

รายงานการประชุม
คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ครั้งที่ 1/2555

วันศุกร์ที่ 11 พฤษภาคม พ.ศ. 2555 เวลา 09.30 น.

ณ ห้องประชุมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ห้อง 134-135 ถนนราชดำเนินนอก กทม.

กรรมการผู้มาประชุม

1. นายธีระ	วงศ์สมุทร	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	ประธานกรรมการ
2. นายอนันต์	สุวรรณรัตน์	ผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์)	กรรมการ
3. นางปทุมทอง	อินทะกนก	ผู้อำนวยการส่วนยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงภายใน (แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย)	กรรมการ
4. นางสาวธนา	หิรัศักดิ์สกุล	นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ชำนาญการพิเศษ (แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม)	กรรมการ
5. นายอำนาจ	คชวงศ์	หัวหน้าฝ่ายนิติกรรมและสัญญา (แทนอธิบดีกรมชลประทาน)	กรรมการ
6. นายสินชัย	เรืองไพบูลย์	ผู้เชี่ยวชาญด้านการส่งเสริมโคนม (แทนอธิบดีกรมปศุสัตว์)	กรรมการ
7. นายเถลิงเดช	กาบคำ	ผู้อำนวยการส่วนกำหนดเขตที่ดินป่าไม้ (แทนอธิบดีกรมป่าไม้)	กรรมการ
8. นายประเทศ	ชอรัญ	ผู้อำนวยการกองนิติการ (แทนอธิบดีกรมประมง)	กรรมการ
9. นายวิภูพัฒน์	สถิตยุทธการ	ผู้อำนวยการส่วนจำแนกประเภทที่ดิน (แทนอธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน)	กรรมการ
10. นางพรรณพิมล	ชัยญานวัตร	อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร	กรรมการ
11. นายสุริยะ	คำปวง	ผู้อำนวยการกลุ่มจัดนิคมสหกรณ์ (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์)	กรรมการ
12. นางอารีย์	โสมวดี	ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตร (แทนเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร)	กรรมการ

13. นายสัมฤทธิ์ อิ่มอก	หัวหน้ากลุ่มระบบการปกครองท้องถิ่น (แทนอธิบดีกรมการปกครอง)	กรรมการ
14. นายวสันต์ ถนอมทรัพย์	ผู้อำนวยการกองแผนงาน (แทนอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน)	กรรมการ
15. นายวานิตย์ อินทร์	รองอธิบดีกรมที่ดิน (แทนอธิบดีกรมที่ดิน)	กรรมการ
16. นายสมเดช ประวิฬรรณ	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาสังคม (แทนอธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ)	กรรมการ
17. นางสาวนิสากร จิ่งเจริญธรรม	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาอุตสาหกรรมชุมชน (แทนอธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม)	กรรมการ
18. นายชาญณัฐ แก้วมณี	รองอธิบดีกรมธนารักษ์ (แทนอธิบดีกรมธนารักษ์)	กรรมการ
19. นายสมศักดิ์ พิริโยธา	ผู้เชี่ยวชาญด้านการจัดการทรัพยากรทางชายฝั่งและป่าชายเลน (แทนอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง)	กรรมการ
20. นางเยาวลักษณ์ มานะตระกูล	ผู้อำนวยการสำนักจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ 2 (แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ)	กรรมการ
21. นายอรรถสิทธิ์ สุรกุล	ผู้อำนวยการฝ่ายสินเชื่อสถาบัน (แทนผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร)	กรรมการ
22. นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม	ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย	กรรมการ
23. นายพินิต กิ่งสอน	ผู้จัดการชุมนุมสหกรณ์การเกษตร เขต 5 (แทนประธานชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย)	กรรมการ
24. ผศ.อิทธิพล ศรีเสาวลักษณ์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
25. นายอำนาจ ทองเบญญ์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
26. นายตระกูล สว่างอารมย์	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
27. นายประพันธ์ เทียนนิหาร	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
28. นายปัญญา ถ้ำแก้ว	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
29. นายเอกวิทย์ สายแก้วเทศ	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
30. นายสมชาย รอดใหญ่	ผู้แทนเกษตรกร	กรรมการ
31. นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์	เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	กรรมการ และเลขานุการ

กรรมการผู้ไม่มาประชุม

- | | | |
|--------------------------|---------------|------------|
| 1. ปลัดกระทรวงพาณิชย์ | | ดีตราชาการ |
| 2. อธิบดีกรมบัญชีกลาง | | ดีตราชาการ |
| 3. ผศ.ดร.ธันวา จิตต์สงวน | ผู้ทรงคุณวุฒิ | |
| 4. นายปณิธาน ตั้งพิทักษ์ | ผู้แทนเกษตรกร | |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|-------------------------------|---|
| 1. นายสุรศักดิ์ แสงอร่าม | รองเลขาธิการ ส.ป.ก. |
| 2. นายสถิตย์พงษ์ สุขชูเกียรติ | รองเลขาธิการ ส.ป.ก. |
| 3. นายสมปอง อินทร์ทอง | รองเลขาธิการ ส.ป.ก. |
| 4. นายพรพจน์ มณียม | หัวหน้าผู้ตรวจราชการ ส.ป.ก. |
| 5. นายธนู มีแสงเงิน | ผู้ตรวจราชการ ส.ป.ก. |
| 6. นายณรงค์ ไวนิทร | ผู้ตรวจราชการ ส.ป.ก. |
| 7. นางลักขณา วรวิวัฒน์ | ผู้ตรวจราชการ ส.ป.ก. |
| 8. นายสุธี บุญคง | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก. |
| 9. นางพรทิพย์ อภัยดา | ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก. |
| 10. นางทิพวรรณ เคาวางกูร | ผู้เชี่ยวชาญด้านการบริหารเงินกองทุนฯ ส.ป.ก. |
| 11. นางเปรมจิต สังขพงษ์ | ผู้อำนวยการสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก. |
| 12. นายพัชรรัตน์ มณีวงศ์ | ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย ส.ป.ก. |
| 13. นางวัลวิศาห์ สุวรรณวัฒนะ | ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและแผนงาน ส.ป.ก. |
| 14. นายศักดิ์ชาย แก้วศรีนวล | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี ส.ป.ก. |
| 15. นางอดุลลักษณ์ อาคนเลขา | ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง ส.ป.ก. |
| 16. นางนิภาพร ชีบังเกิด | นักวิชาการคอมพิวเตอร์ชำนาญการพิเศษ
รักษาราชการแทนผู้อำนวยการศูนย์สารสนเทศ ส.ป.ก. |
| 17. นางสาววัฒนา พาลลพ | ผู้อำนวยการกลุ่มตรวจสอบภายใน ส.ป.ก. |
| 18. นายเอนก อ่างมาศ | ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร ส.ป.ก. |
| 19. นายภาชนัน จารุภูมิ | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ ส.ป.ก. |
| 20. นางสุกัญญา แสงอร่าม | ปฏิรูปที่ดินจังหวัดแพร่ |
| 21. นายสุรเชษฐ เหล็กกล้า | นายช่างรังวัดอาวุโส กรมที่ดิน |
| 22. นางสาวประไพ ตั้งมงคลสุข | ผู้อำนวยการส่วนทะเบียนและหลักฐานที่ราชพัสดุ กรมธนารักษ์ |
| 23. นางสาวธีระรัตน์ เดชคงแก้ว | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ กรมการพัฒนาชุมชน |

24. นางสาวแกมแก้ว	คงเชื่อนาค	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
25.นางสุรีมาศ	ตั้งโต	นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการ สำนักงานงบประมาณ
26. นางสาวปราณี	ชมพัฒนา	นักวิชาการคลัง กรมบัญชีกลาง
27. นางสาวอารียา	ตันมอญ	นักบัญชี กรมบัญชีกลาง
28. นายวรพงศ์	สารรัตน์	เจ้าพนักงานประมงอาวุโส ปฏิบัติหน้าที่นิติกร กรมประมง
29. นางสาวภาณี	บุญยก้อยกุล	นักวิชาการส่งเสริมการเกษตรชำนาญการพิเศษ กรมส่งเสริมการเกษตร
28. นายศรัณยู	พูลลาภ	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ สำนักงานรัฐมนตรีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
29. นางสาวชนัญพัชร รัตนจารุเศรษฐ์		นักประชาสัมพันธ์ชำนาญการ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
30. นายคมสันต์	ชาญวลีชล	บริษัท สิ้นธนันต์ จำกัด
31. นางเจตนา	ตาณพันธ์	ผู้อำนวยการกลุ่มนโยบายแผนงานและงบประมาณ ส.ป.ก.
32. นางเยาวนิช	เพชรน้ำเขียว	ผู้อำนวยการกลุ่มอนุญาตและตรวจสอบการใช้ประโยชน์ที่ดินภาคเหนือ ส.ป.ก.
33. นางสาวลักษณา	มันเศรษฐวิทย์	ผู้อำนวยการกลุ่มอนุญาตและตรวจสอบการใช้ประโยชน์ที่ดินภาคใต้ ส.ป.ก.
34. นายสมศักดิ์	แป้นถนอม	ผู้อำนวยการกลุ่มวิชาการ ส.ป.ก.
35. นายไพน้อย	แซ่เตียว	ผู้อำนวยการกลุ่มประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ ส.ป.ก.
36. นายศรีโรจน์	จิรวัดนัจรรยา	ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก.
37. นางสาวรัตนา	มะกล้าแดง	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
38. นายอุกฤษฏ์	อินทาทรณ์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
39. นางสาวพรพรรณ	ภูวนธรรม	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
40. นางสุกัญญา	ทาบสุวรรณ	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
41. นายสกัต	โหมมงคล	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
42. นางสาววิไลวรรณ	เกตุแก้ว	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
43. นางสาวอุมาพร	ลักษณะวิจารณ์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
44. นางสาวยุพิน	ชุ่มลำอาจค์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
45. นางสาวรัตนา	ไทยสมัคร	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
46. นายสมบัติ	เทียวประสงค์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
47. นางสาวพิมพ์นิภา	ตันดีบ	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
48. นางสาวพนิดา	อ่ำแจ่ม	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
49. นางสาวจิรัฐญา	แสงหิรัญ	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
50. นางสาวมินันยา	กองพิมพ์	เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.

51. นายสุขุม หวังพระธรรม เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.
 52. นายวาทีต สอิงทอง เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.

เริ่มประชุมเวลา 09.30 น.

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

-ไม่มี-

ระเบียบวาระที่ 2 รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ 3/2554
 วันที่ 26 ธันวาคม 2554

เลขานุการคณะกรรมการฯ ชี้แจงว่า รายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ 3/2554 วันที่ 26 ธันวาคม 2554 ได้จัดส่งให้คณะกรรมการพิจารณาแล้ว ตามหนังสือ ที่ กษ 1210/ว 25 ลงวันที่ 11 มกราคม 2555 ปรากฏว่ามีกรรมการขอแก้ไข ดังนี้

1. ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเพิ่มเติมความเห็นของคณะกรรมการ ดังนี้

- หน้าที่ 17 เพิ่มเติมความเห็น 2 ข้อ ได้แก่

1. คณะอนุกรรมการฯ ได้มีการพิจารณาการใช้ประโยชน์ของพื้นที่ประกอบในการพิจารณาหรือไม่ อย่างไร

2. มีความชัดเจนในเรื่องของงบประมาณ แผนงานในการก่อสร้างมากน้อยเพียงใด เพราะถ้าไม่ชัดเจน เมื่อได้รับการอนุมัติไปแล้ว แต่ไม่มีการก่อสร้างหรือการก่อสร้างล่าช้า จะเกิดปัญหาตามมาในภายหลังได้

- หน้าที่ 30 เพิ่มเติมความเห็น 3 ข้อ ได้แก่

1. ทำไมราคาที่ดินที่จัดซื้อแพงกว่าราคาที่ประเมินถึง 1.5 เท่า

2. ที่ดินที่จัดซื้อมาในราคาแพง เอามาทำเกษตรกรรมคุ้มหรือไม่

3. ราคาที่จัดซื้อมีกระบวนการคิดคำนวณมาอย่างไร และมีการรับรองราคามาหรือไม่ อย่างไร

- หน้าที่ 44 เพิ่มเติมข้อความต่อท้ายในมติคณะกรรมการ ความว่า “และขอให้ปรับเงินคงเหลือจำนวน 934.87 ล้านบาท ให้สอดคล้องกับเงินคงเหลือตามแผน 925.77 ล้านบาท (ในวาระเพื่อพิจารณา 3.1)”

2. ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ขอแก้ไขและมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

- ขอแก้ไขหน้าที่ 2 บรรทัดที่ 11 จากเดิม “นายพชร อนันตศิลป์ ผู้อำนวยการสำนักกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง” เป็น “นายพชร อนันตศิลป์ ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านพัฒนาเงินนอกงบประมาณ สำนักกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง”

ประเด็นที่น่าสนใจ

ขออนุมัติกำหนดเขตที่ดิน เฉพาะพื้นที่ตามหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินของกรมที่ดิน ที่จะดำเนินการจัดซื้อ จำนวน 6 แปลง เนื้อที่ 107-3-66 ไร่ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน ในท้องที่ตำบลคำเตย ตำบลโพธิ์ตาก และตำบลกรู อำเภอมืองนครพนม จังหวัดนครพนม

มติคณะกรรมการ อนุมัติให้กำหนดเขตที่ดินในท้องที่ตำบลคำเตย ตำบลโพธิ์ตาก และตำบลกรู จังหวัดนครพนม เฉพาะพื้นที่ตามหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินของกรมที่ดิน ที่จะดำเนินการจัดซื้อตามโครงการ แก้ไขปัญหาที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกรสภาประชาชน 4 ภาค จำนวน 6 แปลง เนื้อที่รวม 107-3-66 ไร่ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน ดังนี้

1. ที่ดินโฉนดเลขที่ 57274 เลขที่ดิน 179 หน้าสำรวจ 6991 ระวัง 5943IV6608 ตำบลคำเตย อำเภอมืองนครพนม เนื้อที่ 36-1-23 ไร่
2. ที่ดินโฉนดเลขที่ 53394 เลขที่ดิน 127 หน้าสำรวจ 5820 ระวัง 5943III6498 ตำบลคำเตย อำเภอมืองนครพนม เนื้อที่ 15-1-89 ไร่
3. ที่ดินโฉนดเลขที่ 54144 เลขที่ดิน 112 หน้าสำรวจ 5949 ระวัง 5943IV6808 ตำบลคำเตย อำเภอมืองนครพนม เนื้อที่ 18-0-22 ไร่
4. ที่ดินโฉนดเลขที่ 62465 เลขที่ดิน 276 หน้าสำรวจ 8095 ระวัง 5943IV6808 ตำบลคำเตย อำเภอมืองนครพนม เนื้อที่ 6-2-08 ไร่
5. ที่ดินโฉนดเลขที่ 66995 เลขที่ดิน 179 หน้าสำรวจ 3653 ระวัง 5943IV6618 ตำบลโพธิ์ตาก อำเภอมืองนครพนม เนื้อที่ 18-3-87 ไร่
6. ที่ดินโฉนดเลขที่ 61949 หน้าสำรวจ 5515 ระวัง 5943IV5612,5614,5812 ตำบลกรู อำเภอมืองนครพนม เนื้อที่ 12-2-37 ไร่

เรื่องที่ 3.6 การกำหนดรายได้ของผู้ยากจน ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ในการเป็นเกษตรกร พ.ศ. 2535

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจง ดังนี้

1. ตามมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ 3/2547 เมื่อวันที่ 13 กันยายน 2547 ขออนุมัติกำหนดอัตรารายได้ผู้ยากจนตามมาตรา 3 (1) แห่งพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขในการเป็นเกษตรกร พ.ศ. 2535 ให้หมายถึง ผู้มีรายได้ต่ำกว่า 20,000 บาท/คน/ปี
2. ต่อมาในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 พ.ศ. 2550-2554 คณะกรรมการอำนวยการงานพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน (พชช.) กำหนดรายได้ครัวเรือนยากจน ตามเกณฑ์ข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) จากรายได้ต่ำกว่า 20,000 บาท/คน/ปี เป็น 23,000 บาท/คน/ปี

3. ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 พ.ศ. 2555–2559 คณะกรรมการอำนวยการงานพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน (พช.) กำหนดรายได้ครัวเรือนยากจนตามเกณฑ์ข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) เป็น 30,000 บาท/คน/ปี

ดังนั้นเพื่อให้เกณฑ์รายได้ผู้ยากจน เป็นไปตามสถานการณ์ปัจจุบันที่คณะกรรมการอำนวยการงานพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน (พช.) ได้ทำการปรับปรุงไว้ ซึ่งหมายถึงผู้มีรายได้ต่ำกว่า 30,000 บาท/คน/ปี เป็นผู้ยากจน เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาในการจัดลำดับการให้ความช่วยเหลือ ส.ป.ก. จึงเห็นสมควรปรับเกณฑ์รายได้ผู้ยากจน ตามมาตรา 3 (1) แห่งพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการเป็นเกษตรกร พ.ศ. 2535

ระเบียบข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

1. พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2519 และ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2532

มาตรา 4 “การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม” หมายความว่า ... รวมตลอดถึงการจัดที่ดินที่อยู่อาศัยในที่ดินเพื่อเกษตรกรรมนั้น โดยรัฐนำที่ดินของรัฐ หรือที่ดินที่รัฐจัดซื้อหรือเวนคืนจากเจ้าของที่ดินซึ่งมิได้ทำประโยชน์ในที่ดินนั้นด้วยตนเองหรือมีที่ดินเกินสิทธิตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อจัดให้แก่เกษตรกรผู้ไม่มีที่ดินของตนเองหรือเกษตรกรที่มีที่ดินเล็กน้อยไม่เพียงพอแก่การครองชีพ...

“เกษตรกร” หมายความว่า ผู้ประกอบอาชีพเกษตรกรรมเป็นหลักและให้หมายความรวมถึง ผู้ยากจนหรือผู้จบการศึกษาทางเกษตรกรรมหรือผู้เป็นบุตรของเกษตรกร บรรดาซึ่งไม่มีที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเป็นของตนเองและประสงค์จะประกอบอาชีพเกษตรกรรมเป็นหลัก ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาด้วย

มาตรา 19 ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในการกำหนด นโยบาย มาตรการ ข้อบังคับหรือระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานการปฏิรูปที่ดินของ ส.ป.ก. ตลอดจนการควบคุมการบริหารงานของ ส.ป.ก. ...

2. พระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการเป็นเกษตรกร พ.ศ. 2535

มาตรา 3 บุคคลซึ่งอยู่ในหลักเกณฑ์และเงื่อนไขข้อใดข้อหนึ่งดังต่อไปนี้ ให้ถือว่าเป็นเกษตรกร

(1) ผู้ยากจน ซึ่งหมายถึง ผู้มีรายได้ไม่สูงกว่าอัตรารายได้ที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมกำหนด

รายได้ตาม (1) ให้หมายความรวมถึงสิทธิหรือประโยชน์อื่นที่สามารถคำนวณเป็นตัวเงินได้ด้วย

(2) ผู้จบการศึกษาทางเกษตรกรรม ซึ่งหมายถึง ผู้ที่จบการศึกษาไม่ต่ำกว่าระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพหรือเทียบเท่าในประเภทวิชาเกษตรกรรม

(3) บุตรของเกษตรกร ซึ่งหมายถึง บุคคลโดยชอบด้วยกฎหมายของผู้ประกอบอาชีพเกษตรกรรมเป็นหลัก

ทั้งนี้ บุคคลดังกล่าวต้องไม่มีอาชีพอันมีรายได้ประจำเพียงพอแก่การยังชีพอยู่แล้ว ไม่มีที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเป็นของตนเอง และประสงค์จะประกอบอาชีพเกษตรกรรมเป็นหลัก

3. มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ 3/2547 เมื่อวันที่ 13 กันยายน 2547 อนุมัติกำหนดอัตรารายได้ผู้ยากจนตามมาตรา 3 (1) แห่งพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการเป็นเกษตรกร พ.ศ. 2535 ให้หมายถึง ผู้มีรายได้ต่ำกว่า 20,000 บาท/คน/ปี

4. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกเกษตรกรซึ่งจะมีสิทธิได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2535

ข้อ 4. ในระเบียบนี้

“เกษตรกร” หมายความว่า

(1) ผู้ประกอบอาชีพเกษตรกรรมเป็นหลัก โดยพิจารณาจากการใช้เวลาส่วนใหญ่ในรอบปีเพื่อประกอบเกษตรกรรมแห่งท้องที่นั้น

(2) ผู้ยากจน ผู้จบการศึกษาทางเกษตรกรรม และผู้เป็นบุตรของเกษตรกรที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

ข้อ 6. เกษตรกรผู้ซึ่งมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้ มีสิทธิยื่นคำร้องขอเช่าทำประโยชน์ในที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินได้

(1) มีสัญชาติไทย

(2) บรรลุนิติภาวะ หรือเป็นหัวหน้าครอบครัว

(3) มีความประพฤติดีและซื่อสัตย์สุจริต

(4) มีร่างกายสมบูรณ์ ชยันชนแข็ง และสามารถประกอบการเกษตรได้

(5) ไม่เป็นคนวิกลจริต หรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ

(6) ไม่มีที่ดินเพื่อประกอบเกษตรกรรมเป็นของตนเองหรือของบุคคลในครอบครัวเดียวกันหรือมีที่ดินเพียงเล็กน้อย แต่ไม่เพียงพอแก่การประกอบเกษตรกรรมเพื่อเลี้ยงชีพ

(7) เป็นผู้ยินยอมปฏิบัติตามระเบียบ ข้อบังคับ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมและคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดกำหนด

ข้อ 8. เกษตรกรผู้จะได้รับการพิจารณาคัดเลือกเช่าทำประโยชน์ในที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินได้ต้องอยู่ในหลักเกณฑ์ข้อใดข้อหนึ่งดังต่อไปนี้

(1) เกษตรกรผู้ถือครองที่ดินของรัฐหรือเกษตรกรผู้เช่าที่ดินที่นำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และเป็นผู้ทำกินในที่ดินนั้น

(2) เกษตรกรผู้ได้รับการขึ้นทะเบียนขอรับที่ดินทำกินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

(3) เกษตรกรอื่นตามที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดกำหนด

ให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเป็นผู้พิจารณาในการจัดลำดับเกษตรกรที่จะจัดที่ดินให้ตามวรรคหนึ่ง

ข้อ 10. ในการคัดเลือกเกษตรกรเข้าทำกินในที่ดิน ให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดตรวจสอบข้อเท็จจริงตามข้อ 6 (6) และการเข้าทำประโยชน์โดยได้รับหนังสืออนุญาตให้เข้าอยู่อาศัยและประกอบกิจการเกษตรในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ส.ป.ก. กำหนดเพื่อมิให้บุคคลใดได้รับการจัดที่ดินจากหน่วยงานของรัฐหลายแห่ง...

5. หนังสือสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ด่วนที่สุด ที่ 1205/ว 670 ลงวันที่ 7 พฤศจิกายน 2539 เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการตรวจสอบข้อเท็จจริงก่อนการคัดเลือกเกษตรกรเข้าทำประโยชน์ในที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

ข. หลักเกณฑ์และวิธีการตรวจสอบรายชื่อ

(1) ตรวจสอบข้อมูลผู้ยื่นคำขอหรือได้รับการขึ้นทะเบียนขอรับที่ดินทำกิน รวมตลอดถึงบุคคลในครอบครัวเดียวกันของผู้นั้นกับข้อมูลการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก. และหน่วยงานในจังหวัดที่มีการจัดที่ดิน หากผลการตรวจสอบปรากฏหลักฐานว่า บุคคลดังกล่าวตลอดรวมทั้งบุคคลในครอบครัวเดียวกันของผู้นั้นได้รับหรือเคยได้รับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก. หรือหน่วยงานในจังหวัดที่มีการจัดที่ดินแล้วและยังไม่ขาดสิทธิหรือขาดสิทธิ โดยไม่เข้าข้อยกเว้น ผู้นั้นไม่มีสิทธิได้รับการคัดเลือกตามระเบียบที่อ้างถึง ข้อ 7

(2) ตรวจสอบข้อมูลตาม (1) จากบุคคลซึ่งอยู่ในท้องที่นั้น เช่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้อยู่ใกล้เคียง หากมีข้อมูลว่าบุคคลดังกล่าวได้รับการจัดที่ดินจากหน่วยงานรัฐแล้วให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสอบสวนข้อเท็จจริงดังกล่าวอีกครั้งหนึ่ง และให้ถือปฏิบัติตาม (1) โดยอนุโลม

อนึ่ง การตรวจสอบสามารถดำเนินการได้ตลอดเวลา แม้ว่าจะได้จัดให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ในที่ดินแล้วก็ตาม...

ความเห็นของ ส.ป.ก.

1. เนื่องจากคณะกรรมการอำนวยการงานพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน (พชช.) ได้มีการปรับอัตรารายได้ผู้ยากจน หมายถึง ผู้ที่มีรายได้ต่ำกว่า 30,000 บาท/คน/ปี ส.ป.ก. จึงเห็นควรปรับอัตรารายได้ผู้ยากจนตามมาตรา 3(1) แห่งพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการเป็นเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2535 ให้หมายถึง ผู้มีรายได้ต่ำกว่า 30,000 บาท/คน/ปี

2. ส.ป.ก. เห็นว่าในอนาคตคณะกรรมการอำนวยการงานพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน (พชช.) จะต้องมีการปรับอัตรารายได้ผู้ยากจนตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จึงเห็นควรนำเสนอคณะกรรมการ เพื่ออนุมัติเป็นหลักการกรณีที่คณะกรรมการอำนวยการงานพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน (พชช.) ปรับอัตรารายได้ผู้ยากจนเป็นจำนวนเท่าใด ให้ ส.ป.ก. ถือตัวเลขรายได้ผู้ยากจนตามมาตรา 3(1) ตามที่คณะกรรมการอำนวยการงานพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน (พชช.) กำหนด

ประเด็นที่นำเสนอ

1. ขออนุมัติกำหนดอัตรารายได้ผู้ยากจน ตามมาตรา 3 (1) แห่งพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการเป็นเกษตรกร พ.ศ. 2535 ให้หมายถึงผู้มีรายได้ต่ำกว่า 30,000 บาท/คน/ปี
2. ขออนุมัติหลักการให้ ส.ป.ก. ปรับอัตรารายได้ขั้นต่ำของผู้ยากจน ตามมาตรา 30 (1) ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการอำนวยการงานพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน (พชช.) มีการปรับอัตรารายได้ของผู้ยากจน ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

มติคณะกรรมการ 1. อนุมัติกำหนดอัตรารายได้ผู้ยากจนตามมาตรา 3 (1) แห่งพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการเป็นเกษตรกร พ.ศ. 2535 ให้หมายถึงผู้มีรายได้ต่ำกว่า 30,000 บาท/คน/ปี ตามที่คณะกรรมการอำนวยการงานพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน (พชช.) กำหนดในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11

2. อนุมัติหลักการให้ ส.ป.ก. ปรับอัตรารายได้ขั้นต่ำของผู้ยากจนตามข้อ 1 ให้เป็นไปตามอัตรารายได้ของผู้ยากจน ตามที่คณะกรรมการอำนวยการงานพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน (พชช.) กำหนดตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาอนุมัติ

ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ 4.1 รายงานผลการดำเนินงานปฏิรูปที่ดินตามแผนงาน ปีงบประมาณ 2555 (1 ตุลาคม 2554-30 เมษายน 2555)

เลขานุการคณะกรรมการชี้แจงว่า ปีงบประมาณ 2555 สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้รับการจัดสรรงบประมาณ 1,661.8442 ล้านบาท ภายใต้ยุทธศาสตร์การสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างมีเสถียรภาพและยั่งยืน 1 แผนงาน คือ แผนงานส่งเสริมประสิทธิภาพการผลิต และสร้างมูลค่าภาคการเกษตร ประกอบด้วย 2 ผลผลิต ได้แก่

- ผลผลิตที่ 1 เกษตรกรได้รับการจัดที่ดินและคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม
- ผลผลิตที่ 2 เกษตรกรได้รับการส่งเสริมพัฒนาศักยภาพและสร้างมูลค่าที่ทำกิน

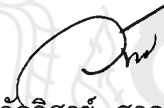
มติคณะกรรมการ ให้ผู้ทรงคุณวุฒิ (ผศ.อิทธิพล ศรีเสาวลักษณ์) และ ส.ป.ก. ร่วมกันดำเนินการสรรหาบุคคลที่มีองค์ความรู้ด้านงานปฏิรูปที่ดิน และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งผู้แทนเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินจากภาคต่างๆ ร่วมกันเป็นคณะกรรมการ โดยมี ส.ป.ก. เป็นฝ่ายเลขานุการ เพื่อศึกษาเรื่องการให้ท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมกับงานปฏิรูปที่ดิน ทั้งนี้ ให้นำเสนอประธานคณะกรรมการพิจารณาลงนามแต่งตั้งต่อไป

เลิกประชุมเวลา 12.15 น.



(นายวีระชัย นาควิบูลย์วงศ์)

เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม



(นางวิไลวิศา สุวรรณวัฒนะ)

ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและแผนงาน

ผู้ตรวจรายงานการประชุม



(นายศรีโรจน์ จิรวัดน์จรรยา)

นักวิชาการปฏิรูปที่ดินที่ชำนาญการพิเศษ

ผู้ตรวจรายงานการประชุม