

ที่ กษ ๑๒๐๔/ว ๓๓๕

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๙ เมษายน ๒๕๖๐

เรื่อง ข้อสังเกตและแนวทางปฏิบัติงาน กรณีเกษตรกรผู้ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก.๔-๐๑) รายเดิมสละสิทธิ และกรณีการเพิกถอน ส.ป.ก.๔-๐๑ ที่ออกโดยผิดพลาด

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ๗๖ จังหวัด

ด้วย สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้พิจารณารายงานการประชุม คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (คปจ.) และมีข้อสังเกตเกี่ยวกับการปฏิบัติงาน รวม ๒ กรณี ได้แก่ กรณีสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด) บางท้องที่ได้เสนอเรื่องต่อ คปจ. เพื่อพิจารณา อนุญาตให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก.๔-๐๑) หรืออนุญาตให้บุคคลเข้าทำสัญญาเช่า สำหรับกิจการที่เป็นการสนับสนุนหรือเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในบริเวณที่ดินที่เกษตรกร ผู้ได้รับอนุญาตตามเอกสาร ส.ป.ก.๔-๐๑ รายเดิมได้สละสิทธิในที่ดินแล้ว และกรณีการเสนอเรื่องต่อ คปจ. เพื่อพิจารณาเพิกถอน ส.ป.ก.๔-๐๑ ที่อนุญาตให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินโดยผิดพลาด ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติงานของ ส.ป.ก.จังหวัด เกี่ยวกับกรณีดังกล่าวในทุกท้องที่ชอบด้วยพระราชบัญญัติวิธี ปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๒๙ ประกอบกับกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และระเบียบที่เกี่ยวข้อง ส.ป.ก. จึงขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัด แจ้งให้ ส.ป.ก.จังหวัด ทราบข้อสังเกตและแนวทาง ปฏิบัติงาน ดังต่อไปนี้

เนื่องจากเกษตรกรผู้ได้รับมอบที่ดินให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินมีหน้าที่ต้องทำประโยชน์ในที่ดิน ด้วยตนเองเต็มความสามารถและไม่นำที่ดินทั้งหมดหรือบางส่วนไปให้บุคคลอื่นไม่ว่าโดยการขาย ให้เช่า หรือ เข้าทำประโยชน์ หรือโดยพฤติกรรมใด ๆ ที่แสดงให้เห็นในลักษณะนั้น ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ (ระเบียบ คปก. ว่าด้วยการเข้าทำประโยชน์ฯ) ข้อ ๗ (๑) หากฝ่าฝืนและหรือไม่ปฏิบัติตามคำเตือน แล้วแต่กรณี ส.ป.ก.จังหวัด มีหน้าที่ต้องเสนอเรื่องต่อ คปจ. เพื่อพิจารณามีมติให้เกษตรกรรายนั้น ๆ สิ้นสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน ตามข้อ ๑๑ ของระเบียบเดียวกัน และที่ดินแปลงดังกล่าวนั้นจะต้องนำกลับมาจัดให้แก่เกษตรกรตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกเกษตรกรซึ่งจะมีสิทธิได้รับที่ดินจากการปฏิรูป ที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๓๕ (ระเบียบ คปก. ว่าด้วยการคัดเลือกเกษตรกรฯ) ข้อ ๘ (๒) หรือ (๓) แล้วแต่กรณี ดังนั้น เพื่อป้องกันมิให้เกษตรกรผู้ได้รับการคัดเลือกให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินนำที่ดินทั้งหมด หรือบางส่วนไปให้บุคคลอื่นไม่ว่าโดยการขาย ให้เช่า หรือเข้าทำประโยชน์ หรือโดยพฤติกรรมใด ๆ ที่แสดงให้เห็น ในลักษณะนั้น อันเป็นการฝ่าฝืนกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง และป้องกันมิให้บุคคลอื่นไม่ว่าจะเป็น

/เจ้าหน้าที่...

เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องหรือบุคคลภายนอกอาศัยเป็นช่องทางในการแสวงหาประโยชน์โดยทุจริตจากการกระทำโดยมิชอบด้วยกฎหมาย ส.ป.ก. จึงขอให้ ส.ป.ก.จังหวัด ดำเนินการตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการคัดเลือกเกษตรกรฯ อย่างเคร่งครัดในกรณีผู้ได้รับอนุญาตตาม ส.ป.ก.๔-๐๑ รายเดิมได้สละสิทธิในที่ดิน

สำหรับในกรณีการกล่าวอ้างเรื่องการอนุญาตให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินโดยผิดพลาดนั้น ขอให้ ส.ป.ก.จังหวัด ตรวจสอบข้อเท็จจริงที่เห็นว่าจำเป็นแก่การพิสูจน์ข้อเท็จจริงอย่างรอบคอบให้เป็นไปตามนัยมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ เพื่อป้องกันปัญหาการอาศัยช่องทางแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบด้วยกฎหมายในลักษณะการกระทำความผิดดังที่กล่าวข้างต้นเนื่องจากมีข้อสังเกตว่ากระบวนการสำรวจรังวัดและสอบสวนสิทธิก่อนการอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินนั้น บุคคลผู้ยื่นคำขอรับการจัดที่ดินจะต้องนำชี้แปลงที่ดินและยืนยันข้อเท็จจริงที่ให้ไว้กับเจ้าหน้าที่ว่าตนเป็นผู้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินแปลงดังกล่าว กรณีจึงมีข้อสงสัยที่จำเป็นต้องตรวจสอบให้ได้ว่าความจริงว่าความผิดพลาดในการอนุญาตให้เกษตรกรดังกล่าวเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินเกิดขึ้นจากการให้ข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อความจริงในขณะยื่นคำขอเข้าทำประโยชน์ในที่ดินครั้งก่อนหรือเกิดจากความบกพร่องของเจ้าหน้าที่ในขณะนั้น หรือมีการซื้อขายหรือโอนการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินเขตปฏิรูปที่ดินให้แก่บุคคลอื่นโดยกล่าวอ้างการจัดที่ดินผิดพลาดเพื่อเปลี่ยนแปลงชื่อผู้ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินให้แก่บุคคลผู้ซื้อหรือรับโอนนั้นหรือไม่ อย่างไร

ทั้งนี้ ขอให้ ส.ป.ก.จังหวัด ตรวจสอบข้อเท็จจริงและดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบอย่างเคร่งครัดในทุกกรณีที่ปรากฏข้อเท็จจริงว่า ผู้ได้รับอนุญาตตามเอกสาร ส.ป.ก.๔-๐๑ รายเดิมสละสิทธิในที่ดิน และกรณีการกล่าวอ้างการจัดที่ดินผิดพลาด เพื่อป้องกันมิให้บุคคลใดอาศัยเหตุดังกล่าวแสวงหาประโยชน์โดยทุจริตจากการกระทำผิดกฎหมายและระเบียบเกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายบพิตร อมรภิบาล)

รองเลขาธิการปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร

สำนักกฎหมาย

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๘๑-๒๙๐๔