

ถ้าเนา

ที่ กษ ๑๒๐๔/๑ ๕๕๕

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๗ มิถุนายน ๒๕๕๔

เรื่อง การดำเนินการปฏิรูปที่ดินในพื้นที่ป่าชายเลน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ๗/๑ จ.หวัด

ด้วยได้มีการหารือสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ว่า ส.ป.ก. จะสามารถนำพื้นที่ป่าชายเลนมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินได้หรือไม่

ส.ป.ก. ขอเรียนให้ทราบมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับการดำเนินการในพื้นที่ป่าชายเลน ดังนี้

๑. วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๒๗ ให้มีการกำหนดเขตการใช้พื้นที่ป่าชายเลน เป็น ๓ เขต คือ เขตสงวน เขตอนุรักษ์ และเขตพัฒนา

๒. วันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ เห็นชอบแนวทางการจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน และมาตรการในการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลน

๓. วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ ให้ระงับการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนโดยเด็ดขาด และระงับการพิจารณาขออนุญาตใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนของทางราชการ

๔. วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ ให้นำพื้นที่ป่าชายเลนที่จำแนกออกเป็นเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินตามแนยมติ ครม.วันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ พื้นที่งอกชายฝั่งทะเลที่เกิดขึ้นใหม่ ให้กรมป่าไม้กั้นไว้เป็นพื้นที่อนุรักษ์และฟื้นฟู มารวมเป็นพื้นที่เขตอนุรักษ์ทั้งหมด เว้นแต่มีการอนุญาตไว้แล้ว โดยให้กรมป่าไม้จัดทำแผนที่แสดงแนวเขต และห้ามมิให้อนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลนในทุกกรณีทั้งภาครัฐและเอกชน

๕. วันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ ให้ยึดถือกรอบแนวทางตามมติเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ เป็นหลักโดยให้ทบทุนกรอบแนวทางการแก้ไขปัญหาการจัดการพื้นที่ป่าชายเลนตามมติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติเสนอ รวม ๔ ข้อ ดังนี้

๕.๑ อนุญาตให้ราษฎรที่อยู่อาศัยก่อนวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ ในป่าชายเลน โดยไม่มีเอกสารสิทธิ ยังคงอยู่อาศัยต่อไปได้ แต่ไม่อนุญาตให้ทำกิน ทั้งนี้ ต้องขออนุญาตจากกรมป่าไม้ทุกปี และห้ามมิให้มีการออกเอกสารสิทธิใดๆ ทั้งสิ้น

๕.๒ ให้กรมป่าไม้ดูแลรักษาพื้นที่ในลักษณะเป็นเขตกันชน เพื่ออนุรักษ์ป่าชายเลนตลอดแนวชายฝั่งทะเล เพื่อฟื้นฟูให้เป็นป่าชายเลนที่สมบูรณ์ หากปรากฏว่าในท้องที่ใดเป็นที่อยู่อาศัยของราษฎร ให้พิจารณาตามข้อ ๕.๑

๕.๓ ฯลฯ

/ สำหรับ ...

สำหรับวิธีดำเนินงานในเขตอนุรักษ์ ห้ามมิให้อนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลนในทุกกรณี ซึ่งรวมถึงพื้นที่ก่อสร้างสาธารณูปโภค สาธารณูปการเพื่อก่อสร้างระบบบำบัดต่างๆ ด้วย

ดังนั้น จากมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้นซึ่งระบุห้ามการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนโดยเด็ดขาด และระงับการพิจารณาขออนุญาตใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนของทางราชการ ประกอบกับมีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๓๖ และวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๓๗ ซึ่งอนุมัติให้ ส.ป.ก. นำพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าที่เหมาะสมแก่การประกอบเกษตรกรรม และป่าเขตเศรษฐกิจที่เสื่อมโทรม มาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ยังได้กำหนดข้อยกเว้นไว้ชัดเจนว่า ถ้าเป็นพื้นที่ที่ล่อแหลมคุกคามต่อระบบนิเวศ ซึ่งรวมถึงพื้นที่ป่าชายเลน ส.ป.ก. ไม่สามารถนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินได้ ดังนั้น จึงมีผลทำให้พื้นที่ป่าชายเลนที่อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินทั้งหมด ไม่ว่าจะเป็นพื้นที่ป่าชายเลนที่เกิดขึ้นมาก่อนแล้ว หรือเป็นพื้นที่อกชายฝั่งทะเลที่เกิดขึ้นใหม่ ส.ป.ก. ไม่สามารถนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

อนึ่ง มติคณะรัฐมนตรีตามข้อ ๑. - ข้อ ๕. สามารถสืบค้นข้อมูลได้จากแผ่นบันทึกข้อมูล (CD) ที่ได้แนบพร้อมกับเอกสารหนังสือเรื่องความเป็นมาในการนำที่ดินป่าสงวนแห่งชาติที่เสื่อมโทรมมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ของสำนักกฎหมาย ส.ป.ก. ที่ได้แจ้งเวียนให้ทราบแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติเป็นแนวทางเดียวกัน

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิรัช นาควิบูลย์วงศ์)

รองเลขาธิการ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

สำนักกฎหมาย

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๘๑-๒๙๔๐

51
1