

สำเนา

ที่ กษ ๑๒๐๔/ ๑๙๖

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๕ มกราคม ๒๕๕๔

เรื่อง การซื้อขายก๊าซเรือนกระจก (Carbon Credit) ในประเทศไทย

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ๒๙ (สิงห์)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดน่าน ที่ นน ๐๐๑๑.๓/๑๓๔๒

ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

ด้วยสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดน่าน (ส.ป.ก.น่าน) ได้รายงานกรณีมีกลุ่มบุคคลเอกชน ใช้ชื่อว่า ชมรมอนุรักษ์น้ำแห่งประเทศไทย ได้นัดประชุมชาวบ้านหลายพื้นที่ในจังหวัดน่าน เพื่อเชิญชวนเข้าร่วม เป็นสมาชิกและชี้แจงรายละเอียดโครงการคาร์บอนเครดิต ปลูกป่าเพื่อลดโลกร้อน โดยสมาชิกที่จะเข้าร่วม โครงการดังกล่าว จะต้องมีการครอบครองที่ดิน เช่น โฉนด น.ส. ๓ หรือ ส.ป.ก. ๔-๐๑ และจะรวบรวมรายชื่อ และที่ดินที่จะเข้าร่วมโครงการ แล้วเสนอเป็นโครงการของประเทศไทยต่อองค์กรต่างประเทศ เมื่อได้รับอนุมัติ โครงการแล้ว ผู้เป็นสมาชิกจะต้องปลูกป่าโดยโครงการจะจ่ายค่าตอบแทนในการดูแลรักษาให้ไร่ละ ๑๐,๐๐๐ บาทต่อปี เป็นระยะเวลา ๓๐ ปี ซึ่งในขณะนี้โครงการยังได้มีการเรียกเก็บเงินค่าสมาชิกแต่อย่างใด โดย ส.ป.ก.น่าน ได้รายงานจังหวัดเพื่อแจ้งส่วนราชการในระดับอำเภอให้สอดส่องดูแล มิให้มีการกระทำที่เป็น การฝ่าฝืนระเบียบของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) หรือการเรียกเก็บเงินใดๆ จาก สมาชิกซึ่งเป็นเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน และได้แจ้งเวียนให้กับทุกอำเภอเพื่อช่วยประชาสัมพันธ์ด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ส.ป.ก. พิจารณาเรื่องการซื้อขายก๊าซเรือนกระจก (Carbon Credit) แล้วปรากฏว่า เรื่องนี้ เกิดจากความพยายามในการแก้ไขสภาวะโลกร้อนตามกรอบของอนุสัญญาแห่งสหประชาชาติว่าด้วยการ เปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (ประเทศไทยได้ลงนามเป็นภาคีและให้สัตยาบัน เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๕) แบ่งกลุ่ม ประเทศสมาชิกออกเป็น ๒ กลุ่ม คือ ๑. กลุ่มประเทศพัฒนาแล้ว และ ๒. กลุ่มประเทศกำลังพัฒนา (รวมประเทศไทย) ซึ่งในการประชุม ณ กรุงเกียวโต เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้มีการทำข้อตกลงในพิธีสารเกียวโต มีหลักการที่สำคัญคือ การให้ประเทศที่พัฒนาแล้วจะต้องลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกโดยเฉลี่ยร้อยละ ๕.๒ ของปริมาณก๊าซเรือนกระจกที่ปล่อยในปี พ.ศ. ๒๕๓๓ ให้ได้ภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ หากไม่สามารถลดได้ จะต้องจ่ายค่าปรับซึ่งเป็นจำนวนที่สูงมาก ส่วนประเทศกำลังพัฒนาไม่ได้ถูกบังคับให้ต้องลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก

/ ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ ในพิธีสารเกียวโตได้กำหนดกลไกที่จะทำให้ประเทศพัฒนาแล้วสามารถลดก๊าซเรือนกระจกไว้หลายกลไก ซึ่งวิธีหนึ่งที่จะช่วยให้ประเทศพัฒนาแล้วสามารถลดปริมาณก๊าซเรือนกระจกได้สะดวกขึ้น โดยใช้วิธีทำโครงการให้ประเทศกำลังพัฒนาให้ลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกในประเทศของตน โดยเรียกกลไกนี้ว่า กลไกการพัฒนาที่สะอาด (Clean Development Mechanism) หรือที่เรียกว่า CDM และนำปริมาณก๊าซเรือนกระจก ที่ลดลงได้จากโครงการดังกล่าว ไปขอใบรับรอง Certified Emission Reductions (CERs) ซึ่งประเทศพัฒนาแล้วสามารถซื้อใบรับรอง CERs (จำนวนปริมาณก๊าซที่ลดลง) นำไปหักลบปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกของประเทศตนเองได้ หรือที่เรียกว่า คาร์บอนเครดิต ทั้งนี้ ก่อนที่จะได้ใบรับรอง CERs โครงการจะต้องผ่านการพิจารณาและให้คำรับรองจากหน่วยงานกลางของประเทศที่เป็นเจ้าของโครงการว่าเป็นโครงการที่เป็นไปตามหลักเกณฑ์การพัฒนาที่ยั่งยืนทางด้านสิ่งแวดล้อม เศรษฐกิจ และสังคม สามารถลดมลพิษได้จริง และนำเสนอโครงการเพื่อขออนุมัติกับคณะกรรมการบริหารกลไกการพัฒนาที่สะอาด ซึ่งตั้งอยู่ ณ ประเทศสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี ภายหลังจากที่คณะกรรมการบริหารฯ ได้พิจารณาและอนุมัติให้มีการจดทะเบียนเป็นโครงการ CDM และได้รับการตรวจสอบอีกครั้งจากหน่วยงานที่มีมาตรฐานรับรองว่าเป็นโครงการที่ลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกได้จริง หลังจากนั้นจะต้องให้คณะกรรมการบริหารฯ ให้การรับรองอีกครั้งหนึ่ง จากนั้นจึงจะออกใบรับรอง CERs เพื่อให้สามารถซื้อขายคาร์บอนเครดิตได้

สำหรับหน่วยงานกลางของประเทศไทยได้จัดตั้งเป็นองค์การมหาชน โดยใช้ชื่อว่า องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (อบก.) โดยมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๐ มีวัตถุประสงค์หลักในการวิเคราะห์ กลั่นกรอง และพิจารณาให้คำรับรองโครงการที่ลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกตามกลไกการพัฒนาที่สะอาด หรือ CDM รวมทั้งติดตามประเมินผลโครงการที่ได้รับคำรับรอง ส่งเสริมการพัฒนาโครงการและตลาดซื้อขายก๊าซเรือนกระจกที่ได้รับการรับรอง ตลอดจนให้คำแนะนำแก่หน่วยงานภาครัฐ และเอกชนเกี่ยวกับการบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก ซึ่งการให้คำรับรองโครงการจะต้องเสียค่าใช้จ่ายให้กับ อบก.

ส.ป.ก. พิจารณาแล้ว เห็นว่า โครงการปลูกป่าก่อให้เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาคุณภาพสิ่งแวดล้อม และเกิดประโยชน์ต่อชุมชนในระดับท้องถิ่นที่จะได้รับประโยชน์จากการซื้อขายคาร์บอนเครดิต โดยขณะนี้ผู้ให้ความสนใจโครงการปลูกป่า และประกาศโฆษณาในเว็บไซต์ โดยเสนอผลตอบแทนที่สูง ส่วนอัตราผลตอบแทนที่จะได้รับนั้น เห็นว่า ราคาคาร์บอนเครดิตยังมีความไม่แน่นอน เนื่องจากประเทศที่กำลังพัฒนาต่างก็พัฒนาโครงการ CDM เพื่อซื้อขายคาร์บอนเครดิตกันมากขึ้น เมื่อมีปริมาณคาร์บอนเครดิตที่เสนอขายมีมากขึ้น ราคาการซื้อขายก็อาจจะลดลงได้ ดังนั้น ในกรณีของกลุ่มบุคคลที่เชิญชวนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินเข้าร่วมเป็นสมาชิกโครงการปลูกป่านั้น ขอให้จังหวัดชี้แจงทำความเข้าใจกับเกษตรกรถึงโครงการคาร์บอน

เครดิตว่า จะต้องนำที่ดินมาพัฒนาเข้าโครงการให้เป็นไปตามมาตรฐานรับรอง ซึ่งจะต้องผ่านขั้นตอนการพิจารณาตรวจสอบ และต้องใช้ระยะเวลาดำเนินการยาวนาน ดังนั้น จึงต้องระมัดระวังกลุ่มบุคคลที่มาชักจูงเกษตรกรให้ปลูกป่า โดยเฉพาะกลุ่มบุคคลที่ไม่สามารถตรวจสอบสถานะข้อมูล และสถานที่อยู่ทางทะเบียนได้ ที่อาจจะมาแสวงหาประโยชน์ในการขายต้นกล้าไม้ หรือเรียกร้องเก็บเงินค่าสมาชิก หรือค่าใช้จ่ายใดๆ จากเกษตรกร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสถิตย์พงษ์ ทอดชูเกียรติ)

รองเลขาธิการ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

สำนักกฎหมาย

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๘๑-๒๔๔๐

