล้ว จำนวน 5 แปลง คือ แปลงที่ 1-2, 5-6 และ 11 รวมเนื้อที่ประมาณ 15,671 ไร่ ต่อมา ส.ป.ก. ได้ดำเนินการสำรวจและศึกษาข้อมูลพื้นที่ส่วนที่เหลือเพิ่มเติมอีก 3 แปลง คือ แปลงที่ 7, 9 และ 10 รวมเนื้อที่ประมาณ 2,792 ไร่ ปรากฏว่าพื้นที่เหมาะสมที่จะดำเนินการปฏิรูปที่ดิน 2 แปลง คือ แปลงที่ 7 และ 10 รวมเนื้อที่ประมาณ 1,752 ไร่

#### 3.2 ความเห็นของ ส.ป.ก.

ที่จำแนกฯ ดังกล่าวข้างต้น จำนวน 2 แปลง (แปลงที่ 7 และ 10) รวมเนื้อที่



ประมาณ 1,752 ไร่ มีความเหมาะสมที่จะดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ปัจจุบันมีราษฎรเข้าครอบครองทำประโยชน์ประมาณ 170 ครัวเรือน พื้นที่การเกษตรส่วนใหญ่ใช้ประโยชน์ในการปลูกข้าว ข้าวโพด และ ไม้ผล ทั้งนี้ได้กำหนดแผนงานและงบประมาณไว้ ดังนี้

|                                                                   |          |             |
|-------------------------------------------------------------------|----------|-------------|
| (1) งานสำรวจและเตรียมการ                                          | งบประมาณ | 50,000 บาท  |
| (2) งานจัดที่ดิน                                                  | งบประมาณ | 120,000 บาท |
| (3) งานสำรวจความเหมาะสม<br>เพื่อพัฒนาพื้นที่                      | งบประมาณ | 20,000 บาท  |
| (4) งานประสานการส่งเสริมการเกษตร<br>เพื่อเพิ่มรายได้และพัฒนาอาชีพ | งบประมาณ | 40,000 บาท  |
| รวมงบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในการดำเนินการทั้งสิ้น               |          | 230,000 บาท |

#### 4. ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี จังหวัดกระบี่ จำนวน 11 พื้นที่ รวมเนื้อที่ประมาณ 70,655.75 ไร่

##### 4.1 เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 18 ตุลาคม 2537 ให้จำแนกที่ดินออกจากป่าไม้ถาวรในท้องที่จังหวัดกระบี่ ซึ่งอยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติ เพื่อเป็นที่ทำกินของราษฎรหรือเพื่อใช้ประโยชน์อย่างอื่น ๆ จำนวน 18 พื้นที่ 92 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 90,125 ไร่ ต่อมาคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติมีมติในการประชุมครั้งที่ 5/2543 เมื่อวันที่ 14 ธันวาคม 2543 และมีมติในการประชุมครั้งที่ 3/2545 เมื่อวันที่ 13 กันยายน 2545 มอบพื้นที่จำแนกฯ บางส่วน จำนวน 12 พื้นที่ 53 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 77,288.75 ไร่ ให้ ส.ป.ก. รับไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ซึ่ง ส.ป.ก. ได้ดำเนินการสำรวจและศึกษาข้อมูลที่ดินจำแนกฯ ดังกล่าวแล้ว ปรากฏว่ามีความเหมาะสมที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน 11 พื้นที่ 35 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 70,655.75 ไร่ ดังนี้

- (1) ที่จำแนกฯ ป่าปากลาว-คลองบาตัน จำนวน 1 แปลง คือ แปลงที่ 2 เนื้อที่ประมาณ 4,247 ไร่ ตั้งอยู่ในเขตปกครองท้องที่อำเภออ่าวลึก จังหวัดกระบี่
- (2) ที่จำแนกฯ ป่าคลองกาโร็ด-คลองหิน จำนวน 4 แปลง คือ แปลงที่ 1-4 รวมเนื้อที่ประมาณ 7,575.75 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่อำเภออ่าวลึก และ อำเภอเมืองฯ จังหวัดกระบี่

(3) ที่จำแนกฯ ป่าที่ดินของรัฐตำบลเขาทองไสไทย กระบี่ใหญ่ (ร.6) จำนวน 2 แปลง คือแปลงที่ 4 และ 7 รวมเนื้อที่ประมาณ 27,266 ไร่ ตั้งอยู่ในเขตปกครองท้องที่อำเภอเมืองฯ จังหวัดกระบี่

(4) ที่จำแนกฯ ป่าอ่าวนางและป่าหางนาศ จำนวน 4 แปลง คือ แปลงที่ 1-4 รวมเนื้อที่ประมาณ 1,757 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่อำเภอเมืองฯ จังหวัดกระบี่

(5) ที่จำแนกฯ ป่าที่ดินของรัฐตำบลอ่าวนาง (ร.7) จำนวน 1 แปลง คือแปลงที่ 1 เนื้อที่ประมาณ 8,918 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่อำเภอเมืองฯ จังหวัดกระบี่

(6) ที่จำแนกฯ ป่าชายเลนคลองบางฝั่ง-คลองพ้อ จำนวน 1 แปลง คือแปลงที่ 15 เนื้อที่ประมาณ 1,653 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่อำเภอเหนือคลอง จังหวัดกระบี่

(7) ที่จำแนกฯ ป่าคลองลัดปันจ่อ จำนวน 3 แปลง คือ แปลงที่ 1, 2 และ 6 รวมเนื้อที่ประมาณ 508 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่อำเภอเกาะลันตา จังหวัดกระบี่

(8) ที่จำแนกฯ ป่าที่ดินของรัฐ (ที่จัดสรร) ร. 19 จำนวน 1 แปลง คือแปลงที่ 4 เนื้อที่ประมาณ 7,228 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่อำเภอเกาะลันตา จังหวัดกระบี่

(9) ที่จำแนกฯ ป่าเกาะกลาง จำนวน 2 แปลง คือ แปลงที่ 1 และ 2 เนื้อที่ประมาณ 604 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่อำเภอเกาะลันตา จังหวัดกระบี่

(10) ที่จำแนกฯ ป่าคลองพน-กลาแสน้อย จำนวน 12 แปลง คือ แปลงที่ 1, 3, 7, 9-15, 17 และ 18 รวมเนื้อที่ประมาณ 10,112 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่อำเภอคลองท่อม จังหวัดกระบี่

(11) ที่จำแนกฯ ป่าที่ดินของรัฐ (ที่จัดสรร) ร. 21 จำนวน 4 แปลง คือ แปลงที่ 2, 4-6 รวมเนื้อที่ประมาณ 787 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่อำเภอเกาะลันตา จังหวัดกระบี่

#### 4.2 ความเห็นของ ส.ป.ก.

ที่จำแนกฯ ดังกล่าวข้างต้น 11 พื้นที่ จำนวน 35 แปลง รวมเนื้อที่ 70,655.75 ไร่ มีความเหมาะสมที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ปัจจุบันมีราษฎรเข้าครอบครองทำประโยชน์อย่างถาวรประมาณ 5,900 ครัวเรือน พื้นที่การเกษตรส่วนใหญ่ปลูกยางพารา ส่วนที่เหลือปลูกปาล์มน้ำมัน และ ไม้ผลอื่นๆ ทั้งนี้ได้กำหนดแผนงานและงบประมาณไว้ ดังนี้

|                          |          |               |
|--------------------------|----------|---------------|
| (1) งานสำรวจและเตรียมการ | งบประมาณ | 700,000 บาท   |
| (2) งานจัดที่ดิน         | งบประมาณ | 4,700,000 บาท |

(3) งานสำรวจความเหมาะสม                      งบประมาณ                      200,000 บาท  
เพื่อพัฒนาพื้นที่

(4) งานประสานการส่งเสริมการเกษตร                      งบประมาณ                      350,000 บาท  
เพื่อเพิ่มรายได้และพัฒนาอาชีพ

รวมงบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในการดำเนินการทั้งสิ้น 5,950,000 บาท

## 5. ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี จังหวัดระนอง จำนวน 6 พื้นที่

รวมเนื้อที่ประมาณ 31,804 ไร่

### 5.1 เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 7 กรกฎาคม 2541 ให้จำแนกที่ดินออกจากป่าไม้ถาวรในท้องที่จังหวัดระนอง ซึ่งอยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติ เพื่อเป็นที่ทำกินของราษฎรหรือเพื่อให้ใช้ประโยชน์อย่างอื่น ๆ จำนวน 6 พื้นที่ 13 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 43,097 ไร่ ต่อมาคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ มีมติในการประชุมครั้งที่ 1/2544 เมื่อวันที่ 29 มีนาคม 2544 มอบพื้นที่จำแนกฯ จำนวน 6 พื้นที่ 13 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 32,178 ไร่ ให้ ส.ป.ก. รับไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

ส.ป.ก. ได้ดำเนินการสำรวจและศึกษาข้อมูลพื้นที่จำแนกฯ ดังกล่าวแล้วปรากฏว่ามีความเหมาะสมที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน 6 พื้นที่ 11 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 31,804 ไร่ ดังนี้

(1) ที่จำแนกฯ ป่าน้ำขาว จำนวน 1 แปลง คือ แปลงที่ 2 เนื้อที่ประมาณ 4,375 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่อำเภอกระบุรี จังหวัดระนอง

(2) ที่จำแนกฯ ป่าน้ำจืด-มะมุและป่าปากจั่น จำนวน 3 แปลง คือ แปลงที่ 1, 4 และ 6 รวมเนื้อที่ประมาณ 8,113 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่อำเภอกระบุรี จังหวัดระนอง

(3) ที่จำแนกฯ ป่าคลองลำเลียง-ละอุ่น (แปลงที่ 1) จำนวน 1 แปลง คือ แปลงที่ 1 เนื้อที่ประมาณ 606 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่อำเภอกระบุรี จังหวัดระนอง

(4) ที่จำแนกฯ ป่าคลองลำเลียง-ละอุ่น (แปลงที่ 2) จำนวน 2 แปลง คือ แปลงที่ 1 และ 2 เนื้อที่ประมาณ 555 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่อำเภอเมืองฯ และ อำเภอละอุ่น จังหวัดระนอง

(5) ที่จำแนกฯ ป่าไม้ถาวรท้องที่ตำบลหาดส้มแป้น จำนวน 1 แปลง คือ แปลงที่ 2 เนื้อที่ประมาณ 952 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่อำเภอเมืองฯ จังหวัดระนอง

(6) ที่จำแนกฯ ป่าที่ดินของรัฐนอกเขตป่า (แปลงที่ 1) จำนวน 3 แปลง คือ แปลงที่ 1-3 รวมเนื้อที่ประมาณ 17,203 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่อำเภอกระเปือย และกิ่งอำเภอสุขสำราญ จังหวัดระนอง

## 5.2 ความเห็นของ ส.ป.ก.

ที่จำแนกฯ ดังกล่าวข้างต้น 6 พื้นที่ จำนวน 11 แปลง รวมเนื้อที่ 31,804 ไร่ มีความเหมาะสมที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ปัจจุบันมีราษฎรเข้าครอบครองทำประโยชน์อย่างถาวร ประมาณ 1,700 ครัวเรือน พื้นที่การเกษตรส่วนใหญ่ปลูกยางพารา ส่วนที่เหลือปลูกกาแฟ ปาล์มน้ำมัน และไม้ผลอื่นๆ ทั้งนี้ได้กำหนดแผนงานและงบประมาณไว้ ดังนี้

|                                                     |          |               |
|-----------------------------------------------------|----------|---------------|
| (1) งานสำรวจและเตรียมการ                            | งบประมาณ | 300,000 บาท   |
| (2) งานจัดที่ดิน                                    | งบประมาณ | 2,100,000 บาท |
| (3) งานสำรวจความเหมาะสม                             | งบประมาณ | 90,000 บาท    |
| เพื่อพัฒนาพื้นที่                                   |          |               |
| (4) งานประสานการส่งเสริมการเกษตร                    | งบประมาณ | 150,000 บาท   |
| เพื่อเพิ่มรายได้และพัฒนาอาชีพ                       |          |               |
| รวมงบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในการดำเนินการทั้งสิ้น |          | 2,640,000 บาท |

6. ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี จังหวัดนครศรีธรรมราช จำนวน 11 พื้นที่ รวมเนื้อที่ประมาณ 27,652 ไร่

### 6.1 เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 7 กรกฎาคม 2541 ให้จำแนกที่ดินออกจากป่าไม้ถาวรในท้องที่จังหวัดนครศรีธรรมราช ซึ่งอยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติ เพื่อเป็นที่ทำกินของราษฎร หรือเพื่อใช้ประโยชน์อย่างอื่น ๆ จำนวน 12 พื้นที่ 24 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 31,989 ไร่ ต่อมาคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติมีมติในการประชุมครั้งที่ 1/2544 เมื่อวันที่ 29 มีนาคม 2544 มอบพื้นที่จำแนกฯ ดังกล่าวจำนวน 12 พื้นที่ 24 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 31,989 ไร่ ให้ ส.ป.ก. รับไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ซึ่ง ส.ป.ก. ได้ดำเนินการสำรวจและศึกษาข้อมูลพื้นที่แล้ว ปรากฏว่าพื้นที่ที่เหมาะสมที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน 11 พื้นที่ 23 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 27,652 ไร่ ดังนี้

- (1) ที่จำแนกฯ ป่าดอนทราย-ป่ากอง จำนวน 4 แปลง คือแปลงที่ 1-4 รวมเนื้อที่ประมาณ 7,746 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่อำเภอรัตนพิบูลย์และอำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดนครราชสีมา
- (2) ที่จำแนกฯ ป่าหมายเลข 102 (แปลง 1) จำนวน 5 แปลง คือ แปลงที่ 1-5 รวมเนื้อที่ประมาณ 303 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่อำเภอชะอวด จังหวัดนครราชสีมา
- (3) ที่จำแนกฯ ป่าคลองค้อง จำนวน 4 แปลง คือ แปลงที่ 1-4 รวมเนื้อที่ประมาณ 164 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่อำเภอเชียรใหญ่ และ อำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดนครราชสีมา
- (4) ที่จำแนกฯ ป่าท่าช้างข้าม จำนวน 1 แปลง คือ แปลงที่ 3 เนื้อที่ประมาณ 380 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่ อำเภอเชียรใหญ่ จังหวัดนครราชสีมา
- (5) ที่จำแนกฯ ป่าปากอ่าว จำนวน 3 แปลง คือ แปลงที่ 1-3 รวมเนื้อที่ประมาณ 2,895 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่อำเภอจุฬาภรณ์ จังหวัดนครราชสีมา
- (6) ที่จำแนกฯ ป่าวังใหญ่ จำนวน 1 แปลง เนื้อที่ประมาณ 2,192 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่อำเภอบางขัน จังหวัดนครราชสีมา
- (7) ที่จำแนกฯ ป่าควนประ แปลง 2 จำนวน 1 แปลง เนื้อที่ประมาณ 8,743 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่อำเภอบางขัน จังหวัดนครราชสีมา
- (8) ที่จำแนกฯ ป่าปลายคลองวังหีบ จำนวน 1 แปลง คือ แปลงที่ 1 เนื้อที่ประมาณ 1,691 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่อำเภอนาบอน และ กิ่งอำเภอช้างกลาง จังหวัดนครราชสีมา
- (9) ที่จำแนกฯ ป่าควนหินทราย จำนวน 1 แปลง เนื้อที่ประมาณ 884 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่อำเภอทุ่งสง จังหวัดนครราชสีมา
- (10) ที่จำแนกฯ ป่าไสเกาะธง จำนวน 1 แปลง เนื้อที่ประมาณ 1,553 ไร่ อยู่ในเขตปกครองท้องที่อำเภอทุ่งสง จังหวัดนครราชสีมา
- (11) ที่จำแนกฯ ป่าควนออก-บ้านน้ำตก(บางส่วน)จำนวน 1 แปลง คือแปลงที่ 1 เนื้อที่ประมาณ 1,101 ไร่อยู่ในเขตปกครองท้องที่อำเภอทุ่งสง จังหวัดนครราชสีมา

## 6.2 ความเห็นของ ส.ป.ก.

ที่จำแนกฯ ดังกล่าวข้างต้น 11 พื้นที่ จำนวน 23 แปลง รวมเนื้อที่ 27,652 ไร่ มีความเหมาะสมที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ปัจจุบันมีราษฎรเข้าครอบครองทำประโยชน์อย่างถาวร

ประมาณ 1,600 ครัวเรือน พื้นที่การเกษตรส่วนใหญ่ปลูกยางพารา ส่วนที่เหลือปลูกข้าว ปาล์มน้ำมัน และไม้ผลอื่นๆ ทั้งนี้ได้กำหนดแผนงานและงบประมาณไว้ ดังนี้

|                                                     |          |               |
|-----------------------------------------------------|----------|---------------|
| (1) งานสำรวจและเตรียมการ                            | งบประมาณ | 280,000 บาท   |
| (2) งานจัดที่ดิน                                    | งบประมาณ | 1,850,000 บาท |
| (3) งานสำรวจความเหมาะสม                             | งบประมาณ | 80,000 บาท    |
| เพื่อพัฒนาพื้นที่                                   |          |               |
| (4) งานประสานการส่งเสริมการเกษตร                    | งบประมาณ | 160,000 บาท   |
| เพื่อเพิ่มรายได้และพัฒนาอาชีพ                       |          |               |
| รวมงบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในการดำเนินการทั้งสิ้น |          |               |
|                                                     |          | 2,370,000 บาท |

## 7. ที่ดินจัดสรรเพื่อเกษตรกรรม จังหวัดสงขลา จำนวน 1 พื้นที่ รวมเนื้อที่ประมาณ 13,550 ไร่

### 7.1 เรื่องเดิม

คณะกรรมการจำแนกประเภทที่ดินได้มีมติในคราวประชุม ครั้งที่ 4/2515 เมื่อวันที่ 27 เมษายน 2515 ให้กันพื้นที่ออกจากป่าไม้ป่าควนนายเส้น-ควนเสม็ดมูม-ควนเขาแม่น้ำ-ควนลูกหมีและควนป่าหยัง เนื้อที่ประมาณ 24,772 ไร่ ต่อมากระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินการออกกฎกระทรวง ฉบับที่ 809 (พ.ศ. 2521) กำหนดให้พื้นที่บางส่วนเป็นป่าสงวนแห่งชาติ คงเหลือเนื้อที่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติประมาณ 13,550 ไร่ และคณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ 21 กันยายน 2525 กำหนดพื้นที่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติ เป็นที่ดินจัดสรรเพื่อการเกษตรกรรม หรือ เพื่อให้ใช้ประโยชน์อย่างอื่น ๆ มอบให้ ส.ป.ก. รับไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก. ได้ดำเนินการสำรวจและศึกษาข้อมูลพื้นที่จัดสรรเพื่อการเกษตรกรรมป่าควนนายเส้น-ควนเสม็ดมูม-ควนเขาแม่น้ำ-ควนลูกหมีและควนป่าหยัง ในเขตปกครองท้องที่อำเภอหาดใหญ่ อำเภอจะนะ อำเภอนาทวี และอำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา เนื้อที่ประมาณ 13,550 ไร่ แล้ว มีความเหมาะสมที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

### 7.2 ความเห็นของ ส.ป.ก.

ที่ดินจัดสรรเพื่อเกษตรกรรมดังกล่าวข้างต้น จำนวน 1 พื้นที่ รวมเนื้อที่ประมาณ 13,550 ไร่ มีความเหมาะสมที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ปัจจุบันมีราษฎรเข้าครอบครอง

ทำประโยชน์อย่างถาวร ประมาณ 680 ครัวเรือน พื้นที่การเกษตรปลูกยางพาราตลอดทั้งพื้นที่  
ทั้งนี้ได้กำหนดแผนงานและงบประมาณไว้ ดังนี้

|                                                                   |          |             |
|-------------------------------------------------------------------|----------|-------------|
| (1) งานสำรวจและเตรียมการ                                          | งบประมาณ | 140,000 บาท |
| (2) งานจัดที่ดิน                                                  | งบประมาณ | 900,000 บาท |
| (3) งานสำรวจความเหมาะสม<br>เพื่อพัฒนาพื้นที่                      | งบประมาณ | 45,000 บาท  |
| (4) งานประสานการส่งเสริมการเกษตร<br>เพื่อเพิ่มรายได้และพัฒนาอาชีพ | งบประมาณ | 90,000 บาท  |

รวมงบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในการดำเนินการทั้งสิ้น 1,175,000 บาท

#### 8. พื้นที่นิคมสร้างตนเองสงเคราะห์ชาวเขา จังหวัดเชียงราย จำนวน 1 พื้นที่ รวมเนื้อที่ประมาณ 8,194 ไร่

##### 8.1 เรื่องเดิม

สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ 7/2544 เมื่อวันที่ 8 พฤศจิกายน 2544 ที่ประชุมมีมติอนุมัติในหลักการ ให้กำหนดพื้นที่นิคมสร้างตนเองสงเคราะห์ชาวเขาจังหวัดเชียงราย อำเภอแม่จัน และ อำเภอแม่ฟ้าหลวง จังหวัดเชียงราย เนื้อที่ประมาณ 18,994 ไร่ เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน ทั้งนี้ให้ฝ่ายเลขานุการ ทำการตรวจสอบรายละเอียดเกี่ยวกับพื้นที่อีกครั้งหนึ่งว่า มีปัญหาเกี่ยวกับกฎหมายอื่น เช่น พื้นที่ลุ่มน้ำชั้น 1, 2 หรือไม่ (ตามข้อเท็จจริงของผู้แทนกรมป่าไม้) หากไม่มีปัญหาก็ถือว่าคณะกรรมการฯ อนุมัติ ส.ป.ก. ได้มีหนังสือขอความร่วมมือกระทรวงวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม เพื่อพิจารณาความเหมาะสมและความจำเป็นโดยยกเว้นการตรวจสอบสภาพลุ่มน้ำ และให้นำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินได้ ซึ่งกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ได้แจ้งผลการตรวจสอบให้ทราบว่า พื้นที่นิคมสร้างตนเองสงเคราะห์ชาวเขาจังหวัดเชียงราย เนื้อที่ประมาณ 18,994 ไร่ พื้นที่บางส่วนอยู่ในเขตลุ่มน้ำชั้น 1 A เนื้อที่ประมาณ 3,000 ไร่ อยู่ในเขตลุ่มน้ำชั้น 1 B เนื้อที่ประมาณ 400 ไร่ และ อยู่ในเขตลุ่มน้ำชั้นที่ 2 เนื้อที่ประมาณ 7,400 ไร่ รวมเนื้อที่อยู่ในลุ่มน้ำชั้นที่ 1 และ 2 ประมาณ 10,800 ไร่ คงเหลือเนื้อที่นอกเขตลุ่มน้ำชั้นที่ 1 และ 2 ประมาณ 8,194 ไร่ กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ได้เสนอความเห็นเห็นว่า หาก ส.ป.ก. จะนำพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ 1 และ 2 มาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เห็นควรดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อ

วันที่ 1 กันยายน 2541 ที่กำหนดหลักเกณฑ์ผ่อนผัน โดยให้ ส.ป.ก. ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมป่าไม้ กรมพัฒนาที่ดิน กรมประชาสัมพันธ์ และ กรมที่ดิน เพื่อร่วมดำเนินการตรวจสอบและพิสูจน์การครอบครองที่ดิน โดยใช้ภาพถ่ายทางอากาศในแต่ละช่วงเวลา และ เอกสารหลักฐานข้อเท็จจริงต่าง ๆ ประกอบการพิจารณา และต้องได้ข้อเท็จจริงว่ามีการครอบครองพื้นที่เป็นการถาวร หรือได้จัดตั้งชุมชนขึ้นโดยถูกต้องตามกฎหมาย ก่อนปี 2531 แต่ถ้าข้อเท็จจริงปรากฏว่าราษฎรบุกรุกหลังปี 2531 ให้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 21 กุมภาพันธ์ 2538 คือให้โยกย้ายออกจากพื้นที่ และในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ 2 ให้หลีกเลี่ยงการใช้ที่ดินเพื่อกิจกรรมทางด้านการเกษตรอย่างเด็ดขาด

## 8.2 ความเห็นของ ส.ป.ก.

พื้นที่นิคมสร้างตนเองสงเคราะห์ชาวเขาจังหวัดเชียงราย มีราษฎรชาวไทยภูเขา (ส่วนใหญ่ถือสัญชาติไทย) ตั้งถิ่นฐานเป็นหลักแหล่งถาวรประมาณ 400 ครัวเรือนใช้ประโยชน์ที่ดินในการปลูกพืชไร่ เช่น ข้าวไร่ ข้าวโพด และมันสำปะหลัง เพื่อเป็นการเร่งแก้ปัญหาให้เกษตรกรที่ได้รับความเดือดร้อนในพื้นที่ดังกล่าว ในชั้นนี้จึงเห็นควรดำเนินการปฏิรูปที่ดินในพื้นที่เฉพาะส่วนที่อยู่นอกเขตลุ่มน้ำชั้นที่ 1 และ 2 ก่อน รวมเนื้อที่ประมาณ 8,194 ไร่ และเมื่อ ส.ป.ก.เข้าดำเนินการปฏิรูปที่ดินแล้ว พบว่ายังมีปัญหาการถือครองที่ดินในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้น 1 และ 2 ส.ป.ก. จะดำเนินการแก้ไขปัญหาตามแนวทางที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ เสนอความเห็นไว้ ทั้งนี้ได้กำหนดแผนงานและงบประมาณไว้ ดังนี้

|                                                                   |          |             |
|-------------------------------------------------------------------|----------|-------------|
| (1) งานสำรวจและเตรียมการ                                          | งบประมาณ | 80,000 บาท  |
| (2) งานจัดที่ดิน                                                  | งบประมาณ | 550,000 บาท |
| (3) งานสำรวจความเหมาะสม<br>เพื่อพัฒนาพื้นที่                      | งบประมาณ | 30,000 บาท  |
| (4) งานประสานการส่งเสริมการเกษตร<br>เพื่อเพิ่มรายได้และพัฒนาอาชีพ | งบประมาณ | 50,000 บาท  |
| รวมงบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในการดำเนินการทั้งสิ้น               |          | 710,000 บาท |

## คำขอ

ขออนุมัติดำเนินการปฏิรูปที่ดินในพื้นที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีในท้องที่จังหวัดยโสธร ลำปาง เชียงราย กระบี่ ระนอง นครศรีธรรมราช พื้นที่จัดสรรเพื่อเกษตรกรรมจังหวัดสงขลา และพื้นที่นิคมสร้างตนเองสงเคราะห์ชาวเขา จังหวัดเชียงราย



ตามความเห็นของ ส.ป.ก. ในข้อ 1-8 จำนวน 34 พื้นที่ รวมเนื้อที่ประมาณ 164,219.75 ไร่  
มติคณะกรรมการ อนุมัติ

### เรื่องที่ 3.2 ขออนุมัติดำเนินการปฏิรูปที่ดินในที่ดินสาธารณประโยชน์ เรื่องเดิม

1. เนื่องจากราษฎรในพื้นที่ตำบลช่อง อำเภอนาโยง ตำบลโพรงจระเข้และตำบลในควน อำเภอย่านตาขาว จังหวัดตรัง และตำบลนาเต้และตำบลคิมใหญ่ อำเภอเมือง จังหวัดอำนาจเจริญ ได้รับความเดือดร้อนเนื่องจากไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง จึงได้เข้าไปทำกินและครอบครอง ในที่ดินสาธารณประโยชน์ ซึ่งแต่เดิมราษฎรได้เคยใช้ประโยชน์ร่วมกัน แต่ปัจจุบันราษฎร ได้เลิกใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้วและเพื่อให้การทำกินในที่ดินเป็นไปด้วยความถูกต้อง และมีสิทธิ ครอบครองตามกฎหมาย ราษฎรจึงได้รวมตัวกับกลุ่มสมาชิกรวมกันเสนอปัญหาความเดือดร้อนถึง ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ให้หาแนวทางช่วยเหลือเพื่อแก้ไขความเดือดร้อนที่เกิดขึ้น

2. ได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 50/2544 สั่ง ณ วันที่ 20 มีนาคม 2544 แต่งตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาของสมาชิกรวมกัน โดยให้มีอำนาจหน้าที่ คือ ดำเนินการสรุป ความเป็นมา สาเหตุของปัญหาและร่วมปรึกษาหารือกับตัวแทนสมาชิกรวมกัน เพื่อหาแนวทาง แก้ไขปัญหาเร่งด่วนเฉพาะหน้าให้ได้ข้อยุติและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบและมีอำนาจ แต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานตามความจำเป็นเพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาที่มีความ เร่งด่วนได้

3. คณะกรรมการแก้ไขปัญหาของสมาชิกรวมกันได้มีการประชุมเพื่อพิจารณา แก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นหลายครั้ง และล่าสุดได้เสนอแนวทางแก้ไขปัญหาลักษณะเกี่ยวกับ ที่ดินสาธารณประโยชน์ต่อคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 2 เมษายน 2544 ดังนี้

3.1 ให้ผ่อนผันให้ราษฎรสามารถอยู่อาศัยและทำกินในที่ดินได้โดยไม่มี การจับกุมหรืออพยพราษฎรจนกว่าการแก้ไขปัญหาตามแนวทางร่วมกันระหว่างรัฐบาลและ สมาชิกรวมกันได้ข้อยุติ

3.2 ให้จังหวัดที่มีข้อเรียกร้องของสมาชิกรวมกัน แต่งตั้งคณะกรรมการ ระดับจังหวัดให้มีอำนาจหน้าที่แก้ไขปัญหาข้อเรียกร้องให้เป็นที่ยุติ

4. ต่อมาคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 3 เมษายน 2544 เห็นชอบแนวทางแก้ไข ปัญหาที่ดินของสมาชิกรวมกัน ตามความเห็นของคณะกรรมการแก้ไขปัญหาของสมาชิกรวมกัน

5. จังหวัดตรังและจังหวัดอำนาจเจริญ มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาแก้ไขปัญหาที่ดินของสมาคมนาน เพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาที่ดินตามข้อเรียกร้องของสมาคมนานให้เป็นที่ยุติในระดับจังหวัด

6. คณะกรรมการพิจารณาแก้ไขปัญหาที่ดินของสมาคมนานจังหวัดตรัง และจังหวัดอำนาจเจริญพิจารณาแล้วเห็นว่า ให้แก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยวิธีการปฏิรูปที่ดิน

7. องค์การบริหารส่วนตำบล อำเภอและจังหวัด ในพื้นที่ที่ดินสาธารณประโยชน์ ตั้งอยู่มีความเห็นสอดคล้องต้องกันว่าพลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว อีกทั้งคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดตรังและอำนาจเจริญ เห็นสมควรให้นำที่ดินสาธารณประโยชน์ ดังต่อไปนี้ มาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

7.1 ที่ดินสาธารณประโยชน์ ในพื้นที่จังหวัดตรัง รวม 7 แปลง

7.1.1 “ทุ่งห้วยลึก” เนื้อที่ประมาณ 909 ไร่ และ “ทุ่งนาปลายเปี้ยว” เนื้อที่ประมาณ 307 ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ 2, 5 ตำบลช่อง อำเภอนาโยง

7.1.2 “พรุโต๊ะธุรี” เนื้อที่ประมาณ 1,721 ไร่, “ทุ่งควนไม้ส้อง” เนื้อที่ประมาณ 1,798 ไร่ และ “ทุ่งโคกหรั่ง” หรือ “ทุ่งบ่อเรียน” เนื้อที่ประมาณ 2,497 ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ 1, 2, 3, 4, 6, 7 ตำบลโพรงจระเข้ อำเภอย่านตาขาว

7.1.3 “ทุ่งควนขามาง” เนื้อที่ประมาณ 2,352 ไร่ และ “ทุ่งหนองแห้ง” เนื้อที่ประมาณ 1,768 ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ 1, 5, 7 ตำบลในควน อำเภอย่านตาขาว

7.2 ที่ดินสาธารณประโยชน์ ในพื้นที่จังหวัดอำนาจเจริญ รวม 4 แปลง

7.2.1 “ป่าโปร่งดอนห้วยหมากอก” เนื้อที่ประมาณ 914 ไร่, “ป่าโปร่งบึงยอดห้วยบง” เนื้อที่ประมาณ 217 ไร่, “ป่าโปร่งคอนตาไต้” เนื้อที่ประมาณ 142 ไร่ และ “ป่าโปร่งคอนหินลาด” เนื้อที่ประมาณ 159 ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ 1, 2 ตำบลนาไค้ และหมู่ที่ 1, 2 ตำบลคึมใหญ่ อำเภอเมือง

(รายละเอียดตามเอกสารและแผนที่ที่แนบในวาระการประชุม)

### ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2532 มาตรา 26 “เมื่อได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินใช้บังคับในท้องที่ใดแล้ว

(1) ถ้าในเขตปฏิรูปที่ดินนั้นมีที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับ

พลเมืองใช้ร่วมกัน แต่พลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้นหรือได้เปลี่ยนสภาพจากการเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันก็ดี หรือพลเมืองยังใช้ประโยชน์ที่ดินนั้นอยู่ หรือยังไม่เปลี่ยนสภาพจากการเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน เมื่อได้จัดที่ดินแปลงอื่นให้พลเมืองใช้ร่วมกันแทน โดยคณะกรรมการประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วก็ดี ให้พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินนั้นมีผลเป็นการถอนสภาพการเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับที่ดินดังกล่าวโดยมิต้องดำเนินการถอนสภาพตามประมวลกฎหมายที่ดิน และให้ ส.ป.ก.มีอำนาจนำที่ดินนั้นมาใช้ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้

..... ฯลฯ .....

มาตรา 30 “บรรดาที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์ที่ ส.ป.ก.ได้มาให้ ส.ป.ก.มีอำนาจจัดให้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด .....

มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุม ครั้งที่ 2/2541 เมื่อวันที่ 22 พฤษภาคม 2541 ซึ่งได้พิจารณาเรื่องการเพิกถอนสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน โดย ส.ป.ก. เป็นผู้พิจารณาให้ได้ว่าข้อเท็จจริงว่า ที่ดินแปลงใดเป็นที่ซึ่งพลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว โดยอาศัยความเห็นของสภาตำบลหรือองค์การบริหารส่วนตำบล อำเภอ และจังหวัด ซึ่งเป็นความเห็นที่สอดคล้องต้องกันว่าพลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้นแล้ว และใช้อำนาจตามมาตรา 26(1) เพื่อนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินต่อไป

ความเห็น ส.ป.ก.

ที่ดินสาธารณประโยชน์ จำนวน 11 แปลง ดังกล่าว รวมเนื้อที่ประมาณ 12,952 ไร่เศษ อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เมื่อพิจารณาจากข้อกำหนดและข้อเท็จจริงแล้ว เป็นที่ดินสาธารณประโยชน์ที่พลเมืองเล็กใช้ร่วมกันแล้ว และมีราษฎรเข้าทำประโยชน์และอยู่อาศัยแล้ว มีความเหมาะสมที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ซึ่งจะส่งผลให้เกษตรกรมีที่ดินทำกินถูกต้องตามกฎหมาย ทั้งนี้ องค์การบริหารส่วนตำบล อำเภอ และจังหวัด มีความเห็นสอดคล้องต้องกันว่าพลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว และคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเห็นสมควรให้นำมาปฏิรูปที่ดิน โดย ส.ป.ก. ได้ประมาณการงบประมาณที่จะดำเนินการได้ ดังนี้

|                                                                   |                      |
|-------------------------------------------------------------------|----------------------|
| งานสำรวจและเตรียมการ                                              | งบประมาณ 180,000 บาท |
| งานจัดที่ดิน                                                      | งบประมาณ 890,000 บาท |
| งานสำรวจความเหมาะสม<br>เพื่อพัฒนาพื้นที่                          | งบประมาณ 105,000 บาท |
| งานประสานการส่งเสริมการเกษตร<br>เพื่อเพิ่มรายได้และพัฒนาอาชีพ     | งบประมาณ 135,000 บาท |
| รวมงบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในการดำเนินการทั้งสิ้น 1,310,000 บาท |                      |

### คำขอ

1. ขออนุมัติที่ดินสาธารณะประโยชน์ดังต่อไปนี้ ไปดำเนินการตามกฎหมายปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และกำหนดเป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

1.1 “ทุ่งห้วยลึก” และ “ทุ่งนาปลายเปี้ยว” ตั้งอยู่หมู่ที่ 2, 5 ตำบลช่อง อำเภอนาโยง จังหวัดตรัง

1.2 “พรุโต๊ะฤทธิ”, “ทุ่งควนไม้ฮ้อง” และ “ทุ่งโคกหรั่ง” หรือ “ทุ่งบ่อเรียน” ตั้งอยู่หมู่ที่ 1, 2, 3, 4, 6, 7 ตำบลโพรงจระเข้ อำเภอย่านตาขาว จังหวัดตรัง

1.3 “ทุ่งควนขามาง” และ “ทุ่งหนองแห้ง” ตั้งอยู่หมู่ที่ 1, 5, 7 ตำบลในควน อำเภอย่านตาขาว จังหวัดตรัง

2. ขออนุมัติที่ดินสาธารณะประโยชน์ “ป่าโปร่งดอนห้วยหมาจอก”, “ป่าโปร่งบึงยอดห้วยบง”, “ป่าโปร่งดอนคาไค้” และ “ป่าโปร่งดอนหินลาด” ซึ่งตั้งอยู่หมู่ที่ 1, 2 ตำบลนาแต่และหมู่ที่ 1, 2 ตำบลคิมใหญ่ อำเภอเมือง จังหวัดอำนาจเจริญ เฉพาะส่วนที่ราษฎรเข้าครอบครองทำประโยชน์ จำนวน 50 ราย เนื้อที่ประมาณ 1,600 ไร่ ไปดำเนินการตามกฎหมายปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (มีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน เมื่อ พ.ศ. 2537)

มติคณะกรรมการ      อนุมัติ

เรื่องที่ 3.3 ขออนุมัติไม่ประสงค์จะใช้ที่ดินสาธารณะประโยชน์บ้านเกาะบุญนาถ (บางส่วน) ในเขตปฏิรูปที่ดิน อำเภอพนมสารคาม จังหวัดฉะเชิงเทรา เพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดไป เพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะขนุน ใช้ประโยชน์เพื่อก่อสร้างที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะขนุน

## เรื่องเดิม

1. จังหวัดฉะเชิงเทรา ได้มีหนังสือที่ ฉช 0014/4934 ลงวันที่ 21 มีนาคม 2543 และหนังสือที่ ฉช 0014/1104 ลงวันที่ 9 พฤศจิกายน 2544 แจ้งว่า องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะขนุน (อบต.เกาะขนุน) ขอใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์บ้านเกาะบุญนาคร ที่ดินตั้งอยู่หมู่ที่ 3 ตำบลเกาะขนุน อำเภอพนมสารคาม จังหวัดฉะเชิงเทรา เนื้อที่ประมาณ 10-1-40 ไร่ เพื่อใช้เป็นที่ก่อสร้างที่ทำการ อบต.เกาะขนุน และขอให้ ส.ป.ก. พิจารณาว่าที่ดิน สาธารณประโยชน์ดังกล่าว ส.ป.ก. จะใช้ที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดไปหรือไม่ ทั้งนี้ คปจ.ฉะเชิงเทรา ในการประชุมครั้งที่ 2/2542 เมื่อวันที่ 12 ตุลาคม 2542 ได้มีมติเห็นชอบการไม่นำที่ดินสาธารณประโยชน์ดังกล่าว มาดำเนินการปฏิรูปที่ดินตลอดไป เพื่อนำเสนอ คปก. เพื่อพิจารณาต่อไป

2. คณะอนุกรรมการพิจารณาการอนุญาตหรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินครั้งที่ 1/2545 เมื่อวันที่ 12 มีนาคม 2545 มีมติให้ ส.ป.ก. ไปหารือร่วมกับกรมที่ดิน กรมการปกครอง หาแนวทางในการวางหลักเกณฑ์การกำหนดขนาดที่ดินที่จะให้ อบต. ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน และให้นำเสนอคณะอนุกรรมการฯ พิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป

## ข้อเท็จจริง

1. ที่ดินสาธารณประโยชน์บ้านเกาะบุญนาคร เป็นที่สาธารณะประจำหมู่บ้านเดิมพลเมืองใช้ประโยชน์ร่วมกันโดยใช้เป็นที่เลี้ยงสัตว์ เนื้อที่ทั้งแปลงประมาณ 153-3-71 ไร่ (ตามผลการรังวัดของช่างกรรมที่ดิน) พื้นที่ดังกล่าว อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินแต่อยู่นอกเขตดำเนินการ

2. คปก. ในการประชุมครั้งที่ 2/2539 เมื่อวันที่ 18 มิถุนายน 2539 ได้มีมติอนุมัติไม่ดำเนินการปฏิรูปที่ดินในที่ดินแปลงดังกล่าวไปแล้วเป็นบางส่วน เพื่อให้ส่วนราชการอื่นเข้าใช้ประโยชน์ในที่ดิน จำนวน 2 ราย ดังนี้

2.1 เป็นที่ตั้งวิทยาลัยการอาชีพพนมสารคาม เนื้อที่ประมาณ 42-0-00 ไร่

2.2 เป็นที่ตั้งโรงเรียนมัธยมศึกษา ภ.ป.ร. เฉลิมพระเกียรติ เนื้อที่ประมาณ 100-0-00 ไร่ ขณะนี้ คงเหลือที่ดิน เนื้อที่ประมาณ 10-1-40 ไร่ ซึ่ง อบต.เกาะขนุน ขอใช้ที่ดินในส่วนนี้ ปัจจุบันพลเมืองเลิกใช้ประโยชน์แล้ว เนื่องจากสัตว์เลี้ยงมีน้อย ปัจจุบันไม่มีผู้ใดถือครอง

3. ที่ประชุม อบต.เกาะขนุน ในการประชุมสมัยวิสามัญ ครั้งที่ 1/2542 เมื่อวันที่ 24 มิถุนายน 2542 เห็นว่าที่ดินสาธารณประโยชน์บ้านเกาะขนุน ที่ อบต.เกาะขนุนขอใช้ประโยชน์ดังกล่าว พลเมืองได้เลิกใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว

4. อำเภอพนมสารคาม และจังหวัดฉะเชิงเทรา ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ที่ดินสาธารณประโยชน์บ้านเกาะขนุน ที่ อบต.เกาะขนุนขอใช้ประโยชน์ดังกล่าว พลเมืองได้เลิกใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้วมานานกว่า 10 ปี ปัจจุบันมิได้ใช้ประโยชน์แต่อย่างใด ตามหนังสือที่ ฉช 0622/4658 ลงวันที่ 23 สิงหาคม 2542 และหนังสือที่ ฉช 0022/11838 ลงวันที่ 11 พฤศจิกายน 2542 ตามลำดับ

5. คณะกรรมการพิจารณาตรวจสอบความเหมาะสมการขอใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์ ในการประชุมครั้งที่ 1/2544 เมื่อวันที่ 31 มกราคม 2544 ได้มีมติอนุญาตให้ อบต.เกาะขนุน ใช้ที่ดินได้ตามแผนผังการใช้ที่ดิน โดยมีเงื่อนไขว่า ต้องสร้างให้ตรงตามแผนผังที่แสดงไว้ โดยให้ ประธาน อบต. รับรองความถูกต้องของแผนผังดังกล่าว กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

1. พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.2518 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2532 มาตรา 26 (1) บัญญัติว่า

“เมื่อได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินใช้บังคับในท้องที่ใดแล้ว

(1) ถ้าในเขตปฏิรูปที่ดินนั้นมีที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน แต่พลเมืองเลิกใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้น หรือได้เปลี่ยนสภาพจากการเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันก็ดี หรือพลเมืองยังใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้นอยู่หรือยังไม่เปลี่ยนสภาพจากการเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน เมื่อได้จัดที่ดินแปลงอื่นให้พลเมืองใช้ร่วมกันแทน โดย คณะกรรมการประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วก็ดี ให้พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินนั้นมีผลเป็นการถอนสภาพการเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับที่ดินดังกล่าว โดยมีต้องดำเนินการถอนสภาพตามประมวลกฎหมายที่ดินและให้ ส.ป.ก. มีอำนาจนำที่ดินนั้นมาใช้ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้

.....ฯลฯ.....”

2. ความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา ตามหนังสือด่วนมาก ที่ นร 0601/187 ลงวันที่ 27 กุมภาพันธ์ 2539 ตอบข้อหารือปัญหาข้อกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยว่า เมื่อกระทรวงมหาดไทยได้รับหนังสือยืนยันจาก ส.ป.ก.ว่าไม่ประสงค์จะใช้ที่ดินที่ถูกถอนสภาพ

เพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดไป กระทรวงมหาดไทยย่อมมีอำนาจให้ทบวงการเมือง ใช้ประโยชน์ในราชการ หรือดำเนินการขึ้นทะเบียนให้ทบวงการเมือง ใช้ประโยชน์ได้ตามกฎหมายที่กำหนดให้เป็นอำนาจของกระทรวงมหาดไทย ทั้งนี้ เพราะพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินฯ เป็นกฎหมายที่ให้อำนาจ ส.ป.ก.เข้าไปปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในเขตที่พระราชกฤษฎีกากำหนด แต่ไม่มีผลเป็นการลบล้างอำนาจ ที่กระทรวง ทบวง กรม เคยมีอยู่ตามกฎหมายอื่น

3. มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ 2/2541 เมื่อวันที่ 22 พฤษภาคม 2541 ซึ่งได้พิจารณาเรื่องการเพิกถอนสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน โดย ส.ป.ก. เป็นผู้พิจารณาให้ได้ข้อเท็จจริงว่า ที่ดินแปลงใด เป็นที่ซึ่งพลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว โดยอาศัยความเห็นของสภาตำบล หรือองค์การบริหารส่วนตำบล อำเภอ และจังหวัด ซึ่งเป็นความเห็นที่สอดคล้องต้องกันว่าพลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้นแล้ว และใช้อำนาจตามมาตรา 26(1) เพื่อนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินต่อไป และมีมติในเรื่องการไม่ประสงค์จะใช้ที่ดินที่ถูกถอนสภาพจากการเป็นที่สาธารณประโยชน์โดยผลของพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน ในกรณีเป็นที่ดินแปลงเล็กแปลงน้อยหรือไม่เหมาะสมกับการนำที่ดินมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ให้นำเสนอ คปก. พิจารณาว่าไม่ประสงค์จะใช้ที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินตลอดไป

4. ส.ป.ก.ได้กำหนดแนวทางปฏิบัติในเรื่องการแจ้งไม่ประสงค์จะใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินตลอดไปเพื่อให้เป็นไปตามมติ คปก. ครั้งที่ 2/2541 เมื่อวันที่ 22 พฤษภาคม 2541 โดยได้กำหนดหลักเกณฑ์ให้ผู้ขอใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์จะต้องเป็นทบวงการเมืองตามประมวลกฎหมายที่ดิน และยื่นคำขอใช้ที่ดินต่อกรมที่ดินหรือจังหวัดที่ที่ดินนั้นตั้งอยู่ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วย หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ทบวงการเมืองใช้ที่ดินของรัฐเพื่อประโยชน์ในทางราชการตามประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. 2541 และที่ดินแปลงที่ขอใช้ได้มีการพิสูจน์ข้อเท็จจริงว่าพลเมืองได้เล็กใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว โดยผ่านขั้นตอนการพิจารณาจากองค์การบริหารส่วนตำบล อำเภอ และจังหวัด โดยให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดตรวจสอบข้อเท็จจริงในการใช้ประโยชน์ร่วมกันของพลเมือง ความเหมาะสมของที่ดิน ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและให้นำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดพิจารณาว่า พลเมืองได้เล็กใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว และไม่ประสงค์จะใช้ที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินตลอดไป เพื่อที่ ส.ป.ก. จะได้นำเสนอ คปก. พิจารณา



ต่อไป ตามหนังสือ ส.ป.ก. ที่ กษ 1205/ ว 527 ลงวันที่ 11 กรกฎาคม 2544

ความเห็นของ ส.ป.ก.

1. การยื่นคำขอใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์บ้านเกาะบุญนาถ ของ อบต.เกาะขนุน เพื่อก่อสร้างที่ทำการ อบต.เกาะขนุน เป็นการขอใช้ที่ดินตาม ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่า ด้วย หลักเกณฑ์ และวิธีการอนุญาตให้ทบวงการเมืองใช้ที่ดินของรัฐเพื่อประโยชน์ในราชการ ตามประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. 2541 ซึ่งกรมที่ดินจะต้องได้รับการยืนยันจาก ส.ป.ก. โดยผ่านการพิจารณาจาก คปก. ว่า ส.ป.ก. ไม่ประสงค์จะใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์ ที่พลเมืองเล็กใช้ ร่วมกันเพื่อการปฏิรูปที่ดินตลอดไป เพื่อให้กระทรวงมหาดไทย ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการดูแล ที่สาธารณประโยชน์นำไปดำเนินการอนุญาตให้ส่วนราชการเข้าใช้ประโยชน์ในราชการตาม ระเบียบกระทรวงมหาดไทยฯ ต่อไป

2. ที่ดินสาธารณประโยชน์บ้านเกาะบุญนาถ มีความเห็นสอดคล้องกันของ อบต.เกาะขนุน อำเภอพนมสารคาม และจังหวัดฉะเชิงเทรา ว่าพลเมืองได้เลิกใช้ประโยชน์ ร่วมกันแล้ว ซึ่งมีผลเป็นการถอนสภาพการเป็นที่สาธารณสมบัติของแผ่นดินฯ โดยผลของ พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่อำเภอพนมสารคาม จังหวัดฉะเชิงเทรา ให้เป็นเขต ปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2520 และในการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดฉะเชิงเทรา ครั้งที่ 2/2542 เมื่อวันที่ 12 ตุลาคม 2542 เห็นว่าที่ดินสาธารณประโยชน์ดังกล่าว พลเมืองได้เลิกใช้ ประโยชน์ร่วมกันแล้ว และเห็นชอบการไม่นำที่ดินสาธารณประโยชน์ดังกล่าวมาดำเนินการปฏิรูป ที่ดินตลอดไป

3. ส.ป.ก. ได้พิจารณาถึงเหตุผล ความจำเป็น และความตั้งใจใช้ประโยชน์ที่ดินของ อบต.เกาะขนุน ตามหลักเกณฑ์การกำหนดขนาดที่ดินที่จะให้ อบต. ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินแล้ว เห็นว่า ปัจจุบัน อบต.เกาะขนุน ยังไม่มีอาคารสถานที่ทำการเป็นของตนเอง จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมี อาคารที่ทำการเป็นการถาวร เพื่อความสะดวกสำหรับประชาชนที่มาติดต่อราชการ รวมทั้ง อบต. เกาะขนุน มีแผนงานโครงการและการขอตั้งงบประมาณที่จะดำเนินการก่อสร้างหลายโครงการ ซึ่ง ประกอบด้วยร้านค้าชุมชน สนามกีฬาประจำตำบล อาคารที่ควบคุมการเก็บขยะ อาคารเอนกประสงค์ บ้านพักพนักงานส่วนตำบล เป็นต้น ประกอบกับแผนผังการใช้ที่ดินดังกล่าว คณะกรรมการพิจารณา ตรวจสอบความเหมาะสมการขอใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์ ซึ่งได้ดำเนินการตามระเบียบกระทรวง มหาดไทยดังกล่าวแล้ว ได้มีมติอนุญาตให้ อบต.เกาะขนุน ใช้ที่ดินตามจำนวนเนื้อที่ดังกล่าวได้ และ ขณะนี้ อบต.เกาะขนุน มีงบประมาณที่ได้รับอนุมัติสำหรับการก่อสร้าง อาคารที่ทำการแล้ว ดังนั้น



จึงเห็นควรสนับสนุนให้ อบต.เกาะขนุน ใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์ดังกล่าวเนื้อที่ 10-140 ไร่  
ความเห็นคณะกรรมการพิจารณาการอนุญาตหรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินฯ

ส.ป.ก. ได้นำคำขอใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน ของ อบต.เกาะขนุน  
เสนอคณะกรรมการพิจารณาการอนุญาตหรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน  
ครั้งที่ 2/2545 เมื่อวันที่ 12 กันยายน 2545 ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบสอดคล้องกับความเห็นของ  
องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะขนุน อำเภอพนมสารคาม และจังหวัดฉะเชิงเทรา ว่าที่สาธารณประโยชน์  
แปลงดังกล่าวบริเวณที่ อบต.เกาะขนุนขอใช้ เนื้อที่ประมาณ 10-140 ไร่ พลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ร่วม  
กันแล้ว ที่สาธารณะแปลงดังกล่าวจึงถูกถอนสภาพการเป็นที่สาธารณประโยชน์โดยผลของมาตรา  
26 (1) แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.2518 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3)  
พ.ศ. 2532 และเห็นชอบให้นำเสนอ คปก. พิจารณาไม่ประสงค์จะใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์ดังกล่าว  
เพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดไป เพื่อให้กระทรวงมหาดไทยนำไปดำเนินการตามอำนาจ  
หน้าที่ เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ในราชการสำหรับใช้เป็นสถานที่ก่อสร้างที่ทำการ อบต.เกาะขนุน ต่อไป  
คำขอ 1. ขอความเห็นชอบว่าที่ดินสาธารณประโยชน์บ้านเกาะบุญนาค บริเวณพื้นที่  
ที่ อบต.เกาะขนุนขอใช้ พลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้วตามความเห็นของ อบต.เกาะขนุน  
อำเภอพนมสารคาม และจังหวัดฉะเชิงเทรา จึงถอนสภาพการเป็นที่สาธารณประโยชน์สำหรับ  
ที่ดินดังกล่าว โดยผลของมาตรา 26 (1) แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม  
พ.ศ.2518 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2532

2. ขออนุมัติไม่ประสงค์จะใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์บ้านเกาะบุญนาค เฉพาะบริเวณ  
พื้นที่ที่ อบต.เกาะขนุน ขอใช้เนื้อที่ประมาณ 10-140 ไร่ เพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดไป  
เพื่อให้กระทรวงมหาดไทย นำไปดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ในราชการ  
สำหรับ ให้ อบต.เกาะขนุน ใช้เป็นสถานที่ก่อสร้างที่ทำการ อบต.เกาะขนุน ต่อไป

ประธาน สอบถามว่าต่อไปกรมที่ดินจะมอบเอกสารประเภทใดให้

ผู้แทนกรมที่ดินชี้แจงว่ากรมที่ดินจะออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงสำหรับส่วน  
ราชการใช้ประโยชน์ และต่อไปเมื่อส่วนราชการเข้าใช้ประโยชน์แล้วที่ดินดังกล่าวจะเป็นที่ดิน  
ที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ

**มติคณะกรรมการ** 1. เห็นชอบตามที่เสนอในข้อ 1

2. อนุมัติตามเสนอในข้อ 2

### เรื่องที่ 3.4    กรมการศาสนาขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่นๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน

#### เรื่องเดิม

1. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุรินทร์ ส่งรายละเอียดคำขออนุญาตใช้ที่ดินของกรมการศาสนาเพื่อ

1.1 ก่อสร้างวัดบ้านถนนหัก ในเขตปฏิรูปที่ดิน โครงการป่าทุ่งมน-บักได-ตาเบา แปลง 2 กลุ่มที่ 3000 แปลงเลขที่ 1 หมู่ที่ 5 ตำบลโซคนาสาม อำเภอปราสาท จังหวัดสุรินทร์ เนื้อที่ 48-0-14 ไร่ รายละเอียดตามหนังสือที่ สร 0014/2869 ลงวันที่ 15 พฤศจิกายน 2543

1.2 ปลุกสวนป่ากัมมัญฐานเฉลิมพระเกียรติ 72 พรรษามหาราช ณ วัดป่าบวร-สังฆาราม หมู่ที่ 9 ตำบลนอกเมือง อำเภอเมือง จังหวัดสุรินทร์ ที่ดินกลุ่มที่ 1250 แปลงเลขที่ 2 เนื้อที่ 15-0-00 ไร่ ทั้งนี้ ส.ป.ก.ได้อนุญาตให้กรมการศาสนาใช้ที่ดินเพื่อสร้างวัดป่าบวร-สังฆาราม หมู่ที่ 9 ตำบลนอกเมือง อำเภอเมือง จังหวัดสุรินทร์ กลุ่มที่ 1250 แปลงเลขที่ 1 เนื้อที่ 7-2-71.8 ไร่ แล้ว ตามหนังสืออนุญาตฯ (ส.ป.ก. 4-31) ที่ 28/2541 ตั้งแต่วันที่ 30 เมษายน 2541 รายละเอียดตามหนังสือที่ สร 0014/610 ลงวันที่ 4 เมษายน 2544 โดยคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุรินทร์ (คปจ.สุรินทร์) ได้ให้ความเห็นชอบแล้ว ในการประชุมครั้งที่ 1/2543 เมื่อวันที่ 26 เมษายน 2543

2. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดอำนาจเจริญ ส่งรายละเอียดคำขออนุญาตใช้ที่ดินของกรมการศาสนาเพื่อ

2.1 ก่อสร้างวัดด่านเต้ ในเขตปฏิรูปที่ดินป่าดงหัวกองและป่าดงปอ กลุ่มที่ 450 แปลงเลขที่ 1 หมู่ที่ 4 ตำบลบุ่ง อำเภอเมือง จังหวัดอำนาจเจริญ เนื้อที่ 18-3-99 ไร่ โดยคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดอำนาจเจริญ (คปจ.อำนาจเจริญ) ได้ให้ความเห็นชอบแล้ว ในการประชุมครั้งที่ 2/2542 เมื่อวันที่ 9 พฤศจิกายน 2542 รายละเอียดตามหนังสือ ที่ อจ 0014/16395 ลงวันที่ 23 พฤศจิกายน 2542

2.2 ก่อสร้างวัดบ้านดอนม่วง ในเขตปฏิรูปที่ดิน โครงการป่าหนองลุมพุก หมู่ที่ 6 ตำบลไม้กลอน อำเภอพนา จังหวัดอำนาจเจริญ แปลงเลขที่ 1 กลุ่มที่ 585 เนื้อที่ 15-0-93 ไร่ โดยได้รับความเห็นชอบจาก คปจ.อำนาจเจริญแล้ว ในการประชุมครั้งที่ 1/2543 เมื่อวันที่ 12 กันยายน 2543 รายละเอียดตามหนังสือที่ อจ 0014/715 ลงวันที่ 1 พฤศจิกายน 2543 และหนังสือที่ อจ 0014/928 ลงวันที่ 11 กันยายน 2544

**ข้อเท็จจริง** ที่ดินที่กรมการศาสนาขออนุญาตใช้เพื่อ

1. ก่อสร้างวัดบ้านถนนหัก อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าทุ่งมน-บั๊กไค-ตาเบา แปลง 2 กลุ่มที่ 3000 แปลงเลขที่ 1 หมู่ที่ 5 ตำบลโซคนาสาม อำเภอปราสาท จังหวัดสุรินทร์ ซึ่งมีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2532
2. ปลุกสวนป่ากัมมภูฐานเฉลิมพระเกียรติ 72 พรรษามหาราช ที่ดินตั้งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการที่จำแนกฯ ป่าท่าสว่าง-เพี้ยราม กลุ่มที่ 1250 แปลงเลขที่ 1 ตำบลนอกเมือง อำเภอเมือง จังหวัดสุรินทร์ และได้ประกาศกำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินทั้งอำเภอ พ.ศ. 2522
3. ก่อสร้างวัดด่านแค อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าดงห้วยกองและป่าดงปอ แปลงเลขที่ 1 กลุ่มที่ 450 ตำบลบุง อำเภอเมือง จังหวัดอำนาจเจริญ ซึ่งมีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2537
4. ก่อสร้างวัดบ้านดอนม่วง อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าหนองลุมพุก หมู่ที่ 6 ตำบลไม้กลอน อำเภอพนา จังหวัดอำนาจเจริญ แปลงเลขที่ 1 กลุ่มที่ 585 เนื้อที่ 15-0-93 ไร่ ซึ่งมีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2537

**สภาพพื้นที่** พื้นที่ที่กรมการศาสนาขอใช้เพื่อ

1. ก่อสร้างวัดบ้านถนนหัก เดิมเป็นที่สงวนไว้ของหมู่บ้าน ไม่มีผู้ใดถือครอง ใช้ก่อตั้งเป็นสำนักสงฆ์ ตั้งแต่ พ.ศ. 2525 ได้มีการก่อสร้างเสนาสนะขึ้นในพื้นที่ที่ขอใช้เป็นการมั่นคงถาวร มีพระสงฆ์เข้าอยู่ประจำและดำเนินกิจกรรมทางพุทธศาสนาเสมือนเป็นวัดประจำหมู่บ้านเป็นเวลานานแล้ว และองค์การบริหารส่วนตำบลโซคนาสาม (อบต. โซคนาสาม) มีมติเห็นชอบในการขอสร้างวัด ในการประชุมสมัยสามัญที่ 3 ครั้งที่ 4/2540 เมื่อวันที่ 15 สิงหาคม 2540
2. ปลุกสวนป่าฯ เป็นพื้นที่เพื่อการเกษตรและได้มี นางสาวเวทย์ อิมใจ ครอบครองทำประโยชน์ ได้ยินยอมสละสิทธิการครอบครองให้วัดป่าวรสังฆารามเพื่อปลุกสวนป่า ปัจจุบันที่ดินได้ปลูกป่ามานานาพันธุ์แล้ว จากการตรวจสอบแผนผังแสดงบริเวณและแผนที่สังเขปของสวนป่าฯ ดังกล่าว ตั้งอยู่ระหว่างวัดป่าวรสังฆารามและถนนเลียบเมือง ในลักษณะพื้นที่ติดกันทั้งสองด้าน
3. ก่อสร้างวัดด่านแค เดิมเป็นที่สงวนไว้ของ 3 หมู่บ้าน ไม่มีผู้ใดถือครอง ใช้ก่อตั้งเป็นสำนักสงฆ์ ตั้งแต่ พ.ศ. 2534 ที่ดินข้างเคียงได้ดำเนินการออกเอกสาร ส.ป.ก. 4-01 ไปเกือบหมดแล้ว คงเหลือเฉพาะที่ดิน ที่สงวนไว้สร้างวัด ทั้งได้มีการก่อสร้างเสนาสนะขึ้นในพื้นที่ที่ขอใช้เป็นการมั่นคงถาวร มีพระสงฆ์เข้าอยู่ประจำและดำเนินกิจกรรมทางพุทธศาสนา

เสมือนเป็นวัดประจำหมู่บ้านเป็นเวลานานแล้ว และองค์การบริหารส่วนตำบลบุง (อบต.บุง) มีมติเห็นชอบในการขอสร้างวัด ในการประชุมสามัญ ครั้งที่ 1/2542 เมื่อวันที่ 9 กุมภาพันธ์ 2542

4. ก่อสร้างวัดบ้านดอนม่วง เป็นพื้นที่ที่ไม่มีราษฎรถือครอง เดิมเป็นที่สงวนไว้ของหมู่บ้าน และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ยังไม่มีการจัดให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ที่ดิน ได้มีการก่อตั้งเป็นสำนักสงฆ์มาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2536 และได้มีการก่อสร้างเสนาสนะขึ้นในพื้นที่ที่ขอใช้เป็นการมั่นคงถาวร มีพระสงฆ์เฝ้าอยู่ประจำและดำเนินการทางพุทธศาสนาเสมือนเป็นวัดประจำหมู่บ้านเป็นเวลานานแล้ว และสภาองค์การบริหารส่วนตำบลไม้กลอน (สภา อบต. ไม้กลอน) มีมติเห็นชอบในการขอสร้างวัดดังกล่าว ในการประชุมสามัญสามัญ ครั้งที่ 4/2544 เมื่อวันที่ 22 สิงหาคม 2544

**ข้อกฎหมาย** 1. พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน

1.1 พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินในท้องที่อำเภอปราสาท จังหวัดสุรินทร์ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2532

1.2 พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่อำเภอเมืองสุรินทร์ จังหวัดสุรินทร์ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2522

1.3 พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่อำเภอเมือง จังหวัดอำนาจเจริญ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2537

1.4 พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่อำเภอพนา จังหวัดอำนาจเจริญ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2537

2. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พิจารณานุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่นๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2536

2.1 ข้อ 4 ให้เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีอำนาจให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่นๆ ในเขตปฏิรูปที่ดินได้ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในระเบียบนี้ เฉพาะพื้นที่ที่ยังมิได้กำหนดในแผนงานหรือโครงการปฏิรูปที่ดินหรือในพื้นที่ที่ยังมิได้กำหนดให้ใช้เพื่อการใดโดยเฉพาะในแผนงานหรือโครงการปฏิรูปที่ดินนั้น

2.2 ข้อ 5 การให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่นๆ ตามระเบียบนี้ ต้องเป็นการดำเนินการโดยส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือเอกชนที่ดำเนินการ

โดยไม่หวังผลกำไร

2.3 ข้อ 8 การใช้ที่ดินเพื่อการศาสนา ให้ใช้ได้ตามจำนวนเนื้อที่ไม่เกิน 15 ไร่ สำหรับการจัดตั้งศาสนสถานตามประเพณีนิยมแห่งท้องถิ่น

2.4 ข้อ 17 การขอใช้ที่ดินเพื่อกิจการอื่นนอกจากข้อ 6 ถึงข้อ 16 หรือการขอใช้ที่ดินเกินจำนวนที่กำหนดไว้ ให้เสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมพิจารณาตามความจำเป็นเพื่อกิจการนั้น

3. มติ คปท. ครั้งที่ 1/2542 วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2542 เรื่องที่ 3.2 อนุมัติในหลักการให้เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (สทก.) มีอำนาจเรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์จากการขอใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่นๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยเรียกเก็บค่าตอบแทนตามรายละเอียดที่กำหนดไว้ หรือกรณีที่มีการขอใช้ที่ดินของรัฐเพื่อกิจการสาธารณูปโภคในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยไม่มีการคิดค่าตอบแทนหรือค่าบริการจากประชาชน และ ส.ป.ท. พิจารณาแล้วเห็นว่าไม่เป็นการสมควรเรียกเก็บค่าตอบแทนฯ ให้ สทก. มีอำนาจพิจารณาอนุญาตให้ใช้ที่ดินได้ โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทน

**ข้อพิจารณา** การขอใช้ที่ดินของกรมการศาสนาซึ่งเป็นส่วนราชการ เพื่อ

1. ก่อสร้างวัดบ้านถนนหัก ในด้านสภาพพื้นที่ เดิมเป็นที่สงวนไว้ของหมู่บ้าน ไม่มีผู้ใดถือครอง ใช้ก่อตั้งเป็นสำนักสงฆ์ ตั้งแต่ พ.ศ. 2525 ได้มีการก่อสร้างเสนาสนะขึ้นในพื้นที่ที่ขอใช้เป็นการมั่นคงถาวร มีพระสงฆ์เข้าอยู่ประจำและดำเนินกิจกรรมทางพุทธศาสนาเสมือนเป็นวัดประจำหมู่บ้านเป็นเวลานานแล้ว ได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2532 ได้ผ่านการพิจารณาเห็นชอบจาก อบต. ไชยนาสาม ในการประชุมครั้งที่ 4/2540 เมื่อวันที่ 15 สิงหาคม 2540 และจาก คปท. สุรินทร์ ในการประชุมครั้งที่ 1/2543 เมื่อวันที่ 26 เมษายน 2543 แล้ว

2. ปลุกสวนป่าฯ ได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2522 และ ส.ป.ท. ได้จัดเกษตรกรเข้าทำประโยชน์แล้ว จากการตรวจสอบแผนผังการใช้พื้นที่ของวัดสภาพพื้นที่ปัจจุบันที่ดินได้ปลูกป่ามานานแล้ว พื้นที่ตั้งอยู่ระหว่างวัดป่าบวรสังฆารามและถนนเลียบเมืองในลักษณะพื้นที่ติดกันทั้งสองด้าน เป็นการขยายเนื้อที่ของวัดป่าบวรสังฆาราม ซึ่งเดิม ส.ป.ท. ได้อนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อสร้างวัดจำนวน 7-2-71.8 ไร่ เมื่อมาขออนุญาตเพิ่มเติมในครั้งนี้ อีก 15-0-00 ไร่

3. ก่อสร้างวัดด่านแต่ ในด้านสภาพพื้นที่ เดิมเป็นที่สงวนไว้ของหมู่บ้าน ไม่มี

ผู้ใดถือครองใช้ก่อตั้งเป็นสำนักสงฆ์ ตั้งแต่ พ.ศ. 2534 ได้มีการก่อสร้างเสนาสนะขึ้นในพื้นที่ที่ขอใช้เป็นการมั่นคงถาวรมีพระสงฆ์เข้าอยู่ประจำและดำเนินกิจกรรมทางพุทธศาสนาเสมือนเป็นวัดประจำหมู่บ้านเป็นเวลานานแล้ว มีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2537 ได้ผ่านการพิจารณาเห็นชอบจาก อบต.บุง ในการประชุมครั้งที่ 1/2542 เมื่อวันที่ 9 กุมภาพันธ์ 2542 และจาก คปจ.อำนาจเจริญ ในการประชุมครั้งที่ 2/2542 เมื่อวันที่ 9 พฤศจิกายน 2542 แล้ว

4. ก่อสร้างวัดบ้านคอนม่วง ในด้านสภาพพื้นที่เดิมเป็นที่สงวนไว้ของหมู่บ้าน ไม่มีผู้ใดถือครอง ใช้ก่อตั้งเป็นสำนักสงฆ์ ตั้งแต่ พ.ศ. 2536 และได้มีการก่อสร้างเสนาสนะขึ้นในพื้นที่ที่ขอใช้เป็นการมั่นคงถาวร มีพระสงฆ์เข้าอยู่ประจำและดำเนินกิจกรรมทางพุทธศาสนาเสมือนเป็นวัดประจำหมู่บ้านเป็นเวลานานแล้ว ได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2537 และได้ผ่านการพิจารณาเห็นชอบจากสภา อบต.ไม้กลอน ในการประชุมสามัญ ครั้งที่ 4/2544 เมื่อวันที่ 22 สิงหาคม 2544 และจาก คปจ.อำนาจเจริญ ในการประชุม ครั้งที่ 1/2543 เมื่อวันที่ 12 กันยายน 2543 แล้ว

กิจการทั้ง 4 คำขอ เป็นการขอใช้ที่ดินเกินกว่าจำนวนที่กำหนดไว้ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการมอบหมายให้ ลธก. พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภค และกิจการอื่นๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2536 ซึ่งอำนาจหน้าที่ในการอนุญาตเป็นของ คปก. พิจารณามระบียบฯ ข้อ 8 และข้อ 17

กิจการตามคำขออนุญาตใช้ที่ดินทั้ง 4 คำขอ ส.ป.ก. พิจารณาแล้วเห็นว่า เป็นประโยชน์แก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินและประชาชนโดยทั่วไป จะได้มีสถานที่ปฏิบัติธรรมทางด้านจิตตภาวนา เป็นการส่งเสริมพระพุทธศาสนา เป็นการรักษาป่าไม้เพิ่มพื้นที่ป่าเป็นสถานที่ใช้ประกอบกิจทางพุทธศาสนา เป็นการบำรุงส่งเสริมศาสนาและสืบสานประเพณีอันดีงามของประเทศให้มั่นคงสืบไป จึงเห็นควรอนุญาตให้กรมการศาสนาใช้ที่ดินเพื่อกิจการดังกล่าวได้ โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนฯ ตามมติ คปก. ครั้งที่ 1/2542 วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2542 เรื่องที่ 3.2

**ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการอนุญาตหรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน**

ส.ป.ก. ได้นำคำขออนุญาตใช้ที่ดินของกรมการศาสนาเพื่อก่อสร้างวัดบ้านถนนหัก, เพื่อปลูกสวนป่าฯ และวัดด่านใต้ เสนอคณะกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ 1/2545 เมื่อวันที่ 12 มีนาคม 2545 และนำคำขออนุญาตใช้ที่ดินของกรมการศาสนาเพื่อก่อสร้างวัดบ้านคอนม่วง เสนอ

คณะกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ 2/2545 เมื่อวันที่ 12 กันยายน 2545 โดยคณะกรรมการฯ ได้มีมติเห็นชอบตามที่เสนอ และให้นำเสนอ คปก.พิจารณาอนุญาตให้กรมการศาสนาใช้ที่ดินเพื่อก่อสร้างวัดบ้านถนนหัก, เพื่อปลูกสวนป่าฯ เพื่อก่อสร้างวัดด่านใต้ และเพื่อก่อสร้างวัดบ้านคอนม่วง ในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนฯ

**คำขอ** ขออนุญาตให้กรมการศาสนา ใช้ที่ดินเพื่อ

1. ก่อสร้างวัดบ้านถนนหัก ในเขตปฏิรูปที่ดินป่าทุ่งมน-บั๊กไค-ตาเบา แปลง 2 กลุ่มที่ 3000 แปลงเลขที่ 1 หมู่ที่ 5 ตำบลโซคนาสาม อำเภอปราสาท จังหวัดสุรินทร์ เนื้อที่ 48-0-14 ไร่ โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนฯ

2. ปลูกสวนป่ากัมมัญฐานเฉลิมพระเกียรติ 72 พรรษามหาราช ณ วัดป่าบวร-สังฆาราม หมู่ที่ 9 ตำบลนอกเมือง อำเภอเมือง จังหวัดสุรินทร์ ที่ดินกลุ่มที่ 1250 แปลงเลขที่ 2 เนื้อที่ 15-0-00 ไร่ โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนฯ

3. ก่อสร้างวัดด่านใต้ ในเขตปฏิรูปที่ดินป่าดงหัวกองและป่าดงปอ แปลงเลขที่ 1 กลุ่มที่ 450 ตำบลบู่ อำเภอเมือง จังหวัดอำนาจเจริญ เนื้อที่ 18-3-99 ไร่ โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนฯ

4. ก่อสร้างวัดบ้านคอนม่วง ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าหนองลุมพุก หมู่ที่ 6 ตำบลไม้กลอน อำเภอพนา จังหวัดอำนาจเจริญ ที่ดินแปลงเลขที่ 1 กลุ่มที่ 585 เนื้อที่ 15-0-93 ไร่ โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนฯ

**มติคณะกรรมการ อนุญาต**

**เรื่องที่ 3.5** ขอความเห็นชอบในรายละเอียดประกอบการให้สินเชื่อตามบันทึกข้อตกลง  
ในการดำเนินงานระหว่าง ส.ป.ก. กับ ธ.ก.ส. ลงวันที่ 4 พฤษภาคม 2536

**เรื่องเดิม**

สืบเนื่องจากในการประชุม คปก. ครั้งที่ 1/2533 เมื่อวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2533 ที่ประชุมได้อนุมัติหลักการในการทำความตกลงกับ ธ.ก.ส. เพื่อให้เกษตรกรผู้ได้รับสิทธิในที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมขอรับสินเชื่อจาก ธ.ก.ส. โดยใช้ ส.ป.ก.4-01 หรือสัญญาเช่า สัญญาเช่าซื้อที่ดินที่เกษตรกรทำไว้กับ ส.ป.ก. เป็นหลักประกันเงินกู้กับ ธ.ก.ส. ได้ ซึ่งได้มีบันทึกข้อตกลงในการดำเนินงานระหว่าง ส.ป.ก. กับ ธ.ก.ส. เรื่องการให้เกษตรกรผู้ได้รับสิทธิในที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมขอรับสินเชื่อจาก ธ.ก.ส. ลงวันที่ 4 พฤษภาคม 2536



### ข้อเท็จจริง

1. ร.ก.ส.ได้มีหนังสือที่ 1320/พ169 ลงวันที่ 11 ตุลาคม 2543 แจ้งว่าปัจจุบัน ร.ก.ส.ได้มีพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. 2509 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2542 และข้อบังคับเพื่อขยายขอบเขตแห่งวัตถุประสงค์ของธนาคารให้สามารถช่วยเหลือทางการเงินแก่เกษตรกร กลุ่มเกษตรกรและสหกรณ์การเกษตร ในการประกอบอาชีพอื่น การพัฒนาความรู้และคุณภาพชีวิตของเกษตรกรและ ครอบครัวของเกษตรกรเพิ่มเติมจากเดิมที่ให้ความช่วยเหลือเฉพาะการประกอบอาชีพเกษตรกรรม หรืออาชีพอื่นที่เกี่ยวข้องในการเกษตรเท่านั้น โดยเพิ่มเติมให้ช่วยเหลือเกษตรกรที่มีปัญหาในการชำระหนี้ต่อธนาคารเนื่องจากเหตุผิดปกติต่าง ๆ รวมทั้งผลกระทบจากวิกฤติเศรษฐกิจของประเทศ ได้แก่ การปรับปรุงโครงสร้างหนี้ของเกษตรกรผู้ประสบกับปัญหาด้านการผลิตและการตลาด หรือขาดสภาพคล่องทางการเงิน เพื่อช่วยให้เกษตรกรสามารถขยายเวลาการชำระหนี้ออกไป รวมถึงการขอกู้เงินเพิ่มเติมเพื่อฟื้นฟูการประกอบอาชีพ ซึ่งจะช่วยให้เกษตรกรและครอบครัวกลับคืนสู่สภาพปกติต่อไป

2. ร.ก.ส. ขอให้ ส.ป.ก. พิจารณาให้ใช้ข้อตกลงร่วมกันระหว่าง ส.ป.ก. กับ ร.ก.ส. ลงวันที่ 4 พฤษภาคม 2536 เป็นพื้นฐานในการดำเนินงานด้านสินเชื่อของ ร.ก.ส. ตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมด้วย

3. ส.ป.ก. ได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ คปก. ครั้งที่ 3/2544 เมื่อวันที่ 10 พฤษภาคม 2544 เพื่อขออนุมัติหลักการในการขยายขอบเขตแห่งวัตถุประสงค์ในการให้สินเชื่อของ ร.ก.ส.ตามบันทึกข้อตกลงฯ ให้ครอบคลุมถึงวัตถุประสงค์ในการให้สินเชื่อของ ร.ก.ส. ที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่ง คปก. ได้มีมติเห็นชอบในหลักการของการประกัน แต่ให้ ส.ป.ก. ไปพิจารณากำหนดกิจกรรมที่จะใช้เป็นหลักประกันแล้วนำเสนอให้ คปก. พิจารณาให้ความเห็นชอบอีกครั้งหนึ่ง

**ข้อพิจารณา**

ส.ป.ก. พิจารณาแล้วเห็นควรให้ใช้ ส.ป.ก.4-01 หรือสัญญาเช่า สัญญาเช่าซื้อ ที่ดิน ที่เกษตรกรทำไว้เป็นหลักประกันเงินกู้กับ ร.ก.ส.เพิ่มเติมเพื่อประกอบการให้สินเชื่อ ตามบันทึกข้อตกลงในการดำเนินงานระหว่าง ส.ป.ก.กับ ร.ก.ส.ลงวันที่ 4 พฤษภาคม 2536 ดังนี้

1. “ฟื้นฟูการประกอบอาชีพ” หมายความว่า การส่งเสริม พัฒนา ปรับปรุง



และเปลี่ยนแปลงการประกอบอาชีพเกษตรกรรวม อาชีพที่เกี่ยวข้องกับเกษตรกรหรืออาชีพ  
 อย่างอื่น เพื่อเพิ่มรายได้ของเกษตรกรที่ประสบปัญหาในการประกอบอาชีพจนเป็นเหตุให้  
 ไม่สามารถชำระหนี้แก่ธนาคารได้

2. “อาชีพเกี่ยวข้องกับเกษตรกร” หมายความว่า การประกอบอาชีพของ  
 เกษตรกรที่นำเอาผลผลิตของตนเองหรือผลผลิตที่จัดหาจากแหล่งอื่นในเขตปฏิรูปที่ดิน  
 เป็นลำดับแรกมาทำการแปรรูป เตรีมการผลิตเป็นสินค้าสำเร็จรูปหรือกึ่งสำเร็จรูปเพื่อจำหน่าย หรือ  
 ใช้ผลิตผลดังกล่าวเป็นส่วนประกอบสินค้าที่เกษตรกรผลิตขึ้นเองเพื่อจำหน่าย และให้หมายความรวม  
 ตลอดจนการประกอบอาชีพที่เกี่ยวข้องกับการผลิตหรือการบริการที่เกี่ยวข้องกับเกษตรกรด้วย

3. “อาชีพอย่างอื่น” หมายความว่า การประกอบอาชีพอื่นนอกจากอาชีพ  
 เกษตรกรรมที่เกษตรกรเป็นผู้ดำเนินการเป็นอาชีพที่ไม่ขัดกับกฎหมาย ความสงบเรียบร้อย  
 ขนบธรรมเนียม และศีลธรรมอันดีของประชาชน ไม่ก่อให้เกิดมลพิษ หรือทำลายสิ่งแวดล้อม  
 หรือระบบนิเวศวิทยา ได้แก่ อาชีพทางด้านอุตสาหกรรมการเกษตร พาณิชยกรรมและบริการ  
 ทั้งนี้ ให้หมายความรวมถึงอาชีพอย่างอื่นที่เกี่ยวข้องเนื่องในการเกษตรที่ ช.ก.ส. เคยให้เงินกู้

3.1 “อาชีพด้านอุตสาหกรรมการเกษตร” หมายความว่า อาชีพ  
 เกี่ยวข้องกับชีวิตความเป็นอยู่ของเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินกับการนำวัตถุดิบทางการเกษตรมา  
 ผลิตเป็นสินค้า เช่น การผลิตอาหาร เครื่องอุปโภคบริโภค เครื่องนุ่งห่ม และสิ่งถักทอ เป็นต้น

3.2 “อาชีพด้านพาณิชยกรรม” หมายความว่า อาชีพที่เกี่ยวข้องกับ  
 ชีวิตความเป็นอยู่ของเกษตรกรในเขตชุมชนเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน กับการค้าขาย เช่น  
 ขายอาหาร ของชำ และเครื่องอุปโภคบริโภค เป็นต้น

3.3 “อาชีพด้านบริการ” หมายความว่า อาชีพที่เกี่ยวข้องกับชีวิต  
 ความเป็นอยู่ของเกษตรกรในเขตชุมชนเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน กับการให้ความสะดวกต่าง ๆ  
 เช่น บริการเสริมสวย ตัดเย็บเสื้อผ้า ช่างไม้ ช่างปูน ช่างเครื่อง รับจ้างขนส่งและการรับจ้าง  
 แรงงาน เป็นต้น

3.4 “การปรับปรุงโครงสร้างหนี้” หมายถึง มาตรการที่ช่วยเหลือเกษตรกร  
 ซึ่งมีหนี้สินอันเป็นภาระหนักต่อธนาคาร ให้สามารถผ่อนคลายภาระหนี้สินเดิม พร้อมกับการ  
 ช่วยเหลือให้เกษตรกรสามารถปรับปรุงฟื้นฟูการประกอบอาชีพของตนขึ้นใหม่ เป็นการเพิ่ม  
 จิตความสามารถในการชำระหนี้และความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น โดยเป็นการให้สินเชื่อเฉพาะเกษตรกร

ที่มีหนี้ตามบันทึกข้อตกลงในการดำเนินงานร่วมกันระหว่าง ส.ป.ก.กับ ธ.ก.ส. ลงวันที่ 4 พฤษภาคม 2536

### คำขอ

ขอความเห็นชอบในการกำหนดกิจกรรมเพิ่มเติมประกอบการให้สินเชื่อตามบันทึกข้อตกลงในการดำเนินงานระหว่าง ส.ป.ก.กับ ธ.ก.ส.ลงวันที่ 4 พฤษภาคม 2536 ดังกล่าว

ผู้แทน ธ.ก.ส. เห็นว่าการกำหนดกิจกรรมที่เสนอยังไม่ครอบคลุมวัตถุประสงค์ที่เกษตรกรอื่นๆ นอกเขตปฏิรูปที่ดินได้รับจาก ธ.ก.ส. จึงขอให้กำหนดเพิ่มเติมอีก 2 ประการ ดังนี้

1. เพื่อพัฒนาความรู้เกษตรกร
2. เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตเกษตรกร

ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านกฎหมายปฏิรูปที่ดินชี้แจงว่ากิจกรรมดังกล่าวมีครอบคลุมอยู่แล้วในข้อกำหนดเพียงแต่ไม่ได้กำหนดไว้โดยตรงเท่านั้น เหตุผลที่ชี้แจงมาอยู่ในขอบข่ายที่รับได้แต่ขอหารือถ้อยคำร่วมกับ ธ.ก.ส. อีกครั้งหนึ่ง

ประธาน ได้มอบหมายให้ ส.ป.ก.กับ ธ.ก.ส. ไปตกลงกันอีกครั้งเรื่องถ้อยคำที่จะเพิ่มเติม ผู้แทนเกษตรกร (นางศุภศิริ โพธิ์แมนกุล) ได้ให้ข้อสังเกตว่าการที่ ธ.ก.ส.เคยให้กู้เงินโดยประเมินราคาที่ดินให้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินในราคาไร่ละ 10,000 บาท และให้วงเงินกู้เพียง 50% ของราคาประเมินเท่านั้น ต่อมาเมื่อเกษตรกรคนเดิมไปขอกู้ใหม่จะกู้ไม่ได้ครบเต็มจำนวนเท่าที่เคยได้ ธ.ก.ส. จะให้วงเงินกู้เพียง 80% ของวงเงินกู้เดิมที่เคยได้รับ อีก 20% เกษตรกรจะต้องไปหาสมาคมตนเอง จึงควรให้กู้เต็มมูลค่าที่ดินเดิมเพราะว่าวงเงินกู้ที่ได้รับก็น้อยอยู่แล้วไม่เพียงพอกับการนำไปลงทุนและพัฒนาอาชีพให้ดีขึ้น

ผู้แทน ธ.ก.ส. ได้ชี้แจงดังนี้

1. การประเมินราคาที่ดินของที่ดิน ส.ป.ก.ต่างกับที่ดินที่มีโฉนดหรือ น.ส.3 เนื่องจากมีข้อจำกัดตามบันทึกข้อตกลงระหว่าง ส.ป.ก.กับ ธ.ก.ส.

2. วงเงินกู้ที่เกษตรกรได้รับน้อยลงจากเดิมเนื่องจากเกิดวิกฤติเศรษฐกิจเมื่อปี 2540 กรมที่ดินประกาศลดราคากลางลงจึงทำให้ต้องมีการทบทวนราคาประเมินที่ดิน โดย ธ.ก.ส.จะยึดราคาประเมินหลังปี 2543 ซึ่งทำให้ราคาประเมินต้องลดลงตามสภาพเศรษฐกิจเหมือนกันทุกรายทุกธนาคาร ธ.ก.ส.แก้ไขโดยช่วยลูกค้าที่ใช้โฉนดหรือ น.ส.3 ค้ำประกันเงินกู้ที่มีประวัติการชำระหนี้ดีมาโดยตลอด

ซึ่งเดิมให้กู้ได้เพียง 50% เหมือนกันทั้งลูกค้าเก่าและลูกค้ารายใหม่ โดยเพิ่มเปอร์เซ็นต์วงเงินกู้ให้มากขึ้นจึงชดเชยกันได้ แต่ของ ส.ป.ก. ไม่ได้ทำข้อตกลงไว้จึงไม่สามารถให้ได้

ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านกฎหมายปฏิรูปที่ดิน ชี้แจงให้ทราบว่า เป็นหลักเกณฑ์ที่ ร.ก.ส.กำหนดไว้ทำให้มีข้อจำกัดกับเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน เนื่องจากการกู้เงินต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติของ ร.ก.ส. ซึ่ง ร.ก.ส.มีอำนาจกำหนด

**มติคณะกรรมการ** เห็นชอบในหลักการ โดยให้ ส.ป.ก.กับ ร.ก.ส.หารือเรื่องถ้อยคำที่จะเพิ่มเติมให้ครอบคลุมวัตถุประสงค์ในการให้กู้ยืม และรายงานคณะกรรมการเพื่อทราบ

### เรื่องที่ 3.6 หลักเกณฑ์การปรับอัตราค่าเช่าซื้อที่ดินเอกชนกับเกษตรกรรายใหม่

เรื่องเดิม

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้จัดซื้อที่ดินเอกชนตั้งแต่ ปี พ.ศ. 2520 จนถึงปัจจุบันประมาณ 4.8 แสนไร่ และนำมาจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรเช่าซื้อ ประมาณ 1.5 แสนไร่ ให้เช่าประมาณ 3.2 แสนไร่ ในระยะเริ่มแรกที่ได้มีการเช่าซื้อ ส.ป.ก.ให้เกษตรกรเช่าซื้อตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเช่าซื้อที่ดิน พ.ศ.2526 กล่าวคือให้เช่าซื้อในราคาเท่ากับราคาที่ดินที่ ส.ป.ก. จัดซื้อโดยคิดดอกเบี้ยอัตราร้อยละ 6 ต่อปี ของเงินต้นที่ค้างชำระ

ต่อมาคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ 4/2535 วันที่ 13 สิงหาคม 2535 ได้มีมติให้ปรับอัตราค่าเช่าซื้อที่ดินที่จะเรียกเก็บจากเกษตรกรรายใหม่(ยกเว้นกรณีของการตกทอดทางมรดก) โดยให้ใช้ราคาที่ดินของกรมที่ดินฉบับที่ประกาศใช้อยู่ในปีที่มีการทำสัญญาเช่าซื้อกับเกษตรกรรายใหม่ เป็นราคาที่ดินที่จะใช้คำนวณอัตราค่าเช่าซื้อที่จะเรียกเก็บจากเกษตรกรรายใหม่ต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับค่าของเงินตามภาวะเศรษฐกิจที่ได้เปลี่ยนแปลงไป

**ข้อเท็จจริง**

1. เนื่องจากในช่วงที่ภาวะเศรษฐกิจรุ่งเรืองและราคาที่ดินสูงขึ้นอย่างมาก คือ ช่วงระหว่างปี พ.ศ.2530 – 2539 จะเห็นได้ว่าราคาที่ดินจังหวัดปทุมธานี ส.ป.ก. จัดซื้อมาในราคาไร่ละ 2,600 บาท ในปี 2521 และราคาที่ดินตามราคาประเมินของกรมที่ดินในปี พ.ศ. 2535 ราคาไร่ละ 280,000 บาท เมื่อเป็นเช่นนี้ หากใช้หลักเกณฑ์การให้เช่าซื้อกับเกษตรกรรายใหม่ตามมติ คปก. ครั้งที่ 4/2535 วันที่ 13 สิงหาคม 2535 จะทำให้เกษตรกรรายใหม่ต้องเช่าซื้อ

ในราคาไร่ละ 280,000 บาท ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบกับราคาที่จัดซื้อไร่ละ 2,600 บาทแล้ว นอกจากเกษตรกรรายใหม่จะไม่สามารถจ่ายชำระค่าเช่าซื้อได้แล้วยังไม่เป็นธรรมกับเกษตรกรรายใหม่

2. ตามมติ คปก.ครั้งที่ 4/2539 วันที่ 4 พฤศจิกายน 2539 ได้มอบอำนาจให้

(ก) ปฏิรูปที่ดินจังหวัด กรณีซื้อที่ดินไม่เกินราคาประเมินของกรมที่ดินและราคาอัตราขึ้นสูงรายภาคที่ ส.ป.ก. กำหนด

(ข) คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด กรณีซื้อที่ดินเกินกว่าอำนาจปฏิรูปที่ดินจังหวัด แต่เพิ่มขึ้นไม่เกินร้อยละ 50 ของราคาประเมินของกรมที่ดิน และของราคาอัตราขึ้นสูงรายภาคที่ ส.ป.ก. กำหนด

(ค) ส่วนที่เกินกว่าอำนาจของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร

ทั้งนี้ ให้ถือปฏิบัติสำหรับรายการซื้อที่ดินในปีนี้และปีต่อ ๆ ไปด้วย

ตามมติดังกล่าวทำให้ ส.ป.ก. ได้มีการจัดซื้อที่ดินสูงกว่าราคาประเมินกรมที่ดิน แต่หลักเกณฑ์การให้เช่าซื้อตาม มติ คปก. ครั้งที่ 4/2535 วันที่ 13 สิงหาคม 2535 ได้กำหนดให้คิดราคาเช่าซื้อตามราคาประเมินกรมที่ดิน จึงทำให้ผู้เช่าซื้อรายใหม่สามารถเช่าซื้อได้ในอัตราที่ต่ำกว่าที่ ส.ป.ก. จัดซื้อมา เช่น อำเภอกงไกรลาศ จังหวัดสุโขทัย ในปี พ.ศ. 2540 ราคาประเมิน 10,000 บาท/ไร่ จัดซื้อ 14,000 บาท/ไร่

3. จากปัญหาดังกล่าว ในการประชุม คปก. ครั้งที่ 2/2540 วันที่ 17 มีนาคม 2540 มีมติกำหนดให้ “การกำหนดค่าเช่าและค่าเช่าซื้อสำหรับเกษตรกรรายใหม่เห็นควรให้คิดจากราคาปรับใหม่ ซึ่งสะท้อนให้เห็นถึงปัจจัยต่างๆ ดังกล่าวข้างต้น โดยมอบอำนาจหน้าที่ให้คณะกรรมการประเมินมูลค่าที่ดินฯ กำหนดหลักเกณฑ์ และจัดทำบัญชีราคาเพื่อใช้ปฏิบัติต่อไป ”

4. คณะกรรมการประเมินมูลค่าที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ ในการประชุม ครั้งที่ 1/2545 วันที่ 16 สิงหาคม 2545 ได้มีมติเห็นชอบให้ นำวิธีอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ขั้นดีของธนาคารแห่งประเทศไทยมาใช้ร่วมกับวิธีรายได้ โดยใช้ข้อมูลสถิติจากเครื่องชี้ทางเศรษฐกิจและสังคมการปฏิรูปที่ดินของ ส.ป.ก. และของสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ทั้งนี้ ให้เปรียบเทียบกับวิธีเดิม เพื่อแสดงให้เห็นถึงผลดีของวิธีใหม่ว่าดีกว่าวิธีเดิม (รายละเอียดในตารางที่ 6 ที่แนบในวาระการประชุม )

## ข้อพิจารณา

ส.ป.ก. ได้ดำเนินการหาแนวทางในการคำนวณเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การปรับอัตราค่าเช่าซื้อที่ดินเอกชน 2 วิธี ดังนี้

### 1. วิธีอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ขั้นต่ำของธนาคารแห่งประเทศไทย

วิธีนี้เป็นการพิจารณาทางการเงินว่ามีปัจจัยใดที่มีผลกระทบต่อการเปลี่ยนแปลงราคาตลาดของที่ดินที่ ส.ป.ก. จัดซื้อโดยการนำการเปลี่ยนแปลงแต่ละปีของดัชนีผู้บริโภคอัตราดอกเบี้ยเงินฝากชนิดต่าง ๆ อัตราดอกเบี้ยเงินกู้ชนิดต่าง ๆ มาคำนวณเปรียบเทียบกัน เมื่อนำอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ขั้นต่ำของธนาคารแห่งประเทศไทย ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2521 จนถึง พ.ศ. 2542 ตามตารางที่ 1 มาปรับในลักษณะดอกเบี้ยทบต้นกับราคาที่ดินที่ ส.ป.ก. จัดซื้อพบว่า ราคาที่ดินที่ ส.ป.ก. จัดซื้อเพิ่มขึ้นใกล้เคียงกับอัตราการเปลี่ยนแปลงของดอกเบี้ยเงินกู้ขั้นต่ำของธนาคารแห่งประเทศไทย โดยในตารางที่ 2 จังหวัดนครปฐม ส.ป.ก. ซื้อที่ดินในปี พ.ศ. 2522 ในราคา 1,742 บาท เมื่อนำอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ขั้นต่ำของธนาคารแห่งประเทศไทยในแต่ละปีมาปรับในลักษณะดอกเบี้ยทบต้นจนถึงปี พ.ศ. 2531 จะได้ราคา 5,999 บาท ในขณะที่ในปี พ.ศ. 2531 ราคาซื้อที่ดินเฉลี่ยที่ ส.ป.ก. ซื้อที่ดิน ในจังหวัดนครปฐม คือ 7,063 บาท ตามตารางที่ 3 จังหวัดกำแพงเพชร ส.ป.ก. ซื้อที่ดินในปี พ.ศ. 2529 ในราคา 2,921 บาท เมื่อนำอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ขั้นต่ำของธนาคารแห่งประเทศไทยในแต่ละปีมาปรับในลักษณะดอกเบี้ยทบต้นจนถึงปี พ.ศ. 2541 จะได้ราคา 12,606 บาท ในขณะที่ในปี พ.ศ. 2541 ราคาซื้อที่ดินเฉลี่ยที่ ส.ป.ก. ซื้อที่ดินในจังหวัดกำแพงเพชรคือ 13,498 บาท

### 2. วิธีรายได้โดยใช้ข้อมูลทุติยภูมิจากเครื่องชี้ทางเศรษฐกิจและสังคมการปฏิรูปที่ดิน

วิธีนี้ ใช้ข้อมูลทุติยภูมิ ในปี พ.ศ. 2543 ซึ่งเป็นข้อมูลล่าสุดของเครื่องชี้ทางเศรษฐกิจทั้งที่ดินเอกชนและที่ดินของรัฐเกี่ยวกับ ต้นทุนการผลิตข้าวนาปี จำนวนผลผลิตข้าวนาปี และราคาของข้าวนาปีในแต่ละภาคของประเทศ เพื่อหาราคาประเมินที่ดินจากรายได้สุทธิของข้าวนาปี และนำมากำหนดเพดานราคาค่าเช่าซื้อที่ดินในแต่ละภาค

ตามตารางที่ 4 แสดงราคาประเมินที่ดินโดยวิธีรายได้สุทธิจากข้าวนาปีในที่ดินเอกชนและที่ดินของรัฐ ในที่ดินเอกชนมีรายได้สุทธิเพียง 2 ภาค คือ ภาคกลางและภาคเหนือและราคาประเมินที่ดินที่ได้แตกต่างกัน คือ ภาคกลางมีราคาประเมิน 23,162.90 บาท และภาคเหนือ

มีราคาประเมิน 8,898.48 บาท แต่ในที่ดินของรัฐบาลประเมินที่ดินโดยวิธีรายได้สุทธิจากข้าวนาปี มีข้อมูลครบทุกภาค และมีราคาใกล้เคียงกันคือ ระหว่าง 10,206.01 – 16,084.72 บาท

(รายละเอียดตามตารางที่แนบในวาระการประชุม)

#### คำขอ

ขออนุมัติใช้หลักเกณฑ์ในการปรับอัตราค่าเช่าซื้อที่ดินเอกชนเพื่อเกษตรกรรม สำหรับเกษตรกรรายใหม่ โดยใช้วิธีอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ชั้นดีของธนาคารแห่งประเทศไทย มาใช้ร่วมกับวิธีรายได้โดยใช้ข้อมูลทุติยภูมิจากเครื่องชี้ทางเศรษฐกิจและสังคมการปฏิรูปที่ดิน (ยกเว้นการโอนและการตกทอดทางมรดกตามระเบียบ คปท. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไขในการ โอนและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่า หรือเช่าซื้อที่ดินในการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2535 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2536 ) ที่จะทำสัญญาเช่าซื้อที่ดิน กับ ส.ป.ก. และการขายคืนที่ดินให้ ส.ป.ก. เมื่อไม่ประสงค์จะทำการเกษตรหรือเช่าซื้อต่อไป

**มติคณะกรรมการ**      **อนุมัติ**

#### เรื่องที่ 3.7 ขออนุมัติปรับปรุงคณะกรรมการพิจารณาการอนุญาตหรือการให้ความยินยอม ให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

**เรื่องเดิม** คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้มีคำสั่งที่ 2/2544 สั่ง ณ วันที่ 18 กรกฎาคม 2544 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาการอนุญาตหรือการให้ความยินยอม ให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน และคำสั่ง ที่ 2/2545 สั่ง ณ วันที่ 31 มกราคม 2545 เรื่อง แต่งตั้ง และเปลี่ยนแปลงคณะกรรมการพิจารณาการอนุญาตหรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินใน เขตปฏิรูปที่ดิน โดยมีคณะกรรมการฯ ประกอบด้วย รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธาน เลขาธิการ ส.ป.ก.เป็นรองประธาน ผู้แทนจากส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเป็น อนุกรรมการและผู้แทน ส.ป.ก. เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ รวม 15 คน

**ข้อเท็จจริง** เนื่องจากการปรับโครงสร้างส่วนราชการใหม่ ทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลง โครงสร้างอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบของแต่ละส่วนราชการ ซึ่งมีผลเกี่ยวข้องกับการ ดำเนินงานของ คณะกรรมการฯ ชุดดังกล่าว

**ความเห็นของ ส.ป.ก.**

เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 ส.ป.ก. จึงขออนุมัติยกเลิกคำสั่งเดิมทั้ง 2 ฉบับดังกล่าว และขออนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการ

1. พิจารณา กำหนด แก้ไขเพิ่มเติม เปลี่ยนแปลง การใด ๆ อันเกี่ยวกับระเบียบหลักเกณฑ์ วิธีการ ตลอดจนเงื่อนไขต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการอนุญาต หรือการให้ความยินยอม



ให้ใช้ที่ดินนอกเหนือจากกิจการเพื่อการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดินเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

2. พิจารณากลับกรอง วินิจฉัย ให้ข้อมูล คุรายละเอียด หรือเสนอความเห็นเกี่ยวกับการอนุญาต หรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินนอกเหนือจากกิจการเพื่อการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดินตลอดจนแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวกับการอนุญาต หรือการให้ความยินยอมตามระเบียบที่กำหนด หรือตามที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมอบหมาย

3. เสนอผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ ต่อคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อพิจารณาอนุมัติ อนุญาต หรือให้ความยินยอมต่อไป เว้นแต่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมอบหมายให้เป็นอย่างอื่น

4. ปฏิบัติหน้าที่อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาอนุญาตหรือการยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ตามแต่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมอบหมาย

ในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะอนุกรรมการฯ นี้ ให้มีอำนาจเชิญผู้แทนของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือเอกชน ที่เป็นเจ้าของเรื่องเพื่อชี้แจงรายละเอียดที่เสนอ รวมทั้งขอให้ส่งเอกสารหรือรายละเอียดเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ ตามที่เห็นสมควร

#### คำขอ

##### 1. ขออนุมัติยกเลิก

คำสั่งคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่ 2/2544 ตั้ง ณ วันที่ 18 กรกฎาคม 2544 เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณาการอนุญาต หรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน และคำสั่งคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่ 2/2545 ตั้ง ณ วันที่ 31 มกราคม 2545 เรื่อง แต่งตั้งและเปลี่ยนแปลงคณะอนุกรรมการพิจารณาการอนุญาตหรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

##### 2. ขออนุมัติแต่งตั้ง

คณะอนุกรรมการพิจารณาการอนุญาตหรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน และให้ใช้คำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณาการอนุญาตหรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ฉบับใหม่ตามที่เสนอในวาระการประชุม

ประธานในที่ประชุมพิจารณาว่าควรจะมีผู้แทนจากส่วนราชการใดเป็นอนุกรรมการเพิ่มเติม ซึ่งในที่ประชุมมีความเห็นว่าควรจะมีผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครอง

ท้องถิ่น เป็นอนุกรรมการเพิ่มเติม เนื่องจากจะมีความใกล้ชิดกับ อบต.

**มติคณะกรรมการ** อนุมัติตามเสนอในข้อ 1 และในข้อ 2 อนุมัติตามเสนอโดยให้แต่งตั้งผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เป็นอนุกรรมการเพิ่มเติมด้วย อีก 1 ตำแหน่ง

**เรื่องที่ 3.8** ขอคืนเงินค่าชดเชยที่ดินที่ ส.ป.ก.ได้รับจากกรมชลประทานให้แก่เกษตรกรผู้เช่าซื้อที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดิน กรณีแนวคลองชลประทานตัดผ่านที่ดิน ที่ ส.ป.ก.ได้มาจากการจัดซื้อในท้องที่หมู่ที่ 2 ตำบลหนองตีนนก อำเภอบ้านโพธิ์ จังหวัดฉะเชิงเทรา

**เรื่องเดิม** ส.ป.ก. ได้จัดซื้อที่ดิน โฉนดที่ดินเลขที่ 3905 ( ต่อมาได้ทำการรังวัดแบ่งแยก และมีโฉนดที่ดินที่ถูกแนวคลองชลประทาน ได้แก่ โฉนดที่ดินใหม่เลขที่ 11505, 11506 และ 11507 ) และเลขที่ 3906 (ต่อมาได้ทำการรังวัดแบ่งแยก และมีโฉนดที่ดินที่ถูกแนวคลองชลประทาน ได้แก่ โฉนดที่ดินใหม่เลขที่ 20979, 20980 และ 20983 ) ที่ดินตั้งอยู่หมู่ที่ 2 ตำบลหนองตีนนก อำเภอบ้านโพธิ์ จังหวัดฉะเชิงเทรา เมื่อปี 2529 ในราคาไร่ละ 2,684.28 บาท และ ส.ป.ก.ได้จัดให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์โดยการเช่าและเช่าซื้อตั้งแต่ปี 2530

ต่อมากรมชลประทานได้จัดทำโครงการเขื่อนทด่น้ำบางปะกงพร้อมทั้งกำหนดแนวเขตที่ดินที่จะเวนคืนในพระราชกฤษฎีกากำหนดแนวเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืนในเขตท้องที่อำเภอบางคล้า อำเภอมะขาม จังหวัดฉะเชิงเทรา อำเภอบ้านโพธิ์ อำเภอบางปะกง จังหวัดฉะเชิงเทรา และอำเภอบ้านโพธิ์ จังหวัดชลบุรี ประกาศเมื่อวันที่ 29 ธันวาคม 2540 โดยแนวเขตเวนคืนที่ดินได้ตัดผ่านที่ดินของ ส.ป.ก. บริเวณโฉนดที่ดินเลขที่ 11505, 11506 11507, 20979, 20980 และ 20983 รวมเนื้อที่ 16-0-82 ไร่ ที่ดินตั้งอยู่ท้องที่หมู่ที่ 2 ตำบลหนองตีนนก อำเภอบ้านโพธิ์ จังหวัดฉะเชิงเทรา ซึ่งเป็นที่ดินที่ ส.ป.ก.ได้จัดเกษตรกร เข้าทำประโยชน์โดยการเช่าซื้อ และเช่า ตั้งแต่ปี 2530 และเกษตรกรผู้เช่าซื้อได้จ่ายชำระค่าเช่าซื้อครบแล้วตั้งแต่ปี 2540 แต่ ส.ป.ก. ยังไม่สามารถจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมโอนสิทธิในที่ดินให้แก่เกษตรกรผู้เช่าซื้อได้ เนื่องจากที่ดินบางแปลงยังไม่ครบกำหนดโอนตามสัญญาเช่าซื้อที่ดินฯ ข้อ 5 และขณะนั้นยังไม่ได้ขออนุญาตที่จะได้รับการลดหย่อนค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมในกิจการที่ ส.ป.ก. เข้าเกี่ยวข้องหรือไม่ ดังนั้นกรมชลประทานจึงต้องขออนุญาตใช้ที่ดินบริเวณแนวเขตคลองชลประทานตามระเบียบ คปท. ว่าด้วยการอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่นๆ

ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2536 ประกาศ ณ วันที่ 4 พฤษภาคม 2536 และ ส.ป.ก. ได้พิจารณาอนุญาตให้กรมชลประทานใช้ที่ดินตามระเบียบ คปก.ว่าด้วยการอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคฯ เมื่อวันที่ 18 มกราคม 2545 และกรมชลประทานได้จ่ายค่าทดแทนที่ดินให้แก่ ส.ป.ก.จำนวน 5,484,250 บาท กรมชลประทานโดยคณะกรรมการจัดซื้อและกำหนดค่าทดแทนทรัพย์สินเพื่อการชลประทาน ตามคำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่ 357/2532 ลงวันที่ 17 สิงหาคม 2532 บริเวณคลองส่งน้ำสายใหญ่ โครงการเขื่อนทดน้ำบางปะกง ในเขตท้องที่อำเภอ บ้านโพธิ์ จังหวัดฉะเชิงเทรา ได้มีมติเมื่อคราวประชุมครั้งที่ 1/2544 เมื่อวันที่ 29 พฤษภาคม 2544 กำหนดค่าทดแทนที่ดินของ ส.ป.ก.ในอัตราร้อยละ 200,000 บาท และ 350,000 บาท ( ราคาประเมินที่ดินปี 2545 ร้อยละ 120,000 บาท และ 200,000 บาท ตามลำดับ ) และค่าร้อยละปลูกสร้างและต้นไม้โดยกรมชลประทานได้จ่ายค่าร้อยละปลูกสร้างให้แก่เกษตรกรผู้เช่าซื้อทั้ง 3 ราย โดยตรงไปเรียบร้อยแล้ว

ต่อมาจังหวัดฉะเชิงเทราได้มีหนังสือที่ ฉช 0014/10000 ลงวันที่ 20 มิถุนายน 2545 และหนังสือ ส.ป.ก.ฉะเชิงเทรา ที่ ฉช 0014/657 ลงวันที่ 29 สิงหาคม 2545 แจ้งว่า เกษตรกรผู้เช่าซื้อที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างคลองชลประทานได้มีหนังสือขอให้ ส.ป.ก. นำเงินค่าชดเชยที่ดินที่ได้รับมาจากกรมชลประทานมาจ่ายคืนก่อนจึงจะยินยอมให้กรมชลประทานเข้าดำเนินการก่อสร้างในพื้นที่ดังกล่าว จึงขอให้ ส.ป.ก. พิจารณาหาทางแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนให้แก่เกษตรกรผู้เช่าซื้อที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างคลองชลประทาน และช่วยเหลือให้กรมชลประทานเข้าดำเนินการก่อสร้างตามกำหนดได้

#### ระเบียบและข้อกฎหมาย

##### 1. ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

1.1 มาตรา 456 บัญญัติว่า “การซื้อขายอสังหาริมทรัพย์ ถ้ามิได้ทำเป็นหนังสือ และจดทะเบียนต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ใ้ไร้ ท่านว่าเป็นโมฆะ... ฯลฯ”

1.2 มาตรา 458 บัญญัติว่า “กรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินที่ขายนั้น ย่อมโอนไปยังผู้ซื้อตั้งแต่ขณะเมื่อทำสัญญาซื้อขายกัน”

1.3 มาตรา 572 บัญญัติว่า “อันว่าเช่าซื้อนั้นคือสัญญาซึ่งเจ้าของเอาทรัพย์สิน ออกให้เช่า และให้คำมั่นว่าจะขายทรัพย์สินนั้นหรือจะให้ทรัพย์สินนั้นตกเป็นสิทธิแก่ผู้เช่า โดยมีเงื่อนไขที่ผู้เช่าได้ใช้เงินเป็นจำนวนเท่านั้นเท่านั้นคราว ฯลฯ”

1.4 มาตรา 1299 บัญญัติว่า “ภายใต้บังคับแห่งบทบัญญัติในประมวลกฎหมายนี้ หรือกฎหมายอื่น ท่านว่าการได้มาโดยนิติกรรมซึ่งอสังหาริมทรัพย์ หรือทรัพย์สินอันเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์นั้นไม่บริบูรณ์ เว้นแต่นิติกรรมจะได้ทำเป็นหนังสือและได้จดทะเบียนการได้มากับพนักงานเจ้าหน้าที่ ฯลฯ”

## 2. มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ 1/2542 เมื่อวันที่ 8

กุมภาพันธ์ 2542 เรื่องที่ 3.2 ขอบททวนมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินฯ ในการเรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์จากการขอใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่นๆ ในเขตปฏิรูปที่ดินข้อ 2 ขออนุมัติหลักการให้เลขาธิการ ส.ป.ก. มีอำนาจเรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์จากการขอใช้ที่ดินของ ส.ป.ก. เพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่นๆ ดังนี้

### 2.1 ที่ดินที่ ส.ป.ก. จัดซื้อ ให้เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ ดังนี้

2.1.1 กรณีที่ดินที่ ส.ป.ก. จัดซื้อมีราคาต่ำกว่าราคาประเมินหรือเท่ากับราคาประเมินของกรมที่ดินในปีที่อนุญาตให้ใช้ที่ดิน ให้เรียกเก็บค่าตอบแทนฯ ตามราคาประเมินของกรมที่ดินในปีที่อนุญาตให้ใช้ที่ดิน

3.ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2537 ข้อ 6 กำหนดว่า “การเบิกจ่ายเงินกองทุนให้เบิกเพื่อใช้ในการกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินกำหนด” ความเห็นของ ส.ป.ก.

ปัจจุบันที่ดินที่เกษตรกรได้เช่าซื้อไว้ทั้ง 3 รายข้างต้น ส.ป.ก. ยังมิได้จดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมโอนกรรมสิทธิ์ในที่ดินให้แก่เกษตรกร เนื่องจากที่ดินบางแปลงอยู่ระหว่างดำเนินการรังวัดแบ่งแยกโฉนดที่ดินใหม่ และบางแปลงยังไม่ครบกำหนดโอนตามสัญญาเช่าซื้อที่ดินฯ ข้อ 5 ประกอบกับขณะนั้นยังไม่ได้ข้อยุติว่าค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ส.ป.ก. จะได้รับการลดหย่อนหรือไม่ ดังนั้น เมื่อยังไม่ได้จดทะเบียนโอนที่ดินให้เกษตรกรผู้เช่าซื้อ ชื่อในสารบัญชที่ดินจึงยังเป็นชื่อของ ส.ป.ก. และเมื่อกรมชลประทานได้จัดทำโครงการเขื่อนทดน้ำบางปะกง พร้อมทั้งกำหนดแนวเขตที่ดินที่จะเวนคืนในพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืนในเขตท้องที่ อำเภอบางคล้า อำเภอเมือง-ฉะเชิงเทรา อำเภอบ้านโพธิ์ อำเภอบางปะกง จังหวัดฉะเชิงเทรา และอำเภอบ้านนาถอง จังหวัดชลบุรี ประกาศใช้เมื่อวันที่ 29 ธันวาคม 2540 โดยแนวเขตเวนคืนที่ดินดังกล่าวได้ตัดผ่านที่ดินของ ส.ป.ก. ดังนั้น กรมชลประทานจึงต้องขออนุญาตใช้ที่ดินบริเวณแนวคลองส่งน้ำ ตาม

ระเบียบ คปก.ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่นๆในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2536 ประกาศ ณ วันที่ 4 พฤษภาคม 2536 ข้อ 11 ทั้งนี้ เพราะที่ดินของ ส.ป.ก. เป็นที่ดินของรัฐ ไม่สามารถเวนคืนได้ตาม พ.ร.บ.ว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. 2530 ( สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เคยตอบข้อหารือ ส.ป.ก. ตามหนังสือที่ นร 0601/535 ลงวันที่ 14 กรกฎาคม 2540 ) โดยกรมชลประทานจะต้องจ่ายค่าตอบแทนฯ ให้แก่ ส.ป.ก. ตามมติ คปก. ครั้งที่ 1/2542 เมื่อวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2542 กรณีขอใช้ที่ดินที่ ส.ป.ก. ได้มาโดยการจัดซื้อ และ ส.ป.ก. ได้พิจารณาอนุญาตให้กรมชลประทานใช้ที่ดินของ ส.ป.ก. ตามระเบียบ คปก. ข้างต้น แล้ว จำนวน 16-0-82 ไร่ เมื่อวันที่ 18 มกราคม 2545 ต่อมากรมชลประทานได้จ่ายค่าตอบแทนฯ ให้แก่ ส.ป.ก. ในฐานะผู้มีสิทธิในที่ดินตามสารบัญญัติที่ดิน เนื่องจากยังไม่มีทางโอนทาง ทะเบียน ส.ป.ก. ได้นำเข้ากองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ทั้งสิ้นเป็นเงิน 5,484,250 บาท เมื่อวันที่ 8 พฤษภาคม 2545

ส.ป.ก. พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีที่ ส.ป.ก. นำที่ดินของ ส.ป.ก. ไปจัดให้ เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเช่าซื้อ ที่ดิน พ.ศ. 2526 ให้ไว้ ณ วันที่ 24 ตุลาคม 2526 และได้ทำสัญญาเช่าซื้อที่ดินเพื่อเกษตรกรรมใน เขตปฏิรูปที่ดิน ( ส.ป.ก. 4 -18 ก. ) กับเกษตรกรทั้ง 3 ราย ไว้แล้ว ( สัญญาเลขที่ 4/2530 สัญญา เลขที่ 5/2530 และสัญญาเลขที่ 15/2530 ) ถือได้ว่า ส.ป.ก. ได้ให้คำมั่นว่าจะขายที่ดินนั้น หรือให้ ที่ดินนั้นตกเป็นสิทธิแก่ผู้เช่าซื้อ เมื่อผู้เช่าซื้อได้ใช้เงินค่าที่ดินเป็นคราวๆ ครบแล้ว ตามหลัก กฎหมายว่าด้วยการเช่าซื้อ มาตรา 572 แห่ง ป.พ.พ.ที่บัญญัติว่า “อันว่าเช่าซื้อนั้น คือสัญญาซึ่ง เจ้าของเอาทรัพย์สินออกให้เช่า และให้คำมั่นว่าจะขายทรัพย์สินนั้น หรือว่าจะให้ทรัพย์สินนั้นตก เป็นสิทธิแก่ผู้เช่า โดยเงื่อนไขที่ผู้เช่าได้ใช้เงินเป็นจำนวนเท่านั้นเท่านั้นคราว” และขณะนี้ ส.ป.ก. ได้รับเงินค่าเช่าซื้อที่ดินตามสัญญาเช่าซื้อดังกล่าวจากผู้เช่าซื้อ ทั้ง 3 ราย ครบแล้ว ( รายละเอียด ตามทะเบียนผู้เช่าซื้อที่ดินจังหวัดฉะเชิงเทรา จำนวน 3 ราย : ข้อมูลจากสำนักบริหารกองทุน ( ฝ่ายสินทรัพย์ กบก. ) เมื่อวันที่ 16 กันยายน 2545 ) ที่ดินตามสัญญาเช่าซื้อทั้ง 3 ราย จึงตกเป็น สิทธิแก่ผู้เช่าซื้อตามหลักกฎหมายเช่าซื้อ แม้ว่ากรรมสิทธิ์ในที่ดินนั้นจะยังมิได้โอนแก่กันเพราะ ยังมิได้ทำสัญญาซื้อขาย (เสร็จเด็ดขาด) และจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมต่อเจ้าพนักงานที่ดิน ตามมาตรา 458 ประกอบมาตรา 456 แห่ง ป.พ.พ. เกษตรกรผู้เช่าซื้อที่ดินจึงมีสิทธิเรียกร้องให้

ส.ป.ก. โอนกรรมสิทธิ์ในที่ดิน และเรียกเงินค่าทดแทนที่ดินที่ถูกแนวคลองชลประทานที่ ส.ป.ก.รับไว้จากกรมชลประทานคืน ในอัตราที่กรมชลประทานถือจ่าย ตามสัดส่วนแห่งสิทธิ อันพึงมี

ดังนั้น เพื่อความเป็นธรรมแก่เกษตรกรผู้เช่าซื้อที่ดินที่ได้จ่ายชำระค่าที่ดินให้แก่ ส.ป.ก. ครบถ้วนแล้ว แต่ต้องสูญเสียโอกาสในที่ดินทำกินโดยยินยอมสละสิทธิทำกินในที่ดินบางส่วนของตนคืนแก่ ส.ป.ก. เพื่อให้ ส.ป.ก. นำไปอนุญาตให้กรมชลประทานใช้ประโยชน์ตามโครงการเขื่อนทดน้ำบางปะกง อันเป็นการเกิดประโยชน์ต่อราษฎรส่วนใหญ่ให้มีน้ำใช้ในการอุปโภคบริโภค การอุตสาหกรรมและการประมง ส.ป.ก. ควรนำเงินค่าทดแทนที่ดิน ซึ่งได้รับมาจากกรมชลประทานมาจ่ายคืนเกษตรกรผู้เช่าซื้อตามสัดส่วนแห่งสิทธิอันพึงมีในอัตราที่กรมชลประทานถือจ่าย

ส่วนเงินค่าทดแทนที่ดินที่ ส.ป.ก. ได้รับจากกรมชลประทานจำนวน 5,484,250 บาท ส.ป.ก. ได้นำเข้าเป็นรายได้ของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เรียบร้อยแล้ว หาก ส.ป.ก. จะนำเงินดังกล่าวออกมาจ่ายคืนให้แก่ผู้เช่าซื้อจะต้องขออนุมัติจาก ค.ป.ก.ตามระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2537 ข้อ 6 คำขอ

ขออนุมัตินำเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ออกจ่ายคืนค่าทดแทนที่ดินให้แก่เกษตรกรผู้เช่าซื้อที่ดินในท้องที่หมู่ที่ 2 ตำบลหนองตึนบก อำเภอบ้านโพธิ์ จังหวัดฉะเชิงเทรา ตามส่วนแห่งสิทธิอันพึงมีในอัตราที่กรมชลประทานถือจ่ายให้แก่ ส.ป.ก.จำนวน 3 ราย รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 4,330,750 บาท ดังนี้

1. นายปิ่น แยมละม่อม สัญญาเช่าซื้อที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในเขตปฏิรูปที่ดิน เลขที่ 4/2530 ในส่วนของโฉนดที่ดินเลขที่ 11506 เนื้อที่ที่ถูกแนวคลองส่งน้ำ จำนวน 1-0-41 ไร่ คิดเป็นเงินค่าทดแทนที่ดิน จำนวน 385,875 บาท (สามแสนแปดหมื่นห้าพันแปดร้อยเจ็ดสิบห้าบาทถ้วน)

2. นายวิลาศ สุวินัย สัญญาเช่าซื้อที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในเขตปฏิรูปที่ดิน เลขที่ 5/2530 ในส่วนของโฉนดที่ดินเลขที่ 11507 เนื้อที่ที่ถูกแนวคลองส่งน้ำ จำนวน 4-2-46 ไร่ คิดเป็นเงินค่าทดแทนที่ดิน จำนวน 1,615,250 บาท (หนึ่งล้านหกแสนหนึ่งหมื่นห้าพันสองร้อยห้าสิบบาทถ้วน)

3. นายยี แพทยากุล สัญญาเช่าซื้อที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในเขตปฏิรูปที่ดิน เลขที่ 15/2530 ในส่วนของโฉนดที่ดินเลขที่ 20979 และ 20983 เนื้อที่ที่ถูกแนวคลองส่งน้ำ จำนวน 4-1-39 ไร่ และ 2-2-52 ไร่ ตามลำดับ มีเนื้อที่รวม 6-3-91 ไร่ คิดเป็นเงินค่าทดแทน ที่ดินจำนวน 2,329,625 บาท ( สองล้านสามแสนสองหมื่นเก้าพันหกร้อยยี่สิบห้าบาทถ้วน ) รายละเอียดการคำนวณตามตารางที่แนบในวาระการประชุม

มติคณะกรรมการ      อนุมัติ

### เรื่องที่ 3.9 การจัดที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ความเป็นมา

ข้อเท็จจริง และผลดำเนินการของ ส.ป.ก. เกี่ยวกับอำนาจตามกฎหมายในการ จัดที่ดินชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน

1. ที่ดินที่ ส.ป.ก. นำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินส่วนใหญ่เป็นที่ป่าสงวนแห่งชาติ เสื่อมโทรมที่กรมป่าไม้มอบให้ตามมติคณะรัฐมนตรี แต่มีราษฎรถือครองที่ดินเกือบเต็มพื้นที่ และ เนื่องจากการส่งมอบพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติให้ ส.ป.ก. เป็นเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินจะมีลักษณะ เป็นผืนใหญ่จึงมีการใช้ประโยชน์ในที่ดินหลากหลาย กล่าวคือเป็นที่ดินเกษตรกรรมเป็นที่ตั้ง ชุมชนที่อยู่อาศัย ซึ่งมีชุมชนทั้งขนาดเล็ก และขนาดใหญ่ เป็นที่ตั้งโรงเรียน วัด สถานที่ราชการ ฯลฯ เป็นต้น ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ของ ส.ป.ก. ตามกฎหมายที่จะต้องเข้าไปดำเนินการจัดการใช้ ประโยชน์ในที่ดินเหล่านี้ให้ถูกต้องตามกฎหมาย

2. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้มีหนังสือที่ นร 0601/331 ลงวันที่ 8 พฤษภาคม 2539 แจ้งผลการพิจารณาโดยสรุปว่า ส.ป.ก. มีอำนาจจัดที่ดินชุมชนในเขตปฏิรูป ที่ดินได้ถ้าเป็นการจัดที่อยู่อาศัยตามมาตรา 4 แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตร กรรม พ.ศ. 2518 หรือเป็นการจัดที่ดินให้บุคคลใดเช่า เช่าซื้อ ซื้อ หรือเข้าทำประโยชน์ในกิจการ อื่นที่เป็นการสนับสนุน หรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามที่รัฐมนตรี ว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา ตามมาตรา 30 วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2532



3. เมื่อวันที่ 8 มีนาคม 2543 ได้มีการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม( คปก.) ครั้งที่ 1/2543 ซึ่งที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบให้แก้ไขเพิ่มเติมประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยเพิ่มเติมข้อ 1.5 กำหนดให้กิจการที่เป็นการบริการหรือเกี่ยวข้องกับการเป็นอยู่ของเกษตรกรในด้านเศรษฐกิจและสังคมในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ซึ่งกิจการนั้นต้องอยู่ในพื้นที่ คปก. กำหนดให้เป็นพื้นที่เพื่อการนี้โดยเฉพาะ และได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม 117 ตอนที่ 45 ลงวันที่ 6 มิถุนายน 2543 มีผลใช้บังคับตามกฎหมายแล้ว และอนุมัติหลักการให้ ส.ป.ก. จัดที่ดินชุมชนในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินได้ทั้งนี้การจัดที่ดินชุมชนจะมีประเภทที่ดินที่ ส.ป.ก. จัดที่ดินให้ คือ

- 1) เป็นที่อยู่อาศัยให้แก่เกษตรกรที่ได้รับสิทธิจากการปฏิรูปที่ดิน โดยจะได้รับหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์
- 2) จัดที่ดินให้แก่ผู้ประกอบการที่เป็นการสนับสนุนการปฏิรูปที่ดิน ตามประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ฯ ซึ่งเป็นกิจการที่เป็นการบริการหรือเกี่ยวข้องกับความ เป็นอยู่ของเกษตรกรในด้านเศรษฐกิจและสังคมในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ซึ่งกิจการนั้น ต้องอยู่ในพื้นที่ที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมกำหนดให้เป็นพื้นที่เพื่อการนี้ โดยเฉพาะ

4. ส.ป.ก. ดำเนินการจัดที่ดินชุมชน ในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินตามโครงการเงินกู้จากธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB) ตามโครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตในเขตปฏิรูปที่ดิน ตั้งแต่ปลายปี 2543 ถึง 2545 โดยมีขั้นตอนการจัดที่ดิน และผลการดำเนินงาน (รายละเอียดตามเอกสารที่แนบในวาระการประชุม)

5. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม( คปก. ) ครั้งที่ 8/2544 เมื่อวันที่ 6 ธันวาคม 2544 โดยที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบอนุมัติหลักเกณฑ์ วิธีการจัดที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน 8 ข้อ ตามที่เสนอ โดยคณะกรรมการฯ มีข้อคิดเห็นเพิ่มเติมและให้ ส.ป.ก.ดำเนินการต่อไป ดังนี้

1. ให้ ส.ป.ก.ดำเนินการให้ชัดเจนเรื่องค่าเฉลี่ยพื้นที่เกษตรกรรมที่เหมาะสมต่อหน่วยพื้นที่ชุมชน
2. ให้กำหนดวิธีปฏิบัติให้ชัดเจนยิ่งขึ้นสำหรับเรื่อง คปก. มอบอำนาจให้ คปก. ดำเนินการกรณี ดังนี้

2.1 การจัดที่ดินให้เกษตรกรอยู่อาศัยตามมาตรา 4 มอบอำนาจให้

คปจ. เป็นผู้พิจารณาจัดที่อยู่อาศัยให้เกษตรกรตามที่เสนอ

2.2 การจัดที่ดินให้เพื่อประกอบกิจการที่เป็นการสนับสนุนการปฏิรูปที่ดิน ตามข้อ 1.5 ของประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งเป็นกิจการที่เป็นการบริการหรือเกี่ยวข้องกับความเป็นอยู่ของเกษตรกรในด้านเศรษฐกิจและสังคม คปจ. จะเป็นผู้พิจารณาในเรื่องนี้โดยตรงก่อนนำไปสู่การมอบอำนาจให้ คปจ.

### 3. หลักเกณฑ์ข้อ 6 เรื่องการให้สิทธิในที่ดินให้ดำเนินการดังนี้

3.1 การจัดที่ดินให้เกษตรกรอยู่อาศัย ตามมาตรา 4 ให้สิทธิอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินที่อยู่อาศัย (ส.ป.ก. 4 - 01ข)

3.2 การจัดที่ดินให้เพื่อประกอบกิจการที่เป็นการสนับสนุนการปฏิรูปที่ดิน ตามข้อ 1.5 ของประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ให้สิทธิโดยการให้เช่า

3.3 สำหรับการให้สิทธิโดยการให้เช่าซื้อให้แยกเป็นเรื่องเพื่อพิจารณาต่างหากโดยเฉพาะ

4. ให้ ส.ป.ก. นำเสนอโครงการนำร่องตามกรอบหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้แล้วให้ คปจ. พิจารณาให้ความเห็นชอบหรือความเห็นเพิ่มเติม ซึ่งจะเห็นภาพรวมของการจัดที่ดินชุมชนเพื่อเป็นกรอบแนวทางในการปฏิบัติงานต่อไป

### ข้อพิจารณา

จากมติ คปจ. ครั้งที่ 8/2544 ดังกล่าว ส.ป.ก. ได้ดำเนินการสำรวจศึกษาพื้นที่ชุมชนเพื่อจัดทำเป็นโครงการนำร่องตามมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ดังกล่าวแล้ว โดยดำเนินการในชุมชนบ้านซับสนุ่น หมู่ที่ 1 และหมู่ที่ 13 ตำบลซับสนุ่น อำเภอมวกเหล็ก จังหวัดสระบุรี อยู่ในโครงการปฏิรูปที่ดิน ป่าท่าฤทธิ - ป่าท่าทองกลาง และป่าท่าพญากลาง ซึ่งเป็นชุมชนที่ ส.ป.ก. ดำเนินการตามขั้นตอนต่าง ๆ ไว้แล้วในโครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตเสนอมาเพื่อพิจารณาตามกรอบหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการ ฯ กำหนด มีรายละเอียดข้อเท็จจริงของชุมชนบ้านซับสนุ่น สรุปได้ดังนี้ คือ

1. ขอบเขตพื้นที่ชุมชนมีเนื้อที่ 465 - 1 - 93 ไร่ มีผู้ถือครองที่ดินจำนวน ( 564 ราย 614 แปลง ) โดยมีแปลงเกษตรกรรมอยู่โดยรอบเขตชุมชน
2. มีพื้นที่เกษตรกรรมในขอบเขตพื้นที่ชุมชน เนื้อที่ 139 - 3 - 39 ไร่ ( 20 ราย 31 แปลง )

3. มีผู้ครอบครองที่ดินในเขตชุมชนเพื่อเป็นที่อยู่อาศัย รวมทั้งสิ้น  
จำนวน 232 ราย 238 แปลง เนื้อที่ 145 - 3 - 71 ไร่ แบ่งเป็น

- เกษตรกรครอบครองที่ดินที่ได้รับ ส.ป.ก.4 - 01 แล้ว จำนวน 82 ราย  
87 แปลง เนื้อที่ 43 - 2 - 60 ไร่

- เกษตรกรครอบครองที่ดินที่ยังไม่ได้รับ ส.ป.ก. 4 - 01 จำนวน 150 ราย  
151 แปลง เนื้อที่ 72 - 2 - 22 ไร่

- ผู้ครอบครองที่ดินที่ขาดคุณสมบัติตามระเบียบ คปก.ว่าด้วยการหลักเกณฑ์  
วิธีการและเงื่อนไขในการคัดเลือกเกษตรกรฯ จำนวน 63 ราย 63 แปลง เนื้อที่ 29 - 2 - 89 ไร่

4. มีผู้ครอบครองที่ดินในเขตชุมชนเพื่อประกอบกิจการที่เป็นการบริการ  
หรือเกี่ยวข้องกับความเป็นอยู่ของเกษตรกรในด้านเศรษฐกิจและสังคม ตามประกาศฯ  
ข้อ 1.5 จำนวน 68 ราย 77 แปลง เนื้อที่ 41 - 3 - 59 ไร่

5. มีผู้ครอบครองที่ดินในเขตชุมชนแต่ยังไม่ได้ใช้ประโยชน์ที่ดิน  
จำนวน 164 ราย 187 แปลง เนื้อที่ 89 - 3 - 08 ไร่

6. ที่ดินประเภทอื่นๆ ที่ ส.ป.ก. สามารถจัดที่ดินได้ตามระเบียบหลักเกณฑ์  
เฉพาะเรื่องที่มีอยู่แล้ว เช่น ระเบียบเกี่ยวกับการจัดที่ดินสาธารณะปโคค เช่น วัด โรงเรียน สถานี  
อนามัยซึ่ง คปก. มอบอำนาจให้ ส.ป.ก. ดำเนินการจำนวน 4 ราย 4 แปลง เนื้อที่ 41 - 2 - 07 ไร่  
ความเห็นของ ส.ป.ก.

ชุมชนบ้านซับสนุ่นเดิมเป็นพื้นที่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ( ป่าท่าอุทัย - ป่า  
ลำทองหลางและป่าลำพญากลาง) แต่เนื่องจากเกิดปัญหาราษฎรบุกรุก ถิ่นครองพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ  
ดังกล่าว รัฐบาลจึงแก้ไขปัญหาโดยวิธีการปฏิรูปที่ดิน ซึ่งได้ประกาศเป็นเขตปฏิรูปที่ดิน  
เพื่อเกษตรกรรม เมื่อวันที่ 2 สิงหาคม 2520 และจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร โดยมอบ ส.ป.ก.  
4 - 01 ไปแล้ว 6,750 แปลง เนื้อที่ 140,233 ไร่ มีชุมชนต่างๆ อยู่ในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินจำนวน  
35 ชุมชน 2,284 ครัวเรือน ซึ่งมีชุมชนบ้านซับสนุ่นรวมอยู่ด้วย ซึ่งคิดค่าเฉลี่ยพื้นที่เกษตรกรรม  
ต่อหน่วยชุมชนได้ประมาณ 4,000 ไร่ ต่อ 1 หน่วยชุมชน ชุมชนบ้านซับสนุ่นมีขอบเขต  
พื้นที่ชุมชนประมาณ 465 - 1 - 93 ไร่ เป็นชุมชนที่ราษฎรไม่มีเอกสารสิทธิในที่ดิน ซึ่งหาก  
ได้ดำเนินการจัดที่ดินชุมชน ตามหลักเกณฑ์ของกฎหมายปฏิรูปที่ดินแล้ว จะสามารถแก้ไข  
ปัญหาดังกล่าวได้ โดยจัดที่ดินเพื่อเป็นที่อยู่อาศัยให้แก่เกษตรกรที่ได้รับสิทธิจากการปฏิรูปที่ดิน  
แล้ว และจัดที่ดินเพื่อใช้ประกอบกิจการที่เป็นการสนับสนุนการปฏิรูปที่ดิน ตามข้อ 1.5

ของประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งเป็นกิจการที่เป็นการบริการหรือเกี่ยวข้องกับความเป็นอยู่ของเกษตรกร ในด้านเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนจัดที่ดินประเภทอื่น ๆ

ดังนั้น เพื่อให้สามารถดำเนินการจัดที่ดินชุมชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเร่งรัดการจัดที่ดินให้เป็นไปตามแผนงาน ส.ป.ก. เห็นควรกำหนดแนวทางในการจัดที่ดินชุมชนฯ ดังนี้

1. การมอบอำนาจของ คปก. ให้ คปจ. สามารถพิจารณากำหนดขอบเขตพื้นที่เพื่อประกอบกิจการที่เป็นการสนับสนุนการปฏิรูปที่ดิน ตาม ข้อ 1.5 ของประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ด้วยปัจจุบันอำนาจการกำหนดขอบเขตพื้นที่เพื่อประกอบกิจการที่เป็นการสนับสนุนการปฏิรูปที่ดิน ตามข้อ 1.5 ของประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในแต่ละชุมชนแต่ละพื้นที่เป็นอำนาจของ คปก. ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานจัดที่ดินชุมชน สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ คล่องตัว ประกอบกับ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (คปจ.) ซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน และกรรมการประกอบด้วยหัวหน้าส่วนราชการต่าง ๆ ในจังหวัดนั้น ๆ จะทราบข้อมูล สภาพปัญหาเหตุผลและความจำเป็นต่าง ๆ รวมทั้งแนวทางในการพัฒนาพื้นที่ได้เป็นอย่างดี ส.ป.ก. จึงเห็นว่า หาก คปก. มอบอำนาจการกำหนดขอบเขตพื้นที่เพื่อประกอบกิจการดังกล่าว ให้ คปจ. เป็นผู้พิจารณากำหนดขอบเขตพื้นที่ ตามหลักเกณฑ์ และวิธีการจัดที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินที่ คปก. ได้เห็นชอบเป็นกรอบแนวทางในการพิจารณาไว้แล้ว

2. การให้สิทธิอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินที่อยู่อาศัย (ส.ป.ก. 4 - 01 ข) และการจัดทำสัญญาเช่าทำประโยชน์ในที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์ เพื่อประกอบกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัด.....( ส.ป.ก. 4 -118 )

ตามที่ คปก. ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ 8 /2544 เห็นชอบอนุมัติหลักเกณฑ์วิธีการจัดที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน 8 ข้อ โดยคณะกรรมการฯ มีข้อคิดเห็นเพิ่มเติมและให้ ส.ป.ก.ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ข้อ 6 เรื่องการให้สิทธิในที่ดินนั้น ส.ป.ก.ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การจัดที่ดินให้เกษตรกรอยู่อาศัยตามมาตรา 4 เห็นควรให้สิทธิอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน ที่อยู่อาศัยตามข้อคิดเห็นของคณะกรรมการฯ สำหรับการจัดที่ดินให้เพื่อประกอบกิจการที่เป็นการสนับสนุนการปฏิรูปที่ดิน ตามข้อ 1.5 ของประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่คณะกรรมการให้ข้อคิดเห็นว่าควรให้สิทธิโดยการให้เช่านั้น ส.ป.ก. มี

ความเห็นว่ารายนามผู้ประกอบการไม่ต้องการเช่าแต่ต้องการได้กรรมสิทธิ์ ดังนั้นเพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างต่อเนื่องตามขั้นตอนของโครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตที่ดำเนินการไว้แล้ว ในชั้นนี้ ส.ป.ก. เห็นควรพิจารณาให้สิทธิเข้าทำประโยชน์แก่ผู้ประกอบการฯ ดังกล่าวไปก่อนโดยได้รับการอนุญาตจาก คปจ. ทั้งนี้ให้จัดทำเป็นสัญญาเข้าทำประโยชน์ในที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์ เพื่อประกอบการสนับสนุน หรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัด ..... (ส.ป.ก. 4-118) ตามแบบที่กำหนดไว้แล้ว โดยยกเว้นค่าตอบแทน

#### คำขอ

1. มอบอำนาจให้ คปจ. กำหนดขอบเขตพื้นที่เพื่อประกอบการที่เป็นการสนับสนุนการปฏิรูปที่ดิน ตามข้อ 1.5 ของประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
2. เห็นชอบแก้ไขหลักเกณฑ์ข้อ 6 เรื่องการให้สิทธิในที่ดินเป็นดังต่อไปนี้
  - 2.1 ให้สิทธิอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินที่อยู่อาศัยแก่เกษตรกรตามมาตรา 4
  - 2.2 ให้สิทธิเข้าทำประโยชน์แก่ผู้ประกอบการที่เป็นการสนับสนุนการปฏิรูปที่ดิน ตามข้อ 1.5 ของประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยได้รับการอนุญาตจาก คปจ. ทั้งนี้ให้จัดทำเป็นสัญญาเข้าทำประโยชน์ในที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์ เพื่อประกอบการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัด..... (ส.ป.ก. 4-118) โดยยกเว้นค่าตอบแทน

ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านกฎหมายปฏิรูปที่ดินได้ชี้แจงเพิ่มเติมเกี่ยวกับถ้อยคำในเรื่องการยกเว้นค่าตอบแทนว่า ขณะนี้ ส.ป.ก.ขอเข้าไปจัดระเบียบชุมชนให้เสร็จเรียบร้อยก่อนโดยมอบให้จังหวัดเป็นผู้ดำเนินการ เมื่อจัดระเบียบชุมชนเรียบร้อยแล้วต่อไป ส.ป.ก.จะพิจารณาเรื่องค่าตอบแทนอีกครั้งหนึ่ง จึงขอแก้ไขข้อความ “โดยยกเว้นค่าตอบแทน” เป็น “โดยยังไม่เรียกเก็บค่าตอบแทน”

มติคณะกรรมการ เห็นชอบตามเสนอในข้อ 1 และข้อ 2 และให้แก้ไขข้อความ “โดยยกเว้นค่าตอบแทน” เป็น “โดยยังไม่เรียกเก็บค่าตอบแทน”

ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ 4.1 รายงานผลการโอนสิทธิและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินตามมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

มติคณะกรรมการ รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 5 เรื่องอื่น ๆ

ไม่มี

เลิกประชุมเวลา 19.00 น.



(นายวรเวทย์ ชำนาญลักษณ์)

ผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

รักษาราชการแทนเลขาธิการ

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

กรรมการและเลขานุการ

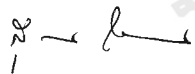
คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม



(นางพัชรต้น มณีวงศ์)

นิติกร 8ว

ผู้ตรวจรายงานการประชุม



(นางสุภาพรณ สิทธิเสรีชน)

นิติกร 8ว

ผู้ตรวจรายงานการประชุม



(นายบุญยิ่ง วันยิ่ง)

นิติกร 7ว

ผู้ตรวจรายงานการประชุม