



บันทึกข้อตกลง

ว่าด้วยการแลกเปลี่ยนข้อมูลเกษตรกร รูปแบบที่ดิน และข้อมูลผู้เสียภาษี สิ่งปลูกสร้าง ระหว่าง

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กับ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

บันทึกข้อตกลงฉบับนี้จัดทำขึ้น ณ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เมื่อวันที่ ๒๐ เดือน เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๓ ระหว่างสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดย ดร.วิณะโรจน์ ทรัพย์ส่งสุข เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น โดย นายประยูร รัตนเสนีย์ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น โดยทั้งสองฝ่าย ได้ตกลงร่วมกันจัดทำบันทึกข้อตกลงฯ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้ใช้ประโยชน์ข้อมูลร่วมกันในการจัดทำฐานข้อมูลการจัดเก็บภาษีที่ดิน และสิ่งปลูกสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงเพื่อประโยชน์ในการร่วมมือกับหน่วยงานของรัฐ ในการป้องกันและปราบปรามการบุกรุกหรือเข้าทำประโยชน์ในที่ดินของรัฐโดยมิชอบด้วยกฎหมายในระยะยาว อันจะเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการที่ดินของรัฐเพื่อให้เกิดการใช้ประโยชน์สูงสุด

๑. หลักการและวัตถุประสงค์

๑.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๕๐ วรรคสี่ ได้บัญญัติให้รัฐต้องดำเนินการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ของตนเองโดยจัดระบบภาษีหรือการจัดสรรภาษีที่เหมาะสม รวมทั้งส่งเสริมและพัฒนากิจการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๒ ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐)

๑.๒.๑ ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง แผนย่อยการป้องกันและแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง ให้บูรณาการดำเนินการ ตลอดถึงทรัพยากรต่างๆ ในการพิทักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกับทุกภาคส่วนอย่างเป็นรูปธรรม

๑.๒.๒ ยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐ แผนย่อยการพัฒนาบริการประชาชน ให้ภาครัฐยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง ตอบสนองความต้องการ และให้บริการอย่างสะดวกรวดเร็ว โปร่งใส โดยภาครัฐต้องร่วมมือและช่วยเหลือกันในการปฏิบัติหน้าที่ มีระบบการบริหารจัดการที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ มีความโปร่งใส ให้การบริการราชการแผ่นดินเป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยน่านวัตกรรม เทคโนโลยีสารสนเทศ การวิเคราะห์ข้อมูลขนาดใหญ่ และระบบการทำงานที่เป็นดิจิทัลเข้ามาประยุกต์ใช้อย่างคุ้มค่า

๑.๓ พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเริ่มจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป โดยจัดเก็บภาษีแยกตามประเภทการใช้ประโยชน์ในที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

๑.๔ กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อนำไปใช้เป็นข้อมูลในการในการจัดเก็บภาษี ตรวจสอบ ติดตาม และเร่งรัดจัดเก็บภาษีให้ครบถ้วนถูกต้อง และเป็นธรรมต่อเจ้าอากรทรัพย์สิน

๑.๕ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ และพัฒนาการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ รวมทั้งเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการที่ดินของรัฐเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพของการใช้ประโยชน์ในที่ดินที่สูงขึ้นตามยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) จึงได้ตกลงร่วมกันจัดทำบันทึกข้อตกลงว่าด้วยการแลกเปลี่ยนข้อมูลเกษตรกรรมรูปแปลงที่ดิน และข้อมูลผู้เสียภาษี สิ่งปลูกสร้าง ระหว่างสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กับ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำข้อมูลไปใช้ในการจัดทำฐานข้อมูลในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง โดยสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สามารถนำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีในที่ดินของรัฐดังกล่าวไปใช้ประโยชน์เพื่อบริหารจัดการที่ดินของรัฐให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนตามภารกิจและอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานต่อไป

๒. ขอบเขตการดำเนินงาน

๒.๑ ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ดำเนินการจัดทำข้อมูลรูปแปลงที่ดิน และข้อมูลผู้ที่ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินของรัฐซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แต่ละแปลงแยกเป็นรายตำบลในรูปแบบ Shapefile (.Shp) แล้วบันทึกลงบนสื่อบันทึกข้อมูล เช่น แผ่น DVD หรือ Handy Drive ส่งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นนำไปใช้ประโยชน์ในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามที่กฎหมายกำหนด โดยมีรายละเอียดข้อมูล ประกอบด้วย

- (๑) เลขประจำตัวประชาชน
- (๒) ชื่อ – นามสกุล
- (๓) ที่อยู่ของผู้ที่ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดิน
- (๔) เลขแปลง ระวังที่ดิน
- (๕) จำนวนเนื้อที่ (ไร่-งาน-วา)

๒.๒ ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เริ่มจัดส่งข้อมูลตามข้อ ๒.๑ เป็นประจำทุกปี ภายในเดือนพฤษภาคม ตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๖๓ เป็นต้นไป

๒.๓ ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นส่งมอบข้อมูลที่ได้รับจากสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามข้อ ๒.๑ แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อนำไปใช้ประโยชน์ในการจัดเก็บภาษีตามอำนาจหน้าที่ โดยผู้บริหารท้องถิ่นต้องทำหนังสือมอบหมายพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นผู้รับมอบและดูแลรักษาข้อมูลดังกล่าวเป็นลายลักษณ์อักษร จำนวน ๑ คน ต่อ ๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อป้องกันมิให้มีการเปิดเผยข้อมูลหรือเผยแพร่ข้อมูล หรือทำให้ข้อมูลดังกล่าวรั่วไหลแก่บุคคลภายนอก เว้นแต่เป็นการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจที่กฎหมายกำหนด

๒.๔ เมื่อกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ประมวลผลข้อมูลเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างซึ่งได้รับรายงานจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และจัดส่งข้อมูลไปให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๒ แล้ว ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจัดทำข้อมูลการใช้ประโยชน์ในที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่ดินในความรับผิดชอบของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในรูปแบบไฟล์ Excel (.xls) หรือรูปแบบไฟล์อื่น ๆ แล้วบันทึกลงบนสื่อบันทึกข้อมูล เช่น แผ่น DVD หรือ Handy Drive ส่งให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม นำไปใช้ประโยชน์ตามภารกิจและอำนาจหน้าที่ต่อไป โดยมีรายละเอียดข้อมูล ประกอบด้วย

- (๑) เลขประจำตัวประชาชนผู้เสียภาษี
- (๒) ชื่อ - นามสกุลผู้เสียภาษี
- (๓) ที่อยู่ของผู้ที่ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดิน
- (๔) เลขแปลง ระบุว่าที่ดิน
- (๕) จำนวนเนื้อที่ (ไร่-งาน-วา)
- (๖) ข้อมูลการใช้ประโยชน์ในที่ดิน
- (๗) ข้อมูลสิ่งปลูกสร้างในที่ดิน

๒.๕ ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเริ่มจัดส่งข้อมูลตามข้อ ๒.๔ เป็นประจำทุกปี ภายในเดือนพฤษภาคม ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นต้นไป

๓. วิธีปฏิบัติในการจัดส่งข้อมูลและการส่งมอบข้อมูล

๓.๑ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจัดส่งข้อมูลตามข้อ ๒.๑ ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อบริการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง ภายในเดือนพฤษภาคม ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นต้นไป

๓.๒ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจัดส่งข้อมูลตามข้อ ๒.๔ ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ภายในเดือนพฤษภาคม ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นต้นไป

๓.๓ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จะประสาน ติดตาม เฝ้าระวัง และรายงานผลการจัดส่งข้อมูลที่ดินตามข้อ ๒.๔ และข้อ ๒.๕ ให้แล้วเสร็จตามระยะเวลาที่กำหนดในบันทึกข้อตกลงฯ นี้

๓.๔ วิธีการจัดส่งข้อมูลและการส่งมอบข้อมูลตามข้อ ๒ ให้เป็นไปตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจะกำหนดร่วมกันต่อไป โดยจัดส่งทางระบบจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ (E-Mail) หรือจัดทำระบบเชื่อมโยงการรับส่งข้อมูลผ่านระบบข้อมูลกลางที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จัดทำขึ้นตามที่กำหนดไว้ในระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ก็ได้

๔. ความรับผิดชอบ เงื่อนไขการสงวนสิทธิและการรักษาความลับข้อมูลหรือเอกสาร

๔.๑ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะดำเนินการแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติและทราบถึงการนำข้อมูลที่ได้รับตามบันทึกข้อตกลงไปใช้ ดังนี้

- (๑) การนำข้อมูลไปใช้ให้คำนึงถึงการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

(๒) ห้ามมิให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นำข้อมูลไปให้กับหน่วยงานภายนอก หรือบุคคลภายนอก ซึ่งมีใช้หน่วยงานราชการไปกระทำการใด ๆ ยกเว้นเป็นการต้องกระทำการตามกฎหมาย หรืออำนาจหน้าที่ซึ่งโดยชอบด้วยกฎหมาย หากนำข้อมูลดังกล่าวไปใช้แล้วส่งผลกระทบหรือก่อให้เกิด ความเสียหายแก่เจ้าของทรัพย์สินจะต้องเป็นผู้รับผิดชอบในความเสียหายที่เกิดขึ้นนั้น

๔.๒ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จะนำข้อมูลที่ได้รับตามบันทึกข้อตกลงฯ ไปใช้สำหรับการปฏิบัติราชการเท่านั้น และไม่ให้นำข้อมูลดังกล่าวแก่หน่วยงานภายนอกหรือบุคคลภายนอก ซึ่งมีใช้หน่วยงานราชการไปกระทำการใด ๆ ยกเว้นเป็นการต้องกระทำการตามกฎหมายหรืออำนาจหน้าที่ ซึ่งโดยชอบด้วยกฎหมาย หากนำข้อมูลดังกล่าวไปใช้แล้วส่งผลกระทบหรือก่อให้เกิดความเสียหาย แก่เจ้าของทรัพย์สินจะต้องเป็นผู้รับผิดชอบในความเสียหายที่เกิดขึ้นนั้น

๕. การมอบหมายผู้ประสานงาน

๕.๑ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมอบหมายให้ผู้อำนวยการสำนักบริหารการคลังท้องถิ่น เป็นผู้ประสานงาน

๕.๒ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมอบหมายให้ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยี สารสนเทศและการสื่อสาร เป็นผู้ประสานงาน

๖. การบังคับใช้บันทึกข้อตกลง

บันทึกข้อตกลงฉบับนี้มีผลบังคับใช้เป็นระยะเวลา ๕ ปี นับตั้งแต่วันที่ผู้มีอำนาจของแต่ละ หน่วยงานได้ลงนามในบันทึกข้อตกลงเป็นต้นไปและได้จัดทำขึ้นสองฉบับมีข้อความถูกต้องตรงกันทุกประการ ผู้มีอำนาจของทุกหน่วยงานได้อ่านและเข้าใจข้อความในบันทึกข้อตกลงเป็นอย่างดีแล้ว เห็นว่าถูกต้อง ตรงความประสงค์จึงได้ลงนามไว้เป็นสำคัญต่อพยานและเก็บรักษาไว้ฝ่ายละหนึ่งฉบับ

ลงชื่อ
(ดร.วิณะโรจน์ ทรัพย์ส่งสุข)

เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ลงชื่อ
(นายประยูร รัตนเสนีย์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ลงชื่อ พยาน

(นางสาวจันทนา จิตการคำ)

ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

ลงชื่อ พยาน

(นางจิรพัฒน์ เจริญพานิช)

ผู้อำนวยการสำนักบริหารการคลังท้องถิ่น