

ระเบียบวาระการประชุม

คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์

ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓

วันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๓ เวลา ๐๙.๓๐ น.

ณ ห้องประชุม ๒๐๓ ศาลากลางจังหวัดนครสวรรค์

ระเบียบวาระที่ ๑

เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒

การรับรองรายงานการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๓

ระเบียบวาระที่ ๓

เรื่องเพื่อทราบ

๓.๑ การสิ้นสุดสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน กรณีตาย รายนายพิทักษ์ เชียงปู้

ระเบียบวาระที่ ๔

เรื่องเพื่อพิจารณา

๔.๑ พิจารณามอบอำนาจเกี่ยวกับการดำเนินคดีปกครอง คดีหมายเลขดำที่ ๒๓๓/๒๕๖๓ กรณีคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์ ผู้ถูกฟ้องคดี มอบอำนาจให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดดำเนินคดีแทน

๔.๒ ขออนุมัติในหลักการมอบอำนาจเกี่ยวกับการดำเนินคดีปกครองที่เกิดขึ้นในพื้นที่จังหวัดนครสวรรค์ กรณีคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์ เป็นผู้ฟ้องคดี หรือผู้ถูกฟ้องคดี มอบอำนาจให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดดำเนินคดีแทน

๔.๓ ขอความเห็นชอบกำหนดขอบเขตพื้นที่เพื่อที่อยู่อาศัยและประกอบกิจการที่เป็นการสนับสนุนการปฏิรูปที่ดิน

๔.๔ การสิ้นสุดสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน กรณีตาย และขออนุมัติบอกเลิกสัญญาเช่าซื้อที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รายนายนรสิงห์ สร้อยเพชร

๔.๕ ขออนุมัติให้ผู้เช่าซื้อบอกเลิกสัญญาเช่าซื้อที่ดินและอนุมัติให้ผู้เช่าซื้อเปลี่ยนเป็นเช่าที่ดิน

๔.๖ เกษตรกรขออนุญาตขุดบ่อเพื่อการเกษตรกรรมเกินกว่าร้อยละห้าของเนื้อที่ที่ได้รับมอบ

๔.๗ พิจารณาปรับปรุงคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินระดับอำเภอ

๔.๘ การสิ้นสุดสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน กรณีสละสิทธิและขออนุมัติให้ผู้เช่าบอกเลิกสัญญาเช่าที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

ระเบียบวาระที่ ๕

เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)

ระเบียบวาระการประชุม
คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์
ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓
วันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๓ เวลา ๐๙.๓๐ น.
ณ ห้องประชุม ๒๐๓ ศาลากลางจังหวัดนครสวรรค์

ระเบียบวาระที่ ๑

เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

.....

.....

.....

.....

.....

.....

ระเบียบวาระที่ ๒

เรื่องรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์
ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๓

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์ (ส.ป.ก.นครสวรรค์) ได้มีหนังสือที่
นว ๐๐๑๑.๒/ว ๒๕๘๖ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๓ และหนังสือที่ นว ๐๐๑๑.๒/ว ๒๕๘๙ ลงวันที่
๑๖ กันยายน ๒๕๖๓ จัดส่งรายงานการประชุม คปจ.นครสวรรค์ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๓ กันยายน
๒๕๖๓ ให้คณะกรรมการฯ พิจารณาตรวจสอบว่าจะมีข้อแก้ไขเพิ่มเติมหรือไม่ ปรากฏว่า มีกรรมการ ๑
ท่าน คือ นายอำเภอลาดยาว ขอแก้ไขรายงานการประชุม หน้า ๑ ผู้มาประชุมลำดับ ๒๑

จากข้อความเดิม “นายนภดล มามาก” ขอให้แก้ไขเป็น “นายนพดล มามาก”

ในการนี้ ส.ป.ก.นครสวรรค์ ได้ดำเนินการแก้ไขรายงานการประชุมดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว

ประเด็นที่น่าสนใจ

จึงเรียนมาเพื่อรับรองรายงานการประชุม คปจ.นครสวรรค์ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓

มติที่ประชุม

.....

.....

.....

.....

.....

.....

ระเบียบวาระที่ ๓**เรื่องเพื่อทราบ****เรื่องที่ ๓.๑****การสืบทอดสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน กรณีตาย รายนายพิทักษ์ เชียงปู้****เรื่องเดิม**

ด้วย เมื่อปี ๒๕๔๙ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ดำเนินการภายใต้แผนแก้ไขปัญหาค่าความยากจนของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นความร่วมมือไตรภาคีการปรับโครงสร้างสินค้าเชิงการตลาดนำการผลิตในเขตปฏิรูปที่ดินระหว่างภาคราชการ (ส.ป.ก.) ภาคเอกชน (บริษัทกรีนเฟรช อินเทอร์เน็ตชั่นแนล จำกัด) และภาคประชาชน (เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน)

๑. ในการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์ (คปจ.นครสวรรค์) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๐ เห็นชอบและอนุมัติวงเงินกู้โครงการส่งเสริมการปลูกไม้ผลในเขตปฏิรูปที่ดิน (พุทราหนามสด) จำนวน ๒ อำเภอ ได้แก่ อำเภอแม่วงก์และอำเภอชุมตาบง เกษตรกรทั้งสิ้น ๗๒ ราย ดังนี้

๑.๑ อำเภอแม่วงก์ ในท้องที่จำนวน ๓ ตำบล คือ เขาชนไก่, แม่เลย์, แม่วงก์ รวมจำนวน ๕๙ ราย

๑.๒ อำเภอชุมตาบง ในท้องที่ตำบลปางสวรรค์ จำนวน ๑๓ ราย

ทั้งนี้ วงเงินกู้ทั้งสิ้นเป็นจำนวนเงิน ๗,๙๓๕,๓๕๕ บาท ซึ่งปัจจุบันสิ้นสุดสัญญาตามโครงการเกษตรกรไม่สามารถชำระหนี้ได้ตามสัญญา

๒. ในการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ อนุมัติโครงการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรด้วยการจำหน่ายหนี้เป็นสูญในกองทุนหรือเงินทุนในส่วนของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และมอบให้คณะกรรมการโครงการและเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.ค.) พิจารณารายละเอียดการตัดหนี้สูญให้เป็นไปตามเกณฑ์มติคณะรัฐมนตรี

๓. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์ (ส.ป.ก.นครสวรรค์) ดำเนินการตรวจสอบและติดตามเพื่อการแก้ไขปัญหาหนี้ค้างชำระเงินกู้ พบว่า นายพิทักษ์ เชียงปู้ เสียชีวิตแล้ว และเข้าพื้นที่ไปตรวจสอบการทำประโยชน์ในที่ดิน พบเกษตรกรรายอื่นทำประโยชน์ในที่ดินแทน คือ นางทองคำ แยมรีน และบุคคลอื่นอีก ๑ คน

๓.๑ นางทองคำ แยมรีน ให้ถ้อยคำว่า ภายหลังจากนายพิทักษ์ เชียงปู้ เสียชีวิต ภรรยาของนายพิทักษ์ฯ ก็เสียชีวิตตามไป บุตรคือนายเอกภพ เชียงปู้ มาขอยืมเงินจำนวนหลายครั้ง ต่อมาไม่สามารถชำระหนี้ได้จึงได้มาแบ่งขายที่ดินแปลงดังกล่าวให้ จำนวน ๗ ไร่ โดยมีหนังสือสัญญาซื้อขาย จำนวน ๔ ฉบับ พร้อมส่งมอบหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๐๑) คือ ที่ดินแปลงเลขที่ ๔ กลุ่มที่ ๓๔๕ เนื้อที่ ๑๐-๐-๐๐ ไร่ สารบัญชีทะเบียนเลขที่ ๔๐๒๗ ปัจจุบันนางทองคำฯ ทำประโยชน์ด้วยการปลูกไร่้อย

๓.๒ ก่อนที่นางทองคำฯ จะซื้อที่ดินแปลงดังกล่าว ให้ถ้อยคำว่ามีตำรวจรายหนึ่ง ซื้อที่ดินบางส่วนไปก่อนแล้ว เนื้อที่ประมาณ ๒ ไร่เศษ ซึ่งมีที่อยู่อาศัยเป็นส่วนควบของที่ดินที่ซื้อขายกัน คือ บ้านเลขที่ ๒๐๗ หมู่ที่ ๒๔ ตำบลแม่เลย์ อำเภอแม่วงก์ จังหวัดนครสวรรค์ ปัจจุบันตำรวจรายนี้ยังคงอาศัยอยู่เป็นปกติ

๓.๓ จากการตรวจสอบแปลงที่ดินพบว่า มีศาลาประชาคมของหมู่บ้านตั้งอยู่ ๑ หลัง

ข้อเท็จจริง

ส.ป.ก. นครสวรรค์ ดำเนินการตรวจสอบการจัดที่ดินให้แก่ นายพิทักษ์ เชียงปู้ ดังนี้

๑. คปจ.นครสวรรค์ ครั้งที่ ๓/๒๕๔๕ เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๔๕ มีมติอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดิน แปลงเลขที่ ๓๙ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๘๔๐/๓๘๕๘ เนื้อที่ ๒-๑-๙๗ ไร่ สารบัญชีทะเบียนเลขที่ ๑๐๗๔๔ ที่ดินตั้งอยู่หมู่ที่ ๒๔ ตำบลแม่เลย์ อำเภอแม่วงก์ (นายเอกภพ เชียงปู้ เคยยื่นขอออกไปแทน)

๒. คปจ.นครสวรรค์ ครั้งที่ ๒/๒๕๔๐ เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๔๐ มีมติอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดิน แปลงเลขที่ ๔ กลุ่มที่ ๓๔๕ เนื้อที่ ๑๐-๐-๐๐ ไร่ สารบัญญัติทะเบียนเลขที่ ๔๐๒๗ ที่ดินตั้งอยู่หมู่ที่ ๑๙ ตำบลแม่เล่ย์ อำเภอแม่วงก์ (นายเอกภพ เชียงปู่ เคยยื่นขอออกใบแทนฯ)

๓. คปจ.นครสวรรค์ ครั้งที่ ๓/๒๕๔๕ เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๔๕ มีมติอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดิน แปลงเลขที่ ๔๐ ระบุว่า ส.ป.ก.ที่ ๔๘๔๐/๓๘๕๘ เนื้อที่ ๖-๑-๗๓ ไร่ สารบัญญัติทะเบียนเลขที่ ๑๐๗๙๔ ที่ดินตั้งอยู่หมู่ที่ ๒๔ ตำบลแม่เล่ย์ อำเภอแม่วงก์

๔. คปจ.นครสวรรค์ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๒ มีมติอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดิน แปลงเลขที่ ๓๔๐ ระบุว่า ส.ป.ก.ที่ ๔๘๔๐/๔๔๕๘-๑๑ เนื้อที่ ๐-๐-๗๑ ไร่ สารบัญญัติทะเบียนเลขที่ ๑๓๖๘๔ ที่ดินตั้งอยู่หมู่ที่ ๕ ตำบลแม่เล่ย์ อำเภอแม่วงก์

๕. ส.ป.ก.นครสวรรค์ ได้จัดทำหนังสือเตือนให้ดำเนินการและแจ้งข้อเท็จจริงและแจ้งสิทธิแก่นายพิทักษ์ เชียงปู่ ทางไปรษณีย์ ปรากฏว่าจดหมายตีกลับ ระบุว่าตายแล้ว

๖. มีใบมรณบัตรของนายพิทักษ์ เชียงปู่ เลขที่ ๐๑-๖๐๑๓๗๕๓๒ ของสำนักทะเบียนอำเภอแม่วงก์ ระบุว่าตายเมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ อีกทั้งมีใบมรณบัตรของนางบุญเสริม เชียงปู่ ภรรยาของนายพิทักษ์ เลขที่ ๐๑๖๐๑๒๖๓๑๐ ของสำนักทะเบียนอำเภอดงพญาเย็น ระบุว่าตายเมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๕

๗. ส.ป.ก.นครสวรรค์ ได้จัดทำหนังสือเตือนให้ดำเนินการและแจ้งข้อเท็จจริงและแจ้งสิทธิแก่นายเอกภพ เชียงปู่ ทางไปรษณีย์ ปรากฏว่าจดหมายตีกลับ ระบุว่าย้ายไม่ทราบที่อยู่ใหม่

ข้อกฎหมายและระเบียบ

๑. พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒

มาตรา ๓๙ ที่ดินที่บุคคลได้รับสิทธิโดยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จะทำการแบ่งแยกหรือโอนสิทธิในที่ดินนั้นไปยังผู้อื่นมิได้ เว้นแต่เป็นการตกทอดทางมรดกแก่ทายาทโดยธรรม หรือโอนไปยังสถาบันเกษตรกร หรือ ส.ป.ก. เพื่อประโยชน์ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

๒. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร ผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๐

ข้อ ๗ เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับมอบที่ดินให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินมีหน้าที่ปฏิบัติดังต่อไปนี้

(๑) ต้องทำประโยชน์ในที่ดินนั้นด้วยตนเองเต็มความสามารถและไม่นำที่ดินนั้นทั้งหมดหรือบางส่วนไปให้บุคคลอื่นไม่ว่าโดยการขาย ให้เช่า หรือเข้าทำประโยชน์ หรือโดยพฤติกรรมใด ๆ ที่แสดงให้เห็นในลักษณะนั้น

(๒) ยินยอมทำสัญญาเช่า หรือสัญญาเช่าซื้อ หรือสัญญาจัดให้โดยมีค่าชดเชย และต้องปฏิบัติตามสัญญาดังกล่าว

(๓) ไม่เปลี่ยนแปลงสภาพที่ดิน จนเป็นเหตุให้ที่ดินเสื่อมสภาพความเหมาะสมแก่การประกอบเกษตรกรรม

(๔) ไม่ขูดบ่อนเพื่อเกษตรกรรมเกินร้อยละห้าของเนื้อที่ที่ได้รับมอบ

(๕) ไม่ปลูกสร้างสิ่งก่อสร้างใด ๆ เว้นแต่การปลูกสร้างตามสมควรสำหรับโรงเรือน ที่อยู่อาศัย ยุ้งฉาง หรือสิ่งก่อสร้างอื่น ๆ ที่ใช้ประโยชน์เพื่อการเกษตรของเกษตรกร หรือสถาบันเกษตรกรนั้น

(๖) ดูแลหมุดหลักฐานของ ส.ป.ก. และหลักเขตที่ดินในที่ดินที่ได้รับมอบมิให้เกิดชำรุดเสียหายหรือเคลื่อนย้ายไปจากตำแหน่งเดิม

(๗) ไม่กระทำการใด ๆ ในลักษณะที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่สิ่งก่อสร้างในโครงการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม การทำประโยชน์ในที่ดินของเกษตรกรรายอื่นและสภาพแวดล้อม

(๘) ปฏิบัติตามมติของคณะกรรมการและคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด

(๙) ปฏิบัติตามสัญญาที่ยืมที่ทำกับ ส.ป.ก. และปฏิบัติตามพันธกรณีที่มียุกับสถาบันการเงิน หรือบุคคลที่ดำเนินงานร่วมกับ ส.ป.ก.

ข้อ ๑๑ เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรสันสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินที่ได้รับมอบจาก ส.ป.ก. ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) ตาย เลิกสถาบันเกษตรกร หรือสละสิทธิ เว้นแต่จะมีการตกทอดจากทางมรดกตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘

(๒) โอนสิทธิการทำประโยชน์ การเช่า เช่าซื้อ หรือการจัดให้โดยมีค่าชดเชยไปยังบุคคลอื่น ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘

(๓) ขาดคุณสมบัติตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกเกษตรกรและสถาบันเกษตรกร ซึ่งจะมีสิทธิได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ดังต่อไปนี้

ก. สัญชาติไทย

ข. เป็นเกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ค. มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง หรือของบุคคลในครอบครัวเดียวกันเพียงพอแก่

การเลี้ยงชีพอยู่แล้ว

(๔) ไม่ปฏิบัติตามความในข้อ ๗ และไม่ปฏิบัติตามคำเตือนในข้อ ๘

การสันสิทธิตามวรรคหนึ่ง (๑) และ (๒) ย่อมมีผลในทันทีที่เกิดเหตุการณ์เช่นนั้นขึ้น

สำหรับการสันสิทธิตามวรรคหนึ่ง (๓) และ (๔) นั้น ให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีมติให้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรสันสิทธิ เว้นแต่ในกรณีที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีข้อสงสัยเกี่ยวกับพฤติการณ์ที่จะสั่งให้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรรายใดสันสิทธิและไม่อาจวินิจฉัยได้ก็ให้ขอความเห็นจากคณะกรรมการเพื่อนำไปประกอบการพิจารณาสั่งให้สันสิทธิต่อไป

๓. หนังสือ ส.ป.ก. ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๔/ว ๑๑๐๙ ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๗ เรื่องแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับขั้นตอนการดำเนินการสั่งให้เกษตรกรสันสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินเขตปฏิรูปที่ดิน และการดำเนินการกับบุคคลภายนอกที่กระทำผิดกฎหมาย ส.ป.ก. กำหนดไว้ดังนี้

๑. กรณีไม่ต้องมีหนังสือเตือน ตามระเบียบเข้าทำประโยชน์ ข้อ ๑๑

๑.๑ ปรากฏหลักฐานชัดเจนว่าเกษตรกรที่ได้รับการจัดที่ดินนำที่ดินไปขายให้แก่ ผู้อื่น เช่น ปรากฏหลักฐานการซื้อขาย เป็นต้น

๑.๒ เกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดิน กระทำผิดระเบียบฯ ข้อ ๗ (๑) – (๙) กรณีใดกรณีหนึ่ง (ยกเว้นการขาย) และหาตัวไม่พบ

๑.๓. เกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดิน ขาดคุณสมบัติการเป็นเกษตรกร ตามระเบียบเข้าทำประโยชน์ ข้อ ๑๑ (๓)

๒. กรณีปรากฏข้อเท็จจริงว่ามีบุคคลภายนอกเข้าทำประโยชน์ในที่ดินของเกษตรกรที่ได้รับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก. ให้ ส.ป.ก.จังหวัด ทำหนังสือแจ้งให้บุคคลนั้นและบริวารออกจากที่ดิน พร้อมรื้อถอนสิ่งปลูกสร้างตามแบบ ส.ป.ก.๔-๑๓๖ หากไม่ปฏิบัติตาม ให้ ส.ป.ก.จังหวัด รวบรวมข้อเท็จจริงพร้อมพยานหลักฐานเพื่อดำเนินการฟ้องคดีต่อไป

๔. คำพิพากษาฎีกาที่ ๘๑๑๐/๒๕๖๐ เรื่อง ที่ดิน ละเมิด ขับไล่ สรุปลำคำพิพากษาดังนี้

(หน้า ๕) ปัญหาต้องวินิจฉัยตามฎีกาโจทก์ว่า โจทก์มีอำนาจฟ้องจำเลยหรือไม่ เห็นว่าการที่ผู้ตายขายที่ดินพิพาทให้จำเลยและมอบหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน พร้อมส่งมอบการครอบครองที่ดินพิพาทให้จำเลย ถือว่าผู้ตายสละสิทธิการครอบครองที่ดินพิพาทแล้ว อันส่งผลให้ผู้ตายสิ้นสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินพิพาท เมื่อผู้ตายถึงแก่ความตาย ทรัพย์มรดกของผู้ตายจึงไม่มีสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินพิพาทอันจะตกทอดทางมรดกถึงโจทก์

๕. แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการสั่งให้เกษตรกรสละสิทธิการเข้าทำประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน กำหนดไว้ดังนี้

(หน้า ๗) ๒.๓ กรณีเกษตรกรได้รับการจัดที่ดินหลายแปลง

เนื่องจากมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ กำหนดให้บรรดาที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์ที่ ส.ป.ก. ได้มา ให้ ส.ป.ก. มีอำนาจจัดให้เกษตรกรได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ คปก. กำหนด ดังนั้น การที่เกษตรกรจะได้รับการจัดที่ดิน สิทธิของเกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก. จึงเป็นในลักษณะสิทธิเดียว เช่น เกษตรกรและบุคคลในครอบครัวกรณีได้รับสิทธิที่จะได้รับการจัดที่ดินครอบครัวและไม่เกิน ๕๐ ไร่ ซึ่งอาจจะได้รับการจัดในคราวเดียวไม่เกิน ๕๐ ไร่ หรือหลายคราวแต่รวมกันไม่เกิน ๕๐ ไร่ เมื่อเกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินกระทำการฝ่าฝืนระเบียบข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องในที่ดินแปลงหนึ่งแปลงใดหรือในที่ดินทุกแปลง จึงต้องเสียสิทธิในที่ดินทุกแปลงที่ได้รับการจัดและ ส.ป.ก. ต้องมีหนังสือแจ้งเตือนให้ดำเนินการและแจ้งข้อเท็จจริงให้เกษตรกรทราบถึงผลแห่งพฤติการณ์อันเป็นเหตุในการสั่งให้สิทธิว่า เกษตรกรต้องสละสิทธิในที่ดินทุกแปลงที่ได้รับการจัดจาก ส.ป.ก. อันเป็นข้อเท็จจริงและเป็นสาระสำคัญซึ่งเกษตรกรพึงต้องทราบถึงสิทธิและหน้าที่ในกระบวนการสั่งให้สิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินอย่างเพียงพอ ตามมาตรา ๓๐ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ...

ความเห็นของ ส.ป.ก.นครสวรรค์

จากการตรวจสอบข้อเท็จจริง นายพิทักษ์ เชียงปู่ เสียชีวิตเมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ตามระเบียบการเข้าทำประโยชน์ฯ ข้อ ๑๑ (๑) ตาย ย่อมมีผลในทันทีที่เกิดเหตุการณ์เช่นนั้นขึ้น และทายาทของนายพิทักษ์ฯ มีนายเอกภพ เชียงปู่ ได้ดำเนินการขายที่ดินให้บุคคลอื่น พร้อมส่งมอบหนังสืออนุญาตฯ (ส.ป.ก. ๔-๐๑) โดย ส.ป.ก. ดำเนินการส่งหนังสือแจ้งให้ดำเนินการและแจ้งข้อเท็จจริงแล้ว ถือได้ว่า เป็นการส่งมอบการครอบครองที่ดินและสละสิทธิการครอบครองที่ดินแล้ว จึงเป็นการกระทำที่ฝ่าฝืนระเบียบการเข้าทำประโยชน์ฯ ดังนั้น ที่ดินของนายพิทักษ์ฯ ทายาทคือนายเอกภพฯ ไม่มีสิทธิยื่นขอรับมรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินได้ เทียบเคียงกับคำพิพากษาฎีกาที่ ๘๑๑๐/๒๕๖๐

ประเด็นเสนอเพื่อทราบ

เพื่อทราบการสิ้นสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินของนายพิทักษ์ เชียงปู่ จำนวน ๔ แปลง คือ

๑. แปลงเลขที่ ๓๙ ระบุว่า ส.ป.ก. ที่ ๔๘๔๐/๓๘๕๘ เนื้อที่ ๒-๑-๙๗ ไร่ สารบัญทะเบียนเลขที่ ๑๐๗๔๕ ที่ดินตั้งอยู่หมู่ที่ ๒๔ ตำบลแม่เลย์ อำเภอม่วงสามสิบ

๒. แปลงเลขที่ ๔ กลุ่มที่ ๓๔๕ เนื้อที่ ๑๐-๐-๐๐ ไร่ สารบัญญัติเลขที่ ๔๐๒๗ ที่ดินตั้งอยู่หมู่ที่ ๑๙ ตำบลแม่เลย์ อำเภอม่วงสามสิบ

๓. แปลงเลขที่ ๔๐ ไร่ ส.ป.ก.ที่ ๔๘๔๐/๓๘๕๘ เนื้อที่ ๖-๑-๗๓ ไร่ สารบัญญัติเลขที่ ๑๐๗๕๔ ที่ดินตั้งอยู่หมู่ที่ ๒๔ ตำบลแม่เลย์ อำเภอม่วงสามสิบ

๔. แปลงเลขที่ ๓๔๐ ไร่ ส.ป.ก.ที่ ๔๘๔๐/๔๔๕๘-๑๑ เนื้อที่ ๐-๐-๗๑ ไร่ สารบัญญัติเลขที่ ๑๗๖๘๔ ที่ดินตั้งอยู่หมู่ที่ ๕ ตำบลแม่เลย์ อำเภอม่วงสามสิบ

รวม ๔ แปลง เนื้อที่ ๑๙ - ๐ - ๔๑ ไร่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม.....

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๔.๑ พิจารณามอบอำนาจเกี่ยวกับการดำเนินคดีปกครอง คดีหมายเลขดำที่ ๒๓๓/๒๕๖๓
กรณีคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์ ผู้ถูกฟ้องคดี มอบอำนาจให้
ปฏิรูปที่ดินจังหวัดดำเนินคดีแทน

ด้วย ศาลปกครองนครสวรรค์ มีคำสั่งเรียกให้ทำคำให้การ เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๓ คดีหมายเลขดำที่ ๒๓๓/๒๕๖๓ ระหว่าง ร้อยโท สถาพร บุรณะวิโรจน์ ที่ ๑ กับพวกรวม ๑๖ คน ผู้ฟ้องคดี กับ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์ (ส.ป.ก.นครสวรรค์) ที่ ๑ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์ (คปจ.นครสวรรค์) ที่ ๒ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ที่ ๓ ผู้ถูกฟ้องคดี โดยขอให้มี คำพิพากษาหรือคำสั่งเพิกถอน คำสั่งและมติของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๓ ตามระเบียบวาระที่ ๔ เรื่อง ๔.๒ คำสั่งและมติหนังสือที่ นว ๐๐๑๑/ว ๙๐๑ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ของ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และให้เข้าทำประโยชน์ในการเช่า-เช่าซื้อที่ดินแทนสมาชิกเดิมทั้ง ๑๖ คน ตามเนื้อที่เดิมที่เคยจัด ให้แก่สมาชิกที่สละสิทธิไปแล้ว ศาลขอให้ คปจ.นครสวรรค์ ทำคำให้การแก้คำฟ้อง พร้อมด้วยพยานหลักฐาน รวมจำนวน ๒ ชุด ยื่นต่อศาลภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่รับคำสั่งนี้ ซึ่งรับคำสั่งเมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๓

ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก.นครสวรรค์ รับคำขอสละสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินท้องที่อำเภอไพศาลี จังหวัดนครสวรรค์ ของสมาชิกสมาคมทหารผ่านศึกพิการแห่งประเทศไทยที่ไม่ประสงค์จะทำประโยชน์ในที่ดิน ทำให้เกิดแปลงว่างของที่ดินเอกชน จำนวน ๑๖ สัญญา ๑๖ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๑๕๒-๓-๕๒ ไร่ โดย คปจ.นครสวรรค์ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๒ มีมติทราบการขอสละสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อที่ดินดังกล่าว

๒. ในการประชุม คปจ.นครสวรรค์ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๒ มีมติทราบที่ดินเอกชน (แปลงว่าง) ในเขตปฏิรูปที่ดินในท้องที่อำเภอไพศาลี จังหวัดนครสวรรค์ ที่เกิดจากการสละสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อที่ดิน จำนวน ๑๖ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๑๕๒-๓-๕๒ ไร่

๓. เมื่อมีที่ดินแปลงว่าง ส.ป.ก.นครสวรรค์ ดำเนินการจัดที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินในที่ดินเอกชนในท้องที่หมู่ที่ ๙ (๒) ตำบลวังน้ำลึก อำเภอไพศาลี จังหวัดนครสวรรค์ โดยนำเสนอ คปจ.นครสวรรค์ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๒ เพื่อจัดอนุมติคัดเลือกและจัดลำดับเกษตรกรที่จะจัดที่ดินให้โดยการเช่า โดยมีมติดังต่อไปนี้

๓.๑ พิจารณานุมัติการจัดลำดับเกษตรกรที่จะจัดที่ดินเอกชนโดยการเช่า ในท้องที่หมู่ที่ ๙(๒) ตำบลวังน้ำลัด อำเภอโศกาลี ดังนี้

๓.๑.๑ ให้สมาคมทหารผ่านศึกพิการแห่งประเทศไทย ทำหนังสือยืนยันว่า มีความประสงค์และไม่มีความประสงค์จะขอรับการจัดที่ดินแปลงใดบ้าง จำนวนกี่แปลง

๓.๑.๒ จัดให้สมาชิกสมาคมทหารผ่านศึกพิการแห่งประเทศไทยที่ส่งรายชื่อเพื่อขอเข้าทำประโยชน์ เป็นอันดับแรก

๓.๑.๓ หากยังมีที่ดินแปลงว่างคงเหลืออยู่ จัดให้เกษตรกรที่ไม่มีที่ดินฯ ที่มีคุณสมบัติเป็นเกษตรกร ครบถ้วน ถูกต้องตามระเบียบ คปก. กำหนด และผ่านการคัดกรองและจัดลำดับจากประชาคมประจำตำบล ตามที่อยู่อาศัยของเกษตรกร เป็นอันดับสอง โดยให้พิจารณาเกษตรกรที่ไม่มีที่ดินฯ ที่มีที่อยู่อาศัยในหมู่ที่ ๙(๒) ตำบลวังน้ำลัด อำเภอโศกาลี ได้รับการจัดที่ดินก่อน หากยังมีที่ดินแปลงว่างคงเหลืออยู่อีก ให้พิจารณาเกษตรกรที่ไม่มีที่ดินฯ หมู่อื่นหรือตำบลอื่นต่อไป

๓.๒. พิจารณาจัดคนลงแปลงที่ดิน ให้ใช้วิธีการจับสลาก กับทั้งเกษตรกรอันดับแรก และอันดับสองตามจำนวนที่ดินเอกชน (แปลงว่าง) และตำแหน่งแปลงที่ดินที่ได้มีประกาศไว้

๔. ในการประชุม คปจ.นครสวรรค์ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๒ มีมติเห็นชอบให้ ส.ป.ก.นครสวรรค์ เข้าดำเนินการจัดที่ดินของรัฐในท้องที่อำเภอต่าง ๆ และที่ดินเอกชน (แปลงว่างโดยการเช่า) ในท้องที่อำเภอโศกาลี และเห็นชอบร่างประกาศให้เกษตรกรยื่นคำร้องขอเข้าทำประโยชน์ในที่ดินเอกชน (แปลงว่างโดยการเช่า) โดยกำหนดระยะเวลา ๓๐ วันนับตั้งแต่ลงนามในประกาศ ซึ่งประธาน คปจ.นครสวรรค์ ลงนามในประกาศเมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๒ (ระหว่างวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๒ ถึง ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๒)

๕. ส.ป.ก.นครสวรรค์ รับคำขอเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินของเกษตรกร (ทหารผ่านศึกพิการแห่งประเทศไทย) ตามรายชื่อที่สมาคมทหารผ่านศึกพิการแห่งประเทศไทยยืนยันความประสงค์ที่จะขอรับการจัดที่ดินในท้องที่อำเภอโศกาลี จังหวัดนครสวรรค์ จำนวน ๑๖ แปลง (ตามหนังสือที่ สผพท ๐๐๒๗/๐๔๔ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๒) พร้อมตรวจสอบคุณสมบัติความเป็นเกษตรกรและการครอบครองที่ดินไม่เกิน ๕๐ ไร่

๖. ในการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินอำเภอโศกาลี (คปอ.โศกาลี) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๒ มีมติเห็นชอบคัดเลือกเกษตรกร (ทหารผ่านศึกพิการแห่งประเทศไทย) เข้าทำประโยชน์ในที่ดินเอกชน (แปลงว่างโดยการเช่า) แปลงเกษตรกรรม ในท้องที่หมู่ที่ ๙ ตำบลวังน้ำลัด อำเภอโศกาลีจำนวน ๑๖ ราย ๑๖ แปลง เนื้อที่ ๑๕๒-๓-๕๒ ไร่

๗. ในการประชุม คปจ.นครสวรรค์ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๓ มีมติไม่อนุมัติ (อนุญาต) ให้ทหารผ่านศึกพิการแห่งประเทศไทยเข้าทำประโยชน์ในที่ดินเอกชน (แปลงว่างโดยการเช่า) แปลงเกษตรกรรม จำนวน ๑๖ ราย ๑๖ แปลง เนื้อที่ ๑๕๒-๓-๕๒ ไร่ เนื่องจาก

๗.๑ ทหารผ่านศึกพิการแห่งประเทศไทย ไม่มีร่างกายแข็งแรงสมบูรณ์ที่จะทำการเกษตรได้ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการคัดเลือกเกษตรกรซึ่งจะมีสิทธิได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๓๕ (ระเบียบคัดเลือกฯ) ข้อ ๖ (๔)

๗.๒ ทหารผ่านศึกพิการแห่งประเทศไทย มิใช่เกษตรกรตามคำนิยามของคำว่าเกษตรกร ตามระเบียบคัดเลือกฯ ข้อ ๔

๘. ร.ท. หรือนายสถาพร บุรณะวิโรจน์ ที่ ๑ และพวกรวม ๑๖ คน มอบอำนาจให้สมาคมทหารผ่านศึกพิการแห่งประเทศไทย โดยนายสำเริง นวลพุดชา นายกสมาคมฯ เป็นผู้รับมอบอำนาจดำเนินการฟ้องคดีปกครองต่อศาลปกครองนครสวรรค์ คดีหมายเลขดำที่ ๒๓๓/๒๕๖๓ สรุปสาระสำคัญตามคำฟ้อง มีดังนี้

๘.๑ ผู้ฟ้องคดีไม่เห็นพ้องด้วยกับมติ คปจ.นครสวรรค์ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ที่อ้างว่าผู้ฟ้องคดี ไม่มีร่างกายแข็งแรงสมบูรณ์ที่จะทำการเกษตรได้ และไม่ใช้เกษตรกรตามคำนิยามของคำว่าเกษตรกรตามระเบียบคัดเลือกฯ

ข้อ ๖ (๔) และข้อ ๔ โดยโต้แย้งคำสั่งนี้ว่า เมื่อปี ๒๕๓๕ ร้อยเอก วรรณโน กริมละ นายกสมาคมทหารผ่านศึกพิการแห่งประเทศไทย ขอความช่วยเหลือให้ทางราชการจัดสรรที่ดินทำกินแก่ทหารผ่านศึกพิการเนื่องจากทหารได้ปฏิบัติหน้าที่รับใช้ประเทศชาติในการป้องกันประเทศจนร่างกายพิการ ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ราชการต่อไปได้ จึงถูกปลดพิการ ไม่มีที่ดินทำกิน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณามอบให้ ส.ป.ก. ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ ดำเนินการตามมติที่ประชุมระหว่างสมาคมทหารผ่านศึกพิการแห่งประเทศไทยกับอธิบดีกรมป่าไม้เพื่อรับทราบนโยบายเกี่ยวกับการจัดที่ดินทำกินให้ทหารผ่านศึกพิการ เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๓๖ และ ส.ป.ก. มีหนังสือให้สมาคมฯ แจ้งสมาชิกสมาคมฯ ยื่นคำร้องขอเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินที่ ส.ป.ก. จังหวัดต่าง ๆ ที่สมาชิกมีความจำเป็นในการประกอบอาชีพเกษตรกรรมเพื่อที่จะได้ขึ้นบัญชีไว้ จนกระทั่ง ส.ป.ก. นครสวรรค์ มีที่ดินแปลงว่างในท้องที่หมู่ที่ ๒ ปัจจุบันเป็นหมู่ที่ ๙ ตำบลวังน้ำลัด อำเภอไพศาลี จัดที่ดินให้สมาชิกสมาคมฯ ด้วยการเช่า เนื้อที่เฉลี่ยแปลงละ ๙-๓-๔๒ ไร่ โดยการบุผังแบ่งแยกแปลงที่ดินได้จำนวน ๑๔๒ แปลง ต่อมามีการสละสิทธิในที่ดิน จึงขอรับการจัดที่ดินในที่ดินแปลงว่างดังกล่าว จำนวน ๑๖ แปลง เนื้อที่ ๑๕๒-๓-๕๒ ไร่ โดยชี้แจงว่า แม้ร่างกายจะพิการ แต่สุขภาพแข็งแรงสมบูรณ์สามารถทำการเกษตรได้ ประกอบกับปัจจุบันมีเครื่องมือเครื่องใช้ และเครื่องจักรทางการเกษตรต่าง ๆ ที่ทันสมัย สามารถทำเกษตรได้

๘.๓ คำขอท้ายฟ้อง ขอให้มีคำพิพากษาหรือคำสั่งเพิกถอน คำสั่งและมติของ คปจ.นครสวรรค์ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๓ ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่อง ๔.๒ ที่ไม่อนุมัติให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน เพิกถอนคำสั่งแจ้งมติ คปจ.นครสวรรค์ ตามหนังสือ ส.ป.ก.นครสวรรค์ ที่ นว ๐๐๑๑/ว ๙๐๑ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ และขอให้จัดที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินให้แก่ผู้ฟ้องคดีทั้ง ๑๖ ราย ในที่ดินแปลงว่างในท้องที่หมู่ ๙ (๒) ตำบลวังน้ำลัด อำเภอไพศาลี

๙. ศาลปกครองนครสวรรค์ มีคำสั่งเรียกให้ คปจ.นครสวรรค์ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ จัดทำคำให้การแก้คำฟ้อง พร้อมด้วยพยานหลักฐาน รวม ๒ ชุด ภายในระยะเวลา ๓๐ วันนับแต่วันที่ได้รับคำสั่ง ซึ่งวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๓ เป็นวันที่ได้รับคำสั่งดังกล่าว

๑๐. จากการตรวจสอบไม่พบว่า คปจ.นครสวรรค์ มอบอำนาจเกี่ยวกับการดำเนินคดีปกครองที่เกิดขึ้นในพื้นที่จังหวัดนครสวรรค์ ในคดีที่ คปจ.นครสวรรค์ เป็นผู้ฟ้องคดีหรือผู้ถูกฟ้องคดี ไม่ว่าจะได้ยื่นฟ้องหรือถูกฟ้องในนาม คปจ.นครสวรรค์ หรือในนามประธาน คปจ. นครสวรรค์ หรือในนามประธาน คปจ.นครสวรรค์ ที่ระบุชื่อมา

ข้อกฎหมายและระเบียบ

๑. พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒

มาตรา ๑๓ ภายใต้บังคับมาตรา ๑๒ วรรคสอง เมื่อได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินตามมาตรา ๒๕ ใช้บังคับในเขตอำเภอหนึ่งอำเภอใดในจังหวัดใดแล้ว ให้มีคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำจังหวัดขึ้นคณะหนึ่งในจังหวัดนั้น เรียกว่า “คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด” ประกอบด้วยผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานกรรมการ เกษตรจังหวัด ปศุสัตว์จังหวัด ป่าไม้จังหวัด ประมงจังหวัด ผู้แทนกรมชลประทาน ผู้แทนกรมพัฒนาที่ดิน สหกรณ์จังหวัด พาณิชยจังหวัด เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด นายอำเภอ และปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอในท้องที่ที่มีการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พัฒนาการจังหวัด ผู้แทนกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ราชพัสดุจังหวัด อุตสาหกรรมจังหวัด ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ผู้แทนเกษตรกรในจังหวัดนั้นอีกสี่คนซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นกรรมการ และผู้แทนกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เป็นกรรมการ และปฏิรูปที่ดินจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ

มาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ ในการกำหนด มาตรการและวิธีปฏิบัติงานของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด และให้มีอำนาจหน้าที่ และความรับผิดชอบ ดังต่อไปนี้

(๑) พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนงาน โครงการและค่าใช้จ่ายของสำนักงาน การปฏิรูปที่ดินจังหวัด เพื่อเสนอคณะกรรมการ

(๒) ติดตามการปฏิบัติงานของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด ให้เป็นไปตามแผนงาน และโครงการ ที่ได้รับอนุมัติ ตลอดจนดำเนินการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติงาน

(๓) พิจารณาผลการปฏิบัติงาน เพื่อปรับปรุงแผนงาน โครงการ งบค่าใช้จ่ายและวิธี ปฏิบัติงานของ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด

(๔) จัดทำงบประมาณค่าใช้จ่ายตายโครงการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแต่ ละโครงการเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการ

(๕) ดำเนินการเกี่ยวกับการเงินและกิจการอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อ เกษตรกรรมตามระเบียบหรือข้อบังคับหรือมติของคณะกรรมการหรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

(๖) วางระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของสำนักงานการปฏิรูปที่ดิน จังหวัดเท่าที่ไม่ขัด หรือแย้งกับระเบียบหรือข้อบังคับหรือมติของคณะกรรมการ

๒. พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ.๒๕๔๒

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“เจ้าหน้าที่ของรัฐ” หมายความว่า

(๑) ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง คณะบุคคล หรือผู้ที่ปฏิบัติงานในหน่วยงานทางปกครอง

มาตรา ๔๕ คำฟ้องให้ใช้ถ้อยคำสุภาพและต้องมี

(วรรคห้า) ในการดำเนินกระบวนพิจารณา คู่กรณีจะดำเนินการทั้งปวงด้วยตนเองหรือจะมอบ อำนาจให้ทนายความหรือบุคคลอื่น ซึ่งมีคุณสมบัติตามระเบียบของที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด กำหนดเพื่อฟ้องคดีหรือดำเนินการแทนได้

ความเห็นของ ส.ป.ก.นครสวรรค์

คปจ.นครสวรรค์ เป็นคณะกรรมการที่แต่งตั้งขึ้นตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูป ที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ ถือเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามมาตรา ๓ พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธี พิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ มีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในการกำหนดมาตรการและวิธีปฏิบัติงาน ของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์ (ส.ป.ก.นครสวรรค์) และให้มีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบใน พิจารณาเรื่องต่าง ๆ และปฏิบัติตามระเบียบหรือข้อบังคับหรือมติของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปจ.) หรือตามที่ คปจ. มอบหมาย มาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน ซึ่งการดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือมติของ คปจ.นครสวรรค์ ในการสั่งการอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการ หรือ การดำเนินการอื่นใดตามอำนาจหน้าที่อาจกระทบต่อสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคล จำเป็นต้องใช้สิทธิทางศาลหรือถูก ฟ้องร้องดำเนินคดีได้ ดังนั้น เพื่อให้การฟ้องคดีและการดำเนินคดีเป็นไปด้วยความคล่องตัว เกิดความรวดเร็ว ลด ขั้นตอนการปฏิบัติราชการ จึงเห็นสมควรมอบอำนาจให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์ ปฏิบัติราชการแทน คปจ. นครสวรรค์ ต่อไป

ประเด็นเสนอเพื่อพิจารณา

๑. ขออนุมัติมอบอำนาจให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์ปฏิบัติราชการแทน คปจ.นครสวรรค์ ในการดำเนินคดีปกครองที่เกิดขึ้นในพื้นที่จังหวัดนครสวรรค์ได้จนกว่าคดีนั้นจะถึงที่สุด และให้มีอำนาจในการบังคับ

คดีได้จนเสร็จการ รวมถึงการมีอำนาจลงนามในหนังสือแต่งตั้งพนักงานอัยการเป็นทนายความว่าต่างหรือแตกต่างคดีได้ทุกชั้นศาล หรือมีอำนาจลงนามในหนังสือมอบอำนาจหรือมอบฉันทะให้พนักงานอัยการดำเนินคดีปกครองแทนทั้งในศาลปกครองชั้นต้นและศาลปกครองสูงสุด รวมทั้งดำเนินการอื่นใดเกี่ยวกับคดีจนเสร็จการของคดีหมายเลขดำที่ ๒๓๓/๒๕๖๓

๒. ขอความเห็นชอบร่างคำสั่ง คปจ.นครสวรรค์ เรื่อง การมอบอำนาจเกี่ยวกับการดำเนินคดีปกครอง คดีหมายเลขดำที่ ๒๓๓/๒๕๖๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม.....

.....

.....

ร่าง

คำสั่งคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์

ที่ /๒๕๖๓

เรื่อง การมอบอำนาจเกี่ยวกับการดำเนินคดีปกครอง คดีหมายเลขดำที่ ๒๓๓/๒๕๖๓

ด้วย พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.๒๕๑๘ มาตรา ๒๐ กำหนดให้ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์ (คปจ.นครสวรรค์) มีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในการกำหนด มาตรการและวิธีปฏิบัติงานของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์ (ส.ป.ก.นครสวรรค์) และให้มีอำนาจ หน้าที่และความรับผิดชอบในพิจารณาเรื่องต่าง ๆ และปฏิบัติตามระเบียบหรือข้อบังคับหรือมติของคณะกรรมการ ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) หรือตามที่ คปก. มอบหมาย ซึ่งในการใช้อำนาจดังกล่าวของ คปจ.นครสวรรค์ ในการออกคำสั่งทางปกครองใด ๆ อาจกระทบสิทธิบุคคลซึ่งบุคคลผู้ได้รับผลกระทบจากคำสั่งทางปกครองดังกล่าว อาจมีการใช้สิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครอง

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินคดีเป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ และกระจายอำนาจการ ตัดสินใจในการดำเนินงานด้านคดีปกครองให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานมากยิ่งขึ้นอันจะเป็นการลดขั้นตอนการ ปฏิบัติงาน สอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี จึงอาศัยอำนาจตามมติ คปจ.นครสวรรค์ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๓ มอบอำนาจให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์ปฏิบัติราชการแทน คปจ. นครสวรรค์ ในการดำเนินคดีปกครอง คดีหมายเลขดำที่ ๒๓๓/๒๕๖๓ ได้จนกว่าคดีนั้นจะถึงที่สุด และให้มีอำนาจใน การบังคับคดีได้จนเสร็จการ รวมถึงการมีอำนาจลงนามในหนังสือแต่งตั้งพนักงานอัยการเป็นทนายความว่าต่างหรือ แก่ต่างคดีได้ทุกชั้นศาล หรือมีอำนาจลงนามในหนังสือมอบอำนาจหรือมอบฉันทะให้พนักงานอัยการดำเนิน คดีปกครองแทน ทั้งในศาลปกครองชั้นต้นและศาลปกครองสูงสุด รวมทั้งดำเนินการอื่นใดเกี่ยวกับคดีทั้งปวง

เมื่อผู้รับมอบอำนาจได้ดำเนินการเกี่ยวกับคดีตามคำสั่งนี้แล้ว ให้รายงานผลการดำเนินการให้ คปจ.นครสวรรค์ ทราบเป็นระยะๆ ด้วย

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๓

(ลงชื่อ)

(.....)

ประธานคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์

**เรื่องที่ ๔.๒ ขออนุมัติในหลักการมอบอำนาจเกี่ยวกับการดำเนินคดีปกครองที่เกิดขึ้นในพื้นที่
จังหวัดนครสวรรค์ กรณีคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์
เป็นผู้ฟ้องคดีหรือผู้ถูกฟ้องคดี มอบอำนาจให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดดำเนินคดีแทน**

ด้วยมีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่จังหวัดนครสวรรค์ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินพื้นที่ดำเนินการเนื้อที่ประมาณ ๑,๐๖๘,๗๒๑ ไร่ ครอบคลุมพื้นที่จำนวน ๑๔ อำเภอ (ยกเว้นอำเภอเก้าเลี้ยว) ทั้งที่ดินของรัฐที่เป็นป่าสงวนแห่งชาติที่เสื่อมโทรม ที่สาธารณประโยชน์ และที่ดินเอกชนจากการจัดซื้อที่ดินและมีเกษตรกรที่ได้รับการจัดที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินประมาณ ๖๑,๐๐๐ ราย โดยมีคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์ (คปจ.นครสวรรค์) มีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในการกำหนดมาตรการและวิธีปฏิบัติงานของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์ (ส.ป.ก.นครสวรรค์) และให้มีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในการพิจารณาเรื่องต่าง ๆ และปฏิบัติตามระเบียบหรือข้อบังคับหรือมติของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร (คปก.) หรือตามที่ คปก. มอบหมาย เป็นไปตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งในการใช้อำนาจดังกล่าวของ คปจ.นครสวรรค์ ในการออกคำสั่งทางปกครองใด ๆ อาจกระทบสิทธิบุคคลซึ่งบุคคลผู้ได้รับผลกระทบจากคำสั่งทางปกครองดังกล่าว อาจมีการใช้สิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครอง

ข้อเท็จจริง

จากการตรวจสอบไม่พบว่า คปจ.นครสวรรค์ มอบอำนาจเกี่ยวกับการดำเนินคดีปกครองที่เกิดขึ้นในพื้นที่จังหวัดนครสวรรค์ ในคดีที่ คปจ.นครสวรรค์ เป็นผู้ฟ้องคดีหรือผู้ถูกฟ้องคดี ไม่ว่าจะได้ยื่นฟ้องหรือถูกฟ้องในนาม คปจ.นครสวรรค์ หรือในนามประธาน คปจ. นครสวรรค์ หรือในนามประธาน คปจ.นครสวรรค์ ที่ระบุชื่อมา

ข้อกฎหมายและระเบียบ

๑. พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒

มาตรา ๑๓ ภายใต้บังคับมาตรา ๑๒ วรรคสอง เมื่อได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินตามมาตรา ๒๕ ใช้บังคับในเขตอำเภอหนึ่งอำเภอใดในจังหวัดใดแล้ว ให้มีคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรประจำจังหวัดขึ้นคณะหนึ่งในจังหวัดนั้น เรียกว่า “คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด” ประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานกรรมการ เกษตรจังหวัด ปศุสัตว์จังหวัด ป่าไม้จังหวัด ประมงจังหวัด ผู้แทนกรมชลประทาน ผู้แทนกรมพัฒนาที่ดิน สหกรณ์จังหวัด พาณิชยจังหวัด เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด นายอำเภอ และปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอในท้องที่ที่มีการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร พัฒนาการจังหวัด ผู้แทนกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ราชพัสดุจังหวัด อุตสาหกรรมจังหวัด ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ผู้แทนเกษตรกรในจังหวัดนั้นอีกสี่คนซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นกรรมการ และผู้แทนกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เป็นกรรมการ และปฏิรูปที่ดินจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ

มาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ ในการกำหนด มาตรการและวิธีปฏิบัติงานของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด และให้มีอำนาจหน้าที่ และความรับผิดชอบดังต่อไปนี้

(๑) พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนงาน โครงการและค่าใช้จ่ายของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด เพื่อเสนอคณะกรรมการ

(๒) ติดตามการปฏิบัติงานของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด ให้เป็นไปตามแผนงานและโครงการ ที่ได้รับอนุมัติ ตลอดจนดำเนินการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติงาน

(๓) พิจารณาผลการปฏิบัติงาน เพื่อปรับปรุงแผนงาน โครงการ งบค่าใช้จ่ายและวิธีปฏิบัติงานของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด

(๔) จัดทำงบประมาณค่าใช้จ่ายตายโครงการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแต่ละโครงการเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการ

(๕) ดำเนินการเกี่ยวกับการเงินและกิจการอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามระเบียบหรือข้อบังคับหรือมติของคณะกรรมการหรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

(๖) วางระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเท่าที่ไม่ขัด หรือแย้งกับระเบียบหรือข้อบังคับหรือมติของคณะกรรมการ

๒. พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ.๒๕๔๒

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“เจ้าหน้าที่ของรัฐ” หมายความว่า

(๑) ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง คณะบุคคล หรือผู้ที่ปฏิบัติงานในหน่วยงานทางปกครอง

มาตรา ๔๕ คำฟ้องให้ใช้ถ้อยคำสุภาพและต้องมี

(วรรคห้า) ในการดำเนินกระบวนพิจารณา คู่กรณีจะดำเนินการทั้งปวงด้วยตนเองหรือจะมอบอำนาจให้ทนายความหรือบุคคลอื่น ซึ่งมีคุณสมบัติตามระเบียบของที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดกำหนดเพื่อฟ้องคดีหรือดำเนินการแทนได้

ความเห็นของ ส.ป.ก.นครสวรรค์

เพื่อให้การดำเนินคดีเป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ และกระจายอำนาจการตัดสินใจในการดำเนินงานด้านคดีปกครองให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานมากยิ่งขึ้นอันจะเป็นการลดขั้นตอนการปฏิบัติงานสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี จึงเห็นควรมอบอำนาจให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์ปฏิบัติราชการแทน คปจ.นครสวรรค์ ในการดำเนินคดีปกครองที่เกิดขึ้นในพื้นที่จังหวัดนครสวรรค์ได้จนกว่าคดีนั้นจะถึงที่สุด และให้มีอำนาจในการบังคับคดีได้จนเสร็จการ ในคดีที่ คปจ.นครสวรรค์ เป็นผู้ฟ้องคดีหรือผู้ถูกฟ้องคดี ไม่ว่าจะได้ยื่นฟ้องหรือถูกฟ้องในนาม คปจ.นครสวรรค์ หรือในนามประธาน คปจ.นครสวรรค์ หรือในนามประธาน คปจ.นครสวรรค์ ที่ระบุชื่อมาด้วย รวมถึงการมีอำนาจลงนามในหนังสือแต่งตั้งพนักงานอัยการเป็นทนายความว่าต่างหรือแตกต่างกันได้ทุกชั้นศาล หรือมีอำนาจลงนามในหนังสือมอบอำนาจหรือมอบฉันทะให้พนักงานอัยการดำเนินคดีปกครองแทน ทั้งในศาลปกครองชั้นต้นและศาลปกครองสูงสุด รวมทั้งดำเนินการอื่นใดเกี่ยวกับคดีจนเสร็จการ

ประเด็นเสนอเพื่อพิจารณา

๑. ขออนุมัติในหลักการมอบอำนาจให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์ปฏิบัติราชการแทนราชการแทน คปจ.นครสวรรค์ ในการดำเนินคดีปกครองที่เกิดขึ้นในพื้นที่จังหวัดนครสวรรค์ได้จนกว่าคดีนั้นจะถึงที่สุด และให้มีอำนาจในการบังคับคดีได้จนเสร็จการ ในคดีที่ คปจ.นครสวรรค์ เป็นผู้ฟ้องคดีหรือผู้ถูกฟ้องคดี ไม่ว่าจะได้ยื่นฟ้องหรือถูกฟ้องในนาม คปจ.นครสวรรค์ หรือในนามประธาน คปจ.นครสวรรค์ หรือในนามประธาน คปจ.นครสวรรค์ ที่ระบุชื่อมาด้วย รวมถึงการมีอำนาจลงนามในหนังสือแต่งตั้งพนักงานอัยการเป็นทนายความว่าต่างหรือแตกต่างกันได้ทุกชั้นศาล หรือมีอำนาจลงนามในหนังสือมอบอำนาจหรือมอบฉันทะให้พนักงานอัยการดำเนินคดีปกครองแทน ทั้งในศาลปกครองชั้นต้นและศาลปกครองสูงสุด รวมทั้งดำเนินการอื่นใดเกี่ยวกับคดีจนเสร็จการ

๒. ขอความเห็นชอบร่างคำสั่ง คปจ.นครสวรรค์ เรื่อง การมอบอำนาจเกี่ยวกับการดำเนินคดีปกครอง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม.....

ร่าง

คำสั่งคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์
ที่/๒๕๖๓
เรื่อง การมอบอำนาจเกี่ยวกับการดำเนินคดีปกครอง

ด้วย พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.๒๕๑๘ มาตรา ๒๐ กำหนดให้ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์ (คปจ.นครสวรรค์) มีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในการกำหนด มาตรการและวิธีปฏิบัติงานของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์ (ส.ป.ก.นครสวรรค์) และให้มีอำนาจ หน้าที่และความรับผิดชอบในพิจารณาเรื่องต่าง ๆ และปฏิบัติตามระเบียบหรือข้อบังคับหรือมติของคณะกรรมการ ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) หรือตามที่ คปก. มอบหมาย ซึ่งในการใช้อำนาจดังกล่าวของ คปจ.นครสวรรค์ ในการออกคำสั่งทางปกครองใด ๆ อาจกระทบสิทธิบุคคลซึ่งบุคคลผู้ได้รับผลกระทบจากคำสั่งทางปกครองดังกล่าว อาจมีการใช้สิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครอง

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินคดีเป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ และกระจายอำนาจการ ตัดสินใจในการดำเนินงานด้านคดีปกครองให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานมากยิ่งขึ้นอันจะเป็นการลดขั้นตอนการ ปฏิบัติงาน สอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี จึงอาศัยอำนาจตามมติ คปจ.นครสวรรค์ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๓ มอบอำนาจให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์ปฏิบัติราชการแทน คปจ. นครสวรรค์ ในการดำเนินคดีปกครองที่เกิดขึ้นในพื้นที่จังหวัดนครสวรรค์ได้จนกว่าคดีนั้นจะถึงที่สุด และให้มีอำนาจ ในการบังคับคดีได้จนเสร็จการ ในคดีที่ คปจ.นครสวรรค์ เป็นผู้ฟ้องคดีหรือผู้ถูกฟ้องคดีไม่ว่าจะได้ยื่นฟ้องหรือ ถูกฟ้องในนาม คปจ.นครสวรรค์ หรือในนามประธาน คปจ.นครสวรรค์ หรือในนามประธาน คปจ.นครสวรรค์ ที่ระบุ ชื่อมาด้วย รวมถึงการมีอำนาจลงนามในหนังสือแต่งตั้งพนักงานอัยการเป็นทนายความว่าต่างหรือแก้ต่างคดีได้ ทุกชั้นศาล หรือมีอำนาจลงนามในหนังสือมอบอำนาจหรือมอบฉันทะให้พนักงานอัยการดำเนินคดีปกครองแทน ทั้งในศาลปกครองชั้นต้นและศาลปกครองสูงสุด รวมทั้งดำเนินการอื่นใดเกี่ยวกับคดีทั้งปวง

เมื่อผู้รับมอบอำนาจได้ดำเนินการเกี่ยวกับคดีตามคำสั่งนี้แล้ว ให้รายงานผลการดำเนินการให้ คปจ.นครสวรรค์ ทราบเป็นระยะๆ ด้วย

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๓

(ลงชื่อ)

(.....)

ประธานคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์

เรื่องที่ ๔.๓ ขอบความเห็นชอบกำหนดขอบเขตพื้นที่เพื่อที่อยู่อาศัยและประกอบกิจการที่เป็น การสนับสนุนการปฏิรูปที่ดิน

เรื่องเดิม

๑. ได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่ตำบลแม่แล้ง ตำบลเขาชนกัน ตำบลวังซ่าน ตำบลแม่วงก์ ตำบลห้วยน้ำหอม ตำบลแม่เปิน ตำบลปางสวรรค์ กิ่งอำเภอแม่วงก์ อำเภอลาดยาว และตำบลศาลเจ้าไก่ต่อ อำเภอลาดยาว จังหวัดนครสวรรค์ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๗ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๗

๒. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์ (ส.ป.ก. นครสวรรค์) ได้ดำเนินการจัดที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้แก่ราษฎรในเขตปฏิรูปที่ดินในท้องที่ดังกล่าวไปแล้ว แต่ยังคงเหลือพื้นที่ค้างจัดที่ดินอยู่ ประกอบด้วยพื้นที่เกษตรกรรม พื้นที่อยู่อาศัย กิจการที่เป็นการเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินและกิจการสาธารณูปโภค ตามสภาพข้อเท็จจริงในชุมชน

ข้อเท็จจริง

๑. ในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) กำหนดแผนงานให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์ (ส.ป.ก. นครสวรรค์) ดำเนินการจัดที่ดินชุมชน จำนวน ๗๕๐ แปลง ๗๕๐ ราย

๒. ส.ป.ก. นครสวรรค์ ได้ดำเนินการสำรวจจริงวัดแปลงที่ดินที่เป็นศูนย์กลางของชุมชน มีความหนาแน่นของประชากรมาก ลักษณะชุมชนมีเส้นทางคมนาคมทางหลวงตัดผ่าน ราษฎรเดินทางไปมาติดต่อกับชุมชนอื่นๆ สะดวก จึงได้ดำเนินการกำหนดขอบเขตพื้นที่เพื่อที่อยู่อาศัยและประกอบกิจการที่เป็นการสนับสนุนการปฏิรูปที่ดิน ในท้องที่ตำบลแม่แล้ง อำเภอแม่วงก์ จำนวน ๒ ชุมชน ตำบลศาลเจ้าไก่ต่อ อำเภอลาดยาว จำนวน ๑ ชุมชน และตำบลชุมตาบง ตำบลปางสวรรค์ อำเภอชุมตาบง จำนวน ๑๒ ชุมชน รวมทั้งสิ้น ๑๕ ชุมชน และได้กำหนดขอบเขตพื้นที่ตามระเบียบและวิธีการที่ ส.ป.ก. กำหนด ครบถ้วนแล้ว โดยผ่านความเห็นชอบในการจัดประชุมประชาคมเพื่อกำหนดขอบเขตวงรอบชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อนำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (คปจ. นครสวรรค์) พิจารณาอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ให้แก่เกษตรกร ดังนี้

๒.๑. อำเภอแม่วงก์ ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๒

๒.๑.๑. ในท้องที่ตำบลแม่แล้ง จำนวน ๒ ชุมชน เนื้อที่ประมาณ ๒,๐๙๘-๒-๗๕ ไร่

- ชุมชนบ้านเกาะใหญ่ หมู่ ๙ เนื้อที่ประมาณ ๓๑๒-๐-๗๗ ไร่

- ชุมชนบ้านปางสุด หมู่ ๑๒ เนื้อที่ประมาณ ๑,๗๘๖-๑-๙๘ ไร่

๒.๒. อำเภอลาดยาว ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๒

๒.๒.๑. ในท้องที่ตำบลศาลเจ้าไก่ต่อ จำนวน ๑ ชุมชน เนื้อที่ประมาณ ๑,๓๐๔-๑-๙๒ ไร่

- ชุมชนบ้านหนองไทร หมู่ ๑๒ เนื้อที่ประมาณ ๑,๓๐๔-๑-๙๒ ไร่

๒.๓. อำเภอชุมตาบง ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๒

๒.๓.๑. ในท้องที่ตำบลชุมตาบง จำนวน ๗ ชุมชน เนื้อที่ประมาณ ๑,๘๐๔-๑-๙๒ ไร่

- ชุมชนบ้านชุมม่วง หมู่ที่ ๔ เนื้อที่ประมาณ ๒๓๙-๑-๙๖ ไร่

- ชุมชนบ้านเขาแดง หมู่ที่ ๕ เนื้อที่ประมาณ ๓๐๓-๒-๕๗ ไร่

- ชุมชนบ้านเขาจ๊กจั่น หมู่ที่ ๖ เนื้อที่ประมาณ ๒๘๐-๒-๕๓ ไร่

- ชุมชนบ้านชุมตาบงหนึ่ง หมู่ที่ ๗ เนื้อที่ประมาณ ๒๑๒-๐-๗๗ ไร่

- ชุมชนบ้านชุมตาบง หมู่ที่ ๘ เนื้อที่ประมาณ ๒๖๗-๑-๑๓ ไร่

- ชุมชนบ้านชุมตาบงสอง หมู่ที่ ๙ เนื้อที่ประมาณ ๓๖๒-๒-๑๑ ไร่

- ชุมชนบ้านหนองกระโดน หมู่ที่ ๑๒ เนื้อที่ประมาณ ๑๓๘-๒-๘๕ ไร่
- ๒.๓.๒. ในท้องที่ตำบลปางสวรรค์ จำนวน ๕ ชุมชน เนื้อที่ประมาณ ๑,๒๕๙-๐-๗๒ ไร่
 - ชุมชนบ้านถ้ำตั้ง หมู่ที่ ๒ เนื้อที่ประมาณ ๔๒๖-๐-๐๓ ไร่
 - ชุมชนบ้านปางสวรรค์ หมู่ที่ ๓ เนื้อที่ประมาณ ๒๖๓-๓-๒๔ ไร่
 - ชุมชนบ้านทุ่งแฝก หมู่ที่ ๕ เนื้อที่ประมาณ ๒๑๒-๒-๙๑ ไร่
 - ชุมชนบ้านเนินสมบูรณ์สามัคคี หมู่ที่ ๖ เนื้อที่ประมาณ ๒๕๔-๑-๓๐ ไร่
 - ชุมชนบ้านชุมม่วงเหนือ หมู่ที่ ๙ เนื้อที่ประมาณ ๑๐๒-๑-๒๔ ไร่

๓. คณะอนุกรรมการปฏิรูปที่ดินอำเภอแม่วงก์ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๒ มีมติเห็นชอบกำหนดขอบเขตพื้นที่เพื่อที่อยู่อาศัยและประกอบกิจการที่เป็นการสนับสนุนกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อนำเสนอ คปจ. นครสวรรค์ จำนวน ๒ ชุมชน รวมเนื้อที่ ๒,๐๙๘-๒-๗๕ ไร่

๔. คณะอนุกรรมการปฏิรูปที่ดินอำเภอลาดยาว ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๒ มีมติเห็นชอบกำหนดขอบเขตพื้นที่เพื่อที่อยู่อาศัยและประกอบกิจการที่เป็นการสนับสนุนกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อนำเสนอ คปจ. นครสวรรค์ จำนวน ๑ ชุมชน รวมเนื้อที่ ๑,๓๐๔-๑-๙๒ ไร่

๕. คณะอนุกรรมการปฏิรูปที่ดินอำเภอชุมตาบง ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๒ มีมติเห็นชอบกำหนดขอบเขตพื้นที่เพื่อที่อยู่อาศัยและประกอบกิจการที่เป็นการสนับสนุนกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อนำเสนอ คปจ. นครสวรรค์ จำนวน ๑๒ ชุมชน รวมเนื้อที่ ๓,๐๖๓-๒-๖๔ ไร่

ข้อกฎหมายและระเบียบ

๑. พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙ และ(ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม” หมายความว่า การปรับปรุงเกี่ยวกับสิทธิ และการถือครองในที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รวมตลอดถึงการจัดที่อยู่อาศัยในที่ดินเพื่อเกษตรกรรมนั้น โดยรัฐนำที่ดินของรัฐหรือที่ดินที่รัฐจัดซื้อหรือเวนคืนจากเจ้าของที่ดิน ซึ่งมีได้ทำประโยชน์ในที่ดินนั้นด้วยตนเองหรือมีที่ดินเกินสิทธิตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อจัดให้แก่เกษตรกรผู้ไม่มีที่ดินของตนเองหรือเกษตรกรที่มีที่ดินเล็กน้อยไม่เพียงพอแก่การครองชีพและสถาบันเกษตรกรได้เช่าซื้อ เช่าหรือเข้าทำประโยชน์โดยรัฐให้ความช่วยเหลือในการพัฒนาอาชีพเกษตรกรรม การปรับปรุงทรัพยากรและปัจจัยการผลิตตลอดจนการผลิตและการจำหน่ายให้เกิดผลดียิ่งขึ้น

มาตรา ๓๐ บรรดาที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์ที่ ส.ป.ก. ได้มา ให้ ส.ป.ก. มีอำนาจจัดให้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ตามขนาดการถือครองในที่ดินดังกล่าวต่อไปนี้

- (๑) จำนวนที่ดินไม่เกินห้าสิบไร่ สำหรับเกษตรกรและบุคคลในครอบครัวเดียวกัน...
- (๒) จำนวนที่ดินไม่เกินหนึ่งร้อยไร่ สำหรับเกษตรกรและบุคคลในครอบครัวเดียวกัน...
- (๓) จำนวนที่ดินที่คณะกรรมการเห็นสมควร...

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ถ้าเป็นการจัดให้เกษตรกร และเป็นที่ดินที่คณะกรรมการกำหนดมิให้มีการโอนสิทธิในที่ดินก็ให้จัดให้เกษตรกรเช่า ในกรณีอื่นให้จัดให้เกษตรกรเช่าหรือเช่าซื้อตามที่เกษตรกรแสดงความจำนง ถ้าเป็นการจัดให้สถาบันเกษตรกร ให้จัดให้สถาบันเกษตรกรเช่า....

นอกจากการจัดที่ดินให้แก่บุคคลตาม (๑) (๒) และ (๓) ให้ ส.ป.ก. มีอำนาจจัดที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์ให้แก่บุคคลใดเช่า เช่าซื้อ ซื้อ หรือเข้าทำประโยชน์เพื่อใช้สำหรับกิจการอื่นที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษาได้ ทั้งนี้ ตามขนาดการถือครองในที่ดินที่คณะกรรมการเห็นสมควร ซึ่งต้องไม่เกินห้าสิบไร่ ส่วนหลักเกณฑ์ วิธีการ

และเงื่อนไข ในการอนุญาตหรือการให้ผู้ได้รับอนุญาตถือปฏิบัติให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒. มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๘/๒๕๔๔ เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๔๔

- เห็นชอบหลักเกณฑ์และวิธีการจัดที่ดินชุมชนในพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน มีรายละเอียดดังนี้

ข้อ ๑ การกำหนดขอบเขตพื้นที่เพื่ออยู่อาศัยและเพื่อกิจการตามประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ฯ ข้อ ๑.๕ ตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า

๑.๑ พื้นที่ที่จะดำเนินการให้มีการจัดที่ดินเพื่ออยู่อาศัยและประกอบกิจการที่เป็นการสนับสนุนการปฏิรูปที่ดินตามข้อ ๑.๕ จะต้องเป็นพื้นที่ในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินและมีแปลงเกษตรกรรมทำประโยชน์อยู่โดยรอบ โดยมีค่าเฉลี่ยพื้นที่เกษตรกรรมที่เหมาะสมต่อ ๑ หน่วยพื้นที่ชุมชน

๑.๒ มีศักยภาพทางด้านคมนาคมทางบก ทางน้ำ และการบริการในด้านเกษตรกรรม พาณิชยกรรมที่เกี่ยวข้องกับความเป็นอยู่ของเกษตรกร ด้านการศึกษา ด้านสาธารณสุข ของเกษตรกรที่ประกอบเกษตรกรรมอยู่ในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดินในบริเวณนั้น

๑.๓ มีเหมาะสมทางด้านภูมิประเทศ สามารถที่จะกำหนดแผนผังและการจัดแบ่งแปลงที่ดินได้อย่างเหมาะสม รวมทั้งสามารถที่จะพัฒนาการบริการทางด้านสาธารณูปโภคสาธารณูปการต่าง ๆ ได้

ให้ ส.ป.ก. นำข้อมูลในการกำหนดพื้นที่สำหรับกิจการดังกล่าว ประสานงานกับข้อมูลของสำนักงานผังเมืองจังหวัดและทางอำเภอ นำเสนอต่อคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเพื่อพิจารณาเสนอเรื่องให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้ความเห็นชอบต่อไป

ข้อ ๒ การจำแนกพื้นที่เพื่อการใช้ประโยชน์สำหรับกิจการต่าง ๆ

ให้ ส.ป.ก. ประสานกับสำนักงานผังเมืองจังหวัด และทางอำเภอเพื่อกำหนดแผนผังชุมชนและจำแนกการใช้ประโยชน์ในพื้นที่เพื่อให้เหมาะสมกับการใช้ประโยชน์ให้ได้อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุดและเพื่อให้สอดคล้องกับการพัฒนาสาธารณูปโภคต่าง ๆ โดยกำหนดให้บริเวณใดควรเป็นที่อยู่อาศัย บริเวณใดควรเป็นแหล่งพาณิชยกรรม บริเวณใดควรสงวนไว้เพื่อการนันทนาการหรือประโยชน์ของทางราชการต่อไป เป็นต้น เมื่อได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้วจะนำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดไปพร้อมกับการกำหนดขอบเขตชุมชนตามข้อ ๑

ข้อ ๓ ประเภทกิจการที่จะจัดที่ดินให้

ประเภทกิจการที่จะกำหนดให้ประกอบกันได้ จะต้องอยู่ภายในขอบเขตพื้นที่ตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๑ และอยู่ในพื้นที่ที่จำแนกการใช้ประโยชน์ตามข้อ ๒ อันได้แก่ กิจการดังนี้

๓.๑. จัดเป็นที่อยู่อาศัยให้แก่เกษตรกรที่ได้รับสิทธิจากการปฏิรูปที่ดิน

๓.๒. จัดที่ดินให้แก่ ผู้ประกอบกิจการที่เป็นการสนับสนุนการปฏิรูปที่ดิน ตามข้อ ๑.๕ ของประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ฯ “กิจการที่เป็นการบริการหรือเกี่ยวข้องกับความเป็นอยู่ของเกษตรกรในด้านเศรษฐกิจและสังคมในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ซึ่งกิจการนั้นต้องอยู่ในพื้นที่ที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมกำหนดให้เป็นพื้นที่เพื่อการนี้โดยเฉพาะ”

ข้อ ๔ จำนวนเนื้อที่ที่ดินที่จะจัดให้

๔.๑ จำนวนเนื้อที่ที่ดินที่จะจัดให้เป็นที่อยู่อาศัยของเกษตรกรที่ได้รับสิทธิจากการปฏิรูปที่ดินให้จัดที่ดินตามเหตุผลและความจำเป็นในการใช้ประโยชน์ โดยเกษตรกรจะต้องมีคำขอพร้อมแสดงเหตุผลความจำเป็น

ดังนั้น ในการกำหนดจำนวนเนื้อที่ที่ถือครองสูงสุดสำหรับที่อยู่อาศัย จึงกำหนดจำนวนเนื้อที่สูงสุดที่จะจัดให้ไม่เกิน ๒ งาน และหากมีความจำเป็นที่จะต้องใช้ที่อยู่อาศัยเกินกว่ากำหนดก็ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดในการพิจารณาอนุญาต โดยแสดงเหตุผลความจำเป็น

๔.๒ จำนวนเนื้อที่ที่ดินที่จะจัดให้ตามประเภทของกิจการตามประกาศกระทรวงฯ
 ข้อ ๑.๕ ตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า ให้จัดที่ดินตามเหตุผลและความจำเป็นในการใช้ประโยชน์ที่ดินของกิจการที่จะประกอบการโดยพิจารณาจากประเภทของกิจการ พุ้นในการประกอบการความสามารถในการดำเนินกิจการเป็นส่วนสำคัญในการพิจารณา โดยเป็นอำนาจของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด

ข้อ ๕ หลักเกณฑ์การพิจารณาของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (คปจ.)

จะต้องพิจารณาเรื่องดังกล่าวต่อไปนี้ประกอบด้วย

๕.๑ พื้นที่ขออนุญาตอยู่ในพื้นที่จำแนกไว้ เพื่อการอยู่อาศัย หรือพื้นที่เพื่อประกอบกิจการอื่นตามข้อ ๑.๕ ของประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ฯ

๕.๒ พิจารณาจำนวนที่อยู่อาศัย และประเภทของกิจการอื่นตามข้อ ๑.๕ ของประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ฯ ให้เหมาะสมกับสถานะความจำเป็นของท้องถิ่นนั้น

๕.๓ เป็นกิจการที่สามารถประกอบการได้ โดยไม่ขัดต่อกฎหมายและความสงบเรียบร้อย ศีลธรรมอันดีของประชาชน

ข้อ ๖ การให้สิทธิในที่ดิน

เพื่อให้การจัดที่ดินอยู่อาศัยให้แก่เกษตรกรตามมาตรา ๔ และจัดที่ดินเพื่อกิจการอื่นตามประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ให้แก่ราษฎรในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินได้บรรลุถึงวัตถุประสงค์ตามที่กฎหมายกำหนดไว้

ข้อ ๗ การควบคุมสิทธิในที่ดินระหว่างการเช่า การเช่าซื้อ

ในระหว่างการเช่า หรือเช่าซื้อ ให้มีการโอนและตกทอดทางมรดกของสัญญาเช่าหรือเช่าซื้อได้ ตามระเบียบ คปก. การโอนและการตกทอดฯ พ.ศ. ๒๕๓๖

ข้อ ๘ การควบคุมสิทธิในที่ดิน

ผู้ที่ได้กรรมสิทธิ์ในที่ดินที่อยู่อาศัยและที่ดินที่ใช้ประกอบกิจการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดิน จะต้องตกอยู่ภายใต้บังคับตามมาตรา ๓๙ พ.ร.บ. การปฏิรูปที่ดิน

-การกำหนดขอบเขตพื้นที่เพื่อที่อยู่อาศัยและประกอบกิจการที่เป็นการสนับสนุนการปฏิรูปที่ดินตามประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ข้อ ๑.๕ ต้องเป็นพื้นที่ในเขตดำเนินการปฏิรูปที่ดินและมีแปลงเกษตรกรรมทำประโยชน์อยู่โดยรอบ มีค่าเฉลี่ยพื้นที่เกษตรกรรมที่เหมาะสม มีศักยภาพทางด้านการคมนาคม มีความเหมาะสมทางด้านภูมิประเทศ

๓. มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๒/๒๕๔๖ เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖

-เห็นชอบมอบอำนาจให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด กำหนดขอบเขตพื้นที่ประกอบกิจการที่เป็นการสนับสนุนการปฏิรูปที่ดิน ตามประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ข้อ ๑.๕

-เห็นชอบแก้ไขหลักเกณฑ์ข้อ ๖ เรื่องการให้สิทธิในที่ดิน เป็นดังต่อไปนี้

๑. ให้สิทธิอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินที่อยู่อาศัยแก่เกษตรกรตามมาตรา ๔

๒. ให้สิทธิเข้าทำประโยชน์แก่ผู้ประกอบการที่เป็นการสนับสนุนการปฏิรูปที่ดิน ตามข้อ ๑.๕ ของประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยได้รับการอนุญาตจาก คปจ.

ความเห็นของ ส.ป.ก. นครสวรรค์

เพื่อให้การดำเนินการจัดที่ดินเพื่อที่อยู่อาศัยและประกอบกิจการที่เป็นการสนับสนุนการปฏิรูปที่ดินเป็นไปตามระเบียบหลักเกณฑ์ที่ ส.ป.ก. กำหนด จึงเห็นชอบกำหนดขอบเขตพื้นที่เพื่อที่อยู่อาศัยและประกอบกิจการที่เป็นการสนับสนุนการปฏิรูปที่ดิน ในท้องที่อำเภอแม่วงก์, ลาดยาว และชุมตาบง จำนวน ๑๕ ชุมชน

ประเด็นที่เสนอเพื่อพิจารณา

ขอความเห็นชอบกำหนดขอบเขตพื้นที่เพื่อที่อยู่อาศัยและประกอบกิจการที่เป็นการสนับสนุนการปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๑๕ ชุมชน รวมเนื้อที่ประมาณ ๖,๔๖๖-๓-๓๑ ไร่ ดังนี้

๑. อำเภอแม่वंก ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๒

๑.๑. ในท้องที่ตำบลแม่แล้ง จำนวน ๒ ชุมชน เนื้อที่ประมาณ ๒,๐๙๘-๒-๗๕ ไร่

- ชุมชนบ้านเกาะใหญ่ หมู่ ๙ เนื้อที่ประมาณ ๓๑๒-๐-๗๗ ไร่

- ชุมชนบ้านปางสุด หมู่ ๑๒ เนื้อที่ประมาณ ๑,๗๘๖-๑-๙๘ ไร่

๒. อำเภอลาดยาว ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๒

๒.๑. ในท้องที่ตำบลศาลเจ้าไก่ต่อ จำนวน ๑ ชุมชน เนื้อที่ประมาณ ๑,๓๐๔-๑-๙๒ ไร่

- ชุมชนบ้านหนองไทร หมู่ ๑๒ เนื้อที่ประมาณ ๑,๓๐๔-๑-๙๒ ไร่

๓. อำเภอชุมตาบง ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๒

๓.๑. ในท้องที่ตำบลชุมตาบง จำนวน ๗ ชุมชน เนื้อที่ประมาณ ๑,๘๐๔-๑-๙๒ ไร่

- ชุมชนบ้านชุมม่วง หมู่ที่ ๔ เนื้อที่ประมาณ ๒๓๙-๑-๙๖ ไร่

- ชุมชนบ้านเขาแดง หมู่ที่ ๕ เนื้อที่ประมาณ ๓๐๓-๒-๕๗ ไร่

- ชุมชนบ้านเขาจ๊กจั่น หมู่ที่ ๖ เนื้อที่ประมาณ ๒๘๐-๒-๕๓ ไร่

- ชุมชนบ้านชุมตาบงหนึ่ง หมู่ที่ ๗ เนื้อที่ประมาณ ๒๑๒-๐-๗๗ ไร่

- ชุมชนบ้านชุมตาบง หมู่ที่ ๘ เนื้อที่ประมาณ ๒๖๗-๑-๑๓ ไร่

- ชุมชนบ้านชุมตาบงสอง หมู่ที่ ๙ เนื้อที่ประมาณ ๓๖๒-๒-๑๑ ไร่

- ชุมชนบ้านหนองกระโดน หมู่ที่ ๑๒ เนื้อที่ประมาณ ๑๓๘-๒-๘๕ ไร่

๓.๒. ในท้องที่ตำบลปางสวรรค์ จำนวน ๕ ชุมชน เนื้อที่ประมาณ ๑,๒๕๙-๐-๗๒ ไร่

- ชุมชนบ้านถ้งตั้ง หมู่ที่ ๒ เนื้อที่ประมาณ ๔๒๖-๐-๐๓ ไร่

- ชุมชนบ้านปางสวรรค์ หมู่ที่ ๓ เนื้อที่ประมาณ ๒๖๓-๓-๒๔ ไร่

- ชุมชนบ้านทุ่งแฝก หมู่ที่ ๕ เนื้อที่ประมาณ ๒๑๒-๒-๙๑ ไร่

- ชุมชนบ้านเนินสมบูรณ์สามัคคี หมู่ที่ ๖ เนื้อที่ประมาณ ๒๕๔-๑-๓๐ ไร่

- ชุมชนบ้านชุมม่วงเหนือ หมู่ที่ ๙ เนื้อที่ประมาณ ๑๐๒-๑-๒๔ ไร่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม.....

.....

.....

เรื่องที่ ๔.๔ การสิ้นสุดสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน กรณีตาย และขออนุมัติบอกเลิกสัญญาเช่าซื้อที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม รายนายนรสิงห์ สร้อยเพชร
เรื่องเดิม

๑. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แต่งตั้งคณะกรรมการกองทุนที่ดิน โดยมีปลัดกระทรวงเกษตรฯ เป็นประธาน ทำหน้าที่กำกับ ดูแลการบริหารงานกองทุน โดยมี ธ.ก.ส. และ ส.ป.ก. เป็นหน่วยงานปฏิบัติ จัดให้เกษตรกรกู้ยืมเงินตามโครงการเป็นค่าที่ดินและค่าประกอบอาชีพเกษตรกรรม ต่อมากองทุนที่ดินประสบภาวะขาดทุน และเกษตรกรมีรายได้ไม่เพียงพอชำระหนี้ คณะรัฐมนตรีจึงมีมติเมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๔๕ ให้ปรับโครงสร้างหนี้เกษตรกรให้แล้วเสร็จภายใน ๓ ปี แล้วรวมกองทุนที่ดินเข้ากับกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ และให้ ส.ป.ก. บริหารจัดการต่อไป

๒. เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๗ ธ.ก.ส. ได้ส่งมอบให้ ส.ป.ก. ดังนี้

- เกษตรกรจำนวน ๓,๓๗๗ ราย
- ที่ดิน เนื้อที่ ๓๖,๓๕๒ ไร่
- จ่ายเงินกู้ เป็นจำนวนเงิน ๑,๔๙๑.๕๐ ล้านบาท

๓. เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๒ อนุมัติตามมติคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรกรแห่งชาติ (กบส.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๑ เห็นชอบให้จำหน่ายหนี้เงินกู้ของเกษตรกรจำนวน ๑,๓๙๗ ราย ที่ไม่สามารถดำเนินงานโครงการต่อไปได้เนื่องจากละทิ้งที่ดิน ภัยพิบัติ สภาพพื้นที่ และแผนการผลิตไม่เหมาะสม

- ต้นเงิน จำนวน ๕๙๖.๗๙ ล้านบาท
- ดอกเบี้ย จำนวน ๒๐๐.๗๖ ล้านบาท

๔. เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ นายนรสิงห์ สร้อยเพชร มายื่นคำขอเพื่อดำเนินการแปลงหนี้ค่าที่ดินของ ธ.ก.ส. และ ส.ป.ก. จึงดำเนินการจัดทำสัญญาเช่าซื้อที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เลขที่ ๓/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๑ มูลค่าที่ดิน จำนวน ๑๔๕,๐๑๗ บาท เนื้อที่ ๑๐-๐-๐๐ ไร่ กำหนดชำระภายใน ๑๕ ปี ปีแรกเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ และปีสุดท้ายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖ ซึ่งได้มอบให้นายนรสิงห์ฯ เรียบร้อยแล้ว

๕. ในการประชุม คปจ.นครสวรรค์ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๕ สั่งให้เกษตรกร จำนวน ๘ ราย สิ้นสุดสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินตามมติคณะรัฐมนตรี ดังนี้

- | | |
|---------------------------------|-----------|
| ๔.๑ นางอรุณี | ด้วงซุย |
| ๔.๒ นายมัธยม (ศศิกิจจ) บุตรโคตร | |
| ๔.๓ นายนรสิงห์ | สร้อยเพชร |
| ๔.๔ นายไกร | นิมมา |
| ๔.๕ นายสมเกียรติ | สะโรตม |
| ๔.๖ นายสำรวย | เวชสุวรรณ |
| ๔.๗ นายสลับ | ฤทธิ์เทพ |
| ๔.๘ นายถนอม | ทัพผล |

ข้อเท็จจริง

๑. นายนรสิงห์ สร้อยเพชร จ่ายเงินค่าเช่าซื้อตามสัญญาเช่าซื้อที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เลขที่ ๓/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๑ รวมเป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน ๑๘,๗๑๒.๕๐ บาท

๒. นายนรสิงห์ สร้อยเพชร เสียชีวิตเมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ตามใบมรณบัตรเลขที่ ๑๐-๖๐๙๙๑๓๕๓ ของสำนักทะเบียนท้องถิ่นเทศบาลนครนครสวรรค์

ข้อกำหนดและระเบียบ

๑. พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒)

พ.ศ.๒๕๑๙ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒

มาตรา ๓๙ ที่ดินที่บุคคลได้รับสิทธิโดยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จะทำการแบ่งแยกหรือโอนสิทธิในที่ดินนั้นไปยังผู้อื่นมิได้ เว้นแต่เป็นการตกทอดทางมรดกแก่ทายาทโดยธรรม หรือโอนไปยังสถาบันเกษตรกร หรือ ส.ป.ก. เพื่อประโยชน์ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

๒. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร ผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๐

ข้อ ๗ เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับมอบที่ดินให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินมีหน้าที่ปฏิบัติดังต่อไปนี้

(๑) ต้องทำประโยชน์ในที่ดินนั้นด้วยตนเองเต็มความสามารถและไม่นำที่ดินนั้นทั้งหมดหรือบางส่วนไปให้บุคคลอื่นไม่ว่าโดยการขาย ให้เช่า หรือเข้าทำประโยชน์ หรือโดยพฤติกรรมใด ๆ ที่แสดงให้เห็นในลักษณะนั้น

(๒) ยินยอมทำสัญญาเช่า หรือสัญญาเช่าซื้อ หรือสัญญาจัดให้โดยมีค่าชดเชย และต้องปฏิบัติตามสัญญาดังกล่าว

(๓) ไม่เปลี่ยนแปลงสภาพที่ดิน จนเป็นเหตุให้ที่ดินเสื่อมสภาพความเหมาะสมแก่การประกอบเกษตรกรรม

(๔) ไม่ขุดบ่อเพื่อเกษตรกรรมเกินร้อยละห้าของเนื้อที่ที่ได้รับมอบ

(๕) ไม่ปลูกสร้างสิ่งก่อสร้างใด ๆ เว้นแต่การปลูกสร้างตามสมควรสำหรับโรงเรือน ที่อยู่อาศัย ยุ้งฉาง หรือสิ่งก่อสร้างอื่น ๆ ที่ใช้ประโยชน์เพื่อการเกษตรของเกษตรกร หรือสถาบันเกษตรกรนั้น

(๖) ดูแลหมุดหลักฐานของ ส.ป.ก. และหลักเขตที่ดินในที่ดินที่ได้รับมอบมิให้เกิดชำรุดเสียหายหรือเคลื่อนย้ายไปจากตำแหน่งเดิม

(๗) ไม่กระทำการใด ๆ ในลักษณะที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่สิ่งก่อสร้างในโครงการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม การทำประโยชน์ในที่ดินของเกษตรกรรายอื่นและสภาพแวดล้อม

(๘) ปฏิบัติตามมติของคณะกรรมการและคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด

(๙) ปฏิบัติตามสัญญากู้ยืมที่ทำกับ ส.ป.ก. และปฏิบัติตามพันธกรณีที่มีอยู่กับสถาบันการเงิน หรือบุคคลที่ดำเนินงานร่วมกับ ส.ป.ก.

ข้อ ๑๑ เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรสิ้นสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินที่ได้รับมอบจาก ส.ป.ก. ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) ตาย เลิกสถาบันเกษตรกร หรือสละสิทธิ เว้นแต่จะมีการตกทอดจากทางมรดกตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘

(๒) โอนสิทธิการทำประโยชน์ การเช่า เช่าซื้อ หรือการจัดให้โดยมีค่าชดเชยไปยังบุคคลอื่นตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘

(๓) ขาดคุณสมบัติตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกเกษตรกรและสถาบันเกษตรกร ซึ่งจะมีสิทธิได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ดังต่อไปนี้

ก.สัญชาติไทย

ข.เป็นเกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ค.มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง หรือของบุคคลในครอบครัวเดียวกันเพียงพอแก่การเลี้ยงชีพอยู่แล้ว

(๔) ไม่ปฏิบัติตามความในข้อ ๗ และไม่ปฏิบัติตามคำเตือนในข้อ ๘

การสันสิทธิตามวรรคหนึ่ง (๑) และ (๒) ย่อมมีผลในทันทีที่เกิดเหตุการณ์เช่นนั้นขึ้น

สำหรับการสันสิทธิตามวรรคหนึ่ง (๓) และ (๔) นั้น ให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีมติให้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรสันสิทธิ เว้นแต่ในกรณีที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีข้อสงสัยเกี่ยวกับพฤติการณ์ที่จะสั่งให้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรรายใดสันสิทธิและไม่อาจวินิจฉัยได้ก็ให้ขอความเห็นจากคณะกรรมการเพื่อนำไปประกอบการพิจารณาสั่งให้สันสิทธิต่อไป

๓. หนังสือ ส.ป.ก. ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๔/ว ๑๑๐๙ ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๗ เรื่องแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับขั้นตอนการดำเนินการสั่งให้เกษตรกรสันสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินเขตปฏิรูปที่ดิน และการดำเนินการกับบุคคลภายนอกที่กระทำความผิดกฎหมาย ส.ป.ก. กำหนดไว้ดังนี้

๒. กรณีไม่ต้องมีหนังสือเตือน ตามระเบียบเข้าทำประโยชน์ ข้อ ๑๑

๒.๑. ปราบกฏหลักฐานชัดเจนว่าเกษตรกรที่ได้รับการจัดที่ดินนำที่ดินไปขายให้แก่ ผู้อื่น เช่น ปราบกฏหลักฐานการซื้อขาย เป็นต้น

๒.๒. เกษตรกรที่ได้รับการจัดที่ดิน กระทำความผิดระเบียบฯ ข้อ ๗ (๑) – (๙) กรณีใดกรณีหนึ่ง (ยกเว้นการขาย) และหาตัวไม่พบ

๒.๓. เกษตรกรที่ได้รับการจัดที่ดิน ขาดคุณสมบัติการเป็นเกษตรกร ตามระเบียบเข้าทำประโยชน์ ข้อ ๑๑ (๓)

๓. กรณีปรากฏข้อเท็จจริงว่ามีบุคคลภายนอกเข้าทำประโยชน์ในที่ดินของเกษตรกรที่ได้รับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก. ให้ ส.ป.ก.จังหวัด ทำหนังสือแจ้งให้บุคคลนั้นและบริวารออกจากที่ดิน พร้อมรื้อถอนสิ่งปลูกสร้างตามแบบ ส.ป.ก.๔-๑๓๖ หากไม่ปฏิบัติตาม ให้ ส.ป.ก.จังหวัด รวบรวมข้อเท็จจริงพร้อมพยานหลักฐานเพื่อดำเนินการฟ้องคดีต่อไป

๔. คำพิพากษาศาลฎีกาที่ ๘๑๑๐/๒๕๖๐ เรื่อง ที่ดิน ละเมิด ขับไล่ สรุปคำพิพากษาดังนี้

(หน้า ๕) ปัญหาต้องวินิจฉัยตามฎีกาโจทก์ว่า โจทก์มีอำนาจฟ้องจำเลยหรือไม่ เห็นว่าการที่ผู้ตายขายที่ดินพิพาทให้จำเลยและมอบหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน พร้อมส่งมอบการครอบครองที่ดินพิพาทให้จำเลย ถือว่าผู้ตายสละสิทธิการครอบครองที่ดินพิพาทแล้ว อันส่งผลให้ผู้ตายสันสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินพิพาท เมื่อผู้ตายถึงแก่ความตาย ทรัพย์สินมรดกของผู้ตายจึงไม่มีสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินพิพาทอันจะตกทอดทางมรดกถึงโจทก์

๕. แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการสั่งให้เกษตรกรสันสิทธิการเข้าทำประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน กำหนดไว้ดังนี้

(หน้า ๗) ๒.๓ กรณีเกษตรกรได้รับการจัดที่ดินหลายแปลง

เนื่องจากมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ กำหนดให้บรรดาที่ดินหรือสิ่งหาริมทรัพย์ที่ ส.ป.ก. ได้มา ให้ ส.ป.ก. มีอำนาจจัดให้เกษตรกรได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ คปก. กำหนด ดังนั้น การที่เกษตรกรจะได้รับการจัดที่ดิน สิทธิของเกษตรกรผู้จะได้รับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก. จึงเป็นในลักษณะสิทธิเดียว เช่น เกษตรกรและบุคคลในครอบครัวกรณีได้รับสิทธิที่จะได้รับการจัดที่ดินครอบครัวและไม่เกิน ๕๐ ไร่ ซึ่งอาจจะได้รับการจัดในคราวเดียวไม่เกิน ๕๐ ไร่

หรือหลายคราวแต่รวมกันไม่เกิน ๕๐ ไร่ เมื่อเกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินกระทำการฝ่าฝืนระเบียบข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องในที่ดินแปลงหนึ่งแปลงใดหรือในที่ดินทุกแปลง จึงต้องเสียสิทธิในที่ดินทุกแปลงที่ได้รับการจัดและ ส.ป.ก. ต้องมีหนังสือแจ้งเตือนให้ดำเนินการและแจ้งข้อเท็จจริงให้เกษตรกรทราบถึงผลแห่งพฤติการณ์อันเป็นเหตุในการสั่งให้สิทธิว่า เกษตรกรต้องสละสิทธิในที่ดินทุกแปลงที่ได้รับการจัดจาก ส.ป.ก. อันเป็นข้อเท็จจริงและเป็นสาระสำคัญซึ่งเกษตรกรพึงต้องทราบถึงสิทธิและหน้าที่ในกระบวนการสั่งให้สละสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินอย่างเพียงพอ ตาม มาตรา ๓๐ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ...

ความเห็นของ ส.ป.ก.นครสวรรค์

จากการตรวจสอบข้อเท็จจริง นายนรสิงห์ สร้อยเพชร เสียชีวิตเมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ตามระเบียบการเข้าทำประโยชน์ฯ ข้อ ๑๑ (๑) ตาย ย่อมมีผลในทันทีที่เกิดเหตุการณ์เช่นนั้นขึ้น และทายาทของนายนรสิงห์ฯ คือนางพรรณราย ศรีซัชม ภรรยา ก็ไม่มีสิทธิยื่นขอรับมรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินได้ เนื่องจากที่ดินแปลงดังกล่าว คปจ.นครสวรรค์ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๕ สั่งให้สละสิทธิให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินเรียบร้อยแล้ว

ประเด็นเสนอเพื่อพิจารณา

๑. เพื่อทราบการสละสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินของนายนรสิงห์ สร้อยเพชร จำนวน ๑ แปลง คือแปลงเลขที่ ๕๗ กลุ่มที่ ๑๐ ตามเอกสารหนังสือสำคัญ น.ส.๓, น.ส. ๓ ก, โฉนด แปลงรวม เนื้อที่ ๑๐-๐-๐๐ ไร่

๒. ขออนุมัติบอกเลิกสัญญาเช่าซื้อที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในเขตปฏิรูปที่ดินเอกชน อำเภอหนองบัว จังหวัดนครสวรรค์ สัญญาเลขที่ ๓/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๑ ของนายนรสิงห์ สร้อยเพชร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม

เรื่องที่ ๔.๕ ขออนุมัติให้ผู้เช่าซื้อบอกเลิกสัญญาเช่าซื้อที่ดินและอนุมัติให้ผู้เช่าซื้อเปลี่ยนเป็นเช่าที่ดิน

ด้วย เกษตรกรผู้เช่าซื้อที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินท้องที่อำเภอบรรพตพิสัย จังหวัดนครสวรรค์ ยื่นคำขอ บอกเลิกสัญญาเช่าซื้อที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เนื่องจากไม่สามารถรับภาระค่าเช่าซื้อ ประสบปัญหาภัยแล้งในการประกอบเกษตรกรรม จำนวน ๒ ราย ๓ สัญญา ดังนี้

๑. นางทองหยิบ บุญเขียว

๑.๑ เป็นผู้เช่าซื้อที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ตามสัญญาเช่าซื้อที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เลขที่ ๒๐๓/๒๕๔๘ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๔๘ ตามเอกสารโฉนดที่ดินเลขที่ ๘๑๓๙ เนื้อที่ประมาณ ๓๑-๑-๕๐ ไร่ มูลค่าที่ดินเป็นจำนวน ๑๗๗,๑๖๒.๒๕ บาท แบ่งชำระเป็นรายปีให้เสร็จสิ้นภายในระยะเวลา ๑๕ ปี เป็นมูลค่าที่ดินปีละ ๑๑,๘๑๐.๘๒ บาท พร้อมดอกเบี้ย ๔% (ปัจจุบันดอกเบี้ย ๑%) ปีแรกชำระภายใน ๓๐ กันยายน ๒๕๔๙ และปีสุดท้ายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ ปัจจุบันยังคงมีค่าเช่าซื้อค้างชำระเป็นเงินต้น ๙๓,๗๕๗.๖๘ บาท และดอกเบี้ย ๘๕๒.๘๑ บาท (ณ วันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๓) ที่ดินตั้งอยู่หมู่ที่ ๑๐ ตำบลหนองกรด อำเภอบรรพตพิสัย

๑.๒ ยื่นคำขอเมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๓ ขอบอกเลิกสัญญาเช่าซื้อที่ดินและมีความประสงค์จะเช่าที่ดินแปลงนี้ต่อ พร้อมส่งมอบสัญญาเช่าซื้อที่ดินคืน

๒. นายประสิทธิ์ ทองอยู่

๒.๑ เป็นผู้เช่าซื้อที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ตามสัญญาเช่าซื้อที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เลขที่ ๔๘/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๗ ตามเอกสาร น.ส. ๓ ก เลขที่ ๒๕ เนื้อที่ประมาณ ๒๐-๐-๒๙ ไร่ มูลค่าที่ดินเป็นจำนวน ๓๐๑,๐๘๗.๕๐ บาท แบ่งชำระเป็นรายปีให้เสร็จสิ้นภายในระยะเวลา ๕ ปี เป็นมูลค่าที่ดินปีละ ๖๐,๒๑๗.๕๐ บาท พร้อมดอกเบี้ย ๔% (ปัจจุบันดอกเบี้ย ๑%) ปีแรกชำระภายใน ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ และปีสุดท้ายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ ปัจจุบันยังคงมีค่าเช่าซื้อค้างชำระเป็นเงินต้น ๒๖๐,๐๖๑.๖๔ บาท และดอกเบี้ย ๔๑๓.๒๕ บาท (ณ วันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๓) ที่ดินตั้งอยู่ตำบลหูกวาง อำเภอพรพตพิสัย

๒.๒ เป็นผู้เช่าซื้อที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ตามสัญญาเช่าซื้อที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เลขที่ ๔๘/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๗ ตามเอกสาร น.ส. ๓ ก เลขที่ ๔๓๕ เนื้อที่ประมาณ ๑๐-๑-๙๗ ไร่ มูลค่าที่ดินเป็นจำนวน ๑๕๗,๓๘๗.๕๐ บาท แบ่งชำระเป็นรายปีให้เสร็จสิ้นภายในระยะเวลา ๕ ปี เป็นมูลค่าที่ดินปีละ ๓๑,๔๗๗.๕๐ บาท พร้อมดอกเบี้ย ๔% (ปัจจุบันดอกเบี้ย ๑%) ปีแรกชำระภายใน ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ และปีสุดท้ายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ ปัจจุบันยังคงมีค่าเช่าซื้อค้างชำระเป็นเงินต้น ๑๒๒,๑๙๕.๐๒ บาท และดอกเบี้ย ๑๙๔.๑๗ บาท (ณ วันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๓) ที่ดินตั้งอยู่ตำบลหูกวาง อำเภอพรพตพิสัย

๒.๑.๓ ยื่นคำขอเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๓ ขอบอกเลิกสัญญาเช่าซื้อที่ดินทั้งสองสัญญา และมีความประสงค์จะเช่าที่ดินทั้งสองแปลงนี้ต่อ พร้อมส่งมอบสัญญาเช่าซื้อที่ดินจำนวน ๒ ฉบับคืน

ข้อกฎหมายและระเบียบ

๑. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วย หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเช่าซื้อที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๒๑ ในกรณีที่ผู้เช่าซื้อผิดสัญญาเช่าซื้อ เลขาธิการหรือผู้ซึ่งเลขาธิการมอบหมายมีหนังสือบอกเลิกการเช่าซื้อไปยังผู้เช่าซื้อแล้ว ให้ดำเนินการเกี่ยวกับการจัดการทรัพย์สินและหนี้สินของผู้เช่าซื้อ ตามที่คณะกรรมการกำหนด

เมื่อได้มีการบอกเลิกการเช่าซื้อที่ดินแล้วให้ ส.ป.ก. ดำเนินการตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ที่ได้รับจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปฏิบัติเกี่ยวกับการเช่าทำประโยชน์ที่ดิน และให้ผู้เช่าซื้อที่ดินและบริวารออกจากที่ดินภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือบอกกล่าว หรือภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดกำหนด เว้นแต่ผู้เช่าซื้อได้ใช้สิทธิอุทธรณ์ตามระเบียบนี้

ข้อ ๒๒ กรณีผู้เช่าซื้อไม่สามารถรับภาระค่าเช่าซื้อหรือไม่ประสงค์จะทำประโยชน์ในที่ดินนั้นต่อไปก็ให้ผู้เช่าซื้อบอกเลิกสัญญาเช่าซื้อได้และให้ดำเนินการตามข้อ ๒๑ เว้นแต่ผู้เช่าซื้อประสงค์จะเช่าที่ดินนั้น ให้ยื่นคำร้องต่อสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด เพื่อนำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดพิจารณาตามที่เห็นสมควรแล้วให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดรายงาน ส.ป.ก. เพื่อทราบด้วย

ข้อ ๒๓ เมื่อได้บอกเลิกสัญญาเช่าซื้อตามข้อ ๒๑ และ ๒๒ แล้ว ให้ ส.ป.ก. คิดค่าเช่าจากผู้เช่าซื้อ ตลอดระยะเวลาที่ให้เช่าซื้อ

ส.ป.ก. จะคืนค่าเช่าซื้อที่รับไว้แล้ว เมื่อได้หักเป็นค่าเช่าเท่ากับระยะเวลาที่ได้ทำประโยชน์ ตามสัญญาเช่าซื้อและหนี้สินที่ค้างชำระกับ ส.ป.ก.

๒. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วย หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเช่าซื้อที่ดิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๓ ให้ยกเลิกความในข้อ ๑๔ ของระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วย หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการเช่าซื้อที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ ๑๔ การกำหนดค่าเช่าซื้อที่ ส.ป.ก. จัดให้เกษตรกรเช่าซื้อ ให้ผู้เช่าซื้อชำระค่าเช่าซื้อเท่ากับมูลค่าที่ดินที่ได้จัดซื้อหรือเวนคืน กับดอกเบี้ยอัตราร้อยละ ๑ ต่อปี ของยอดเงินมูลค่าที่ดินที่ยังไม่ได้ชำระ”

๓. คำสั่ง ส.ป.ก. ที่ ๘๙/๒๕๔๗ เรื่อง มอบอำนาจในการจัดทำ ลงนาม และพิจารณาบอกเลิกสัญญาเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สัญญาเช่าซื้อที่ดินเพื่อเกษตรกรรมและหนังสือรับภาระหนี้ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๔๗ ข้อ ๑

๔. คำสั่งจังหวัดนครสวรรค์ ที่ ๓๒๗๐/๒๕๖๑ เรื่อง การมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัด ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๑ ข้อ ๒ (๒.๔)

ความเห็นของ ส.ป.ก. นครสวรรค์

ส.ป.ก.นครสวรรค์ ดำเนินการตรวจสอบสัญญาเช่าซื้อที่ดินเพื่อเกษตรกรรมของเกษตรกรทั้งสองรายพบว่า ระยะเวลาของสัญญาเช่าซื้อที่ดินครบกำหนดเรียบร้อยแล้ว แต่เกษตรกรยังคงมีหนี้ค่าเช่าซื้อค้างชำระอยู่เป็นจำนวนมาก และจากถ้อยคำของเกษตรกรดังกล่าวที่ไม่สามารถรับภาระค่าเช่าซื้อได้ ประกอบกับประสบปัญหาภัยธรรมชาติในปีที่ผ่านมา แต่ยังคงประสงค์จะเช่าที่ดินแปลงดังกล่าวต่อไป เพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนเกี่ยวกับค่าเช่าซื้อที่ดินที่สูงกว่าค่าเช่าในแต่ละปี จึงเห็นสมควรให้เกษตรกรผู้เช่าซื้อบอกเลิกสัญญาเช่าซื้อและอนุมัติให้ผู้เช่าซื้อเปลี่ยนเป็นเช่าที่ดินแทน จำนวน ๒ ราย ๓ สัญญา

ประเด็นเสนอเพื่อพิจารณา

๑. พิจารณาอนุมัติให้เกษตรกรผู้เช่าซื้อที่ดินบอกเลิกสัญญาเช่าซื้อที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในเขตปฏิรูปที่ดินอำเภอบรรพตพิสัย จังหวัดนครสวรรค์ จำนวน ๒ ราย ๓ สัญญา เนื้อที่ ๖๑-๓-๗๖ ไร่

๒. เพื่อพิจารณาอนุมัติให้เกษตรกรเช่าที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินอำเภอบรรพตพิสัย จังหวัดนครสวรรค์ ตามเอกสารที่ดินแปลงเดิมที่เคยเช่าซื้อที่ดิน จำนวน ๒ ราย ๓ สัญญา เนื้อที่ ๖๑-๓-๗๖ ไร่

จึงเสนอมาเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม.....

.....

เรื่องที่ ๔.๖ เกษตรกรขออนุญาตขุดบ่อเพื่อการเกษตรกรรมเกินร้อยละห้าของเนื้อที่ที่รับมอบ

ตามที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์ (คปจ.นครสวรรค์) ได้อนุญาตให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ในที่ดินเขตปฏิรูปที่ดินในท้องที่ต่างๆ ของจังหวัดนครสวรรค์ ซึ่งเกษตรกรผู้ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินจะต้องปฏิบัติตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ.๒๕๓๕

ข้อเท็จจริง

ส.ป.ก.นครสวรรค์ พบว่าที่ผ่านมาเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการจัดที่ดิน ได้ประสบปัญหาภัยแล้งต้องการให้มีการส่งเสริมให้มีการขุดบ่อ สระ กักเก็บน้ำประจำไร่นา เพื่อกักเก็บน้ำไว้ใช้ในทางการเกษตรและอุปโภคบริโภค ทั้งโดยงบประมาณของทางราชการและโดยงบประมาณของเกษตรกร ซึ่งระยะเวลาการขุดดำเนินการได้ในช่วงฤดูแล้งเท่านั้น ประกอบกับมีเกษตรกรบางรายประสงค์จะเข้าร่วมโครงการของรัฐ ตามโครงการ ๑ ตำบล ๑ กลุ่มเกษตรทฤษฎีใหม่ และโครงการโคกหนองนาโมเดล โดยบางรายอาจจะต้องการขุดบ่อเกินกว่าร้อยละห้าของจำนวนเนื้อที่ที่เกษตรกรได้รับการจัดที่ดิน ซึ่งจะต้องดำเนินการขออนุญาตให้เป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการ

ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดิน ปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ.๒๕๓๕

ระเบียบและข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง

ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ หมวด ๒ การเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน

ข้อ ๗. เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับมอบที่ดินให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินมีหน้าที่ปฏิบัติดังต่อไปนี้

(๔) ไม่ขุดบ่อเพื่อการเกษตรกรรมเกินร้อยละห้าของเนื้อที่ที่ได้รับมอบ

ข้อ ๙. การขุดบ่อเพื่อการเกษตรกรรมที่เกินจำนวนที่กำหนดไว้ในข้อ ๗(๔) หรือการปลูกสร้างโรงเรือน ที่อยู่อาศัย ยุ้งฉาง หรือสิ่งก่อสร้างอื่นที่ใช้ประโยชน์เพื่อการเกษตรที่เกินสมควรตามข้อ ๗(๕) ให้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรยื่นคำขอ ณ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดและให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเป็นผู้พิจารณาอนุญาต

ในการอนุญาตนั้นให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดพิจารณาถึงผลดีผลเสียสภาพของที่ดินที่จะต้องเสียหาย ผลกระทบต่อสภาพแวดล้อมและแปลงที่ดินข้างเคียง และความเป็นไปได้ในการประกอบกิจการนั้นประกอบด้วย

ในกรณีการอนุญาตให้ดำเนินการขุดบ่อเพื่อการเกษตรกรรมเกินจำนวนที่กำหนดไว้ในข้อ ๗ (๔) ถ้ามีการนำดินหรือสิ่งของที่ขุดได้ออกไปนอกบริเวณที่ดินที่ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ ไม่ว่าเพื่อการใดๆ เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรต้องใช้เงินเท่ามูลค่าของที่ดินหรือสิ่งของที่ขุดได้ดังกล่าวเป็นรายได้ของ ส.ป.ก. เพื่อนำเข้ากองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เว้นแต่เป็นการนำออกไปโดยได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด

หากผู้ได้รับอนุญาตดังกล่าว ไม่ดำเนินการตามที่ขออนุญาตหรือผิดเงื่อนไขที่กำหนดในการอนุญาต หรือไม่ชำระเงินตามวรรคสามภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดกำหนดให้ถือว่าเป็นการไม่ปฏิบัติตามข้อ ๗ และให้ดำเนินการตามระเบียบนี้ต่อไป ทั้งนี้หากผู้ได้รับอนุญาตได้เปลี่ยนแปลงสภาพที่ดินไปแล้ว ให้ผู้ได้รับอนุญาตนั้นทำที่ดินให้กลับสู่สภาพเดิมโดยเป็นผู้เสียค่าใช้จ่าย

การพิจารณาอนุญาตตามข้อนี้ ในกรณีมีเหตุอันควรคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดจะมอบหมายให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดเป็นผู้พิจารณาอนุญาตแทนก็ได้

ความเห็น ส.ป.ก.นครสวรรค์

กรณีเกษตรกรผู้ได้รับที่ดิน ประสงค์ที่จะขุดบ่อ สระกักเก็บน้ำ ประจำไร่นา เพื่อกักเก็บน้ำไว้ใช้ในการเกษตรและอุปโภค บริโภค รวมถึงเกษตรกรที่จะเข้าร่วมโครงการของรัฐ ตามโครงการ ๑ ตำบล ๑ กลุ่มเกษตรกร ทฤษฎีใหม่ และโครงการโคกหนองนาโมเดล ซึ่งจะต้องมีการขุดบ่อเกินกว่าเนื้อที่ร้อยละห้าของจำนวนเนื้อที่ที่เกษตรกรได้รับจัดที่ดิน ทำให้การขออนุญาตขุดบ่อเพื่อการเกษตรกรรมเกินร้อยละห้าของเนื้อที่ที่ได้รับมอบมีปริมาณมากขึ้นเรื่อยๆ ซึ่งในการพิจารณาอนุญาตเป็นอำนาจของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด ประกอบกับการจัดให้มีการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดในแต่ละปีงบประมาณ มีแผนจัดการประชุมประมาณ ๒-๓ ครั้ง ส่งผลให้การพิจารณาอนุญาตไม่ทันต่อการแก้ไขปัญหาให้แก่เกษตรกร เมื่อระเบียบกำหนดให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสามารถมอบหมายให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดเป็นผู้พิจารณาอนุญาตแทนได้ จึงเห็นควรมอบหมายให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัด

เป็นผู้พิจารณาอนุญาตการขออนุญาตขุดบ่อเพื่อการเกษตรกรรมเกินร้อยละห้าของเนื้อที่ที่ได้รับมอบตามระเบียบฯ
ข้อ ๙ แทนคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด

ประเด็นที่นำเสนอคณะกรรมการ

ขอความเห็นชอบมอบหมายให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์ เป็นผู้พิจารณาอนุญาตการขออนุญาตขุดบ่อเพื่อการเกษตรกรรม เกินร้อยละห้าของเนื้อที่ ที่ได้รับมอบ ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อ ๙ แทนคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม.....

เรื่องที่ ๔.๗ พิจารณาปรับปรุงคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินอำเภอในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์

เรื่องเดิม

คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์ ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินอำเภอตามคำสั่งที่ ๐๐๑/๒๕๕๐ สั่ง ณ วันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ (เอกสารแนบ)

ข้อเท็จจริง

ส่วนราชการในจังหวัดนครสวรรค์ มีการปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งงานภายใน โดยมีการปรับปรุงอำนาจหน้าที่และตำแหน่งของส่วนราชการในระดับอำเภอประกอบกับสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้มีการกำหนดโครงสร้างการแบ่งงานภายในและจัดกรอบอัตรากำลังสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดขึ้นใหม่เป็นเหตุให้ตำแหน่งของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินในระดับอำเภอดังกล่าว ไม่ตรงตามอำนาจหน้าที่และตำแหน่งของส่วนราชการ

กฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้อง

ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการคัดเลือกเกษตรกร ซึ่งจะมีสิทธิได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมพ.ศ.๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.๒๕๓๘ ข้อ ๒๑ ได้กำหนดให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่งหรือหลายคณะ เพื่อพิจารณาเรื่องต่างๆ หรือปฏิบัติงานอย่างใดอย่างหนึ่ง ตามที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมอบหมายได้

ความเห็นของ ส.ป.ก.นครสวรรค์

เพื่อให้อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ มีความสอดคล้องกับอำนาจหน้าที่และตำแหน่งของส่วนราชการในระดับอำเภอ และให้การปฏิบัติงานของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์(ส.ป.ก.นครสวรรค์) ในเรื่องการคัดเลือกเกษตรกรเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงสมควรแก้ไขปรับปรุงคำสั่งคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์ เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินระดับอำเภอ จังหวัดนครสวรรค์

ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

๑. ยกเลิกคำสั่งคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์คำสั่งที่ ๐๐๑/๒๕๕๐ สั่ง ณ วันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินระดับอำเภอและกิ่งอำเภอ จังหวัดนครสวรรค์

๒. แต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินระดับอำเภอ จังหวัดนครสวรรค์ ตามร่างคำสั่งฯ(ที่แนบ) และให้ ส.ป.ก.นครสวรรค์ จัดทำคำสั่งฯ เสนอประธาน คปจ.นครสวรรค์ ลงนาม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม.....

.....

.....

-ร่าง-

คำสั่งคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์
ที่ /๒๕๖๓
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินระดับอำเภอ จังหวัดนครสวรรค์

ตามที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์ได้มีคำสั่งที่ ๐๐๑/๒๕๕๐ สั ง ณ วันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ พ.ศ.๒๕๕๐ เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินระดับอำเภอและกิ่งอำเภอ จังหวัดนครสวรรค์ ไปแล้วนั้น เนื่องจากส่วนราชการในจังหวัดนครสวรรค์และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้มีการกำหนดโครงสร้าง การแบ่งงานภายในและจัดกรอบอัตรากำลังขึ้นใหม่

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และข้อ ๑๒ ของระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการ คัดเลือกเกษตรกรซึ่งจะมีสิทธิได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงให้ยกเลิกคำสั่ง คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์ ที่ ๐๐๑/๒๕๕๐ สั ง ณ วันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ เรื่องแต่งตั้ง คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินระดับอำเภอและกิ่งอำเภอ จังหวัดนครสวรรค์ และแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน ระดับอำเภอ จังหวัดนครสวรรค์ โดยให้มีคณะกรรมการระดับอำเภอประกอบด้วย

- | | |
|---|-------------------------------|
| ๑. นายอำเภอ | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒. ปลัดอำเภอผู้ประสานงานประจำตำบลที่ดำเนินการ
คัดเลือกเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน | อนุกรรมการ |
| ๓. เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดนครสวรรค์ สาขาหรือส่วนแยก | อนุกรรมการ |
| ๔. เกษตรอำเภอ | อนุกรรมการ |
| ๕. ปศุสัตว์อำเภอ | อนุกรรมการ |
| ๖. พัฒนาการอำเภอ | อนุกรรมการ |
| ๗. ประมงอำเภอ | อนุกรรมการ |
| ๘. ผู้แทนหัวหน้าสถานีพัฒนาที่ดินนครสวรรค์ | อนุกรรมการ |
| ๙. ผู้ประสานงานหน่วยส่งเสริมและพัฒนาสหกรณ์ประจำอำเภอ | อนุกรรมการ |
| ๑๐. ผู้จัดการ ธ.ก.ส. สาขา ที่รับผิดชอบในเขตอำเภอ | อนุกรรมการ |
| ๑๑. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลที่ดำเนินการคัดเลือกเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน | อนุกรรมการ |
| ๑๒. กำนันหรือผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ดำเนินการคัดเลือกเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน | อนุกรรมการ |
| ๑๓. ผู้อำนวยการกลุ่มยุทธศาสตร์และการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.นครสวรรค์ | อนุกรรมการและเลขานุการ |
| ๑๔. ผู้อำนวยการกลุ่มกฎหมาย ส.ป.ก.นครสวรรค์ | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๑๕. ผู้อำนวยการกลุ่มงานช่างและแผนที่ ส.ป.ก.นครสวรรค์ | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

ให้คณะกรรมการ มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

๑. พิจารณาคัดเลือกเกษตรกรเข้าทำประโยชน์ที่ดิน ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการคัดเลือกเกษตรกรซึ่งจะมีสิทธิได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
๒. พิจารณาแก้ไขปัญหาและอุปสรรคต่างๆ ในการคัดเลือกเกษตรกรหรือจัดเกษตรกรเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน
๓. พิจารณาเกี่ยวกับการพัฒนาการเกษตร การส่งเสริมอาชีพ และการจัดปัจจัยพื้นฐานให้แก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน
๔. ให้ความร่วมมือในการประสานงานกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง
๕. ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมอบหมาย
๖. เมื่อคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินอำเภอ ดำเนินการเสร็จแล้วให้เสนอผลการดำเนินงานต่อคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์ เพื่อดำเนินการต่อไป

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ตุลาคม ๒๕๖๓

(ลงชื่อ)

(.....)

ประธานคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์

เรื่องที่ ๔.๘ การสิ้นสุดสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน กรณีสละสิทธิ และขออนุมัติให้ผู้เช่าบอกเลิกสัญญาเช่าที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

ด้วยเกษตรกรผู้เช่าที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินในท้องที่อำเภอไพศาลี ยื่นขอสละสิทธิในที่ดินและบอกเลิกสัญญาเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จำนวน ๒ ราย ดังต่อไปนี้

๑. นางสุดใจ โพธิ์สวัสดิ์ ผู้เช่าที่ดินตามสัญญาเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เลขที่ ๒๕/๒๕๔๙ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๔๙ ตามเอกสารสิทธิ น.ส. ๓ ก แปลงรวม เนื้อที่ ๙-๒-๖๓ ไร่ ที่ดินตั้งอยู่ตำบลวังน้ำลาด อำเภอไพศาลี จังหวัดนครสวรรค์ ขอสละสิทธิและบอกเลิกสัญญาเช่าที่ดิน เนื่องจากลักษณะเป็นดินลูกรัง ไม่สามารถทำประโยชน์ในที่ดินแปลงดังกล่าวได้ พร้อมกันนี้ได้ส่งมอบสัญญาเช่าที่ดินคืนด้วย

๒. นางอนงค์ อินทุประภา ผู้เช่าที่ดินตามสัญญาเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เลขที่ ๙๙/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๔๖ ตามเอกสารสิทธิ น.ส. ๓ ก เลขที่ ๔๒๔๒ เนื้อที่ ๘-๒-๕๓ ไร่ ที่ดินตั้งอยู่ตำบลวังน้ำลาด อำเภอไพศาลี จังหวัดนครสวรรค์ ขอสละสิทธิและบอกเลิกสัญญาเช่าที่ดิน เนื่องจากไม่มีแหล่งน้ำเพียงพอในการประกอบเกษตรกรรม ไม่สามารถทำประโยชน์ในที่ดินแปลงดังกล่าวได้ พร้อมกันนี้ได้ส่งมอบสัญญาเช่าที่ดินคืนด้วย

ข้อกฎหมายและระเบียบ

๑. พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒

มาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ ในการกำหนดมาตรการและวิธีปฏิบัติงานของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด และให้มีอำนาจหน้าที่ และความรับผิดชอบดังต่อไปนี้

(๑) พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนงาน โครงการและค่าใช้จ่ายของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด เพื่อเสนอคณะกรรมการ

(๒) ติดตามการปฏิบัติงานของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด ให้เป็นไปตามแผนงานและโครงการ ที่ได้รับอนุมัติ ตลอดจนดำเนินการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติงาน

(๓) พิจารณาผลการปฏิบัติงาน เพื่อปรับปรุงแผนงาน โครงการ งบค่าใช้จ่ายและวิธีปฏิบัติงานของ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด

(๔) จัดทำงบประมาณค่าใช้จ่ายตายโครงการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแต่ละโครงการเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการ

(๕) ดำเนินการเกี่ยวกับการเงินและกิจการอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามระเบียบหรือข้อบังคับหรือมติของคณะกรรมการหรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

(๖) วางระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเท่าที่ไม่ขัด หรือแย้งกับระเบียบหรือข้อบังคับหรือมติของคณะกรรมการ

๒. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร ผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๐

ข้อ ๗ เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับมอบที่ดินให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินมีหน้าที่ปฏิบัติดังต่อไปนี้

(๑) ต้องทำประโยชน์ในที่ดินนั้นด้วยตนเองเต็มความสามารถและไม่นำที่ดินนั้นทั้งหมดหรือบางส่วนไปให้บุคคลอื่นไม่ว่าโดยการขาย ให้เช่า หรือเข้าทำประโยชน์ หรือโดยพฤติกรรมใด ๆ ที่แสดงให้เห็นในลักษณะนั้น

(๒) ยินยอมทำสัญญาเช่า หรือสัญญาเช่าซื้อ หรือสัญญาจัดให้โดยมีค่าชดเชย และต้องปฏิบัติตามสัญญาดังกล่าว

(๓) ไม่เปลี่ยนแปลงสภาพที่ดิน จนเป็นเหตุให้ที่ดินเสื่อมสภาพความเหมาะสมแก่การประกอบเกษตรกรรม

(๔) ไม่ขุดบ่อเพื่อเกษตรกรรมเกินร้อยละห้าของเนื้อที่ที่ได้รับมอบ

(๕) ไม่ปลูกสร้างสิ่งก่อสร้างใด ๆ เว้นแต่การปลูกสร้างตามสมควรสำหรับโรงเรือน ที่อยู่อาศัย ยุ้งฉาง หรือสิ่งก่อสร้างอื่น ๆ ที่ใช้ประโยชน์เพื่อการเกษตรของเกษตรกร หรือสถาบันเกษตรกรนั้น

(๖) ดูแลหมุดหลักฐานของ ส.ป.ก. และหลักเขตที่ดินในที่ดินที่ได้รับมอบมิให้เกิดชำรุดเสียหายหรือเคลื่อนย้ายไปจากตำแหน่งเดิม

(๗) ไม่กระทำการใด ๆ ในลักษณะที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่สิ่งก่อสร้างในโครงการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม การทำประโยชน์ในที่ดินของเกษตรกรรายอื่นและสภาพแวดล้อม

(๘) ปฏิบัติตามมติของคณะกรรมการและคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด

(๙) ปฏิบัติตามสัญญาที่ยืมที่ทำกับ ส.ป.ก. และปฏิบัติตามพันธกรณีที่มียูกับสถาบันการเงิน หรือบุคคลที่ดำเนินงานร่วมกับ ส.ป.ก.

ข้อ ๑๑ เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรสันสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินที่ได้รับมอบจาก ส.ป.ก. ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) ตาย เลิกสถาบันเกษตรกร หรือสละสิทธิ เว้นแต่จะมีการตกทอดจากทางมรดกตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘

(๒) โอนสิทธิการทำประโยชน์ การเช่า เช่าซื้อ หรือการจัดให้โดยมีค่าชดเชยไปยังบุคคลอื่น ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘

(๓) ขาดคุณสมบัติตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกเกษตรกรและสถาบันเกษตรกร ซึ่งจะมีสิทธิได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ดังต่อไปนี้

ก. สัญชาติไทย

ข. เป็นเกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ค. มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง หรือของบุคคลในครอบครัวเดียวกันเพียงพอแก่การเลี้ยงชีพอยู่แล้ว

(๔) ไม่ปฏิบัติตามความในข้อ ๗ และไม่ปฏิบัติตามคำเตือนในข้อ ๘

การสันสิทธิตามวรรคหนึ่ง (๑) และ (๒) ย่อมมีผลในทันทีที่เกิดเหตุการณ์เช่นนั้นขึ้น

สำหรับการสันสิทธิตามวรรคหนึ่ง (๓) และ (๔) นั้น ให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีมติให้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรสันสิทธิ เว้นแต่ในกรณีที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีข้อสงสัยเกี่ยวกับพฤติการณ์ที่จะสั่งให้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรรายใดสันสิทธิและไม่อาจวินิจฉัยได้ก็ให้ขอความเห็นจากคณะกรรมการเพื่อนำไปประกอบการพิจารณาสั่งให้สันสิทธิต่อไป

ความเห็นของ ส.ป.ก.นครสวรรค์

จากที่เกษตรกรผู้เช่าที่ดินยื่นคำขอการสละสิทธิที่ดินและบอกเลิกสัญญาเช่าที่ดิน พร้อมคืนที่ดินแปลงดังกล่าว ส.ป.ก.นครสวรรค์ ดำเนินการตรวจสอบสภาพแปลงที่ดินเพื่อทำการรับมอบที่ดินเสร็จเรียบร้อยแล้ว ซึ่งผลของการสันสิทธิการทำประโยชน์ที่ดินเกิดขึ้นทันทีที่ดำเนินการสละสิทธิที่ดิน จึงเห็นสมควรทราบและอนุมัติในการบอกเลิกสัญญาเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรมต่อไป

ประเด็นเสนอเพื่อพิจารณา

๑. เพื่อทราบการสันนิษฐานการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินของเกษตรกรผู้เช่าที่ดินจำนวน ๒ ราย ๒ แปลง คือ

๑.๑ นางสาวใจ โพธิ์สวัสดิ์ ผู้เช่าที่ดินตามสัญญาเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เลขที่ ๒๕/๒๕๔๙ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๔๙ ตามเอกสารสิทธิ น.ส. ๓ ก แปลงรวม เนื้อที่ ๙-๒-๖๓ ไร่ ที่ดินตั้งอยู่ตำบลวังน้ำลาด อำเภอไพศาลี จังหวัดนครสวรรค์

๑.๒ นางอนงค์ อินทุประภา ผู้เช่าที่ดินตามสัญญาเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เลขที่ ๙๙/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๔๖ ตามเอกสารสิทธิ น.ส. ๓ ก เลขที่ ๔๒๔๒ เนื้อที่ ๘-๒-๕๓ ไร่ ที่ดินตั้งอยู่ตำบลวังน้ำลาด อำเภอไพศาลี จังหวัดนครสวรรค์

๒. ขออนุมัติในการบอกเลิกสัญญาเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จำนวน ๒ ราย ๒ สัญญา

๒.๑ นางสาวใจ โพธิ์สวัสดิ์ ผู้เช่าที่ดินตามสัญญาเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เลขที่ ๒๕/๒๕๔๙ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๔๙ ตามเอกสารสิทธิ น.ส. ๓ ก แปลงรวม เนื้อที่ ๙-๒-๖๓ ไร่

๒.๒ นางอนงค์ อินทุประภา ผู้เช่าที่ดินตามสัญญาเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เลขที่ ๙๙/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๔๖ ตามเอกสารสิทธิ น.ส. ๓ ก เลขที่ ๔๒๔๒ เนื้อที่ ๘-๒-๕๓ ไร่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม.....

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)