

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๒๐๕ / ว ๒๓๕



สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง การชะลอการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดซื้อที่ดิน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด

ตามที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้จัดซื้อที่ดินเอกชนเพื่อนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ความช่วยเหลือด้านที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกรผู้ไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง หรือเกษตรกรที่มีที่ดินเล็กน้อยไม่เพียงพอแก่การครองชีพ รวมทั้งผู้ไร้ที่ดินทำกินที่ขึ้นทะเบียนขอรับการจัดที่ดินทำกินจาก ส.ป.ก. ซึ่งในการจัดหาที่ดินเอกชนดำเนินการโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๙ (๑๒) ประกอบมาตรา ๒๙ และมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ ดำเนินการออกระเบียบคณะกรรมการการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดหาที่ดินและจัดที่ดินให้กลุ่มเกษตรกรที่ได้รับความช่วยเหลือเรื่องที่ดินทำกินตามมติคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓ และระเบียบคณะกรรมการการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจัดซื้อที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อใช้ถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัดในการดำเนินการจัดซื้อที่ดิน นั้น

ส.ป.ก. ขอเรียนว่า พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ ได้กำหนดให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุให้เป็นไปตามที่กำหนด โดยตามคำนิยามได้กำหนดให้ที่ดินอยู่ในความหมายของคำว่า “พัสดุ” ที่จะต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุให้เป็นไปตาม พ.ร.บ. ดังกล่าว ซึ่งเรื่องดังกล่าวถือว่ามีความสำคัญเกี่ยวเนื่องกับการปฏิบัติงานตามภารกิจของ ส.ป.ก. และยังไม่มีข้อยุติที่ชัดเจนว่า ส.ป.ก. ต้องปฏิบัติตาม พ.ร.บ. ดังกล่าวด้วยหรือไม่ และหากต้องปฏิบัติจะมีแนวทางและวิธีการปฏิบัติอย่างไร ส.ป.ก. ได้มีหนังสือหารือไปยังกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ในฐานะหน่วยงานที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องในการรักษาการตาม พ.ร.บ. ดังกล่าว เพื่อขอทราบแนวทางปฏิบัติ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการจัดทำข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อพิจารณาขอยกเว้นไม่นำ พ.ร.บ. ดังกล่าวมาใช้ในการจัดซื้อที่ดินของ ส.ป.ก. อย่างไรก็ตาม พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้างฯ มาตรา ๓ มีผลเป็นการยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุตามระเบียบ และข้อกำหนดใดๆ ของหน่วยงานของรัฐต่างๆ อาจรวมถึงระเบียบและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวกับการจัดซื้อที่ดินของ ส.ป.ก. ประกอบกับมาตรา ๑๒๐ ได้กำหนดบทลงโทษเจ้าหน้าที่และผู้ใช้หรือผู้สนับสนุนในการกระทำความผิด หากปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ในการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุตาม พ.ร.บ. ดังกล่าวด้วย

/ ดังนั้น ...

ดังนั้น เพื่อให้การจัดซื้อที่ดินเอกชนของ ส.ป.ก. เป็นไปด้วยความถูกต้อง และป้องกันมิให้เกิดความรับผิดชอบแก่เจ้าหน้าที่และผู้เกี่ยวข้อง ส.ป.ก. จึงขอให้จังหวัดพิจารณามอบหมายให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด) ชะลอการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดซื้อที่ดินของ ส.ป.ก. เพื่อนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมไว้ก่อน ทั้งการจัดซื้อที่ดินตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดหาที่ดินและจัดที่ดินให้กลุ่มเกษตรกรที่ได้รับความช่วยเหลือเรื่องที่ดินทำกินตามมติคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓ และระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการจัดซื้อที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๔ จนกว่าการพิจารณาของกรมบัญชีกลางจะแล้วเสร็จ และได้ข้อยูติเกี่ยวกับการดำเนินการที่ชัดเจน ยกเว้นหากข้อเท็จจริงปรากฏว่า ส.ป.ก.จังหวัด โดยผู้ว่าราชการจังหวัด หรือปฏิรูปที่ดินจังหวัดที่ได้รับมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทน ได้มีการลงนามในสัญญาจะซื้อขายที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินแล้วก่อนวันที่ พ.ร.บ.การจัดซื้อจัดจ้างฯ นี้ใช้บังคับและการตรวจรับและจ่ายเงินยังไม่แล้วเสร็จ ย่อมมีผลผูกพันตามกฎหมายของระเบียบ หรือข้อกำหนดระหว่างหน่วยงานราชการ (ส.ป.ก.) และบุคคลภายนอก (ผู้จะขาย) ก็ให้ดำเนินการตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดหาที่ดินและจัดที่ดินให้กลุ่มเกษตรกรที่ได้รับความช่วยเหลือเรื่องที่ดินทำกินตามมติคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓ และระเบียบ คปก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจัดซื้อที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๔ ต่อไปจนแล้วเสร็จ เพื่อไม่ให้เกิดความเสียหายต่อทางราชการ และไม่มีผลกระทบต่อคู่สัญญา หรือผู้ที่ตกลงจะซื้อขายที่ดิน ซึ่งเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในบทเฉพาะกาล มาตรา ๑๒๘ ของ พ.ร.บ.การจัดซื้อจัดจ้างฯ ดังกล่าว

ทั้งนี้ หากผลการพิจารณาเป็นประการใด ส.ป.ก. จะแจ้งให้ทราบโดยเร็ว เพื่อจักได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นางสมพร ทองทั่ว)

รองเลขาธิการปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

สำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน

โทร. / โทรสาร ๐-๒๒๘๒-๙๙๓๑