

รายงานการประชุม
คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ครั้งที่ 4/2547
วันพฤหัสบดีที่ 11 พฤศจิกายน 2547
ณ ห้องประชุมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ชั้น 2

กรรมการผู้มาประชุม

- | | | | |
|-------------------|--------------|---|---------|
| 1. นายเนวิน | ชิตชอบ | รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประธานกรรมการ
(แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) | |
| 2. นายบัญชา | สัตตาสาธุชนะ | รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรรมการ
(แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) | |
| 3. นายทรงกลด | อุบลสิงห์ | ที่ปรึกษากฎหมายกระทรวงพาณิชย์ กรรมการ
(แทนปลัดกระทรวงพาณิชย์) | |
| 4. ร.ต. สุวิชา | แก้วมณี | ผู้อำนวยการส่วนยุทธศาสตร์สาธารณสุขและพัฒนาเมือง
(แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย) | กรรมการ |
| 5. นายสังจาวุธ | นาคนิม | นักวิชาการทรัพยากรธรณี 8ว
(แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม) | กรรมการ |
| 6. นายพูลประโยชน์ | ชัยเกียรติ | ผู้อำนวยการกองกฎหมายและที่ดิน กรรมการ
(แทนอธิบดีกรมชลประทาน) | |
| 7. นายสุรจิต | ทองสอแสง | นายสัตวแพทย์ 9 วช
(แทนอธิบดีกรมปศุสัตว์) | กรรมการ |
| 8. นายสุทธิชัย | วีรไพบุลย์ | หัวหน้าฝ่ายควบคุมที่ดินป่าไม้ กรรมการ
(แทนอธิบดีกรมป่าไม้) | |
| 9. นายถาวร | ทองย้อย | นิติกร 8ว
(แทนอธิบดีกรมประมง) | กรรมการ |
| 10. นางวรรณรัตน์ | โททอง | ผู้อำนวยการกองแผนที่ กรรมการ
(แทนอธิบดีกรมแผนที่) | |
| 11. นายสุรัตน์ | สงวนทรัพย์ | ผู้อำนวยการกลุ่มเกษตรชลประทาน กรรมการ
(แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร) | |

12. นายวณิชย์	เจนรักสุขุม	ผู้อำนวยการส่วนจัดนิคมสหกรณ์ (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์)	กรรมการ
13. นายเฉลิมพร	พิรุณสาร	รองเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (แทนเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร)	กรรมการ
14. นายสุรพล	เทียนสุวรรณ	ผู้อำนวยการส่วนระบบการปกครองท้องถิ่น (แทนอธิบดีกรมการปกครอง)	กรรมการ
15. นายไพบูลย์	นิรุกติศาสตร์	ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการรังวัด สำนักมาตรฐานและส่งเสริมการรังวัด (แทนอธิบดีกรมที่ดิน)	กรรมการ
16. นายอภิชาติ	วาที	หัวหน้าฝ่ายจัดที่ดินและสมาชิก กลุ่มประสานการจัดสวัสดิการสังคมในพื้นที่เฉพาะ (แทนอธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ)	กรรมการ
17. นายธนะศักดิ์	สงบพันธ์	วิศวกร 7ว (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม)	กรรมการ
18. นายชัยนะ	อักษรพันธ์	หัวหน้ากลุ่มกฎหมายและระเบียบ กลุ่มงานกฎหมาย (แทนอธิบดีกรมธนารักษ์)	กรรมการ
19. นางสาวบุญมี	เลิศพิเชษฐ์	ผู้อำนวยการกลุ่มงานพัฒนาเงินนอกงบประมาณ (แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง)	กรรมการ
20. นายเผด็จ	สีจันทร์	ผู้อำนวยการส่วนจัดการที่ดินชายฝั่ง (แทนอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง)	กรรมการ
21. นายชำนาญ	ศิริกุลธร	ผู้อำนวยการกองสินเชื 1 (แทนผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร)	กรรมการ
22. นายปราโมทย์	น้อยใจบุญ	ประธานคณะกรรมการกลาง กลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย	กรรมการ
23. ศ.ดร.ธีระ	สุตะบุตร	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
24. ผศ.ดร.วัลลภ	ลำพาย	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
25. นางสุกศิริ	โพธิ์แมนกุล	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
26. นายบุญลือ	ครุฑทุ่ง	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
27. นายสามารถ	ยอดสุดา	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ

28. นายอดิศักดิ์	ศรีสรรพกิจ	เลขานุการสำนักงานการปฏิรูป ที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	กรรมการและ เลขานุการ
------------------	------------	--	-------------------------

กรรมการผู้ไม่มาประชุม

- | | |
|--|-----------|
| 1. อธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน | ติตราชการ |
| 2. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ | ติตราชการ |
| 3. ประธานชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย | ติตราชการ |

- | | | |
|---------------|--------|---------------|
| 4. คุณพรทิพย์ | จาละ | ผู้ทรงคุณวุฒิ |
| 5. นายปรีชา | ทองอู่ | ผู้แทนเกษตรกร |
| 6. นายสากล | ภาชี | ผู้แทนเกษตรกร |
| 7. นายสุด | ลำภา | ผู้แทนเกษตรกร |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | | |
|--------------------|-----------------|---|
| 1. นายฉันทลักษณ์ | บุศยอังกูร | รองเลขานุการ ส.ป.ก. |
| 2. นายเบญจพรรณ | เหมชาติ | ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก. |
| 3. นายทวีสุข | ปัญญาอรรถ | ผู้อำนวยการสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก. |
| 4. นายสมชัย | อร่ามพงษ์พันธ์ | ผู้อำนวยการกองคลัง ส.ป.ก. |
| 5. นายวีระชัย | นาควินุลย์วงศ์ | ผู้อำนวยการกองแผนงาน ส.ป.ก. |
| 6. นายสถิตย์พงษ์ | สุทธูเกียรติ | ผู้อำนวยการกองนิติการ ส.ป.ก. |
| 7. นายณรงค์ | ไฉนทิรา | เลขานุการกรม ส.ป.ก. |
| 8. นายเคชา | วิลาวรรณ | ปฏิรูปที่ดินจังหวัดฉะเชิงเทรา |
| 9. นางพรทิพย์ | อู่ดา | หัวหน้ากลุ่มตรวจสอบภายใน ส.ป.ก. |
| 10. นายภิเศก | ธนรัตน์ | ผู้อำนวยการส่วนแผนการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก. |
| 11. นายกระแส | จันทรัมย์ | ผู้อำนวยการส่วนจัดที่ดิน ส.ป.ก. |
| 12. นายกมล | ศักดิ์ประสิทธิ์ | ช่วยราชการสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ |
| 13. นางสาวอำไพพรรณ | นุ้ยจินดา | เจ้าหน้าที่กรมบัญชีกลาง |
| 14. นางสาวพรทิพา | ผ่องโชค | เจ้าหน้าที่กรมส่งเสริมสหกรณ์ |
| 15. นายลือชัย | นิยมชาติ | เจ้าหน้าที่กรมการปกครอง |

16. นายวิฑูร	เหรียญสกุลอยู่ดี	เจ้าหน้าที่กรมที่ดิน
17. นายวิภูพัฒน์	สถิตยธุรการ	เจ้าหน้าที่กรมพัฒนาที่ดิน
18. นางสาวปิยาภัสร์	เรื่องจันทร์	เจ้าหน้าที่กองเกษตรสารนิเทศ สป.กษ.
19. นางสาวสิริพร	วิริยะดีตระกูล	เจ้าหน้าที่กองเกษตรสารนิเทศ สป.กษ.
20. นายพัฒนกิจ	จันทร์ศิริ	นิติกร 7ว สป.ก.ราชบุรี
21. นายศิรบดี	ทองศรีจันทร์	ส.ป.ก.สุโขทัย
22. นายสงกรานต์	ปันปัด	นิติกร 4 ส.ป.ก.สุโขทัย
23. เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.		จำนวน 14 คน

เริ่มประชุมเวลา 10.00 น.

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานได้ชี้แจงว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มอบหมายให้มาทำหน้าที่เป็นประธานในการประชุม คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในวันนี้ เมื่อคณะกรรมการพร้อมแล้วขอเปิดประชุมและให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการต่อไป

ที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 2 รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ 3/2547 วันที่ 13 กันยายน 2547

เลขานุการฯ แจ้งว่า ได้จัดส่งรายงานการประชุมให้คณะกรรมการพิจารณา ตามหนังสือลงวันที่ 17 กันยายน 2547 โดยคณะกรรมการไม่มีการแจ้งแก้ไข จึงขอให้ที่ประชุมพิจารณาว่า จะมีข้อแก้ไขเพิ่มเติมหรือไม่

มติที่ประชุม รับรองรายงานโดยไม่มีการแก้ไข

วาระที่ 3 เรื่องสืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ 3/2547 เรื่อง การแก้ไขปัญหาคัดที่ดิน ส.ป.ก.4-01 ให้ตรงกับตัวเกษตรกรผู้ถือครองและทำประโยชน์ในที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงให้ที่ประชุมทราบรายละเอียด ดังนี้

1. ในการประชุมคณะกรรมการครั้งที่ 3/2547 เมื่อวันที่ 13 กันยายน 2547 ที่ประชุมได้พิจารณาเห็นชอบแนวทางการแก้ไขปัญหาคัดที่ดิน ส.ป.ก.4-01 ให้ตรงกับตัวเกษตรกรผู้ถือครองและทำประโยชน์ในที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยมีหลักการและวิธีดำเนินการ ดังนี้

1.1 เกษตรกรผู้มีสิทธิยื่นความประสงค์และคำขอเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน ต้องมีคุณสมบัติและอยู่ในหลักเกณฑ์ ดังนี้

(1) เป็นเกษตรกร และมีคุณสมบัติอื่นครบถ้วนตามระเบียบว่าด้วยการคัดเลือกเกษตรกร

(2) ไม่มีที่ดินเป็นของตนเองหรือมีที่ดินเล็กน้อย และเมื่อรวมกับที่ดินที่จะได้รับสิทธิจาก ส.ป.ก. ต้องไม่เกินกว่าที่กฎหมายกำหนด

(3) ได้รับโอนที่ดินจากเกษตรกรที่ได้รับสิทธิจาก ส.ป.ก. ก่อนที่คณะกรรมการมีมติให้ยื่นคำร้องได้ (วันที่ 13 กันยายน 2547)

1.2 เกษตรกรตาม (1.1) ต้องยื่นคำขอเข้าทำประโยชน์ต่อ ส.ป.ก. จังหวัด ภายในระยะเวลาตามประกาศ คปจ. หากพ้นระยะเวลาดังกล่าว ส.ป.ก. จะไม่รับดำเนินการตามแนวทางนี้อีก

1.3 ส.ป.ก. จังหวัดจะต้องสอบสวนข้อเท็จจริง ตรวจสอบหลักฐานการโอนที่ดินและการสละสิทธิของเกษตรกรรายเดิม หากหาตัวไม่พบหรือไม่มาสละสิทธิ ให้ คปจ. สั่งคืนสิทธิและจัดที่ดินให้แก่เกษตรกรผู้ถือครองปัจจุบัน

1.4 ระยะเวลาดำเนินการ 90 วัน โดย

(1) คปจ. ออกประกาศให้เกษตรกรยื่นคำขอเข้าทำประโยชน์ ภายในเวลาไม่เกิน 30 วัน

(2) ส.ป.ก. จังหวัดจัดทำบัญชีคัดเลือก และนำเสนอ คปจ. คัดเลือกภายในเวลาไม่เกิน 60 วัน หลังพ้นกำหนดประกาศตามข้อ (1)

2. แต่เนื่องจากยังมีปัญหาด้านกฎหมายว่าสามารถดำเนินการได้เพียงใด คณะกรรมการจึงมีมติให้นำเสนอคณะกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบก่อน ใน ประเด็น ดังนี้

2.1 การดำเนินการตามหลักการและแนวทางที่เสนอ สามารถทำได้โดยไม่ขัด ต่อกฎหมายและระเบียบหรือไม่

2.2 หากคณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า แนวทางดังกล่าวสามารถ ดำเนินการ ได้ตามกฎหมายและระเบียบ ให้ ส.ป.ก. ทำหนังสือแจ้งเวียน คณะกรรมการเพื่อพิจารณา ภายใน 7 วัน หากพ้นกำหนดแล้วไม่มีกรรมการท่านใดทักท้วง ก็ถือว่า คณะกรรมการเห็นชอบและอนุมัติใช้แนวทางดังกล่าวต่อไป ทั้งนี้ ให้รับข้อสังเกตของผู้แทน กระทรวงพาณิชย์ในเรื่องการใช้สิทธิอุทธรณ์ผลการจัดที่ดินตามประกาศ คปจ. และใช้สิทธิฟ้อง ต่อศาลปกครองไว้ด้วย

ข้อเท็จจริง

คณะกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบ ในการประชุมครั้งที่ 8/2547 วันที่ 21 กันยายน 2547 มีมติเห็นชอบหลักการและแนวทางตามที่ ส.ป.ก. เสนอในข้อกฎหมาย และระเบียบ และมีข้อสังเกตว่า การใช้ถ้อยคำในประกาศ หากใช้ในทำนองการโอนโดยการซื้อขายจะเป็นเสมือนการสนับสนุนให้มีการดำเนินการอย่างไม่ถูกต้องตามกฎหมาย จึงต้องเน้น วัตถุประสงค์ของมาตรการนี้ให้ชัดเจนว่า ให้ผู้ที่ได้รับที่ดินต้องมีคุณสมบัติตามกฎหมาย และ จากการที่อนุกรรมการหลายท่านได้ให้ข้อสังเกตเกี่ยวกับเรื่องนี้ โดยสรุปมีความเห็นไม่แตกต่างกันมากนัก ขอให้ฝ่ายเลขานุการนำข้อสังเกตไปดำเนินการด้วย

เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงรัฐธรรมนูญว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในฐานะ ประธานคณะกรรมการฯ ประกอบกับ ควรกำหนดกรอบเวลาให้เริ่มต้นพร้อมกัน ฝ่ายเลขานุการฯ จึงนำกลับมารายงานคณะกรรมการพิจารณา

ประเด็นที่เสนอให้ทราบและพิจารณา

1. รับทราบความเห็นของคณะกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบ
2. พิจารณามอบหมายให้ประธานคณะกรรมการเป็นผู้กำหนดกรอบเวลา เริ่มต้นและสิ้นสุดให้เกษตรกรยื่นคำขอเข้าทำประโยชน์ เพื่อให้ คปจ. ทุกจังหวัด ออกประกาศให้เกษตรกรยื่นคำขอเข้าทำประโยชน์ในเวลาเดียวกัน

ประเด็นอภิปราย

1. เลขานุการฯ ได้ชี้แจงเพิ่มเติมว่า ส.ป.ก.ได้จัดที่ดินตามกฎหมายปฏิรูปที่ดินให้เกษตรกรประมาณ 30 ปี ปัญหาที่เกิดขึ้นเป็นปัญหาในทางปฏิบัติ คือ มีการขาย โอน เปลี่ยนมือให้กับบุคคลอื่น ซึ่งสถิติข้อมูลไม่ชัดเจนเพราะดำเนินการ โดยไม่ชอบด้วยระเบียบ ตามหลักการเมื่อตรวจสอบพบก็จะแจ้งเตือน และเมื่อไม่เชื่อก็จะเพิกถอนสิทธิ ที่ผ่านมาก็พยายามที่จะแก้ไขปัญหานี้ ต่อมาสำนักงานแปลงสินทรัพย์เป็นทุนได้หาวิธีว่า กรณีที่มีการเปลี่ยนมือและผู้เข้ามาอยู่ใหม่เป็นเกษตรกรอย่างแท้จริง ส.ป.ก. ควรช่วยแก้ไขปัญหาในการให้สิทธิผู้เข้าทำประโยชน์จริง เพื่อให้เกษตรกรได้เข้าร่วมโครงการแปลงสินทรัพย์เป็นทุนตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่ง ส.ป.ก. ก็ได้นำเสนอคณะกรรมการ ในการประชุมครั้งที่ผ่านมาเพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหานี้ ซึ่งสรุปได้ดังนี้

- 1.1 ผู้ที่รับเปลี่ยนสิทธิ ต้องมีคุณสมบัติอย่างแท้จริง
- 1.2 ผู้ที่รับเปลี่ยนสิทธิ ต้องทำกินในที่ดินนั้นจริง
- 1.3 ผู้ที่รับเปลี่ยนสิทธิ ต้องได้มีการโอนสิทธิก่อนที่คณะกรรมการมีมติ (13 ก.ย. 47)
- 1.4 ผู้ที่รับเปลี่ยนสิทธิ ต้องไม่มีที่ดินเกินกว่าที่กฎหมายกำหนด

ถ้าครบทุกประเด็นก็ให้ผู้รับเปลี่ยนสิทธิลงทะเบียน เพื่อรับการพิจารณา ส่วนผู้ที่โอนที่ดินที่ทำผิดระเบียบ ถ้าตรวจสอบว่า ยังอยู่ในพื้นที่ก็ให้ทำหนังสือแจ้งการสละสิทธิที่ดิน แต่ถ้าตรวจสอบไม่พบ ส.ป.ก.จังหวัดก็จะนำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (คปจ.) เพื่อเพิกถอนสิทธิ สำหรับกรอบเวลาที่จะให้ผู้รับโอนที่ดินลงทะเบียน จะเริ่มในวันใด ให้คณะกรรมการมอบอำนาจให้ประธานเป็นผู้กำหนด เพื่อให้ทุกจังหวัดประกาศเป็นวันและเวลาเดียวกัน ทั้งนี้ เพื่อสะดวกและง่ายในการกำกับดูแล ขั้นตอนคือ ผู้ที่รับโอนที่ดินจะลงทะเบียนภายใน 30 วัน และ ส.ป.ก.จังหวัดพิจารณาจัดทำรายละเอียดเสนอ คปจ. ภายใน 60 วัน หลังจากครบกำหนดการลงทะเบียน ซึ่ง คปจ. จะพิจารณาเสมือนหนึ่งการจัดที่ดินหรือการออก ส.ป.ก. 4-01 ให้เกษตรกร ในการดำเนินงานทั้งหมดจะมีกระบวนการให้ประชาชนในหมู่บ้าน ตำบล ตรวจสอบบัญชีรายชื่อผู้ที่รับโอนที่ดินอย่างชัดเจน เจตนาคือ ไม่ต้องการให้คนที่ไม่ควรได้รับการโอนที่ดินในกรณีนี้สามารถเข้าสู่กระบวนการนี้ได้ จึงนำเสนอคณะกรรมการ เพื่อพิจารณาหลักการ ในการประชุมครั้งที่ผ่านมา ซึ่งประเด็นพิจารณาคณะกรรมการเห็นว่า ชัดต่อระเบียบและกฎหมายหรือไม่ จึงมอบให้คณะกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบรับไป

ระเบียบและกฎหมายหรือไม่ จึงมอบให้คณะอนุกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบรับไปพิจารณา และบัดนี้คณะอนุกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบพิจารณาแล้วเห็นว่า ไม่ขัดต่อระเบียบและกฎหมาย ดังนั้น ในวันนี้จึงนำเสนอคณะกรรมการเป็นเรื่องสืบเนื่อง เพื่อรับทราบว่าการดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวไม่ขัดต่อกฎหมายและระเบียบ และขอเสนอคณะกรรมการเพื่อมอบให้ประธานคณะกรรมการพิจารณากำหนดกรอบเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุด เพื่อให้ คปจ.ทุกจังหวัดออกประกาศในวันเดียวกัน

2. ประธานให้ความเห็นว่า ในประเด็นปัญหาที่ ส.ป.ก. นำเสนอนั้น มีระเบียบและกฎหมายที่เปิดโอกาสให้ดำเนินการได้อยู่แล้ว เพราะในทางรัฐศาสตร์และนิติศาสตร์ ผู้ถือครองที่ดินแปลงใดและทำประโยชน์ในที่ดินอยู่ในปัจจุบัน มีสิทธิที่จะยื่นคำขอรับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก.จังหวัดได้ และ ส.ป.ก.จังหวัดก็จะดำเนินการตรวจสอบคุณสมบัติว่าเป็นไปตามระเบียบที่กำหนดหรือไม่ หากถูกต้องก็จะเข้าสู่ขั้นตอนและกระบวนการจัดที่ดิน โดยนำเสนอ คปจ. พิจารณานุมัติต่อไป

3. ที่ประชุมเห็นว่า ในการประชุมครั้งที่แล้วได้พิจารณาในเชิงนโยบายว่า ต้องแก้ไขปัญหาการถือครองและทำประโยชน์ในที่ดินของ ส.ป.ก. ซึ่งปัจจุบันเกษตรกรไม่ตรงกับชื่อใน ส.ป.ก. 4-01 เพื่อให้โอกาสเกษตรกรที่ทำประโยชน์อยู่จริงได้รับสิทธิในที่ดินตามกฎหมายปฏิรูปที่ดิน และเข้าร่วมโครงการแปลงสินทรัพย์เป็นทุนได้ แต่ยังไม่ชัดเจนว่า ข้อกฎหมายทำได้หรือไม่ จึงให้ไปหารือคณะอนุกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบ ซึ่งมีความเห็นว่า ส.ป.ก.สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องแก้ไขระเบียบที่มีอยู่ ทำได้โดยสั่งให้เกษตรกรที่ทำผิดระเบียบออกจากที่ดิน และจัดเกษตรกรรายใหม่เข้าทำประโยชน์แทน ดังนั้น เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว ส.ป.ก. จะต้องไปตรวจสอบการทำประโยชน์ของเกษตรกรในแปลงที่ดินของ ส.ป.ก. หากพบว่าแปลงใดมีการทำผิดระเบียบก็ให้ดำเนินการให้ถูกต้อง ส่วนเกษตรกรที่ทำประโยชน์ในที่ดินอยู่จริงหากมีคุณสมบัติก็มีสิทธิได้รับการจัดที่ดินตามกฎหมายปฏิรูปที่ดิน

มติคณะกรรมการ

เห็นชอบในการแก้ไขปัญหามาให้เกษตรกรที่ทำประโยชน์อยู่ในที่ดินแต่ไม่ใช่เป็นผู้ได้รับสิทธิตาม ส.ป.ก. 4-01 ให้มีโอกาสรับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก. และสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนตามนโยบายการแปลงสินทรัพย์ของรัฐบาลได้ ซึ่ง ส.ป.ก. สามารถดำเนินการแก้ไขปัญหานี้

ตามกฎหมายและระเบียบที่คณะกรรมการกำหนดไว้ได้อยู่แล้ว จึงมอบหมายให้ คปจ. และ ส.ป.ก.จังหวัด ไปตรวจสอบการถือครองและทำประโยชน์ในที่ดินที่ ส.ป.ก. ได้มอบเอกสารสิทธิแล้ว และแก้ไขให้ถูกต้องตรงกับข้อเท็จจริง หากพบว่าเกษตรกรรายใดทำไม่ถูกต้อง ก็ให้ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบ กล่าวคือ ให้เกษตรกรคนเดิมคืนสิทธิการเข้าทำประโยชน์ ส่วนเกษตรกรผู้ที่ทำประโยชน์ในที่ดินหากตรวจสอบแล้วเห็นว่ามีความสมบัติ ก็มีสิทธิยื่นคำขอเข้าทำประโยชน์โดยให้ คปจ. เป็นผู้คัดเลือกตามระเบียบต่อไป

ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ 4.1 ขออนุมัติแผนงานปฏิรูปที่ดิน ประจำปีงบประมาณ 2548

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงรายละเอียด ดังนี้

ตามที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2548 ภายได้แผนงานส่งเสริมการผลิตการเกษตรและแผนงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน เป็นเงิน 1,518.15 ล้านบาท ส.ป.ก. ขอเสนอแผนงานปฏิรูปที่ดิน ประจำปีงบประมาณ 2548 โดยกำหนดเป้าหมายของกิจกรรมต่าง ๆ ตามภารกิจรับผิดชอบ ภายได้วงเงินงบประมาณที่ได้รับและสอดคล้องกับแนวทางนโยบายของรัฐบาล นโยบายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

แผนการดำเนินงาน 2 แผนงาน รวมงบประมาณทั้งสิ้น 1,518.15 ล้านบาท ดังนี้ คือ

1. แผนงานส่งเสริมการผลิตการเกษตร 1,285.88 ล้านบาท

1.1 งานปฏิรูปที่ดิน

(1) กิจกรรมจัดที่ดิน 1,149.66 ล้านบาท

(2) กิจกรรมอนุรักษ์และ 89.95 ล้านบาท

ฟื้นฟูสภาพแวดล้อมในเขตปฏิรูปที่ดิน

(3) กิจกรรมอันเนื่องมาจากพระราชดำริฯ 28.15 ล้านบาท

(4) โครงการเงินกู้ OECF เพื่อฟื้นฟู 18.15 ล้านบาท

สภาพแวดล้อมที่เสื่อมโทรมในเขตปฏิรูปที่ดิน

2. แผนงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน 232.27 ล้านบาท

2.1 โครงการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน 232.27 ล้านบาท

ข้อเท็จจริง

ส.ป.ก ได้จัดทำแผนงานปฏิรูปที่ดิน ประจำปีงบประมาณ 2548 โดยกำหนดเป้าหมายของงาน ตามงบประมาณที่ได้รับ ดังนี้ คือ

1. ด้านการจัดที่ดิน	294,000 ราย 3.3 ล้านไร่
1.1 เร่งรัดจัดที่ดิน	
(1) ที่ดินรัฐ	190,000 ราย
เนื้อที่ประมาณ	3.1 ล้านไร่
(2) ที่ดินชุมชน	104,000 ราย
จำนวน	800 ชุมชน
1.2 พัฒนาเกษตร ฝึกอบรมเกษตรกร	4,165 ราย
1.3 แผนแม่บทโครงสร้างพื้นฐาน	8 ล้านไร่
2. ด้านการฟื้นฟูสภาพแวดล้อมฯ	
2.1 ธนาคารอาหารชุมชน	7,000 ไร่
2.2 ปลูกลดน้ำตามแนวเขต	6,000 ไร่
3. โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ 6 โครงการ	
3.1 ฝึกอบรมเกษตรกร	1,796 ราย
4. โครงการเงินกู้ OECF	
4.1 ฝึกอบรมเกษตรกร	2,730 ราย
4.2 สำรวจออกแบบถนน	146 กม.
4.3 สระน้ำสาธารณะ	10 แห่ง
5. โครงการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน	
5.1 การขึ้นทะเบียนเกษตรกร	600,000 ราย
5.2 เกษตรกรยื่นขอกู้เงิน	200,000 ราย

ประเด็นที่เสนอให้พิจารณา

1. อนุมัติแผนงานปฏิรูปที่ดินประจำปีงบประมาณ 2548
2. อนุมัติให้ เลขาธิการ ส.ป.ก. มีอำนาจปรับรายละเอียดแผนงานได้ตามความจำเป็น

ในการปฏิบัติงาน ระหว่างปีงบประมาณ

มติคณะกรรมการ อนุมัติ ทั้ง 2 ประเด็น

เรื่องที่ 4.2 ขออนุมัติดำเนินการปฏิรูปที่ดินในที่ดินสาธารณะสมบัติของแผ่นดิน สำหรับ
พลเมืองใช้ร่วมกัน (3 เรื่อง)

เรื่องที่ 4.2.1 ขออนุมัติดำเนินการปฏิรูปที่ดินในพื้นที่ที่สาธารณประโยชน์เลี้ยงสัตว์ ในท้องที่
ตำบลปากทรง อำเภอพะโต๊ะ จังหวัดชุมพร จำนวน 7 แปลง รวมเนื้อที่
ประมาณ 2,109 – 3 – 64.30 ไร่

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงรายละเอียด ดังนี้

1. ที่สาธารณประโยชน์ทุ่งเลี้ยงสัตว์ ในท้องที่ตำบลปากทรง อำเภอพะโต๊ะ
จังหวัดชุมพร ซึ่งทางราชการได้สงวนหวงห้ามไว้เป็นที่เลี้ยงสัตว์เมื่อปี พ.ศ.2478 จำนวน 7
แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 3,472 ไร่ ต่อมากรมที่ดินได้ดำเนินการสำรวจรังวัด เมื่อปี พ.ศ. 2513
และปี พ.ศ. 2529 จำนวน 7 แปลง ได้เนื้อที่ประมาณ 5,011-3-92.30 ไร่

2. จังหวัดชุมพร ได้มีหนังสือ ที่ ขพ 0011/4745 ลงวันที่ 17 มีนาคม 2547
แจ้งให้ ส.ป.ก.พิจารณาดำเนินการปฏิรูปที่ดินในพื้นที่ที่สาธารณประโยชน์ในท้องที่ตำบลปากทรง
อำเภอพะโต๊ะ จังหวัดชุมพร จำนวน 7 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 5,011-3-92.30 ไร่ ซึ่ง
องค์การบริหารส่วนตำบลปากทรง ได้มีมติในการประชุมสมัยที่ 4 ครั้งที่ 1/2545 เมื่อวันที่ 14
พฤศจิกายน 2545 ยืนยันว่าที่ดินสาธารณประโยชน์ ทั้ง 7 แปลง พลเมืองเล็กใช้ประโยชน์
ร่วมกันแล้ว เห็นควรนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ซึ่งผ่านความเห็นชอบจากอำเภอพะโต๊ะ และ
จังหวัดชุมพร เมื่อวันที่ 3 กรกฎาคม 2546 และวันที่ 16 ตุลาคม 2546 ตามลำดับ ต่อมา
คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชุมพร ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ 1/2547 เมื่อวันที่ 11
กุมภาพันธ์ 2547 เห็นชอบให้นำที่ดินสาธารณประโยชน์ดังกล่าวมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

3. ส.ป.ก. ได้ดำเนินการสำรวจและตรวจสอบข้อมูลพื้นที่ที่สาธารณประโยชน์
จำนวน 7 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 5,011-3-92.30 ไร่ แล้ว ปรากฏผลดังนี้

3.1 พื้นที่ที่ไม่เหมาะสมต่อการนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน 2 แปลง
รวมเนื้อที่ประมาณ 2,902-0-28 ไร่ ได้แก่

(1) ที่สาธารณประโยชน์ที่เลี้ยงสัตว์บ้านปากทรง (บางส่วน) เนื้อที่
ประมาณ 420-0-06 ไร่ เนื่องจากทับซ้อนพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าพะโต๊ะ ป่าปึงหวาน และ
ป่าปากทรง (โซน C)

(2) ที่สาธารณประโยชน์ที่เลี้ยงสัตว์คลองปราด (ทุ่งตาพราหมณ์) บางส่วน เนื้อที่ประมาณ 2,482-0-22 ไร่ เนื่องจากทับซ้อนพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าพะโต๊ะ ป่าปึงหวาน และป่าปากทรง (โซน C) และทับซ้อนเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าควนยายหม่อม จังหวัดชุมพร - ระนอง

3.2 พื้นที่ที่เหมาะสมต่อการนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จำนวน 7 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 2,109-3-64.30 ไร่ ได้แก่

- (1) ที่สาธารณประโยชน์ที่เลี้ยงสัตว์บ้านค้อตั้ง
เนื้อที่ประมาณ 438-1-52 ไร่
- (2) ที่สาธารณประโยชน์ที่เลี้ยงสัตว์บ้านพานนาง
เนื้อที่ประมาณ 535-0-40 ไร่
- (3) ที่สาธารณประโยชน์ที่เลี้ยงสัตว์บ้านปากทรง (บางส่วน)
เนื้อที่ประมาณ 230-0-00 ไร่
- (4) ที่สาธารณประโยชน์ที่เลี้ยงสัตว์ทำยายพวง (ห้วยนายแก้ว)
เนื้อที่ประมาณ 462-2-00 ไร่
- (5) ที่สาธารณประโยชน์ที่เลี้ยงสัตว์บ้านห้างแก (ทุ่งยาว)
เนื้อที่ประมาณ 135-0-49 ไร่
- (6) ที่สาธารณประโยชน์ที่เลี้ยงสัตว์คลองปราด (ทุ่งตาพราหมณ์)
บางส่วน เนื้อที่ประมาณ 60-0-00 ไร่
- (7) ที่สาธารณประโยชน์ที่เลี้ยงสัตว์บ้านทับซอน
เนื้อที่ประมาณ 245-3-23.30 ไร่

อนึ่ง ที่สาธารณประโยชน์ที่เลี้ยงสัตว์บ้านปากทรง เนื้อที่ประมาณ 230 ไร่ ที่สาธารณประโยชน์ที่เลี้ยงสัตว์บ้านห้างแก (ทุ่งยาว) เนื้อที่ประมาณ 135-0-49 ไร่ และที่สาธารณประโยชน์ที่เลี้ยงสัตว์คลองปราด (ทุ่งตาพราหมณ์) เนื้อที่ประมาณ 60 ไร่ อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินป่าสงวนแห่งชาติป่าพะโต๊ะ ป่าปึงหวาน และป่าปากทรง (โซน E) ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่ตำบลปากทรง อำเภอพะโต๊ะ จังหวัดชุมพร ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน ตามประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม 114 ตอนที่ 77 ก ลงวันที่ 27 ธันวาคม 2540

ข้อเท็จจริง

ที่สาธารณประโยชน์ที่เลี้ยงสัตว์ในท้องที่ตำบลปากทรง อำเภอพะโต๊ะ จังหวัดชุมพร จำนวน 7 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 2,109-3-64.30 ไร่ มีราษฎรเข้าครอบครองทำประโยชน์ในที่ดิน ประกอบอาชีพเกษตรกรรมและตั้งบ้านเรือนอยู่อาศัยถาวรแล้วตลอดทั้งพื้นที่ ประมาณ 189 ครัวเรือน ส่วนใหญ่ใช้ประโยชน์ที่ดินในการปลูกปาล์มน้ำมัน ประมาณร้อยละ 34 ของพื้นที่ทั้งหมด ปลูกกาแฟ ประมาณร้อยละ 28 ของพื้นที่ทั้งหมด และปลูกผลไม้/ไม้ยืนต้น ประมาณร้อยละ 38 ของพื้นที่ทั้งหมด อาทิ ยางพารา มังคุด ทุเรียน เงาะ ลองกอง มะพร้าว ส้มโชกุน เป็นต้น ปัจจุบันไม่สามารถคงสภาพเป็นที่สาธารณประโยชน์สมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ประโยชน์ร่วมกันต่อไปได้ องค์การบริหารส่วนตำบลปากทรง อำเภอพะโต๊ะ และจังหวัดชุมพร มีความเห็นสอดคล้องกันว่าพลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ร่วมกันในที่ดินนั้นแล้ว เห็นควรนำมาดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินต่อไป โดยอาศัยอำนาจตาม มาตรา 26 (1) แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2532 และมติคณะกรรมการ ในการประชุมครั้งที่ 2/2541 เมื่อวันที่ 22 พฤษภาคม 2541 เรื่อง การนำที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ประโยชน์ร่วมกันมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน โดย ส.ป.ก. คาดว่างบประมาณที่จะใช้ในการดำเนินการในเบื้องต้นทั้งสิ้น 380,000 บาท

ประเด็นที่เสนอให้พิจารณา

ขออนุมัติดำเนินการปฏิรูปที่ดินในพื้นที่ที่สาธารณประโยชน์ที่เลี้ยงสัตว์ในท้องที่ตำบลปากทรง อำเภอพะโต๊ะ จังหวัดชุมพร จำนวน 7 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 2,109-3-64.30 ไร่ รายละเอียดตามข้อที่ 3.2

มติคณะกรรมการ

1. เห็นชอบว่าที่สาธารณประโยชน์ทุ่งเลี้ยงสัตว์ จังหวัดชุมพร พลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว
2. อนุมัติให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดินในที่สาธารณประโยชน์ทุ่งเลี้ยงสัตว์ จังหวัดชุมพร จำนวน 7 แปลง เนื้อที่ 2,109-3-64.30 ไร่

เรื่องที่ 4.2.2 ขออนุมัติกำหนดพื้นที่ที่สาธารณประโยชน์ควนโคกพลอง ตำบลเกาะเต่า อำเภอป่าพะยอม จังหวัดพัทลุง เนื้อที่ประมาณ 4,401 ไร่ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงรายละเอียด ดังนี้

ที่สาธารณประโยชน์ควนโคกพลอง ได้ขึ้นทะเบียนเป็นที่สาธารณสมบัติของแผ่นดิน สำหรับพลเมืองใช้ประโยชน์ร่วมกัน เมื่อวันที่ 10 ตุลาคม 2475 เนื้อที่ประมาณ 5,000 ไร่ ตั้งอยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลเกาะเต่า อำเภอป่าพะยอม จังหวัดพัทลุง ต่อมาอำเภอป่าพะยอม ได้ตรวจสอบพื้นที่และจัดทำรูปแผนที่ของที่สาธารณประโยชน์ควนโคกพลอง มีเนื้อที่ประมาณ 4,401 ไร่ ปัจจุบันมีราษฎรเข้าไปครอบครองทำกินและปลูกบ้านเรือนอยู่อาศัยเป็นการถาวรเต็มพื้นที่แล้ว ไม่สามารถคงสภาพการเป็นที่สาธารณประโยชน์สำหรับพลเมืองใช้ประโยชน์ร่วมกันได้อีกต่อไป สภามณฑลการบริหารส่วนตำบลเกาะเต่าได้มีมติในการประชุมสมัยวิสามัญ สมัยที่ 2/2543 ครั้งที่ 2 เมื่อวันที่ 19 ตุลาคม 2543 เห็นชอบให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดินที่สาธารณประโยชน์ควนโคกพลอง ซึ่งราษฎรได้เลิกใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว โดยให้กันพื้นที่ไว้เพื่อใช้ประโยชน์ของส่วนรวม เนื้อที่ประมาณ 164 ไร่ มติดังกล่าวได้ผ่านความเห็นชอบของอำเภอป่าพะยอม และจังหวัดพัทลุงตามลำดับ และคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดพัทลุง ได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ 2/2547 เมื่อวันที่ 11 สิงหาคม 2547 เห็นชอบให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดินที่สาธารณประโยชน์ควนโคกพลอง และส่งเรื่องให้ ส.ป.ก. พิจารณาดำเนินการ ซึ่งจังหวัดพัทลุงได้มีหนังสือที่ พท 0011/10844 ลงวันที่ 13 กันยายน 2547 และหนังสือที่ พท 0011/11347 ลงวันที่ 27 กันยายน 2547 แจ้งให้ ส.ป.ก. พิจารณาดำเนินการ

ส.ป.ก. ได้ดำเนินการสำรวจและศึกษาข้อมูลพื้นที่แล้ว ปรากฏว่าที่สาธารณประโยชน์ควนโคกพลอง เนื้อที่ประมาณ 4,401 ไร่ มีความเหมาะสมต่อการนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

ข้อเท็จจริง

เนื่องจากราษฎรได้เข้าครอบครองทำการเกษตรและปลูกบ้านอยู่อาศัยเป็นการถาวรเต็มพื้นที่แล้ว ประมาณ 340 ครัวเรือน พื้นที่การเกษตรส่วนใหญ่ประมาณ ร้อยละ 80 ปลูกยางพารา ส่วนที่เหลือปลูกหญ้าเลี้ยงสัตว์ ทำนา และปลูกไม้ผล เกษตรกรถือครองที่ดินเฉลี่ย 13 ไร่ ต่อครัวเรือน สภาพพื้นที่ปัจจุบันไม่สามารถคงสภาพเป็นที่สาธารณประโยชน์สำหรับพลเมืองใช้ประโยชน์ร่วมกันได้อีกต่อไป สภามณฑลการบริหารส่วนตำบล อำเภอ และจังหวัดท้องที่ มีความเห็น

สอดคล้องกันว่าพลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ร่วมกันในที่ดินนั้นแล้ว เห็นควรนำมาดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินต่อไป โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา 26 (1) แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2532 และมติคณะกรรมการในการประชุม ครั้งที่ 2/2541 เมื่อวันที่ 22 พฤษภาคม 2541 เรื่อง การนำที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ประโยชน์ร่วมกันมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน โดย ส.ป.ก. คาดว่างบประมาณที่จะใช้ในการดำเนินการในเบื้องต้นทั้งสิ้น 450,000 บาท

ประเด็นที่เสนอให้พิจารณา

ขออนุมัติในหลักการกำหนดพื้นที่สาธารณประโยชน์ควนโคกพลอง ตำบลเกาะเต่า อำเภอป่าพะยอม จังหวัดพัทลุง เนื้อที่ประมาณ 4,401 ไร่ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อเตรียมการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินต่อไป

มติคณะกรรมการ

1. เห็นชอบว่าที่สาธารณประโยชน์ควนโคกพลอง จังหวัดพัทลุง พลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว
2. อนุมัติกำหนดพื้นที่สาธารณประโยชน์ควนโคกพลอง จังหวัดพัทลุง เนื้อที่ 4,401 ไร่ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

เรื่องที่ 4.2.3 ขออนุมัติกำหนดพื้นที่ที่สาธารณประโยชน์ทุ่งนาข้าว ตำบลป่าพะยอม อำเภอป่าพะยอม จังหวัดพัทลุง เนื้อที่ประมาณ 6,227 ไร่ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงรายละเอียด ดังนี้

ที่สาธารณประโยชน์ทุ่งนาข้าว ได้ขึ้นทะเบียนเป็นที่สาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ประโยชน์ร่วมกัน เมื่อวันที่ 10 ตุลาคม 2475 อยู่ในท้องที่ตำบลป่าพะยอม อำเภอป่าพะยอม จังหวัดพัทลุง ซึ่งกรมที่ดินได้รังวัดออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง (นสล.) แบ่งเป็น 3 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 6,227 ไร่

สภาองค์การบริหารส่วนตำบลป่าพะยอม ได้มีมติในการประชุมออกสมัยประชุม ครั้งที่ 1/2547 เมื่อวันที่ 30 กันยายน 2547 ยืนยันว่าพลเมืองได้เล็กใช้ประโยชน์ร่วมกันในที่สาธารณประโยชน์ทุ่งนาข้าวทั้ง 3 แปลง และเห็นชอบให้นำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน โดยให้กัน

พื้นที่ไว้เพื่อใช้ประโยชน์ร่วมกัน เนื้อที่ประมาณ 10-15 ไร่ มติดังกล่าวได้ผ่านความเห็นชอบจาก
อำเภอป่าพะยอม และจังหวัดพัทลุง ตามลำดับ

คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดพัทลุง มีมติในการประชุม ครั้งที่ 3/2547
เมื่อวันที่ 13 ตุลาคม 2547 เห็นชอบให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดินที่สาธารณประโยชน์ทุ่งนาข้า
ทั้ง 3 แปลง

จังหวัดพัทลุงได้มีหนังสือที่ พท 0011/12331 ลงวันที่ 18 ตุลาคม 2547 แจ้งให้
ส.ป.ก. พิจารณาดำเนินการปฏิรูปที่ดินในที่สาธารณประโยชน์ดังกล่าว

ส.ป.ก. ได้ดำเนินการสำรวจและศึกษาข้อมูลพื้นที่ดังกล่าวแล้ว ปรากฏว่า พื้นที่
ส่วนใหญ่ใช้ประโยชน์ในการเกษตรกรรม เช่น ปลูกยางพารา ไม้ผล และทำนา พื้นที่เหมาะสม
ต่อการนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

ข้อเท็จจริง

เนื่องจากเกษตรกรได้เข้าครอบครองทำการเกษตรและปลูกบ้านอยู่อาศัยเป็นการถาวร
เต็มพื้นที่แล้ว ประมาณ 600 ครัวเรือน ถือครองที่ดินเฉลี่ย 10 ไร่ ต่อครัวเรือน สภาพพื้นที่ปัจจุบัน
ไม่สามารถคงสภาพเป็นที่สาธารณประโยชน์สำหรับพลเมืองใช้ประโยชน์ร่วมกันได้อีกต่อไป
สภาพองค์การบริหารส่วนตำบล อำเภอ และจังหวัดท้องที่ มีความเห็นสอดคล้องกันว่าพลเมือง
เล็กใช้ประโยชน์ร่วมกันในที่ดินนั้นแล้วเห็นควรนำมาดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูป
ที่ดิน โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา 26 (1) แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
พ.ศ. 2518 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2532 และมติคณะกรรมการ ในการประชุมครั้งที่
2/2541 เมื่อวันที่ 22 พฤษภาคม 2541 เรื่องการนำที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน
สำหรับพลเมืองใช้ประโยชน์ร่วมกันมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน โดย ส.ป.ก. คาดว่างบประมาณที่
จะใช้ในการดำเนินการในเบื้องต้นทั้งสิ้น 635,000 บาท

ประเด็นที่เสนอให้พิจารณา

ขออนุมัติในหลักการกำหนดพื้นที่ที่สาธารณประโยชน์ทุ่งนาข้า ตำบลป่าพะยอม
อำเภอป่าพะยอม จังหวัดพัทลุง เนื้อที่ประมาณ 6,227 ไร่ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเตรียมการ
ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดิน ต่อไป

มติคณะกรรมการ

1. เห็นชอบว่า ที่สาธารณประโยชน์ทุ่งนาข่า จังหวัดพัทลุง พลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว
2. อนุมัติกำหนดพื้นที่สาธารณประโยชน์ทุ่งนาข่า จังหวัดพัทลุง เนื้อที่ 6,227 ไร่ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

เรื่องที่ 4.3 เทศบาลเมืองฉะเชิงเทรา ขออนุญาตใช้ที่ดิน เพื่อก่อสร้างบ่อดักน้ำเสีย ในเขตปฏิรูปที่ดิน จังหวัดฉะเชิงเทรา

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงรายละเอียด ดังนี้

จังหวัดฉะเชิงเทรา ได้มีหนังสือที่ ฉช 0014 / 7387 ลงวันที่ 17 มิถุนายน 2546 ส่งรายละเอียดคำขออนุญาตใช้ที่ดินของเทศบาลเมืองฉะเชิงเทรา เพื่อก่อสร้างบ่อดักน้ำเสีย คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดฉะเชิงเทรา ได้ให้ความเห็นชอบแล้ว ในการประชุม ครั้งที่ 2 / 2546 เมื่อวันที่ 22 เมษายน 2546

ข้อเท็จจริง

1. ที่ดินที่ขออนุญาต อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการที่ดินทรัพยากรดินส่วนพระมหากษัตริย์ หมู่ที่ 5 ตำบลหน้าเมือง อำเภอเมือง จังหวัดฉะเชิงเทรา ที่ดินกลุ่มที่ 162 แปลงเลขที่ 109 เนื้อที่ 16 ตารางวา
2. ส.ป.ก. ได้พิจารณาคำขอใช้ที่ดินของเทศบาลเมืองฉะเชิงเทรา แล้วเห็นว่าการใช้สอยพื้นที่ตามขนาดที่ขออนุญาต และไม่มีส่วนที่กระทบต่อพื้นที่แปลงเกษตรกรรมแต่อย่างใด ซึ่งพื้นที่ที่ขออนุญาต มีเนื้อที่ประมาณ 16 ตารางวาเท่านั้น
3. การขอใช้ที่ดินเพื่อก่อสร้างบ่อดักน้ำเสียดังกล่าว เป็นส่วนหนึ่งของการดำเนินการตามโครงการบำบัดน้ำเสียในเขตชุมชนเมือง ปัจจุบันก่อสร้างเสร็จแล้ว
4. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เรื่อง การมอบหมายให้เลขาธิการ ส.ป.ก. พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่นๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2536
5. การก่อสร้างบ่อบำบัดน้ำเสียดังกล่าว ได้ขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้พิจารณาโครงการแล้ว เห็นชอบให้จัดสรรงบประมาณ โดยใช้งบประมาณผูกพันปี 2545-2548 ปัจจุบันได้ก่อสร้างเสร็จแล้ว

6. การขออนุญาตใช้ที่ดินดังกล่าว ไม่ได้กำหนดไว้ในระเบียบ จึงไม่อยู่ในอำนาจของเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่จะอนุญาตได้เป็นกรณีต้องนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาตามความจำเป็น

ส.ป.ก. ได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการพิจารณาการอนุญาต หรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินพิจารณาในการประชุมครั้งที่ 4 / 2547 เมื่อวันที่ 6 สิงหาคม 2547 ซึ่งคณะกรรมการฯ มีมติเห็นควรอนุญาตตามที่เสนอโดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ในที่ดิน และให้นำเสนอคณะกรรมการพิจารณาต่อไป

ประเด็นที่เสนอให้พิจารณา

พิจารณาอนุญาตให้เทศบาลเมืองชะเชิงเทรา ใช้ที่ดินเพื่อก่อสร้างบ่อดักน้ำเสีย ในเขตปฏิรูปที่ดิน โครงการที่ดินทรัพยากรสันทนาการพระมหากษัตริย์ ที่ดินกลุ่มที่ 162 แปลงเลขที่ 109 เนื้อที่ 16 ตารางวา โดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทนฯ

มติคณะกรรมการ อนุมัติ

เรื่องที่ 4.4 การขอรับความยินยอมให้ใช้ที่ดินเพื่อการนำทรัพยากรธรรมชาติ ในเขตปฏิรูปที่ดิน ไปใช้ประโยชน์ตามกฎหมายอื่น (รวม 2 เรื่อง)

เรื่องที่ 4.4.1 บริษัท โรงโม่หินสุวรรณ จำกัด ขอรับความยินยอมในการนำทรัพยากรธรรมชาติในเขตปฏิรูปที่ดิน อำเภอศรีสำโรง จังหวัดสุโขทัย ไปใช้ประโยชน์ตามกฎหมายอื่น

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงรายละเอียด ดังนี้

จังหวัดสุโขทัย ได้มีหนังสือ ที่ สท 0011 / 9051 ลงวันที่ 1 กันยายน 2547 ส่งคำขอรับความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อการนำทรัพยากรธรรมชาติ มาใช้ประโยชน์ (ส.ป.ก.4 - 104) ของบริษัทโรงโม่หินสุวรรณ จำกัด เพื่อขอรับความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินแปลงเลขที่ 1317 ที่ดินกลุ่มที่ 1 เนื้อที่ 120 - 2 - 94 ไร่ เพื่อนำไปประกอบ คำขอประทานบัตรทำเหมืองแร่หินอุตสาหกรรมชนิดหินปูนต่อกระทรวงอุตสาหกรรม ตามคำขอประทานบัตรที่ 1/2544 ลงวันที่ 20 มีนาคม 2544 มีกำหนดระยะเวลา 9 ปี ตามอายุประทานบัตร

มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุโขทัย

1. การประชุมครั้งที่ 4 / 2544 เมื่อวันที่ 19 ธันวาคม 2544 เห็นชอบให้ บริษัท โรงไม้หินสุวรรณ จำกัด ใช้ที่ดินเพื่อประกอบการขอประทานบัตรทำเหมืองแร่หินปูน

2. การประชุมครั้งที่ 2 / 2547 เมื่อวันที่ 21 กรกฎาคม 2547 เห็นชอบแผนการฟื้นฟูสภาพพื้นที่ภายหลังการทำเหมืองของบริษัท โรงไม้หินสุวรรณ จำกัด

ที่ตั้งที่ดินและสภาพพื้นที่

ที่ดินที่ขอรับความยินยอมตั้งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าแม่พันลำ - แม่มอก หมู่ที่ 8 ตำบลนาขุนไกร อำเภอศรีสำโรง จังหวัดสุโขทัย โดยพื้นที่ดังกล่าวได้ประกาศให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินแล้ว เมื่อ พ.ศ. 2541

สภาพพื้นที่เป็นที่ราบ มีเนินหินอยู่กระจัดกระจาย ไม่มีสภาพเป็นแหล่งต้นน้ำลำธาร พื้นที่บริเวณข้างเคียง โดยรอบในรัศมี 2 กิโลเมตร ไม่มีสถานที่ราชการ หมู่บ้าน วัด โรงเรียน สมควรใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติมากกว่าการนำมาใช้ด้านการเกษตร และ ส.ป.ก. ยังไม่ได้จัดให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์

ข้อกฎหมายและระเบียบ

1. พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่อำเภอศรีสำโรง จังหวัดสุโขทัย ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2541

2. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) เรื่อง การให้ความยินยอมในการนำทรัพยากรธรรมชาติ ในเขตปฏิรูปที่ดินไปใช้ตามกฎหมายอื่น พ.ศ. 2541

3. มติ คปก. ครั้งที่ 1 / 2542 เมื่อวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2542 เรื่องที่ 3.1 อนุมัติ บัญชีคำตอบแทน การใช้ที่ดินตามระเบียบ คปก. เรื่อง การให้ความยินยอมในการนำทรัพยากรธรรมชาติ ในเขตปฏิรูปที่ดินไปใช้ตามกฎหมายอื่น พ.ศ. 2541

4. มติ คปก. ในการประชุมครั้งที่ 3 / 2545 เมื่อวันที่ 30 กันยายน 2545 เรื่อง หลักเกณฑ์มาตรฐานการฟื้นฟูสภาพพื้นที่ภายหลังการทำเหมืองในเขตปฏิรูปที่ดิน

5. หลักเกณฑ์มาตรฐานการฟื้นฟูสภาพพื้นที่ภายหลังการทำเหมืองในเขตปฏิรูปที่ดิน ตามมติ คปก. ครั้งที่ 3/2545

การพิจารณาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

1. บริษัทโรงไม้หินสุวรรณ จำกัด ได้ยื่นคำขอประทานบัตรต่อกรมทรัพยากรธรณี (ปัจจุบันคือกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่) ตามคำขอที่ 1 / 2544 ลงวันที่ 20 มีนาคม 2544 และได้ผ่านการตรวจสอบแผนผังโครงการทำเหมืองแร่หินปูน โดยวิธีเหมืองหาบ เมื่อวันที่ 28 พฤศจิกายน 2544

2. สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม (ปัจจุบันคือสำนักงานนโยบาย และแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) ได้มีหนังสือ ที่ ทส 1009 / 650 ลงวันที่ 23 มกราคม 2546 เห็นชอบรายงานมาตรการป้องกันและแผนสิ่งแวดล้อมของบริษัท โรงไม้หินสุวรรณ จำกัด

3. องค์การบริหารส่วนตำบลนาขุนไกร ได้มีมติในการประชุมสมัยสามัญที่ 2 / 2544 ครั้งที่ 3 เมื่อวันที่ 19 เมษายน 2544 เห็นชอบให้บริษัทฯ ดำเนินการได้

อัตราค่าตอบแทนการใช้ที่ดินที่ต้องจ่ายให้ ส.ป.ก.

1. อัตราร้อยละ 2 ของราคาที่ดิน คูณ จำนวนปีที่ยินยอมให้ใช้ที่ดิน (ราคาที่ดิน ส.ป.ก. ให้ใช้ราคาประเมินของกรมที่ดินในพื้นที่นั้น หากไม่มีให้ใช้บริเวณใกล้เคียงแต่ต้องไม่น้อยกว่าไร่ละ 10,000 บาท โดยเรียกเก็บครั้งเดียวตลอดอายุหนังสือยินยอม) คิดเป็นเงินทั้งสิ้น 240,970 บาท

2. จำนวนเงินเท่ากับการเก็บค่าภาคหลวง ที่ผู้ถือประทานบัตรชำระให้แก่ทรัพยากรธรณีประจำท้องที่ (กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่เป็นผู้คิดให้)

ส.ป.ก. ได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการพิจารณาการอนุญาตหรือ การยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินพิจารณาในการประชุมครั้งที่ 5 / 2547 เมื่อวันที่ 30 กันยายน 2547 ซึ่งคณะกรรมการฯ มีมติเห็นชอบแผนการฟื้นฟูสภาพพื้นที่ภายหลังการทำเหมือง และเห็นชอบให้นำเสนอคณะกรรมการพิจารณาต่อไป

ประเด็นที่เสนอให้พิจารณา

อนุมัติให้ความยินยอมบริษัท โรงไม้หินสุวรรณ จำกัด ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน โครงการป่าแม่พันลำ - แม่มอก หมู่ที่ 8 ตำบลนาขุนไกร อำเภอศรีสำโรง จังหวัดสุโขทัย แปลงเลขที่ 1317 ที่ดินกลุ่มที่ 1 เนื้อที่ 120 - 2 - 94 ไร่ เพื่อนำไปขอประทานบัตรเหมืองแร่ ตามคำขอประทานบัตรเลขที่ 1 / 2544 ลงวันที่ 20 มีนาคม 2544 ให้ความยินยอมตามอายุประทานบัตร โดยมีกำหนดระยะเวลา 9 ปี

ทั้งนี้ ก่อนที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุโขทัยจะออกหนังสือยินยอมให้บริษัท โรงไม้หินสุวรรณ จำกัด จะต้องได้รับอนุญาตประทานบัตรจากกระทรวงอุตสาหกรรม และได้วางหลักประกัน รวมทั้งได้ชำระค่าตอบแทนตามอัตราที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมกำหนดไว้ในการประชุมครั้งที่ 1 / 2542 เมื่อ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2542

ประเด็นอภิปราย

1. ผู้แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ได้เสนอความเห็น ว่า แปลงที่ดินที่บริษัท โรงไม้หินสุวรรณ จำกัด เสนอขอใช้จากการรังวัดจะได้เนื้อที่ 120-2-96 ไร่ ซึ่งมากกว่าที่ ส.ป.ก. เสนอเล็กน้อย และสำหรับการให้ความยินยอมตามอายุประทานบัตรจะมีกำหนดระยะเวลา 10 ปี
2. ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอขอแก้ไขเนื้อที่ตามที่ผู้แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ และขอแก้ไขข้อความในประเด็นที่เสนอจาก คำว่า “แปลงเลขที่ 1317 ที่ดินกลุ่มที่ 1....” เป็นคำว่า “แปลงเลขที่ 1 ที่ดินกลุ่มที่ 1317.....” ส่วนระยะเวลาที่เสนอ 9 ปี เนื่องจากเป็นระยะเวลาที่ผู้ใช้ที่ดินเสนอขอไว้
3. ประธานให้ความเห็นว่า เนื้อที่ที่เสนอขอใช้ให้เป็นไปตามที่ผู้แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมได้นำเสนอ ส่วนการขอใช้ที่ดินนั้น แม้อายุประทานบัตรจะมีกำหนด 10 ปี แต่ระยะเวลาขอใช้ที่ดินเห็นควรกำหนด 9 ปี ตามที่ ส.ป.ก. เสนอ

มติคณะกรรมการ

เห็นชอบแผนการฟื้นฟูและอนุรักษ์ให้มีความยินยอม บริษัท โรงไม้หินสุวรรณ จำกัด ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าแม่พันลำ – แม่มอก หมู่ที่ 8 ตำบลนาขุนไกร อำเภอศรีสำโรง จังหวัดสุโขทัย แปลงเลขที่ 1 ที่ดินกลุ่มที่ 1317 เนื้อที่ 120-2-96 ไร่ มีกำหนดระยะเวลา 9 ปี ทั้งนี้ ก่อนที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุโขทัยจะออกหนังสือยินยอมให้บริษัท โรงไม้หินสุวรรณ จำกัด จะต้องได้รับอนุญาตประทานบัตรจากกระทรวงอุตสาหกรรม และได้วางหลักประกัน รวมทั้งได้ชำระค่าตอบแทนการใช้ที่ดินให้แก่ ส.ป.ก. แล้ว

เรื่องที่ 4.4.2 นายอำนาจ ร่มโพธิ์ย์ ขอรับความยินยอมในการนำทรัพยากรธรรมชาติ ในเขตปฏิรูปที่ดิน ถึงอำเภอบ้านคา จังหวัดราชบุรี ไปใช้ประโยชน์ตามกฎหมายอื่น
ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงรายละเอียด ดังนี้

จังหวัดราชบุรี ได้มีหนังสือ ที่ รบ 0011 / 15618 ลงวันที่ 27 สิงหาคม 2547 ส่งคำขอรับความยินยอมในการนำทรัพยากรธรรมชาติในเขตปฏิรูปที่ดินไปใช้ประโยชน์ (ส.ป.ก. 4-104) ของนายอำนาจ ร่มโพธิ์ย์ คำขอเลขที่ 1 / 2545 ลงวันที่ 17 ตุลาคม 2545 เพื่อขอรับความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อนำไปขอประทานบัตรทำเหมืองแร่เฟลด์สปาร์ ต่อกระทรวงอุตสาหกรรม ตามคำขอประทานบัตรเลขที่ 1 / 2545 ลงวันที่ 5 กรกฎาคม 2545 เนื้อที่ 24 - 0 - 06 ไร่ มีกำหนดระยะเวลา 25 ปี ตามอายุประทานบัตร

มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดราชบุรี

1. การประชุมครั้งที่ 2 / 2546 เมื่อวันที่ 22 กันยายน 2546 เห็นชอบให้นายอำนาจ ร่มโพธิ์ย์ ใช้ที่ดินเพื่อประกอบการขอประทานบัตรทำเหมืองแร่เฟลด์สปาร์

2. การประชุมครั้งที่ 1 / 2547 เมื่อวันที่ 27 กรกฎาคม 2547 เห็นชอบแผนการฟื้นฟูสภาพพื้นที่ภายหลังการทำเหมืองของนายอำนาจ ร่มโพธิ์ย์
ที่ตั้งที่ดินและสภาพพื้นที่

ที่ดินที่ขอรับความยินยอมฯ อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าฝั่งซ้ายแม่น้ำภาชี หมายเลข 85 กิ่งอำเภอบ้านคา หมู่ที่ 8 ตำบลบ้านบึง กิ่งอำเภอบ้านคา จังหวัดราชบุรี โดยพื้นที่ดังกล่าว ได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2534

บริเวณที่ขอรับความยินยอมเป็นพื้นที่ราบ ไม่มีสภาพเป็นแหล่งดินน้ำ ลำธาร และไม่เป็นบริเวณที่มีทัศนียภาพอันควรรักษาไว้ พื้นที่มีสภาพเป็นบริเวณแหล่งแร่เฟลด์สปาร์โดยสมควรใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติมากกว่าการเกษตร และที่ดินดังกล่าว นายอำนาจ ร่มโพธิ์ย์ เป็นผู้ครอบครองทำประโยชน์ในที่ดิน

ข้อกฎหมายและระเบียบ

1. พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่กิ่งอำเภอบ้านคา จังหวัดราชบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2534

2. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) เรื่อง การให้ความยินยอมในการนำทรัพยากรธรรมชาติ ในเขตปฏิรูปที่ดินไปใช้ตามกฎหมายอื่น พ.ศ. 2541

3. มติ คปก. ครั้งที่ 1 / 2542 เมื่อวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2542 เรื่องที่ 3.1 อนุมัติบัญชีค่าตอบแทน การใช้ที่ดินตามระเบียบ คปก. เรื่อง การให้ความยินยอมในการนำทรัพยากรธรรมชาติในเขตปฏิรูปที่ดินไปใช้ตามกฎหมายอื่น พ.ศ. 2541

4. มติ คปก. ในการประชุมครั้งที่ 3 / 2545 เมื่อวันที่ 30 กันยายน 2545 เรื่อง หลักเกณฑ์มาตรฐานการฟื้นฟูสภาพพื้นที่ภายหลังการทำเหมืองในเขตปฏิรูปที่ดิน

5. หลักเกณฑ์มาตรฐานการฟื้นฟูสภาพพื้นที่ภายหลังการทำเหมืองในเขตปฏิรูปที่ดิน ตามมติ คปก. ครั้งที่ 3 / 2545

การพิจารณาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

1. นายอำนาจ ร่มโพธิ์ ได้ยื่นคำขอประทานบัตรต่อกรมทรัพยากรธรณี (ปัจจุบันกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่) ตามคำขอเลขที่ 1 / 2545 ลงวันที่ 5 กรกฎาคม 2545 และได้ผ่านการตรวจสอบแผนผังโครงการทำเหมืองแร่เฟลด์สปาร์ โดยวิธีเหมืองหอบ เมื่อวันที่ 26 กันยายน 2545 เนื้อที่ประมาณ 24 - 0 - 06 ไร่ มีกำหนดอายุประทานบัตร 25 ปี

2. สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มีหนังสือที่ ทส 1009 / 9150 ลงวันที่ 3 กันยายน 2547 เห็นชอบรายงานมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมของนายอำนาจ ร่มโพธิ์

3. องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านบึง ได้มีมติในการประชุม สมัยวิสามัญสมัยที่ 1 ครั้งที่ 3 / 2546 เมื่อวันที่ 26 พฤษภาคม 2546 เห็นชอบให้นายอำนาจ ร่มโพธิ์ ดำเนินการได้

อัตราค่าตอบแทนการใช้ที่ดินที่ต้องจ่ายให้ ส.ป.ก.

1. อัตราร้อยละ 2 ของราคาที่ดิน คูณ จำนวนปีที่ยินยอมให้ใช้ที่ดิน (ราคาที่ดิน ส.ป.ก. ให้ใช้ราคาประเมินของกรมที่ดินในพื้นที่นั้น หากไม่มีให้ใช้บริเวณใกล้เคียงแต่ต้องไม่น้อยกว่าไร่ละ 10,000 บาท โดยเรียกเก็บครั้งเดียวตลอดอายุหนังสือยินยอม) คิดเป็นเงินทั้งสิ้น 48,030 บาท

2. จำนวนเงินเท่ากับการเก็บค่าภาคหลวง ที่ผู้ถือประทานบัตรชำระให้แก่ ทรัพยากรธรณีประจำท้องที่ (กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่เป็นผู้คิดให้)

ส.ป.ก. ได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการพิจารณาการอนุญาตหรือ การยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินพิจารณาในการประชุมครั้งที่ 5 / 2547 เมื่อวันที่ 30 กันยายน 2547 ซึ่งคณะกรรมการฯ มีมติเห็นชอบแผนการฟื้นฟูสภาพพื้นที่ภายหลังการทำเหมือง และเห็นชอบให้นำเสนอคณะกรรมการพิจารณาต่อไป

ประเด็นที่เสนอให้พิจารณา

อนุมติให้ความยินยอม นายอำนาจ ร่มโพธิ์ ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าฝั่งซ้ายแม่น้ำภาชี หมายเลข 85 กิ่งอำเภอบ้านคา หมู่ที่ 8 ตำบลบ้านบึง กิ่งอำเภอบ้านคา จังหวัดราชบุรี แปลงเลขที่ 7 กลุ่มที่ 1044 เนื้อที่ 24-0-06 ไร่ เพื่อนำไปขอประทานบัตรเหมืองแร่ ตามคำขอประทานบัตรเลขที่ 1/2545 ลงวันที่ 5 กรกฎาคม 2545 ให้ความยินยอมตามอายุประทานบัตร โดยมีกำหนดระยะเวลาไม่เกินครั้งละ 10 ปี

ทั้งนี้ ก่อนที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดจะออกหนังสือยินยอมให้ นายอำนาจ ร่มโพธิ์ เข้าใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อการนำทรัพยากรธรรมชาติไปใช้ประโยชน์จะต้องได้รับอนุญาตประทานบัตรจากกระทรวงอุตสาหกรรมและได้วางหลักประกัน รวมทั้งได้ชำระค่าตอบแทนตามอัตราที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมกำหนดไว้ เมื่อคราวประชุมครั้งที่ 1/2542 เมื่อวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2542

มติคณะกรรมการ

เห็นชอบแผนการฟื้นฟูและอนุมติให้ความยินยอม นายอำนาจ ร่มโพธิ์ ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าฝั่งซ้ายแม่น้ำภาชี หมายเลข 85 กิ่งอำเภอบ้านคา หมู่ที่ 8 ตำบลบ้านบึง กิ่งอำเภอบ้านคา จังหวัดราชบุรี แปลงเลขที่ 7 ที่ดินกลุ่มที่ 1044 เนื้อที่ 24-0-06 ไร่ โดยมีกำหนดระยะเวลาไม่เกินครั้งละ 10 ปี ทั้งนี้ ก่อนที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดราชบุรี จะออกหนังสือยินยอมให้ นายอำนาจ ร่มโพธิ์ จะต้องได้รับอนุญาตประทานบัตรจากกระทรวงอุตสาหกรรมและได้วางหลักประกัน รวมทั้งได้ชำระค่าตอบแทนการใช้ที่ดินให้แก่ ส.ป.ก. แล้ว

ระเบียบวาระที่ 5 เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ 5.1 การแก้ไขปัญหาการถือครองที่ดินแปลงใหญ่ในเขตปฏิรูปที่ดิน

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงความก้าวหน้าการดำเนินงานการแก้ไขปัญหาการถือครองที่ดินแปลงใหญ่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ดังนี้

1. ส.ป.ก. ได้จัดทำหนังสือเชิญและ ปักป้ายแจ้ง เพื่อให้มาพบคณะกรรมการดำเนินการและแก้ไขปัญหาการถือครองที่ดินแปลงใหญ่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ดังนี้

นัดประชุม ครั้งที่	วันที่	จังหวัดที่เชิญประชุม	รวม		เนื้อที่ (ไร่)
			ราย	แปลง	
1	20 ก.ย. 47	1. ตรารด 2. ประจวบคีรีขันธ์ 3. เพชรบุรี 4. ราชบุรี 5. สุพรรณบุรี 6. เชียงใหม่ 7. พิจิตร 8. ชัยภูมิ 9. บุรีรัมย์ 10. ชุมพร 11. ตรัง	42	343	50,880
2	27 ก.ย. 47	1. กาญจนบุรี 2. ฉะเชิงเทรา	63	277	57,718
3	6 ต.ค. 47	1. ระยอง 2. สระบุรี 3. สระแก้ว 4. เชียงราย 5. นครสวรรค์ 6. กระบี่ 7. นครราชสีมา 8. สุราษฎร์ธานี	66	270	71,311
4	11 ต.ค. 47	1. ชลบุรี 2. ปราจีนบุรี 3. กำแพงเพชร 4. สุโขทัย 5. เลย	54	348	56,479
รวมทั้งสิ้น 26 จังหวัด			225	1,238	236,388

2. จำนวนผู้ถือครองที่ดินแปลงใหญ่ที่มาพบคณะกรรมการฯ ในวันประชุม
ทั้ง 4 ครั้ง และมาพบเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. เพิ่มเติม (ข้อมูล ณ วันที่ 31 ตุลาคม 2547) สรุปได้ดังนี้

- | | |
|--|----------------|
| 2.1 มาและให้ถ้อยคำ | 168 ราย |
| 2.2 มาแต่ไม่ให้ถ้อยคำ
(อยู่ระหว่างดำเนินการแจ้งเตือนอีกครั้ง) | 5 ราย |
| 2.3 แจ้งเตือนครั้งที่ 2 แต่ไม่มา
(ต้องออกคำสั่งทางปกครองให้ออกจากที่ดิน) | 19 ราย |
| 2.4 เป็นพื้นที่ป่า/ภูเขา/ชุมชน
(ต้องกันออก) | 25 ราย |
| 2.5 ไม่ทราบชื่อและไม่มา
(แจ้งจังหวัดตรวจสอบอีกครั้ง หากยังไม่ทราบชื่อผู้ถือครอง
ดำเนินการเช่นเดียวกับ 2.3) | 8 ราย |
| รวม | 225 ราย |

3. คณะกรรมการฯ ได้มีคำสั่งที่ 1 / 2547 สั่ง ณ วันที่ 1 ตุลาคม 2547
แต่งตั้งคณะทำงานพิสูจน์สิทธิการถือครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน และคณะทำงานฯ ได้มีมติใน
การประชุมครั้งที่ 1/2547 เมื่อวันที่ 19 ตุลาคม 2547 กำหนดหลักเกณฑ์ และแนวทางการพิจารณา

ในการพิสูจน์สิทธิฯ นำเสนอ คณะกรรมการดำเนินการและแก้ไขปัญหาการถือครองที่ดินแปลงใหญ่ในเขตปฏิรูปที่ดิน พิจารณานุมัติในหลักการ เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติของ ส.ป.ก. และ คณะทำงานฯ ต่อไป

4. คณะกรรมการฯ ได้มีการประชุมครั้งที่ 6/2547 เมื่อวันที่ 8 พฤศจิกายน 2547 ณ อิมแพ็ค เมืองทองธานี ถนนแจ้งวัฒนะ จังหวัดนนทบุรี เพื่อพิจารณาหลักเกณฑ์และแนวทางที่คณะทำงานฯ นำเสนอแล้ว มีมติอนุมัติหลักเกณฑ์และแนวทางการพิจารณาในการพิสูจน์สิทธิ ดังนี้

4.1 กรณีเอกสารสิทธิในที่ดิน ให้สอบถามไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ถ้าตำแหน่งที่ดินถูกต้องตรงกัน ส.ป.ก. จะกันออกไป

4.2 กรณีการขอกระจายสิทธิ / ขอสละสิทธิ ให้ผู้ถือครองที่ดินแสดงความประสงค์ที่จะสละการถือครองที่ดินให้ ส.ป.ก. และให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเป็นผู้พิจารณาคัดเลือกเกษตรกรที่มีคุณสมบัติ และเหมาะสมที่จะได้รับการจัดที่ดินให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบ โดยคำนึงถึงการจัดที่ดินให้กับผู้ไร้ที่ทำกินตามนโยบายการต่อสู้ความยากจนของรัฐบาลด้วย

4.3 กรณีต้องการพิสูจน์สิทธิ ให้คณะทำงานพิสูจน์สิทธิการถือครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินที่คณะกรรมการแต่งตั้งเป็นผู้พิจารณาดำเนินการ ดังนี้

(1) หากปรากฏว่าอยู่มาก่อนและมีร่องรอยการทำประโยชน์ก่อนสงวนเป็นที่ดินของรัฐก็ให้ส่ง กพร. ดำเนินการ

(2) หากผลการตรวจสอบปรากฏว่าอยู่ภายหลังการสงวนเป็นที่ดินของรัฐ

(2.1) ผู้ถือครองที่ดินไม่ยอมรับให้ส่ง กพร. พิจารณาดำเนินการ

(2.2) ผู้ถือครองที่ดินยอมรับและยินยอมให้ ส.ป.ก. นำที่ดินมาเข้ากระบวนการปฏิรูปที่ดิน

4.4 กรณีต้องการดำเนินการตามระเบียบของ ส.ป.ก. ให้ยื่นคำร้อง ณ ส.ป.ก. จังหวัดภายใน 60 วัน นับแต่วันที่ ส.ป.ก. ได้มีหนังสือแจ้งมติคณะกรรมการ

4.5 กรณีผู้ที่ถูกเชิญไม่ใช่ผู้ถือครองที่ดิน / ถือครองร่วมกับผู้อื่น ให้ ส.ป.ก. ตรวจสอบ แล้วจึงมีหนังสือเรียกผู้ถือครองรายใหญ่ มาให้ถ้อยคำว่าจะยอมรับเป็นที่ปฏิรูปที่ดิน หรือจะขอพิสูจน์สิทธิ โดยกำหนดเวลา 15 วัน

4.6 กรณีที่ดินไม่ได้ทำประโยชน์

(1) เป็นป่า

(2) มีภาระผูกพัน

ทั้ง 2 กรณี ให้กันออก โดยให้หน่วยงานที่รับผิดชอบนำไปดำเนินการต่อไป

4.7 กรณีมาประชุมแต่ไม่ให้ถ้อยคำ / ไม่มาประชุม / ไม่ทราบชื่อแต่ได้

ปักป้ายไว้ในที่ดินแล้ว ให้มีหนังสือนัดเป็นครั้งที่ 2 ถ้าไม่มาให้ดำเนินการตามกฎหมาย โดยออกคำสั่งทางปกครองแจ้งให้ออกจากที่ดินภายในกำหนด และตัดป้ายในพื้นที่แจ้งให้ทราบ ส่งสำเนาให้นายอำเภอ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน รับทราบด้วย ทั้งนี้ หากผู้ถือครองไม่ยินยอมให้ดำเนินการฟ้องขับไล่ต่อไป

มติคณะกรรมการ รับทราบ

เรื่องที่ 5.2 รายงานผลการอนุญาต หรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

ฝ่ายเลขานุการฯ รายงานว่า คณะกรรมการได้มีมติในการประชุมครั้งที่ 1 / 2547 วันที่ 28 เมษายน 2547 อนุมัติในหลักการมอบอำนาจให้คณะกรรมการพิจารณาการอนุญาต หรือการให้ ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ดังนี้

1. พิจารณาไม่ประสงค์จะใช้ที่ดินสาธารณะสมบัติของแผ่นดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดไป เฉพาะบริเวณพื้นที่ที่ทบวงการเมืองขอใช้
2. พิจารณาอนุญาตคำขอใช้ที่ดินตามระเบียบคณะกรรมการ ว่าด้วยการมอบหมายให้เลขาธิการ ส.ป.ก. พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภค และกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2536 ในส่วนเนื้อที่เกินกว่าที่กำหนดไว้ในระเบียบฯ

ผลการดำเนินงาน

ส.ป.ก. ได้เสนอคณะกรรมการพิจารณาการอนุญาตหรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินพิจารณาในการประชุมครั้งที่ 4 / 2547 เมื่อวันที่ 6 สิงหาคม 2547 และครั้งที่ 5 / 2547 เมื่อวันที่ 30 กันยายน 2547 และมีมติ ดังนี้

1. อนุญาตใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน 41 เรื่อง

2. อนุมัติไม่ประสงค์จะนำที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินไปดำเนินการ
ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดไป จำนวน 59 เรือง

มติคณะกรรมการ รับทราบ

เลิกประชุมเวลา 12.15 น.



(นายอดิศักดิ์ ศรีสรรพกิจ)

เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

กรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม



(นายณรงค์ ไวนิทร)

เลขานุการกรม

ผู้ตรวจรายงานการประชุม



(นายศรีโรจน์ จิรวัดน์จรรยา)

เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 6

ผู้จัดบันทึกรายงานการประชุม