

รายงานการประชุม
คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ครั้งที่ 5/2547

วันอังคารที่ 28 ธันวาคม 2547

ณ ห้องประชุมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ชั้น 3 ห้อง 3/1-2

กรรมการผู้มาประชุม

- | | | | |
|--------------------|--------------|---|---------|
| 1. นายเนวิน | ชิดชอบ | รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประธานกรรมการ
(แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) | |
| 2. นายบัญชา | สัตตาสารุชณะ | รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรรมการ
(แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) | |
| 3. นายทรงกลด | อุบลสิงห์ | ที่ปรึกษากฎหมายกระทรวงพาณิชย์ กรรมการ
(แทนปลัดกระทรวงพาณิชย์) | |
| 4. นางสุดารัตน์ | สุทธีสารากร | หัวหน้ากลุ่มงานส่วนยุทธศาสตร์สาธารณสุขและ
พัฒนาเมือง (แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย) | กรรมการ |
| 5. นายสัจจาวัชร | นาคนิยม | นักวิชาการทรัพยากรธรณี 8ว กรรมการ
(แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม) | |
| 6. นายพูลประ โยชน์ | ชัยเกียรติ | ผู้อำนวยการกองกฎหมายและที่ดิน กรรมการ
(แทนอธิบดีกรมชลประทาน) | |
| 7. นางสาวพิน | จินดาวรรณ | นักพัฒนาทรัพยากรบุคคล 7 กรรมการ
(แทนอธิบดีกรมปศุสัตว์) | |
| 8. นายถาวร | ทองย้อย | นิติกร 8ว กรรมการ
(แทนอธิบดีกรมประมง) | |
| 9. นางวรรณรัตน์ | โททอง | ผู้อำนวยการสำนักเทคโนโลยีการสำรวจและ
ทำแผนที่ (แทนอธิบดีกรมแผนที่) | กรรมการ |
| 10. นายชงชาติ | รักษากุล | อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร กรรมการ | |
| 11. นายเฉลิมพร | พิรุณสาร | รองเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กรรมการ
(แทนเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร) | |

12. นายนิวัฒน์	รุ่งสาคร	หัวหน้ากลุ่มพัฒนาระบบการปกครองที่ดิน (แทนอธิบดีกรมการปกครอง)	กรรมการ
13. นางกอบแก้ว	จันทร์ดี	ผู้อำนวยการกองวิชาการและแผนงาน (แทนอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน)	กรรมการ
14. นายไพบุลย์	นิรุกติศาสตร์	ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการรังวัด สำนักมาตรฐานและส่งเสริมการรังวัด (แทนอธิบดีกรมที่ดิน)	กรรมการ
15. นายอภิชาติ	วาที	หัวหน้าฝ่ายจัดที่ดินและสมาชิก กลุ่มการประสานการจัดสวัสดิการสังคมในพื้นที่เฉพาะ (แทนอธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ)	กรรมการ
16. นายชนะศักดิ์	สงบนันท์	วิศวกร 7ว (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม)	กรรมการ
17. นายชัยนะ	อักษรพันธ์	หัวหน้ากลุ่มกฎหมายและระเบียบ กลุ่มงานกฎหมาย (แทนอธิบดีกรมธนารักษ์)	กรรมการ
18. นางสุภัทร	โรจน์บรรวิทย์	นักวิชาการคลัง 8 ว (แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง)	กรรมการ
19. นายเผด็จ	สีจันทร์	ผู้อำนวยการส่วนจัดการที่ดินชายฝั่ง (แทนอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง)	กรรมการ
20. นางศุภภรณ์	ฉาปนศิริ	นักบริหาร 12 ฝ่ายสินเชื่ (แทนผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร)	กรรมการ
21. นายวิชิต	พิพัทธกุลกุล	ผู้อำนวยการสำนักจัดทำงบประมาณ ด้านเศรษฐกิจ 1 (แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ)	กรรมการ
22. นายปราโมทย์	น้อยใจบุญ	ประธานคณะกรรมการกลาง กลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย	กรรมการ
23. ศ.ดร.ธีระ	สุตะบุตร	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
24. นายบุญลือ	ครุฑทุ่ง	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
25. นายปรีชา	ทองอู่	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ

26. นายอดิศักดิ์	ศรีสรรพกิจ	เลขานุการสำนักงานการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม	กรรมการและ เลขานุการ
------------------	------------	--	-------------------------

กรรมการผู้ไม่มาประชุม

1. อธิปไตยกรมป่าไม้			ติตราขการ
2. อธิปไตยกรมส่งเสริมสหกรณ์			ติตราขการ
3. ประธานชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย			ติตราขการ
4. คุณพรทิพย์	จาละ	ผู้ทรงคุณวุฒิ	
5. ผศ. ดร. วัลลภ	ลำพาย	ผู้ทรงคุณวุฒิ	
6. นางศุภศิริ	โพธิ์แมนกุล	ผู้แทนเกษตรกร	
7. นายสากล	ภาณี	ผู้แทนเกษตรกร	
8. นายสามารถ	ยอดสุดา	ผู้แทนเกษตรกร	
9. นายสุด	ลำภา	ผู้แทนเกษตรกร	

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. นายฉันทลักษณ์	บุศยอังกูร	รองเลขาธิการ ส.ป.ก.
2. นายทวีสุข	ปัญญาอรรถ	ผู้อำนวยการสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.
3. นายสถิตย์พงษ์	สุทธูเกียรติ	ผู้อำนวยการกองนิติการ ส.ป.ก.
4. นายสุรศักดิ์	แสงอร่าม	ผู้ตรวจราชการ ส.ป.ก.
5. นายณรงค์	ไวนิทร	เลขานุการกรม ส.ป.ก.
6. นายสุธี	บุญคง	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดตราด
7. นายประเสริฐ	วิศิษฎ์จินดา	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุทัยธานี
8. นางเปรมจิต	สังขพงษ์	นิติกร 8 ว ส.ป.ก.
9. นางวรวัลย์	โตวนิชย์	ผู้อำนวยการส่วนแผนงาน ส.ป.ก.
10. นางสาวสุรีย์	สุวรรณานุช	เจ้าหน้าที่ปฏิรูปที่ดิน 8 ว ส.ป.ก.
11. นางพรทิพย์	อัยดา	หัวหน้ากลุ่มตรวจสอบภายใน ส.ป.ก.
12. นางจารุรัฐ	จงพุดศิริ	เจ้าหน้าที่ปฏิรูปที่ดิน 8 ว ส.ป.ก.
13. นายกระแสน	จันทรงษ์	ผู้อำนวยการส่วนจัดที่ดิน ส.ป.ก.
14. นางกรรณิกา	สะและน้อย	นักวิชาการส่งเสริมการเกษตร

15. นายวิรุฬห์	คำแหง	เจ้าหน้าที่กรมการปกครอง
16. นางสาวธนันดา	มลิทอง	เจ้าหน้าที่สำนักงานงบประมาณ
17. นางกรรณิกา	สันต์คำ	เจ้าหน้าที่สำนักงานงบประมาณ
18. นายกมล	ศักดิ์ประสิทธิ์	ช่วยราชการสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
19. นางสาวปิยาภัสร์	เรืองจันทร์	เจ้าหน้าที่กองเกษตรสารนิเทศ สป.กษ.
20. นางลักขณา	วรวิวัฒน์	เจ้าหน้าที่บริหารงานประชาสัมพันธ์ 7 ส.ป.ก.
21. นายพิชัย	สกุลชัย	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 7 ส.ป.ก.
22. นายสุวัฒน์	ว่องตระกูล	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 7 ส.ป.ก.
23. นางเขาวนิจ	เพชรน้ำเขียว	นิติกร 7ว ส.ป.ก.
24. นางดวงพร	ก้องเอกภพ	เจ้าหน้าที่ปฏิบัติที่ดิน 6ว ส.ป.ก.
25. นางพรนิภา	ประสมสิทธิ	เจ้าหน้าที่ปฏิบัติที่ดิน 7ว ส.ป.ก.
26. นายศรีโรจน์	จิรวัดน์จรรยา	เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 6 ส.ป.ก.
27. นางสาววิไลวรรณ	เกตุแก้ว	เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 6ว ส.ป.ก.
28. นายสมโภชน์	พิศภาลัย	เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 6 ส.ป.ก.
29. นางสาวยุพิน	หุ่มสำอองค์	เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 6ว ส.ป.ก.
30. นางสาวพัชรสิริ	เพชรสุข	เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 6 ส.ป.ก.
31. นายจิตติ	บุญเรือง	นิติกร 5 สก. ส.ป.ก.
32. ส.อ. บุทธศาสตร์	ณ พึ่งบุญ	เจ้าหน้าที่โสตฯ 5 ส.ป.ก.
33. นางสาวอมรรัตน์	เทพหัสดิน ณ อยุธยา	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน
34. นางสาวเกศินี	ชัยไบบัว	นักวิชาการประชาสัมพันธ์ 4 ส.ป.ก.
35. นายบพิตร	ณ วงค์	เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล 5 ส.ป.ก.

เริ่มประชุมเวลา 14.30 น.

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ไม่มี

**ระเบียบวาระที่ 2 รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อ
เกษตรกรรม ครั้งที่ 4/2547 วันที่ 11 พฤศจิกายน 2547**

ส.ป.ก. ได้มีหนังสือที่ กษ 1201/ว 1401 ลงวันที่ 7 ธันวาคม 2547
ขอให้คณะกรรมการพิจารณารับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ 4/2547 วันที่
11 พฤศจิกายน 2547 โดยกำหนดให้แจ้งผลการพิจารณา และรับรองรายงานการประชุมภายใน
10 วัน นับจากวันที่ได้รับหนังสือ

มติคณะกรรมการ รับรองโดยไม่มีการแก้ไข

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเพื่อพิจารณา

**เรื่องที่ 3.1 ขออนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ประจำปีงบประมาณ 2548**

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงให้ที่ประชุมทราบรายละเอียด ดังนี้

พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 มาตรา 9 กำหนดให้
จัดตั้งกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูป
ที่ดิน และมาตรา 19(4) กำหนดให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมพิจารณาอนุมัติ
แผนงานและโครงการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตลอดจนงบค่าใช้จ่ายของสำนักงานการ-
ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) และระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่าด้วยการ
เบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2537 ข้อ 6 การเบิกจ่ายเงินกองทุน
ให้เบิกเพื่อใช้ในการกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติหรือตามที่คณะกรรมการ
กำหนด

ข้อเท็จจริง

ส.ป.ก. ได้จัดทำแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ประจำปีงบประมาณ 2548 โดยกำหนดเป้าหมายกิจกรรมตามภารกิจ ดังนี้

1. วิสัยทัศน์

เป็นแหล่งทุนในการบริหารจัดการ เพื่อจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรทำการเกษตรอย่างมั่นคง และยั่งยืน

2. พันธกิจ

- 2.1 จัดหาที่ดิน และบริหารจัดการที่ดิน
- 2.2 พัฒนาศักยภาพพื้นที่
- 2.3 เป็นแหล่งทุนสำรองในการพัฒนาอาชีพ

3. วัตถุประสงค์

- 3.1 เพื่อจัดซื้อและเวนคืนที่ดิน จัดให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์โดยการเช่า – เช่าซื้อ
- 3.2 เพื่อสนับสนุนการพัฒนาพื้นที่ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพทางการผลิต
- 3.3 เพื่อให้ความช่วยเหลือทางการเงินดอกเบี้ยต่ำในการพัฒนาอาชีพให้แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน

4. เป้าหมาย

- 4.1 การใช้จ่ายเงินกองทุนกำหนดสัดส่วนหมุนเวียนต่อจ่ายขาด 88 : 12
- 4.2 ซื้อที่ดินเอกชน 5,600 ไร่
- 4.3 ให้สินเชื่อแก่เกษตรกร 15,998 ราย และสหกรณ์การเกษตร 34 แห่ง
- 4.4 จัดเก็บหนี้สินและรายได้เข้ากองทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ 70 ของแผน

5. แผนการใช้จ่ายเงินกองทุน ปี 2548

(1) รายรับ 1,470.00 ล้านบาท ประกอบด้วยประมาณการรายรับจากการจัดเก็บหนี้สินและรายได้เข้ากองทุนฯ 399.70 ล้านบาท และประมาณการเงินคงเหลือคงเหลือ 1,070.30 ล้านบาท เป็นเงินคงเหลือยกมาจากรปี 2547 จำนวน 1,056.59 ล้านบาท และเงินโอนกลับระหว่างปี 13.71 ล้านบาท

(2) รายจ่าย กำหนดสัดส่วนหมุนเวียน : จ่ายขาด เป็น 88 : 12 ดังนี้

(2.1) รายจ่ายหมุนเวียน 830.00 ล้านบาท เป็นรายจ่ายเพื่อซื้อที่ดิน 146.10 ล้านบาท สินเชื่อ 617.00 ล้านบาท ค่าออกเอกสารสิทธิ และหมุนเวียนอื่นๆ 66.90 ล้านบาท

(2.2) รายจ่ายขาด 80.00 ล้านบาท เป็นรายจ่ายตามข้อผูกพันตามกฎหมาย เช่น ค่าภาษีบำรุงท้องที่ ค่ารังวัดสอบเขต และค่าธรรมเนียม ฯลฯ 7.00 ล้านบาท โครงการพัฒนาพื้นที่แบบบูรณาการ และโครงการบริการเครื่องจักรกล 45.00 ล้านบาท โครงการเพิ่มศักยภาพกองทุน และอื่นๆ 28.00 ล้านบาท

(2.3) รายจ่ายตามแผนฟื้นฟูเกษตรกรกองทุนที่ดิน 40.00 ล้านบาท เป็นสินเชื่อฟื้นฟูเกษตรกร งานปรับปรุงซ่อมแซมโครงสร้างพื้นฐาน รายจ่ายตามกฎหมาย และอื่นๆ (รายละเอียดตามเอกสารแนบในวาระการประชุม)

6. ความเห็นของคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง.)

อกก.คง. ในการประชุมครั้งที่ 10/2547 วันที่ 11 พฤศจิกายน 2547 ได้พิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบตามที่ ส.ป.ก. เสนอ และให้นำเสนอ คปก. ต่อไป

ประเด็นที่เสนอให้พิจารณา

1. ขออนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ 2548 วงเงินรายรับ 1,470.00 ล้านบาท และรายจ่าย 950.00 ล้านบาท

ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2547 เป็นต้นไป

2. ขออนุมัติหลักการมอบอำนาจให้ คปก. อนุมัติซื้อที่ดิน ในราคาที่สูงกว่าราคาประเมินของกรมธนารักษ์ และราคาอัตราขึ้นสูงรายภาค ได้ไม่เกิน 1 เท่า

ประเด็นอภิปราย

ประธานกล่าวว่า แผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เฉพาะรายจ่ายเพื่อจัดซื้อที่ดินเอกชน จำนวน 5,600 ไร่ วงเงิน 146.10 ล้านบาท นั้น เห็นว่ายังมีประเด็นที่จะต้องพิจารณา เช่น ด้านนโยบายของรัฐบาล ด้านพื้นที่ที่จะจัดซื้อและราคาที่ดิน เป็นต้น ซึ่งต้องพิจารณาข้อมูลและรายละเอียดค่อนข้างมาก ประกอบกับจะสิ้นสุดระยะเวลา

การบริหารประเทศของรัฐบาลชุดปัจจุบัน จึงให้ ส.ป.ก. จัดเตรียมรายละเอียด และนำเสนอคณะกรรมการภายหลังการจัดตั้งคณะรัฐบาลชุดใหม่เรียบร้อยแล้ว

มติคณะกรรมการ

อนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ 2548 ทั้งด้านรายรับและรายจ่าย ยกเว้นรายจ่ายหมุนเวียนเฉพาะเรื่องการจัดซื้อที่ดิน โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2547 เป็นต้นไป

เรื่องที่ 3.2 ขออนุมัติวิธีดำเนินงานด้านลูกหนี้โครงการกองทุนที่ดิน ให้เป็นไปตามระบบเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงรายละเอียด ดังนี้

1. ในการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ 2/2547 วันที่ 9 กรกฎาคม 2547 ได้รับทราบการรวมกองทุนที่ดินกับกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ซึ่ง ส.ป.ก. และ ธ.ก.ส. ได้มีการลงนามร่วมกันตามบันทึกข้อตกลงการโอน และส่งมอบ เมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2547 ทั้งนี้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 17 กันยายน 2545 เพื่อบริหารจัดการจนสิ้นสุดแผนเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิรูปที่ดิน ระยะที่ 3 (พ.ศ. 2545-2549) แล้วประเมินผลนำเสนอคณะรัฐมนตรีขออนุมัติแผนเพิ่มประสิทธิภาพฯ ในระยะที่ 4 ต่อไป

2. กองทุนที่ดิน เป็นการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 13 สิงหาคม 2534 เพื่อแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับที่ดินทำกินให้แก่ผู้รับจ้างแรงงานทางการเกษตร โดยได้รับทุนดำเนินการจากกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรรวมเป็นเงิน 1,900 ล้านบาท ซึ่งตั้งแต่ปี 2535 - ปัจจุบัน ได้ดำเนินงานในพื้นที่รวม 34 จังหวัด 64 โครงการ จำนวนเกษตรกร 3,377 ราย จัดที่ดิน 36,352 ไร่ ธ.ก.ส.จ่ายเงินกู้ค่าที่ดิน และค่าประกอบอาชีพ 1,489.91 ล้านบาท

ข้อเท็จจริง

1. จำนวนหนี้สินของเกษตรกร ณ วันที่ส่งมอบงานให้ ส.ป.ก.ประกอบด้วย
 - 1.1 หนี้ค่าที่ดินเป็นเงินประมาณ 1,051.35 ล้านบาท แยกเป็นต้นเงิน 847.13 ล้านบาท ดอกเบี้ย 204.22 ล้านบาท

1.2 หนี้ค่าประกอบอาชีพเป็นเงินประมาณ 638.79 ล้านบาท แยกเป็น
 ดันเงิน 596.83 ล้านบาท ดอกเบี้ย 41.96 ล้านบาท

2. ลักษณะลูกหนี้กองทุนที่ดิน

2.1 ลูกหนี้ค่าที่ดิน ยังไม่ได้รับการพิจารณาปรับปรุงโครงสร้างหนี้
 อัตราดอกเบี้ยปกติร้อยละ 5 ต่อปี ระยะเวลาชำระคืนภายใน 25 ปี โดยงดชำระต้นเงินและ
 ดอกเบี้ยในระยะเวลา 6 ปีแรก ซึ่งสามารถแยกลูกหนี้ตามประเภทที่ดินได้ 2 ประเภท

(1) ที่ดินรัฐ เกษตรกรรับภาระเฉพาะเงินกู้ค่าที่ดิน โดยไม่มีค่ารังวัด
 ที่ดิน เนื่องจาก ส.ป.ก. ยังมีได้จัดให้เกษตรกรเช่าซื้อที่ดินของรัฐ

(2) ที่ดินเอกชน เกษตรกรรับภาระเงินกู้ค่าที่ดินกับกองทุนที่ดิน
 และค่าเช่าซื้อที่ดินกับ ส.ป.ก. ซึ่งมีอัตราค่าเช่าซื้อที่ดินเท่ากับค่าใช้จ่ายในการรังวัดแบ่งแยกที่ดิน
 หรือค่าตรวจสอบที่ดิน ตามที่ คปก.กำหนดในการประชุมครั้งที่ 2/ 2536 วันที่ 11 มีนาคม 2536

2.2 ลูกหนี้ค่าประกอบอาชีพ จำแนกได้ 2 ประเภท

(1) ลูกหนี้ที่ได้รับอนุมัติปรับปรุงโครงสร้างหนี้ จำนวน 1,707 ราย
 ดำเนินการโดยรวมสัญญาเงินกู้เดิมทุกฉบับเข้าด้วยกัน แล้วจัดทำสัญญาใหม่ แยกเป็น

(1.1) สัญญารวมต้นเงิน งดคิดดอกเบี้ย ระยะเวลาการชำระคืน
 ภายใน 30 ปี

(1.2) สัญญารวมดอกเบี้ย งดคิดดอกเบี้ย ระยะเวลาการชำระคืน
 ภายใน 15 ปี

(2) ลูกหนี้ไม่ได้ปรับปรุงโครงสร้างหนี้ จำนวน 270 ราย อัตรา
 ดอกเบี้ยปกติร้อยละ 5 ต่อปี ระยะเวลาชำระคืนภายใน 25 ปี

2.3 ลูกหนี้ขอจำหน่ายหนี้สูญ จำนวน 1,400 ราย แยกเป็นต้นเงิน 597.23
 ล้านบาท และดอกเบี้ย 201.05 ล้านบาท

3. วัตถุประสงค์ในการปรับปรุงลูกหนี้โครงการกองทุนที่ดิน ให้เป็นไปตาม
 ระบบกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ดังนี้

3.1 เพื่อให้ลูกหนี้กองทุนที่ดินเข้าสู่ระบบการปฏิรูปที่ดิน โดยการแปลงหนี้เงินกู้ค่าที่ดินเป็นสัญญาเช่าซื้อที่ดินซึ่งจะทำให้ลูกหนี้ได้รับประโยชน์ในการลดภาระหนี้สินจากดอกเบี้ยเงินกู้ค่าที่ดิน อัตราร้อยละ 5 ต่อปี เป็นดอกเบี้ยตามสัญญาเช่าซื้อที่ดินร้อยละ 4 ต่อปี

3.2 เพื่อให้เกิดความเท่าเทียมกันระหว่างลูกหนี้กองทุนที่ดินและลูกหนี้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ โดยการลดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ค่าประกอบอาชีพ จากอัตราดอกเบี้ยร้อยละ 5 ต่อปี เป็นอัตราดอกเบี้ยร้อยละ 4 ต่อปี โดยไม่มีการคิดอัตราเพิ่ม

4. วิธีการดำเนินงานด้านลูกหนี้โครงการกองทุนที่ดิน ให้เป็นไปตามระบบเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

4.1 ลูกหนี้ค่าที่ดิน (ณ วันที่ 30 มิถุนายน 2547) เฉพาะที่ดินเอกชนที่ได้มาจากการจัดซื้อ และยังมีได้โอนกรรมสิทธิ์ให้เกษตรกร ขอแปลงหนี้เงินกู้ค่าที่ดินเป็นสัญญาเช่าซื้อที่ดิน โดยดำเนินการดังนี้

(1) ยกเลิกคณะกรรมการ ครั้งที่ 2/2536 วันที่ 11 มีนาคม 2536 ซึ่งกำหนดอัตราค่าเช่าซื้อที่ดิน โครงการกองทุนที่ดินเดิม

(2) ขออนุมัติใช้สัญญาแปลงหนี้ค่าที่ดินตามโครงการกองทุนที่ดินดังปรากฏตามเอกสารแนบหมายเลข 1 (ในวาระการประชุม) ทั้งนี้การแปลงหนี้สัญญาเงินกู้ค่าที่ดิน เป็นสัญญาเช่าซื้อที่ดินให้ถือปฏิบัติตามระเบียบคณะกรรมการว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการ เกี่ยวกับการเช่าซื้อ พ.ศ.2526

(3) ค่าธรรมเนียมต่างๆ ค่ารังวัดแบ่งแยกที่ดิน หรือค่าตรวจสอบที่ดินให้เรียกเก็บเมื่อมีการโอนกรรมสิทธิ์ในที่ดินให้เกษตรกร

(4) ในส่วนดอกเบี้ยค้างรับเงินกู้ค่าที่ดิน ให้เกษตรกรรับสภาพหนี้ กำหนดระยะเวลาชำระคืนเท่ากับสัญญาเช่าซื้อที่ดิน

(5) ของคดอกเบี้ยค่าที่ดิน ตั้งแต่วันที่ 1 กรกฎาคม 2547 ถึง 30 กันยายน 2548 เนื่องจากลูกหนี้เงินกู้ค่าที่ดินไม่ได้รับการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ และเป็นช่วงดำเนินการแปลงสัญญาเงินกู้ค่าที่ดิน เป็นสัญญาเช่าซื้อที่ดิน

4.2 ลูกหนี้ค่าประกอบอาชีพ (ณ วันที่ 30 มิถุนายน 2547) ขอลดอัตราดอกเบี้ยจากร้อยละ 5 ต่อปี และอัตราเพิ่มร้อยละ 3 ต่อปี คงเหลืออัตราร้อยละ 4 ต่อปี ไม่มีอัตรา

เพิ่ม ซึ่งเป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2536 และมติคณะกรรมการ ครั้งที่ 6/2536 วันที่ 22 ตุลาคม 2536 ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 1 กรกฎาคม 2547 เป็นต้นไป

4.3 ลูกหนี้ขอจำหน่ายหนี้สูญ ซึ่ง ธ.ก.ส. จัดส่งข้อมูลขอจำหน่ายหนี้สูญ ณ วันที่ 31 มีนาคม 2547 ของคดีคดโกงเบี้ยตั้งแต่วันที่ 1 เมษายน 2547 จนถึงวันที่ได้รับแจ้งผลการพิจารณา

5. มติคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ครั้งที่ 9/2547 วันที่ 5 ตุลาคม 2547 เห็นชอบวิธีการดำเนินงานด้านลูกหนี้โครงการกองทุนที่ดิน ให้เป็นไปตามระบบเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ และให้นำเสนอคณะกรรมการต่อไป

ประเด็นที่เสนอให้พิจารณา

ขออนุมัติวิธีดำเนินงานด้านลูกหนี้โครงการกองทุนที่ดิน ให้เป็นไปตามระบบเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ตาม ข้อ 4

มติคณะกรรมการ อนุมัติ

เรื่องที่ 3.3 การจัดหาที่ดินเพื่อฟื้นฟูคุณภาพชีวิตชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร จังหวัดอุบลราชธานี

ประธานกล่าวว่า จากการพิจารณารายละเอียดแล้วเห็นว่า มีขั้นตอนที่จะปฏิบัติต่อเนื่องคือ จะต้องนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งเห็นว่าไม่ทันที่จะนำเสนอรัฐบาลชุดนี้ เพราะใกล้สิ้นสุทธระยะเวลาบริหารประเทศแล้ว จึงเห็นควรให้ชะลอเรื่องนี้ไว้ก่อน ต่อเมื่อมีการจัดตั้งรัฐบาลชุดใหม่เข้ามาบริหารประเทศสืบต่อจากชุดปัจจุบันเสร็จสิ้นแล้ว จึงให้ ส.ป.ก. นำเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป

มติที่ประชุม เห็นชอบ ให้ชะลอการพิจารณา

เรื่องที่ 3.4 การขอรับมรดกสิทธิการเข้าซื้อที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงรายละเอียด ดังนี้

ส.ป.ก.พระนครศรีอยุธยาได้ส่งรายละเอียดคำขอรับมรดกสิทธิการเข้าซื้อที่ดินรายนายบุญส่ง เจริญผล เกษตรกรผู้เข้าซื้อที่ดิน ส.ป.ก.ตามสัญญาเลขที่ 65/2534 และ 66/2534 เนื้อที่เข้าซื้อ 6-0-32 ไร่ และ 5-3-65 ไร่ ตามลำดับ ที่ดินตั้งอยู่หมู่ 4 ต.สิงหนาท อ.ลาดบัวหลวง จ.พระนครศรีอยุธยา ซึ่งถึงแก่กรรม และนางอนงค์ เจริญผล อายุ 45 ปี ผู้จดทะเบียนเป็นบุตรบุญธรรมของนายบุญส่ง เจริญผล มาแล้วเป็นเวลา 8 ปี และร่วมทำประโยชน์มาโดยตลอด ยื่นคำร้องขอรับมรดกสิทธิการเข้าซื้อในที่ดินทั้ง 2 แปลง โดยภรรยาและบุตรคนอื่นๆ ของผู้เข้าซื้อได้ทำหนังสือสละสิทธิการรับมรดกเรียบร้อยแล้ว

ข้อเท็จจริง

1. ระเบียบคณะกรรมการ ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการโอนและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเข้าหรือเข้าซื้อที่ดินในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2535 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2536

ข้อ 4 กำหนดว่า

“ผู้รับมรดก” หมายความว่า ทายาทผู้ประสงค์จะรับมรดกสิทธิการเข้าหรือเข้าซื้อ

“ทายาท” หมายความว่า สามีหรือภริยาหรือบุตร หรือเครือญาติของเกษตรกร

“บุตร” หมายความว่า รวมถึง บุตรที่เกิดจากบิดามารดาไม่ได้จดทะเบียน สมรสกัน แต่บิดารับรองแล้ว และบุตรบุญธรรมของเกษตรกรด้วย

ข้อ 6 ผู้รับ โอนและผู้รับมรดกจะต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม คือ

(1) ผู้นั้นรวมทั้งบุคคลในครอบครัวเดียวกัน ไม่มีที่ดินเป็นของตนเองเพียงพอแก่การครองชีพอยู่ก่อนแล้ว

(2) มีคุณสมบัติและอยู่ในเงื่อนไขที่จะได้รับการคัดเลือกให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินตามที่คณะกรรมการกำหนดไว้ ฯลฯ

ข้อ 11 เมื่อเกษตรกรรมถึงแก่กรรมให้สิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อตกทอดแก่คู่สมรสเป็นอันดับแรก

ข้อ 12 ในกรณีไม่มีคู่สมรส หรือมีแต่ไม่ขอรับ หรือไม่มีคุณสมบัติ ให้สิทธินั้นตกทอดแก่บุตร

2. มติคณะกรรมการครั้งที่ 2/2540 เมื่อวันที่ 17 มีนาคม 2540 กำหนดว่าการโอนที่ดินของ ส.ป.ก. ให้ผู้รับโอนที่ดินที่เป็นบุตรบุญธรรมต้องอยู่ในเงื่อนไขที่จดทะเบียนรับบุตรบุญธรรมถูกต้องตามกฎหมายมาแล้วไม่น้อยกว่า 10 ปีและร่วมทำประโยชน์ในที่ดินที่จะรับโอนหรือตกทอดทางมรดกสิทธิแล้วไม่น้อยกว่า 10 ปี กรณีผู้รับบุตรบุญธรรมตายก่อนครบกำหนดระยะเวลาตามเงื่อนไข ให้เสนอ คณะกรรมการ พิจารณาเป็นราย ๆ ไป

3. นางอนงค์ฯ ประกอบอาชีพเกษตรกรรมในที่ดินแปลงที่ขอรับมรดกและที่ดินเช่าเอกชนแปลงอื่น ไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเองเพียงพอแก่การครองชีพอยู่ก่อนแล้ว รวมทั้งไม่เคยได้รับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก.แต่อย่างใด

4. มติคณะกรรมการ ครั้งที่ 2/2539 วันที่ 18 มิถุนายน 2539 กำหนดว่า เรื่องที่จะต้องพิจารณาในประเด็นข้อกฎหมายให้ ส.ป.ก. นำเสนอคณะอนุกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบเสนอความเห็นก่อน ซึ่ง ส.ป.ก. ได้ดำเนินการแล้วโดยนำเสนอคณะอนุกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบ ในการประชุมครั้งที่ 1/2547 วันที่ 8 มีนาคม 2547 ซึ่งมีมติเห็นสมควรให้นางอนงค์ เจริญผล รับมรดกสิทธิการเช่าซื้อที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินต่อจากนายบุญส่ง เจริญผล ถึงแม้ว่าจะรับบุตรบุญธรรมไม่ถึง 10 ปี ตามมติคณะกรรมการก็ตาม แต่นางอนงค์ฯ ได้ทำประโยชน์ในที่ดินมาโดยตลอด สมควรได้รับสิทธิ การเช่าซื้อในที่ดินต่อจากนายบุญส่งฯ เจ้ามรดก และเนื่องจากเป็นมติของคณะกรรมการที่กำหนดให้ผู้รับโอนที่ดินที่เป็นบุตรบุญธรรมต้องอยู่ในเงื่อนไขที่จะต้องจดทะเบียนรับบุตรบุญธรรมถูกต้องตามกฎหมายแล้วไม่น้อยกว่า 10 ปี จึงให้นำความเห็นเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป

5. ส.ป.ก. มีความเห็นสอดคล้องกับความเห็นของคณะอนุกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบ

ประเด็นที่เสนอให้พิจารณา

ขอให้คณะกรรมการพิจารณาคำขอของนางอนงค์ เจริญผล ที่ยื่นขอรับ
มรดกสิทธิการเช่าซื้อที่ดินของ นายบุญส่ง เจริญผล

มติคณะกรรมการ อนุมัติ ให้นางอนงค์ เจริญผล เป็นผู้รับมรดกสิทธิการเช่าซื้อได้

เรื่องที่ 3.5 ขออนุมัติดำเนินการปฏิรูปที่ดินพื้นที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติ
คณะรัฐมนตรี (2 เรื่อง)

เรื่องที่ 3.5.1 ขออนุมัติดำเนินการปฏิรูปที่ดินในพื้นที่ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตาม
มติคณะรัฐมนตรีในท้องที่อำเภอโพธิ์ไทร และอำเภอโขงเจียม จังหวัด-
อุบลราชธานี

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงรายละเอียด ดังนี้

1. คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ 15 กรกฎาคม 2540 ให้จำแนกที่ดินออกจาก
ป่าไม้ถาวรในท้องที่จังหวัดอุบลราชธานี ซึ่งอยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติ เพื่อเป็นที่ทำกินของ
ราษฎรหรือเพื่อใช้ประโยชน์อย่างอื่น ๆ จำนวน 2 พื้นที่ 11 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ
57,039 ไร่ ต่อมาคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติมีมติในการประชุมครั้งที่ 3/2542 เมื่อวันที่
23 สิงหาคม 2542 มอบพื้นที่จำแนกฯ บางส่วน จำนวน 2 พื้นที่ 9 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ
3,164 ไร่ ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) รับไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน
ต่อไป ได้แก่

1.1 ที่จำแนกฯ ป่าดงชุมคำ – ดงตาหวัง จำนวน 3 แปลง ได้แก่
แปลงที่ 4 – 6 รวมเนื้อที่ประมาณ 1,997 ไร่

1.2 ที่จำแนกฯ ป่าสุวรรณวาริ จำนวน 6 แปลง ได้แก่ แปลงที่ 1 – 6
รวมเนื้อที่ประมาณ 1,167 ไร่

2. ส.ป.ก.ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสมที่จะนำมาดำเนินการ
ปฏิรูปที่ดิน และคณะกรรมการได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ 2/2544 เมื่อวันที่ 19 เมษายน 2544
อนุมัติให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดินไว้แล้ว จำนวน 2 พื้นที่ 4 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 2,220 ไร่
ดังนี้

2.1 ที่จำแนก ๑ ป่าดงชุมคำ – ดงตาหวัง แปลงที่ 6 จำนวน 1 แปลง เนื้อที่ประมาณ 1,462 ไร่

2.2 ที่จำแนก ๑ ป่าสุวรรณวาริ แปลงที่ 4 – 6 จำนวน 3 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 758 ไร่

3. ส.ป.ก. ได้พิจารณาดำเนินการตรวจสอบพื้นที่จำแนก ๑ ที่ยังมีได้ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน 2 พื้นที่ 5 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 944 ไร่ อีกครั้ง ปราบกฏผล ดังนี้

3.1 มีพื้นที่ที่เหมาะสมต่อการนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน 2 พื้นที่ 2 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 213 ไร่ ดังนี้

1) ที่จำแนก ๑ ป่าดงชุมคำ – ดงตาหวัง แปลงที่ 5 (บางส่วน) เนื้อที่ประมาณ 110 ไร่

2) ที่จำแนก ๑ ป่าสุวรรณวาริ แปลงที่ 3 เนื้อที่ประมาณ 103 ไร่

3.2 มีพื้นที่ที่ไม่เหมาะสมต่อการนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน 2 พื้นที่ 3 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 731 ไร่ ดังนี้

1) ที่จำแนก ๑ ป่าดงชุมคำ – ดงตาหวัง จำนวน 2 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 425 ไร่ ได้แก่ แปลงที่ 4 เนื้อที่ประมาณ 250 ไร่ เนื่องจากทับซ้อนที่สาธารณ - ประโยชน์ และแปลงที่ 5 (บางส่วน) เนื้อที่ประมาณ 175 ไร่ เนื่องจากทับซ้อนพื้นที่ปฏิรูปที่ดินป่าสงวนแห่งชาติป่าดงตาหวัง (E)

2) ที่จำแนก ๑ ป่าสุวรรณวาริ จำนวน 2 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 306 ไร่ ได้แก่ แปลงที่ 1 เนื้อที่ประมาณ 290 ไร่ เนื่องจากทับซ้อนพื้นที่ปฏิรูปที่ดินป่าสงวน - แห่งชาติป่าสุวรรณวาริ (E) และพื้นที่ปฏิรูปที่ดินป่าสงวนแห่งชาติป่าดงภูโหล่น (E) แปลงที่ 2 เนื้อที่ประมาณ 16 ไร่ เนื่องจากทับซ้อนพื้นที่ปฏิรูปที่ดินป่าสงวนแห่งชาติป่าสุวรรณวาริ (E)

อนึ่ง ในท้องที่อำเภอโขงเจียม จังหวัดอุบลราชธานี ได้มีพระราชกฤษฎีกา กำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2537 ไว้แล้ว ตามประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม 111 ตอนที่ 45 ก ลงวันที่ 7 ตุลาคม 2537

ข้อเท็จจริง

ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีจังหวัดอุบลราชธานี จำนวน 2 พื้นที่ 2 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 213 ไร่ มีความเหมาะสมที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ปัจจุบันมีราษฎรเข้าครอบครองทำประโยชน์อย่างถาวรประมาณ 19 ครัวเรือน ส่วนใหญ่ประกอบอาชีพการเกษตร โดยปลูกข้าวนาปีและไม้ผล โดย ส.ป.ก. คาดว่า งบประมาณที่ใช้ในการดำเนินการในเบื้องต้นทั้งสิ้น 80,000 บาท

ประเด็นที่เสนอให้พิจารณา

ขออนุมัติดำเนินการปฏิรูปที่ดินในพื้นที่ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีในท้องที่อำเภอโพธิ์ไทร และอำเภอโขงเจียม จังหวัดอุบลราชธานี จำนวน 2 พื้นที่ 2 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 213 ไร่ ดังนี้

- 1) ที่จำแนก ๑ ป่าดงชุมคำ – ดงดาหวัง แปลงที่ 5 (บางส่วน) เนื้อที่ประมาณ 110 ไร่
- 2) ที่จำแนก ๑ ป่าสุวรรณวาริ แปลงที่ 3 เนื้อที่ประมาณ 103 ไร่

มติคณะกรรมการ อ.นุวัติ

เรื่องที่ 3.5.2 ขออนุมัติดำเนินการปฏิรูปที่ดินในพื้นที่ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี ป่าฝั่งซ้ายห้วยทับทัน แปลงที่ 3 ตำบลตาตุ่ม อำเภอสังขะ จังหวัดสุรินทร์

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงรายละเอียด ดังนี้

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 15 พฤศจิกายน 2531 ให้จำแนกพื้นที่ออกจากป่าไม้ถาวรป่าฝั่งซ้ายห้วยทับทัน เพื่อเป็นที่ทำกินของราษฎรและใช้ประโยชน์อย่างอื่น จำนวน 3 แปลง เนื้อที่ประมาณ 69,388 ไร่

คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ ได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ 6/2533 เมื่อวันที่ 23 กรกฎาคม 2533 มอบพื้นที่จำแนกป่าฝั่งซ้ายห้วยทับทัน แปลงที่ 1-3 เนื้อที่ประมาณ 58,635 ไร่ ให้ ส.ป.ก. รับไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ซึ่ง ส.ป.ก. ได้ตรวจสอบข้อมูล

แล้ว ปรากฏว่า พื้นที่ส่วนใหญ่ทับซ้อนป่าสงวนแห่งชาติจึงได้ส่งคืนพื้นที่ทั้งหมดให้คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติพิจารณาขอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการ

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้มีหนังสือที่ ทส 1003/7092 ลงวันที่ 8 กรกฎาคม 2547 แจ้งให้ ส.ป.ก.ตรวจสอบพื้นที่จำแนกฯ ป่าฝั่งซ้าย-ห้วยทับทัน แปลงที่ 3 เนื้อที่ประมาณ 2,503 ไร่ ซึ่ง ส.ป.ก. ส่งคืนอีกครั้ง เนื่องจากพื้นที่ทับซ้อนป่าสงวนแห่งชาติ เนื้อที่ประมาณ 2,343 ไร่ ซึ่งน้อยกว่าเนื้อที่ ส.ป.ก. ส่งคืน

ส.ป.ก. ได้สำรวจและศึกษาข้อมูลพื้นที่จำแนกฯ ป่าฝั่งซ้ายห้วยทับทัน แปลงที่ 3 เนื้อที่ประมาณ 2,503 ไร่ แล้วปรากฏว่าพื้นที่ส่วนใหญ่ทับซ้อนเขตปฏิรูปที่ดิน ป่าสงวนฯ ป่าฝั่งซ้ายห้วยทับทัน แปลงที่ 1 (E) และเขตปฏิรูปที่ดินป่าสงวนฯ ป่าฝั่งซ้ายห้วยเสน แปลงที่ 2 (A) คงเหลือพื้นที่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติที่เหมาะสมต่อการดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เนื้อที่ประมาณ 220 ไร่

ข้อเท็จจริง

ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีป่าฝั่งซ้ายห้วยทับทัน เนื้อที่ประมาณ 220 ไร่ ดังกล่าวข้างต้น มีความเหมาะสมที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ปัจจุบันมีราษฎรเข้าครอบครองทำประโยชน์อย่างถาวรประมาณ 22 ครัวเรือน โดยส่วนใหญ่ประกอบอาชีพปลูกข้าว ประมาณร้อยละ 85 ของพื้นที่การเกษตร และประมาณร้อยละ 15 ของพื้นที่การเกษตร ปลูกยางพารา โดย ส.ป.ก. คาดว่า งบประมาณที่จะต้องใช้ในการดำเนินงานในเบื้องต้นทั้งสิ้น 80,000 บาท

ประเด็นที่เสนอให้พิจารณา

ขออนุมัติพื้นที่ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีป่าฝั่งซ้ายห้วยทับทัน แปลงที่ 3 ในท้องที่ตำบลตาตุ่ม อำเภอสังขะ จังหวัดสุรินทร์ จำนวน 1 พื้นที่ เนื้อที่ประมาณ 220 ไร่ เพื่อดำเนินการปฏิรูปที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินอำเภอสังขะ จังหวัดสุรินทร์

มติคณะกรรมการ อนุมัติ

เรื่องที่ 3.6 ขออนุมัติกำหนดพื้นที่ที่สาธารณประโยชน์ ในท้องที่อำเภอป่าพะยอม อำเภอ-ศรีบรรพต อำเภอบางแก้ว และอำเภอเขาชัยสน จังหวัดพัทลุง จำนวน 14 พื้นที่ รวมเนื้อที่ประมาณ 35,214 ไร่ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงรายละเอียด ดังนี้

ที่สาธารณประโยชน์ในท้องที่อำเภอป่าพะยอม อำเภอศรีบรรพต อำเภอบางแก้ว และอำเภอเขาชัยสน จังหวัดพัทลุง จำนวน 14 พื้นที่ รวมเนื้อที่ประมาณ 35,214 ไร่ ได้ขึ้นทะเบียนเป็นที่สาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ประโยชน์เป็นที่ตัดไม้ ฟืน และเลี้ยงสัตว์พาหนะร่วมกัน เมื่อปี พ.ศ. 2475 ประกอบด้วย

1. ที่สาธารณประโยชน์ทุ่งนาช้างตาย ตำบลเกาะเต่า อำเภอป่าพะยอม จังหวัดพัทลุง เนื้อที่ตามหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เลขที่ 0049 ลงวันที่ 17 มิถุนายน 2541 ประมาณ 2,159 ไร่
2. ที่สาธารณประโยชน์ทุ่งโพเล ตำบลเขาปู่ อำเภอศรีบรรพต จังหวัดพัทลุง เนื้อที่ตามทะเบียน ประมาณ 9,514 ไร่
3. ที่สาธารณประโยชน์ทุ่งท่าเหวียง ตำบลเขาปู่ อำเภอศรีบรรพต จังหวัดพัทลุง เนื้อที่ตามทะเบียน ประมาณ 5,235 ไร่
4. ที่สาธารณประโยชน์ทุ่งใหญ่ ตำบลนาปะขอ อำเภอบางแก้ว จังหวัดพัทลุง เนื้อที่ตามหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เลขที่ 28352 ลงวันที่ 30 กันยายน 2528 ประมาณ 10,962 ไร่
5. สาธารณประโยชน์ทุ่งค่ายจำ ตำบลนาปะขอ อำเภอบางแก้ว จังหวัดพัทลุง เนื้อที่ตามหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เลขที่ 50941 ลงวันที่ 2 เมษายน 2535 ประมาณ 1,530 ไร่
6. ที่สาธารณประโยชน์ทุ่งปากพล ตำบลนาปะขอ อำเภอบางแก้ว จังหวัดพัทลุง เนื้อที่ตามหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เลขที่ 3283/2513 ลงวันที่ 2 กรกฎาคม 2513 ประมาณ 544 ไร่
7. ที่สาธารณประโยชน์ทุ่งไสม่วง ตำบลควนขนุน อำเภอเขาชัยสน จังหวัดพัทลุง เนื้อที่ตามหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เลขที่ 7807 ลงวันที่ 13 มกราคม 2521 ประมาณ 1,125 ไร่

8. ที่สาธารณประโยชน์ทุ่งควนไทะ ตำบลควนขนุน อำเภอเขาชัยสน จังหวัดพัทลุง เนื้อที่ตามหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เลขที่ 28360 ลงวันที่ 30 กันยายน 2528 ประมาณ 245 ไร่

9. ที่สาธารณประโยชน์ทุ่งเหนือบ้านควนขนุน ตำบลควนขนุน อำเภอเขาชัยสน จังหวัดพัทลุง เนื้อที่ตามทะเบียน ประมาณ 278 ไร่

10. ที่สาธารณประโยชน์ทุ่งจำแรด ตำบลห่านโพธิ์ อำเภอเขาชัยสน จังหวัดพัทลุง เนื้อที่ตามหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เลขที่ 30263 ลงวันที่ 24 มกราคม 2529 ประมาณ 1,072 ไร่

11. ที่สาธารณประโยชน์ทุ่งป่าแหลม ตำบลห่านโพธิ์ อำเภอเขาชัยสน จังหวัดพัทลุง เนื้อที่ตามหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เลขที่ 28353 ลงวันที่ 30 กันยายน 2528 ประมาณ 670 ไร่

12. ที่สาธารณประโยชน์ทุ่งปากควน ตำบลห่านโพธิ์ อำเภอเขาชัยสน จังหวัดพัทลุง เนื้อที่ตามหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เลขที่ 28355 ลงวันที่ 30 กันยายน 2528 ประมาณ 278 ไร่

13. ที่สาธารณประโยชน์ทุ่งโคกคาหมอ ตำบลห่านโพธิ์ อำเภอเขาชัยสน จังหวัดพัทลุง เนื้อที่ตามหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เลขที่ 28356 ลงวันที่ 30 กันยายน 2528 ประมาณ 816 ไร่

14. ที่สาธารณประโยชน์ทุ่งเอาะ ตำบลเขาชัยสน และตำบลโคกม่วง อำเภอเขาชัยสน จังหวัดพัทลุง เนื้อที่ตามหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เลขที่ 30251 ลงวันที่ 23 มกราคม 2529 ประมาณ 786 ไร่

ที่สาธารณประโยชน์ทั้ง 14 พื้นที่ ดังกล่าว ทางองค์การบริหารส่วนตำบล(อบต.) ในท้องที่ ที่ที่ดินตั้งอยู่ ประกอบด้วย

- อบต. เกาะเต่า อำเภอป่าพะยอม - อบต. เขาปู่ อำเภอศรีบรรพต
- อบต. นาปะขอ อำเภอบางแก้ว - อบต. ควนขนุน อำเภอเขาชัยสน
- อบต. เขาชัยสน และ อบต. โคกม่วง อำเภอเขาชัยสน
- อบต. ห่านโพธิ์ อำเภอเขาชัยสน

ได้เห็นชอบให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เนื่องจากพลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว นอกจากนี้
อำเภอในท้องที่ ที่ที่ดินตั้งอยู่ก็ได้ให้ความเห็นชอบ และจังหวัดพัทลุง ก็ได้ให้ความเห็นชอบในการ
นำที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ทั้ง 14 พื้นที่ ดังกล่าวมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินได้

คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดพัทลุง ได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ 4/2547
เมื่อวันศุกร์ที่ 3 ธันวาคม 2547 เห็นชอบว่าพลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ร่วมกัน และให้นำมาดำเนินการ
ปฏิรูปที่ดิน ทั้ง 14 พื้นที่

ส.ป.ก. พิจารณาแล้วปรากฏว่าพื้นที่เหมาะสมต่อการนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

ข้อเท็จจริง

ที่สาธารณประโยชน์ดังกล่าว จำนวน 14 พื้นที่ รวมเนื้อที่ประมาณ 35,214 ไร่
ปัจจุบันมีราษฎรเข้าครอบครองเป็นที่อยู่อาศัยและทำการเกษตรเต็มพื้นที่แล้วประมาณ
4,885 ครัวเรือน พื้นที่การเกษตรใช้ประโยชน์ในการทำนา ปลูกยางพารา และไม้ผล เป็นต้น
สภาพพื้นที่ปัจจุบันไม่สามารถคงสภาพการเป็นที่สาธารณประโยชน์สำหรับพลเมืองใช้
ประโยชน์ร่วมกันได้อีกต่อไป องค์การบริหารส่วนตำบล อำเภอ และจังหวัดท้องที่ มีความเห็น
สอดคล้องกันว่าพลเมืองได้เล็กใช้ประโยชน์ร่วมกัน เห็นควรนำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ซึ่ง
เป็นไปตามมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน ครั้งที่ 2/2541 เมื่อวันที่ 22 พฤษภาคม 2541 เรื่อง
การนำที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ประโยชน์ร่วมกันมาดำเนินการปฏิรูป
ที่ดิน ดังนั้น อาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 แก้ไข
เพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2532 มาตรา 26 (1) จึงเห็นควรดำเนินการปฏิรูปที่ดิน พื้นที่
สาธารณประโยชน์ดังกล่าว โดย ส.ป.ก. คาดว่างบประมาณที่จะใช้ในการดำเนินการทั้งสิ้น
3,450,000 บาท

ประเด็นที่เสนอให้พิจารณา

ขออนุมัติกำหนดพื้นที่ที่สาธารณประโยชน์ในท้องที่อำเภอป่าพะยอม
อำเภอศรีบรรพต อำเภอบางแก้ว และอำเภอเขาชัยสน จังหวัดพัทลุง จำนวน 14 พื้นที่ รวม
เนื้อที่ประมาณ 35,214 ไร่ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

มติคณะกรรมการ อนุมัติ

เรื่องที่ 3.7 บริษัท ไม้อัดไทย จำกัด ขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อปลูกสร้างสวนป่าไม้โตเร็ว ป้อนโรงงานของบริษัทฯ ในเขตปฏิรูปที่ดิน จังหวัดอุทัยธานี

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงรายละเอียด ดังนี้

จังหวัดอุทัยธานี ได้ส่งรายละเอียดการขออนุญาตใช้ที่ดินของบริษัท ไม้อัดไทย
จำกัดเพื่อปลูกสร้างสวนป่า ป้อนโรงงานของบริษัทฯ เนื้อที่ประมาณ 3,324 - 3 - 34 ไร่

คปจ.อุทัยธานี ได้ให้ความเห็นชอบในการประชุม ครั้งที่ 1 / 2547 เมื่อวันที่
21 มกราคม 2547

ข้อเท็จจริง

1. ที่ดินอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดิน โครงการป่าห้วยทับเสลา(ฝั่งซ้าย) หมู่ที่ 7
ตำบลลานสัก อำเภอลานสัก จังหวัดอุทัยธานี เนื้อที่ประมาณ 3,324 - 3 - 34 ไร่ ได้มีพระราชกฤษฎีกา
กำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2520

2. การปลูกสร้างสวนป่าดังกล่าว เป็นการปลูกไม้โตเร็วป้อนโรงงานของ
บริษัทฯ เดิมบริษัทฯ ได้รับความเห็นชอบจากกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช (กรมป่าไม้)
ให้ปลูกสร้างสวนป่าห้วยระบำ อำเภอลานสัก จังหวัดอุทัยธานี โครงการ ป่าห้วยทับเสลา
ปี 2525 - 2528 ต่อมามีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม 2530 มอบพื้นที่ให้ ส.ป.ก.

3. กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กำหนดระยะเวลาการอนุญาต
ปลูกสร้างสวนป่าไม่เกิน 30 ปี โดยคิดค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ในอัตราไร่ละ 100 บาทต่อปี

4. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการมอบหมาย
ให้เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการ
สาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.2536

ข้อ 17 การขอใช้ที่ดินเกินกว่าจำนวนที่กำหนดไว้หรือไม่ได้กำหนดไว้ใน
ระเบียบฯ ให้เสนอคณะกรรมการพิจารณาตามความจำเป็นเพื่อกิจการนั้น

5. การขออนุญาตใช้ที่ดินดังกล่าว ไม่ได้กำหนดไว้ในระเบียบฯ จึงไม่อยู่ในอำนาจ ของเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่จะอนุญาตได้ เป็นกรณีที่ต้องนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาต่อไป

6. มติคณะกรรมการ ครั้งที่ 2/2546 วันที่ 14 กุมภาพันธ์ 2546 อนุมัติให้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาการอนุญาตหรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อพิจารณาลั่นกรองการขออนุญาตใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่ง ส.ป.ก. ได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการพิจารณาการอนุญาตหรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พิจารณาในการประชุมครั้งที่ 6 / 2547 เมื่อวันที่ 25 พฤศจิกายน 2547 และมีมติเห็นควรอนุญาตให้ บริษัท ไม้อัดไทย จำกัด ใช้ที่ดินเพื่อปลูกสร้างสวนป่าในเขตปฏิรูปที่ดิน โครงการป่าห้วยทับเสลา (ฝ่งซ้าย) หมู่ที่ 7 ตำบลลานสัก อำเภอลานสัก จังหวัดอุทัยธานี เนื้อที่ประมาณ 3,324 - 3 - 34 ไร่ โดยคิดค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินเป็นรายปี ส่วนอัตราค่าตอบแทนและวิธีการให้เป็นไปตามที่ ส.ป.ก. กำหนด

7. ส.ป.ก. ได้คำนวณอัตราค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินแล้ว โดยคิดตามหลักเกณฑ์ของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช คือไร่ละ 100 บาท แต่บริษัทฯ เป็นรัฐวิสาหกิจที่ประสบปัญหาการขาดทุนอย่างต่อเนื่อง และ ส.ป.ก. อยู่ในระหว่างพิจารณาปรับอัตราค่าเช่าที่ดินเป็นไร่ละ 50 บาทต่อปี จึงควรกำหนดอัตรา ค่าตอบแทนในอัตราไร่ละ 50 บาทต่อปี โดยมีระยะเวลาการอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดิน 30 ปี

ประเด็นที่เสนอให้พิจารณา

อนุญาตให้บริษัท ไม้อัดไทย จำกัด ใช้ที่ดินเพื่อปลูกสร้างสวนป่าในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าห้วยทับเสลา (ฝ่งซ้าย) หมู่ที่ 7 ตำบลลานสัก อำเภอลานสัก จังหวัดอุทัยธานี เนื้อที่ประมาณ 3,324 - 3 - 34 ไร่ เป็นระยะเวลา 30 ปี โดยคิดค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินเป็นรายปี ในอัตราไร่ละ 50 บาท ต่อไร่

มติคณะกรรมการ

โดยที่พิจารณาเห็นว่า เป็นการขออนุญาตใช้พื้นที่ต่อเนื่องจากที่กรมอุทยานแห่งชาติสัตว์ป่าและพันธุ์พืช ได้เคยอนุญาตไว้ปี 2528 โดยกำหนดระยะเวลาปลูกสร้างสวนป่าไว้ไม่เกิน 30 ปี ดังนั้น จึงมีมติอนุญาตให้บริษัท ไม้อัดไทย จำกัด ใช้ที่ดินเพื่อปลูกสร้างสวนป่าใน

เขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าห้วยทับเสลา (ฝั่งซ้าย) หมู่ที่ 7 ตำบลลานสัก อำเภอลานสัก จังหวัดอุทัยธานี เนื้อที่ประมาณ 3,324-3-34 ไร่ โดยกำหนดระยะเวลาเท่าที่ยังคงเหลืออยู่ตามที่กรมอุทยานแห่งชาติสัตว์ป่าและพันธุ์พืชอนุญาตไว้ โดยคิดค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินเป็นรายปี ในอัตราไร่ละ 100 บาท ต่อปี และให้เริ่มจัดเก็บตั้งแต่ปีที่คณะกรรมการอนุญาต

เรื่องที่ 3.8 บริษัท การบินกรุงเทพ จำกัด ขอใช้พื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดินป่าดงธรรมชาติ ตำบลท่าโสม อำเภอเขาสมิง จังหวัดตราด เพื่อก่อสร้างสนามบิน (เฉพาะในส่วนของพื้นที่ที่เป็นเขตปลอดภัยในการเดินอากาศ)

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงรายละเอียด ดังนี้

1. บริษัท การบินกรุงเทพ จำกัด ได้ขอใช้พื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดินป่าดงธรรมชาติ เพื่อก่อสร้างสนามบินตราดในส่วนที่เป็นเขตความปลอดภัยในการเดินอากาศทั้งขาขึ้นและขาลงของเครื่องบิน เนื้อที่ประมาณ 57 - 3 - 81 ไร่
2. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดตราด (คปจ.ตราด) ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ 1/2546 เมื่อวันที่ 3 กรกฎาคม 2546 เห็นชอบให้บริษัทการบินกรุงเทพ จำกัด ใช้พื้นที่โดยการให้เช่าที่ดินของ ส.ป.ก. ในเขตปฏิรูปที่ดินป่าดงธรรมชาติ เพื่อก่อสร้างสนามบินในส่วนที่เป็นเขตปลอดภัยในการเดินอากาศ

ข้อเท็จจริง

1. พื้นที่โครงการปฏิรูปที่ดินป่าดงธรรมชาติ ตั้งอยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าดงธรรมชาติ อำเภอแหลมงอบ อำเภอเมือง และอำเภอเขาสมิง จังหวัดตราด ได้มีพระราชกฤษฎีกาประกาศกำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินแล้วเมื่อ พ.ศ. 2537

ส.ป.ก. และกรมป่าไม้ ได้ร่วมกันสำรวจกันพื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดินที่ไม่เหมาะสม คัดกรมป่าไม้แล้ว โดยพื้นที่บริเวณที่บริษัทฯ ขอใช้ไม่อยู่ในส่วนที่กันคั้นกรมป่าไม้

2. ตามสภาพพื้นที่ได้ทำการก่อสร้างเสร็จแล้วระดับหนึ่ง โดยเครื่องบินสามารถบินขึ้นลงได้ทางเดียว คือด้านทิศตะวันตกเฉียงเหนือ ส่วนด้านทิศตะวันตกเฉียงใต้ นั้นเป็นที่ดินของ ส.ป.ก. ส่วนหนึ่ง

3. ข้อกฎหมายและระเบียบฯ ที่เกี่ยวข้อง

3.1 พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 มาตรา 19 “ให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในการกำหนดนโยบายมาตรการข้อบังคับหรือระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานการปฏิรูปที่ดินของ ส.ป.ก. ตลอดจนการควบคุมการบริหารงานของ ส.ป.ก. รวมทั้งอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบดังต่อไปนี้

(6) พิจารณากำหนดแผนการส่งเสริม และบำรุงเกษตรกรรมในเขตปฏิรูปที่ดินรวมถึงการจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปรับปรุงประสิทธิภาพ ในการผลิตและคุณภาพผลิตผลเกษตรกรรม ตลอดจน สวัสดิการ การสาธารณสุข โภค การศึกษาและการสาธารณสุขของเกษตรกร

ดังนั้น การขอใช้ที่ดินเพื่อ ก่อสร้างสนามบินตราด ซึ่งเป็นกิจการสาธารณสุขประเภทหนึ่ง จึงเห็นควรเสนอคณะกรรมการพิจารณาต่อไป ทั้งนี้ การขออนุญาตใช้ที่ดินดังกล่าว บริษัทฯ ได้เสนอ ค่าตอบแทนให้ ส.ป.ก. โดยการจ่ายเป็นค่าเช่า ซึ่งคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดตราดเห็นว่าอัตราค่าเช่านั้น เป็นไปตามที่ คปก. กำหนด

3.2 ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมพิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณสุข และกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2536 แต่เนื่องจากการขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อสร้างสนามบินดังกล่าว เป็นการขอใช้ที่ดินเพื่อดำเนินกิจการสาธารณสุข แต่ผู้ขอใช้เป็นเอกชนที่ดำเนินการ โดยหวังผลกำไร ซึ่งไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมพิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณสุข และกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2536 ทั้งนี้ระเบียบฯ ดังกล่าว ผู้ขออนุญาตจะต้องเป็นเอกชนที่ดำเนินการโดยไม่หวังผลกำไร

4. การก่อสร้างสนามบินดังกล่าว เป็นการก่อสร้างเพื่อตอบสนองนโยบายรัฐบาลตามมติคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2534 ที่ให้ก่อสร้างสนามบินในภาคตะวันออกที่จังหวัดจันทบุรีหรือจังหวัดตราด ตามความเหมาะสม ทั้งนี้ เพื่อสนองนโยบายของการก่อตั้งศูนย์ส่งออกผลไม้ที่จังหวัดจันทบุรี แต่เนื่องจากประเทศไทยประสบปัญหาวิกฤติการณ์ทางด้านเศรษฐกิจเมื่อปี พ.ศ. 2540 จึงไม่มีงบประมาณที่จะนำมาก่อสร้าง จึงได้ให้เอกชนมาทำการก่อสร้างและหากเป็นภาวะฉุกเฉินทางราชการสามารถใช้สนามบินนี้ในกิจการเกี่ยวกับความมั่นคงของประเทศได้

5. ในการตรวจสอบสิ่งแวดล้อม สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ส่งเรื่องรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการสนามบินตราด คืนบริษัทฯ เพื่อดำเนินการแก้ไขต่อไป เนื่องจากรายงานดังกล่าวมิได้ปฏิบัติตามขั้นตอนตามประกาศกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม

6. มติคณะกรรมการ ครั้งที่ 2/2546 วันที่ 14 กุมภาพันธ์ 2546 แต่งตั้ง คณะอนุกรรมการพิจารณาการอนุญาตหรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อพิจารณากลับกรองการขออนุญาตใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่ง ส.ป.ก. ได้นำเสนอ คณะอนุกรรมการพิจารณาการอนุญาตหรือการให้ ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พิจารณาในการประชุมครั้งที่ 3 / 2547 เมื่อวันที่ 1 มิถุนายน 2547 และมีมติเห็นชอบให้นำเรื่อง เสนอคณะกรรมการพิจารณาต่อไป โดยมีเงื่อนไข ดังต่อไปนี้

6.1 ก่อนนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาต้องได้รับการยินยอมหรือ เห็นชอบจากสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมก่อน

6.2 ให้คิดค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ในที่ดินตามราคาประเมินของ กรมที่ดิน ตามมติคณะกรรมการ ครั้งที่ 1 / 2546 เมื่อวันที่ 7 มกราคม 2546

6.3 ให้ คปจ.ตราด คิดราคาค่าเช่าขยการนำดินในที่ดินของ ส.ป.ก. ไปใช้ประโยชน์ โดยให้คิดตามราคาตลาด โดยให้พิจารณาในเชิงพาณิชย์ด้วย

บัดนี้ จังหวัดตราดแจ้งว่า ได้ดำเนินการตามมติดังกล่าวแล้ว ดังนี้

1. สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ ให้ความเห็นชอบแล้ว

2. คปจ.ตราด มีมติเห็นควรให้คิดค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ในที่ดิน โดยการ เรียกเก็บค่าเช่าที่ดินปีละ 104,314.50 บาท (หนึ่งแสนสี่พันสามร้อยสิบสี่บาทห้าสิบบ-สตางค์) ซึ่ง เป็นอัตราร้อยละ 3 ของราคาประเมินกรมที่ดิน

สำนักงานที่ดินจังหวัดตราด แจ้งให้ทราบเมื่อวันที่ 20 สิงหาคม 2547 ว่า ราคาประเมินที่ดินดังกล่าว ไร่ละ 60,000 บาท เนื้อที่ 57 - 3 - 81 ไร่ คิดเป็นเงิน 3,477,150 บาท

3. ค่าชดเชยการนำดินในที่ดิน ส.ป.ก. ไปใช้ประโยชน์ คปจ.ตราด มีมติเห็นควรคิดในราคาสูงสุดตามที่ได้รับแจ้งมาเพื่อประโยชน์แก่ราชการ ในราคาลูกบาศก์เมตรละ 17 บาท

ประเด็นที่เสนอให้พิจารณา

1. พิจารณาอนุญาตให้ บริษัท การบินกรุงเทพ จำกัด ใช้ที่ดินเพื่อก่อสร้างสนามบินในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าดงธรรมชาตินุ่มที่ 3 ตำบลท่าโสม อำเภอเขาสมิง จังหวัดตราด ที่ดินระหว่าง 5433 I 0656, 0856 แปลงเลขที่ 1 เนื้อที่ 57 - 3 - 81 ไร่ โดยเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ในที่ดินตามราคาประเมินของกรมที่ดิน

2. ให้ ส.ป.ก.ตราด เรียกเก็บค่าชดเชยการนำดินในที่ดิน ส.ป.ก. ไปใช้ประโยชน์ ตามอัตราที่ คปจ.ตราด ได้มีมติไว้แล้วดังกล่าว

มติคณะกรรมการ

1. อนุญาตให้บริษัท การบินกรุงเทพ จำกัด ใช้ที่ดินเพื่อก่อสร้างสนามบินในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าดงธรรมชาตินุ่มที่ 3 ตำบลท่าโสม อำเภอเขาสมิง จังหวัดตราด ที่ดินระหว่าง 5433 I 0656, 0856 แปลงเลขที่ 1 เนื้อที่ 57 - 3 - 81 ไร่ โดยเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ในที่ดิน ตามราคาประเมินของกรมธนารักษ์

2. ให้ ส.ป.ก.ตราด เรียกเก็บค่าชดเชยการนำดินในที่ดิน ส.ป.ก. ไปใช้ประโยชน์ในราคาลูกบาศก์เมตรละ 17 บาท

ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ 4.1 การจัดที่ดินให้กลุ่มสมาชิกเกษตรกรรายย่อย กรณีสวนป่าดงลาน อำเภอชุมแพ จังหวัดขอนแก่น

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้รายงานว่า สืบเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 22 กรกฎาคม 2546 เห็นชอบจัดสรรที่ดินให้กลุ่มสมาชิกเกษตรกรรายย่อย (สกก.) จำนวน 128 ราย โดยอนุมัติงบประมาณ 9.6 ล้านบาท เพื่อย้ายเป็นค่าชดเชยที่ดินให้กับเจ้าของที่ดินรายเดิม และนำไปจัดให้กลุ่มเกษตรกร

ข้อเท็จจริง

1. คปจ.ขอนแก่น ได้มีการประชุม ครั้งที่ 1/2547 เมื่อวันที่ 8 มิถุนายน 2547 มีมติให้จ่ายค่าชดเชยแก่ผู้ถือครองที่ดินรายเดิม จำนวน 65 ราย เป็นเงินทั้งสิ้น 9,337,600 บาท และอนุมัติให้เกษตรกรกลุ่ม สกย. จำนวน 126 ราย เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน โครงการป่าดงลาน อำเภอ-สีชมพู จังหวัดขอนแก่น จำนวน 132 แปลง เนื้อที่รวมประมาณ 1,201-1-85 ไร่ โดยเฉลี่ย 9.5 ไร่/ราย ตามความเห็นของคณะกรรมการจัดหาที่ดินและจัดที่ดินให้กลุ่ม สกย. พร้อมทั้งจ่ายค่าชดเชยให้แก่ผู้ถือครองที่ดินรายเดิมแล้วเสร็จ เมื่อวันที่ 8 กรกฎาคม 2547 โดยมีเงินคงเหลือ 262,400 บาท ซึ่งได้โอนกลับ ส.ป.ก. แล้ว และบัดนี้ได้มอบเอกสารสิทธิ ส.ป.ก. 4-01 ให้แก่เกษตรกร สกย. จำนวน 126 ราย เรียบร้อยแล้ว ส่วนราษฎรอีก 2 ราย ไม่ได้รับการจัดที่ดิน เนื่องจากไม่มารับการตรวจสอบภายในระยะเวลาที่กำหนด

2. ส.ป.ก. ได้รายงานให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทราบ และนำผลการดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ในการประชุมเมื่อวันที่ 21 ธันวาคม 2547

ประเด็นที่เสนอให้ทราบ

เพื่อโปรดทราบผลการจ่ายค่าชดเชยผู้ถือครองเดิม จำนวน 65 ราย เป็นเงิน 9,337,600 บาท และผลการจัดที่ดินของ ส.ป.ก. ให้เกษตรกรกลุ่ม สกย. จำนวน 126 ราย 132 แปลง เนื้อที่รวม 1,201-1-85 ไร่ ตามมติคณะรัฐมนตรี

มติคณะกรรมการ รับทราบ

เรื่องที่ 4.2 การช่วยเหลือราษฎรที่ได้รับความเดือดร้อนจากการก่อสร้างเขื่อนน้ำอูน จังหวัดสกลนคร

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้รายงานว่า กรมชลประทานได้ดำเนินการก่อสร้างเขื่อนน้ำอูน จังหวัดสกลนคร ปี พ.ศ. 2511 แล้วเสร็จปี พ.ศ. 2515 มีราษฎรได้รับผลกระทบและต้องอพยพจากที่อยู่เดิม จำนวน 3,315 ราย โดยกรมชลประทานได้จ่ายเงินค่าทดแทนทรัพย์สินให้ราษฎรครบถ้วนทุกราย แต่ในส่วนการจัดสรรที่ดินแปลงอพยพให้แก่ราษฎรผู้ได้รับผลกระทบครบร้อยละ 15 ไร่ กรมประชาสัมพันธ์ซึ่งดูแลรับผิดชอบยังไม่สามารถดำเนินการให้ราษฎรได้อีก 895 ราย

ทั้งนี้ราษฎรจำนวนดังกล่าวได้ร้องเรียนขอให้ทางราชการจัดหาที่ดินให้ครอบครัวละ 15 ไร่ หรือจ่ายเงินชดเชยพิเศษ หากไม่สามารถจัดหาที่ดินได้

ข้อเท็จจริง

1. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 8 มิถุนายน 2547 ให้ ส.ป.ก. จัดหาที่ดินส่วนที่เกินสิทธิจากผู้ถือครองเดิม และส่วนที่ผู้ไม่มีคุณสมบัติที่จะได้รับการจัดที่ดินมาจัดให้ราษฎรที่ได้รับผลกระทบ 895 ราย ๆ ละ 15 ไร่ และให้ใช้งบกลางจ่ายเป็นค่าชดเชยการสูญเสียโอกาสทำประโยชน์ในที่ดินอัตราไร่ละไม่เกิน 10,000 บาท
2. ค่าชดเชยการสูญเสียโอกาสการทำประโยชน์ในที่ดินที่จะจ่ายให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนน้ำอูน จังหวัดสกลนคร จำนวน 895 ราย เป็นเงินทั้งสิ้น 134,250,000 บาท สำนักงบประมาณได้พิจารณาอนุมัติให้ ส.ป.ก. เปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 งบกลาง เป็นเงินจำนวน 33,900,000 บาท เพื่อจ่ายเป็นค่าชดเชยฯ ให้แก่ราษฎรได้จำนวน 226 ราย จึงเหลืองบประมาณที่จะต้องจัดหาอีกจำนวน 100,350,000 บาท
3. คณะทำงานจัดหาที่ดินเพื่อช่วยเหลือราษฎรที่ได้รับผลกระทบ มีการประชุม เมื่อวันที่ 14 กันยายน 2547 และมีมติให้ช่วยเหลือราษฎรโดยให้จัดที่ดินให้และหรือจ่ายเงินทดแทนให้อัตราไร่ละ 10,000 บาท จำนวน 895 ราย ๆ ละ 15 ไร่ เป็นเงิน 150,000 บาท ต่อราย
4. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 9 พฤศจิกายน 2547 ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ยึดหลักการที่จะจ่ายในอัตราไร่ละ 10,000 บาท หากราษฎร จำนวน 41 ราย ที่ได้เรียกร้องเงินชดเชยไว้สูงกว่านี้ ตกลงที่จะยอมรับเงินชดเชยในอัตราไร่ละ 10,000 บาท ก็ให้ดำเนินการต่อไปได้
5. ส.ป.ก. ทำหนังสือเสนอกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แจ้งสำนักงบประมาณ เมื่อวันที่ 29 พฤศจิกายน 2547 ขอใช้เงินงบกลาง จำนวน 100,350,000 บาท เพื่อจ่ายเป็นค่าชดเชยฯ หากสำนักงบประมาณอนุมัติก็สามารถดำเนินการจ่ายค่าชดเชยฯ ให้ราษฎรผู้ได้รับผลกระทบฯ ได้ทันที

ประเด็นที่เสนอให้ทราบ

เพื่อโปรดทราบมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 9 พฤศจิกายน 2547 ที่ให้จ่ายค่าชดเชยไร่ละไม่เกิน 10,000 บาท แทนการจัดหาที่ดิน และราษฎรจำนวน 41 ราย ที่เรียกร้องเงินชดเชยสูงกว่านี้ หากตกลงที่จะยอมรับเงินชดเชยไร่ละ 10,000 บาท ก็ให้ดำเนินการตามนี้

มติคณะกรรมการ รับทราบ

เรื่องที่ 4.3 รายงานผลการอนุญาต หรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

ฝ่ายเลขานุการฯ รายงานว่า คณะกรรมการได้มีมติในการประชุมครั้งที่ 1 / 2547 วันที่ 28 เมษายน 2547 ได้มีมติอนุมัติในหลักการมอบอำนาจให้คณะกรรมการพิจารณาการอนุญาตหรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ดังนี้

1. พิจารณาไม่ประสงค์จะใช้ที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดไป เฉพาะบริเวณพื้นที่ที่ทบวงการเมืองขอใช้
2. พิจารณาอนุญาตคำขอใช้ที่ดินตามระเบียบคณะกรรมการว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการ ส.ป.ก. พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภค และกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2536 ในส่วนเนื้อที่เกินกว่าที่กำหนดไว้ในระเบียบฯ

ผลการดำเนินงาน

ส.ป.ก. ได้เสนอคณะกรรมการพิจารณาการอนุญาตหรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินพิจารณาในการประชุมครั้งที่ 6 / 2547 เมื่อวันที่ 25 พฤศจิกายน 2547 และมีมติ ดังนี้

1. อนุญาตใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน 3 เรื่อง
2. อนุมัติไม่ประสงค์จะนำที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินไปดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดไป จำนวน 7 เรื่อง

ประเด็นที่เสนอให้ทราบ

เพื่อทราบผลการอนุญาตหรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูป
ที่ดินตามมติคณะอนุกรรมการพิจารณาอนุญาตหรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูป
ที่ดิน ครั้งที่ 6/2547 วันที่ 25 พฤศจิกายน 2547 รายละเอียดตามเอกสารที่แนบ

มติคณะกรรมการ รับทราบ

เลิกประชุมเวลา 15.45 น.



(นายอดิศักดิ์ ศรีสรรพกิจ)

เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

กรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม



(นายณรงค์ ไวนิทร)

เลขานุการกรม

ผู้ตรวจรายงานการประชุม



(นายศรีโรจน์ จิรวัดน์จรรยา)

เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 6

ผู้จัดบันทึกรายงานการประชุม