คู่มือปฏิบัติงานการให้บริการข้อมูลข่าวสารของราชการ
ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

จัดทำโดย

กลุ่มวิชาการกฎหมาย
สำนักกฎหมาย
สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

คำนำ

คู่มือปฏิบัติงานการให้บริการข้อมูลข่าวสารของราชการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จัดทำขึ้นโดยสำนักกฎหมาย (สกม.) สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ เพื่อแก้ไขปัญหาในการปฏิบัติงานในบางกรณีที่เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหาเกี่ยวกับการขอข้อมูลข่าวสารของราชการ และ/หรือขอคัดถ่ายสำเนา รวมถึงอำนาจหน้าที่ในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการของ ส.ป.ก. ซึ่งคู่มือฯ ฉบับนี้ได้อธิบายถึงรายละเอียดประเภทของข้อมูลข่าวสาร ขั้นตอนการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร รวมไปถึงอัตราค่าธรรมเนียมในการขอคัดถ่ายสำเนา และ/หรือการรับรองสำเนาถูกต้อง และได้ดำเนินการสรุปมติของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการของ ส.ป.ก. ตั้งแต่อดีตที่มีความสำคัญ ทั้งรวบรวมคำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารและการตอบข้อหารือของคณะอนุกรรมการตอบข้อหารือตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการในคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ที่มีความสำคัญและมีความเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงาน

ส.ป.ก. โดย สกม. ในฐานะผู้จัดทำคู่มือฯ ฉบับนี้ หวังเป็นเป็นอย่างยิ่งว่าคู่มือฯ ฉบับนี้จะเป็นประโยชน์แก่เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. ผู้ปฏิบัติหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการข้อมูลข่าวสารของราชการ และจะสามารถแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

สำนักกฎหมาย ส.ป.ก.
กันยายน ๒๕๖๙

สารบัญ

	หน้า
คำนำ	
บทที่ ๑ บทนำ	**๑**
๑. ที่มาและความสำคัญของคู่มือฯ	๑
๒. วัตถุประสงค์	๒
๓. ขอบเขต	๒
๔. คำจำกัดความตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐	๒
๕. คำจำกัดความตามระเบียบสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๗	๓
๖. ผู้มีอำนาจพิจารณาให้ตรวจดูหรือให้ทำสำเนาข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	๔
๗. อำนาจหน้าที่ของหน่วยงานที่ให้บริการข้อมูลข่าวสาร (ศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม)	๔
๘. สถานที่บริการข้อมูลข่าวสาร	๔
๙. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	๕
บทที่ ๒ ผู้มีสิทธิขอข้อมูลข่าวสารของราชการ องค์กร และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	**๖**
๑. ผู้มีสิทธิขอข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	๖
๒. หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	๖
๓. บุคคลหรือคณะบุคคลที่เกี่ยวข้องกับการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	๖
บทที่ ๓ ประเภทของข้อมูลข่าวสารตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐	**๗**
๑. ข้อมูลข่าวสารที่ต้องพิมพ์ลงในราชกิจจานุเบกษา (มาตรา ๗)	๗
๒. ข้อมูลข่าวสารที่ต้องจัดไว้ให้ประชาชนสามารถตรวจดู (มาตรา ๙)	๘
๓. ข้อมูลข่าวสารที่จะต้องเปิดเผยหรือจัดหาข้อมูลข่าวสารของราชการให้กับประชาชนที่มาขอเป็นการเฉพาะราย (มาตรา๑๑)	๑๐
๔. ข้อมูลข่าวสารที่ห้ามมิให้เปิดเผย	๑๐
๕. ข้อมูลข่าวสารที่อาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผย	๑๐
๖. ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล	๑๑
๗. ข้อมูลข่าวสารลับ	๑๑

บทที่ ๔ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม **๑๒**

๑. ขั้นตอนการให้บริการข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ๑๒

๒. การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการ ๑๔

๓. การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการที่มีข้อมูลส่วนบุคคลรวมอยู่ด้วย ๑๕

๔. การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการต่อหน่วยงานของรัฐด้วยกัน ๑๙

๕. ขั้นตอนภายหลังการให้บริการข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ๒๑

๖. ค่าธรรมเนียม ๒๒

บทที่ ๕ การอุทธรณ์ **๒๓**

แผนผังขั้นตอนการปฏิบัติงานการให้บริการข้อมูลข่าวสารของราชการ ตามระเบียบสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๗ **๒๔**

ภาคผนวก **๒๖**

บทที่ ๑

บทนำ

๑. ที่มาและความสำคัญของคู่มือฯ

สิทธิในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารของราชการเป็นสิทธิขั้นพื้นฐานของประชาชนในประเทศที่มีการปกครองในระบอบประชาธิปไตย โดยการให้ประชาชนมีสิทธิในการที่จะได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารของราชการเป็นสิ่งที่สำคัญและมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะทำให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในกระบวนการต่าง ๆ ของรัฐ ซึ่งทำให้เกิดความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการบ้านเมืองโดยมีการตรวจสอบถ่วงดุลซึ่งกันและกัน โดยที่ประเทศไทยนั้นมีการบัญญัติถึงสิทธิของประชาชนที่จะมีสิทธิในการรับรู้รับทราบข้อมูลข่าวสารของราชการไว้ตั้งแต่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ และ ๒๕๕๐ และโดยเฉพาะอย่างยิ่งในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๔๑ (๑) มีการบัญญัติว่า “บุคคลและชุมชนย่อมมีสิทธิได้รับทราบและเข้าถึงข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะในความครอบครองของหน่วยงานของรัฐตามที่กฎหมายบัญญัติ” อันแสดงให้เห็นถึงการรับรองสิทธิอันเป็นสิทธิขั้นพื้นฐานไว้ในรัฐธรรมนูญ นอกจากที่จะมีการให้สิทธิแก่ประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารแล้วยังคงมีการกำหนดหน้าที่ของรัฐที่จะต้องเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังปรากฏในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๕๙ ที่ บัญญัติว่า “รัฐต้องเปิดเผยข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะในครอบครองของหน่วยงานของรัฐ ที่มิใช่ข้อมูลเกี่ยวกับความมั่นคงของรัฐหรือเป็นความลับของทางราชการตามที่กฎหมายบัญญัติ และต้องจัดให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลหรือข่าวสารดังกล่าวได้โดยสะดวก” ซึ่งมีความสอดคล้องกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นหน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อช่วยให้เกษตรกรมีที่ดินทำกิน ซึ่งในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้มีการจัดเก็บข้อมูลข่าวสารทั้งที่เป็นข้อมูลข่าวสารของราชการ และข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลมาอยู่ในความครอบครองดูแลของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยที่ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาคยังคงประสบปัญหาในการปฏิบัติงานในบางกรณีที่เกี่ยวกับพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหาเกี่ยวกับการขอข้อมูลข่าวสารของราชการและ/หรือขอคัดถ่ายสำเนา รวมถึงอำนาจหน้าที่ในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สำนักกฎหมายจึงจัดทำคู่มือปฏิบัติงานการให้บริการข้อมูลข่าวสารของราชการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อทำการรวบรวมและศึกษาพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ กฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง คำพิพากษา คำวินิจฉัย ความเห็น แนวทางการปฏิบัติงาน และแนวทางการตอบข้อหารือที่เกี่ยวข้อง และจัดทำคู่มือฯ เพื่อเผยแพร่ในเว็บไซต์ของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้เจ้าหน้าที่ในสังกัดสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ตลอดจนผู้สนใจได้ทำการศึกษา ค้นคว้า และ/หรือใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อใช้เป็นมาตรฐานในการปฏิบัติงานให้บริการข้อมูลข่าวสารของทั้งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๒.๒ เพื่อให้ผู้รับบริการข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาคเชื่อมั่นในมาตรฐานในการให้บริการข้อมูลข่าวสาร

๒.๓ เพื่อแก้ไขปัญหาในการปฏิบัติงานในบางกรณีที่เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๓. ขอบเขต

คู่มือปฏิบัติงานการให้บริการข้อมูลข่าวสารของราชการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จัดทำขึ้นเพื่อใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ พระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ พระราชบัญญัติการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๒ พระราชบัญญัติการปฏิบัติราชการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๖๕ ระเบียบสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๗ และประกาศสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เรื่อง การดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล โดยครอบคลุมทั้งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมและสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด

๔. คำจำกัดความตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

“ข้อมูลข่าวสาร” หมายความว่า สิ่งที่สื่อความหมายให้รู้เรื่องราวข้อเท็จจริง ข้อมูล หรือสิ่งใด ๆ ไม่ว่าการสื่อความหมายนั้น จะทำโดยสภาพของสิ่งนั้นเองหรือโดยผ่านวิธีการใด ๆ และไม่ว่าจะได้จัดทำไว้ในรูปของเอกสาร แฟ้ม รายงาน หนังสือ แผนผัง แผนที่ ภาพวาด ภาพถ่าย ฟิล์ม การบันทึกภาพ หรือเสียง การบันทึกโดยเครื่องคอมพิวเตอร์ หรือวิธีอื่นใดที่ทำให้สิ่งที่บันทึกไว้ปรากฏได้

“ข้อมูลข่าวสารของราชการ” หมายความว่า ข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐ ไม่ว่าจะเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินงานของรัฐหรือข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับเอกชน

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ ส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ศาล(เฉพาะในส่วนที่ไม่เกี่ยวกับการพิจารณาพิพากษาคดี) องค์กรควบคุมการประกอบวิชาชีพ หน่วยงานอิสระของรัฐและหน่วยงานอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

“เจ้าหน้าที่ของรัฐ” หมายความว่า ผู้ซึ่งปฏิบัติงานให้แก่หน่วยงานของรัฐ

“ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล” หมายความว่า ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสิ่งเฉพาะตัวของบุคคล เช่น การศึกษา ฐานะการเงิน ประวัติสุขภาพ ประวัติอาชญากรรม หรือประวัติการทำงาน บรรดาที่มีชื่อของผู้นั้นหรือมีหมายเลข รหัส หรือสิ่งบ่งบอกลักษณะอื่นที่ทำให้รู้ตัวผู้นั้นได้ เช่น ลายพิมพ์นิ้วมือ แผ่นบันทึกลักษณะเสียงของคนหรือรูปถ่าย และให้หมายความรวมถึงข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสิ่งเฉพาะตัวของผู้ที่ถึงแก่กรรมแล้วด้วย

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

"คนต่างด้าว" หมายความว่า บุคคลธรรมดาที่ไม่มีสัญชาติไทยและไม่มีถิ่นที่อยู่ในประเทศไทย และนิติบุคคลดังต่อไปนี้

(๑) บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนที่มีทุนเกินกึ่งหนึ่งเป็นของคนต่างด้าว ใบหุ้นชนิดออกให้แก่ผู้ถือให้ถือว่าใบหุ้นนั้นคนต่างด้าวเป็นผู้ถือ

(๒) สมาคมที่มีสมาชิกเกินกึ่งหนึ่งเป็นคนต่างด้าว

(๓) สมาคมหรือมูลนิธิที่มีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์ของคนต่างด้าว

(๔) นิติบุคคล (๑) (๒) (๓) หรือนิติบุคคลอื่นใดที่มีผู้จัดการหรือกรรมการเกินกึ่งหนึ่งเป็นคนต่างด้าว

นิติบุคคลตามวรรคหนึ่ง ถ้าเข้าไปเป็นผู้จัดการหรือกรรมการ สมาชิก หรือมีทุนในนิติบุคคลอื่น ให้ถือว่าผู้จัดการหรือกรรมการ หรือสมาชิก หรือเจ้าของทุนดังกล่าวเป็นคนต่างด้าว

๕. คำจำกัดความตามระเบียบสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๗

"ส.ป.ก." หมายความว่า สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

"ข้อมูลข่าวสาร" หมายความว่า สิ่งที่สื่อความหมายให้รู้เรื่องราวข้อเท็จจริง ข้อมูล หรือสิ่งใด ๆ ไม่ว่าการสื่อความหมายนั้น จะทำโดยสภาพของสิ่งนั้นเองหรือโดยผ่านวิธีการใด ๆ และไม่ว่าจะได้จัดทำไว้ในรูปของเอกสาร แฟ้ม รายงาน หนังสือ แผนผัง แผนที่ ภาพวาด ภาพถ่าย ฟิล์ม การบันทึกภาพ หรือเสียง การบันทึกโดยเครื่องคอมพิวเตอร์ หรือวิธีอื่นใดที่ทำให้สิ่งที่บันทึกไว้ปรากฏได้

"ข้อมูลข่าวสารลับ" หมายความว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำนิยามที่กำหนดไว้ในระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔

"หน่วยงานในสังกัด" หมายความว่า หน่วยงานที่อยู่ภายใต้บังคับบัญชาของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

"หัวหน้าหน่วยงานในสังกัด" หมายความว่า ผู้อำนวยการสำนัก ผู้อำนวยการกอง ผู้อำนวยการศูนย์ ผู้อำนวยการกลุ่มตรวจสอบภายใน ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร และปฏิรูปที่ดินจังหวัดในสังกัดสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

"หน่วยงานที่ให้บริการข้อมูลข่าวสารของราชการ" หมายความว่า ศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

"คณะกรรมการ" หมายความว่า คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

"แบบคำขอ" หมายความว่า แบบคำขอข้อมูลข่าวสารของราชการตามระเบียบสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๗

"เลขาธิการ" หมายความว่า เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๖. ผู้มีอำนาจพิจารณาให้ตรวจดูหรือให้ทำสำเนาข้อมูลข่าวสารของราชการของ ส.ป.ก.

๖.๑ ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง หรือผู้ได้รับมอบหมาย สำหรับข้อมูลข่าวสารของราชการที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของหน่วยงานให้บริการข้อมูลข่าวสาร ซึ่งคือศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เว้นแต่ข้อมูลข่าวสารของราชการนั้นเป็นข้อมูลข่าวสารลับ หรือเป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นผู้มีอำนาจพิจารณาอนุญาต

๖.๒ หัวหน้าหน่วยงานในสังกัด หรือผู้ซึ่งหัวหน้าหน่วยงานในสังกัดมอบหมายสำหรับข้อมูลข่าวสารของราชการที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของหน่วยงานในสังกัดตน เว้นแต่ข้อมูลข่าวสารของราชการนั้นเป็นข้อมูลข่าวสารลับ หรือเป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้ผู้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าหน่วยงานในสังกัดเป็นผู้มีอำนาจพิจารณาอนุญาต โดยหัวหน้าหน่วยงานในสังกัด ได้แก่ ผู้อำนวยการสำนัก ผู้อำนวยการกอง ผู้อำนวยการศูนย์ ผู้อำนวยการกลุ่มตรวจสอบภายใน ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร และปฏิรูปที่ดินจังหวัด ในสังกัดสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๖.๓ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มีอำนาจให้การพิจารณาให้ตรวจดูหรือให้ทำสำเนาข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ทุกประเภท

ทั้งนี้เป็นไปตามระเบียบสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๕

๗. อำนาจหน้าที่ของหน่วยงานที่ให้บริการข้อมูลข่าวสาร (ศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม)

ระเบียบสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๙ ได้กำหนดถึงอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานที่ให้บริการข้อมูลข่าวสารของราชการ (ศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม) โดยให้มีหน้าที่บริการข้อมูลข่าวสารและประสานกับหน่วยงานในสังกัด (หน่วยงานที่อยู่ภายใต้บังคับบัญชาของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม) เพื่อประโยชน์ในการให้บริการข้อมูลข่าวสาร รวมทั้งให้มีอำนาจและหน้าที่ดำเนินการดังนี้

(๑) รวบรวมข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้อง ทันสมัย และที่เปิดเผยได้ ไว้เพื่อให้บริการ

(๒) อำนวยความสะดวกและให้คำแนะนำแก่ผู้ยื่นคำขอ

(๓) ข้อมูลข่าวสารใดที่ไม่สามารถเปิดเผยได้ให้แจ้งผู้ยื่นคำขอทราบพร้อมเหตุผล

(๔) ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่ออำนวยความสะดวกในการให้ข้อมูลข่าวสาร

(๕) กำหนดหลักเกณฑ์วิธีปฏิบัติในการขอข้อมูลข่าวสาร

๘. สถานที่บริการข้อมูลข่าวสาร

๘.๑ ส่วนกลางให้ศูนย์ข้อมูลข่าวสารสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นศูนย์กลางในการรับเรื่องและให้บริการข้อมูลข่าวสารโดยเป็นสถานที่ติดต่อสอบถาม และรับคำขอจากผู้มาติดต่อขอข้อมูลข่าวสาร โดยมีกลุ่มประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ สำนักบริหารกลางเป็นหน่วยงานที่ดูแลศูนย์ข้อมูลข่าวสารสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๘.๒ ส่วนภูมิภาค ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเป็นสถานที่บริการข้อมูลข่าวสารของราชการ

๘.๓ ช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้เป็นไปตาม พระราชบัญญัติการปฏิบัติราชการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๖๕ ประชาชนสามารถยื่นคำขอรับบริการข้อมูลข่าวสารผ่านช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมกำหนด เช่น ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ (E-mail) อย่างเป็นทางการของหน่วยงาน หรือระบบให้บริการอิเล็กทรอนิกส์ (E-Service) โดยให้ถือว่าการยื่นคำขอผ่านช่องทางดังกล่าวมีผลสมบูรณ์ตามกฎหมายเช่นเดียวกับการมายื่นด้วยตนเอง ณ สถานที่ทำการ

๙. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๙.๑ เจ้าหน้าที่มีมาตรฐานในการปฏิบัติงานให้บริการข้อมูลข่าวสารของทั้ง ส.ป.ก.ส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๙.๒ ผู้รับบริการข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค เชื่อมั่นในมาตรฐานในการให้บริการข้อมูลข่าวสาร

๙.๓ สามารถแก้ไขปัญหาในการปฏิบัติงานในบางกรณีที่เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

บทที่ ๒

ผู้มีสิทธิขอข้อมูลข่าวสารของราชการ องค์กร และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๑. ผู้มีสิทธิขอข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ผู้มีสิทธิในการขอข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้แก่ ประชาชนทั่วไป เนื่องจากพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ กำหนดให้ประชาชนชาวไทยเป็นผู้ทรงสิทธิ และต้องการให้ประชาชนได้มีโอกาสในการรับข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการต่าง ๆ ของรัฐ เพื่อที่จะได้รักษา ปกป้อง สิทธิของตนเอง รวมไปถึงคุ้มครองสิทธิส่วนบุคคลของบุคคลอื่นอีกด้วย

๒. หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๒.๑ หน่วยงานที่ให้บริการข้อมูลข่าวสารของราชการ คือ ศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ศูนย์ตั้งอยู่ที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ถนนราชดำเนินนอก)

๒.๒ สำนัก/กอง/ศูนย์/กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร/กลุ่มตรวจสอบภายใน ในสังกัดสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๒.๓ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ราชการส่วนภูมิภาค) ในสังกัดสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๓ บุคคลหรือคณะบุคคลที่เกี่ยวข้องกับการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๓.๑ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๓.๒ คณะทำงานบริหารศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๓.๓ คณะทำงานปรับปรุงคำสั่ง ระเบียบ และประกาศศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๓.๔ เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๓.๕ ผู้อำนวยการสำนัก/กอง/ศูนย์/กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร/กลุ่มตรวจสอบภายใน (ราชการส่วนกลาง) ในสังกัดสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๓.๖ ปฏิรูปที่ดินจังหวัด

๓.๗ เจ้าหน้าที่ของรัฐในสังกัดสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

บทที่ ๓

ประเภทของข้อมูลข่าวสารตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๑. ข้อมูลข่าวสารที่ต้องพิมพ์ลงในราชกิจจานุเบกษา (มาตรา ๗)

ข้อมูลข่าวสารของราชการที่ต้องพิมพ์ลงในราชกิจจานุเบกษา ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ กำหนดให้หน่วยงานต้องพิมพ์ลงในราชกิจจานุเบกษา เนื่องด้วยเป็นข้อมูลข่าวสารที่ประชาชนควรต้องได้รับรู้รับทราบ ทั้งนี้ การพิมพ์ลงในราชกิจจานุเบกษาเป็นสิ่งที่แสดงให้เห็นถึงการเผยแพร่ให้ประชาชนทุกคนสามารถที่จะเข้าถึงข้อมูลนี้ได้ ซึ่งมาตรา ๗ ได้มีการกำหนดประเภทของข้อมูลข่าวสารที่ต้องพิมพ์ลงไว้ในราชกิจจานุเบกษาไว้ดังนี้

๑.๑ โครงสร้างและการจัดองค์กรในการดำเนินการ

ข้อมูลโครงสร้างและการจัดองค์กรภายใน ถูกกำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษาก็เพื่อจะช่วยให้ประชาชนได้ทราบว่าหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ มีโครงสร้างการบริหารจัดการองค์กรอย่างไร มีหน่วยงานย่อยภายในอะไรบ้าง

๑.๒ สรุปอำนาจหน้าที่ที่สำคัญและวิธีการดำเนินงาน

สรุปอำนาจหน้าที่ที่สำคัญและวิธีการดำเนินงานถูกกำหนดให้ต้องพิมพ์ลงราชกิจจานุเบกษา เนื่องจากเจตนารมณ์ของกฎหมายมีความต้องการให้ประชาชนได้ทราบถึงอำนาจหน้าที่ที่สำคัญขององค์กรของรัฐแต่ละแห่งว่ามีบทบาทในการทำงานอย่างไร รวมไปถึงสามารถทราบกระบวนการทำงานของหน่วยงานนั้น ซึ่งทำให้ประชาชนสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบการดำเนินการของหน่วยงานนั้น ๆ ได้

๑.๓ สถานที่ติดต่อเพื่อขอรับข้อมูลข่าวสารหรือคำแนะนำในการติดต่อกับหน่วยงานของรัฐ

สถานที่ติดต่อเพื่อขอรับข้อมูลข่าวสารหรือคำแนะนำในการติดต่อกับหน่วยงานของรัฐก็เพื่อเมื่อประชาชนทราบแล้วว่าข้อมูลข่าวสารนั้นเป็นของหน่วยงานใดหรือควรติดต่อกับหน่วยงานก็ย่อมมีความจำเป็นที่ต้องทราบถึงที่ตั้งของสถานที่เพื่อขอรับข้อมูลข่าวสารหรือคำแนะนำ การบ่งบอกสถานที่จึงเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนอย่างหนึ่งในการติดต่อ และย่อมเป็นหลักประกันที่ว่าหน่วยงานเจ้าของข้อมูลจะสามารถให้ข้อมูลและให้คำแนะนำแก่ประชาชนได้

๑.๔ กฎ มติคณะรัฐมนตรี ข้อบังคับ คำสั่ง หนังสือเวียน แบบแผน นโยบายหรือการตีความเฉพาะที่จัดขึ้นให้มีสภาพอย่างกฎ เพื่อให้มีผลเป็นการทั่วไปต่อเอกชนที่เกี่ยวข้อง

ข้อมูลข่าวสารตามที่กำหนดในข้อนี้ พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มีเจตนารมณ์มุ่งบังคับเฉพาะข้อมูลข่าวสารที่มีสภาพอย่างกฎเท่านั้น เนื่องจากกฎมีผลบังคับใช้เป็นการทั่วไป มิได้มีจุดมุ่งหมายให้มีผลต่อบุคคลใดบุคคลหนึ่งเป็นการเฉพาะ โดยเป็นหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ต่อการกระทำที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคตและหากการกระทำนั้นตรงกับที่กำหนดไว้ในกฎ จึงจะเกิดสภาพบังคับในทางกฎหมาย และมีผลกระทบโดยตรงต่อสิทธิหน้าที่ และยิ่งไปกว่านั้นกฎจะต้องมีผลเป็นการทั่วไปต่อเอกชนเท่านั้นจึงจะอยู่ในบังคับที่จะต้องพิมพ์ลงในราชกิจจานุเบกษา

๑.๕ ข้อมูลข่าวสารอื่นตามที่คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการกำหนด

นอกเหนือจากข้อมูลที่กล่าวไว้ในข้อ ๑.๑ – ๑.๔ แล้วพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ยังให้อำนาจแก่คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการในการประกาศกำหนดเพิ่มเติมว่าข้อมูลใดจะต้องมีการพิมพ์ลงในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้สอดคล้องต่อการเปลี่ยนแปลงของสังคม

๒. ข้อมูลข่าวสารที่ต้องจัดไว้ให้ประชาชนสามารถตรวจดู (มาตรา ๙)

ข้อมูลข่าวสารที่ต้องจัดไว้ให้ประชาชนสามารถตรวจดู เป็นการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องนำข้อมูลข่าวสารอย่างน้อยตามที่พระราชบัญญัติกำหนด มารวบรวมและสามารถให้ประชาชนตรวจดูได้ และคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐพึงจะต้องจัดให้มีสถานที่ไว้สำหรับให้ประชาชนได้เข้าตรวจดูข้อมูลข่าวสารหรือตรวจสอบรายการข้อมูลข่าวสาร ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวเป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๒.๑ ผลการพิจารณาหรือคำวินิจฉัยที่มีผลโดยตรงต่อเอกชน รวมทั้งความเห็นแย้งและคำสั่งที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาวินิจฉัยดังกล่าว

การกำหนดให้นำผลการพิจารณาหรือคำวินิจฉัยที่มีผลโดยตรงต่อเอกชน รวมทั้งความเห็นแย้งและคำสั่งที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาวินิจฉัย มารวมไว้เพื่อให้ประชาชนสามารถมาตรวจดูได้ว่าการพิจารณาในเรื่องนั้นมีแนวทางในการพิจารณาอย่างไรหรือใช้แนวกฎหมายในลักษณะใด เพื่อหากประชาชนผู้ตรวจดูจะมีการดำเนินการในกรณีลักษณะเดียวกันจะได้มีแนวทางในการเตรียมตัว

๒.๒ นโยบายและการตีความ

การที่กำหนดให้นโยบายของหน่วยงานของรัฐเป็นสิ่งที่ต้องให้ประชาชนสามารถตรวจดูได้นั้นเป็นสิ่งที่มีความจำเป็นและสมควรเป็นอย่างยิ่งที่จะประชาชนจะต้องได้รับทราบถึงนโยบายเพื่อให้ความร่วมมือในการปฏิบัติตามนโยบายรวมไปถึงการให้ข้อเสนอแนะต่อนโยบายอันจะนำไปสู่การมีส่วนร่วมของประชาชน และการตีความการใช้กฎหมายถึงแม้ว่าการตีความดังกล่าวจะมิใช่การตีความสิ่งที่มีสภาพเป็น “กฎ” ที่เข้าข่ายจะต้องพิมพ์ลงในราชกิจจานุเบกษา หน่วยงานก็ยังคงต้องรวมไว้เพื่อให้ประชาชนสามารถตรวจดูได้เช่นกัน

๒.๓ แผนงาน โครงการและงบประมาณรายจ่ายประจำปีของปีที่กำลังดำเนินการ

ข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวกับแผนงาน โครงการและงบประมาณรายจ่ายประจำปีของปีที่กำลังดำเนินการเป็นข้อมูลข่าวสารที่สำคัญเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมต่อเอกชนในการทราบถึงโครงการที่จะเกิดขึ้นในปีนั้น ๆ รวมไปถึงประชาชนสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบถ่วงดุลการดำเนินการของภาครัฐในทุก ๆ ขั้นตอนเนื่องจากงบประมาณของรัฐบางส่วนมาจากภาษีของประชาชนเช่นกัน

๒.๔ คู่มือหรือคำสั่งเกี่ยวกับวิธีปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมีผลกระทบถึงสิทธิหน้าที่ของเอกชน

การกำหนดให้คู่มือหรือคำสั่งเกี่ยวกับวิธีปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมีผลกระทบถึงสิทธิหน้าที่ของเอกชน สามารถให้ประชาชนสามารถตรวจดูได้นั้น ย่อมมีความจำเป็นที่ประชาชนควรจะต้องได้รับทราบถึงขั้นตอนการปฏิบัติงานเพื่อที่จะประชาชนผู้ที่ได้รับผลกระทบต่อสิทธิหน้าที่ได้ทราบว่าการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานของรัฐเป็นไปตามคู่มือหรือคำสั่งเกี่ยวกับวิธีการปฏิบัติงานหรือไม่ อย่างไร

๒.๕ สิ่งพิมพ์ที่ได้มีการอ้างอิงถึงในราชกิจจานุเบกษา

เนื่องจากพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้กำหนดเป็นข้อยกเว้นไว้ว่าข้อมูลข่าวสารแม้จะเป็นข้อมูลข่าวสารตามที่พระราชบัญญัติกำหนดให้ต้องนำไปประกาศในราชกิจจานุเบกษา แต่ถ้าข้อมูลนั้นถูกตีพิมพ์เผยแพร่ในจำนวนตามสมควรแล้วก็ไม่มีความจำเป็นที่จะต้องนำข้อมูลข่าวสารทั้งหมดนั้นพิมพ์ลงในราชกิจจานุเบกษาอีก เพียงแต่ต้องมีการอ้างถึงข้อมูลนั้นไว้ในราชกิจจานุเบกษา ดังนั้น ข้อมูลข่าวสารในลักษณะดังกล่าว พระราชบัญญัติจึงกำหนดให้ต้องนำสิ่งพิมพ์ที่ได้มีการอ้างอิงถึงในราชกิจจานุเบกษา จะต้องนำมารวมไว้เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้ามาตรวจดูได้ในภายหลังหากประชาชนไม่สามารถค้นหาข้อมูลดังกล่าวได้

๒.๖ สัญญาสัมปทาน สัญญาที่มีลักษณะเป็นการผูกขาดตัดตอนหรือสัญญาร่วมทุนกับเอกชนในการจัดทำบริการสาธารณะ

ข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวกับสัญญาในการดำเนินการต่าง ๆ ของหน่วยงานของรัฐ โดยทั่วไปย่อมไม่เป็นความลับ สามารถเปิดเผยให้กับประชาชนผู้ที่ต้องการทราบหรือศึกษาเพื่อติดตามตรวจสอบการดำเนินการของรัฐได้ แต่ที่ผ่านมาหน่วยงานของรัฐมักจะไม่เปิดเผยข้อมูลดังกล่าวโดยอ้างว่าเป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่สามารถเปิดเผยได้ จนในบางครั้งสัญญาที่รัฐไปทำกับเอกชนคู่สัญญาเกิดข้อเสียเปรียบหลายประการรวมไปถึงเป็นลักษณะสัญญาที่ไม่อาจจะบรรลุตามวัตถุประสงค์ไปได้ เช่นนี้พระราชบัญญัติดังกล่าวจึงมีการกำหนดให้รัฐจะต้องรวบรวมเพื่อให้ประชาชนสามารถตรวจดูได้โดยไม่สามารถยกข้อกล่าวอ้างใดได้

๒.๗ มติคณะรัฐมนตรีหรือมติคณะกรรมการที่แต่งตั้งโดยกฎหมายหรือโดยมติคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ให้ระบุรายชื่อ รายงานทางวิชาการ รายงานข้อเท็จจริง หรือข้อมูลข่าวสารที่นำมาใช้ในการพิจารณาไว้ด้วย

มติคณะรัฐมนตรีหรือมติคณะกรรมการที่แต่งตั้งโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมาย มีความสำคัญอย่างยิ่งเนื่องจากมติต่าง ๆ ในบางครั้งมีความเกี่ยวข้องกับความมั่นคง การดำรงชีวิตของประชาชนมีความเกี่ยวพันกับสังคม ซึ่งเป็นสิ่งที่มีความจำเป็นที่จะต้องให้สิทธิประชาชนในการตรวจดูเพื่อตรวจสอบมติต่าง ๆ ว่าเป็นไปตามมาตรฐาน และอยู่บนพื้นฐานของข้อเท็จจริงหรือไม่ ทั้งยังคงส่งเสริมกระบวนการบริหารและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนอีกด้วย

๒.๘ ข้อมูลข่าวสารอื่นตามที่คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการกำหนด

การที่พระราชบัญญัติกำหนดให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ สามารถกำหนดข้อมูลข่าวสารของราชการเพิ่มเติมเพื่อให้ประชาชนสามารถตรวจดูได้ เนื่องจากมีความมุ่งหมายเพื่อให้สอดคล้องกับลักษณะของข้อมูลข่าวสารและการเปลี่ยนแปลงของสังคมอันจะนำไปสู่การเปลี่ยนแปลงไปของข้อมูลข่าวสาร ซึ่งจะช่วยเสริมสร้างการรับรู้ข้อมูลข่าวสารของประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพสอดคล้องต่อความจำเป็นและความต้องการของสังคมและประชาชนอย่างแท้จริง

๓. ข้อมูลข่าวสารที่จะต้องเปิดเผยหรือจัดหาข้อมูลข่าวสารของราชการให้กับประชาชนที่มาขอเป็นการเฉพาะราย (มาตรา ๑๑)

การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการให้กับประชาชนที่มาขอเป็นการเฉพาะรายเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนในการขอข้อมูลข่าวสารของราชการไม่ว่าจะเป็นข้อมูลข่าวสารเรื่องใดก็ตาม โดยพระราชบัญญัติได้มีการกำหนดเป็นหลักปฏิบัติไว้ว่า ถ้ามีผู้มาขอข้อมูลข่าวสารอื่นใดของราชการและคำขอของผู้นั้นระบุข้อมูลข่าวสารที่ต้องการในลักษณะที่เข้าใจได้ตามควร ให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบจัดหาข้อมูลข่าวสารนั้นให้แก่ผู้ขอในระยะเวลาอันสมควร ซึ่งกรณีดังกล่าวเป็นการดำเนินการเฉพาะเป็นรายกรณี ซึ่งมีความแตกต่างตามความต้องการของแต่ละคน ซึ่งกรณีนี้อาจถือได้ว่าเป็นการจัดข้อมูลข่าวสารให้กับประชาชนเป็นการเฉพาะราย

๔. ข้อมูลข่าวสารที่ห้ามมิให้เปิดเผย

ข้อมูลข่าวสารของราชการที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อสถาบันพระมหากษัตริย์ พระราชบัญญัติกำหนดไว้อย่างชัดแจ้งว่าห้ามเปิดเผย ย่อมหมายความว่าหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐจะต้องไม่เปิดเผยถ้ามีข้อมูลข่าวสารที่เข้าลักษณะอันอาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อสถาบันพระมหากษัตริย์ โดยไม่มีข้อยกเว้นใด ๆ ทั้งนี้เป็นไปตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๕. ข้อมูลข่าวสารที่อาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผย

พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๕ ได้ให้อำนาจในการใช้ดุลพินิจแก่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ในการที่จะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการหรือไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการ โดยต้องคำนึงถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกัน โดยมีการกำหนดลักษณะของข้อมูลข่าวสารไว้ด้วยกัน ๗ ลักษณะ ดังนี้

๕.๑ การเปิดเผยจะก่อให้เกิดความเสียหายต่อความมั่นคงของประเทศ ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และความมั่นคงในทางเศรษฐกิจหรือการคลังของประเทศ

๕.๒ การเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรืออาจไม่สำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ไม่ว่าจะเกี่ยวกับการฟ้องคดี การป้องกัน การปราบปราม การทดสอบ การตรวจสอบ หรือการรู้แหล่งที่มาของข้อมูลข่าวสารหรือไม่ก็ตาม

๕.๓ ความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด แต่ทั้งนี้ไม่อาจรวมถึงรายงานวิชาการ รายงานข้อเท็จจริง หรือข้อมูลข่าวสารที่นำมาใช้ในการทำความเห็นหรือคำแนะนำภายในดังกล่าว

๕.๔ การเปิดเผยจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด

๕.๕ รายงานการแพทย์หรือข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลซึ่งการเปิดเผยจะเป็นการล่วงล้ำสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร

๕.๖ ข้อมูลข่าวสารของราชการที่มีกฎหมายคุ้มครองมิให้เปิดเผย หรือข้อมูลข่าวสารที่มีผู้ใดให้มาโดยไม่ประสงค์ให้ทางราชการนำไปเปิดเผยต่อผู้อื่น

๕.๗ กรณีอื่นตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐมีคำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการ จะกำหนดเงื่อนไขอย่างไรก็ได้ แต่ต้องระบุด้วยว่าที่เปิดเผยข้อมูลไม่ได้เป็นข้อมูลข่าวสารประเภทใด และเพราะเหตุใดจึงไม่สามารถเปิดเผยได้ และถือว่าการมีคำสั่งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการเป็นดุลพินิจโดยเฉพาะของเจ้าหน้าที่ของรัฐตามลำดับสายการบังคับบัญชา แต่ผู้ขอข้อมูลข่าวสารของราชการย่อมสามารถอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารได้

๖. ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล

ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลปัจจุบันอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของทั้งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ (PDPA) การพิจารณาเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่มีข้อมูลส่วนบุคคลของบุคคลที่สาม (Third Party) รวมอยู่ด้วยเจ้าหน้าที่จะต้องพิจารณาชั่งน้ำหนักระหว่าง "สิทธิในการรับรู้ของประชาชน" และ "สิทธิในความเป็นส่วนตัวของเจ้าของข้อมูล"

การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยทั่วไปแล้วการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลนั้นจะต้องได้รับความยินยอมเป็นหนังสือจากเจ้าของข้อมูลก่อน เว้นแต่จะเป็นการเข้าข้อยกเว้นตามมาตรา ๒๔ แต่ในกรณีที่ข้อมูลข่าวสารของราชการนั้นสามารถเปิดเผยได้ แต่มีข้อมูลส่วนบุคคลที่ไม่เกี่ยวข้องหรืออาจละเมิดสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรแทรกอยู่ ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการ **"ปกปิด ถมดำ หรือลบ (Redaction)"** ข้อมูลส่วนบุคคลนั้น (เช่น หมายเลขบัตรประจำตัวประชาชน เบอร์โทรศัพท์ ข้อมูลสุขภาพ) ก่อนทำการเปิดเผยหรือสำเนาเอกสารให้แก่ผู้ร้องขอ เว้นแต่จะได้รับความยินยอมโดยชัดแจ้งจากเจ้าของข้อมูล หรือมีฐานความชอบด้วยกฎหมายอื่นที่อนุญาตให้เปิดเผยได้

๗. ข้อมูลข่าวสารลับ

การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในกรณีที่เป็นข้อมูลข่าวสารลับจะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตาม ข้อ ๑๓ ของระเบียบสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๗ คือต้องปฏิบัติต่อข้อมูลดังกล่าวมิให้มีการรั่วไหลโดยปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ และกฎหมาย หรือระเบียบที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด ทั้งนี้หากมีการเปิดเผย ผู้ที่มีอำนาจในการเปิดเผยข้อมูล ให้ตรวจดู หรือทำสำเนา ได้แก่

๗.๑ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการของ ส.ป.ก.

๗.๒ ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง กรณีขอข้อมูลข่าวสารจากหน่วยงานที่ให้บริการข้อมูลข่าวสาร (ศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม)

๗.๓ หัวหน้าหน่วยงานในสังกัดกรณีขอข้อมูลจากหน่วยงานในสังกัดโดยตรง ได้แก่ ผู้อำนวยการสำนัก ผู้อำนวยการกอง ผู้อำนวยการศูนย์ ผู้อำนวยการกลุ่มตรวจสอบภายใน ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร และปฏิรูปที่ดินจังหวัด

ทั้งนี้ผู้ที่ได้รับมอบหมายจากผู้ที่มีอำนาจ เช่น ปฏิรูปที่ดินจังหวัดมอบหมายให้ผู้อำนวยการกลุ่มกลุ่มใดกลุ่มหนึ่งภายในสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด เป็นผู้มีอำนาจเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร เช่นนี้ผู้ที่ได้รับมอบหมายจะไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่เป็นข้อมูลข่าวสารลับได้

บทที่ ๔

การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

การพิจารณาเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เจ้าหน้าที่ที่มีความเกี่ยวข้องกับการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการต้องพิจารณาทั้งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับระเบียบสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๗ และประกาศสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เรื่อง การดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ประกอบกัน เพื่อให้เกิดความถูกต้องในการปฏิบัติงานในการให้บริการด้านข้อมูลข่าวสารของราชการ โดยยึดหลักการ “เปิดเผยเป็นหลัก ปกปิดเป็นข้อยกเว้น” ซึ่งการเปิดเผยมีความจำเป็นที่จะต้องใช้ดุลพินิจกล่าวคือ ๑) ต้องพิจารณาถึงผลดีและผลเสียหรือผลกระทบต่าง ๆ ๒) ชั่งน้ำหนักของผลกระทบหรือผลดีผลเสียดังกล่าวทุกด้านที่มี และ ๓) ตัดสินใจใช้ดุลพินิจเปิดเผยหรือไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

การออกคำสั่งของเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจมีอยู่ ๓ กรณี คือ ๑) เปิดเผยทั้งหมดตามที่ขอ ๒) ไม่เปิดเผยทั้งหมดตามที่ขอ และ ๓) เปิดเผยบางส่วนและปกปิดข้อความบางส่วน

๑. ขั้นตอนการให้บริการข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๑.๑ ผู้ขอรับบริการยื่นคำขอ ณ หน่วยงานที่ให้บริการข้อมูลข่าวสารของราชการ หรือยื่นต่อหน่วยงานในสังกัดที่ครอบครองหรือควบคุมดูแลข้อมูลข่าวสาร โดยให้กรอกแบบการขอใช้บริการข้อมูลข่าวสารตามที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมกำหนด

๑.๑.๑ กรณีที่ยื่นขอข้อมูลข่าวสาร ณ หน่วยงานที่ให้บริการข้อมูลข่าวสารของราชการ หากผู้ขอรับบริการไม่ประสงค์จะกรอกแบบการขอใช้บริการข้อมูลข่าวสาร ให้เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานที่ให้บริการข้อมูลข่าวสารเป็นผู้ดำเนินการกรอกแบบการขอใช้บริการข้อมูลข่าวสารแทนและให้ผู้ขอรับบริการลงนามก่อนนำเสนอผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง หรือผู้ได้รับมอบหมายพิจารณาดำเนินการต่อไป

๑.๑.๒ กรณีที่ยื่นขอข้อมูลข่าวสาร ณ หน่วยงานในสังกัด หากผู้ขอรับบริการไม่ประสงค์จะกรอกแบบการขอใช้บริการข้อมูลข่าวสาร ให้เจ้าที่ของหน่วยงานในสังกัดเป็นผู้ดำเนินการกรอกแบบการขอใช้บริการข้อมูลข่าวสารแทนและให้ผู้ขอรับบริการลงนาม ก่อนนำเสนอหัวหน้าหน่วยงานในสังกัด หรือผู้ได้รับมอบหมายพิจารณาดำเนินการต่อไป

๑.๑.๓ กรณีการขอข้อมูลข่าวสารทางโทรศัพท์ โทรสาร หรือวิธีการอื่นใดนอกจากการติดต่อด้วยตนเอง ให้เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานที่ให้บริการข้อมูลข่าวสารหรือเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานในสังกัดเป็นผู้ดำเนินการกรอกแบบการขอใช้บริการข้อมูลข่าวสาร และให้หมายเหตุไว้ด้วยว่าเป็นการขอโดยวิธีใดแล้วนำเสนอผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง หัวหน้าหน่วยงานในสังกัด หรือผู้ได้รับมอบหมาย พิจารณาดำเนินการต่อไป

ทั้งนี้ เป็นไปตามระเบียบสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๔ วรรคแรก ประกอบ ข้อ ๒๐

๑.๒ กรณียื่นคำขอต่อหน่วยงานที่ให้บริการข้อมูลข่าวสารของราชการ (ศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม) หรือหน่วยงานในสังกัด (สำนัก/กอง/ศูนย์/กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร/กลุ่มตรวจสอบภายใน/สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด ให้เจ้าหน้าที่ผู้รับยื่นคำขอตรวจสอบว่าข้อมูลข่าวสารของราชการอยู่ในความครอบครองหรือดูแลของหน่วยงานที่ให้บริการข้อมูลข่าวสารหรือหน่วยงานในสังกัดอื่นและให้ดำเนินการดังนี้

๑.๒.๑ กรณีที่ข้อมูลข่าวสารของราชการอยู่ในความครอบครองหรือดูแลของหน่วยงานที่ให้บริการข้อมูลข่าวสาร ให้เสนอเรื่องต่อผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง หรือผู้ได้รับมอบหมายพิจารณาให้เป็นไปตามระเบียบสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๕ (๑)

๑.๒.๒ กรณีที่ข้อมูลข่าวสารของราชการอยู่ในความครอบครองหรือดูแลของหน่วยงานในสังกัด ให้ประสานไปยังหน่วยงานดังกล่าวและส่งเรื่องต่อให้หัวหน้าหน่วยงานในสังกัด หรือผู้ได้รับมอบหมายพิจารณาให้เป็นไปตามตามระเบียบสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๕ (๒)

หากข้อมูลข่าวสารที่จะต้องพิจารณาเปิดเผยเป็นข้อมูลข่าวสารลับหรือเป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ การเปิดเผยดังกล่าวจะต้องได้รับการพิจารณาจาก คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง และหัวหน้าหน่วยงานในสังกัด ตามแต่กรณี ในส่วนของผู้ได้รับมอบหมายให้พิจารณาไม่สามารถใช้อำนาจในการพิจารณาเปิดเผยหรือสำเนาข้อมูลข่าวสารลับและข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้

ทั้งนี้ เป็นไปตามระเบียบสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๔ วรรคสาม (๑) และ (๒) ประกอบข้อ ๑๕ วรรคแรก (๑) และ (๒)

๑.๓ กรณีที่ข้อมูลข่าวสารใดที่หน่วยงานที่ให้บริการข้อมูลข่าวสาร หรือหน่วยงานในสังกัดไม่อาจจะใช้ดุลพินิจได้ว่าจะเปิดเผยหรือไม่ ให้ส่งข้อมูลข่าวสารนั้นเสนอคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อพิจารณาวินิจฉัยว่าข้อมูลข่าวสารดังกล่าวสามารถเปิดเผยได้หรือไม่ โดยคณะกรรมข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมีอำนาจอนุญาตให้ตรวจดู หรือให้ทำสำเนาข้อมูลข่าวสารทุกประเภท ทั้งนี้เป็นไปตามระเบียบสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๕ และ ข้อ ๒๒ เว้นแต่เป็นข้อมูลข่าวสารนั้นเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อสถาบันพระมหากษัตริย์ ตามที่ได้กำหนดไว้ในมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๑.๔ กรณีที่ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง หัวหน้าหน่วยงานในสังกัด หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากผู้อำนวยการสำนักบริหารกลางหรือหัวหน้าหน่วยงานในสังกัดตามแต่กรณี มี**คำสั่งอนุญาต**ตามคำขอให้หน่วยงานที่ให้บริการข้อมูลข่าวสารของราชการ หรือหน่วยงานในสังกัดแจ้งให้ผู้ยื่นคำขอมาลงนามเพื่อรับเอกสารที่ร้องขอโดยเร็ว ณ หน่วยงานที่ให้บริการข้อมูลข่าวสารของราชการ หรือหน่วยงานในสังกัดที่ครอบครองหรือควบคุมข้อมูลข่าวสารนั้น

ในกรณีที่ข้อมูลข่าวสารของราชการอยู่ในความครอบครองดูแลของหน่วยงานในสังกัดใด หากหน่วยงานที่ให้บริการข้อมูลข่าวสารของราชการร้องขอให้หน่วยงานในสังกัดจัดส่งมายังหน่วยงานที่ให้บริการข้อมูลข่าวสาร ก็ให้หน่วยงานในสังกัดจัดส่งข้อมูลข่าวสารหรือสำเนาข้อมูลข่าวสารให้แก่หน่วยงานที่ให้บริการข้อมูลข่าวสาร เพื่อให้ผู้ยื่นคำขอตรวจ หรือรับสำเนาข้อมูลข่าวสารนั้น

๑.๕ กรณีที่คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง หัวหน้าหน่วยงานในสังกัด หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจาก ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลางหรือหัวหน้าหน่วยงานในสังกัด ตามที่กรณี มี**คำสั่งไม่เปิดเผย**ข้อมูลข่าวสารของราชการให้แจ้งคำสั่งพร้อมเหตุผลให้ผู้ยื่นคำขอทราบ และแจ้งให้ทราบถึงสิทธิและกำหนดระยะเวลาอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยต้องอุทธรณ์ภายใน ๑๕ วัน

๑.๖ การรับรองสำเนาถูกต้องของข้อมูลข่าวสาร หากผู้ยื่นคำขอประสงค์ให้รับรองสำเนาถูกต้องของข้อมูลข่าวสาร ให้เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานที่ให้บริการข้อมูลข่าวสาร หรือหน่วยงานที่เป็นเจ้าของข้อมูลข่าวสารตั้งแต่ระดับผู้อำนวยการกลุ่ม หรือเทียบเท่าขึ้นไป เป็นผู้รับรองสำเนาถูกต้อง และเรียกเก็บค่าธรรมเนียมตามที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมกำหนด

๒. การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการ

การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม หากเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการตามที่กำหนดไว้ใน มาตรา ๗ มาตรา ๙ และมาตรา ๑๑ ของพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และไม่เป็นข้อมูลข่าวสารที่ต้องห้ามมิให้เปิดเผย หรือข้อมูลข่าวสารที่อาจจะไม่เปิดเผยหน่วยงานของรัฐผู้เป็นเจ้าของข้อมูลจะต้องเปิดเผยข้อมูลเพื่อให้เป็นไปตามหลักเปิดเผยเป็นหลัก ปกปิดเป็นข้อยกเว้น โดยหากจะปฏิเสธการเปิดเผยจะต้องมีเหตุอันสมควร ซึ่งโดยหลักแล้วผู้ที่มีสิทธิที่จะขอให้รัฐเปิดเผย สำเนา รับรองสำเนาถูกต้อง ของข้อมูลข่าวสาร จะต้องเป็นบุคคลธรรมดาที่มีสัญชาติไทย เนื่องจากเป็นผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หากผู้ร้องขอเป็นบุคคลต่างด้าวก็ย่อมที่จะไม่สามารถที่จะใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่ว่าจะเป็นคำสั่ง หนังสือราชการ หรือเอกสารอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้มีมติที่จะเปิดเผยหรือไม่เปิดเผยไว้ในหลายกรณี ดังนี้

<u>ตัวอย่างมติคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการของ ส.ป.ก.</u>

ตัวอย่างที่ ๑ กรณีขอคัดถ่ายหนังสือราชการและรับรองสำเนา

มติที่ประชุมคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ กรณีนางสาว A ผู้รับมอบอำนาจจากนางสาว B มีความประสงค์ขอสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องของหนังสือราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ซึ่งเป็นหลักฐานในการเสนอให้คณะกรรมการปฏิรูปจังหวัด C มีมติเห็นชอบในการยกเลิกการจัดที่ดินในส่วนที่มีการทิ้งร้างเนื้อที่ประมาณ ๒๐-๐-๐๐ ไร่ อันเป็นการกระทบสิทธิต่อนางสาว A โดยตรง ซึ่งคณะกรรมการมติให้เปิดเผยข้อมูลได้

เนื่องจากนางสาว A เป็นผู้มีส่วนได้เสีย และขอนำเอกสารไปใช้เพื่อป้องกันสิทธิ เห็นควรเปิดเผยได้ **มีมติเปิดเผย**

ตัวอย่างที่ ๒ กรณีขอข้อมูลภาครัฐเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง

มติที่ประชุมคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๘ กรณี นาย ก. มีความประสงค์ขอข้อมูลภาครัฐเกี่ยวกับผลสำรวจการจัดซื้อจัดจ้างรายวันของทุกหน่วยงานภายในสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อนำข้อมูลไปใช้ในการจัดทำบันทึกส่วนตัวและใช้อ่านเพื่อคลายความเบื่อหน่ายพัฒนาความคิด/พัฒนาปัญญา ซึ่งคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เห็นว่า ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐเป็นข้อมูลที่คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐจัดให้ประชาชนได้เข้าตรวจดูได้ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๙(๘) ซึ่งผู้ขอข้อมูลสามารถค้นผ่านเว็บไซต์ของศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และในกรณีที่ต้องการสำเนาหรือสำเนาพร้อมรับรองสำเนา จะต้องชำระค่าธรรมเนียมตามที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประกาศกำหนด

ตัวอย่างที่ ๓ กรณีขอข้อมูลการจัดที่ดิน (Shapefile) โดย NGO ต่างชาติ

มติที่ประชุมคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๙ กรณี Mr.Erik ตำแหน่งที่ปรึกษา GIS and Research จากองค์กรอนุรักษ์นานาชาติ ขอความอนุเคราะห์ชุดข้อมูล Shapefile พื้นที่จัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล (คทช.) ในพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อรวบรวมข้อมูลที่ดินที่จัดการโดยชุมชนพื้นเมืองและชุมชนท้องถิ่นทั่วโลก เพื่อใช้ในการวิจัยทางวิทยาศาสตร์ คณะกรรมการ**มีมติไม่เปิดเผย**เนื่องจากผู้ขอเป็นคนต่างด้าวตามความในมาตรา ๔ จึงไม่มีสิทธิในการขอข้อมูลข่าวสารของราชการจากหน่วยงานของรัฐตามความในมาตรา ๑๑ ประกอบกับยังไม่มีการออกกฎกระทรวงที่จะรับรองสิทธิของคนต่างด้าว ตามความในมาตรา ๑๑ วรรคห้า ประกอบมาตรา ๙ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๓. การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการที่มีข้อมูลส่วนบุคคลรวมอยู่ด้วย

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้มีประกาศสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เรื่อง การดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคล ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยมีการจัดทำระบบข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามภารกิจปัจจุบันของแต่สำนัก/กอง/ศูนย์/สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๒๓ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติเกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล โดยจัดให้มีการพิมพ์ลงในราชกิจจานุเบกษา และตรวจสอบแก้ไขให้ถูกต้องอยู่เสมอ

ตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้กำหนดหลักการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่อยู่ในความควบคุมของหน่วยงานรัฐต่อหน่วยงานของรัฐด้วยกันหรือต่อผู้อื่น เช่น การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่อยู่ในความควบคุมดูแลของสำนักงานการปฏิรูปที่ดิน

เพื่อเกษตรกรรมต่อหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นหรือผู้อื่น โดยปราศจากความยินยอมเป็นหนังสือจากเจ้าของข้อมูลที่ให้ไว้ล่วงหน้าหรือในขณะนั้นมิได้ เว้นแต่จะเข้าข้อยกเว้นดังต่อไปนี้

๓.๑ ต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานของตน เพื่อการนำไปใช้ตามอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐแห่งนั้น

๓.๒ เป็นการใช้ข้อมูลตามปกติภายในวัตถุประสงค์ของการจัดให้มีระบบข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลนั้น

๓.๓ ต่อหน่วยงานของรัฐที่ทำงานด้านการวางแผน หรือการสถิติ หรือสำมะโนต่าง ๆ ซึ่งมีหน้าที่ต้องรักษาข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลไว้ไม่ให้เปิดเผยต่อไปยังผู้อื่น

๓.๔ เป็นการให้เพื่อประโยชน์ในการศึกษาวิจัย โดยไม่ระบุชื่อหรือส่วนที่ทำให้รู้ว่าเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่เกี่ยวกับบุคคลใด

๓.๕ ต่อหอจดหมายเหตุแห่งชาติ กรมศิลปากร หรือหน่วยงานอื่นของรัฐตามมาตรา ๒๖ วรรคหนึ่ง เพื่อการตรวจดูคุณค่าในการเก็บรักษา

๓.๖ ต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อป้องกันการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย การสืบสวน การสอบสวน หรือการฟ้องคดี ไม่ว่าเป็นคดีประเภทใดก็ตาม

๓.๗ เป็นการให้ซึ่งจำเป็น เพื่อการป้องกันหรือระงับอันตรายต่อชีวิตหรือสุขภาพของบุคคล

๓.๘ ต่อศาล และเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือหน่วยงานของรัฐหรือบุคคลที่มีอำนาจตามกฎหมายที่จะขอข้อเท็จจริงดังกล่าว

๓.๙ กรณีอื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกา

ทั้งนี้ การเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลตามข้อ ๓.๓ – ๓.๙ จะต้องมีการจัดทำบัญชีแสดงการเปิดเผยกำกับไว้กับข้อมูลข่าวสารนั้น ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ออกตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

แต่อย่างไรก็ตามการเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลมีความจำเป็นที่จะต้องนำพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ มาพิจารณาเกี่ยวกับการใช้หรือเปิดเผยเพื่อเป็นการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล โดยผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลจะเปิดเผยหรือใช้ข้อมูลส่วนบุคคลได้ก็เฉพาะแต่เป็นข้อมูลส่วนบุคคลที่เก็บรวบรวมได้โดยได้รับยกเว้นไม่ต้องขอความยินยอมจากเจ้าของข้อมูลส่วนบุคคลตามมาตรา ๒๔ หรือมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ และบุคคลหรือนิติบุคคลที่ได้รับข้อมูลส่วนบุคคลนั้นไปจะต้องไม่ใช้หรือเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลเพื่อวัตถุประสงค์อื่นนอกเหนือจากวัตถุประสงค์ที่ได้แจ้งไว้กับผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลในการขอรับข้อมูลส่วนบุคคลนั้น และผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลต้องบันทึกการใช้หรือเปิดเผยให้เป็นไปตามมาตรา ๓๙ ของพระราชบัญญัติเดียวกัน

การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล โดยในส่วนของข้อมูลข่าวสารของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่มีข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลรวมอยู่ด้วย เช่น หนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๐๑) โฉนดเพื่อการเกษตร แบบสอบสวนสิทธิ คำขอเข้าทำประโยชน์ รวมไปถึงเอกสารอื่น ๆ ที่มี ชื่อ - สกุล ที่อยู่ เบอร์โทรศัพท์ เป็นต้น ซึ่งโดยหลักการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลนั้นจะต้องได้รับความยินยอมจากเจ้าของข้อมูลเสียก่อนจึงจะสามารถเปิดเผยได้ หากไม่ได้รับความยินยอมก็ไม่สามารถเปิดเผยต่อบุคคลที่สามได้ หากมีความจำเป็นที่จะต้องเปิดเผยย่อมมีความจำเป็นที่จะต้องมีการปกปิดหรือถมดำเพื่อไม่ให้ข้อมูลส่วนบุคคลเปิดเผยต่อไปยังบุคคลที่สาม แต่อย่างไรก็ตามในการประชุมคณะกรรมการข้อมูล

ข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๗/๒๕๖๙ ได้มีพิจารณาเกี่ยวกับการเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลซึ่งผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายปฏิรูปที่ดิน ได้ให้ความเห็นถึงการดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลไว้ดังนี้ เมื่อพิจารณาพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓ มาตรา ๔ มาตรา ๕ มาตรา ๖ มาตรา ๑๙ วรรคหนึ่ง มาตรา ๒๔ มาตรา ๒๖ มาตรา ๓๗ และมาตรา ๓๙ ประกอบ คำสั่งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่ ๘๕/๒๕๖๙ เรื่อง แต่งตั้งเจ้าหน้าที่คุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล (Data Protection Officer : DPO) และคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สั่ง ณ วันที่ ๒ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๙ และ มติคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๙ เมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๙ เรื่องที่ ๒.๒ แนวปฏิบัติสำหรับการดำเนินการของผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคล ตามมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ เรื่องที่ ๓.๒ มาตรการสำหรับการใช้และเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เรื่องที่ ๓.๕ ร่างข้อตกลงการประมวลผลข้อมูลส่วนบุคคล (Data Processing Agreement : DPA) และเรื่องที่ ๓.๖ ร่างข้อตกลงการแบ่งปันข้อมูลส่วนบุคคล (Data Sharing Agreement : DSA) แล้วเห็นว่า การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในส่วนที่เป็นข้อมูลส่วนบุคคลตกอยู่ภายใต้บทบัญญัติ คำสั่ง และมติดังกล่าว และหากจะเปิดเผยข้อมูลดังกล่าว เห็นควรนำเสนอคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และเจ้าหน้าที่คุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลพิจารณาต่อไป ดังนั้นการพิจารณาเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลในกรณีที่มีการขอข้อมูลส่วนบุคคล ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ นอกจากจะต้องดำเนินการผ่านคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แล้วยังคงต้องนำเรื่องดังกล่าวนำเสนอคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และเจ้าหน้าที่คุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลอีกด้วย

<u>ตัวอย่างมติคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม</u>

ตัวอย่างที่ ๑ มติที่ประชุมคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เห็นว่าหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก.๔-๐๑) เป็นข้อมูลข่าวสารซึ่งอยู่ในความครอบครองของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด ซึ่งข้อมูลดังกล่าวถูกกำหนดให้เป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ตามประกาศสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เรื่องการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ประกาศ ณ วันที่ ๒๐ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๗ ประกอบกับมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ กำหนดให้การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่อยู่ในความครอบครองของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ต้องได้รับความยินยอมจากเจ้าของข้อมูลเป็นหนังสือเสียก่อน แต่ในกรณีดังกล่าวการที่ นาย A ผู้ที่ขอคัดถ่ายไม่ได้แสดงเหตุผลและวัตถุประสงค์ในการขอว่าจะนำไปใช้ในเรื่องใด ทั้งยังขอข้อมูลจำนวนมากและไม่ได้รับความยินยอมจากเจ้าของข้อมูล **จึงมีมติไม่เปิดเผย**

ตัวอย่างที่ ๒ มติที่ประชุมคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๙ กรณี นาย ก. ขอคัดเอกสารสิ่งที่สิ่งมาด้วยในรายงานสำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติประจำจังหวัด ตามหนังสือสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่ กษ .... ลงวันที่ .... เนื่องจากต้องการนำไปใช้ในการทำคำให้การแก้คำฟ้องในชั้นศาล ซึ่งประกอบไปด้วยเอกสารหลายรายการ ซึ่งที่ประชุมมีมติเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้ปิดทับข้อมูลส่วนบุคคลที่ไปล่วงล้ำสิทธิส่วนบุคคลของผู้ที่ปรากฏชื่อในเอกสารต่าง ๆ เช่น รายงานการประชุม สำเนาหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน สำเนาบันทึกการสอบสวนสิทธิและเจรจากระจายสิทธิการถือครองที่ดิน เป็นต้น โดยแจ้งให้ผู้ขอมาติดต่อขอรับเอกสารได้ที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พร้อมทั้งชำระค่าธรรมเนียมตามระเบียบของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

<u>แนวคำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย</u>

ตัวอย่างที่ ๑ คำวินิจฉัยเกี่ยวกับการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เกี่ยวกับหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก.๔-๐๑)

คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย ที่ สค ๖๗/๒๕๖๘ เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดกระบี่ เกี่ยวกับการขอคัดสำเนาหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๐๑) กรณีนี้ นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ในฐานะผู้รับมอบอำนาจช่วงจากบริษัท A ขอคัดสำเนาหนังสืออนุญาต ส.ป.ก. ๔-๐๑ จากสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดกระบี่ โดยขอคัดถ่ายสำเนา ส.ป.ก. ๔-๐๑ รายนาย ฮ. ผู้ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๒ ฉบับ เพื่อนำไปประกอบในการบังคับคดี แต่ต่อมาสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดกระบี่ มีหนังสือ ที่ กบ ๐๐๑๑/๑๕๑๗ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๗ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลโดยให้เหตุผลว่าข้อมูลดังกล่าวเป็นข้อมูลส่วนบุคคล ซึ่งการเปิดเผยหรือให้คัดถ่ายจะเป็นการล่วงล้ำสิทธิ และได้แจ้งสิทธิต่อผู้อุทธรณ์ ซึ่งผู้อุทธรณ์ได้ยื่นอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ซึ่งคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้วินิจฉัยว่าข้อมูลดังกล่าวเป็นข้อมูลเกี่ยวกับการขออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดิน ส.ป.ก. ซึ่งได้จัดสรรที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกรของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดกระบี่ แม้ ส.ป.ก. ๔-๐๑ จะปรากฏ ชื่อ-สกุล และที่อยู่ของผู้มีสิทธิเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งเป็นข้อมูลส่วนบุคคล ตามมาตรา ๔ และมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แต่อย่างไรก็ตาม เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่าผู้อุทธรณ์มีหนังสือขอคัดสำเนา ส.ป.ก.๔-๐๑ เพื่อนำไปประกอบการบังคับคดีตามคำพิพากษาซึ่งโจทก์ หรือผู้อุทธรณ์เป็นคู่ความในคดีดังกล่าว จึงสมควรได้รับทราบซึ่งข้อมูลข่าวสารเพื่อใช้ในการปกป้องสิทธิของตนต่อไป อีกทั้งการเปิดเผยจะแสดงให้เห็นถึงความถูกต้องโปร่งใส ในการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานรัฐ ดังนั้นเมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้วจึงเห็นสมควรให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดกระบี่

เปิดเผยเอกสาร ส.ป.ก. ๔-๐๑ รายนาย ฮ. ผู้ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินให้ผู้อุทธรณ์ได้รับทราบ

ทั้งนี้มีคำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายที่มีลักษณะเดียวกัน เช่น สค ๖๙/๒๕๖๙ สค ๑๔๑/๒๕๖๙ และ สค ๑๓๖/๒๕๖๘ เป็นต้น

๔. การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการต่อหน่วยงานของรัฐด้วยกัน

การเปิดเผยข้อมูลข้อมูลข่าวสารของราชการต่อหน่วยงานของรัฐด้วยกันตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หน่วยงานของรัฐมิใช่ผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติดังกล่าว จึงไม่อาจจะอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติดังกล่าวในการขอข้อมูลได้ ซึ่งการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการต่อหน่วยงานของรัฐด้วยกันปัจจุบันได้มีการประกาศบังคับใช้พระราชกฤษฎีกาการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่อยู่ในความควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐต่อหน่วยงานของรัฐแห่งอื่น พ.ศ. ๒๕๖๙ มาตรา ๓ ที่ได้กำหนดให้หน่วยงานของรัฐมีหน้าที่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่อยู่ในความควบคุมดูแลของตนต่อหน่วยงานของรัฐด้วยกันหากหน่วยงานของรัฐนั้นร้องขอ โดยหน่วยงานของรัฐที่ได้รับข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลนั้นไปมีหน้าที่รักษาข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่เปิดเผยระหว่างกันนั้นไว้ และไม่ให้มีการเปิดเผยต่อไปยังบุคคลภายนอกไม่ว่าจะเป็นหน่วยงานของรัฐหรือไม่ ประกอบกับแนวคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย และแนวความเห็นของคณะอนุกรรมการตอบข้อหารือตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ ไว้ดังนี้

๔.๑ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย ที่ สค ๑/๒๕๕๘ สค ๙/๒๕๖๒ และ ๑๑/๒๕๖๓ วินิจฉัยไว้โดยสรุปว่าหน่วยงานของรัฐที่ประสงค์จะขอข้อมูลอันเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการ ไม่เป็นผู้ทรงสิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เนื่องจากพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นกฎหมายที่ให้สิทธิแก่ประชาชนในการเข้าถึงโอกาสในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของราชการที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐ

๔.๒ คณะอนุกรรมการตอบข้อหารือตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการในคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการให้ความเห็นตามนัยหนังสือคณะอนุกรรมการตอบข้อหารือตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๘/๓๒๙๖ ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๓ ไว้ความว่า“ในการขอข้อมูลข่าวสารระหว่างหน่วยงานของรัฐด้วยกันนั้นย่อมเป็นไปตามระเบียบแบบแผน และธรรมเนียมของราชการหรือที่มีกฎหมายกำหนด และหากข้อมูลดังกล่าวมีข้อมูลส่วนบุคคลรวมอยู่ด้วย การจะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล หน่วยงานของรัฐผู้ครอบครองจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตาม มาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และมาตราที่เกี่ยวข้องด้วย

ทั้งนี้ ยังคงอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๒ ในการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงานเพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดินและให้บริการประชาชนโดยหน่วยงานของรัฐจัดให้มีการเชื่อมโยงและแลกเปลี่ยนข้อมูลดิจิทัล

ที่มีการจัดทำและครอบครองตามที่หน่วยงานของรัฐแห่งอื่นร้องขอที่จะเกิดการบูรณาการร่วมกัน อย่างไรก็ตาม หน่วยงานที่ได้รับข้อมูลดิจิทัลนั้น ๆ ต้องใช้ข้อมูลตามวัตถุประสงค์ในอำนาจหน้าที่ของตนเท่านั้น ทั้งต้องรักษาข้อมูลให้มีความมั่นคงปลอดภัย ไม่มีการเปิดเผยหรือโอนข้อมูลไปยังบุคคลที่ไม่มีสิทธิเข้าถึงข้อมูล

<u>สรุป</u> การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการระหว่างหน่วยงานทั้งที่เป็นข้อมูลข่าวสารของราชการและข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลนั้น สามารถที่จะกระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓ พระราชกฤษฎีกาการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่อยู่ในความควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐต่อหน่วยงานของรัฐแห่งอื่น พ.ศ. ๒๕๖๙ ประกอบกับแนวคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย และแนวความเห็นของคณะอนุกรรมการตอบข้อหารือตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ แต่เมื่อได้รับข้อมูลข่าวสารนั้นเป็นไปแล้วต้องรักษาข้อมูล ให้มีความมั่นคงปลอดภัย ไม่นำข้อมูลข่าวสารนั้นไปเปิดเผยต่อบุคคลอื่นรวมไปถึงหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นด้วย โดยนำเอาข้อมูลนั้นไปใช้เฉพาะในขอบเขตอำนาจหน้าที่ของตนเท่านั้น

<u>ตัวอย่างการตอบข้อหารือ และมติคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการของ ส.ป.ก.</u>

ตัวอย่างที่ ๑ มติที่ประชุมคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๗ กรณีสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ขอข้อมูลรายชื่อเกษตรกรพื้นที่ครอบครองต่อราย ที่ตั้งที่ดินที่จัดสรรให้แก่เกษตรกรทั้งหมดทั่วประเทศ ประกอบการตรวจสอบรายงานการเงินของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ซึ่งคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เห็นว่า สตง. มีอำนาจตามมาตรา ๑๑ และ ๙๓ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ และข้อมูลดังกล่าวไม่เป็นข้อมูลต้องห้ามมิให้เปิดเผยตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และเห็นว่าเป็นข้อมูลที่ สตง. สามารถขอได้ตามอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๒๔ พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ **จึงมีมติเปิดเผย**

ตัวอย่างที่ ๒ มติที่ประชุมคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๙ กรณีสำนักงานคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรแห่งชาติ (กบส.) ขอข้อมูลส่วนบุคคลเกษตรกรลูกหนี้โครงการกองทุนที่ดินเพิ่มเติม คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เห็นว่า กบส. เป็นหน่วยงานของรัฐการเปิดเผยย่อมสามารถกระทำได้ตามระเบียบแบบแผนของราชการ แต่จะต้องดำเนินการกำหนดข้อจำกัดการใช้ข้อมูล การจัดเก็บและการเข้าถึง โดย กบส. ต้องจัดทำรายงานการใช้และการเข้าถึงข้อมูลส่วนบุคคล ตามมาตรา ๒๓ และมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความในพรบ.ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ **จึงมีมติเปิดเผย**

ตัวอย่างที่ ๓ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้ดำเนินการตอบข้อหารือตามหนังสือที่ กษ ๑๒๐๔/๒๗๐๘ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๘ กรณีที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุตรดิตถ์ หารือกรณีสำนักงานยุติธรรมจังหวัดอุตรดิตถ์ขอคัดถ่ายสำเนา ส.ป.ก. ๔-๐๑ รายนาง ย. เนื่องจากนาง ย. ขอรับความช่วยเหลือในการดำเนินคดี ซึ่งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พิจารณาแล้วเห็นว่า

หน่วยงานของรัฐมิใช่ผู้ทรงสิทธิ ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงไม่อาจอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในการขอข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่อยู่ในความครอบครองของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดได้ อย่างไรก็ตามหน่วยงานของรัฐสามารถขอข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่อยู่ในความครอบครองของ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด ตามระเบียบแบบแผนและธรรมเนียมของราชการหรือที่มีกฎหมายกำหนดได้ หากสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด เห็นว่าการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเป็นไปเพื่อให้ประโยชน์ ซึ่งหน่วยงานเจ้าของข้อมูลข่าวสาร จะต้องพิจารณาอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานผู้ขอข้อมูลข่าวสารว่าเป็นหน่วยงาน ผู้มีอำนาจที่จะขอหรือไม่ ประกอบกับการขอข้อมูลนั้นเป็นไปเพื่อประโยชน์แก่เกษตรกร ผู้เป็นเจ้าของข้อมูลส่วนบุคคลที่อยู่ในความดูแลของ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมากน้อยเพียงใด และการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด ควรกำหนดเงื่อนไขให้หน่วยงานของรัฐที่ได้รับข้อมูลข่าวสารของราชการต้องปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดเก็บและใช้ข้อมูลส่วนบุคคลโดยต้องคำนึงถึงการรักษาความปลอดภัยของข้อมูล มีหลักเกณฑ์ในการจัดเก็บ ขอบเขตและข้อจำกัดในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร รวมทั้งรูปแบบรายงานการใช้และการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลดังกล่าวเพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง แต่อย่างไรก็ตามหน่วยงานของรัฐอาจอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๒ ในการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงานเพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดินและให้บริการประชาชนโดยหน่วยงานของรัฐจัดให้มีการเชื่อมโยงและแลกเปลี่ยนข้อมูลดิจิทัลที่มีการจัดทำและครอบครองตามที่หน่วยงานของรัฐแห่งอื่นร้องขอที่จะเกิดการบูรณาการร่วมกัน โดยหน่วยงานที่ได้รับข้อมูลดิจิทัลนั้น ๆ ต้องใช้ข้อมูลตามวัตถุประสงค์ในอำนาจหน้าที่ของตนเท่านั้น ทั้งต้องรักษาข้อมูลให้มีความมั่นคงปลอดภัย ไม่มีการเปิดเผยหรือโอนข้อมูลไปยังบุคคลที่ไม่มีสิทธิเข้าถึงข้อมูล

๕. ขั้นตอนภายหลังการให้บริการข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

หน่วยงานที่ให้บริการข้อมูลข่าวสารของราชการและหน่วยงานในสังกัด จัดเก็บข้อมูลสถิติของผู้มาติดต่อขอข้อมูลข่าวสารทุกกรณี และให้หน่วยงานในสังกัดจัดส่งสถิติดังกล่าวพร้อมสำเนาแบบการขอใช้บริการข้อมูลข่าวสารให้แก่หน่วยงานที่ให้บริการข้อมูลข่าวสารของราชการ (ศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม) ภายในเดือนกันยายนของทุกปี เพื่อจะได้รวบรวมสถิติและรายงานต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๖. อัตราค่าธรรมเนียม

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กำหนดค่าธรรมเนียมการขอสำเนาหรือขอสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องของข้อมูลข่าวสารของราชการ ดังนี้

๖.๑ อัตราค่าธรรมเนียมในการจัดทำสำเนาเอกสารโดยเครื่องถ่ายเอกสาร ส.ป.ก. จะเรียกเก็บในราคาตามขนาดของกระดาษ ดังนี้

๑) กระดาษขนาด เอ ๔ (A ๔) อัตราค่าธรรมเนียม หน้าละ ๑ บาท

๒) กระดาษขนาด เอฟ ๑๔ (F ๑๔) อัตราค่าธรรมเนียม หน้าละ ๑.๕๐ บาท

๓) กระดาษขนาด บี ๔ (B ๔) อัตราค่าธรรมเนียม หน้าละ ๒ บาท

๔) กระดาษขนาด เอ ๓ (A ๓) อัตราค่าธรรมเนียม หน้าละ ๓ บาท

๕) พิมพ์เขียวขนาด เอ ๒ (A ๒) อัตราค่าธรรมเนียม หน้าละ ๘ บาท

๖) พิมพ์เขียวขนาด เอ ๑ (A ๑) อัตราค่าธรรมเนียม หน้าละ ๑๕ บาท

๗) พิมพ์เขียวขนาด เอ ๐ (A ๐) อัตราค่าธรรมเนียม หน้าละ ๓๐ บาท

๖.๒ อัตราค่าธรรมเนียมการให้คำรับรองถูกต้องของข้อมูลข่าวสาร ส.ป.ก. จะมีอัตราค่าธรรมเนียมในอัตราคำรับรองละ ๕ บาท

๖.๓ การยกเว้นค่าธรรมเนียมและลดอัตราค่าธรรมเนียม

กรณีที่ผู้ที่ขอสำเนา หรือขอสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้อง เป็นผู้มีรายได้น้อยให้เป็นดุลพินิจของผู้อำนวยการสำนัก/กอง/ศูนย์/กลุ่มตรวจสอบภายใน/กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร ปฏิรูปที่ดินจังหวัด หรือเทียบเท่า ที่เป็นเจ้าของข้อมูลข่าวสาร หรือครอบครองหรือควบคุมดูแลข้อมูลข่าวสารนั้น สามารถพิจารณายกเว้นหรือลดค่าธรรมเนียมได้ตามสมควรแล้วแต่กรณี

บทที่ ๕

การอุทธรณ์

การอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ กำหนดให้ผู้ยื่นคำขอรับบริการข้อมูลข่าวสารของราชการ มีสิทธิในการอุทธรณ์ ไว้ในมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ในกรณีที่เจ้าหน้าที่ของรัฐมีคำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารใดตามมาตรา ๑๔ หรือมาตรา ๑๕ หรือมีคำสั่งไม่รับฟังคำคัดค้านของผู้มีประโยชน์ได้เสียตามมาตรา ๑๗ ให้ผู้ยื่นคำขอฯ มีสิทธิในการอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารภายใน ๑๕ วันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

การอุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารนั้นให้ยื่นคำอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

การยื่นคำอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เพื่อพิจารณาส่งเรื่องให้คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะสาขาที่เกี่ยวข้องกับข้อมูลข่าวสารนั้นดำเนินการพิจารณาวินิจฉัย โดยมีขั้นตอนและวิธีการอุทธรณ์ ดังต่อไปนี้

๑. พิจารณาว่าหน่วยงานของรัฐได้กระทำหรือปฏิบัติตามกรณีดังต่อไปนี้แล้วหรือไม่

๑.๑ กรณีหน่วยงานของรัฐมีคำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่ได้มีคำขอ

๑.๒ กรณีหน่วยงานของรัฐปฏิเสธไม่รับฟังคำคัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ซึ่งบุคคลผู้คัดค้านทราบว่าตนมีประโยชน์ได้เสียและผู้มีประโยชน์ได้เสียนั้นได้เสนอคำคัดค้านพร้อมเหตุผลประกอบเพื่อให้หน่วยงานของรัฐเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวแล้ว

๑.๓ กรณีหน่วยงานของรัฐไม่ยินยอมแก้ไขข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามคำขอ เมื่อบุคคลใดเห็นว่าข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่เกี่ยวกับตนซึ่งหน่วยงานของรัฐจัดเก็บไว้ไม่ถูกต้องตามที่เป็นจริง และได้ยื่นคำขอเป็นหนังสือให้หน่วยงานของรัฐเปลี่ยนแปลงแก้ไขให้ถูกต้อง

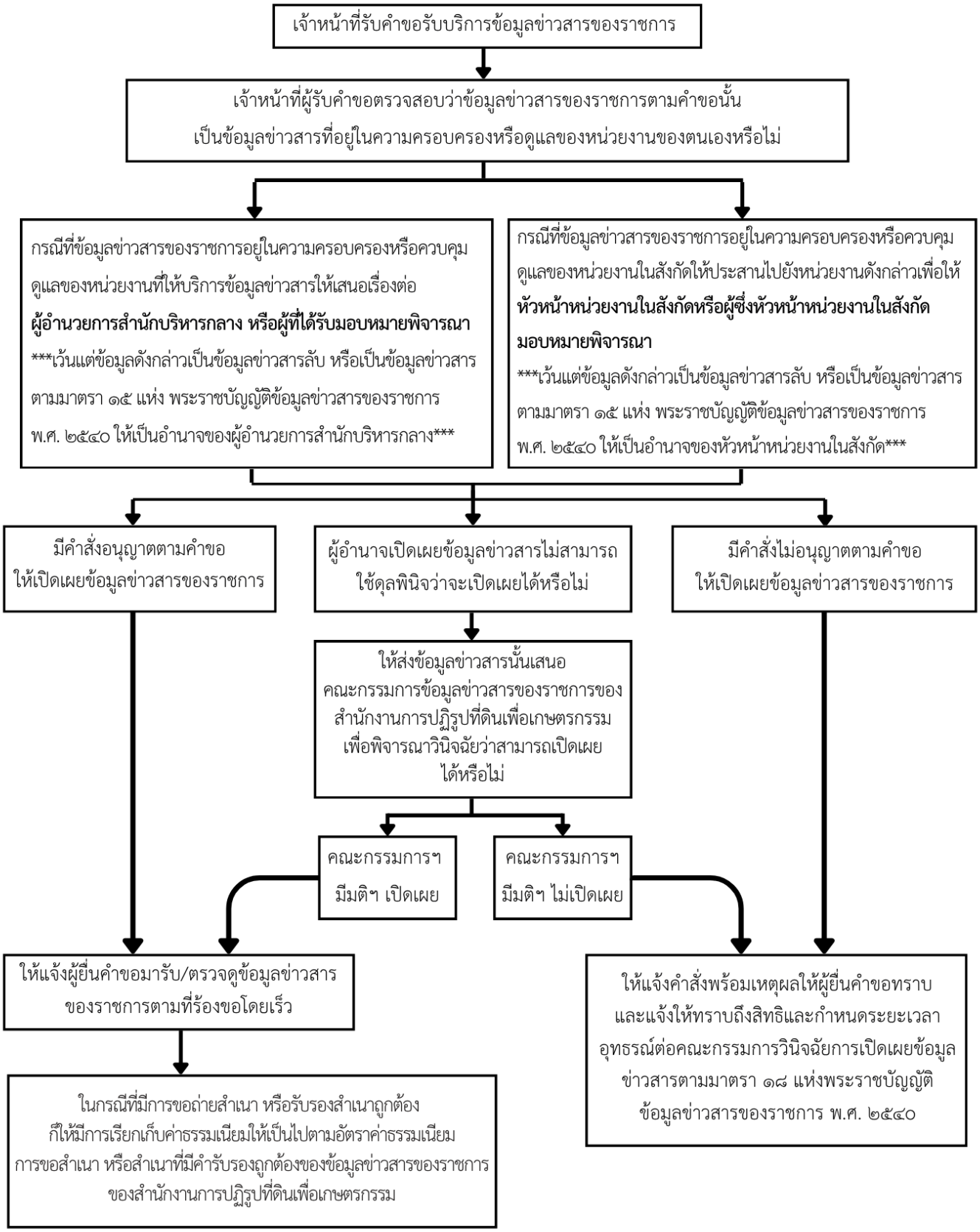
๒. ยื่นหนังสืออุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

สามารถยื่นหนังสือต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ หรือส่งหนังสืออุทธรณ์ทางไปรษณีย์ที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (ชั้น ๒) ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๐๐ โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๑ ๘๕๕๙ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๕๔๓

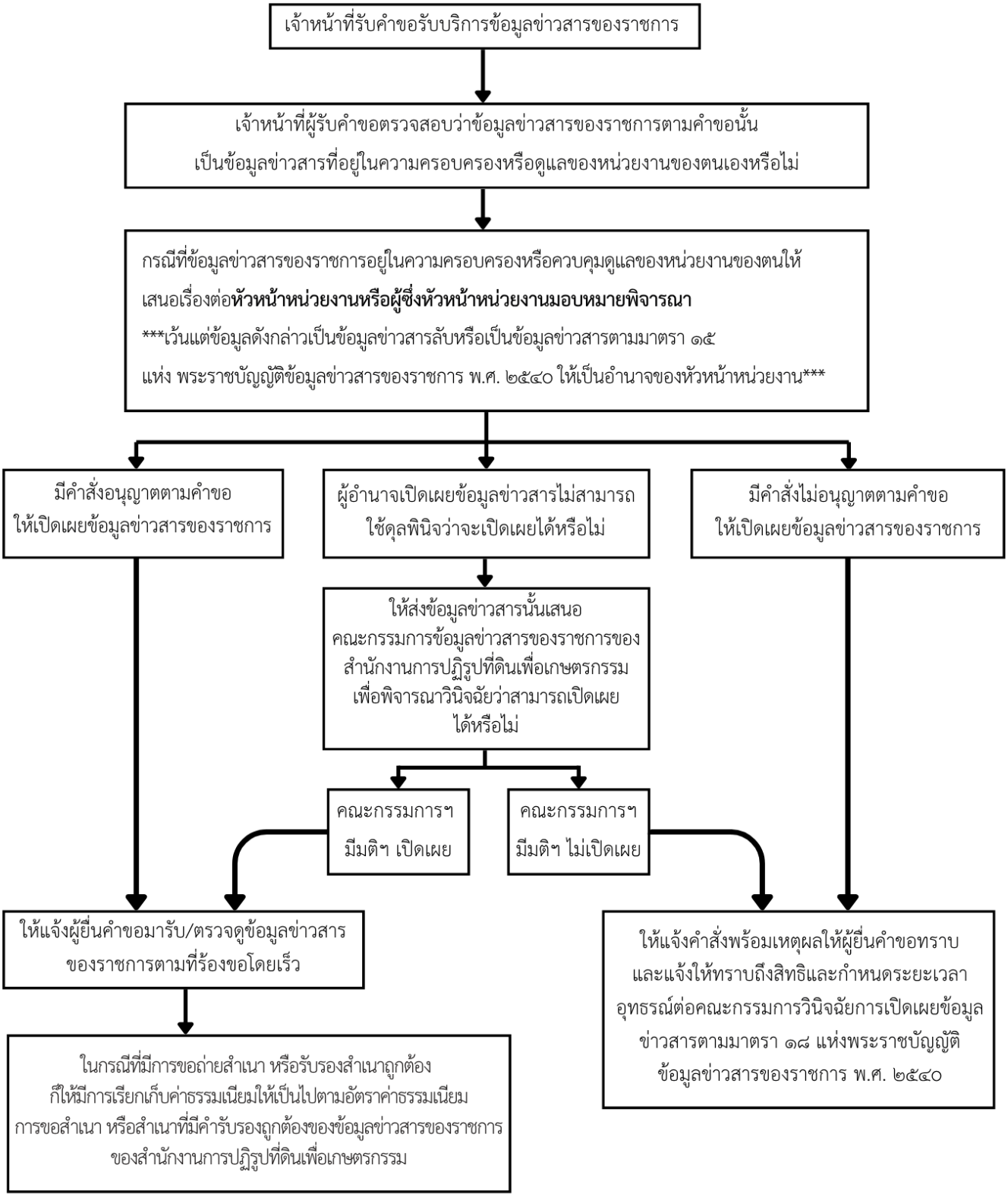
๓. รอฟังผลการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารภายใน ๖๐ วัน

*****การแจ้งสิทธิ์อุทธรณ์ในกรณีที่มีคำสั่งไม่เปิดเผย ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เจ้าหน้าที่จะต้องให้เหตุผลด้วยว่าที่เปิดเผยไม่ได้เพราะเป็นข้อมูลข่าวสารประเภทใดเพราะเหตุใด และต้องแจ้งให้ผู้ขอทราบด้วยว่าผู้ขอมีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งนั้นต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ภายใน ๑๕ วันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง เพราะหากไม่แจ้งระยะเวลาอุทธรณ์จะขยายเป็นหนึ่งปีตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๔๐****

แผนผังขั้นตอนการปฏิบัติงาน
ตามระเบียบสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๗
(กรณียื่นคำขอต่อศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการของ ส.ป.ก.)



แผนผังขั้นตอนการปฏิบัติงาน
ตามระเบียบสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๗
(กรณียื่นคำขอต่อหน่วยงานในสังกัดที่ครอบครองข้อมูลข่าวสารโดยตรง)



ภาคผนวก

ลำดับ	ชื่อเรื่อง	QR CODE
๑.	พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐	
๒.	พระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒	
๓.	พระราชบัญญัติการบริหารงานและการให้บริการภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๒	
๔.	ระเบียบสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๗	
๕.	ประกาศสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เรื่องการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการพ.ศ. ๒๕๔๐ เกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล	
๖.	หลักเกณฑ์การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการขอสำเนา หรือขอสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องของข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	
๗.	คำสั่ง - คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร	
๘.	หนังสือตอบข้อหารือของคณะอนุกรรมการตอบข้อหารือตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการในคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ	

ลำดับ	ชื่อเรื่อง	QR CODE
๙.	คำพิพากษาและบทความอื่น ๆ	
๑๐.	บทความของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (สขร.)	
๑๑.	แบบการขอใช้บริการข้อมูลข่าวสารของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	
๑๒.	แผนและผลการดำเนินการศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการของ ส.ป.ก.	
๑๓.	สถิติผู้มาใช้บริการ	
๑๔.	แผนผังขั้นตอนการปฏิบัติงานตามระเบียบสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๗	
๑๕.	คำสั่งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่ ๗๑๘/๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	
๑๖.	คำสั่งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่ ๖๑๗/๒๕๖๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานบริหารศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	
๑๗.	คำสั่งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่ ๘๘๖/๒๕๖๕ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานปรับปรุงคำสั่ง ระเบียบ และประกาศศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	

คณะผู้จัดทำ

๑. นางสาวยุพเรศ เพิ่มพูน	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
๒. นายนักปราชญ์ จี้กระโทก	ผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายการปฏิรูปที่ดิน
๓. นางอุมามาศ ฉวีวรรณ	ผู้อำนวยการกลุ่มวิชาการกฎหมาย
๔. นางสาวกนกพร โชติรัตน์	นิติกรชำนาญการพิเศษ
๕. นางสาวพัชรี พันธ์รอด	นิติกรชำนาญการพิเศษ
๖. นางสาวธนัญญา ตลับทอง	นิติกรชำนาญการ
๗. นายมโนธรรม มาโนษยวงศ์	นิติกรปฏิบัติการ
๘. นายกิตติคุณ ฤทธินิ่ม	นักประชาสัมพันธ์ปฏิบัติการ
๙ นางสาวชัชดา น่วมโต	เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป
๑๐. นายกรวิชญ์ วัจนะทองดี	จ้างเหมาบริการฯ