

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๒๐๔/วสค๓



สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๗ เมษายน ๒๕๖๙

เรื่อง ชักข้อความเข้าใจการรายงานคำสั่งแต่งตั้งหรือไม่แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ๗๒ จังหวัด

ด้วยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ข้อ ๘ วรรคแรก ได้กำหนดว่า เมื่อเกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐแห่งใด และหัวหน้าหน่วยงานของรัฐแห่งนั้นมีเหตุอันควรเชื่อว่าจะเกิดจากการกระทำของเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐแห่งนั้น ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐดังกล่าวแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดขึ้นคณะหนึ่งโดยไม่ชักช้า เพื่อพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับผู้ต้องรับผิดและจำนวนค่าสินไหมทดแทนที่ผู้นั้นต้องชดใช้ และข้อ ๑๒ ในกรณีที่ผู้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการตามข้อ ๘ ข้อ ๑๐ หรือข้อ ๑๑ แต่งตั้งคณะกรรมการหรือเห็นว่าไม่มีเหตุที่จะแต่งตั้งคณะกรรมการ ให้ผู้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการรายงานไปยังผู้บังคับบัญชาหรือผู้กำกับดูแลหรือควบคุมการปฏิบัติงานของผู้มีอำนาจแต่งตั้งนั้นเพื่อตรวจสอบความถูกต้องของการแต่งตั้งหรือไม่แต่งตั้งคณะกรรมการ หากการนั้นไม่ถูกต้องให้สั่งแก้ไขใหม่ให้ถูกต้อง วรรคสอง ถ้าผู้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการตามข้อ ๘ ข้อ ๑๐ หรือข้อ ๑๑ ไม่แก้ไขใหม่ให้ถูกต้องตามคำสั่งในวรรคหนึ่งภายในเวลาอันสมควร ให้ผู้บังคับบัญชาหรือผู้กำกับดูแลหรือควบคุมการปฏิบัติงานของผู้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการหรือเปลี่ยนแปลงกรรมการแทนผู้มีอำนาจแต่งตั้งนั้นได้ตามที่เห็นสมควร ซึ่งนำมาใช้บังคับแก่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ด้วยโดยอนุโลม

ส.ป.ก. ได้พิจารณาจากการรายงานการมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดหรือเห็นว่าไม่มีเหตุที่จะมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการตามข้อ ๘ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ แล้วเห็นว่ายังมีความเข้าใจคลาดเคลื่อน ดังนั้น เพื่อให้เกิดผลในทางปฏิบัติเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงขอชักข้อความเข้าใจการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดเมื่อเกิดความเสียหายขึ้นแก่ ส.ป.ก. ไม่ว่าเจ้าหน้าที่ของ ส.ป.ก. จะเป็นผู้กระทำหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐหน่วยงานอื่นเป็นผู้กระทำให้เกิดความเสียหายขึ้น มีขั้นตอนดำเนินการ ดังนี้

๑. ให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องรับรายงานผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้นโดยด่วน และให้ผู้บังคับบัญชาขึ้นต้นรายงานตามลำดับชั้น จนถึงหัวหน้าหน่วยงานของรัฐแห่งนั้น (เลขาธิการ ส.ป.ก.) ตามนัยข้อ ๗ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ

๒. เมื่อ ส.ป.ก. และหรือ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด) ได้รับรายงานและไม่ทราบแน่ชัดว่ามีความเสียหายเกิดขึ้นหรือไม่ หรือความเสียหายนั้นเกิดจากการกระทำของเจ้าหน้าที่หรือไม่ เช่น กระจกรถยนต์ของราชการแตกโดยไม่ทราบสาเหตุ เหตุสุดวิสัยอื่นหรือภัยธรรมชาติที่ไม่สามารถป้องกันได้ ก็ให้มีการสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้น (แสวงหาข้อเท็จจริงเบื้องต้น) และหากเห็นว่า

๒.๑ มีเหตุอันควรเชื่อว่าจะความเสียหายเกิดจากการกระทำของเจ้าหน้าที่ให้ตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดตามข้อ ๘

/๒.๒...

๒.๒ ไม่มีเหตุอันควรเชื่อว่าความเสียหายเกิดจากการกระทำของเจ้าหน้าที่ ก็ไม่จำเป็นต้องแต่งตั้งคณะกรรมการฯ แต่ต้องรายงานผู้บังคับบัญชาหรือผู้กำกับดูแลหรือควบคุมการปฏิบัติงาน เพื่อพิจารณาว่าสมควรแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดหรือไม่ตามข้อ ๑๒

๓. ตามคำสั่ง ส.ป.ก. ที่ ๓๙๕/๒๕๖๓ สั่ง ณ วันที่ ๒๔ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๓ เรื่อง มอบอำนาจเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดและการบังคับทางปกครองข้อ ๒ เลขาธิการ ส.ป.ก. มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทน ประกอบข้อ ๔ หากผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นสมควรมอบอำนาจตามข้อ ๒ ให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดปฏิบัติราชการแทนก็ให้มีอำนาจดำเนินการได้ ในการแต่งตั้งคณะกรรมการฯ ซึ่งคำสั่งการแต่งตั้งคณะกรรมการฯ หรือกรณีเห็นว่าไม่มีเหตุที่จะมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการฯ ตามข้อ ๘ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ซึ่ง ส.ป.ก.จังหวัด ในฐานะผู้รับมอบอำนาจต้องรายงานต่อเลขาธิการ ส.ป.ก. (หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ) เพื่อให้ปลัดกระทรวง ซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาหรือผู้กำกับดูแลหรือควบคุมการปฏิบัติงานของเลขาธิการ ส.ป.ก. พิจารณาว่าตรวจสอบความถูกต้องของการแต่งตั้งหรือไม่แต่งตั้งคณะกรรมการฯ ตามข้อ ๑๒ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ต่อไปหรือไม่

๔. การชักข้อความเข้าใจนี้ เป็นกรณีการรายงานคำสั่งการแต่งตั้งคณะกรรมการฯ หรือกรณีเห็นว่าไม่มีเหตุที่จะมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการฯ ตามข้อ ๘ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ซึ่ง ส.ป.ก.จังหวัด ในฐานะผู้รับมอบอำนาจต้องรายงานต่อเลขาธิการ ส.ป.ก. (หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ) เพื่อให้ปลัดกระทรวง ซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาการปฏิบัติงานของเลขาธิการ ส.ป.ก. พิจารณาว่าสมควรแต่งตั้งคณะกรรมการฯ ตามข้อ ๑๒ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ต่อไปหรือไม่

ทั้งนี้ ระหว่างการรายงานคำสั่ง อาจมีการแสวงหาข้อเท็จจริงไปพลางก่อนเพื่อรักษาประโยชน์ของทางราชการก็ให้ระบุไว้ในคำสั่งที่รายงานด้วย สำหรับสำนวน (ส.ล.๑ และ ส.ล.๒ รวมถึงเอกสารอื่น ๆ) การสอบสวนความรับผิดชอบทางละเมิดในกรณีมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการฯ หรือสำนวนการสอบสวนข้อเท็จจริงเบื้องต้นในกรณีไม่มีเหตุที่จะมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการฯ ให้ดำเนินการตามกฎหมายและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องต่อไป รายละเอียดปรากฏตามคู่มือการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และโปรดแจ้งให้ ส.ป.ก.จังหวัด ถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรีชา ลิ้มถวิล)

รองเลขาธิการฯ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

สำนักกฎหมาย

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๒๕๔๑