

รายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ครั้งที่ 7/2536

วันศุกร์ที่ 12 พฤศจิกายน 2536 เวลา 13.00 น.

ณ ห้องประชุมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรรมการผู้มาประชุม

- | | | |
|-----------------------------|---|---------------|
| 1. นายสุเทพ เทือกสุบรรณ | รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
(แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) | ประธานกรรมการ |
| 2. นายศักดิ์ดา ดาณเจริญ | หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย
(แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย) | กรรมการ |
| 3. นายวิช จาปะเกษตร | ผู้เชี่ยวชาญพิเศษ กรมทรัพยากรธรณี
(แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม) | กรรมการ |
| 4. นางมณีรัตน์ มรรคทองแก้ว | เลขาธิการกรม กรมชลประทาน
(แทนอธิบดีกรมชลประทาน) | กรรมการ |
| 5. นายสุวิทย์ ผลลภ | ผู้อำนวยการกองส่งเสริมการปศุสัตว์
(แทนอธิบดีกรมปศุสัตว์) | กรรมการ |
| 6. นายยอด ศิริรัตน์ | ผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่
(แทนอธิบดีกรมป่าไม้) | กรรมการ |
| 7. นายรัชวัฒน์ เลิศฉัตติชัย | นักวิชาการประมง 7
(แทนอธิบดีกรมประมง) | กรรมการ |
| 8. นายบุญ โอบะคุปต์ | ผู้อำนวยการกองวางแผนการใช้ที่ดิน
(แทนอธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน) | กรรมการ |
| 9. นางกัลยาณี พรหมสุภา | นักวิชาการเกษตร 6
(แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร) | กรรมการ |
| 10. นายจุฬพล ชละเอม | นักวิชาการสหกรณ์ 7
(แทนอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์) | กรรมการ |
| 11. นายบุญมี จันทรวงศ์ | รองเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
(แทนเลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร) | กรรมการ |

- | | | |
|---------------------------------|---|-------------------------|
| 12. นายศิลป์ ชื่นนิรันดร์ | หัวหน้าฝ่ายปกครองท้องถิ่น
(แทนอธิบดีกรมการปกครอง) | กรรมการ |
| 13. นายเพชร วงศ์ไผ่ | รองอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน
(แทนอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน) | กรรมการ |
| 14. นายแสวง กิจพันธ์ | ผู้อำนวยการกองจัดที่ดิน
(แทนอธิบดีกรมที่ดิน) | กรรมการ |
| 15. นายชลิต ชีช่วง | หัวหน้าฝ่ายบริหารและจัดทรัพยากรธรรมชาติ
(แทนอธิบดีกรมประมง) | กรรมการ |
| 16. นายพงษ์ศักดิ์ กัมพูศิริ | หัวหน้าฝ่ายทะเบียนภูมิภาค
(แทนอธิบดีกรมธนารักษ์) | กรรมการ |
| 17. นางจีระพรรณ นิธิคิ้วย | ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ
(แทนผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ) | กรรมการ |
| 18. นายสินธ์ กิรตยาคม | ประธานชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย | กรรมการ |
| 19. นายประเสริฐพันธุ์ พิพัฒนกุล | เลขาธิการ ส.ป.ก. | กรรมการและ
เลขานุการ |

กรรมการผู้ไม่มาประชุม

- | | |
|--|-----------|
| 1. ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | ติตราชการ |
| 2. ปลัดกระทรวงพาณิชย์ | ติตราชการ |
| 3. อธิบดีกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม | ติตราชการ |
| 4. อธิบดีกรมบัญชีกลาง | ติตราชการ |
| 5. ผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร | ติตราชการ |
| 6. ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย | |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|-------------------------------|------------------------------------|
| 1. นายสุทิน มุลพจน์ | รองเลขาธิการ ส.ป.ก. |
| 2. นายสุรพล เพชรลอม | ผู้อำนวยการกองจัดการา |
| 3. นายวรเวทย์ ชำรงชัยลักษณ์ | ผู้อำนวยการกองบริหารกองทุน |
| 4. นายกำธร พุ่มสวัสดิ์ | ผู้อำนวยการกองนิติการ |
| 5. นายฉันทลักษณ์ มุศยอังกูร | ผู้อำนวยการกองวิชาการและแผนงาน |
| 6. นายสุรจิต โซสิสวัสดิ์ | ผู้อำนวยการกองพัฒนารายได้ |
| 7. นายเผด็จ ยิ้มเนียม | เลขาธิการกรม ส.ป.ก. |
| 8. นายพิชัย แยมละอ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 9. นายภาณุพันธ์ พันธุ์จันท | ผู้ช่วยผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย |
| 10. นายสุชุม เบื้อง | หัวหน้าฝ่ายแผนงาน กรมทรัพยากรธรณี |
| 11. นายเทพฤทธิ์ โกโยโกโสวรรค | เจ้าหน้าที่กรมป่าไม้ |
| 12. นายนันทพล บำรุงเพชร | เจ้าหน้าที่กรมการพัฒนารัฐบาล |
| 13. นายวีระศักดิ์ พงษ์ฟู | เจ้าหน้าที่กรมที่ดิน |
| 14. นางสาวรรณา สีละพันธ์ | เจ้าหน้าที่ สป. กษ. |
| 15. นายณพทศ ทิศธร | เจ้าหน้าที่ สป. กษ. |
| 16. นายธีระศักดิ์ อจหาญ | เจ้าหน้าที่กรมประมง |
| 17. นายสนั่น จันตรี | ผู้แทนเกษตรกร |
| 18. นายสมพงษ์ ล้วนทอง | ผู้แทนเกษตรกร |
| 19. นางสาวสุกศิริ อินทรสุขศรี | ผู้แทนเกษตรกร |
| 20. นายทองมี ศรีมะณีดา | ผู้แทนเกษตรกร |
| 21. นายวาท พากว | ผู้แทนเกษตรกร |
| 22. นายอวาลิต อิงคะวณิช | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 23. นายอิทธิพล ศรีเสาวลักษณ์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 24. นายราเชนทร์ วรอาคมพิทักษ์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 25. นายศรีโรจน์ จิรวัดน์จรรยา | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 26. นางสาวศิริ ขวัญชัย | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 27. นางมะลิวัลย์ ไกรสวัสดิ์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 28. นางสาวกัญญา แก่นนาคำ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |

เริ่มประชุมเวลา 13.00 น.

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ไม่มี

ระเบียบวาระที่ 2 รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ 6/2536 เมื่อวันที่ 22 ตุลาคม 2536

1. ฝ่ายเลขานุการขอเพิ่มเติมชื่อ นายฉันทลักษณ์ บุศยอังกูร ผู้อำนวยการกองวิชาการฯ ในหัวข้อผู้เข้าร่วมประชุม
2. หน้า 35 ตารางแนรายรับข้อ 1 เงินสมทบจากงบประมาณแผ่นดิน ปี 2536 แก้ไขเป็นเงินสมทบฯ ปี 2537
3. ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรมขอเพิ่มความในหน้า 40 บรรทัดที่ 11 เป็นดังนี้ เรื่องนี้มีหลักการและแนวทางดำเนินการอย่างไร เกษตรกรจะได้รับประโยชน์อย่างไร

มติคณะกรรมการ รับรองรายงานตามที่แก้ไข

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ 3.1 รายงานสรุปผลการดำเนินงานสำรวจรังวัดและจัดที่ดิน ปีงบประมาณ 2536

มติคณะกรรมการ รับทราบ
เรื่องที่ 3.2 ขอยกเว้นการจัดที่ดินให้เกษตรกรที่ได้รับการจัดที่ดินจากหน่วยงานอื่นของรัฐ โดยมี สทก. หรือ น.ค. 1 อยู่ก่อนแล้ว

มติคณะกรรมการ รับทราบ
เรื่องที่ 3.3 รายงานผลการดำเนินงานตามแผนเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิรูปที่ดิน ประจำปีงบประมาณ 2536

มติคณะกรรมการ รับทราบ
เรื่องที่ 3.4 แนวทางในการพิจารณากำหนดเนื้อที่ในแผนจัดซื้อที่ดิน ประจำปีงบประมาณ 2537

มติคณะกรรมการ รับทราบ
ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ 4.1 ขออนุมัติยกเลิกการกำหนดพื้นที่ที่รกร้างว่างเปล่าทุ่งพันขันธุ์ ตำบลโพรงาม อำเภอบางบาล อ่างทอง จังหวัดสุพรรณบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

คำขอ

ขอให้คณะกรรมการพิจารณาความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะอนุกรรมการ
พิจารณากฎหมายและระเบียบตามที่เสนอมาข้างตน

มติคณะกรรมการ

1. ให้นางสายบัว ทรัพย์มณีหวี ซึ่งเข้ามาทำกินในที่ของ ส.ป.ก. ออกจากที่ดิน
เนื่องจากไม่มีสิทธิเข้าทำประโยชน์ในที่ดินที่เขตปฏิรูปที่ดิน

2. ให้ นายจรัส ไชยไม่ทอง สิ้นสิทธิและออกจากที่ดิน ที่เข้าซื้อ เนื่องจากปฏิบัติ
ผิดเงื่อนไขในสัญญาเช่าซื้อที่ดินที่ไต่ทำไว้กับ ส.ป.ก. และมติระเบียบ คปก. ว่าด้วยการให้
เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปฏิบัติเกี่ยวกับ
การเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. 2533

3. เพื่อเป็นการป้องกันมิให้เกิดเหตุการณ์เช่นนี้ขึ้นอีก จึงให้ ส.ป.ก. ยกกรณี
ดังกล่าวพร้อมทั้งมติคณะกรรมการเวียนแจ้งให้ ส.ป.ก. จังหวัดทุกแห่งตีประกาศและชี้แจง
ทำความเข้าใจกับราษฎร เพื่อให้ทราบว่ากรณีนำที่ดินไปขายให้บุคคลอื่นต้องสิ้นสิทธิทุกราย
ผู้ซื้อที่ไม่มีสิทธิที่จะเรียกร้องใด ๆ จาก ส.ป.ก.

* เรื่องที่ 4.4 ขออนุมัติหลักการยกเลิกการ เรียกเก็บเงินค่าปรับค่าเช่า และค่าปรับเงินกู้ กรณี
ที่เกษตรกรไม่จ่ายค่าเช่า และเงินกู้ตามที่กำหนดไว้ในสัญญา

ตามที่ ส.ป.ก. ได้จัดให้เกษตรกรเช่าที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินและให้กู้ยืมเงิน
ของกองการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมาโดยตลอด โดยเกษตรกรจะต้องจ่ายค่าเช่าและชำระคืน
เงินกู้ตามที่กำหนดไว้ในสัญญา หากไม่สามารถจ่ายได้ตามสัญญาจะต้องเสียค่าปรับ นั้น

จากการดำเนินการที่ผ่านมา ๆ มาดังกล่าว ส.ป.ก. มีความเห็นว่า การเรียกเก็บเงิน
ค่าปรับจากเกษตรกรที่ค้างค่าเช่าและค้างชำระหนี้เงินกู้ตามที่กำหนดไว้ในสัญญา ไม่เกิดความเป็น
ธรรมกับเกษตรกร เนื่องจาก

1. ส.ป.ก. มีมาตรการที่สามารถดำเนินการกับเกษตรกรที่ไม่จ่ายค่าเช่าและ
ค้างชำระหนี้เงินกู้ ตามที่กำหนดไว้ในสัญญาแล้ว ดังนี้

- หากเกษตรกรไม่จ่ายค่าเช่าตามที่กำหนดไว้ในสัญญา ส.ป.ก. จะทำหนังสือ
เตือน 2 ครั้ง แล้วก็จะดำเนินการยกเลิกสัญญาเช่ากับผู้เช่ารายดังกล่าว

- หากเกษตรกรไม่จ่ายคืนเงินกู้ตามที่กำหนดไว้ในสัญญา ดอกเบี้ยเงินกู้จะเพิ่มขึ้นตลอดเวลา จนกว่าจะชำระหนี้ครบถ้วน ซึ่งหากต้องเสียค่าปรับด้วยก็จะเป็นการเพิ่มภาระแก่เกษตรกรมากขึ้นไป

2. ส.ป.ก. เป็นหน่วยงานของรัฐที่มีเจตนาเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรผู้ยากจน ที่ประกอบเกษตรกรรมเป็นหลัก ประกอบกับอาชีพเกษตรกรรมเป็นอาชีพที่เสี่ยงต่อการขาดทุน เกษตรกรมีรายได้จากผลผลิต ซึ่งขึ้นอยู่กับสภาวะการทางธรรมชาติและการตลาด ทำให้ เกษตรกรมีรายได้ไม่แน่นอน เกษตรกรจึงมีโอกาสดำรงชำระค่าเช่าและชำระหนี้เงินกู้ ได้ง่าย

ส.ป.ก. จึงเห็นควรยกเลิกการเรียกเก็บเงินค่าปรับค่าเช่าและค่าปรับเงินกู้ กรณีที่เกษตรกรไม่จ่ายค่าเช่า และเงินกู้ตามที่กำหนดไว้ในสัญญา

ประเด็นที่เสนอขออนุมัติ

1. ขออนุมัติหลักการยกเลิกการเรียกเก็บเงินค่าปรับค่าเช่า กรณีที่เกษตรกร ไม่จ่ายค่าเช่า ตามที่กำหนดไว้ในสัญญา

2. ขออนุมัติหลักการยกเลิกการเรียกเก็บเงินค่าปรับเงินกู้ กรณีที่เกษตรกรไม่-
จ่ายเงินกู้ตามที่กำหนดไว้ในสัญญา

ทั้งนี้ การขออนุมัติยกเลิกการเรียกเก็บเงินค่าปรับดังกล่าวให้มีผลบังคับนับแต่วัน
ถึงกำหนดชำระงวดปี พ.ศ. 2537 เป็นต้นไป

มติคณะกรรมการ

อนุมัติตามเสนอและให้รับข้อสังเกตของกรรมการ เกี่ยวกับการช่วยเหลือเกษตรกร
ไปปฏิบัติ ดังนี้

1. ควรกำหนดมาตรการผ่อนผันการชำระค่าเช่าในกรณีจำเป็นอื่น นอกเหนือจาก
ที่ได้รับข้อยกเว้น เช่น การนำเงินค่าเช่าไปเป็นค่ารักษาพยาบาลคนในครอบครัวที่เจ็บป่วย โดยมี
หลักฐาน หรือเหตุผลอ้างอิงได้ หรือกรณีราคาพืชผลตกต่ำไม่ได้ราคาตามที่กำหนดไว้เป็นต้น

2. ในระยะยาวควรมีโครงการพัฒนาพื้นที่ที่จัดให้เกษตรกรไปแล้ว เช่น กิจกรรม-
ส่งเสริมอาชีพ ให้เกิด ประสิทธิภาพต่อเนื่องถึงการขายผลผลิตและใช้การผ่อนชำระหนี้ระยะยาว
โดยดอกเบี้ยต่ำเพื่อช่วยให้เกษตรกรสามารถชำระหนี้ได้

ประธานเห็นว่าโดยนโยบายของรัฐบาลและรัฐสภาได้ให้ความสนใจเกษตรกร โดยมีเป้าหมายจะให้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินที่ได้รับเอกสารสิทธิ์ จะใช้เป็นหลักทรัพย์ ค้ำประกันเงินกู้มาทำการเกษตรได้โดยหวังว่า ธ.ก.ส. และธนาคารกรุงไทย ซึ่งเป็น สถาบันการเงินของรัฐให้การสนับสนุน ในการนี้รัฐบาลได้ตั้งงบประมาณเพื่อประกันการ เสียเงินไว้แล้ว จำนวน 500 ล้านบาท ดังนั้นในกรณีที่นี้จึงขอให้เกษตรกรที่ไม่สามารถได้ ส.ป.ก. 4-01 ค้ำประกันเงินกู้ขึ้น ได้จัดทำเรื่องเสนอเป็นลายลักษณ์อักษร เพื่อที่จะได้ พิจารณาต่อไป นอกจากนี้เกษตรกรที่ไม่ได้รับเอกสารสิทธิ์ก็สามารถกู้เงินได้โดยรัฐบาล ได้ตั้งงบประมาณปี 2537 รองรับไว้และคณะกรรมการการงบประมาณได้อนุมัติให้จำนวน 200 ล้านบาทแล้ว และกรณีนี้จะเป็นกรณีตัวอย่าง ที่ ส.ป.ก. จะได้หารือกับ ธ.ก.ส. ต่อไป

เลิกประชุมเวลา 15.00 น.

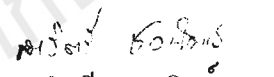

(นายเนติ ยืนเนียม)

เลขาธิการกรม
ผู้ตรวจรายงานการประชุม


(นายประเสริฐพันธุ์ พิพัฒน์กุล)

เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
กรรมการและเลขาธิการ
คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม


(นายศรีโรจน์ จีรวัดน์จรรยา)
เจ้าหน้าที่บริหารงานธุรการ 6


(นางสาวตรี ชวนิชย์)
เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป 5

ผู้ตรวจรายงานการประชุม