

รายงานการประชุม
คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ครั้งที่ 1/2546

วันอังคารที่ 7 มกราคม 2546 เวลา 16.00 น.
ณ ห้องประชุมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ชั้น 2

กรรมการผู้มาประชุม

1. นายสรอรรถ กลิ่นประทุม	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	ประธานกรรมการ
2. นายธำรงค์ ประกอบบุญ	รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์)	กรรมการ
3. นายเสริมศักดิ์ พงษ์พานิช	ปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
4. นายวรารักษ์ ชัยสามารถ	ที่ปรึกษากฎหมาย (แทนปลัดกระทรวงพาณิชย์)	กรรมการ
5. นายสมรวย หะริณสุต	รองปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม (แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม)	กรรมการ
6. นายพูลประ โยชน์ ชัยเกียรติ	ผู้อำนวยการกองกฎหมายและที่ดิน (แทนอธิบดีกรมชลประทาน)	กรรมการ
7. นายสารกิจ ถวิลประวัติ	รองอธิบดีกรมปศุสัตว์ (แทนอธิบดีกรมปศุสัตว์)	กรรมการ
8. นายวิฑูรย์ ชลายนนาวัน	ผู้อำนวยการส่วนปลูกป่าในที่ของรัฐ (แทนอธิบดีกรมป่าไม้)	กรรมการ

- | | | |
|----------------------------|--|---------|
| 9. นายอรรถ สมร่วง | อธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน | กรรมการ |
| 10. นายอรรถ อินทลักษณ์ | ผู้อำนวยการกองพัฒนาการเกษตร
พื้นที่เฉพาะ
(แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร) | กรรมการ |
| 11. นายบรรเจิด สมหวัง | ผู้อำนวยการสำนักจัดตั้งและส่งเสริมสหกรณ์
(แทนอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์) | กรรมการ |
| 12. นายบุญเกิด บุตกะ | เศรษฐกร 9 ชช.
(แทนเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร) | กรรมการ |
| 13. นายชาย พานิชพรพันธุ์ | ผู้อำนวยการส่วนระบบการปกครองท้องถิ่น
(แทนอธิบดีกรมการปกครอง) | กรรมการ |
| 14. นายกมลასน์ หรรวรรณะ | ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานและ
ส่งเสริมการรังวัด
(แทนอธิบดีกรมที่ดิน) | กรรมการ |
| 15. นายไพโรจน์ วรรณสาย | รองอธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ
(แทนอธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ) | กรรมการ |
| 16. นายโสภณ รุ่งเรืองผล | นิติกร 9 ชช.
(แทนอธิบดีกรมธนารักษ์) | กรรมการ |
| 17. นายณพงศ์ ศิริขันตยกุล | ผู้อำนวยการส่วนบริหารเงินนอกงบประมาณ
(แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง) | กรรมการ |
| 18. นายเผด็จ สีจันทร์ | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 8ว
(แทนอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง) | กรรมการ |
| 19. นางรัชนี นำพูลสุขสันต์ | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์งบประมาณ 8
(แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ) | กรรมการ |

20. นางศุภาภรณ์ ถาปนศิริ	ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนที่ดิน (แทนผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตร และสหกรณ์การเกษตร)	กรรมการ
21. นายปราโมทย์ น้อยใจบุญ	ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่ม เกษตรกรแห่งประเทศไทย	กรรมการ
22. นายอารมย์ จำคมกุล	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
23. นายพชร ยุติธรรมดำรง	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
24. นายสุรศักดิ์ ชัยฤกษ์	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
25. นายสำรวย มีสมชัย	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
26. นายบุญเลิศ จงธรรม	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
27. นายวรเวทย์ ชำรงรัฐลักษณะ	ผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รักษาราชการแทนเลขาธิการ ส.ป.ก. และเลขาธิการ	กรรมการ

กรรมการผู้ไม่มาประชุม

1. อธิปไตยกรมประมง	ดีดราชาการ
2. อธิปไตยกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม	ดีดราชาการ
3. อธิปไตยกรมการพัฒนาชุมชน	ดีดราชาการ
4. ประธานชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย	ดีดราชาการ
5. นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนสถานต์	ผู้ทรงคุณวุฒิ
6. นางศุภศิริ โพธิ์แมนกุล	ผู้แทนเกษตรกร
7. นายปรีชา ทองอู่	ผู้แทนเกษตรกร
8. นางเสกทือน มากนวล	ผู้แทนเกษตรกร

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. นายฉันทลักษณ์ บุศยอังกูร	รองเลขาธิการ ส.ป.ก.
2. นายไพโรจน์ โลกนิยม	ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านกฎหมายปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.

3. นายวิจิน โชลิตกุล รักษาราชการแทนผู้อำนวยการ
สำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.
4. นายมาโนชญ์ คูวรากุล รักษาราชการแทนผู้อำนวยการ
สำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.
5. นายสมชัย อร่ามพงษ์พันธ์ รักษาราชการแทนผู้อำนวยการ
ส่วนบริหารเงินและสินทรัพย์กองทุน ส.ป.ก.
6. นายสถิตย์พงษ์ สุขุเกียรติ รักษาราชการแทนผู้อำนวยการกองนิติการ ส.ป.ก.
7. นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์ รักษาราชการแทนผู้อำนวยการกองแผนงาน ส.ป.ก.
8. นางมนต์ทิพย์ รุจิกันหา รักษาราชการแทนผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
9. ร.ต.สุรวุฒิ อิศรภักดี รักษาราชการแทนเลขานุการกรม ส.ป.ก.
10. นายบุญวงศ์ ศรีภักดี รักษาการในตำแหน่งปฏิรูปที่ดินจังหวัดเพชรบูรณ์
11. นางมิศรา สามารถ ผู้อำนวยการส่วนฯ จังหวัดแบบบูรณาการ
สำนักพัฒนาและส่งเสริมราชการจังหวัด สป. มท.
12. นายสายัณต์ ธนรัตน์ เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 7 ว
ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการส่วนแผนการปฏิรูปที่ดิน
ส.ป.ก.
13. นายประจักษ์ นะวงศ์ เจ้าหน้าที่กระทรวงมหาดไทย
14. นางวรรณรัตน์ โททอง ผู้อำนวยการกองแผนที่ กรมพัฒนาที่ดิน
15. น.ส.ศรินทิพย์ ธนวิจิตรพันธ์ เจ้าหน้าที่สำนักงบประมาณ
16. นายปัญญา บุญเดช กองเกษตรสารนิเทศ
17. นายถวัลย์ พงษ์ชนะ เจ้าหน้าที่ส่งเสริมอุตสาหกรรม 7
กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม
18. นายกมล สุขสมบูรณ์ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

- | | | |
|------------------|-----------------|-------------------------------|
| 19. นายจรัส | ศักดิ์จิรพาพงษ์ | สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี |
| 20. นางทัศนีย์ | เกตุนุติ | สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี |
| 21. นายสุกิจ | ประกาศสุขการ | สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี |
| 22. นายธนิตย์ | เหลื้อล้น | การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย |
| 23. นายชาญณรงค์ | ถนัดฉนิชย์ | การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย |
| 24. นายนิกร | เค้ามก | การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย |
| 25. น.ส.กรสวรรค์ | ธรรมารัตน์ | เจ้าหน้าที่ กรมส่งเสริมสหกรณ์ |
| 26. นายสุรชาติ | รัตนมนตรี | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 27. นายบรรจง | ศิริรวิวาท | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 28. นางจารุรัฐ | จงพุดศิริ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 29. นางพัชรรัตน์ | มณีวงศ์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 30. นายขวัญชัย | ธีรนาทสิน | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 31. นายกมล | ศักดิ์ประสิทธิ์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 32. นางนภาพร | ธาระวานิช | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 33. นายอริราช | ศรีเสาวลักษณ์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 34. น.ส.พรนิภา | ประสมสิทธิ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 35. นางศรีประไพ | เลิศวิริยจิตต์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 36. น.ส.นิตยา | ผิวเหลือง | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 37. นายองอาจ | มังกรานนท์ชัย | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 38. นายไพบูลย์ | พูนนาค | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 39. นางลักขณา | วรุดิวัฒน์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 40. นายชนพัฒน์ | อำไพ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 41. น.ส.อุษา | คล้ายซัง | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 42. น.ส.สุรีย์ | สุวรรณานุช | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 43. นายสุรทินก์ | สิงห์ขจิต | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |

44. นายประคอง	เอี่ยมสำอางค์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
45. นายขงบุทธิ์	แสงโชติ	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
46. นางชนบศรี	สรรค์คุณากร	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
47. นางทิพวรรณ	เคาวงกูร	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
48. นางวรวัลย์	โตวนิชย์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
49. นายกระแสน	จันทรัมย์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
50. นางสาวตรี	ชวนิตย์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
51. นางสุภาพรรณ	สิทธิเสรีชน	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
52. น.ส.ศิริลักษณ์	โกวิทวิสิทธิ์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
53. น.ส.จินตนา	ศิริกิจพงษ์พันธ์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
54. นายบุญยิ่ง	วันยิ่ง	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
55. นางเปรมจิต	สังขพงษ์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
56. นางพัชร	คชพิมพ์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
57. นางชวนชื่น	แววสว่าง	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.

เริ่มประชุมเวลา 16.00 น.

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า มีพระราชกฤษฎีกาแก้ไขบทบัญญัติให้สอดคล้องกับการโอนอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ.2545 พ.ศ.2545 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมกรรมการผู้แทนส่วนราชการในคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.2518 ดังนี้

มาตรา 22 (1) ให้แก้ไข คำว่า“อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์” เป็น “อธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ” และคำว่า “ประชาสัมพันธ์จังหวัด”เป็น “ผู้แทนกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ”

(2) ให้เพิ่ม “อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง” เป็นกรรมการในคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และเพิ่ม “ผู้แทนกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง” เป็นกรรมการในคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด เพื่อให้สอดคล้องกับการโอนอำนาจหน้าที่ของกรมพัฒนาที่ดินในส่วนที่เกี่ยวกับการวางแผนการใช้ที่ดินชายทะเลมาเป็นของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ 2 รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ครั้งที่ 3/2545 วันที่ 30 กันยายน 2545

มติคณะกรรมการ คณะกรรมการมีมติรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมครั้งที่ 3/2545 เมื่อวันที่ 30 กันยายน 2545 โดยไม่มีการแก้ไข

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ 3.1 ขออนุมัติแผนงานปฏิรูปที่ดินประจำปีงบประมาณ 2546

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้รับการจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ 2546 ภายได้แผนงานส่งเสริมการผลิตการเกษตร รวมทั้งสิ้น 1,560.69 ล้านบาท เป็นงบประจำ 1,102.24 ล้านบาท (ร้อยละ 70.63) และงบลงทุน 458.45 ล้านบาท (ร้อยละ 29.67) ประกอบด้วย 2 งาน 3 โครงการ ดังนี้

- | | | |
|---|--------|---------|
| 1. งานปฏิรูปที่ดิน | 767.35 | ล้านบาท |
| 2. งานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในเขตปฏิรูปที่ดิน | 379.80 | ล้านบาท |
| 3. โครงการเงินกู้ OECF เพื่อฟื้นฟูสภาพแวดล้อมที่เสื่อมโทรมในเขตปฏิรูปที่ดิน | 10.94 | ล้านบาท |

- | | | |
|---------------------------|--------|---------|
| 4. โครงการขุดสระน้ำ | 272.60 | ล้านบาท |
| เพื่อการเกษตรขนาดเล็ก | | |
| ลงสู่ท้องถื่น | | |
| 5. โครงการปรับปรุงซ่อมแซม | 130.00 | ล้านบาท |
| ถนนลงสู่ท้องถื่น | | |

ส.ป.ก. ได้จัดทำ แผนงานปฏิรูปที่ดินประจำปีงบประมาณ 2546 โดยกำหนดเป้าหมายของกิจกรรมต่างๆ ตามภารกิจที่รับผิดชอบภายใต้วงเงินงบประมาณที่ได้รับ และสอดคล้องกับแนวนโยบายของรัฐบาล นโยบายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยมีกิจกรรมสำคัญดังนี้

1. ด้านการจัดที่ดิน

ดำเนินการจัดที่ดินให้เกษตรกร 177,500 ราย เนื้อที่ประมาณ 3.10 ล้านไร่

2. ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในเขตปฏิรูปที่ดิน

2.1 ขุดสระน้ำเพื่อการเกษตรขนาดเล็ก 23,500 สระ

2.2 จัดทำระบบชลประทานจุลภาค 500 แห่ง

2.3 ปรับปรุงและซ่อมแซมเส้นทางคมนาคม 1,950 กม.

3. ด้านการพัฒนาเกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน

3.1 ฝึกอบรมเกษตรกรด้านอาชีพและการบริหารจัดการทรัพยากร โดยเน้นการใช้ที่ดินให้เกิดประโยชน์สูงสุด 2,400 ราย

3.2 ถ่ายทอดเทคโนโลยีและสนับสนุนปัจจัยการผลิตรูปแบบเกษตรกรอินทรีย์ 300 ราย

3.3 สนับสนุนวิสาหกิจชุมชนแก่กลุ่มอาชีพนอกการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน 87 กลุ่ม

4. ด้านการอนุรักษ์และฟื้นฟูสภาพแวดล้อมในเขตปฏิรูปที่ดิน

ดำเนินการสนับสนุนการปลูกไม้ยืนต้น ประเภทไม้ผล ไม้เศรษฐกิจ จำนวน 40,000 ไร่

ประเด็นที่เสนอขอ

1. โดยที่การอนุมัติแผนการดำเนินงานเป็นอำนาจของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มาตรา 19(4) ส.ป.ก. จึงใคร่ขออนุมัติแผนงานปฏิรูปที่ดินประจำปีงบประมาณ 2546 ตามที่เสนอในเอกสารประกอบการประชุม
2. ขออนุมัติหลักการให้เลขาธิการ ส.ป.ก. มีอำนาจปรับรายละเอียดแผนงานได้ตามความจำเป็นในการปฏิบัติงานระหว่างปีงบประมาณ

มติคณะกรรมการ อนุมัติตามที่เสนอและถ้ามีการปรับแผนงานที่สำคัญให้รายงานคณะกรรมการทราบด้วย

เรื่องที่ 3.2 ขออนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ 2546

ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 มาตรา 9 กำหนดให้จัดตั้งกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดิน และตามมาตรา 19(4) กำหนดให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พิจารณานุมัติแผนงานและโครงการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตลอดจนงบค่าใช้จ่ายของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เสนอรัฐมนตรีเสนอรัฐมนตรี และตามระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2537 ข้อ 6 การเบิกจ่ายเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติหรือตามที่คณะกรรมการกำหนด

ส.ป.ก. จึงขอเสนอแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ 2546 โดยกำหนดเป้าหมายกิจกรรมต่าง ๆ ตามภารกิจที่รับผิดชอบ ภายใต้วงเงินที่ประมาณการว่าจะได้รับในปี 2546 และสอดคล้องกับแผนงานปฏิรูปที่ดินและแนวนโยบายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ดังนี้

1. แผนการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ ปี 2546 วงเงิน 1,180.00 ล้านบาท โดยการ
จัดทำแผนแบบเกินดุล คือรายรับมากกว่ารายจ่าย คือ

1.1 รายรับ 1,180.00 ล้านบาท

1.2 รายจ่าย 650.00 ล้านบาท

1.3 งบสำรอง 530.00 ล้านบาท

1.1 รายรับ 1,180.00 ล้านบาท (ตารางที่ 1)

- รายรับจาก มาตรา 10(4) 186.00 ล้านบาท
- ยอดคงเหลือปราชญ์จากผูกพันขมาจากปี 2545 994.00 ล้านบาท

1.2 รายจ่าย (ปกติ) 650.00 ล้านบาท (ตารางที่ 2)

(หมุนเวียน : จ่ายขาด = 92 : 8)

(1) รายจ่ายหมุนเวียน 597.60 ล้านบาท (92%)

- ค่าซื้อที่ดิน 10,000 ไร่ 184.00 ล้านบาท
- สินเชื่อ 360.00 ล้านบาท
- ภาษีบำรุงท้องที่
ค่ารังวัด (กรรมที่ดิน) } 53.60 ล้านบาท
- งบหมุนเวียนอื่น ๆ

(2) รายจ่ายขาด 52.40 ล้านบาท (8%)

1.3 งบสำรอง 530.00 ล้านบาท

(1) งบพัฒนาพื้นที่ 350.00 ล้านบาท

(2) งบสินเชื่อรายบุคคลเพื่อฟื้นฟูอาชีพ

หลังน้ำลดให้แก่เกษตรกร

ที่ประสบอุทกภัย

180.00 ล้านบาท

(รายละเอียดตามเอกสารแนบที่ 1 ตามที่แนบในวาระการประชุม)

ทั้งนี้ ได้ผ่านการพิจารณาเห็นชอบจากคณะกรรมการโครงการและการเงิน
กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ 8/2545 เมื่อวันที่ 18 ตุลาคม 2545

2. โครงการที่ขอใช้เงินกองทุนฯ ซึ่งได้ผ่านการพิจารณาถ้อยแถลงจากคณะกรรมการ

โครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.ก.)

ให้ความเห็นชอบแล้ว ดังนี้

2.1 ค่าใช้จ่ายในการประสานงานกับกรมที่ดินตามโครงการรังวัดแบ่งแยกออกโฉนดเพื่อการ

ปฏิรูปที่ดินปี 2545 วงเงิน 838,016 บาท

(รายละเอียดตามเอกสารแนบที่ 2 ตามที่แนบในวาระการประชุม)

2.2 โครงการซ่อมแซมถนนลูกรังสายซอยในเขตปฏิรูปที่ดิน 14 จังหวัด

ระยะทาง 255.956 กม. วงเงิน 9,776,000 บาท

(รายละเอียดตามเอกสารแนบที่ 3 ตามที่แนบในวาระการประชุม)

2.3 โครงการจัดจ้างลูกจ้างชั่วคราว และค่าใช้จ่ายบริหารงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ

การดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดิน วงเงิน 5,075,184 บาท

(รายละเอียดตามเอกสารแนบที่ 4 ตามที่แนบในวาระการประชุม)

2.4 โครงการปฏิรูปที่ดินแปลงใหญ่ในพื้นที่เอกชน อำเภอนาดูน จังหวัดขอนแก่น

วงเงิน 12,530,000 บาท

(รายละเอียดตามเอกสารแนบที่ 5 ตามที่แนบในวาระการประชุม)

ประเด็นที่เสนอขอ

1. ขออนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ประจำปีงบประมาณ 2546 วงเงิน 1,180.00 ล้านบาท และขออนุมัติหลักการมอบอำนาจให้

เลขาธิการ ส.ป.ก. ดังนี้

1.1 การปรับเปลี่ยนรายละเอียดแผนสินเชื่อปกติภายในวงเงินสินเชื่อที่ได้รับอนุมัติ โดยถือเป็นหลักการสำหรับปีต่อ ๆ ไปด้วย

1.2 อนุมัติจัดสรรเงินกองทุนแต่ละจังหวัด ในรายการงบประมาณสินเชื่อรายบุคคล เพื่อฟื้นฟูอาชีพหลังน้ำลดให้แก่เกษตรกรที่ประสบอุทกภัย ภายในวงเงิน 180.00 ล้านบาท โดยการอนุมัติกู้ยืมรายบุคคลให้เป็นไปตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ พ.ศ. 2536

สำหรับงบสำรองเพื่อพัฒนาพื้นที่ วงเงิน 350.00 ล้านบาท ให้เป็นไปตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ขอใช้เงินกองทุนฯ พ.ศ. 2536

ทั้งนี้ ให้รายงานผลการดำเนินงานให้คณะกรรมการทราบเป็นระยะ ๆ ต่อไป

2. ขออนุมัติใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รายการต่าง ๆ ตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ ปี 2546 ซึ่งคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้ให้ความเห็นชอบแล้ว ดังนี้

2.1 ขอใช้เงินกองทุนฯ เป็นค่าใช้จ่ายในการประสานงานกับกรมที่ดิน ตามโครงการรังวัดแบ่งแยกออกโฉนดเพื่อการปฏิรูปที่ดิน ปี 2545 วงเงิน 838,016 บาท โดยจ่ายจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ ปี 2546 รายการที่ 2.4 งบจ่ายขาดอื่น ๆ วงเงิน 40.00 ล้านบาท

2.2 ขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ซ่อมแซมถนนลูกรังสายชอยในเขตปฏิรูปที่ดิน 14 จังหวัด วงเงิน 9,776,000 บาท โดยจ่ายจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ ปี 2546 รายการที่ 3 งบสำรอง – งบพัฒนาพื้นที่ วงเงิน 350.00 ล้านบาท

2.3 โครงการจัดจ้างลูกจ้างชั่วคราวและค่าใช้จ่ายบริหารงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดิน วงเงิน 5,075,184 บาท โดยจ่ายจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ ปี 2546 รายการที่ 2.4 งบจ่ายขาดอื่น ๆ วงเงิน 40.00 ล้านบาท

2.4 ขออนุมัติโครงการและขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อดำเนินการตามโครงการปฏิรูปที่ดินแปลงใหญ่ในพื้นที่เอกชน อำเภอชนแดน จังหวัดเพชรบูรณ์ วงเงิน 12,530,000 บาท แยกเป็น

- งบพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน วงเงิน 5,170,000 บาท จ่ายจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ ปี 2546 รายการที่ 3 งบสำรอง – งบพัฒนาพื้นที่ วงเงิน 350.00 ล้านบาท

- สินเชื่อให้เกษตรกรกู้ยืม วงเงิน 7,360,000 บาท จ่ายจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ ปี 2546 รายการที่ 1.2 สินเชื่อ – สินเชื่อเพื่อพัฒนารายได้อื่น ๆ วงเงิน 201.27 ล้านบาท

ตารางที่ 1 แผนรายรับเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปี 2546

แผนรายรับ	แผนปี 2546	
	วงเงิน ล้านบาท	ร้อยละ
1. ประมาณการรายรับตามมาตรา 10(4) แห่ง พ.ร.บ.การปฏิรูปที่ดิน	186.00	15.76
- ค่าเช่า	39.00	
- ค่าเช่าซื้อ	45.00	
- ค่าภาษีบำรุงท้องที่	4.00	
- เงินต้นและดอกเบี้ย	98.00	
2. ประมาณการเงินคงเหลือปราศจากข้อผูกพันยกมาจาก ปี 2545	994.00	84.24
รวมแผนรายรับ	1,180.00	100.00

ตารางที่ 2 แผนรายจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปี 2546

แผนรายจ่าย	แผนปี 2546	
	วงเงิน ล้านบาท	ร้อยละ
1. รายจ่ายหมุนเวียน	597.60	91.94
1.1 ค่าซื้อที่ดินเอกชน ปี 2546 เนื้อที่ 10,000 ไร่ ไร่ละ 18,400 บาท	184.00	
1.2 สินเชื่อ	360.00	
(1) สินเชื่อปกติ 327.00 ล้านบาท		
- สินเชื่อ ค่าเช่าที่ดิน 14.35 ล้านบาท		
- สินเชื่อสหกรณ์ 111.38 ล้านบาท		
- สินเชื่อเพื่อพัฒนารายได้อื่น ๆ 201.27 ล้านบาท		
(2) สินเชื่อตามโครงการฟื้นฟูสภาพแวดล้อมที่เสื่อมโทรมในเขตปฏิรูปที่ดินด้วยการพัฒนาการเกษตร แบบผสมผสาน (โครงการ JBIC) 29.00 ล้านบาท		
(3) สินเชื่อตามกิจกรรมติดตั้งระบบการใช้น้ำชลประทานจุลภาค 4.00 ล้านบาท		
1.3 ค่าภาษีบำรุงท้องที่ (ส.ป.ก.ในฐานะเจ้าของที่ดินจ่ายตามกฎหมาย)	3.60	
1.4 ค่าออกเอกสารสิทธิ โดยกรมที่ดิน (ที่ดินของรัฐ 300,000 ไร่, ที่ดินเอกชน 10,000 ไร่)	47.00	
- ค่ารังวัดแบ่งแยกออกโฉนด (124.59 บาท/ไร่) 38.80 ล้านบาท		
- ค่าใช้จ่ายตามท้ายประมวลกฎหมายที่ดินฯ 8.20 ล้านบาท (ที่ดินรัฐ 25 บาท/ไร่, ที่ดินเอกชน 70 บาท/ไร่)		
1.5 งบหมุนเวียนอื่น ๆ	3.00	
2. รายจ่ายขาด	52.40	8.06
2.1 ค่าใช้จ่ายตามท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน (70.00 บาท/ไร่)	0.70	
2.2 ค่ารังวัดสอบเขตเพื่อจัดซื้อที่ดิน (66.99 บาท/ไร่)	0.67	
2.3 ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานโครงการมิยาซาวา ค่าปรับปรุงประสิทธิภาพระบบชลประทานการใช้น้ำ เพื่อการเกษตรด้วยระบบน้ำหยด (โครงการมิยาซาวา)	11.03	
2.4 งบจ่ายขาดอื่น ๆ	40.00	
รวมแผนรายจ่ายปกติ	650.00	55.08
3. งบสำรอง	530.00	44.92
- งบพัฒนาพื้นที่ (ตามระเบียบว่าด้วยการจัดทำโครงการ)	350.00	
- สินเชื่อรายบุคคลเพื่อฟื้นฟูอาชีพภายหลังน้ำลดให้แก่เกษตรกรที่ประสบอุทกภัย (อำนาจ ลธก.)	180.00	
รวมทั้งหมด	1,180.00	100.00

ข้อสังเกตและความเห็นของคณะกรรมการ

ประธานให้ข้อสังเกตเรื่องที่ 2.3 ว่า กรณีการจ้างลูกจ้างชั่วคราวคงจะเพิ่มประสิทธิภาพได้ไม่มากนัก เนื่องจาก เป็นการจ้างปีต่อปีจึงไม่มีประสบการณ์ เห็นควรบริหาร โดยเพิ่มประสิทธิภาพลูกจ้างประจำหรือบุคลากรในสายงาน

ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายพชร ยุติธรรมดำรง) ให้ความเห็นว่า คณะกรรมการมีอำนาจ อนุมัติเฉพาะเรื่องโครงการ ส่วนการใช้จ่ายเงินของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมต้อง ได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง ตามมาตรา 9 แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518

มติคณะกรรมการ อนุมัติตามที่เสนอและให้นำข้อสังเกตรวมทั้งความเห็นของ คณะกรรมการไปดำเนินการด้วย

เรื่องที่ 3.3 ขออนุมัติปรับปรุงคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูป ที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

เรื่องเดิม ตามคำสั่งคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่ 1/2535 เรื่อง แต่งตั้ง คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตั้ง ณ วันที่ 20 มกราคม พ.ศ.2535 ประกอบด้วย เลขธิการ ส.ป.ก. เป็นประธานและอนุกรรมการ จากหน่วยงานต่าง ๆ รวม 12 คน

ความเห็นของ ส.ป.ก.

เนื่องจากได้มีการปรับโครงสร้างส่วนราชการใหม่ทุกส่วนราชการ ส.ป.ก.จึงขอ อนุมัติยกเลิกคำสั่งเดิมและขออนุมัติแต่งตั้งคณะอนุกรรมการฯ ชุดใหม่ จำนวน 16 ท่าน โดย เพิ่มเติมผู้แทนกรมประมง กรมปศุสัตว์ กรมส่งเสริมการเกษตร ผู้อำนวยการสำนักจัดการปฏิรูป ที่ดิน ส.ป.ก. และผู้อำนวยการส่วนวิเคราะห์เงินกองทุน สำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก. ดังนี้

- | | |
|-----------------------|---------------------|
| 1. เลขธิการ ส.ป.ก. | ประธานอนุกรรมการ |
| 2. รองเลขธิการ ส.ป.ก. | รองประธานอนุกรรมการ |
| 3. ผู้แทนกรมบัญชีกลาง | อนุกรรมการ |

- | | |
|--|-----------------------------------|
| 4. ผู้แทนสำนักงานประมาณ | อนุกรรมการ |
| 5. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนา
การเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | อนุกรรมการ |
| 6. ผู้แทนกรมพัฒนาที่ดิน | อนุกรรมการ |
| 7. ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตร
และสหกรณ์การเกษตร | อนุกรรมการ |
| 8. ผู้แทนกรมวิชาการเกษตร | อนุกรรมการ |
| 9. ผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์ | อนุกรรมการ |
| 10. ผู้แทนกรมประมง | อนุกรรมการ |
| 11. ผู้แทนกรมปศุสัตว์ | อนุกรรมการ |
| 12. ผู้แทนกรมส่งเสริมการเกษตร | อนุกรรมการ |
| 13. ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก. | อนุกรรมการ |
| 14. ผู้อำนวยการสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก. | อนุกรรมการ |
| 15. ผู้อำนวยการส่วนวิเคราะห์เงินกองทุน
สำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก. | อนุกรรมการและ
เลขานุการ |
| 16. ผู้อำนวยการส่วนแผนงาน
สำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก. | อนุกรรมการและ
ผู้ช่วยเลขานุการ |

ให้คณะอนุกรรมการฯ ดังกล่าวมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

1. วิเคราะห์โครงการที่เกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดิน พิจารณารายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการ ตลอดจนการพิจารณาเปลี่ยนแปลงประเภทหรือรายการค่าใช้จ่ายตามโครงการที่ได้รับอนุมัติ
2. พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ตลอดจนเงื่อนไขต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเงินและการบัญชีกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
3. มีอำนาจแต่งตั้งคณะทำงานเฉพาะเรื่อง
4. ปฏิบัติหน้าที่อื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

มอบหมาย

ในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการฯ ดังกล่าวให้มีอำนาจเชิญผู้แทน
ของส่วนราชการตลอดจนเจ้าหน้าที่ เพื่อชี้แจงรายละเอียดหรือจัดส่งเอกสารตามที่เห็นสมควร

ประเด็นที่เสนอขอ

1. ขอยกเลิกคำสั่งคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่ 1/2535
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการ โครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ตั้ง ณ วันที่ 20 มกราคม 2535
2. ขออนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการ โครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูป
ที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และให้ใช้คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการ โครงการและการเงินกองทุนฯ
ฉบับใหม่

มติคณะกรรมการ อนุมัติตามที่เสนอ

เรื่องที่ 3.4 ขออนุมัติดำเนินการปฏิรูปที่ดินในพื้นที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติ
คณะรัฐมนตรีในท้องที่จังหวัดขอนแก่น แพร่ และตรัง จำนวน 3 พื้นที่
รวมเนื้อที่ประมาณ 36,312 ไร่

เรื่องเดิม

1. คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 20 เมษายน 2536 ให้จำแนกที่ดินออกจากป่าไม้
ถาวรโครงการรถไฟสำราญซึ่งอยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติ เพื่อเป็นที่ทำกินของราษฎรหรือ
เพื่อใช้ประโยชน์อย่างอื่น ๆ จำนวน 2 แปลง (แปลงที่ 1 และแปลงที่ 2) รวมเนื้อที่ประมาณ
10,436 ไร่(รวมที่ทำเลเลี้ยงสัตว์ เนื้อที่ประมาณ 1,031 ไร่) ต่อมาคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ
มีมติในการประชุม ครั้งที่ 3/2538 เมื่อ วันที่ 11 ตุลาคม 2538 มอบพื้นที่จำแนกฯ ป่า
โครงการรถไฟสำราญ (แปลงที่ 1) ในท้องที่ตำบลบ้านค้อ และตำบลโนนท่อน อำเภอเมือง
ขอนแก่น จังหวัดขอนแก่น เนื้อที่ประมาณ 9,351 ไร่ ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อ
เกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

ส.ป.ก.ได้ดำเนินการสำรวจและศึกษาข้อมูลในที่จำแนก ๆ ดังกล่าวแล้ว ปรากฏว่าปัจจุบันมีราษฎรเข้าครอบครองทำประโยชน์อย่างถาวร ประมาณ 720 ครัวเรือน ส่วนใหญ่ใช้ประโยชน์ในการปลูกอ้อย หรือร้อยละ 60 ของพื้นที่ทั้งหมด ที่เหลือปลูกมันสำปะหลัง และข้าว (นาปี) คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 20 และ 20 ของพื้นที่ทั้งหมด ตามลำดับ

2. คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 21 ธันวาคม 2542 ให้จำแนกที่ดินออกจากป่าไม้ถาวรป่าห้วยแม่มาย เพื่อเป็นที่ทำกินของราษฎรหรือเพื่อใช้ประโยชน์อย่างอื่น ๆ จำนวน 3 แปลง(แปลงที่ 1 แปลงที่ 2 และแปลงที่ 3) รวมเนื้อที่ประมาณ 23,952 ไร่ ต่อมาคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติมีมติในการประชุมครั้งที่ 3/2544 เมื่อวันที่ 29 ตุลาคม 2544 มอบพื้นที่จำแนก ๑ ป่าห้วยแม่มาย (แปลงที่ 1 และ 3) ในท้องที่ตำบลแม่มายร้อง ตำบลแม่มายฮ่อ ตำบลร้องกวาง ตำบลแม่ทราย ตำบลทุ่งศรี และตำบลร้องเข็ม อำเภอร้องกวาง จังหวัดแพร่ เนื้อที่ประมาณ 23,299 ไร่ ให้ ส.ป.ก. ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

ส.ป.ก.ได้ดำเนินการสำรวจและศึกษาข้อมูลในที่จำแนก ๆ ดังกล่าวแล้ว ปรากฏว่าปัจจุบันมีราษฎรเข้าครอบครองทำประโยชน์อย่างถาวร ประมาณ 3,282 ครัวเรือน ส่วนใหญ่ใช้ประโยชน์ในการปลูกข้าว (นาปี) หรือร้อยละ 50 ของพื้นที่ทั้งหมด ที่เหลือปลูกถั่วเหลือง ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ งาม และอ้อย คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 23.33 , 11.67 , 11.67 และ 3.33 ของพื้นที่ทั้งหมด ตามลำดับ

3. คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 21 ธันวาคม 2542 ให้จำแนกที่ดินออกจากป่าไม้ถาวรป่าเทือกเขาควนท่าโลน เพื่อเป็นที่ทำกินของราษฎรหรือเพื่อใช้ประโยชน์อย่างอื่น ๆ รวมเนื้อที่ประมาณ 3,662 ไร่ ต่อมาคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติมีมติในการประชุมครั้งที่ 3/2544 เมื่อวันที่ 29 ตุลาคม 2544 มอบพื้นที่จำแนก ๑ ป่าเทือกเขาควนท่าโลน ในท้องที่ตำบลเขากอบ และตำบลทุ่งต่อ อำเภอห้วยยอด จังหวัดตรัง เนื้อที่ประมาณ 3,662 ไร่ ให้ ส.ป.ก. ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

ส.ป.ก.ได้ดำเนินการสำรวจและศึกษาข้อมูลในที่จำแนก ๆ ดังกล่าวแล้ว ปรากฏว่าปัจจุบันมีราษฎรเข้าครอบครองทำประโยชน์อย่างถาวร ประมาณ 150 ครัวเรือน ส่วนใหญ่ใช้ประโยชน์พื้นที่ทั้งหมดในการปลูกยางพารา หรือร้อยละ 100 ของพื้นที่ทั้งหมด

ความเห็นของ ส.ป.ก.

เนื่องจากที่จำแนก ๔ ป่าโครงการรถไฟสำราญ (แปลงที่ 1) จังหวัดขอนแก่น ที่จำแนก ๔ ป่าห้วยเมี่ยง (แปลงที่ 1 และ 3) จังหวัดแพร่ และที่จำแนก ๔ ป่าเทือกเขาควน ท่าโลน จังหวัดตรัง รวมเนื้อที่ประมาณ 36,312 ไร่ ปัจจุบันมีราษฎรเข้าครอบครองทำกิน และอยู่อาศัยอย่างถาวรแล้ว จึงมีความเหมาะสมที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ซึ่งจะส่งผล ให้เกษตรกรมี ที่ดินทำกินและอยู่อาศัยอย่างถูกต้องตามกฎหมายควบคู่ไปกับการพัฒนา โครงสร้างพื้นฐานและการพัฒนาการเกษตรตามความเหมาะสมและจำเป็น ทำให้เกษตรกร มีสภาพความเป็นอยู่ทางเศรษฐกิจและสังคมดีขึ้น จึงเห็นควรดำเนินการปฏิรูปที่ดินในพื้นที่ จำแนก ๔ ดังกล่าวต่อไป ทั้งนี้ ส.ป.ก. ได้กำหนดแผนงานและงบประมาณไว้ ดังนี้

- | | |
|--|------------------------|
| 1. งานสำรวจและเตรียมการ | งบประมาณ 370,000 บาท |
| 2. งานจัดที่ดิน | งบประมาณ 2,350,000 บาท |
| 3. งานสำรวจความเหมาะสมเพื่อพัฒนาพื้นที่ | งบประมาณ 125,000 บาท |
| 4. งานประสานการส่งเสริมการเกษตรเพื่อเพิ่มรายได้และพัฒนาอาชีพ | งบประมาณ 220,000 บาท |
| รวมงบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในการดำเนินการทั้งสิ้น | 3,065,000 บาท |

คำขอ

ขออนุมัติดำเนินการปฏิรูปที่ดินในพื้นที่ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติ คณะรัฐมนตรี จำนวน 3 พื้นที่ รวมเนื้อที่ประมาณ 36,312 ไร่ ดังนี้

1. ที่จำแนก ๔ ป่าโครงการรถไฟสำราญ (แปลงที่ 1) ตำบลบ้านค้อ และตำบลโนนท่อน อำเภอเมืองขอนแก่น จังหวัดขอนแก่น เนื้อที่ประมาณ 9,351 ไร่
2. ที่จำแนก ๔ ป่าห้วยเมี่ยง (แปลงที่ 1 และ 3) ตำบลเมี่ยงร้อง ตำบลเมี่ยงฮ่อ ตำบลร้องกวาง ตำบลแม่ทราย ตำบลทุ่งศรี และตำบลร้องเข็ม อำเภอร้องกวาง จังหวัดแพร่ เนื้อที่ประมาณ 23,299 ไร่
3. ที่จำแนก ๔ ป่าเทือกเขาควนท่าโลน ตำบลเขากอบ และตำบลทุ่งค้อ อำเภอห้วยยอด จังหวัดตรัง เนื้อที่ประมาณ 3,662 ไร่

มติคณะกรรมการ อ.น.ม.ค.

เรื่องที่ 3.5 ขออนุมัติประกาศเขตปฏิรูปที่ดินในพื้นที่บ้านใหม่รัตนโกสินทร์ ตำบลนาสัก อำเภอแม่เมะ จังหวัดลำปาง และปรับปรุงแนวเขตปฏิรูปที่ดินตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลนาสัก และตำบลแม่เมะ อำเภอแม่เมะ จังหวัดลำปาง ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2540 ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 15 สิงหาคม 2543 เพื่อช่วยเหลือราษฎรที่อพยพจากโครงการขยายเมืองแม่เมะ และโครงการแม่จาง อำเภอแม่เมะ จังหวัดลำปาง

เรื่องเดิม

1. ในปี 2512 การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ได้ดำเนินการสำรวจที่ดินในพื้นที่อำเภอแม่เมะ จังหวัดลำปาง และได้ก่อสร้างโรงไฟฟ้า เหมือง และอ่างเก็บน้ำ ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินการผลิตไฟฟ้าโดยใช้พลังงานจากถ่านหิน จึงได้ดำเนินการขอใช้พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแม่จาง ป่าแม่เมะ และป่าแม่จาง (ตอนขุน) รวม 3 ป่า จากกรมป่าไม้ ดังนี้

(1) ป่าแม่จาง และป่าแม่เมะ (บ้านท่าปะตุน-นาแหม) เนื้อที่ประมาณ 57,269-3-82.5 ไร่ เพื่อเป็นพื้นที่โครงการ และเนื้อที่ประมาณ 4,993 ไร่ เพื่อจัดสรรให้แก่ราษฎรที่ต้องอพยพออกจากพื้นที่ จำนวน 2,152 ราย 2,289 แปลง เนื้อที่ 3,109-2-10 ไร่

(2) ป่าแม่จาง (ตอนขุน) (บ้านใหม่รัตนโกสินทร์) เนื้อที่ประมาณ 3,269-0-7-84 ไร่ เพื่อจัดสรรให้แก่ราษฎรที่ต้องอพยพออกจากพื้นที่ จำนวน 237 ราย 335 แปลง เป็นที่อยู่อาศัย 153-2-00 ไร่ และที่ทำกิน 1,475-0-00 ไร่

การไฟฟ้าฯ ได้กำหนดหลักเกณฑ์ของราษฎรที่จะได้รับความช่วยเหลือและจัดทำบัญชีการอพยพราษฎร และกำหนดแนวทางปฏิบัติในการให้ความช่วยเหลือรวม 3 ทางเลือก ดังนี้

- (1) ที่อยู่อาศัยพร้อมที่ทำกินโดยไม่ได้รับเงินช่วยเหลือ
- (2) ที่ทำการค้าพร้อมเงินช่วยเหลือ ในพื้นที่ท่าปะตุน-นาแหม
- (3) เลือกรับเงินช่วยเหลือเพียงอย่างเดียว

โดยการไฟฟ้าฯ ได้จ่ายค่าชดเชยเพื่อเป็นค่ารื้อถอน ค่าขนย้าย และปลูกสร้างบ้านเรือนที่อยู่อาศัยและผลอาสิน ให้แก่ราษฎรแล้ว

2. ในปี 2536 ราษฎรเรียกร้องเอกสารสิทธิ ต่อคณะกรรมการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ (กบร.) ซึ่งได้มีมติว่า ไม่สามารถออกเอกสารสิทธิให้แก่ราษฎรในพื้นที่ดังกล่าวได้ เนื่องจากเหตุผลตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 21 กุมภาพันธ์ 2527 กำหนดว่าให้สิทธิทำกินในที่ดินที่จัดสรรแก่ราษฎรที่ถูกเขตชลประทานในกรณีที่ดินที่จะจัดสรรเป็นป่าสงวนแห่งชาติ โดยไม่ให้กรรมสิทธิ์ และ กบร. เห็นว่าการดำเนินการออกเอกสารสิทธิดังกล่าว จะนำไปสู่การบุกรุกพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติมากยิ่งขึ้น อีกทั้งรัฐได้จ่ายค่าขนย้ายรื้อถอน ให้แก่ราษฎรโดยเฉพาะราษฎรในบ้านท่าปะดุน-นาแหม รวมทั้งจัดที่ทำกินและที่อยู่อาศัยให้ด้วย จึงไม่ควรพิจารณาให้กรรมสิทธิ์ที่ดิน

3. รัฐบาลได้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาช่วยเหลือราษฎรผู้ได้รับผลกระทบจากโครงการขยายเหมืองแม่เมาะ พิจารณาและได้นำเรื่องเสนอคณะกรรมการประสานการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐส่วนกลาง (กปร.ส่วนกลาง) ในปี 2539 โดยมีมติ ดังนี้

- (1) ให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดินในพื้นที่บ้านใหม่รัตนโกสินทร์
- (2) ให้ราษฎรเช่าพื้นที่บ้านท่าปะดุน-นาแหม เนื่องจากราษฎรในพื้นที่ดังกล่าวไม่ได้ประกอบอาชีพเกษตรกรรม

(3) สถานที่ราชการหรือใช้ประโยชน์ในทางราชการ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการถอนสภาพจากป่าสงวนแห่งชาติ แล้วนำมาขึ้นทะเบียนเป็นที่ราชพัสดุ

4. พื้นที่ทั้ง 2 โครงการ ได้มีการพัฒนาและมีสภาพเป็นชุมชนเมือง และการไฟฟ้าฯ ได้ส่งคืนพื้นที่บางส่วนให้กรมป่าไม้ รวมทั้งได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาการออกเอกสารสิทธิไปได้ในระดับหนึ่งแล้ว แต่ปัญหาดังกล่าวยังไม่ได้รับการแก้ไขให้ลุล่วงอย่างเบ็ดเสร็จ และราษฎรยังคงเรียกร้องในเรื่องดังกล่าว และระหว่างวันที่ 3-4 สิงหาคม 2543 ได้มีราษฎรที่อพยพออกมาจากโครงการขยายเหมืองแม่เมาะ และส่วนใหญ่มีเอกสารสิทธิในที่ดินเดิม (น.ส.3 น.ส.3ก และ ส.ค.1) ก่อนการอพยพ มาร้องเรียนต่อรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาวิตรี โพธิ์วิหค) และรองเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ฝ่ายการเมือง (นายอำนาจ ปะดิเส)

5. การไฟฟ้าฯ พิจารณาเห็นสมควรที่รัฐจะให้ความช่วยเหลือราษฎรดังกล่าว เนื่องจากเป็นผู้เสียสละเพื่อโครงการพัฒนาของรัฐ (โครงการขยายเหมืองแม่เมาะ และโครงการแม่เมาะ) ซึ่งเป็นโครงการเพื่อผลิตกระแสไฟฟ้า มิใช่โครงการชลประทานตามมติคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ 21 กุมภาพันธ์ 2527 และเห็นควรดำเนินการออกเอกสารสิทธิในส่วนที่อยู่อาศัย และออก ส.ป.ก.4-01 ในส่วนของที่ดินทำกิน เช่นเดียวกับที่เคยแก้ไขปัญหาในโครงการเขื่อน เขียวหวาน และเขื่อนเขาแหลม ซึ่งราษฎรจะได้รับเงินค่าชดเชย และได้รับการจัดสรร ที่ดินพร้อมทั้งกรรมสิทธิ์ด้วย โดยมีมติคณะรัฐมนตรีรองรับ และการไฟฟ้าฯ ได้ดำเนินการส่ง พื้นที่ที่ได้รับอนุญาตจากกรมป่าไม้ คืนให้กรมป่าไม้เพื่อดำเนินการกันพื้นที่ออกจากพื้นที่ที่ การไฟฟ้าฯ ได้รับอนุญาตจากกรมป่าไม้ ได้แก่ บ้านใหม่นาแหม หมู่ 7 บ้านมะเหลง หมู่ 8 ตำบลแม่มาะ และ บ้านใหม่รัตนโกสินทร์ หมู่ 5 ตำบลนาสัก อำเภอแม่มาะ จังหวัดลำปาง

6. คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ 15 สิงหาคม 2543 ให้ดำเนินการ ดังนี้

(1) เห็นชอบแนวทางและขั้นตอนการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนเกี่ยวกับ การออกเอกสารสิทธิ ในพื้นที่อพยพจากโครงการขยายเหมืองแม่มาะ และโครงการแม่จาง และอนุมัติให้ดำเนินการตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (การไฟฟ้าฯ) เสนอทั้ง 3 ข้อ ได้แก่

(1.1) การไฟฟ้าฯ จะดำเนินการส่งคืนพื้นที่ให้กรมป่าไม้

(1.2) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ดำเนินการออกกฎหมาย

เพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติในพื้นที่

(1.3) ให้คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ ดำเนินการจำแนกที่ดิน เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการต่อไป ดังนี้

(1.3.1) สถานที่ราชการ ให้กรมธนารักษ์ กระทรวงการคลัง ดำเนินการขึ้นทะเบียนเป็นที่ราชพัสดุ

(1.3.2) ที่อยู่อาศัย ให้กรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย ดำเนินการออกเอกสารสิทธิ ให้แก่ราษฎรตามบัญชีรายชื่อผู้ได้รับความช่วยเหลือให้ได้รับที่จัดสรร

(1.3.3) ที่ดินทำกิน ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อ เกษตรกรรม (ส.ป.ก.) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ดำเนินการออก ส.ป.ก.4-01 ให้แก่ราษฎร ตามบัญชีรายชื่อผู้ได้รับความช่วยเหลือให้ได้รับที่จัดสรร

(2) ให้การไฟฟ้าฯ จัดสรรเงินทดแทนให้กรมป่าไม้เพื่อนำไปใช้ในการเพิ่ม พื้นที่ป่าหรือการแก้ไขปัญหาที่ดินป่าไม้ ฯลฯ

7. กรมป่าไม้ได้ตรวจสอบพื้นที่เพื่อเสนอร่างกฎกระทรวงเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติ ปรากฏว่า มีข้อเท็จจริงเกี่ยวกับพื้นที่ว่า ยังมีที่ดินประเภทอื่นนอกจากป่าสงวนแห่งชาติ สรุปได้ ดังนี้

- (1) ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแม่จาง (ตอนขุน) เป็นที่อยู่อาศัย และที่ทำกิน
- (2) ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแม่จาง เป็นที่อยู่อาศัย
- (3) ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแม่เมาะ เป็นที่อยู่อาศัย และที่ทำกิน
- (4) ป่าไม้ถาวร ป่าแม่จาง เป็นที่อยู่อาศัย
- (5) ที่รกร้างว่างเปล่า นอกเขตป่าไม้ อยู่ติดกับป่าแม่จาง (ตอนขุน)

เป็นที่ทำกิน

(6) ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่ตำบลนาสัก และตำบลแม่เมาะ อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2540 เป็นที่อยู่อาศัย เนื้อที่ประมาณ 200 ไร่เศษ

ผลการตรวจสอบของ ส.ป.ก.

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 15 สิงหาคม 2543 กำหนดให้ ส.ป.ก.เป็นผู้ดำเนินการจัดที่ดินในที่ทำกินแก่ราษฎรผู้ถูกอพยพฯ โดย ส.ป.ก.ได้ตรวจสอบพื้นที่ที่ทำกินแล้ว ปรากฏว่า

1. พื้นที่ทำกินบางส่วนอยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติเขตเศรษฐกิจที่ล้อมรอบป่าแม่จาง (ตอนขุน) เนื้อที่ประมาณ 1,858 ไร่ และป่าแม่เมาะ เนื้อที่ประมาณ 1,020 ไร่ รวม 2 ป่า ซึ่งเป็นป่าที่กรมป่าไม้มอบให้ ส.ป.ก.นำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินแล้ว แต่มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 15 สิงหาคม 2543 กำหนดให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ออกกฎกระทรวงเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติ และให้ ส.ป.ก.ดำเนินการในส่วนที่ดินทำกิน

2. พื้นที่ทำกินบางส่วนเป็นที่รกร้างว่างเปล่า นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติ และเขตป่าไม้ถาวร ซึ่งเป็นที่ดินทำกินอยู่ติดกับป่าแม่จาง (ตอนขุน) ในข้อ 1. เนื้อที่ประมาณ 704 ไร่

3. พื้นที่ที่อยู่อาศัยบางส่วน เนื้อที่ประมาณ 200 ไร่เศษ อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลนาสัก และตำบลแม่เมาะ อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2540 ซึ่งเป็นพื้นที่ที่ประกาศเขตในที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวร ตามมติคณะรัฐมนตรี และคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติมีมติมอบให้ ส.ป.ก. นำมาปฏิรูปที่ดิน แต่มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 15 สิงหาคม 2543 กำหนดว่า ในกรณีที่อยู่อาศัย

ให้กรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย ดำเนินการออกเอกสารสิทธิ ให้แก่ราษฎรตามบัญชีรายชื่อ ผู้ได้รับความช่วยเหลือให้ได้รับที่จัดสรร

ข้อพิจารณา

1. คณะกรรมการติดตามผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาการออกเอกสารสิทธิให้ แก่ราษฎรในพื้นที่อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง มีปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน มีมติ ให้ ส.ป.ก.เร่งรัดดำเนินการกำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน เฉพาะส่วนในพื้นที่บ้านใหม่รัตนโกสินทร์ เท่านั้น ซึ่งเดิมเป็นพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแม่จาง (ตอนขุน) และที่รกร้างว่างเปล่าที่อยู่นอก เขตป่าไม้ถาวร จำนวน 1 ฉบับ เนื้อที่ประมาณ 2,562 ไร่ พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าแม่เมาะ (เดิม) จำนวน 1 ฉบับ เนื้อที่ประมาณ 1,020 ไร่ และปรับปรุงแนวเขตปฏิรูปที่ดินในพระราช กฤษฎีกาฉบับปี 2540 โดยให้กันเขตที่อยู่อาศัยออก เนื้อที่ประมาณ 200 ไร่เศษ เพื่อให้กรมที่ดิน ออกเอกสารสิทธิ จำนวน 1 ฉบับ รวม 3 ฉบับ เพื่อนำมาแก้ไขปัญหาดังกล่าวที่ดินแก่ราษฎรที่ถูก อพยพฯ และให้ดำเนินการแล้วเสร็จภายใน 6 เดือน

2. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 15 สิงหาคม 2543 กำหนดให้กระทรวงเกษตรและ สหกรณ์ โดยกรมป่าไม้ ดำเนินการออกกฎกระทรวงเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติ ขณะนี้อยู่ ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และเมื่อกฎกระทรวงเพิกถอน ป่าสงวนแห่งชาติแล้ว ที่ดินจะมีสถานะเป็นที่รกร้างว่างเปล่า ที่อยู่นอกเขตป่าไม้ โดยในส่วนที่อยู่ อาศัยให้กรมที่ดินรับไปดำเนินการ ส่วนที่ดินทำกิน ให้ ส.ป.ก.นำมาดำเนินการ

3. การกำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน ในที่รกร้างว่างเปล่าที่อยู่นอกเขตป่าไม้ถาวร เป็นไปตามมาตรา 26(3) แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมฯ

4. กรมธนารักษ์ ได้แจ้งในที่ประชุมคณะกรรมการติดตามฯ ว่าที่ดินในท้องที่ อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง มีพระบรมราชโองการฯ เมื่อวันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2470 ระบุว่า “.....ที่แม่เมาะไว้สำหรับรัฐบาลตรวจทำ ถ้ามีผู้ใดมาขอประทานบัตรหรือสิทธิใดๆ ในเขตนี้ ทั้งหลายที่กล่าวแล้ว จงแจ้งให้ทราบว่าเป็นที่ๆ รัฐบาลสงวนไว้ใช้ราชการ” และกรมธนารักษ์ ได้มีหนังสือหรือไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาว่า ที่ดินดังกล่าวจะถือว่าเป็นที่ ราชพัสดุหรือไม่ ซึ่งหากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็นว่าเป็นที่ดินดังกล่าวเป็น ที่ราชพัสดุ การนำที่ราชพัสดุดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก. จะต้องได้รับความยินยอมจาก กระทรวงการคลังตามมาตรา 26(2) และต้องปฏิบัติตามบันทึกข้อตกลงระหว่างกรมธนารักษ์

กับ ส.ป.ก. เมื่อวันที่ 17 พฤษภาคม 2537 โดย ส.ป.ก. จะต้องจัดทำแผนที่แบ่งแยกทางกายภาพ ให้ชัดเจนแสดงพื้นที่ที่ ส.ป.ก.จะนำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ก่อนมีพระราชกฤษฎีกากำหนด เขตปฏิรูปที่ดิน

5. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จะนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณา ดังนี้

(1) ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแม่จาง(ตอนขุน) และป่าแม่เมะ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมป่าไม้ ออกกฎกระทรวงเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติ บริเวณบ้านใหม่รัตนโกสินทร์ ทั้งในส่วนที่อยู่อาศัย และที่ทำกิน และให้ ส.ป.ก.นำไปประกาศ เขตปฏิรูปที่ดินเฉพาะส่วนที่ดินทำกินในพื้นที่บ้านใหม่รัตนโกสินทร์ เป็นกรณีเร่งด่วน และเพื่อ เป็นการเร่งรัดขั้นตอนการประกาศเขตปฏิรูปที่ดินให้นำเสนอร่างฯ ให้สำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกาตรวจพิจารณาโดยตรง โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณารับหลักการก่อนนำส่ง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

(2) ในที่ดินรกร้างว่างเปล่าที่อยู่ติดกับพื้นที่ป่าสงวนฯ ป่าแม่จาง (ตอนขุน) ที่เป็นที่ทำกิน ให้ ส.ป.ก.รับไปดำเนินการกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินด้วย

(3) กรณีหากผลการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ปรากฏว่าเป็นที่ราชพัสดุ ให้กระทรวงการคลังให้ความยินยอมแก่ ส.ป.ก. ในการนำพื้นที่ มาปฏิรูปที่ดิน ทั้งนี้ ให้ดำเนินการกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินไปก่อน และดำเนินการตามบันทึก ข้อตกลงระหว่างกรมธนารักษ์ และ ส.ป.ก. เมื่อวันที่ 17 พฤษภาคม 2537 ในภายหลัง

(4) ในส่วนที่อยู่อาศัยที่ปรากฏอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินตามพระราช กฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลนาสัก และตำบลแม่เมะ อำเภอแม่เมะ จังหวัดลำปาง ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2540 เนื้อที่ 200 ไร่เศษ ให้ ส.ป.ก. ดำเนินการปรับปรุงแนวเขตออก จากเขตปฏิรูปที่ดิน และให้กรมที่ดินนำไปออกเอกสารสิทธิแก่ราษฎรต่อไป

ความเห็น

1. ส.ป.ก.ได้มอบหมายให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดลำปางสำรวจข้อมูล พื้นที่แล้ว ปรากฏว่า ในพื้นที่ป่าแม่จาง (ตอนขุน) ป่าแม่เมะ และที่รกร้างว่างเปล่า มีราษฎร อาศัยทำกินอยู่เต็มพื้นที่ โดยไม่มีพื้นที่ที่มีสภาพป่า และเป็นที่เหมาะสมแก่การเกษตร สำหรับ

ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินตามพระราชกฤษฎีกาปี 2540 เป็นที่ดินที่อยู่อาศัย ชุมชน หมู่บ้าน มิใช่
ที่ดินทำกิน เนื้อที่ประมาณ 200 ไร่เศษ

2. ส.ป.ก. เห็นควรดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 15 สิงหาคม 2543
และมติคณะกรรมการติดตามผลฯ ของสำนักงานกฤษฎีกา

คำขอ เพื่อเป็นการช่วยเหลือราษฎรที่อพยพจากโครงการขยายเหมืองแม่เมาะ และ
โครงการแม่จาง อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 15 สิงหาคม
2543 ส.ป.ก.ใคร่ขออนุมัติประกาศเขตปฏิรูปที่ดิน ทั้งนี้ ไม่ว่าที่ดินจะมีสถานะเป็นที่รกร้าง
ว่างเปล่า หรือที่ราชพัสดุ (ตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา) โดยอาศัย
อำนาจตามความในมาตรา 25 ประกอบกับมาตรา 26 (2) และ (3) แห่งพระราชบัญญัติการ
ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมฯ ดังนี้

1. กำหนดเขตปฏิรูปที่ดินเฉพาะส่วนในบริเวณบ้านใหม่รัตนโกสินทร์ ซึ่งเดิมอยู่
ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแม่จาง (ตอนขุน) และที่รกร้างว่างเปล่า เนื้อที่ประมาณ 2,562 ไร่
2. กำหนดเขตปฏิรูปที่ดินเฉพาะส่วนในบริเวณบ้านใหม่รัตนโกสินทร์ ซึ่งเดิมอยู่
ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแม่เมาะ เนื้อที่ประมาณ 1,020 ไร่
3. ปรับปรุงแนวเขตปฏิรูปที่ดินตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่
ตำบลนาสัก และตำบลแม่เมาะ อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2540
โดยกันพื้นที่ที่อยู่อาศัยในบ้านใหม่รัตนโกสินทร์ หมู่ที่ 5 ตำบลนาสัก อำเภอแม่เมาะ จังหวัด
ลำปาง เนื้อที่ประมาณ 200 ไร่เศษ ออกจากเขตปฏิรูปที่ดิน และให้กรมที่ดินนำไปดำเนินการ
ออกเอกสารสิทธิแก่ราษฎรต่อไป

ทั้งนี้ หากปรากฏผลการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาว่าที่ดิน
เป็นที่ราชพัสดุ ส.ป.ก. จักได้ประสานงานกับกระทรวงการคลังเพื่อขอความยินยอมโดยเร็ว
ต่อไป

คำชี้แจงของหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง

ผู้แทนกรมธนารักษ์ ชี้แจงว่า ในเรื่องของการพิจารณาที่ดินหวงห้ามตาม
พระบรมราชโองการฯ มีแนวทางการพิจารณาอยู่หลายแนวทาง ซึ่งยังเป็นปัญหาในทางปฏิบัติ
ธนารักษ์จังหวัดลำปาง จึงได้มีหนังสือหารือไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาอีกครั้งหนึ่ง
ขณะนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ยังพิจารณาข้อหารือของธนารักษ์จังหวัดไม่แล้วเสร็จ

ซึ่งหากผลการพิจารณาปรากฏว่า เป็นที่ราชพัสดุ ส.ป.ก.ก็จะต้องดำเนินการตามมาตรา 26 (2) ขอความยินยอมจากกระทรวงการคลัง และปฏิบัติตามบันทึกข้อตกลงระหว่างกรมธนารักษ์กับ ส.ป.ก. เมื่อวันที่ 17 พฤษภาคม 2537

ผู้แทนสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ชี้แจงว่า มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 15 สิงหาคม 2543 กำหนดหลักการให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ถูกอพยพ ซึ่งในการสำรวจครั้งแรก ปรากฏข้อมูลว่า เป็นที่ป่าสงวนแห่งชาติทั้งหมด จึงกำหนดให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (โดยกรมป่าไม้) ออกกฎกระทรวงเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติ และให้กรมที่ดินออกเอกสารสิทธิ ในที่อยู่อาศัย และให้ ส.ป.ก. ดำเนินการในเรื่องที่ดินทำกิน ต่อมาเมื่อกรมอุทยานฯ (กรมป่าไม้ เดิม) เสนอร่างกฎกระทรวงเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติ จึงปรากฏข้อเท็จจริงว่าไม่ใช่ที่ป่าสงวนฯ ทั้งหมด แต่เป็นป่าไม้ถาวร ที่รกร้างว่างเปล่า และที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน จึงได้ขอความร่วมมือมายัง ส.ป.ก. ซึ่งได้มีการประชุมหารือร่วมกันหลายครั้ง สรุปได้ว่า มีพื้นที่ที่จะให้ ส.ป.ก.นำมา กำหนดเขตปฏิรูปที่ดินและจะต้องปรับปรุงแนวเขตได้แก่

1. ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแม่จาง (ตอนขุน) เป็นที่ทำกิน
2. ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแม่เมาะ เป็นที่ทำกิน
3. ที่ดินรกร้างว่างเปล่า นอกเขตป่าไม้ ติดกับป่าแม่จาง (ตอนขุน) เป็นที่ทำกิน
4. ที่ดินที่จะต้องปรับปรุงแนวเขตที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินตามพระราชกฤษฎีกา

กำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลนาสัก และตำบลแม่เมาะ อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2540 เนื่องจากเป็นที่ชุมชน

ซึ่ง ส.ป.ก.จะต้องกำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน รวม 3 พื้นที่ และปรับปรุงแนวเขตปฏิรูปที่ดินออกจากเขตปฏิรูปที่ดินตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว และเพื่อความรวดเร็ว ในการกำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จะเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและมีมติให้ ส.ป.ก.เสนอร่างไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อพิจารณาตรวจร่างฯ ได้โดยตรง

มติคณะกรรมการ เห็นชอบให้ ส.ป.ก.ดำเนินการกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินและปรับปรุงแนวเขตตามที่เสนอ โดยให้ประสานงานกับสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ต่อไป หากพื้นที่ดังกล่าวเป็นที่ราชพัสดุให้ประสานงานกับกรมธนารักษ์ กระทรวงการคลังด้วย

**เรื่องที่ 3.6 ขออนุมัติไม่ประสงค์จะนำที่ดินสาธารณประโยชน์มาใช้ในการปฏิรูปที่ดิน
เพื่อเกษตรกรรมตลอดไป เพื่อให้หน่วยงานของรัฐนำไปใช้ประโยชน์**

เรื่องเดิม

1. จังหวัดบุรีรัมย์ ได้มีหนังสือแจ้ง สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ว่า สำนักงานศาลปกครอง ขอให้ที่สาธารณประโยชน์แปลง “โคกเขาน้อย” มีหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เลขที่ บร 00521 ออกให้ ณ วันที่ 26 เมษายน 2538 ที่ดินตั้งอยู่หมู่ที่ 4 ตำบลห้วยราช อำเภอห้วยราช จังหวัดบุรีรัมย์ เนื้อที่เดิมแปลง 423-0-84 4/10 ไร่ โดยสำนักงานศาลปกครองขอให้บางส่วนเนื้อที่ประมาณ 60-0-66 ไร่ เพื่อใช้เป็นสถานที่ก่อสร้างสำนักงานศาลปกครองภูมิภาค 6 บุรีรัมย์
2. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมหาสารคาม (ส.ป.ก.มหาสารคาม) ได้มีหนังสือแจ้ง สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ว่า สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ (สพช.) ขอให้ที่ดินสาธารณประโยชน์ “ท่าเลที่เลี้ยงสัตว์” มีหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงเลขที่ 46970 ออกให้ ณ วันที่ 8 มีนาคม 2534 ที่ดินตั้งอยู่หมู่ที่ 6 ตำบลหนองปลิง อำเภอเมืองมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม เนื้อที่เดิมแปลง 61-0-08 ไร่ เพื่อก่อสร้างโรงเรียนบ้านหนองปลิงเดิมแปลง

ข้อเท็จจริง

1. ที่ดินสาธารณประโยชน์แปลง “โคกเขาน้อย” เนื้อที่ทั้งแปลง 423-0-84.4 ไร่ อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินได้มีหน่วยงานของรัฐขอใช้ ปัจจุบันคงเหลือเนื้อที่ 72-1-59.4 ไร่ และสำนักงานศาลปกครองขอใช้เนื้อที่ 60-0-66 ไร่ ที่ดินที่ขอใช้ปัจจุบันพลเมืองได้เลิกใช้ประโยชน์ร่วมกัน ที่ประชุม อบต.ห้วยราช อำเภอห้วยราช และจังหวัดบุรีรัมย์ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ที่สาธารณประโยชน์ดังกล่าว ปัจจุบันพลเมืองได้เลิกใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว มาประมาณ 10 ปี และเห็นควรให้สำนักงานศาลปกครองเข้าใช้ประโยชน์เพื่อใช้เป็นสถานที่ก่อสร้างสำนักงานศาลปกครองภูมิภาค 6 บุรีรัมย์ เนื้อที่ ประมาณ 60-0-66 ไร่

สำนักงานผังเมืองจังหวัดบุรีรัมย์ ได้ตรวจสอบการใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์แปลงที่ขอใช้แล้วไม่มีโครงการที่จะใช้ที่ดินบริเวณดังกล่าวเพื่อประโยชน์อย่างอื่น คณะกรรมการตรวจสอบแผนผังการใช้ที่ดินของทบวงการเมืองได้พิจารณาร่วมกันแล้ว

เห็นว่า แผนผังและเนื้อที่ในการขอใช้ประโยชน์ได้มีการปรับลดเหลือ 60-0-66 ไร่ มีความเหมาะสมแก่การใช้ประโยชน์จึงมีมติเป็นเอกฉันท์ให้ศาลปกครองใช้ได้ตามที่ขอ

2. ที่ดินสาธารณประโยชน์ “ท่าเลที่เลี้ยงสัตว์” เนื้อที่ทั้งแปลง 61-0-08 ไร่ อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินปัจจุบัน สปช. ได้เข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่โดยได้ก่อสร้างอาคารเรียนชั่วคราว และได้เปิดการเรียนการสอนแล้ว อบต.หนองปลิง อำเภอเมืองมหาสารคาม และจังหวัดมหาสารคาม ได้สอบสวนในข้อเท็จจริงแล้วเห็นว่า ที่สาธารณประโยชน์ ที่ขอใช้ พลเมืองได้เลิกใช้ประโยชน์แล้ว และไม่ขัดข้องให้ สปช. ใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์เพื่อประโยชน์ ในการก่อสร้างโรงเรียนบ้านหนองปลิง เนื้อที่ 61-0-08 ไร่

หลักเกณฑ์ในการพิจารณา

1. พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.2518 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2532 มาตรา 26(1)

2. ความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา ฯลฯ ตามหนังสือด่วนมาก ที่ นร 0601/187 ลงวันที่ 27 กุมภาพันธ์ 2539 ตอบข้อหารือปัญหาข้อกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยว่า เมื่อกระทรวงมหาดไทยได้รับหนังสือยืนยันจาก ส.ป.ก. ว่า ไม่ประสงค์จะใช้ที่ดินที่ถูกถอนสภาพเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดไป กระทรวงมหาดไทยย่อมมีอำนาจให้ทบวงการเมืองเข้าใช้ประโยชน์ในราชการ หรือดำเนินการขึ้นทะเบียนให้ทบวงการเมืองใช้ประโยชน์ได้ ตามกฎหมายที่กำหนดให้เป็นอำนาจของกระทรวงมหาดไทย ทั้งนี้ เพราะพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินฯ เป็นกฎหมายที่ให้อำนาจ ส.ป.ก.เข้าไปปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในเขตที่พระราชกฤษฎีกากำหนดแต่ไม่มีผลเป็นการลบล้างอำนาจที่กระทรวง ทบวง กรม เคยมีอยู่ตามกฎหมายอื่น

3. มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุม ครั้งที่ 2/2541 เมื่อวันที่ 22 พฤษภาคม 2541 ซึ่งได้พิจารณาเรื่องการเพิกถอนที่สาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันโดย ส.ป.ก. เป็นผู้พิจารณาให้ได้ข้อเท็จจริงว่า พลเมืองเลิกใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้วโดยอาศัยความเห็นของสภาตำบล หรือองค์การบริหารส่วนตำบล อำเภอ และจังหวัด ซึ่งเป็นความเห็นที่ สอดคล้องต้องกันว่าพลเมืองเลิกใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้นแล้ว และใช้อำนาจตามมาตรา 26(1) เพื่อนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินต่อไป และมีมติในเรื่องการ

ไม่ประสงค์จะใช้ที่ดินที่ถูกถอนสภาพจากการเป็นที่สาธารณประโยชน์ โดยผล ของ พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน ในกรณีเป็นที่ดินแปลงเล็กแปลงน้อย หรือไม่ เหมาะสมกับการนำที่ดินมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ให้นำเสนอ คปก. พิจารณาว่าไม่ประสงค์ จะใช้ที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินตลอดไป

4. ส.ป.ก.ได้กำหนดแนวทางปฏิบัติในเรื่องการแจ้งไม่ประสงค์จะใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินตลอดไปเพื่อให้เป็นไปตามมติ คปก. ครั้งที่ 2/2541 เมื่อวันที่ 22 พฤษภาคม 2541 โดยได้กำหนดหลักเกณฑ์ให้ผู้ขอใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์จะต้องเป็นทบวงการเมืองตามประมวลกฎหมายที่ดิน และยื่นคำขอใช้ที่ดินต่อกรมที่ดินหรือจังหวัดที่ดินนั้นตั้งอยู่ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย

ความเห็นของ ส.ป.ก.

1. คำขอใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์แปลง “โคกเขาน้อย” ของสำนักงานศาลปกครอง เพื่อก่อสร้างสำนักงานศาลปกครองภูมิภาค 6 บูรีรัมย์และ

2. คำขอใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์ “ท่าเลที่เลี้ยงสัตว์” ของ สปข. เพื่อก่อสร้างโรงเรียนบ้านหนองปลิง

การขอใช้ที่ดินทั้ง 2 คำขอ เป็นการขอใช้ที่ดินตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ซึ่งกรมที่ดินจะต้องได้รับการยืนยันจาก ส.ป.ก. โดยผ่านการพิจารณาจาก คปก. ว่า ส.ป.ก. ไม่ประสงค์จะใช้ที่ดินสาธารณประโยชน์ที่พลเมืองเล็กใช้ร่วมกันเพื่อการปฏิรูปที่ดินตลอดไป เพื่อให้กระทรวงมหาดไทย ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการดูแลที่สาธารณประโยชน์นำไปดำเนินการอนุญาตให้ส่วนราชการเข้าใช้ประโยชน์ในราชการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยฯ ต่อไป ทั้งนี้ในการพิจารณาปรากฏว่า ที่ดินสาธารณประโยชน์ ทั้ง 2 พื้นที่ ได้มีความเห็นสอดคล้องกันของ อบต. อำเภอ และจังหวัด ว่าพลเมืองได้เล็กใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้วซึ่งมีผลเป็นการถอนสภาพการเป็นที่สาธารณสมบัติของแผ่นดินฯ โดยผลของพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน ตาม พ.ร.บ.การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 ม 26 (1) และในการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (คปจ.) ทั้ง 2 พื้นที่ เห็นว่า ที่ดินสาธารณประโยชน์ดังกล่าวพลเมืองได้เล็กใช้ประโยชน์ร่วมกัน และเห็นชอบไม่นำที่ดินสาธารณประโยชน์ดังกล่าวมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินตลอดไป ส.ป.ก. ได้พิจารณาถึงเหตุผล ความจำเป็นในการขอใช้ประโยชน์ในที่ดินสาธารณะของสำนักงานศาลปกครอง และ สปข. แล้วเห็นว่า

1. สำนักงานศาลปกครอง มีความจำเป็นที่ต้องจัดหาสถานที่เพื่อก่อสร้างอาคารที่ทำการสำนักงานศาลปกครองในภูมิภาคตามที่กฎหมายได้บัญญัติไว้โดยสำนักงานศาลปกครองได้ขอตั้งงบประมาณในการก่อสร้างอาคารสำนักงานศาลปกครองภูมิภาค 6 บุรีรัมย์ในปีงบประมาณ 2546 เป็นจำนวนเงิน 20,000,000 บาท (ยี่สิบล้านบาทถ้วน) ดังนั้น เพื่อเป็นการให้บริการของสำนักงานศาลปกครองไปยังประชาชนที่อยู่ในภูมิภาคต่าง ๆ ได้รับความสะดวกในการเดินทางมาติดต่อราชการกับสำนักงานศาลปกครอง จึงเห็นควรสนับสนุนให้สำนักงานศาลปกครอง ใช้ที่ดินสาธารณะประโยชน์ “โคกเขาน้อย” เป็นสถานที่ก่อสร้างสำนักงานศาลปกครองภูมิภาค 6 บุรีรัมย์ ใช้ที่ดินสาธารณะประโยชน์ดังกล่าว เนื้อที่ 60-0-66 ไร่

2. สปช. มีความจำเป็นที่ต้องจัดหาสถานที่เพื่อก่อสร้างโรงเรียนแห่งใหม่แทนที่เดิมที่ใกล้กับบ่อขยะของเทศบาลเมืองมหาสารคาม ทำให้ประสบปัญหาหมอกควันเป็นพิษจากขยะซึ่งเป็นการทำลายสุขภาพอนามัยแก่ครูและนักเรียน จึงจำเป็นต้องจัดหาสถานที่ก่อสร้างโรงเรียนแห่งใหม่ และขณะนี้ สปช. ได้เข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่โดยได้ก่อสร้างอาคารเรียนชั่วคราว และได้เข้าไปทำการเรียนการสอนแล้ว โดยงบประมาณที่ได้รับเป็นเงินบริจาคจากเอกชน ส่วนงบประมาณของทางราชการยังไม่ได้รับอนุมัติจนกว่าจะได้รับการพิจารณาเรื่องที่ดินที่จะใช้ก่อสร้างก่อนหน้านั้น จึงเห็นควรสนับสนุนให้สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ ใช้ที่ดินที่สาธารณะประโยชน์ ดังกล่าว เนื้อที่ 61-0-08 ไร่

ความเห็นคณะกรรมการพิจารณาการอนุญาตหรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินฯ

ส.ป.ก. ได้นำคำขอใช้ที่ดินสาธารณะประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน ของสำนักงานศาลปกครอง และ สปช. เสนอคณะกรรมการพิจารณาการอนุญาตหรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ครั้งที่ 2/2545 เมื่อวันที่ 12 กันยายน 2545 ที่ประชุม ได้มีมติเห็นชอบสอดคล้องกับความเห็นของ อบต. อำเภอ และจังหวัด ว่าที่สาธารณะประโยชน์ ทั้ง 2 พื้นที่ พลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว จึงถูกถอนสภาพการเป็นที่สาธารณะประโยชน์ โดยผลของมาตรา 26 (1) แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.2518 และเห็นชอบให้นำเสนอ คปก. พิจารณาไม่ประสงค์จะใช้ที่ดินสาธารณะประโยชน์ ทั้ง 2 พื้นที่ เพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดไป เพื่อให้กระทรวงมหาดไทยนำไปดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ โดยนำไปใช้ประโยชน์ในราชการสำหรับใช้เป็นสถานที่ ก่อสร้างสำนักงาน-ศาลปกครองภูมิภาค 6 บุรีรัมย์และเพื่อก่อสร้างโรงเรียนบ้านหนองปลิงต่อไป

คำขอ

1. เห็นชอบตามความเห็นของ อบต. อำเภอ และจังหวัด ที่เห็นสอดคล้องกันว่าที่ดินสาธารณะประโยชน์บริเวณพื้นที่ที่ สำนักงานศาลปกครอง และสปช. ขอใช้ พตเมืองเล็กใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว จึงถอนสภาพการเป็นที่สาธารณะประโยชน์ดังกล่าว โดยผลของมาตรา 26 (1) แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.2518

2. ขออนุมัติไม่ประสงค์จะใช้ที่ดินสาธารณะประโยชน์แปลง “โคกเขาน้อย” เฉพาะบริเวณที่ สำนักงานศาลปกครองขอใช้เนื้อที่ประมาณ 60-0-66 ไร่ และที่ดินสาธารณะประโยชน์ “ท่าเลที่เลี้ยงสัตว์” เฉพาะบริเวณที่ สปช. ขอใช้ เนื้อที่ประมาณ 61-0-08 ไร่ เพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดไป เพื่อให้กระทรวงมหาดไทยนำไปดำเนินการ ตามอำนาจหน้าที่ เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ในราชการสำหรับให้ใช้เป็นสถานที่ ก่อสร้างสำนักงานศาลปกครองภูมิภาค 6 บุรีรัมย์ และก่อสร้างโรงเรียนบ้านหนองปลิง ต่อไป

ข้อพิจารณาและความเห็นของคณะกรรมการ

คณะกรรมการได้สอบถามเกี่ยวกับการเพิกถอนสภาพที่สาธารณะประโยชน์ว่า ต้องออกเป็นพระราชกฤษฎีกาหรือไม่ และพื้นที่ในลักษณะนี้มีอยู่หลายพื้นที่หรือไม่ ซึ่งผู้อำนวยการกองนิติการ ส.ป.ก. ได้ชี้แจงว่า ที่สาธารณะประโยชน์ทั้งสองแปลงนี้อยู่ในเขตที่มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเป็นเขตปฏิรูปที่ดินทั้งอำเภอแล้ว หาก คปท.อนุมัติก็สามารถดำเนินการตามที่เสนอได้ทันที พื้นที่ที่ได้ประกาศเป็นเขตปฏิรูปที่ดินทั้งอำเภอนี้มี 248 อำเภอ ซึ่งได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 จนถึงปี พ.ศ. 2532 มีการแก้ไขกฎหมายบัญญัติให้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินเฉพาะพื้นที่ ทางปฏิบัติในขณะนี้มีการตั้งคณะกรรมการกันเขตปฏิรูปที่ดิน โดยมีผู้แทนกระทรวงมหาดไทยและกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ดำเนินการกันพื้นที่ใน 248 อำเภอ เหลือเฉพาะพื้นที่เขตดำเนินการ

ประธานได้ขอให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยตรวจสอบพื้นที่ที่จะพิจารณากันเขตใน 248 อำเภอ แล้วนำเสนอในการประชุมครั้งต่อไป และขอให้ ส.ป.ก. เร่งดำเนินการ เข้าใจว่าในเขตอำเภอสวนผึ้ง อำเภोजอมบึง ก็มีปัญหาล้ายกัน

ผู้แทนปลัดกระทรวงพาณิชย์ มีข้อสังเกตเกี่ยวกับกรณีสำนักงานศาลปกครองขอใช้พื้นที่ 60 ไร่เศษ ว่าเกินจำเป็นหรือไม่ เพราะได้ตรวจสอบข้อมูลการใช้พื้นที่ที่สำนักงานศาลปกครอง ซึ่งตั้งอยู่ในขณะนี้ 4 แห่ง ปรากฏว่าใช้เนื้อที่ประมาณ 8-12 ไร่ เท่านั้น หากอนุญาตให้ใช้พื้นที่ถึง 60 ไร่

ก็จะเหลือเนื้อที่เพียง 12 ไร่ ไม่เพียงพอที่หน่วยงานอื่นจะมาขอใช้ประโยชน์ จึงขอให้ทบทวนว่า การขอใช้ที่ดินกว่า 60 ไร่ เกินจำเป็นหรือไม่

มติคณะกรรมการ

1. เห็นชอบตามที่เสนอในข้อ 1
2. อนุมัติตามที่เสนอ ในข้อ 2 ส่วนจำนวนเนื้อที่ที่สำนักงานศาลปกครองขอใช้ประโยชน์นั้น เมื่อ ส.ป.ก. ไม่ประสงค์จะใช้ที่สาธารณประโยชน์เพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดไปแล้ว อำนาจการดูแลที่ดินก็เป็นของกรมที่ดิน ซึ่งเป็นเรื่องที่กรมที่ดินจะพิจารณาการใช้พื้นที่ที่สำนักงานศาลปกครองขอใช้นั้น เรื่องจึงไม่อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการที่จะกำหนดแล้ว

เรื่องที่ 3.7 ขอยกเลิกมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินฯ ครั้งที่ 1/2542 วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2542 เรื่อง ขอบทบทวนมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินฯ ในการเรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์จากการขอใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่นๆ ในเขตปฏิรูปที่ดินจากการขอใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่นๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน ข้อ 2

เรื่องเดิม

ตามที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้มีการประชุม ครั้งที่ 1/2542 วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2542 และมีมติอนุมัติ เรื่องขอบทบทวนมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินฯ ในการเรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์จากการขอใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่นๆ ในเขตปฏิรูปที่ดินไว้ 2 ประเด็น ดังนี้

1. อนุมัติยกเลิกมติ คปก. ครั้งที่ 2/2539 วันที่ 18 มิถุนายน 2539 วาระที่ 4.9 เรื่องการขอใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อก่อสร้างอาคารสำนักงาน ข้อ 2
2. อนุมัติหลักการให้เลขาธิการ ส.ป.ก. มีอำนาจเรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์จากการขอใช้ที่ดินของ ส.ป.ก. เพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่นๆ ดังนี้
 - 2.1 ที่ดินที่ ส.ป.ก. จัดซื้อให้เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ ดังนี้
 - 2.1.1 กรณีที่ดินที่ ส.ป.ก. จัดซื้อมีราคาต่ำกว่าราคาประเมินหรือเท่ากับราคาประเมินของกรมที่ดินในปีที่อนุญาตให้ใช้ที่ดินให้เรียกเก็บค่าตอบแทนฯ ตามราคาประเมินของกรมที่ดินในปีที่อนุญาตให้ใช้ที่ดิน

2.1.2 กรณีที่ดินที่ ส.ป.ก. จัดซื้อมีราคาสูงกว่าราคาประเมินของกรมที่ดินในปีที่อนุญาตให้ใช้ที่ดินให้เรียกเก็บค่าตอบแทนฯ ตามราคาที่ดินที่ ส.ป.ก. จัดซื้อ

2.2 ในที่ดินของรัฐให้เรียกเก็บค่าตอบแทนฯ ตามราคาประเมินของกรมที่ดินในปีที่อนุญาตให้ใช้ที่ดิน

2.3 กรณีหน่วยงานที่ขอใช้ที่ดินกำหนดให้มีคณะกรรมการกำหนดราคาค่าทดแทนทรัพย์สินโดยมีผู้แทนของ ส.ป.ก. เป็นกรรมการอยู่ด้วยให้เรียกเก็บค่าทดแทนทรัพย์สินตามที่คณะกรรมการของหน่วยงานนั้นกำหนด เช่น การไฟฟ้าฝ่ายผลิต ปตท. ฯลฯ

2.4 กรณีที่มีการเสนอขอใช้ที่ดินของรัฐเพื่อกิจการสาธารณูปโภคในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยไม่มีการคิดค่าตอบแทนหรือค่าบริการจากประชาชนและ ส.ป.ก. พิจารณาแล้วเห็นว่า ไม่เป็นการสมควรเรียกเก็บค่าตอบแทนฯ ให้เลขาธิการ ส.ป.ก. มีอำนาจพิจารณาอนุญาตให้ใช้ที่ดินได้โดยไม่ต้องเรียกเก็บค่าตอบแทนฯ

ประเด็นปัญหา

เมื่อ ส.ป.ก. ได้ถือปฏิบัติตามแนวทางการเรียกเก็บค่าตอบแทนฯ ตามมติ คปก. ข้างต้นแล้ว ปรากฏว่ามีหน่วยงานรัฐหลายแห่ง ได้ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อใช้ในการสาธารณูปโภคในที่ดินเอกชนที่ ส.ป.ก. ได้มาโดยการจัดซื้อ เช่น กรมการเร่งรัดพัฒนาชนบท กรมอนามัย และได้ขอยกเว้นค่าตอบแทนฯ เพราะเห็นว่ากิจการที่ขออนุญาตฯ นั้น เป็นการดำเนินการเพื่อจัดหาปัจจัยจำเป็นขั้นพื้นฐาน และปัจจัยพื้นฐานในการเพิ่มประสิทธิภาพการประกอบเกษตรกรรมซึ่งเป็นประโยชน์โดยตรงต่อเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินฯ โดยเฉพาะกิจการตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมพิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่นๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2536 ประกาศ ณ วันที่ 4 พฤษภาคม 2536 ซึ่งมอบหมายให้เลขาธิการ ส.ป.ก. มีอำนาจในการอนุญาตแต่ไม่มีอำนาจในการยกเว้นค่าตอบแทนฯ กรณีเป็นการอนุญาตฯ ให้ใช้ที่ดินเอกชนที่ ส.ป.ก. ได้มาโดยการจัดซื้อตามหลักการในมติ คปก. ดังกล่าว

ความเห็นของ ส.ป.ก.

ส.ป.ก. เห็นว่าภาระหน้าที่ของ ส.ป.ก. ตามนิยามของคำว่า “การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม” ที่กำหนดไว้ใน มาตรา 4 แห่ง พ.ร.บ. การปฏิรูปที่ดินฯ นอกจากภาระหน้าที่ ในการปรับปรุงเกี่ยวกับสิทธิและการถือครองในที่ดินเพื่อเกษตรกรรมและการจัดที่อยู่อาศัยให้แก่

เกษตรกรแล้ว ส.ป.ก.ยังมีหน้าที่ให้ความช่วยเหลือเกษตรกรในการพัฒนาอาชีพเกษตรกรรม การปรับปรุงทรัพยากรและปัจจัยการผลิต โดยให้ คปภ.มีอำนาจ ตามมาตรา 19 (6) แห่ง พ.ร.บ.การปฏิรูปที่ดินฯ ในการพิจารณากำหนดแผนการส่งเสริมและบำรุงเกษตรกรรมในเขต ปฏิรูปที่ดินรวมถึงการจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปรับปรุงประสิทธิภาพในการผลิต และ คุณภาพผลิตผลเกษตรกรรมตลอดจนสวัสดิการการสาธารณสุข โภค การศึกษา และการ สาธารณสุขของเกษตรกร ดังนั้น หากการใด ส.ป.ก. มีหน้าที่ในการจัดหาหรือให้การ สนับสนุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินฯ ให้มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น และมีหน่วยงาน ของรัฐได้เข้าดำเนินการให้บริการแก่เกษตรกร ส.ป.ก. ก็ควรให้การส่งเสริมสนับสนุนหน่วย งานของรัฐนั้น โดยเฉพาะปัจจัยพื้นฐานด้านการเกษตร การอนามัย เช่น คลองส่งน้ำ แหล่งน้ำ เพื่อการอุปโภคบริโภค แหล่งน้ำขนาดเล็กเพื่อใช้ในการเกษตรกรรม และอนามัย เพราะถือได้ ว่าส่วนราชการนั้นมีส่วนช่วยเหลือ ส.ป.ก. ในการแบ่งเบาภาระด้านงบประมาณในการจัดหา ปัจจัยพื้นฐานดังกล่าวให้แก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน

ปัจจุบัน ส.ป.ก.ต้องรับภาระในการจัดหาและพัฒนาปัจจัยการผลิต และการ พัฒนาโครงสร้างขั้นพื้นฐานในเขตปฏิรูปที่ดิน ในที่ดินของรัฐ ครอบคลุมพื้นที่ประมาณ 50.69 ล้านไร่ และที่ดินเอกชน ครอบคลุมพื้นที่ประมาณ 4.8 แสนไร่ ดังนั้น หากส่วนราชการ อื่นมีความพร้อมในการจัดหาปัจจัยพื้นฐานทางการผลิตพืชผลทางการเกษตร และแหล่งน้ำ เพื่อการอุปโภคบริโภคให้แก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินฯ ส.ป.ก. ควรจะให้การสนับสนุนโดย การยกเว้นการเรียกเก็บค่าตอบแทนฯ ให้แก่หน่วยงานของรัฐที่ขอใช้ที่ดินของ ส.ป.ก. ทั้งนี้ เพราะจะช่วยให้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินฯ ได้มีโอกาสได้รับความช่วยเหลือจากหน่วยงาน ของรัฐได้รวดเร็วยิ่งขึ้น และยังเป็นการช่วยแบ่งเบาภาระด้านงบประมาณของ ส.ป.ก. ในการ จัดหาปัจจัยการผลิตทางการเกษตร แหล่งน้ำเพื่อการเกษตร แหล่งน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค และยังสามารถให้การสนับสนุนงานบริการขั้นพื้นฐานของรัฐอีกด้วย

ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาการอนุญาตหรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินฯ

เห็นชอบในหลักการ และให้เพิ่มเติมข้อความในข้อ 2.3.1 จากเดิม “หน่วยงาน ที่ขอใช้ที่ดิน...” โดยเพิ่มเป็น “หน่วยงานของรัฐที่ขอใช้ที่ดิน...” และข้อ 2.3.3 เพิ่มข้อความตอน ท้ายว่า “และผ่านความเห็นชอบจากชุมชนท้องถิ่นว่าไม่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม”

คำขอ

1. ขออนุมัติยกเลิกมติ คปก. ครั้งที่ 1/2542 ลงวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2542 วาระเพื่อพิจารณา เรื่องที่ 3.2 ขอบทวนมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในการเรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์จากการขอใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่นๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน ข้อ 2

2. ขออนุมัติให้เลขาธิการ ส.ป.ก. มีอำนาจพิจารณาการเรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์จากการขอใช้ที่ดินของ ส.ป.ก. ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการพิจารณาอนุญาตใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่นๆ ดังนี้

2.1 ให้เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ในที่ดินตามราคาประเมินของกรมที่ดิน หรือราคาที่ ส.ป.ก. ได้จ่ายชำระค่าที่ดินอันมีราคาสูงกว่าราคาประเมินของกรมที่ดินในปีที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดิน

2.2 การขอใช้ประโยชน์ในที่ดิน กรณีหน่วยงานที่ขอใช้ที่ดินกำหนดให้มีคณะกรรมการกำหนดราคาค่าทดแทนทรัพย์สิน โดยมีผู้แทนของ ส.ป.ก. เป็นกรรมการร่วมด้วย ให้เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ในที่ดินตามที่คณะกรรมการของหน่วยงานนั้นกำหนด เช่น การไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ หรือกรณีไม่มีผู้แทนของ ส.ป.ก. เป็นกรรมการและคณะกรรมการได้กำหนดค่าตอบแทนไว้ไม่น้อยกว่า ข้อ 2.1

2.3 ให้ เลขาธิการ ส.ป.ก. มีอำนาจยกเว้นการเรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ในที่ดิน เมื่อมีข้อเท็จจริงปรากฏทั้ง 3 กรณี ดังนี้

2.3.1 หน่วยงานของรัฐที่ขอใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภค ไม่มีการเรียกเก็บค่าบริการ หรือค่าใช้จ่ายใดๆจากผู้ใช้บริการ

2.3.2 มีการแสดงเหตุผลที่ชัดเจนว่า การใช้ที่ดินบริเวณที่ขออนุญาตจะเป็นประโยชน์แก่เกษตรกร และต่อชุมชนในท้องถิ่นตามเจตนารมณ์ของการปฏิรูปที่ดิน หรือเป็นที่ที่เหมาะสมในการรักษาความมั่นคงของประเทศ

2.3.3 การใช้ประโยชน์ในพื้นที่ที่มีการใช้สอยพื้นที่ตามขนาดเนื้อที่ที่จำเป็นแก่การนั้น และกระทบต่อพื้นที่แปลงเกษตรกรรมน้อยที่สุด และผ่านความเห็นชอบจากชุมชนท้องถิ่นว่าไม่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

<u>มติคณะกรรมการ</u>	อนุมัติตามที่เสนอ
<u>ระเบียบวาระที่ 4</u>	เรื่องเพื่อทราบ
<u>เรื่องที่ 4.1</u>	แผนเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิรูปที่ดิน ระยะที่ 3 (พ.ศ. 2545 – 2549)
<u>เรื่องที่ 4.2</u>	กองทัพบกขอใช้ที่ดินเพื่อจัดตั้งศูนย์การพัฒนาพื้นที่ชายแดน จังหวัด อุบลราชธานี

มติคณะกรรมการ รับทราบ

เรื่องที่ 4.3 เรื่อง การแก้ไขปัญหาที่ดิน จังหวัดนครราชสีมา

เรื่องเดิม ราษฎรผู้ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการของรัฐ จำนวน 3 โครงการ ได้แก่

1. การสร้างเขื่อนมูลบน และเขื่อนลำแชะ
2. การกำหนดเขตอุทยานแห่งชาติทับลาน
3. การยกเลิกโครงการ คจก.

สรุปผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยมีรายละเอียดดังนี้

1. ผู้ได้รับผลกระทบจากการสร้างเขื่อนมูลบน และเขื่อนลำแชะ อำเภอครบุรี
และอำเภอโชคชัย จังหวัดนครราชสีมา

1.1 เขื่อนมูลบน มีราษฎรที่ได้รับความเดือดร้อนขอที่ดิน 2 กลุ่ม
จากรายการรวม 5 กลุ่ม ในจำนวน 2 กลุ่ม ดังกล่าวมีราษฎร รวม 458 ราย ได้แก่

(1) กลุ่ม 4 มีผู้เดือดร้อนทั้งสิ้น 293 ราย ปัจจุบันราษฎรส่วนใหญ่อาศัย
อยู่ที่บ้านดลิ่งชัน ตำบลจรเข้หิน อำเภอครบุรี

(2) กลุ่ม 5 มีผู้เดือดร้อนทั้งสิ้น 165 ราย ปัจจุบันราษฎรส่วนใหญ่อาศัย
อยู่ที่ตำบลท่าเยี่ยม อำเภอโชคชัย

1.2 เขื่อนลำแชะ มีผู้เดือดร้อนทั้งสิ้น 802 ราย ราษฎรกลุ่มนี้ได้รับความ
ช่วยเหลือจากกรมชลประทานในทุกด้านแล้ว แต่เนื่องจากไม่มีที่ดินทำกิน ปัจจุบันราษฎรกลุ่ม
ลำแชะ อาศัยอยู่ที่บ้านมาบกราด ตำบลโคกกระชาย อำเภอครบุรี

ในกลุ่ม 4 และกลุ่มลำแชะ ส.ป.ก. ได้มีหนังสือประสานงานไปยังกรมป่าไม้เพื่อ
พิจารณาพื้นที่ในเขตอุทยานแห่งชาติทับลาน ว่าจะสามารถเพิกถอนออกจากเขตอุทยานฯ
ได้หรือไม่ รวม 5 ครั้ง ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของกรมป่าไม้

ในกลุ่ม 5 เป็นพื้นที่ที่กรมชลประทานขอใช้จากกรมป่าไม้มาก่อน ส.ป.ก. ได้ประสานงานกับกรมชลประทาน ทราบว่าไม่ขัดข้องที่จะมอบพื้นที่ที่กรมชลประทานขออนุญาตใช้ประโยชน์จากกรมป่าไม้ เพื่อมอบให้ ส.ป.ก. นำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน และได้แจ้งให้ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครราชสีมา ตรวจสอบพื้นที่เบื้องต้น ซึ่งปรากฏว่าสามารถดำเนินการจัดที่ดินเพื่อแก้ไขปัญหาได้ ซึ่ง ส.ป.ก. ได้มีหนังสือถึงกรมชลประทาน และกรมชลประทานได้มีหนังสือส่งคืนพื้นที่ จำนวน 23,870 ไร่ คืนกรมป่าไม้แล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาตรวจสอบพื้นที่ของกรมป่าไม้ จึงยังไม่มี การส่งมอบพื้นที่ดังกล่าวให้ ส.ป.ก. และ ส.ป.ก. ได้เสนอโครงการจัดที่ดินเพื่อแก้ไขปัญหาเรื่องที่ดินทำกินของราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนมูลบนและเขื่อนลำแชะ ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณานำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณานุมัติโครงการฯ ตามหนังสือ ด่วนมาก ที่ กษ 1205/2096 ลงวันที่ 28 มีนาคม 2544 และทำนอง ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายธงไชย เพ็ชรรัตน์) ส่งการไปยังกรมป่าไม้ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นประกอบ เมื่อวันที่ 2 เมษายน 2544 ขณะนี้ยังไม่ได้รับผลการพิจารณาจากกรมป่าไม้

2. กลุ่มราษฎรร้องเรียนว่าได้อยู่อาศัยทำกินในที่ดินในเขตอุทยานแห่งชาติก่อนมีการกำหนดเป็นเขตอุทยานแห่งชาติทับลาน

2.1 กลุ่มลำเพียก อาศัยอยู่ที่บ้านลำเพียก ตำบลลำเพียก อำเภอครบุรี จำนวน 126 ราย เป็นครอบครัวขยายจากครอบครัวเดิมที่เคยทำกินในเขตอุทยานแห่งชาติทับลาน ซึ่งบิดามารดาได้รับการจัดที่ดินให้ทำกินในโครงการพัฒนาพื้นที่เพื่อความมั่นคงตามแนวทางพระราชดำริ ปัจจุบันได้มีการปลูกที่อยู่อาศัยแล้วบางส่วน แต่ยังไม่ได้รับการจัดที่ดินทำกิน

2.2 กลุ่มป่าวังวน (กลุ่มบ้านซับคร้ว) อาศัยอยู่ในตำบลโคกกระชาย อำเภอครบุรี จำนวน 1,125 ราย ซึ่งเป็นกลุ่มผู้ถือครองเดิมที่ถูกผลักดันออกจากเขตอุทยานแห่งชาติทับลาน ปัจจุบันได้มีการปลูกที่อยู่อาศัยแล้วบางส่วน แต่ยังไม่ได้รับการจัดที่ดินทำกิน

ในส่วนของราษฎร 2 กลุ่มนี้ กรมป่าไม้ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง และจังหวัดได้แต่งตั้งคณะทำงานออกไปสำรวจสอบสวนสิทธิ ปรากฏว่ามีราษฎรอยู่ 2 กลุ่ม อยู่ในข่ายได้รับความช่วยเหลือ คือ กลุ่มครอบครัวขยาย และกลุ่มผู้ถือครองเดิมที่ถูกผลักดันออกจากเขตอุทยานฯ ซึ่งปัจจุบันไม่มีที่ดินทำกิน จึงได้พิจารณาจัดหาที่ดินให้ ดังนี้

(1) พื้นที่บริเวณหนองผักแว่น ตำบลลำเพียก เนื้อที่ประมาณ 4,000 ไร่ สามารถรองรับราษฎรบ้านลำเพียก 126 ครอบครัว (กลุ่มลำเพียก ซึ่งเป็นกลุ่มครอบครัวขยาย) มีอาชีพรับจ้าง และอาศัยทำกินกับครอบครัวเดิม ปัจจุบันได้มีการปลูกที่อยู่อาศัยแล้วบางส่วน แต่ยังไม่ได้รับการจัดที่ดินทำกิน

(2) พื้นที่บริเวณป่าวังวน ตำบลโคกกระชาย เนื้อที่ประมาณ 12,306 ไร่ สามารถรองรับราษฎรที่เหลือทั้งหมด ประมาณ 1,125 ราย ซึ่งเป็นกลุ่มครอบครัวขยาย และผู้ครอบครองที่ดินเดิมที่ถูกผลักดันออกจากเขตอุทยานฯ ปัจจุบันได้มีการปลูกที่อยู่อาศัยแล้ว แต่ยังไม่ได้รับการจัดที่ดินทำกิน

ขณะนี้ คณะกรรมการปรับปรุงแนวเขตอุทยานฯ จังหวัดนครราชสีมา ตามคำสั่งกรมป่าไม้ได้ดำเนินการสำรวจรังวัดเพื่อกันเขตส่วนของจังหวัดนครราชสีมาออกจากพื้นที่อุทยานฯ ในส่วนที่มีปัญหาการร้องเรียนเสร็จเรียบร้อยแล้ว และอยู่ระหว่างการพิจารณาของกรมป่าไม้

ดังนั้น จึงมีกลุ่มราษฎรที่ร้องขอให้จัดที่ดินทำกินเฉพาะในเขตพื้นที่อุทยานแห่งชาติห้วยลาน อำเภอครบุรี ได้แก่

1. กลุ่มบ้านโคกกระชาย (กลุ่ม 4 อยู่ที่บ้านตลิ่งชัน ตำบลจรเข้หิน จำนวน 293 ราย และกลุ่มลำแะ อยู่ที่บ้านมาบกราด ตำบลโคกกระชาย จำนวน 802 ราย)
2. กลุ่มบ้านลำเพียก (กลุ่มลำเพียก อยู่ที่บ้านลำเพียก ตำบลลำเพียก จำนวน 126 ราย)
3. กลุ่มบ้านซับคร้ว (กลุ่มป่าวังวน อยู่ที่บ้านซับคร้ว ตำบลโคกกระชาย จำนวน 1,125 ราย)

ทุกกลุ่มปัญหา ที่ดินที่จะนำมาแก้ไข เป็นพื้นที่ในเขตอุทยานแห่งชาติห้วยลาน และในพื้นที่การะผูกพัน ซึ่งจะต้องให้กรมป่าไม้ปรับแนวเขตอุทยานฯ และยกเลิกการะผูกพัน และมอบให้ ส.ป.ก. ขณะนี้ ส.ป.ก.ยังไม่ได้รับมอบที่ดินจากกรมป่าไม้แต่อย่างใด และได้มีการ

ประชุมในวันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2545 ณ ห้องประชุมสำนักงานชลประทานที่ 8 จังหวัด นครราชสีมา โดยมีผู้ช่วยเลขาธิการรัฐมนตรี (นายชววิทย์ กุ้ย พัทธทรัพย์พัลลภ) เป็นประธาน ผู้แทนป่าไม้เขตนครราชสีมาแจ้งว่า สามารถปรับแนวเขตอุทยานแห่งชาติทับลานในบริเวณ บ้านโคกกระชาย และบ้านลำเพียก จำนวน 12,306 ไร่ เพื่อจัดให้แก่ราษฎรจำนวน 1,251 ราย อยู่อาศัยทำกิน โดยขอใช้ประโยชน์ตาม พ.ร.บ.ป่าสงวนฯ แต่สำหรับบ้านซักรัว เป็นพื้นที่ ที่ติดต่อกับบริเวณอ่างเก็บน้ำห้วยกรัว ซึ่งเป็นพื้นที่ต้นน้ำ จึงไม่สามารถปรับแนวเขตอุทยานฯ

ต่อมาในการประชุมคณะกรรมการกำกับ ดูแล การดำเนินงานตามนโยบายของ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ครั้งที่ 2/2545 เมื่อวันที่ 28 มีนาคม 2545 ณ ห้อง ประชุมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ 2/1 กลุ่มราษฎรดังกล่าวเกิดความไม่แน่ใจในนโยบายของ กรมป่าไม้ จึงขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ นำเรื่องนี้มาทบทวนเพื่อบอบพื้นที่ให้ ส.ป.ก. เข้าดำเนินการปฏิรูปที่ดิน และที่ประชุมมีความเห็นว่า ปัญหานี้เป็นเรื่องนโยบายของกรมป่าไม้ สมควรที่อธิบดีกรมป่าไม้จะเป็นผู้พิจารณา จึงให้เชิญอธิบดีกรมป่าไม้มาร่วมประชุมในครั้ง ต่อไป สำหรับ ส.ป.ก. ขอให้เตรียมการเข้าสำรวจรังวัด หากผลการประชุมปรากฏว่า ให้มอบ พื้นที่ให้ ส.ป.ก. ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ซึ่งในการประชุมครั้งต่อมา ก็ได้มีการหยิบยกเรื่อง ดังกล่าวมาพิจารณาอีก เนื่องจากการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 มีผลทำให้พื้นที่ เขตอุทยานแห่งชาติ และพื้นที่เขตป่าสงวนแห่งชาติที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมป่าไม้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปรับเปลี่ยนอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบเป็น กรมอุทยาน แห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และตัวแทนผู้เดือดร้อนได้ขอพบรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เมื่อวันที่ 25 ธันวาคม 2545 ณ ห้องประชุม 2/1 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อขอทราบความก้าวหน้าของการดำเนิน การแก้ไขปัญหาดังกล่าว

จึงนำเสนอคณะกรรมการเพื่อโปรดทราบไว้ชั้นหนึ่งก่อน หากกรมอุทยาน แห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช ส่งมอบพื้นที่ให้ ส.ป.ก. ดำเนินการแก้ไขปัญหา ส.ป.ก. ก็พร้อม ที่จะนำพื้นที่มาดำเนินการปฏิรูปที่ดินช่วยเหลือผู้เดือดร้อน และได้แจ้งแนวทางแก้ไขปัญหา ให้ตัวแทนผู้เดือดร้อนทราบต่อไป

มติคณะกรรมการ รับทราบ และให้ ส.ป.ก.ประสานงานกับกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชเพื่อพิจารณาเรื่องดังกล่าวต่อไป

ระเบียบวาระที่ 5 เรื่องอื่น ๆ
ไม่มี
เลิกประชุมเวลา 18.20 น.



(นายวรเวทย์ ชำรงชัยลักษณ์)

ผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
รักษาราชการแทนเลขาธิการ
สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
กรรมการและเลขานุการ
คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

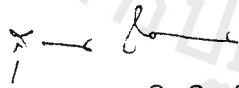


(นายสถิตย์พงษ์ สูดชูเกียรติ)

นิติกร 8

รักษาราชการแทนผู้อำนวยการกองนิติการ

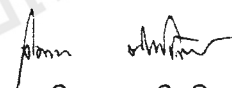
ผู้ตรวจรายงานการประชุม



(นางสุภาพรรณ ลิทธิเสรีชน)

นิติกร 8ว

ผู้ตรวจรายงานการประชุม



(นางสาวจินตนา ตีรกิจพงษ์พันธ์)

นิติกร 7ว

ผู้ตรวจรายงานการประชุม