



ข่าว

ปฐุรูปที่ด้น

www.alro.go.th

ปีที่ ๓๖ ฉบับที่ ๖ เดือนมีนาคม ๒๕๕๘

สารบัญ



๓



๔



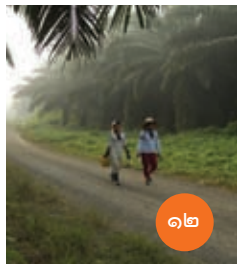
๖



๘



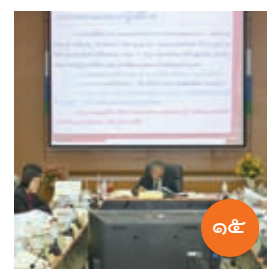
๑๐



๑๒



๑๔



๑๕



- ๓ เลขาธิการ ส.ป.ก. รับมอบนโยบายจากปลัด กษ.
๔-๕ ๔๐ ปี ปฏิรูปที่ดิน
 รักษน้ำ รักษาผืนดิน สืบทอดทำกินอย่างรู้ค่า
๖-๗ สัมมนาปรับปรุงความคิดเห็น แก่ไข พ.ร.บ. ปฏิรูปที่ดิน
• **กฎหมายใกล้ตัว : ความรู้เรื่องปฏิรูปที่ดิน**
๘-๙ เรื่อง “ผู้ได้รับสิทธิ ส.ป.ก. ๔-๐๑
 ขอคืนสิทธิให้กับ ส.ป.ก.”

• พัฒนางาน พัฒนาคน คนปฏิรูป

- ๑๐-๑๑ ทำอย่างไรถึงได้เป็นหน่วยงานต้นแบบ
 ศูนย์ข้อมูลข่าวสาร ระดับกระทรวง
๑๒-๑๓ นโยบายภาคการเกษตรของประเทศไทย
๑๔ จารุชากรที่ดี

• รวมภาพข่าว

- ๑๕ • ประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
 ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘
 • ประชุมนโยบายและแนวทางการพัฒนาอาชีพเกษตรกร
 ในที่ดินแปลงใหญ่
 • ส.ป.ก. จัดแข่งขันโวลีบอลล์ ส.ป.ก.
๑๖ ประมวลภาพ ๔๐ ปี ปฏิรูปที่ดิน รักษา รักษาผืนดิน
 สืบทอดทำกินอย่างรู้ค่า

คณะผู้จัดทำ

ที่ปรึกษา

นายสรเสรีชัย อัจจุตมานัส, นายธนู มีแสงเงิน, นางเปรมจิต สังขพงษ์, นายสุวรรณ บูราพรนุสรณ์

บรรณาธิการบริหาร

นางอดุลลักษณ์ อาศนเลขา

หัวหน้าบรรณาธิการ

นางอภิญา อัมรินทร์รัตน์

กองบรรณาธิการ

นางสาวพรพรรณ ภูวนธรรม, นางสาวสกุลดี สุขอนันต์, นางสาวจิรัฐญา แสงหิรัญ,
นางสาวเมธามณี ถวายทรัพย์

จัดส่งและเผยแพร่

นางนันทพร คำเปี่ยม, นางนิตยนันท์ เอมระดี, นางสาวรัตนดาวรรณ พรหมจันทร์,
นางสาวจันทรีไสย กมลพรพิชัย

ผลิตภาพและโสตทัศนูปกรณ์

นายธวัชชัย เอี่ยมสกุล, นายยุทธศาสตร์ ณ พึ่งบุญ, นายอลงกรณ์ ขอนจำปา

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.)

๑ ถนนราชดำเนินนอก เขตพระนคร กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐
โทรศัพท์ : ๐ ๒๒๘๒ ๒๕๗๗ โทรสาร : ๐ ๒๒๘๒ ๒๕๗๗ Website : www.alro.go.th

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ Website : www.moac.go.th

สารจากกองบรรณาธิการ

เส้นทางการทำงานของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ผ่านมา ๔๐ ปี) นับจากวันนี้...ภารกิจ ส.ป.ก. ต้องผ่าน
กลไกการพัฒนาในเขตปฏิรูปที่ดิน กระตุ้นให้เกิดการทำงานบูรณาการแบบมีส่วนร่วมมากยิ่งขึ้น มุ่งให้เกษตรกรและชุมชนเป็นศูนย์กลาง
การพัฒนา นอกเหนือจากนี้ ส.ป.ก. ได้ให้ความสำคัญคือ การสร้างและพัฒนาเกษตรกรให้พึ่งพาตนเอง พัฒนาองค์ความรู้ ส่งเสริมการผลิต
การปรับปรุงดิน ปกป้องทรัพยากรท้องถิ่น การใช้นวัตกรรมที่ลดต้นทุน เพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและมีมาตรฐานการผลิตด้วยการจัดการ
ระบบการเกษตรที่ดี ซึ่งจะสนับสนุนการพัฒนาในพื้นที่ให้บรรลุเป้าหมายและสัมฤทธิ์ผลได้ องค์ประกอบเหล่านี้...จักปลูกสำนึกการรัก
ถิ่นฐาน...ให้เกษตรกรยึดมั่นและมีแนวคิดการพึ่งพาตนเองแบบพอเพียงกับการครองตนตามแนวทาง “เศรษฐกิจพอเพียง” สืบต่อไป

พรพรรณ ภูวนธรรม



เลขาธิการ ส.ป.ก.

รับมอบนโยบายจากปลัด กษ.

สกุลวดี สุขอนันต์



สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เป็นหน่วยงานรัฐที่มีภารกิจหลักในการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินแก่ราษฎรผู้ประกอบอาชีพเกษตรกรรม โดยมอบหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน หรือ เอกสาร ส.ป.ก. ๔-๐๑ ในเขตปฏิรูปที่ดินทั้งสิ้น ๗๑ จังหวัด เพื่อให้เข้าทำประโยชน์และคุ้มครองสิทธิพื้นที่เพื่อทำการเกษตรกรรมสืบไป

อย่างไรก็ตาม ตลอดระยะเวลา ๔๐ ปี ส.ป.ก. ได้ดำเนินการจัดที่ดินไปแล้วประมาณ ๓๕.๓๒ ล้านไร่ ให้แก่เกษตรกรกว่า ๒.๗ ล้านราย ส่วนที่เหลืออยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๓.๕๒ ล้านไร่ และปัจจุบัน ผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายสรเสรีญ อัจจุตมานัส) ได้เข้ารับตำแหน่งเลขาธิการ ส.ป.ก. คนใหม่ เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๘ ที่ผ่านมา

นอกจากนี้ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ยังได้จัดประชุมหัวข้อ ส.ป.ก. รับมอบนโยบายจากปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายชวลิต ชูขจร) โดย ส.ป.ก. รับนโยบายนำโดยเลขาธิการ ส.ป.ก. (นายสรเสรีญ อัจจุตมานัส) พร้อมคณะ

ผู้บริหาร ข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. ณ ห้องประชุม สุทธิพร จีระพันธุ์ ส.ป.ก. ราชดำเนินนอก ทั้งนี้ เพื่อให้การทำงานเป็นไปอย่างราบรื่นและต่อเนื่อง อีกทั้งสนองต่อนโยบายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยสรุปประเด็นสำคัญได้ดังต่อไปนี้

๑. การเร่งประสานงานเพื่อบูรณาการร่วมแก้ปัญหาพื้นที่ทับซ้อนกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกรมป่าไม้

๒. การรวบรวมและจัดการระบบข้อมูลพื้นที่ ส.ป.ก. ใหม่ทั้งพื้นที่ที่ถูกต้อง และพื้นที่ที่ไม่ถูกต้อง โดยเฉพาะพื้นที่ที่ไม่ถูกต้องต้องเร่งติดตามทวงพื้นที่ ส.ป.ก. คืน และนำมาจัดให้แก่เกษตรกรผู้ยากไร้

๓. การร่วมสนับสนุนงานพัฒนาและส่งเสริมให้เกษตรกรอยู่ได้หลังจากจัดที่ดินไปแล้ว ทั้งเงินทุนและการช่วยเหลือตลาดให้เกษตรกร อีกทั้งยังให้ความสำคัญในเรื่องของที่ดินแปลงใหญ่ที่เน้นการนำมาใช้ประโยชน์ร่วมกันตามนโยบายรัฐบาลอีกด้วย





๕๐ ปี ปฏิรูปที่ดิน

รักษน้ำ รักษาผืนดิน สืบทอดทำกินอย่างรู้ค่า

ด้วยพระมหากรุณาธิคุณ...ราษฎรได้ทำกินบนผืนดินพระราชทาน

พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงประกอบพระราชกรณียกิจที่สำคัญนานัปการ พระราชกรณียกิจเหล่านี้ได้สร้างประโยชน์สุขแก่อาณาประชาราษฎร์ทั่วทั้งแผ่นดิน พระองค์ได้เสด็จ เยี่ยมราษฎรในถิ่นทุรกันดารและห่างไกล ได้ทอดพระเนตรสภาพพื้นที่ ความทุกข์ยากและการดำรงชีพของราษฎรในพื้นที่ต่างๆ เพื่อนำมูลเหตุแห่งปัญหาเหล่านั้นมาดำเนินการแก้ไขให้ความช่วยเหลือ จนเกิดเป็นโครงการพัฒนาตามแนวพระราชดำริกว่า ๔,๐๐๐ โครงการ โดยเฉพาะพระราชกรณียกิจด้านการชลประทานและการปฏิรูปที่ดิน ต่อมาในปีพุทธศักราช ๒๕๑๘ พระองค์ได้พระราชทานที่ดินอันเป็นทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ รวมเนื้อที่ ๔๔,๓๖๙ ไร่ ๒ งาน ๗๙ ตารางวา ในพื้นที่ ๕ จังหวัด (พระนครศรีอยุธยา นครปฐม นครนายก ปทุมธานี และฉะเชิงเทรา) ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) นำมาดำเนินการจัดให้กับราษฎรยากไร้ ได้ทำกินในที่ดินตราถึงทุกวันนี้

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้น้อมนำแนวพระบรมราโชบาย และแนวพระราชดำริมายึดถือปฏิบัติ โดยดำเนินการจัดที่ดินแก่ราษฎรผู้ยากไร้ ในเขตปฏิรูป ๗๑ จังหวัด (๗๓๐ อำเภอ ๓,๖๗๔ ตำบล) มีราษฎรผู้เป็นเกษตรกรได้รับสิทธิการถือครองที่ดินอย่างถูกต้องรวม ๒.๗ ล้านราย ๓.๔๔ ล้านแปลง เนื้อที่ ๓๕.๓๒ ล้านไร่ ซึ่งจำแนกเป็นพื้นที่ของรัฐ ๖๗ จังหวัด จำนวน ๒.๑๔ ล้านราย ๒.๘๕ ล้านแปลง เนื้อที่ ๓๔.๕๔ ล้านไร่ และที่ดินชุมชน (ที่อยู่อาศัย) ๖๐ จังหวัด จำนวน ๕๓๐,๘๐๘ ราย ๕๖๓,๑๘๖ แปลง เนื้อที่ ๓๓๑,๗๕๒ ไร่ และที่ดินเอกชน ๕๐ จังหวัด จำนวน ๒๘,๓๐๔ ราย ๓๓,๒๔๙ แปลง เนื้อที่ ๔๕๖,๗๙๓ ไร่ ส่วนที่เหลืออยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๓.๕๒ ล้านไร่ เกษตรกรได้พัฒนาองค์ความรู้และอาชีพ เสริมสร้างวิถีการเกษตรและการครองชีพที่ยั่งยืน

สืบสานพระปณิธาน คุ้มครองผืนดินทำกิน พัฒนาแหล่งน้ำการเกษตรที่ยั่งยืน

ส.ป.ก. ได้ตั้งเป้าพัฒนาพื้นที่ที่มีศักยภาพเหมาะสมกับการทำเกษตร มีรูปแบบการพัฒนาที่มีความคุ้มค่ากับการลงทุน ส่งเสริมให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการเสนอแนะข้อคิดเห็น และนำเสนอแนวทางการพัฒนาร่วมกัน โดยนำข้อมูล/ข้อเท็จจริงไปจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาแหล่งน้ำและระบบกระจายน้ำ แนวทางนี้ทำให้พื้นที่ปฏิรูปที่ดินได้รับการพัฒนาแหล่งน้ำและระบบกระจายน้ำเพิ่มขึ้น ส่งเสริมพื้นที่ที่มีศักยภาพในการผลิตสูง สนับสนุนเกษตรกรอินทรีย์ในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินทั่วประเทศ ให้มีความพร้อมที่จะพัฒนาเป็นพื้นที่เขตเกษตรเศรษฐกิจ

ส.ป.ก. ดำเนินการพัฒนาองค์ความรู้ พัฒนาอาชีพ และพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน อาทิ ถนน คลองส่งน้ำ



คลองระบายน้ำ และชุดสระน้ำเพื่อการเกษตร ซึ่งพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดินทั้ง ๗๑ จังหวัด ส.ป.ก. มีแผนพัฒนาแหล่งน้ำและระบบการกระจายน้ำ (๗๓๑ อำเภอ ๓,๖๐๓ ตำบล) คิดเป็นพื้นที่ ๑/๔ ของพื้นที่เกษตรกรรมทั้งหมดของประเทศ โดยพื้นที่ ส.ป.ก. ที่อยู่ในเขตชลประทาน มีเพียง ๑.๒ ล้านไร่ และอยู่นอกเขตชลประทานที่มีแหล่งน้ำเพียงพอแก่การประกอบอาชีพเกษตรกรรม ประมาณ ๑๐.๔ ล้านไร่ ส่วนที่เหลืออีกประมาณ ๒๔ ล้านไร่ ประสบปัญหาการขาดแคลนน้ำเพื่อการเกษตร ผลผลิตอยู่ในเกณฑ์ต่ำ และมีรายได้ไม่เพียงพอกับการดำรงชีพ

ในปี ๒๕๕๘ ส.ป.ก. ได้พัฒนาแหล่งน้ำเพื่อป้องกันและบรรเทาปัญหาอุทกภัย/ภัยแล้ง

>> การก่อสร้างแหล่งน้ำและระบบส่งน้ำ พื้นที่ได้รับประโยชน์ ๕,๒๓๖ ไร่ โดยชุดสระเก็บน้ำ ๖๙ แห่ง ในพื้นที่ ๑๒ จังหวัด ก่อสร้างฝาย ๑๐ แห่ง ในพื้นที่ ๗ จังหวัด จัดทำระบบส่งน้ำ (ก่อสร้างสถานีสูบน้ำและระบบท่อส่งน้ำเพิ่มเติม ก่อสร้างระบบท่อส่งน้ำเข้าแปลงเกษตรกรรม ก่อสร้างวางท่อส่งน้ำเข้าแปลงเกษตรกรรม) ๓ แห่ง ในพื้นที่ ๓ จังหวัด (กาญจนบุรี แม่ฮ่องสอน ลำพูน) รวมพื้นที่ดำเนินการ ๘๒ แห่ง ใน ๑๔ จังหวัด (สุรินทร์ นครราชสีมา สกลนคร อำนาจเจริญ กาญจนบุรี สุพรรณบุรี กระบี่ ชุมพร แพร่ จันทบุรี ปราจีนบุรี สระแก้ว แม่ฮ่องสอน และลำพูน)

>> การขุดลอกกำจัดวัชพืชเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการรับน้ำและระบายน้ำ โดยการขุดลอกปรับปรุงแหล่งน้ำในเขตปฏิรูปที่ดิน ๕๓ แห่ง พื้นที่ ๒๖ จังหวัด ทั้งนี้ ส.ป.ก. ได้ดำเนินการเสร็จสิ้น ๒๐ แห่ง อยู่ระหว่างดำเนินการ ๔ แห่ง ยังไม่ดำเนินการ ๒๙ แห่ง วงเงินตามแผน ๓๘,๑๐๐,๐๐๐ บาท และมีเป้าหมายการตรวจสอบที่ดินในพื้นที่ที่จัดให้เกษตรกรไปแล้ว จำนวน ๙.๖๘ ล้านไร่

และพื้นที่ที่ยังไม่จัดที่ดินอีก ๒.๖ ล้านไร่ รวม ๑๒.๓ ล้านไร่ ใน ๗๑ จังหวัด

ในโอกาสวันคล้ายวันสถาปนา ส.ป.ก. ครบรอบ ๔๐ ปี ส.ป.ก. ได้จัดงานอย่างยิ่งใหญ่ พร้อมบูรณาการกับหน่วยงานต้นสังกัดอีก ๑๖ แห่ง อาทิ กรมชลประทาน กรมพัฒนาที่ดิน กรมการข้าว กรมฝนหลวงและการบินเกษตร ฯลฯ โดยมี นายอำนาจ ปะติเส รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานเปิดงาน พร้อมด้วยนายสรเสรีญ อัจจุตมานัส เลขาธิการ ส.ป.ก. กล่าวรายงาน มีผู้บริหาร ส.ป.ก. ผู้แทนจากหน่วยงานในสังกัด กษ. และแขกผู้มีเกียรติร่วมเป็นเกียรติในพิธี โดยพร้อมเพรียง



พรพรรณ ภูวนธรรม



สัมมนารับฟังความคิดเห็น แก้ไข พ.ร.บ. ปฏิรูปที่ดิน

จิรัฐญา แสงหิรัญ



เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๘ ที่ผ่านมา สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้จัดโครงการประชุมสัมมนารับฟังความคิดเห็น เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่...) พ.ศ. ขึ้นโดยมีนายสรรเสริญ อัจจุตมานัส เลขาธิการ ส.ป.ก. เป็นประธานในพิธี ณ โรงแรมตรัง กรุงเทพฯ เพื่อสร้างความเข้าใจในข้อกฎหมายสำหรับการดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยเปิดโอกาสให้ผู้ที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาคประชาชน ภาคเอกชน นักวิชาการ ตลอดจนหน่วยงานของรัฐ ได้แสดงความคิดเห็นในประเด็นต่างๆ ตามร่างพระราชบัญญัติที่สำนักงานการปฏิรูป

ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเสนอ พร้อมรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และนำข้อสรุปที่ได้รับจากการสัมมนามาพิจารณาปรับปรุงพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่...) พ.ศ. ... ให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น โดย ส.ป.ก. ประสบปัญหาในการดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องของหลายประการ เช่น

๑. ข้อจำกัดในการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ ได้กำหนดให้ใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดินเท่านั้น ซึ่งไม่สามารถนำไปใช้ประโยชน์อย่างอื่นได้

๒. การจัดซื้อที่ดินต้องตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตเพื่อการจัดซื้อก่อนซึ่งต้องใช้เวลาช้านาน ทำให้เจ้าของที่ดินยกเลิกการเสนอขายที่ดินและนำไปขายให้นายทุนในราคาที่สูงกว่า

๓. อำนาจการบริหารจัดการที่ดินของรัฐที่ ส.ป.ก. ได้มาดำเนินการปฏิรูปที่ดินซึ่งมีผู้ใช้ประโยชน์อยู่หลากหลาย โดยที่ดินบางส่วนมีสภาพไม่เหมาะสมที่จะนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินได้ตามเงื่อนไขที่กฎหมายกำหนด ซึ่งเป็นอุปสรรคในการขับเคลื่อนงานให้บรรลุเป้าหมายตามเจตนารมณ์ของการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๔. การโอนตกทอดทางมรดกสิทธิในที่ดิน ไม่สามารถดำเนินการออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการโอนและตกทอดทางมรดกได้ เนื่องจากขัดต่อประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และขัดต่อเจตนารมณ์ของการปฏิรูปที่ดิน

จากกรณีดังกล่าว จึงจำเป็นต้องเสนอขอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ ในประเด็นต่างๆ ข้างต้น รวมทั้งปรับปรุงบทบัญญัติอื่นที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับการปรับปรุงบทบัญญัติดังกล่าวโดยแบ่งออกเป็น ๓ ประเด็น ดังนี้คือ



๑. ประเด็นอำนาจของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในกระทรวงการคลัง ประกอบด้วยเงินและทรัพย์สินตามมาตรา ๑๐ มีวัตถุประสงค์ใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเท่านั้น เช่น ให้การบริการสินเชื่อแก่เกษตรกร สนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างขั้นพื้นฐานและพัฒนาอาชีพ จัดซื้อที่ดินเพื่อนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินตามที่กฎหมายกำหนด เป็นต้น และเพื่อให้การดำเนินการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ มีประสิทธิภาพมากขึ้น ส.ป.ก. จึงแก้ไขปรับปรุงให้สามารถนำเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ไปใช้จ่ายเป็นค่าชดเชยแก่ผู้ถือครองเดิมที่ไม่ประสงค์จะทำประโยชน์ในที่ดินต่อไป และนำที่ดินไปจัดให้แก่เกษตรกรรายอื่น หรือนำไปหาประโยชน์เพื่อเพิ่มรายได้ให้แก่กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ อีกทางหนึ่งด้วย

๒. ประเด็นการจัดที่ดินที่ ส.ป.ก. นำมาดำเนินการ ในปี ๒๕๓๖ คณะรัฐมนตรีมีมติให้ ส.ป.ก. นำที่ดินมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินประมาณ ๔๒ ล้านไร่ ที่ดินดังกล่าวมีผู้ถือครองทำประโยชน์อยู่เกือบเต็มพื้นที่ มีการใช้ประโยชน์หลากหลาย ทั้งประกอบเกษตรกรรมและประกอบอาชีพอื่นซึ่งไม่อยู่ในเงื่อนไขที่กฎหมายปฏิรูปที่ดินจะอนุญาตได้ การแก้ไขปัญหาคือการจึงทำได้อย่างจำกัด ทั้งการฟ้องขับไล่ผู้ถือครองให้ออกจากที่ดินทำไดยาก ที่ดินที่ ส.ป.ก. จัดซื้อมา จำเป็นต้องมีกิจการอื่นในพื้นที่เพื่อเป็นปัจจัยสนับสนุนการดำรงชีพของเกษตรกร ดังนั้น ส.ป.ก. จึงต้องแก้ไขปรับปรุงกฎหมายให้มีการจำแนกการใช้ประโยชน์ในที่ดินที่ได้มาเพื่อให้เกิดความสมดุลและเหมาะสมในการใช้ประโยชน์ โดยได้สงวนพื้นที่เกษตรกรรมไว้เป็นแหล่งผลิตทางการเกษตร

๓. ประเด็นการควบคุมสิทธิการใช้ประโยชน์ในที่ดิน การตกทอดทางมรดกสิทธิแก่ทายาทโดยธรรม มาตรา ๓๙ แห่ง พ.ร.บ.การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๙ ได้กำหนดห้ามมิให้เกษตรกรที่ได้รับสิทธิในที่ดินโดยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ทำการแบ่งแยกหรือโอนสิทธิในที่ดินนั้นไปยังผู้อื่น เว้นแต่เป็นการตกทอดทางมรดกแก่ทายาทโดยธรรม หรือโอนไปยังสถาบันเกษตรกร หรือ ส.ป.ก. เพื่อประโยชน์ในการปฏิรูป

ที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งมาตรา ๓๙ มีปัญหาข้อกฎหมายที่สำคัญในการตกทอดทางมรดกแก่ทายาทโดยธรรม ในเรื่องของการกำหนดคุณสมบัติของทายาทว่าจะต้องมีคุณสมบัติตามที่กฎหมายปฏิรูปที่ดินกำหนดไว้เพียงใด เพราะทายาทโดยธรรม หากเป็นไปตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ก็สามารถมาขอรับมรดกสิทธิในที่ดินได้ แต่ถ้าเป็นไปตามกฎหมายปฏิรูปที่ดินที่มีข้อกำหนดมาตั้งแต่ต้นว่าผู้ได้รับสิทธิในที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินจะต้องมีคุณสมบัติเป็นเกษตรกร จึงเป็นประเด็นปัญหาในการออกกฎกระทรวงที่จะกำหนดคุณสมบัติของทายาทโดยธรรมที่จะมีสิทธิได้รับมรดกสิทธิ ให้มีเนื้อหาหรือขอบข่ายที่แตกต่างไปจากประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และแตกต่างจากเจตนารมณ์ของกฎหมายปฏิรูปที่ดินไม่ได้ ซึ่งเป็นปัญหาข้อกฎหมายที่ทำให้ไม่สามารถออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๓๙ ได้ จวบจนถึงปัจจุบัน โดยเมื่อเกษตรกรถึงแก่ความตาย ทายาทจะไม่สามารถจดทะเบียนรับมรดกสิทธิได้

นายสรเสรีชัย อัจจุตมานัส เลขานุการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กล่าวว่า **“การสัมมนาครั้งนี้จะเป็นประโยชน์กับการดำเนินการปฏิรูปที่ดินเป็นอย่างมาก เพราะจะได้รับทราบความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการร่างพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่นำเสนอซึ่งจะเป็นประโยชน์กับเกษตรกรทั่วประเทศต่อไป”**





ภาพนี้เป็นเพียงภาพประกอบบทความเท่านั้น

เรื่อง ผู้ได้รับสิทธิ ส.ป.ก. ๔-๐๑ ขอคืนสิทธิให้กับ ส.ป.ก.

ท่านผู้อ่านสารข่าว ส.ป.ก. ที่เคารพ ก่อนอื่นผู้เขียนต้องขอแสดงความยินดี และขอต้อนรับท่านเลขาธิการ ส.ป.ก. ท่านใหม่ คุณสรรเสริญ อัจจุตมานิส ด้วยความยินดียิ่ง ท่านเลขาธิการ ส.ป.ก. ท่านนี้จัดเป็นลูกหม้อของ ส.ป.ก. คนหนึ่ง แม้ว่าจะโอนจาก ส.ป.ก. ไปเติบโตในหน้าที่ราชการอื่นมากกว่าสิบปีแล้ว ก็ยังต้องถือว่าชาว ส.ป.ก. จะร่วมต้อนรับท่านด้วยความยินดีและมีความหวัง

ผู้เขียนเคยเล่าให้ท่านผู้อ่านฟังมาครั้งหนึ่งแล้วถึงเรื่องค่าชดเชยสิทธิการทำประโยชน์ (ส.ป.ก. ๔-๐๑) ซึ่งเป็นเรื่องที่นายินดีที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้อนุมัติหลักการในการเปิดโอกาสให้เกษตรกรที่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่ ส.ป.ก. จะกำหนดต่อไป เมื่อไม่ประสงค์จะทำประโยชน์ในที่ดินที่ ส.ป.ก. จัดให้ สามารถแสดงความประสงค์ในการขอคืนสิทธิเพื่อขอรับค่าชดเชยจาก ส.ป.ก. ได้ โดย ส.ป.ก. ก็จะนำที่ดินนั้นไปจัดให้เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกินรายอื่น เป็นการช่วยให้เกษตรกรผู้คืนสิทธิมีช่องทางอื่นโดยถูกต้อง ไม่ต้องนำที่ดิน ส.ป.ก. ไปขายให้บุคคลอื่นโดยไม่ถูกกฎหมาย ขณะเดียวกัน ส.ป.ก. ก็สามารถนำที่ดินนั้นไปจัดให้เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกินที่ยังรอรับความช่วยเหลืออยู่เป็นจำนวนมาก ทำให้เกษตรกรนั้นได้รับประโยชน์ไปด้วย สำหรับ ส.ป.ก. เมื่อนำที่ดินไปจัดใหม่จะต้องจัดโดยมีการให้เช่าหรือเช่าซื้อตามที่กฎหมายกำหนด ฉะนั้นเงินที่จ่ายชดเชยให้ผู้ไม่ประสงค์ทำประโยชน์จะหมุนเวียนกลับมาในรูปของค่าเช่าหรือค่าเช่าซื้อ แม้จะช้าหน่อย แต่ก็ถือเป็นการช่วยเหลือเกษตรกรที่ทำให้มีที่ทำกินถาวรเพิ่มขึ้น และ ส.ป.ก. ยังได้ประโยชน์จากการที่เกษตรกรรายเดิมไม่นำที่ดินไปขายโดยผิดกฎหมาย อันทำให้ ส.ป.ก. ไม่ต้องเข้าไปตรวจสอบและแก้ไขด้วยความยากลำบากอีก

หลักการที่เป็นประโยชน์ต่อทุกฝ่ายดังกล่าวนี้ ผ่านมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ แม้ผ่านมติ คปก. แล้ว และฟังดูเป็นหลักเกณฑ์ที่ดีน่าจะเป็นประโยชน์ต่อทุกฝ่าย แต่เมื่อผู้เขียนสลับตลับฟังกระแสความเห็นต่างๆ ในสังคม กลับพบว่ายังมีคำถามมากมายในกระแสสังคมนั้น เช่น คำถามว่า

- ส.ป.ก. มีมาตรการเพียงพอที่จะตรวจสอบหรือไม่ว่า ผู้ประสงค์จะคืนสิทธิมีความจำเป็นจริงๆ ไม่ใช่เป็นนายทุนถือครองอยู่แล้วมาคืนสิทธิเอากำไรจาก ส.ป.ก.

- ส.ป.ก. มีงบประมาณพอเพียงหรือไม่ หากมีคนแห่กันมาคืนสิทธิเป็นหมื่นเป็นแสนคนจะอย่างไร

คำถามดังกล่าวเป็นความเป็นห่วงของสังคมที่เกรงว่าความหวังดีของ ส.ป.ก. จะกลายเป็นปัญหาต่อไป ผู้เขียนเองเห็นว่า ส.ป.ก. ควรจะขอบคุณสำหรับความเห็นและคำถามดังกล่าวของผู้เป็นห่วงการปฏิรูปที่ดินของ ส.ป.ก. และเป็นหน้าที่ของ ส.ป.ก. ที่พึงระมัดระวังในการดำเนินการต่อไป แต่คำถามดังกล่าวน่าจะทำความเข้าใจเบื้องต้นดังนี้

๑. ที่ดินที่ ส.ป.ก. นำมาปฏิรูปที่ดินเป็นกรรมสิทธิ์ของ ส.ป.ก. ตามกฎหมาย ทั้งที่ดินของรัฐและที่ดินเอกชนที่ ส.ป.ก. ชื้อมา ซึ่งกฎหมายกำหนดให้ ส.ป.ก. นำไปจัดให้เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกินหรือสถาบันเกษตรกร เช่า หรือเช่าซื้อ หรือเช่าทำประโยชน์

๒. ส.ป.ก. มีกองทุนการปฏิรูปที่ดินที่มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้จ่ายสำหรับการปฏิรูปที่ดินตามกฎหมาย ฉะนั้นการซื้อที่ดินที่ดี การจัดที่ดินให้เช่าหรือเช่าซื้อที่ดี ดำเนินการโดยใช้เงินของกองทุนการปฏิรูปที่ดิน รายได้หรือผลประโยชน์ที่ ส.ป.ก. ได้รับต้องนำเข้ากองทุนการปฏิรูปที่ดิน ซึ่งเป็นเงินนอกงบประมาณตามที่กฎหมายบัญญัติ

๓. ทำไมไม่ให้กองทุนการปฏิรูปที่ดินถือกรรมสิทธิ์ในที่ดิน เพราะกองทุนมิได้เป็นนิติบุคคลจึงถือกรรมสิทธิ์ไม่ได้ แต่การที่ ส.ป.ก. ถือกรรมสิทธิ์ ตามกฎหมายถือเป็นทรัพย์สินที่ได้จากการปฏิรูปที่ดิน เพื่อให้เช่าซื้อ หรือให้เช่า ถือเป็นรายได้ต้องส่งเข้ากองทุน เท่ากับ ส.ป.ก. ถือกรรมสิทธิ์เพียงในนาม แต่ผลประโยชน์ที่ได้รับทั้งหมดเป็นทรัพย์สินของกองทุนการปฏิรูปที่ดิน

๔. การใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน กฎหมายกำหนดให้กระทำได้เฉพาะการปฏิรูปที่ดินตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง ซึ่งระเบียบดังกล่าวให้ใช้จ่ายเงินกองทุนได้ตามโครงการที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรอนุมัติ ดังเช่นโครงการนี้ คณะกรรมการได้อนุมัติหลักการไว้แล้ว

ดังนั้น คำถามที่ว่า ส.ป.ก. อาศัยอำนาจตามกฎหมายใด จึงมีกฎหมายและระเบียบกำหนดไว้แล้ว และการจ่ายค่าชดเชยนั้นในมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรมอบไว้แล้วว่า เป็นการจ่ายค่าชดเชยการก่นถางที่ดินให้โล่งเตียน จากเป็นป่าให้ทำประโยชน์ทางเกษตร ได้ค่าชดเชยจึงมิใช่ค่าซื้อที่ดิน แต่ชดเชยให้เกษตรกรที่ลงแรงทำประโยชน์ไปก่อน ซึ่งเกษตรกรรายใหม่จะไม่ได้ค่าชดเชยดังกล่าวอีก



ส่วนคำถามที่ว่า จะทำให้นายทุนได้รับประโยชน์หรือไม่ ส.ป.ก. วางหลักเกณฑ์ให้ผู้มีความจำเป็น เช่น เจ็บป่วยทุพพลภาพ หรือย้ายถิ่นที่อยู่ หรือชราภาพ หรือไม่มีทายาทรับช่วงที่ดินต่อ เป็นต้น จึงมีสิทธิคืนที่ดินเพื่อขอรับค่าชดเชย และผู้นั้นต้องเป็นเกษตรกรที่ทำประโยชน์ต่อเนื่องมาไม่น้อยกว่า ๕ ปี จึงน่าจะตัดเหตุการณ์นายทุนมาขอรับค่าชดเชยไปได้

นอกจากนั้น สำนักกองทุนปฏิรูปที่ดินยังประเมินว่า จะมีผู้มาขอรับค่าชดเชยไม่เกิน ๑% ของผู้ได้รับสิทธิ เพราะส่วนใหญ่เป็นเกษตรกรผู้รักและหวงแหนที่ดินของตน เงินกองทุนจึงมีพอจ่ายค่าชดเชยได้ตามแผนงาน นอกจากนั้น ส.ป.ก. ยังวางเกณฑ์ในการจัดลำดับความสำคัญก่อนหลังของผู้มีความจำเป็นไว้ด้วย ถ้าหากบังเอิญมีผู้มาขอรับค่าชดเชยมากก็จะเป็นไปตามลำดับ

การทำความเข้าใจเบื้องต้นอาจทำให้ผู้เป็นห่วง ส.ป.ก. สบายใจขึ้นบ้าง เพราะ ส.ป.ก. คำนึงถึงความเห็นของท่านเสมอ สำหรับกรณีนี้ต้องขอขอบคุณทุกท่านที่ร่วมทำความเข้าใจครับ

สวัสดิ์ครับ

ไพโรจน์ โลกนิยม

ผู้เชี่ยวชาญด้านวิชาการจัดที่ดิน

ทำอย่างไร ถึงได้เป็นหน่วยงานต้นแบบ ศูนย์ข้อมูลข่าวสารฯ ระดับกระทรวง

โดย พิไลพรรณ แก้วศรีนวล

นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการพิเศษ

ประธานคณะกรรมการศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม



ถ้ามีคนถามว่า การทำให้ศูนย์ข้อมูลข่าวสาร ส.ป.ก. ได้รับการคัดเลือกเป็นหน่วยงานต้นแบบระดับกระทรวงยากไหม คำตอบคงแปรผันไปตามอารมณ์ของคนตอบ ณ เวลานั้น คือ ถ้าเวลานั้นกำลังหงุดหงิด เพราะตามข้อมูลที่จะต้องนำมาจัดเก็บไว้ที่ศูนย์ข้อมูลข่าวสาร ส.ป.ก. ทั้งในเว็บไซต์ และในห้องศูนย์ฯ ไม่ได้ หรือข้อมูลไม่มาตามกำหนดต้องทวงถาม หรือตั้งความคาดหวังในเรื่องต่างๆ ไว้สูง แล้วไม่ได้อย่างที่หวัง หรือขอรับการสนับสนุนเรื่องต่างๆ แล้วไม่ได้ง่ายๆ หรือกำลังถูกกดดันเพราะต้องทำงานหลายอย่างไปพร้อมๆ กัน คำตอบคือ **ยากมาก** และเมื่อคำตอบเป็นเช่นนี้ ก็คงต้องมีคำอธิบายประกอบ ไม่เช่นนั้น คนฟังคงไม่เข้าใจว่ามันยากตรงไหน

ที่มาของความยากข้อแรก คือ ถ้าทฤษฎีเกี่ยวกับการบริหารงานให้ประสบความสำเร็จต้องประกอบด้วย ปัจจัย 4 M's ได้แก่ คน (Man), เงิน (Money), วัสดุสิ่งของ (Materials) และการจัดการ (Management) ศูนย์ข้อมูลข่าวสารของ ส.ป.ก. ก่อนเป็นหน่วยงานต้นแบบชาติปัจจัยเหล่านี้ทุกอย่าง เนื่องจากปัจจุบันศูนย์ข้อมูลข่าวสาร ส.ป.ก. ถูกกำหนดเป็นภารกิจหนึ่งของสำนักบริหารกลาง เดิมมีเจ้าหน้าที่ระดับชำนาญงานเพียงคนเดียวที่ถูกมอบหมายให้ปฏิบัติงาน ไม่เคยมีการกำหนดงบประมาณเพื่อการบริหารจัดการเกี่ยวกับศูนย์ข้อมูลข่าวสารโดยเฉพาะ วัสดุอุปกรณ์ที่ใช้ปฏิบัติงานในศูนย์ฯ มีสภาพชำรุด เก่า ใช้งานไม่ได้ตามปกติ และไม่มีการบริหารจัดการเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของศูนย์ฯ อย่างจริงจัง

ความยากข้อที่สอง ศูนย์ข้อมูลข่าวสารของทางราชการถูกกำหนดให้เป็นแหล่งข้อมูลที่ต้องมีไว้บริการประชาชน ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แต่ข้อมูลเหล่านั้นจะจัดกระจายอยู่ตามสำนักต่างๆ ตามหน้าที่ความรับผิดชอบ ดังนั้น การที่ศูนย์ฯ จะรวบรวมข้อมูลตามมาตรา ๗ มาตรา ๘ ของ พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารฯ เพื่อให้บริการได้ครบถ้วน สำนักต่างๆ ใน ส.ป.ก. ต้องเห็น

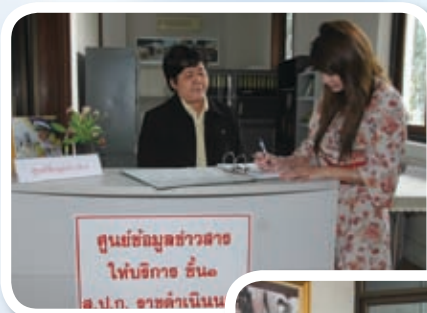


ความจำเป็นของศูนย์ฯ ต้องไม่คิดว่าเป็นภาระที่จะต้องจัดส่งหรือรวบรวมข้อมูลให้ศูนย์ฯ เพราะศูนย์ฯ นี้เป็นส่วนหนึ่งของ ส.ป.ก. ที่เกิดจากข้อบังคับตามกฎหมาย และจะต้องให้บริการอย่างมีประสิทธิภาพ เพราะถือเป็นหน้าตาของ ส.ป.ก. ด้วย

ความยากอีกข้อหนึ่งคือ การปรับเปลี่ยนทัศนคติหรือวิธีคิดของผู้เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะผู้บริหาร เพราะถ้าหากผู้บริหารทุกระดับมีความเข้าใจว่า การให้บริการประชาชนตาม พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารฯ อย่างมีประสิทธิภาพเป็นความจำเป็น เพราะเป็นเครื่องมือที่แสดงถึงความโปร่งใสขององค์กร เป็นหน้าต่าง เป็นวิถีประชาสัมพันธ์ ส.ป.ก. วิธีการหนึ่ง การผลักดันและการสนับสนุนต่างๆ ก็จะตามมา และนอกจากข้อกำหนดตามกฎหมายที่จะต้องมีความจำเป็นตามข้อบังคับของกฎหมายไว้บริการประชาชนแล้ว หากเก็บรวบรวมข้อมูลที่กระจัดกระจายอยู่ในสำนัก กองต่างๆ ได้ครบถ้วน ศูนย์ข้อมูลฯ ก็จะเป็นแหล่งข้อมูลที่สำคัญ และเป็นประโยชน์กับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานของ ส.ป.ก. ทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค แต่ถ้าเป็นไปในทางตรงกันข้าม ความยากข้อนี้ก็จะมีความสำคัญที่สุดในบรรดาความยากที่กล่าวมาทั้งหมด และจะส่งผลให้ความยากในข้ออื่นเพิ่มขึ้นเป็นทวีคูณ

ในทางกลับกัน ถ้าผู้ตอบอารมณ์ดี กำลังมองโลกในแง่ดี การสร้างให้ศูนย์ข้อมูลข่าวสาร ส.ป.ก. เป็นหน่วยงานต้นแบบระดับกระทรวงก็ไม่ใช่เรื่องยาก เพราะมีการกำหนดมาตรฐานที่ชัดเจนไว้แล้วว่า เกณฑ์มาตรฐานที่จะเป็นหน่วยงานต้นแบบได้นั้นมีอะไรบ้าง และมีคณะกรรมการฯ จากสำนักงานคณะกรรมการข้อมูล

ข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี มาชี้ให้เห็นถึงปัญหาของศูนย์ฯ และให้คำแนะนำถึงสิ่งที่ศูนย์ฯ จะต้องปรับปรุง จากนั้นทีมงานก็พยายามหาทางที่จะดำเนินการให้ครบถ้วนตามนั้น พร้อมกับการสร้างขวัญกำลังใจให้ตัวเองและเพื่อนร่วมงาน ว่าเป็นงานที่ทำเพื่อให้บริการประชาชนตามหน้าที่ของข้าราชการที่ดี เป็นงานที่ทำทนาย เปรียบเสมือนกับการบำรุงรักษาต้นไม้แกร็นๆ ให้ฟื้นกลับมีชีวิตชีวาขึ้น โดยหากได้เป็นหน่วยงานต้นแบบก็จะเป็นการสร้างชื่อเสียงให้ ส.ป.ก. ทางหนึ่ง และเป็นงานที่จะเป็นประโยชน์กับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานของ ส.ป.ก. เพราะเคยประสบกับตัวผู้เขียนเองที่เคยต้องหาข้อมูลบางอย่างด้วยความเหนื่อยยาก เพราะไม่ทราบว่าจะไปค้นหาที่ไหน เพียงเท่านั้นเองไม่เห็นยากตรงไหนในการจะเป็นหน่วยงานต้นแบบระดับกระทรวง แต่เมื่อได้เป็นแล้วสิ่งที่ไม่ง่ายเลยคือจะรักษาไว้ได้อย่างไรที่จะไม่ให้ถูกประเมินว่านี่หรือหน่วยงานต้นแบบ ได้มาโดยการจับสลากหรือเปล่าถึงทำได้เพียงเท่านั้น



นโยบายภาคการเกษตร ของประเทศมาเลเซีย

จิราวรรณ วงศ์ปัญญา

กลุ่มความร่วมมือระหว่างประเทศ สำนักวิชาการและแผนงาน

ประเทศมาเลเซียเป็นหนึ่งในห้าประเทศผู้ก่อตั้งสมาคมอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๐๐ ถือเป็นประเทศที่มีศักยภาพและมีบทบาทที่สำคัญในประชาคมอาเซียน ภาคการเกษตรของประเทศมาเลเซียมีบทบาทสำคัญอย่างยิ่งต่อเศรษฐกิจของประเทศ โดยเป็นผู้ส่งออกยางพาราและน้ำมันปาล์มที่สำคัญของโลก นอกจากนี้ยังมีพืชเศรษฐกิจที่สำคัญ ได้แก่ ก่อขนงไม้ พริกไทย โกโก้ ยาสูบ สับปะรด ซึ่งรายได้จากภาคการเกษตรของประเทศมาเลเซียมาจากการส่งออกน้ำมันปาล์มเป็นหลัก

รัฐบาลมาเลเซียได้กำหนดเป้าหมายในการสร้างมาเลเซียให้เป็น “ประเทศที่สามารถปรับเข้ากับสถานการณ์ได้ คงทนแข็งแกร่งและมีความสามารถในการแข่งขัน” ซึ่งรัฐบาลให้ความสำคัญกับภาคเอกชน โดยสนับสนุนการลงทุนและผลักดันโครงการขนาดใหญ่ ภายใต้โครงการ Economic Transformation Programme (ETP) ของรัฐ เพื่อให้มาเลเซียมีความสามารถในการแข่งขัน เน้นการลงทุนด้านการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีขั้นสูง พัฒนาเศรษฐกิจบนฐานความรู้ และส่งเสริมเอกชนให้พัฒนาสินค้าเป็น Regional Brand หรือ Global Brand

นโยบายส่งเสริมการเกษตร

ในปี ๒๕๕๓ ประเทศมาเลเซียได้ริเริ่มโครงการ Economic Transformation Programme (ETP) ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของมาเลเซียไปสู่การเป็นประเทศพัฒนาแล้ว และมีรายได้สูง (a high-income nation) ภายในปี ๒๕๖๓ ปัจจุบันมาเลเซียสามารถพัฒนาตัวเองจากประเทศเกษตรกรรมที่มีรายได้ต่ำเป็นประเทศที่มีเศรษฐกิจระดับกลางได้ และในช่วงต้นปี ๒๕๕๗ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรฯ ของมาเลเซีย ได้เน้นย้ำการขับเคลื่อนนโยบาย “เกษตรคือธุรกิจ” (Agriculture is business) โดยภาครัฐสนับสนุนประชารัฐรุ่นใหม่

ให้หันมาสนใจภาคการเกษตรมากขึ้น ภายใต้โครงการ Agro Youth หรือ เกษตรกรรุ่นใหม่ โดยเน้นให้เกษตรกรรุ่นใหม่ได้รับการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการอย่างเข้ม การจัดหาที่ดิน การพัฒนาตลาด การแปรรูป และการเพิ่มมูลค่าสินค้า

นอกจากนี้ ประเทศมาเลเซียยังมีนโยบายด้านการเกษตรอื่นๆ ที่เน้นการเจริญเติบโตของภาคการเกษตร ซึ่งจะต้องสามารถแข่งขันกับต่างประเทศและความท้าทายของปัจจัยต่างๆ เช่น ทรัพยากร สภาพภูมิอากาศ และภาวะเศรษฐกิจ เป็นต้น ภาคการเกษตรของประเทศมาเลเซียจะต้องมีความยืดหยุ่นและมีการเพิ่มประสิทธิภาพในการแข่งขัน ภายใต้นโยบายเกษตรแห่งชาติฉบับที่ ๓ (National Agriculture Policy: NAP-3) ๒๕๕๑-๒๕๕๓ ซึ่งเริ่มดำเนินการมาตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ มาเลเซียมีเป้าหมายสำคัญที่จะทำให้เกิดรายได้สูงสุดโดยใช้ทรัพยากรที่เหมาะสม ใน NAP3 ได้กำหนดวัตถุประสงค์ของนโยบายต่อไปนี้ ๑) เพื่อเพิ่มความปลอดภัยอาหาร ๒) เพื่อเพิ่มผลผลิตและการแข่งขันของภาคการเกษตร ๓) เพื่อให้ภาคการเกษตรเชื่อมโยงกับภาคอื่นๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งใน

อุตสาหกรรมเกษตรและภาคบริการที่เกี่ยวข้อง ๔) เพื่อให้ภาคการเกษตรเป็นแหล่งการเติบโตทางเศรษฐกิจแห่งใหม่ของ มาเลเซีย และ ๕) เพื่ออนุรักษ์และใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน ทั้งนี้ รัฐบาลมาเลเซียได้ให้ความสำคัญกับการเพิ่ม ผลผลิตผ่านนวัตกรรม โดยส่งเสริมให้มีการใช้ทรัพย์สินทางปัญญาเป็นเครื่องมือในการสร้างมูลค่าเพิ่มและการขยายกิจการ ของธุรกิจ SMEs และสนับสนุนกิจกรรมภาคการวิจัยและพัฒนา (R&D) ด้านต่างๆ อาทิ นวัตกรรมเทคโนโลยี เทคโนโลยีชีวภาพ รวมถึงการพัฒนา Green เทคโนโลยี เป็นต้น



นโยบายส่งเสริมการลงทุนภาคการเกษตร

รัฐบาลมาเลเซียได้ประกาศเป้าหมายที่จะเป็นศูนย์กลาง (Hub) อาหาร ฮาลาลของโลก โดยใช้ความได้เปรียบที่มีภาพลักษณ์เป็นประเทศมุสลิมในการ ส่งออก มีเป้าหมายหลักในกลุ่มประเทศองค์การความร่วมมืออิสลาม (โอไอซี) ๕๗ ประเทศ ล่าสุดภาครัฐและเอกชนของมาเลเซียได้มีการจัดตั้งนิคม อุตสาหกรรมฮาลาล (Halal park) ขึ้นถึง ๒๑ แห่งทั่วประเทศ โดยให้สิทธิ ประโยชน์พิเศษเพื่อจูงใจด้านการลงทุนแก่นักลงทุนทั้งจากในประเทศและ ต่างประเทศอย่างเต็มที่ มีหน่วยงาน Malaysian Industrial Development Authority (MIDA) ซึ่งเป็นหน่วยงานภายใต้การกำกับของ Ministry of Trade and Industry (MITI) เป็นผู้รับผิดชอบ ซึ่งกิจการที่รัฐบาลให้การส่งเสริม การลงทุนจะมีการให้สิทธิประโยชน์ทั้งโดยตรงและโดยอ้อม ภายใต้กฎหมาย ที่สำคัญ ได้แก่ Promotion of Investments Act 1986, Income Tax Act 1967, Customs Act 1967, Sales Tax Act 1972, Excise Act 1976 และ Free Zones Act 1990 ในภาคเกษตรกรรม การผลิตและแปรรูปอาหารที่เป็นโครงการใหม่ และที่เป็นการขยายการลงทุนเพิ่มเติม โครงการผลิตอาหารฮาลาล การทำฟาร์ม เลี้ยงสัตว์ปีกที่ทันสมัย การปลูกไม้ยางพารา การส่งออกอาหาร ผลไม้ และ ดอกไม้ เป็นต้น สิทธิประโยชน์หลักตามกฎหมายส่งเสริมการลงทุน อาจจำแนก ได้เป็น ๒ ลักษณะ ดังนี้

๒.๑ Pioneer Status มีหลักการคือ บริษัทที่ยื่นขอสิทธิประโยชน์ ในกลุ่ม Pioneer Status จะได้รับยกเว้นภาษีเงินได้บางส่วนเป็นเวลา ๕ ปี นับจากวันที่เริ่มการผลิต โดยนารายได้เพียงร้อยละ ๓๐ ของเงินได้สุทธิ หรือรายได้ที่ได้รับหลังจากหักค่าใช้จ่ายและค่าลดหย่อนต่างๆ แล้ว มาใช้ เป็นหลักฐานในการคำนวณภาษีเงินได้ในอัตราปกติสำหรับการลงทุนในเขต ที่รัฐบาลส่งเสริมพิเศษ เช่น ชาราวัก ซาบาห์ กลันตัน ตรังกานุ ปาหัง และ ยะโฮร์ ที่ จะได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้ทั้งหมดเป็นเวลา ๕ ปี ทั้งนี้ ต้องยื่น ขอรับการส่งเสริมการลงทุนก่อนวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓

๒.๒ Investment Tax Allowance (ITA) มีหลักการคือ บริษัทที่ ยื่นขอสิทธิประโยชน์กลุ่ม Investment Tax Allowance สามารถนำค่าใช้จ่าย ในการซื้อสินค้าทุน เช่น โรงงาน เครื่องจักร และอุปกรณ์ต่างๆ ตามเงื่อนไข ของ MIDA หักลดหย่อนได้ร้อยละ ๖๐ ของค่าใช้จ่ายดังกล่าว ก่อนนำไปคำนวณภาษีเงินได้ในอัตราปกติ แต่ต้องไม่เกิน ร้อยละ ๗๐ ของเงินได้สุทธิในปีนั้น เป็นเวลา ๕ ปี นับจากวันที่ค่าใช้จ่ายนั้นเกิดขึ้น ส่วนที่เหลือจึงนำมาคำนวณเพื่อชำระภาษี ในอัตราปกติ ทั้งนี้ ค่าใช้จ่ายส่วนที่ยังมิได้นำมาหักลดหย่อนในปีนั้น สามารถยกไปหักลดหย่อนในปีถัดไปได้จนกว่าจะเต็ม จำนวน สำหรับการลงทุนในเขตที่รัฐบาลส่งเสริมพิเศษ เช่น รัฐซาราวัก ซาบาห์ กลันตัน ตรังกานุ ปาหัง และยะโฮร์ จะสามารถนำค่าใช้จ่ายซื้อสินค้าทุนดังกล่าวมาหักลดหย่อนได้เต็มจำนวน และได้สูงสุดถึงร้อยละ ๑๐๐ ของเงินได้สุทธิในปีนั้น เป็นเวลา ๕ ปี ทั้งนี้ จะต้องยื่นขอรับการส่งเสริมการลงทุนก่อนวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓

ในการก้าวเข้าสู่ประชาคมอาเซียนอย่างเต็มรูปแบบในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ อาจจะก่อให้เกิดความ เปลี่ยนแปลงในหลายๆ ด้าน ทั้งในรูปแบบของความร่วมมือและการแข่งขันกันอย่างเข้มข้นระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน ซึ่งรวมถึงด้านการค้าและการลงทุนภาคการเกษตรด้วย ดังนั้น เกษตรกรและเจ้าหน้าที่ของรัฐจะต้องทราบข้อมูลและความ เคลื่อนไหวของประเทศในกลุ่มสมาชิกอาเซียน เพื่อประโยชน์ในการสร้างโอกาสหรือสร้างภูมิคุ้มกันต่อผลที่อาจจะเกิดขึ้น ในอนาคต





งานวันคล้ายวันสถาปนา สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครบรอบ ๕๐ ปี

๖ มีนาคม ๒๕๕๕

ข้าราชการที่ดี

“เกียรติและความสำเร็จเกิดจากผลการปฏิบัติงานและการปฏิบัติตัวของแต่ละคน ที่สามารถปฏิบัติงานในความรับผิดชอบให้ได้ผลสมบูรณ์ตรงตามวัตถุประสงค์ และปฏิบัติตัวให้สุจริต เกียรติยศ พอกควร พอดิ แก่ตำแหน่งหน้าที่ที่ดำรงอยู่”

พระบรมราโชวาทของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว
เนื่องในโอกาสวันข้าราชการพลเรือน ปีพุทธศักราช ๒๕๓๙ ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน

การให้รางวัลแก่ข้าราชการดีเด่นถือเป็นสิ่งสำคัญที่สร้างกำลังใจแก่ข้าราชการที่ประพฤติปฏิบัติดี สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้จัดโครงการ “ส.ป.ก. คัดเลือกข้าราชการ ลูกจ้างประจำดีเด่น ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕” เพื่อเป็นการส่งเสริมและยกย่องข้าราชการ ลูกจ้างประจำของ ส.ป.ก. ที่มีความประพฤติปฏิบัติตนชอบด้วยคุณธรรม ศีลธรรม จริยธรรม และจรรยาบรรณข้าราชการ เป็นแบบอย่างที่ดีแก่เจ้าหน้าที่อื่น ทั้งนี้เนื่องในโอกาสวันคล้ายวันสถาปนา ครบรอบ ๕๐ ปี ส.ป.ก. จึงได้คัดเลือกและมอบรางวัลข้าราชการพลเรือน/ลูกจ้างประจำ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕

- รางวัลข้าราชการพลเรือนดีเด่น (รับโล่ข้าราชการดีเด่น)

นางสาวสุรชาติพย์ ชุนฉาย ตำแหน่ง นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ
สังกัด กลุ่มบริหารสินเชื่อ สำนักบริหารกองทุน

- รางวัลลูกจ้างประจำดีเด่น (รับโล่ลูกจ้างประจำดีเด่น)

นางวลีรักษ์ สิริสัมมารักษ์ ตำแหน่ง พนักงานพิมพ์ ส ๓
สังกัด กลุ่มข้อมูลประวัติบุคคลและบำเหน็จความชอบ กองการเจ้าหน้าที่

- รางวัลผู้ปฏิบัติงานเป็นแบบอย่างที่ดีด้านคุณธรรม จริยธรรม
สมควรได้รับการยกย่อง (รับใบประกาศนียบัตร)

นายปัญญาเจต การไถเจริญ ตำแหน่ง พนักงานบริการเอกสารทั่วไป บ ๒
สังกัด ฝ่ายบริหารทั่วไป สำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน



ข้าราชการที่ดีควรมุ่งปฏิบัติงาน ปฏิบัติงานที่ได้รับมอบหมายให้ดีที่สุดเพื่อประชาชน โดยยึดมั่นในพระบรมราโชวาทของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวที่พระราชทานให้แก่ข้าราชการพลเรือน เป็นแนวทางในการประพฤติปฏิบัติตน

เมธาภรณ์ ถวายทรัพย์



>> ประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘

เมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๔.๐๐ น. นายปิติพงศ์ พิ๋งบุญ ณ อยุธยา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ พร้อมด้วย นายสรเสริญ อัจจุตมานัส เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมและเลขาธิการคณะกรรมการฯ นายธนู มีแสงเงิน รองเลขาธิการ ส.ป.ก. นางเปรมจิต สังขพงษ์ รองเลขาธิการ ส.ป.ก. นายสุวรรณ บุราพรนุสรณ์ รองเลขาธิการ ส.ป.ก. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม ณ ห้องประชุมไชยวงศ์ ชูชาติ ส.ป.ก. ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ



>> ประชุมนโยบายและแนวทางการพัฒนาอาชีพเกษตรกรในที่ดินแปลงใหญ่



เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๘ นายสุวรรณ บุราพรนุสรณ์ รองเลขาธิการ ส.ป.ก. เป็นประธานการประชุม เรื่อง “นโยบายและแนวทางการพัฒนาอาชีพเกษตรกรในที่ดินแปลงใหญ่” โดยมี ผู้แทนจากผอ.สำนัก/ผอ.กอง/ผอ.กลุ่ม เข้าร่วมประชุม ณ ห้องประชุมไชยวงศ์ ชูชาติ ส.ป.ก. ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ



>> ส.ป.ก. จัดแข่งขันโบว์ลิ่งสามัคคี ส.ป.ก.

เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ที่ผ่านมา ส.ป.ก. ได้จัดกิจกรรมการแข่งขันโบว์ลิ่งสามัคคี ส.ป.ก. ณ Blu-o Rhythm and Bowl ชั้น ๕ สยามพารากอน โดยมี นายธนู มีแสงเงิน รองเลขาธิการ ส.ป.ก. เป็นประธานในพิธี และมีนายศักดิ์ชาย แก้วศรีนวล หัวหน้าผู้ตรวจราชการ ส.ป.ก. เป็นผู้กล่าวรายงาน พร้อมด้วยตัวแทนข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้างประจำ และลูกจ้างเหมาบริการจาก ส.ป.ก. ทั่วประเทศ เข้าร่วมการแข่งขันในครั้งนี้ด้วย





ประมวลภาพ ๕๐ ปี **ปฏิรูปที่ดิน รักชน้ำ รักผืนดิน** **สืบทอดทำกินอย่างรู้ค่า**



“ที่ดิน ส.ป.ก. ห้ามซื้อขาย สิ้นสิทธิ พิดกฎหมาย”