

รายงานการประชุม
คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ครั้งที่ 2/2548
วันพฤหัสบดีที่ 29 กันยายน พ.ศ. 2548
ณ ห้องประชุมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ชั้น 2 ห้อง 123

กรรมการผู้มาประชุม

- | | | | |
|-------------------|-------------|---|--|
| 1. นายอดิศร | เพียงเกษ | รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประธานกรรมการ
(แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) | |
| 2. นายเรืองชัย | บุญญานันต์ | ผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรรมการ
(แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) | |
| 3. นายทรงกลด | อุบลสิงห์ | ที่ปรึกษากฎหมายกระทรวงพาณิชย์ กรรมการ
(แทนปลัดกระทรวงพาณิชย์) | |
| 4. ร.ต. สุวิชา | แก้วมณี | ผู้อำนวยการส่วนยุทธศาสตร์ด้านสาธารณภัย กรรมการ
และพัฒนาเมือง (แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย) | |
| 5. นางสุมลมาลย์ | กัลยาศิริ | รองปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม กรรมการ
(แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม) | |
| 6. นายพูลประโยชน์ | ชัยเกียรติ | ผู้อำนวยการกองกฎหมายและที่ดิน กรรมการ
(แทนอธิบดีกรมชลประทาน) | |
| 7. นางสาวสายพิน | จินดาวรรณ | นักพัฒนาทรัพยากรบุคคล 7 กรรมการ
สำนักพัฒนาการปศุสัตว์และถ่ายทอดเทคโนโลยี
(แทนอธิบดีกรมปศุสัตว์) | |
| 8. นายสุทธิชัย | วีระไพบุลย์ | หัวหน้าฝ่ายควบคุมที่ดินป่าไม้ กรรมการ
(แทนอธิบดีกรมป่าไม้) | |
| 9. นายถาวร | ทองย้อย | นิติกร 8ว หัวหน้ากลุ่มนิติการ กรรมการ
(แทนอธิบดีกรมประมง) | |

10.นายวิภูพัฒน์	สถิตยยุทธการ	นายช่างสำรวจ 7 สำนักเทคโนโลยีการสำรวจและทำแผนที่ (แทนอธิบดีกรมแผนที่ดิน)	กรรมการ
11.นายสุรัตน์	สงวนทรัพย์	ผู้อำนวยการกลุ่มงานเกษตรชลประทาน และพื้นที่เร่งรัด (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร)	กรรมการ
12.นายเฉลิมพร	พิรุณสาร	รองเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (แทนเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร)	กรรมการ
13.นายบุญส่ง	พานิชการ	ผู้อำนวยการสำนักจัดตั้งและส่งเสริมสหกรณ์ (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์)	กรรมการ
14.นายกิตติพงศ์	สุภาคกุล	หัวหน้าฝ่ายการสาธารณะ (แทนอธิบดีกรมการปกครอง)	กรรมการ
15.นางชอุสม	รัตนนิคย์	ผู้อำนวยการกองวิชาการและแผนงาน (แทนอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน)	กรรมการ
16.ว่าที่ ร.ต. สิงห์โต พิเชษฐวงศ์		ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานและ ส่งเสริมการรังวัด (แทนอธิบดีกรมที่ดิน)	กรรมการ
17.นายชนะศักดิ์	สงบพันธ์	วิศวกร 7ว สำนักงานอุตสาหกรรมในครอบครัวและหัตถกรรม (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม)	กรรมการ
18.นายชัยนะ	อักษรพันธ์	นิติกร 8ว กลุ่มงานกฎหมาย (แทนอธิบดีกรมธนารักษ์)	กรรมการ
19.นางสุภัทร	โรจน์บวรวิทย์	นักวิชาการคลัง 8ว กลุ่มงานพัฒนาเงินนอก งบประมาณ (แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง)	กรรมการ
20.นายเผด็จ	สีจันทร์	ผู้อำนวยการกองแผนงาน (แทนอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง)	กรรมการ
21.นายวิจิต	พิพัทธกุลฤกษ์	ผู้อำนวยการสำนักจัดทำงบประมาณ ด้านเศรษฐกิจ 1 (แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ)	กรรมการ
22.นายสุมนต์	วุฒิพันธ์	ผู้อำนวยการฝ่ายกิจการนโยบายของรัฐ (แทนผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร)	กรรมการ

23. นายปราโมทย์ น้อยใจบุญ	ประธานคณะกรรมการกลาง กลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย	กรรมการ
24. ศ.ดร.ธีระ สูตะบุตร	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
25. นายบุญลือ ครุฑทุ่ง	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
26. นายปรีชา ทองอยู่	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
27. นายอดิศักดิ์ ศรีสรรพกิจ	เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกร	กรรมการและ เลขานุการ

กรรมการผู้ไม่มาประชุม

- | | |
|--|-----------|
| 1. อธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ | ติตราชการ |
| 2. ประธานชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย | ติตราชการ |

- | | |
|---------------------------|---------------|
| 3. คุณพรทิพย์ จาละ | ผู้ทรงคุณวุฒิ |
| 4. ผศ. ดร. วัลลภ ลำพาย | ผู้ทรงคุณวุฒิ |
| 5. นางสุกศิริ โพธิ์แมนกุล | ผู้แทนเกษตรกร |
| 6. นายสากล ภาษี | ผู้แทนเกษตรกร |
| 7. นายสามารถ ยอดสุตา | ผู้แทนเกษตรกร |
| 8. นายสุด ลำภา | ผู้แทนเกษตรกร |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|-------------------------------|--|
| 1. นายสิทธิรัตน์ รัตนวิจารณ์ | ที่ปรึกษารองนายกรัฐมนตรี (นายพินิจ จารุสมบัติ) |
| 2. นายพินตร์ ศาลากิจ | ที่ปรึกษารัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ |
| 3. นางสาวอภิญญา วงษานุกาญจน์ | ที่ปรึกษารัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ |
| 4. นางเยาวลักษณ์ พุทธิภิมย์ | ที่ปรึกษารัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ |
| 5. นายอิทธิชัย จิตลดาพร | ที่ปรึกษารัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ |
| 6. นายฉันทลักษณ์ บุศยอังกูร | รองเลขาธิการ ส.ป.ก. |
| 7. นายชวลิต ชูขจร | รองเลขาธิการ ส.ป.ก. |
| 8. นายสรศักดิ์ ไสยทิพย์พันธุ์ | ผู้ตรวจราชการ ส.ป.ก. |
| 9. นายวิภาค ภัทรเขต | ผู้ตรวจราชการ ส.ป.ก. |
| 10. นายทวีสุข ปัญญาอรอด | ผู้อำนวยการสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก. |

11. นายสถิตย์พงษ์	สุคชูเกียรติ	ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านกฎหมาย ฯ ส.ป.ก.
12. นายณรงค์	ไวนิทร	เลขานุการกรม ส.ป.ก.
13. นายสมปอง	อินทร์ทอง	ผู้อำนวยการกองนิติการ ส.ป.ก.
14. นายมนตรี	พลพานิช	นิติกร 7ว ส.ป.ก.
15. นายวิฑูร	เหรียญสกุลอยู่ดี	หัวหน้ากลุ่มงานรังวัดปฏิรูปที่ดิน ฯ กรมที่ดิน
16. นางรัชณี	นำพูลสุขแก่นคำ	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์งบประมาณ 8 สำนักงานงบประมาณ
17. นางนภาพร	ธาระวานิช	เจ้าหน้าที่ปฏิรูปที่ดิน 8ว ส.ป.ก.
18. นางเปรมจิต	สังขพงษ์	นิติกร 8ว ส.ป.ก.
19. นายกระแสน	จันทร์ขันธ์	ผู้อำนวยการส่วนจัดที่ดิน ส.ป.ก.
20. นางพัชรรัตน์	มณีวงศ์	นิติกร 8ว ส.ป.ก.
21. นางนิสากร	รียาพันธ์	นิติกร 7ว ส.ป.ก.
22. นางลักขณา	วรวิวัฒน์	เจ้าหน้าที่บริหารงานประชาสัมพันธ์ 7 ส.ป.ก.
23. นายพิชัย	สกุลชัย	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 7ว ส.ป.ก.
24. นายศตวรรษ	ทองจำรุ่ง	นิติกร 7ว ส.ป.ก.
25. นายสมชาย	นรเทพกิจเด	นิติกร 7ว กองนิติการ ส.ป.ก.
26. นายบุญเชื้อ	เดือนเพ็ญ	เจ้าหน้าที่ปฏิรูปที่ดิน 7 ส.ป.ก.
27. นายสมพร	ยิ้มเผือก	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 6ว สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
28. นางสาวพจมาลย์	ลีละยูวะ	สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
29. นางกรรณิกา	สะและน้อย	นักวิชาการส่งเสริมการเกษตร 6ว กรมส่งเสริมการเกษตร
30. นายศรีโรจน์	จิรวัดน์จรรยา	เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 6 ส.ป.ก.
31. นางสาววิไลวรรณ	เกตุแก้ว	เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 6ว ส.ป.ก.
32. นางสาวสุรชาติพิย์	ขุนฉาย	นักวิชาการเงินและบัญชี 6ว ส.ป.ก.
33. นางสาวบุพิน	หุ่มลำอาค	เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 6ว ส.ป.ก.
34. นายสมโภช	พิศภาค	เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 6 ส.ป.ก.
35. นายชัชชัย	พรรษวุฒิ	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.

36.นางชฎาพร	ขยันการแก้ว	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
37.นางสิริกานต์	พรหมวุฒิ	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
38.นางสาวนัยนา	โกศลเวช	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.

เริ่มประชุมเวลา 9.30 น.

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานกล่าวว่า การประชุมวันนี้ นับเป็นการประชุมครั้งแรกหลังจากได้รับมอบหมายให้มากำกับดูแลงานของ ส.ป.ก. ก่อนอื่นต้องขอแสดงความดีใจกับเลขาธิการ ส.ป.ก. ที่ได้รับความไว้วางใจจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ให้รับผิดชอบงานที่สำคัญ คือ การไปดำรงตำแหน่งอธิบดีกรมวิชาการเกษตร ซึ่งในอนาคต ส.ป.ก. จะขอความช่วยเหลือจากกรมวิชาการเกษตร ในการดูแลเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ในเรื่องการผลิต ด้านพืชและสัตว์ ซึ่งต่อไปจะได้มอบหมายให้ ส.ป.ก.จังหวัด ติดตามการทำประโยชน์ในที่ดินของเกษตรกรทุกแปลง ทั้งนี้เพื่อที่จะได้ทราบจำนวนผลผลิตและรายได้ของเกษตรกร ซึ่งจะสอดคล้องกับการวางแผนงานตามนโยบายของรัฐบาล ในส่วนการกำกับดูแลงานการปฏิรูปที่ดิน ก็จะดำเนินการให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย จึงขอให้กรรมการทุกท่านช่วยกันคิดค้นและสร้างสรรค์งาน เพื่อที่จะนำผลงานปฏิรูปที่ดินไปสู่ความสำเร็จตามวัตถุประสงค์

คณะกรรมการ รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 2 รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ครั้งที่ 1/2548 วันที่ 8 มิถุนายน 2548

ส.ป.ก. ได้มีหนังสือที่ กษ 1201/ว893 ลงวันที่ 26 กรกฎาคม 2548 ขอให้คณะกรรมการพิจารณารับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ 1/2548 วันที่ 8 มิถุนายน 2548 โดยกำหนดให้แจ้งผลการพิจารณาและรับรองรายงานการประชุมภายใน 7 วัน นับจากวันที่ได้รับหนังสือ

มติคณะกรรมการ รับรอง โดยไม่มีการแก้ไข

**ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องสืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อ
เกษตรกร ในการประชุม ครั้งที่ 1/2548 วันที่ 8 มิถุนายน 2548**

**เรื่องที่ 3.1 เรื่องการแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกรตามโครงการส่งเสริมหรือสงเคราะห์
ของรัฐตามแนวทางการคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรกรแห่งชาติ (กบส.)**

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงรายละเอียด ดังนี้

สืบเนื่องจากการประชุม คปก. ครั้งที่ 1/2548 วันที่ 8 มิถุนายน 2548 ส.ป.ก. เสนอโครงการที่อยู่ในเกณฑ์ตามแนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกรตามโครงการส่งเสริมหรือสงเคราะห์ของรัฐ โดยมีมติเห็นด้วยในหลักการในการยกเว้นดอกเบี้ยโครงการปรับปรุงสิทธิ จังหวัดฉะเชิงเทรา และสระแก้ว แต่ขอให้ ส.ป.ก. จัดทำสรุปรายละเอียดลำดับความเป็นมาของการจัดที่ดิน และนำเสนอ คปก. เพื่อประกอบการพิจารณาขอยกเว้นดอกเบี้ยต่อไป

ข้อเท็จจริง

1. ส.ป.ก. ขอสรุปรายละเอียดขั้นตอนความเป็นมาของการจัดที่ดินโครงการปรับปรุงสิทธิ จังหวัดฉะเชิงเทรา และสระแก้ว ดังนี้

1.1 ปี 2537 ราษฎรกิ่งอำเภอท่าตะเียบ จังหวัดฉะเชิงเทรา จำนวน 949 ราย และนักศึกษามหาวิทยาลัยราม ๙ แห่งได้ชุมนุมเรียกร้องให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แก้ไขปัญหาที่ดินทำกินอันเนื่องมาจากโครงการอพยพราษฎรออกจากพื้นที่ป่ารอยต่อ 5 จังหวัด (ชลบุรี ระยอง จันทบุรี ปราจีนบุรี และฉะเชิงเทรา) เพื่อสงวนไว้เป็นเขตอนุรักษ์พันธุ์สัตว์ป่าเขาอ่างฤๅไน

1.2 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ตั้งตัวแทนหลายฝ่าย ประกอบด้วย ราษฎรที่ได้รับผลกระทบ นักศึกษา กรมป่าไม้ ฝ่ายปกครอง และ ส.ป.ก. โดยมีการประชุมร่วมกันหลายครั้งจนได้ข้อยุติให้ความช่วยเหลือเกษตรกรที่อยู่ในเกณฑ์ที่กำหนด จำนวน 521 ราย และนำเสนอ คปก. พิจารณาในการประชุมครั้งที่ 3/2537 วันที่ 9 กันยายน 2537 มีมติ

(1) อนุมัติใช้เงินโครงการจัดที่ดินทำกินให้แก่ผู้ยากไร้ในพื้นที่ป่าสงวนที่เสื่อมโทรมแล้ว (คจก.) เพื่อจ่ายเป็นค่าชดเชยที่ดินเพื่อนำมาจัดให้ราษฎร จำนวน 44 ราย เนื้อที่ 500 ไร่ วงเงิน 3 ล้านบาท (ใบกรณีราษฎรได้รับการจัดที่ดินจากกรมป่าไม้ไม่ครบ 15 ไร่

ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด ให้จัดเพิ่มเติมให้ครบ 15 ไร่) ผลการดำเนินงาน จัดที่ดินได้จำนวน 7 ราย เนื้อที่ 73 ไร่ วงเงิน 0.43 ล้านบาท

(2) อนุมัติใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในส่วนสินเชื่อให้กู้ยืมเพื่อจัดหาที่ดินด้วยตนเองตามวิธีการปฏิรูปที่ดิน เป็นเงินกู้ระยะยาวไม่เกินรายละ 100,000 บาท วงเงิน 60 ล้านบาท จำนวน 477 ราย อัตราดอกเบี้ยไม่เกินร้อยละ 5 ผ่อนชำระ 25 ปีปลอดการชำระเงินต้น 1 ปีและมอบอำนาจให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (คปจ.) เป็นผู้อนุมัติการกู้ยืมแต่ละราย (ในกรณีเป็นราษฎรได้รับการจัดเฉพาะที่อยู่อาศัย ไม่อยู่ขณะสำรวจ อยู่ร่วมกับครอบครัวใหญ่ ฯลฯ) ซึ่ง คปจ. ได้มีมติอนุมัติให้เกษตรกรจำนวน 413 ราย กู้เงินกองทุนฯ จำนวน 40.68 ล้านบาท ระหว่างปี 2537 - 2543 และ ณ 30 กันยายน 2547 มีสถานะหนี้สรุปได้ดังนี้

จังหวัด	จำนวนทั้งสิ้น		ลูกหนี้คงเหลือ ณ 30 ก.ย. 47			
	ราย	วงเงิน (บาท)	ราย	วงเงินต้น (บาท)	ดอกเบี้ย (บาท)	รวม (บาท)
ฉะเชิงเทรา	358	35,581,015	358	35,563,286.27	12,289,564.81	47,852,851.08
สระแก้ว	55	5,098,700	55	5,002,729.77	1,261,611.30	6,264,341.07
รวม	413	40,679,715	413	40,566,016.04	13,551,176.11	54,117,192.15

1.3 การจัดหาที่ดิน

ในการดำเนินการจัดหาที่ดินทุกแปลง ราษฎรผู้ได้รับการพิจารณาให้ความช่วยเหลือจะเป็นผู้จัดหาที่ดินด้วยตนเอง และเมื่อได้ที่ดินแล้วจึงมาขึ้นขอกู้เงินกองทุนฯ เพื่อไปจ่ายค่าเช่าที่ดินให้แก่ผู้ครอบครองที่ดินเดิม และจากการสรุปข้อมูลจากรายละเอียดประกอบการขอกู้ยืมของราษฎร จำนวน 413 ราย ดำเนินการจัดหาที่ดินได้จำนวน 4,293 ไร่ จากเกษตรกรผู้ถือครองเดิม 37 ราย ดังนี้

- (1) ผู้ครอบครองที่ดินรายย่อย (น้อยกว่า 50 ไร่) จำนวน 25 ราย เนื้อที่ 548 ไร่
- (2) ผู้ครอบครองที่ดินรายใหญ่ (มากกว่า 50 ไร่) จำนวน 12 ราย เนื้อที่ 3,745 ไร่

2. ราษฎรดังกล่าวที่กู้ยืมเงินกองทุน ฯ ประสบปัญหาภัยธรรมชาติอย่างต่อเนื่อง ประกอบกับพื้นดินขาดความอุดมสมบูรณ์ ผลผลิตได้น้อย ทำให้มีรายได้ไม่เพียงพอชำระหนี้ อีกทั้ง ส.ป.ก. ไม่มีโอกาสพิจารณาความเหมาะสมโครงการ เนื่องจากเป็นการดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาค่าความเดือดร้อนในขณะนั้น ปัจจุบันเกษตรกรมีหนี้สินที่ขอปรับปรุงหนี้โดยการยกเว้นดอกเบี้ยเงินกู้ จำนวน 413 ราย วงเงินต้น 40.57 ล้านบาท ดอกเบี้ย 13.55 ล้านบาท จากการวิเคราะห์รายได้ของเกษตรกรมีรายได้สุทธิ 3,263 บาท/ปี หนี้สินเฉลี่ย 134,368 บาท ทรัพย์สินเฉลี่ย 56,049 บาท และ ส.ป.ก. พ้องคดีกับเกษตรกร จำนวน 258 ราย ค่าใช้จ่าย 2.4 ล้านบาท โดยไม่สามารถบังคับชำระหนี้ได้

3. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดฉะเชิงเทรา สระแก้ว และคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุน ฯ ในการประชุมครั้งที่ 3/2548 วันที่ 17 มีนาคม 2548 ให้ความเห็นชอบการยกเว้นดอกเบี้ย

4. เพื่อเป็นการบรรเทาปัญหาภาระหนี้สินของเกษตรกรตามนโยบายของรัฐบาล ในการแก้ไขปัญหาค่าความยากจน เห็นสมควรปรับปรุงหนี้โดยการยกเว้นดอกเบี้ยเงินกู้เพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อน และไม่กระทบต่อสิทธิในที่ดินของเกษตรกร

5. การขอยกเว้นดอกเบี้ยเงินกู้เงินกองทุน ฯ เป็นอำนาจของคณะกรรมการตามระเบียบคณะกรรมการว่าด้วยการกู้ยืมเงินกองทุน ฯ พ.ศ. 2536

ประเด็นที่เสนอให้พิจารณา

ขออนุมัติปรับปรุงหนี้โดยยกเว้นดอกเบี้ยเงินกู้ตั้งแต่เริ่มต้นของโครงการปรับปรุงสิทธิจังหวัดฉะเชิงเทรา และ จังหวัดสระแก้ว เกษตรกรจำนวน 413 ราย วงเงินต้น 40.68 ล้านบาท (รายละเอียดบัญชีรายชื่อเกษตรกรแต่ละรายปรากฏตามเอกสารในการประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ 1/2548 วันที่ 8 มิถุนายน 2548)

ข้อพิจารณาของคณะกรรมการ

ประธาน ให้ความเห็นว่า ในการดำเนินงานต่อไปจะให้มีการตรวจสอบการทำประโยชน์ในที่ดินทุกแปลงอย่างละเอียด เพื่อให้ทราบผลผลิตและรายได้ที่แท้จริงของเกษตรกร

มติคณะกรรมการ อนุมัติและให้ ส.ป.ก. ปฏิบัติตามความเห็นของประธาน ต่อไป

เรื่องที่ 3.2 แผนการปฏิบัติการ จัดที่ดินที่จำแนกฯ และที่สาธารณประโยชน์ 7 จังหวัด 29 พื้นที่ เนื้อที่ 91,683 ไร่ และรายงานผลการตรวจสอบพื้นที่ จังหวัดลำปาง และ จังหวัดกำแพงเพชร

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้แจ้งรายละเอียด ดังนี้

สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ 1/2548 เมื่อวันที่ 8 มิถุนายน 2548 ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องเพื่อพิจารณา เรื่องที่ 4.4 ขออนุมัติดำเนินการปฏิรูปที่ดินที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติ ครม. 4 จังหวัด 26 พื้นที่ รวมเนื้อที่ 90,325 ไร่ และเรื่องที่ 4.5 ขออนุมัติดำเนินการปฏิรูปที่ดินที่สาธารณประโยชน์ 3 จังหวัด 3 พื้นที่ รวมเนื้อที่ 2,101 ไร่ ซึ่งผู้แทนกรมพัฒนาที่ดินได้เสนอความเห็นว่ที่จำแนกป่าแม่อิง-แม่คำ-แม่จูน แปลงที่ 65 เนื้อที่ 3,379 ไร่ จังหวัดลำปาง แผนที่รูปแปลงที่นำเสนอไม่ถูกต้อง น่าจะเป็นแผนที่รูปแปลงที่ 66 และที่สาธารณประโยชน์ทุ่งหนองไพร จังหวัดกำแพงเพชร มีพื้นที่บางส่วนทับซ้อนที่ดินคสมสทกรณ ที่ประชุมมีมติอนุมัติ และให้ ส.ป.ก. ตรวจสอบแผนที่รูปแปลงที่ดินและแก้ไขให้ถูกต้อง พร้อมทั้งจัดทำแผนปฏิบัติการจัดที่ดินทุกพื้นที่ เสนอให้คณะกรรมการทราบในการประชุมครั้งต่อไป

ข้อเท็จจริง

1. ที่จำแนกฯ ป่าแม่อิง-แม่คำ-แม่จูน แปลงที่ 65 เนื้อที่ 3,379 ไร่ จังหวัดลำปาง ส.ป.ก. ได้ประสานงานกับกรมพัฒนาที่ดินเพื่อตรวจสอบข้อมูล ซึ่งกรมพัฒนาที่ดินได้แจ้งยืนยันข้อมูลและรูปแผนที่นำเสนอคณะกรรมการพิจารณา คือ รูปแปลงที่ 66 เนื้อที่ 2,706 ไร่ ส.ป.ก. จึงได้แก้ไขตามที่กรมพัฒนาที่ดินแจ้ง

2. ที่สาธารณประโยชน์ทุ่งหนองไพร เนื้อที่ประมาณ 933 ไร่ จังหวัดกำแพงเพชร ส.ป.ก. ได้ประสานงานกับกรมส่งเสริมสหกรณ์เพื่อตรวจสอบข้อมูลแล้ว ปรากฏว่ามีพื้นที่บางส่วนทับซ้อนกับพื้นที่คสมสทกรณ เนื้อที่ประมาณ 70 ไร่ ซึ่ง ส.ป.ก. ได้กันพื้นที่ออกจากเขตที่จะดำเนินการปฏิรูปที่ดินแล้ว

3. การดำเนินการปฏิรูปที่ดินในพื้นที่ที่คณะกรรมการอนุมัติแล้ว ทั้ง 7 จังหวัด 29 พื้นที่ ส.ป.ก. จะดำเนินการจัดที่ดินให้เกษตรกรผู้ถือครองที่ดินเดิม ซึ่งส่วนใหญ่

เป็นเกษตรกรรายย่อย ถือครองที่ดินไม่เกินสิทธิ์ตาม พรบ. การปฏิรูปที่ดินฯ โดยมีแผนปฏิบัติการการจัดที่ดิน ในปีงบประมาณ 2549 ดังนี้

แผนปฏิบัติการจัดที่ดินที่จำแนกฯ 4 จังหวัด 26 พื้นที่ เนื้อที่ 89,652 ไร่

หน่วย : เดือน

จังหวัด/ไร่/ครัวเรือน	รับ พรณ.	รับวัด	สอบสิทธิ์	จัดที่ดิน
สงขลา/ 2,606 / 140	6	1	1	1
ลำปาง/ 4,690 / 1,050	6	1	1	1
ตาก /42,978 / 4,000	6	5	5	1
แพร่ /39,378 / 6,300	6	5	5	1

แผนปฏิบัติการจัดที่ดินที่สามารถประโยชน์ 3 จังหวัด 3 พื้นที่ เนื้อที่ 2,031 ไร่

หน่วย : เดือน

จังหวัด/ไร่/ครัวเรือน	รับวัด	สอบสิทธิ์	จัดที่ดิน
นครพนม / 508/ 105	1	1	1
กำแพงเพชร/ 863/ 70	1	1	1
อุดรดิษฐ์ / 660/ 90	1	1	1

ประเด็นที่เสนอให้ทราบ

1. แก้ไขพื้นที่ที่จำแนกฯป่าแม่อิง-แม่คำ-แม่จูน จังหวัดลำปาง จากเดิมแปลงที่ 65 เนื้อที่ 3,379 ไร่ เป็น แปลงที่ 66 เนื้อที่ 2,706 ไร่
2. ที่สาธารณประโยชน์ทุ่งหนองไปร จังหวัดกำแพงเพชร เนื้อที่ประมาณ 933 ไร่ ส.ป.ก. ได้กันพื้นที่ที่ทับซ้อนที่นิคมสหกรณ์ประมาณ 70 ไร่ ออกจากเขตที่จะดำเนินการแล้ว คงเหลือเนื้อที่ที่จะดำเนินการประมาณ 863 ไร่
3. แผนปฏิบัติการจัดที่ดินพื้นที่คณะกรรมการอนุมัติแล้ว 7 จังหวัด 29 พื้นที่ เนื้อที่ 91,683 ไร่ ดังกล่าวข้างต้น

มติคณะกรรมการ รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ 4.1 การแก้ไขปัญหาการถือที่ดิน ส.ป.ก. 4-01 ให้ตรงกับตัวเกษตรกรผู้ถือครองและ ทำประโยชน์ในที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้แจ้งรายละเอียด ดังนี้

1. ส.ป.ก. ได้เสนอ แนวทางการแก้ไขปัญหาการจัดที่ดิน ส.ป.ก. ให้ตรงกับตัวเกษตรกรผู้ถือครองและทำประโยชน์ในที่ดินเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อให้เกษตรกรที่รับโอนที่ดินมาจากเกษตรกรผู้ได้รับเอกสารสิทธิในที่ดินของ ส.ป.ก. และเป็นผู้ทำประโยชน์ในที่ดินของ ส.ป.ก. ในปัจจุบัน ได้มีโอกาสได้กับการพิจารณาคัดเลือกและจัดที่ดิน ซึ่งจะทำให้เกษตรกรได้รับเอกสารสิทธิในที่ดินจาก ส.ป.ก. อย่างถูกต้อง ประกอบกับนโยบายของรัฐบาลที่จะช่วยเหลือเกษตรกรให้เข้าถึงแหล่งทุน โดยการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน ซึ่งจะทำให้เกษตรกรเหล่านี้มีโอกาสที่จะเข้าสู่แหล่งทุนได้

2. คณะกรรมการ ได้พิจารณาเรื่องนี้ในการประชุมครั้งที่ 3/2547 เมื่อวันที่ 13 กันยายน 2547 เห็นชอบหลักการดังกล่าว โดยให้นำเสนอคณะกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบ พิจารณาข้อกฎหมายตามแนวทางดังกล่าว ว่าจะสามารถดำเนินการได้เพียงใด

3. คณะอนุกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบ ได้พิจารณาเรื่องนี้ในการประชุมครั้งที่ 8/2547 เมื่อวันที่ 21 กันยายน 2547 มีมติเห็นชอบหลักการและแนวทางตามที่ ส.ป.ก. เสนอในข้อกฎหมายและระเบียบ

4. ในการประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ 4/2547 เมื่อวันที่ 11 พฤศจิกายน 2547 ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องนี้ ตามความเห็นของคณะอนุกรรมการพิจารณากฎหมายและระเบียบ และมีมติเห็นชอบแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยมอบหมายให้ คปจ. และ ส.ป.ก. จังหวัดไปตรวจสอบการถือครองและทำประโยชน์ในที่ดินที่ ส.ป.ก. ได้มอบเอกสารสิทธิแล้ว และแก้ไขให้ถูกต้องตรงกับข้อเท็จจริง หากพบว่าเกษตรกรรายใดทำไม่ถูกต้องก็ให้ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบ กล่าวคือ ให้เกษตรกรคนเดิมสิ้นสุดสิทธิการเข้าทำประโยชน์ ส่วนเกษตรกรผู้ที่ทำประโยชน์ในที่ดินหากตรวจสอบแล้วเห็นว่ามีความสมบัตินี้ก็มีสิทธิยื่นคำขอเข้าทำประโยชน์โดยให้ คปจ. เป็นผู้คัดเลือกตามระเบียบต่อไป

แนวทางที่คณะกรรมการได้เห็นชอบ

1. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (คปจ.) ออกประกาศให้เกษตรกรที่ถือครองและทำประโยชน์ในที่ดินอยู่จริงในปัจจุบัน มาแสดงตนและแจ้งข้อมูลการถือครองและการได้มาซึ่งที่ดินต่อเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. และแสดงความประสงค์ที่จะให้ คปจ. พิจารณาจัดที่ดิน ส.ป.ก. 4-01 ให้ถูกต้อง โดยกำหนดระยะเวลาไม่เกิน 30 วัน ตามวัน เวลา และสถานที่ที่ คปจ. ประกาศกำหนด โดยจะต้องนำเอกสารหลักฐานมาแสดง ดังนี้

(1) หลักฐาน แสดงการถือครองที่ดิน ส.ป.ก. 4-01 ที่ได้รับโอนมาจากผู้ถือครองที่ดินรายเดิม (ถ้ามี)

(2) ให้ผู้ถือครองที่ดิน ส.ป.ก. 4-01 รายเดิมมาแสดงความประสงค์สิทธิในที่ดิน และยืนยันการโอนการถือครองที่ดินให้ผู้ทำประโยชน์ในปัจจุบัน เป็นผู้ทำประโยชน์จริง หากเป็นไปได้ไปมาแสดงตนพร้อมกันในวันที่ยื่นคำร้อง

2. เกษตรกรผู้มีสิทธิเป็นความประสงค์และคำขอเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน ตามประกาศ คปจ. ต้องมีคุณสมบัติและอยู่ในหลักเกณฑ์ดังนี้

(1) มีคุณสมบัติเป็นเกษตรกรตามกฎหมาย และระเบียบคณะกรรมการว่าด้วยการคัดเลือกเกษตรกรฯ

(2) ไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง หรือมีที่ดินเล็กน้อยไม่เพียงพอแก่การเลี้ยงชีพ และมีจำนวนเนื้อที่เมื่อรวมกับที่ดินที่จะได้รับสิทธิจาก ส.ป.ก. แล้วไม่เกินกว่าที่กฎหมายกำหนด

(3) ได้รับโอนที่ดินจากเกษตรกรที่ได้รับสิทธิจาก ส.ป.ก. ก่อนวันที่คณะกรรมการมีมติ (13 กันยายน 2547) ให้ดำเนินการยื่นคำร้องได้

3. เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. จังหวัด จะสอบสวนข้อเท็จจริงโดยบันทึกการสอบสวนผู้ยื่นคำขอ ซึ่งมีการรับรองจากผู้ปกครองท้องที่ เอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง เช่น หลักฐานการโอนที่ดิน หนังสือแจ้งความประสงค์สิทธิกรณีผู้ถือครองที่ดิน ส.ป.ก. 4-01 รายเดิมไม่ได้มาแสดงความประสงค์สิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินด้วยตนเอง ให้ดำเนินการดังนี้

(1) กรณีที่ไม่สามารถมาได้ด้วยตนเองด้วยเหตุผลประการหนึ่งประการใดก็ตาม ให้ยื่นคำขอสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน ตามแบบที่ ส.ป.ก. กำหนด โดยมีผู้ปกครองท้องที่ลงนามรับรอง

(2) กรณีหาตัวไม่พบ เนื่องจากไปอยู่ที่อื่นแล้ว ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการสอบสวนหาพยานหลักฐานมาแสดงให้ประจักษ์ว่า ได้มีการโอนที่ดินให้ผู้ทำประโยชน์ในปัจจุบันอยู่จริง

หากมีข้อสงสัยให้ไปตรวจสอบแปลงที่ดิน หรือสอบถามผู้ครอบครองที่ดินข้างเคียงเพิ่มเติม และเปิดเผยให้ประชาคมตรวจสอบ และร้องคัดค้านได้หากเห็นว่าไม่ตรงข้อเท็จจริง

4. ให้ ส.ป.ก.จังหวัด ดำเนินการจัดที่ดินให้ผู้ถือครองในปัจจุบันตามที่ผู้ถือครองรายเดิมได้สละสิทธิ เพื่อเสนอ คปจ. จัดที่ดินให้กับผู้ถือครองในปัจจุบันให้ถูกต้องตามระเบียบคณะกรรมการว่าด้วยการคัดเลือกเกษตรกรฯ ต่อไป

กรณีหาตัวเกษตรกรรายเดิมไม่พบ จะต้องนำเสนอ คปจ. เพื่อพิจารณาสั่งให้เกษตรกรรายเดิมสละสิทธิ ตามระเบียบคณะกรรมการ ว่าด้วยการเข้าทำประโยชน์ฯ

5. กรณีดังกล่าวนี้ เป็นการโอนสิทธิเปลี่ยนมือถือครองที่ดินก่อนที่คณะกรรมการมีมติ (13 กันยายน 2547) ให้ดำเนินการเท่านั้น หากเกิดขึ้นภายหลังที่คณะกรรมการมีมติ ไม่สามารถดำเนินการตามเงื่อนไขได้ และหากต่อมาตรวจพบภายหลังว่า มีการแสดงหลักฐานอันเป็นเท็จต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีความผิดฐานแจ้งความเท็จ และเป็นกรณีที่ คปจ. จะสั่งให้เกษตรกรผู้นั้นสละสิทธิตามระเบียบคณะกรรมการ ว่าด้วยการเข้าทำประโยชน์ฯ สำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐที่สมรู้ร่วมคิดกับเกษตรกรจะต้องถูกดำเนินการทางวินัยอย่างร้ายแรง

6. เมื่อครบกำหนดเวลาตามประกาศ ส.ป.ก.จังหวัด จะจัดทำบัญชีคัดเลือกเกษตรกรเพื่อนำเสนอ คปจ. พิจารณา ซึ่งจะดำเนินการคัดเลือกและจัดที่ดินให้เกษตรกรที่ยื่นคำขอเข้าทำประโยชน์ตามหลักเกณฑ์ ที่กำหนดในระเบียบคณะกรรมการ ว่าด้วยการคัดเลือกเกษตรกรฯ

7. เมื่อพ้นระยะเวลาตามประกาศ คปจ. ดังกล่าวแล้ว หากมีผู้ใดมาแสดงความประสงค์ และยื่นคำขอเข้าทำประโยชน์ตามประกาศ คปจ. นี้ ส.ป.ก. จะไม่รับดำเนินการคัดเลือกและจัดเกษตรกรตามแนวทางนี้ และ ส.ป.ก. จะดำเนินการตามระเบียบคณะกรรมการ เพื่อสั่งให้สละสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินและดำเนินการตามกฎหมายต่อไป

8. ระยะเวลาดำเนินการ ใช้ระยะเวลาดำเนินการ 90 วัน โดย

8.1 คปจ. ออกประกาศให้เกษตรกรยื่นคำขอเข้าทำประโยชน์ภายใน เวลาไม่เกิน 30 วัน

8.2 ส.ป.ก. จังหวัด จัดทำบัญชีคัดเลือก และนำเสนอ คปจ.คัดเลือก ภายในเวลาไม่เกิน 60 วัน หลังจากเพิกถอนประกาศตามข้อ 8.1

ประเด็นที่เสนอให้พิจารณา

มติคณะกรรมการ ครั้งที่ 4/2547 เมื่อวันที่ 11 พฤศจิกายน 2547 ที่ให้ คปจ. ไปตรวจสอบการถือครองและทำประโยชน์ในที่ดินที่ ส.ป.ก. ได้มอบเอกสารสิทธิแล้ว และแก้ไขให้ถูกต้องตรงกับข้อเท็จจริง หากพบว่าเกษตรกรรายใดทำไม่ถูกต้องก็ให้ดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบ คือให้เกษตรกรรายเดิมสิ้นสิทธิ ส่วนเกษตรกรผู้ที่ทำประโยชน์ในที่ดิน หากตรวจสอบแล้วเห็นว่ามีความสมบัติก็มีสิทธิยื่นคำขอเข้าทำประโยชน์ โดยให้ คปจ. เป็นผู้คัดเลือกตามระเบียบต่อไป นั้น เนื่องจากมติ คปจ. ดังกล่าวยังไม่มีความชัดเจนในบางประเด็น จึงเห็นสมควรให้มีการทบทวนมติดังกล่าว เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการที่ คปจ. และเจ้าหน้าที่ใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติอย่างถูกต้องและเป็นแนวเดียวกัน ดังนี้

1. ประกาศ คปจ. ให้เกษตรกรยื่นคำขอตามแนวทางข้อ 1 เป็นการระบุให้เกษตรกรที่มีคุณสมบัติและไม่มีที่ดินหรือมีเล็กน้อย และต้องเป็นผู้รับโอนที่ดินจากเกษตรกรที่ได้รับสิทธิจาก ส.ป.ก. โดยมีได้ดำเนินการตามระเบียบที่ คปจ. กำหนด ดังนั้น เกษตรกรอื่นๆ จึงไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะได้รับการจัดที่ดินตามแนวทางนี้ได้ ซึ่งการคัดเลือกเกษตรกรเป็นอำนาจการพิจารณาของ คปจ. ตามระเบียบ คปจ. ว่าด้วยการคัดเลือกเกษตรกรฯ โดย คปจ. จะเป็นผู้จัดลำดับเกษตรกรที่จะได้รับการจัดที่ดินก่อนและหลัง ดังนั้น เพื่อมิให้เกิดปัญหาว่า คปจ. บางจังหวัดอาจพิจารณาจัดที่ดินให้เกษตรกรอื่นๆ ที่มีใช้เกษตรกรผู้รับโอนและทำประโยชน์อยู่ในที่ดิน ซึ่งจะทำให้ไม่ตรงกับวัตถุประสงค์ในการแก้ไขปัญหาตามแนวทางนี้ จึงขอเป็นนโยบายของคณะกรรมการให้ คปจ. พิจารณาคัดเลือกและจัดที่ดินให้เกษตรกรผู้รับโอนและทำประโยชน์อยู่ในที่ดิน ซึ่งได้ยื่นคำขอภายในระยะเวลาตามประกาศ คปจ. ตามแนวทางข้อ 1. เป็นผู้มีสิทธิได้รับการจัดที่ดินเป็นลำดับแรก

2. เพื่อให้ คปจ. ทุยจังหวัดมีกรอบเวลาในการออกประกาศ และดำเนินการตามแนวทางดังกล่าว โดยมีระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดเป็นเวลาเดียวกัน จึงขอให้มอบหมาย ส.ป.ก. กำหนดกรอบเวลาการดำเนินงานดังกล่าว

3. เพื่อสะดวกในการประชาสัมพันธ์และปฏิบัติงาน จึงขอเปลี่ยนแปลงระยะเวลาที่กำหนดให้ต้องเป็นเกษตรกรที่รับโอนและทำประโยชน์ในที่ดินก่อนวันที่คณะกรรมการมีมติเห็นชอบ (13 กันยายน 2547) เป็นภายในวันที่ 31 ธันวาคม 2547

มติคณะกรรมการ

โดยที่กรรมการบางท่านได้มีความเห็นแตกต่างในประเด็นที่เลขานุการนำเสนอ คือในเรื่องของการขออนุญาตให้ คปจ. จัดที่ดินให้ผู้ครอบครองทำประโยชน์ในปัจจุบันเป็นลำดับแรก และเรื่องการขอเปลี่ยนระยะเวลาที่กำหนดให้เกษตรกรที่รับโอนและทำประโยชน์ในที่ดินก่อน 13 กันยายน 2547 เป็นภายใน 31 ธันวาคม 2547 จึงเห็นควรให้ ส.ป.ก. นำเรื่องกลับไปทบทวนในประเด็นต่างๆ อีกครั้งหนึ่ง

เรื่องที่ 4.2 ขออนุมัติดำเนินการปฏิรูปที่ดินในที่ดินสาธารณะสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน (รวม 5 เรื่อง)

เรื่องที่ 4.2.1 ขออนุมัติดำเนินการปฏิรูปที่ดินพื้นที่ที่สาธารณประโยชน์ทำเลเลี้ยงสัตว์ป่าทุ่งยาว (เพิ่มเติม) ในท้องที่ตำบลบ้านนา อำเภอเมือง จังหวัดชุมพร เนื้อที่ประมาณ 450 ไร่

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงรายละเอียด ดังนี้

1. ที่สาธารณประโยชน์ทำเลเลี้ยงสัตว์ป่าทุ่งยาว ตั้งอยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลบ้านนา อำเภอเมือง จังหวัดชุมพร ทางราชการได้สงวนหวงห้ามไว้เป็นที่เลี้ยงสัตว์ และขึ้นทะเบียนที่สาธารณประโยชน์ เมื่อวันที่ 30 กันยายน 2475 เนื้อที่ประมาณ 4,500 ไร่ แต่ยังไม่ได้ออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง ต่อมาองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านนา ในการประชุมสมัยสามัญ ครั้งที่ 2/2542 เมื่อวันที่ 20 เมษายน 2542 ได้มีมติเห็นชอบว่าพลเมืองได้เลิกใช้ประโยชน์ร่วมกันในที่สาธารณประโยชน์ทำเลเลี้ยงสัตว์ป่าทุ่งยาวแล้ว และเห็นควรให้นำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ซึ่งอำเภอเมือง และจังหวัดชุมพร ได้พิจารณาเห็นชอบตามมติ

ดังกล่าวแล้ว ตามหนังสืออำเภอเมือง ที่ ขพ 0120/2242 ลงวันที่ 30 เมษายน 2542 และหนังสือ จังหวัด-ชุมพร ที่ ขพ 0014/22258 ลงวันที่ 27 ตุลาคม 2542

2. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชุมพร มีมติในการประชุมครั้งที่ 3/2542 เมื่อวันที่ 29 กันยายน 2542 เห็นชอบให้นำที่สาธารณประโยชน์ทำเลเลี้ยงสัตว์ป่าทุ่งยาว มาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

3. ส.ป.ก. ได้ดำเนินการสำรวจพื้นที่ที่สาธารณประโยชน์ดังกล่าวแล้ว ปรากฏว่ามีพื้นที่บางส่วน เนื้อที่ประมาณ 1,003 ไร่ ทับซ้อนกับพื้นที่ปฏิรูปที่ดินป่าสงวนแห่งชาติ ป่าเลียบผวน และป่าท่าสาร (โซน B) ซึ่งได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน แล้ว และนำเสนอคณะกรรมการ ในการประชุมครั้งที่ 2/2543 เมื่อวันที่ 22 มิถุนายน 2543 เพื่อ ขออนุมัติดำเนินการปฏิรูปที่ดินเฉพาะพื้นที่ที่ทับซ้อนกับเขตปฏิรูปที่ดิน เนื้อที่ประมาณ 1,003 ไร่ ซึ่งคณะกรรมการมีมติอนุมัติ

4. ส.ป.ก.จังหวัดชุมพร ได้รับเรื่องร้องเรียนจากราษฎรขอให้ดำเนินการปฏิรูป-ที่ดินในส่วนที่ยังมิได้ดำเนินการ จึงขอให้ ส.ป.ก. พิจารณาสurvey ข้อมูลพื้นที่เพื่อนำเสนอ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ดำเนินการปฏิรูปที่ดินตามขั้นตอนต่อไป ตาม บันทึก ส.ป.ก. จังหวัดชุมพร ที่ ขพ 0011/430 ลงวันที่ 5 เมษายน 2548

5. ส.ป.ก. ได้ดำเนินการสำรวจและตรวจสอบข้อมูลพื้นที่ที่สาธารณประโยชน์ ทำเลเลี้ยงสัตว์ป่าทุ่งยาวอีกครั้งหนึ่ง โดยเจ้าหน้าที่ปกครองท้องถิ่นในพื้นที่ ได้แก่ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และเจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านนา เป็นผู้นำชี้แนวเขตที่ สาธารณประโยชน์ป่าทุ่ง-ยาว ปรากฏว่ามีพื้นที่ที่สาธารณประโยชน์ที่ยังมิได้ดำเนินการปฏิรูป ที่ดิน เนื้อที่ประมาณ 450 ไร่ พื้นที่ซึ่งมีความเหมาะสมต่อการนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

ข้อเท็จจริง

ที่สาธารณประโยชน์ทำเลเลี้ยงสัตว์ป่าทุ่งยาว (เพิ่มเติม) เนื้อที่ประมาณ 450 ไร่ ปัจจุบันมีราษฎรเข้าครอบครองทำประโยชน์ในที่ดินประกอบอาชีพเกษตรกรรมและ ตั้งบ้านเรือนอยู่อาศัยแล้วตลอดทั้งพื้นที่ ประมาณ 35 ครัวเรือน ส่วนใหญ่ใช้ประโยชน์ ที่ดินในการ ปลุกปลำดมน้ำมัน ประมาณร้อยละ 80 ของพื้นที่เกษตรกรรม และปลูกมะพร้าว ประมาณร้อยละ 20 ของพื้นที่เกษตรกรรม สภาพพื้นที่ไม่สามารถคงสภาพเป็น ที่สาธารณประโยชน์สมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ประโยชน์ร่วมกันได้อีกต่อไป

จึงเห็นควรพิจารณาดำเนินการปฏิรูปที่ดินในที่สาธารณประโยชน์ทำเลเลี้ยงสัตว์ โดย ส.ป.ก. คาดว่างบประมาณที่จะต้องใช้ในการดำเนินการในเบื้องต้นทั้งสิ้น 100,000 บาท

ประเด็นที่เสนอให้พิจารณา

ขออนุมัติดำเนินการปฏิรูปที่ดินพื้นที่ที่สาธารณประโยชน์ทำเลเลี้ยงสัตว์ป่า ห้วยยาว (เพิ่มเติม) ในท้องที่ตำบลบ้านนา อำเภอเมือง จังหวัดชุมพร เนื้อที่ประมาณ 450 ไร่

ข้อพิจารณาของคณะกรรมการ

- ผู้แทนกรมป่าไม้ ได้เสนอความเห็น ว่า ทางกรมป่าไม้ได้ตรวจสอบรายละเอียดเรื่องนี้แล้ว พบว่าที่สาธารณะฯ บางส่วนทับซ้อนกับป่าสงวนแห่งชาติ ซึ่งเป็นประเด็นข้อกฎหมาย พื้นที่นี้กรมป่าไม้ได้ส่งมอบ ส.ป.ก. แล้วจึงขอให้เพิ่มเติมและจัดทำรายละเอียดว่าพื้นที่ที่ทับซ้อนอยู่บริเวณใด

- ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า ที่นำเสนอขออนุมัติครั้งนี้เป็นการขอความเห็นชอบเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป และในกรณีการทับซ้อนของที่สาธารณะฯ และที่ของรัฐอื่นๆ เคยมีการตีความของกฤษฎีกาในเรื่องของศักดิ์และสิทธิ์ ว่ามีผลทางกฎหมายเท่าเทียมกัน ในกรณีนี้เมื่อคณะกรรมการ อนุมัติแล้ว ส.ป.ก. จะจัดทำแผนที่แนบท้ายกฤษฎีกา ซึ่งในขั้นตอนการนำเสนอพิจารณาเพื่อขออนุญาตพระราชกฤษฎีกาจะมีผู้แทนกรมป่าไม้ ส.ป.ก. และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ร่วมกันพิจารณาด้วย ซึ่งแต่ละส่วนราชการจะต้องนำเสนอข้อมูลประกอบ จะทำให้ได้ข้อยุติที่ชัดเจนในเรื่องการทับซ้อนของทั้ง 2 พื้นที่ ในขั้นนี้จึงคิดว่ายังไม่มีความจำเป็นต้องแสดงรายละเอียดบริเวณจุดทับซ้อน

มติคณะกรรมการ อนุมัติ

เรื่องที่ 4.2.2 ขออนุมัติดำเนินการปฏิรูปที่ดินพื้นที่ที่สาธารณประโยชน์ในท้องที่อำเภอ บางแก้ว และอำเภอศรีบรรพต จังหวัดพัทลุง จำนวน 3 พื้นที่ รวมเนื้อที่ ประมาณ 6,721 ไร่

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงรายละเอียด ดังนี้

1. ที่สาธารณประโยชน์ทุ่งคราบ-ทุ่งสน ทางราชการได้ประกาศหวงห้ามและขึ้นทะเบียนเป็นที่สาธารณประโยชน์สำหรับพลเมืองใช้เป็นที่เลี้ยงสัตว์ร่วมกัน เมื่อปี พ.ศ. 2475

เนื้อที่ประมาณ 2,400 ไร่ อยู่ในท้องที่ตำบลท่ามะเค็ด อำเภอบางแก้ว จังหวัดพัทลุง ต่อมากรมที่ดินได้รังวัดออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เลขที่ พท 0148 เมื่อวันที่ 18 กุมภาพันธ์ 2543 เนื้อที่ประมาณ 1,366 ไร่

สภาองค์การบริหารส่วนตำบลท่ามะเค็ด ได้มีมติในการประชุมสมัยสามัญ ครั้งที่ 4/2547 ครั้งที่ 2/2547 เมื่อวันที่ 30 พฤศจิกายน 2547 เห็นชอบว่าพลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว และให้นำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน โดยให้กันพื้นที่ไว้ใช้ประโยชน์ของส่วนรวม เนื้อที่ 9 ไร่ มติดังกล่าวผ่านความเห็นชอบของอำเภอบางแก้ว และจังหวัดพัทลุงแล้ว ตามหนังสือที่ พท 0917/3306 ลงวันที่ 28 ธันวาคม 2547 และหนังสือที่ พท 0011/0033 ลงวันที่ 7 มกราคม 2548 ตามลำดับ

2. ที่สาธารณประโยชน์ทุ่งหนองบ่อ ประกาศหวงห้ามและขึ้นทะเบียนเป็นที่สาธารณประโยชน์สำหรับพลเมืองใช้เป็นที่เลี้ยงสัตว์ร่วมกัน เมื่อปี พ.ศ. 2475 เนื้อที่ประมาณ 2,400 ไร่ อยู่ในท้องที่ตำบลโคกสัก อำเภอบางแก้ว จังหวัดพัทลุง ต่อมากรมที่ดินได้รังวัดเพื่อเตรียมออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เนื้อที่ประมาณ 1,656 ไร่ แต่ยังมีได้ออกหนังสือสำคัญ

สภาองค์การบริหารส่วนตำบลโคกสัก มีมติในการประชุมสมัยสามัญ ครั้งที่ 4/2547 ครั้งที่ 4 เมื่อวันที่ 2 ธันวาคม 2547 เห็นชอบว่าพลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว และให้นำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน โดยให้กันพื้นที่ไว้ใช้ประโยชน์ของส่วนรวมเนื้อที่ 50 ไร่ มติดังกล่าวผ่านความเห็นชอบของอำเภอบางแก้วและจังหวัดพัทลุงแล้ว ตามหนังสือที่ พท 0917/3306 ลงวันที่ 28 ธันวาคม 2547 และหนังสือที่ พท 0011/0033 ลงวันที่ 7 มกราคม 2548 ตามลำดับ

3. ที่สาธารณประโยชน์ทุ่งหนองคล้า ประกาศหวงห้ามและขึ้นทะเบียนเป็นที่สาธารณประโยชน์สำหรับพลเมืองใช้เป็นที่เลี้ยงสัตว์ร่วมกัน เมื่อปี พ.ศ. 2475 เนื้อที่ประมาณ 3,076 ไร่ อยู่ในท้องที่ตำบลเขาข่า อำเภอศรีบรรพต ต่อมากรมที่ดินได้รังวัดเพื่อเตรียมออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เนื้อที่ประมาณ 3,699 ไร่ แต่ยังมีได้ออกหนังสือสำคัญ

สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเขาข่า ได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ 3/2547 เมื่อวันที่ 27 ธันวาคม 2547 เห็นชอบว่าพลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว และให้นำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน โดยให้กันพื้นที่ไว้ใช้ประโยชน์ร่วมกันเนื้อที่ 29 ไร่ มติดังกล่าวผ่านความเห็นชอบของอำเภอศรีบรรพตและจังหวัดพัทลุงแล้ว ตามหนังสือที่ พท 0717/0150

ลงวันที่ 17 มกราคม 2548 และหนังสือที่ พท 0011/225 ลงวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2548 ตามลำดับ

คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดพัทลุง ได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ 1/2548 เมื่อวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2548 เห็นชอบให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดินที่สาธารณประโยชน์ทั้ง 3 พื้นที่

ส.ป.ก. ได้ดำเนินการสำรวจและศึกษาข้อมูลพื้นที่แล้ว ปรากฏว่าพื้นที่มีความเหมาะสมต่อการนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

ข้อเท็จจริง

1. ที่สาธารณประโยชน์ทุ่งตราบ-ทุ่งสน เนื้อที่ประมาณ 1,366 ไร่ ปัจจุบันมีราษฎรเข้าครอบครองเป็นที่อยู่อาศัย และทำการเกษตรเต็มเนื้อที่แล้วประมาณ 170 ครัวเรือน พื้นที่การเกษตรส่วนใหญ่ใช้ประโยชน์ในการปลูกยางพาราประมาณร้อยละ 70 รองลงมาเป็นพื้นที่นาร้อยละ 20 ส่วนที่เหลือปลูกไม้ผล

2. ที่สาธารณประโยชน์ทุ่งหนองบ่อ เนื้อที่ประมาณ 1,656 ไร่ ปัจจุบันมีราษฎรเข้าครอบครองเป็นที่อยู่อาศัย และทำการเกษตรเต็มพื้นที่แล้วประมาณ 200 ครัวเรือน พื้นที่การเกษตรส่วนใหญ่ใช้ประโยชน์ในการปลูกยางพาราประมาณร้อยละ 60 รองลงมาเป็นพื้นที่นา ร้อยละ 30 ส่วนที่เหลือปลูกไม้ผล

3. ที่สาธารณประโยชน์ทุ่งหนองคล้า เนื้อที่ประมาณ 3,699 ไร่ ปัจจุบันมีราษฎรเข้าครอบครองเป็นที่อยู่อาศัย และทำการเกษตรเต็มพื้นที่แล้วประมาณ 370 ครัวเรือน พื้นที่การเกษตรส่วนใหญ่ใช้ประโยชน์ในการปลูกยางพาราประมาณร้อยละ 90 ส่วนที่เหลือปลูกไม้ผลและทำนา

สภาพพื้นที่สาธารณประโยชน์ทั้ง 3 พื้นที่ ไม่สามารถคงสภาพเป็นที่สาธารณประโยชน์สำหรับพลเมืองใช้ประโยชน์ร่วมกันได้อีกต่อไป จึงเห็นควรดำเนินการปฏิรูปที่ดินต่อไป โดย ส.ป.ก. คาดว่างบประมาณที่จะต้องใช้ในการดำเนินการในเบื้องต้นทั้งสิ้น 670,000 บาท

ประเด็นที่เสนอให้พิจารณา

ขออนุมัติดำเนินการปฏิรูปที่ดินพื้นที่สาธารณประโยชน์ในท้องที่ อำเภอบางแก้ว และอำเภอศรีบรรพต จังหวัดพัทลุง จำนวน 3 พื้นที่ เนื้อที่ประมาณ 6,721 ไร่

มติคณะกรรมการ อนุมัติ

เรื่องที่ 4.2.3 ขออนุมัติดำเนินการปฏิรูปที่ดินพื้นที่ที่สาธารณประโยชน์ในท้องที่ตำบลห้วยสะแก ตำบลระวิง อำเภอเมือง และตำบลบ่อรัง อำเภอวิเชียรบุรี จังหวัดเพชรบูรณ์ รวมเนื้อที่ประมาณ 12,914-2-58 ไร่

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงรายละเอียด ดังนี้

1. ที่สาธารณประโยชน์โคกโนนโคก สงวนหวงห้ามไว้เป็นที่ทำเลี้ยงสัตว์ เมื่อวันที่ 6 สิงหาคม 2469 เนื้อที่ประมาณ 10,000 ไร่ ตั้งอยู่ในท้องที่ตำบลนายม อำเภอเมือง จังหวัดเพชรบูรณ์ ปัจจุบันแยกเขตการปกครองอยู่ในท้องที่ตำบลห้วยสะแก อำเภอเมือง จังหวัดเพชรบูรณ์ ต่อมาองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยสะแก ได้มีมติในการประชุมสภา สมัยวิสามัญ สมัยที่ 3/2546 ครั้งที่ 1 เมื่อวันที่ 6 มิถุนายน 2546 เห็นชอบว่าพลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว และเห็นควรนำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ซึ่งผ่านความเห็นชอบจากอำเภอเมืองเพชรบูรณ์แล้วตามหนังสือ ที่ มท 0554.5/2521 ลงวันที่ 16 มิถุนายน 2546 ส.ป.ก. ได้ดำเนินการสำรวจและตรวจสอบข้อมูลพื้นที่สาธารณประโยชน์ดังกล่าวแล้ว ปรากฏว่าที่สาธารณประโยชน์โคกโนนโคก ตั้งอยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลห้วยสะแก และตำบลระวิง ซึ่งต่อมาองค์การบริหารส่วนตำบลระวิง ได้มีมติในการประชุมสภา สมัยวิสามัญ สมัยที่ 1/2548 ครั้งที่ 1 เมื่อวันที่ 9 พฤษภาคม 2548 เห็นชอบว่าพลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว และเห็นควรนำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

2. ที่สาธารณประโยชน์โคกหนองกระบก สงวนหวงห้ามไว้เป็นที่ทำเลี้ยงสัตว์ เมื่อปี พ.ศ. 2473 เนื้อที่ประมาณ 3,500 ไร่ ขึ้นทะเบียนเป็นที่สาธารณประโยชน์ เมื่อวันที่ 3 เมษายน 2481 กรมที่ดินได้ดำเนินการออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เลขที่ พช 0037 เมื่อวันที่ 29 กันยายน 2536 เนื้อที่ประมาณ 2,914-2-58 ไร่ ตั้งอยู่ในท้องที่ตำบลบ่อรัง อำเภอวิเชียรบุรี ต่อมาองค์การบริหารส่วนตำบลบ่อรัง ได้มีมติในการประชุมสภา

สมัยวิสามัญ ครั้งที่ 5/2547 เมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2547 เห็นชอบว่าพลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว และเห็นควรนำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ซึ่งผ่านความเห็นชอบจากอำเภอวิเชียรบุรีแล้ว ตามหนังสือ ที่ มท 0417/251 ลงวันที่ 17 มกราคม 2547

3. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเพชรบูรณ์ ได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ 1/2548 เมื่อวันที่ 28 มกราคม 2548 เห็นชอบให้นำที่ดินสาธารณประโยชน์ทั้ง 2 พื้นที่มาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

4. จังหวัดเพชรบูรณ์ ได้มีหนังสือ ที่ พช 0011/0414 ลงวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2548 แจ้ง ให้ ส.ป.ก. พิจารณาดำเนินการปฏิรูปที่ดินในพื้นที่สาธารณประโยชน์โคกโนนโคก และที่สาธารณประโยชน์โคกหนองกระบก

5. ส.ป.ก. ได้ดำเนินการสำรวจและตรวจสอบข้อมูลพื้นที่สาธารณประโยชน์ดังกล่าวแล้ว เห็นว่ามีความเหมาะสมต่อการนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ต่อไป

ข้อเท็จจริง

1. ที่สาธารณประโยชน์โคกโนนโคก เนื้อที่ประมาณ 10,000 ไร่ ปัจจุบันมีราษฎรเข้าครอบครองทำประโยชน์ในที่ดิน ประกอบอาชีพเกษตรกรรมและตั้งบ้านเรือนอยู่อาศัยแล้วตลอดทั้งพื้นที่ ประมาณ 613ครัวเรือน ส่วนใหญ่ใช้ประโยชน์ที่ดินในการปลูกข้าว ประมาณร้อยละ 68 ของพื้นที่เกษตรกรรม ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ประมาณร้อยละ 10 ของพื้นที่เกษตรกรรม บ่อเลี้ยงปลา คิดเป็นร้อยละ 10 ของพื้นที่เกษตรกรรม ที่เหลือประมาณร้อยละ 12 ของพื้นที่เกษตรกรรมปลูกพืชอื่น ๆ ได้แก่ ถั่วเขียวผิวมัน และมะขามหวาน

2. ที่สาธารณประโยชน์โคกหนองกระบก เนื้อที่ประมาณ 2,914-2-58 ไร่ ปัจจุบันมีราษฎรเข้าครอบครองทำประโยชน์ในที่ดินประกอบอาชีพเกษตรกรรมและตั้งบ้านเรือนอยู่อาศัยแล้วตลอดทั้งพื้นที่ ประมาณ 145 ครัวเรือน ส่วนใหญ่ใช้ประโยชน์ที่ดินในการปลูกมันสำปะหลัง ประมาณร้อยละ 60 ของพื้นที่เกษตรกรรม ส่วนที่เหลือประมาณร้อยละ 40 ของพื้นที่เกษตรกรรม ปลูกพืชอื่น ๆ ได้แก่ ปลูกข้าว ปลูกมะขามหวาน ปลูกต้นยูคาลิปตัส และปลูกต้นสักทอง

ที่สาธารณประโยชน์ ทั้ง 2 สภาพพื้นที่ ไม่สามารถคงสภาพเป็นที่สาธารณประโยชน์สมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ประโยชน์ร่วมกันอีกต่อไปได้ จึงเห็นควรดำเนินการปฏิรูปที่ดินในที่ดินสาธารณประโยชน์ฯ ต่อไป โดย ส.ป.ก. คาดว่างบประมาณที่จะต้องใช้ในการดำเนินการในเบื้องต้นทั้งสิ้น 1,290,000 บาท

ประเด็นที่เสนอให้พิจารณา

ขออนุมัติดำเนินการปฏิรูปที่ดินที่สาธารณประโยชน์ในท้องที่จังหวัด เพชรบูรณ์ จำนวน 2 พื้นที่ รวมเนื้อที่ประมาณ 12,914-2-58 ไร่ ดังนี้

1. ที่สาธารณประโยชน์โคกโนนโคก เนื้อที่ประมาณ 10,000 ไร่ ในท้องที่ตำบล ห้วยสะแก และตำบลระวิง อำเภอเมือง จังหวัดเพชรบูรณ์

2. ที่สาธารณประโยชน์โคกหนองกระบก เนื้อที่ประมาณ 2,914 - 2 - 58 ไร่ ในท้องที่ตำบลบ่อรัง อำเภอวิเชียรบุรี จังหวัดเพชรบูรณ์

ข้อพิจารณาของคณะกรรมการ

- ผู้แทนกรมป่าไม้ ได้กล่าวว่าพื้นที่ที่นำเสนอไม่มีข้อเท็จจริงว่า พื้นที่สาธารณะฯ โกกโนนโคก อยู่ในป่าสงวนแห่งชาติหรือไม่ เพราะพื้นที่ส่วนนี้ กรมป่าไม้ไม่ได้ส่งมอบ ให้ ส.ป.ก.

- เลขานุการฯ ได้เสนอความเห็นว่าการประชุมเรื่องในลักษณะนี้แทบทุกครั้ง ผู้แทนกรมป่าไม้ มักมีข้อทักท้วงลงลึกในรายละเอียด ซึ่งที่ประชุมไม่สามารถที่จะพิสูจน์ได้ว่า ถูกต้องหรือไม่ แต่ยืนยันว่า ในการเพิกถอนที่ดินสาธารณะฯ จะต้องผ่านขั้นตอนการพิจารณา ตามลำดับจาก อบต./สภาตำบล อำเภอ จังหวัด และ ส.ป.ก. จังหวัด ต้องนำเสนอ คปจ. ซึ่งมี ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน โดยมีส่วนราชการต่างๆ เป็นกรรมการ และมีผู้แทนกรมป่าไม้ ร่วมเป็นกรรมการด้วย ดังนั้น ทางกรมป่าไม้ จึงควรสั่งการให้เจ้าหน้าที่ในระดับพื้นที่ ตรวจสอบและกลั่นกรองข้อเท็จจริงต่าง ๆ ตามที่ผู้แทนกรมป่าไม้ มักจะทักท้วง ก่อนที่จะมีมติ ของ คปจ. หาก คปจ. จะให้ความเห็นชอบ แต่ถ้าผู้แทนกรมป่าไม้ มีข้อทักท้วงหรือไม่เห็นด้วย ก็ขอให้บันทึกเป็นข้อสังเกตหรือเงื่อนไข ไว้ในการประชุม คปจ. ซึ่งทาง ส.ป.ก. จะตรวจสอบ เป็นกรณีพิเศษ ก่อนนำเสนอคณะกรรมการ

มติคณะกรรมการ

อนุมัติ และให้รับข้อเสนอดังกล่าวของฝ่ายเลขานุการเพื่อส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการ

เรื่องที่ 4.2.4 ขออนุมัติดำเนินการปฏิรูปที่ดินพื้นที่ที่สาธารณประโยชน์สันหนองคันม่วง ตำบลปากอคำ อำเภอแม่ลาว จังหวัดเชียงราย เนื้อที่ประมาณ 39 ไร่

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงรายละเอียด ดังนี้

ที่สาธารณประโยชน์สันหนองคันม่วงได้ประกาศหวงห้ามและขึ้นทะเบียนเป็นที่สาธารณประโยชน์สำหรับพลเมืองใช้เป็นที่เลี้ยงสัตว์ร่วมกัน เมื่อปี พ.ศ. 2484 ตั้งอยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลปากอคำ อำเภอเมืองฯ จังหวัดเชียงราย (ปัจจุบันเป็นอำเภอแม่ลาว) ต่อมากรมที่ดินได้รังวัดออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เลขที่ 32160 เมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2529 เนื้อที่ 39-0-80 ไร่

สภาองค์การบริหารส่วนตำบลปากอคำ ได้มีมติในการประชุมสมัยวิสามัญ สมัยที่ 1 ครั้งที่ 1/2548 เมื่อวันที่ 12 พฤษภาคม 2548 เห็นชอบว่าที่สาธารณประโยชน์สันหนองคันม่วง พลเมืองได้เลิกใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว และเห็นชอบให้นำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน มติดังกล่าว ได้ผ่านความเห็นชอบของอำเภอแม่ลาว และจังหวัดเชียงรายแล้ว ตามหนังสือที่ ขร 1619/827 ลงวันที่ 13 พฤษภาคม 2548 และหนังสือที่ ขร 0011/1882 ลงวันที่ 24 พฤษภาคม 2548 ตามลำดับ

คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเชียงราย ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ 2/2548 เมื่อวันที่ 24 พฤษภาคม 2548 เห็นชอบว่าพลเมืองเลิกใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว และเห็นชอบให้นำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

ส.ป.ก. ได้ดำเนินการสำรวจและศึกษาข้อมูลพื้นที่ดังกล่าวแล้ว ปรากฏว่า พื้นที่เหมาะสมต่อการนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

ข้อเท็จจริง

ที่สาธารณประโยชน์สันหนองคันม่วง เนื้อที่ประมาณ 39 ไร่ ปัจจุบันมีราษฎรเข้าครอบครองเป็นที่อยู่อาศัยและทำการเกษตรเต็มพื้นที่แล้วจำนวน 7 ครัวเรือน พื้นที่การเกษตรใช้ประโยชน์ในการทำนา ปลูกข้าวโพดหวาน และเลี้ยงสัตว์ สภาพพื้นที่ไม่สามารถคงสภาพการเป็นที่สาธารณประโยชน์สำหรับพลเมืองใช้ประโยชน์ร่วมกันได้อีกต่อไป

จึงเห็นควรดำเนินการปฏิรูปที่ดินที่สาธารณประโยชน์สันหนองคันม่วงต่อไป โดย ส.ป.ก. คาดว่างบประมาณที่จะต้องใช้ในการดำเนินการในเบื้องต้นทั้งสิ้น 65,000 บาท

ประเด็นที่เสนอให้พิจารณา

ขออนุมัติดำเนินการปฏิรูปที่ดินพื้นที่ที่สาธารณประโยชน์สันหนองคันม่วง ตำบลปากอคำ อำเภอแม่ลาว จังหวัดเชียงราย เนื้อที่ประมาณ 39 ไร่

มติคณะกรรมการ อนุมัติ

เรื่องที่ 4.2.5 ขออนุมัติดำเนินการปฏิรูปที่ดินพื้นที่ที่สาธารณประโยชน์โคกหนองสำนัก ในท้องที่ตำบลศรีวิชัย อำเภอเสลภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด เนื้อที่ประมาณ 3,516 ไร่ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงรายละเอียด ดังนี้

1. ที่สาธารณประโยชน์โคกหนองสำนัก ตั้งอยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลศรีวิชัย อำเภอเสลภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด ทางราชการได้ประกาศหวงห้ามไว้เป็นที่เลี้ยงสัตว์และขึ้นทะเบียนที่สาธารณประโยชน์ เมื่อปี พ.ศ. 2478 เนื้อที่ประมาณ 4,096 ไร่ ต่อมากรมที่ดินได้รังวัดออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เลขที่ รอ 3055 เมื่อวันที่ 31 มีนาคม 2540 เนื้อที่ 3,516-1-91.50 ไร่ (เดิมพื้นที่สาธารณประโยชน์โคกหนองสำนัก ตั้งอยู่ในเขตปกครองท้องที่ตำบลโพธิ์ทอง อำเภอเสลภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด แต่ปัจจุบันได้มีการแยกเป็นตำบลศรีวิชัย อำเภอเสลภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด)

2. องค์การบริหารส่วนตำบลศรีวิชัยมีมติในคราวประชุมสมัยวิสามัญครั้งที่ 2/2547 เมื่อวันที่ 13 ตุลาคม 2547 และมติที่ประชุมชาวบ้านเรื่องการพิจารณาที่สาธารณประโยชน์โคกหนองสำนัก เมื่อวันที่ 1 มีนาคม 2548 เห็นชอบให้ยกเลิกที่สาธารณประโยชน์โคกหนองสำนัก ที่พลเมืองเลิกใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว และให้นำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ซึ่งมติดังกล่าวได้ผ่านความเห็นชอบของอำเภอเสลภูมิแล้ว ตามหนังสือที่ รอ 0717/1647 ลงวันที่ 2 พฤษภาคม 2548

3. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดร้อยเอ็ดได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ 2/2548 เมื่อวันที่ 14 มิถุนายน 2548 เห็นชอบให้นำที่สาธารณประโยชน์โคกหนองสำนัก มาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

4. จังหวัดร้อยเอ็ดได้มีหนังสือ ที่ รอ 0011/11776 ลงวันที่ 14 กรกฎาคม 2548 แจ้งให้ ส.ป.ก. พิจารณาดำเนินการปฏิรูปที่ดินที่สาธารณประโยชน์โคกหนองสำนัก

5. ส.ป.ก. ได้ดำเนินการสำรวจและศึกษาข้อมูลพื้นที่ที่สาธารณประโยชน์โคกหนองสำนัก แล้วปรากฏว่าพื้นที่ทั้งหมดทับซ้อนกับเขตปฏิรูปที่ดินป่าสงวนแห่งชาติป่าภูเงินและป่าดงหนองฟ้า (A) และ (E) และเขตปฏิรูปที่ดินที่จำแนกป่าดงหนองฟ้า- ภูเงิน (แปลงที่ 2) ซึ่งได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินไว้แล้ว สภาพพื้นที่เหมาะสมต่อการนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

ข้อเท็จจริง

ที่สาธารณประโยชน์โคกหนองสำนัก เนื้อที่ประมาณ 3,516 ไร่ ปัจจุบันมีราษฎรเข้าครอบครองทำประโยชน์ในที่ดิน ประกอบอาชีพเกษตรกรรมและตั้งบ้านเรือนอยู่อาศัยถาวรแล้วตลอดทั้งพื้นที่ ประมาณ 235 ครัวเรือน โดยใช้ประโยชน์ในการทำนา สภาพพื้นที่ไม่สามารถคงสภาพเป็นที่สาธารณประโยชน์สำหรับพลเมืองใช้ประโยชน์ร่วมกันต่อไปได้ จึงเห็นควรดำเนินการปฏิรูปที่ดินต่อไป โดย ส.ป.ก. คาดว่างบประมาณที่จะใช้ดำเนินการในเบื้องต้นทั้งสิ้น 360,000 บาท

ประเด็นที่เสนอให้พิจารณา

ขออนุมัติดำเนินการปฏิรูปที่ดินพื้นที่ที่สาธารณประโยชน์โคกหนองสำนัก ในท้องที่ตำบลศรีวิชัย อำเภอเสลภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด เนื้อที่ประมาณ 3,516 ไร่

มติคณะกรรมการ อนุมัติ

เรื่องที่ 4.3 ขออนุมัติดำเนินการปฏิรูปที่ดินพื้นที่ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีป่าบ้านนา-ท่าเรือ - เคียนซา (แปลงที่ 7) อำเภอบ้านนาสาร จังหวัดสุราษฎร์ธานี เนื้อที่ประมาณ 1,315 ไร่

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงรายละเอียด ดังนี้

1. คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 7 เมษายน 2536 ให้จำแนกพื้นที่ป่าไม้ถาวรป่าบ้านนา-ท่าเรือ-เคียนซา จำนวน 7 แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ 7,579 ไร่ ดังนี้

1.1 รักษาไว้เป็นป่าไม้ถาวร เนื้อที่ประมาณ 886 ไร่ มอบให้กรมป่าไม้ดำเนินการ

1.2 จำแนกออกจากป่าไม้ถาวร ซึ่งอยู่นอกเขตป่าสงวนแห่งชาติ เพื่อเป็นที่ทำกินของราษฎรหรือเพื่อใช้ประโยชน์อย่างอื่น เนื้อที่ประมาณ 6,693 ไร่ มอบให้คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติพิจารณา

2. คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติมีมติในการประชุม ครั้งที่ 2/2540 เมื่อวันที่ 18 มิถุนายน 2540 มอบพื้นที่จำแนกจำนวน 3 แปลง คือ แปลงที่ 1, 2 และ 7 รวมเนื้อที่ประมาณ 5,844 ไร่ ให้ ส.ป.ก. นำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

3. ส.ป.ก. ได้ดำเนินการสำรวจข้อมูลพื้นที่และนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดินแล้ว ในการประชุมครั้งที่ 4/2541 เมื่อวันที่ 20 สิงหาคม 2541 จำนวน 2 แปลง คือแปลงที่ 1 และ 2 รวมเนื้อที่ประมาณ 4,529 ไร่ ส่วนแปลงที่ 7 เนื้อที่ประมาณ 1,315 ไร่ ส.ป.ก. ส่งคืนคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติเนื่องจาก พื้นที่มีเอกสารสิทธิ์

4. สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะเลขาธิการคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ แจ้งให้ ส.ป.ก. ตรวจสอบพื้นที่แปลงที่ 7 เพิ่มเติมเนื่องจากได้ตรวจสอบแล้ว ปรากฏว่ามีพื้นที่ถือครองมือเปล่าเหลืออยู่ประมาณ 860 ไร่

5. ส.ป.ก. ได้ดำเนินการสำรวจข้อมูลพื้นที่แล้ว ปรากฏว่ามีการออกเอกสารสิทธิ์ตามประมวลกฎหมายที่ดินแล้วประมาณร้อยละ 50 ส่วนที่เหลือเป็นพื้นที่ถือครองมือเปล่าอยู่ติดกับเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินป่าบ้านนาป่าท่าเรือและป่าเคียนซา (E) มีความเหมาะสมต่อการนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

ข้อเท็จจริง

ที่จำแนกป่าบ้านนา-ป่าท่าเรือ-ป่าเคียนซา (แปลงที่ 7) เนื้อที่ประมาณ 1,315 ไร่ ปัจจุบันมีราษฎรเข้าครอบครองทำประโยชน์อย่างถาวรประมาณ 80 ครัวเรือน พื้นที่ส่วนใหญ่เป็นที่เกษตรกรรม ใช้ประโยชน์ในการปลูกยางพารา ประมาณร้อยละ 80 ส่วนที่เหลือปลูกไม้ผล เช่น เงาะ ทุเรียน และลองกอง เป็นต้น พื้นที่อยู่ติดกับเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินป่าบ้านนาป่าท่าเรือและป่าเคียนซา (E) เหมาะสมต่อการนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน โดย ส.ป.ก. คาดว่างบประมาณที่จะต้องใช้ดำเนินการในเบื้องต้น ทั้งสิ้น 160,000 บาท

ประเด็นที่เสนอให้พิจารณา

ขออนุมัติดำเนินการปฏิรูปที่ดินพื้นที่ที่จำแนกฯ ป่าบ้านนา – ท่าเรือ - เคียนซา (แปลงที่ 7) อำเภอบ้านนาสาร จังหวัดสุราษฎร์ธานี เนื้อที่ประมาณ 1,315 ไร่

มติคณะกรรมการ อนุมัติ

เรื่องที่ 4.4 เกษตรกรอุทธรณ์คำสั่ง คปจ. ซึ่งสั่งให้สันติธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน จำนวน 6 จังหวัด 12 ราย
ที่ประชุมยังไม่มีมติพิจารณา

เรื่องที่ 4.5 การจัดหาที่ดินเพื่อฟื้นฟูคุณภาพชีวิตชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนสิรินธร จังหวัดอุบลราชธานี
ที่ประชุมยังไม่มีมติพิจารณา

เรื่องที่ 4.6 ขออนุมัติแก้ไขระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกเกษตรกร ซึ่งจะมีสิทธิได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ที่ประชุมยังไม่มีมติพิจารณา

เรื่องที่ 4.7 การแก้ไขระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน
ที่ประชุมยังไม่มีมติพิจารณา

ระเบียบวาระที่ 5 เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ 5.1 รายงานผลการอนุญาตหรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน
ยังไม่มีมติรับทราบ

เรื่องที่ 5.2 รายงานผลการโอนและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน
ยังไม่มีมารับทราบ

ระเบียบวาระที่ 6 เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)

เลิกประชุมเวลา 11.45 น.



(นายอติศักดิ์ ศรีสรรพกิจ)

เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

กรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม



(นายณรงค์ ไวนิทร)

เลขานุการกรม

ผู้ตรวจรายงานการประชุม



(นายศรีโรจน์ จิรวัดน์จรรยา)

เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 6

ผู้จัดบันทึกรายงานการประชุม