

# ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๒๐๔/ว ๒๗๕



สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม  
ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๑ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการเพิกถอนคำสั่งของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดที่อนุญาตให้เกษตรกร  
เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด

อ้างถึง หนังสือสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๔/ว ๓๔๔๑  
ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้ขอให้จังหวัด  
โปรดแจ้งให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด) รับทราบและถือปฏิบัติตามระเบียบคณะกรรมการ  
ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกและจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร  
การโอนหรือตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อ และการจัดการทรัพย์สินและหนี้สินของเกษตรกร  
ผู้ได้รับที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๔ (ระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๖๔) และคำสั่งที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานตามระเบียบนี้  
โดยข้อ ๓ แห่งระเบียบดังกล่าวได้ยกเลิกระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าด้วยหลักเกณฑ์  
วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกเกษตรกรซึ่งจะมีสิทธิได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๓๕  
(ระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕) และข้อ ๑๑ แห่งระเบียบเดียวกันได้กำหนดให้การคัดเลือกและจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร  
ตามระเบียบนี้เป็นอำนาจของเลขาธิการ ส.ป.ก. หรือผู้ซึ่งเลขาธิการ ส.ป.ก. มอบหมาย เว้นแต่เป็นกรณีการจัดที่ดิน  
ส่วนเกินกว่าขนาดที่กำหนดในข้อ ๑๓ (๑) ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม  
ซึ่งตามคำสั่ง ส.ป.ก. ที่ ๔๐๓/๒๕๖๔ เรื่อง มอบหมายหน้าที่และอำนาจในการคัดเลือกและจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร  
ในเขตปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก. ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ เลขาธิการ ส.ป.ก. ได้มอบหมายให้การคัดเลือก  
และจัดที่ดินนี้เป็นหน้าที่และอำนาจของปฏิรูปที่ดินจังหวัดที่มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม  
ในท้องที่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ส.ป.ก. ขอเรียนว่า เนื่องจากได้ปรากฏข้อเท็จจริงว่าในบางท้องที่มีการจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร  
ตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยผิดพลาด ซึ่งคำสั่งของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดที่อนุญาตให้เกษตรกร  
เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ อันเป็นระเบียบที่ใช้บังคับในขณะนั้น เป็นคำสั่ง  
ทางปกครอง ประกอบกับคำสั่งเพิกถอนคำสั่งอนุญาตให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินของ  
คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดดังกล่าวเป็น “คำสั่งทางปกครอง” ตามบทนิยามในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติ  
วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ดังนั้น ในการพิจารณาเพิกถอนคำสั่งทางปกครองที่มีชอบด้วยกฎหมาย  
ข้างต้นจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙  
ในการนี้ ส.ป.ก. จึงขอให้จังหวัดโปรดแจ้งให้ ส.ป.ก.จังหวัด ถือปฏิบัติตามแนวทางชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับ  
การเพิกถอนคำสั่งของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดที่อนุญาตให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน  
เพื่อให้การปฏิบัติงานของ ส.ป.ก.จังหวัด เป็นไปในแนวทางเดียวกันและสอดคล้องกับกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. เมื่อข้อ ๑๑ ประกอบกับข้อ ๑๖ วรรคหนึ่ง แห่งระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้เปลี่ยนแปลง  
ผู้มีอำนาจในการคัดเลือกและจัดที่ดินหรือออกคำสั่งอนุญาตให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินจาก  
คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเป็นเลขาธิการ ส.ป.ก. หรือผู้ซึ่งเลขาธิการ ส.ป.ก. มอบหมาย เว้นแต่เป็นกรณี  
การจัดที่ดินส่วนที่เกินกว่าขนาดที่กำหนดในข้อ ๑๓ (๑) ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

/ดังนั้น...

ดังนั้น ปฏิรูปที่ดินจังหวัดในฐานะผู้ซึ่งเลขาธิการ ส.ป.ก. มอบหมาย จึงเป็นผู้มีอำนาจเพิกถอนคำสั่งของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดที่อนุญาตให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินโดยผิดพลาด เว้นแต่เป็นกรณีเพิกถอนการจัดให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินเกินกว่าห้าสิบไร่ ทั้งนี้ ตามนัยมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และความเห็นของคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง เรื่องเสร็จที่ ๓๔/๒๕๖๕ รายละเอียดปรากฏตาม QR Code ท้ายหนังสือฉบับนี้

๒. ในการพิจารณาเหตุแห่งการเพิกถอนคำสั่งของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดที่อนุญาตให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ ขอให้เจ้าหน้าที่ตรวจสอบข้อเท็จจริงอย่างรอบคอบก่อนมีคำสั่งเพิกถอนหรือไม่เพิกถอนคำสั่งของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนั้น ทั้งนี้ หากเหตุแห่งการเพิกถอนคำสั่งดังกล่าวเกิดจากบุคคลผู้มีส่วนได้เสียเป็นผู้ร้องขอ ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ และมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๕ ดังนี้

๒.๑ ดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงโดยไม่จำกัดผูกพันอยู่กับคำขอหรือพยานหลักฐานของผู้ร้องขอเพื่อให้ได้พยานหลักฐานที่พิสูจน์ข้อเท็จจริงว่าคำสั่งของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดที่อนุญาตให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ นั้นผิดพลาดตามคำร้องขอหรือไม่ อย่างไร โดยอาจพิจารณาประกอบกับพยานหลักฐานเชิงประจักษ์ที่เกี่ยวข้อง เช่น การตรวจสอบข้อมูลจากระบบบูรณาการฐานข้อมูลประชาชนและการบริการภาครัฐ (Linkage Center) ผ่านระบบสารสนเทศโดยบัตรประจำตัวประชาชนแบบอเนกประสงค์ (Smart Card) ของผู้ร้องขอและผู้มีส่วนได้เสีย หรือการตรวจสอบข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิสูจน์ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับผู้ถือครองและทำประโยชน์ในที่ดินในช่วงเวลาที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีคำสั่งอนุญาตให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยอาจพิจารณาจากข้อมูลทะเบียนเกษตรกร ข้อมูลการถือครองที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ข้อมูลการชำระภาษีบำรุงท้องที่หรือภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง หรือการตรวจสอบสถานะที่ดินและแผนที่แสดงแนวเขตที่ดิน แล้วแต่กรณี เป็นต้น

๒.๒ ในการตรวจสอบพยานหลักฐานที่จำเป็นแก่การพิสูจน์ข้อเท็จจริงตามข้อ ๒.๑ ให้รวมถึงการดำเนินการแสวงหาพยานหลักฐานทุกอย่างที่เกี่ยวข้อง การรับฟังพยานหลักฐาน คำชี้แจง หรือความเห็นของผู้ร้องขอหรือพยานบุคคลหรือพยานผู้เชี่ยวชาญที่ผู้ร้องขอกล่าวอ้าง เว้นแต่จะเห็นว่าเป็นการกล่าวอ้างที่ไม่จำเป็นฟังเพื่อหรือเพื่อประวิงเวลา การขอข้อเท็จจริงหรือความเห็นจากผู้ร้องขอ พยานบุคคล หรือพยานผู้เชี่ยวชาญ การขอให้ผู้ครอบครองเอกสารส่งเอกสารที่เกี่ยวข้อง การออกไปตรวจสอบสถานที่

๒.๓ ในกรณีที่เกษตรกรผู้ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินตามคำสั่งของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่ถูกกล่าวอ้างว่าออกโดยผิดพลาด มิใช่ผู้ร้องขอให้เพิกถอนคำสั่งดังกล่าว ให้มีหนังสือแจ้งให้เกษตรกรผู้ได้รับอนุญาตนั้นทราบข้อเท็จจริงอย่างเพียงพอและมีโอกาสโต้แย้งและแสดงพยานหลักฐานของตน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยน พิศุทธกานนท์)

รองเลขาธิการปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

สำนักกฎหมาย

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๘๑-๒๕๐๔