



ความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ

การวิเคราะห์ความคุ้มค่า ม.8 ตามระเบียบพัสดุ ปี 2560

บทเรียนที่ 1 การวิเคราะห์ความคุ้มค่า

บทเรียนที่ 1 : การวิเคราะห์ความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
การดำเนินการของส่วนราชการที่เป็นไปอย่างมี
ประสิทธิภาพ มีการกำหนดเป้าหมาย แผนการ
ดำเนินงาน ระยะเวลาแล้วเสร็จของงานและงบประมาณ
ที่ต้องใช้ และการดำเนินการนั้นมีการปฏิบัติที่บรรลุ
เป้าหมาย ภายในระยะเวลาที่กำหนด ใช้งบประมาณต่ำ



1

ความหมายและนิยาม ความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ

2

การวิเคราะห์ความคุ้มค่าด้านราคา

3

ตัวอย่าง : เกณฑ์การวิเคราะห์ความคุ้มค่าด้านราคา

ความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ

เรียบเรียงโดย : อาจารย์บุญเกียรติ การะเวกพันธุ์และคณะ
สถาบันพระปกเกล้า



ความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ



ความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ หมายถึง การดำเนินการของส่วนราชการที่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ มีการกำหนดเป้าหมาย แผนการดำเนินงาน ระยะเวลาแล้วเสร็จของงานและงบประมาณที่ต้องใช้ และการดำเนินการนั้นมีการปฏิบัติที่บรรลุเป้าหมาย ภายในระยะเวลาที่กำหนด ใช้งบประมาณต่ำ การดำเนินนั้นเปิดเผยและ**เที่ยงธรรม** สะดวกรวดเร็ว มีความรับผิดชอบ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดของประชาชนและบรรลุ**ภารกิจของรัฐ**

หลักเกณฑ์ในเรื่องความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.2546 ได้กำหนดหลักเกณฑ์ในเรื่องความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ ไว้ดังนี้

1. การกำหนดเป้าหมาย ระยะเวลาในการทำงานและงบประมาณที่ต้องใช้

ความคุ้มค่าในภารกิจของรัฐ ส่วนราชการจะต้องกำหนดเป้าหมาย แผนการทำงาน ระยะเวลาแล้วเสร็จของงานหรือโครงการและงบประมาณที่จะต้องใช้ในแต่ละงานหรือโครงการ โดยต้องเผยแพร่ให้ข้าราชการและประชาชนทราบ

หลักเกณฑ์ในเรื่องความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ

2. หลักความคุ้มค่า

งานบริการสาธารณะต้องเกิดความคุ้มค่า โดยส่วนราชการจะต้องจัดทำบัญชีต้นทุนและต้องคำนวณรายจ่ายต่อหน่วยของงานบริการสาธารณะ พร้อมทั้งรายงานให้ สำนักงานงบประมาณ กรมบัญชีกลาง และ ก.พ.ร. ทราบ ถ้างานบริการสาธารณะใดของส่วนราชการใดมีรายจ่ายสูงกว่ารายจ่ายของงานประเภทและคุณภาพเดียวกันหรือคล้ายคลึงกันของส่วนราชการอื่น จะต้องจัดทำแผนการลดรายจ่ายเสนอต่อสำนักงานงบประมาณ กรมบัญชีกลาง และ ก.พ.ร.

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และ สำนักงานประมาณจะร่วมกันประเมินความคุ้มค่าในการปฏิบัติการกิจของรัฐที่ส่วนราชการดำเนินการอยู่ แล้วรายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อเป็นแนวทางในการพิจารณาว่าภารกิจใดสมควรจะได้ดำเนินการต่อไปหรือยุบเลิก และจะเป็นประโยชน์ในการจัดทำงบประมาณในปีต่อไป

การประเมินความคุ้มค่ายังรวมถึงประโยชน์หรือผลเสียทางสังคมและประโยชน์หรือผลเสียซึ่งไม่อาจคำนวณเป็นตัวเงินได้ด้วย

หลักเกณฑ์ในเรื่องความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ

3. ความโปร่งใส

การจัดซื้อหรือจัดจ้างจะต้องเปิดเผยและเที่ยงธรรม ในการจัดซื้อหรือจัดจ้างที่ต้องคำนึงถึงคุณภาพ และการดูแลรักษาเป็นสำคัญ การจัดซื้อหรือจัดจ้างไม่ต้องถือราคาต่ำสุดในการเสนอซื้อหรือจ้างเสมอไป

หลักเกณฑ์ในเรื่องความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ

4. ประสิทธิภาพในการบริหารราชการ

เพื่อให้การบริหารราชการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ การอนุญาต อนุมัติ หรือให้ความเห็นชอบส่วนราชการอื่น ที่มีกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนด จะต้องแจ้งผลการพิจารณาให้ทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับความขอ

หลักเกณฑ์ในเรื่องความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ

5. ความรับผิดชอบ

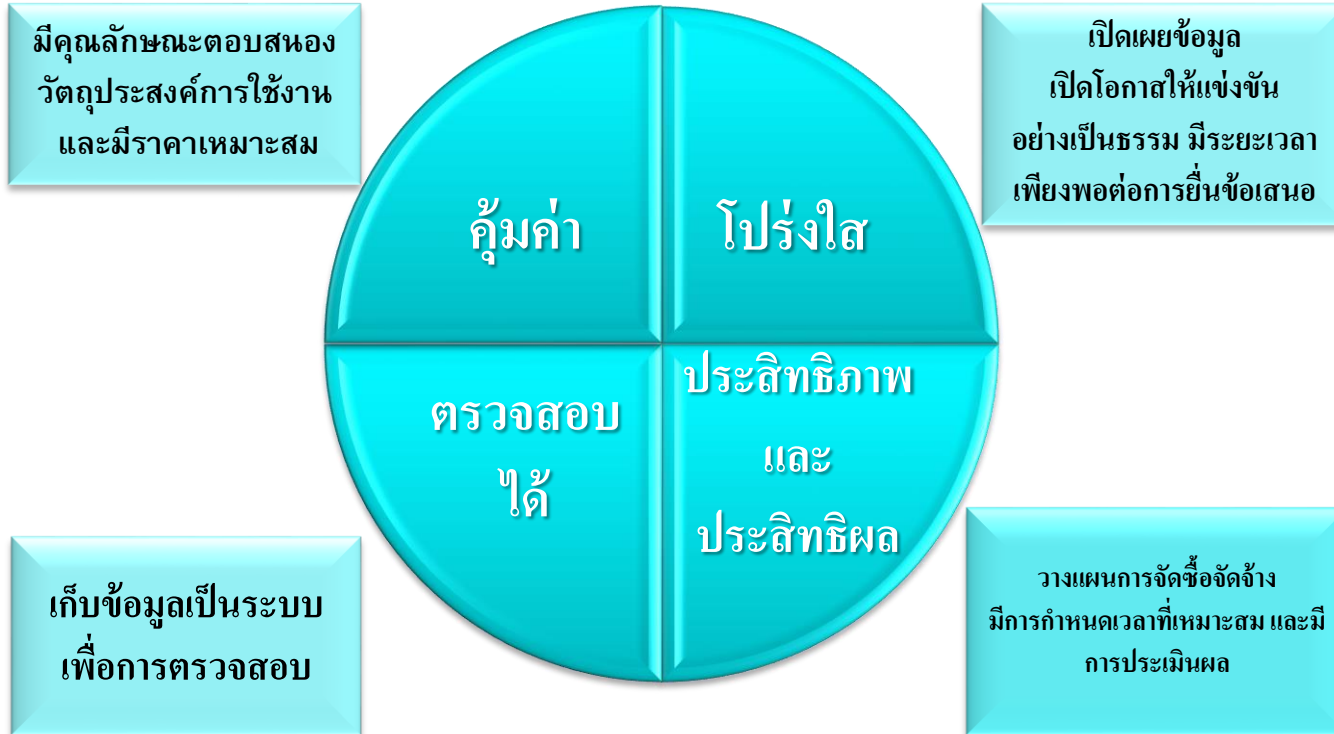
โดยปกติการสั่งราชการจะสั่งการเป็นลายลักษณ์อักษร เว้นแต่ในกรณีที่มีความจำเป็นที่ไม่อาจสั่งเป็นลายลักษณ์อักษรในขณะนั้น สามารถจะสั่งราชการด้วยวาจา แต่ผู้รับคำสั่งต้องบันทึกคำสั่งด้วยวาจาไว้เป็นลายลักษณ์อักษรและเมื่อปฏิบัติราชการตามคำสั่งดังกล่าวแล้วให้บันทึกรายงานให้ผู้สั่งราชการทราบ ในบันทึกให้อ้างอิงคำสั่งด้วยวาจาไว้ด้วย

การวิเคราะห์ความคุ้มค่าด้านราคา

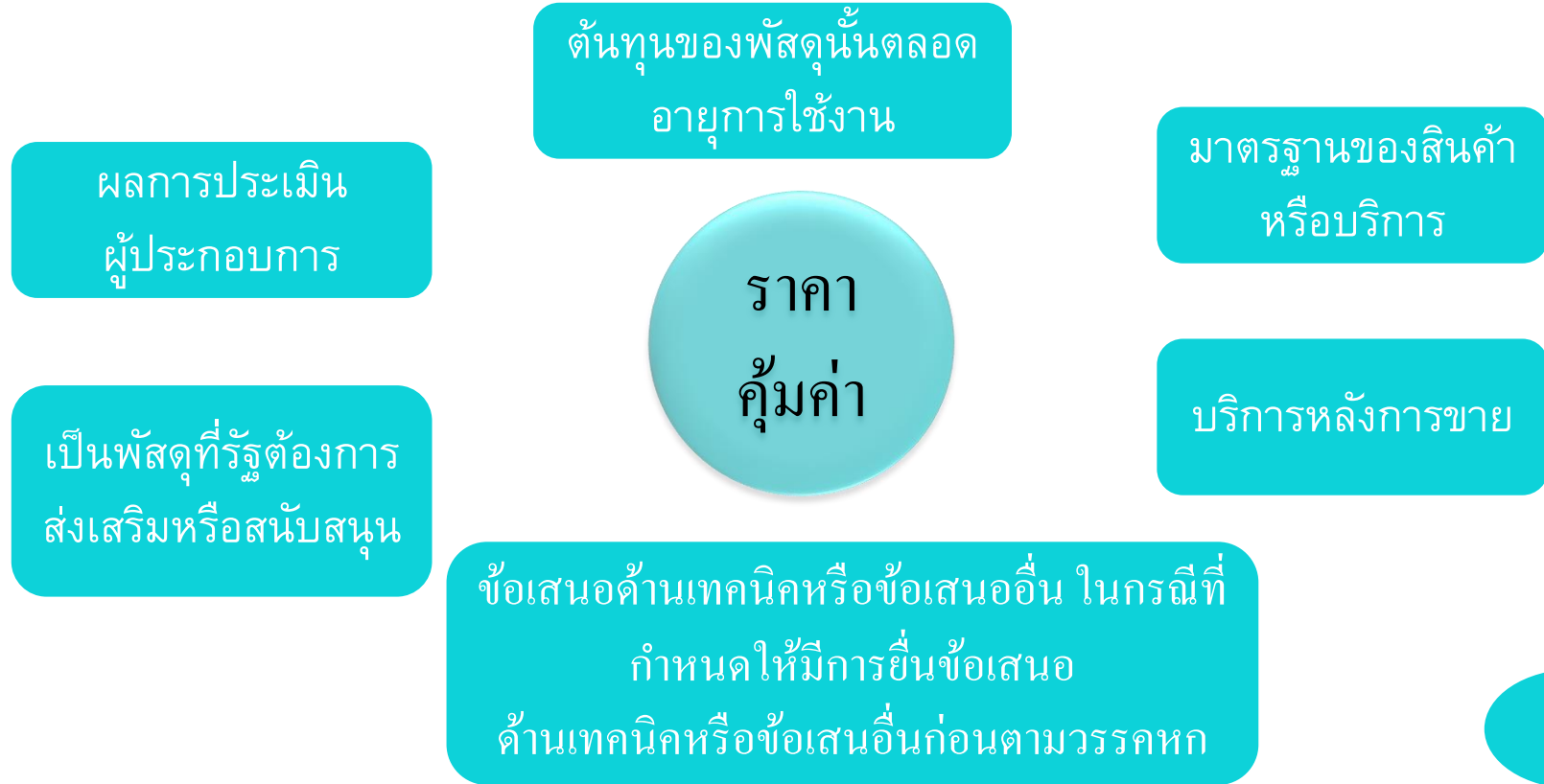


มาตรา 8

หลักการจัดซื้อจัดจ้าง



เกณฑ์การพิจารณาด้านราคา (ม.65 วรรคหนึ่ง)



เกณฑ์การคัดเลือก : Price / Price Performance

- ราคาต่ำสุด และผ่านการพิจารณาคุณลักษณะเฉพาะ (กรณีใช้เกณฑ์ราคา : Price)
- คะแนนสูงสุด และผ่านการพิจารณาคุณลักษณะเฉพาะ (กรณีใช้เกณฑ์ราคาประกอบเกณฑ์คุณภาพ : Price Performance)
- พิจารณาจากราคาใด : ราคารวม / ราคาต่อรายการ / ราคาต่อหน่วย



เกณฑ์การพิจารณาด้านราคา (ม.65 ต่อ)

วรรคสาม

“... ซึ่งอย่างน้อยต้องกำหนดให้หน่วยงานของรัฐเลือกใช้เกณฑ์ใดเกณฑ์หนึ่งหรือหลายเกณฑ์ก็ได้ ประกอบกับเกณฑ์ราคา และต้องกำหนดน้ำหนักของแต่ละเกณฑ์ให้ชัดเจน แต่หากหน่วยงานของรัฐ ไม่อาจเลือกใช้เกณฑ์อื่นประกอบและจำเป็นต้องใช้เกณฑ์เดียวในการพิจารณาคัดเลือก ให้ใช้เกณฑ์ราคา รวมทั้งการให้คะแนน พร้อมด้วยเหตุผลของการให้คะแนนในแต่ละเกณฑ์”

วรรคสี่

“... เมื่อพิจารณาข้อเสนอประกอบเกณฑ์ที่หน่วยงานของรัฐใช้ในการพิจารณาแล้ว การพิจารณาเลือกข้อเสนอให้จัดเรียงลำดับ ตามคะแนน ข้อเสนอใดมีคะแนนสูงสุดให้หน่วยงานของรัฐเลือกข้อเสนอของผู้เสนอรายนั้น และให้บันทึกผลการพิจารณา ดังกล่าว”

วรรคห้า

“ให้หน่วยงานของรัฐประกาศเกณฑ์ที่ใช้ในการพิจารณาคัดเลือกและน้ำหนักของแต่ละเกณฑ์ไว้ในประกาศเชิญชวนหรือ หนังสือเชิญชวน แล้วแต่กรณีด้วย”

หลักเกณฑ์ประเมินค่าประสิทธิภาพต่อราคา



(Price Performance)

หลักเกณฑ์ประเมินค่าประสิทธิภาพต่อราคา
(Price Performance)



หลักเกณฑ์ประเมินค่าประสิทธิภาพต่อราคา (Price Performance)



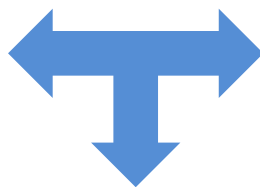
1. ตัวแปรหลักประเภทบังคับ



ราคาที่เสนอ (Price)

2. ตัวแปรหลักประเภทไม่บังคับ

ผลการประเมินผู้ค้าภาครัฐ
(Grading)



คุณภาพและคุณสมบัติที่เป็น
ประโยชน์ต่อทางราชการ

การเสนอพัสดุที่เป็นกิจการที่รัฐ
ต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน



ราคา

1

การกำหนด
ตัวแปร

กำหนดตัวแปรหลัก
น้ำหนักคะแนนของตัวแปรหลัก

กำหนดตัวแปรรอง
น้ำหนักคะแนนของตัวแปรรอง

กำหนดรายละเอียดคุณสมบัติ
ของตัวแปรหลัก

2

การตรวจสอบคุณสมบัติ
ของตัวแปร

ระบุชัดเจนไม่ต้องใช้ดุลยพินิจ

3

การพิจารณาให้คะแนน

คะแนนเต็ม
แต่ละตัวแปร = 100

คำนวณกลับไปตามน้ำหนัก
สัดส่วนของแต่ละตัวแปร

หลักเกณฑ์ประเมินค่าประสิทธิภาพต่อราคา (Price Performance)



ประเภทไม่บังคับ

การเสนอพัสดุที่เป็นกิจการที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุนเป็น **“ตัวแปรหลัก”** การกำหนดคุณสมบัติของ **“ตัวแปรรอง”** ได้แก่

1. เครื่องหมายมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (มอก.)
2. โรงงานที่ได้รับการรับรองระบบคุณภาพ (ISO)
3. จดทะเบียนผลิตภัณฑ์
4. พักตร์ที่ผลิตในประเทศ
5. เครื่องหมายฉลากเขียว (รักษาสิ่งแวดล้อม)
6. ฯลฯ

หลักเกณฑ์ประเมินค่าประสิทธิภาพต่อราคา (Price Performance)



คุณภาพและคุณสมบัติที่เป็นประโยชน์ต่อทางราชการ

เช่น

- คุณภาพของสินค้า
- มาตรฐานของสินค้า
- ต้นทุนของพัสดุนั้นตลอดอายุการใช้งาน
- บริการหลังการขาย
- ประโยชน์ระยะยาวที่จะเกิดขึ้นแก่ส่วนราชการ



ตัวอย่าง : การพิจารณาคัดเลือกผู้ชนะการเสนอราคา โดยใช้หลักเกณฑ์ (Price Performance)

ตัวแปรหลักที่ใช้ประเมิน	น้ำหนัก	บริษัท/คะแนนที่ได้			
		A	B	C	D
1. ราคา	50%	50	83	100	100
2. คุณภาพและคุณสมบัติที่เป็นประโยชน์ต่อทางราชการ	10%	100	90	80	70
3. การเสนอพัสดุที่เป็นกิจการที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน	40%	ฉลากเขียว + มอก. + ISO 100	มอก. 70	ผลิตในประเทศ 40	ผลิตในประเทศ 40
รวม/คะแนนเมื่อถ่วงน้ำหนักแล้ว	100%	75	<u>78.5</u>	74	73

ตัวอย่าง : เกณฑ์การ

วิเคราะห์ความคุ้มค่าราคา





หลักเกณฑ์การประเมินค่าประสิทธิภาพต่อราคา (Price Performance)

ในการพิจารณาผู้ชนะการเสนอราคา โดยใช้หลักเกณฑ์การประเมินค่าประสิทธิภาพต่อราคา เป็นดังนี้

- ผู้เสนอราคา มีคุณสมบัติครบถ้วนถูกต้องตามประกาศประกวดราคาและเอกสารประกวดราคา
- ผลผลิตสัมพัทธ์ที่เสนอราคา มีข้อกำหนดถูกต้องครบถ้วนตามคุณลักษณะเฉพาะที่ประกาศประกวดราคา
- ตัวแปรหลักสำหรับใช้เป็นเกณฑ์ในการประเมินค่าประสิทธิภาพต่อราคา ประกอบด้วย 2 ตัวแปร ดังนี้

ตัวแปร	น้ำหนักคะแนน
1. ตัวแปรหลัก : ราคาที่เสนอ (Price)	40 คะแนน
2. ตัวแปรรอง : คุณภาพและคุณสมบัติที่เป็นประโยชน์ต่อราชการ	60 คะแนน
รวมทั้งหมด	100 คะแนน

การพิจารณาให้คะแนนของตัวแปรหลัก (คิดคะแนนเต็ม 100 คะแนน)

ระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ฯ จะดำเนินการประมวลผลคะแนนให้จากใบเสนอราคา

การพิจารณาให้คะแนนของตัวแปรรอง (คิดคะแนนเต็ม 100 คะแนน)

ตัวแปรรอง	น้ำหนักคะแนน
2.1 มาตรฐานโรงงานผลิตยา	30 คะแนน
2.2 มาตรฐานผลิตภัณฑ์	20 คะแนน
2.3 มาตรฐานห้องปฏิบัติการ	15 คะแนน
2.4 คุณสมบัติที่เอื้อประโยชน์ต่อการปฏิบัติงาน	35 คะแนน
รวมทั้งหมด	100 คะแนน

รายละเอียดของแต่ละตัวแปรรอง

2.1 มาตรฐานโรงงานผลิตยา (คิดคะแนนเต็ม 100 คะแนน)

หัวข้อ	คะแนน (ร้อยละ)
1. เป็นยาซึ่งผลิตโดยโรงงานที่ได้รับการรับรองมาตรฐานตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ดีในการผลิตยา GMP PIC/S โดยหน่วยงาน PIC/S participants authorities	100
2. เป็นยาซึ่งผลิตโดยโรงงานที่ได้รับการรับรองมาตรฐานตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ดีในการผลิตยา GMP	50



2.2 มาตรฐานผลิตภัณฑ์ (คิดคะแนนเต็ม 100 คะแนน)

หัวข้อ	คะแนน (ร้อยละ)
1. เป็นยาซึ่งอยู่ในบัญชีรายการยาคุณภาพของ WHO List of Prequalified Medicinal Products	100
2. เป็นยาซึ่งอยู่ในบัญชีรายชื่อผลิตภัณฑ์ยาคุณภาพและผู้ผลิต (Green book) โดยกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์เล่ม 1 ถึงเล่มปัจจุบัน	100
3. เป็นยาซึ่งมีผลการตรวจวิเคราะห์จำนวนไม่น้อยกว่า 3 รุ่นการผลิตซึ่งหัวข้อการตรวจวิเคราะห์ต้องไม่น้อยกว่าหัวข้อที่ระบุใน Green book ฉบับล่าสุดที่ปรากฏรายการยาชื่อสามัญเดียวกัน และผลการวิเคราะห์มีอายุไม่เกิน 5 ปีนับจากวันที่ได้รับรองผลการวิเคราะห์ถึงวันประกาศประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งตรวจวิเคราะห์โดยห้องปฏิบัติการที่ได้รับการรับรองความสามารถห้องปฏิบัติการทดสอบด้านยา (Medical testing: ISO 15189) ตามมาตรฐาน ISO/IEC 17025 จากหน่วยงาน accreditation body ที่ยอมรับในระดับสากล (ILAC MRA Signatories (International Laboratory Accreditation Cooperation Mutual Recognition Arrangement Signatories)) (ซึ่งไม่ใช่ห้องปฏิบัติการของผู้ผลิตยา) หรือโดยสำนักงานมาตรฐาน ห้องปฏิบัติการกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ กระทรวงสาธารณสุข	100
4. มีเอกสารแสดงประสิทธิภาพของยามาแสดง	

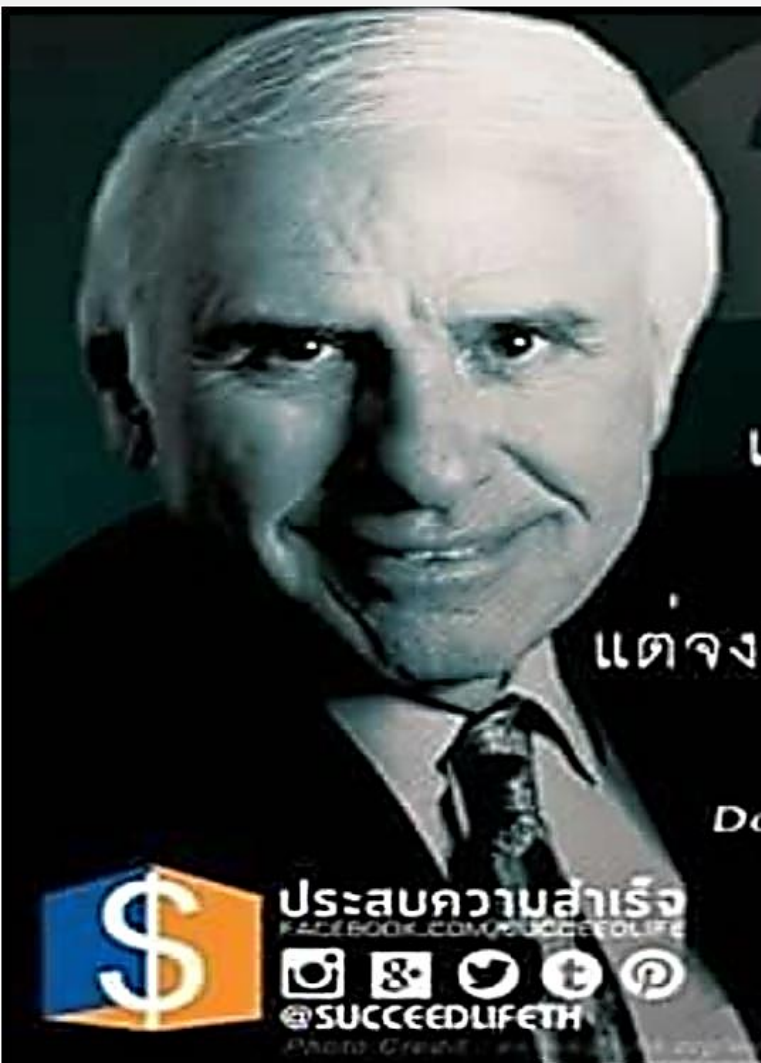
2.3 มาตรฐานห้องปฏิบัติการ (คิดคะแนนเต็ม 100 คะแนน)

หัวข้อ	คะแนน (ร้อยละ)
1. เป็นยาซึ่งผลิตโดยโรงงานที่มีห้องปฏิบัติการผ่านการรับรองความสามารถตามมาตรฐาน ISO/IEC 17025 ด้านการทดสอบยา (Medical testing: ISO 15189) จากหน่วยงาน accreditation body ที่ยอมรับในระดับสากล (ILAC MRA Signatories (International Laboratory Accreditation Cooperation Mutual Recognition Arrangement Signatories)) เช่น สำนักมาตรฐานห้องปฏิบัติการ กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ กระทรวงสาธารณสุข	100
2. เป็นยาซึ่งผลิตโดยโรงงานที่มีห้องปฏิบัติการได้รับการรับรองคุณภาพมาตรฐานอยู่ในบัญชีรายชื่อ WHO List of Prequalified Quality Control Laboratories	100



2.4 คุณสมบัติที่เอื้อประโยชน์ต่อการปฏิบัติงาน (คิดคะแนนเต็ม 100 คะแนน)

หัวข้อ	คะแนน (ร้อยละ)
2.4.1 Storage and Stability	40
(ก) เป็นยาที่ขึ้นทะเบียนตำรับยาต่อสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา ตามข้อตกลง ASEAN Harmonization Product on Pharmaceutical Registration วันที่ 26 ธันวาคม 2551 (ข้อ 2.4 ASEAN Stability Study Guideline) โดยทำการศึกษาความคงสภาพยาที่อุณหภูมิ 30 ± 2 C ความชื้นสัมพัทธ์ 75 ± 5 %RH	25
(ข) เป็นยาที่จัดส่งโดยผู้ประกอบการขนส่งที่ได้รับการรับรองตามมาตรฐานหลักเกณฑ์และวิธีการที่ดีในการจัดจำหน่ายเภสัชภัณฑ์ (Good distribution practices for pharmaceutical product (GDP))	15
2.4.2 Package and Label	60
<u>กรณียาฉีดเข้าหลอดเลือดดำ</u>	
(ก) ภาชนะบรรจุมีฝาปิดขูดยาชนิด flip-off เพื่อลดการปนเปื้อนในการบริหารยาและเพิ่มความสะดวกในการเปิดใช้ยา	30
(ข) กรณีเป็นยาที่ต้องป้องกันแสง ทุกๆ หน่วยย่อยของบรรจุภัณฑ์สามารถป้องกันแสงได้	30



อย่าไปหวังว่ามันจะง่ายขึ้น
แต่จงหวังว่าคุณจะต้องเก่งขึ้น
อย่าไปหวังว่าปัญหาจะลดลง
แต่จงหวังว่าคุณจะมีทักษะที่มากขึ้น
อย่าไปหวังว่าอุปสรรคจะลดลง
แต่จงหวังว่าคุณจะต้องมีปัญญาที่มากขึ้น

*"Don't wish it was easier wish you were better.
Don't wish for less problems wish for more skills.
Don't wish for less challenge wish for more wisdom."*

— Jim Rohn
Author and Motivational Speaker



ประสบความสำเร็จ

FACEBOOK.COM/SUCCEEDLIFE



@SUCCEEDLIFE TH

Photo Credit: ...



Thank you

เอกกมล (ตั๋ย)

Email : interfinn@gmail.com

Line : interfinn Tel : 081 5881532