

ร่าง

ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๙ (๘) แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
พ.ศ. ๒๕๑๘ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมออกระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการให้
เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์
ในที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “คู่สมรส” “บุตร” “เครือญาติ” และ “เปลี่ยนแปลงอาชีพ”
ระหว่างบทนิยามคำว่า “สถาบันเกษตรกร” และ “หนังสือรับมอบที่ดิน” ในข้อ ๔ แห่งระเบียบคณะกรรมการ
ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดิน
เพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบคณะกรรมการ
ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดิน
เพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๐

“คู่สมรส” หมายความว่า ความรวมถึงชายหรือหญิงที่อยู่กินด้วยกันฉันสามีภริยากับเกษตรกร
โดยมิได้จดทะเบียนสมรส

“บุตร” หมายความว่า ความรวมถึงบุตรนอกกฎหมายที่บิดาได้รับรองแล้วของเกษตรกร และบุคคล
ที่เกษตรกรได้รับเป็นบุตรบุญธรรมโดยชอบด้วยกฎหมายมาแล้วไม่น้อยกว่าสิบปี

“เครือญาติ” หมายความว่า บุคคลผู้มีความสัมพันธ์กับเกษตรกรหรือคู่สมรสของเกษตรกร
ซึ่งอยู่ในฐานะดังต่อไปนี้

- (๑) ผู้สืบสันดาน
- (๒) บิดาหรือมารดา
- (๓) พี่น้องร่วมบิดามารดาเดียวกัน
- (๔) พี่น้องร่วมบิดาหรือร่วมมารดาเดียวกัน
- (๕) ปู่ ย่า ตา ยาย
- (๖) ลุง ป้า น้า อา
- (๗) หลานซึ่งเป็นลูกของบุคคลตาม (๓) หรือ (๔)
- (๘) ลูกพี่ลูกน้องซึ่งเป็นลูกของบุคคลตาม (๖)

“เปลี่ยนแปลงอาชีพ” หมายความว่า การใช้เวลาส่วนใหญ่ในรอบฤดูกาลผลิตไปประกอบอาชีพอื่นที่ไม่ใช่ประกอบอาชีพเกษตรกรรมเป็นหลัก”

ข้อ ๔ ให้ยกเลิกความในข้อ ๘ แห่งระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ ๘ หากเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรกระทำการฝ่าฝืนข้อ ๗ ให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีหนังสือเตือนให้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรละเว้นการกระทำหรือปฏิบัติให้ถูกต้องหรือทำให้ที่ดินกลับสู่สภาพเดิมภายในระยะเวลาที่กำหนด ถ้าผู้นั้นยังคงฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามโดยไม่มีเหตุอันสมควรก็ให้ดำเนินการตามข้อ ๑๑ ข้อ ๑๑/๑ และข้อ ๑๑/๒ ต่อไป

ในกรณีที่เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรกระทำการดังต่อไปนี้ ให้ดำเนินการตามข้อ ๑๑ ข้อ ๑๑/๑ และข้อ ๑๑/๒ ได้โดยมิต้องมีการเตือน

(๑) โอนการทำประโยชน์ในที่ดินโดยการขายหรือโดยพฤติกรรมใด ๆ ที่มีเอกสารหลักฐานอันแสดงให้เห็นว่าเป็นการทำให้ขึ้นเพื่ออำพรางการขายไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วนไปยังบุคคลอื่น

(๒) ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกรณีหนึ่งกรณีใดในข้อ ๗ และไม่สามารถหาตัวได้พบ”

ข้อ ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นข้อ ๘/๑ แห่งระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕

“ข้อ ๘/๑ กรณีเกษตรกรเปลี่ยนแปลงอาชีพต้องแจ้งให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดหรือสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมทราบถึงการเปลี่ยนแปลงอาชีพภายในระยะเวลาหกสิบวันนับแต่วันที่เปลี่ยนแปลงอาชีพ

ในกรณีที่เกษตรกรตามวรรคหนึ่งได้แสดงความประสงค์ให้คู่สมรส บุตร หรือเครือญาติเป็นผู้รับโอนหรือรับการจัดที่ดินแทนที่ดิน โดยยื่นคำขอโอนสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อที่ดิน หรือคำขอสละสิทธิที่ดินเพื่อการจัดที่ดินแทนที่พร้อมเอกสารหลักฐานภายในเวลาตามวรรคหนึ่ง ให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่ได้รับคำขอ

หากคู่สมรส บุตร หรือเครือญาติได้รับการจัดที่ดินแล้ว ให้ถือว่าเกษตรกรตามวรรคหนึ่งสละสิทธิการเช่าทำประโยชน์ในที่ดินเพราะโอนสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อหรือสละสิทธิการเช่าทำประโยชน์ในที่ดินส่วนที่ได้จัดให้แก่บุคคลดังกล่าวนั้นตามข้อ ๑๑ (๑) หรือ (๒) แต่ถ้าบุคคลดังกล่าวไม่มีสิทธิได้รับการจัดที่ดินตามคำขอ ก็ให้ดำเนินการเพื่อให้เกษตรกรที่เปลี่ยนแปลงอาชีพสละสิทธิการเช่าทำประโยชน์เพราะขาดคุณสมบัติความเป็นเกษตรกรตามข้อ ๑๑ (๓) (ข) ข้อ ๑๑/๑ และข้อ ๑๑/๒ ต่อไป

ในกรณีที่ ส.ป.ก. พบว่าเกษตรกรได้เปลี่ยนแปลงอาชีพโดยไม่แจ้งให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดหรือสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมทราบภายในกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการเพื่อให้เกษตรกรรายดังกล่าวสละสิทธิการเช่าทำประโยชน์เพราะขาดคุณสมบัติตามข้อ ๑๑ (๓) (ข) ข้อ ๑๑/๑ และข้อ ๑๑/๒”

ข้อ ๖ ให้ยกเลิกความในข้อ ๑๐ แห่งระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ ๑๐ กรณีเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรประสงค์จะสละสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินที่ได้รับมอบ ให้ยื่นคำขอสละสิทธิ หรือคำขอบอกเลิกสัญญาเช่า สัญญาเช่าซื้อ หรือสัญญาจัดให้โดยมีค่าชดเชย ตามแบบที่เลขาธิการกำหนด

การยื่นคำขอสละสิทธิตามวรรคหนึ่ง ให้ยื่น ณ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดท้องที่ใดท้องที่หนึ่ง หรือสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม”

ข้อ ๗ ให้ยกเลิกความในข้อ ๑๑ แห่งระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ ๑๑ เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรสิ้นสุดสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินที่ได้รับมอบจาก ส.ป.ก. ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) ตาย เลิกสถาบันเกษตรกร หรือสละสิทธิ เว้นแต่จะมีการตกทอดทางมรดกตามพระราชบัญญัติ การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘

(๒) โอนสิทธิการทำประโยชน์ การเช่า เช่าซื้อ หรือการจัดให้โดยมีค่าชดเชยไปยังบุคคลอื่น ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘

(๓) ขาดคุณสมบัติ ดังต่อไปนี้

(ก) สัญชาติไทย

(ข) เป็นเกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

(ค) มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง หรือของบุคคลในครอบครัวเดียวกันเพียงพอแก่การเลี้ยงชีพอยู่แล้ว

(๔) ไม่ปฏิบัติตามความในข้อ ๗ และไม่ปฏิบัติตามคำเตือนในข้อ ๘”

ข้อ ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นข้อ ๑๑/๑ แห่งระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕

“ข้อ ๑๑/๑ การสิ้นสุดสิทธิตามข้อ ๑๑ (๑) และ (๒) ย่อมมีผลในทันทีที่เกิดเหตุการณ์เช่นนั้น สำหรับการสิ้นสุดสิทธิตามข้อ ๑๑ (๓) และ (๔) เมื่อคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีคำสั่งให้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรสิ้นสุดสิทธิ ให้การสิ้นสุดสิทธิมีผลเมื่อพ้นระยะเวลาอุทธรณ์ตามข้อ ๑๓ แล้ว หรือในกรณีที่มีการอุทธรณ์ และคณะกรรมการมีคำวินิจฉัยยืนยันว่าผู้อุทธรณ์สิ้นสุดสิทธิการเข้าทำประโยชน์แล้ว ให้มีผลเมื่อได้รับแจ้งมติคณะกรรมการ

การสิ้นสุดสิทธิตามข้อ ๑๑ (๓) และ (๔) ให้มีผลเป็นการสิ้นสุดสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน ทั้งหมดที่ได้รับมอบจาก ส.ป.ก. เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) กรณีที่เกษตรกรขาดคุณสมบัติความเป็นเกษตรกรตามข้อ ๑๑ (๓) (ข) ถ้ามีคู่สมรส บุตร หรือเครือญาติได้รับการจัดที่ดินบางส่วนตามข้อ ๘/๑ แล้ว ให้มีคำสั่งให้สันติสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน เฉพาะส่วนที่ไม่มีผู้ได้รับการจัดที่ดินดังกล่าว

(๒) กรณีที่เกษตรกรขาดคุณสมบัติเพราะมีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง หรือของบุคคลใน ครอบครัวเดียวกันเพียงพอแก่การเลี้ยงชีพอยู่แล้วตามข้อ ๑๑ (๓) (ค) โดยมีที่ดินเกินกว่าที่คณะกรรมการกำหนดตาม มาตรา ๓๐ ถ้าเนื้อที่ของที่ดินส่วนที่เกินนั้นไม่เป็นอุปสรรคต่อการจัดที่ดินให้เกษตรกรรายต่อไป ให้มีคำสั่ง ให้สันติสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินเฉพาะส่วนที่เกินดังกล่าว

(๓) กรณีไม่ปฏิบัติตามความในข้อ ๗ และไม่ปฏิบัติตามคำเตือนในข้อ ๘ ตามข้อ ๑๑ (๔)

(ก) ถ้าเหตุดังกล่าวเกิดขึ้นจากความจำเป็นในการดำรงชีพซึ่งมิได้เกิดจากการทุจริตของเกษตรกร ให้มีคำสั่งให้สันติสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินเฉพาะส่วนที่ไม่ปฏิบัติตามความในข้อ ๗ และไม่ปฏิบัติตามคำเตือน ในข้อ ๘ นั้น

(ข) ถ้าเป็นการไม่ปฏิบัติตามสัญญาที่ยืมที่ทำกับ ส.ป.ก. หรือไม่ปฏิบัติตามพันธกรณี ที่มีอยู่กับสถาบันการเงิน หรือบุคคลที่ดำเนินงานร่วมกับ ส.ป.ก. ตามข้อ ๗ (๙) ให้มีคำสั่งให้สันติสิทธิการเข้าทำประโยชน์ ในที่ดินเฉพาะส่วนที่มีมูลค่าเท่ากับจำนวนหนี้ค้างชำระตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด

(ค) กรณีไม่ปฏิบัติตามความในข้อ ๗ และไม่ปฏิบัติตามคำเตือนในข้อ ๘ ที่ไม่เข้าลักษณะ ตาม (ก) และ (ข) ถ้าคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเห็นว่าการให้เกษตรกรรายใดสันติสิทธิการเข้าทำประโยชน์ ในที่ดินทั้งหมดที่ได้รับมอบจาก ส.ป.ก. จะก่อให้เกิดความเดือดร้อนและเสียหายแก่การดำรงชีพของเกษตรกร เกินสมควร หากเกษตรกรรายนั้นยินยอมทำสัญญาเช่าที่ดินกับ ส.ป.ก. ให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีคำสั่ง ให้เกษตรกรรายดังกล่าวสันติสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินเฉพาะส่วนที่ไม่ได้ทำสัญญาเช่าที่ดินกับ ส.ป.ก.

หากคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีข้อสงสัยเกี่ยวกับพฤติการณ์ที่จะสั่งให้เกษตรกรหรือ สถาบันเกษตรกรรายใดสันติสิทธิและไม่อาจวินิจฉัยได้ ก็ให้ขอความเห็นจากคณะกรรมการเพื่อนำไป ประกอบการพิจารณาสั่งให้สันติสิทธิต่อไป

ในกรณีที่มีการสันติสิทธิตามข้อ ๑๑ (๓) และ (๔) ปรากฏต่อคณะกรรมการ คณะกรรมการจะมีมติ ให้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรผู้นั้นสันติสิทธิได้”

ข้อ ๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นข้อ ๑๑/๒ แห่งระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕

“ข้อ ๑๑/๒ ให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีหนังสือแจ้งการสันติสิทธิพร้อมทั้งระยะเวลาที่ให้เกษตรกร หรือสถาบันเกษตรกรพร้อมบริวารออกจากที่ดิน หากบุคคลดังกล่าวไม่ยอมออกจากที่ดิน ให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัด ดำเนินคดีตามกฎหมายต่อไป

ในกรณีไม่สามารถแจ้งตามวรรคหนึ่งได้ ให้ปิดหนังสือแจ้งนั้นไว้ ณ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด ที่ว่าการอำเภอ ที่ทำการผู้ใหญ่บ้าน และที่เปิดเผยเห็นได้ง่ายในท้องที่ที่ดินนั้นตั้งอยู่แห่งหนึ่งฉบับ”

ข้อ ๑๐ ในกรณีที่เกษตรกรเปลี่ยนแปลงอาชีพอยู่ในวันก่อนวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ ให้ดำเนินการ แจ้งให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด หรือสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมทราบถึงการเปลี่ยนแปลงอาชีพ ภายในระยะเวลาหกสิบวันนับแต่วันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ

ถ้าเกษตรกรตามวรรคหนึ่งประสงค์จะให้คู่สมรส บุตร หรือเครือญาติเป็นผู้รับโอนหรือรับการจัดที่ดิน แทนที่ดิน ให้ยื่นคำขอโอนสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อที่ดิน หรือคำขอสละสิทธิที่ดินเพื่อการจัดที่ดินแทนที่พร้อมเอกสาร หลักฐานภายในเวลาดังกล่าว และให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดพิจารณาคำขอให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวัน นับแต่ได้รับคำขอ

หากคู่สมรส บุตร หรือเครือญาติได้รับการจัดที่ดินแล้ว ให้ถือว่าเกษตรกรตามวรรคหนึ่งสละสิทธิ การเช่าทำประโยชน์ในที่ดินเพราะโอนสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อหรือสละสิทธิการเช่าทำประโยชน์ในที่ดิน ส่วนที่ได้จัดให้แก่บุคคลดังกล่าวนั้นตามข้อ ๑๑ (๑) หรือ (๒) แต่ถ้าบุคคลดังกล่าวไม่มีสิทธิได้รับการจัดที่ดิน ตามคำขอ ก็ให้ดำเนินการเพื่อให้เกษตรกรที่เปลี่ยนแปลงอาชีพสละสิทธิการเช่าทำประโยชน์เพราะขาดคุณสมบัติ ความเป็นเกษตรกรตามข้อ ๑๑ (๓) (ข) ข้อ ๑๑/๑ และข้อ ๑๑/๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบนี้ต่อไป

ในกรณีที่ ส.ป.ก. พบว่าเกษตรกรได้เปลี่ยนแปลงอาชีพโดยไม่แจ้งให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด หรือสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมทราบภายในกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการเพื่อให้ เกษตรกรรายดังกล่าวสละสิทธิการเช่าทำประโยชน์เพราะขาดคุณสมบัติตามข้อ ๑๑ (๓) (ข) ข้อ ๑๑/๑ และข้อ ๑๑/๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบนี้

ประกาศ ณ วันที่ พ.ศ.

(.....)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ประธานกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม