

สำเนา

ที่ กษ ๑๒๐๔/๓๐๔๔

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ถนนราชดำเนินนอก กทม.๑๐๒๐๐

๒๕๕๔

เรื่อง ขอรื้อถอนการออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงในเขตปฏิรูปที่ดิน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดตรัง

อ้างถึง หนังสือจังหวัดตรัง ที่ ตง ๐๐๑๑/๔๓๖๕ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า สำนักงานที่ดินจังหวัดตรัง จะดำเนินการรังวัดเพื่อแสดงแนวเขตที่ดินของรัฐ และออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง (นสล.) จำนวน ๓ พื้นที่ คือ ที่ดินป่าชุมชนป่ายางสวนรุกขมูล ซึ่งจังหวัดตรังได้กันคั่นกรมป่าไม้แล้ว แต่สำหรับที่ดินป่าชุมชนบ้านบางนา และสระน้ำกลางบ้านบางนา จำนวน ๒ พื้นที่ ที่ไม่ได้กันคั่นกรมป่าไม้และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ ในที่ดิน จังหวัดมีความเห็นว่าการรังวัดเพื่อออก นสล.ใน ๒ พื้นที่ดังกล่าว จะต้องดำเนินการโดยคณะกรรมการ จัดที่ดินแห่งชาติตามมาตรา ๒๐(๔) แห่งประมวลกฎหมายที่ดินและต้องเป็นที่ดินรกร้างว่างเปล่าตามประมวล กฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๓๐๔ และขอรื้อถอนการออก นสล. จะต้องขออนุญาตจาก ส.ป.ก.ซึ่งเป็น ผู้ถือกรรมสิทธิ์ในที่ดิน ตามกิจการและประเภทของการใช้ที่ดินหรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ส.ป.ก.พิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า ประมวลกฎหมายที่ดิน มาตรา ๒๐ กำหนดอำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติในการจัดที่ดินเพื่อประชาชน และให้อำนาจในการสงวนหรือหวงห้ามที่ดินของ รัฐเพื่อให้ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน เช่น ให้กรมประมงสงวนหวงห้ามที่ดินในรูปแบบนิคมสร้างตนเอง เพื่อ จัดที่ดินให้แก่ประชาชนสำหรับอยู่อาศัยและทำกิน เป็นต้น สำหรับการออก นสล. มาตรา ๘ ตรี เป็นการให้อำนาจอธิบดีกรมที่ดินออก นสล.ในที่ดินที่สาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน หรือใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ แต่ นสล.ไม่ใช่หนังสือแสดงกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครอง เป็นเพียงแบบพิมพ์ของทางราชการอย่างหนึ่ง (ส.ธ.๑) เพื่อกำหนดแผนที่แสดงแนวเขตที่ดินไว้เป็นหลักฐานและป้องกันการบุกรุกของราษฎร และให้ทราบถึงรูปลักษณะ จำนวนเนื้อที่ ที่ตั้ง การใช้ประโยชน์ จึงแยกพิจารณาที่ดินป่าชุมชนบ้านบางนา และสระน้ำกลางบ้านบางนา ที่ไม่ได้กันคั่นกรมป่าไม้ ดังนี้

๑. หากพื้นที่เป็นที่ดินที่มีราษฎรใช้ประโยชน์ร่วมกันโดยสภาพเกิดขึ้นก่อนการกำหนดเป็นเขตปฏิรูปที่ดิน ที่ยังมีการใช้ประโยชน์ร่วมกันอยู่ และ ส.ป.ก.ยังไม่ได้นำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ที่ดินยังคงอยู่ในอำนาจการดูแลของนายอำเภอ การออก นสล.จึงไม่ต้องขออนุญาตจาก ส.ป.ก. แต่จะต้องมอบหมายเจ้าหน้าที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดตรัง (ส.ป.ก.ตรัง) ร่วมระวางชี้แนวเขตในการรังวัดออก นสล.

/ ๒. ตามหลักการ

๒. ตามหลักการข้อกฎหมาย พื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดินที่ ส.ป.ก.นำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินตามกฎหมายแล้ว ถือว่าเป็นที่ดินของส่วนราชการอื่น คือ ส.ป.ก.ครอบครอง และถือกรรมสิทธิ์เพื่อใช้ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตาม พ.ร.บ.การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมฯ มาตรา ๓๖ ทวิ ที่ผ่านมาจึงไม่ดำเนินการขึ้นทะเบียน และออก นส.ในที่ดินของ ส.ป.ก. แม้ว่า ส.ป.ก.จะได้กำหนดแผนการใช้ประโยชน์ที่ดินไว้เพื่อให้ชุมชนและเกษตรกรใช้ประโยชน์ร่วมกันก็ตาม ที่ดินนั้นยังคงอยู่ในความดูแลของ ส.ป.ก.

ต่อมา ได้มี พ.ร.บ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ใช้บังคับ และได้ประกาศกำหนดแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒ ว่า ภารกิจการก่อสร้างและบำรุงรักษาถนน แหล่งน้ำและป่าชุมชน ที่มีการใช้ประโยชน์ร่วมกัน ให้ส่วนราชการดำเนินการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อดูแลรักษาและบริหารจัดการ และปัจจุบัน ส.ป.ก.ได้ถ่ายโอนภารกิจการก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและแหล่งน้ำให้องค์การบริหารส่วนตำบลที่เกี่ยวข้องไปแล้ว ดังนั้น หากจังหวัดตรวจสอบแล้วเห็นว่าป่าชุมชนและสระน้ำกลางบ้านบางนา เป็นพื้นที่ที่กันไว้เพื่อให้ชุมชนใช้ประโยชน์ร่วมกันมิใช่เป็นการใช้ประโยชน์เฉพาะตัว และเป็นภารกิจที่ต้องกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแผนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลแสดงความประสงค์ต่ออธิบดีกรมที่ดินเพื่อขึ้นทะเบียนและออก นส. โดยมอบหมายเจ้าหน้าที่ ส.ป.ก.ตรง ร่วมระวางชี้แนวเขตในการรังวัดออก นส.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสถิตย์พงษ์ สุขุเกียรติ)

รองเลขาธิการ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

สำนักกฎหมาย

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๘๑-๒๙๔๐

