**คู่มือการปฏิบัติงาน**

**เกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539**

**กลุ่มมาตรการบังคับทางปกครองและแพ่ง**

**สำนักกฎหมาย สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม**

**คำนำ**

นับแต่ได้มีพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 ได้ใช้บังคับ หน่วยงาน ของรัฐจะเรียกให้เจ้าหน้าที่ของรัฐในทุกระดับชั้นที่ได้กระทำละเมิดในการปฏิบัติหน้าที่และเกิดความเสียหายต่อหน่วยงานของรัฐให้รับผิดชดใช้ค่าสินไหมทดแทนได้นั้น จะต้องดำเนินการตามมาตรการในการดำเนินการเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ ซึ่งในทางปฏิบัติพบว่าเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในการสอบสวนหาข้อเท็จจริงและพยานหลักฐาน ยังมีปัญหาอุปสรรคในการทำงานหลายประการ อันเนื่องมาจากปัญหาในการวินิจฉัยปัญหาข้อกฎหมาย การตีความกฎหมาย รวมทั้งวิธีการบังคับใช้กฎหมาย ดังนั้น เพื่อเป็นการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในการดำเนินการ เพื่อให้เกิดความถูกต้อง รวดเร็ว เป็นธรรมตามหลักกฎหมายที่บัญญัติ และ มีความรวดเร็ว อย่างมีประสิทธิภาพ อีกทั้งสามารถนำไปใช้เป็นหลักในการอ้างอิง และตรวจค้นได้ง่าย กลุ่มมาตรการบังคับทางปกครองและแพ่ง สำนักกฎหมาย สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จึงได้จัดทำหนังสือ “คู่มือการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539” เพื่อให้นิติกรของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคได้ใช้เป็นแนวทางปฏิบัติ ทั้งนี้ ในการจัดทำคู่มือฉบับนี้ได้มีการรวบรวมเนื้อหาสาระสำคัญที่เกี่ยวข้องตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 คำวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกา หนังสือเวียน หนังสือสั่งการ คำพิพากษาศาลฎีกาที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งขั้นตอนในการดำเนินงาน เพื่อให้เจ้าหน้าที่ ผู้ปฏิบัติได้ศึกษาและใช้เป็นแนวทางในการทำงานต่อไป

กลุ่มมาตรการบังคับทางปกครองและแพ่ง สำนักกฎหมาย สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม หวังว่าคู่มือฉบับนี้จะทำให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติได้เข้าใจกระบวนการดำเนินการเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่และสามารถใช้เป็นแนวทางการปฏิบัติและป้องกันข้อผิดพลาด ที่อาจเกิดขึ้นกับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติได้ อีกทั้งยังเสริมสร้างประสิทธิภาพให้แก่เจ้าหน้าที่ให้สามารถวิเคราะห์ปัญหาข้อกฎหมายและปรับใช้กับข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

กลุ่มมาตรการบังคับทางปกครองและแพ่ง สำนักกฎหมาย

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

พฤษภาคม 2563

**สารบัญ**

**หน้า**

**คำนำ**

**บทที่ 1 ความเป็นมาและวัตถุประสงค์ของการตราพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิด 1**

**ของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539**

1.1 ความเป็นมาของการตราพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 2

1.2 วัตถุประสงค์ของการตราพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 3

**บทที่ 2 สรุปสาระสำคัญของพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 6**

**บทที่ 3 ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ 13**

3.1 เจ้าหน้าที่กระทำละเมิดต่อเอกชนหรือบุคคลภายนอก 14

3.2 เจ้าหน้าที่กระทำละเมิดต่อหน่วยงานของรัฐ 15

**บทที่ 4 อายุความในการใช้สิทธิไล่เบี้ยเพื่อชดใช้ค่าสินไหมทดแทนแก่ผู้เสียหาย 25**

4.1 สิทธิไล่เบี้ยกรณีเจ้าหน้าที่การกระทำละเมิดต่อหน่วยงานของรัฐ 26

4.2 การเรียกให้เจ้าหน้าที่ผู้กระทำละเมิดชดใช้ค่าสินไหมทดแทนให้แก่หน่วยงานของรัฐ 29

4.3 การใช้มาตรการบังคับทางปกครองกรณีเจ้าหน้าที่ไม่ชำระเงินภายในเวลาที่กำหนด 31

**บทที่ 5 ขั้นตอนและการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติ 35**

**เกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539**

5.1 กรณีเจ้าหน้าที่กระทำละเมิดต่อหน่วยงานรัฐ

5.2 กรณีเจ้าหน้าที่กระทำละเมิดต่อบุคคลภายนอก

**บทที่ 6 แนวทางและแผนผังการปฏิบัติงานในการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด 52**

**ตามประเภทสำนวนการสอบสวน**

6.1 ประเภทสำนวนกรณีการทุจริตทางการเงินหรือทรัพย์สิน 53

6.2 ประเภทสำนวนกรณีการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือระเบียบ 65

6.3 ประเภทสำนวนกรณีคนร้ายกระทำโจรกรรมหรือทรัพย์สินสูญหาย 71

6.4 ประเภทสำนวนกรณีอาคารสถานที่ถูกเพลิงไหม้ 77

6.5 ประเภทสำนวนกรณีอุบัติเหตุ 80

**บทที่ 7 บทส่งท้าย 87**

**สารบัญ (ต่อ)**

**หน้า**

**ภาคผนวก** **91**

**1.** แนวทางการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดตามประเภทสำนวนการสอบสวน

(สล.1 สล.2) ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0406.7/ว 56 ลงวันที่

12 กันยายน 2550

๒. หน้าที่ของคณะกรรมการละเมิด

3. หนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค 0415.1/ว 16 เรื่อง ประกาศกระทรวงการคลัง

เรื่อง ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ที่ไม่ต้องรายงานให้กระทรวงการคลังตรวจสอบ

พ.ศ. 2562

4. หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0530.8/ว 75 เรื่อง แนวทางปฏิบัติกรณีเจ้าหน้าที่

ผู้กระทำละเมิดตาย

5. หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0530.7/ว 107 เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการบังคับคดี

และสืบหาหลักทรัพย์หรือทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษา

6. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0406.3/ว 115 เรื่อง ประกาศกระทรวงการคลัง

เรื่อง หลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับการผ่อนชำระหนี้ของเจ้าหน้าที่

7. หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0406.2/ว 139 เรื่อง แนวทางปฏิบัติตามพระราชบัญญัติ

ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.2539 กรณีเจ้าหน้าที่ที่พักอยู่ในบ้านพักของทาง

ราชการกระทำละเมิด

8. หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0406.2/ว 48 เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิด

ทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ กรณียานพาหนะเกิดอุบัติเหตุเสียหาย

9. หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0406.2/ว 69 เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการรายงานผล

การติดตามลูกหนี้ของส่วนราชการ

10. หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0406.2/ว 66 เรื่อง แนวทางการกำหนดสัดส่วน

ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่

11. หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0410.2/ว 42 เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการตรวจสอบ

การชดใช้เงินกรณีรับทุน ลาศึกษา ฝึกอบรม ปฏิบัติการวิจัย และปฏิบัติงานในองค์การระหว่าง

ประเทศ

12. หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0415.1/ว 8 เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการผ่อนชำระหนี้

กรณีเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือทายาทได้รับเงินตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

เกินสิทธิหรือได้รับไปโดยไม่มีสิทธิ