

สำเนา

ที่ กษ 1204/ ๗ 513

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ 10200

๑๐ เมษายน 2552

เรื่อง การขอประทานบัตรการทำเหมืองแร่ในเขตปฏิรูปที่ดินที่เป็นป่า

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด 69 จังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร 0901/1352

ลงวันที่ 9 ธันวาคม 2551

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้แจ้งผลการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสรีจที่ 864/2551 กรณี กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ ขอรื้อปัญหาข้อกฎหมาย ตามพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. 2510 รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ขอเรียนว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 7) ได้กำหนดประเด็นในการพิจารณาข้อกฎหมายในเรื่องนี้เป็นสองประเด็นและมีความเห็น สรุปได้ ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง การขออนุญาตประทานบัตรเพื่อทำเหมืองแร่ในเขตปฏิรูปที่ดินที่เป็นป่า จะต้องได้รับอนุญาตให้ใช้พื้นที่จากกรมป่าไม้ก่อนหรือไม่ เห็นว่า คำขอประทานบัตรเพื่อทำเหมืองแร่ในเขตปฏิรูปที่ดิน เมื่อได้รับความยินยอมจาก ส.ป.ก. ซึ่งเป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินดังกล่าวแล้ว ย่อมใช้เป็นหลักฐานที่ผู้ยื่นคำขอ ประทานบัตรมีสิทธิเข้าไปทำเหมืองแร่ในพื้นที่ที่ขอประทานบัตรในเขตที่ดินนั้น ตามมาตรา 50 แห่งพระราชบัญญัติแร่ อย่างไรก็ตาม ในกรณีพื้นที่ที่ขอประทานบัตรอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินและเป็นป่า ตามมาตรา 4 (1) แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. 2484 ผู้ซึ่งได้รับความยินยอมให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินเพื่อทำเหมืองแร่ จะดำเนินการ กั้นสร้าง แผ้วถาง เผาป่า หรือกระทำด้วยประการใด ๆ อันเป็นการทำลายป่า ต้องได้รับใบอนุญาต จากพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามมาตรา 54 รวมตลอดถึงต้องได้รับอนุญาตให้ทำไม้หวงห้าม หรือเก็บของป่าหวงห้าม ตามมาตรา 11 หรือมาตรา 29 แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ฯ ก่อน ดังนั้น การขอประทานบัตรเพื่อทำเหมืองแร่ ในเขตปฏิรูปที่ดินที่เป็นป่า จึงควรได้รับความยินยอมให้ใช้พื้นที่จาก ส.ป.ก. และได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามพระราชบัญญัติป่าไม้ฯ ด้วย

ประเด็นที่สอง การขออนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยป่าไม้จะกระทำภายหลังจากการ ออกประทานบัตรได้หรือไม่ และการออกประทานบัตรให้แก่ผู้ยื่นคำขอประทานบัตรที่ยังไม่ได้รับอนุญาต ตามพระราชบัญญัติป่าไม้ฯ จะมีผลในทางกฎหมายอย่างไร เห็นว่า การขออนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยป่าไม้ ควรจะกระทำก่อนการออกประทานบัตร

สำหรับการออกประทานบัตรให้แก่ผู้ยื่นคำขอประทานบัตรที่ยังไม่ได้รับอนุญาต จากพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติป่าไม้ฯ จะมีผลในทางกฎหมายอย่างไรนั้น เห็นว่า หากผู้มีอำนาจพิจารณาแล้ว เห็นว่าการได้รับความยินยอมให้ใช้พื้นที่จาก ส.ป.ก. เป็นการเพียงพอว่าผู้ขอประทานบัตรมีสิทธิทำเหมืองแร่ ในพื้นที่ที่ขอประทานบัตรได้ และการยินยอมให้ใช้พื้นที่จาก ส.ป.ก. รวมทั้งการออกประทานบัตรได้ดำเนินการโดยถูกต้อง

/และ.....

และเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กฎหมายกำหนดแล้ว ประทานบัตรดังกล่าวย่อมมีผลสมบูรณ์ แม้ผู้ยื่นคำขอประทานบัตรจะยังไม่ได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามพระราชบัญญัติป่าไม้ฯ ก็ตาม แต่หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า ผู้ได้รับประทานบัตรได้เข้าไปก่อสร้าง แฝ้วถาง หรือเผาป่า หรือกระทำความผิดประการใด ๆ อันเป็นการทำลายป่า หรือทำไม้หวงห้าม หรือเก็บของป่าหวงห้าม โดยไม่ได้รับอนุญาต ผู้นั้นย่อมมีความผิด ตามพระราชบัญญัติป่าไม้ฯ

ส.ป.ก. ขอเรียน ดังนี้

1. ส.ป.ก.จังหวัด สามารถนำคำขอรับความยินยอมให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อการนำทรัพยากรธรรมชาติมาใช้ประโยชน์เสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด พิจารณาได้ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เรื่อง การให้ความยินยอมในการนำทรัพยากรธรรมชาติในเขตปฏิรูปที่ดินไปใช้ประโยชน์ ตามกฎหมายอื่น พ.ศ. 2541 โดยไม่จำเป็นต้องรอผลการพิจารณาอนุญาตตามพระราชบัญญัติป่าไม้ฯ

2. เมื่อ ส.ป.ก. ได้ยินยอมให้ผู้ขอรับความยินยอมฯ นำทรัพยากรธรรมชาติในเขตปฏิรูปที่ดินมาใช้ประโยชน์แล้ว หากมีกรณีที่จะต้องขออนุญาตตามพระราชบัญญัติป่าไม้ฯ ก็เป็นเรื่องที่ผู้รับความยินยอมฯ จะต้องไปดำเนินการตามกฎหมายนั้น ๆ

3. กรณีตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาดังกล่าว หากเป็นที่ดินที่กรมที่ดินได้ออกโฉนดที่ดินให้ ส.ป.ก. ตามมาตรา 36 ทวิ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2532 ผู้ขอรับความยินยอมฯ ไม่ต้องขออนุญาต ก่อสร้าง แฝ้วถางป่า ยกเว้นการตัดไม้หวงห้าม ที่พระราชบัญญัติป่าไม้ฯ กำหนดให้ต้องขออนุญาตแม้เป็นที่ดินที่มีกรรมสิทธิ์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งให้ ส.ป.ก. จังหวัด ทราบ และถือปฏิบัติต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายสฤติพงษ์ สุดชูเกียรติ)

รองเลขาธิการ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

สำนักกฎหมาย

โทร 0-2281-6676

โทรสาร 0-2281-2940