

รายงานการประชุม
คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ครั้งที่ 1/2547
วันพุธที่ 28 เมษายน 2547 เวลา 8.30 น.
ณ ห้องประชุมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ชั้น 2

กรรมการผู้มาประชุม

- | | | |
|------------------------------|---|---------------|
| 1. นายสมศักดิ์ เทพสุทิน | รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | ประธานกรรมการ |
| 2. นายวรารักษ์ ชัยสามารถ | ที่ปรึกษากฎหมายกระทรวงพาณิชย์
(แทนปลัดกระทรวงพาณิชย์) | กรรมการ |
| 3. นายสังจาวุธ นาคนิยม | นักวิชาการทรัพยากรธรณี 7ว
(แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม) | กรรมการ |
| 4. นายพูลประโชชน์ ชัยเกียรติ | ผู้อำนวยการกองกฎหมายและที่ดิน
(แทนอธิบดีกรมชลประทาน) | กรรมการ |
| 5. นายสารกิจ ถวิลประวัตติ | รองอธิบดีกรมปศุสัตว์
(แทนอธิบดีกรมปศุสัตว์) | กรรมการ |
| 6. นายสุนันต์ อรุณนพรัตน์ | ผู้อำนวยการกองการอนุญาต
(แทนอธิบดีกรมป่าไม้) | กรรมการ |
| 7. นายถาวร ทองชัย | นิติกร 8ว
(แทนอธิบดีกรมประมง) | กรรมการ |
| 8. นายธีรวิทย์ สุพานิช | รองอธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน
(แทนอธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน) | กรรมการ |
| 9. นายอรรถ อินทลักษณ์ | ผู้อำนวยการกองพัฒนาการเกษตรพื้นที่เฉพาะ
(แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร) | กรรมการ |
| 10. นายวาณิช เจนรักสุขุม | ผู้อำนวยการส่วนจัดนิคมสหกรณ์
(แทนอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์) | กรรมการ |

- | | | |
|--------------------------------|---|-------------------------|
| 11. นายสุรศักดิ์ ทองเพียร | รองเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
(แทนเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร) | กรรมการ |
| 12. นายปิติธรรม จิตมนตรี | ผู้อำนวยการส่วนระบบการปกครองท้องถิ่น
(แทนอธิบดีกรมการปกครอง) | กรรมการ |
| 13. นายทวีป บุตรโพธิ์ | หัวหน้ากลุ่มงานส่งเสริมภูมิปัญญา
(แทนอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน) | กรรมการ |
| 14. นายชาญชัย อนันต์นาวิสูตรณ์ | ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการรังวัด
(แทนอธิบดีกรมที่ดิน) | กรรมการ |
| 15. นายชัยนะ อักษรพันธ์ | นิติกร 7ว
(แทนอธิบดีกรมธนารักษ์) | กรรมการ |
| 16. น.ส.สุธิพร ควงโต | รองอธิบดีกรมบัญชีกลาง
(แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง) | กรรมการ |
| 17. นายเผด็จ สีจันทร์ | ผู้อำนวยการกองจัดการที่ดินชายฝั่ง
(แทนอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง) | กรรมการ |
| 18. นางศุภาภรณ์ ถาปนศิริ | ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนที่ดิน
(แทนผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร) | กรรมการ |
| 19. นายวัฒนศักดิ์ จังจรรณู | ประธานชุมนุมสหกรณ์การเกษตร-
แห่งประเทศไทย | กรรมการ |
| 20. น.ส.พรทิพย์ จาละ | ผู้ทรงคุณวุฒิ | กรรมการ |
| 21. นายธีระ สุตะบุตร | ผู้ทรงคุณวุฒิ | กรรมการ |
| 22. นายวัลลภ ลำพาย | ผู้ทรงคุณวุฒิ | กรรมการ |
| 23. นายปรีชา ทองอยู่ | ผู้แทนเกษตรกร | กรรมการ |
| 24. นางสุกสิริ โพธิ์แมนกุล | ผู้แทนเกษตรกร | กรรมการ |
| 25. นายบุญลือ กรุฑาท่ง | ผู้แทนเกษตรกร | กรรมการ |
| 26. นายสามารถ ขอดสุดา | ผู้แทนเกษตรกร | กรรมการ |
| 27. นายอดิศักดิ์ ศรีสรรพกิจ | เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดิน
เพื่อเกษตรกรรม | กรรมการ
และเลขานุการ |

กรรมการผู้ไม่มาประชุม

- | | |
|--|---------------|
| 1. ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | ติตราชการ |
| 2. ปลัดกระทรวงมหาดไทย | ติตราชการ |
| 3. อธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ | ติตราชการ |
| 4. อธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม | ติตราชการ |
| 5. ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ | ติตราชการ |
| 6. ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย | ติตราชการ |
| 7. นายสากล ภาณี | ผู้แทนเกษตรกร |
| 8. นายสุด ลำภา | ผู้แทนเกษตรกร |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|------------------------------|---|
| 1. นายฉันทลักษณ์ นุศยอังกูร | รองเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม |
| 2. นายรัชชัย สำโรงวัฒนา | รองเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม |
| 3. นายเบญจพรรณ เหมชาติ | ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก. |
| 4. นายสถิตย์พงษ์ สุขุเกียรติ | ผู้อำนวยการกองนิติการ ส.ป.ก. |
| 5. นายธีรวุฒิ ถาวรพัฒน์พงศ์ | ปฏิรูปที่ดินจังหวัดภูเก็ต |
| 6. นายธงชัย แท้ประสาธสิทธิ์ | ปฏิรูปที่ดินจังหวัดหนองคาย |
| 7. นายธำรงค์ศักดิ์ ธาระวานิช | ปฏิรูปที่ดินจังหวัดกาญจนบุรี |
| 8. นายอภิชาติ วาที | เจ้าหน้าที่กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ |
| 9. นายสมพร ยิ้มเฟือก | เจ้าหน้าที่สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย |
| 10. นายถิอชัย นิยมชาติ | เจ้าหน้าที่กรมการปกครอง |
| 11. นางสุภัทร พงษ์ไพจิตร | เจ้าหน้าที่กรมบัญชีกลาง |
| 12. นางพาศรี เอกรัตน์ | เจ้าหน้าที่กรมพัฒนาที่ดิน |
| 13. นายพีรพันธ์ คอทอง | เจ้าหน้าที่กรมปศุสัตว์ |
| 14. น.ส.จริยา สุทธิไชยา | เจ้าหน้าที่สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร |
| 15. นายอุธร สุทธิมิตร | เจ้าหน้าที่กรมป่าไม้ |
| 16. นายวรพจน์ พระระมานันท์ | เจ้าหน้าที่กรมที่ดิน |

- | | |
|-----------------------------------|---|
| 17. นายสรสิทธิ์ วิเชียรเจริญ | เจ้าหน้าที่กรมที่ดิน |
| 18. นายนพรัตน์ นพรัตน์ศิริ | เจ้าหน้าที่กรมที่ดิน |
| 19. นายอภิไท มังธานี | เจ้าหน้าที่กรมส่งเสริมสหกรณ์ |
| 20. น.ส.ศิริพร วิริยะศิริตระกูล | เจ้าหน้าที่สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ |
| 21. นายวิชัย วงศ์สกุล | เจ้าหน้าที่สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์. |
| 22. ว่าที่ ร.ต.พงศ์พันธ์ สุนทรชัย | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร |
| 23. เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. | จำนวน 40 คน |

เริ่มประชุมเวลา 8.30 น.

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 20 เมษายน 2547 อนุมัติให้แต่งตั้งผู้แทนเกษตรกร รวม 6 คน ดังนี้

- | | |
|---------------------------|-------------------------|
| 1. นายปรีชา ทองอยู่ | เกษตรกรจังหวัดเลย |
| 2. นางสุกศิริ โพธิ์แมนกุล | เกษตรกรจังหวัดราชบุรี |
| 3. นายบุญลือ ครุฑทุ่ง | เกษตรกรจังหวัดสุโขทัย |
| 4. นายสากล ภาษี | เกษตรกรจังหวัดบุรีรัมย์ |
| 5. นายสามารถ ยอดสุดา | เกษตรกรจังหวัดชุมพร |
| 6. นายสุด ล้ำภา | เกษตรกรจังหวัดนครสวรรค์ |

และผู้ทรงคุณวุฒิ รวม 3 คน ดังนี้

- | | |
|-----------------------|--|
| 1. นางสาวพรทิพย์ จาละ | เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา |
| 2. นายธีระ สุธะบุตร | อุปนายกสภามหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ |
| 3. นายวัลลภ ลำพาย | ผู้ช่วยศาสตราจารย์ระดับ 8 มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ |

เป็นกรรมการในคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมสืบแทนกรรมการชุดเดิมซึ่งดำรงตำแหน่งครบวาระสองปีเมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2546

ที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตลอดไป เฉพาะบริเวณพื้นที่ที่ทบวงการเมืองขอใช้ แล้วรายงานคณะกรรมการทราบ

เรื่องที่ 4.6 การขออนุญาตใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคและกิจการอื่นๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน (รวม 16 เรื่อง)

เรื่องเดิม

ตามระเบียบคณะกรรมการว่าด้วย การมอบหมายให้เลขาธิการ ส.ป.ก. พิจารณาอนุญาตการใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภค และกิจการอื่นๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2536 กำหนดให้เลขาธิการ ส.ป.ก. โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีอำนาจให้ใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภค กรณีมีการขอใช้ที่ดินเกินกว่าจำนวนที่กำหนดไว้ให้เสนอคณะกรรมการพิจารณาตามความจำเป็นเพื่อกิจการนั้น ในส่วนของการเก็บค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้น มีมติคณะกรรมการในการประชุม ครั้งที่ 1/2546 วันที่ 7 มกราคม 2546 อนุมัติหลักการให้เลขาธิการ ส.ป.ก. มีอำนาจยกเว้นการเรียกเก็บค่าตอบแทน กรณีหน่วยงานของรัฐขอใช้ไม่เรียกเก็บค่าบริการหรือค่าใช้จ่ายใด ๆ จากผู้ให้บริการ หรือการใช้ที่ดินนั้นจะเป็นประโยชน์แก่เกษตรกรและชุมชนในท้องถิ่น

ข้อเท็จจริง

ส.ป.ก. ได้รับคำขอใช้ที่ดินเกินกว่าจำนวนที่กำหนดให้เป็นอำนาจของเลขาธิการ ส.ป.ก. ซึ่งผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด และคณะกรรมการพิจารณาการอนุญาตหรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งเพื่อกลั่นกรองเรื่องดังกล่าวก่อนเสนอคณะกรรมการพิจารณาแล้ว รวม 16 เรื่อง ดังนี้

สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติขอใช้ที่ดินเพื่อสร้างวัด รวม 12 วัด คือ

- | | | |
|----------------------------|-----------------|----------------------|
| 1. วัดยางขาคีม | จังหวัดพัทลุง | เนื้อที่ 26-3-49 ไร่ |
| 2. วัดหลักสิบ | จังหวัดพัทลุง | เนื้อที่ 17-3-08 ไร่ |
| 3. วัดสันติพัฒนาและปลูกป่า | จังหวัดจันทบุรี | เนื้อที่ 26-0-70 ไร่ |
| 4. วัดนาสนาดัก | จังหวัดจันทบุรี | เนื้อที่ 15-2-75 ไร่ |
| 5. วัดเขาวัง | จังหวัดจันทบุรี | เนื้อที่ 69-2-44 ไร่ |
| 6. วัดชัยดาเมา | จังหวัดจันทบุรี | เนื้อที่ 18-0-82 ไร่ |
| 7. วัดคลองแร่ | จังหวัดจันทบุรี | เนื้อที่ 29-0-91 ไร่ |

- | | | |
|-------------------------|-------------------|-----------------------|
| 8. วัดทุ่งตอง | จังหวัดตราด | เนื้อที่ 18-2-79 ไร่ |
| 9. วัดร่มโพธิ์ทอง | จังหวัดสระแก้ว | เนื้อที่ 15-3-36 ไร่ |
| 10. วัดป่านิมิตร | จังหวัดอำนาจเจริญ | เนื้อที่ 20-0-66 ไร่ |
| 11. วัดห้วยร่องคำ | จังหวัดอำนาจเจริญ | เนื้อที่ 19-1-12 ไร่ |
| 12. วัดเมตตาธรรมโพธิญาณ | จังหวัดกาญจนบุรี | เนื้อที่ 227-0-35 ไร่ |

(มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ 5/2546 เมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2546 ให้ฝ่ายเลขานุการฯ หรือสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ เกี่ยวกับคำขอ ซึ่งกรมการศาสนาดำเนินการไว้แล้ว นั้น สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติมีหนังสือ แจ้ง ส.ป.ก. รับรองคำขอใช้ที่ดินเพื่อสร้างวัดตามที่กรมการศาสนาอื่นไว้ (รวมทั้งคำขอใช้ที่ดิน 12 วัด) เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบ ขอให้ ส.ป.ก. ดำเนินการต่อไปได้)

13. นายอะหมัด อีสัน ขอใช้ที่ดิน จังหวัดพัทลุง เนื้อที่ 18-1-34 ไร่ เพื่อดำเนิน กิจการโรงเรียนอะมาดียะห์ ต่อจากนายมั่งสุร คาเร้ง

14. สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ขอใช้ที่ดิน จังหวัดนครราชสีมา เนื้อที่ 24-3-15 ไร่ เพื่อสร้างโรงพยาบาลวังน้ำเขียว

15. อบต.แม่พริก ขอใช้ที่ดิน จังหวัดลำปาง เนื้อที่ 30-0-00 ไร่ เพื่อสร้างสำนักงาน

16. อบต. ห้วยค้อน ขอใช้ที่ดิน จังหวัดชัยภูมิ เนื้อที่ 8-0-80 ไร่ เพื่อสร้าง สำนักงาน

ประเด็นที่เสนอให้พิจารณา

เห็นสมควรพิจารณาอนุญาตตามคำขอทั้ง 16 รายการตามที่เสนอขออนุญาตให้ ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินตามจำนวนเนื้อที่ที่ขออนุญาต เพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ทั้ง 16 รายการโดยไม่เรียกเก็บค่าตอบแทน

ประเด็นการอภิปราย

ที่ประชุมได้มีการอภิปรายว่า เมื่อมีลักษณะคำขอเช่นนี้ เพื่อความรวดเร็ว เห็นสมควรมอบหมายให้คณะกรรมการที่คณะกรรมการแต่งตั้ง ซึ่งมีปลัดกระทรวงเกษตร และสหกรณ์ เป็นประธานและมีผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นอนุกรรมการอยู่ด้วยแล้ว เป็น ผู้พิจารณา และรายงานคณะกรรมการทราบ

มติคณะกรรมการ 1. อนุญาตให้ใช้ที่ดินตามขนาดเนื้อที่และเพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ทั้ง 16 รายการ

2. อนุมัติหลักการ มอบอำนาจให้คณะกรรมการพิจารณาการอนุญาตหรือการให้ความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เป็นผู้พิจารณาอนุญาตคำขอใช้ที่ดินเพื่อกิจการสาธารณูปโภคที่มีขนาดเนื้อที่เกินกว่าจำนวนที่กำหนดให้เป็นอำนาจของเลขาธิการส.ป.ก. แล้วรายงานคณะกรรมการทราบ

เรื่องที่ 4.7 การขอรับความยินยอมให้ใช้ที่ดินเพื่อการนำทรัพยากรธรรมชาติในเขตปฏิรูปที่ดินไปใช้ประโยชน์ตามกฎหมายอื่น(รวม 2 เรื่อง)

คำขอที่ 1 บริษัท เอนนิโก้ ชัฟฟลาย จำกัด ขอรับความยินยอมในการนำทรัพยากรธรรมชาติในเขตปฏิรูปที่ดินไปใช้ประโยชน์ตามกฎหมายอื่น

เรื่องเดิม

บริษัท เอนนิโก้ ชัฟฟลาย จำกัด ขอรับความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินโครงการป่าเขาสูง-เขาพระ ซึ่งได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน เมื่อปี 2521 ที่ดินตั้งอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินหมู่ที่ 2 และหมู่ที่ 7 ตำบลทุ่งทอง อำเภอหนองบัว จังหวัดนครสวรรค์ กลุ่มที่ 3676 แปลงเลขที่ 13 14 กลุ่มที่ 3678 แปลงเลขที่ 6 7 8 กลุ่มที่ 3680 แปลงเลขที่ 1 2 3 8 9 10 และกลุ่มที่ 3681 แปลงเลขที่ 10 รวม 12 แปลง เนื้อที่ทั้งสิ้นประมาณ 203-1-72 ไร่ เพื่อนำไปขอประทานบัตรทำเหมืองแร่บิสมัทต่อกระทรวงอุตสาหกรรมตามคำขอประทานบัตร เลขที่ 6/2542 ลงวันที่ 30 กรกฎาคม 2542 มีกำหนดระยะเวลา 10 ปี

สำหรับที่ดินดังกล่าว เกษตรกรผู้ครอบครองที่ดิน ได้ทำหนังสือยินยอมสละสิทธิในที่ดิน และได้รับเงินค่าชดเชยที่ดินครบถ้วนแล้ว และยินยอมออกจากที่ดินโดยไม่เรียกร้องให้ ส.ป.ก.หรือหน่วยงานอื่นของรัฐจัดหาที่ดินทำกินให้อีก

ข้อเท็จจริง

ในกรณีนี้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีการพิจารณา ดังนี้

1. กรมทรัพยากรธรณี (ปัจจุบันกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่) แจ้งว่าได้รับคำขอประทานบัตรของบริษัท เอนนิโก้ ชัฟฟลาย จำกัด ตามคำขอที่ 6/2542

มติคณะกรรมการ ให้ตั้งคณะทำงานโดยมีผู้แทนจาก 3 ฝ่าย ไปตรวจสอบสภาพพื้นที่ตามคำขอ
ทั้ง 2 แห่ง ภายใน 1 สัปดาห์ หากไม่มีปัญหาความขัดแย้ง และราษฎรไม่ได้รับความเดือดร้อน
ก็ให้ถือว่าอนุมัติให้ความยินยอมทั้ง 2 ราย โดยกำหนดมาตรการว่า หากเป็นถนนลูกรัง ให้
ปรับปรุงเป็นถนนลาดยางมีระยะทางประมาณ 1 กิโลเมตรห่างจากถนนสายหลักหรือที่ตั้งชุมชน

ระเบียบวาระที่ 5 เรื่องอื่นๆ
ไม่มี

เลิกประชุมเวลา 12.30 น.



(นายอดิศักดิ์ ศรีสรรพกิจ)

เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

กรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม



(นายสถิตย์พงษ์ สุขุเกียรติ)

ผู้อำนวยการกองนิติการ

ผู้ตรวจรายงานการประชุม



(นางพัชรน์ มณีวงศ์)

นิติกร 8ว

ผู้จตรวจรายงานการประชุม



(นางสาวจินตนา ดิรกิจพงษ์พันธ์)

นิติกร 7ว

ผู้จตรวจรายงานการประชุม