

รายงานการประชุม

คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ครั้งที่ 2/2524

วันพุธที่ 25 มีนาคม 2524

ณ ห้องประชุมศูนย์ปฏิบัติการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรรมการผู้เข้าประชุม

- | | | |
|-------------------------------|---|-------------------------|
| 1. นายวีระ มุสิกพงศ์ | รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | ประธานกรรมการ |
| 2. นายจุลนา สนิทวงศ์ ณ อยุธยา | รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | |
| | (แทนปลัดกระทรวง) | กรรมการ |
| 3. นายวินัย บัณฑิตสวัสดิ์ | รองปลัดกระทรวงพาณิชย์ | |
| | (แทนปลัดกระทรวง) | กรรมการ |
| 4. นายสิทธิลาภ วสุวัฑ | รองอธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน | |
| | (แทนอธิบดี) | กรรมการ |
| 5. นายยุกติ สาริกะภูติ | อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร | กรรมการ |
| 6. นายวิรัช อารมย์ดี | รองผู้จัดการ ข.ก.ส. | |
| | (แทนผู้จัดการ) | กรรมการ |
| 7. นายถนอม เปรมรพี | ผู้ทรงคุณวุฒิ | กรรมการ |
| 8. นายสาวิทย์ โพธิ์วิหค | ผู้ทรงคุณวุฒิ | กรรมการ |
| 9. นายเต่า ณ ลำปาง | ผู้แทนเกษตรกร | กรรมการ |
| 10. นายประพันธ์ กองหาโคตร | ผู้แทนเกษตรกร | กรรมการ |
| 11. นายจาริน อัครตะโยธิน | เลขาธิการ ส.ป.ก. | กรรมการและเลขา-
นุกร |

กรรมการผู้ไม่มาประชุม

1. ปลัดกระทรวงมหาดไทย
2. ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม
3. นายกิ่งวาล เทพหัสดิน ณ อยุธยา
4. นายประเสริฐ พุฒตาลศรี
5. นายวีระ อิมพิทักษ์

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|---------------------------|--|
| 1. นายประจวบ ศรี | ประจำกรมการปกครอง
(แทนอธิบดีกรมการปกครอง กรรมการ) |
| 2. นายบรรลือ หอมหวล | หัวหน้างานควบคุมหน่วยจัดที่ดิน
(แทนอธิบดีกรมที่ดิน กรรมการ) |
| 3. นายอเนก วิษณุกุล | นายช่างชลประทาน 7
(แทนอธิบดีกรมชลประทาน ที่ปรึกษาประธาน) |
| 4. นายอวยผล กนกวิจิตร | นักวิชาการสหกรณ์ 7
(แทนอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ ที่ปรึกษาประธาน) |
| 5. นายลาก ศัมพศรี | รองเลขาธิการ ส.ป.ก. |
| 6. นายเนติภูมิ ยิ้มเนียม | ผู้อำนวยการกองบริการกองทุน ส.ป.ก. |
| 7. นายวิจิตร สกุดหีบ | ผู้อำนวยการกองนิติการ |
| 8. นายปริญญา เกิดในมงคล | นักวิชาการเผยแพร่ 5 กองเกษตรสารนิเทศ ส.ป.ก.ส. |
| 9. นายประยูร คุณาวุฒิ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 10. นายอารมณ อนุสรารัตน์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 11. นายไพโรจน์ โลกนิยม | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 12. นายลิขิต กำปั่นทอง | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 13. นางสุภาพันธ อิงคะวณิช | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 14. นายวิภากรณ์ ทิพยานนท์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 15. น.ส.รัตนา งามเจริญ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 16. นายปรีชา วิจิตรพงษ์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 17. นายธโรศ น้าพา | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 18. นายไฉกิจ นัทรทอง | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 19. นายขวัญชัย ชีรนาทสิน | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 20. นายบรรยง ทองใบ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 21. น.ส.ประไพ กุลมาตย์ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |
| 22. น.ส.สาวิตรี ชนุเทพ | เจ้าหน้าที่ ส.ป.ก. |

เริ่มประชุมเวลา 10.00 น.

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายวิระ มุสิกพงศ์) ประธานคณะกรรมการโลกาภิวัตน์ที่ประชุมว่า ตามที่ได้มาปฏิบัติงานมีความตั้งใจในการทำงาน แต่ขาดประสบการณ์ ซึ่งจะต้องขอความร่วมมือจากท่านคณะกรรมการ และขอฝากไว้ว่า

1. ขอให้คณะกรรมการช่วยกันพิจารณาว่าทำอะไรจึงจะผลักดันงานปฏิรูปที่ดินให้ก้าวหน้าไปได้โดยรวดเร็วตามเป้าหมาย ถ้ามีอุปสรรคเกี่ยวกับข้อกฎหมาย ควรจะต้องมีการทบทวนแก้ไข ไม่ควรปล่อยให้กฎหมายเป็นอุปสรรคของงานปฏิรูปที่ดิน ถ้าเห็นว่าพอจะมีช่องทางแก้ไขอย่างไร ก็ให้ต้องหาทาง

2. เรื่องเงินทุนเป็นปัญหาใหญ่ที่ทำให้เราทำงานไม่ได้ เป็นเรื่องที่ประธานจะต้องหาทางต่อสู้เพื่อให้ได้เงินกองทุนฯ มา

3. ประธานได้มีโอกาสพบกับคุณหลวงอรรถสิทธิ์ สิทธิสุนทร องคมนตรี เมื่อทราบว่าประธานรับผิดชอบงานปฏิรูปที่ดินได้ฝากไว้ว่าจะต้องทำงานนี้ให้ได้ ถ้าล้มเหลวเมืองไทยจะไม่รอด และได้ฝากข้อคิดว่างานปฏิรูปที่ดินมีอุปสรรคมาก จะคำนึงถึงความเป็นธรรมมากนักไม่ได้ ต้องคำนึงถึงผลประโยชน์ของคนส่วนใหญ่ ประธานกล่าวว่าจะได้หาทางทำงานให้บรรลุเป้าหมายต่อไป

ระเบียบวาระที่ 2 รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ 1/2524

รองอธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน ขอแก้ไขรายงานการประชุมในหน้า 2 บรรทัดที่ 14 จากข้อความว่า การปฏิบัติงานของ ส.ป.ก.จะไม่เข้าลักษณะงูกินหางหรือ เป็น การปฏิบัติงานของ ส.ป.ก.จะไม่เข้าลักษณะดินพอกหางหมู หรือ

บรรทัดที่ 6 จากสุดท้าย แก้ไขจาก อธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน เป็น รองอธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน และขอเพิ่มเติมข้อความในบรรทัดเดียวกันนี้ต่อไปว่า...เพราะปัจจุบันทางรัฐบาลมีนโยบายที่จะไม่ให้มีการเพิ่มอัตราข้าราชการและลูกจ้าง

นายถนอม เปรมรศมี ขอทราบเพิ่มเติมเกี่ยวกับข้อความในหน้าที่ 3 บรรทัดที่ 5 จากสุดท้าย ข้อความว่าที่ดินเพิ่มขึ้นอีก 10 เท่านั้น คงจะมีอะไรตกหล่น ซึ่งเลขาธิการคณะกรรมการ เรียบเรียงว่า ราคาที่ดินเพิ่มขึ้นอีก 10 เท่า

เรื่องที่ 3.1 ข้อที่ 2 ขอให้แก้ไขเพิ่มเติมว่าไม่มีการให้กรรมสิทธิ์ หรือขาย แก้ให้สิทธิครอบครอง

อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร ขอแก้ไขรายงานในหน้าที่ 3 บรรทัดที่ 6 จากรองอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร เป็นอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร

และขอแก้ไขเพิ่มเติมข้อความว่าเห็นด้วยกับข้อเสนอของรองปลัด-
กระทรวงพาณิชย์ ที่ควรจะให้ภาคเอกชนเข้ามามีบทบาทในเรื่องนี้ด้วย
ที่ประชุมรับรองรายงานตามที่แก้ไข

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ 3.1

ขออนุมัติหลักเกณฑ์ การกำหนดอัตราค่าเช่าแปลงว่างชั่วคราว จ.สุโขทัย เป็น
กรณีพิเศษเฉพาะราย

เลขาธิการคณะกรรมการได้เสนอต่อที่ประชุมว่า ตามโครงการปฏิรูปที่ดิน
ป่าสวนสัก-ทาสัย จ.สุโขทัย ในพื้นที่ 19,754 ไร่ ส.ป.ก.ได้ดำเนินการถึงขั้นคัดเลือก
และจัดเกษตรกรรมแปลงแล้ว ปรากฏว่ายังมีแปลงว่างอีก 8 แปลง เนื้อที่ 77 ไร่
เนื่องจากเกษตรกรไม่ได้รับการคัดเลือกยังต้องรอการเก็บเกี่ยวผลผลิตอยู่ให้ครบ
3 ปี ในที่ดินเดิมอยู่เพื่อให้เกิดผลประโยชน์และเพื่อป้องกันการปลูกพืชรุกคืบของ
เกษตรกรใกล้เคียง ส.ป.ก.สุโขทัยได้คัดเลือกเกษตรกรเข้าทำประโยชน์ในที่ดินชั่วคราว
มีกำหนด 1 ปี การเพาะปลูก โดยให้เก็บค่าเช่าในอัตราไร่ละ 150 บาท

โดยที่ดินดังกล่าวเป็นที่ของรัฐ และคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินฯ ยัง
ไม่ได้กำหนดระเบียบหรือหลักเกณฑ์เกี่ยวกับอัตราค่าเช่าในที่ดินของรัฐแต่อย่างใด
จึงเห็นสมควร เสนอขออนุมัติหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าเช่าที่ดินแปลงว่างชั่วคราว
จ.สุโขทัย เป็นกรณีพิเศษเฉพาะราย โดยจัดทำสัญญาเช่าชั่วคราวกับเกษตรกร
ระยะเวลา 1 ปี การเพาะปลูกจำนวน 5 ราย 8 แปลง รวมเนื้อที่ 77 ไร่ ใน
อัตราไร่ละ 150 บาท

มติคณะกรรมการ คณะกรรมการพิจารณาแล้วมีมติอนุมัติตามที่เสนอ

เรื่องที่ 3.2

การปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณค่าเช่าที่ดิน

เลขาธิการคณะกรรมการได้เสนอต่อที่ประชุมว่า ตามที่คณะกรรมการ
ได้มีมติอนุมัติหลักเกณฑ์การคำนวณค่าเช่าที่ดินที่ ส.ป.ก.จัดซื้อหรือเวนคืนจาก
เจ้าของที่ดิน รวมทั้งที่ดินที่ได้รับพระราชทานและบริจาคด้วย รวม 3 ประการ
มีสาระสำคัญว่า ผู้เช่าที่ดินที่เป็นเกษตรกรรายใหม่จะต้องเสียค่าเช่า 3% ของ
ของราคาที่ดินต่อไร่ ที่ ส.ป.ก.ซื้อหรือเวนคืนจากเจ้าของที่ดินเดิม ส่วนผู้เช่า
ที่ดินที่เป็นผู้เช่าเดิมอยู่แล้ว ถ้าค่าเช่าเดิมสูงกว่าให้เก็บตามที่ ส.ป.ก.กำหนด
แต่ถ้าต่ำกว่าให้เก็บตามที่เคยจ่าย รวมทั้งเปิดโอกาสให้ผู้เช่าทำคำร้องยื่นขอคณะ-
กรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด ถ้าเห็นว่า ค่าเช่าไม่เป็นธรรมใดด้วย

หลักเกณฑ์ดังกล่าวข้างต้นระบุ แต่ประเภทของผู้เช่าที่ดิน ไม่ได้ระบุ
ถึงประเภทการใช้ประโยชน์ของที่ดินไว้ โดยที่ปัจจุบัน ส.ป.ก.ได้ดำเนินการก่อสร้าง

หมู่บ้านตัวอย่างเพื่อจัดให้เกษตรกรเช่าอยู่อาศัยในที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อ
สนองวัตถุประสงค์ของการปฏิรูปที่ดิน ; จึงเห็นสมควรปรับปรุง
หลักเกณฑ์ดังกล่าวให้กระชับรัดกุม โดยระบุถึงประเภทของการใช้ประโยชน์ของ
ที่ดินไว้ด้วย

นอกจากนี้ โดยที่องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย ประสงค์จะขอเช่า
ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน อ.องค์รักษ์ จ.นครนายก เพื่อก่อสร้างอาคารชุมสายโทรศัพท์
ทางไกล ซึ่งเป็นกิจการที่เป็นสาธารณประโยชน์และอยู่ในอำนาจของ ส.ป.ก.ที่จะ
จัดที่ดินให้เขาและเรียกเก็บค่าเช่าได้ แต่เนื่องจาก ส.ป.ก.ยังไม่มีหลักเกณฑ์ใน
การจัดเก็บ เพราะหลักเกณฑ์เดิมที่วางไว้ เป็นหลักเกณฑ์ที่ใช้สำหรับที่ดินที่ใช้
ประโยชน์เพื่อเกษตรกรรมเท่านั้น จึงเห็นสมควรขออนุมัติหลักเกณฑ์การเรียกเก็บ
ค่าเช่าที่ดินเพื่ออยู่อาศัยและกิจการซึ่งเป็นสาธารณประโยชน์แก่ประชาชนที่ ส.ป.ก.
จัดซื้อหรือเวนคืนจากเจ้าของที่ดิน รวมทั้งที่ดินที่ได้รับพระราชทานและบริจาคด้วย

ประเด็นที่เสนอขออนุมัติ

1. ขออนุมัติปรับปรุงหลักเกณฑ์เดิมให้กระชับรัดกุม โดยระบุถึงประเภท
การใช้ประโยชน์ของที่ดินว่า เป็นการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
2. ขออนุมัติหลักเกณฑ์การเรียกเก็บค่าเช่าที่ดินเพื่ออยู่อาศัยและกิจการ
ซึ่งเป็นสาธารณประโยชน์แก่ประชาชนที่ ส.ป.ก.จัดซื้อหรือเวนคืนจากเจ้าของที่ดิน
รวมทั้งที่ดินที่ได้รับพระราชทานและบริจาคด้วย ซึ่ง ส.ป.ก.ได้วางหลักเกณฑ์การ
เรียกเก็บค่าเช่าที่ดินดังกล่าวไว้ 7 ประการ มีสาระสำคัญโดยย่อ ดังนี้
 - 2.1 จำแนกประเภทของที่ดินเป็นที่ดินอยู่อาศัยย่านเกษตรกรรม ที่ดิน
อยู่อาศัยย่านชุมชนและที่ดินเพื่อพาณิชย์กรรม
 - 2.2 กำหนดอัตราค่าเช่าที่ดินเพื่ออยู่อาศัย ตามประเภทของที่ดิน
 - 2.3 วางหลักเกณฑ์การคำนวณเนื้อที่ในการเรียกเก็บค่าเช่าที่ดิน
เพื่ออยู่อาศัย
 - 2.4 เหตุผลในการที่จะปรับอัตราค่าเช่าที่ดินให้สูงขึ้นในอนาคต
 - 2.5 กำหนดให้คณะกรรมการฯ หรือผู้ซึ่งคณะกรรมการมอบหมาย
เป็นผู้มีสิทธิกำหนดพื้นที่ กำหนดอัตราค่าเช่าหรือการปรับอัตราค่าเช่า และ 2 ข้อ-
สุดท้าย ให้ใช้หลักเกณฑ์ดังกล่าวกับผู้เช่าที่ดินเพื่อกิจการที่เป็นสาธารณประโยชน์
แก่ประชาชน และเปิดโอกาสให้ผู้เช่ามีสิทธิยื่นคำร้องหากเห็นว่าค่าเช่าไม่เป็นธรรม.
ด้วย

มติคณะกรรมการ คณะกรรมการพิจารณาแล้วมีมติอนุมัติให้ปรับปรุง
หลักเกณฑ์การคำนวณค่าเช่าที่ดินได้ตามที่ ส.ป.ก.เสนอ ยกเว้นพื้นที่ที่เป็นทรัพย์สิน
ส่วนพระมหากษัตริย์ เห็นสมควรให้นำเรื่องเสนอกราบบังคมทูล เนื่องจากจะนำ
ที่ดินไปเพื่อกิจการอื่น มิใช่เพื่อการเกษตรตามพระราชประสงค์

มติคณะกรรมการ คณะกรรมการพิจารณาแล้วมีมติอนุมัติให้ดำเนินการได้
ทั้ง 3 ประเด็น ทั้งนี้เนื่องจากเป็นราคาต่ำสุดที่ได้ออกรองกับเกษตรกรแล้ว และ
เพื่อมิให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ เพราะเกษตรกรไม่ยอมให้บริษัทรับจ้าง
เหมาเช่าทำงานได้

เลิกประชุมเวลา 12.00 น.

(เจริญ อัคระโยธิน)

(นายจาริน อัคระโยธิน)

กรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

