**คู่มือการปฏิบัติงาน**

**เกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539**

**กลุ่มมาตรการบังคับทางปกครองและแพ่ง**

**สำนักกฎหมาย สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม**

**คำนำ**

 นับแต่ได้มีพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 ได้ใช้บังคับ หน่วยงาน ของรัฐจะเรียกให้เจ้าหน้าที่ของรัฐในทุกระดับชั้นที่ได้กระทำละเมิดในการปฏิบัติหน้าที่และเกิดความเสียหายต่อหน่วยงานของรัฐให้รับผิดชดใช้ค่าสินไหมทดแทนได้นั้น จะต้องดำเนินการตามมาตรการในการดำเนินการเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ ซึ่งในทางปฏิบัติพบว่าเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในการสอบสวนหาข้อเท็จจริงและพยานหลักฐาน ยังมีปัญหาอุปสรรคในการทำงานหลายประการ อันเนื่องมาจากปัญหาในการวินิจฉัยปัญหาข้อกฎหมาย การตีความกฎหมาย รวมทั้งวิธีการบังคับใช้กฎหมาย ดังนั้น เพื่อเป็นการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในการดำเนินการ เพื่อให้เกิดความถูกต้อง รวดเร็ว เป็นธรรมตามหลักกฎหมายที่บัญญัติ และ มีความรวดเร็ว อย่างมีประสิทธิภาพ อีกทั้งสามารถนำไปใช้เป็นหลักในการอ้างอิง และตรวจค้นได้ง่าย กลุ่มมาตรการบังคับทางปกครองและแพ่ง สำนักกฎหมาย สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จึงได้จัดทำหนังสือ “คู่มือการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539” เพื่อให้นิติกรของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคได้ใช้เป็นแนวทางปฏิบัติ ทั้งนี้ ในการจัดทำคู่มือฉบับนี้ได้มีการรวบรวมเนื้อหาสาระสำคัญที่เกี่ยวข้องตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 คำวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกา หนังสือเวียน หนังสือสั่งการ คำพิพากษาศาลฎีกาที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งขั้นตอนในการดำเนินงาน เพื่อให้เจ้าหน้าที่ ผู้ปฏิบัติได้ศึกษาและใช้เป็นแนวทางในการทำงานต่อไป

 กลุ่มมาตรการบังคับทางปกครองและแพ่ง สำนักกฎหมาย สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม หวังว่าคู่มือฉบับนี้จะทำให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติได้เข้าใจกระบวนการดำเนินการเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่และสามารถใช้เป็นแนวทางการปฏิบัติและป้องกันข้อผิดพลาด ที่อาจเกิดขึ้นกับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติได้ อีกทั้งยังเสริมสร้างประสิทธิภาพให้แก่เจ้าหน้าที่ให้สามารถวิเคราะห์ปัญหาข้อกฎหมายและปรับใช้กับข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

 กลุ่มมาตรการบังคับทางปกครองและแพ่ง สำนักกฎหมาย

 สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

 พฤษภาคม 2563

**สารบัญ**

 **หน้า**

**คำนำ**

**บทที่ 1 ความเป็นมาและวัตถุประสงค์ของการตราพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิด 1**

 **ของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539**

 1.1 ความเป็นมาของการตราพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 2

 1.2 วัตถุประสงค์ของการตราพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 3

**บทที่ 2 สรุปสาระสำคัญของพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 6**

**บทที่ 3 ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ 13**

 3.1 เจ้าหน้าที่กระทำละเมิดต่อเอกชนหรือบุคคลภายนอก 14

 3.2 เจ้าหน้าที่กระทำละเมิดต่อหน่วยงานของรัฐ 15

**บทที่ 4 อายุความในการใช้สิทธิไล่เบี้ยเพื่อชดใช้ค่าสินไหมทดแทนแก่ผู้เสียหาย 25**

 4.1 สิทธิไล่เบี้ยกรณีเจ้าหน้าที่การกระทำละเมิดต่อหน่วยงานของรัฐ 26

 4.2 การเรียกให้เจ้าหน้าที่ผู้กระทำละเมิดชดใช้ค่าสินไหมทดแทนให้แก่หน่วยงานของรัฐ 29

 4.3 การใช้มาตรการบังคับทางปกครองกรณีเจ้าหน้าที่ไม่ชำระเงินภายในเวลาที่กำหนด 31

**บทที่ 5 ขั้นตอนและการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติ 35**

 **เกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539**

 5.1 กรณีเจ้าหน้าที่กระทำละเมิดต่อหน่วยงานรัฐ

 5.2 กรณีเจ้าหน้าที่กระทำละเมิดต่อบุคคลภายนอก

**บทที่ 6 แนวทางและแผนผังการปฏิบัติงานในการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด 52**

 **ตามประเภทสำนวนการสอบสวน**

 6.1 ประเภทสำนวนกรณีการทุจริตทางการเงินหรือทรัพย์สิน 53

 6.2 ประเภทสำนวนกรณีการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือระเบียบ 65

 6.3 ประเภทสำนวนกรณีคนร้ายกระทำโจรกรรมหรือทรัพย์สินสูญหาย 71

 6.4 ประเภทสำนวนกรณีอาคารสถานที่ถูกเพลิงไหม้ 77

 6.5 ประเภทสำนวนกรณีอุบัติเหตุ 80

**บทที่ 7 บทส่งท้าย 87**

**สารบัญ (ต่อ)**

 **หน้า**

**ภาคผนวก** **91**

 **1.** แนวทางการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดตามประเภทสำนวนการสอบสวน

 (สล.1 สล.2) ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0406.7/ว 56 ลงวันที่

 12 กันยายน 2550

 ๒. หน้าที่ของคณะกรรมการละเมิด

 3. หนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค 0415.1/ว 16 เรื่อง ประกาศกระทรวงการคลัง

 เรื่อง ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ที่ไม่ต้องรายงานให้กระทรวงการคลังตรวจสอบ

 พ.ศ. 2562

 4. หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0530.8/ว 75 เรื่อง แนวทางปฏิบัติกรณีเจ้าหน้าที่

 ผู้กระทำละเมิดตาย

 5. หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0530.7/ว 107 เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการบังคับคดี

 และสืบหาหลักทรัพย์หรือทรัพย์สินของลูกหนี้ตามคำพิพากษา

 6. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0406.3/ว 115 เรื่อง ประกาศกระทรวงการคลัง

 เรื่อง หลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับการผ่อนชำระหนี้ของเจ้าหน้าที่

 7. หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0406.2/ว 139 เรื่อง แนวทางปฏิบัติตามพระราชบัญญัติ

 ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.2539 กรณีเจ้าหน้าที่ที่พักอยู่ในบ้านพักของทาง

 ราชการกระทำละเมิด

 8. หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0406.2/ว 48 เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิด

 ทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ กรณียานพาหนะเกิดอุบัติเหตุเสียหาย

 9. หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0406.2/ว 69 เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการรายงานผล

 การติดตามลูกหนี้ของส่วนราชการ

 10. หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0406.2/ว 66 เรื่อง แนวทางการกำหนดสัดส่วน

 ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่

 11. หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0410.2/ว 42 เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการตรวจสอบ

 การชดใช้เงินกรณีรับทุน ลาศึกษา ฝึกอบรม ปฏิบัติการวิจัย และปฏิบัติงานในองค์การระหว่าง

 ประเทศ

 12. หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0415.1/ว 8 เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการผ่อนชำระหนี้

 กรณีเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือทายาทได้รับเงินตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

 เกินสิทธิหรือได้รับไปโดยไม่มีสิทธิ