

รายงานการประชุม
คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์
ครั้งที่ ๓/๒๕๖๔
วันอังคารที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๔ เวลา ๑๔.๐๐ น.
ณ ห้องประชุมสำนักงานเกษตรจังหวัดนครสวรรค์

ผู้มาประชุม

๑. นายฤทธิเพชร	เพชรบุรี	รองผู้ว่าราชการจังหวัดนครสวรรค์ (แทนผู้ว่าราชการจังหวัดนครสวรรค์)	ประธานกรรมการ
๒. นายเศรณี	อนิลบล	เกษตรจังหวัดนครสวรรค์	กรรมการ
๓. นายสามารถ	รังผึ้ง	สัตวแพทย์อาวุโส (แทนปศุสัตว์จังหวัดนครสวรรค์)	กรรมการ
๔. นายวิวัฒน์	ปรารมภ์	ประมงจังหวัดนครสวรรค์	กรรมการ
๕. นายตระกูล	นามโหลมา	ผู้อำนวยการสถานีพัฒนาที่ดินนครสวรรค์	กรรมการ
๖. นายกฤดากร	กิมสวัสดิ์	นักวิชาการสหกรณ์ชำนาญการพิเศษ (แทนสหกรณ์จังหวัดนครสวรรค์)	กรรมการ
๗. นางฉวีวรรณ	สงแก้ว	นักวิชาการพาณิชย์ชำนาญการพิเศษ (แทนพาณิชย์จังหวัดนครสวรรค์)	กรรมการ
๘. นายวาทีน	หล้าสาคร	เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดนครสวรรค์	กรรมการ
๙. นายไพโรจน์	ประดิษฐ์จรัสวาน	ผู้อำนวยการกลุ่มงานส่งเสริมการพัฒนาชุมชน (แทนพัฒนาการจังหวัดนครสวรรค์)	กรรมการ
๑๐. นายสุรทิน	กริดำรงศักดิ์	ธนารักษ์พื้นที่นครสวรรค์	กรรมการ
๑๑. นายปิยะพงศ์	สุวรรณจันทร์	วิศวกรปฏิบัติการ (แทนอุตสาหกรรมจังหวัดนครสวรรค์)	กรรมการ
๑๒. นายเจริญชัย	กลีสวรรณ	ผู้อำนวยการสำนักงาน ธ.ก.ส.จังหวัดนครสวรรค์	กรรมการ
๑๓. นายวีระ	ด้านสกุลเจริญ	นายช่างชลประทานอาวุโส (แทนผู้อำนวยการโครงการชลประทานนครสวรรค์)	กรรมการ
๑๔. น.ส.วิปศยา	พิมพ์ศักดิ์	นักจัดการงานทั่วไปปฏิบัติการ (แทนผู้ปกครองนิคมสร้างตนเองตากฟ้า)	กรรมการ
๑๕. นางสุภาวดี	แสงสุวรรณ	ปลัดอำเภอ (แทนนายอำเภอบรรพตพิสัย)	กรรมการ
๑๖. นายภาณุ	ปัญญาธิสรณ์	ปลัดอำเภอ (แทนนายอำเภอตากาลี)	กรรมการ
๑๗. นายอนันต์	พรรณโนภาส	ปลัดอำเภอ (แทนนายอำเภอชุมแสง)	กรรมการ
๑๘. นายเทอดพงษ์	แสงเม่งทับ	ปลัดอำเภอ (แทนนายอำเภอลาดยาว)	กรรมการ

๑๙. น.ส.อมรรัตน์ ยมสาร	ปลัดอำเภอ (แทนนายอำเภอเมืองนครสวรรค์)	กรรมการ
๒๐. ว่าที่ร้อยตรีพิเชษฐ์ จำแสง	ปลัดอำเภอ (แทนนายอำเภอโกรกพระ)	กรรมการ
๒๑. นายเหมรัฐ สวัสดิ์ผล	ปลัดอำเภอ (แทนนายอำเภอแม่वंก)	กรรมการ
๒๒. น.ส.ธีรดา ศรีภูธร	ปลัดอำเภอ (แทนนายอำเภอพยุหะคีรี)	กรรมการ
๒๓. นายจำลอง ยายู่สุข	ปลัดอำเภอ (แทนนายอำเภอแม่เป็น)	กรรมการ
๒๔. นายदनัย พิพัฒน์ประดิษฐ์	ปลัดอำเภอ (แทนนายอำเภอชุมตาบง)	กรรมการ
๒๕. นายปรเมษฐ์ พิชญ์ชานน	ปลัดอำเภอ (แทนนายอำเภอตากฟ้า)	กรรมการ
๒๖. นายสุนทร รอดพุ่ม	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๒๗. นายธงชัย มุขสูงเนิน	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
๒๘. นายประเสริฐ กาญจนเกียรติกุล ผู้ไม่มาประชุม	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์	กรรมการและเลขานุการ
๑. นายอำเภอหนองบัว		ติดตามการ
๒. นายอำเภอไพศาล		ติดตามการ
๓. นายอำเภอท่าตะโก		ติดตามการ
๔. นายชูชาติ ตันตระกูล	ผู้แทนเกษตรกร	ติดตามการ
๕. นางสาว ภูเฮีย	ผู้แทนเกษตรกร	ติดตามการ
ผู้เข้าร่วมประชุม		
๑. น.ส.จิตติรัตน์ เต็มเฉื่อย	นิติกรชำนาญการพิเศษ	
๒. นางจุฑาทิพย์ แยมสวน	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ	
๓. น.ส.ลลิตา สุวรรณกลาง	นักจัดการงานทั่วไปปฏิบัติการ	
๔. นางอมรรัตน์ เพิ่มบุญมา	เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน	
๕. น.ส.ธนพร ศิริพงษ์ภาวนา	เจ้าหน้าที่ปฏิรูปที่ดิน	
๖. น.ส.อรสา ชูเชิด	จ้างเหมาบริการกลุ่มยุทธศาสตร์ฯ	
๗. นายอนุศักดิ์ จรรยา	จ้างเหมาบริการกลุ่มยุทธศาสตร์ฯ	

เริ่มประชุมเวลา ๑๔.๐๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธาน เนื่องจากท่านผู้ว่าราชการจังหวัดนครสวรรค์ ประธานคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์ ตีตราสาร จ้างมอบหมายให้กระผม นายกฤษเพชร เพชรบุรณิน รองผู้ว่าราชการจังหวัดนครสวรรค์ ปฏิบัติหน้าที่แทน

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔

ประธาน มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการเป็นผู้นำเสนอรายละเอียดต่อที่ประชุม

เลขานุการ นำเสนอดังนี้

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์ (ส.ป.ก.นครสวรรค์) ได้มีหนังสือที่ นว ๐๐๑๑.๒/๑๓๗๕ ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔ และหนังสือที่ นว ๐๐๑๑.๒/ว ๑๔๓๘ ลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๔ จัดส่งรายงานการประชุม คปจ.นครสวรรค์ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ให้คณะกรรมการฯ พิจารณาตรวจสอบว่าจะมีข้อแก้ไขเพิ่มเติมหรือไม่ปรากฏว่า มีคณะกรรมการฯ ขอแก้ไขรายงานการประชุม ดังนี้

ผู้แทนนายอำเภอลาดยาว ขอแก้ไขรายงาน หน้าที่ ๒ ลำดับที่ ๒๑ จากข้อความเดิม “นายเทิดพงษ์ แสงเม่งทับ” ขอให้แก้ไขเป็น “นายเทอดพงษ์ แสงเม่งทับ”

ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ปรับแก้ไขรายงานการประชุมดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว

ประธาน คณะกรรมการท่านใดขอแก้ไขรายงานการประชุมเพิ่มเติมหรือไม่ หากมีแจ้งที่ฝ่ายเลขานุการฯ ได้

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมโดยไม่มีการแก้ไข

ระเบียบวาระที่ ๓

เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ ๓.๑

รายงานผลการปฏิบัติงานตามแผนงาน ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔

ประธาน

มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการนำเสนอที่ประชุม

เลขานุการ

นำเสนอ ดังนี้

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์ (ส.ป.ก.นครสวรรค์) ขอรายงานแผน-ผลการปฏิบัติงานประจำปีงบประมาณ ปี ๒๕๖๔ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ – ถึงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๔ มีรายละเอียดดังต่อไปนี้

แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	แผนงาน	ผลงาน	ร้อยละ
พ.ร.บ.งบประมาณรายจ่ายปี ๒๕๖๔			
แผนงานยุทธศาสตร์การเกษตรสร้างมูลค่า			
โครงการที่ ๑:โครงการส่งเสริมการเกษตรแบบแปลงใหญ่			
- กิจกรรมส่งเสริมการเกษตรแบบแปลงใหญ่	๑ แปลง/๔๐ ราย	๑ แปลง/๔๐ ราย	๑๐๐.๐๐
แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างพลังทางสังคม			
โครงการที่ ๑:โครงการส่งเสริมการดำเนินงานอันเนื่องมาจากพระราชดำริ			
กิจกรรมพัฒนาตามแนวทางพระราชดำริ			
(๑) คลินิกเกษตร	๔ ครั้ง	๔ ครั้ง	๑๐๐.๐๐
(๒) การอนุรักษ์พันธุกรรมพืชฯ (อพ.สธ.)	๕ โรงเรียน	๕ โรงเรียน	๑๐๐.๐๐
(๒) ส่งเสริมการปลูกหญ้าแฝก	๓๒,๐๐๐ กล้า	๓๒,๐๐๐ กล้า	๑๐๐.๐๐
กิจกรรมพัฒนาและส่งเสริมศิลปหัตถกรรม	๑๓ ราย	๑๓ ราย	๑๐๐.๐๐
แผนงานบูรณาการพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก			
โครงการที่ ๑:โครงการพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่อง (Smart Farmer)			
กิจกรรมสร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่	๒๕ ราย	๒๕ ราย	๑๐๐.๐๐
กิจกรรมพัฒนาเกษตรกรปราดเปรื่องในเขตปฏิรูปที่ดิน (Smart Farmer)	๕๕ ราย	๕๕ ราย	๑๐๐.๐๐
โครงการที่ ๒: โครงการบริหารจัดการที่ดินทำกินแก่เกษตรกรรายย่อยและผู้ด้อยโอกาส			
กิจกรรมจัดที่ดิน			
แปลงเกษตรกรรวม			
- ไร่ วัด	๔,๐๐๐ ไร่	๔,๒๑๓.๘๘ ไร่	๑๐๕.๓๕
- สอบสวนสิทธิ	๓๒๐ ราย	๓๒๐ ราย/๓๕๑ แปลง	๑๐๐.๐๐
- มอบ ส.ป.ก.๔-๐๑	๓๒๐ ราย	๑๑๘ ราย/๑๒๖ แปลง	๓๖.๘๘
โอนสิทธิ-มรดกสิทธิ (แปลงเกษตรกรรวม)			
- ไร่ วัด	๓,๐๐๐ ไร่	๓,๔๗๐.๕๐ ไร่	๑๑๕.๗๐
- สอบสวนสิทธิ (เต็มแปลง ๑๒๐ ราย แบ่งแปลง ๒๐๐ ราย)	๓๒๐ ราย	๓๒๒ ราย/๓๖๘ แปลง	๑๐๐.๖๓
- มอบ ส.ป.ก.๔-๐๑	๓๒๐ ราย	๑๐๒ ราย	๓๑.๘๘

แผนงาน/ โครงการ/ กิจกรรม	แผนงาน	ผลงาน	ร้อยละ
<u>โอนสิทธิ-มรดกสิทธิ (แปลงชุมชน)</u>			
- ไร่ วัด	-	๔๕.๓๘ ไร่	-
- สอดสวนสิทธิ (เดิมแปลง ๔๕ ราย แบ่งแปลง ๒๐ ราย)	๖๕ ราย	๓๑ ราย/๓๒ แปลง	๔๗.๖๙
- มอบ ส.ป.ก.๔-๐๑	๖๕ ราย	๒๙ ราย/๓๐ แปลง	๔๔.๖๒
กิจกรรมศูนย์บริการประชาชน			
(๑) ศูนย์บริการประชาชนเคลื่อนที่ (Mobile Unit)	๙ ครั้ง	๙ ครั้ง	๑๐๐.๐๐
(๒) ศูนย์บริการประชาชน (Service Center)	๒,๗๐๐ ราย	๕,๒๑๙ ราย	๑๙๓.๓๐
กิจกรรมตรวจสอบที่ดิน			
- ตรวจสอบการถือครองที่ดิน	๑๗๗,๐๗๓ ไร่	๑๗๗,๐๗๓	๑๐๐.๐๐
- ตรวจสอบการถือครองที่ดิน กรณีพบความผิดปกติ	๓๔๕ แปลง	๓๔๕ แปลง	๑๐๐.๐๐
งบประมาณจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม			
(๑) โครงการส่งเสริมเกษตรกรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดิน	๑๒๐ ไร่/๔๕ ราย	๑๒๐ ไร่/๔๕ ราย	๑๐๐.๐๐
(๒) โครงการส่งเสริมระบบวนเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน	๑,๐๐๐ไร่/๑๐๐ ราย	๑,๐๐๐/๑๐๐ราย	๑๐๐.๐๐
(๓) โครงการส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกรทฤษฎีใหม่ในเขตปฏิรูปที่ดิน	๑๕๐ ไร่/๕๐ ราย	๑๕๐ ไร่/๕๐ ราย	๑๐๐.๐๐
(๔) โครงการส่งเสริมพืชสมุนไพรในเขตปฏิรูปที่ดิน	๕๐ ราย	๕๐ ราย	๑๐๐.๐๐
(๕) โครงการพัฒนาธุรกิจชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน	๒๕ ราย	๒๕ ราย	๑๐๐.๐๐
(๖) โครงการพัฒนาผู้แทนเกษตรกร	๒๒ ราย	๒๒ ราย	๑๐๐.๐๐
การใช้จ่ายเงินงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ณ วันที่ ๒๐ ก.ย. ๒๕๖๔			
- งบดำเนินงาน	๖,๔๓๐,๓๔๗.๘๗	๖,๐๒๔,๒๗๓.๒๙	๙๓.๖๘
- งบลงทุน	๔๖,๑๐๐.-	๔๖,๑๐๐.-	๑๐๐.๐๐
การดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม			
การจัดเก็บรายได้เงินกู้	๘๑,๗๘๘,๘๙๐.๑๔ บาท	๒,๕๓๓,๓๗๕.๓๑ บาท	๓.๐๙
การจัดเก็บรายได้ค่าเช่า	๒๑,๙๐๘,๘๗๔.๖๙ บาท	๔,๔๑๓,๙๔๗.๐๔ บาท	๒๑.๑๕
การจัดเก็บรายได้ค่าเช่าซื้อ	๗๕,๓๒๓,๖๑๙.๐๙ บาท	๑๖,๔๕๖,๓๗๘.๑๖ บาท	๒๑.๘๕
รวมผลการจัดเก็บรายได้	๑๗๙,๐๒๑,๓๘๓.๙๒ บาท	๒๓,๔๐๓,๗๐๐.๕๑ บาท	๑๓.๐๘
การให้สินเชื่อเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	๑,๒๐๐,๐๐๐.- บาท	๑,๒๐๐,๐๐๐.- บาท	๑๐๐.๐๐

ประธาน

ขอให้เลขานุการฯ นำเสนอผลงานที่ได้รับรางวัลเลิศรัฐ ประจำปี ๒๕๖๔

เลขานุการ

ส.ป.ก.นครสวรรค์ ได้ส่งผลงานเข้ารับรางวัลเลิศรัฐ สาขาบริหารราชการแบบมีส่วนร่วม ประเภทร่วมใจกัน ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้รับรางวัลดีเด่นระดับประเทศ โครงการที่ส่งประกวดคือโครงการ บ้าน วัด โรงเรียน :การพัฒนาแบบมีส่วนร่วมวิสาหกิจชุมชนกลุ่มผู้ปลูกพืชและสมุนไพรทางการเกษตรและแปรรูปใน

เขตปฏิรูปที่ดินอำเภอชุมตาบง จังหวัดนครสวรรค์ โดยใช้บ้าน วัดและโรงเรียนในการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาความยากจน ซึ่งบ้านคือชุมชนเกษตรกรรมโดยเน้นการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ในเรื่องของการทำเกษตรโดยเฉพาะเกษตรอินทรีย์ วัดจะเป็นเรื่องของคุณธรรม จริยธรรม ในเรื่องของความรักความสามัคคี ซึ่งในเขตปฏิรูปที่ดิน ต้องยอมรับว่าเกษตรกรรมมาจากหลายที่ วัดก็จะเป็นศูนย์รวมจิตใจของเกษตรกรและชุมชน โรงเรียนจะสอนให้ลูกหลานเกษตรกรเรียนรู้การทำเกษตรจากที่โรงเรียนและนำมาปฏิบัติที่บ้าน จึงเป็นกลไกขับเคลื่อนการพัฒนาในเขตปฏิรูปที่ดินชุมชนนี้ ทั้งนี้ ส.ป.ก.นครสวรรค์ จะทำเป็นโมเดลต้นแบบที่จะนำไปปฏิบัติในเขตปฏิรูปที่ดินอื่น ๆ ตามแนวทางของสำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (สำนักงาน ป.ย.ป.) ต่อไป

ประธาน โครงการนี้เป็นความร่วมมือของจังหวัดโดยผู้ว่าราชการจังหวัด ตลอดจนท่านนายอำเภอชุมตาบง ผู้นำ และพี่น้องเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน และกำลังหลักคือปฏิรูปที่ดินจังหวัดและหน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตรฯ ที่เกี่ยวข้อง ที่ทำให้จังหวัดนครสวรรค์ได้รับรางวัลนี้

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

ประธาน มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการนำเสนอต่อที่ประชุม จำนวน ๓ เรื่อง

เรื่องที่ ๔.๑ พิจารณามอบอำนาจเกี่ยวกับการดำเนินคดีปกครอง คดีหมายเลขดำที่ ๑๑๘/๒๕๖๔ กรณีประธานคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์ ผู้ถูกฟ้องคดี มอบอำนาจให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดดำเนินคดีแทน

เลขานุการ นำเสนอดังนี้

ด้วย ศาลปกครองนครสวรรค์ มีคำสั่งเรียกให้ทำคำชี้แจง เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๔ คดีหมายเลขดำที่ ๑๑๘/๒๕๖๔ ระหว่าง นายคำมี อาสาเสนา ผู้ฟ้องคดี กับ ประธานคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์ ผู้ถูกฟ้องคดี โดยขอให้ศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่งให้ผู้ถูกฟ้องคดีออกเอกสารสิทธิในที่ดินพิพาทให้แก่ผู้ฟ้องคดี ซึ่งศาลปกครองนครสวรรค์ตรวจพิจารณาคำฟ้องและเอกสารเห็นว่า ผู้ฟ้องคดีเป็นผู้ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน และได้ครอบครองที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิบริเวณติดกับอ่างเก็บน้ำห้วยหินลับ หมู่ที่ ๕ ตำบลวังชัน อำเภอแม่วงก์ จังหวัดนครสวรรค์ ต่อมา องค์การบริหารส่วนตำบลวังชัน (อบต.วังชัน) ได้รับงบประมาณในการขุดลอกอ่างเก็บน้ำดังกล่าว จึงมีหนังสือแจ้งให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์ (ส.ป.ก.นครสวรรค์) ทำการรังวัดสอบเขตที่ดินบริเวณรอบอ่างเก็บน้ำ ผลการรังวัดปรากฏว่า ผู้ฟ้องคดีคัดค้านแนวเขตรอบอ่างเก็บน้ำที่ อบต.วังชัน อ้างว่าเป็นที่สาธารณประโยชน์ เนื่องจากผู้ฟ้องคดีเข้าทำประโยชน์ในที่ดินดังกล่าวมาเป็นเวลานาน และมีการเสียภาษีบำรุงท้องที่มาโดยตลอด ต่อมา อบต.วังชัน ได้มีการไต่ถามข้อพิพาทที่ดินกับผู้ฟ้องคดี โดยผู้ฟ้องคดีขอเข้าทำประโยชน์ในที่ดินส่วนที่เกินเอกสารสิทธิ เนื้อที่ ๕-๐-๖๗ ไร่ และขอให้ออกเอกสารสิทธิเพิ่มเติมในที่ดินดังกล่าวด้วย จากนั้น อำเภอแม่วงก์ได้มีหนังสือที่ นว ๑๓๑๘/๑๔๘๔ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๔ แจ้งนายก อบต. วังชันว่า ที่ดินพิพาทที่ผู้ฟ้องคดีอ้างว่าได้เข้าทำประโยชน์นั้นเป็นทุ่งอกริมตลิ่งของอ่างเก็บน้ำห้วยหินลับ ซึ่งเป็นที่สาธารณประโยชน์ การที่ผู้ฟ้องคดีรุกล้ำเข้ามาในพื้นที่ดังกล่าว ถือเป็นการบุกรุกที่สาธารณประโยชน์ จึงให้ อบต.วังชัน ดำเนินการแจ้งผู้ฟ้องคดีให้ออกจากพื้นที่อ่างเก็บน้ำห้วยหินลับ ภายใน ๓๐ วัน นายก อบต.วังชัน จึงได้มีหนังสือ ที่ นว ๗๑๙๐๑/๑๗๒ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๔ แจ้งให้ผู้ฟ้องคดีออกจากที่ดินพิพาทภายใน ๓๐ วัน หากผู้ฟ้องคดีไม่ดำเนินการจะทำการร้องทุกข์กล่าวโทษผู้ฟ้องคดีต่อไป หลังจากนั้นผู้ฟ้องคดีได้มีหนังสือที่ พิเศษ ๐๒/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๔ ถึงผู้ถูกฟ้องคดี เพื่อขอให้ดำเนินการออกเอกสารสิทธิในที่ดินพิพาทแก่ผู้ฟ้องคดี เพื่อเป็นหลักประกันว่าผู้ฟ้องคดีมิได้บุกรุกที่สาธารณประโยชน์ แต่จนถึง

ปัจจุบัน ผู้ถูกฟ้องคดียังไม่ได้ดำเนินการออกเอกสารสิทธิให้แก่ผู้ฟ้องคดีแต่อย่างใด จึงนำคดีมาฟ้องต่อศาล โดยศาลมีคำสั่งมายังปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์ทำคำชี้แจงว่า ที่ดินที่ผู้ฟ้องคดีขอให้ผู้ถูกฟ้องคดีออกเอกสารสิทธิตามหนังสือ ที่ พิเศษ ๐๒/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๔ เป็นที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินหรือไม่ และได้แจ้งผลการพิจารณาตามหนังสือดังกล่าวให้ผู้ถูกฟ้องคดีทราบหรือไม่ อย่างไร ตั้งแต่เมื่อใด พร้อมส่งสำเนาหนังสือของผู้ฟ้องคดีที่ พิเศษ ๐๒/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๔ และหนังสือ อบต.วังชำน ที่ นว ๗๑๙๐๑/๑๗๒ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๔ ประกอบการทำคำชี้แจงพร้อมพยานหลักฐาน รวม ๒ ชุด ยื่นต่อศาลภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับคำสั่งศาล

ข้อเท็จจริง

๑. เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๓๓ เจ้าหน้าที่ของ ส.ป.ก.นครสวรรค์ ทำการรังวัดที่ดินแปลงเลขที่ ๕ กลุ่มที่ ๘๒๔ โดยมีนางบุญทัน อาสาเสนา ผู้นำทำการรังวัดที่ดินแทนผู้ครอบครองที่ดิน คือ นายคำมี อาสาเสนา ซึ่งเกี่ยวข้องเป็นญาติ ปรากฏตามบันทึกการนำทำการรังวัด (ส.ป.ก./สร.๑ ก) ต่อมานายคำมี อาสาเสนา ผู้ถือครองที่ดิน ดำเนินการรับทราบและยอมรับ แผนที่แปลงที่ดินที่ปรากฏรูปแปลงที่ดินเป็นรูปสามเหลี่ยม ที่จัดว่าทางทิศตะวันออกติดอ่างเก็บน้ำห้วยหินลับ พร้อมระบุเนื้อที่ ๗-๒-๒๗ ไร่ อีกทั้งลงลายมือชื่อรับมอบหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก.๔-๐๑ ข) แปลงเลขที่ ๕ กลุ่มที่ ๘๒๔ เนื้อที่ ๗-๒-๒๗ ไร่ สารบัญทะเบียนเลขที่ ๔๘๒๓ ที่ดินตั้งอยู่หมู่ที่ ๕ ตำบลวังชำน อำเภอแม่วงก์ จังหวัดนครสวรรค์ ในสมุดควบคุมการเบิกจ่ายแบบพิมพ์และการออกหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยไม่ระบุวันที่รับมอบหนังสืออนุญาตฯ ดังกล่าว

๒. จากการตรวจสอบแผนที่ภาพถ่ายทางอากาศ ปี ๒๕๓๓ ของที่ดินแปลงเลขที่ ๕ กลุ่มที่ ๘๒๔ ปรากฏลักษณะการครอบครองทำประโยชน์ตามสภาพพื้นที่จริงในขณะนั้น สำหรับแปลงที่ดินข้างเคียงทางด้านทิศตะวันออกของแปลงที่ดินดังกล่าว ปรากฏว่า เป็นที่ลุ่ม น้ำท่วมขัง ที่เกิดขึ้นโดยสภาพธรรมชาติ

๓. อบต.วังชำน ขอให้ ส.ป.ก.นครสวรรค์ ดำเนินการรังวัดตรวจสอบแนวเขตที่ดินที่ติดกับบริเวณอ่างเก็บน้ำห้วยหินลับ เพื่อให้ทราบแนวเขตในการจะยื่นขอออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงประเภทพลเมืองใช้ประโยชน์ร่วมกัน (น.ส.ถ.) จำนวน ๒ ครั้ง มีรายละเอียดดังนี้

ครั้งที่ ๑ ผู้ได้รับการจัดที่ดินแปลงเลขที่ ๔ กลุ่มที่ ๘๒๔ รายงานบุญทัน อาสาเสนา และแปลงเลขที่ ๕ กลุ่มที่ ๘๒๔ รายงานคำมี อาสาเสนา ไม่ยินยอมให้ทำการรังวัดตรวจสอบแนวเขตแปลงที่ดิน

ครั้งที่ ๒ นางบุญทัน อาสาเสนา และนายคำมี อาสาเสนา ให้ความยินยอม ปรากฏว่า นางบุญทันฯ นำชี้แนวเขตตามสภาพการครอบครองที่ได้รับจัดที่ดินจากการปฏิรูปที่ดิน ส่วนนายคำมีฯ นำชี้แนวเขตในบริเวณอ่างเก็บน้ำห้วยหินลับ รังวัดได้เนื้อที่ประมาณ ๑๐-๒-๓๓ ไร่ ซึ่งขอคัดค้านในการรังวัดครั้งนี้

๔. จากการตรวจสอบบริเวณแปลงที่ดินที่นอกเหนือจากการได้รับการจัดที่ดินจากการปฏิรูปที่ดิน เนื้อที่ประมาณ ๑๐-๒-๓๓ ไร่ รายงานคำมีฯ นำชี้แนวเขตอยู่ในบริเวณที่สาธารณประโยชน์ ส.ป.ก.นครสวรรค์ จึงไม่สามารถดำเนินการจัดที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินได้

ข้อกฎหมายและระเบียบ

๑. พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒

มาตรา ๑๓ ภายใต้บังคับมาตรา ๑๒ วรรคสอง เมื่อได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินตามมาตรา ๒๕ ใช้บังคับในเขตอำเภอหนึ่งอำเภอใดในจังหวัดใดแล้ว ให้มีคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำจังหวัดขึ้นคณะหนึ่งในจังหวัดนั้น เรียกว่า “คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด” ประกอบด้วย

ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานกรรมการ เกษตรจังหวัด ปศุสัตว์จังหวัด ป่าไม้จังหวัด ประมงจังหวัด ผู้แทนกรมชลประทาน ผู้แทนกรมพัฒนาที่ดิน สหกรณ์จังหวัด พาณิชยจังหวัด เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด นายอำเภอ และปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอในท้องที่ที่มีการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พัฒนาการจังหวัด ผู้แทนกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ราชพัสดุจังหวัด อุตสาหกรรมจังหวัด ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ผู้แทนเกษตรกรในจังหวัดนั้นอีกสี่คนซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นกรรมการ และผู้แทนกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เป็นกรรมการ และปฏิรูปที่ดินจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ

มาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ ในการกำหนดมาตรการและวิธีปฏิบัติงานของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด และให้มีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ ดังต่อไปนี้

(๑) พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนงาน โครงการและค่าใช้จ่ายของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด เพื่อเสนอคณะกรรมการ

(๒) ติดตามการปฏิบัติงานของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด ให้เป็นไปตามแผนงาน และโครงการ ที่ได้รับอนุมัติ ตลอดจนดำเนินการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติงาน

(๓) พิจารณาผลการปฏิบัติงาน เพื่อปรับปรุงแผนงาน โครงการ งบค่าใช้จ่ายและวิธีปฏิบัติงานของ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด

(๔) จัดทำงบประมาณค่าใช้จ่ายตามโครงการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแต่ละโครงการ เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการ

(๕) ดำเนินการเกี่ยวกับการเงินและกิจการอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามระเบียบหรือข้อบังคับหรือมติของคณะกรรมการหรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

(๖) วางระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด เท่าที่ไม่ขัด หรือแย้งกับระเบียบหรือข้อบังคับหรือมติของคณะกรรมการ

มาตรา ๒๖ เมื่อได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินใช้บังคับในท้องที่ใดแล้ว

(๑) ถ้าในเขตปฏิรูปที่ดินนั้นมีที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน แต่พลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้น หรือไม่เปลี่ยนสภาพจากการเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันก็ดี หรือพลเมืองยังใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้นอยู่หรือยังไม่เปลี่ยนสภาพจากการเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน เมื่อได้จัดที่ดินแปลงอื่นให้พลเมืองใช้ร่วมกันแทน โดยคณะกรรมการประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วก็ดี ให้พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินนั้นมีผลเป็นการถอนสภาพการเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับที่ดินดังกล่าว โดยมีต้องดำเนินการถอนสภาพตามประมวลกฎหมายที่ดิน และให้ ส.ป.ก. มีอำนาจนำที่ดินนั้นมาใช้ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้ให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ ในการกำหนด มาตรการและวิธีปฏิบัติงานของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด และให้มีอำนาจหน้าที่ และความรับผิดชอบ ดังต่อไปนี้

๒. พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ.๒๕๔๒

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“เจ้าหน้าที่ของรัฐ” หมายความว่า

(๑) ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง คณะบุคคล หรือผู้ที่ปฏิบัติงานในหน่วยงานทางปกครอง
มาตรา ๔๕ คำฟ้องให้ใช้ถ้อยคำสุภาพและต้องมี

(วรรคห้า) ในการดำเนินกระบวนพิจารณา คู่กรณีจะดำเนินการทั้งปวงด้วยตนเองหรือจะมอบอำนาจให้ทนายความหรือบุคคลอื่น ซึ่งมีคุณสมบัติตามระเบียบของที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด กำหนดเพื่อฟ้องคดีหรือดำเนินการแทนได้

๓. ระเบียบของที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ.๒๕๔๒

ข้อ ๑๓ การยื่นเอกสารหรือพยานหลักฐานต่อศาล คู่กรณีจะยื่นด้วยตนเองหรือมอบฉันทะให้ผู้อื่นยื่นต่อศาลหรือต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ของศาล หรือจะทำโดยวิธีส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนก็ได้ ในกรณีที่ส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียน ให้ถือว่าวันที่ส่งเอกสารหรือพยานหลักฐานแก่เจ้าพนักงานไปรษณีย์เป็นวันที่ยื่นเอกสารหรือพยานหลักฐานต่อศาล

การมอบฉันทะให้ผู้อื่นยื่นเอกสารหรือพยานหลักฐาน ให้ทำเป็นหนังสือลงลายมือชื่อผู้มอบ ผู้รับมอบ และพยาน

ความเห็นของ ส.ป.ก.นครสวรรค์

คปจ.นครสวรรค์ เป็นคณะกรรมการที่แต่งตั้งขึ้นตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดนครสวรรค์เป็นประธานกรรมการถือเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามมาตรา ๓ พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ มีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในการกำหนดมาตรการและวิธีปฏิบัติงานของ ส.ป.ก.นครสวรรค์ และให้มีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในพิจารณาเรื่องต่าง ๆ และปฏิบัติตามระเบียบหรือข้อบังคับหรือมติของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) หรือตามที่ คปก. มอบหมาย มาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน ซึ่งการดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือมติของ คปจ.นครสวรรค์ ในการสั่งการอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการ หรือการดำเนินการอื่นใดตามอำนาจหน้าที่อาจกระทบต่อสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคล จำเป็นต้องใช้สิทธิทางศาลหรือถูกฟ้องร้องดำเนินคดีได้ ดังนั้น เพื่อให้การฟ้องคดีและการดำเนินคดีเป็นไปด้วยความคล่องตัว เกิดความรวดเร็ว ลดขั้นตอนการปฏิบัติราชการ จึงเห็นสมควรมอบอำนาจให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์ ปฏิบัติราชการแทน คปจ.นครสวรรค์ หรือประธาน คปจ. นครสวรรค์ ต่อไป

ประเด็นเสนอเพื่อพิจารณา

๑. ขออนุมัติมอบอำนาจให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์ปฏิบัติราชการแทน คปจ.นครสวรรค์ หรือประธาน คปจ. นครสวรรค์ ในการดำเนินคดีปกครองที่เกิดขึ้นในพื้นที่จังหวัดนครสวรรค์ได้จนกว่าคดีนั้นจะถึงที่สุด และให้มีอำนาจในการบังคับคดีได้จนเสร็จการ รวมถึงการมีอำนาจลงนามในหนังสือแต่งตั้งพนักงานอัยการเป็นทนายความว่าต่างหรือแก้ต่างคดีได้ทุกชั้นศาล หรือมีอำนาจลงนามในหนังสือมอบอำนาจหรือมอบฉันทะให้พนักงานอัยการดำเนินคดีปกครองแทน ทั้งในศาลปกครองชั้นต้นและศาลปกครองสูงสุด รวมทั้งดำเนินการอื่นใดเกี่ยวกับคดีจนเสร็จการของคดีหมายเลขดำที่ ๑๑๘/๒๕๖๔ และรายงานให้ คปจ.ทราบในครั้งต่อไป

๒. ขอความเห็นชอบร่างคำสั่ง คปจ.นครสวรรค์ เรื่อง การมอบอำนาจเกี่ยวกับการดำเนินคดีปกครอง คดีหมายเลขดำที่ ๑๑๘/๒๕๖๔

๓. ขอความเห็นชอบในการขยายระยะเวลาการจัดทำคำชี้แจงต่อศาลปกครอง

ประธาน ขอความเห็นจากที่ประชุม

ผู้แทนนายอำเภอแม่वंก (นายเหมรัฐ สวัสดิ์ผล ปลัดอำเภอ) ชี้แจงเพิ่มเติมว่า จากแผนที่จะเห็นชัดเจนว่ารูปแผนที่ (พื้นที่ที่เป็นสีม่วง) เป็นบริเวณพื้นที่ที่ผู้ฟ้องคดีนี้เข้าไปครอบครองทำประโยชน์ ต่อมาทางอำเภอได้ลงพื้นที่ตรวจสอบบริเวณดังกล่าวพร้อมผู้ปกครองท้องถิ่นพบว่า เป็นบริเวณแนวเขตของอ่างเก็บน้ำห้วยหินลับ ซึ่งมีความเห็นร่วมกัน ยืนยันว่าเป็นบริเวณอ่างเก็บน้ำฯ พร้อมได้ชี้แจงข้อเท็จจริงต่อศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดนครสวรรค์ และ ส.ป.ก. นครสวรรค์ เรียบร้อยแล้ว สำหรับกรณีการถูกฟ้องคดี เป็นแนวทางการดำเนินการของเกษตรกรต่อบริเวณที่ดินพิพาทให้เป็นที่ยุติต่อไป

มติที่ประชุม

๑. อนุมัติตามเสนอ ข้อ ๑

๒. เห็นชอบตามเสนอข้อ ๒ และข้อ ๓

ร่าง
คำสั่งคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์
ที่ /๒๕๖๔
เรื่อง การมอบอำนาจเกี่ยวกับการดำเนินคดีปกครอง คดีหมายเลขดำที่ ๑๑๘/๒๕๖๔

ด้วย พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.๒๕๑๘ มาตรา ๒๐ กำหนดให้ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์ (คปจ.นครสวรรค์) มีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในการกำหนด มาตรการและวิธีปฏิบัติงานของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์ (ส.ป.ก.นครสวรรค์) และให้มีอำนาจ หน้าที่และความรับผิดชอบในพิจารณาเรื่องต่าง ๆ และปฏิบัติตามระเบียบหรือข้อบังคับหรือมติของคณะกรรมการ ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) หรือตามที่ คปก. มอบหมาย ซึ่งในการใช้อำนาจดังกล่าวของ คปจ.นครสวรรค์ ในการออกคำสั่งทางปกครองใด ๆ อาจกระทบสิทธิบุคคลซึ่งบุคคลผู้ได้รับผลกระทบ จากคำสั่งทางปกครองดังกล่าว อาจมีการใช้สิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครอง

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินคดีเป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ และกระจายอำนาจการ ตัดสินใจในการดำเนินงานด้านคดีปกครองให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานมากยิ่งขึ้นอันจะเป็นการลดขั้นตอนการ ปฏิบัติงาน สอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี จึงอาศัยอำนาจตามมติ คปจ.นครสวรรค์ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๔ มอบอำนาจให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์ปฏิบัติราชการแทน คปจ. นครสวรรค์ หรือ ประธาน คปจ. นครสวรรค์ ในการดำเนินคดีปกครอง คดีหมายเลขดำที่ ๑๑๘/๒๕๖๔ ระหว่าง นายคำมี อาสาเสนา ผู้ฟ้องคดี กับ ประธาน คปจ.นครสวรรค์ ผู้ถูกฟ้องคดี ได้จนกว่าคดีนั้นจะถึงที่สุด และให้มี อำนาจในการบังคับคดีได้จนเสร็จการ รวมถึงการมีอำนาจลงนามในหนังสือแต่งตั้งพนักงานอัยการเป็นทนายความว่า ต่างหรือแก้ต่างคดีได้ทุกชั้นศาล หรือมีอำนาจลงนามในหนังสือมอบอำนาจหรือมอบฉันทะให้พนักงานอัยการ ดำเนินคดีปกครองแทน ทั้งในศาลปกครองชั้นต้นและศาลปกครองสูงสุด รวมทั้งดำเนินการอื่นใดเกี่ยวกับคดีทั้งปวง

เมื่อผู้รับมอบอำนาจได้ดำเนินการเกี่ยวกับคดีตามคำสั่งนี้แล้ว ให้รายงานผลการดำเนินการให้ คปจ. นครสวรรค์ ทราบเป็นระยะๆ ด้วย

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๔

(นายสิริรัฐ ชุมอุปการ)
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครสวรรค์
ประธานคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์

เรื่องที่ ๔.๒

ขออนุมัติในหลักการมอบอำนาจเกี่ยวกับการดำเนินคดีปกครองที่เกิดขึ้นในพื้นที่
จังหวัดนครสวรรค์กรณีคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์
หรือประธานคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์ เป็นผู้ฟ้องคดี
หรือผู้ถูกฟ้องคดี มอบอำนาจให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดดำเนินคดีแทน

เลขานุการ

นำเสนอ ดังนี้

ด้วยมีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่จังหวัดนครสวรรค์ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน
พื้นที่ดำเนินการเนื้อที่ประมาณ ๑,๐๖๘,๗๒๑ ไร่ ครอบคลุมพื้นที่จำนวน ๑๔ อำเภอ (ยกเว้นอำเภอเก้าเลี้ยว) ทั้ง
ที่ดินของรัฐที่เป็นป่าสงวนแห่งชาติที่เสื่อมโทรม ที่สาธารณประโยชน์ และที่ดินเอกชนจากการจัดซื้อที่ดินและมี
เกษตรกรที่ได้รับการจัดที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินประมาณ ๖๐,๓๔๓ ราย โดยมีคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด
นครสวรรค์ (คปจ.นครสวรรค์) มีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในการกำหนดมาตรการและวิธีปฏิบัติงานของ
สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์ (ส.ป.ก.นครสวรรค์) และให้มีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบใน
พิจารณาเรื่องต่าง ๆ และปฏิบัติตามระเบียบหรือข้อบังคับหรือมติของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร
(คปก.) หรือตามที่ คปก. มอบหมาย เป็นไปตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร
พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งในการใช้อำนาจดังกล่าวของ คปจ.นครสวรรค์ ในการออกคำสั่งทางปกครองใด ๆ อาจกระทบสิทธิ
บุคคลซึ่งบุคคลผู้ได้รับผลกระทบจากคำสั่งทางปกครองดังกล่าว อาจมีการใช้สิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครอง

ข้อเท็จจริง

ส.ป.ก.นครสวรรค์ ดำเนินการตรวจสอบการประชุม คปจ.นครสวรรค์ ที่ผ่านมานี้พบว่า
คปจ.นครสวรรค์ มอบอำนาจเกี่ยวกับการดำเนินคดีปกครองที่เกิดขึ้นในพื้นที่จังหวัดนครสวรรค์ ในคดีที่
คปจ.นครสวรรค์ หรือ ประธาน คปจ.นครสวรรค์ เป็นผู้ฟ้องคดีหรือผู้ถูกฟ้องคดี ไม่ว่าจะได้ยื่นฟ้องหรือถูกฟ้องใน
นาม คปจ.นครสวรรค์ หรือในนามประธาน คปจ.นครสวรรค์ หรือในนามประธาน คปจ.นครสวรรค์ ที่ระบุขึ้นมา จึง
นำเสนอเรื่องการมอบอำนาจเกี่ยวกับการดำเนินคดีปกครองที่เกิดขึ้นในพื้นที่จังหวัดนครสวรรค์ในคราวประชุม
คปจ.นครสวรรค์ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๓ มีมติไม่อนุมัติในการมอบอำนาจในการดำเนินคดี
ปกครองที่ยังมิได้เกิดขึ้นเป็นการล่วงหน้า

ข้อกฎหมายและระเบียบ

๑.พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม
(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒

มาตรา ๑๓ ภายใต้บังคับมาตรา ๑๒ วรรคสอง เมื่อได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขต
ปฏิรูปที่ดินตามมาตรา ๒๕ ใช้บังคับในเขตอำเภอหนึ่งอำเภอใดในจังหวัดใดแล้ว ให้มีคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อ
เกษตรกร ประจําจังหวัดขึ้นคณะหนึ่งในจังหวัดนั้น เรียกว่า “คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด” ประกอบด้วย
ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานกรรมการ เกษตรจังหวัด ปศุสัตว์จังหวัด ป่าไม้จังหวัด ประมงจังหวัด ผู้แทนกรม
ชลประทาน ผู้แทนกรมพัฒนาที่ดิน สหกรณ์จังหวัด พาณิชยจังหวัด เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด นายอำเภอ และ
ปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอในท้องที่ที่มีการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร พัฒนาการจังหวัด ผู้แทนกรม
พัฒนาสังคมและสวัสดิการ ราชพัสดุจังหวัด อุตสาหกรรมจังหวัด ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์
การเกษตร ผู้แทนเกษตรกรในจังหวัดนั้นอีกสี่คนซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นกรรมการ และผู้แทนกรมทรัพยากรทางทะเล
และชายฝั่ง เป็นกรรมการ และปฏิรูปที่ดินจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ

มาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ ในการกำหนดมาตรการและวิธีปฏิบัติงานของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด และให้มีอำนาจหน้าที่ และความรับผิดชอบ ดังต่อไปนี้

(๑) พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนงาน โครงการและค่าใช้จ่ายของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด เพื่อเสนอคณะกรรมการ

(๒) ติดตามการปฏิบัติงานของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด ให้เป็นไปตามแผนงาน และโครงการ ที่ได้รับอนุมัติ ตลอดจนดำเนินการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติงาน

(๓) พิจารณาผลการปฏิบัติงาน เพื่อปรับปรุงแผนงาน โครงการ งบค่าใช้จ่ายและวิธีปฏิบัติงานของ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด

(๔) จัดทำงบประมาณค่าใช้จ่ายตามโครงการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแต่ละโครงการ เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการ

(๕) ดำเนินการเกี่ยวกับการเงินและกิจการอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามระเบียบหรือข้อบังคับหรือมติของคณะกรรมการหรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

(๖) วางระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด เท่าที่ไม่ขัด หรือแย้งกับระเบียบหรือข้อบังคับหรือมติของคณะกรรมการ

๒. พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ.๒๕๔๒

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“เจ้าหน้าที่ของรัฐ” หมายความว่า

(๑) ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง คณะบุคคล หรือผู้ที่ปฏิบัติงานในหน่วยงานทางปกครอง มาตรา ๔๕ คำฟ้องให้ใช้ถ้อยคำสุภาพและต้องมี

(วรรคห้า) ในการดำเนินกระบวนพิจารณา คู่กรณีจะดำเนินการทั้งปวงด้วยตนเองหรือจะมอบอำนาจให้ทนายความหรือบุคคลอื่น ซึ่งมีคุณสมบัติตามระเบียบของที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด กำหนดเพื่อฟ้องคดีหรือดำเนินการแทนได้

๓. ระเบียบของที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ.๒๕๔๒

ข้อ ๑๓ การยื่นเอกสารหรือพยานหลักฐานต่อศาล คู่กรณีจะยื่นด้วยตนเองหรือมอบฉันทะให้ผู้อื่นยื่นต่อศาลหรือต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ของศาล หรือจะทำโดยวิธีส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนก็ได้ ในกรณี ที่ส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียน ให้ถือว่าวันที่ส่งเอกสารหรือพยานหลักฐานแก่เจ้าพนักงานไปรษณีย์เป็นวันที่ยื่น เอกสารหรือพยานหลักฐานต่อศาล

การมอบฉันทะให้ผู้อื่นยื่นเอกสารหรือพยานหลักฐาน ให้ทำเป็นหนังสือลงลายมือชื่อผู้มอบ ผู้รับมอบ และพยาน

ความเห็นของ ส.ป.ก.นครสวรรค์

เพื่อให้การดำเนินคดีเป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ และกระจายอำนาจการตัดสินใจในการดำเนินงานด้านคดีปกครองให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานมากยิ่งขึ้นอันจะเป็นการลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน สอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี จึงเห็นควรมอบอำนาจให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์ ปฏิบัติราชการแทน คปจ.นครสวรรค์ หรือประธาน คปจ. นครสวรรค์ ในการดำเนินคดีปกครองที่เกิดขึ้นในพื้นที่ จังหวัดนครสวรรค์ได้จนกว่าคดีนั้นจะถึงที่สุด และให้มีอำนาจในการบังคับคดีได้จนเสร็จการ ในคดีที่ คปจ. นครสวรรค์ เป็นผู้ฟ้องคดีหรือผู้ถูกฟ้องคดี ไม่ว่าจะได้ยื่นฟ้องหรือถูกฟ้องในนาม คปจ.นครสวรรค์ หรือในนาม ประธาน คปจ.นครสวรรค์ หรือในนามประธาน คปจ.นครสวรรค์ ที่ระบุชื่อมาด้วย รวมถึงการมีอำนาจลงนามใน

หนังสือแต่งตั้งพนักงานอัยการเป็นทนายความว่าต่างหรือแตกต่างกันได้ทุกชั้นศาล หรือมีอำนาจลงนามในหนังสือมอบอำนาจหรือมอบฉันทะให้พนักงานอัยการดำเนินคดีปกครองแทน ทั้งในศาลปกครองชั้นต้นและศาลปกครองสูงสุด รวมทั้งดำเนินการอื่นใดเกี่ยวกับคดีจนเสร็จการ

ประเด็นเสนอเพื่อพิจารณา

๑. ขออนุมัติในหลักการมอบอำนาจให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์ปฏิบัติราชการแทนราชการแทน คปจ.นครสวรรค์ หรือประธาน คปจ. นครสวรรค์ ในการดำเนินคดีปกครองที่เกิดขึ้นในพื้นที่จังหวัดนครสวรรค์ได้จนกว่าคดีนั้นจะถึงที่สุด และให้มีอำนาจในการบังคับคดีได้จนเสร็จการ ในคดีที่ คปจ.นครสวรรค์ เป็นผู้ฟ้องคดีหรือผู้ถูกฟ้องคดี ไม่ว่าจะไต่ยื่นฟ้องหรือถูกฟ้องในนาม คปจ.นครสวรรค์ หรือในนามประธาน คปจ.นครสวรรค์ หรือในนามประธาน คปจ.นครสวรรค์ ที่ระบุชื่อมาด้วย รวมถึงการมีอำนาจลงนามในหนังสือแต่งตั้งพนักงานอัยการเป็นทนายความว่าต่างหรือแตกต่างกันได้ทุกชั้นศาล หรือมีอำนาจลงนามในหนังสือมอบอำนาจหรือมอบฉันทะให้พนักงานอัยการดำเนินคดีปกครองแทน ทั้งในศาลปกครองชั้นต้นและศาลปกครองสูงสุด รวมทั้งดำเนินการอื่นใดเกี่ยวกับคดีจนเสร็จการ และรายงานให้ คปจ.ทราบในครั้งต่อไป

๒. ขอความเห็นชอบร่างคำสั่ง คปจ.นครสวรรค์ เรื่อง การมอบอำนาจเกี่ยวกับการดำเนินคดีปกครอง

ประธาน ขอความเห็นจากที่ประชุม หากมอบอำนาจในการดำเนินการไปแล้ว เห็นควรให้เลขานุการ เพิ่มเติม ว่าหากดำเนินการไปแล้วขอให้เลขานุการหรือผู้ได้รับมอบอำนาจจากปฏิรูปที่ดินจังหวัดนำเสนอประธาน คปจ.นครสวรรค์ และคณะกรรมการฯ ให้ทราบผลการดำเนินงานต่อไป

เลขานุการ การรายงานผลได้ปรากฏอยู่ในร่างคำสั่งแล้วดังนี้ “เมื่อผู้รับมอบอำนาจได้ดำเนินการเกี่ยวกับคดีตามคำสั่งนี้แล้วให้รายงานผลการดำเนินการให้ คปจ. นครสวรรค์ ทราบเป็นระยะๆ ด้วย”

มติที่ประชุม ๑. อนุมัติตามเสนอ ข้อ ๑

๒. เห็นชอบตามเสนอ ข้อ ๒

ร่าง

คำสั่งคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์
ที่ /๒๕๖๔
เรื่อง การมอบอำนาจเกี่ยวกับการดำเนินคดีปกครอง

ด้วย พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.๒๕๑๘ มาตรา ๒๐ กำหนดให้ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์ (คปจ.นครสวรรค์) มีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในการกำหนด มาตรการและวิธีปฏิบัติงานของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์ (ส.ป.ก.นครสวรรค์) และ ให้มีอำนาจ หน้าที่และความรับผิดชอบในพิจารณาเรื่องต่าง ๆ และปฏิบัติตามระเบียบหรือข้อบังคับหรือมติของคณะกรรมการ ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) หรือตามที่ คปก. มอบหมาย ซึ่งในการใช้อำนาจดังกล่าวของ คปจ.นครสวรรค์ ในการออกคำสั่งทางปกครองใด ๆ อาจกระทบสิทธิบุคคลซึ่งบุคคลผู้ได้รับผลกระทบจากคำสั่งทางปกครองดังกล่าว อาจมีการใช้สิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครอง

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินคดีเป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ และกระจายอำนาจการ ตัดสินใจในการดำเนินงานด้านคดีปกครองให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานมากยิ่งขึ้นอันจะเป็นการลดขั้นตอนการ ปฏิบัติงาน สอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี จึงอาศัยอำนาจตามมติ คปจ.นครสวรรค์ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๔ มอบอำนาจให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์ปฏิบัติราชการแทน คปจ. นครสวรรค์ หรือประธาน คปจ. นครสวรรค์ ในการดำเนินคดีปกครองที่เกิดขึ้นในพื้นที่จังหวัดนครสวรรค์ได้จนกว่า คดีนั้นจะถึงที่สุด และให้มีอำนาจในการบังคับคดีได้จนเสร็จการ ในคดีที่ คปจ.นครสวรรค์ เป็นผู้ฟ้องคดีหรือผู้ถูก ฟ้องคดีไม่ว่าจะได้ยื่นฟ้องหรือถูกฟ้องในนาม คปจ.นครสวรรค์ หรือในนามประธาน คปจ.นครสวรรค์ หรือในนาม ประธาน คปจ.นครสวรรค์ ที่ระบุชื่อมาด้วย รวมถึงการมีอำนาจลงนามในหนังสือแต่งตั้งพนักงานอัยการเป็น ทนายความว่าต่างหรือแก้ต่างคดีได้ทุกชั้นศาล หรือมีอำนาจลงนามในหนังสือมอบอำนาจหรือมอบฉันทะให้พนักงาน อัยการดำเนินคดีปกครองแทน ทั้งในศาลปกครองชั้นต้นและศาลปกครองสูงสุด รวมทั้งดำเนินการอื่นใดเกี่ยวกับคดี ทั้งปวง

เมื่อผู้รับมอบอำนาจได้ดำเนินการเกี่ยวกับคดีตามคำสั่งนี้แล้ว ให้รายงานผลการดำเนินการให้ คปจ.นครสวรรค์ ทราบเป็นระยะๆ ด้วย

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่..... กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๔

(นายสิริรัฐ ชุมอุปการ)
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครสวรรค์
ประธานคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์

เรื่องที่ ๔.๓

การสั่งให้สันติการเข้าทำประโยชน์ที่ดิน กรณีรายนายลอย แก้วเทวี ฝาฝืนหรือ ไม่ปฏิบัติตามระเบียบ คปก. ว่าด้วย การให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดิน จากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ.๒๕๓๕ และแก้ไขเพิ่มเติม

เลขานุการ

นำเสนอ ดังนี้

ด้วย สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์ (ส.ป.ก. นครสวรรค์) ได้ตรวจสอบการ ลักลอบขุดตัดดินในเขตปฏิรูปที่ดิน โครงการป่าแม่วังค์-แม่เป็น (A) แปลงเลขที่ ๒ กลุ่มที่ ๑๖๓ เนื้อที่ ๓๔-๐-๑๘ ไร่ สารบัญชีทะเบียนเลขที่ ๑๔๓๘ ออกหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินแก่นายลอย แก้วเทวี ที่ดิน ตั้งอยู่หมู่ที่ ๗ ตำบลห้วยน้ำหอม อำเภอลาดยาว จังหวัดนครสวรรค์ และได้ร้องทุกข์ขอให้ดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิด ต่อพนักงานสอบสวนไว้แล้ว เมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๒ ต่อมาจังหวัดนครสวรรค์ จึงแต่งตั้งคณะกรรมการ ตรวจสอบและประเมินค่าเสียหายกรณีขุดตัดดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อดำเนินการตรวจสอบและประเมินค่าเสียหาย กรณีลักลอบขุดตัดดินและค่าเสียหายในส่วนอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน ตามคำสั่งจังหวัดนครสวรรค์ที่ ๑๓๗๕/๒๕๖๒ สั่ง ณ วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ประกอบด้วย

- | | |
|--|---------------------|
| ๑. นายอำเภอลาดยาว | ประธานกรรมการ |
| ๒. โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดนครสวรรค์ หรือผู้แทน | กรรมการ |
| ๓. ธนารักษ์พื้นที่นครสวรรค์ หรือผู้แทน | กรรมการ |
| ๔. อุตสาหกรรมจังหวัดนครสวรรค์ หรือผู้แทน | กรรมการ |
| ๕. เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดนครสวรรค์ สาขาลาดยาว หรือผู้แทน | กรรมการ |
| ๖. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยน้ำหอม หรือผู้แทน | กรรมการ |
| ๗. ผู้อำนวยการกลุ่มงานช่างฯ ส.ป.ก. นครสวรรค์ | กรรมการ |
| ๘. ผู้อำนวยการกลุ่มกฎหมาย ส.ป.ก. นครสวรรค์ | กรรมการและเลขานุการ |

ให้คณะกรรมการฯ ดำเนินการตรวจสอบและประเมินค่าเสียหายกรณีลักลอบขุดตัดดิน และค่าเสียหายในส่วนอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน ส่งให้พนักงานสอบสวนและรายงานให้จังหวัดทราบต่อไป

ข้อเท็จจริง

๑. คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินค่าเสียหายกรณีขุดตัดดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ตรวจสอบที่ดินแปลงเลขที่ ๒ กลุ่มที่ ๑๖๓ เนื้อที่ ๓๔-๐-๑๘ ไร่ สารบัญชีทะเบียนเลขที่ ๑๔๓๘ ออกหนังสืออนุญาต ให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินแก่นายลอย แก้วเทวี ที่ดินตั้งอยู่หมู่ที่ ๗ ตำบลห้วยน้ำหอม อำเภอลาดยาว จังหวัดนครสวรรค์ ในวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒ เวลา ๑๐.๐๐ น. ปรากฏว่า บริเวณพื้นที่เกิดเหตุมีการขุดตัดดิน ทำให้เกิดเป็นบ่อขนาดใหญ่ (เป็นรูปหกเหลี่ยม) ขนาดกว้างแต่ละด้านไม่เท่ากันประมาณ ๓๘ เมตร ยาวประมาณ ๖๕ เมตร โดยคณะกรรมการฯ ให้ความเห็นพร้อมกันว่าทุกฝ่ายร่วมกันหาข้อมูลและดำเนินการในส่วนที่ดูแล รับผิดชอบตามอำนาจหน้าที่

๒. ในการประชุมคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินค่าเสียหายกรณีขุดตัดดิน ในเขตปฏิรูปที่ดิน ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ พิจารณาประเมินค่าเสียหายกรณีลักลอบ ขุดตัดดินและค่าเสียหายส่วนอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน แปลงเลขที่ ๒ กลุ่มที่ ๑๖๓ เนื้อที่ ๓๔-๐-๑๘ ไร่ โดยมีมติ เห็นชอบประเมินค่าเสียหายของมูลค่าดินลูกรังในคดีอาญา เป็นจำนวนเงิน ๗๗,๗๐๐ บาท และค่าเสียหายทางคดี แพ่ง เป็นจำนวนเงิน ๘,๘๙๒,๒๗๖.๑๒ บาท

๓. ส.ป.ก.นครสวรรค์ มีหนังสือ ที่ นว ๐๐๑๑.๔/ว ๑๕๓๗ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๒ เดือนให้ดำเนินการและแจ้งข้อเท็จจริงและแจ้งสิทธิ ปรากฏว่า นายลอย แก้วเทวี ไม่มาตามหนังสือแต่อย่างใด

๔. พนักงานอัยการจังหวัดนครสวรรค์ ดำเนินคดีอาญากับนายลอย แก้วเทวี คดีหมายเลขดำที่ อ ๖๓๓/๒๕๖๓ คดีหมายเลขแดงที่ อ ๕๕๗/๒๕๖๓ ฐานความผิดลักทรัพย์ ทำให้เสียหาย และ ศาลจังหวัดนครสวรรค์ ได้มีคำพิพากษาว่า จำเลยมีความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๓๓๔, ๓๓๕ (๗) วรรคแรก, ๓๓๖ ทวิ, ๓๕๘ ประกอบมาตรา ๘๓ การกระทำของจำเลยเป็นกรรมเดียว เป็นความผิดต่อกฎหมาย หลายบท ให้ลงโทษตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๓๓๕ (๗), ๓๓๖ ทวิ ประกอบมาตรา ๘๓ ซึ่งเป็นกฎหมาย บทที่มีโทษหนักที่สุดตามประมวลกฎหมายอาญามาตรา ๙๐ จำคุก ๑ ปี ๖ เดือน และปรับ ๓๐,๐๐๐ บาท จำเลย รับผิดชอบให้ทั้งหมด คงจำคุก ๙ เดือน ปรับ ๑๕,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าจำเลยเคยต้องโทษจำคุกมาก่อน เพื่อให้ โอกาสจำเลยกลับตนเป็นพลเมืองดี โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้ ๒ ปี

๕. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ยื่นฟ้องคดีกับนายลอย แก้วเทวี เรื่อง ละเมิด คดีแพ่งหมายเลขดำที่ พ ๓๙๑/๒๕๖๓ คดีหมายเลขแดงที่ พ ๑๕๒๒/๒๕๖๓ โดยศาลพิพากษาให้ จำเลยดำเนินการถมบ่อในที่ดินแปลงเลขที่ ๒ กลุ่มที่ ๑๖๓ ตามหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๐๑) สารบัญชีเลขที่ ๑๔๓๘ ของโจทก์ ทำให้ที่ดินของโจทก์กลับสู่สภาพเดิม ค่าฤชาธรรมเนียมให้ เป็นพับ ค่าขออื่นนอกจากนี้ให้ยก เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ ซึ่ง ส.ป.ก. ไม่ประสงค์อุทธรณ์คำพิพากษาของศาล ขั้นต้น คดีถึงที่สุด

๖. ในการประชุมคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินค่าเสียหายกรณีขุดตักดิน ในเขตปฏิรูปที่ดิน ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๔ ดำเนินการตรวจสอบที่ดินแปลงเลขที่ ๒ กลุ่มที่ ๑๖๓ ปรากฏว่า ไม่พบร่องรอยการปรับสภาพที่ดินให้กลับสู่สภาพเดิม ส่วนบริเวณอื่นยังคงมีการทำประโยชน์ด้วย การปลูกมันสำปะหลัง จึงมีมติเห็นชอบให้แจ้งพนักงานอัยการเพื่อบังคับคดีต่อไป

๗. ส.ป.ก.นครสวรรค์ มีหนังสือ ด่วน ที่ นว ๐๐๑๑.๔/๙๑๔ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔ และ ที่ นว ๐๐๑๑.๔/๑๑๐๐ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ ขอให้ดำเนินการตามคำพิพากษาคดีแพ่ง หมายเลขแดงที่ พ ๑๕๒๒/๒๕๖๓ จำนวน ๒ ฉบับ ปรากฏว่า นายลอย แก้วเทวี ไม่ปฏิบัติตามคำพิพากษาและ หนังสือต่ออย่างใด

๘. ส.ป.ก.นครสวรรค์ ได้มีหนังสือขอความอนุเคราะห์ในการดำเนินการบังคับคดีแพ่ง หมายเลขแดงที่ พ ๑๕๒๒/๒๕๖๓ ต่อสำนักงานอัยการจังหวัดนครสวรรค์เรียบร้อยแล้ว

๙. จากการตรวจสอบระบบการจัดที่ดินออนไลน์ (ALRO LAND ONLINE) รายงานนายลอย แก้วเทวี เกี่ยวกับการถือครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พบว่า มีเพียงแปลงเลขที่ ๒ กลุ่มที่ ๑๖๓ เท่านั้น

ข้อกฎหมายและระเบียบ

๑. พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒

มาตรา ๑๓ ภายใต้บังคับมาตรา ๑๒ วรรคสอง เมื่อได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขต ปฏิรูปที่ดินตามมาตรา ๒๕ ใช้บังคับในเขตอำเภอหนึ่งอำเภอใดในจังหวัดใดแล้ว ให้มีคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อ เกษตรกรรม ประจำจังหวัดขึ้นคณะหนึ่งในจังหวัดนั้น เรียกว่า “คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด” ประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานกรรมการ เกษตรจังหวัด ปศุสัตว์จังหวัด ป่าไม้จังหวัด ประมงจังหวัด ผู้แทนกรม ชลประทาน ผู้แทนกรมพัฒนาที่ดิน สหกรณ์จังหวัด พาณิชยจังหวัด เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด นายอำเภอ และ ปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอในท้องที่ที่มีการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พัฒนาการจังหวัด ผู้แทนกรม พัฒนาสังคมและสวัสดิการ ราชพัสดุจังหวัด อุตสาหกรรมจังหวัด ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร ผู้แทนเกษตรกรในจังหวัดนั้นอีกสี่คนซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นกรรมการ และผู้แทนกรมทรัพยากรทางทะเล และชายฝั่ง เป็นกรรมการ และปฏิรูปที่ดินจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ

มาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ ในการกำหนดมาตรการและวิธีปฏิบัติงานของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด และให้มีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ ดังต่อไปนี้

(๑) พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนงาน โครงการและค่าใช้จ่ายของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด เพื่อเสนอคณะกรรมการ

(๒) ติดตามการปฏิบัติงานของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด ให้เป็นไปตามแผนงาน และโครงการ ที่ได้รับอนุมัติ ตลอดจนดำเนินการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติงาน

(๓) พิจารณาผลการปฏิบัติงาน เพื่อปรับปรุงแผนงาน โครงการ งบค่าใช้จ่ายและวิธีปฏิบัติงานของ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด

(๔) จัดทำงบประมาณค่าใช้จ่ายตามโครงการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแต่ละโครงการ เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการ

(๕) ดำเนินการเกี่ยวกับการเงินและกิจการอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามระเบียบหรือข้อบังคับหรือมติของคณะกรรมการหรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

(๖) วางระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด เท่าที่ไม่ขัด หรือแย้งกับระเบียบหรือข้อบังคับหรือมติของคณะกรรมการ

มาตรา ๓๙ ที่ดินที่บุคคลได้รับสิทธิโดยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จะทำการแบ่งแยกหรือโอนสิทธิในที่ดินนั้นไปยังผู้อื่นมิได้ เว้นแต่เป็นการตกทอดทางมรดกแก่ทายาทโดยธรรม หรือโอนไปยังสถาบันเกษตรกร หรือ ส.ป.ก. เพื่อประโยชน์ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

๒. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร ผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๐

ข้อ ๗ เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับมอบที่ดินให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดิน มีหน้าที่ปฏิบัติดังต่อไปนี้

(๑) ต้องทำประโยชน์ในที่ดินนั้นด้วยตนเองเต็มความสามารถและไม่นำที่ดินนั้นทั้งหมดหรือบางส่วนไปให้บุคคลอื่นไม่ว่าโดยการขาย ให้เช่า หรือเข้าทำประโยชน์ หรือโดยพฤติกรรมใดๆ ที่แสดงให้เห็นในลักษณะนั้น

(๒) ยินยอมทำสัญญาเช่า หรือสัญญาเช่าซื้อ หรือสัญญาจัดให้โดยมีค่าเช่า และต้องปฏิบัติตามสัญญาดังกล่าว

(๓) ไม่เปลี่ยนแปลงสภาพที่ดิน จนเป็นเหตุให้ที่ดินเสื่อมสภาพความเหมาะสมแก่การประกอบเกษตรกรรม

(๔) ไม่ขุดบ่อเพื่อเกษตรกรรมเกินร้อยละห้าของเนื้อที่ที่ได้รับมอบ

(๕) ไม่ปลูกสร้างสิ่งก่อสร้างใด ๆ เว้นแต่การปลูกสร้างตามสมควรสำหรับโรงเรือน ที่อยู่อาศัย ยุ้งฉาง หรือสิ่งก่อสร้างอื่น ๆ ที่ใช้ประโยชน์เพื่อการเกษตรของเกษตรกร หรือสถาบันเกษตรกรนั้น

(๖) ดูแลหมุดหลักฐานของ ส.ป.ก. และหลักเขตที่ดินในที่ดินที่ได้รับมอบมิให้เกิดชำรุดเสียหายหรือเคลื่อนย้ายไปจากตำแหน่งเดิม

(๗) ไม่กระทำการใด ๆ ในลักษณะที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่สิ่งก่อสร้างในโครงการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม การทำประโยชน์ในที่ดินของเกษตรกรรายอื่นและสภาพแวดล้อม

(๘) ปฏิบัติตามมติของคณะกรรมการและคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด

(๙) ปฏิบัติตามสัญญาที่ยืมที่ทำกับ ส.ป.ก. และปฏิบัติตามพันธกรณีที่มีอยู่กับสถาบันการเงิน หรือบุคคลที่ดำเนินงานร่วมกับ ส.ป.ก.

ข้อ ๘ หากเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรกระทำการฝ่าฝืนข้อ ๗ ให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีหนังสือเตือนให้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรละเว้นการกระทำหรือปฏิบัติให้ถูกต้องหรือทำให้ที่ดินกลับสู่สภาพเดิมภายในระยะเวลาที่กำหนด ถ้าผู้นั้นยังคงฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม โดยไม่มีเหตุอันสมควรก็ให้ดำเนินการตามข้อ ๑๑ ต่อไป

ในกรณีที่เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรได้ออกรายการโฆษณาในที่ดินไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วนไปยังบุคคลอื่น หรือกระทำการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกรณีหนึ่งกรณีใดในข้อ ๗ และไม่สามารถหาตัวได้พบให้ดำเนินการตามข้อ ๑๑ ได้โดยมิต้องมีการเตือน

ข้อ ๙ การชดเชยเพื่อการเกษตรกรรมที่เกินจำนวนที่กำหนดไว้ใน ข้อ ๗(๔) หรือการปลูกสร้างโรงเรือน ที่อยู่อาศัย ยุ้งฉาง หรือสิ่งก่อสร้างอื่นที่ใช้ประโยชน์เพื่อการเกษตรที่เกินสมควรตามข้อ ๗(๕) ให้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรยื่นคำขอ ณ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด และให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเป็นผู้พิจารณาอนุญาต

ในการอนุญาตนั้นให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดพิจารณาถึงผลดีผลเสีย สภาพของที่ดินที่ต้องเสียหาย ผลกระทบต่อสภาพแวดล้อมและแปลงที่ดินข้างเคียง และความเป็นไปได้ในการประกอบกิจการนั้นประกอบด้วย

ในการพิจารณาอนุญาตให้ดำเนินการชดเชยเพื่อการเกษตรกรรมเกินจำนวนที่กำหนดไว้ในข้อ ๗(๔) ถ้ามีการนำดินหรือสิ่งของที่ชดเชยได้ออกไปนอกบริเวณที่ดินที่ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ไม่ว่าเพื่อการใด ๆ เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรต้องใช้เงินเท่ามูลค่าของดินหรือสิ่งของที่ชดเชยได้ดังกล่าวเป็นรายได้ของ ส.ป.ก. เพื่อนำเข้ากองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เว้นแต่เป็นการนำออกไป โดยได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด

หากผู้ได้รับอนุญาตดังกล่าว ไม่ดำเนินการตามที่ขออนุญาตหรือผิดเงื่อนไขที่กำหนดในการอนุญาตหรือไม่ชำระเงินตามวรรคสามภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดกำหนดให้ถือว่าเป็นการไม่ปฏิบัติตาม ข้อ ๗ และให้ดำเนินการตามระเบียบนี้ต่อไป ทั้งนี้ หากผู้ได้รับอนุญาตได้เปลี่ยนแปลงสภาพที่ดินไปแล้ว ให้ผู้ได้รับอนุญาตนั้นทำที่ดินให้กลับสู่สภาพเดิมโดยเป็นผู้เสียค่าใช้จ่าย

การพิจารณาอนุญาตตามข้อนี้ ในกรณีมีเหตุอันควรคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดจะมอบหมายให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดเป็นผู้พิจารณาอนุญาตแทนก็ได้

ข้อ ๑๑ เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรสิ้นสุดสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินที่ได้รับมอบจาก ส.ป.ก. ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) ตาย เลิกสถาบันเกษตรกร หรือสละสิทธิ เว้นแต่จะมีการตกทอดจากทางมรดกตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘

(๒) โอนสิทธิการทำประโยชน์ การเช่า เช่าซื้อ หรือการจัดให้โดยมีค่าชดเชยไปยังบุคคลอื่นตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘

(๓) ขาดคุณสมบัติตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกเกษตรกรและสถาบันเกษตรกร ซึ่งจะมีสิทธิได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ดังต่อไปนี้

ก. สัญชาติไทย

ข. เป็นเกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ค. มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง หรือของบุคคลในครอบครัวเดียวกันเพียงพอแก่การเลี้ยงชีพอยู่แล้ว

(๔) ไม่ปฏิบัติตามความในข้อ ๗ และไม่ปฏิบัติตามคำเตือนในข้อ ๘

การสิ้นสิทธิตามวรรคหนึ่ง (๑) และ (๒) ย่อมมีผลในทันทีที่เกิดเหตุการณ์เช่นนั้นขึ้น

สำหรับการสิ้นสิทธิตามวรรคหนึ่ง (๓) และ (๔) นั้น ให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีมติให้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรสิ้นสิทธิ เว้นแต่ในกรณีที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีข้อสงสัยเกี่ยวกับพฤติการณ์ที่จะสั่งให้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรรายใดสิ้นสิทธิและไม่อาจวินิจฉัยได้ก็ให้ขอความเห็นจากคณะกรรมการเพื่อนำไปประกอบการพิจารณาสั่งให้สิ้นสิทธิต่อไป

ข้อ ๑๓ หากเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรผู้ถูกสั่งให้สิ้นสิทธิตามข้อ ๑๑ เห็นว่าคำสั่งนั้นไม่เป็นธรรม ให้ยื่นอุทธรณ์ต่อสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดแห่งท้องที่ภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้ง หรือวันที่ได้ปิดคำสั่ง โดยแสดงหลักฐานอ้างอิงประกอบ เว้นแต่เป็นกรณีที่คณะกรรมการมีมติให้สิ้นสิทธิให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดรวบรวมหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับการอุทธรณ์ส่งไปยัง ส.ป.ก. ภายในสิบห้าวัน นับแต่วันที่ได้รับอุทธรณ์ เพื่อนำเสนอกรรมการพิจารณาต่อไป

๓. หนังสือ ส.ป.ก. ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๔/ว ๑๑๐๙ ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๗ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับขั้นตอนการดำเนินการสั่งให้เกษตรกรสิ้นสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินเขตปฏิรูปที่ดิน และการดำเนินการกับบุคคลภายนอกที่กระทำผิดกฎหมาย ส.ป.ก. กำหนดไว้ดังนี้

๑. กรณีไม่ต้องมีหนังสือเตือน ตามระเบียบเข้าทำประโยชน์ ข้อ ๑๑

๑.๑. ปรากฏหลักฐานชัดเจนว่าเกษตรกรที่ได้รับการจัดที่ดินนำที่ดินไปขายให้แก่ผู้อื่น เช่น ปรากฏหลักฐานการซื้อขาย เป็นต้น

๑.๒. เกษตรกรที่ได้รับการจัดที่ดิน กระทำผิดระเบียบฯ ข้อ ๗ (๑) – (๙) กรณีใดกรณีหนึ่ง (ยกเว้นการขาย) และหาตัวไม่พบ

๑.๓. เกษตรกรที่ได้รับการจัดที่ดิน ขาดคุณสมบัติการเป็นเกษตรกร ตามระเบียบเข้าทำประโยชน์ ข้อ ๑๑ (๓)

๒. กรณีปรากฏข้อเท็จจริงว่ามีบุคคลภายนอกเข้าทำประโยชน์ในที่ดินของเกษตรกรที่ได้รับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก. ให้ ส.ป.ก.จังหวัด ทำหนังสือแจ้งให้บุคคลนั้นและบริวารออกจากที่ดิน พร้อมรื้อถอนสิ่งปลูกสร้างตามแบบ ส.ป.ก.๔-๑๓๖ หากไม่ปฏิบัติตาม ให้ ส.ป.ก.จังหวัด รวบรวมข้อเท็จจริงพร้อมพยานหลักฐานเพื่อดำเนินการฟ้องคดีต่อไป

๔. แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการสั่งให้เกษตรกรสิ้นสิทธิการเข้าทำประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน กำหนดไว้ดังนี้

(หน้า ๗) ๒.๓ กรณีเกษตรกรได้รับการจัดที่ดินหลายแปลง

เนื่องจากมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ กำหนดให้บรรดาที่ดินหรือสิ่งหาริมทรัพย์ที่ ส.ป.ก. ได้มา ให้ ส.ป.ก. มีอำนาจจัดให้เกษตรกรได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ คปก. กำหนด ดังนั้น การที่เกษตรกรจะได้รับการจัดที่ดิน สิทธิของเกษตรกรผู้จะได้รับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก. จึงเป็นในลักษณะสิทธิเดียว เช่น เกษตรกรและบุคคลในครอบครัว กรณีได้รับสิทธิที่จะได้รับการจัดที่ดินครอบครัวและไม่เกิน ๕๐ ไร่ ซึ่งอาจจะได้รับการจัดในคราวเดียวไม่เกิน ๕๐ ไร่ หรือหลายคราวแต่รวมกันไม่เกิน ๕๐ ไร่ เมื่อเกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินกระทำการฝ่าฝืนระเบียบข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องในที่ดินแปลงหนึ่งแปลงใดหรือในที่ดินทุกแปลง จึงต้องเสียสิทธิในที่ดินทุกแปลงที่ได้รับการจัดและ ส.ป.ก. ต้องมีหนังสือแจ้งเตือนให้ดำเนินการและแจ้งข้อเท็จจริงให้เกษตรกรทราบถึงผลแห่งพฤติการณ์อันเป็นเหตุในการสั่งให้สิทธิว่า เกษตรกรต้องสิ้นสิทธิในที่ดินทุกแปลงที่ได้รับการจัดจาก ส.ป.ก. อันเป็นข้อเท็จจริง

และเป็นสาระสำคัญซึ่งเกษตรกรพึงต้องทราบถึงสิทธิและหน้าที่ในกระบวนการสั่งให้สันติการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินอย่างเพียงพอ ตามมาตรา ๓๐ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ...

ความเห็นของ ส.ป.ก.นครสวรรค์

จากการตรวจสอบแปลงที่ดินแปลงเลขที่ ๒ กลุ่มที่ ๑๖๓ ไม่พบร่องรอยการปรับสภาพที่ดินให้กลับสู่สภาพเดิม ส่วนบริเวณอื่นยังคงมีการทำประโยชน์ด้วยการปลูกมันสำปะหลัง ปรากฏตามรูปถ่ายที่แนบมาพร้อมนี้ ประกอบกับนายลอย แก้วเทวี กระทำการฝ่าฝืนระเบียบการเข้าทำประโยชน์ฯ ข้อ ๙ และ ข้อ ๑๑ (๔) ดังนั้น จึงเห็นควรให้ คปจ.นครสวรรค์ มีมติให้นายลอย แก้วเทวี สันติการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินแปลงเลขที่ ๒ กลุ่มที่ ๑๖๓ เนื้อที่ ๓๔-๐-๑๘ ไร่ สารบัญญัติทะเบียนเลขที่ ๑๔๓๘ และให้ ส.ป.ก.นครสวรรค์ เพิกถอนหนังสืออนุญาตฯ ดังกล่าวต่อไป

ประเด็นเสนอเพื่อพิจารณา

พิจารณาสั่งให้สันติการเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินของนายลอย แก้วเทวี แปลงเลขที่ ๒ กลุ่มที่ ๑๖๓ เนื้อที่ ๓๔-๐-๑๘ ไร่ สารบัญญัติทะเบียนเลขที่ ๑๔๓๘ ที่ดินตั้งอยู่หมู่ที่ ๗ ตำบลห้วยน้ำหอม อำเภอลาดยาว จังหวัดนครสวรรค์

ประธาน ขอความเห็นจากที่ประชุม

ผู้แทนนายอำเภอลาดยาว (นายเทิดพงษ์ แสงเม่งทับ ปลัดอำเภอ) สำหรับเรื่องนี้ ข้อเท็จจริงเกษตรกรรายนี้ได้นำสิทธิไปขายให้บุคคลอื่นแล้ว โดยมีบุคคลอื่นเข้าทำประโยชน์แทน รวมทั้งได้นำทรัพย์สินสมบัติที่เป็นดินลูกรังไปแสวงหาผลประโยชน์ จากข้อเท็จจริง ส.ป.ก.นครสวรรค์ ได้แจ้งเตือนแล้ว แต่เกษตรกรยังฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามระเบียบ จึงเห็นสมควรดำเนินการตามระเบียบของ ส.ป.ก.

ผู้แทนนายอำเภอแม่่วงก์ (นายเหมรัฐ สวัสดิ์ผล ปลัดอำเภอ) ขอชี้แจงเพิ่มเติมว่าในขณะที่กระผมดำรงตำแหน่งปลัดอำเภอที่อำเภอลาดยาว ได้ลงพื้นที่ตรวจสอบข้อเท็จจริง ปรากฏตามที่เลขานุการนำเสนอ เพื่อเป็นการป้องกันเกษตรกรที่ได้รับสิทธิจากทางราชการไปแล้ว นำที่ดินไปแสวงหาผลประโยชน์อันมิควรได้ จึงเห็นควรดำเนินการตามกฎหมายต่อไป

มติที่ประชุม เห็นชอบสั่งสันติการเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินรายนายลอย แก้วเทวี ที่ดินแปลงเลขที่ ๒ กลุ่มที่ ๑๖๓ เนื้อที่ ๓๔-๐-๑๘ ไร่ สารบัญญัติทะเบียนเลขที่ ๑๔๓๘ ที่ดินตั้งอยู่หมู่ที่ ๗ ตำบลห้วยน้ำหอม อำเภอลาดยาว จังหวัดนครสวรรค์

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ

ประธาน ช่วงนี้จังหวัดนครสวรรค์ เกิดสถานการณ์น้ำท่วมหลายอำเภอโดยเฉพาะอำเภอแม่่วงก์ ลาดยาว ไผ่สาลี ท่าตะโก ซึ่งบริเวณที่ท่วมส่วนใหญ่เป็นเขตเศรษฐกิจ จึงขอขอบคุณผู้แทนจากอำเภอทั้ง ๑๕ อำเภอ ผู้แทนส่วนราชการ ผู้แทนหน่วยงานกระทรวงเกษตรฯ ผู้แทนเกษตรกรทุกท่านที่ได้ลงพื้นที่เยี่ยมพี่น้องประชาชนที่ประสบภัยน้ำท่วม จึงขอขอบคุณในการปฏิบัติงานของทุกฝ่าย