



การจัดทำแผนปฏิบัติการ 5 ปี สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม



นางดารณี ชนะชนม์
ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและแผนงาน (สวพ.)
21 สิงหาคม 2562

ที่มาของการจัดทำแผนปฏิบัติการ 5 ปี

ก่อนมียุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี



แผนการบริหารราชการแผ่นดิน คือ

กรอบและแนวทางในการจัดทำแผนนิติบัญญัติและแผนปฏิบัติการเพื่อใช้ในการบริหารราชการแผ่นดินตลอดระยะเวลา 4 ปี

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.2546 มาตรา 13 และมาตรา 14

แผนการบริหารราชการแผ่นดินตลอดระยะเวลาการบริหารราชการของ ครม. เมื่อได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภา ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สศช. และ สงป. ร่วมกันจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดินเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ ครม.แถลงนโยบายต่อรัฐสภา

ที่มาของการจัดทำแผนปฏิบัติราชการ 5 ปี

ก่อนมียุทธศาสตร์ชาติ

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และ
วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
พ.ศ.2546 มาตรา 15



เมื่อมีการประกาศใช้บังคับแผนการบริหาร
ราชการแผ่นดินแล้ว ให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกา และสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
ร่วมกันพิจารณาจัดทำ แผนนิติบัญญัติ โดยมี
รายละเอียดเกี่ยวกับ กฎหมายที่จะต้องจัดให้มี
ขึ้นใหม่ หรือกฎหมายที่ต้องแก้ไขเพิ่มเติมหรือ
ยกเลิก เพื่อให้สอดคล้องกับแผนการบริหาร
ราชการแผ่นดิน

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และ
วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
พ.ศ.2546 มาตรา 16



กำหนดเพิ่มเติมให้ส่วนราชการต้องจัดทำ
แผนปฏิบัติราชการ ของตน โดยจัดทำเป็นแผน
สี่ปี และแผนปฏิบัติ ราชการประจำปี ซึ่งจะต้อง
สอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน
ด้วย

ที่มาของการจัดทำแผนปฏิบัติการ 5 ปี

หลังมียุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี



มาตรา 3 ให้ยกเลิกมาตรา 13 มาตรา 14 และมาตรา 15 แห่งพระราชกฤษฎีกา

ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546

มาตรา 4 ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา 16 แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย

หลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 16 ให้ส่วนราชการจัดทำแผนปฏิบัติการของส่วนราชการนั้นโดยจัดทำเป็น

แผนห้าปีซึ่งต้องสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บท แผนการปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม

แห่งชาติ นโยบายของคณะรัฐมนตรีที่แถลงต่อรัฐสภา

และแผนอื่นที่เกี่ยวข้อง”

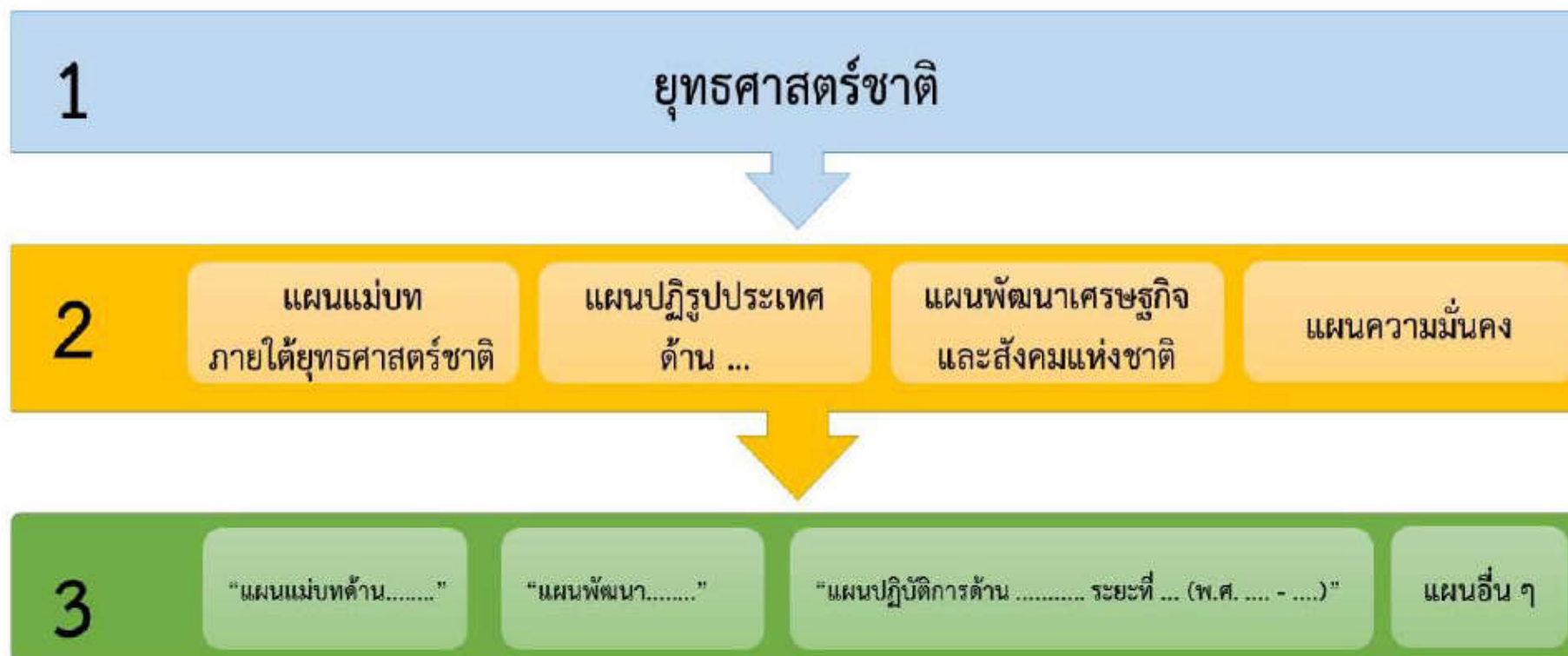
มาตรา 9 ในวาระเริ่มแรก การจัดทำแผนปฏิบัติการของส่วนราชการเป็นแผนห้าปี

ตามมาตรา 16 แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 ซึ่งแก้ไข

เพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกานี้ ให้จัดทำเป็นแผนสามปีโดยมีห้วงระยะเวลาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ถึง

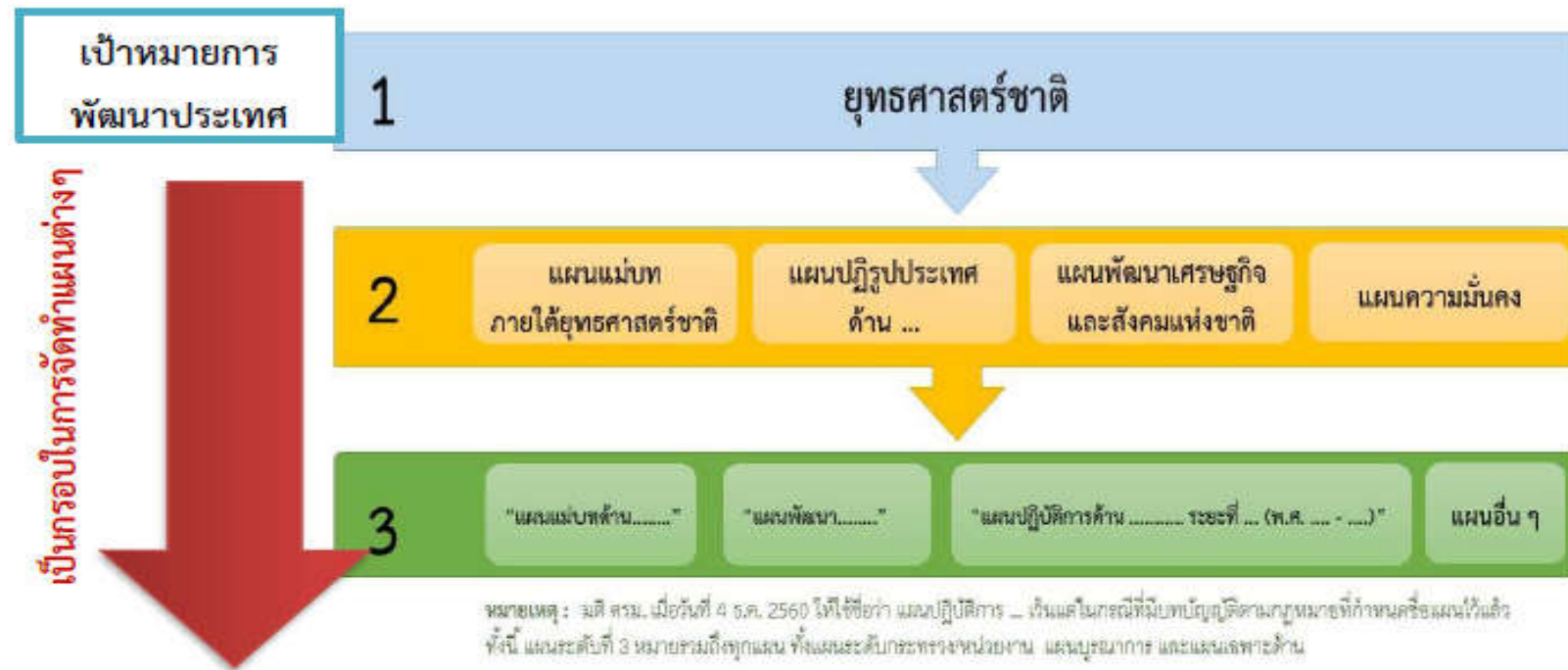
ปีงบประมาณ พ.ศ. 2565

แผน ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 4 ธันวาคม 2560 จำแนกแผน 3 ระดับ



หมายเหตุ : มติ ครม. เมื่อวันที่ 4 ธ.ค. 2560 ให้ใช้ชื่อว่า แผนปฏิบัติการ ... เว้นแต่ในกรณีที่มีบทบัญญัติตามกฎหมายที่กำหนดชื่อแผนไว้แล้ว
ทั้งนี้ แผนระดับที่ 3 หมายถึงถึงทุกแผน ทั้งแผนระดับกระทรวง/หน่วยงาน แผนบูรณาการ และแผนเฉพาะด้าน

การเชื่อมโยงแผนสู่การปฏิบัติ



1. แผนระดับที่ 1 ยุทธศาสตร์ชาติจะเป็นเป้าหมายใหญ่ในการขับเคลื่อนประเทศ โดยแผนในระดับอื่นๆ ต้องมุ่งดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายตามที่ยุทธศาสตร์ชาติกำหนด
2. แผนระดับที่ 2 เป็นแนวทางในการขับเคลื่อนประเทศเพื่อให้บรรลุตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ ซึ่งอาจกำหนดประเด็นการพัฒนาในบางประการและถ่ายทอดไปสู่แนวทางในการปฏิบัติในแผนระดับที่ 3
3. แผนระดับ 3 เป็นแผนในเชิงปฏิบัติที่มีความชัดเจนตามภารกิจและสอดคล้องกับแผนแม่บท ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และ/หรือแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

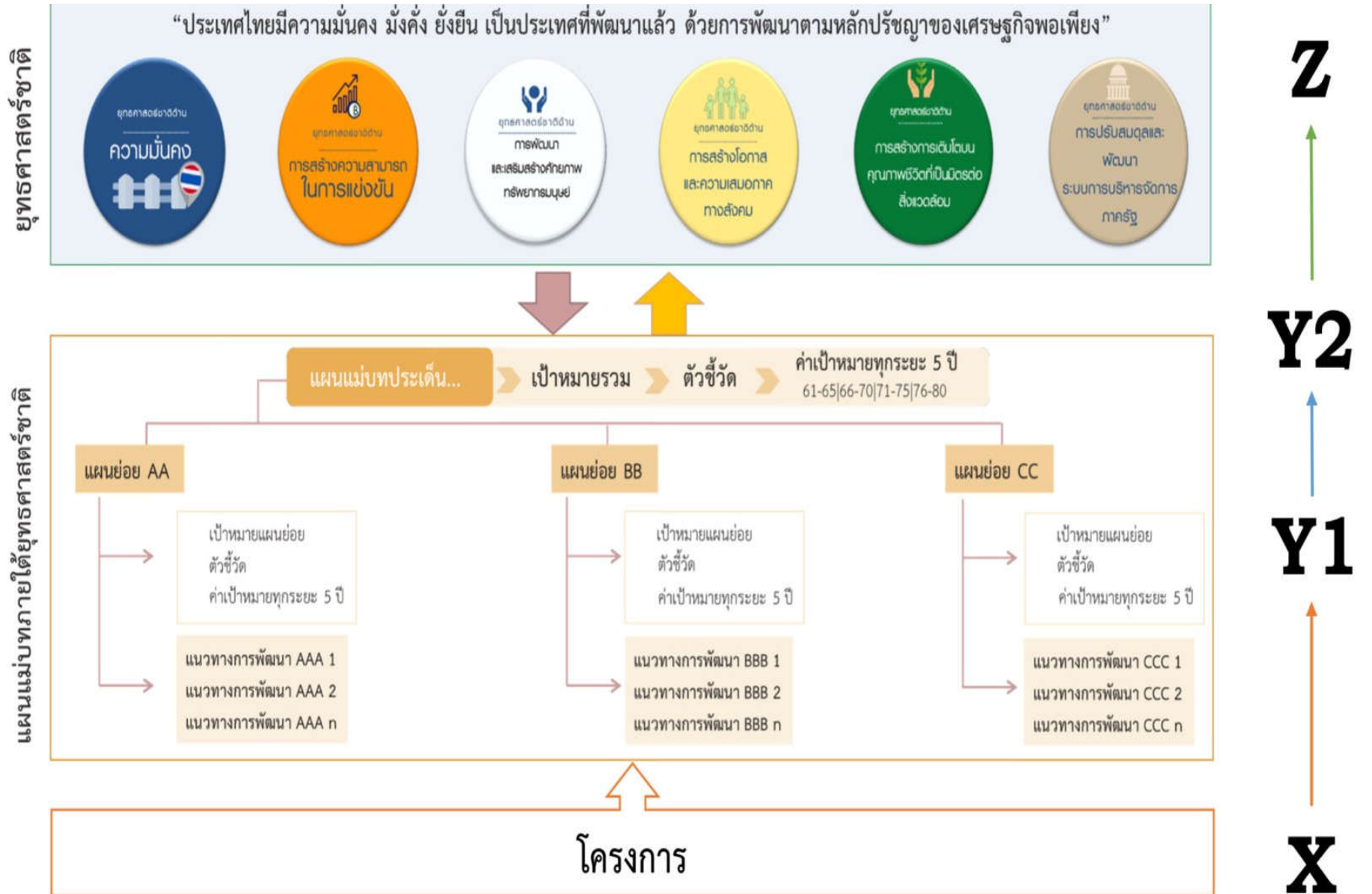
การเชื่อมโยงแผนสู่การปฏิบัติ



การกำหนดบทบาทของผู้ที่เกี่ยวข้องใน eMENSUR



การเชื่อมโยงแผนสู่การปฏิบัติ



การเชื่อมโยงแผนสู่การปฏิบัติ



รูปแบบการจัดทำแผนปฏิบัติราชการ 5 ปี

รูปแบบของแผนปฏิบัติราชการ 5 ปี กำหนดโดยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จัดแบ่งเป็น 3 ส่วน ดังนี้



1. ส่วนที่ 1 บทสรุปผู้บริหาร
2. ส่วนที่ 2 ความสอดคล้องกับแผน 3 ระดับ ตามนโยบายของมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 4 ธันวาคม 2560 (ยุทธศาสตร์ชาติ แผนระดับ 2 และแผนระดับ 3)
3. ส่วนที่ 3 สารสำคัญของแผนปฏิบัติราชการระยะ 3 ปี ประกอบด้วย
 - 3.1 ภาพรวม(วิสัยทัศน์ พันธกิจ ค่านิยมหลัก)
 - 3.2 แผนปฏิบัติราชการ (เรื่อง ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมาย แนวทางการดำเนินงาน แผนงานโครงการสำคัญ กิจกรรม)
 - 3.3 ประมาณการวงเงินงบประมาณ

รูปแบบการจัดทำแผนปฏิบัติการ 5 ปี

ส่วนที่ 1



(ชื่อ) แผนปฏิบัติการระยะ ๕* ปี (พ.ศ. ๒๕XX – ๒๕XX)
ของ (ส่วนราชการ)

*ในวาระแรก ระยะ ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๓ – ๒๕๖๕)

ส่วนที่ ๑ บทสรุปผู้บริหาร

.....

.....

- สรุปสาระสำคัญของแผน

รูปแบบการจัดทำแผนปฏิบัติการ 5 ปี

ส่วนที่ 2

ส่วนที่ ๒ ความสอดคล้องกับแผน ๓ ระดับ ตามนโยบายของมติคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐

๒.๑ ยุทธศาสตร์ชาติ (แผนระดับที่ ๑)

๑) ยุทธศาสตร์ชาติ ด้าน(หลัก).....

(๑) เป้าหมาย

(๒) ประเด็นยุทธศาสตร์

(๓) การบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ

(โปรดระบุว่าแผนปฏิบัติการฯ ของท่านสามารถส่งผลต่อการบรรลุ
เป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างไรบ้าง)

๒) ยุทธศาสตร์ชาติ ด้าน(รอง).....

(๑) เป้าหมาย

(๒) ประเด็นยุทธศาสตร์

(๓) การบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ

(โปรดระบุว่าแผนปฏิบัติการฯ ของท่านสามารถส่งผลต่อการบรรลุ
เป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างไรบ้าง)



รูปแบบการจัดทำแผนปฏิบัติการ 5 ปี

ส่วนที่ 3

๒.๒ แผนระดับที่ ๒ (เฉพาะที่เกี่ยวข้อง)

๒.๒.๑ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

(๑) ประเด็น(หลัก).....

๑) เป้าหมายระดับประเด็นของแผนแม่บทฯ

- เป้าหมายที่.....
- เป้าหมายที่.....(กรณีที่แผนแม่บทฯ มีมากกว่า ๑ เป้าหมาย).....
- การบรรลุเป้าหมายตามแผนแม่บทฯ
(โปรดระบุว่าแผนปฏิบัติการฯ ของท่านสามารถส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายในระดับประเด็นของแผนแม่บทฯ ที่วัดผลสัมฤทธิ์โดยตัวชี้วัดที่กำหนดไว้ในแต่ละเป้าหมายอย่างไร และ (ถ้ามี) คิดเป็นสัดส่วนหรือร้อยละเท่าไรของค่าเป้าหมายต่าง ๆ)

๒) แผนย่อยของแผนแม่บทฯ(หลัก).....

- แนวทางการพัฒนา



ย

เมแผนย่อยของแผนแม่บทฯ

บิตราชาการฯ ของท่านสามารถส่งผลต่อการระดับแผนย่อยของแผนแม่บทฯ ที่วัดที่กำหนดไว้ในแต่ละเป้าหมายอย่างไร และหรือร้อยละเท่าไรของค่าเป้าหมายต่าง ๆ)

๒.๒.๒ แผนการปฏิรูปประเทศ ด้าน

๑) เรื่อง/ประเด็นการปฏิรูป

๒) ขั้นตอนการดำเนินงาน

๓) กิจกรรม

๔) เป้าหมายกิจกรรม

(สามารถสอดคล้องได้มากกว่า ๑ แผนปฏิรูปฯ/เรื่องหรือประเด็นการปฏิรูป/ขั้นตอนการดำเนินงาน/กิจกรรม/เป้าหมายกิจกรรม)



๒.๒.๓ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒

๑) วัตถุประสงค์ที่(หลัก/รอง).....

๒) เป้าหมายรวมที่(หลัก/รอง).....

๓) ยุทธศาสตร์ที่(หลัก).....

(๓.๑) เป้าหมายระดับยุทธศาสตร์ที่(หลัก/รอง).....

(๓.๒) แนวทางการพัฒนาที่(หลัก).....

(๓.๓) แนวทางการพัฒนาที่(รอง).....

(๓.X) แนวทางการพัฒนาที่(รอง).....

(๔) ยุทธศาสตร์ที่(รอง).....

๔.๑ เป้าหมายระดับยุทธศาสตร์ที่(หลัก/รอง).....

๔.๒ แนวทางการพัฒนาที่(หลัก).....

๔.๓ แนวทางการพัฒนาที่(รอง).....

(๔.X) แนวทางการพัฒนาที่(รอง).....

ส่วนที่ 3

รูปแบบการจัดทำแผนปฏิบัติการ 5 ปี

๓.๓ ประมาณการวงเงินงบประมาณรวม (๒๕๖๓ - ๒๕๖๕)

๓.๓.๑ ประมาณการวงเงินงบประมาณทั้งหมด*

แหล่งเงิน*				
เงินงบประมาณแผ่นดิน	เงินรายได้ของหน่วยงาน	เงินกู้		อื่นๆ
		ในประเทศ	ต่างประเทศ	



๓.๓.๒ ประมาณการวงเงินงบประมาณตามแผนปฏิบัติการ

๑) เรื่อง.....

แผนปฏิบัติ ราชการ	๒๕XX	๒๕XX	๒๕XX	๒๕XX	๒๕XX	วงเงินรวม
เงิน งบประมาณ แผ่นดิน						
เงินรายได้ของ หน่วยงาน						
เงินกู้ใน ประเทศ						
เงินต่างใน ประเทศ						
รวม						



ความสำคัญของแผนปฏิบัติราชการ 5 ปี

1. เพื่อให้การบริหารราชการเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของหน่วยงาน

2. เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินงานของหน่วยงานให้มีความสอดคล้องเชื่อมโยงกับแผนระดับต่าง ๆ และการเสนอขอรับสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปี

3. เพื่อใช้ในการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติราชการของหน่วยงาน



eMENSOCR
ระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ

Updated

* หมายเหตุ ในปีงบประมาณ 2563 สศช. ได้จัดทำระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSOCR) และต้องนำแผนปฏิบัติราชการ 5 ปี บันทึกในระบบเพื่อดูความสอดคล้องและความเชื่อมโยงของโครงการกับแผนต่าง ๆ

ถามตอบประเด็นสำคัญเกี่ยวกับแผนปฏิบัติการ 5 ปี

1

แผนระดับ 3 ทุกแผนจำเป็นต้องนำเสนอแผนเข้าสู่การพิจารณาของ ครม. หรือไม่

ไม่จำเป็น หน่วยงานพิจารณาความจำเป็นเข้า ครม. 2 กรณี

- กรณี**มีกฎหมาย**ระบุให้เสนอ ครม. - จำเป็น
- กรณี**ไม่มีกฎหมาย**ระบุให้เสนอ ครม. แต่มีเหตุความจำเป็นอื่น - หน่วยงาน/ส่วนราชการระบุเหตุผลและความจำเป็นเพื่ออธิบายความประสงค์ที่จะนำเสนอเข้าสู่การพิจารณาของ ครม. ประกอบการส่งแผนมาที่ สศช. โดย สศช.จะพิจารณาความจำเป็นของการนำเสนอ ครม. โดยใช้หลักเกณฑ์การวิเคราะห์แผนระดับที่ 3 เป็นกรอบการดำเนินการ (รวมถึงแผนระดับ 3 ที่ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการระดับชาติที่มีมติให้นำเสนอ ครม. ด้วย)

2

แผนปฏิบัติการของส่วนราชการระยะ 5 ปี และรายปี ต้องให้ ครม. พิจารณาหรือไม่

ไม่ต้อง หน่วยงาน/ส่วนราชการนำแผนปฏิบัติการระยะ 5 ปี และรายปี เข้าสู่ระบบ eMENSCR (แผนระดับ 3) หลังประกาศใช้ตามขั้นตอน

3

ใครต้องเป็นผู้ลงนามในหนังสือนำเสนอแผนระดับ 3 มายัง สศช.

รองนายกรัฐมนตรี หรือ รัฐมนตรีเจ้าสังกัด

4

แผนระดับ 3 ที่เคยผ่านการพิจารณาของสภา สศช. /สศช. ก่อนการประกาศใช้แผนแม่บทฯ จะต้องดำเนินการอย่างไร

- กรณี**มีการประกาศใช้แผนแล้ว** - หน่วยงานปรับแผนระดับ 3 ให้สอดคล้องกับแผนแม่บทฯ ก่อนนำเสนอเข้าสู่ระบบ eMENSCR (แผนระดับ3)
- กรณี**ยังไม่มีมีการประกาศใช้แผน (แต่มีความจำเป็น)** - หน่วยงานปรับแผนระดับ 3 ให้สอดคล้องกับแผนแม่บทฯ ก่อนเสนอ สศช. เพื่อพิจารณาตามขั้นตอนเสนอแผนฯ เข้าครม.

5

การแจ้งผลการพิจารณาของสภา สศช. / สศช.

- สศช. **แจ้งหน่วยงานเจ้าของแผน** เพื่อดำเนินการตามความเห็น
- สศช. **แจ้ง สลค.** เพื่อทราบสถานะการพิจารณา

6

สศช. ใช้หลักเกณฑ์ใด ในการวิเคราะห์ความจำเป็นการเสนอแผนระดับ 3 เข้า ครม.

1. ภาพรวมการพัฒนาที่ผ่านมา
2. ความจำเป็นของแผน
3. ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี และแผนระดับที่ 2
4. ความเชื่อมโยงและจัดลำดับความสำคัญของแผน
5. วิเคราะห์ทางเลือก
6. กลไกขับเคลื่อนแผนและการกำหนดแรงจูงใจในการพัฒนาอย่างเหมาะสม
7. การบริหารความเสี่ยงและปัจจัยแห่งความสำเร็จ
8. การติดตามประเมินผล



ที่มาข้อมูล : สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)
การประชุมชี้แจง การดำเนินการตาม แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ วันที่ 17 พฤษภาคม
2562 ณ ห้องประชุม Mayfair Grand Ballroom โรงแรม เดอะ เบอร์เคลีย์ โฮเต็ล ประตูน้ำ