

คู่มือ

การจัดทำโครงการที่ขอใช้เงิน กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม



สำนักบริหารกองทุน
สิงหาคม 2561

คำนำ

กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ซึ่งการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมสามารถใช้จ่ายได้ใน ๒ ลักษณะ ได้แก่ รายจ่ายหมุนเวียน และรายจ่ายขาด ทั้งนี้ การขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม หน่วยงานของรัฐที่ขอใช้เงิน ต้องจัดทำโครงการพร้อมรายละเอียด เสนอผู้มีอำนาจพิจารณา ซึ่งในการจัดทำโครงการเพื่อขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มีรายละเอียดขั้นตอนการปฏิบัติงานมาก และกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมยังขาดคู่มือในการจัดทำโครงการเพื่อขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่ใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงานให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน

ดังนั้น เพื่อให้การขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมถูกต้องตามระเบียบที่กำหนดเข้าใจถึงขั้นตอน วิธีปฏิบัติ สะดวกต่อการดำเนินงาน และเป็นไปในแนวทางเดียวกัน สำนักบริหารกองทุนจึงได้จัดทำคู่มือการขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อให้หน่วยงานที่ต้องการขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มีแนวทางในการปฏิบัติงาน และสามารถดำเนินงานให้บรรลุได้ตามวัตถุประสงค์ต่อไป

หวังว่าคู่มือเล่มนี้จะเป็นประโยชน์ต่อเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติและผู้ที่เกี่ยวข้อง



(นางสาวจิราทิพย์ โธณีนุ่นวงศ์)
ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน

สารบัญ

เรื่อง	หน้า
๑. ความเป็นมา / ความสำคัญ	๑
๒. วัตถุประสงค์	๒
๓. ขอบเขตเนื้อหาในคู่มือ	๒
๔. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	๓
๕. คำจำกัดความสำคัญ	๓
๖. หน้าที่ความรับผิดชอบ	๓
๗. ระเบียบปฏิบัติ / ขั้นตอนการปฏิบัติงาน	๔
๗.๑ ระเบียบ หลักเกณฑ์ วิธีการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้อง	๔
๗.๒ ขั้นตอนการปฏิบัติงาน	๕

แผนภาพ : กระบวนการดำเนินงานการจัดทำโครงการที่ขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ๑๒

ภาคผนวก

คู่มือ

การจัดทำโครงการที่ขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๑. ความเป็นมา / ความสำคัญ

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) จัดตั้งขึ้นเมื่อวันที่ ๖ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๑๘ ตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ มีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้เกษตรกรได้มีที่ดินทำกินเพื่อยังชีพอย่างเพียงพอและยั่งยืน โดยการปรับปรุงเกี่ยวกับสิทธิ การถือครองที่ดิน การกระจายสิทธิในที่ดิน โดยการนำที่ดินของรัฐและที่ดินเอกชนที่รัฐจัดซื้อหรือเวนคืนจากเจ้าของที่ดินที่มีที่ดินซึ่งมิได้ทำประโยชน์ในที่ดินนั้นด้วยตนเอง หรือมีที่ดินเกินสิทธิตามที่กำหนดมาจัดให้แก่เกษตรกรผู้ไม่มีที่ดินของตนเองหรือมีที่ดินเพียงเล็กน้อยไม่เพียงพอแก่การครองชีพ และสถาบันเกษตรกร โดยการเช่า เช่าซื้อ หรือเช่าทำประโยชน์ พร้อมทั้งให้ความช่วยเหลือในการพัฒนาอาชีพเกษตรกร การปรับปรุงทรัพยากรและปัจจัยการผลิต ตลอดจนการผลิตและการจำหน่ายให้เกิดผลดียิ่งขึ้น และมาตรา ๙ กำหนดให้จัดตั้งกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในกระทรวงการคลังประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ตามมาตรา ๑๐ เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สำหรับรายได้ที่ ส.ป.ก. ได้รับจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้นำส่งเข้าบัญชีกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน และการใช้จ่ายเงินของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้กระทำได้เฉพาะการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง ซึ่งตามมาตรา ๑๐ ได้กำหนดแหล่งที่มาของเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมไว้ ดังนี้

- ๑) เงินที่ได้จากงบประมาณแผ่นดิน
- ๒) เงินหรือทรัพย์สินอื่นที่ได้รับจากรัฐบาลหรือจากแหล่งต่าง ๆ ภายในประเทศ หรือต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ หรือบุคคลอื่น
- ๓) เงินที่ได้รับจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร
- ๔) เงิน ดอกผลหรือผลประโยชน์ใด ๆ ที่ ส.ป.ก. ได้รับเกี่ยวกับการดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

สำหรับการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สามารถใช้จ่ายได้ใน ๒ ลักษณะตามระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วย การใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐ คือ

๑) รายจ่ายหมุนเวียน ได้แก่ การจัดซื้อ หรือเวนคืนที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์ ตามหลักเกณฑ์วิธีการที่ ส.ป.ก. กำหนด การชำระดอกเบี้ยพันธบัตร หรือการไถ่ถอนคืนพันธบัตรเมื่อครบกำหนดชำระ การจ่ายสินเชื่อตามระเบียบที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมกำหนด รายจ่ายหมุนเวียนอื่น ๆ ตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย

๒) รายจ่ายขาด ได้แก่ รายจ่ายตามข้อผูกพันตามกฎหมาย รายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ โครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์หรือเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินโดยตรง

ทั้งนี้ การขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม หน่วยงานของรัฐที่ขอใช้เงินต้องจัดทำโครงการพร้อมรายละเอียด เสนอผู้มีอำนาจพิจารณา ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วย การจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งในการจัดทำโครงการเพื่อขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มีรายละเอียดขั้นตอนการปฏิบัติงานมาก และยังขาดคู่มือในการดำเนินงานให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน

ดังนั้น เพื่อให้การขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมถูกต้องตามระเบียบที่กำหนด เข้าใจถึงขั้นตอน วิธีปฏิบัติ และสะดวกต่อการดำเนินงาน จึงควรจัดทำคู่มือการขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อให้หน่วยงานที่ต้องการขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมสามารถจัดทำโครงการให้เป็นไปในแนวปฏิบัติเดียวกัน

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติในการจัดทำโครงการที่ขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้อย่างถูกต้องตามระเบียบที่กำหนด

๒.๒ เพื่อสร้างความเข้าใจ เกี่ยวกับขั้นตอน วิธีปฏิบัติ ให้กับหน่วยงานของรัฐในการจัดทำโครงการเพื่อขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ได้อย่างถูกต้องตามระเบียบที่กำหนด

๓. ขอบเขตเนื้อหาในคู่มือ

การจัดทำคู่มือการขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มุ่งเน้นให้หน่วยงานของรัฐที่มีความประสงค์จะขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เข้าใจถึงขั้นตอนในการจัดทำโครงการให้เป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วย การจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยมีรายละเอียดประกอบด้วย

- ๑) ชื่อโครงการ
- ๒) หลักการและเหตุผล
- ๓) วัตถุประสงค์และเป้าหมาย
- ๔) สถานที่ดำเนินการ
- ๕) ผู้ดำเนินการหรือหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบในการดำเนินการ
- ๖) วิธีดำเนินงาน
- ๗) ระยะเวลาดำเนินงาน
- ๘) ปริมาณงานและประมาณการค่าใช้จ่าย
- ๙) ผู้เบิกจ่ายและสถานที่เบิกจ่าย
- ๑๐) ผลที่คาดว่าจะได้รับจากโครงการ
- ๑๑) เอกสารหรือรายละเอียดอื่น ๆ

เมื่อจัดทำโครงการแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการเสนอโครงการต่อ ส.ป.ก. ก่อนนำเสนอผู้มีอำนาจพิจารณาอนุมัติ

๔. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๔.๑ มีคู่มือที่ใช้เป็นแนวทางปฏิบัติในการขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๔.๒ หน่วยงานของรัฐที่ขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มีความเข้าใจ และสามารถจัดทำโครงการเพื่อขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ได้อย่างถูกต้องตามระเบียบที่กำหนด

๕. คำจำกัดความสำคัญ

หน่วยงานของรัฐ หมายความว่า หน่วยงานภายในของ ส.ป.ก. และส่วนราชการตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และให้หมายความรวมถึงรัฐวิสาหกิจและองค์การมหาชน

กองทุน หมายความว่า กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

คณะกรรมการ/คปก. หมายความว่า คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม หรือผู้ซึ่งคณะกรรมการมอบหมาย

คณะอนุกรรมการ/อกก.คก. หมายความว่า คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

คปจ. หมายความว่า คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด

ส.ป.ก.จังหวัด หมายความว่า สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด

เลขธิการ (ลธก.) หมายความว่า เลขธิการ ส.ป.ก. หรือผู้ซึ่งเลขธิการ ส.ป.ก. มอบหมาย

สถาบันเกษตรกร หมายความว่า สหกรณ์การเกษตรหรือกลุ่มเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน

โครงการ หมายความว่า โครงการที่จัดทำขึ้นเพื่อเสนอขออนุมัติใช้จ่ายเงินจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

โครงการที่ได้รับอนุมัติ หมายความว่า โครงการที่ได้รับอนุมัติจาก คปจ. หรือคณะอนุกรรมการหรือคณะกรรมการแล้ว

รายจ่ายหมุนเวียน หมายความว่า รายจ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการ ในลักษณะเงินทุนหมุนเวียน โดยใช้คืนกองทุนตามเงื่อนไขและระยะเวลาที่กำหนด

รายจ่ายขาด หมายความว่า รายจ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการ ในลักษณะที่ไม่ต้องใช้คืนเงินกองทุน

๖. หน้าที่ความรับผิดชอบ

ผู้เกี่ยวข้องตามคู่มือนี้ ประกอบด้วย หน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการ ผู้รับผิดชอบโครงการ สำนักบริหารกองทุน เลขธิการ ส.ป.ก. และผู้มีอำนาจพิจารณาอนุมัติโครงการ ดังนี้

๖.๑ หน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการ มีบทบาทหน้าที่ในการจัดทำโครงการเพื่อขอรับการสนับสนุนเงินจากกองทุน ซึ่งการระบุหน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการนั้น เพื่อความสะดวกต่อการติดตามและประเมินผลโครงการในกรณีที่เป็นโครงการความร่วมมือระหว่างหน่วยงาน

๖.๒ ผู้รับผิดชอบโครงการ จะต้องระบุให้ชัดเจนว่าเป็นใคร มีตำแหน่งใดในโครงการ

๖.๓ สำนักบริหารกองทุน มีบทบาทหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการของ อกก.คจ. ในการกำหนดวันประชุม รวบรวม วิเคราะห์ เอกสารโครงการที่จะขอใช้เงินกองทุน จัดทำวาระการประชุม และจัดประชุม อกก.คจ. เพื่อพิจารณาโครงการต่าง ๆ

๖.๔ เลขธิการ ส.ป.ก. มีบทบาทในการให้ความเห็นชอบโครงการ ก่อนนำเสนอผู้มีอำนาจ พิจารณานุมัติ สำหรับโครงการที่เสนอโดย ส.ป.ก.จังหวัด โครงการต้องได้รับความเห็นชอบจาก คปจ. ก่อน

๖.๕ ผู้มีอำนาจพิจารณานุมัติโครงการ ได้แก่ คปจ. อกก.คจ. และ คปก.

๗. ระเบียบปฏิบัติ / ขั้นตอนการปฏิบัติงาน

๗.๑ ระเบียบ หลักเกณฑ์ วิธีการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้อง

การจัดทำโครงการที่ขอใช้เงินกองทุน มีกฎหมาย ระเบียบ ที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑) พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒

๒) ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วย การใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษา เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

๓) ระเบียบคณะกรรมการการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วย การจัดทำโครงการที่ใช้ เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

๔) ระเบียบคณะกรรมการการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๔

โดยสรุปสาระสำคัญที่เกี่ยวข้องต่อการปฏิบัติงานได้ ดังนี้

การจัดทำโครงการที่ขอใช้เงินกองทุนมี ๒ ลักษณะ ได้แก่

๑) โครงการหมุนเวียน เช่น โครงการกู้ยืมเงินโดยสถาบันเกษตรกร ตามระเบียบ คณะกรรมการการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การให้กู้ยืมเงินกองทุน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๔

๒) โครงการจ่ายขาด เช่น โครงการจ้างลูกจ้างชั่วคราวเงินกองทุน โครงการพัฒนาศักยภาพ พื้นที่และการผลิต โครงการดำเนินงานตามนโยบาย เป็นต้น เมื่อหน่วยงานของรัฐมีความประสงค์ขอรับการ สนับสนุนเงินจากกองทุน ให้ดำเนินการจัดทำโครงการพร้อมรายละเอียดประกอบให้ครบถ้วนตามที่กำหนด เสนอขอความเห็นชอบต่อ เลขธิการ ส.ป.ก. ก่อนนำเสนอผู้มีอำนาจพิจารณานุมัติต่อไป ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ทั้งนี้ การจัดทำโครงการของ ส.ป.ก.จังหวัด จะต้องนำโครงการเสนอ คปจ. พิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนนำเสนอผู้มีอำนาจพิจารณานุมัติ ตาม พ.ร.บ. การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มาตรา ๒๐ (๑)

เมื่อโครงการได้รับการอนุมัติแล้ว การเบิกจ่ายเงินต้องเป็นไปตามระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

๗.๒ ขั้นตอนการปฏิบัติงาน

การจัดทำโครงการที่ขอใช้เงินกองทุน มีขั้นตอนการดำเนินงาน ดังนี้

๑) การสำรวจความต้องการของเกษตรกร/หน่วยงานของรัฐ

๑.๑) สำนักบริหารกองทุน (สบท.) จัดทำแบบฟอร์มสำรวจความต้องการขอใช้เงินกองทุน เช่น การขอรับสินเชื่อ การพัฒนาศักยภาพพื้นที่ เป็นต้น ไปยัง ส.ป.ก.จังหวัด เพื่อใช้ประกอบการจัดทำแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนประจำปี

๑.๒) สบท. ประสานหน่วยงานของรัฐ หากมีความประสงค์จะขอใช้เงินกองทุน ให้จัดทำเป็นโครงการพร้อมรายละเอียด แจกกลับมายัง ส.ป.ก.

๒) การจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

รายละเอียดของโครงการ ประกอบด้วย ชื่อโครงการ หลักการและเหตุผล วัตถุประสงค์ และเป้าหมาย สถานที่ดำเนินการ ผู้ดำเนินการหรือหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบในการดำเนินการ วิธีดำเนินงาน ระยะเวลาดำเนินงาน ปริมาณงานและประมาณการค่าใช้จ่าย ผู้เบิกจ่ายและสถานที่เบิกจ่าย ผลที่คาดว่าจะได้รับ จากโครงการ และเอกสารหรือรายละเอียดอื่น ๆ

๒.๑) ชื่อโครงการ (มยุรี อนุমানราชธน, ๒๕๔๘ : ๕๓)

ชื่อโครงการจะแสดงถึงลักษณะงานที่จะปฏิบัติในโครงการ กล่าวอีกนัยหนึ่งก็คือ ต้องการจัดทำโครงการอะไร ชื่อโครงการยังอาจทำให้ทราบขอบเขตด้านระยะเวลาของโครงการ ขอบเขตด้านสถานที่ และกลุ่มเป้าหมาย

๒.๒) หลักการและเหตุผล

หลักการและเหตุผล เป็นส่วนสำคัญที่แสดงถึงปัญหาความจำเป็นหรือความต้องการ ที่ต้องมีการจัดทำโครงการขึ้นเพื่อแก้ปัญหา หรือสนองความต้องการขององค์กร ชุมชน หรือท้องถิ่นนั้น ๆ ดังนั้น ในการเขียนหลักการและเหตุผลผู้เขียนโครงการจำเป็นต้องเขียนแสดงให้เห็นถึงปัญหาหรือความต้องการ พร้อมทั้งระบุเหตุผลและข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับโครงการเพื่อสนับสนุนการจัดทำโครงการอย่างชัดเจน นอกจากนี้ อาจต้องเชื่อมโยงให้เห็นว่าโครงการที่เสนอนี้สอดคล้องกับแผนกลยุทธ์ แผนยุทธศาสตร์ หรือนโยบายของชุมชน ท้องถิ่น องค์กร หรือหน่วยงานเจ้าของโครงการและเป็นการวางรากฐานไปสู่สภาพที่พึงประสงค์ในอนาคตของ องค์กรหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับโครงการที่ได้จัดทำขึ้น

กล่าวโดยสรุป ผู้เขียนโครงการต้องพยายามหาเหตุผล หลักการ และทฤษฎีต่าง ๆ สนับสนุนโครงการที่จัดทำขึ้นอย่างสมเหตุสมผล ทั้งนี้ โดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อให้ผู้บริหารหรือผู้มีอำนาจหน้าที่ เห็นชอบและอนุมัติโครงการที่นำเสนอให้ดำเนินการได้ พร้อมทั้งให้การสนับสนุนในด้านงบประมาณ บุคลากร และปัจจัยสนับสนุนอื่น ๆ เพื่อให้เห็นแนวทางการเขียนหลักการและเหตุผลได้ชัดเจนยิ่งขึ้น

การเขียนหลักการและเหตุผล มีลักษณะการเขียนอย่างง่าย ๆ คือ มีคำนำ เนื้อเรื่อง และสรุป ดังนี้

ย่อหน้าที่ ๑ (คำนำ) เกริ่นนำถึงสภาพทั่ว ๆ ไป/นโยบาย/หลักเกณฑ์/ปัญหา ที่มีส่วนสนับสนุนให้ริเริ่มจัดทำโครงการขึ้นมาได้

ย่อหน้าที่ ๒ (เนื้อเรื่อง) อธิบายถึงรายละเอียด เชื่อมโยงให้เห็นถึง ความสำคัญและประโยชน์ของโครงการ

ย่อหน้าที่ ๓ (สรุป) สรุปให้เห็นถึงความจำเป็น ที่ต้องดำเนินการตามย่อ หน้าที่ ๒ เพื่อแก้ไขปัญหา

๒.๓) วัตถุประสงค์และเป้าหมาย

วัตถุประสงค์ เป็นการบอกให้ทราบว่า การดำเนินงานตามโครงการนั้น มีความต้องการที่จะพัฒนาในด้านใด วัตถุประสงค์ที่ควรระบุไว้ควรเป็นวัตถุประสงค์ที่ชัดเจน ปฏิบัติได้ ติดตามและประเมินผลได้ ในระยะหลัง ๆ นี้ นักเขียนโครงการที่มีผู้นิยมชมชอบมักจะเขียนวัตถุประสงค์เป็นวัตถุประสงค์เชิงพฤติกรรม คือ เขียนให้เป็นรูปธรรมมากกว่าเขียนเป็นนามธรรม การทำโครงการหนึ่ง ๆ อาจจะมีวัตถุประสงค์มากกว่า ๑ ข้อได้ แต่ทั้งนี้การเขียนวัตถุประสงค์ไว้มาก ๆ อาจจะทำให้ผู้ปฏิบัติมองไม่ชัดเจนและอาจดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์ไม่ได้ ดังนั้นจึงนิยมเขียนวัตถุประสงค์ที่ชัดเจน ปฏิบัติได้ วัดได้เพียง ๑ - ๓ ข้อ

เป้าหมาย ให้ระบุว่า จะดำเนินการพัฒนาตัวบุคคลในด้านใด โดยวิธีใด โดยพยายามแสดงให้เห็นปรากฏเป็นรูปตัวเลขหรือจำนวนที่จะทำได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด การระบุเป้าหมาย ระบุเป็นประเภทลักษณะและปริมาณให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์และความสามารถในการทำงานของผู้รับผิดชอบโครงการ

๒.๔) สถานที่ดำเนินการ

หมายถึง สถานที่ที่ใช้ในการปฏิบัติงานตามโครงการ ต้องระบุให้ชัดเจน และเจาะจงว่ามีการปฏิบัติงาน ณ จุดใด เช่น ระบุพื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดิน หมู่ ตำบล อำเภอ จังหวัด สภาพพื้นที่ ถนน แหล่งน้ำ

๒.๕) ผู้ดำเนินการหรือหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบในการดำเนินการ

ต้องระบุชื่อบุคคลหรือชื่อหน่วยงานที่เป็นเจ้าของโครงการ หรือเป็นผู้ได้รับมอบหมายให้จัดทำโครงการ เพื่อเป็นประโยชน์สำหรับผู้มีอำนาจอนุมัติโครงการ จะได้ทราบว่าโครงการนั้นอยู่ในความรับผิดชอบของใคร หรือหน่วยงานใด และบุคคล หรือหน่วยงานนั้นมีความเหมาะสมที่จะดำเนินโครงการได้มากน้อยเพียงใด หากมีปัญหาจะติดตามตรวจสอบได้จากที่ใด ส่วนใหญ่จะเป็นหน่วยงานที่จัดทำโครงการ หรือเจ้าของพื้นที่

๒.๖) วิธีดำเนินงาน

หมายถึง งานหรือกิจกรรมที่ต้องปฏิบัติและทำให้โครงการนั้น ๆ บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่กำหนดไว้ วิธีการดำเนินงานมักแยกเป็นกิจกรรมย่อย ๆ หลาย ๆ กิจกรรม และกล่าวอย่างละเอียดว่าจะทำอะไร อย่างไร เพียงใด เมื่อใด ใครคือผู้รับผิดชอบ โดยเรียงลำดับกิจกรรมก่อนหลังให้ชัดเจน เพื่อให้ผู้รับโครงการไปปฏิบัติสามารถดำเนินงานได้อย่างต่อเนื่อง ถูกต้อง และจะทำให้โครงการนั้น ๆ ประสบผลสำเร็จได้มากขึ้น

๒.๗) ระยะเวลาดำเนินงานพร้อมทั้งกำหนดวันเริ่มต้นและสิ้นสุดของการดำเนินงานโดยประมาณ

เป็นการระบุระยะเวลาของการปฏิบัติโครงการ ตั้งแต่เริ่มต้นจนสิ้นสุดโครงการ ปัจจุบันนิยมระบุวัน - เดือน - ปี ที่เริ่มต้นและเสร็จสิ้น การระบุจำนวนตามความยาวของโครงการ เช่น ๓ เดือน ๖ เดือน หรือ ๑ ปี โดยไม่ระบุเวลาเริ่มต้นจนถึงสิ้นสุดโครงการ เป็นการกำหนดระยะเวลาที่ไม่สมบูรณ์

๒.๘) ปริมาณงานและประมาณการค่าใช้จ่าย พร้อมทั้งรายละเอียดแยกเป็นรายปี โดยจำแนกเป็นหมวด ประเภท ลักษณะ หรือรายการในลักษณะเดียวกับหลักการจำแนกประเภทรายจ่ายตามงบประมาณ

ปริมาณงาน คือ การกำหนดงานที่ต้องดำเนินการ แสดงถึงลักษณะกิจกรรมอย่างเด่นชัด การประมาณการค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานตามโครงการ พร้อมทั้งรายละเอียดในแต่ละรายปีนั้น มีอะไรบ้างต้องมีการจำแนกออกเป็นหมวด ประเภท หรือรายการให้ชัดเจน การกำหนด

ประมาณการค่าใช้จ่ายควรให้ใกล้เคียงกับความเป็นจริงมากที่สุด การเสนอรายละเอียดค่าใช้จ่ายโดยถี่ถ้วนช่วยให้การศึกษาโครงการและการปฏิบัติงานภาคสนามง่ายขึ้น และยังสามารถติดตามและตรวจสอบได้ง่าย

ค่าใช้จ่ายตามโครงการ แยกประเภทรายการจ่ายตามงบประมาณ

๒.๘.๑) หมวดค่าจ้างชั่วคราว ให้แสดงจำนวนอัตราค่าจ้าง ระยะเวลาการจ้าง วุฒิการศึกษา และหน้าที่หรือตำแหน่งของผู้ที่จะจ้างเป็นลูกจ้าง

๒.๘.๒) หมวดค่าครุภัณฑ์ ให้ระบุรายละเอียดเกี่ยวกับคุณลักษณะเฉพาะของครุภัณฑ์ จำนวน ราคาต่อหน่วย ขนาด ประเภทและชนิดของครุภัณฑ์ประกอบ

๒.๘.๓) หมวดค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง

๒.๘.๓.๑) ค่าซื้อ หรือเวนคืนที่ดิน ค่าชดเชยที่ดิน หรือสักริมนทรัพย์ ให้แสดงรายละเอียดประกอบ ดังนี้

- (๑) จำนวนเงินสดและมูลค่าพันธบัตร (ถ้ามี) ที่ต้องจ่าย
- (๒) ราคาประเมินตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด
- (๓) จำนวนแปลงที่ดิน เนื้อที่และที่ตั้งของที่ดินหรือสักริมนทรัพย์

๒.๘.๓.๒) ค่าสิ่งก่อสร้างให้แสดงรายละเอียดประกอบตามกรณี ดังต่อไปนี้

(๑) การก่อสร้างที่หน่วยงานของรัฐจัดสร้างเองให้แสดง

ก. ระยะเวลาทำการก่อสร้าง และกำหนดวันเริ่มก่อสร้างโดยประมาณ

ข. แบบรูปรายการก่อสร้างโดยสังเขป ๓ ชุด แสดงสถานที่หรือพื้นที่ก่อสร้าง ลักษณะ ขนาด สัดส่วน ชัดเจน เว้นแต่การก่อสร้างตามแบบรูปรายการ ซึ่ง ส.ป.ก. ได้อนุมัติให้ใช้เป็นแบบรูปรายการมาตรฐานแล้ว จะระบุเพียงรหัสของแบบรูปรายการมาตรฐานนั้นก็ได้

ค. ปริมาณงานและประมาณการค่าใช้จ่าย โดยแยกประเภทหรือรายการ พร้อมทั้งค่าใช้จ่ายที่จะใช้แต่ละประเภทหรือรายการ เฉลี่ยต่อหน่วยของงาน

(๒) การก่อสร้างที่หน่วยงานของรัฐมิได้จัดสร้างเองให้แสดง

ก. ระยะเวลาทำการก่อสร้าง และกำหนดวันเริ่มก่อสร้างโดยประมาณ

ข. แบบรูปรายการก่อสร้างโดยสังเขป ๓ ชุด แสดงสถานที่หรือพื้นที่ก่อสร้าง ลักษณะ ขนาด สัดส่วน ชัดเจน เว้นแต่การก่อสร้างตามแบบรูปรายการ ซึ่ง ส.ป.ก. ได้อนุมัติให้ใช้เป็นแบบรูปรายการมาตรฐานแล้ว จะระบุเพียงรหัสของแบบรูปรายการมาตรฐานนั้นก็ได้

ค. ปริมาณงานและประมาณการค่าใช้จ่าย

ง. ค่าใช้จ่ายในการควบคุมงาน ในกรณีที่มิได้ตั้งไว้ในงบประมาณประจำปี ต้องระบุจำนวนอัตราผู้ควบคุมงาน วุฒิการศึกษา อัตราค่าจ้าง ระยะเวลา

(๓) การก่อสร้างที่โดยลักษณะของงานไม่จำเป็นต้องมีแบบรูปรายการไม่ว่าจะเป็นกรณี (๑) หรือ (๒) ให้แสดงปริมาณงานและประมาณการค่าใช้จ่าย โดยแยกประเภท หรือรายการก่อสร้างแต่ละรายการ พร้อมทั้งค่าใช้จ่ายทั้งหมด

๒.๘.๔) ค่าใช้จ่ายที่เป็นโครงการหมุนเวียนแต่เพียงบางส่วนหรือทั้งหมด ให้มีรายละเอียด ดังนี้

๒.๘.๔.๑) ค่าใช้จ่ายทั้งสิ้นของโครงการหมุนเวียน

๒.๘.๔.๒) รายละเอียดและเงื่อนไขของโครงการหมุนเวียน

- รายละเอียดค่าใช้จ่ายของโครงการหมุนเวียนต้องแจกแจงค่าใช้จ่ายเป็นหมวด ประเภท หรือรายการแสดงจำนวนเงินในการดำเนินงาน
- เงื่อนไขของโครงการหมุนเวียน ต้องกำหนดขั้นตอนการดำเนินงาน การใช้จ่ายเงินเพื่อดำเนินการ

๒.๘.๔.๓) ระยะเวลาและเงื่อนไขการใช้น้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

- ระยะเวลาการใช้น้เงิน ต้องกำหนดระยะเวลา จำนวนปีที่ต้องใช้น้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
- เงื่อนไขการใช้น้เงิน กำหนดจำนวนงวดที่ต้องชำระ การปลอดระยะเวลาการใช้น้เงินต้นและดอกเบี้ย

๒.๘.๕) ค่าใช้จ่ายตามโครงการจะไม่มีค่าใช้จ่ายในลักษณะเงินบำเหน็จบำนาญ เงินราชการลับ ค่ารับรอง และเงินอื่นในลักษณะเดียวกัน

๒.๙) ผู้เบิกจ่ายเงินและสถานที่เบิกจ่าย ถ้าแยกเบิกจ่ายหลายแห่งต้องระบุทุกแห่ง พร้อมทั้งค่าใช้จ่ายที่จะเบิกจ่ายของแต่ละแห่งด้วย

ผู้เบิกจ่าย คือ หน่วยงานของรัฐที่โครงการได้รับการอนุมัติ ส่วนใหญ่เป็นเจ้าของโครงการหรือเจ้าของพื้นที่

สถานที่เบิกจ่าย ต้องระบุให้ชัดเจน เฉพาะเจาะจง เพื่อสะดวกที่ผู้เบิกจ่ายจะเข้าไปและรับเงินได้ถูกต้องครบถ้วน ถ้าแยกที่เบิกจ่ายหลายแห่งต้องระบุทุกแห่ง พร้อมทั้งค่าใช้จ่ายที่จะเบิกจ่ายของแต่ละแห่ง เช่น สำนักบริหารกองทุน สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด

๒.๑๐) ผลที่คาดว่าจะได้จากโครงการ

คือ การคาดหวังถึงผลของการดำเนินการตามโครงการที่จะเกิดขึ้นโดยตรงและโดยอ้อม โดยระบุให้ชัดเจนว่าใครจะได้รับผลประโยชน์และผลกระทบนั้นในลักษณะอย่างไร ทั้งในเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ ซึ่งผลที่ได้รับนี้จะต้องสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ และเป้าหมายที่กำหนดไว้ หากมีหลายประเด็นให้ระบุเป็นข้อ ๆ ตามลำดับ

๒.๑๑) เอกสารหรือรายละเอียดอื่น ๆ

ใช้ประกอบในการดำเนินการโครงการ จะต้องถูกต้อง สมบูรณ์ ชัดเจน เช่น คำสั่งต่าง ๆ รูปแบบการก่อสร้าง แผนที่ประกอบ รูปแบบที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูลต่าง ๆ ข้อมูลต้นทุน ผลผลิตและรายได้ เพื่อใช้ในการวิเคราะห์

๓) การเสนอและการพิจารณาโครงการที่ขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

เมื่อ ส.ป.ก.จังหวัด หรือหน่วยงานของรัฐ จัดทำโครงการแล้วเสร็จ

๓.๑) ขั้นตอนการเสนอโครงการ

- หน่วยงานภายใน /หน่วยงานภายนอก ส.ป.ก. ให้เสนอโครงการต่อ ส.ป.ก. โดยผ่านสำนักบริหารกองทุน (สบท.)
- ส.ป.ก.จังหวัด ให้เสนอโครงการต่อ คปจ. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนส่งให้ ส.ป.ก.

ทั้งนี้ โครงการที่เป็นค่าสิ่งก่อสร้าง หน่วยงานของรัฐที่ขอใช้จะต้องจัดทำแบบรายการก่อสร้าง ปริมาณงานและประมาณการค่าใช้จ่าย โดยแยกเป็นประเภท ลักษณะ หรือรายการ พร้อมทั้งค่าใช้จ่ายเฉลี่ย ต่อหน่วยของงาน รวมทั้งระบุวิธีดำเนินการเป็นงานที่ ส.ป.ก. ดำเนินการเอง หรือใช้วิธีจ้างเหมา

๓.๒) สบท. จะทำการตรวจสอบและวิเคราะห์โครงการที่ได้รับความเห็นชอบจาก ลธก. ก่อนนำเสนอ อกก.คก. และ/หรือ คปก. เพื่อพิจารณาอนุมัติ ตามระเบียบหรือหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง

๓.๓) อำนาจอนุมัติ

(๑) โครงการจ่ายหมุนเวียน กรณีกู้ยืมเงินกองทุนโดยสถาบันเกษตรกร

- วงเงินไม่เกิน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท คปก. เป็นผู้พิจารณาอนุมัติ
- วงเงินเกินกว่า ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท อกก.คก. เป็นผู้พิจารณาอนุมัติ

ทั้งนี้ อำนาจอนุมัติการใช้จ่ายเงินเป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกร ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(๒) โครงการที่ขอจ่ายขาด

- วงเงินไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท อกก.คก. เป็นผู้พิจารณาอนุมัติ

ทั้งนี้ โครงการทั้ง ๒ โครงการ หากวงเงินเกินกว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เมื่อ อกก.คก. พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้วต้องนำเสนอ คปก. เป็นผู้พิจารณาอนุมัติ สำหรับกรณีอื่น ๆ นอกจากนี้ให้เป็นไปตามที่ คปก. กำหนด

๔) ขั้นตอนการเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร

๔.๑) เมื่อโครงการ/กิจกรรม ที่ขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ได้รับการอนุมัติ จาก อกก.คก. /คปก. แล้ว ก่อนการโอน/เบิกจ่าย ต้องพิจารณาตรวจสอบโครงการและวงเงินที่ได้รับอนุมัติ เป็นไปตามที่ได้รับอนุมัติหรือไม่ ใครเป็นผู้ดำเนินโครงการและผู้เบิกจ่าย โดยพิจารณาค่าสิ่งมออบอำนาจและมติ ที่คณะกรรมการฯ อนุมัติและระเบียบใช้ประกอบการเบิกจ่าย โดยปกติการเบิกจ่ายเงินกองทุน จะใช้ระเบียบที่เกี่ยวข้อง ได้แก่

๔.๑.๑) ระเบียบของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน และเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๘ “การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การ ปฏิบัติเกี่ยวกับเงินนอกงบประมาณ ตามระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) การเบิกจ่ายเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับ อนุมัติหรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ.....”

ข้อ ๙ ให้เลขาธิการเป็นผู้เบิกเงินกองทุน และมีหน้าที่หักภาษี ณ ที่จ่าย เช่นเดียวกับ การเบิกเงินนอกงบประมาณรายจ่ายของทางราชการ

ข้อ ๑๐ การเบิกเงิน การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การฝากเงิน การนำเงิน ส่งคลังรวมทั้งการพัสดุ ให้ปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการว่าด้วยการนั้นโดยอนุโลม

๔.๑.๒) ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑

๔.๒) ขออนุมัติเบิกจ่ายเงินจากผู้มีอำนาจ/ผู้ได้รับมอบหมาย กรณีเบิกเงิน/หรือขออนุมัติใช้ เงินและโอนขายบิลเงินกองทุนฯ กรณีโอนไปตั้งจ่าย หน่วยงานอื่น/ส.ป.ก.จังหวัด เป็นผู้เบิกจ่าย

๔.๓) เมื่อผู้มีอำนาจ/ผู้ได้รับมอบหมาย อนุมัติให้ใช้เงินและเบิกเงินได้ก็ให้ดำเนินการเบิก โดยปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติ ตามระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) (กรณีเบิกเงินเป็นการปฏิบัติเช่นเดียวกันทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค)

๔.๔) กรณีการเบิกเงินที่มีเงินเหลือจ่ายส่งคืน ให้ปฏิบัติเป็นไปตามระเบียบ กระทรวงการคลังว่าด้วยการนำเงินส่งคลัง และหลักเกณฑ์ของกรมบัญชีกลางในระบบ GFMIS เช่นเดียวกัน ส่วนหน่วยงานอื่น/ส.ป.ก.จังหวัด ที่มีเงินโครงการเหลือจ่ายให้ออนกลับส่วนกลางภายในปีงบประมาณนั้น ๆ

๔.๕) หากโครงการยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จและต้องใช้จ่ายเงินต่อไป ให้ทำเรื่องขอขยาย ระยะเวลาดำเนินการและการเบิกจ่าย โดยเสนอปฏิรูปที่ดินจังหวัด/ผู้ได้รับมอบหมายอนุมัติ ก่อนสิ้นสุด ระยะเวลาดำเนินการตามแผนเดิมที่วางไว้

เมื่อดำเนินการเบิกจ่ายเงินเสร็จสิ้นแล้ว หลักฐานการจ่ายเงินให้เก็บรักษาไว้ที่หน่วยงาน ของรัฐซึ่งเบิกเงินกับกรมบัญชีกลาง หรือสำนักงานคลังจังหวัดแล้วแต่กรณี เพื่อให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทำการตรวจสอบต่อไป

๕) การเปลี่ยนแปลงโครงการที่ได้รับการอนุมัติ

เมื่อโครงการได้รับอนุมัติแล้ว หากจะมีการเปลี่ยนแปลงใด ๆ เกี่ยวกับโครงการ ให้หน่วยงาน ของรัฐเจ้าของโครงการเสนอขออนุมัติจากเลขาธิการ ส.ป.ก. ซึ่งเป็นไปตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำ โครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังนี้

๕.๑) การเปลี่ยนแปลงค่าใช้จ่ายของโครงการในหมวดค่าตอบแทน ใช้สอยและวัสดุ และ หมวดค่าสาธารณูปโภค สามารถถ่วงจ่ายกันได้

๕.๒) การเปลี่ยนแปลงโครงการที่ต้องเสนอขออนุมัติจากเลขาธิการ ส.ป.ก. ได้แก่

(๑) การเปลี่ยนแปลงจำนวนอัตรา และอัตราค่าจ้างของค่าใช้จ่ายภายในหมวด ค่าจ้างชั่วคราว ทั้งนี้ภายในวงเงินหมวดค่าจ้างชั่วคราวที่ได้รับอนุมัติแล้ว

(๒) การเปลี่ยนแปลงสถานที่หรือพื้นที่ปฏิบัติการหรือขยายพื้นที่ปฏิบัติการ ทั้งนี้ภายในขอบเขตรายละเอียดและวงเงินที่ได้รับอนุมัติ

(๓) การเปลี่ยนแปลงวิธีดำเนินงานตามโครงการภายในวงเงินที่ได้รับอนุมัติ

(๔) การใช้เงินที่มีเหลือจ่ายจากการซื้อหรือจากการจ่ายเงิน สำหรับรายการใด รายการหนึ่งในงบลงทุน หมวดค่าครุภัณฑ์ ค่าที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง งบเงินอุดหนุน และงบรายจ่ายอื่น ไปสมทบ เพื่อจัดซื้อหรือจ่ายสำหรับอีกรายการหนึ่ง เฉพาะในกรณีที่มิเป็นการเพิ่มรายการขึ้นใหม่ และไม่เป็นการลด รายการเดิม ไม่ว่าเป็นการจ่ายสมทบ สำหรับรายการในหมวดเดียวกันหรือต่างหมวดกัน ทั้งนี้ จะต้องไม่เป็นการเพิ่มราคาต่อหน่วยของรายการที่จ่ายสมทบเกินกว่าร้อยละ ๑๐ ของราคาที่ได้รับอนุมัติ

(๕) การเปลี่ยนแปลงรายละเอียดเกี่ยวกับคุณลักษณะเฉพาะ จำนวน ขนาด ประเภท และชนิดของครุภัณฑ์ภายในวงเงินที่ได้รับอนุมัติเท่าที่ไม่เป็นการเพิ่มรายการขึ้นใหม่

(๖) การเปลี่ยนแปลงหรือลดรายการก่อสร้างซึ่งวงเงินค่าจ้างสูงกว่าวงเงินที่ได้รับอนุมัติ ไม่เกินร้อยละ ๑๐ แต่ทั้งนี้ต้องไม่เป็นการตัดทอนรายการที่อาจทำให้อาคาร สิ่งปลูกสร้าง เสียความมั่นคง แข็งแรง และประโยชน์ในการใช้สอย หรือเป็นการลดขนาด หรือจำนวนหน่วยก่อสร้าง

(๗) การเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการที่ได้รับการอนุมัติกรณีอื่น ๆ เท่าที่ไม่เป็นการเปลี่ยนแปลงหลักการหรือวัตถุประสงค์ของโครงการที่ได้รับอนุมัติ และไม่ขัดหรือแย้งต่อกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมติของคณะกรรมการฯ

(๘) การเปลี่ยนแปลงรายการหมวดค่าวัสดุ ในกรณีที่เป็นกรเพิ่มรายการขึ้นใหม่ ภายในวงเงินที่ได้รับอนุมัติ

(๙) การเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้าง ซึ่งเป็นผลจากการทำสัญญาแบบปรับราคาได้

๖) การเลื่อน การยกเลิก การขยาย และการปิดโครงการ

โครงการที่ได้รับอนุมัติแล้วแต่ยังไม่ได้เริ่มดำเนินการตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ หรือไม่ได้ดำเนินการ หรือดำเนินการล่าช้ากว่าที่กำหนด หรือไม่สามารถดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้หน่วยงานของรัฐผู้เป็นเจ้าของโครงการแสดงเหตุผลพร้อมปัญหาอุปสรรค เสนอต่อเลขาธิการ เมื่อเลขาธิการอนุมัติแล้ว ให้รายงานคณะกรรมการเพื่อทราบ สำหรับโครงการที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐผู้เป็นเจ้าของโครงการขออนุมัติปิดโครงการต่อเลขาธิการ เมื่อเลขาธิการอนุมัติแล้วให้รายงานคณะกรรมการเพื่อทราบต่อไป รายละเอียดดังนี้

๖.๑) การขอเลื่อนโครงการ

โครงการที่ได้รับอนุมัติแล้วแต่ยังไม่ได้เริ่มดำเนินการตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ ให้หน่วยงานของรัฐผู้เป็นเจ้าของโครงการแสดงเหตุผลและปัญหาอุปสรรค เพื่อขออนุมัติต่อเลขาธิการขอเลื่อนการเริ่มต้นโครงการออกไป เมื่อเลขาธิการอนุมัติให้เลื่อนการเริ่มต้นโครงการออกไปแล้ว ให้รายงานคณะกรรมการเพื่อทราบ

๖.๒) การขอยกเลิกโครงการ

โครงการที่ได้รับอนุมัติแล้วแต่ไม่ได้ดำเนินการ หรือดำเนินการล่าช้ากว่าที่กำหนด ถ้าคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเห็นสมควรยกเลิกให้แสดงเหตุผลและปัญหาอุปสรรคที่ต้องยกเลิกโครงการเสนอขอยกเลิกต่อเลขาธิการ เมื่อเลขาธิการอนุมัติให้ยกเลิกโครงการแล้ว ให้รายงานคณะกรรมการเพื่อทราบ

๖.๓) การขอขยายโครงการ

โครงการที่ไม่สามารถดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้หน่วยงานของรัฐผู้เป็นเจ้าของโครงการแจ้งเหตุผล ปัญหาหรืออุปสรรคในการดำเนินงานเพื่อขออนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินการต่อเลขาธิการ เมื่อเลขาธิการอนุมัติให้ขยายระยะเวลาแล้ว ให้รายงานคณะกรรมการเพื่อทราบ

๖.๔) การปิดโครงการ

โครงการที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด ดำเนินการขออนุมัติปิดโครงการต่อเลขาธิการ เมื่อเลขาธิการอนุมัติให้ปิดโครงการแล้ว ให้รายงานคณะกรรมการเพื่อทราบ

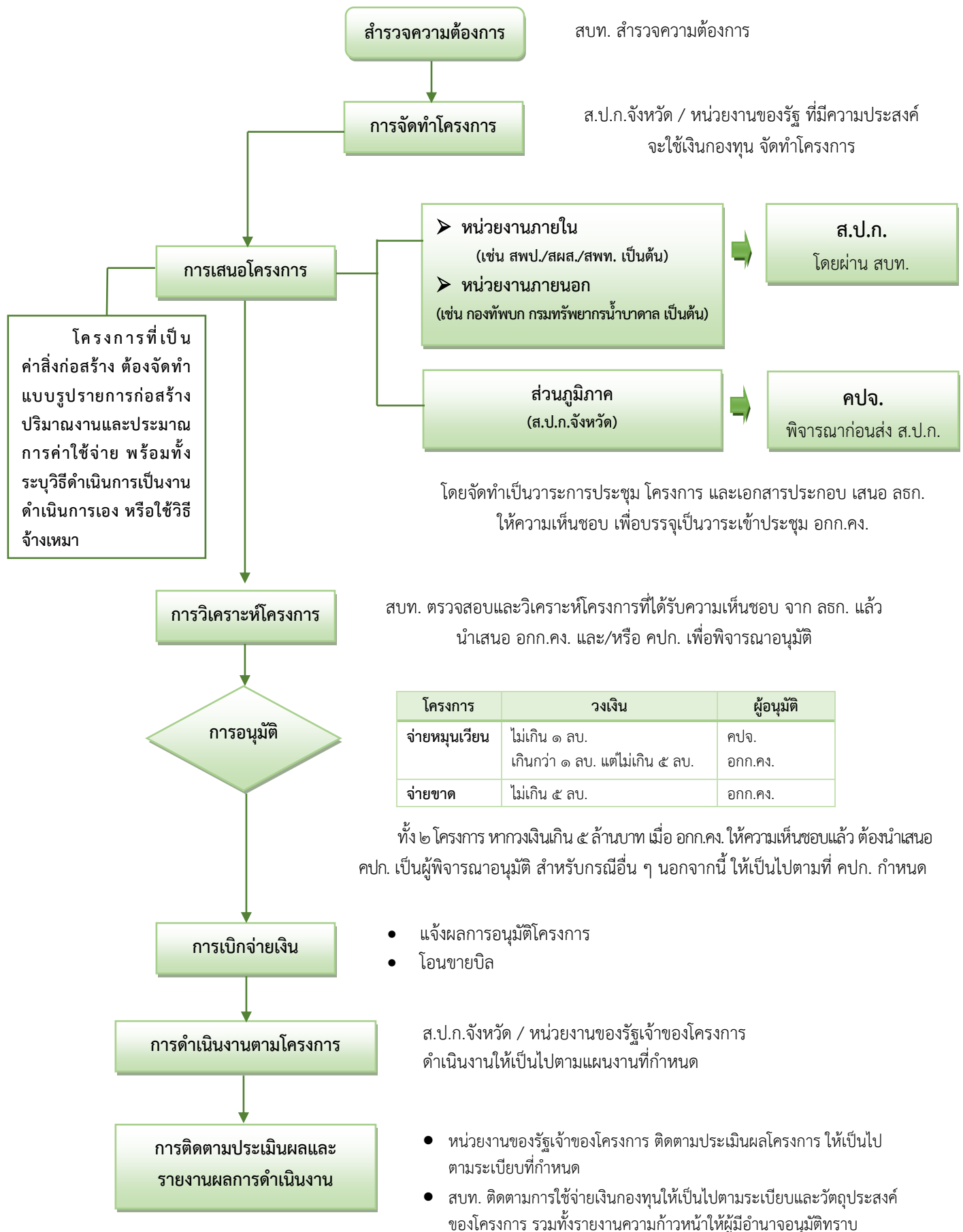
๗) การติดตามประเมินผลและรายงานผลการดำเนินงานของโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

เมื่อโครงการได้รับอนุมัติ หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องปฏิบัติงานให้เป็นไปตามแผนงานที่กำหนด และควรมีการติดตามประเมินผลโครงการให้เป็นไปตามระเบียบที่กำหนด เพื่อให้โครงการบรรลุถึงวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้อย่างมีประสิทธิภาพ

ในส่วนของ สบท. จะติดตามการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เป็นไปตามระเบียบและวัตถุประสงค์ของโครงการ รวมทั้ง

- รายงานความก้าวหน้าผลการดำเนินงานให้ผู้มีอำนาจอนุมัติทราบ (อกก.ค.ง. / คปก.)
- รายงานการเปลี่ยนแปลงรายชื่อเกษตรกร ปริมาณงาน และปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน เพื่อเสนอให้ ลธก. ทราบ หากพบปัญหาอุปสรรค หาแนวทางแก้ไข (ถ้ามี)

แผนภาพ : กระบวนการดำเนินงานการจัดทำโครงการที่ขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม



ภาคผนวก

- ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐
- ระเบียบคณะกรรมการการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วย การจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘
- ระเบียบคณะกรรมการการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๔
- แบบฟอร์มการเขียนโครงการ
- ตัวอย่างการเขียนโครงการ
 - จ่ายหมุนเวียน : โครงการขอกู้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ของสหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินสนามชัยเขต จำกัด จังหวัดฉะเชิงเทรา
 - จ่ายขาด ลักษณะสิ่งก่อสร้าง : โครงการก่อสร้างถนนสายซอยในแปลงเกษตรกรรมในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดกาญจนบุรี
 - จ่ายขาด ลักษณะสิ่งก่อสร้าง : โครงการก่อสร้างอาคารแปรรูปผลผลิต บ้านประชารัฐร่วมใจ ๑ (บาเขะ) หมู่ที่ ๒ และอาคารอเนกประสงค์บ้านประชารัฐร่วมใจ ๒ (ปือราเปะ) หมู่ที่ ๓ ตำบลโคกเคียน อำเภอเมือง จังหวัดนราธิวาส
 - จ่ายขาด ลักษณะค่าครุภัณฑ์ : โครงการจัดหาตู้เก็บเอกสารสารบบที่ดินแบบรางเลื่อนให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด
 - จ่ายขาด ลักษณะค่าจ้างชั่วคราว : โครงการจ้างลูกจ้างชั่วคราว และค่าใช้จ่ายบริหารงานปีงบประมาณ ๒๕๖๑

ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ว่าด้วย การใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุน
การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
พ.ศ. ๒๕๕๐

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๙ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง จึงออกระเบียบไว้ ดังนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วย การใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ยกเลิกระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๓๗

บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่งอื่นใดในส่วนที่บัญญัติไว้แล้วในระเบียบนี้ หรือที่ขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ ให้ใช้ระเบียบนี้แทน

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า หน่วยงานภายในของ ส.ป.ก. และส่วนราชการตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้หมายความรวมถึงรัฐวิสาหกิจและองค์การมหาชน

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม หรือผู้ซึ่งคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มอบหมาย

“ส.ป.ก.จังหวัด” หมายความว่า สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด

“เงินกองทุน” หมายความว่า เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

“โครงการ” หมายความว่า โครงการที่จัดทำขึ้นตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด เพื่อเสนอขออนุมัติใช้จ่ายเงินจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

“โครงการที่ได้รับอนุมัติ” หมายความว่า โครงการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการ

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการ ส.ป.ก. หรือผู้ซึ่งเลขาธิการ ส.ป.ก. มอบหมาย

“รายจ่ายหมุนเวียน” หมายความว่า รายจ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการ ในลักษณะเงินหมุนเวียน โดยใช้คืนกองทุนตามเงื่อนไขและระยะเวลาที่กำหนด

“รายจ่ายขาด” หมายความว่า รายจ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการ ในลักษณะที่ไม่ต้องใช้คืนเงินกองทุน

ข้อ ๕ ให้เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้

หมวด ๑

การใช้จ่ายเงินกองทุน

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่

(๑) รายจ่ายหมุนเวียน สำหรับกิจการ ดังนี้

ก. การจัดซื้อ หรือเวนคืนที่ดินหรือสิ่งหาริมทรัพย์ ตามหลักเกณฑ์วิธีการที่ ส.ป.ก. กำหนด

ข. การชำระดอกเบี้ยพันธบัตร หรือการไถ่ถอนคืนพันธบัตรเมื่อครบกำหนดชำระ

ค. สินเชื่อ ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ง. รายจ่ายหมุนเวียนอื่นๆ ตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้

ก. รายจ่ายตามข้อผูกพันตามกฎหมาย

ข. รายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ

ค. โครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์หรือเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกร หรือสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินโดยตรง

หมวด ๒

การเบิกจ่ายเงิน การเก็บรักษา การบัญชี และการตรวจสอบเงินกองทุน

ข้อ ๗ ให้ ส.ป.ก. เปิดบัญชีเงินทุนหมุนเวียนขึ้นบัญชีหนึ่ง ไว้ที่กระทรวงการคลังเรียกว่า “บัญชีเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร”

บรรดาเงิน ที่ ส.ป.ก. หรือ ส.ป.ก. จังหวัด ได้รับตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๘ ยกเว้นเงินที่ได้รับจากงบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารงานตามปกติ ให้นำส่งเข้าบัญชีเงินกองทุนที่กระทรวงการคลัง โดยไม่หักค่าใช้จ่ายใดๆ ทั้งสิ้น

ข้อ ๘ การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุน ให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับเงินนอกงบประมาณ ตามระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐ ด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS)

การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

ให้ ส.ป.ก. หรือ ส.ป.ก.จังหวัด ขอเบิกเงิน โดยระบุวัตถุประสงค์ที่จะนำเงินนั้นไปจ่ายด้วย

ให้ ส.ป.ก. หรือ ส.ป.ก.จังหวัด มีเงินทอรองจ่ายเป็นจำนวนเงินตามที่ตกลงกับกระทรวงการคลัง โดยฝากไว้ที่ธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจ ภายในวงเงินและเงื่อนไขที่ได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง

ข้อ ๙ ให้เลขาธิการเป็นผู้เบิกเงินกองทุน และมีหน้าที่หักภาษี ณ ที่จ่าย เช่นเดียวกับการเบิกเงินงบประมาณรายจ่ายของทางราชการ

ข้อ ๑๐ การเบิกเงิน การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การฝากเงิน การนำเงินส่งคลังรวมทั้งการพัสดุ ให้ปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการว่าด้วยการนั้นโดยอนุโลม

ข้อ ๑๑ หลักฐานการจ่ายเงิน ให้เก็บรักษาไว้ที่หน่วยงานของรัฐซึ่งเบิกเงิน กับกรมบัญชีกลาง หรือสำนักงานคลังจังหวัดแล้วแต่กรณี เพื่อให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทำการตรวจสอบต่อไป

ข้อ ๑๒ ให้ ส.ป.ก. จัดทำบัญชีและรายงานการเงินของเงินกองทุน ให้สอดคล้องกับมาตรฐานการจัดทำบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด ส่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบ ภายใน ๙๐ วัน นับจาก สิ้นปีงบประมาณ

เพื่อประโยชน์ในการจัดทำงบการเงินในภาพรวมของแผ่นดิน ให้ ส.ป.ก. จัดส่งข้อมูลทางบัญชีของกองทุน เข้าสู่ระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) ตามวิธีการที่กรมบัญชีกลางกำหนด

ข้อ ๑๓ ให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการดำเนินงานการเงินและการบัญชีของเงินกองทุน และรายงานผลให้เลขาธิการทราบ อย่างน้อยปีละ ๒ ครั้ง

ข้อ ๑๔ ให้ ส.ป.ก. จัดทำรายงาน รับ - จ่ายเงิน ส่งกรมบัญชีกลางทราบ เป็นประจำทุกเดือน รวมทั้งจัดทำรายงานฐานะทางการเงิน และผลการดำเนินงาน ส่งกรมบัญชีกลางทราบเป็นประจำทุกปี

ข้อ ๑๕ ในกรณีที่ไม่อาจปฏิบัติตามข้อกำหนดใดในระเบียบนี้ ให้ขอ ทำความตกลงกับกระทรวงการคลัง

ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๐

ธีระ สูตะบุตร

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

**ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ว่าด้วย การจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
พ.ศ. ๒๕๕๘**

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๙ (๑๒) แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม วางระเบียบว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ยกเลิกระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๓๖

บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะกรรมการและคำสั่งอื่นใดในส่วนที่มีบัญญัติไว้แล้วซึ่งขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ให้ใช้ระเบียบนี้แทน

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า หน่วยงานภายในของ ส.ป.ก. และส่วนราชการตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง และให้หมายความรวมถึงรัฐวิสาหกิจและหน่วยงานของราชการส่วนท้องถิ่น

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม หรือผู้ซึ่งคณะกรรมการมอบหมาย

“คณะอนุกรรมการ” หมายความว่า คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

“คปจ.” หมายความว่า คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการ ส.ป.ก. หรือผู้ซึ่งเลขาธิการ ส.ป.ก. มอบหมาย

“โครงการ” หมายความว่า โครงการที่จัดทำขึ้นเพื่อเสนอขออนุมัติใช้จ่ายเงินจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

“โครงการที่ได้รับอนุมัติ” หมายความว่า โครงการที่ได้รับอนุมัติจาก คปจ. หรือคณะอนุกรรมการ หรือคณะกรรมการแล้ว

“โครงการหมุนเวียน” หมายความว่า โครงการที่ใช้เงินของกองทุน ในลักษณะเงินหมุนเวียน โดยใช้คืนกองทุน ตามเงื่อนไขและระยะเวลาที่กำหนด

หมวด ๑

การจัดทำ การเสนอ และการพิจารณาโครงการ

ข้อ ๕ การจัดทำโครงการ ให้แสดงรายละเอียด ดังต่อไปนี้

(๑) ชื่อโครงการ

(๒) หลักการและเหตุผล

(๓) วัตถุประสงค์และเป้าหมาย

(๔) สถานที่ดำเนินการ

(๕) ผู้ดำเนินการหรือหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบในการดำเนินการ

(๖) วิธีดำเนินงาน

(๗) ระยะเวลาดำเนินงานพร้อมทั้งกำหนดวันเริ่มต้นและสิ้นสุดของการดำเนินงานโดยประมาณ

(๘) ปริมาณงานและประมาณการค่าใช้จ่าย พร้อมทั้งรายละเอียดแยกเป็นรายปี โดยจำแนก เป็นหมวด ประเภท ลักษณะ หรือรายการในลักษณะเดียวกับหลักการจำแนกประเภทรายจ่ายตามงบประมาณ

(๙) ผู้เบิกจ่ายเงินและสถานที่เบิกจ่ายถ้าแยกเบิกจ่ายหลายแห่งต้องระบุทุกแห่ง พร้อมทั้งค่าใช้จ่ายที่จะเบิกจ่ายของแต่ละแห่งด้วย

(๑๐) ผลที่คาดว่าจะได้รับจากโครงการ

(๑๑) เอกสารหรือรายละเอียดอื่น ๆ

ข้อ ๖ ค่าใช้จ่ายตามโครงการในลักษณะค่าจ้างชั่วคราว ให้แสดงจำนวน อัตรา อัตราค่าจ้าง ระยะเวลาการจ้าง วุฒิและหน้าที่หรือตำแหน่งของผู้ที่จะจ้างเป็นลูกจ้างด้วย

ข้อ ๗ ค่าใช้จ่ายตามโครงการในลักษณะค่าครุภัณฑ์ให้ระบุรายละเอียด ครุภัณฑ์แต่ละรายการ จำนวน ราคาต่อหน่วย ขนาด ประเภท และชนิดของ ครุภัณฑ์ประกอบ

ข้อ ๘ ค่าใช้จ่ายตามโครงการในลักษณะค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างที่เป็น ค่าซื้อ หรือเวนคืน ค่าชดเชยที่ดินหรือสิ่งส้างหริมทรัพย์ ให้แสดงรายละเอียด ประกอบ ดังนี้

(๑) จำนวนเงินสดและมูลค่าพันธบัตร (ถ้ามี) ที่ต้องจ่าย

(๒) ราคาประเมินตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด

(๓) จำนวนแปลงที่ดิน เนื้อที่และที่ตั้งของที่ดินหรือสิ่งส้างหริมทรัพย์

ข้อ ๙ ค่าใช้จ่ายตามโครงการในลักษณะค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างที่เป็น ค่าสิ่งก่อสร้าง ให้แสดงรายละเอียดประกอบตามกรณี ดังต่อไปนี้

(๑) การก่อสร้างที่หน่วยงานของรัฐจัดสร้างเองให้แสดง

ก. ระยะเวลาทำการก่อสร้างและกำหนดวันเริ่มก่อสร้างโดยประมาณ

ข. แบบรูปรายการก่อสร้างโดยสังเขป ๓ ชุด เว้นแต่การก่อสร้างตามแบบรูปรายการ ซึ่ง ส.ป.ก. ได้อนุมัติให้ใช้เป็นแบบรูปรายการมาตรฐานแล้ว จะระบุเพียงรหัสของแบบรูปรายการมาตรฐานนั้นก็ได้

ค. ปริมาณงานและประมาณการค่าใช้จ่าย โดยแยกเป็นประเภท ลักษณะ หรือรายการ พร้อมทั้งค่าใช้จ่ายเฉลี่ยต่อหน่วยของงาน

(๒) การก่อสร้างที่หน่วยงานของรัฐมิได้สร้างเองให้แสดง

ก. ระยะเวลาทำการก่อสร้างและกำหนดวันเริ่มก่อสร้างโดยประมาณ

ข. แบบรูปรายการก่อสร้างโดยสังเขป ๓ ชุด เว้นแต่การก่อสร้างตามแบบรูปรายการ ซึ่ง ส.ป.ก. ได้อนุมัติให้ใช้เป็นแบบรูปรายการมาตรฐานแล้วจะระบุเพียงรหัสของแบบรูปรายการมาตรฐานนั้นก็ได้

ค. ปริมาณงานและประมาณการค่าใช้จ่าย

ง. ค่าใช้จ่ายในการควบคุมงาน ในกรณีที่มิได้ตั้งไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปี

(๓) การก่อสร้างที่โดยลักษณะของงานไม่จำเป็นต้องมีแบบรูปรายการไม่ว่ากรณีจะเป็น (๑) หรือ (๒) ให้แสดงปริมาณงานและประมาณการค่าใช้จ่ายโดยแยกเป็นประเภทลักษณะหรือรายการ

ข้อ ๑๐ ค่าใช้จ่ายตามโครงการที่เป็นโครงการหมุนเวียนแต่เพียงบางส่วนหรือทั้งหมด ให้มีรายละเอียด ดังนี้

(๑) ค่าใช้จ่ายทั้งสิ้นของโครงการหมุนเวียน

(๒) รายละเอียดและเงื่อนไขของโครงการหมุนเวียน

(๓) ระยะเวลาและเงื่อนไขการใช้คืนกองทุน

ข้อ ๑๑ ค่าใช้จ่ายตามโครงการ จะมีค่าใช้จ่ายในลักษณะเงินบำเหน็จบำนาญ เงินราชการลับ ค่ารับรอง และเงินอื่นในลักษณะเดียวกันมิได้

ข้อ ๑๒ การเสนอโครงการ ให้หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบเสนอต่อ ส.ป.ก. เพื่อเสนอคณะกรรมการดำเนินการต่อไป

สำหรับโครงการที่มีการกู้ยืมด้วย การเสนอต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดก่อน

ข้อ ๑๓ การพิจารณาโครงการ ให้เป็นอำนาจของผู้มีอำนาจพิจารณาอนุมัติ ดังนี้

(๑) โครงการที่มีการกู้ยืมโดยสถาบันเกษตรกรวงเงินไม่เกิน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็น อำนาจของ คปจ.

(๒) โครงการที่มีการกู้ยืมโดยสถาบันเกษตรกรวงเงินเกินกว่า ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะอนุกรรมการ

(๓) โครงการที่มีการกู้ยืมนอกเหนือจากข้อ ๑ และข้อ ๒ วงเงินไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะอนุกรรมการ

(๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของ คณะอนุกรรมการ

(๕) กรณีอื่นตามที่คณะกรรมการมีมติกำหนด

กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการ เพื่อพิจารณาอนุมัติ

การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ ในด้านความเหมาะสมของโครงการและวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตาม โครงการด้วย

หมวด ๒

การเปลี่ยนแปลงค่าใช้จ่ายตามโครงการที่ได้รับอนุมัติ

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภคให้จ่ายกันได้

ข้อ ๑๕ การเปลี่ยนแปลงประเภท ลักษณะ หรือรายการของโครงการ ที่ได้รับอนุมัติ จะกระทำได้ ต่อเมื่อได้รับอนุมัติจากเลขาธิการในกรณี ดังต่อไปนี้

(๑) การเปลี่ยนแปลง จำนวนอัตรา และอัตราค่าจ้างของรายจ่ายที่จ่าย ในลักษณะค่าจ้างชั่วคราว ทั้งนี้ ภายในวงเงินค่าจ้างชั่วคราวที่ได้รับอนุมัติแล้ว

(๒) การเปลี่ยนแปลงสถานที่หรือพื้นที่ปฏิบัติการหรือขยายพื้นที่ปฏิบัติการ
ทั้งนี้ ภายในขอบเขต รายละเอียดและวงเงินที่ได้รับอนุมัติ

(๓) การเปลี่ยนแปลงวิธีดำเนินงานตามโครงการภายในวงเงินที่ได้รับอนุมัติ

(๔) การใช้เงินที่มีเหลือจ่ายจากการซื้อหรือจากการจ่ายเงินสำหรับ
รายการใดรายการหนึ่ง ในงบลงทุน ลักษณะค่าครุภัณฑ์ ลักษณะค่าที่ดิน และ
สิ่งก่อสร้าง งบเงินอุดหนุน และงบรายจ่ายอื่น ไปสมทบเพื่อจัดซื้อหรือจ่ายสำหรับ
อีกรายการหนึ่ง เฉพาะในกรณีที่ไม่เป็นการเพิ่มรายการขึ้นใหม่ และไม่เป็นการลด
รายการเดิม ทั้งนี้ ไม่ว่าจะเป็นการจ่ายสมทบสำหรับรายการในงบรายจ่ายเดียวกัน
หรือในงบรายจ่ายต่างกัน

การจ่ายสมทบตามความในวรรคหนึ่ง จะต้องไม่เป็นการเพิ่มราคาต่อหน่วย
ของรายการที่จ่ายสมทบเกินกว่าร้อยละ ๑๐ ของราคาที่ได้รับอนุมัติ

(๕) การเปลี่ยนแปลงรายละเอียดเกี่ยวกับคุณลักษณะเฉพาะ จำนวน
ขนาด ประเภท และชนิดของครุภัณฑ์ภายในวงเงินที่ได้รับอนุมัติเท่าที่ไม่เป็น
การเพิ่มรายการขึ้นใหม่

(๖) การเปลี่ยนแปลงหรือลดรายการก่อสร้างซึ่งวงเงินค่าจ้างสูงกว่า
วงเงินที่ได้รับอนุมัติไม่เกิน ร้อยละ ๑๐ แต่ทั้งนี้ต้องไม่เป็นการตัดทอนรายการที่
อาจทำให้อาคาร สิ่งปลูกสร้างเสียความมั่นคง แข็งแรงและประโยชน์ในการใช้สอย
หรือเป็นการลดขนาดหรือจำนวนหน่วยการก่อสร้าง

(๗) การเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการที่ได้รับอนุมัติกรณีอื่นๆ
เท่าที่ไม่เป็นการเปลี่ยนแปลง หลักการหรือวัตถุประสงค์ของโครงการที่ได้รับอนุมัติ
และไม่ขัดหรือแย้งต่อกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมติของคณะกรรมการ

(๘) การเปลี่ยนแปลงรายการค่าวัสดุในกรณีที่เป็น การเพิ่มรายการขึ้นใหม่
ทั้งนี้ ภายในวงเงินที่ได้รับอนุมัติ

(๙) การเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้าง ซึ่งเป็นผลจากการทำสัญญาแบบปรับ
ราคาได้

ในการดำเนินการเปลี่ยนแปลงตัวบุคคล หรือสถานที่ดำเนินการที่กำหนดไว้ โดยเฉพาะแล้วในระเบียบคณะกรรมการว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การให้กู้ยืมแก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินให้ดำเนินการ ตามระเบียบดังกล่าว

ข้อ ๑๖ การเปลี่ยนแปลงใดๆ เกี่ยวกับโครงการที่ได้รับอนุมัติในส่วนที่มิได้มีการกำหนดไว้ในระเบียบนี้จะกระทำมิได้ เว้นแต่จะได้รับอนุมัติจาก คปจ. หรือคณะกรรมการหรือคณะกรรมการ ซึ่งเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติโครงการนั้นแล้วแต่กรณี

หมวด ๓

การเลื่อน การยกเลิก การขยาย และการปิดโครงการ

ข้อ ๑๗ โครงการที่ได้รับอนุมัติแล้วแต่ยังไม่ได้เริ่มดำเนินการตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ ให้หน่วยงานของรัฐผู้เป็นเจ้าของโครงการแสดงเหตุผลและปัญหาอุปสรรค เพื่อขออนุมัติต่อเลขาธิการขอเลื่อนการเริ่มต้นโครงการออกไป เมื่อเลขาธิการอนุมัติให้เลื่อนการเริ่มต้นโครงการออกไปแล้วให้รายงานคณะกรรมการเพื่อทราบ

ข้อ ๑๘ โครงการที่ได้รับอนุมัติแล้วแต่ไม่ได้ดำเนินการ หรือดำเนินการล่าช้ากว่าที่กำหนด ถ้าคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเห็นสมควรยกเลิกให้แสดงเหตุผลและปัญหาอุปสรรคที่ต้องยกเลิกโครงการเสนอขอยกเลิกต่อเลขาธิการ เมื่อเลขาธิการอนุมัติให้ยกเลิกโครงการแล้ว ให้รายงานคณะกรรมการเพื่อทราบ

ข้อ ๑๙ โครงการที่ไม่สามารถดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้หน่วยงานของรัฐผู้เป็นเจ้าของโครงการแจ้งเหตุผล ปัญหาหรืออุปสรรคในการดำเนินงานเพื่อขออนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินการต่อเลขาธิการ เมื่อเลขาธิการอนุมัติให้ขยายระยะเวลาแล้ว ให้รายงานคณะกรรมการเพื่อทราบ

ข้อ ๒๐ โครงการที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดิน จังหวัด ดำเนินการขออนุมัติปิดโครงการต่อเลขาธิการ เมื่อเลขาธิการอนุมัติให้ ปิดโครงการแล้วให้รายงานคณะกรรมการเพื่อทราบ

ข้อ ๒๑ กรณีมีเงินเหลือจ่ายตามข้อ ๑๘ และข้อ ๒๐ ให้หน่วยงานของรัฐ ผู้เป็นเจ้าของโครงการโอนขายบิลกลับเข้าบัญชีเงินกองทุนทางส่วนกลางโดยเร็ว พร้อมทั้งแจ้งและแนบสำเนาหลักฐานการนำส่งเงินกองทุนดังกล่าว ให้ ส.ป.ก. เพื่อทราบ

ข้อ ๒๒ ในกรณีไม่อาจปฏิบัติตามระเบียบนี้ หรือมีปัญหาเกี่ยวกับการ ปฏิบัติตามระเบียบนี้ ให้เสนอคณะกรรมการวินิจฉัย

ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๘

ปิติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ประธานกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

**ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน
เพื่อเกษตรกรรม แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน**

พ.ศ. ๒๕๕๔

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๙ (๙) แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ อันเป็นพระราชบัญญัติที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิ และเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๔๑ และมาตรา ๔๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมโดยอนุมติรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย จึงออกระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๔ ”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ยกเลิกระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๖

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม หรือผู้ซึ่งคณะกรรมการมอบหมาย

“คณะอนุกรรมการ” หมายความว่า คณะอนุกรรมการโครงการและการเงิน กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

“คปจ.” หมายความว่า คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด

“ส.ป.ก. จังหวัด” หมายความว่า สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด

“สถาบันเกษตรกร” หมายความว่า สหกรณ์การเกษตรหรือกลุ่มเกษตรกร ในเขตปฏิรูปที่ดิน

“การให้กู้ยืม” หมายความว่า การให้สินเชื่อเป็นตัวเงิน และหรือสิ่งของ

“การกู้ยืมเพื่อประกอบเกษตรกรรม” ให้หมายความรวมถึง การกู้ยืมเพื่อ เป็นค่าใช้จ่ายอื่นๆ ที่มีผลเอื้ออำนวยประโยชน์ในการประกอบเกษตรกรรมด้วย

“การกู้ยืมรายบุคคล” หมายความว่า การกู้ยืมโดยบุคคลเพียงคนเดียว และเป็นกิจการเฉพาะตัว

“การกู้ยืมรายโครงการ” หมายความว่า การกู้ยืมที่จัดทำเป็นโครงการ โดยบุคคลหลายรายกู้ยืมเพื่อกิจกรรมที่มีการบริหารจัดการร่วมกันและเพื่อกิจกรรม ที่เกี่ยวเนื่องสัมพันธ์กัน

“การปลอดชำระคืนเงินต้น” หมายความว่า การให้ผู้กู้ไม่ต้องชำระเงินต้น ตั้งแต่ระยะเวลาเริ่มต้นสัญญาจนถึงระยะเวลาใดเวลาหนึ่งตามที่กำหนดในสัญญา

“การขยายเวลาการชำระหนี้” หมายความว่า การเปลี่ยนแปลงระยะเวลา การชำระหนี้ออกไปเกินกว่าระยะเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญา

“การผ่อนผันการชำระเงินรายงวด” หมายความว่า การผิดการชำระเงิน รายงวดใดงวดหนึ่งออกไปโดยให้นำไปจ่ายในงวดถัดไป ทั้งนี้ จะต้องอยู่ภายใน ระยะเวลาตามสัญญา

“เงินรายงวด” หมายความว่า เงินต้นแต่ละงวด

“ค่าชดเชย” หมายความว่า เงินที่ชำระให้แก่ผู้ที่ถือครองที่ดินอยู่เดิม หรือ ผู้ได้รับการจัดให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดิน และสละสิทธิการเข้าทำประโยชน์ใน ที่ดินนั้น

หมวด ๑

วัตถุประสงค์ของการให้กู้ยืม

ข้อ ๕ การให้กู้ยืมเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมีวัตถุประสงค์ดังนี้

- (๑) การให้กู้ยืมเพื่อประกอบเกษตรกรรม
- (๒) การให้กู้ยืมเพื่อเป็นค่าชดเชย

หมวด ๒

คุณสมบัติของผู้มีสิทธิกู้ยืม

ข้อ ๖ ผู้มีสิทธิกู้ยืมตามระเบียบนี้ ต้องเป็นเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกร ซึ่งมีสมาชิกที่ได้รับ ส.ป.ก. ๔ - ๐๑ ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๖๐ ของจำนวนสมาชิกทั้งหมด และมีคุณสมบัติข้อใดข้อหนึ่ง ดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นผู้ได้รับที่ดิน หรือผู้ได้รับการคัดเลือกให้ได้รับที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
- (๒) เป็นผู้อยู่ในเขตพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน
- (๓) เป็นสถาบันเกษตรกร ซึ่งมีความต้องการเงินทุนเพื่อประโยชน์ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

หมวด ๓

ระยะเวลาการกู้ยืม และอัตราดอกเบี้ยที่ให้กู้ยืม

ข้อ ๗ ระยะเวลาการกู้ยืม และอัตราดอกเบี้ยที่ให้กู้ยืม ให้เป็นไปตามนี้

- (๑) กรณีการกู้ยืมที่มีวัตถุประสงค์ตามข้อ ๕ (๑) แบ่งออกเป็น
 - ก. เงินกู้ระยะสั้น กำหนดชำระคืนภายใน ๑ ปี
 - ข. เงินกู้ระยะปานกลาง กำหนดชำระคืนภายใน ๓ ปี
 - ค. เงินกู้ระยะยาว กำหนดชำระคืนภายใน ๑๕ ปี

(๒) กรณีการกู้ยืมที่มีวัตถุประสงค์ตามข้อ ๕ (๒) กำหนดระยะเวลาชำระคืนภายใน ๒๕ ปี

ให้คณะกรรมการมีอำนาจกำหนดอัตราดอกเบี้ยโดยคำนึงถึงอัตราดอกเบี้ยท้องตลาด แต่ต้องไม่เกินร้อยละ ๕ ต่อปี

หมวด ๔

หลักประกันการกู้ยืม

ข้อ ๘ ภายใต้บังคับข้อ ๙ การให้เกษตรกรกู้ยืม ให้มีหลักประกันอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้

(๑) มีอสังหาริมทรัพย์ซึ่งมีมูลค่าไม่ต่ำกว่าจำนวนเงินที่ขอกู้จำนวนเป็นประกัน และกรณีอสังหาริมทรัพย์มีจำนวนไม่เพียงพอ ให้มีบุคคลที่ภูมิลำเนาอยู่ประจำที่จังหวัดเห็นควรเป็นผู้ค้ำประกันด้วยอย่างน้อย ๑ คน

(๒) มีบุคคลซึ่งภูมิลำเนาอยู่จังหวัดเห็นสมควรอย่างน้อย ๒ คน เป็นผู้ค้ำประกัน ทั้งนี้ สำหรับวงเงินที่ขอกู้ยืมไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท

(๓) มีบุคคลซึ่งภูมิลำเนาอยู่จังหวัดเห็นสมควรอย่างน้อย ๓ คน เป็นผู้ค้ำประกัน ทั้งนี้ สำหรับวงเงินที่ขอกู้ยืมเกินกว่า ๕๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท

(๔) มีเกษตรกรซึ่งมีความต้องการเงินกู้ประเภทเดียวกัน ซึ่งมีจำนวนอย่างน้อย ๓ คน โดยไม่นับรวมผู้กู้ทำหนังสือรับรองตามแบบที่กำหนดผูกพันร่วมกัน ทั้งนี้ การให้กู้ยืมแต่ละคน ต้องมีวงเงินกู้ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท ยกเว้นการกู้เพื่อค่าชดเชยต้องมีวงเงินกู้ไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท

(๕) เกษตรกรสามารถใช้เอกสารหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สัญญาเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม หรือสัญญาเช่าซื้อที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นหลักประกันได้ตามหลักเกณฑ์และมูลค่าที่ ส.ป.ก. กำหนด

ข้อ ๙ ส.ป.ก. อาจให้ผู้เช่าซื้อที่ดินจาก ส.ป.ก. กู้ยืมได้ไม่เกินร้อยละ ๘๐ ของต้นทุนที่ชำระค่าเช่าซื้อแล้ว โดยไม่มีหลักประกัน

ข้อ ๑๐ กรณีสถาบันเกษตรกรเป็นผู้กู้ยืม ให้ผู้ซึ่งเป็นกรรมการทุกคนของสถาบันเกษตรกรเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ และหรือซื้อสิ่งหาทรัพย์สินค้ำประกันตามหลักเกณฑ์ที่ ส.ป.ก. กำหนด

หมวด ๕

วิธีปฏิบัติในการขอกู้ยืม

ข้อ ๑๑ การกู้ยืม ให้ดำเนินการยื่นคำขอต่อ ส.ป.ก.จังหวัด ดังต่อไปนี้

(๑) การกู้ยืมรายบุคคล ให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ส.ป.ก. กำหนด

(๒) การกู้ยืมรายโครงการ ให้ดำเนินการตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร

หมวด ๖

อำนาจการอนุมัติ และการพิจารณาคำขอกู้ยืม

ข้อ ๑๒ การอนุมัติให้กู้ยืม ให้ดำเนินการดังนี้

(๑) การกู้ยืมรายบุคคล

ก. ปฏิรูปที่ดินจังหวัด มีอำนาจอนุมัติการกู้ยืมวงเงินไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท

ข. การกู้ยืมเกินกว่ารายละ ๕๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท ให้ คปจ. เป็นผู้ที่มีอำนาจอนุมัติ

ค. การกู้ยืมเกินกว่ารายละ ๑๐๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท ให้คณะกรรมการเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติ ยกเว้นการกู้ยืมเพื่อเป็นค่าชดเชยให้คณะกรรมการเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติในวงเงินที่เกินกว่ารายละ ๑๐๐,๐๐๐ บาท ขึ้นไป โดยไม่จำกัดวงเงิน

ง. การกู้ยืมเกินกว่ารายละ ๒๐๐,๐๐๐ บาท ขึ้นไป ให้นำเสนอ คณะกรรมการพิจารณา ทั้งนี้ไม่รวมถึงการกู้ยืมเพื่อเป็นค่าชดเชย

(๒) การกู้ยืมรายโครงการ

ก. โครงการซึ่งมีวงเงินกู้ยืมไม่เกิน ๕ ล้านบาท ให้คณะกรรมการ เป็นผู้มีอำนาจอนุมัติ

ข. โครงการซึ่งมีวงเงินกู้ยืมเกินกว่า ๕ ล้านบาทขึ้นไป ให้นำเสนอ คณะกรรมการพิจารณา

การอนุมัติให้กู้ยืมรายบุคคลและรายโครงการ จะต้องอยู่ภายใต้แผน เงินทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ซึ่งได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการแล้ว

(๓) กรณีสถาบันเกษตรกรเป็นผู้กู้ยืม ให้คณะกรรมการเป็นผู้มีอำนาจ อนุมัติไม่เกินแห่งละ ๕ ล้านบาท สำหรับวงเงินเกินกว่า ๕ ล้านบาท ให้นำเสนอ คณะกรรมการพิจารณา

ข้อ ๑๓ การกู้ยืมรายโครงการที่มีการอนุมัติแล้วแต่ยังไม่มี การก่อหนี้ ถ้าไม่มีข้อสงวนในการอนุมัติโครงการโดยเฉพาะและมีความจำเป็น ให้ปฏิรูปที่ดิน จังหวัดมีอำนาจเปลี่ยนแปลงรายละเอียด รวมถึงตัวบุคคลในโครงการได้ เท่าที่ ไม่ขัดวัตถุประสงค์ของโครงการ

หมวด ๗

การทำสัญญา และการจ่ายเงิน

ข้อ ๑๔ ให้ ส.ป.ก.จังหวัด ดำเนินการให้ผู้กู้จัดทำสัญญาตามแบบ สัญญากู้ยืม สัญญาจำนอง สัญญาค้ำประกัน และแบบสัญญาอื่นๆ (ถ้ามี) ที่จำเป็น ให้เป็นไปตามที่ ส.ป.ก. กำหนด

ข้อ ๑๕ ให้เลขาธิการ ส.ป.ก. หรือผู้ซึ่งเลขาธิการ ส.ป.ก. มอบหมาย ลงนามให้กู้ยืมในสัญญากู้ยืมในนามของ ส.ป.ก

ข้อ ๑๖ การให้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรกู้ยืมให้ ส.ป.ก. พิจารณา จ่ายเป็นสิ่งของหรือตัวเงิน โดยจ่ายคราวเดียวหรือเป็นงวดก็ได้ตามที่ระบุไว้ในสัญญา

ข้อ ๑๓ การให้กู้ยืมโดยจ่ายเป็นสิ่งของ ให้คิดราคาส่งของที่จ่ายให้ ไม่เกินราคาตลาดแห่งท้องถิ่นนั้น โดยในสัญญาให้กำหนดไว้ว่า ผู้กู้ยินยอมรับเอาสิ่งของแทนเงินที่ให้กู้ และจะชำระคืนเป็นเงินทั้งหมด

ข้อ ๑๔ ถ้าผู้กู้ยืมไม่ปฏิบัติให้เป็นไปตามข้อกำหนดในสัญญาประการหนึ่ง ประการใด ให้ผู้นั้นหมดสิทธิขอกู้ยืมในโอกาสต่อไป จนกว่าจะได้มีการปฏิบัติตามพันธกรณีเสร็จสิ้นแล้ว

หมวด ๘

การติดตามการใช้จ่ายของผู้กู้ และติดตามการชำระหนี้

ข้อ ๑๙ นับแต่ผู้กู้สามารถดำเนินการตามกิจกรรมที่ได้กำหนดไว้ ให้ ส.ป.ก.จังหวัด มีหน้าที่ติดตามสภาพความก้าวหน้าและการใช้จ่ายเงินของกิจกรรม หรือโครงการของผู้กู้เป็นระยะๆ ให้เป็นผลดีต่อผู้กู้และ ส.ป.ก.

ข้อ ๒๐ ส.ป.ก.จังหวัด มีหน้าที่ติดตามให้ผู้กู้ชำระเงินต้นและดอกเบี้ย ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์เงื่อนไข และข้อปฏิบัติที่ ส.ป.ก. กำหนด และให้มีหน้าที่ ดังนี้

(๑) จัดทำหนังสือแจ้งเตือนผู้กู้ล่วงหน้าประมาณ ๓๐ วัน ก่อนครบกำหนดชำระหนี้ เพื่อให้มาชำระหนี้ตามสัญญา

(๒) รายงานผลการจัดเก็บหนี้ ตลอดจนปัญหาและอุปสรรคต่างๆ ให้ ส.ป.ก. ทราบ

หมวด ๙

การชำระหนี้

ข้อ ๒๑ การชำระหนี้ให้จ่ายเป็นงวดๆ ละ ๑ ปีโดยให้จ่ายงวดแรก เมื่อครบหนึ่งปี นับแต่วันทำสัญญา เว้นแต่จะได้กำหนดไว้ในสัญญาเป็นอย่างอื่น

ข้อ ๒๒ ผู้กู้จะต้องชำระเงินต้นตามงวดพร้อมดอกเบี้ย ยกเว้นในระยะเวลาปลอดชำระคืนเงินต้น ให้ชำระเพียงดอกเบี้ยเงินกู้ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามสัญญาผู้กู้ยืม

ข้อ ๒๓ ถ้าผู้กู้มาชำระหนี้ไม่ว่าเมื่อครบกำหนดหรือก่อนกำหนดก็ตาม ให้ ส.ป.ก.จังหวัด ดำเนินการตามระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

หมวด ๑๐

การปลอดชำระหนี้ การผ่อนผันการชำระเงินรายงวด การขยายเวลาการชำระหนี้ และการลดดอกเบี้ยเงินกู้

ข้อ ๒๔ การปลอดชำระคืนเงินต้น กระทำได้ในกรณีที่เป็นการกู้ยืมระยะปานกลางหรือระยะยาวตามที่กำหนดไว้ในสัญญา

ข้อ ๒๕ ในกรณีที่ผู้กู้ไม่สามารถชำระเงินรายงวด และขอผ่อนผันการชำระเงินงวดใด ให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัด มีอำนาจผ่อนผันการชำระเงินงวดนั้นได้ไม่เกิน ๑ ปี หากเกินกว่า ๑ ปีให้เป็นอำนาจของ คปจ.

ในกรณีที่ผู้กู้ได้รับการผ่อนผันการชำระเงินรายงวดมาแล้ว จะได้รับการผ่อนผันการชำระเงินรายงวดถัดไปก็ต่อเมื่อผู้นั้น ได้ชำระเงินรายงวดที่ได้รับการผ่อนผันมาครบถ้วนแล้ว

ให้ ส.ป.ก.จังหวัด รายงานผลการดำเนินงานให้ คปจ. และ ส.ป.ก. ทราบทุกครั้ง

ข้อ ๒๖ ในกรณีที่ผู้กู้ไม่สามารถชำระหนี้ให้เสร็จสิ้นภายในกำหนดเวลาตามสัญญากู้ยืม และขอขยายเวลาการชำระหนี้ ให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดอนุมัติขยายเวลาการชำระหนี้ได้ครั้งละไม่เกิน ๑ ปี ตามหลักเกณฑ์ต่อไปนี้

- (๑) เงินกู้ระยะสั้น ให้ขยายเวลาได้ไม่เกิน ๑ ครั้ง
- (๒) เงินกู้ระยะปานกลาง ให้ขยายเวลาได้ไม่เกิน ๒ ครั้ง
- (๓) เงินกู้ระยะยาว ให้ขยายเวลาได้ไม่เกิน ๓ ครั้ง

กรณีการอนุมัติขยายระยะเวลาชำระหนี้เกินกว่าหลักเกณฑ์ที่กำหนดให้ คปจ. เป็นผู้พิจารณา

ให้ ส.ป.ก.จังหวัด รายงานผลการดำเนินงานให้ คปจ. และ ส.ป.ก. ทราบ
ทุกครั้ง

ข้อ ๒๗ การขอผ่อนผันการชำระเงินรายงวดตามข้อ ๒๕ หรือการขอ
ขยายเวลาการชำระหนี้ ตามข้อ ๒๖ ผู้กู้จะต้องให้ผู้ค้ำประกันมาจัดทำหนังสือ
ยินยอมให้ดำเนินการดังกล่าวต่อ ส.ป.ก.จังหวัด ไว้เป็นหลักฐาน เว้นแต่ผู้กู้
ได้จัดให้มีผู้ค้ำประกันที่ยินยอมไม่ยกเหตุแห่งการผ่อนผัน หรือขยายระยะเวลา
การชำระหนี้มาเป็นเหตุเบี่ยงเบนความรับผิดชอบของผู้ค้ำประกันไว้ล่วงหน้าแล้ว

ข้อ ๒๘ การขอผ่อนผันการชำระเงินรายงวด และการขอขยายเวลา
การชำระหนี้ ผู้กู้ต้องแจ้งให้ ส.ป.ก.จังหวัดทราบล่วงหน้าก่อนครบกำหนดชำระ

ข้อ ๒๙ ในกรณีที่มีภัยธรรมชาติ หรือภัยจากโรคพืช หรือศัตรูพืช หรือ
มีเหตุจำเป็นอื่น เมื่อผู้กู้ร้องขอ ให้คณะกรรมการพิจารณาหรืองดเก็บดอกเบีย
เงินกู้ของเงินรายงวดได้ไม่เกิน ๑ ปี

ข้อ ๓๐ การขอลดหรืองดเว้นการชำระดอกเบี้ยตามข้อ ๒๙ ให้
ส.ป.ก.จังหวัด เสนอ เอกสารต่อไปนี้ ต่อ คปจ. เพื่อพิจารณา

(๑) คำขอลดหรืองดเว้นดอกเบี้ยเงินกู้ของผู้กู้

(๒) รายงานการตรวจสอบสภาพความเสียหายของผู้กู้แต่ละรายของ
ส.ป.ก.จังหวัด

(๓) รายละเอียดและเงื่อนไขเกี่ยวกับการขอลดดอกเบี้ยเงินกู้ของ
เกษตรกรแต่ละราย พร้อมแสดงเหตุผลประกอบ

(๔) หลักฐานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องและสมควรเสนอเพื่อประกอบการ
พิจารณา (ถ้ามี)

เมื่อ คปจ. ได้ตรวจสอบความถูกต้องแล้ว ให้เสนอคณะกรรมการ
พิจารณาต่อไป

หมวด ๑๑

การไม่ชำระหนี้ และการเร่งรัดหนี้ตามสัญญากู้ยืม

ข้อ ๓๑ ถ้าผู้กู้ผิดนัดไม่ชำระหนี้ ให้ ส.ป.ก.จังหวัด มีหนังสือเร่งรัดผู้กู้ให้มาชำระหนี้ภายในเวลาที่กำหนด

ข้อ ๓๒ ให้ ส.ป.ก.จังหวัด มีหนังสือแจ้งบอกเลิกสัญญาในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) ผู้กู้ผิดนัดไม่ชำระหนี้ ๒ งวดติดต่อกัน และไม่ชำระหนี้ภายในเวลาที่กำหนดในหนังสือเร่งรัดตามข้อ ๓๑

(๒) ผู้กู้สละสิทธิการเข้าทำประโยชน์ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าด้วยการให้เกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน

ข้อ ๓๓ ถ้าปฏิรูปที่ดินจังหวัดเห็นว่าการไม่ชำระหนี้เป็นผลมาจากเหตุสุดวิสัย ปฏิรูปที่ดินจังหวัดจะผ่อนผันให้ผู้กู้ชำระเงินมาชำระภายในระยะเวลาที่กำหนดก็ได้ แต่ต้องไม่เกินระยะเวลาชำระหนี้ของงวดถัดไป พร้อมทั้งรายงานให้ ส.ป.ก. ทราบ

หมวด ๑๒

เบ็ดเตล็ด

ข้อ ๓๔ วิธีการในการดำเนินงานในส่วนที่ยังมิได้กำหนดไว้ในระเบียบนี้ให้เป็นตามที่เลขาธิการ ส.ป.ก. กำหนด

ในกรณีไม่อาจปฏิบัติตามระเบียบนี้ หรือมีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบนี้ ให้เลขาธิการ ส.ป.ก. เสนอคณะกรรมการพิจารณากำหนดวิธีปฏิบัติสำหรับกรณีนั้นต่อไป

ข้อ ๓๕ การให้กู้ยืมรายใด ที่ ส.ป.ก. ได้ทำขึ้น และมีผลสมบูรณ์ตามกฎหมายอยู่แล้วก่อนวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ ให้มีผลตามกฎหมาย แต่การปฏิบัติต่อไปเกี่ยวกับการกู้ยืมรายนั้นให้อยู่ในบังคับระเบียบนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๒๙ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๔

ธีระ วงศ์สมุทร

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ประธานกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

แบบฟอร์มการเขียนโครงการ

๑. ชื่อโครงการ.....

๒. หลักการและเหตุผล.....

.....

๓. วัตถุประสงค์และเป้าหมาย (ถ้ามีวัตถุประสงค์เดียวไม่ต้องใส่เลขข้อ หากมีวัตถุประสงค์มากกว่า ๑ ข้อ ให้แยกเป็นข้อ วัตถุประสงค์ขึ้นต้นด้วย เพื่อ ตามด้วยกิจกรรมที่เราจะทำ ต่อด้วยสิ่งที่ถูกเรากระทำอาจจะเพิ่มลักษณะที่ต้องการด้วย โดยให้ใช้ภาษาที่กระชับชัดเจน)

.....

๔. สถานที่ดำเนินการ.....

๕. ผู้ดำเนินการหรือหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ.....

๖. วิธีดำเนินงาน (เขียนบรรยายขั้นตอนลำดับกิจกรรม ระยะเวลาในการดำเนินงาน และผู้รับผิดชอบในแต่ละกิจกรรมให้เห็นภาพพจน์ชัดเจน)

.....

.....

กิจกรรม	ระยะเวลาดำเนินงาน												ผู้รับผิดชอบ
	ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	

๗. ระยะเวลาในการดำเนินงาน..... ถึง.....

๘. ปริมาณงานและประมาณการค่าใช้จ่าย.....

๙. ผู้เบิกจ่ายเงินและสถานที่เบิกจ่าย.....

๑๐. ผลที่คาดว่าจะได้รับ.....

๑๑. การติดตาม.....

๑๒. เอกสารหรือรายละเอียดอื่น ๆ

.....

ลงชื่อ.....ผู้เสนอโครงการ

()

ตำแหน่ง.....

ตัวอย่างการเขียนโครงการ (จำหน่ายเหิน)

โครงการขอกู้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ของ

สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินสนามชัยเขต จำกัด จังหวัดฉะเชิงเทรา

๑. **ชื่อโครงการ** โครงการขอกู้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นทุนดำเนินการรวบรวม
ยางแผ่นดิบ

๒. **หลักการและเหตุผล**

สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินสนามชัยเขต จำกัด ได้จดทะเบียนเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๔๔ ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ มีสมาชิกทั้งสิ้น ๖๖๗ คน สหกรณ์มีทุนดำเนินงานทั้งสิ้น ณ เดือนมกราคม ๒๕๕๔ จำนวน ๕,๔๖๓,๗๐๕.๘๒ บาท แยกได้ดังนี้ ทุนเรือนหุ้น ๔,๖๒๕,๐๕๐ บาท ทุนสำรอง ๖๒,๙๗๙ บาท และทุนสะสมตามข้อบังคับ ๗๗๕,๖๗๖.๘๒ บาท สมาชิกส่วนใหญ่ประกอบอาชีพทำไร่นา ไร่สับปะรด ปลูกข้าว และทำสวนยางพารา สหกรณ์ฯ ได้ดำเนินการรวบรวมยางแผ่นดิบ จากสมาชิกและเกษตรกรทั่วไป ซึ่งสมาชิกส่วนใหญ่นำผลผลิตยางแผ่นดิบมาขายยังสหกรณ์เป็นจำนวนมาก ทำให้สหกรณ์มีเงินทุนไม่เพียงพอในการรองรับผลผลิตจากสมาชิก สหกรณ์ต้องกู้เงินจากแหล่งเงินทุนอื่นซึ่งอัตราดอกเบี้ยค่อนข้างสูง ทำให้สหกรณ์มีค่าใช้จ่ายค่อนข้างสูง อีกทั้งในปีบัญชี ๒๕๕๔ สหกรณ์ได้ตั้งเป้าหมายรวบรวมยางแผ่นดิบจากสมาชิกและเกษตรกรทั่วไปในปริมาณ ๔,๐๐๐,๐๐๐ กิโลกรัม ซึ่งเมื่อคิดจากราคายางแผ่นดิบในปัจจุบันราคาโดยเฉลี่ยประมาณ ๑๔๐ บาทต่อกิโลกรัม ในหนึ่งสัปดาห์สหกรณ์รวบรวมได้ประมาณ ๖๐ - ๑๒๐ ตันต่อสัปดาห์ เป็นเงินประมาณ ๖ - ๑๘ ล้านบาทต่อสัปดาห์ แต่เงินทุนสหกรณ์มีไม่เพียงพอจึงจำเป็นต้องพึ่งพาสถาบันการเงินจากแหล่งเงินทุนหมุนเวียนที่มีดอกเบี้ยต่ำ เพื่อนำมาช่วยเหลือสมาชิกและเป็นทุนให้สหกรณ์ดำเนินธุรกิจรวบรวมผลผลิตจากสมาชิกและเกษตรกรทั่วไปอย่างเพียงพอ ช่วยให้สมาชิกสหกรณ์ได้ขายผลผลิตได้ราคายุติธรรม โดยมีสหกรณ์เป็นที่พึ่งให้แก่สมาชิก

๓. **วัตถุประสงค์**

- ๓.๑ เพื่อให้สหกรณ์มีทุนหมุนเวียนในการรวบรวมผลผลิตจากสมาชิก และดำเนินธุรกิจได้ครบวงจร
- ๓.๒ เพื่อให้สมาชิกสหกรณ์ และเกษตรกรทั่วไปมีแหล่งจำหน่ายผลผลิตที่ราคาสูง และยุติธรรม เพื่อลดการเอารัดเอาเปรียบจากพ่อค้าคนกลาง และเป็นการยกระดับรายได้ของสมาชิกสหกรณ์และเกษตรกรทั่วไปในพื้นที่ใกล้เคียง โดยเป็นที่พึ่งให้แก่สมาชิกและเกษตรกรทั่วไปได้อย่างมั่นใจ
- ๓.๓ เพื่อให้สมาชิกเกิดความศรัทธาในอุดมการณ์ หลักการ วิธีการของสหกรณ์มากยิ่งขึ้น
- ๓.๔ เพื่อให้การดำเนินงานของสหกรณ์ฯ สามารถดำเนินงานได้อย่างเข้มแข็งและต่อเนื่อง บรรลุตามเป้าหมายและวัตถุประสงค์ ตลอดทั้งสอดคล้องกับนโยบายของการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมและวัตถุประสงค์การให้บริการแก่สมาชิกและเกษตรกรทั่วไป
- ๓.๕ เพื่อให้สหกรณ์สามารถรองรับผลผลิตจากสมาชิกได้อย่างเต็มที่โดยไม่จำกัด
- ๓.๖ เพื่อเป็นการยกระดับฐานะของสมาชิกสหกรณ์ให้ดียิ่งขึ้น และเป็นการลดต้นทุนการผลิต

๔. เป้าหมาย

ในการดำเนินงานของโครงการสหกรณ์การเกษตรปฎิรูปที่ดินสนามชัยเขต จำกัด ได้กำหนดเป้าหมายที่จะทำธุรกิจในการรวบรวมผลผลิตของสมาชิกและเกษตรกรทั่วไป โดยเน้นคุณภาพของผลผลิตสหกรณ์ และได้ตั้งเป้าหมายรวบรวมผลผลิตยางแผ่นดิบ จำนวน ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท ราคา กิโลกรัม ๆ ละ โดยเฉลี่ยราคา ๑๑๐ บาท เป็นเงินทั้งหมด ๔๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาทต่อปี และสามารถให้บริการสมาชิกและเกษตรกรทั่วไป ที่ปลูกยางได้จำนวน ๓๕๐ ราย

๕. สถานที่ดำเนินการ

ตลาดกลางสหกรณ์การเกษตรปฎิรูปที่ดินสนามชัยเขต จำกัด ตั้งอยู่หมู่ที่ ๖ ตำบล ลาดกระทิง อำเภอสนาบชัยเขต จังหวัดฉะเชิงเทรา

๖. ผู้ดำเนินการ

สหกรณ์การเกษตรปฎิรูปที่ดินสนามชัยเขต จำกัด

๗. ระยะเวลาดำเนินการ

๗.๑ ระยะเวลาของโครงการ เวลา ๓ ปี

๗.๒ ระยะเวลาการชำระหนี้คืนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรภายใน ๓ ปี

๘. วิธีการดำเนินงานตามโครงการ

๘.๑ จัดทำแผนการรวบรวมผลผลิตยางแผ่นดิบ

๘.๒ ประชุมคณะกรรมการอนุมัติแผนการรวบรวม

๘.๓ ประชาสัมพันธ์ให้ความรู้เกี่ยวกับเงื่อนไขและวิธีการปฏิบัติในการดำเนินการตามโครงการให้สมาชิกและเกษตรกรทั่วไปรับทราบในการส่งมอบผลผลิต

๘.๔ ตรวจสอบคุณภาพ ติดตามผลการผลิตของสมาชิก สำนวจความต้องการและความพึงพอใจในการให้บริการของสหกรณ์กับสมาชิก และผู้มาขายยาง

๘.๕ สรุปผลและประเมินผลงานการดำเนินธุรกิจเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการ

๘.๖ สหกรณ์ได้รับค่าจัดการ/บริการจากสมาชิกและเกษตรกรทั่วไปที่นำผลผลิตมาจำหน่ายร้อยละ ๑ ต่อครั้ง

๙. ขั้นตอนการดำเนินการ

๙.๑ ประชุมคณะกรรมการดำเนินการ เพื่ออนุมัติการขอกู้ยืมเงินจาก สำนักงานการปฏิรูปที่ดิน จังหวัดฉะเชิงเทรา

๙.๒ เขียนโครงการและจัดเตรียมเอกสารประกอบโครงการ

๙.๓ นำเสนอโครงการ

๑๐. ระยะเวลาในการดำเนินงาน

ธุรกิจรวบรวมยางแผ่นดิบ ระยะเวลาในการดำเนินงานภายใน ๓ ปี เริ่มดำเนินการเปิดรับซื้อยางแผ่นดิบ ดังนี้

- ปีการดำเนินงาน ปี ๒๕๕๔ เริ่มเดือน พฤษภาคม ๒๕๕๔ ถึง กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕
- ปีการดำเนินงาน ปี ๒๕๕๕ เริ่มเดือน พฤษภาคม ๒๕๕๕ ถึง กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖
- ปีการดำเนินงาน ปี ๒๕๕๖ เริ่มเดือน พฤษภาคม ๒๕๕๖ ถึง กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗

๑๑. งบประมาณในการดำเนินงาน

๑๑.๑ งบประมาณในการดำเนินงานปี ๒๕๕๕ จำนวน ๔๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

- ค่าใช้จ่ายในการดำเนินธุรกิจ จำนวน ๑,๓๐๐,๐๐๐ บาท

๑๑.๒ งบประมาณในการดำเนินงานปี ๒๕๕๕ จำนวน ๔๕๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท

- ค่าใช้จ่ายในการดำเนินธุรกิจ จำนวน ๑,๔๗๑,๖๖๐ บาท

๑๑.๓ งบประมาณในการดำเนินงานปี ๒๕๕๖ จำนวน ๔๕๖,๕๐๐,๐๐๐ บาท

- ค่าใช้จ่ายในการดำเนินธุรกิจ จำนวน ๑,๕๗๕,๐๒๐ บาท

๑๒. แหล่งเงินทุน

เงินกู้ยืมจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จำนวน ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๑๓. ผู้รับผิดชอบโครงการ

สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินสนามชัยเขต จำกัด

๑๔. แผนการชำระหนี้เงินกู้

สหกรณ์จะส่งชำระคืนหนี้เงินกู้กับ ส.ป.ก. ภายใน ๓ ปี หลังจากสิ้นสุดโครงการ โดยจะส่งชำระดอกเบี้ยทุกปี

ปีที่	ชำระต้นเงิน (บาท)	ชำระดอกเบี้ย (บาท)	ต้นเงินคงเหลือ (บาท)
๑	๑,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๖๐,๐๐๐.๐๐	๒,๐๐๐,๐๐๐.๐๐
๒	๑,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๔๐,๐๐๐.๐๐	๑,๐๐๐,๐๐๐.๐๐
๓	๑,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๒๐,๐๐๐.๐๐	-
รวม	๓,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๑๒๐,๐๐๐.๐๐	-

๑๕. ภาระหนี้สินของสหกรณ์

๑๕.๑ วงเงินกู้ยืมประจำปีของสหกรณ์ที่ได้รับความเห็นชอบจากนายทะเบียนสหกรณ์ จำนวน ๓๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านบาทถ้วน) ตามหนังสือที่ ณช ๐๐๑๐/๑๗๗๑ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๓

๑๕.๒ วงเงินกู้ยืม เครดิตเงินสด ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) จำนวน ๒๔,๕๐๐,๐๐๐.- บาท (ยี่สิบล้านห้าแสนบาทถ้วน) ปัจจุบันสหกรณ์คมีหนี้เงินกู้ ณ ธ.ก.ส. จำนวน ๑๖,๖๓๙,๔๑๐ บาท (สิบล้านหกแสนสามหมื่นเก้าพันสี่ร้อยสิบบาทถ้วน) หนี้ลดลง เนื่องจากสหกรณ์นำรายได้จากธุรกิจรวบรวมยางแผ่นดิบมาตัดชำระ สหกรณ์ส่งชำระหนี้ได้ตามแผนการดำเนินงานของสหกรณ์ที่กำหนดไว้

๑๖. หน่วยงานที่รับผิดชอบ / สนับสนุน

๑๖.๑ สำนักงานสหกรณ์จังหวัดฉะเชิงเทรา

๑๖.๒ สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินสนามชัยเขต จำกัด

๑๖.๓ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดฉะเชิงเทรา

๑๗. หลักประกันเงินกู้

คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินสนามชัยเขต จำกัด ทั้งคณะ เป็นผู้ค้ำประกัน

๑๘. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๑๘.๑ ทำให้สหกรณ์การเกษตรปฎิรูปที่สนามชัยเขต จำกัด มีทุนหมุนเวียนในการดำเนินธุรกิจการรวบรวมผลผลิต เพื่อช่วยเหลือสมาชิกให้มีแหล่งจำหน่ายผลผลิตที่มีคุณภาพและมีตลาดรองรับอย่างต่อเนื่อง สหกรณ์มียอดจำหน่ายสินค้าเพิ่มมากขึ้น

๑๘.๒ สมาชิกสามารถขายผลผลิตในราคาที่เป็นธรรม โดยไม่ต้องผ่านพ่อค้าคนกลาง มีรายได้จากการขายผลผลิตเพิ่มสูงขึ้น

๑๘.๓ ทำให้สมาชิกมีรายได้ที่ดีและสามารถ นำเงินมาชำระหนี้ได้ตามกำหนดสัญญา

๑๘.๔ ทำให้สมาชิกเกิดความเชื่อมั่นและศรัทธาต่อสหกรณ์

๑๘.๕ ทำให้สมาชิกและสหกรณ์ มีส่วนร่วมในการทำธุรกิจต่าง ๆ อย่างครบวงจร

๑๘.๖ สมาชิกจะมีแหล่งขายผลผลิตที่แน่นอน

๑๘.๗ เกิดขวัญกำลังใจในอุดมการณ์และสามัคคีต่อสหกรณ์เป็นอย่างมาก

๑๘.๘ สมาชิกมีอำนาจในการต่อรองด้านราคา ต่อผู้รับซื้อผลผลิต

รุ่งอรุณ จุฬลี

ผู้เสนอโครงการ

(นางรุ่งอรุณ จุฬลี)

ประธานกรรมการ

สหกรณ์การเกษตรปฎิรูปที่ดินสนามชัยเขต จำกัด

**แผนการดำเนินธุรกิจรวบรวมยางแผ่นดิบ
ของสหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่สนามชัยเขต จำกัด**

๑. ข้อมูลทั่วไป

๑.๑ ชื่อผลผลิต ยางแผ่นดิบ แผนการรวบรวม จำนวน ๔,๐๐๐ ตัน ราคาตันละ ๑๑๐,๐๐๐ บาท
จำนวนเงิน ๔๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๑.๒ วิธีการรวบรวมผลผลิต สหกรณ์ซื้อขาดจากสมาชิก โดยรวบรวมยางแผ่นดิบจากสมาชิกไว้ล่วงหน้า ๑ วัน คือวันอาทิตย์ หลังจากนั้นสหกรณ์ทำการรวบรวมปริมาณยางแผ่นดิบที่รวบรวมได้
แจ้งเข้า ตลาดประมูลยางเพื่อประมูลราคาในวันจันทร์ โดยจะทราบราคาประมูลยางในแต่ละคุณภาพ
เวลา ๑๔.๓๐ น. ซึ่งสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางจังหวัดระยองเป็นผู้แจ้งราคา จากนั้น
สหกรณ์คิดจำนวนเงินให้กับผู้ขายยาง โดยสหกรณ์เรียกเก็บค่าบริการ ๑% หักจากจำนวนเงินขายยางของ
สมาชิกแต่ละราย เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายต่าง ๆ จากนั้นสหกรณ์ โอนเงินเข้าบัญชีผู้ขายยางในวันอังคาร

๑.๓ ระยะเวลาในการซื้อและขายผลผลิต หนึ่งรอบใช้เวลา ๕ วัน

๑.๔ เดือนที่เริ่มดำเนินการ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ถึง เดือน กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗

๑.๕ วิธีการจำหน่าย ขายเป็นเงินสด ๕ วัน แหล่งที่จำหน่ายขายส่งให้บริษัทที่ประมูลยางได้

๑.๖ ถือใช้ระเบียบการจัดหาสินค้า/รวบรวมผลผลิต เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๕

๒. แผนดำเนินงานของสหกรณ์

๒.๑ ประมาณการรายได้

ปีที่	ปริมาณซื้อ (ตัน)	มูลค่าซื้อ (บาท)	ปริมาณขาย (ตัน)	มูลค่าขาย (บาท)	รายได้ ๑% ของมูลค่าซื้อ
๑	๔,๐๐๐	๔๔๐,๐๐๐,๐๐๐	๔,๐๐๐	๔๔๐,๐๐๐,๐๐๐	๔,๔๐๐,๐๐๐
๒	๔,๑๐๐	๔๕๑,๐๐๐,๐๐๐	๔,๑๐๐	๔๕๑,๐๐๐,๐๐๐	๔,๕๑๐,๐๐๐
๓	๔,๑๕๐	๔๕๖,๕๐๐,๐๐๐	๔,๑๕๐	๔๕๖,๕๐๐,๐๐๐	๔,๕๖๕,๐๐๐
	๑๒,๒๕๐	๑,๓๔๗,๕๐๐,๐๐๐	๑๒,๒๕๐	๑,๓๔๗,๕๐๐,๐๐๐	๑๓,๔๗๕,๐๐๐

๒.๒ ประมาณการค่าใช้จ่ายเฉพาะธุรกิจ

รายการ	ปีที่ ๑	ปีที่ ๒	ปีที่ ๓
๑ เงินเดือน/ค่าจ้าง	๘๒,๙๒๐	๘๙,๑๖๐	๙๕,๕๒๐
๒ ค่าเบี้ยเลี้ยงค่าพาหนะ	๑๕๖,๖๐๐	๑๕๖,๖๐๐	๑๕๖,๖๐๐
๓ ค่าเสื่อมราคาอุปกรณ์เฉพาะธุรกิจ	๕๐,๔๘๐	๖๒,๕๐๐	๖๒,๕๐๐
๔ ค่าใช้จ่ายยกยาง	๔๘๐,๐๐๐	๔๙๒,๐๐๐	๔๙๘,๐๐๐
๕ ค่าสื่อสาร	๒๖,๔๐๐	๒๖,๔๐๐	๒๖,๔๐๐
๖ ค่าน้ำมัน+ค่าไฟฟ้า	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐
๗ ค่าจ้างคนเฝ้าโกดัง	๒๔,๐๐๐	๒๔,๐๐๐	๒๔,๐๐๐
๘ ค่าเครื่องจักรและอุปกรณ์	๖๐,๐๐๐	-	-
๙ ค่าใช้จ่ายส่งเสริมการขายและอื่นๆ	๓๘๙,๖๐๐	๕๙๑,๐๐๐	๖๘๒,๐๐๐
รวม	๑,๓๐๐,๐๐๐	๑,๔๗๑,๖๖๐	๑,๕๗๕,๐๒๐

๒.๓ ผลตอบแทนธุรกิจรวบรวมผลผลิต

แผน	มูลค่าขาย	มูลค่าซื้อ	กำไรขั้นต้น	ค่าใช้จ่าย	ดอกเบี้ยจ่าย	กำไรสุทธิ
๓ ปี					ส.ป.ก. ๒%	
ปีที่ ๑	๔๔๐,๐๐๐,๐๐๐	๔๔๐,๐๐๐,๐๐๐	๔,๔๐๐,๐๐๐	๑,๓๐๐,๐๐๐	๖๐,๐๐๐	๓,๐๔๐,๐๐๐
ปีที่ ๒	๔๕๑,๐๐๐,๐๐๐	๔๕๑,๐๐๐,๐๐๐	๔,๕๑๐,๐๐๐	๑,๔๗๑,๖๖๐	๔๐,๐๐๐	๒,๙๙๘,๓๔๐
ปีที่ ๓	๔๕๖,๕๐๐,๐๐๐	๔๕๖,๕๐๐,๐๐๐	๔,๕๖๕,๐๐๐	๑,๕๗๕,๐๒๐	๒๐,๐๐๐	๒,๙๖๙,๙๘๐
	๑,๓๔๗,๕๐๐,๐๐๐	๑,๓๔๗,๕๐๐,๐๐๐	๑๓,๔๗๕,๐๐๐	๔,๓๔๖,๖๘๐	๑๒๐,๐๐๐	๙,๐๐๘,๓๒๐

สหกรณ์การเกษตรปฎิรูปที่ดินสนามชัยเขต จำกัด ได้ดำเนินการทำธุรกิจรวบรวมยางแผ่นดิบจากสมาชิกและเกษตรกรทั่วไป ในปีที่ผ่านมาตั้งแต่เดือน พฤษภาคม ๒๕๕๓ ถึงเดือน มีนาคม ๒๕๕๔ สหกรณ์รวบรวมยางแผ่นดิบจากสมาชิกและเกษตรกรทั่วไป ปริมาณ ๔,๒๙๔,๒๕๖ กิโลกรัม เป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน ๔๙๔,๔๖๐,๙๙๗.๐๐ บาท ในหนึ่งสัปดาห์สหกรณ์ต้องใช้เงินทุนหมุนเวียนในการรับซื้อยางแผ่นดิบจากสมาชิกและเกษตรกรทั่วไป โดยเฉลี่ยแล้วจำนวนแปดล้านถึงยี่สิบล้านบาท ซึ่งเงินทุนดำเนินการของสหกรณ์มีไม่เพียงพอที่จะสามารถรองรับผลผลิตจากสมาชิกได้ เนื่องจากปัจจุบันปริมาณยางแผ่นดิบเพิ่มสูงขึ้นและสหกรณ์ได้วางแผนการลงทุนในการดำเนินธุรกิจรวบรวมยางแผ่นดิบในปี ๒๕๕๔ ในปริมาณ ๔,๐๐๐,๐๐๐ กิโลกรัม เป็นเงินทั้งสิ้น ๔๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

การดำเนินธุรกิจรวบรวมยางแผ่นดิบ

ในรอบ ๓ ปี สหกรณ์การเกษตรปฎิรูปที่ดินสนามชัยเขต จำกัด รวบรวมยางแผ่นดิบ มีปริมาณเพิ่มขึ้นจะเห็นได้จาก ปริมาณการรวบรวมยางแผ่นดิบดังนี้

ปี ๒๕๕๒ ปริมาณการรวบรวมยางแผ่นดิบ จำนวนเงิน ๒๕๐,๐๘๒,๕๒๑.๕๒ บาท

ปี ๒๕๕๓ ปริมาณการรวบรวมยางแผ่นดิบ จำนวนเงิน ๓๑๕,๑๔๕,๒๑๐.๐๐ บาท เพิ่มขึ้น ๖๕,๐๖๒,๖๘๘.๔๘ บาท

ปี ๒๕๕๔ ปริมาณการรวบรวมยางแผ่นดิบ จำนวนเงิน ๔๙๔,๔๖๐,๙๙๗.๐๐ บาท เพิ่มขึ้น ๑๗๙,๓๑๕,๗๘๗.๐๐ บาท

สรุป ในรอบการดำเนินงานธุรกิจรวบรวมยางแผ่นดิบ ๓ ปี มีผลการดำเนินงานมีอัตราการเติบโตเพิ่มขึ้น

การดำเนินงานด้านธุรกิจสินเชื่อ

เนื่องจากสหกรณ์ประสบปัญหาหนี้ค้ำนนานจากปัญหาการทุจริตในสหกรณ์ ตั้งแต่ปี ๒๕๔๕ แต่ปัจจุบันสหกรณ์ได้มีการแก้ไขปัญหาตลอด ดังนั้นสหกรณ์ได้ดำเนินธุรกิจด้านสินเชื่อกับสมาชิกสหกรณ์ในรอบ ๓ ปีที่ผ่านมา ดังมีผลการดำเนินงานดังนี้

ปี ๒๕๕๒ ให้สินเชื่อแก่สมาชิก ๑๐๐ ราย รับชำระหนี้ ๙๘ ราย คิดเป็นร้อยละ ๙๘.๐๐ %

ปี ๒๕๕๓ ให้สินเชื่อแก่สมาชิก ๑๐๙ ราย รับชำระหนี้ ๑๐๓ ราย คิดเป็นร้อยละ ๙๔.๔๙ %

ปี ๒๕๕๔ ให้สินเชื่อแก่สมาชิก ๑๐๐ ราย รับชำระหนี้ ๘๑ ราย คิดเป็นร้อยละ ๘๑.๐๐ %

การบริหารงานสหกรณ์

การดำเนินงานของสหกรณ์ในรอบ ๓ ปี มีคณะกรรมการดำเนินการ จำนวน ๑๕ คน การบริหารจัดการคณะกรรมการทั้งคณะ ให้ความร่วมมือ เสียสละ และซื่อสัตย์ในการบริหารงานเป็นอย่างดี มีการควบคุมภายใน (จากกรมตรวจบัญชีสหกรณ์) อยู่ในระดับคุณภาพดี สมาชิกได้รับความช่วยเหลือในการนำ ยางพารามาขาย ณ ตลาดกลางของสหกรณ์ นับว่าสหกรณ์ได้ช่วยเหลือสมาชิกมาโดยตลอด เพื่อให้การดำเนิน ธุรกิจของสหกรณ์ดังกล่าวประสบความสำเร็จ สหกรณ์จึงต้องพึ่งเงินทุนจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อ เกษตรกรรม จำนวน ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท

วาสนา มั่นใจ ผู้จัดทำโครงการ
(นางวาสนา มั่นใจ)
ตำแหน่ง ผู้จัดการ

รุ่งอรุณ จุฬลี ผู้ตรวจสอบคำขอ
(นางรุ่งอรุณ จุฬลี)
ตำแหน่ง ประธานกรรมการ
สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินสนามชัยเขต จำกัด

**ประมาณการกระแสเงินสดหมุนเวียนและการชำระคืนเงินกู้
ของ สกป.สนามชัยเขต จำกัด จังหวัดฉะเชิงเทรา**

หน่วย : บาท

รายการ	ปีที่ ๑	ปีที่ ๒	ปีที่ ๓
เงินสดยกดยกมา		๒,๐๐๐,๐๐๐	๑,๐๐๐,๐๐๐
เงินสดรับ			
- รับเงินกู้ ส.ป.ก.	๓,๐๐๐,๐๐๐		
- รายได้จากการดำเนินธุรกิจ	๔,๔๐๐,๐๐๐	๔,๕๑๐,๐๐๐	๔,๕๖๕,๐๐๐
รวมเงินสดรับ	๗,๔๐๐,๐๐๐	๖,๕๑๐,๐๐๐	๕,๕๖๕,๐๐๐
เงินสดจ่าย			
- ค่าใช้จ่ายเฉพาะธุรกิจ	๑,๓๐๐,๐๐๐	๑,๔๗๑,๖๖๐	๑,๕๗๕,๐๒๐
- ชำระดอกเบี้ย ส.ป.ก. ๒%	๖๐,๐๐๐	๔๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐
- ชำระเงินต้นคืน ส.ป.ก.	๑,๐๐๐,๐๐๐	๑,๐๐๐,๐๐๐	๑,๐๐๐,๐๐๐
รวมเงินสดจ่าย	๒,๓๖๐,๐๐๐	๒,๕๑๑,๖๖๐	๒,๕๙๕,๐๒๐
เงินสดคงเหลือ	๕,๐๔๐,๐๐๐	๓,๙๙๘,๓๔๐	๒,๙๖๙,๙๘๐
- เงินกู้ ส.ป.ก. ยกไป	๒,๐๐๐,๐๐๐	๑,๐๐๐,๐๐๐	๐
กำไรสุทธิ	๓,๐๔๐,๐๐๐	๒,๙๙๘,๓๔๐	๒,๙๖๙,๙๘๐
กำไรสุทธิสะสม	๓,๐๔๐,๐๐๐	๖,๐๓๘,๓๔๐	๙,๐๐๘,๓๒๐

ตัวอย่างการเขียนโครงการ
(ถ่ายทอด ลักษณะสิ่งก่อสร้าง)

โครงการขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ของ

สำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน

๑. ชื่อโครงการ : โครงการก่อสร้างถนนสายซอยในแปลงเกษตรกรรม ในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่
ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดกาญจนบุรี

๒. หลักการและเหตุผล

ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๖/๒๕๕๙ เรื่องมาตรการแก้ไข
ปัญหาการครอบครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมโดยมิชอบด้วยกฎหมาย กำหนดแผนปฏิบัติการยึดคืน
พัฒนาและจัดสรรพื้นที่ ส.ป.ก. ที่มีการครอบครอง โดยมิชอบด้วยกฎหมายและกำหนดขั้นตอนการปฏิบัติ
๕ ขั้นตอน ประกอบด้วย ๑) ขั้นตอนเตรียมการ ๒) ขั้นตอนแจ้งเตือน ๓) ขั้นตอนการยึดที่ดินและการรื้อถอน
๔) ขั้นตอนปรับปรุงพัฒนาที่ดิน และ ๕) ขั้นตอนการจัดสรรที่ดินให้เกษตรกร ซึ่งหลังจากขั้นตอนการยึดคืน
พื้นที่มาแล้ว สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) จะดำเนินการปรับปรุงพัฒนาพื้นที่ให้มีความพร้อม
ในการทำการเกษตรตามนโยบายของ คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) ก่อนการจัดสรรที่ดินให้เกษตรกร
ส.ป.ก. โดย สำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (สพป.) ในฐานะของผู้รับผิดชอบดำเนินการขั้นตอน
ปรับปรุงพัฒนาที่ดิน จะเข้าดำเนินการในพื้นที่เป้าหมายเพื่อสำรวจวางแผนแม่บทการพัฒนา (Master Plan)
ได้แก่ ๑) สำรวจความเหมาะสม - วางผังการจัดสรรการใช้ประโยชน์แปลงที่ดินชุมชน แปลงเกษตรกรรม แปลงผลิตรวม
แปลงส่วนกลาง ๒) สำรวจออกแบบการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดกาญจนบุรี
โดยขอใช้งบประมาณจาก กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการ
ยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๓๖/๒๕๕๙ และตามมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน
เพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ได้อนุมัติหลักการใช้
เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึด
คืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๓๖/๒๕๕๙ ระยะเวลา ๑ ปี วงเงินทั้งสิ้น
๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐ บาท (เก้าร้อยหกสิบล้านหนึ่งแสนสองหมื่นหนึ่งพันสองร้อยบาทถ้วน)

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดพื้นที่ตามคำสั่ง คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙
บรรลุวัตถุประสงค์ตามโครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล จึงมีความจำเป็นต้องของบประมาณ
สนับสนุนจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน โดยสำนักพัฒนา
พื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (สพป.) ได้จัดทำโครงการก่อสร้างถนนลูกรังสายซอย ในพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืน
พื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดกาญจนบุรี จำนวน ๑ แปลง ดังนี้

๑) แปลงที่ดินเลขที่ No ๑๔ ที่ตั้งตำบลสิงห์ อำเภอไทรโยค จังหวัดกาญจนบุรี

เนื้อที่ยึดคืน ๑,๒๒๓ ไร่ จำนวน ๙ สาย

๓. วัตถุประสงค์และเป้าหมาย

๓.๑ เพื่อพัฒนาระบบโครงข่ายถนนในแปลงเกษตรกรรม ให้มีความพร้อมก่อนการจัดสรรให้เกษตรกรใช้ประโยชน์ในการทำการเกษตรกรรมตามนโยบายของ คทช.

๓.๒ เพื่อเป็นข้อมูลสำหรับคณะกรรมการจัดที่ดิน ในการกำหนดหลักเกณฑ์ และคุณสมบัติในการคัดเลือกเกษตรกรกลุ่มเป้าหมาย

๓.๓ เพื่อใช้เป็นข้อมูลสำหรับ คณะอนุกรรมการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพใช้เป็นแนวทางในการบูรณาการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการวางแผนการใช้ที่ดิน และวางแผนส่งเสริมพัฒนาอาชีพ

๔. สถานที่ดำเนินการ

ดำเนินการในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดินฯ ที่สามารถยึดคืนได้กรณีแปลงที่มีขนาด ๕๐๐ ไร่ขึ้นไป ในเขตพื้นที่ปฏิรูปที่ดินฯ จังหวัดกาญจนบุรี จำนวน ๑ แปลง ดังรายละเอียดในตาราง

ลำดับ	แปลงที่ดิน		เนื้อที่ดำเนินการ (ไร่)	ที่ตั้งเขตปฏิรูปที่ดินฯ		
	ประเภทที่ดิน	หมายเลขที่		ตำบล	อำเภอ	จังหวัด
๑	No	๑๔	๑,๒๒๓	สิงห์	ไทรโยค	กาญจนบุรี
รวม			๑,๒๒๓			

๕. ผู้ดำเนินการหรือหน่วยงานที่รับผิดชอบ

๕.๑ สพป. รับผิดชอบดำเนินการสำรวจออกแบบพร้อมสำรวจออกแบบงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ด้านระบบโครงข่ายถนน แหล่งน้ำต้นทุน ผังชุมชน อาคาร จัดทำผังแม่บทการพัฒนา (Master Plan)

๕.๒ สพป. รับผิดชอบจัดทำประมาณราคางานก่อสร้างถนนลูกรังสายซอยในแปลงเกษตรกรรม

๖. ขั้นตอน / วิธีดำเนินงาน

ส.ป.ก. โดยเลขาธิการ ส.ป.ก. เห็นชอบพื้นที่เป้าหมาย โดยสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน (สจก.) มีบันทึกแจ้ง สพป. พร้อมจัดส่งข้อมูลแผนที่ประเภทต่าง ๆ ที่จำเป็นต้องใช้ในการจัดทำโครงการขอใช้เงินกองทุนฯ ตามที่ คปก. มีมติเห็นชอบ ตามขั้นตอนและวิธีดำเนินการ ดังนี้

๖.๑ สำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน (สผส.) สำรวจจริงวัดขอบเขตโดยรอบแปลงที่ดิน และโครงสร้างพื้นฐานภายในที่ดินแปลงใหญ่ที่ยึดคืนได้ เพื่อส่งมอบข้อมูลให้ สพป. ดำเนินการออกแบบแผนผังแปลงที่อยู่อาศัย และแปลงเกษตรกรรม

๖.๒ สพป. ประสานหน่วยงานทั้งภายใน และภายนอกกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดพื้นที่เป้าหมาย กรมชลประทาน กรมพัฒนาที่ดิน กรมปศุสัตว์ กรมทรัพยากรน้ำบาดาล และอื่นๆ) ดำเนินการสำรวจความเหมาะสม เพื่อวางแผนผังแม่บทการพัฒนา (Master Plan) พร้อมสำรวจออกแบบงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ด้านระบบโครงข่ายถนน แหล่งน้ำ และระบบกระจายน้ำ อาคารและผังชุมชนพื้นที่ใช้ประโยชน์ส่วนรวม พื้นที่เพื่อการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้ ฯลฯ

๖.๓ สฟป. ดำเนินการจัดทำประมาณราคาก่อสร้างงานก่อสร้างถนนลูกรังสายซอยในแปลงเกษตรกรรม ประกอบการจัดทำโครงการเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในการดำเนินการตามที่ คปก. มีมติอนุมัติหลักการ ไว้แล้ว

๖.๔ สฟป. จะต้องดำเนินการเบิกจ่ายเงินให้ถูกต้อง เป็นไปตามระเบียบของทางราชการที่กำหนด

๗. ระยะเวลาดำเนินการ

ดำเนินการแล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๐

๘. ปริมาณงานและประมาณการค่าใช้จ่าย

สฟป. ได้คำนวณประมาณราคางานก่อสร้างถนนลูกรังสายซอยในแปลงเกษตรกรรม จำนวน ๙ สาย ดังนี้

ลำดับ	แปลง ที่ดิน	โครงการ	ปริมาณ (กม.)	งบประมาณ (บาท) ส.ป.ก. ดำเนินการเอง
๑	No ๑๔	ก่อสร้างถนนสายซอยในแปลงเกษตรกรรม ผิวจราจรกว้าง ๔.๐๐ เมตร จำนวน ๙ สาย	๓.๗๒๕	๘๘๖,๗๐๐
รวมทั้งสิ้น			๓.๗๒๕	๘๘๖,๗๐๐

๙. ผู้เบิกจ่ายเงินและสถานที่เบิกจ่าย

สำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน

๑๐. ผลที่คาดว่าจะได้รับจากโครงการ

๑๐.๑ มีระบบโครงข่ายถนนให้แก่เกษตรกรตามโครงการจัดที่ดินทำกินตามนโยบายรัฐบาลสามารถเข้าถึงแปลงเกษตรกรรมได้สะดวก

๑๐.๒ เกษตรกรได้รับพื้นที่ที่มีศักยภาพในการประกอบอาชีพเกษตรกรรม สามารถดำรงชีพตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

๑๑. การติดตามผล

ส.ป.ก.กาญจนบุรี และ สฟป. ติดตามผลการดำเนินการก่อสร้างถนนสายหลัก ในพื้นที่เป้าหมายให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติงานที่กำหนด โดย ส.ป.ก.กาญจนบุรี รับมอบงานให้เป็นไปตามแบบรูปที่กำหนด

๑๒. เอกสารหรือรายละเอียดอื่นๆ

๑๒.๑ สรุปราคากลางงานก่อสร้างถนนสายซอยในแปลงเกษตรกรรม แปลง No ๑๔ จังหวัดกาญจนบุรีของ สฟป.

๑๒.๒ แบบงานก่อสร้างถนนสายซอยในแปลงเกษตรกรรม แปลง No ๑๔ จังหวัดกาญจนบุรี

(นายประกอบ ยิ่งชล)

ตำแหน่ง วิศวกรโยธาชำนาญการพิเศษ

ผู้จัดทำโครงการฯ

**ตัวอย่างการเขียนโครงการ
(ถ่ายทอด ลักษณะสิ่งก่อสร้าง)**

โครงการขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ของ

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนราธิวาส

๑. ชื่อโครงการ : โครงการก่อสร้างอาคารแปรรูปผลผลิต บ้านประชารัฐร่วมใจ ๑ (บาเฆะ) หมู่ที่ ๒ และอาคารอเนกประสงค์บ้านประชารัฐร่วมใจ ๒ (ปือราเปะ) หมู่ที่ ๓ ตำบลโคกเคียน อำเภอเมือง จังหวัดนราธิวาส

๒. หลักการและเหตุผล

ด้วยเมื่อช่วงเดือนธันวาคม ๒๕๕๗ ได้เกิดเหตุคลื่นซัดชายฝั่งและน้ำทะเลยกตัวสูงเข้าท่วมบ้านเรือนราษฎรในพื้นที่บ้านบาเฆะ หมู่ที่ ๑ และหมู่ที่ ๒ และบ้านปูลาวังยาเงาะ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลโคกเคียน อำเภอเมืองนราธิวาส จังหวัดนราธิวาส ทำให้บ้านเรือนของราษฎรที่พักอาศัยในพื้นที่ดังกล่าว ได้รับความเสียหายพังหลายหลังมีผู้ประสบภัย จำนวน ๕๐ ราย (ตามที่ได้ขึ้นทะเบียนบัญชีรายชื่อผู้ประสบภัยจากสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดนราธิวาส) จังหวัดนราธิวาส ได้ให้การช่วยเหลือผู้ได้รับความเดือดร้อนในระยะยาว โดยให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ดำเนินการจัดซื้อที่ดินเพื่อใช้ก่อสร้างบ้านและพื้นที่ประกอบอาชีพช่วยเหลือผู้ประสบภัยจากคลื่นกัดเซาะชายฝั่งดังกล่าว โดยใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จำนวน ๑๙,๓๑๑,๒๗๕ บาท (สิบเก้าล้านสามแสนหนึ่งหมื่นหนึ่งพันสองร้อยเจ็ดสิบบาทถ้วน) จำนวน ๒ แปลง ดังนี้

(๑) แปลงที่ ๑ ในพื้นที่หมู่ที่ ๒ บ้านบาเฆะ ตำบลโคกเคียนเนื้อที่ ๖-๑-๗๑ ไร่ ราคารวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓,๕๐๐,๐๐๐ บาท (สามล้านห้าแสนบาทถ้วน) สำนักรวจวัดปูผังแปลงที่ดินได้ ๒๕ แปลง โดยจัดเป็นที่อยู่อาศัยและประกอบเกษตรกรรม ครั้วเรือนละ ๘๐ ตารางวา ให้กับผู้ประสบภัยจากคลื่นทะเลกัดเซาะชายฝั่งบ้านบาเฆะ หมู่ที่ ๑ และหมู่ที่ ๒ ตำบลโคกเคียน จำนวน ๒๒ ครั้วเรือน ๒๒ แปลง เนื้อที่ ๔-๑-๘๖ ไร่ ที่ดินที่เหลือจำนวน ๓ แปลง เนื้อที่ ๐-๒-๓๑ ไร่ กันสำรองไว้ โดยเบื้องต้นใช้เป็นแปลงรวมไปก่อนประกอบกับเป็นพื้นที่ที่ไม่มีดินถมปรับระดับพื้นที่ มีแปลงรวม ๑ แปลง เนื้อที่ ๐-๒-๒๗ ไร่ และเป็นถนนเนื้อที่ ๐-๓-๒๖.๗ ไร่ การจัดที่ดิน ครั้วเรือนละ ๘๐ ตารางวา จัดเป็นที่อยู่อาศัย ๓๐ ตารางวา ประกอบด้วย บ้านพักอาศัย การทำบุญ การแปรรูปสัตว์น้ำจากการทำประมงชายฝั่ง และพื้นที่ประกอบเกษตรกรรม และอื่น ๆ ๕๐ ตารางวา ประกอบด้วย การปลูกผักตามฤดูกาล การปลูกผักสวนครัวเพื่อการยังชีพและจำหน่ายในชุมชน

(๒) แปลงที่ ๒ ในพื้นที่หมู่ที่ ๓ บ้านปือราเปะ เนื้อที่ ๙๓-๐-๐๓ ไร่ ราคารวมทั้งแปลงเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๕,๘๑๑,๒๗๕ บาท (สิบห้าล้านแปดแสนหนึ่งหมื่นหนึ่งพันสองร้อยเจ็ดสิบบาทถ้วน) จัดที่ดินให้ ครั้วเรือนละ ๑ ไร่ พื้นที่ดำเนินการรองรับการจัดที่ดินให้ผู้ได้รับความเดือดร้อนได้ ๗๓ แปลง แปลงละ ๑ ไร่ และมีแปลงรวม ๑ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๔ ไร่ โดยจัดให้กับผู้ประสบภัยจากคลื่นกัดเซาะชายฝั่งบ้านปูลาวังยาเงาะ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลโคกเคียน จำนวน ๒๕ ครั้วเรือน ๒๕ แปลง และอีก ๓ ราย จัดให้กับผู้ประสบภัยที่มาจากบ้านบาเฆะ

รวมทั้งหมด ๒๘ ราย ๒๘ แปลง ส่วนที่เหลืออีก ๔๕ แปลง กันสำรองไว้สำหรับผู้ที่จะได้รับผลกระทบอีกในอนาคต การจัดที่ดินครัวเรือนละ ๑ ไร่ จัดเป็นที่อยู่อาศัย ๓๐ ตารางวา ประกอบด้วยบ้านพักอาศัย การทำบุญ การแปรรูปสัตว์น้ำจากการทำประมงชายฝั่งและพื้นที่ประกอบเกษตรกรรม และอื่น ๆ ๓๗๐ ตารางวา ประกอบด้วย การปลูกผักตามฤดูกาลการปลูกผักสวนครัวเพื่อการยังชีพและจำหน่ายในชุมชน การเลี้ยงไก่หรือเลี้ยงเป็ด การเลี้ยงโคขุนและเลี้ยงแพะ เป็นต้น

ส.ป.ก.นราธิวาส ได้ดำเนินการจัดที่ดินและจัดทำสัญญาเช่าที่ดินกับเกษตรกรไปแล้ว โดยที่ดินพื้นที่บ้านบาเฆะ จัดที่ดินให้ครัวเรือนละ ๘๐ ตารางวา ค่าเช่าเป็นเงิน ๖๐ บาทต่อปีต่อราย สำหรับที่ดินพื้นที่บ้านปือราเปะ จัดที่ดินให้ครัวเรือนละ ๑ ไร่ อัตราค่าเช่าเท่ากับ ๓๐๐ บาทต่อไร่ต่อปี ซึ่งผู้ประสบภัยฯ ขอเช่าที่ดินไปก่อนเป็นเวลา ๓ - ๕ ปี หากมีความพร้อมหรือมีรายได้เพียงพอจึงเปลี่ยนเป็นเช่าซื้อต่อไป ด้านที่อยู่อาศัย (บ้าน) ใช้เงิน “กองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย” จากสำนักปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีที่จะให้การสนับสนุนจำนวน ๑๕,๙๐๐๐,๐๐๐.-บาท (สิบห้าล้านเก้าแสนบาทถ้วน) โดยกองทุนฯ จะให้การสนับสนุนเฉพาะค่าวัสดุ บริษัท เอสซีจี (SCG) จะลดค่าวัสดุให้ ร้อยละ ๓๐ และใช้กองกำลังทหารช่างมาดำเนินการในการก่อสร้างโดยชุดทหารช่างที่ ๑๕ ปัตตานี ชุดทหารกรม ร.๓ พล.นย. ตำรวจภูธรจังหวัดนราธิวาส และสมาชิกกองอาสา รักษาดินแดนจังหวัดนราธิวาส จังหวัดนราธิวาส และ ศูนย์อำนวยการบริการจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) รับผิดชอบในส่วนวัสดุสิ้นเปลือง ด้านสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน เช่น ถนนไฟฟ้า และประปา องค์การบริหารส่วนตำบลโคกเคียน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เป็นผู้รับผิดชอบสำหรับอาชีพ หน่วยงานที่มีภารกิจด้านการส่งเสริมอาชีพบูรณาการพัฒนาร่วมกัน และจังหวัดนราธิวาส ได้มอบบ้านและที่ดินให้เกษตรกรผู้ประสบภัยที่ได้รับการช่วยเหลือไปแล้ว จำนวน ๕๐ ครัวเรือน พร้อมได้กำหนดชื่อชุมชนใหม่ คือ บ้านประชารัฐร่วมใจ ๑ (บาเฆะ) หมู่ที่ ๒ และบ้านประชารัฐร่วมใจ ๒ (ปือราเปะ) หมู่ที่ ๓ ตำบลโคกเคียน อำเภอเมือง จังหวัดนราธิวาส จากการดำเนินงานจัดที่ดินของ ส.ป.ก.นราธิวาส โดยการปูผังแบ่งแปลงที่ดิน ได้กำหนดพื้นที่สาธารณประโยชน์เป็นแปลงรวมไว้แห่งละ ๑ แปลง เพื่อใช้เป็นพื้นที่สำหรับการพัฒนาอาชีพต่อไปในอนาคต เมื่อได้พบสภาพปัญหาในชีวิตความเป็นอยู่ของเกษตรกร ซึ่งพบสภาพปัญหา ดังนี้

(๑) จากข้อจำกัดด้านพื้นที่จัดหามาดำเนินการจัดที่ดินให้เกษตรกร (ผู้ประสบภัยที่ได้รับการช่วยเหลือ) และยังคงกันพื้นที่สำรองไว้เพื่อรองรับผู้ประสบภัยและประสบปัญหาด้านความมั่นคงในอนาคต ทำให้สามารถจัดที่ดินได้ครัวเรือนละ ประมาณ ๘๐ ตารางวา ถึง ๑ ไร่ ทำให้ไม่สามารถใช้ประกอบอาชีพเกษตรกรรมเพียงอย่างเดียวในพื้นที่ที่ได้รับการจัดที่ดิน ให้มีรายได้เพียงพอต่อการดำรงชีพได้ จึงมีความจำเป็นต้องจัดทำอาชีพเสริมอื่น ๆ เช่น การทำบุญ การแปรรูปสัตว์น้ำจากการทำประมงชายฝั่ง การทำสินค้าหัตถกรรมในครัวเรือน เป็นต้น

(๒) ในการประกอบอาชีพเสริมตาม (๑) หน่วยงานในจังหวัดนราธิวาส ได้จัดฝึกอบรมให้ความรู้ที่เกษตรกรสามารถดำเนินการได้แล้ว แต่เกษตรกรยังขาดสถานที่ดำเนินการร่วมกันในด้านการผลิต และการจำหน่าย รวมทั้งเป็นที่ทำการเพื่อพัฒนาผลิตภัณฑ์อย่างเป็นระบบ

(๓) พื้นที่ทั้ง ๒ แห่ง เกษตรกรจะใช้ประโยชน์ร่วมกัน ในพื้นที่ว่างที่ยังมิได้ดำเนินการจัดที่ดิน และพื้นที่แปลงรวมสาธารณะ โดยยังมีได้ดำเนินการปรับปรุงให้เหมาะสม ซึ่งใช้เป็นที่พักชุมกลุ่ม และสถานที่ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาอบรมให้ความรู้

(๔) ในการผลิตบุญ และแปรรูปสัตว์น้ำ ยังไม่มีถูกสุขลักษณะ เนื่องจากไม่มีสถานที่ผลิตและเก็บรักษาอย่างถูกต้อง ทำให้การจำหน่ายได้ราคาต่ำ ไม่เป็นที่เชื่อถือของผู้บริโภค

๓. วัตถุประสงค์ และเป้าหมาย

๓.๑ เพื่อให้เป็นสถานที่ทำงานร่วมกันในด้านการผลิต และการจำหน่าย ในการจัดทำอาชีพเสริมอื่น ๆ เช่น การทำบุดู การแปรรูปสัตว์น้ำจากการทำประมงชายฝั่ง การทำสินค้าหัตถกรรมในครัวเรือน และเป็นที่ทำการเพื่อพัฒนาผลิตภัณฑ์อย่างเป็นระบบ รวมทั้งใช้เป็นเป็นที่ประชุมกลุ่ม และเป็นสถานที่ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาอบรมให้ความรู้

๓.๒ เพื่อให้การผลิตน้ำบุดู และการแปรรูปสัตว์น้ำถูกสุขลักษณะ มีสถานที่ผลิตเก็บรักษา และจำหน่ายอย่างถูกต้อง ส่งผลให้ได้ราคาสูงและเป็นที่เชื่อถือของผู้บริโภค

๓.๓ เพื่อให้เกษตรกรที่ได้รับการจัดที่ดิน จัดทำสัญญาเช่าแล้ว และจะเช่าซื้อในอนาคต จำนวน ๕๐ ครัวเรือน รวมทั้งที่จะจัดเพิ่มเติมอีกจำนวน ๔๘ ครัวเรือน มีอาชีพที่มั่นคง มีสภาพชีวิตที่ดี มีรายได้เพียงพอต่อการครองชีพและสามารถชำระค่าเช่า ค่าเช่าซื้อที่ดินได้ อยู่ได้ในที่ดินนั้นอย่างมั่นคงตลอดไป

๓.๔ เพื่อให้เป็นโครงการต่อเนื่องนาร่อง สำหรับการจัดที่ดินให้เกษตรกรต่อครัวเรือนในพื้นที่ขนาดเล็ก ให้สามารถดำรงชีพอยู่ได้ในที่ดินนั้นอย่างมั่นคง โดยไม่ต้องพึ่งพาการใช้ที่ดินเพื่อการเกษตรกรรมเพียงอย่างเดียว และสามารถให้เป็นแหล่งเรียนรู้ต้นแบบแก่พื้นที่อื่น ๆ ได้

๔. สถานที่ดำเนินการ

แปลงที่ดินแปลงที่กันไว้เป็นสาธารณประโยชน์ (แปลงรวม) บ้านประชารัฐร่วมใจ ๑ (บาเขะ) หมู่ที่ ๒ ตำบลโคกเคียน อำเภอเมือง จังหวัดนราธิวาสเนื้อที่ ๐-๒-๒๗ ไร่ (กำหนดสร้างอาคารแปรรูปผลผลิตฯ) และบ้านประชารัฐร่วมใจ ๒ (บือราปะ) หมู่ที่ ๓ ตำบลโคกเคียน อำเภอเมือง จังหวัดนราธิวาสเนื้อที่ประมาณ ๔ ไร่ (กำหนดสร้างอาคารอเนกประสงค์)

๕. ผู้ดำเนินการหรือหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบในการดำเนินการ

สำนักงานปฏิรูปที่ดินจังหวัดนราธิวาส

๖. ขั้นตอน/วิธีดำเนินการ

จัดจ้างก่อสร้างอาคารอาคารอเนกประสงค์ และอาคารแปรรูปผลผลิตฯตามระเบียบที่กำหนด

๗. ระยะเวลาดำเนินงาน

กำหนดแล้วเสร็จภายใน ๖ เดือน (๑๘๐ วัน) นับถัดจากวันที่ได้รับการอนุมัติและโอนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมไปตั้งจ่าย ณ จังหวัดนราธิวาส

๘. ปริมาณงานและประมาณการค่าใช้จ่าย

๘.๑ ก่อสร้างอาคารแปรรูปผลผลิตฯ ตามแบบเลขที่ ๕๖๐๑๕๑๓-๐๑๘-๖๐ วงเงินงบประมาณ ๑,๗๘๖,๐๐๐ บาท

๘.๒ ก่อสร้างอาคารอเนกประสงค์ ตามแบบเลขที่ ๕๖๐๑๕๑๒-๐๑๔-๖๐ วงเงินงบประมาณ ๘๗๘,๐๐๐ บาท

รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒,๖๖๔,๐๐๐ บาท

๙. ผู้เบิกจ่ายและสถานที่เบิกจ่าย

สำนักงานปฏิรูปที่ดินจังหวัดนราธิวาส

๑๐. ผลที่คาดว่าจะได้รับจากโครงการ

๑๐.๑ เกษตรกรที่ได้รับการจัดที่ดินมีสถานที่ทำงานร่วมกันในด้านการผลิต และการจำหน่าย ในการจัดทำอาชีพเสริมอื่นๆ เช่น การทำบุญ การแปรรูปสัตว์น้ำจากการทำประมงชายฝั่ง การทำสินค้า หัตถกรรมในครัวเรือน และเป็นที่ทำการเพื่อพัฒนาผลิตภัณฑ์อย่างเป็นระบบ รวมทั้งใช้เป็นเป็นที่ประชุมกลุ่ม และเป็นสถานที่ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาอบรมให้ความรู้

๑๐.๒ เกษตรกรที่ได้รับการจัดที่ดินสามารถผลิตน้ำบุญ และการแปรรูปสัตว์น้ำถูกสุขลักษณะ มีสถานที่ผลิตเก็บรักษา และจำหน่ายอย่างถูกต้อง ส่งผลให้ได้ราคาสูงและเป็นที่เชื่อถือของผู้บริโภค

๑๐.๓ เกษตรกรที่ได้รับการจัดที่ดิน จัดทำสัญญาเช่าแล้ว และจะเช่าซื้อในอนาคต จำนวน ๕๐ ครัวเรือน รวมทั้งที่จะจัดเพิ่มเติมอีกจำนวน ๔๘ ครัวเรือน มีอาชีพที่มั่นคง มีสภาพชีวิตที่ดี มีรายได้ เพียงพอต่อการครองชีพและสามารถชำระค่าเช่า ค่าเช่าซื้อที่ดินได้ อยู่ได้ในที่ดินนั้นอย่างมั่นคงตลอดไป

๑๐.๔ เกิดโครงการต่อเนื่องนาร่อง สำหรับการจัดที่ดินให้เกษตรกรต่อครัวเรือนในพื้นที่ขนาดเล็ก ให้สามารถดำรงชีพอยู่ได้ในที่ดินนั้นอย่างมั่นคง โดยมีต้องพึ่งพาการใช้ที่ดินเพื่อการเกษตรกรรมเพียงอย่างเดียว และสามารถให้เป็นแหล่งเรียนรู้ต้นแบบแก่พื้นที่อื่น ๆ ได้

๑๑. การติดตามผล

ส.ป.ก. นราธิวาส ติดตามผลการดำเนินการก่อสร้างอาคาร ในพื้นที่ให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติงาน ที่กำหนด และรับมอบงานให้เป็นไปตามแบบรูปที่กำหนด

๑๒. เอกสารหรือรายละเอียดอื่นๆ

๑๒.๑ สรุปประมาณราคางานก่อสร้างอาคารแปรรูปผลผลิต ฯ และ อาคารอเนกประสงค์

๑๒.๒ แบบงานก่อสร้างอาคารแปรรูปผลผลิต ฯ และ อาคารอเนกประสงค์

๑๒.๒.๑ แบบงานก่อสร้างอาคารแปรรูปผลผลิต ฯ เลขแบบที่ ๕๖๐๑๕๑๓-๐๑๘-๖๐

๑๒.๒.๒ แบบงานก่อสร้างอาคารอเนกประสงค์ เลขแบบที่ ๕๖๐๑๕๑๒-๐๑๔-๖๐

นายสมศักดิ์ แป้นถนอม
ตำแหน่ง ปฏิรูปที่ดินจังหวัดนราธิวาส
ผู้จัดทำโครงการฯ

ตัวอย่างการเขียนโครงการ (ถ่ายทอด ลักษณะคำครุภัณฑ์)

โครงการขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ของ

สำนักงานจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน

๑. ชื่อโครงการ : โครงการจัดหาตู้เก็บเอกสารสารบบที่ดินแบบรางเลื่อน ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด

๒. หลักการและเหตุผล

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) มีภารกิจ ๓ ประการ คือ งานจัดที่ดิน งานพัฒนาและงานเพิ่มรายได้ โดยในส่วนของงานจัดที่ดินนั้น ส.ป.ก.ได้ทำการเร่งรัดการดำเนินการสำรวจรังวัด และสอบสวนสิทธิในที่ดิน เสร็จจากกระจายสิทธิ ลดเนื้อที่และแบ่งแยกที่ดิน (กรณีมีที่ดินเกินสิทธิตามกฎหมาย) เพื่อนำมาจัดให้เกษตรกรเช่าหรือเช่าซื้อ หรือเข้าทำประโยชน์ตามที่เกษตรกรได้ยื่นคำร้องไว้ ซึ่งเกษตรกรได้รับสิทธิตามกฎหมายปฏิรูปที่ดิน ได้รับหนังสือรับมอบที่ดิน (ส.ป.ก.๔-๒๘) และหนังสืออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก.๔-๐๑) ส่งผลให้เอกสารสารบบที่ดินมากขึ้น โดยปัจจุบันมีข้อมูลสำรวจรังวัด จำนวน ๓.๘๕ ล้านแปลง จัดที่ดินให้เกษตรกรแล้ว ๒.๗๖ ล้านราย ๓.๕๓ ล้านแปลง ๓๕.๕๔ ล้านไร่

ส.ป.ก. ได้มีนโยบายเรื่องการจัดหาตู้เก็บเอกสารสารบบที่ดิน ซึ่งเป็นแฟ้มประวัติของที่ดินรายแปลง ให้เป็นระบบมาตรฐานสากล โดยกลุ่มพัฒนาสารบบที่ดิน สำนักงานจัดการแผนที่และสารบบที่ดินได้สอบถามสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด) ถึงความต้องการตู้สำหรับเก็บเอกสารสารบบที่ดินพบว่า ส.ป.ก.จังหวัด มีความต้องการและมีความพร้อมของสถานที่สำหรับติดตั้งตู้จัดเก็บเอกสารสารบบที่ดินจำนวน ๑๘ จังหวัด ซึ่ง ส.ป.ก.จังหวัดบางจังหวัดไม่มีตู้จัดเก็บเอกสารหรือบางจังหวัดมีตู้เก็บเอกสารแต่ไม่เพียงพอในการจัดเก็บเอกสารสารบบที่ดิน และการจัดเก็บเอกสารยังไม่เป็นระบบ ทำให้ที่ผ่านมาเอกสารสารบบที่ดินเกิดการสูญหาย การสืบค้นเรียกใช้งาน ไม่สะดวก เกิดความล่าช้า หากมีการจัดเก็บเอกสารสารบบที่ดินที่ดีจะเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงาน ลดการสูญหายของเอกสารสารบบที่ดิน ประหยัดพื้นที่และงบประมาณ

ดังนั้น กลุ่มพัฒนาสารบบที่ดิน สำนักงานจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน ได้เล็งเห็นความสำคัญเพื่อพัฒนาสารบบที่ดิน ซึ่งเป็นการสร้างมาตรฐานในระบบการจัดเก็บเอกสารสารบบที่ดินให้เป็นแบบมาตรฐานสากล จึงเสนอโครงการจัดหาตู้เก็บเอกสารสารบบที่ดินแบบรางเลื่อนให้ ส.ป.ก.จังหวัด ๑๘ จังหวัด ซึ่งเป็นจังหวัดที่มีความพร้อมในด้านข้อมูลเอกสาร และโครงสร้างพื้นฐานสำหรับติดตั้ง ส่วน ส.ป.ก.บางจังหวัดที่มีความต้องการตู้จัดเก็บเอกสารแต่ไม่สามารถจัดสรรให้ได้เนื่องจากไม่มีสถานที่สำหรับติดตั้งต้องปรับปรุงสถานที่ สร้างอาคารใหม่ หรือเป็นอาคารเช่า เมื่อมีความพร้อมของสถานที่ที่จะดำเนินการของบประมาณปกติในการจัดซื้อต่อไป

๓. วัตถุประสงค์และเป้าหมาย

๓.๑ วัตถุประสงค์

(๑) เพื่อให้ ส.ป.ก. จังหวัด มีตู้เก็บเอกสารสารบบที่ดินที่สามารถเก็บเอกสารได้จำนวนมาก และประหยัดพื้นที่ในการติดตั้ง

(๒) เพื่อพัฒนาระบบจัดเก็บเอกสารสารบบที่ดินของ ส.ป.ก. ให้เป็นระบบมาตรฐานสากล โดยผู้เก็บเอกสารแบบรางเลื่อน ๑ ชุด สามารถจัดเก็บเอกสารได้ ๓๙,๖๐๐ แฟ้ม (แปลง) และสะดวกในการค้นหา เรียกใช้ข้อมูลสารบบที่ดิน

๓.๒ เป้าหมายของโครงการ

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดที่แจ้งความประสงค์ต้องการผู้เก็บเอกสารแบบรางเลื่อน และมีสถานที่พร้อมในการติดตั้งจำนวน ๑๘ จังหวัด ผู้เก็บเอกสารแบบรางเลื่อนจำนวน ๒๙ ชุด

๔. สถานที่ดำเนินการ

- ๔.๑ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดกำแพงเพชร
- ๔.๒ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเชียงราย
- ๔.๓ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์
- ๔.๔ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดลำปาง
- ๔.๕ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดลำพูน
- ๔.๖ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุดรธานี
- ๔.๗ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดกาฬสินธุ์
- ๔.๘ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดขอนแก่น
- ๔.๙ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดบุรีรัมย์
- ๔.๑๐ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดร้อยเอ็ด
- ๔.๑๑ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเลย
- ๔.๑๒ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดหนองบัวลำภู
- ๔.๑๓ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุดรธานี
- ๔.๑๔ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุบลราชธานี
- ๔.๑๕ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครราชสีมา
- ๔.๑๖ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดยโสธร
- ๔.๑๗ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดตรัง
- ๔.๑๘ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดพัทลุง

๕. ผู้ดำเนินการหรือหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบในการดำเนินการ

- ๕.๑ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดย สำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน
- ๕.๒ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด จำนวน ๑๘ จังหวัด

๖. วิธีการดำเนินการ

เมื่อได้รับอนุมัติโครงการและอนุมัติให้ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแล้ว จะต้องดำเนินการ ดังนี้

๖.๑ สำนักบริหารกองทุนโอนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ไปตั้งจ่าย ณ สำนักงานคลังจังหวัด เพื่อให้ ส.ป.ก.จังหวัด ๑๘ จังหวัด

๖.๒ ส.ป.ก.จังหวัด ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๗. ระยะเวลาดำเนินการ

เริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ สิ้นสุดวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ รวมระยะเวลา ๘ เดือน

๘. ปริมาณงานและประมาณค่าใช้จ่าย

การจัดสรรงบประมาณของโครงการจัดหาตู้เก็บเอกสารสารบบที่ดินแบบรางเลื่อนให้ ส.ป.ก.จังหวัด ๑๘ จังหวัด จำนวน ๒๙ ชุด ราคาชุดละ ๑๖๕,๐๐๐.๐๐ บาท (หนึ่งแสนหกหมื่นห้าพันบาทถ้วน) รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม และค่าติดตั้ง ใช้งบประมาณทั้งสิ้น ๔,๗๘๕,๐๐๐.๐๐ บาท (สี่ล้านเจ็ดแสนแปดหมื่นห้าพันบาทถ้วน) รายละเอียด ดังนี้

ตารางการจัดสรรตู้เก็บเอกสารสารบบที่ดินแบบรางเลื่อนและงบประมาณให้ ส.ป.ก.จังหวัด

ลำดับ ที่	จังหวัด	จำนวน (ชุด)	ราคารวม (บาท)	หมายเหตุ
	ภาคเหนือ			
๑	กำแพงเพชร	๒	๓๓๐,๐๐๐.๐๐	ตามที่เลขาธิการมอบหมาย
๒	เชียงราย	๓	๔๙๕,๐๐๐.๐๐	ได้ส่งหนังสือถึง ส.ป.ก.จังหวัด
๓	นครสวรรค์	๒	๓๓๐,๐๐๐.๐๐	ตามบันทึกที่ กษ ๑๒๐๖.๑/ว๗๑
๔	ลำปาง	๒	๓๓๐,๐๐๐.๐๐	ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๘
๕	ลำพูน	๑	๑๖๕,๐๐๐.๐๐	
๖	อุตรดิตถ์	๑	๑๖๕,๐๐๐.๐๐	
	ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ			
๗	กาฬสินธุ์	๑	๑๖๕,๐๐๐.๐๐	
๘	ขอนแก่น	๑	๑๖๕,๐๐๐.๐๐	
๙	บุรีรัมย์	๒	๓๓๐,๐๐๐.๐๐	
๑๐	ร้อยเอ็ด	๑	๑๖๕,๐๐๐.๐๐	
๑๑	เลย	๓	๔๙๕,๐๐๐.๐๐	
๑๒	หนองบัวลำภู	๓	๔๙๕,๐๐๐.๐๐	
๑๓	อุดรธานี	๑	๑๖๕,๐๐๐.๐๐	
๑๔	อุบลราชธานี	๑	๑๖๕,๐๐๐.๐๐	
๑๕	นครราชสีมา	๒	๓๓๐,๐๐๐.๐๐	
๑๖	ยโสธร	๑	๑๖๕,๐๐๐.๐๐	
	ภาคใต้			
๑๗	ตรัง	๑	๑๖๕,๐๐๐.๐๐	
๑๘	พัทลุง	๑	๑๖๕,๐๐๐.๐๐	
	รวม	๒๙	๔,๗๘๕,๐๐๐.๐๐	

สรุปพื้นที่รังวัดที่เกษตรกรรม ที่ชุมชน ที่เอกชน (ข้อมูล ณ ๒๕ พ.ค. ๒๕๕๙)

ลำดับที่	จังหวัด	ที่รัฐ+ชุมชน+เอกชน/แปลง	ขอจัดเก็บ/ชุด
๑	กำแพงเพชร	๑๔๐,๒๑๙	๒
๒	เชียงราย	๑๐๔,๐๙๘	๓
๓	นครสวรรค์	๗๗,๘๖๙	๒
๔	ลำปาง	๕๖,๙๙๒	๒
๕	ลำพูน	๑๙,๗๒๗	๑
๖	อุดรธานี	๓๗,๒๑๕	๑
๗	กาฬสินธุ์	๖๐,๙๐๘	๑
๘	ขอนแก่น	๘๘,๖๑๘	๑
๙	บุรีรัมย์	๑๖๐,๘๔๗	๒
๑๐	ร้อยเอ็ด	๘๓,๔๒๓	๑
๑๑	เลย	๙๖,๕๗๑	๓
๑๒	หนองบัวลำภู	๑๐๐,๓๗๕	๓
๑๓	อุดรธานี	๑๓๔,๙๑๓	๑
๑๔	อุบลราชธานี	๑๘๙,๕๒๑	๑
๑๕	นครราชสีมา	๒๖๐,๒๗๙	๒
๑๖	ยโสธร	๕๖,๐๔๖	๑
๑๗	ตรัง	๓๓,๗๖๒	๑
๑๘	พัทลุง	๔๑,๖๓๘	๑
	รวม	๑,๗๔๓,๐๒๑	๒๙

สรุปความต้องการใช้จัดเก็บเอกสารสารบบที่ดินแบบร่างเลื่อนของ ส.ป.ก.จังหวัด ดังนี้

๑. ส.ป.ก.จังหวัดที่มีความจำเป็นต้องใช้เอกสารสารบบที่ดิน รวมทั้งสิ้น ๕๑ จังหวัด จำนวน ๑๐๖ ชุด
๒. ส.ป.ก.จังหวัดมีผู้จัดเก็บเอกสารสารบบที่ดินแล้ว ๓๒ จังหวัด จำนวน ๔๖ ชุด
๓. ส.ป.ก.จังหวัดที่มีความต้องการผู้จัดเก็บเอกสารสารบบที่ดินเพิ่ม แต่สถานที่ไม่พร้อมในการติดตั้งต้องปรับปรุงก่อน ๑๙ จังหวัด จำนวน ๓๑ ชุด
๔. ส.ป.ก.จังหวัดที่มีความต้องการผู้จัดเก็บเอกสารสารบบที่ดิน และพร้อมด้านโครงสร้างพื้นฐานในการติดตั้ง ๑๘ จังหวัด จำนวน ๒๙ ชุด รายละเอียดดังตาราง

ตารางแสดงความต้องการจัดเก็บเอกสารสารบบที่ดินแบบรางเลื่อน
และความพร้อมของสถานที่สำหรับติดตั้งของ ส.ป.ก. จังหวัด

ลำดับที่	ส.ป.ก.จังหวัด	ต้องการ ใช้ตู้เอกสาร		มีตู้เก็บเอกสารแล้ว		ต้องการตู้ / ขอเพิ่ม			
		จังหวัด	ชุด	จังหวัด	ชุด	จังหวัด	ชุด	สถานที่ พร้อม	ชุด
๑	กาญจนบุรี	/	๒	/	๑	/	๑	-	-
๒	จันทบุรี	/	๑	/	๑	-	-	-	-
๓	ฉะเชิงเทรา	/	๒	/	๒	-	-	-	-
๔	ชลบุรี	/	๑	-	-	/	๑	-	-
๕	ชัยนาท	-	-	-	-	-	-	-	-
๖	ตราด	/	๑	-	-	/	๑	-	-
๗	นครนายก	-	-	-	-	-	-	-	-
๘	นครปฐม	-	-	-	-	-	-	-	-
๙	ปทุมธานี	-	-	-	-	-	-	-	-
๑๐	ประจวบคีรีขันธ์	/	๑	/	๑	-	-	-	-
๑๑	ปราจีนบุรี	/	๑	/	๑	-	-	-	-
๑๒	พระนครศรีอยุธยา	-	-	-	-	-	-	-	-
๑๓	เพชรบุรี	-	-	-	-	-	-	-	-
๑๔	ระยอง	-	-	-	-	-	-	-	-
๑๕	ราชบุรี	/	๑	/	๑	-	-	-	-
๑๖	ลพบุรี	/	๑	-	-	/	๑	-	-
๑๗	สระแก้ว	/	๒	/	๑	/	๑	-	-
๑๘	สระบุรี	-	-	-	-	-	-	-	-
๑๙	สิงห์บุรี	-	-	-	-	-	-	-	-
๒๐	สุพรรณบุรี	/	๑	/	๑	-	-	-	-
๒๑	กำแพงเพชร	/	๔	/	๒	/	๒	/	๒
๒๒	เขียงราย	/	๕	/	๒	/	๓	/	๓
๒๓	เชียงใหม่	-	-	-	-	-	-	-	-
๒๔	ตาก	/	๒	/	๑	/	๑	-	-
๒๕	นครสวรรค์	/	๒	-	-	/	๒	/	๒
๒๖	น่าน	/	๑	/	๑	-	-	-	-
๒๗	พะเยา	/	๑	/	๑	-	-	-	-
๒๘	พิจิตร	/	๑	/	๑	-	-	-	-

ลำดับที่	ส.ป.ก.จังหวัด	ต้องการ ใช้ตู้เอกสาร		มีตู้เก็บเอกสารแล้ว		ต้องการตู้ / ขอเพิ่ม			
		จังหวัด	ชุด	จังหวัด	ชุด	จังหวัด	ชุด	สถานที่ พร้อม	ชุด
๒๙	พิษณุโลก	/	๑	-	-	/	๑	-	-
๓๐	เพชรบูรณ์	/	๔	/	๒	/	๒	-	-
๓๑	แพร่	/	๑	-	-	/	๑	-	-
๓๒	แม่ฮ่องสอน	-	-	-	-	-	-	-	-
๓๓	ลำปาง	/	๒	-	-	/	๒	/	๒
๓๔	ลำพูน	/	๒	/	๑	/	๑	/	๑
๓๕	สุโขทัย	/	๒	/	๑	/	๑	-	-
๓๖	อุดรดิตถ์	/	๑	-	-	/	๑	/	๑
๓๗	อุทัยธานี	/	๒	/	๑	/	๑	-	-
๓๘	กาฬสินธุ์	/	๒	/	๑	/	๑	/	๑
๓๙	ขอนแก่น	/	๒	/	๑	/	๑	/	๑
๔๐	ชัยภูมิ	/	๓	-	-	/	๓	-	-
๔๑	นครพนม	/	๒	/	๒	-	-	-	-
๔๒	นครราชสีมา	/	๔	/	๒	/	๒	/	๒
๔๓	บึงกาฬ	/	๒	-	-	/	๒	-	-
๔๔	บุรีรัมย์	/	๔	/	๒	/	๒	/	๒
๔๕	มหาสารคาม	-	-	-	-	-	-	-	-
๔๖	มุกดาหาร	/	๒	/	๑	/	๑	-	-
๔๗	ยโสธร	/	๑	-	-	/	๑	/	๑
๔๘	ร้อยเอ็ด	/	๒	/	๑	/	๑	/	๑
๔๙	เลย	/	๓	-	-	/	๓	/	๓
๕๐	ศรีสะเกษ	/	๔	-	-	/	๔	-	-
๕๑	สกลนคร	/	๔	-	-	/	๔	-	-
๕๒	สุรินทร์	/	๖	/	๔	/	๒	-	-
๕๓	หนองคาย	/	๒	-	-	/	๒	-	-
๕๔	หนองบัวลำภู	/	๓	-	-	/	๓	/	๓
๕๕	อำนาจเจริญ	/	๑	/	๑	-	-	-	-
๕๖	อุดรธานี	/	๔	/	๓	/	๑	/	๑
๕๗	อุบลราชธานี	/	๓	/	๒	/	๑	/	๑
๕๘	กระบี่	/	๑	/	๑	-	-	-	-
๕๙	ชุมพร	/	๑	/	๑	-	-	-	-

ลำดับที่	ส.ป.ก.จังหวัด	ต้องการ ใช้ตู้เอกสาร		มีตู้เก็บเอกสารแล้ว		ต้องการตู้ / ขอเพิ่ม			
		จังหวัด	ชุด	จังหวัด	ชุด	จังหวัด	ชุด	สถานที่ พร้อม	ชุด
๖๐	ตรัง	/	๑	-	-	/	๑	/	๑
๖๑	นครศรีธรรมราช	/	๑	-	-	/	๑	-	-
๖๒	นราธิวาส	-	-	-	-	-	-	-	-
๖๓	ปัตตานี	-	-	-	-	-	-	-	-
๖๔	พังงา	-	-	-	-	-	-	-	-
๖๕	พัทลุง	/	๑	-	-	/	๑	/	๑
๖๖	ภูเก็ต	-	-	-	-	-	-	-	-
๖๗	ยะลา	-	-	-	-	-	-	-	-
๖๘	ระนอง	-	-	-	-	-	-	-	-
๖๙	สงขลา	/	๒	/	๒	-	-	-	-
๗๐	สตูล	-	-	-	-	-	-	-	-
๗๑	สุราษฎร์ธานี	-	-	-	-	-	-	-	-
รวม ๗๑ จังหวัด		๕๑	๑๐๖	๓๒	๔๖	๓๗	๖๐	๑๘	๒๙

คุณลักษณะตู้เหล็กเก็บสารบบร่างเลื่อน

- เป็นตู้แบบชนิดสองหน้า กว้าง ๒.๔๐ ม. ลึก ๐.๘๐ ม. สูง ๒.๔๐ ม. จำนวน ๕ ชั้น จำนวน ๕ ตู้ ความจุเก็บแฟ้มสารบบที่ดิน (ส.ป.ก.๔-๐๖ก) ตู้ละ ๖,๖๐๐ แฟ้ม ได้จำนวน ๓๓,๐๐๐ แฟ้ม
- ตู้ปิดหัว-ท้าย เป็นตู้หน้าเดียว กว้าง ๒.๔๐ ม. ลึก ๐.๔๐ ม. สูง ๒.๔๐ ม. จำนวน ๕ ชั้น จำนวน ๒ ตู้ ความจุเก็บแฟ้มสารบบที่ดิน (ส.ป.ก.๔-๐๖ก) ตู้ละ ๓,๓๐๐ แฟ้ม ได้จำนวน ๖,๖๐๐ แฟ้ม
- ติดตั้งบนรางเหล็ก ประกอบต่อกันเป็นชุดมีล้อเลื่อน ไป-มา บนรางเหล็ก

๙. ผู้เบิกจ่ายและสถานที่เบิกจ่าย

- ๙.๑ ผู้เบิกจ่าย สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด
- ๙.๒ สถานที่เบิกจ่าย สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด

๑๐. ผลที่คาดว่าจะได้รับจากโครงการ

๑๐.๑ ส.ป.ก.จังหวัด มีตู้เก็บเอกสารสารบบที่ดินเพียงพอ สามารถจัดเก็บเอกสารได้เป็นจำนวนมาก ไม่สิ้นเปลืองพื้นที่และอาคารในการจัดเก็บ

๑๐.๒ ส.ป.ก.จังหวัด สามารถจัดเก็บเอกสารได้เป็นหมวดหมู่ สะดวกแก่การค้นหา ลดการสูญหายของเอกสารสารบบที่ดิน ทำให้เกิดประสิทธิภาพในการทำงานเพิ่มขึ้น ซึ่งตู้จัดเก็บเอกสารแบบร่างเลื่อน ๒๙ ชุด สามารถจัดเก็บเอกสารได้ประมาณ ๑,๑๔๘,๔๐๐ แปลง

๑๐.๓ ประหยัดพื้นที่ใช้สอย โดยนำพื้นที่ไปใช้ประโยชน์อย่างอื่นหรือเพิ่มพื้นที่ในการจัดเก็บได้มากขึ้น

๑๑. การติดตามผล

สำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน ทำการตรวจสอบคุณลักษณะของตู้เก็บเอกสารสารบบที่ดินแบบรางเลื่อนให้เป็นไปตามแบบรูปที่กำหนด หลังสิ้นสุดโครงการฯ และสำนักบริหารกองทุนทำการตรวจสอบเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงิน

๑๒. เอกสารหรือรายละเอียดอื่นๆ

๑๑.๑ ตารางสรุปพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน พื้นที่รังวัดที่เกษตรกรรม ที่ชุมชน ที่เอกชน (ข้อมูล ณ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙)

๑๑.๒ ใบเสนอราคาตู้จัดเก็บเอกสารแบบรางเลื่อนจำนวน ๑ ชุด รวมภาษีมูลค่าเพิ่มและค่าติดตั้ง เป็นเงินทั้งสิ้น ๑๖๕,๐๐๐.๐๐ บาท (หนึ่งแสนหกหมื่นห้าพันบาทถ้วน)

๑๑.๓ แบบตู้จัดเก็บเอกสารแบบรางเลื่อน ๑ ชุด ประกอบด้วย ตู้ขนาด ๐.๔๐x๒.๔๐x๒.๔๐ เมตร จำนวน ๒ ตู้ และตู้ขนาด ๐.๘๐x๒.๔๐x๒.๔๐ เมตร จำนวน ๕ ตู้

๑๑.๔ รูปภาพตู้จัดเก็บเอกสารแบบรางเลื่อน

ลงชื่อ..... ผู้เสนอโครงการ

(นายเกียรติ อินทขันธ์)

ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาสารบบที่ดิน

ตัวอย่างการเขียนโครงการ
(จ่ายขาด ลักษณะค่าจ้างชั่วคราว)

โครงการจ้างลูกจ้างชั่วคราว และค่าใช้จ่ายบริหารงาน ปีงบประมาณ ๒๕๖๑

ของ

สำนักบริหารกองทุน

๑. หลักการและเหตุผล

ตามมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๖ เรื่องที่ ๓.๒ อนุมัติให้ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการจ้างลูกจ้างชั่วคราวและค่าใช้จ่ายบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ซึ่งสำนักบริหารกองทุนได้ดำเนินการโครงการจ้างลูกจ้างฯ ต่อเนื่องจนถึงปัจจุบัน ผลการดำเนินงานตามภารกิจหลักในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ - ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๐) มีผลจัดเก็บรายรับมาตรา ๑๐ (๔) จำนวน ๖๙๓.๗๕ ล้านบาท และรายจ่ายสนับสนุนการจัดซื้อที่ดิน จำนวน ๖.๐๓ ล้านบาท สนับสนุนสินเชื่อ ๓๓๔.๒๑ ล้านบาท รวมผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ทั้งสิ้น ๑,๐๓๓.๙๙ ล้านบาท มีการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จ่ายขาดตามโครงการจ้างลูกจ้างชั่วคราว และค่าใช้จ่ายบริหารงานกองทุนฯ รวมทั้งสิ้น ๒๗.๒๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒.๖๓ ของผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ

ในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ มีปริมาณงานตามแผนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประกอบด้วย ปรมาณการจัดเก็บรายรับมาตรา ๑๐ (๔) จำนวน ๘๐๐.๐๐ ล้านบาท แผนรายจ่ายสนับสนุนการจัดซื้อที่ดิน จำนวน ๖๖๐.๐๐ ล้านบาท สนับสนุนสินเชื่อ จำนวน ๖๐๐.๐๐ ล้านบาท สนับสนุนงานพัฒนาและอื่น ๆ จำนวน ๑,๐๖๕.๐๐ ล้านบาท

ดังนั้น เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน และลดปัญหาการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ของ ส.ป.ก.จังหวัด และส่วนกลาง ซึ่งขาดทั้งอัตรากำลังและงบประมาณ ส.ป.ก. โดยสำนักบริหารกองทุนได้จัดทำโครงการจ้างลูกจ้างชั่วคราวและค่าใช้จ่ายบริหารงานกองทุนฯ ปีงบประมาณ ๒๕๖๑ เพื่อขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ในลักษณะจ่ายขาด รวมวงเงิน ๓๕.๐๐ ล้านบาท

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อจัดจ้างลูกจ้างชั่วคราว ช่วยปฏิบัติงานด้านกองทุนฯ ณ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค

๒.๒ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๓. สถานที่ดำเนินการ

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ส่วนกลางและส่วนภูมิภาค (ส.ป.ก.จังหวัด ๗๒ จังหวัด)

๔. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

สำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก. และ ส.ป.ก.จังหวัด ๗๒ จังหวัด

๕. วิธีดำเนินงาน

๕.๑ การจ้างลูกจ้างชั่วคราว ดำเนินงาน ดังนี้

- สำนักบริหารกองทุน กำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาจัดสรรอัตราจ้างลูกจ้างและคุณสมบัติหน้าที่ความรับผิดชอบของลูกจ้างชั่วคราว
- ส.ป.ก.จังหวัด ดำเนินการจ้างลูกจ้างชั่วคราวตามคุณสมบัติที่ ส.ป.ก. กำหนด

๕.๒ ค่าใช้จ่ายบริหารงานกองทุนฯ สำนักบริหารกองทุนกำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาจัดสรรค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุน

๕.๓ การเบิกจ่ายเงิน

- ส่วนกลาง เบิกจ่ายที่สำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.
- ส่วนภูมิภาค สำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก. จะแจ้งโอนขยายบิลเงินกองทุนฯ ไปตั้งจ่ายให้ ส.ป.ก.จังหวัด ณ สำนักงานคลังจังหวัด

๖. ประมาณการค่าใช้จ่าย

หน่วย : บาท

วุฒิการศึกษา	ค่าจ้างรายเดือน	เงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราว	ค่าจ้างรายเดือนบวกเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราว	เงินสมทบประกันสังคม	รวม
ปริญญาตรี	๑๕,๐๐๐.๐๐	-	๑๕,๐๐๐.๐๐	๗๕๐.๐๐	๑๕,๗๕๐.๐๐
ปวส.	๑๑,๕๐๐.๐๐	๑,๗๘๕.๐๐	๑๓,๒๘๕.๐๐	๖๖๔.๐๐	๑๓,๙๔๙.๐๐
ปวท.	๑๐,๘๔๐.๐๐	๒,๐๐๐.๐๐	๑๒,๘๔๐.๐๐	๖๔๒.๐๐	๑๓,๔๘๒.๐๐
ปวช.	๙,๔๐๐.๐๐	๖๐๐.๐๐	๑๐,๐๐๐.๐๐	๕๐๐.๐๐	๑๐,๕๐๐.๐๐
ม.๓	๘,๖๙๐.๐๐	๑,๓๑๐.๐๐	๑๐,๐๐๐.๐๐	๕๐๐.๐๐	๑๐,๕๐๐.๐๐

๖.๑ ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราวรายเดือน สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค รวม ๑๔๖ อัตรา วงเงินประมาณ ๒๖.๒๘๐ ล้านบาท อัตราค่าจ้างตามวุฒิการศึกษาต่อคน ดังนี้

๖.๒ เงินสมทบประกันสังคมสำหรับลูกจ้างชั่วคราวรายเดือน ๑๔๖ อัตรา วงเงินประมาณ ๑.๓๑๔ ล้านบาท

๖.๓ ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุนฯ เป็นค่าตอบแทน ค่าใช้สอย และค่าวัสดุ สนับสนุนให้แก่ ส.ป.ก.จังหวัด รวม ๗๒ จังหวัด และสำนักบริหารกองทุน ใช้ในการบริหารงานกองทุนฯ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานกองทุน จำนวน ๗.๔๐๖ ล้านบาท

๖.๔ ประมาณการค่าใช้จ่ายค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราวและค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุนฯ ในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ รวมวงเงินทั้งสิ้นประมาณ ๓๕.๐๐๐ ล้านบาท

๗. สถานที่เบิกจ่าย

๗.๑ สำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.

๗.๒ ส.ป.ก.จังหวัด ๗๒ จังหวัด

๘. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๘.๑ การปฏิบัติงานด้านกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น

๘.๒ สามารถนำรายรับกลับมาเป็นทุนหมุนเวียนใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดินมากขึ้น

ผู้จัดทำ

ที่ปรึกษา

นางสาวจิราทิพย์	โรจน์อุ่นวงศ์	ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน
นางวิไลกัลยา	สาริพันธ์	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ

ผู้จัดทำ

นางสาวกัญญาลักษณ์ จรรย์กุล	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ
นางสาวผกาดี หนูมาก	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ
นางวรรณิต จันท์แจ่มใส	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ
นางสาวพนาวัลย์ เสนีวงศ์ ณ อยุธยา	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินปฏิบัติการ
