

**รายงานการประชุม**  
**คณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม**  
**ครั้งที่ ๘/๒๕๖๓**

วันพุธที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ เวลา ๑๓.๓๐ น.

ณ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพมหานคร

\*\*\*\*\*

**อนุกรรมการผู้มาประชุม**

|                                   |                                                                                      |                                   |
|-----------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|
| ๑. นายวิณะโรจน์ ทรัพย์ส่งสุข      | เลขาธิการ ส.ป.ก.                                                                     | ประธานอนุกรรมการ                  |
| ๒. พันจ่าเอกประเสริฐ มาลัย        | รองเลขาธิการ ส.ป.ก.                                                                  | รองประธานอนุกรรมการ               |
| ๓. นางสุกัญญา ณ กาฬสินธุ์         | นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ (ผู้แทนสำนักงบประมาณ)                              | อนุกรรมการ                        |
| ๔. นายนวกานต์ ทศวิล               | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ (ผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) | อนุกรรมการ                        |
| ๕. นายสมชาย คมพงษ์ปภา             | ผู้ช่วยผู้จัดการ (ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร)                        | อนุกรรมการ                        |
| ๖. นางสาววาสนา เนียมสูงเนิน       | นักวิชาการสหกรณ์ชำนาญการพิเศษ (ผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์)                              | อนุกรรมการ                        |
| ๗. นางรพีพร กลั่นเนียม            | ผู้อำนวยการสำนักแผนงานและโครงการพิเศษ (ผู้แทนกรมตรวจบัญชีสหกรณ์)                     | อนุกรรมการ                        |
| ๘. นายสงกรานต์ แสงจันทร์          | ผู้ตรวจราชการกรม (ผู้แทนกรมประมง)                                                    | อนุกรรมการ                        |
| ๙. นายกิตติพันธ์ จันทาศรี         | ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาพื้นที่พิเศษ (ผู้แทนกรมส่งเสริมการเกษตร)                        | อนุกรรมการ                        |
| ๑๐. นายวิวัฒน์ ไชยชะอุ่ม          | ผู้อำนวยการกองส่งเสริมและพัฒนาศุ่สัตว์ (ผู้แทนกรมปศุสัตว์)                           | อนุกรรมการ                        |
| ๑๑. นายยศ สุคนธมาน                | ผู้อำนวยการกลุ่มโครงการพิเศษ (ผู้แทนกรมพัฒนาที่ดิน)                                  | อนุกรรมการ                        |
| ๑๒. นางสาวให้พร กิตติกุล          | ผู้อำนวยการกลุ่มวิเคราะห์การใช้ประโยชน์ ผลงานวิจัย (ผู้แทนกรมวิชาการเกษตร)           | อนุกรรมการ                        |
| ๑๓. นางสาวจิราทิพย์ โรจน์อุ่รวงศ์ | ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.                                                  | อนุกรรมการ<br>และเลขานุการ        |
| ๑๔. นางวิไลกัลยา สาริพันธ์        | ผู้อำนวยการกลุ่มวิชาการและแผนงานกองทุน (ผู้ช่วยเลขานุการ)                            | อนุกรรมการและ<br>ผู้ช่วยเลขานุการ |





|                   |              |                                   |
|-------------------|--------------|-----------------------------------|
| ๓๑. นายธนา        | นวลผกา       | นักวิชาการคอมพิวเตอร์ปฏิบัติการ   |
| ๓๒. นางสาวอัจฉรา  | ผ่องปิยะสกุล | นักวิชาการแผนที่ภาพถ่ายปฏิบัติการ |
| ๓๓. นายพชร        | อิสสระโชติ   | วิศวกรโยธาปฏิบัติการ              |
| ๓๔. นางสาวผกาพรรณ | วันดี        | เจ้าหน้าที่ปฏิรูปที่ดิน           |
| ๓๕. นายนิรภัย     | จันทร์แก้ว   | เจ้าหน้าที่ปฏิรูปที่ดิน           |
| ๓๖. นายธีรเศรษฐ์  | สุขปรการ     | พนักงานวิเคราะห์สินเชื่อ          |

#### ผู้เข้าร่วมประชุมผ่านระบบ VDO – Conference

|                              |                 |                                     |
|------------------------------|-----------------|-------------------------------------|
| ๑. นายธนชัย                  | เงินมาก         | ปฏิรูปที่ดินจังหวัดนราธิวาส         |
| ๒. นายปราโมทย์               | ใสจุล           | ปฏิรูปที่ดินจังหวัดกระบี่           |
| ๓. นางสาวอรณัชชา             | สุวรรณชัย       | ปฏิรูปที่ดินจังหวัดลำปาง            |
| ๔. นายศิโรจน์                | ไมตรีจิต        | ปฏิรูปที่ดินจังหวัดเพชรบูรณ์        |
| ๕. นางสาวฐิภาพรรณ            | พึงไพฑูรย์      | ปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุบลราชธานี      |
| ๖. นางพิลาสลักษณ์            | สิทธิสมาน       | นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ |
| ๗. นายอรรถ                   | มาชาตรี         | นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ |
| ๘. นางวิภา                   | สุขเอก          | นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ |
| ๙. นางสาวพยอม                | กุลพันธ์        | นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ |
| ๑๐. นางสาวเฉลิมศรี           | พงษ์เหล็ก       | นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการพิเศษ |
| ๑๑. นางปาริชาติ              | รัตนมนตรี       | นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการพิเศษ |
| ๑๒. จ.ส.ต.อดิพัฒน์           | ผิวขาว          | นิติกรชำนาญการพิเศษ                 |
| ๑๓. นายพิเชษฐ์               | พูนทองอินทร์    | นิติกรชำนาญการพิเศษ                 |
| ๑๔. นายสุเมธ                 | เย็นยัง         | นิติกรชำนาญการพิเศษ                 |
| ๑๕. นางอรนันต์               | อภิวัฒน์บุญญบาล | นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ |
| ๑๖. นายเอกชัย                | จรรยาวิจิตร     | นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ      |
| ๑๗. นางสาวนงลักษณ์           | สักกิ้ง         | นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการ      |
| ๑๘. นางสาวณัฐกฤตา            | รัตนทองโกมล     | นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ      |
| ๑๙. นายเชิดชาย               | วังคำ           | นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ      |
| ๒๐. นางนวลละออง              | ชูมาตย์         | นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ      |
| ๒๑. นางชุลีพร                | สุขอุทัย        | นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการ      |
| ๒๒. นางเบญจวรรณ              | ตรีอรุณ         | เจ้าพนักงานธุรการชำนาญการ           |
| ๒๓. นายสมเกียรติ             | ลือขจร          | นิติกรชำนาญการ                      |
| ๒๔. นางปราณี                 | บุญทศ           | เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีชำนาญงาน  |
| ๒๕. นายอธิพงษ์               | ทนไชย           | นิติกรปฏิบัติการ                    |
| ๒๖. นายทะนงเกียรติ           | มาตตยา          | นิติกรปฏิบัติการ                    |
| ๒๗. นายทวีวุฒิ               | ศรีจันมาก       | เจ้าหน้าที่ปฏิรูปที่ดิน             |
| เจ้าหน้าที่สำนักบริหารกองทุน |                 | จำนวน ๑๗ คน                         |

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

### ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานแจ้งว่า การจัดประชุมเป็นไปตามระเบียบมาตรฐานการตามที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด โดยการเว้นระยะห่างการนั่งในที่ประชุม ในการประชุมครั้งนี้จะขอให้ท่านคณะกรรมการทุกท่านช่วยพิจารณาอนุมัติและเห็นชอบ จำนวน ๑๐ เรื่อง และเรื่องของการรายงานผล ๒ เรื่อง และขอขอบคุณคณะกรรมการฯ ที่ให้เวลา ส.ป.ก. ในการเข้าร่วมประชุม

มติที่ประชุม รับทราบ

### ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๗/๒๕๖๓ วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๓

เลขานุการคณะกรรมการ แจ้งที่ประชุม ดังนี้

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ ได้จัดส่งรายงานการประชุมคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๗/๒๕๖๓ วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๓ ให้คณะกรรมการ เพื่อพิจารณารับรองแล้ว ตามหนังสือด่วนที่สุดที่ กษ ๑๒๐๗/ว ๖๓๖๓ บันทึกด่วนที่สุดที่ กษ ๑๒๐๗/ว ๖๓๖๔ บันทึกด่วนที่สุดที่ กษ ๑๒๐๗.๑/๒๒๖๗ และบันทึกด่วนที่สุดที่ กษ ๑๒๐๗.๑/๒๒๖๘ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๓ ปรากฏว่าไม่มีอนุกรรมการขอปรับแก้ไขรายงานการประชุม

### ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๓.๑ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อส่งเสริมและพัฒนาบุคลากร เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม หลักสูตร “การจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม”

เลขานุการคณะกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

๑. พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ มาตรา ๙ กำหนดให้จัดตั้งกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นกองทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยแผนปฏิบัติการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕) (ฉบับทบทวน) ประกอบด้วยแผนปฏิบัติการ ๔ ด้าน ได้แก่ ๑) การจัดหาเงินทุนและเพิ่มรายได้กองทุน เพื่อสร้างความมั่นคงและยั่งยืนให้กับกองทุน ๒) การจัดหาที่ดินและคุ้มครองที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ๓) การพัฒนาพื้นที่ พัฒนาเกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน สู่ความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน และ ๔) การพัฒนาระบบบริหารจัดการกองทุนเพื่อก้าวสู่กองทุนชั้นนำ ซึ่งการดำเนินการตามแผนงาน/โครงการ ที่อยู่ภายใต้แผนปฏิบัติการทั้ง ๔ ด้าน



ดังกล่าวข้างต้น จะต้องใช้จ่ายจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๖๔ เช่น แผนงาน/โครงการด้านการจัดซื้อที่ดิน การให้สินเชื่อเพื่อพัฒนาอาชีพและรายได้แก่เกษตรกร และสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน การพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต การพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ เพื่อให้เกษตรกรมีพื้นที่ที่เหมาะสมต่อการประกอบอาชีพเกษตรกรรม การพัฒนาศักยภาพบุคลากรกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน การจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์และอุปกรณ์ การปรับปรุงฐานข้อมูลและพัฒนาระบบงานข้อมูลกองทุน โดยใช้เทคโนโลยี การติดตามประเมินผลการดำเนินงานกองทุน และการสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในภารกิจเร่งด่วนตามนโยบายรัฐบาลหรือภารกิจงานที่ไม่ได้รับการสนับสนุนเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ เป็นต้น

๒. คณะอนุกรรมการโครงการและเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบแผนปฏิบัติราชการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๔ – ๒๕๖๘) (ฉบับทบทวน) และแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ และนำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ เพื่อทราบแผนปฏิบัติราชการและแผนปฏิบัติการฯ ดังกล่าว โดยในแผนปฏิบัติราชการฯ แผนปฏิบัติราชการที่ ๓ การพัฒนาทรัพยากรบุคคล ได้กำหนดแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม : โครงการส่งเสริมและพัฒนาบุคลากรเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม วงเงิน ๙๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าแสนบาทถ้วน)

๓. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ วงเงิน ๔,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ประกอบด้วย รายจ่ายหมุนเวียน จำนวน ๑,๙๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท รายจ่ายขาด จำนวน ๒,๑๙๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีรายจ่ายขาดตามโครงการเพิ่มศักยภาพการดำเนินงานกองทุน วงเงิน ๓๕,๒๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป

### ข้อเท็จจริง

๑. การขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในการดำเนินการดังกล่าวต้องจัดทำเป็นโครงการ ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งต้องมีการจัดทำรายละเอียดตามระเบียบฯ อย่างครบถ้วน และนำเสนอต่อ อกก.คก. และ คปก. พิจารณามติ ประกอบกับปัจจุบันมีบุคลากรผู้ปฏิบัติงานโยกย้าย เปลี่ยนแปลงสายงาน และบรรจุใหม่เป็นจำนวนมาก ทำให้ยังขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดทำโครงการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๒. การฝึกอบรมเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานแก่เจ้าหน้าที่ของ ส.ป.ก. เพื่อเป็นการสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางในการจัดทำโครงการที่ขอใช้เงินกองทุน

การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้มีความชัดเจนและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ทำให้ผู้เข้ารับการฝึกอบรมมีความรู้ความเข้าใจและมีความพร้อมที่จะปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๔/๑๙๔๓๘ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ เรื่อง มาตรการการคลังด้านการใช้จ่ายภาครัฐ

ข้อ ๔.๑.๒ การเร่งรัดการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายด้านการฝึกอบรม ประชุม สัมมนา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ (Front Load)

#### ๔) วิธีดำเนินงาน

หน่วยรับงบประมาณเร่งรัดการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายด้านการฝึกอบรม ประชุม สัมมนา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้สามารถเบิกจ่ายงบประมาณดังกล่าวได้ในไตรมาสที่ ๑ ของปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ให้มากที่สุดหรือน้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร โดยให้พิจารณาสนับสนุนโรงแรมขนาดกลางและขนาดเล็กในเมืองท่องเที่ยวภายในประเทศ เฉพาะเมืองรองเป็นลำดับแรก ทั้งนี้ การจัดการ ฝึกอบรม ประชุม สัมมนา ต้องอยู่ภายใต้มาตรฐานของกระทรวงสาธารณสุขในการป้องกัน แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เป็นสำคัญ

๔. ส.ป.ก. โดยสำนักบริหารกองทุน ได้จัดทำรายละเอียดโครงการพร้อมประมาณการค่าใช้จ่ายตามแผนปฏิบัติการด้านการบริหารทรัพยากรบุคคลกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ โครงการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อส่งเสริมและพัฒนาบุคลากรเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม หลักสูตร “การจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม” โดยมีงบประมาณค่าใช้จ่ายจำนวน ๘๐๓,๐๐๐ บาท (แปดแสนสามพันบาทถ้วน) ประกอบด้วย

๔.๑ ค่าตอบแทนวิทยากร ๑๙,๕๐๐ บาท

๔.๒ ค่าใช้สอย ๗๔๓,๕๐๐ บาท

๔.๓ ค่าวัสดุ ๔๐,๐๐๐ บาท

ทั้งนี้ หากเกิดสถานการณ์ที่ไม่สามารถดำเนินการได้ตามวัน เวลา และสถานที่ดังกล่าว อาจเปลี่ยนแปลงได้ตามความเหมาะสม

#### กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๘ วรรค ๒ “การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ”

๒. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ



ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภคให้ถัวจ่ายกันได้

### ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ

๑. เพื่อให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ และสามารถจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้อย่างเหมาะสม และเป็นแนวทางเดียวกันซึ่งเป็นการเตรียมความพร้อมในการสนับสนุนภารกิจด้านการพัฒนาระบบบริหารจัดการกองทุนเพื่อก้าวสู่กองทุนชั้นนำ เพื่อพัฒนาสมรรถนะการปฏิบัติงานของบุคลากรกองทุนให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงเห็นควรจัดทำโครงการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อส่งเสริมและพัฒนาบุคลากรเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม หลักสูตร “การจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม”

๒. ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้ว เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามแผนปฏิบัติการด้านการบริหารทรัพยากรบุคคลกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๔ ในการสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ด้านการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จึงเห็นควรอนุมัติเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในลักษณะจ่ายขาด เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการดังกล่าว จำนวนเงิน ๘๐๓,๐๐๐ บาท (แปดแสนสามพันบาทถ้วน)

๓. การเสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายจ่ายขาด วงเงินไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นอำนาจของคณะอนุกรรมการ ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ (๔) จึงเห็นควรนำเสนอ ออกก.คง. พิจารณานุมัติ

### ประเด็นนำเสนอ

ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อส่งเสริมและพัฒนาบุคลากรเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม หลักสูตร “การจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม” จำนวนเงินทั้งสิ้น ๘๐๓,๐๐๐ บาท (แปดแสนสามพันบาทถ้วน) ประกอบด้วย ค่าตอบแทนวิทยากร จำนวน ๑๙,๕๐๐ บาท ค่าใช้สอย จำนวน ๗๔๓,๕๐๐ บาท และค่าวัสดุ จำนวน ๔๐,๐๐๐ บาท ให้สามารถถัวจ่ายกันได้ โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ รายจ่ายขาดรายการที่ ๒.๖ โครงการเพิ่มศักยภาพการดำเนินงานกองทุน วงเงิน ๓๕,๒๒๐,๐๐๐ บาท

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

## ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

**ประธาน** กล่าวว่า โครงการอบรมนี้ได้ดำเนินการวางแผนจัดอบรมไว้มาก่อนที่จะมีสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา (COVID ๑๙) ซึ่งการอบรมจะต้องอบรมในรูปแบบการฝึกปฏิบัติและแบ่งกลุ่มย่อย จึงจำเป็นต้องใช้สถานที่ในการเรียนรู้ร่วมกัน

**ฝ่ายเลขานุการ** ชี้แจงเพิ่มเติมว่า ทางกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ขอเสนอเป็นหลักการก่อน ส่วนวันเวลาอาจมีการปรับเปลี่ยน และโครงการที่อยู่ในแผนปฏิบัติราชการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปี ๒๕๖๔ จึงต้องเร่งรัดดำเนินการตามแผน

**ผู้แทนสำนักงานประมาณ** ให้ข้อสังเกตว่า ในระเบียบการฝึกอบรมประเภท ข รายละเอียดเรื่องค่าใช้จ่ายบางรายการเกินกว่าเกณฑ์และบางรายการต่ำกว่าเกณฑ์ เช่น ค่าที่พัก ค่าอาหาร

**ผู้แทนสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี** (นางสาวฉันทชนก กำปันทอง) ชี้แจงว่า ประเด็นเรื่องอัตราค่าที่พักและค่าอาหาร กลุ่มผู้จัดยึดระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมการจัดงานและการประชุมระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นหลักในการกำหนดอัตราค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการในการจัดฝึกอบรม และกระทรวงการคลังมีหนังสือปรับอัตราค่าอาหารและค่าที่พักเพิ่มเติม เพื่อให้เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน ได้ปรับอัตราค่าจ้างรายวันเป็นวันละ ๓๐๐ บาท ซึ่งได้มีการเพิ่มในเรื่องค่าอาหารสำหรับการฝึกอบรมประเภท ข ในกรณีจัดที่สถานที่เอกชน กรณีจัดอาหารทุกมื้อจะเบิกจ่ายได้ไม่เกินวันละ ๙๕๐ บาท และในกรณีจัดไม่ครบทุกมื้อ จะเบิกจ่ายได้ไม่เกินวันละ ๗๐๐ บาท สำหรับในกรณีค่าเช่าที่พักการจัดฝึกอบรมประเภท ข มีการปรับอัตราค่าเช่าค่าที่พัก ห้องพักเดียวไม่เกิน ๑,๔๕๐ บาท และในกรณีค่าเช่าที่พัก ห้องพักคู่ไม่เกิน ๑,๘๐๐ บาท ซึ่งจากรายละเอียดค่าใช้จ่ายของโครงการนี้ไม่ได้เกินอัตราที่กระทรวงการคลังได้กำหนดไว้

**ประธาน** กล่าวเพิ่มเติมว่า ขอให้กำกับเรื่องมาตรการในการจัดอบรม ช่วงวันเวลาที่เหมาะสมกับสถานการณ์ ถ้ามีการให้ความรู้เพิ่มเติมให้ใช้ระบบซูมและการทำ Unit School ในการดำเนินการ

**มติคณะกรรมการ** อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อส่งเสริมและพัฒนาบุคลากร เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม หลักสูตร “การจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม” จำนวนเงินทั้งสิ้น ๘๐๓,๐๐๐ บาท (แปดแสนสามพันบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ รายจ่ายขาดรายการที่ ๒.๖ โครงการเพิ่มศักยภาพการดำเนินงานกองทุน วงเงิน ๓๕,๒๒๐,๐๐๐ บาท



เรื่องที่ ๓.๒ การยกเลิกการจัดซื้อที่ดินเอกชนในท้องที่จังหวัดนราธิวาส จำนวน ๒ ราย  
 เลขานุการคณะกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

| เรื่องที่ | ผู้เสนอขาย                                              | จำนวน<br>(แปลง) | เนื้อที่<br>(ไร่) | ราคาต่อไร่<br>(บาท) | จำนวนเงิน<br>(บาท) |
|-----------|---------------------------------------------------------|-----------------|-------------------|---------------------|--------------------|
| ๓.๒.๑     | บริษัท เซาท์เทิร์น พาร์ค จำกัด<br>และนายสารี อุดมตระกูล | ๓๘              | ๕๔๑-๒-๙๔          | ๗๔,๐๐๐              | ๔๐,๐๘๘,๓๙๐         |
| ๓.๒.๒     | นางสุธาสนี สองเมือง                                     | ๑               | ๑๐๕-๐-๐๐          | ๖๙,๐๐๐              | ๗,๒๔๕,๐๐๐          |

**กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง**

๑. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจัดซื้อที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ส่วนที่ ๒ หมวดที่ ๑ การพิจารณาจัดซื้อที่ดิน การพิจารณาความเหมาะสมของที่ดิน

ข้อ ๘ ให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (คปจ.) แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่พิจารณาความเหมาะสมของที่ดินและให้ความเห็นเกี่ยวกับราคาที่ดินที่จะดำเนินการจัดซื้อ ซึ่งประกอบด้วย นายอำเภอแห่งท้องที่ เป็นประธานคณะกรรมการ ปฏิรูปที่ดินจังหวัด เจ้าพนักงานที่ดินแห่งท้องที่ซึ่งที่ดินตั้งอยู่ เกษตรอำเภอ ผู้แทนกรมพัฒนาที่ดิน ธารักษ์พื้นที่ เป็นอนุกรรมการ เจ้าหน้าที่ ๑ นาย เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ และให้มีเจ้าหน้าที่อีกไม่เกิน ๒ นาย เป็นอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ข้อ ๙ เมื่อมีผู้เสนอขายที่ดิน ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด) ดำเนินการตรวจสอบความถูกต้องของหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน และการทับซ้อนของพื้นที่กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หากมีปัญหาให้รายงานคณะกรรมการเพื่อพิจารณา

กรณีตรวจสอบตามวรรคแรกแล้ว และไม่พบปัญหาให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดมอบหมายเจ้าหน้าที่ไม่น้อยกว่า ๓ นาย ทำการตรวจสอบสภาพแปลงที่ดินและเจรจาต่อรองราคาแล้วรายงานผลการตรวจสอบพร้อมความเห็นเสนอคณะกรรมการพิจารณาความเหมาะสมที่จะจัดซื้อที่ดิน โดยพิจารณาตามรายงานของเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย ดังนี้

(๑) สภาพพื้นที่มีความเหมาะสมทางการเกษตร

(๒) มีขนาดเนื้อที่เหมาะสมในการประกอบเกษตรกรรม และเพียงพอแก่การครองชีพ  
 เว้นแต่กรณีเป็นที่ดินแปลงเล็กแปลงน้อย และมีพื้นที่ติดต่อกัน

(๓) ราคาที่ดินที่เจ้าของที่ดินเสนอขาย

(๔) ราคาประเมินที่ดินของกรมธารักษ์

(๕) สภาพการทำประโยชน์ในที่ดิน เจ้าของที่ดินไม่ทำประโยชน์ด้วยตนเอง หรือให้ผู้อื่นเช่า หรือการปล่อยทิ้งร้าง

การดำเนินการตามวรรคหนึ่ง และวรรคสอง จะต้องมีการตรวจสอบแปลงที่ดินแล้วว่าไม่มีผู้บุกรุก และปลอดจากการรอนสิทธิ หรือภาระผูกพันใด



ข้อ ๑๐ เมื่อคณะอนุกรรมการพิจารณาแล้ว เห็นว่าที่ดินมีความเหมาะสมที่จะจัดซื้อ และเห็นชอบตามราคาและผู้เสนอขายที่ดินได้ตกลงจะขายที่ดินกับเจ้าหน้าที่ตามบันทึกการเจรจา ต่อรองราคาที่ดินก็ให้ดำเนินการตามขั้นตอนการจัดซื้อที่ดินที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้ต่อไป

หากคณะกรรมการเห็นว่า ที่ดินไม่เหมาะสมที่จะจัดซื้อ ให้ถือเป็นอันยุติ และให้ ส.ป.ก.จังหวัด แจ้งผู้เสนอขายที่ดินทราบภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ทราบผลการพิจารณา

ข้อ ๑๑ กรณีที่ดินที่มีผู้เสนอขายยังมิได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน ให้ ส.ป.ก.จังหวัด ดำเนินการตามความในข้อ ๙ และข้อ ๑๐ แล้วนำรายละเอียดหลักฐานต่าง ๆ เกี่ยวกับที่ดินรายงานผลการตรวจสอบ พร้อมความเห็นเสนอผู้มีอำนาจในหมวด ๒ ต่อไป

เมื่อผู้มีอำนาจเห็นชอบการจัดซื้อ และอนุมัติราคาที่ดินแล้ว ให้สำนักงาน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เสนอตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน ตามวรรคแรก

หมวด ๒ อำนาจการพิจารณาเห็นชอบการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดิน

ข้อ ๑๓ อำนาจการพิจารณาเห็นชอบการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดิน เป็นดังนี้

(๑) คปจ. มีอำนาจเห็นชอบการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดินต่อไร่ไม่เกินราคาประเมิน ที่ดินของกรมธนารักษ์ ในกรณีที่ต้องจัดซื้อที่ดินที่มีราคาเกินกว่าราคาประเมินที่ดินของกรมธนารักษ์ ให้ คปจ. พิจารณาความเห็นชอบการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดินตามความจำเป็น แต่ราคาที่ดิน จะต้องไม่เกินกว่าหนึ่งเท่าครึ่งของราคาประเมินที่ดินของกรมธนารักษ์

(๒) กรณีที่ดินที่เสนอขาย มีราคาที่ดินต่อไร่เกินกว่าหนึ่งเท่าครึ่งของราคาประเมิน ที่ดินของกรมธนารักษ์ ให้ คปจ. ให้ความเห็นชอบการจัดซื้อที่ดินพร้อมแสดงเหตุผล และให้นำเสนอ คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.ค.) เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดิน

ข้อ ๑๔ หากผู้มีอำนาจพิจารณาตามข้อ ๑๓ ไม่เห็นชอบการจัดซื้อ และไม่อนุมัติ ราคาที่ดินให้ถือเป็นอันยุติ และให้ ส.ป.ก.จังหวัด แจ้งให้ผู้เสนอขายที่ดินทราบภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ทราบผลการพิจารณา

๒. ตามหนังสือ ส.ป.ก. ที่ กษ ๑๒๐๕/ว ๘๕๕๔ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ เรื่อง การอนุมัติยกเลิกการจัดซื้อที่ดิน โดยสาระสำคัญตามระเบียบ คปจ. ดังกล่าว ได้กำหนดอำนาจ ให้ คปจ. หรือ อกก.ค. พิจารณาในส่วนของการให้ความเห็นชอบ/อนุมัติราคาที่ดิน และอนุมัติ จัดซื้อที่ดินไว้เป็นที่ชัดเจน แต่กรณีที่เมื่อผู้มีอำนาจพิจารณาเห็นชอบ และอนุมัติราคาที่ดินทั้ง คปจ. และ อกก.ค. ได้พิจารณาอนุมัติราคาที่ดินเพื่อการจัดซื้อที่ดินไว้เรียบร้อยแล้ว และมีเหตุผล ความจำเป็นที่ทำให้ต้องขอยกเลิกการจัดซื้อที่ดินหลังจากผู้มีอำนาจได้พิจารณาอนุมัติราคาที่ดิน แล้วนั้น ระเบียบ คปจ. ดังกล่าว มิได้ระบุสาระสำคัญในประเด็นดังกล่าวไว้ นั้น

ส.ป.ก. พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อระเบียบ คปจ. ดังกล่าว ได้กำหนดให้ คปจ. หรือ อกก.ค. แล้วแต่กรณีเป็นผู้มีอำนาจในการพิจารณาเห็นชอบการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดินไว้เป็น ที่ชัดเจน และมีได้มีการกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น หากมีเหตุผลความจำเป็นที่จะต้องยกเลิกการจัดซื้อ ที่ดินที่ได้เห็นชอบการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดินไว้แล้ว จึงต้องนำเสนอ คปจ. หรือ อกก.ค.

แล้วแต่กรณี พิจารณายกเลิกความเห็นชอบการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดิน ซึ่งเป็นไปตามที่  
สำนักกฎหมายตอบข้อหารือในเรื่องดังกล่าวตามบันทึกที่ กษ ๑๒๐๔.๑/๒๕๕๘ ลงวันที่  
๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

๓. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วย หลักเกณฑ์ และวิธีการ  
ในการขออนุญาตตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘  
(ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๒๙

ข้อ ๗.๑ ปฏิรูปที่ดินจังหวัด มีอำนาจพิจารณา...

(ข) คำขออนุญาตจำหน่ายหรือก่อให้เกิดภาระติดพันในที่ดินแปลงเดียว  
หรือหลายแปลง ที่ผู้ให้สัญญาสิทธิหรือสิทธิครอบครองเนื้อที่รวมทั้งหมดไม่เกินยี่สิบไร่ ฯลฯ

ข้อ ๗.๒ ผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะประธานคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด  
มีอำนาจพิจารณาคำขออนุญาตจำหน่ายหรือก่อให้เกิดภาระติดพันซึ่งที่ดินให้แก่ทางราชการหรือ  
เพื่อประโยชน์ของสาธารณะ

ข้อ ๗.๓ เลขาธิการ มีอำนาจพิจารณาคำขออนุญาตที่ไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ตามข้อ  
๗.๑ และ ๗.๒

เรื่องที่ ๓.๒.๑ การยกเลิกการจัดซื้อที่ดินเอกชนในท้องที่จังหวัดนราธิวาส รายบริษัท เซ้าท์เทิร์น  
พาร์ค จำกัด และรายนายสารี อุดลตระกูล

เลขานุการคณะกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

๑. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนราธิวาส (ส.ป.ก.นราธิวาส) ได้ดำเนินการจัดซื้อ  
ที่ดินเอกชนในท้องที่ตำบลบูโยะ อำเภอสุไหงโก-ลก จังหวัดนราธิวาส โดยมีนายสารี อุดลตระกูล  
บัตรประชาชนเลขที่ ๓-๙๖๙๘-๐๐๑๘๑-๑๖-๑ อายุ ๗๒ ปี อยู่บ้านเลขที่ ๕๙ ถนนชลธารเขต  
ตำบลสุไหงโก-ลก อำเภอสุไหงโก-ลก จังหวัดนราธิวาส มายื่นเสนอขายที่ดิน จำนวน ๔๐ แปลง  
เนื้อที่รวม ๕๔๖-๓-๐๖ ไร่ ที่ดินตั้งอยู่หมู่ที่ ๖ ตำบลบูโยะ อำเภอสุไหงโก-ลก จังหวัดนราธิวาส  
โดยมีผู้ถือครองที่ดิน ซึ่งแยกได้เป็น ๒ ส่วน ดังนี้

๑.๑ บริษัท เซ้าท์เทิร์น พาร์ค จำกัด โดยนายสารี อุดลตระกูล หุ้นส่วน  
และผู้รับมอบอำนาจ อยู่บ้านเลขที่ ๕๙ ถนนชลธารเขต ตำบลสุไหงโก-ลก อำเภอสุไหงโก-ลก  
จังหวัดนราธิวาส จำนวน ๓๗ แปลง เนื้อที่ ๕๐๖-๓-๔๗ ไร่

๑.๒ นายสารี อุดลตระกูล อยู่บ้านเลขที่ ๕๙ ถนนชลธารเขต ตำบลสุไหง  
โก-ลก อำเภอสุไหงโก-ลก จังหวัดนราธิวาส จำนวน ๓ แปลง เนื้อที่ ๓๙-๓-๕๙ ไร่

๒. ราคาที่ดินต่อไร่เกินกว่าหนึ่งเท่าครึ่งของราคาประเมินที่ดินของกรมธนารักษ์  
จำนวน ๓๙ แปลง เนื้อที่ ๕๔๕-๓-๔๗ ไร่ ราคาไร่ละ ๗๔,๐๐๐ บาท (เจ็ดหมื่นสี่พันบาทถ้วน)  
รวมเป็นเงิน ๔๐,๓๔๔,๑๙๕ บาท (สี่สิบล้านสามแสนเก้าหมื่นสี่พันหนึ่งร้อยเก้าสิบบาทถ้วน)  
ตามเอกสารสิทธิหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส.๓ ก.) เลขที่ ๑๒๐๙, ๑๒๔๐, ๑๒๔๑,  
๑๒๔๒, ๑๒๔๓, ๑๒๔๔, ๑๒๔๕, ๑๒๔๖, ๑๒๔๘, ๑๒๔๙, ๑๒๕๐, ๑๒๕๓, ๑๒๓๐, ๑๒๓๑,  
๑๒๓๒, ๑๒๒๙, ๑๒๓๓, ๑๒๓๔, ๑๒๓๕, ๒๖๐๖, ๒๖๐๗, ๒๖๐๕, ๒๖๐๔, ๒๖๐๓, ๒๔๖๘,



๒๕๕๐, ๒๕๕๑, ๒๕๕๒, ๒๕๕๓, ๒๕๕๔, ๒๕๕๕, ๒๕๕๖, ๒๕๕๗, ๒๕๕๘, ๒๕๕๙, ๒๕๖๐, ๒๕๖๑, ๒๕๖๒, ๒๕๖๓, ๒๕๖๔ และราคาที่ดิน ต่อไร่ไม่เกินกว่าหนึ่งเท่าครึ่งของราคาประเมินที่ดินของกรมธนารักษ์ จำนวน ๑ แปลง ตามเอกสารสิทธิ น.ส. ๓ ก. เลขที่ ๓๕๘๑ เนื้อที่ ๐-๓-๕๙ ไร่ ราคาไร่ละ ๗๔,๐๐๐ บาท เป็นเงิน ๖๖,๔๑๕ บาท (หกหมื่นหกพันสี่ร้อยสิบห้าบาทถ้วน) รวมทั้งหมด จำนวน ๔๐ แปลง เนื้อที่ ๕๔๖-๓-๐๖ ไร่เป็นเงิน จำนวน ๔๐,๔๖๐,๖๑๐ บาท (สี่สิบล้านสี่แสนหกหมื่น หกร้อยสิบบาทถ้วน)

๓. ส.ป.ก.นราธิวาส ได้นำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนราธิวาส (คปจ.นราธิวาส) ในคราวประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ และ คปจ.นราธิวาส ได้มีมติเห็นชอบการจัดซื้อที่ดินดังกล่าว จำนวน ๓๙ แปลง และมีมติเห็นชอบ การจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดิน จำนวน ๑ แปลง และได้ลงนามในสัญญาจะซื้อจะขายที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๙ ตามสัญญาเลขที่ ๓๙/๒๕๕๙ - ๗๘/๒๕๕๙

๔. อกก.คก. ในคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดินในท้องที่ตำบลบูโยะ อำเภอสุไหงโก-ลก จังหวัดนราธิวาส จำนวน ๓๙ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๕๔๕-๓-๔๗ ไร่ วงเงินทั้งสิ้น ๔๐,๓๙๔,๑๕๕ บาท (สี่สิบล้าน สามแสนเก้าหมื่นสี่พันหนึ่งร้อยเก้าสิบห้าบาทถ้วน)

๕. คปจ.นราธิวาส ในคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๒ ได้มีมติเห็นชอบยกเลิกการจัดซื้อที่ดินเอกชนอำเภอสุไหงโก-ลก จังหวัดนราธิวาส จำนวน ๑ แปลง ตามเอกสารสิทธิ น.ส. ๓ ก. เลขที่ ๒๔๖๘ เล่ม ๒๕ ข หน้า ๑๘ เลขที่ดิน ๓๑๔ ระวังรูปถ่ายทางอากาศ ชื่อบ้านเกาะสะทอน หมายเลข ๕๔๒๑ II แผ่นที่ ๙๔ เนื้อที่ ๔-๐-๕๓ ไร่ ตามสัญญาจะซื้อจะขาย เลขที่ ๖๔/๒๕๕๙ (เนื่องจากที่ดินดังกล่าวอยู่ในแนวเขตปฏิรูปที่ดินตามร่างพระราชกฤษฎีกา กำหนดเขตบางส่วน ไม่ตรงกับสภาพการทำประโยชน์)

๖. อกก.คก. ในคราวประชุม ครั้งที่ ๗/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๓ มีมติ เห็นชอบการยกเลิกการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดินให้ บริษัทเข้าเทิร์น พาร์ค จำกัด โดย นายสารี อุดลตรกูล หุ่นส่วนและผู้รับมอบอำนาจที่ขอยกเลิกการเสนอขายที่ดินเอกชนอำเภอสุไหงโก-ลก จังหวัดนราธิวาส เอกสารสิทธิหนังสือรับการทำประโยชน์ (น.ส.๓ ก.) เลขที่ ๒๔๖๘ เล่ม ๒๕ ข หน้า ๑๘ เลขที่ดิน ๓๑๔ ระวังรูปถ่ายทางอากาศชื่อบ้านเกาะสะทอน หมายเลข ๕๔๒๑ II แผ่นที่ ๙๔ เนื้อที่ ๔-๐-๕๓ ไร่ ราคาต่อไร่ ๗๔,๐๐๐ บาท จำนวน ๓๐๕,๘๐๕ บาท (สามแสนห้าพันแปดร้อยห้าบาทถ้วน) ตามสัญญาจะซื้อจะขาย เลขที่ ๖๔/๒๕๕๙

### ตารางสรุปการยกเลิกการจัดซื้อที่ดินเอกชน

| ลำดับที่ | เลขที่เอกสารสิทธิ น.ส.๓ ก                                                                                                                                                                                      | ผู้ขายที่ดิน                                                                 | จำนวนเงิน<br>(บาท) | เนื้อที่<br>(ไร่) | การดำเนินการ                                                                                                                                                                                                   |
|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|--------------------|-------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๑        | ๑๒๐๙,๑๒๔๐,๑๒๔๑,๑๒๔๒,<br>๑๒๔๓,๑๒๔๔,๑๒๔๕,๑๒๔๖,<br>๑๒๔๘,๑๒๔๙,๑๒๕๐,๑๒๕๓,<br>๑๒๓๐,๑๒๓๑,๑๒๓๒,๑๒๒๙,<br>๑๒๓๓,๑๒๓๔,๑๒๓๕,๒๖๐๖,<br>๒๖๐๗,๒๖๐๕,๒๖๐๔,๒๖๐๓,<br>๒๕๕๐,๒๕๔๙,๒๕๔๖,๒๕๔๕,<br>๒๕๔๔,๒๕๕๓,๑๒๓๙,๑๒๓๖,<br>๑๒๓๗,๑๒๓๘,๑๒๔๗ | บริษัทเช่าเทิร์น<br>พาร์ค จำกัด<br>จำนวน ๓๕ แปลง                             | ๓๗,๑๓๕,๙๗๕         | ๕๐๑-๓-๓๕          | คปจ.นราธิวาส ครั้งที่<br>๒/๒๕๖๓ วันที่ ๒๑ ส.ค.<br>๒๕๖๓ เห็นชอบยกเลิก<br>การจัดซื้อที่ดินฯ<br>จำนวน ๓๘ แปลง<br>และให้ส.ป.ก.นราธิวาส<br>นำเสนอ ออกก.คง.<br>พิจารณาให้ ความ<br>เห็นชอบ                            |
| ๒        | ๑๑๘๒,๑๑๘๓,๑๒๕๑                                                                                                                                                                                                 | นายสารี<br>อดุลตระกูล<br>จำนวน ๓ แปลง                                        | ๒,๙๕๒,๔๑๕          | ๓๙-๓-๕๙           |                                                                                                                                                                                                                |
|          |                                                                                                                                                                                                                | รวม ๓๘ แปลง                                                                  | ๔๐,๐๘๘,๓๙๐         | ๕๔๑-๒-๙๔          |                                                                                                                                                                                                                |
| ๓        | ๒๔๖๘                                                                                                                                                                                                           | บริษัทเช่าเทิร์น<br>พาร์ค จำกัด<br>โดย นายสารี<br>อดุลตระกูล<br>จำนวน ๑ แปลง | ๓๐๕,๘๐๕            | ๔-๐-๕๓            | - คปจ.นราธิวาส ครั้งที่<br>๒/๒๕๖๒ วันที่ ๑๔ ส.ค.<br>๒๕๖๒ เห็นชอบยกเลิก<br>การจัดซื้อที่ดินฯ<br>- ออกก.คง. ครั้งที่ ๗/๒๕๖๓<br>วันที่ ๒๔ ก.ย. ๒๕๖๓<br>ให้ความเห็นชอบยกเลิก<br>การจัดซื้อและอนุมัติ<br>ราคาที่ดิน |
| ๔        | ๓๕๘๑                                                                                                                                                                                                           | บริษัทเช่าเทิร์น<br>พาร์ค จำกัด<br>จำนวน ๑ แปลง                              | ๖๖,๔๑๕             | ๐-๓-๕๙            | - คปจ.นราธิวาส ครั้งที่<br>๒/๒๕๖๓ วันที่ ๒๑<br>ส.ค. ๒๕๖๓ ให้ความ<br>เห็นชอบยกเลิกการจัดซื้อ<br>ที่ดินเอกชน                                                                                                     |
| รวม      |                                                                                                                                                                                                                | ๔๐ แปลง                                                                      | ๔๐,๔๖๐,๖๑๐         | ๕๔๖-๓-๐๖          |                                                                                                                                                                                                                |

#### ข้อเท็จจริง

๑. พระราชกฤษฎีกา กำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลบูโยะ และตำบลมูโนะ อำเภอสู่ไหโก-ลก จังหวัดนราธิวาส ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๓๗ ตอนที่ ๑๙ ก วันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๓ รวมเนื้อที่ทั้งสิ้น ๕๔๒-๒-๕๓ ไร่ ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป ทั้งนี้ พระราชกฤษฎีกาดังกล่าว เป็นการกำหนดเขตตามหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินในเขตโครงการจัดซื้อที่ดินเพื่อดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ดังนั้น จึงอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ ภายในระยะเวลาสามปี นับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกา กำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน ใช้บังคับห้ามมิให้ผู้ใดจำหน่ายด้วยประการใด ๆ หรือก่อให้เกิดภาระติดพันใด ๆ



ซึ่งที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เว้นแต่ได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากคณะกรรมการหรือผู้ซึ่งคณะกรรมการมอบหมาย

๒. บริษัท เซ้าท์เทิร์น พาร์ค จำกัด โดยนายสารี อุดลตระกุล และนายสีทธธรรม นราประเสริฐกุล กรรมการในฐานะผู้จะขาย ได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๓ แจ้ง ส.ป.ก.นราธิวาส ว่าตามสัญญาดังกล่าวมิได้กำหนดระยะเวลาในการโอนสิทธิไว้อย่างชัดเจนว่าจะดำเนินการเมื่อใด และท่านได้ปล่อยเวลาให้ล่วงเลยไปโดยไม่มีกำหนด อีกทั้งระยะเวลาที่ได้ล่วงเลยมานานพอสมควรแล้ว ท่านก็ยังไม่ได้ดำเนินการให้มีการปฏิบัติตามสัญญาด้วยการรับโอนที่ดินไปแต่ประการใด ผู้ขายจึงมีหนังสือแจ้งมายังท่านเพื่อขอให้ดำเนินการไปจดทะเบียนรับโอนที่ดินแปลงตามสัญญาจะซื้อจะขาย ในวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ สำนักงานที่ดินจังหวัดนราธิวาส สาขาสุโขทัย-ลก ทั้งนี้ หากถึงวันดังกล่าวแล้วมิได้ดำเนินการรับโอนและชำระราคาที่ดินตามสัญญาให้เสร็จสิ้นไป ผู้จะขายขอถือเอาหนังสือฉบับนี้เป็นการยกเลิกสัญญาฉบับดังกล่าวด้วย

๓. ส.ป.ก.นราธิวาส แจ้งนายสารี อุดลตระกุล หุ่นส่วนและผู้รับมอบอำนาจ บริษัท เซ้าท์เทิร์น พาร์ค จำกัด ว่ายังมีขั้นตอนกระบวนการที่ผู้เสนอขายและ ส.ป.ก.นราธิวาส ต้องดำเนินการต่อไป อีกทั้งสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (Covid ๑๙) อาจจะทำให้สำนักงานที่ดินขอความร่วมมือให้งดเว้นการติดต่อราชการเป็นการชั่วคราวจนกว่าสถานการณ์จะเข้าสู่ภาวะปกติ เพื่อลดการแพร่ระบาดของโรค จึงไม่อาจจะดำเนินการจดทะเบียนโอนสิทธิและนิติกรรมโอนกรรมสิทธิ์หรือสิทธิในที่ดินให้เสร็จสิ้นภายในวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ตามที่บริษัทกำหนดไว้ รายละเอียดตามหนังสือที่ นธ ๐๐๑๑/๒๕๑ ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๓ เรื่อง ขอแจ้งให้ทำการโอนสิทธิในที่ดิน

๔. ตามบันทึกถ้อยคำ ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ บริษัท เซ้าท์เทิร์นพาร์ค จำกัด โดยนายสารี อุดลตระกุล ผู้เสนอขายที่ดินเอกชนในท้องที่ ตำบลสุโงะ อำเภอสู่โขงโก-ลก จังหวัดนราธิวาส ได้มีความประสงค์ขอยกเลิกคำเสนอขายที่ดินทั้ง ๓๙ แปลง เนื้อที่ ๕๔๒-๒-๕๓ ไร่ เนื่องจากในสัญญาจะซื้อจะขายมิได้กำหนดระยะเวลาในการโอนสิทธิไว้อย่างชัดเจนว่าจะดำเนินการโอนที่ดินและชำระค่าที่ดินเมื่อใด และเวลาได้ล่วงเลยมานานพอสมควรแล้วยังมิได้ดำเนินการปฏิบัติตามสัญญาด้วยการโอนที่ดินแต่อย่างใด และ ส.ป.ก. ยังมีขั้นตอนกระบวนการที่จะต้องดำเนินการต่อไปอีก จึงไม่อาจจะดำเนินการจดทะเบียนโอนสิทธิและนิติกรรมโอนกรรมสิทธิ์ หรือสิทธิในที่ดินให้เสร็จสิ้นภายในวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ตามที่บริษัทกำหนดไว้ได้

#### มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนราธิวาส

ในคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ ได้มีมติ ดังนี้

๑. อนุมัติยกเลิกการจัดซื้อที่ดินเอกชนอำเภอสู่โขงโก-ลก จังหวัดนราธิวาส จำนวน ๑ แปลง ตามเอกสารสิทธิหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส. ๓ ก.) เลขที่ ๓๕๘๑ เนื้อที่ ๐-๓-๕๙ ไร่ จำนวนเงิน ๖๖,๔๑๕ บาท (หกหมื่นหกพันสี่ร้อยสิบห้าบาทถ้วน) ตามสัญญาจะซื้อจะขาย เลขที่ ๕๑/๒๕๕๙

๒. เห็นชอบยกเลิกการจัดซื้อที่ดินเอกชนอำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนราธิวาส จำนวน ๓๘ แปลง ตามเอกสารสิทธิหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส. ๓ ก.) เลขที่ ๑๒๐๙, ๑๒๔๐, ๑๒๔๑, ๑๒๔๒, ๑๒๔๓, ๑๒๔๔, ๑๒๔๕, ๑๒๔๖, ๑๒๔๘, ๑๒๔๙, ๑๒๕๐, ๑๒๕๓, ๑๒๓๐, ๑๒๓๑, ๑๒๓๒, ๑๒๒๙, ๑๒๓๓, ๑๒๓๔, ๑๒๓๕, ๒๖๐๖, ๒๖๐๗, ๒๖๐๕, ๒๖๐๔, ๒๖๐๓, ๒๕๕๐, ๒๕๔๙, ๒๕๔๖, ๒๕๔๕, ๒๕๔๔, ๒๕๕๓, ๑๒๓๙, ๑๒๓๖, ๑๒๓๗, ๑๒๓๘, ๑๒๔๗, ๑๑๘๒, ๑๑๘๓, ๑๒๕๑ เนื้อที่ ๕๔๑-๒-๙๔ ไร่

๓. ให้ ส.ป.ก.นราธิวาส นำเสนอ ส.ป.ก. เพื่อนำเสนอคณะอนุกรรมการโครงการ และการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คก.) พิจารณาต่อไป

### ความเห็นฝ่ายเลขานุการ

๑. บริษัท เซ้าท์เทิร์น พาร์ค จำกัด และนายสารี อุดลตระกูล โดยนายสารี อุดลตระกูล หุ่นส่วนและผู้รับมอบอำนาจ เจ้าของกรรมสิทธิ์ ผู้เสนอขายที่ดินได้มีความประสงค์ขอยกเลิกขายที่ดิน จำนวน ๓๘ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๕๔๑-๒-๕๓ ไร่ ไม่ประสงค์ขายที่ดินแปลงที่ดินดังกล่าว เนื่องจาก ในสัญญาจะซื้อจะขายมิได้กำหนดระยะเวลาในการโอนสิทธิไว้อย่างชัดเจนว่าจะดำเนินการเมื่อใด และเวลาล่วงเลยมานานพอสมควรแล้ว ยังมิได้ดำเนินการปฏิบัติตามสัญญาดำเนินการโอนที่ดิน และชำระค่าที่ดินแต่อย่างใด และได้แจ้งความประสงค์ขอยกเลิกการเสนอขายที่ดินแล้วตามบันทึกถ้อยคำ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เพื่อให้เป็นไปตามประสงค์ของผู้เสนอขาย เห็นควรยกเลิก การเสนอขายที่ดินดังกล่าว และ คปจ.นราธิวาส ได้มีมติเห็นชอบยกเลิกการจัดซื้อที่ดินเอกชน ดังกล่าวแล้ว ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๓

๒. การพิจารณาการจัดซื้อที่ดินแปลงดังกล่าว อกก.คก. ในคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ได้มีมติเห็นชอบการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดิน อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนราธิวาส ให้ บริษัท เซ้าท์เทิร์น พาร์ค จำกัด และนายสารี อุดลตระกูล โดยมีนายสารี อุดลตระกูล หุ่นส่วนและผู้รับมอบอำนาจ ดังนั้น ส.ป.ก. จึงเห็นสมควรนำเสนอ อกก.คก. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบยกเลิกการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดินเอกชนอำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนราธิวาส ให้ บริษัท เซ้าท์เทิร์น พาร์ค จำกัด และนายสารี อุดลตระกูล โดยมีนายสารี อุดลตระกูล หุ่นส่วนและผู้รับมอบอำนาจ ตามเอกสารสิทธิหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส. ๓ ก.) จำนวน ๓๘ แปลง ตามเอกสารสิทธิหนังสือรับรองการทำประโยชน์ น.ส. ๓ ก. เลขที่ ๑๒๐๙, ๑๒๔๐, ๑๒๔๑, ๑๒๔๒, ๑๒๔๓, ๑๒๔๔, ๑๒๔๕, ๑๒๔๖, ๑๒๔๘, ๑๒๔๙, ๑๒๕๐, ๑๒๕๓, ๑๒๓๐, ๑๒๓๑, ๑๒๓๒, ๑๒๒๙, ๑๒๓๓, ๑๒๓๔, ๑๒๓๕, ๒๖๐๖, ๒๖๐๗, ๒๖๐๕, ๒๖๐๔, ๒๖๐๓, ๒๕๕๐, ๒๕๔๙, ๒๕๔๖, ๒๕๔๕, ๒๕๔๔, ๒๕๕๓, ๑๒๓๙, ๑๒๓๖, ๑๒๓๗, ๑๒๓๘, ๑๒๔๗, ๑๑๘๒, ๑๑๘๓, ๑๒๕๑ เนื้อที่ประมาณ ๕๔๑-๒-๙๔ ไร่ ราคาไร่ละ ๗๔,๐๐๐ บาท รวมราคาขาย ๔๐,๐๘๘,๓๙๐ บาท (สี่สิบล้านแปดหมื่นแปดพันสามร้อยเก้าสิบบาทถ้วน) เพื่อให้เป็นไปตามระเบียบ คปก. ว่าด้วย หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดซื้อที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกอบกับหนังสือที่ กษ ๑๒๐๕/ว ๘๕๕๔ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ เรื่องการอนุมัติ ยกเลิกการจัดซื้อที่ดิน



## ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบยกเลิกการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดินให้บริษัท เซาท์เทิร์น พาร์ค จำกัด และนายสารี อุดุลตระกูล โดยมีนายสารี อุดุลตระกูล หุ้นส่วนและผู้รับมอบอำนาจ ที่ขอยกเลิกการเสนอขายที่ดินเอกชนอำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนราธิวาส จำนวน ๓๘ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๕๔๑-๒-๙๔ ไร่ ตามเอกสารสิทธิหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส. ๓ ก.) จำนวน ๓๘ แปลง เลขที่ ๑๒๐๙, ๑๒๔๐, ๑๒๔๑, ๑๒๔๒, ๑๒๔๓, ๑๒๔๔, ๑๒๔๕, ๑๒๔๖, ๑๒๔๘, ๑๒๔๙, ๑๒๕๐, ๑๒๕๓, ๑๒๓๐, ๑๒๓๑, ๑๒๓๒, ๑๒๒๙, ๑๒๓๓, ๑๒๓๔, ๑๒๓๕, ๒๖๐๖, ๒๖๐๗, ๒๖๐๕, ๒๖๐๔, ๒๖๐๓, ๒๕๕๐, ๒๕๔๙, ๒๕๔๖, ๒๕๔๕, ๒๕๔๔, ๒๕๕๓, ๑๒๓๙, ๑๒๓๖, ๑๒๓๗, ๑๒๓๘, ๑๒๔๗, ๑๑๘๒, ๑๑๘๓, ๑๒๕๑ เนื้อที่ประมาณ ๕๔๑-๒-๙๔ ไร่ ราคาไร่ละ ๗๔,๐๐๐ บาท รวมราคาขาย ๔๐,๐๘๘,๓๙๐ บาท (สี่สิบล้านแปดหมื่นแปดพันสามร้อยเก้าสิบบาทถ้วน) เพื่อให้เป็นไปตามระเบียบ คปก. ว่าด้วย หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดซื้อที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกอบกับหนังสือที่ กษ ๑๒๐๕/ว ๘๕๕๔ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ เรื่อง การอนุมัติยกเลิกการจัดซื้อที่ดิน ในท้องที่ตำบลบุโยะ อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนราธิวาส

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

## ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ฝ่ายเลขานุการ ชี้แจงว่า ขอให้ดูรายละเอียดตารางที่แสดงให้เห็นว่าที่ดินที่จะเสนอขายทั้งหมด จำนวน ๔๐ แปลง และในการประชุมคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.ค.) ครั้งที่ ๗/๒๕๖๓ ได้อนุมัติการยกเลิกการจัดซื้อที่ดินแล้ว จำนวน ๑ แปลง เนื้อที่ ๔-๐-๕๓ ไร่ ในข้อ ๓ และคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนราธิวาส (คปจ.นราธิวาส) ได้เห็นชอบยกเลิกแล้ว ในส่วนข้อ ๑ และข้อ ๒ ที่ต้องพิจารณาให้ความเห็นชอบรวมที่ดิน จำนวน ๓๘ แปลง เนื้อที่ ๕๔๑-๒-๙๔ ไร่ รวมราคาขาย ๔๐,๐๘๘,๓๙๐ บาท

ประธาน สอบถามว่า ตามตารางข้อ ๓ และ ๔ คปจ.นราธิวาส ยกเลิกแล้วใช่หรือไม่

ฝ่ายเลขานุการ ชี้แจงว่า ข้อ ๓ คปจ.นราธิวาส เห็นชอบ และได้รับการพิจารณาจาก อกก.ค. ครั้งที่ ๗/๒๕๖๓ เห็นชอบยกเลิกการจัดซื้อที่ดินและอนุมัติราคาที่ดินแล้ว เนื่องจากแปลงที่ยกเลิกในข้อ ๓ มีพื้นที่บางส่วนทับซ้อน ส่วนการขอยกเลิกครั้งนี้เป็นการขอยกเลิกที่เสนอขายทั้งหมด จำนวน ๓๘ แปลง

ประธาน ชี้แจงว่า เนื่องจากการเสนอขายต้องผ่านหลายกระบวนการ ผู้เสนอขายจึงขอยกเลิก

ฝ่ายเลขานุการ ชี้แจงว่า การดำเนินการประกาศเขตปฏิรูปที่ดินต้องใช้เวลาประมาณ ๒ ปี และยังติดเรื่องการหารื้อกรมบัญชีกลาง เรื่องพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฉบับใหม่ ซึ่งกรมบัญชีกลางตอบกลับมาใช้เวลา ๒ ปีกว่า ดังนั้น ทำให้ผู้เสนอขายเข้าใจ

ว่าที่ดินน่าจะมีราคาสูงขึ้นหรือไม่ ถ้าคณะอนุกรรมการมีข้อสงสัยจะขอให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนราธิวาส (ส.ป.ก.นราธิวาส) ชี้แจง

**ประธาน** สอบถามว่า ผู้เสนอขายมีบันทึกถ้อยคำยกเลิกในวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ โดยบริษัท เซ้าท์เทิร์น พาร์ค จำกัด และ นายสารี อดุลตระกูล ขอยกเลิกการขายที่ดินจากกรณียกเลิกนี้จะมีผลในทางกฎหมาย หรือมีการฟ้องร้องเรียกค่าเสียหายของทางราชการหรือไม่

**ฝ่ายเลขานุการ** ชี้แจงว่า กรณีนี้มีการตอบข้อหารือของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสิงห์บุรี (ส.ป.ก.สิงห์บุรี) ว่าทางราชการมีค่าใช้จ่ายในการดำเนินการก็สามารถที่จะเรียกค่าเสียหายได้ แต่ทาง ส.ป.ก.นราธิวาส อาจไม่ได้มีการแจ้งผู้เสนอขายที่ดิน เนื่องจากทาง ส.ป.ก.สิงห์บุรี หารือไปที่สำนักกฎหมาย (สกม.) ซึ่งได้ตอบไปเป็นการเฉพาะกรณี เห็นควรให้ สกม. แจ้งเวียน ส.ป.ก.จังหวัด ว่ากรณีที่ยกเลิกโดยผู้เสนอขายเป็นความตั้งใจของผู้เสนอขาย และการจัดซื้อที่ดินจะมีค่าใช้จ่ายเช่นเดียวกัน แต่อาจเป็นเพราะ ส.ป.ก. ไม่สามารถเร่งรัดในเรื่องของการดำเนินการในการจัดซื้อที่ดินให้เร็วและผู้เสนอขายก็เสียประโยชน์ในการนำที่ดินมาเสนอขายให้กับ ส.ป.ก. อยู่ประมาณ ๓ - ๔ ปี

**ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ** สอบถามว่า กรณียกเลิกการขายที่ดินแล้วราคาที่ดินมีราคาสูงขึ้น ผู้เสนอขายที่ดินจะนำมาเสนอขายใหม่ มีระยะเวลากำหนดไว้หรือไม่จะนำกลับมาเสนอขายใหม่ได้หรือไม่

**ผู้แทนสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน (นายพิษณุ สำรี)** ชี้แจงว่า สามารถเสนอขายได้ แต่โดยใช้วิญญูชนราคาปี ๒๕๕๙ กับราคาปี ๒๕๖๔ ถ้าเป็นเราจะยึดราคาเดิมหรือไม่ ยึดได้เสนอได้ ส.ป.ก. ก็ยินดีแต่ราคาอยู่ที่ผู้เสนอขาย

**ประธาน** ชี้แจงว่า ยังมีสิทธิ์เสนอขายได้ แต่ ส.ป.ก. จะซื้อหรือไม่อยู่ที่ ส.ป.ก. ภายใต้อกรอบที่เกี่ยวกับเรื่องราคาประเมินมูลค่าที่ดิน และถ้าราคาสูงไปก็อาจไม่ตอบรับราคาที่ดินของผู้เสนอขาย เพราะว่า ส.ป.ก. จะเสียประโยชน์ในเรื่องที่เกษตรกรมาขึ้นแล้วไม่ได้รับที่ดิน แต่ก็มกลไกเรื่องเวลาที่ทำให้ต่างฝ่ายต่างก็ได้ประโยชน์ เพราะในวันที่เสนอขายที่ดินราคาเป็น ๒๐,๐๐๐ บาท แต่ ณ ปัจจุบันราคาที่ดินอาจเป็น ๕๐,๐๐๐ บาท ทำให้ผู้เสนอขายไม่ยอมขายซึ่งรัฐควรจะซื้อให้เร็วกว่านี้ก็จะไม่เสียประโยชน์ทั้งสองฝ่าย

**รองประธาน** ชี้แจงว่า การไปชี้แจงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี ก่อนที่จะออกเป็นประกาศพระราชกฤษฎีกาประกาศเขตปฏิรูปที่ดิน ชี้แจงยากและอีกประเด็นหนึ่งในพื้นที่มีเรื่องปัญหาความมั่นคง สถานการณ์ความไม่สงบ ทำให้ผู้เสนอขายที่ดินมาเสนอขายจำนวนมาก แต่ปัจจุบันเรื่องดังกล่าวอาจจะน้อยลงแล้ว ประกอบกับ ส.ป.ก. ใช้เวลานานเพราะการออกพระราชกฤษฎีกาประกาศเขตปฏิรูปที่ดินใช้เวลาประมาณ ๒ ปี และกว่าจะผ่านคณะรัฐมนตรี ได้ต้องไปชี้แจงที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาซึ่งการประชุม ออกก.คง. ครั้งที่ผ่านมาก็มีการขอยกเลิกและได้นำเสนอคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) เพื่อทราบการเห็นชอบยกเลิกการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดิน ดังกล่าวแล้ว



มติคณะอนุกรรมการ เห็นชอบยกเลิกการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดินเอกชนในท้องที่ จังหวัดนราธิวาส ให้ บริษัท เซาร์ท์เทิร์น พาร์ค จำกัด และ นายสารี อุดมตระกูล หุ้นส่วน และผู้รับมอบอำนาจ จำนวน ๓๘ แปลง เนื้อที่ ๕๔๑-๒-๙๔ ไร่ ตามเอกสารสิทธิหนังสือรับรอง การทำประโยชน์ (น.ส. ๓ ก.) เลขที่ ๑๒๐๙, ๑๒๔๐, ๑๒๔๑, ๑๒๔๒, ๑๒๔๓, ๑๒๔๔, ๑๒๔๕, ๑๒๔๖, ๑๒๔๘, ๑๒๔๙, ๑๒๕๐, ๑๒๕๓, ๑๒๓๐, ๑๒๓๑, ๑๒๓๒, ๑๒๒๙, ๑๒๓๓, ๑๒๓๔, ๑๒๓๕, ๒๖๐๖, ๒๖๐๗, ๒๖๐๕, ๒๖๐๔, ๒๖๐๓, ๒๕๕๐, ๒๕๔๙, ๒๕๔๖, ๒๕๔๕, ๒๕๔๔, ๒๕๕๓, ๑๒๓๙, ๑๒๓๖, ๑๒๓๗, ๑๒๓๘, ๑๒๔๗, ๑๑๘๒, ๑๑๘๓, ๑๒๕๑ ราคาไร่ละ ๗๔,๐๐๐ บาท จำนวนเงิน ๔๐,๐๘๘,๓๙๐ บาท (สี่สิบล้านแปดหมื่นแปดพันสามร้อยเก้าสิบบาทถ้วน)

เรื่องที่ ๓.๒.๒ การยกเลิกการจัดซื้อที่ดินเอกชนในท้องที่จังหวัดนราธิวาส รายงานสู่ราชินี สองเมือง  
เลขานุการคณะอนุกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

๑. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนราธิวาส (ส.ป.ก.นราธิวาส) ได้ดำเนินการจัดซื้อที่ดิน เอกชนในท้องที่ตำบลจะแนะ อำเภोजะแนะ จังหวัดนราธิวาส โดยมีนางสุธาสินี สองเมือง บัตรประชาชนเลขที่ ๓-๙๐๐๑-๐๐๒๗๓-๓๕-๘ อายุ ๖๗ ปี อยู่บ้านเลขที่ ๘๐/๒๖ หมู่ที่ ๑ ตำบลฉลุง อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา เสนอขายที่ดิน จำนวน ๑ แปลง เนื้อที่ ๑๐๕-๐-๐๐ ไร่ ที่ดินตั้งอยู่ หมู่ที่ ๖ ตำบลจะแนะ อำเภोजะแนะ จังหวัดนราธิวาส ให้กับ ส.ป.ก.นราธิวาส ราคาไร่ละ ๖๙,๐๐๐ บาท (หกหมื่นเก้าพันบาทถ้วน) รวมเป็นเงิน ๗,๒๔๕,๐๐๐ บาท (เจ็ดล้านสองแสนสี่หมื่นห้าพันบาทถ้วน) ตามเอกสารสิทธิหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส.๓ ก.) เลขที่ ๒๕๐๙ เล่มที่ ๒๖ ก. หน้า ๙ เลขที่ดิน ๘ ระวังรูปถ่ายทางอากาศซื้อบ้านดงขงญอ หมายเลข ๕๓๒๑ III แผ่นที่ ๑๕๔

๒. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนราธิวาส (คปจ.นราธิวาส) ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ได้มีมติเห็นชอบการจัดซื้อที่ดินดังกล่าวพร้อม แสดงเหตุผลกรณีราคาเกินหนึ่งเท่าครึ่งของราคาประเมินกรมธนารักษ์ เพื่อ ส.ป.ก. นำเสนอให้ คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คจ.) เป็นผู้พิจารณา ให้ความเห็นชอบการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดินต่อไป

๓. อกก.คจ. ในคราวประชุม ครั้งที่ ๕/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ได้มีมติ เห็นชอบการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดินในท้องที่ตำบลจะแนะ อำเภोजะแนะ จังหวัดนราธิวาส จำนวน ๑ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๑๐๕-๐-๐๐ ไร่ ราคาไร่ละ ๖๙,๐๐๐ บาท (หกหมื่นเก้าพันบาทถ้วน) รวมเป็นเงิน ๗,๒๔๕,๐๐๐ บาท (เจ็ดล้านสองแสนสี่หมื่นห้าพันบาทถ้วน)

### ข้อเท็จจริง

๑. นางสุธาสินี สองเมือง ได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ เรื่อง ขอยกเลิก ในการขายที่ดินแปลงดังกล่าว เนื่องจากมีความเดือดร้อนเพราะ สำนักงานการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ชำระราคาที่ดินล่าช้า และไม่สามารถแบกรับภาระได้

๒. บันทึกถ้อยคำ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๓ นางสุธาสินี สองเมือง ผู้เสนอขายที่ดิน เอกชนในท้องที่ตำบลจะแนะ อำเภोजะแนะ จังหวัดนราธิวาส ได้มีความประสงค์ขอยกเลิกคำเสนอขายที่ดิน

จำนวน ๑ แปลง เนื้อที่ ๑๐๕-๐-๐๐ ไร่ รวมเป็นเงิน ๗,๒๔๕,๐๐๐ บาท (เจ็ดล้านสองแสนสี่หมื่นห้าพันบาทถ้วน) ตามเอกสารสิทธิหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส.๓ ก.) เลขที่ ๒๕๐๙ เนื่องจากการดำเนินการจัดซื้อที่ดินของ ส.ป.ก. ใช้เวลานานและไม่มีกำหนดเวลาเสร็จสิ้นที่ชัดเจน และ คปจ.นราธิวาส ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ ได้มีมติยกเลิกการจัดซื้อที่ดินแปลงดังกล่าวแล้ว

๓. คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ อนุมัติให้ถอนร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน เลขที่ ๒๕๐๙ เล่มที่ ๒๖ ก. หน้า ๙ เลขที่ดิน ๘ ระวังรูปถ่ายทางอากาศ ชื่อบ้านดงญอ หมายเลข ๕๓๒๑ III แผ่นที่ ๑๕๔ ในท้องที่ตำบลจะแนะ อำเภोजะแนะ จังหวัดนราธิวาส ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ... ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว รายละเอียดตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร๐๕๐๕/๓๕๘๕๘ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

### มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนราธิวาส

ในคราวประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนราธิวาส (คปจ.นราธิวาส) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ ได้มีมติเห็นชอบยกเลิกการจัดซื้อที่ดินเอกชน ตำบลจะแนะ อำเภोजะแนะ จังหวัดนราธิวาส จำนวน ๑ แปลง ตามเอกสารสิทธิหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส.๓ ก.) เลขที่ ๒๕๐๙ เล่มที่ ๒๖ ก. หน้า ๙ เลขที่ดิน ๘ ระวังรูปถ่ายทางอากาศ ชื่อบ้านดงญอ หมายเลข ๕๓๒๑ III แผ่นที่ ๑๕๔ เนื้อที่ ๑๐๕-๐-๐๐ ไร่ ตำบลจะแนะ อำเภोजะแนะ จังหวัดนราธิวาส และให้ ส.ป.ก.นราธิวาส นำเสนอ ส.ป.ก. เพื่อนำเสนอ อกก.คจ. พิจารณาต่อไป

### ความเห็นฝ่ายเลขานุการ

๑. นางสาวสุธาสินี สองเมือง ผู้เสนอขายที่ดิน มีความประสงค์ขอยกเลิกขายที่ดิน จำนวน ๑ แปลง ตามเอกสารสิทธิ น.ส.๓ ก. เลขที่ ๒๕๐๙ เล่มที่ ๒๖ ก. หน้า ๙ เลขที่ดิน ๘ ระวังรูปถ่ายทางอากาศ ชื่อบ้านดงญอ หมายเลข ๕๓๒๑ III แผ่นที่ ๑๕๔ เนื้อที่ ๑๐๕-๐-๐๐ ไร่ ตำบลจะแนะ อำเภोजะแนะ จังหวัดนราธิวาส เนื่องจากมีความเดือดร้อนเพราะ ส.ป.ก. ชำระราคาที่ดินล่าช้าและไม่สามารถแบกรับภาระได้ ตามหนังสือขอยกเลิกการเสนอขายเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ เพื่อให้เป็นไปตามความประสงค์ของผู้เสนอขาย เห็นควรยกเลิกการเสนอขายที่ดินดังกล่าว ซึ่ง คปจ.นราธิวาส ได้มีมติเห็นชอบยกเลิกการจัดซื้อที่ดินเอกชนดังกล่าว ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ อนุมัติให้ถอนร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินดังกล่าวแล้ว

๒. การพิจารณาการจัดซื้อที่ดินแปลงดังกล่าว อกก.คจ. ในคราวประชุม ครั้งที่ ๕/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ได้มีมติเห็นชอบการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดินแปลงดังกล่าว ให้นางสุธาสินี สองเมือง ดังนั้น ส.ป.ก. จึงเห็นสมควรนำเสนอ อกก.คจ. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบยกเลิกการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดิน ให้นางสุธาสินี สองเมือง ตามเอกสารสิทธิหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส.๓ ก.) เลขที่ ๒๕๐๙ เล่มที่ ๒๖ ก. หน้า ๙ เลขที่ดิน ๘ ระวังรูปถ่ายทางอากาศ ชื่อบ้านดงญอ หมายเลข ๕๓๒๑ III แผ่นที่ ๑๕๔ ในท้องที่ตำบลจะแนะ อำเภोजะแนะ



หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดซื้อที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกอบกับหนังสือ ที่ กษ ๑๒๐๕/ว ๘๕๕๔ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ เรื่องการอนุมัติยกเลิกการจัดซื้อที่ดิน  
**ประเด็นที่น่าเสนอ**

เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบยกเลิกการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดินให้นางสุธาสินี สองเมือง ที่ขอยกเลิกการเสนอขายที่ดินเอกชนตำบลจะแนะ อำเภोजะแนะ จังหวัดนราธิวาส ตามเอกสารสิทธิหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส.๓ ก.) เลขที่ ๒๕๐๙ เล่มที่ ๒๖ ก. หน้า ๙ เลขที่ดิน ๘ ระวางรูปถ่ายทางอากาศชื่อบ้านดงขงญอ หมายเลข ๕๓๒๑ III แผ่นที่ ๑๕๔ จำนวน ๑ แปลง เนื้อที่ ๑๐๕-๐-๐๐ ไร่ ราคาไร่ละ ๖๙,๐๐๐ บาท (หกหมื่นเก้าพันบาทถ้วน) รวมเป็นเงิน ๗,๒๔๕,๐๐๐ บาท (เจ็ดล้านสองแสนสี่หมื่นห้าพันบาทถ้วน)

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

#### ความเห็นและข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการ

ฝ่ายเลขานุการ ชี้แจงเพิ่มเติมว่า กรณีการประกาศเขตแล้ว ผู้เสนอขายจะตกอยู่ภายใต้พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ มาตรา ๒๘ ไม่สามารถทำนิติกรรมจำหน่ายหรือก่อให้เกิดภาระติดพันในที่ดินนี้ได้ภายในระยะเวลา ๓ ปี แต่มีระเบียบ คปก. ที่จะให้อำนาจผู้ซึ่งคณะกรรมการมอบหมายหรือได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากคณะกรรมการตามระเบียบ คปก. จะให้ผู้เสนอขายที่ดินไปทำนิติกรรมได้ ซึ่งผู้เสนอขายที่ดินจะเสียประโยชน์ครั้งนี้ด้วย

**มติคณะอนุกรรมการ** เห็นชอบยกเลิกการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดินเอกชนในท้องที่จังหวัดนราธิวาสให้นางสุธาสินี สองเมือง ที่ขอยกเลิกการเสนอขายที่ดินเอกชน ตำบลจะแนะ อำเภोजะแนะ จังหวัดนราธิวาส ตามเอกสารสิทธิหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส.๓ ก.) เลขที่ ๒๕๐๙ เล่มที่ ๒๖ ก. หน้า ๙ เลขที่ดิน ๘ ระวางรูปถ่ายทางอากาศชื่อบ้านดงขงญอ หมายเลข ๕๓๒๑ III แผ่นที่ ๑๕๔ จำนวน ๑ แปลง เนื้อที่ ๑๐๕-๐-๐๐ ไร่ ราคาไร่ละ ๖๙,๐๐๐ บาท (หกหมื่นเก้าพันบาทถ้วน) รวมเป็นเงิน ๗,๒๔๕,๐๐๐ บาท (เจ็ดล้านสองแสนสี่หมื่นห้าพันบาทถ้วน)

**เรื่องที่ ๓.๓** ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างถนนสายซอยผิวจราจรหินคลุกในแปลงเกษตรกรรม แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ แปลงที่ดินเลขที่ No ๑๗๖๑ จังหวัดกำแพงเพชร  
**เลขานุการคณะอนุกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้**

๑. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๖/๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหาการครอบครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมโดยมิชอบด้วยกฎหมาย กำหนดแผนปฏิบัติการยึดคืน พัฒนาและจัดสรรพื้นที่ ส.ป.ก. ที่มีการครอบครองโดยมิชอบด้วยกฎหมาย และกำหนดขั้นตอนการปฏิบัติ ๕ ขั้นตอน ประกอบด้วย ๑) การเตรียมการ ๒) การแจ้งเตือน ๓) การยึดที่ดินและการรื้อถอน ๔) การปรับปรุงพัฒนาที่ดิน และ ๕) ขั้นตอนการจัดสรรที่ดินให้เกษตรกร ซึ่งหลังจากขั้นตอนการยึดคืนพื้นที่มาแล้ว สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๓) การยึดที่ดินและการรื้อถอน ๔) การปรับปรุงพัฒนาที่ดิน และ ๕) ขั้นตอนการจัดสรรที่ดินให้เกษตรกร ซึ่งหลังจากขั้นตอนการยึดคืนพื้นที่มาแล้ว สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) จะดำเนินการปรับปรุงพัฒนาพื้นที่ให้มีความพร้อมในการทำการเกษตรตามนโยบายของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) ก่อนการจัดสรรที่ดินให้เกษตรกร

๒. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ได้มีมติอนุมัติหลักการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงินทั้งสิ้น ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐ บาท (เก้าร้อยหกสิบล้านหนึ่งแสนสองหมื่นหนึ่งพันสองร้อยบาทถ้วน) เนื่องจากโครงการดังกล่าว เป็นกรณีเร่งด่วนที่ ส.ป.ก. มิได้นำเสนอของบประมาณในปี ๒๕๖๐ และเป็นการดำเนินการตามนโยบาย คทช. ซึ่ง ส.ป.ก. ได้ดำเนินการขออนุมัติปรับแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ เพื่อรองรับการดำเนินงานตามโครงการดังกล่าวแล้ว โดยมีกิจกรรม ดังนี้

(๑) งานสำรวจจริงวัดแปลงที่ดินโดยรอบ พร้อมสำรวจจริงวัดโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน แหล่งน้ำ อาคารสิ่งปลูกสร้าง เป็นต้น

(๒) งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา ได้แก่ สำรวจความเหมาะสม วางผังการจัดสรรการใช้ประโยชน์แปลงที่ดิน และสำรวจออกแบบการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

(๓) งานปรับพื้นที่ เช่น ถางป่า ขุดตอ ทำความสะอาดพื้นที่ ปรับเปลี่ยนพื้นที่ เป็นต้น

(๔) งานสำรวจจริงวัดปุ๋ยแบ่งแปลง เช่น แปลงชุมชน แปลงเกษตรกรรม แปลงผลิตรวม แปลงส่วนกลาง เป็นต้น

(๕) งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน เช่น งานก่อสร้างถนนลูกรังสายหลักและถนนสายซอย งานปรับปรุงถนนลูกรังสายหลักและถนนสายซอย

(๖) งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร

(๗) งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล)

๓. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ มีมติอนุมัติปรับปรุงรายละเอียดการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ดังนี้

๓.๑ อนุมัติปรับปรุงรายละเอียดการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดิน ที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงิน ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐ บาท ในแปลงที่ดินที่มีขนาดพื้นที่ตั้งแต่ ๑๐๐ ไร่ ขึ้นไป ในพื้นที่เป้าหมายยึดคืน ทั้ง ๓ กรณี ทั้งนี้ หากในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ส.ป.ก. ยึดคืนพื้นที่ได้เพิ่มเติมในการพัฒนาพื้นที่ ส.ป.ก. ขอใช้วงเงินที่ได้รับอนุมัติหลักการดังกล่าวด้วย

๓.๒ อนุมัติราคางานต่อหน่วย (Unit Cost) ในการพัฒนาแปลงที่ดินตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ให้สามารถจ่ายได้ทุกกิจกรรม แต่ต้องไม่เกินราคาราคามาตรฐานของสำนักงานงบประมาณ



๔. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ได้มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๗ โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จำนวน ๘๒๓,๓๗๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป

#### ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. ได้ดำเนินกิจกรรมในการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ แปลงที่ดินเลขที่ No ๑๗๖๑ ตำบลอ่างทอง อำเภอเมืองกำแพงเพชร จังหวัดกำแพงเพชร โดยใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นเงิน ๑๓๕,๗๒๐ บาท (หนึ่งแสนสามหมื่นห้าพันเจ็ดร้อยยี่สิบบาทถ้วน) รายละเอียดดังนี้

| ลำดับ                 | กิจกรรม                                  | จำนวนเงิน (บาท)                                                |
|-----------------------|------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|
|                       |                                          | แปลงที่ดินเลขที่ No ๑๗๖๑                                       |
| ๑                     | งานสำรวจ รั้ววัดวงรอบแปลงที่ดิน          | เงินงบประมาณ                                                   |
| ๒                     | การสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา              | ๑๓๕,๗๒๐.๐๐                                                     |
| ๓                     | งานปรับพื้นที่                           | -                                                              |
| ๔                     | งานสำรวจจริงวัดปูผังแบ่งแปลง             | -                                                              |
| ๕                     | งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน                  | -                                                              |
|                       | - สายหลัก                                | -                                                              |
|                       | - สายซอย                                 | -                                                              |
| ๖                     | งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร            | บูรณาการร่วมกับ กรมชลประทาน กรมพัฒนาที่ดิน หรือ กรมทรัพยากรน้ำ |
| ๗                     | งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล) | -                                                              |
| รวมเงินทั้งสิ้น (บาท) |                                          | ๑๓๕,๗๒๐.๐๐                                                     |

๒. สพป. ได้ดำเนินการสำรวจ ออกแบบ ประมาณราคางาน และจัดทำโครงการขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างถนนสายซอย ผิวดรจรหินคลุกในแปลงเกษตรกรรม จำนวน ๑๐ สาย ระยะทางรวม ๒.๑๕๒ กิโลเมตร ในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนฯ แปลงที่ดินเลขที่ No ๑๗๖๑ ที่ตั้ง ตำบลอ่างทอง อำเภอเมืองกำแพงเพชร จังหวัดกำแพงเพชร เป็นเงิน ๙๗๘,๐๐๐ บาท ตามแบบเลขที่ ๑๔๐๑๑๐๒-๐๓๗-๖๓ ดังรายละเอียดในตาราง

| กิจกรรม                                                                                             | ปริมาณ                                   | หน่วย     | ราคาต่อหน่วย<br>(บาท) | ราคาทุน<br>(บาท) | Factor<br>F | ราคาค่าก่อสร้าง<br>(บาท) |            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------|-----------|-----------------------|------------------|-------------|--------------------------|------------|
| รวมค่าก่อสร้างถนนสายขอยมิจจราชจรหินคลุก แปลง No ๑๗๖๑ จำนวน ๑๐ สาย ระยะทาง ๒.๑๕๒ กม. (ปรับตัวเลขกลม) |                                          |           |                       |                  |             | ๙๗๘,๐๐๐.๐๐               |            |
| รวมค่าก่อสร้างถนนสายขอยมิจจราชจรหินคลุก แบบเลขที่ ๑๔๐๑๑๐๒-๐๓๗-๖๓                                    |                                          |           |                       |                  |             | ๙๗๘,๙๑๐.๘๐               |            |
| ๑                                                                                                   | งานถางป่าขุดต่อ                          |           |                       |                  |             |                          |            |
|                                                                                                     | - งานถางป่าและขุดต่อ : ขนาดเบา           | ๒๑,๕๒๐.๐๐ | ตร.ม.                 | ๑.๔๑             | ๓๐,๓๔๓.๒๐   | ๑.๐๐                     | ๓๐,๓๔๓.๒๐  |
|                                                                                                     | - งานขุดเปิดหน้าดินลึก ๐.๑๐ ม.           | ๑๑,๙๗๘.๘๗ | ตร.ม.                 | ๑.๔๕             | ๑๗,๓๖๙.๓๖   | ๑.๐๐                     | ๑๗,๓๖๙.๓๖  |
| ๒                                                                                                   | งานตัดคันทาง                             |           |                       |                  |             |                          |            |
|                                                                                                     | - งานดินตัด                              | ๑,๑๔๔.๒๐  | ลบ.ม.                 | ๓๘.๐๕            | ๔๓,๕๓๖.๘๑   | ๑.๐๐                     | ๔๓,๕๓๖.๘๑  |
| ๓                                                                                                   | งานดินคันทาง                             |           |                       |                  |             |                          |            |
|                                                                                                     | - งานถมดินบดอัดแน่น ๙๕ % S.P.C.T.        | ๕,๕๐๐.๐๐  | ลบ.ม.                 | ๕๗.๙๗            | ๓๑๘,๘๓๕.๐๐  | ๑.๐๐                     | ๓๑๘,๘๓๕.๐๐ |
| ๔                                                                                                   | งานผิวทางจราจร                           |           |                       |                  |             |                          |            |
|                                                                                                     | - ผิวจราจรหินคลุกบดอัดแน่น ๙๕ % M.P.C.T. | ๙๐๘.๑๔    | ลบ.ม.                 | ๓๙๑.๔๐           | ๓๕๕,๔๔๕.๙๙  | ๑.๐๐                     | ๓๕๕,๔๔๕.๙๙ |
| ๕                                                                                                   | งานท่อกลมคอนกรีตเสริมเหล็ก               |           |                       |                  |             |                          |            |
|                                                                                                     | - ท่อ ค.ส.ล. ขนาด ๑ - Ø ๐.๖๐ ม. ชั้น ๓   | ๑๐๕       | ม.                    | ๑,๑๕๑.๐๐         | ๑๒๐,๘๕๕.๐๐  | ๑.๐๐                     | ๑๒๐,๘๕๕.๐๐ |
|                                                                                                     | - ท่อ ค.ส.ล. ขนาด ๑ - Ø ๐.๘๐ ม. ชั้น ๓   | ๘         | ม.                    | ๑,๗๖๐.๐๐         | ๑๔,๐๘๐.๐๐   | ๑.๐๐                     | ๑๔,๐๘๐.๐๐  |
|                                                                                                     | - ท่อ ค.ส.ล. ขนาด ๑ - Ø ๑.๐๐ ม. ชั้น ๓   | ๑๘        | ม.                    | ๒,๓๗๔.๐๐         | ๔๒,๗๓๒.๐๐   | ๑.๐๐                     | ๔๒,๗๓๒.๐๐  |
| ๖                                                                                                   | งานกำแพงหัวท่อ                           |           |                       |                  |             |                          |            |
|                                                                                                     | - แบบ “ก” งานปลูกหญ้าหัวท่อ              | ๑๑๕.๓๒    | ตร.ม.                 | ๔๒.๐๐            | ๔,๘๔๓.๔๔    | ๑.๐๐                     | ๔,๘๔๓.๔๔   |
| ๗                                                                                                   | งานป้าย                                  |           |                       |                  |             |                          |            |
|                                                                                                     | - ป้ายแนะนำเส้นทาง (ป-๑๓)                | ๑๐        | ชุด                   | ๓,๐๘๗.๐๐         | ๓๐,๘๗๐.๐๐   | ๑.๐๐                     | ๓๐,๘๗๐.๐๐  |

### กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่...

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้...

ข. รายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ

ค. โครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์หรือเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินโดยตรง

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในการกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

๒. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติ



ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการ และวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค ให้ถัวจ่ายกันได้

### ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ

๑. ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้ว การขอใช้จ่ายเงินดังกล่าว เป็นไปตามระเบียบดังกล่าวข้างต้น เห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในงานก่อสร้างถนนสายซอยผิวจราจรหินคลุกในแปลงเกษตรกรรม ในแปลงที่ดิน No ๑๗๖๑ ตำบลอ่างทอง อำเภอเมืองกำแพงเพชร จังหวัดกำแพงเพชร จำนวน ๑๐ สาย ระยะทางรวม ๒.๑๕๒ กิโลเมตร เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๗๘,๐๐๐ บาท (เก้าแสนเจ็ดหมื่นแปดพันบาทถ้วน) เนื่องจากเป็นโครงการที่กำหนดไว้ในแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๗ โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงิน ๘๒๓,๓๗๐,๐๐๐ บาท

๒. การเสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายขาด วงเงินไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นอำนาจของคณะกรรมการ ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ (๔) จึงเห็นควรนำเสนอคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมพิจารณาอนุมัติ

### ประเด็นนำเสนอ

ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในงานก่อสร้างถนนสายซอยผิวจราจรหินคลุกในแปลงเกษตรกรรม ในแปลงที่ดิน No ๑๗๖๑ ตำบลอ่างทอง อำเภอเมืองกำแพงเพชร จังหวัดกำแพงเพชร จำนวน ๑๐ สาย ระยะทางรวม ๒.๑๕๒ กิโลเมตร เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๗๘,๐๐๐ บาท (เก้าแสนเจ็ดหมื่นแปดพันบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๗ โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้รับจากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงิน ๘๒๓,๓๗๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงานที่ ส.ป.ก. ดำเนินการเอง กำหนดเบิกจ่ายจังหวัดกำแพงเพชร

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

### ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ประธาน สอบถามว่าการคิดราคาต่อหน่วย (Unit Cost) ไม่เกินราคารมาตรฐานของสำนักงานประมาณใช้หรือไม่

ผู้แทนสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ชี้แจงว่าราคาต่อหน่วยคิดตามหลักเกณฑ์ของกรมบัญชีกลาง แต่จะมีการแปรผันตามราคาน้ำมันและเขตที่ตั้งของโครงการ

**มติคณะอนุกรรมการ** อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในงานก่อสร้างถนนสายซอยผิวจราจรหินคลุกในแปลงเกษตรกรรม ในแปลงที่ดิน No ๑๗๖๑ ตำบลอ่างทอง อำเภอเมืองกำแพงเพชร จังหวัดกำแพงเพชร จำนวน ๑๐ สาย ระยะทางรวม ๒.๑๕๒ กิโลเมตร เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๗๘,๐๐๐ บาท (เก้าแสนเจ็ดหมื่นแปดพันบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รายจ่ายขาดรายการที่ ๒.๗ โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้รับจากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงิน ๘๒๓,๓๗๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงานที่ ส.ป.ก. ดำเนินการเอง กำหนดเบิกจ่ายจังหวัดกำแพงเพชร

**เรื่องที่ ๓.๔** ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างถนนสายหลักผิวจราจรหินคลุกในแปลงเกษตรกรรม แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ แปลงที่ดินเลขที่ No ๑๗๖๑ จังหวัดกำแพงเพชร

**เลขานุการคณะอนุกรรมการ** ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

๑. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๖/๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหาการครอบครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมโดยมิชอบด้วยกฎหมาย กำหนดแผนปฏิบัติการยึดคืน พัฒนาและจัดสรรพื้นที่ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ที่มีการครอบครองโดยมิชอบด้วยกฎหมายและกำหนดขั้นตอนการปฏิบัติ ๕ ขั้นตอน ประกอบด้วย ๑) การเตรียมการ ๒) การแจ้งเตือน ๓) การยึดที่ดินและการรื้อถอน ๔) การปรับปรุงพัฒนาที่ดิน และ ๕) การจัดสรรที่ดินให้เกษตรกร ซึ่งหลังจากขั้นตอนการยึดคืนพื้นที่มาแล้ว ส.ป.ก. จะดำเนินการปรับปรุงพัฒนาพื้นที่ให้มีความพร้อมในการทำการเกษตรตามนโยบายของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) ก่อนการจัดสรรที่ดินให้เกษตรกร

๒. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ได้มีมติอนุมัติหลักการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงินทั้งสิ้น ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐ บาท (เก้าร้อยหกสิบล้านหนึ่งแสนสองหมื่นหนึ่งพันสองร้อยบาทถ้วน) เนื่องจากโครงการดังกล่าว เป็นกรณีเร่งด่วนที่ ส.ป.ก. มิได้นำเสนอของบประมาณในปี ๒๕๖๐ และเป็นการดำเนินการตามนโยบาย คทช. ซึ่ง ส.ป.ก. ได้ดำเนินการขออนุมัติปรับแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ เพื่อรองรับการดำเนินงานตามโครงการดังกล่าวแล้ว โดยมีกิจกรรม ดังนี้

(๑) งานสำรวจจริงวัดแปลงที่ดินโดยรอบ พร้อมสำรวจจริงวัดโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน แหล่งน้ำ อาคารสิ่งปลูกสร้าง เป็นต้น

(๒) งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา ได้แก่ สำรวจความเหมาะสม วางผังการจัดสรรการใช้ประโยชน์แปลงที่ดิน และสำรวจออกแบบการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน



(๓) งานปรับพื้นที่ เช่น ถางป่า ขุดตอ ทำความสะอาดพื้นที่ ปรับเกลี่ยพื้นที่ เป็นต้น

(๔) งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง เช่น แปลงชุมชน แปลงเกษตรกรรม แปลงผลิตรวม แปลงส่วนกลาง เป็นต้น

(๕) งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน เช่น งานก่อสร้างถนนลูกรังสายหลักและถนนสายซอย งานปรับปรุงถนนลูกรังสายหลักและถนนสายซอย

(๖) งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร

(๗) งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล)

๓. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ มีมติอนุมัติปรับปรุงรายละเอียดการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ดังนี้

๓.๑ อนุมัติปรับปรุงรายละเอียดการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดิน ที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงิน ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐ บาท ในแปลงที่ดินที่มีขนาดพื้นที่ตั้งแต่ ๑๐๐ ไร่ ขึ้นไปในพื้นที่เป้าหมายยึดคืน ทั้ง ๓ กรณี ทั้งนี้ หากในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ส.ป.ก. ยึดคืนพื้นที่ได้เพิ่มเติมในการพัฒนาพื้นที่ ส.ป.ก. ขอใช้วงเงินที่ได้รับอนุมัติหลักการดังกล่าวด้วย

๓.๒ อนุมัติราคางานต่อหน่วย (Unit Cost) ในการพัฒนาแปลงที่ดินตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ให้สามารถจ่ายได้ทุกกิจกรรม แต่ต้องไม่เกินราคารามาตรฐานของสำนักงานงบประมาณ

๔. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งแผนรายจ่ายประกอบด้วย รายจ่ายหมุนเวียนจำนวน ๑,๙๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท และรายจ่ายขาด จำนวน ๒,๑๙๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีรายจ่ายขาดรายการที่ ๒.๗ โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จำนวน ๘๒๓,๓๗๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป

๕. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ มีมติดังนี้

๕.๑ อนุมัติปรับปรุงรายละเอียดการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ กรณีงานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน จากเดิม มติ คปก. ครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ที่กำหนดไว้เป็น “งานก่อสร้างถนนลูกรังสายหลักและถนนสายซอย งานปรับปรุงถนนลูกรังสายหลักและถนนสายซอย” โดยกำหนดใหม่เป็น “งานก่อสร้างถนนสายหลักผิวจราจรแอสฟัลท์ติกคอนกรีตและถนนสายซอยผิวจราจรหินคลุก ยกเว้นมีเหตุผลความจำเป็น ตามความเหมาะสมทางด้านวิศวกรรมของสภาพพื้นที่ดำเนินการ” ภายใต้กรอบวงเงิน ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐ บาท (เก้าร้อยหกสิบล้านหนึ่งแสนสองหมื่นหนึ่งพันสองร้อยบาทถ้วน)

๕.๒ อนุมัติราคาต่อหน่วย (Unit Cost) ในการพัฒนาแปลงที่ดินตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในกิจกรรมพัฒนา

โครงการขายนอกจากเดิมกำหนดไว้ ๔,๐๐๐ บาท/ไร่ เป็นราคาประมาณ ๒๒,๐๐๐ บาท/ไร่ โดยให้สามารถถ่วงจ่ายได้ทุกกิจกรรม แต่ต้องไม่เกินราคามาตรฐานของสำนักงานงบประมาณ ตามที่ คปก. ได้มีมติไว้ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐

#### ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. โดย สพป. ได้ดำเนินกิจกรรมในการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ แปลงที่ดินเลขที่ No ๑๗๖๑ ตำบลอ่างทอง อำเภอเมือง จังหวัดกำแพงเพชร โดยใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นเงิน ๑๓๕,๗๒๐ บาท (หนึ่งแสนสามหมื่นห้าพันเจ็ดร้อยยี่สิบบาทถ้วน) รายละเอียดดังนี้

| ลำดับ                 | กิจกรรม                                  | จำนวนเงิน (บาท)                                                   |
|-----------------------|------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|
|                       |                                          | แปลงที่ดินเลขที่ No ๑๗๖๑                                          |
| ๑                     | งานสำรวจ รังวัดวงรอบแปลงที่ดิน           | เงินงบประมาณ                                                      |
| ๒                     | การสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา              | ๑๓๕,๗๒๐.๐๐                                                        |
| ๓                     | งานปรับพื้นที่                           | -                                                                 |
| ๔                     | งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง              | -                                                                 |
| ๕                     | งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน                  | -                                                                 |
|                       | - สายหลัก                                | -                                                                 |
|                       | - สายซอย                                 | -                                                                 |
| ๖                     | งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร            | บูรณาการร่วมกับ กรมชลประทาน<br>กรมพัฒนาที่ดิน หรือ กรมทรัพยากรน้ำ |
| ๗                     | งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล) | -                                                                 |
| รวมเงินทั้งสิ้น (บาท) |                                          | ๑๓๕,๗๒๐.๐๐                                                        |

๒. ส.ป.ก. โดย สพป. ได้ดำเนินการสำรวจ ออกแบบ ประมาณราคางาน และจัดทำโครงการขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างถนนสายหลักผิวจราจรหินคลุกในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ฯ แปลงที่ดิน No ๑๗๖๑ ที่ตั้ง ตำบลอ่างทองอำเภอเมือง จังหวัดกำแพงเพชร จำนวน ๒ สาย ระยะทางรวม ๑.๕๒๐ กิโลเมตร เป็นเงิน ๘๘๘,๐๐๐ บาท ตามแบบเลขที่ ๑๔๐๑๑๐๑-๐๒๐-๖๓ รายละเอียดดังตาราง



| กิจกรรม                                                                                            |                                        | ปริมาณ    | หน่วย  | ราคาต่อ<br>หน่วย (บาท) | ราคาทุน<br>(บาท) | Factor<br>F | ราคาค่า<br>ก่อสร้าง<br>(บาท) |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|-----------|--------|------------------------|------------------|-------------|------------------------------|
| รวมค่าก่อสร้างถนนสายหลักผิวจราจรหินคลุก แปลง No ๑๗๖๑ จำนวน ๒ สาย ระยะทาง ๑.๕๒๐ กม. (ปรับตัวเลขกลม) |                                        |           |        |                        |                  |             | ๘๙๘,๐๐๐.๐๐                   |
| รวมค่าก่อสร้างถนนสายหลักผิวจราจรหินคลุก แบบเลขที่ ๑๔๐๑๑๐๑-๐๒๐-๖๓                                   |                                        |           |        |                        |                  |             | ๘๙๘,๖๒๗.๖๐                   |
| ๑                                                                                                  | งานถางป่าชุดตอ                         |           |        |                        |                  |             |                              |
|                                                                                                    | - งานถางป่าและชุดตอ : ขนาดเบา          | ๑๕,๒๐๐.๐๐ | ตร.ม.  | ๑.๔๐                   | ๒๑,๒๘๐.๐๐        | ๑.๐๐        | ๒๑,๒๘๐.๐๐                    |
|                                                                                                    | - งานชุดเปิดหน้าดินลึก ๐.๑๐ ม.         | ๔๔๘.๗๐    | ตร.ม.  | ๑.๔๓                   | ๖๔๑.๖๔           | ๑.๐๐        | ๖๔๑.๖๔                       |
| ๒                                                                                                  | งานตัดคันทาง                           |           |        |                        |                  |             |                              |
|                                                                                                    | - งานดินตัด                            | ๙๙.๗๖     | ลิป.ม. | ๓๗.๗๐                  | ๓,๗๖๐.๙๕         | ๑.๐๐        | ๓,๗๖๐.๙๕                     |
| ๓                                                                                                  | งานดินคันทาง                           |           |        |                        |                  |             |                              |
|                                                                                                    | - งานถมดินบดอัดแน่น ๙๕ % S.P.C.T.      | ๒๐๘.๗๐    | ลิป.ม. | ๕๗.๑๙                  | ๑๑,๙๓๕.๕๕        | ๑.๐๐        | ๑๑,๙๓๕.๕๕                    |
| ๔                                                                                                  | งานผิวทางจราจร                         |           |        |                        |                  |             |                              |
|                                                                                                    | - ผิวจราจรหินคลุก ๙๕ % M.P.C.T.        | ๑,๙๕๖.๒๔  | ลิป.ม. | ๓๙๐.๖๒                 | ๗๖๔,๑๔๖.๔๖       | ๑.๐๐        | ๗๖๔,๑๔๖.๔๖                   |
| ๕                                                                                                  | งานท่อกลมคอนกรีตเสริมเหล็ก             |           |        |                        |                  |             |                              |
|                                                                                                    | - ท่อ ค.ส.ล. ขนาด ๑ - Ø ๐.๖๐ ม. ชั้น ๓ | ๕๔        | ม.     | ๑,๑๕๐.๘๙               | ๖๒,๑๔๘.๐๖        | ๑.๐๐        | ๖๒,๑๔๘.๐๖                    |
| ๖                                                                                                  | งานกำแพงหัวท่อ                         |           |        |                        |                  |             |                              |
|                                                                                                    | - แบบ “ก” งานปลูกหญ้าหัวท่อ            | ๓๙.๕๔     | ตร.ม.  | ๔๒.๐๐                  | ๑,๖๖๐.๖๘         | ๑.๐๐        | ๑,๖๖๐.๖๘                     |
| ๗                                                                                                  | งานป้าย                                |           |        |                        |                  |             |                              |
|                                                                                                    | - ป้ายแนะนำเส้นทาง                     | ๒         | ชุด    | ๖,๗๔๐.๖๑               | ๑๓,๔๘๑.๒๒        | ๑.๐๐        | ๑๓,๔๘๑.๒๒                    |
|                                                                                                    | - ป้ายจราจร                            | ๘         | ชุด    | ๒,๔๔๖.๖๓               | ๑๙,๕๗๓.๐๔        | ๑.๐๐        | ๑๙,๕๗๓.๐๔                    |

ทั้งนี้ ต้องก่อสร้างถนนสายหลักผิวจราจรหินคลุก เนื่องจากไม่ได้เป็นถนนที่เชื่อมต่อระหว่างชุมชน หมู่บ้าน ที่มีการสัญจรและขนส่งผลผลิตในปริมาณมาก ประกอบกับโครงสร้างชั้นดินเดิมมีความหนาแน่นไม่เพียงพออาจทำให้เกิดการทรุดตัวเสียหายได้ง่าย เมื่อใช้งานไประยะหนึ่งจนโครงสร้างของชั้นดินมีความหนาแน่นจึงปรับปรุงเป็นถนนแอสฟัลต์ติกในอนาคตต่อไป

#### กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่...

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้...

ข. รายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ

ค. โครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์หรือเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินโดยตรง

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

๒. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการ และวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค ให้ถัวจ่ายกันได้

### ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ

๑. ฝ่ายเลขานุการ พิจารณาแล้วการขอใช้จ่ายเงินดังกล่าว เป็นไปตามระเบียบดังกล่าวข้างต้น เห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในงานก่อสร้างถนนสายหลักผิวจราจรหินคลุกในแปลงเกษตรกรรม ในแปลงที่ดิน No ๑๗๖๑ ตำบลอ่างทอง อำเภอเมือง จังหวัดกำแพงเพชร จำนวน ๒ สาย ระยะทางรวม ๑.๕๒๐ กิโลเมตร เป็นเงินทั้งสิ้น ๘๘๘,๐๐๐ บาท (แปดแสนเก้าหมื่นแปดพันบาทถ้วน) เนื่องจากเป็นโครงการที่กำหนดไว้ในแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๗ โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงิน ๘๒๓,๓๗๐,๐๐๐ บาท

๒. การเสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายจ่ายขาด วงเงินไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นอำนาจของคณะกรรมการ ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ (๔) จึงเห็นควรนำเสนอคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมพิจารณาอนุมัติ

### ประเด็นนำเสนอ

ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในงานก่อสร้างถนนสายหลักผิวจราจรหินคลุกในแปลงเกษตรกรรม ในแปลงที่ดิน No ๑๗๖๑ ตำบลอ่างทอง อำเภอเมือง จังหวัดกำแพงเพชร จำนวน ๒ สาย ระยะทางรวม ๑.๕๒๐ กิโลเมตร เป็นเงินทั้งสิ้น ๘๘๘,๐๐๐ บาท (แปดแสนเก้าหมื่นแปดพันบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๗ โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้รับจากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงิน ๘๒๓,๓๗๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงานที่ ส.ป.ก. ดำเนินการเอง กำหนดเบิกจ่ายจังหวัดกำแพงเพชร (รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

### ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ประธาน กล่าวว่า โดยหลักการถนนสายหลักต้องก่อสร้างเป็นถนนแอสฟัลต์ติกคอนกรีต เพราะว่าการให้ถนนสายหลักเป็นถนนที่สามารถสัญจรได้ดี แต่ในกรณีนี้ เป็นการเริ่มดำเนินการบุกเบิก



พื้นที่ ประกอบกับถนนยังไม่หนาแน่นพอ เนื่องจากปรับพื้นที่ใหม่ หากลงทุนทำถนนแอสฟัลต์ติกคอนกรีต จะไม่คุ้มค่า เพราะยังมีงานอื่นที่ต้องเข้าไปดำเนินการ เช่น ทำแหล่งน้ำ จึงขอให้ใช้ถนนเส้นนี้เป็นหินคลุก ให้คุ้มค่าก่อน จนกว่าถนนมีความหนาแน่นเพียงพอ จึงก่อสร้างเป็นถนนแอสฟัลต์ติกคอนกรีต

**ผู้แทนสำนักงบประมาณ** สอบถามว่า ถนนที่เราสร้างแล้ว ทาง ส.ป.ก. มีการบำรุงรักษาอย่างไรหรือว่าเป็นหน้าที่ของท้องถิ่น

**ผู้แทนสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน** ชี้แจงว่า ในส่วนของงานก่อสร้างที่ได้ดำเนินการแล้ว จะมีการถ่ายโอนกลับไปให้ท้องถิ่น การปรับปรุงหรือว่าขยายระยะทางก็จะเป็นงานของท้องถิ่น แต่ถ้าในกรณีที่ท้องถิ่นไม่มีอำนาจมากพอ หรือว่าทำไม่ได้ หรือไม่มีวิศวกร ก็สามารถส่งคำร้องขอมาที่ ส.ป.ก. ได้ และกรณีไม่มีงบประมาณในการดำเนินงาน ก็จะส่งกลับมาให้ ส.ป.ก. ดำเนินการให้ เพราะว่าอยู่ในพื้นที่ ส.ป.ก.

**มติคณะกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในงานก่อสร้างถนนสายหลักผิวจราจรหินคลุกในแปลงเกษตรกรรม ในแปลงที่ดิน No ๑๗๖๑ ตำบลอ่างทอง อำเภอเมือง จังหวัดกำแพงเพชร จำนวน ๒ สาย ระยะทางรวม ๑.๕๒๐ กิโลเมตร เป็นเงินทั้งสิ้น ๘๙๘,๐๐๐ บาท (แปดแสนเก้าหมื่นแปดพันบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รายการขาดรายการที่ ๒.๗ โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้รับจากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงิน ๘๒๓,๓๗๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงานที่ ส.ป.ก. ดำเนินการเอง กำหนดเบิกจ่ายจังหวัดกำแพงเพชร**

**เรื่องที่ ๓.๕ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ แปลงบริษัทเขาพนมพลนเตชั่น จำกัด ตำบลเขาพนม อำเภอเขาพนม จังหวัดกระบี่**  
**เลขานุการคณะกรรมการ ได้แจ้งที่ประชุม ดังนี้**

๑. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๖/๒๕๕๙ สั่ง ณ วันที่ ๕ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการในการแก้ไขปัญหาการครอบครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมโดยมิชอบด้วยกฎหมาย พร้อมกำหนดแผนปฏิบัติการยึดคืน พัฒนา และจัดสรรพื้นที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ที่มีการครอบครองโดยมิชอบด้วยกฎหมาย และกำหนดขั้นตอนการปฏิบัติ ๕ ขั้นตอน ประกอบด้วย ๑) ขั้นตอนเตรียมการ ๒) ขั้นตอนแจ้งเตือน ๓) ขั้นตอนการยึดที่ดินและการรื้อถอน ๔) ขั้นตอนปรับปรุงพัฒนาที่ดิน และ ๕) ขั้นตอนการจัดสรรที่ดินให้สถาบันเกษตรกร โดยหลังจากการยึดคืนพื้นที่มาแล้ว ส.ป.ก. ต้องปรับปรุงพัฒนาที่ดินให้มีความพร้อมในการทำการเกษตรตามนโยบายของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) เพื่อจัดสรรให้สถาบันเกษตรกรต่อไป

๒. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ได้มีมติอนุมัติหลักการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน

เพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงินทั้งสิ้น ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐ บาท (เก้าร้อยหกสิบล้านหนึ่งแสนสองหมื่นหนึ่งพันสองร้อยบาทถ้วน) เนื่องจากโครงการดังกล่าว เป็นกรณีเร่งด่วนที่ ส.ป.ก. มิได้นำเสนอของบประมาณในปี ๒๕๖๐ และเป็นการดำเนินการตามนโยบาย คทช. ซึ่ง ส.ป.ก. ได้ดำเนินการขออนุมัติปรับแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ เพื่อรองรับการดำเนินงานตามโครงการดังกล่าวแล้ว โดยมีกิจกรรม ดังนี้

(๑) งานสำรวจรังวัดแปลงที่ดินโดยรอบ พร้อมสำรวจรังวัดโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน แหล่งน้ำ อาคารสิ่งปลูกสร้าง เป็นต้น

(๒) งานสำรวจวางแผนแม่บทการพัฒนา ได้แก่ สำรวจความเหมาะสม วางผังการจัดสรรการใช้ประโยชน์แปลงที่ดิน และสำรวจออกแบบการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

(๓) งานปรับพื้นที่ เช่น ถางป่า ขุดตอ ทำความสะอาดพื้นที่ ปรับเปลี่ยนพื้นที่ เป็นต้น

(๔) งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง เช่น แปลงชุมชน แปลงเกษตรกรรม แปลงผลิตรวม แปลงส่วนกลาง เป็นต้น

(๕) งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน เช่น งานก่อสร้างถนนลูกรังสายหลัก และถนนสายซอย งานปรับปรุงถนนลูกรังสายหลักและถนนสายซอย

(๖) งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร

(๗) งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล)

๓. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ มีมติอนุมัติปรับปรุงรายละเอียดการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ดังนี้

๓.๑ อนุมัติปรับปรุงรายละเอียดการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดิน ที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ระยะเวลา ๑ ปี วงเงิน ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐ บาท ในแปลงที่ดินที่มีขนาดพื้นที่ตั้งแต่ ๑๐๐ ไร่ ขึ้นไป ในพื้นที่เป้าหมายยึดคืน ทั้ง ๓ กรณี ทั้งนี้ หากในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ส.ป.ก. ยึดคืนพื้นที่ได้เพิ่มเติมในการพัฒนาพื้นที่ ส.ป.ก. ขอใช้วงเงินที่ได้รับอนุมัติหลักการดังกล่าวด้วย

๓.๒ อนุมัติราคางานต่อหน่วย (Unit Cost) ในการพัฒนาแปลงที่ดินตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ให้สามารถใช้จ่ายได้ทุกกิจกรรม แต่ต้องไม่เกินราคารมาตรฐานของสำนักงานงบประมาณ

๔. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งแผนรายจ่ายประกอบด้วย รายจ่ายหมุนเวียนจำนวน ๑,๙๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท และรายจ่ายขาด จำนวน ๒,๑๙๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีรายจ่ายขาดรายการที่ ๒.๗ โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จำนวน ๘๒๓,๓๗๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป



### ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. ได้ดำเนินกิจกรรมในการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่ง คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ แปลงบริษัทเขาพนมแพนเตชั่น จำกัด ตำบลเขาพนม อำเภอเขาพนม จังหวัดกระบี่ โดยใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นเงิน ๓,๒๗๔,๙๘๐ บาท (สามล้านสองแสนเจ็ดหมื่นสี่พันเก้าร้อยแปดสิบบาทถ้วน) รายละเอียดดังนี้

| ลำดับ                 | กิจกรรม                                  | จำนวนเงิน (บาท)                                                |
|-----------------------|------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|
|                       |                                          | แปลงเขาพนมแพน                                                  |
| ๑                     | งานสำรวจ รังวัดวงรอบแปลงที่ดิน           | เงินงบประมาณ                                                   |
| ๒                     | การสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา              | ๓๐๙,๙๘๐.๐๐                                                     |
| ๓                     | งานปรับพื้นที่                           | ๒,๙๖๕,๐๐๐.๐๐                                                   |
| ๔                     | งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง              | -                                                              |
| ๕                     | งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน                  | -                                                              |
|                       | - สายหลัก                                | -                                                              |
|                       | - สายซอย                                 | -                                                              |
| ๖                     | งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร            | บูรณาการร่วมกับ กรมชลประทาน กรมพัฒนาที่ดิน หรือ กรมทรัพยากรน้ำ |
| ๗                     | งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล) | -                                                              |
| รวมเงินทั้งสิ้น (บาท) |                                          | ๓,๒๗๔,๙๘๐.๐๐                                                   |

๒. ส.ป.ก. โดย สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดกระบี่ (ส.ป.ก.กระบี่) มีบทบาทภารกิจความรับผิดชอบในกิจกรรมที่ ๔ งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลงที่ดิน เช่น แปลงชุมชน แปลงเกษตรกรรม แปลงผลิตรวม แปลงส่วนกลาง และอื่น ๆ เพื่อจัดสรรให้สถาบันเกษตรกรต่อไป ซึ่งเป็นการดำเนินงานภายหลังจากที่ สำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (สพป.) ได้สำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา ออกแบบแผนผังแปลงที่อยู่อาศัย และแปลงเกษตรกรรม พื้นที่ส่วนกลาง รวมทั้งพัฒนาปัจจัยโครงสร้างพื้นฐานให้มีความพร้อมในการทำการเกษตรตามนโยบายของ คทช. เสร็จเรียบร้อยแล้ว

๓. ส.ป.ก. ขอใช้งบประมาณจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อดำเนินการตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ กิจกรรมที่ ๔ งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลงที่ดิน ซึ่งมีราคางานต่อหน่วย (Unit Cost) ๓๐๐ บาทต่อไร่ โดยดำเนินการในพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน แปลงเขาพนมแพน ตำบลเขาพนม อำเภอเขาพนม จังหวัดกระบี่ จำนวน ๑ แปลง เนื้อที่ ๗๗๒ ไร่ จำนวน ๑๔๘ แปลง ประมาณการค่าใช้จ่ายรวมทั้งสิ้น ๙๓,๐๘๐ บาท (เก้าหมื่นสามพันแปดสิบบาทถ้วน) เฉลี่ย ๑๒๐.๕๖ บาทต่อไร่ ดังนี้

๑) ค่าใช้สอย เป็นเงิน ๗๘,๐๘๐ บาท

๒) ค่าวัสดุ เป็นเงิน ๑๕,๐๐๐ บาท

ประมาณการค่าใช้จ่ายในการสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลงที่ดิน แปลงบริษัทเขาพนมแพนเตชัน จำกัด จังหวัดกระบี่

| กิจกรรม                                                                                                                                                   | ปริมาณงาน<br>(แปลง) | งบประมาณ<br>(บาท) | หมายเหตุ    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|-------------------|-------------|
| พื้นที่ดำเนินการ                                                                                                                                          | ๑๔๘                 | ๙๓,๐๘๐            | จำนวน ๒ ทีม |
| กิจกรรม : สำรวจรังวัดปูผัง - แบ่งแปลงที่ดินในบริเวณพื้นที่<br>ที่ได้จากการยึดคืน ฯ                                                                        |                     |                   |             |
| ๑. ค่าใช้สอย                                                                                                                                              |                     |                   |             |
| ๑.๑ ค่าเบี้ยเลี้ยง ( ๔ คน * ๒๔ วัน * ๒๔๐ บาท)                                                                                                             |                     | ๒๓,๐๔๐            |             |
| ๑.๒ ค่าน้ำมันเชื้อเพลิงและหล่อลื่นใช้ปฏิบัติงาน<br>(รถยนต์ ๒ คัน * ๒๔ วัน)                                                                                |                     | ๑๐,๐๐๐            |             |
| ๑.๓ ค่าจ้างเหมาบริการงานด้านสำรวจรังวัดที่ดิน<br>(๖ คน * ๒๔ วัน * ๓๐๐ บาท)                                                                                |                     | ๔๓,๒๐๐            |             |
| ๑.๔ ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ                                                                                                                                      |                     | ๑,๘๔๐             |             |
| ๒. ค่าวัสดุ (ค่าวัสดุสนาม ค่าหมุดหลักเขตที่ดิน ค่าหมุดหลักฐานแผนที่<br>และวัสดุอื่น ๆ)                                                                    |                     | ๑๕,๐๐๐            |             |
| เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานสำรวจสนาม จำนวน ๒ ทีม รวม ๑๐ คน<br>๑ ทีม จำนวน ๕ คน ประกอบด้วย หัวหน้าทีมนายช่างสำรวจ ๑ นาย<br>พนักงานขับรถยนต์ ๑ นาย คนงานสนาม ๓ คน |                     |                   |             |
| ผลงาน                                                                                                                                                     |                     |                   |             |
| ๓ แปลง / วัน / คน หรือ ๗๔ แปลง / เดือน / ทีม                                                                                                              |                     |                   |             |
| ปฏิบัติงาน ๒๔ วัน                                                                                                                                         |                     |                   |             |

กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า หน่วยงานภายในของ ส.ป.ก. และส่วนราชการ ตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้หมายความรวมถึง รัฐวิสาหกิจและองค์การมหาชน

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่...

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้...

ข. รายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรงแต่ไม่ได้รับ เงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ

ค. โครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์หรือเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรหรือ สถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินโดยตรง

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือ โครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ



ข้อ ๘ วรรคสาม ให้ ส.ป.ก. หรือ ส.ป.ก.จังหวัด ขอเบิกเงิน โดยระบุวัตถุประสงค์ที่จะนำเงินนั้นไปจ่ายด้วย

๒. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการและวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค ให้ถัวจ่ายกันได้

### ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ

๑. ฝ่ายเลขานุการ พิจารณาแล้ว การขอใช้จ่ายเงินดังกล่าว เป็นไปตามระเบียบดังกล่าวข้างต้น เห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ฯ แปลงบริษัทเขาพนมแพนเตชัน จำกัด ตำบลเขาพนม อำเภอเขาพนม จังหวัดกระบี่ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๓,๐๘๐ บาท (เก้าหมื่นสามพันแปดสิบบาทถ้วน) เนื่องจาก เป็นโครงการที่กำหนดไว้ในแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๗ โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงิน ๘๒๓,๓๗๐,๐๐๐ บาท

๒. การเสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายจ่ายขาด วงเงินไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นอำนาจของคณะกรรมการ ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ (๔) จึงเห็นควรนำเสนอคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมพิจารณาอนุมัติ

### ประเด็นที่น่าเสนอ

ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลงที่ดิน แปลงบริษัทเขาพนมแพนเตชัน จำกัด ตำบลเขาพนม อำเภอเขาพนม จังหวัดกระบี่ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๓,๐๘๐ บาท (เก้าหมื่นสามพันแปดสิบบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๗ โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้รับจากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงิน ๘๒๓,๓๗๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงาน ส.ป.ก. ดำเนินการเอง กำหนดเบิกจ่ายจังหวัดกระบี่

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

#### ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ประธาน สอบถามว่า ชื่อโครงการของพื้นที่ที่ไปยึดคืนมา คือ เขาพนมแพลนเตชันหรือ เขาพนมแพลนตกหล่นคำว่าเตชันใช่หรือไม่

ผู้ช่วยฝ่ายเลขานุการ ชี้แจงว่า สำนักแผนที่และสารบบที่ดิน (สผส.) เสนอโครงการมาเป็นชื่อเขาพนมแพลน แต่ที่ได้ข้อมูลมาจากสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน (สจก.) มีชื่อเต็มว่า บริษัท เขาพนมแพลนเตชัน จำกัด

ฝ่ายเลขานุการ ชี้แจงเพิ่มเติมว่า แปลงนี้ไม่ได้ตั้งชื่อเป็นหมายเลขแปลง เนื่องจากการยึดคืนมาจากบริษัทที่ได้สัมปทานแล้วหมดสัมปทาน แต่ถ้าเป็นแปลงที่ไม่มีการดำเนินการสำรวจหรือจัด จะเป็น Nos ซึ่งมีความหมายแตกต่างกัน จึงตั้งชื่อแปลงบริษัทเขาพนมแพลนเตชัน จำกัด เพราะยึดคืนมาจากบริษัทซึ่งหมดสัมปทานแล้ว

ประธาน ครั้งนี้เป็นการขออนุมัติเงินเพื่อเข้าไปดำเนินการสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลงที่ดิน จำนวนเงิน ๙๓,๐๘๐ บาท ภายหลังจากนี้จะเข้าไปดำเนินการเรื่องการวางโครงสร้างและก่อสร้างต่อไป

มติคณะกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลงที่ดิน แปลงบริษัทเขาพนมแพลนเตชัน จำกัด ตำบลเขาพนม อำเภอเขาพนม จังหวัดกระบี่ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙๓,๐๘๐ บาท (เก้าหมื่นสามพันแปดสิบบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๗ โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้รับจากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงิน ๘๒๓,๓๗๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงาน ส.ป.ก. ดำเนินการเอง กำหนดเบิกจ่ายจังหวัดกระบี่

เรื่องที่ ๓.๖ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างระบบประปาแบบผิวดินและท่อถึงสูง เพื่อการอุปโภคบริโภคในพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ แปลงที่ดิน No ๓๗๘ จังหวัดชลบุรี

เลขานุการคณะกรรมการ ได้แจ้งที่ประชุม ดังนี้

๑. คณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คก.) ในการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๖๑ มีมติอนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างระบบประปาชุมชนและท่อถึงสูง เพื่อการอุปโภคบริโภค แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดชลบุรี ในแปลงที่ดินเลขที่ No ๓๗๘ จำนวน ๒ แห่ง รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒,๔๘๑,๒๐๐ บาท และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชลบุรี (ส.ป.ก.ชลบุรี) ได้ว่าจ้างผู้รับเหมาให้ก่อสร้างระบบประปาชุมชนและท่อถึงสูง แต่เมื่อดำเนินการ



ชุดเจาะแล้ว ปรากฏว่าเป็นชั้นหินไม่พบชั้นน้ำบาดาลในบริเวณตำแหน่งที่กรมทรัพยากรน้ำบาดาลระบุไว้ ส่งผลให้ไม่สามารถก่อสร้างระบบประปาชุมชนและหอถังสูงได้ ส.ป.ก.ชลบุรี จึงมีหนังสือแจ้งผู้รับเหมาให้หยุดดำเนินงาน และขอความอนุเคราะห์สำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (สพป.) สํารวจข้อมูลทางธรณีฟิสิกส์ และ สพป. ได้ประสานกรมทรัพยากรน้ำบาดาลเพื่อดำเนินการสำรวจธรณีฟิสิกส์เพิ่มเติม

๒. กรมทรัพยากรน้ำบาดาล ได้เข้าดำเนินการสำรวจธรณีฟิสิกส์ โดยผลการประมวลผลข้อมูลการสำรวจธรณีฟิสิกส์ทั้งหมดร่วมกับข้อมูลทางธรณีวิทยา ข้อมูลอุทกธรณีวิทยาและข้อมูลหลุมเจาะ บ่งชี้ได้ว่าพื้นที่ดังกล่าวไม่มีศักยภาพน้ำบาดาล เพราะชั้นหินบริเวณนี้ตอนบนเป็นหินชั้นผุมีส่วนประกอบของแร่ดินเป็นส่วนใหญ่ทำให้มีความพรุนค่อนข้างน้อย และชั้นหินที่รองรับด้านล่างเป็นหินแกรนิตเนื้อแน่น ไม่พรอยแตกทำให้น้ำไม่สะสมในตัวชั้นหินดังกล่าว จึงไม่พบชั้นน้ำบาดาล ดังนั้นควรดำเนินการหาแหล่งน้ำอื่นทดแทนแหล่งน้ำบาดาล โดยพื้นที่นี้มีความเหมาะสมในการใช้แหล่งน้ำผิวดิน เพื่อใช้เป็นแหล่งน้ำดิบสำหรับการทำน้ำประปาผิวดินให้กับเกษตรกรที่อาศัยในพื้นที่ยึดคืน ดังรายละเอียดหนังสือที่ ทส ๐๗๐๖/๓๓๗๐ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒

๓. ส.ป.ก.ชลบุรี ได้ขออนุมัติปิดโครงการก่อสร้างระบบประปาชุมชนและหอถังสูงเพื่อการอุปโภคบริโภค ในแปลงที่ดิน No ๓๗๘ จังหวัดชลบุรี ตามหนังสือที่ ขบ ๐๐๑๑/๑๐๖๓ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ และโอนขายบิลเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมกลับส่วนกลางแล้ว

### ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. ได้ดำเนินกิจกรรมในการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ แปลงที่ดินเลขที่ No ๓๗๘ ตำบลเขาชก อำเภอหนองใหญ่ จังหวัดชลบุรี โดยใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นเงิน ๓,๘๙๕,๕๙๒ บาท (สามล้านแปดแสนเก้าหมื่นห้าพันห้าร้อยเก้าสิบบาทถ้วน) รายละเอียดดังนี้

| ลำดับ                 | กิจกรรม                                             | จำนวนเงิน (บาท)             |
|-----------------------|-----------------------------------------------------|-----------------------------|
|                       |                                                     | แปลงที่ดินเลขที่ No ๓๗๘     |
| ๑                     | งานสำรวจ รั้ววัดวงรอบแปลงที่ดิน                     | เงินงบประมาณ                |
| ๒                     | การสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา                         | ๑๕๙,๓๒๐.๐๐                  |
| ๓                     | งานปรับพื้นที่                                      | ๔๕๗,๐๐๐.๐๐                  |
| ๔                     | งานสำรวจจริงวัดปูผังแบ่งแปลง                        | ๑๕๒,๒๙๒.๐๐                  |
| ๕                     | งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน                             | ๓,๐๘๘,๓๐๐.๐๐                |
|                       | - สายหลัก                                           | ๒,๒๙๕,๐๐๐.๐๐                |
|                       | - สายซอย                                            | ๗๙๓,๓๐๐.๐๐                  |
| ๖                     | งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร                       | บูรณาการร่วมกับ กรมชลประทาน |
| ๗                     | งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล) (งานสำรวจ) | ๓๘,๖๘๐.๐๐                   |
| รวมเงินทั้งสิ้น (บาท) |                                                     | ๓,๘๙๕,๕๙๒.๐๐                |

๒. สพป. ดำเนินการสำรวจแหล่งน้ำดิบโดยประสานกรมชลประทาน ทราบว่าสามารถใช้แหล่งน้ำดิบจากสระเก็บน้ำที่กรมชลประทานดำเนินการไว้อย่างเพียงพอ สพป.จึงสำรวจออกแบบระบบประปาแบบผิวดินและหอถังสูงเพื่อการอุปโภคบริโภค ขนาดความจุ ๑๕ ลบ.ม. ในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ฯ จังหวัดชลบุรี จำนวน ๑ แห่ง รายละเอียดดังตาราง

| ลำดับ | แปลงที่ดิน | เนื้อที่ยึดคืน<br>(ไร่) | เกษตรกร<br>(ราย) | จำนวน<br>(แห่ง) | ที่ตั้งเขตปฏิรูปที่ดินฯ |          |         |
|-------|------------|-------------------------|------------------|-----------------|-------------------------|----------|---------|
|       |            |                         |                  |                 | ตำบล                    | อำเภอ    | จังหวัด |
| ๑     | No ๓๗๘     | ๕๗๐                     | ๔๗               | ๑               | เขาซก                   | หนองใหญ่ | ชลบุรี  |

๓. สพป. จัดทำโครงการขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างระบบประปาแบบผิวดินและหอถังสูง เพื่อการอุปโภคบริโภค ขนาดความจุ ๑๕ ลบ.ม. รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒,๐๔๒,๕๐๐ บาท ดังนี้

๓.๑ งบดำเนินงาน - ค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ เป็นเงิน ๔๖,๕๐๐ บาท  
รายละเอียดดังตาราง

| รายการ                                           | ค่าใช้จ่าย (บาท) |
|--------------------------------------------------|------------------|
| <b>๑. งบดำเนินงาน</b>                            |                  |
| <b>รวมค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ</b>           | <b>๔๖,๕๐๐.๐๐</b> |
| - คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ | ๓,๙๐๐.๐๐         |
| - คณะกรรมการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง             | ๗,๘๐๐.๐๐         |
| - คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานก่อสร้าง            | ๗,๘๐๐.๐๐         |
| - ผู้ควบคุมงานก่อสร้าง                           | ๒๗,๐๐๐.๐๐        |

๓.๒ งบลงทุน - ค่าก่อสร้างระบบประปาผิวดินและหอถังสูง เป็นเงิน ๑,๙๙๖,๐๐๐ บาท

| กิจกรรม                                                                          | ค่างานต้นทุน | Factor F | งบประมาณ<br>(บาท)   |
|----------------------------------------------------------------------------------|--------------|----------|---------------------|
| <b>รวมค่าก่อสร้างระบบประปาผิวดินและหอถังสูง จำนวน ๑ แห่ง (ปรับเป็นตัวเลขกลม)</b> |              |          | <b>๑,๙๙๖,๐๐๐.๐๐</b> |
| <b>รวมค่าก่อสร้างระบบประปาผิวดินและหอถังสูง</b>                                  |              |          | <b>๑,๙๙๖,๙๕๘.๘๗</b> |
| ๑. งานก่อสร้างหอถังสูง ๑๕ ลบ.ม. สูง ๑๕ ม. แบบตอกเสาเข็ม                          | ๒๖๕,๔๓๒.๔๑   | ๑.๓๐๓๓   | ๓๔๕,๙๓๘.๐๕          |
| ๒. งานก่อสร้างถังกรองสนิม แบบไม่ตอกเข็ม                                          | ๖๒,๐๙๑.๖๕    | ๑.๓๐๓๓   | ๘๐,๙๒๔.๐๔           |
| ๓. งานระบบส่งน้ำแบบแพทูน                                                         | ๗๔,๒๕๔.๓๘    | ๑.๓๐๓๓   | ๙๖,๗๗๕.๗๓           |
| ๔. งานระบบโซลาร์เซลล์                                                            | ๑๓๖,๖๗๐.๓๐   | ๑.๓๐๓๓   | ๑๗๘,๑๒๒.๔๐          |
| ๕. งานระบบประปาท่อส่ง-จ่ายน้ำ ท่อ PVC                                            | ๔๓๕,๙๙๖.๖๙   | ๑.๓๐๓๓   | ๕๖๘,๒๓๔.๔๘          |
| ๖. งานโรงเรือนและงานฐาน ค.ส.ล. ติดตั้งถังปรับปรุงคุณภาพน้ำ                       | ๑๓,๕๒๕.๑๕    | ๑.๓๐๓๓   | ๑๗,๖๒๗.๓๒           |
| ๗. งานติดตั้งเครื่องสูบน้ำ                                                       | ๑๐๒,๘๙๔.๐๐   | ๑.๐๗๐๐   | ๑๑๐,๐๙๖.๕๘          |
| ๘. งานระบบปรับปรุงคุณภาพน้ำ                                                      | ๕๖๐,๐๓๗.๖๔   | ๑.๐๗๐๐   | ๕๙๙,๒๔๐.๒๗          |



๔. ส.ป.ก.ชลบุรี ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างงานก่อสร้างระบบประปาแบบผิวดินและ  
 หอดึงสูง เพื่อการอุปโภคบริโภค

#### กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงินและ  
 การเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่...

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้...

ข. รายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับ  
 เงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ

ค. โครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์หรือเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรในเขต  
 ปฏิรูปที่ดินโดยตรง

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือ  
 โครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

๒. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการ  
 ที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุน  
 การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการ  
 เพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึง  
 การวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการและวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และ  
 ค่าสาธารณูปโภค ให้ถัวจ่ายกันได้

๓. หนังสือกระทรวงการคลังด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๕/ว ๘๕ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๑  
 เรื่อง หลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ ซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์และ  
 อัตราการเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งให้มีหน้าที่ในการดำเนินการ  
 เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ  
 ภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ  
 ภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

ข้อ ๓ บุคคลหรือคณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งตามข้อ ๑ - ๒ ยกเว้น  
 ผู้ควบคุมงานก่อสร้างให้ได้รับค่าตอบแทน ดังนี้

๓.๒ คณะกรรมการ ในอัตรา ประธานกรรมการ ไม่เกิน ๑,๕๐๐ บาทต่อครั้ง  
 ที่มาประชุม และกรรมการ ไม่เกินคนละ ๑,๒๐๐ บาทต่อครั้งที่มาประชุม

ข้อ ๔ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง และผู้ควบคุมงานก่อสร้าง ให้ได้รับคำตอบแทนกรณีที่ออกตรวจงานจ้าง ณ สถานที่ที่กำหนดไว้ในสัญญาหรือที่ตกลงให้ทำงานจ้าง ดังนี้

๔.๒ ผู้ควบคุมงานก่อสร้าง (๒) ผู้ควบคุมงานก่อสร้าง (ผู้ปฏิบัติการ) ในอัตราไม่เกิน ๓๐๐ บาทต่อวันต่องาน

#### ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ

๑. ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้ว การขอใช้เงินดังกล่าวเป็นไปตามระเบียบดังกล่าวข้างต้น เห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างระบบประปาแบบผิวดินและหอดึงสูง เพื่อการอุปโภคบริโภค ในแปลงที่ดินเลขที่ No ๓๗๘ ตำบลเขาชก อำเภอหนองใหญ่ จังหวัดชลบุรี จำนวน ๑ แห่ง รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒,๐๔๒,๕๐๐ บาท (สองล้านสี่หมื่นสองพันห้าร้อยบาทถ้วน) เนื่องจากเป็นโครงการที่กำหนดไว้ในแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ รายจ่ายขาดรายการที่ ๒.๗ โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงิน ๘๒๓,๓๗๐,๐๐๐ บาท

๒. การเสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายรายขาด วงเงินไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นอำนาจของคณะกรรมการ ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ (๔) จึงเห็นควรนำเสนอคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พิจารณานุมัติ

#### ประเด็นนำเสนอ

ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างระบบประปาแบบผิวดินและหอดึงสูง เพื่อการอุปโภคบริโภค ในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในแปลงที่ดินเลขที่ No ๓๗๘ ตำบลเขาชก อำเภอหนองใหญ่ จังหวัดชลบุรี จำนวน ๑ แห่ง รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒,๐๔๒,๕๐๐ บาท (สองล้านสี่หมื่นสองพันห้าร้อยบาทถ้วน) ดังนี้

๑. งบดำเนินงาน - ค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ เป็นเงิน ๔๖,๕๐๐ บาท

๒. งบลงทุน - ค่าก่อสร้างระบบประปาผิวดินและหอดึงสูง เป็นเงิน ๑,๙๙๖,๐๐๐ บาท โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๗ โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้รับจากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงิน ๘๒๓,๓๗๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงานจ้างเหมา กำหนดเบิกจ่าย จังหวัดชลบุรี

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)



### ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ฝ่ายเลขานุการฯ กล่าวว่าในการอนุมัติโครงการที่ขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างในครั้งที่ผ่านๆ มา ไม่ได้รวมงบดำเนินงานที่เป็นค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ ในวงเงินที่ขออนุมัติ ซึ่งการประชุมในครั้งนี้เป็นต้นไป จะรวมค่าตอบแทนดังกล่าวด้วย เนื่องจาก ส.ป.ก. ขาดแคลนบุคลากรที่ดำเนินงานในด้านนี้

**มติคณะกรรมการ** อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างระบบประปาแบบผิวดินและท่อถึงสูง เพื่อการอุปโภคบริโภคในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในแปลงที่ดินเลขที่ No ๓๗๘ ตำบลเขาชก อำเภอหนองใหญ่ จังหวัดชลบุรี จำนวน ๑ แห่ง รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒,๐๔๒,๕๐๐ บาท (สองล้านสี่หมื่นสองพันห้าร้อยบาทถ้วน) ดังนี้

๑. งบดำเนินงาน - ค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ เป็นเงิน ๔๖,๕๐๐ บาท

๒. งบลงทุน - ค่าก่อสร้างระบบประปาผิวดินและท่อถึงสูง เป็นเงิน ๑,๙๙๖,๐๐๐ บาท

โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๗ โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้รับจากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงิน ๘๒๓,๓๗๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงานจ้างเหมา กำหนดเบิกจ่ายจังหวัดชลบุรี

**เรื่องที่ ๓.๗** ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ สำหรับโครงการก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน

เลขานุการคณะกรรมการ ได้แจ้งที่ประชุม ดังนี้

ตามมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ได้อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๓๒ โครงการ ๑๗ จังหวัด เป็นเงิน ๔๕,๒๗๓,๐๐๐ บาท และค่าใช้จ่ายในการขออนุญาตขุดเจาะบ่อบาดาล จำนวน ๓๒ โครงการๆ ละ ๕๑๐ บาท เป็นเงิน ๑๖,๓๒๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๔๕,๒๘๙,๓๒๐ บาท โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๕ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต โดยเป็นงานจ้างเหมา กำหนดเบิกจ่ายโดย ส.ป.ก.จังหวัด

### ข้อเท็จจริง

๑. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด) แจ้งขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อเป็นค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการสำหรับดำเนินการตามโครงการก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยมีความจำเป็น

ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการในการจัดซื้อจัดจ้างและควบคุมงาน เนื่องจากโครงการที่ได้รับอนุมัติไม่ได้บรรจุค่าตอบแทนดังกล่าวไว้

๒. การดำเนินโครงการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ ต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งต้องแต่งตั้งบุคคลหรือคณะกรรมการเพื่อเป็นผู้มีหน้าที่รับผิดชอบในการดำเนินการในส่วนต่างๆ เป็นเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ ประสบการณ์ในด้านการควบคุมงานก่อสร้าง สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด) จึงต้องขอความอนุเคราะห์จากหน่วยงานภายนอกมาร่วมเป็นคณะกรรมการ และผู้ควบคุมงาน ซึ่งมีค่าใช้จ่ายเพื่อเป็นค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ โดยโครงการที่ได้รับอนุมัติไม่ได้บรรจุค่าตอบแทนดังกล่าวไว้ ประกอบกับกระทรวงการคลังได้กำหนดหลักเกณฑ์การเบิกค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งให้มีหน้าที่ในการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ตามหนังสือกระทรวงการคลังด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๕/ว ๘๕ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๑

๓. ส.ป.ก. โดย สฟป. ได้จัดทำโครงการขออนุมัติใช้เงินกองทุนฯ เพื่อเป็นค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการสำหรับโครงการก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๓๒ โครงการ ๑๗ จังหวัด รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๔๘๘,๐๐๐ บาท ดังนี้

๑) ค่ากรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (ประชุม ๑ ครั้ง)

|               |                          |                             |
|---------------|--------------------------|-----------------------------|
| ประธานกรรมการ | จำนวน ๑ คนๆ ละ ๑,๕๐๐ บาท | เป็นเงิน ๑,๕๐๐ บาท/ครั้ง    |
| คณะกรรมการ    | จำนวน ๒ คนๆ ละ ๑,๒๐๐ บาท | เป็นเงิน ๒,๔๐๐ บาท/ครั้ง    |
|               |                          | รวมเป็นเงิน ๓,๙๐๐ บาท/ครั้ง |
|               | ประชุม ๑ ครั้ง เท่ากับ   | <u>๓,๙๐๐ บาท/งาน</u>        |

๒) ค่ากรรมการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง (ประชุม ๒ ครั้ง)

|               |                          |                             |
|---------------|--------------------------|-----------------------------|
| ประธานกรรมการ | จำนวน ๑ คนๆ ละ ๑,๕๐๐ บาท | เป็นเงิน ๑,๕๐๐ บาท/ครั้ง    |
| คณะกรรมการ    | จำนวน ๒ คนๆ ละ ๑,๒๐๐ บาท | เป็นเงิน ๒,๔๐๐ บาท/ครั้ง    |
|               |                          | รวมเป็นเงิน ๓,๙๐๐ บาท/ครั้ง |
|               | ประชุม ๒ ครั้ง เท่ากับ   | <u>๗,๘๐๐ บาท/งาน</u>        |

๓) ค่ากรรมการตรวจรับพัสดุในงานก่อสร้าง (ประชุม ๒ ครั้ง)

|               |                          |                             |
|---------------|--------------------------|-----------------------------|
| ประธานกรรมการ | จำนวน ๑ คนๆ ละ ๑,๕๐๐ บาท | เป็นเงิน ๑,๕๐๐ บาท/ครั้ง    |
| คณะกรรมการ    | จำนวน ๒ คนๆ ละ ๑,๒๐๐ บาท | เป็นเงิน ๒,๔๐๐ บาท/ครั้ง    |
|               |                          | รวมเป็นเงิน ๓,๙๐๐ บาท/ครั้ง |
|               | ประชุม ๒ ครั้ง เท่ากับ   | <u>๗,๘๐๐ บาท/งาน</u>        |

๔) ค่าผู้ควบคุมงานก่อสร้าง (ระยะเวลาดำเนินงาน ๙๐ วัน)

|                   |                            |                                   |
|-------------------|----------------------------|-----------------------------------|
| ผู้ควบคุมงาน      | จำนวน ๑ คนๆ ละ ๓๐๐ บาท/วัน |                                   |
| ระยะเวลาควบคุมงาน | จำนวน ๙๐ วัน               | เป็นเงิน ๒๗,๐๐๐ บาท/งาน           |
|                   |                            | รวมเป็นเงิน <u>๒๗,๐๐๐ บาท/งาน</u> |

(๑)+(๒)+(๓)+(๔) รวมเป็นเงิน ๔๖,๕๐๐ บาท/งาน



| ที่                                             | รายการ                                                          | สถานที่ดำเนินการ      |             |           |            | ค่าตอบแทน |
|-------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|-----------------------|-------------|-----------|------------|-----------|
|                                                 |                                                                 | หมู่บ้าน              | ตำบล        | อำเภอ     | จังหวัด    |           |
| รวมจำนวน ๓๒ โครงการ ๑๗ จังหวัด เป็นเงินทั้งสิ้น |                                                                 |                       |             |           |            | ๑,๕๘๘,๐๐๐ |
| ๑                                               | ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร           | สันทราย               | บ้านถ้ำ     | ดอกคำใต้  | พะเยา      | ๔๖,๕๐๐    |
| ๒                                               | ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร           | ปิน                   | เชียงม่วน   | เชียงม่วน | พะเยา      | ๔๖,๕๐๐    |
| ๓                                               | ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๑ | ใหม่เจริญไพร          | ฝายกวาง     | เชียงคำ   | พะเยา      | ๔๖,๕๐๐    |
| ๔                                               | ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๑ | ห้วยทรายขาว           | ห้วยแก้ว    | ภูพานยาว  | พะเยา      | ๔๖,๕๐๐    |
| ๕                                               | ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร           | ป่าไผ่                | ป่าไผ่      | ลี้       | ลำพูน      | ๔๖,๕๐๐    |
| ๖                                               | ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร           | ห้วยเตือ              | ทาชุมเงิน   | แม่ทา     | ลำพูน      | ๔๖,๕๐๐    |
| ๗                                               | ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๑ | ทุ่งฮ้าง              | ทุ่งผึ้ง    | แจ้ห่ม    | ลำปาง      | ๔๖,๕๐๐    |
| ๘                                               | ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๑ | เนินสวรรค์            | บ้านโกษณ์   | หนองไผ่   | เพชรบูรณ์  | ๔๖,๕๐๐    |
| ๙                                               | ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๓ | เนินสวรรค์            | บ้านโกษณ์   | หนองไผ่   | เพชรบูรณ์  | ๔๖,๕๐๐    |
| ๑๐                                              | ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๕ | ซับเตือ               | บ้านโกษณ์   | หนองไผ่   | เพชรบูรณ์  | ๔๖,๕๐๐    |
| ๑๑                                              | ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร           | โป่งช้างเหนือ         | ดอยลาน      | เมือง     | เชียงราย   | ๔๖,๕๐๐    |
| ๑๒                                              | ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๑ | เนินพลวง              | เนินปอ      | สามง่าม   | พิจิตร     | ๔๖,๕๐๐    |
| ๑๓                                              | ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๒ | ปลายห้วย              | เนินปอ      | สามง่าม   | พิจิตร     | ๔๖,๕๐๐    |
| ๑๔                                              | ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร           | โป่งวัวแดง            | แหลมรัง     | บึงนาราง  | พิจิตร     | ๔๖,๕๐๐    |
| ๑๕                                              | ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร           | หนองโสนใต้            | หนองโสน     | สามง่าม   | พิจิตร     | ๔๖,๕๐๐    |
| ๑๖                                              | ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๑ | น้ำดำ                 | ดอนทอง      | เมือง     | พิษณุโลก   | ๔๖,๕๐๐    |
| ๑๗                                              | ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร           | นาเชิง                | นาเชิงคีรี  | คีรีมาศ   | สุโขทัย    | ๔๖,๕๐๐    |
| ๑๘                                              | ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร           | บ่อน้ำ                | หนองเหียง   | พนัสนิคม  | ชลบุรี     | ๔๖,๕๐๐    |
| ๑๙                                              | ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร           | หลุมมะม่วง            | เกษตรสุวรรณ | บ่อทอง    | ชลบุรี     | ๔๖,๕๐๐    |
| ๒๐                                              | ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร           | ป่ากร่วม / ทุ่งวิจิตร | สะพานหิน    | นาดี      | ปราจีนบุรี | ๔๖,๕๐๐    |
| ๒๑                                              | ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๑ | รางเฒ                 | แก้มอัน     | จอมบึง    | ราชบุรี    | ๔๖,๕๐๐    |
| ๒๒                                              | ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๒ | หนองป่าชัย            | แก้มอัน     | จอมบึง    | ราชบุรี    | ๔๖,๕๐๐    |
| ๒๓                                              | ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๑ | วังตาอินทร์           | ยางราก      | โคกเจริญ  | ลพบุรี     | ๔๖,๕๐๐    |

| ที่ | รายการ                                                          | สถานที่ดำเนินการ |          |            |             | ค่าตอบแทน |
|-----|-----------------------------------------------------------------|------------------|----------|------------|-------------|-----------|
|     |                                                                 | หมู่บ้าน         | ตำบล     | อำเภอ      | จังหวัด     |           |
| ๒๔  | ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๒ | ยางราก           | ยางราก   | โคกเจริญ   | ลพบุรี      | ๔๖,๕๐๐    |
| ๒๕  | ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๑ | หนองฟ้า          | โพธิ์ทอง | เสลภูมิ    | ร้อยเอ็ด    | ๔๖,๕๐๐    |
| ๒๖  | ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร           | ดงยาง            | สุขสำราญ | เพ็ญ       | อุดรธานี    | ๔๖,๕๐๐    |
| ๒๗  | ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๑ | นาพัง            | เตาไห    | เพ็ญ       | อุดรธานี    | ๔๖,๕๐๐    |
| ๒๘  | ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๓ | หม้อ             | เตาไห    | เพ็ญ       | อุดรธานี    | ๔๖,๕๐๐    |
| ๒๙  | ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร           | นาไร่เดียว       | นาทัน    | คำม่วง     | กาฬสินธุ์   | ๔๖,๕๐๐    |
| ๓๐  | ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๒ | ท่าดีหมี่        | ปากคม    | เชียงคาน   | เลย         | ๔๖,๕๐๐    |
| ๓๑  | ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร แห่งที่ ๑ | ชมภูทอง          | นาค่าน   | สุวรรณคูหา | หนองบัวลำภู | ๔๖,๕๐๐    |
| ๓๒  | ก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตร           | โนนสง่า          | โนนเมือง | นากลาง     | หนองบัวลำภู | ๔๖,๕๐๐    |

๔. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีรายจ่ายขาด จำนวน ๒,๑๙๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท รายการที่ ๒.๕ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต จำนวน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป

๕. ส.ป.ก. โดย สพป. ได้ประมาณการแผนงาน/โครงการ เพื่อขออนุมัติใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๕ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต วงเงิน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีประมาณการแผนงานโครงการพัฒนาแหล่งน้ำ หนึ่งชุมชน หนึ่งแหล่งน้ำ (แหล่งน้ำผิวดิน) จำนวนเงิน ๒๐๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท โครงการพัฒนาแหล่งน้ำในเขตปฏิรูปที่ดิน (บ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์) จำนวนเงิน ๒๗๐,๒๒๖,๐๐๐ บาท โครงการเพิ่มพื้นที่ชลประทาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวนเงิน ๑๔,๕๐๐,๐๐๐ บาท และสำรองการขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อจัดทำโครงการระหว่างปี จำนวนเงิน ๖,๒๗๔,๐๐๐ บาท รายละเอียดตามบันทึกที่ กษ ๑๒๐๘.๑/๑๕๕๙ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๓

๖. สำนักบริหารกองทุน (สบท.) ได้มีบันทึกด่วนที่สุดที่ กษ ๑๒๐๗.๑/๒๗๔๕ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ ขอให้สำนักวิชาการและแผนงาน (สวผ.) ตรวจสอบคำขอของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ว่ามีรายการค่าใช้จ่ายตามโครงการค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการสำหรับโครงการก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดินเป็นจำนวนเงิน ๑,๔๘๘,๐๐๐ บาท ได้รับการจัดสรรงบประมาณหรือไม่อย่างไร และ สวผ.



ได้มีบันทึกด่วนที่สุดที่ กษ ๑๒๑๐.๑/๓๖๖๗ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ แจ้งว่าโครงการดังกล่าว ไม่ได้บรรจุอยู่ในรายการคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

### กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่...

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้...

ข. รายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ

ค. โครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์หรือเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินโดยตรง

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

๒. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการ และวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค ให้ถัวจ่ายกันได้

๓. หนังสือกระทรวงการคลังด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๕/ว ๘๕ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๑ เรื่อง หลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ ซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งให้มีหน้าที่ในการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

ข้อ ๓ บุคคลหรือคณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งตามข้อ ๑ - ๒ ยกเว้นผู้ควบคุมงานก่อสร้างให้ได้รับค่าตอบแทน ดังนี้

๓.๒ คณะกรรมการ ในอัตรา ประธารกรรมการ ไม่เกิน ๑,๕๐๐ บาท ต่อครั้งที่มาประชุมและกรรมการ ไม่เกินคนละ ๑,๒๐๐ บาทต่อครั้งที่มาประชุม

ข้อ ๔ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง และผู้ควบคุมงานก่อสร้าง ให้ได้รับค่าตอบแทนกรณีที่ออกตรวจงานจ้าง ณ สถานที่ที่กำหนดไว้ในสัญญาหรือที่ตกลงให้ทำงานจ้าง ดังนี้

๔.๒ ผู้ควบคุมงานก่อสร้าง (๒) ผู้ควบคุมงานก่อสร้าง (ผู้ปฏิบัติการ) ในอัตราไม่เกิน ๓๐๐ บาทต่อวันต่องาน

๔. กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒

ข้อ ๒ ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มีภารกิจเกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกษตรกรได้มีที่ทำกินเพื่อยังชีพอย่างพอเพียงและยั่งยืน โดยการปรับปรุงเกี่ยวกับสิทธิและการถือครองในที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รวมตลอดถึงการจัดที่อยู่อาศัย ในที่ดินเพื่อเกษตรกรรมนั้น โดยนำที่ดินของรัฐหรือที่ดินที่รัฐซื้อหรือเวนคืนจากเจ้าของที่ดิน ซึ่งมีได้ทำประโยชน์ในที่ดินนั้นด้วยตนเอง หรือมีที่ดินเกินสิทธิตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม เพื่อจัดให้เกษตรกรผู้ไม่มีที่ดินเป็นของตนเอง หรือมีที่ดินเล็กน้อยไม่เพียงพอ แก่การครองชีพ และสถาบันเกษตรกรได้เช่าซื้อ เช่า หรือเข้าทำประโยชน์ และให้ความช่วยเหลือ ด้านการพัฒนาอาชีพเกษตรกร การปรับปรุงทรัพยากรและปัจจัยการผลิต ตลอดจนการผลิต และการจำหน่ายให้เกิดผลดียิ่งขึ้น โดยให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้....

(๓) ดำเนินการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน จำแนกการใช้ประโยชน์ที่ดิน พัฒนา ประสิทธิภาพการใช้ที่ดิน การบริหารจัดการทรัพยากรการผลิต พื้นฟูสภาพแวดล้อม และคุ้มครอง พื้นที่เกษตรกรรม

(๔) บริหารกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและ ค่าใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดิน การบริหารจัดการที่ดินของรัฐ การให้กู้ยืมเงินสำหรับการพัฒนา อาชีพ รายได้ รวมตลอดถึงการใช้เงินกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรมิให้สูญเสียสิทธิในที่ดิน รวมทั้งการจัดทำสารบบที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดิน

๕. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (นายวิฑูรย์ เอี่ยมโอภาส) ได้ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะเรื่องการดำเนินการตามแผนการกระจาย อำนาจว่า แผนการกระจายอำนาจและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ ได้กำหนดภารกิจถ่ายโอนของส่วนราชการไว้ เช่น เรื่องของแหล่งน้ำหากมีความจุปริมาตรน้อยกว่า ๒ ล้านลูกบาศก์เมตร งานขุดเจาะบ่อบาดาล งานบำรุงรักษาถนน เป็นต้น ที่มีการถ่ายโอนภารกิจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยหลักการเมื่อถ่ายโอนในแผน สำนักงบประมาณก็ไม่ควร ตั้งงบประมาณดำเนินการภารกิจที่ถ่ายโอนไปแล้ว อย่างไรก็ตามแผนยังกำหนดไว้ว่า กรณี ที่ถ่ายโอนไปแล้ว แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีขีดความสามารถหรือเกินขีดความสามารถ หรือไม่สามารถดำเนินการได้ไม่ว่าจะด้วยเหตุผลใดก็ตาม สามารถร้องขอไปยังองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นอื่น อาจจะเป็นองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ที่มีศักยภาพไปช่วยดำเนินการ รวมทั้งกรณีส่วนราชการให้ไปดำเนินการพลางก่อนได้ แต่เมื่อ ดำเนินการแล้ว กรมสิทธิ หรือทรัพย์สิน ความรับผิดชอบยังเป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



และกรณีของ ส.ป.ก. ที่จะใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมไปดำเนินการภารกิจถ่ายโอน ซึ่งมีระเบียบในการใช้จ่ายเงินอยู่แล้ว และต้องดำเนินการตามระเบียบกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพียงแต่ในแผนงานเรื่องงบประมาณ การตั้งงบประมาณของสำนักงานงบประมาณไม่ควรตั้งงบประมาณเพื่อให้เกิดความซ้ำซ้อน

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

### ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ

๑. ตามกฎกระทรวงการแบ่งส่วนราชการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๒ (๓) กำหนดให้ ส.ป.ก. มีอำนาจหน้าที่ การดำเนินการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน จำแนกการใช้ประโยชน์ที่ดิน พัฒนาประสิทธิภาพการใช้ที่ดิน การบริหารจัดการทรัพยากรการผลิต พื้นฟูสภาพแวดล้อมและคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม และ (๔) กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดิน

๒. ฝ่ายเลขานุการ พิจารณาแล้วการขอใช้จ่ายเงินดังกล่าว เป็นไปตามระเบียบ และหลักเกณฑ์ดังกล่าวข้างต้น เห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการสำหรับโครงการก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๓๒ โครงการ ๑๗ จังหวัด รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๔๘๘,๐๐๐ บาท เนื่องจากมีความจำเป็นต้องแต่งตั้งบุคคลหรือคณะกรรมการผู้มีความรู้ที่รับผิดชอบในการดำเนินการในส่วนต่าง ๆ และเพื่อให้โครงการดังกล่าวได้บรรลุตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้

๓. การเสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายรายการจ่ายขาด วงเงินไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นอำนาจของคณะกรรมการ ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ (๔) จึงเห็นควรนำเสนอ ออกก.คง. พิจารณานุมัติ

### ประเด็นนำเสนอ

ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการสำหรับโครงการก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๓๒ โครงการ ๑๗ จังหวัด รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๔๘๘,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านสี่แสนแปดหมื่นแปดพันบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ รายการจ่ายขาด รายการที่ ๒.๕ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต วงเงิน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและเบิกจ่าย โดย ส.ป.ก.จังหวัด

มติคณะกรรมการ ขอนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการสำหรับโครงการก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซลาร์เซลล์เพื่อการเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๓๒ โครงการ ๑๗ จังหวัด รวมเป็นเงินทั้งสิ้น

๑,๔๘๘,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านสี่แสนแปดหมื่นแปดพันบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๕ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต วงเงิน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและเบิกจ่าย โดย ส.ป.ก.จังหวัด

เรื่องที่ ๓.๘ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแหล่งน้ำ “หนึ่งชุมชน หนึ่งแหล่งน้ำ” (แหล่งน้ำผิวดิน) ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดพะเยา เชียงใหม่ กำแพงเพชร เพชรบูรณ์ นครสวรรค์ ขอนแก่น อำนาจเจริญ อุบลราชธานีและลำปาง

เลขานุการคณะกรรมการ ได้แจ้งที่ประชุม ดังนี้

๑. นโยบายรัฐบาลแถลงต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ประกอบด้วยนโยบายหลัก ๑๒ ด้าน นโยบายเร่งด่วน ๑๒ เรื่อง โดยเฉพาะนโยบายการฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและ การรักษาสิ่งแวดล้อมเพื่อสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน โดยกำหนดให้ส่งเสริมการบริหารจัดการน้ำทั้งระบบแหล่งน้ำชุมชนและทะเล ประกอบกับนโยบายเร่งด่วนในการเตรียมมาตรการรองรับภัยแล้งและอุทกภัย เพื่อให้มีการบริหารจัดการน้ำในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดินซึ่งปัจจุบันมีพื้นที่ประมาณ ๓๖ ล้านไร่ และพื้นที่ส่วนใหญ่อยู่นอกเขตชลประทาน ปริมาณน้ำไม่เพียงพอแก่การทำเกษตรกรรม กระทั่งเกษตรและสหกรณ์ จึงมีนโยบายจัดทำโครงการ “หนึ่งชุมชน หนึ่งแหล่งน้ำ” ในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อกักเก็บน้ำไว้ใช้เพื่อทำเกษตรกรรม อนุรักษ์น้ำ อนุรักษ์ดิน เป็นต้นแบบในการพัฒนาแหล่งน้ำชุมชนและยกระดับรายได้ของเกษตรกร รวมทั้งส่งเสริมให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการน้ำในชุมชนตามแนวพระราชดำริ

๒. การดำเนินการเป็นลักษณะของความร่วมมือตามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ MOU เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๑ ระหว่าง ๙ หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมชลประทาน การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค กรมทรัพยากรน้ำ กรมทรัพยากรน้ำบาดาล กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน กรมพัฒนาที่ดิน กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น และสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน ร่วมมือกันเพื่อบูรณาการวางแผนและสนับสนุนการดำเนินการพัฒนาพื้นที่ตามอำนาจหน้าที่ ตามกฎหมายของแต่ละหน่วยงาน โดยบทบาทและอำนาจหน้าที่ของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ตามระบุใน MOU ได้แก่ การกำหนดพื้นที่เป้าหมาย การวางแผนงานและดำเนินงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานร่วมกับหน่วยงานอื่น ๆ เพื่อพัฒนาอาชีพและคุณภาพชีวิตของเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินให้ดีขึ้น

๓. ส.ป.ก. ได้มอบหมายให้สำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (สพป.) ดำเนินโครงการพัฒนาแหล่งน้ำ “หนึ่งชุมชน หนึ่งแหล่งน้ำ” (แหล่งน้ำผิวดิน) ในเขตปฏิรูปที่ดิน ๔๗ จังหวัด จำนวน ๖๒๒ แห่ง และกำหนดแผนงานโครงการขออนุมัติใช้เงินงบประมาณจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประมาณการวงเงินงบประมาณ ๒๐๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๔. สพป. ได้คัดเลือกพื้นที่เป้าหมายจำนวน ๙ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดพะเยา เชียงใหม่ กำแพงเพชร เพชรบูรณ์ นครสวรรค์ ขอนแก่น อำนาจเจริญ อุบลราชธานี และลำปาง



เพื่อดำเนินการสำรวจ ออกแบบ และประมาณราคา เพื่อจัดทำค่าของงบประมาณจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมต่อไป

### ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. โดย สพป. ได้จัดทำโครงการขออนุมัติใช้เงินกองทุนฯ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแหล่งน้ำ “หนึ่งชุมชน หนึ่งแหล่งน้ำ” (แหล่งน้ำผิวดิน) ในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๒๗ แห่ง ใน ๙ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดพะเยา เชียงใหม่ กำแพงเพชร เพชรบูรณ์ นครสวรรค์ ขอนแก่น อำนาจเจริญ อุบลราชธานี และลำปาง รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒,๐๒๙,๖๕๐ บาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑.๑ ค่าใช้จ่ายในการสำรวจพื้นที่เพื่อออกแบบและประมาณราคางานก่อสร้างงานพัฒนาแหล่งน้ำตามแผนงานโครงการฯ จำนวน ๒๗ แห่ง ใน ๙ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดพะเยา เชียงใหม่ กำแพงเพชร เพชรบูรณ์ นครสวรรค์ ขอนแก่น อำนาจเจริญ อุบลราชธานี และลำปาง รวมเป็นเงิน ๕๔๘,๕๕๐ บาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

| ที่                                            | รายการ                                     | ปริมาณงาน (แห่ง) | ค่าใช้จ่าย (บาท) |
|------------------------------------------------|--------------------------------------------|------------------|------------------|
|                                                | ค่าใช้จ่ายสำหรับการสำรวจ (งบดำเนินงาน) รวม | ๒๗               | ๕๔๘,๕๕๐          |
| ๑                                              | พื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดพะเยา       | ๔                | ๗๕,๑๔๐           |
| ๒                                              | พื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดเชียงใหม่   | ๔                | ๗๕,๑๔๐           |
| ๓                                              | พื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดกำแพงเพชร   | ๓                | ๔๕,๐๒๐           |
| ๔                                              | พื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดเพชรบูรณ์   | ๓                | ๔๕,๘๔๐           |
| ๕                                              | พื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดนครสวรรค์   | ๓                | ๘๓,๗๘๐           |
| ๖                                              | พื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดขอนแก่น     | ๔                | ๘๕,๐๔๐           |
| ๗                                              | พื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดอำนาจเจริญ  | ๒                | ๔๖,๖๗๐           |
| ๘                                              | พื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุบลราชธานี | ๒                | ๔๖,๔๐๐           |
| ๙                                              | พื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดลำปาง       | ๒                | ๔๖,๕๒๐           |
| หมายเหตุ : สามารถถัวจ่ายกันได้ทั้งหมดทุกรายการ |                                            |                  |                  |

ทั้งนี้ เนื่องจาก ส.ป.ก.จังหวัดแจ้งพื้นที่เป้าหมายที่ต้องดำเนินการสำรวจออกแบบงานพัฒนาแหล่งน้ำให้กับ ส.ป.ก. เพื่อของงบประมาณให้การดำเนินการ ซึ่งอาจมีการเปลี่ยนแปลงพื้นที่เป้าหมายหรือมีนโยบายเร่งด่วนให้ดำเนินการในพื้นที่อื่น เพื่อให้เกิดความคล่องตัว

๑.๒ ค่าใช้จ่ายในการงานก่อสร้างและค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการฯ งานพัฒนาแหล่งน้ำตามแผนงานโครงการฯ จำนวน ๓ แห่ง ในจังหวัดกำแพงเพชร รวมเป็นเงิน ๑,๔๘๑,๑๐๐ บาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

ก. ค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการฯ และควบคุมงานก่อสร้าง จำนวน ๗๑,๑๐๐ บาท

| ที่ | รายการสิ่งก่อสร้าง                                                                                              | ปริมาณงาน<br>(แห่ง) | งบประมาณ<br>(บาท) |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|-------------------|
|     | รวม                                                                                                             | ๓ แห่ง              | ๗๑,๑๐๐            |
| ๑   | งานขุดลอกสระเก็บน้ำสาธารณะ ในเขตปฏิรูปที่ดิน<br>บ้านบางมะนาว ม.๑๑ ต.หินดาด อ.ปางศิลาทอง จ.กำแพงเพชร             | ๑ แห่ง              | ๒๕,๒๐๐            |
| ๒   | งานขุดลอกสระเก็บน้ำสาธารณะ (สระประปา) ในเขตปฏิรูปที่ดิน<br>บ้านอุดมทรัพย์ ม.๘ ต.หินดาด อ.ปางศิลาทอง จ.กำแพงเพชร | ๑ แห่ง              | ๒๕,๒๐๐            |
| ๓   | งานขุดลอกสระเก็บน้ำสาธารณะ ในเขตปฏิรูปที่ดิน<br>บ้านเริงกะพง ม.๑๐ ต.หินดาด อ.ปางศิลาทอง จ.กำแพงเพชร             | ๑ แห่ง              | ๒๐,๗๐๐            |

ข. งบลงทุน ค่าใช้จ่ายในการงานก่อสร้าง (งานจ้างเหมา) จำนวน ๓ โครงการ  
เป็นเงิน ๑,๔๑๐,๐๐๐ บาท

| ที่ | รายการสิ่งก่อสร้าง                                                                                              | ปริมาณ<br>งาน<br>(แห่ง) | งบประมาณ<br>(บาท) | พื้นที่รับ<br>ประโยชน์<br>(ไร่) | เกษตรกร<br>ได้รับ<br>ประโยชน์<br>(ครัวเรือน) |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|-------------------|---------------------------------|----------------------------------------------|
|     | รวม                                                                                                             | ๓ แห่ง                  | ๑,๔๑๐,๐๐๐         | ๔๘๘                             | ๓๙                                           |
| ๑   | งานขุดลอกสระเก็บน้ำสาธารณะ ในเขตปฏิรูปที่ดิน<br>บ้านบางมะนาว ม.๑๑ ต.หินดาด อ.ปางศิลาทอง จ.กำแพงเพชร             | ๑ แห่ง                  | ๕๐๓,๐๐๐           | ๑๔๘                             | ๑๕                                           |
| ๒   | งานขุดลอกสระเก็บน้ำสาธารณะ (สระประปา) ในเขตปฏิรูปที่ดิน<br>บ้านอุดมทรัพย์ ม.๘ ต.หินดาด อ.ปางศิลาทอง จ.กำแพงเพชร | ๑ แห่ง                  | ๗๙๘,๐๐๐           | ๒๕๐                             | ๑๘                                           |
| ๓   | งานขุดลอกสระเก็บน้ำสาธารณะ ในเขตปฏิรูปที่ดิน<br>บ้านเริงกะพง ม.๑๐ ต.หินดาด อ.ปางศิลาทอง จ.กำแพงเพชร             | ๑ แห่ง                  | ๑๐๙,๐๐๐           | ๙๐                              | ๖                                            |

๒. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ มีมติ  
อนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔  
แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีรายจ่ายขาด จำนวน ๒,๑๙๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท  
รายการที่ ๒.๕ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต จำนวน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท  
ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป

๓. ส.ป.ก. โดย สพป. ได้ประมาณการแผนงาน/โครงการ เพื่อขออนุมัติใช้  
เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนประจำปีงบประมาณ  
พ.ศ. ๒๕๖๔ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๕ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต วงเงิน  
๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีประมาณการแผนงานโครงการพัฒนาแหล่งน้ำ หนึ่งชุมชน หนึ่งแหล่งน้ำ  
(แหล่งน้ำผิวดิน) จำนวนเงิน ๒๐๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท โครงการพัฒนาแหล่งน้ำในเขตปฏิรูปที่ดิน  
(บ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซล่าเซลล์) จำนวนเงิน ๒๗๐,๒๒๖,๐๐๐ บาท โครงการเพิ่มพื้นที่  
ชลประทาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวนเงิน ๑๔,๕๐๐,๐๐๐ บาท และสำรอง  
การขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อจัดทำโครงการระหว่างปี จำนวนเงิน ๖,๒๗๔,๐๐๐ บาท  
รายละเอียดตามบันทึกที่ กษ ๑๒๐๘.๑/๑๕๙๙ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๓



๔. สำนักบริหารกองทุน (สบท.) ได้มีบันทึกด่วนที่สุดที่ กษ ๑๒๐๗.๑/๒๗๔๕ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ ขอให้สำนักวิชาการและแผนงาน (สวพ.) ตรวจสอบคำของบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ว่ามีรายการค่าใช้จ่ายตามโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแหล่งน้ำ “หนึ่งชุมชน หนึ่งแหล่งน้ำ” (แหล่งน้ำผิวดิน) ในเขตปฏิรูปที่ดิน เป็นจำนวนเงิน ๒,๐๒๙,๖๕๐ บาท ได้รับการจัดสรรงบประมาณหรือไม่อย่างไร และ สวพ. ได้มีบันทึกด่วนที่สุดที่ กษ ๑๒๑๐.๑/๓๖๖๗ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ แจ้งว่าโครงการดังกล่าวไม่ได้บรรจุอยู่ในรายการคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

#### กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่...

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้...

ข. รายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ

ค. โครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์หรือเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินโดยตรง

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

๒. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการ และวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค ให้ถัวจ่ายกันได้

๓. หนังสือกระทรวงการคลังด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๕/ว ๘๕ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๑ เรื่อง หลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ ซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งให้มีหน้าที่ในการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการ

บริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

ข้อ ๓ บุคคลหรือคณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งตามข้อ ๑ - ๒ ยกเว้นผู้ควบคุมงานก่อสร้างให้ได้รับคำตอบแทน ดังนี้

๓.๒ คณะกรรมการ ในอัตรา ประธานกรรมการ ไม่เกิน ๑,๕๐๐ บาท ต่อครั้งที่มาประชุมและกรรมการ ไม่เกินคนละ ๑,๒๐๐ บาทต่อครั้งที่มาประชุม

ข้อ ๔ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง และผู้ควบคุมงานก่อสร้าง ให้ได้รับคำตอบแทนกรณีที่ออกตรวจงานจ้าง ณ สถานที่ที่กำหนดไว้ในสัญญาหรือที่ตกลงให้ทำงานจ้าง ดังนี้

๔.๒ ผู้ควบคุมงานก่อสร้าง (๒) ผู้ควบคุมงานก่อสร้าง (ผู้ปฏิบัติการ) ในอัตราไม่เกิน ๓๐๐ บาทต่อวันต่องาน

๔. กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๒ ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มีภารกิจเกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกษตรกรได้มีที่ทำกินเพื่อยังชีพอย่างพอเพียง และยั่งยืน โดยการปรับปรุงเกี่ยวกับสิทธิและการถือครองในที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รวมตลอดถึง การจัดที่อยู่อาศัยในที่ดินเพื่อเกษตรกรรมนั้น โดยนำที่ดินของรัฐหรือที่ดินที่รัฐซื้อหรือเวนคืนจากเจ้าของที่ดินซึ่งมิได้ทำประโยชน์ในที่ดินนั้นด้วยตนเอง หรือมีที่ดินเกินสิทธิตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อจัดให้เกษตรกรผู้ไม่มีที่ดินเป็นของตนเอง หรือมีที่ดินเล็กน้อยไม่เพียงพอแก่การครองชีพ และสถาบันเกษตรกรได้เช่าซื้อ เช่า หรือเข้าทำประโยชน์ และให้ความช่วยเหลือด้านการพัฒนาอาชีพเกษตรกร การปรับปรุงทรัพยากรและปัจจัยการผลิต ตลอดจนการผลิตและการจำหน่ายให้เกิดผลดียิ่งขึ้น โดยให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้...

(๓) ดำเนินการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน จำแนกการใช้ประโยชน์ที่ดิน พัฒนาประสิทธิภาพการใช้ที่ดิน การบริหารจัดการทรัพยากรการผลิต พื้นฟูสภาพแวดล้อม และคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม

(๔) บริหารกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและค่าใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดิน การบริหารจัดการที่ดินของรัฐ การให้กู้ยืมเงินสำหรับการพัฒนาอาชีพ รายได้ รวมตลอดถึงการใช้เงินกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรให้สูญเสียสิทธิในที่ดิน รวมทั้งการจัดทำสารบบที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดิน

๕. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (นายวิฑูรย์ เอี่ยมโอภาส) ได้ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะเรื่องการดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจว่า แผนการกระจายอำนาจและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจได้กำหนดภารกิจถ่ายโอนของส่วนราชการไว้ เช่น เรื่องของแหล่งน้ำหากมีความจุปริมาตรน้อยกว่า ๒ ล้าน ลูกบาศก์เมตร งานชุดเจาะบ่อบาดาล งานบำรุงรักษาถนน เป็นต้น ที่มีการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยหลักการเมื่อถ่ายโอนใน แผนสำนักงบประมาณก็ไม่ควรตั้ง



งบประมาณดำเนินการภารกิจที่ถ่ายโอนไปแล้ว อย่างไรก็ตามแผนยังกำหนดไว้ว่า กรณีที่โอนไปแล้ว แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีขีดความสามารถหรือเกินขีดความสามารถ หรือไม่สามารถดำเนินการ ได้ไม่ว่าจะด้วยเหตุผลใดก็ตาม สามารถร้องขอไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น อาจจะเป็นองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีศักยภาพไปช่วยดำเนินการ รวมทั้งกรณี ส่วนราชการให้ไปดำเนินการพลางก่อนได้ แต่เมื่อดำเนินการแล้ว กรมสิทธิ หรือทรัพย์สิน ความรับผิดชอบยังเป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกรณีของส.ป.ก. ที่จะใช้เงินกองทุนการ ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมไปดำเนินการภารกิจถ่ายโอน ซึ่งมีระเบียบในการใช้จ่ายเงินอยู่แล้ว และต้องดำเนินการตามระเบียบกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพียงแต่ในแผนงานเรื่องงบประมาณ การตั้งงบประมาณของสำนักงบประมาณไม่ควรตั้งงบประมาณเพื่อให้เกิดความซ้ำซ้อน

### ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ

๑. ตามกฎกระทรวงการแบ่งส่วนราชการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๒ (๓) กำหนดให้ ส.ป.ก. มีอำนาจหน้าที่ การดำเนินการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน จำแนกการใช้ประโยชน์ที่ดิน พัฒนาประสิทธิภาพการใช้ที่ดิน การบริหารจัดการทรัพยากรการผลิต การฟื้นฟูสภาพแวดล้อมและคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม และ (๔) กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดิน

๒. ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้วการขอใช้จ่ายเงินดังกล่าว เป็นไปตามระเบียบ และหลักเกณฑ์ดังกล่าวข้างต้น และเป็นนโยบายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งเป็นโครงการ เร่งด่วนและจำเป็นเพื่อบรรเทาภัยแล้ง เห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแหล่งน้ำ “หนึ่งชุมชน หนึ่งแหล่งน้ำ” (แหล่งน้ำผิวดิน) ในเขต ปฏิรูปที่ดิน ดังนี้ ๑) ค่าใช้จ่ายในการสำรวจพื้นที่เพื่อออกแบบและประมาณราคางานก่อสร้างงาน พัฒนาแหล่งน้ำตามแผนงานโครงการฯ จำนวน ๒๗ แห่ง ใน ๙ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดพะเยา เชียงใหม่ กำแพงเพชร เพชรบูรณ์ นครสวรรค์ ขอนแก่น อานาจเจริญ อุบลราชธานี และลำปาง เป็นเงิน ๕๔๘,๕๕๐ บาท ๒) ค่าใช้จ่ายสำหรับงานก่อสร้างและค่าตอบแทนบุคคลหรือ คณะกรรมการฯ จังหวัดกำแพงเพชร จำนวน ๓ แห่ง เป็นเงิน ๑,๔๘๑,๑๐๐ บาท รวมเป็นเงิน ทั้งสิ้น ๒,๐๒๙,๖๕๐ บาท เนื่องจากเป็นโครงการที่กำหนดไว้ในแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๕ โครงการพัฒนา ศักยภาพพื้นที่และการผลิต วงเงิน๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๓. การเสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย จ่ายขาด วงเงินไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นอำนาจของคณะอนุกรรมการ ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ (๔) จึงเห็นควรนำเสนอคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พิจารณานุมัติ

## ประเด็นนำเสนอ

ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแหล่งน้ำ “หนึ่งชุมชน หนึ่งแหล่งน้ำ” (แหล่งน้ำผิวดิน) ในเขตปฏิรูปที่ดินรวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒,๐๒๙,๖๕๐ บาท (สองล้านสองหมื่นเก้าพันหกร้อยห้าสิบบาทถ้วน) ดังนี้

๑. ค่าใช้จ่ายในการสำรวจพื้นที่เพื่อออกแบบและประมาณราคางานก่อสร้างงานพัฒนาแหล่งน้ำตามแผนงานโครงการฯ จำนวน ๒๗ แห่ง ใน ๙ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดพะเยา เชียงใหม่ กำแพงเพชร เพชรบูรณ์ นครสวรรค์ ขอนแก่น อำนาจเจริญ อุบลราชธานี และลำปาง) เป็นเงิน ๕๔๘,๕๕๐ บาท

๒. ค่าใช้จ่ายสำหรับงานก่อสร้างและค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการฯ จ.กำแพงเพชร จำนวน ๓ แห่ง เป็นเงิน ๑,๔๘๑,๑๐๐ บาท

โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๕ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิตวงเงิน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยงบประมาณในการสำรวจพื้นที่เพื่อออกแบบและประมาณราคางานก่อสร้าง ดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และในส่วนของงานจ้างเหมา ดำเนินการและกำหนดเบิกจ่าย ส.ป.ก.กำแพงเพชร

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

## ความเห็นและข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการ

รองประธาน (พันจ่าเอกประเสริฐ มาลัย) กล่าวว่า เรื่องการสำรวจออกแบบและประมาณราคางานก่อสร้างงานพัฒนาแหล่งน้ำตามแผนงานโครงการมีทั้งหมด ๒๗ แห่ง ๙ จังหวัด ซึ่งเดิมทาง ส.ป.ก. ขอให้หน่วยงานบริหารราชการส่วนท้องถิ่นช่วยในการสำรวจพื้นที่ แต่ท้องถิ่นไม่สามารถออกแบบก่อสร้างได้ เนื่องจากไม่มีวิศวกรระดับสามัญสาขาวิศวกรรมโยธา (สย.) ส.ป.ก. จึงตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการไปสำรวจออกแบบเอง ซึ่งในการขออนุมัติครั้งนี้แยกเป็น ๒ ส่วน คือ ค่าสำรวจออกแบบและประมาณราคางานก่อสร้างงานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อประมาณราคางานก่อสร้างทั้งหมด ๒๗ แห่ง ๙ จังหวัด และในส่วนของงานงานขุดลอกสระเก็บน้ำสาธารณะในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๓ แห่ง จังหวัดกำแพงเพชร

ผู้แทนสำนักงบประมาณ สอบถามว่า ในส่วนของค่าใช้จ่ายในการสำรวจออกแบบที่มีจำนวนแห่งเท่ากัน แต่เหตุใดราคาต่างกัน เช่น จังหวัดเพชรบูรณ์มีปริมาณงาน ๓ แห่ง ค่าใช้จ่าย ๔๔,๘๔๐ บาท ถ้าเทียบกับจังหวัดนครสวรรค์ที่มีปริมาณงาน ๓ แห่งเท่ากัน แต่มีค่าใช้จ่าย ๘๓,๗๘๐ บาท เหตุใดถึงมีค่าใช้จ่ายสูงกว่า

ผู้แทนสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ชี้แจงว่า การที่มีค่าใช้จ่ายที่แตกต่างกันเนื่องจากจำนวนวันที่ปฏิบัติงานไม่เท่ากัน เช่น จังหวัดเพชรบูรณ์ใช้เวลาในการปฏิบัติงาน ๘ วัน แต่จังหวัดนครสวรรค์ใช้เวลาปฏิบัติงาน ๑๕ วัน แต่มีปริมาณ ๓ แห่งเท่ากัน เหตุที่ใช้เวลาปฏิบัติงานต่างกัน เนื่องจากพื้นที่แต่ละโครงการอยู่ต่างอำเภอและมีขนาดไม่เท่ากัน ต้องใช้ระยะเวลาในการเดินทางและปฏิบัติงานมากกว่า



**มติคณะอนุกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม**  
เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแหล่งน้ำ “หนึ่งชุมชน หนึ่งแหล่งน้ำ” (แหล่งน้ำผิวดิน)  
ในเขตปฏิรูปที่ดิน รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๒,๐๒๙,๖๕๐ บาท (สองล้านสองหมื่นเก้าพันหกร้อย  
ห้าสิบบาทถ้วน) ดังนี้

๑. ค่าใช้จ่ายในการสำรวจพื้นที่เพื่อออกแบบและประมาณราคางานก่อสร้างงาน  
พัฒนาแหล่งน้ำตามแผนงานโครงการฯ จำนวน ๒๗ แห่ง ใน ๙ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดพะเยา  
เชียงใหม่ กำแพงเพชร เพชรบูรณ์ นครสวรรค์ ขอนแก่น อำนาจเจริญ อุบลราชธานี และลำปาง  
เป็นเงิน ๕๔๘,๕๕๐ บาท

๒. ค่าใช้จ่ายสำหรับงานก่อสร้างและค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการฯ  
จังหวัดกำแพงเพชร จำนวน ๓ แห่ง เป็นเงิน ๑,๔๘๑,๑๐๐ บาท

โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปี  
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๕ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต  
วงเงิน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยงบดำเนินงานในการสำรวจพื้นที่เพื่อออกแบบและประมาณราคา  
งานก่อสร้าง ดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และในส่วนของงานจ้างเหมา  
ดำเนินการและกำหนดเบิกจ่าย ส.ป.ก.กำแพงเพชร

**เรื่องที่ ๓.๙ ขอความเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม**  
**เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการเพิ่มพื้นที่ชลประทานในเขตปฏิรูปที่ดิน**

**เลขานุการคณะอนุกรรมการ ได้แจ้งที่ประชุม ดังนี้**

สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) มีภารกิจหลักในการจัดที่ดินและ  
พัฒนาที่ดินให้มีศักยภาพเพียงพอต่อการผลิตทางการเกษตรโดยเฉพาะโครงสร้างพื้นฐาน  
ด้านแหล่งน้ำ โดยได้จัดที่ดินและมอบหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน  
แล้วใน ๗๒ จังหวัด พื้นที่ ๓๕.๙๖ ล้านไร่ โดยมีพื้นที่ประมาณ ๓.๔ ล้านไร่ เท่านั้นที่อยู่ในเขต  
ชลประทานและพื้นที่อีกประมาณ ๑๐ ล้านไร่อยู่นอกเขตชลประทานแต่มีแหล่งน้ำพอเลี้ยงตัวเองได้  
ส่วนที่เหลืออีกประมาณ ๒๐ ล้านไร่ เป็นพื้นที่ขาดแคลนแหล่งเก็บกักน้ำไว้ใช้ประกอบอาชีพ  
การเกษตร แหล่งเก็บกักน้ำไว้ใช้ในการประกอบอาชีพการเกษตร ประกอบกับสภาพพื้นที่เดิมของ  
ส.ป.ก. ส่วนใหญ่มีลักษณะเป็นป่าเสื่อมโทรม ดินขาดความอุดมสมบูรณ์ ขาดแคลนแหล่งน้ำ  
และระบบกระจายน้ำที่เพียงพอ ทำให้อัตราการผลิตอยู่ในเกณฑ์ต่ำต้นทุนการผลิตสูง ส่งผลให้  
เกษตรกรมีรายได้ไม่เพียงพอ ประกอบกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๖๕  
กำหนดให้รัฐพึงจัดให้มียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน เพื่อเป็นกรอบ  
ในการจัดทำแผนต่าง ๆ เกิดการผลักดันไปสู่เป้าหมายเดียวกัน ภายใต้วิสัยทัศน์ประเทศไทย  
๒๕๘๐ “ประเทศมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลัก  
ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” โดยยุทธศาสตร์ที่ ๕ ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิต  
ที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม แบ่งย่อยเป็น ๖ ประเด็น โดยในประเด็นที่ ๕ พัฒนาความมั่นคงน้ำ  
พลังงานและเกษตร ซึ่งนำมาสู่การจัดทำแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ๒๐ ปี (๒๕๖๑ – ๒๕๘๐)

และคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (กนช.) ได้พิจารณาผ่าน (ร่าง) แผนแม่บทดังกล่าวแล้ว เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๑ พร้อมนำเข้า ครม. พิจารณออนุมัติต่อไป ซึ่ง ส.ป.ก. ได้มีส่วนร่วมในการจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาแหล่งน้ำและระบบกระจายน้ำในเขตปฏิรูปที่ดิน

## ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก.จังหวัด แจ้งผลการดำเนินการสำรวจและเตรียมความพร้อมของพื้นที่  
ดำเนินงานตามโครงการเพิ่มพื้นที่ชลประทานในเขตปฏิรูปที่ดิน ปี ๒๕๖๔ เพื่อดำเนินโครงการ  
เป็นไปด้วยความเรียบร้อย และเพื่อให้มีความพร้อมในการดำเนินการตามโครงการดังกล่าว

๒. ส.ป.ก. โดยสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน ได้จัดทำโครงการขอใช้เงินกองทุนฯ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการเพิ่มพื้นที่ชลประทานในเขตปฏิรูปที่ดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๓,๗๓๙,๑๑๐ บาท โดยเป็นงบดำเนินงาน ค่าใช้จ่ายสำรวจพื้นที่ เพื่อพิจารณาความเหมาะสมของพื้นที่และออกแบบแหล่งน้ำ จำนวน ๖๒๙,๗๖๐ บาท และงบลงทุน สิ่งก่อสร้างและค่าตอบแทน จำนวน ๑๓,๑๐๙,๓๕๐ บาท ดังนี้

๒.๑ งบประมาณ - ค่าใช้จ่ายในการสำรวจพื้นที่เพื่อพิจารณาความเหมาะสม  
ของพื้นที่และออกแบบแหล่งน้ำ รวมเป็นเงิน ๖๒๙,๗๖๐ บาท

ก. ค่าใช้จ่ายในการสำรวจพื้นที่เพื่อพิจารณาความเหมาะสมของพื้นที่  
จำนวน ๓๔๗,๐๒๐ บาท

| ที่ | จังหวัด    | งบดำเนินงาน    |               |          |         |                   |                     | รวมทั้งหมด<br>(บาท) |
|-----|------------|----------------|---------------|----------|---------|-------------------|---------------------|---------------------|
|     |            | ค่าเบี้ยเลี้ยง | ค่าเช่าที่พัก | ค่าพาหนะ | รวม     | ค่าจ้างเหมาบริการ | ค่าวัสดุเชื้อเพลิงฯ |                     |
|     | รวม        | ๖๐,๗๒๐         | ๑๗๓,๖๐๐       | ๑๘,๐๐๐   | ๒๕๒,๓๒๐ | ๔๐,๙๔๐            | ๕๓,๗๖๐              | ๓๔๗,๐๒๐             |
| ๑   | แพร่       | ๗,๙๒๐          | ๒๔,๐๐๐        | ๑,๕๐๐    | ๓๓,๔๒๐  | ๑๐,๔๘๐            | ๗,๘๐๐               | ๕๑,๗๐๐              |
| ๒   | กาญจนบุรี  | ๔,๘๐๐          | ๑๒,๘๐๐        | ๒,๐๐๐    | ๑๙,๖๐๐  | -                 | ๒,๔๐๐               | ๒๒,๐๐๐              |
| ๓   | อุดรธานี   | ๗,๒๐๐          | ๒๑,๖๐๐        | ๑,๕๐๐    | ๓๐,๓๐๐  | ๙,๕๐๐             | ๗,๖๐๐               | ๔๗,๔๐๐              |
| ๔   | ตรัง       | ๖,๗๒๐          | ๑๙,๒๐๐        | ๒,๐๐๐    | ๒๗,๙๒๐  | -                 | ๗,๖๖๐               | ๓๕,๕๘๐              |
| ๕   | ระยอง      | ๖,๗๒๐          | ๑๙,๒๐๐        | ๒,๐๐๐    | ๒๗,๙๒๐  | -                 | ๓,๗๐๐               | ๓๑,๖๒๐              |
| ๖   | ชัยภูมิ    | ๗,๙๒๐          | ๒๔,๐๐๐        | ๑,๕๐๐    | ๓๓,๔๒๐  | ๑๐,๔๘๐            | ๖,๖๐๐               | ๕๐,๕๐๐              |
| ๗   | กำแพงเพชร  | ๗,๙๒๐          | ๒๔,๐๐๐        | ๑,๕๐๐    | ๓๓,๔๒๐  | ๑๐,๔๘๐            | ๖,๗๘๐               | ๕๐,๖๘๐              |
| ๘   | ฉะเชิงเทรา | ๓,๘๔๐          | ๙,๖๐๐         | ๒,๐๐๐    | ๑๕,๔๔๐  | -                 | ๒,๒๐๐               | ๑๗,๖๔๐              |
| ๙   | ลำพูน      | ๓,๘๔๐          | ๙,๖๐๐         | ๒,๐๐๐    | ๑๕,๔๔๐  | -                 | ๔,๓๖๐               | ๑๙,๘๐๐              |
| ๑๐  | เลย        | ๓,๘๔๐          | ๙,๖๐๐         | ๒,๐๐๐    | ๑๕,๔๔๐  | -                 | ๔,๖๖๐               | ๒๐,๑๐๐              |

หมายเหตุ : สามารถถัวจ่ายได้ทั้งหมด



ข. ค่าใช้จ่ายงานสำรวจพื้นที่เพื่อออกแบบแหล่งน้ำฯ จำนวน ๒๘๒,๗๔๐ บาท

| ที่                                | จังหวัด   | งบดำเนินงาน        |                   |          |         |                       |                         | รวมทั้งหมด<br>(บาท) |
|------------------------------------|-----------|--------------------|-------------------|----------|---------|-----------------------|-------------------------|---------------------|
|                                    |           | ค่าเบี้ย<br>เลี้ยง | ค่าเช่าที่<br>พัก | ค่าพาหนะ | รวม     | ค่าจ้างเหมา<br>บริการ | ค่าวัสดุ<br>เชื้อเพลิงฯ |                     |
|                                    | รวม       | ๔๘,๙๖๐             | ๑๔๐,๘๐๐           | ๑๔,๐๐๐   | ๒๐๓,๗๖๐ | ๔๗,๘๘๐                | ๓๑,๑๐๐                  | ๒๘๒,๗๔๐             |
| ๑                                  | กาญจนบุรี | ๗,๖๘๐              | ๒๒,๔๐๐            | ๒,๐๐๐    | ๓๒,๐๘๐  | ๗,๕๔๐                 | ๔,๐๒๐                   | ๔๓,๖๔๐              |
| ๒                                  | เพชรบุรี  | ๕,๗๖๐              | ๑๖,๐๐๐            | ๒,๐๐๐    | ๒๓,๗๖๐  | ๕,๕๘๐                 | ๒,๘๔๐                   | ๓๒,๑๘๐              |
| ๓                                  | สุโขทัย   | ๗,๖๘๐              | ๒๒,๔๐๐            | ๒,๐๐๐    | ๓๒,๐๘๐  | ๗,๕๔๐                 | ๕,๗๐๐                   | ๔๕,๓๒๐              |
| ๔                                  | ระยอง     | ๕,๗๖๐              | ๑๖,๐๐๐            | ๒,๐๐๐    | ๒๓,๗๖๐  | ๕,๕๘๐                 | ๓,๐๒๐                   | ๓๒,๓๖๐              |
| ๕                                  | ชัยนาท    | ๕,๗๖๐              | ๑๖,๐๐๐            | ๒,๐๐๐    | ๒๓,๗๖๐  | ๕,๕๘๐                 | ๓,๓๒๐                   | ๓๒,๖๖๐              |
| ๖                                  | อุทัยธานี | ๗,๖๘๐              | ๒๒,๔๐๐            | ๒,๐๐๐    | ๓๒,๐๘๐  | ๗,๕๔๐                 | ๔,๖๘๐                   | ๔๔,๓๐๐              |
| ๗                                  | น่าน      | ๘,๖๔๐              | ๒๕,๖๐๐            | ๒,๐๐๐    | ๓๖,๒๔๐  | ๘,๕๒๐                 | ๗,๕๒๐                   | ๕๒,๒๘๐              |
| หมายเหตุ : สามารถถัวจ่ายได้ทั้งหมด |           |                    |                   |          |         |                       |                         |                     |

อนึ่ง จากการประมาณการงบประมาณดังกล่าวข้างต้น ในขั้นตอนดำเนินการอาจจะมีการปรับเปลี่ยนพื้นที่หรือวงเงิน หรือ ขึ้นอยู่กับความพร้อมของพื้นที่และความต้องการของเกษตรกรที่สามารถปรับเปลี่ยนตามเหตุสุดวิสัยและความจำเป็นที่ไม่อาจหลีกเลี่ยงได้

๒๒ งานก่อสร้าง จำนวน ๑๕ โครงการ ประกอบด้วยงบลงทุน จำนวน ๑๒,๕๙๗,๑๐๐ บาท  
ค่าตอบแทนคณะกรรมการฯ จำนวน ๕๑๒,๒๕๐ บาท รวมเป็นเงิน ๑๓,๑๐๙,๓๕๐ บาท

| ที่ | รายการสิ่งก่อสร้าง                                                                                        | ปริมาณงาน<br>(แห่ง) | งบลงทุน<br>(บาท) | ค่าตอบแทน<br>(บาท) | ยอดรวม<br>(บาท) | พื้นที่<br>รับประโยชน์<br>(ไร่) | เกษตรกร<br>รับประโยชน์<br>(ครัวเรือน) |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|------------------|--------------------|-----------------|---------------------------------|---------------------------------------|
|     | รวม                                                                                                       | ๑๕ แห่ง             | ๑๒,๕๙๗,๑๐๐       | ๕๑๒,๒๕๐            | ๑๓,๑๐๙,๓๕๐      | ๒,๗๙๘                           | ๒๕๓                                   |
|     | งานจ้างเหมา                                                                                               | ๗ แห่ง              | ๕,๓๔๗,๑๐๐        | ๒๐๗,๓๐๐            | ๕,๕๕๔,๔๐๐       | ๑,๑๓๔                           | ๑๐๗                                   |
| ๑   | งานปรับปรุงระบบสูบน้ำและระบบท่อกระจายน้ำ (M๗)<br>บ.สามร้อยไร่ ม.๑๑ ต.หนองปลาไหล อ.หนองปรือ<br>จ.กาญจนบุรี | ๑ แห่ง              | ๒๕๐,๐๐๐          | ๒๑,๗๕๐             | ๒๗๑,๗๕๐         | ๔๑๘.๗๕                          | ๓๖                                    |
| ๒   | งานปรับปรุงระบบสูบน้ำและระบบท่อกระจายน้ำ (M๘)<br>บ.หนองปลาไหล ม.๔ ต.หนองปลาไหล อ.หนองปรือ<br>จ.กาญจนบุรี  | ๑ แห่ง              | ๑๖๗,๐๐๐          | ๒๑,๗๕๐             | ๑๘๘,๗๕๐         | ๑๒๕                             | ๑๘                                    |
| ๓   | งานก่อสร้างฝาย คสล. พร้อมชุดลอกหน้าฝายคลองวังน้ำ<br>บ.เขาเกลือ ม.๘ ต.หนองมะโมง อ.หนองมะโมง จ.ชัยนาท       | ๑ แห่ง              | ๒,๔๐๘,๐๐๐        | ๔๐,๘๐๐             | ๒,๔๔๘,๘๐๐       | ๒๑๐                             | ๑๓                                    |
| ๔   | งานชุดสระเก็บน้ำสาธารณะ บ.หนองมะโมง ม.๑<br>ต.หนองมะโมง อ.หนองมะโมง จ.ชัยนาท                               | ๑ แห่ง              | ๔๕๙,๐๐๐          | ๒๖,๒๕๐             | ๔๘๕,๒๕๐         | ๒๕                              | ๘                                     |
| ๕   | งานชุดลอกสระเก็บน้ำสาธารณะ บ.ควนฮาย ม.๖<br>ต.เขาพระทอง อ.ชะอวด จ.นครศรีธรรมราช                            | ๑ แห่ง              | ๒๖๗,๗๐๐          | ๒๖,๒๕๐             | ๒๙๓,๙๕๐         | ๓๕                              | ๗                                     |
| ๖   | งานชุดลอกห้วยยูงงาม บ.ยูงงาม ต.บางขัน อ.บางขัน<br>จ.นครศรีธรรมราช                                         | ๑ แห่ง              | ๙๔๘,๔๐๐          | ๓๐,๗๕๐             | ๙๗๙,๑๕๐         | ๑๒๐                             | ๑๒                                    |
| ๗   | งานก่อสร้างทำนบกั้นน้ำพร้อมชุดลอกห้วยสังแก<br>บ.ทุ่งยาว ม.๑๑ ต.โคกม่วง อ.เขาชัยสน จ.พัทลุง                | ๑ แห่ง              | ๘๔๗,๐๐๐          | ๓๙,๗๕๐             | ๘๘๖,๗๕๐         | ๒๐๐                             | ๑๓                                    |

| ที่ | รายการสิ่งก่อสร้าง                                                                                                                                   | ปริมาณงาน<br>(แห่ง) | งบลงทุน<br>(บาท) | ค่าตอบแทน<br>(บาท) | ยอดรวม<br>(บาท) | พื้นที่<br>รับประโยชน์<br>(ไร่) | เกษตรกร<br>รับประโยชน์<br>(ครัวเรือน) |
|-----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|------------------|--------------------|-----------------|---------------------------------|---------------------------------------|
|     | งาน ส.ป.ก. ดำเนินการเอง                                                                                                                              | ๘ แห่ง              | ๗,๒๕๐,๐๐๐        | ๓๐๔,๙๕๐            | ๗,๕๕๔,๙๕๐       | ๑,๖๖๔                           | ๑๔๖                                   |
| ๘   | งานขุดสระเก็บน้ำสาธารณะหนองทำนบ บ.แสงพัน ม.๒ ต.ลำควน อ.กระสัง จ.บุรีรัมย์                                                                            | ๑ แห่ง              | ๑,๗๓๗,๐๐๐        | ๗๐,๙๕๐             | ๑,๘๐๗,๙๕๐       | ๔๕๐                             | ๒๔                                    |
| ๙   | งานขุดลอกห้วยสงฆ์ บ.หนองแสง ม.๕ ต.นาแต่ อ.คำตาก้า จ.สกลนคร                                                                                           | ๑ แห่ง              | ๕๓๐,๐๐๐          | ๒๑,๗๕๐             | ๕๕๑,๗๕๐         | ๑๗๐                             | ๒๗                                    |
| ๑๐  | งานขุดลอกห้วยเชือก บ.หนองแสง ม.๕ ต.นาแต่ อ.คำตาก้า จ.สกลนคร                                                                                          | ๑ แห่ง              | ๓๔๑,๐๐๐          | ๒๖,๒๕๐             | ๓๖๗,๒๕๐         | ๑๖๐                             | ๑๖                                    |
| ๑๑  | งานก่อสร้างท่อสี่เหลี่ยม ค.ส.ล. พร้อม Box inlet และขุดลอกคลองผาแดง ต.บ้านน้ำพุ อ.คีรีมาศ จ.สุโขทัย                                                   | ๑ แห่ง              | ๕๓๙,๐๐๐          | ๔๘,๗๕๐             | ๕๘๗,๗๕๐         | ๙๐                              | ๑๐                                    |
| ๑๒  | งานขุดลอกคูระบายน้ำสายหลัก บ.ดงพริกแจว ม.๙ ต.ท่าชัย อ.ศรีสำราญ จ.สุโขทัย                                                                             | ๑ แห่ง              | ๓๙๐,๐๐๐          | ๒๖,๒๕๐             | ๔๑๖,๒๕๐         | ๓๔๕                             | ๒๓                                    |
| ๑๓  | งานขุดลอกคลองยม บ.ดงพริกแจว ม.๙ ต.ท่าชัย อ.ศรีสำราญ จ.สุโขทัย                                                                                        | ๑ แห่ง              | ๑,๖๐๒,๐๐๐        | ๒๘,๓๕๐             | ๑,๖๓๐,๓๕๐       | ๑๙๐                             | ๑๕                                    |
| ๑๔  | งานขุดลอกหนองระเวียง บ.โชค ม.๒ ต.โชคสาม อ.ปราสาท จ.สุรินทร์                                                                                          | ๑ แห่ง              | ๓๓๔,๐๐๐          | ๓๐,๗๕๐             | ๓๖๔,๗๕๐         | ๕๙                              | ๖                                     |
| ๑๕  | งานขุดลอกห้วยปลาก่อนน้ำระยะทาง ๑.๗๙๐ กม. และก่อสร้างท่อสี่เหลี่ยม ค.ส.ล. พร้อม Box inlet จำนวน ๒ แห่ง บ.วังโป่ง ม.๓ ต.ผักขวง อ.ทองแสนขัน จ.อุตรดิตถ์ | ๑ แห่ง              | ๑,๗๗๗,๐๐๐        | ๕๑,๙๐๐             | ๑,๘๒๘,๙๐๐       | ๒๐๐                             | ๒๕                                    |

๓. ค.ปก. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๑๐๐ ล้านบาท ซึ่งแผนรายจ่ายประกอบด้วย รายจ่ายหมุนเวียน จำนวน ๑,๙๑๐ ล้านบาท และรายจ่ายขาด จำนวน ๒,๑๙๐ ล้านบาท โดยมี รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๕ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต วงเงิน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป

๔. สฟป. ได้ประมาณการแผนงาน/โครงการ เพื่อขออนุมัติใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๕ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต วงเงิน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีประมาณการแผนงานโครงการพัฒนาแหล่งน้ำ หนึ่งชุมชน หนึ่งแหล่งน้ำ (แหล่งน้ำผิวดิน) จำนวนเงิน ๒๐๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท โครงการพัฒนาแหล่งน้ำในเขตปฏิรูปที่ดิน (บ่อบาดาลและระบบสูบน้ำโซล่าเซลล์) จำนวนเงิน ๒๗๐,๒๒๖,๐๐๐ บาท โครงการเพิ่มพื้นที่ชลประทาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวนเงิน ๑๔,๕๐๐,๐๐๐ บาท และสำรองการขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อจัดทำโครงการระหว่างปี จำนวนเงิน ๖,๒๗๔,๐๐๐ บาท รายละเอียดตามบันทึกที่ กษ ๑๒๐๘.๑/๑๕๙๙ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๓

๕. สำนักบริหารกองทุน (สบท.) ได้มีบันทึกด่วนที่สุดที่ กษ ๑๒๐๗.๑/๒๗๔๕ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ ขอให้สำนักวิชาการและแผนงาน (สวผ.) ตรวจสอบคำขอของงบประมาณ



รายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ว่ามีรายการค่าใช้จ่ายตามโครงการเพิ่มพื้นที่ชลประทาน ในเขตปฏิรูปที่ดิน รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๓,๗๓๙,๑๑๐ บาท ได้รับการจัดสรรงบประมาณหรือไม่อย่างไร และ สวม. ได้มีบันทึกด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๑๐.๑/๓๖๖๗ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ แจ้งว่า โครงการดังกล่าวเป็นรายการที่เสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔ แต่ไม่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณ

### กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่...

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้...

ข. รายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ

ค. โครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์หรือเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินโดยตรง

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

๒. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการ และวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค ให้ถัวจ่ายกันได้

๓. หนังสือกระทรวงการคลังด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๕/ว ๘๕ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๑ เรื่อง หลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ ซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการเบิกค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งให้มีหน้าที่ในการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

ข้อ ๓ บุคคลหรือคณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งตามข้อ ๑ - ๒ ยกเว้นผู้ควบคุมงานก่อสร้างให้ได้รับค่าตอบแทน ดังนี้

๓.๒ คณะกรรมการ ในอัตรา ประธารกรรมการ ไม่เกิน ๑,๕๐๐ บาทต่อครั้ง  
ที่มาประชุมและกรรมการ ไม่เกินคนละ ๑,๒๐๐ บาทต่อครั้งที่มาประชุม

ข้อ ๔ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง และผู้ควบคุมงานก่อสร้าง  
ให้ได้รับค่าตอบแทนกรณีที่ออกตรวจงานจ้าง ณ สถานที่ที่กำหนดไว้ในสัญญาหรือที่ตกลงให้ทำงานจ้าง  
ดังนี้

๔.๒ ผู้ควบคุมงานก่อสร้าง (๒) ผู้ควบคุมงานก่อสร้าง (ผู้ปฏิบัติการ) ใน  
อัตราไม่เกิน ๓๐๐ บาทต่อวันต่องาน

๔. กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม  
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒

ข้อ ๒ ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มีภารกิจเกี่ยวกับการปฏิรูป  
ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกษตรกรได้มีที่ทำกินเพื่อยังชีพอย่างพอเพียงและยั่งยืน โดยการปรับปรุง  
เกี่ยวกับสิทธิและการถือครองในที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รวมตลอดถึงการจัดที่อยู่อาศัยในที่ดิน  
เพื่อเกษตรกรรมนั้น โดยนำที่ดินของรัฐหรือที่ดินที่รัฐซื้อหรือเวนคืนจากเจ้าของที่ดินซึ่งมิได้  
ทำประโยชน์ในที่ดินนั้นด้วยตนเอง หรือมีที่ดินเกินสิทธิตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดิน  
เพื่อเกษตรกรรม เพื่อจัดให้เกษตรกรผู้ไม่มีที่ดินเป็นของตนเอง หรือมีที่ดินเล็กน้อยไม่เพียงพอ  
แก่การครองชีพ และสถาบันเกษตรกรได้เช่าซื้อ เช่า หรือเข้าทำประโยชน์ และให้ความช่วยเหลือ  
ด้านการพัฒนาอาชีพเกษตรกร การปรับปรุงทรัพยากรและปัจจัยการผลิต ตลอดจนการผลิต  
และการจำหน่ายให้เกิดผลดียิ่งขึ้น โดยให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้...

(๓) ดำเนินการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน จำแนกการใช้ประโยชน์ที่ดิน  
พัฒนาประสิทธิภาพการใช้ที่ดิน การบริหารจัดการทรัพยากรการผลิต พื้นฟูสภาพแวดล้อม และ  
คุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม

(๔) บริหารกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นทุนหมุนเวียน  
และค่าใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดิน การบริหารจัดการที่ดินของรัฐ การให้กู้ยืมเงินสำหรับการพัฒนา  
อาชีพ รายได้ รวมตลอดถึงการใช้เงินกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรมิให้สูญเสียสิทธิในที่ดิน  
รวมทั้งการจัดทำสารบบที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดิน

๕. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓  
ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
(นายวิฑูรย์ เอี่ยมโอภาส) ได้ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะเรื่องการดำเนินการตามแผนการกระจาย  
อำนาจว่า แผนการกระจายอำนาจและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ  
ได้กำหนดภารกิจถ่ายโอนของส่วนราชการไว้ เช่น เรื่องของแหล่งน้ำหากมีความจุปริมาตรน้อยกว่า  
๒ ล้านลูกบาศก์เมตร งานชุดเจาะบ่อบาดาล งานบำรุงรักษาถนน เป็นต้น ที่มีการถ่ายโอนภารกิจ  
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยหลักการเมื่อถ่ายโอนในแผน สำนักงบประมาณก็ไม่ควร  
ตั้งงบประมาณดำเนินการภารกิจที่ถ่ายโอนไปแล้ว อย่างไรก็ตามแผนยังกำหนดไว้ว่า กรณีที่  
ถ่ายโอนไปแล้ว แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีขีดความสามารถหรือเกินขีดความสามารถ  
หรือไม่ สามารถดำเนินการได้ไม่ว่าจะด้วยเหตุผลใดก็ตาม สามารถร้องขอไปยังองค์กรปกครอง



ส่วนท้องถิ่นอื่น อาจจะเป็นองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ที่มีศักยภาพไปช่วยดำเนินการ รวมทั้งกรณีส่วนราชการให้ไปดำเนินการพลางก่อนได้ แต่เมื่อดำเนินการแล้ว กรมสิทธิ หรือทรัพย์สิน ความรับผิดชอบยังเป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกรณีของ ส.ป.ก. ที่จะใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมไปดำเนินการภารกิจถ่ายโอน ซึ่งมีระเบียบในการใช้จ่ายเงินอยู่แล้ว และต้องดำเนินการตามระเบียบกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพียงแต่ในแผนงานเรื่องงบประมาณ การตั้งงบประมาณของสำนักงานงบประมาณไม่ควรตั้งงบประมาณ เพื่อให้เกิดความซ้ำซ้อน

### ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ

๑. ตามกฎกระทรวงการแบ่งส่วนราชการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๒ (๓) กำหนดให้ ส.ป.ก. มีอำนาจหน้าที่ การดำเนินการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน จำแนกการใช้ประโยชน์ที่ดิน พัฒนาประสิทธิภาพการใช้ที่ดิน การบริหารจัดการทรัพยากรการผลิต การฟื้นฟูสภาพแวดล้อมและคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม และ (๔) กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดิน

๒. ฝ่ายเลขานุการ พิจารณาแล้วการขอใช้จ่ายเงินดังกล่าว เป็นไปตามระเบียบที่ และหลักเกณฑ์ดังกล่าวข้างต้น เห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการเพิ่มพื้นที่ชลประทานในเขตปฏิรูปที่ดิน รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๓,๗๓๙,๑๑๐ บาท ดังนี้

๑) งบดำเนินงาน ค่าใช้จ่ายสำรวจพื้นที่เพื่อพิจารณาความเหมาะสมของพื้นที่ จำนวน ๓๔๗,๐๒๐ บาท และออกแบบแหล่งน้ำ จำนวน ๒๘๒,๗๔๐ บาท รวมเป็นเงิน ๖๒๙,๗๖๐ บาท

๒) งานก่อสร้าง จำนวน ๑๕ โครงการ ประกอบด้วยงบลงทุน เป็นเงิน ๑๒,๕๔๗,๑๐๐ บาท และค่าตอบแทนคณะกรรมการฯ เป็นเงิน ๕๑๒,๒๕๐ บาท รวมเป็นเงิน ๑๓,๐๖๙,๓๕๐ บาท

เนื่องจากเป็นโครงการที่กำหนดไว้ในแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๕ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่ และการผลิต วงเงิน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๓. การเสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายขาด วงเงินเกินกว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นอำนาจของ คปก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง จึงเห็นควรนำเสนอ อกก.คก. พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนเสนอ คปก. อนุมัติต่อไป

### ประเด็นนำเสนอ

ขอความเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการเพิ่มพื้นที่ชลประทานในเขตปฏิรูปที่ดิน รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๓,๗๓๙,๑๑๐ บาท (สิบสามล้านเจ็ดแสนสามหมื่นเก้าพันหนึ่งร้อยสิบบาทถ้วน) ดังนี้

๑) งบดำเนินงาน ค่าใช้จ่ายสำรวจพื้นที่เพื่อพิจารณาความเหมาะสมของพื้นที่ จำนวน ๓๔๗,๐๒๐ บาท และออกแบบแหล่งน้ำ จำนวน ๒๘๒,๗๔๐ บาท รวมเป็นเงิน ๖๒๙,๗๖๐ บาท ดำเนินการ โดย สพป. และกำหนดเบิกจ่าย ส.ป.ก.ส่วนกลาง

๒) สิ่งก่อสร้าง ๑๕ โครงการ ประกอบด้วยงบลงทุน เป็นเงิน ๑๒,๕๙๗,๑๐๐ บาท และค่าตอบแทนคณะกรรมการฯ จำนวน ๕๑๒,๒๕๐ บาท รวมเป็นเงิน ๑๓,๑๐๙,๓๕๐ บาท ในส่วนของงานทำเอง ดำเนินการโดย สพป. กำหนดเบิกจ่าย โดย ส.ป.ก.จังหวัด และในส่วนของงานจ้างเหมา ดำเนินการและกำหนดเบิกจ่าย โดย ส.ป.ก.จังหวัด

โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๕ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต วงเงิน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ จะได้นำเสนอ คปก. พิจารณออนุมัติต่อไป

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

#### ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ผู้แทนสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (นางสาวพิมพ์ภา ภูมิไชยา) ชี้แจงเพิ่มเติมว่า ในปี ๒๕๖๓ ได้มีการดำเนินโครงการเพิ่มพื้นที่ชลประทาน แบ่งออกเป็น งบดำเนินงานและงบก่อสร้าง ซึ่งในปีงบประมาณ ๒๕๖๓ มีงานก่อสร้าง ๓๒ โครงการ โดยในปี ๒๕๖๔ โครงการเพิ่มพื้นที่ชลประทาน มีงานก่อสร้างเพียง ๑๕ โครงการ เนื่องจากได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (Covid - ๑๙) จึงไม่สามารถเข้าสำรวจพื้นที่และออกแบบก่อสร้าง กับประมาณราคางานที่ใช้ในการพิจารณาการของบประมาณ ทำให้เหลือเพียง ๑๕ โครงการ โดยแบ่งเป็นงานทำเอง ๘ โครงการ และงานจ้างเหมา ๗ โครงการ

ประธาน สอบถามว่า ได้มีการจัดทำแผนพัฒนาแหล่งน้ำระยะยาวตามความเห็นของคณะกรรมการหรือไม่ เพื่อเป็นแผนในการเสนอขอใช้งบประมาณในปีต่อ ๆ ไป ภายในกรอบที่ ส.ป.ก. วางแผนเรื่องแหล่งน้ำในเขตปฏิรูปที่ดิน

ผู้แทนสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (นางสาวพิมพ์ภา ภูมิไชยา) ชี้แจงว่า สพป. ได้ส่งรายการคำขอความต้องการจาก ส.ป.ก.จังหวัด เพื่อนำมาบรรจุเป็นแผนระยะ ๕ ปี (ปี ๒๕๖๕-๒๕๖๙) โดยเริ่มดำเนินการในปี ๒๕๖๔

ประธาน สอบถามว่า เดิมที ส.ป.ก. วางแผนเรื่องพัฒนาแหล่งน้ำไว้ ๒๐ ปี ต้องการให้นำแผนระยะ ๕ ปี ที่กำลังดำเนินการมาบูรณาการร่วมกับแผนพัฒนาแหล่งน้ำระยะ ๒๐ ปี หากนำแผนพัฒนาแหล่งน้ำระยะยาวกับแผนระยะ ๕ ปีมาใช้ จะช่วยในการบริหารงบประมาณได้ในระยะยาว ทั้งการขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ และงบลงทุนที่ของบประมาณแผ่นดิน มอบหมาย สพป. ดำเนินการเพราะจะได้ทราบว่า โครงการนี้เป็นส่วนของงบประมาณแผ่นดิน หรือเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ทั้งในส่วนของเรื่องการขุดแหล่งน้ำ ขุดบ่อบาดาล และระบบกระจายน้ำ ที่ต่อจากแหล่งน้ำธรรมชาติ



ผู้แทนกรมส่งเสริมการเกษตร สอบถามเพิ่มเติม ในพื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ๗๒ จังหวัด มีพื้นที่ ๓๕.๙๖ ล้านไร่ โดยมีพื้นที่ในเขตชลประทาน ๓.๔ ล้านไร่ ที่เหลืออีก ๑๐ ล้านไร่อยู่นอกเขตชลประทาน น่าจะเป็น ๒๐ ล้านไร่หรือไม่

ผู้ช่วยฝ่ายเลขานุการ ชี้แจงว่า ในส่วนของวาระน่าจะลงข้อมูลไว้ไม่ครบ ซึ่งในส่วนของโครงการได้มีการระบุส่วนที่เหลืออีก ๒๐ ล้านไร่ เป็นพื้นที่ขาดแคลนแหล่งน้ำ

ผู้แทนกรมพัฒนาที่ดิน สอบถามเพิ่มเติมว่า สืบเนื่องจากที่ท่านประธานได้กล่าวถึงเรื่องแผนการก่อสร้างงานชลประทาน ระยะ ๒๐ ปี ในส่วนนี้จะสอดคล้องกับแผนบริหารจัดการน้ำแห่งชาติ ระยะ ๒๐ ปี สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (สทนช.) ซึ่งได้มีส่วนร่วม คาดว่างานชลประทานและแหล่งน้ำ จะถูกบรรจุอยู่ในยุทธศาสตร์ที่ ๒ เรื่องการพัฒนา แผนนี้ได้มีการดำเนินการมาหลายปีแล้ว และทุกส่วนราชการต้องส่งแผนระยะยาว ๕ ปี ๑๐ ปี และ ๒๐ ปี เบื้องต้นเป็นจำนวน วงเงินและแนวทางการดำเนินงาน เป็นระยะเวลา ๒๐ ปี จะเห็นว่าภายในปี ๒๕๗๙ - ๒๕๘๐ ประเทศไทยในแต่ละยุทธศาสตร์มีทรัพยากรน้ำเพื่อการเกษตรและการอุปโภคบริโภคเท่าไร ซึ่งจะสอดคล้องกับที่ท่านประธานสอบถาม ไม่ทราบว่าได้วางแผนไว้หรือไม่ จากที่มาโครงการหนึ่งชุมชนหนึ่งแหล่งน้ำ โครงการก่อสร้างบ่อบาดาลและระบบสูบน้ำบาดาลโซลาร์เซลล์ หรือโครงการเพิ่มพื้นที่ชลประทาน ซึ่งทั้งหมดเป็นโครงการเกี่ยวกับทรัพยากรน้ำทั้งสิ้น ซึ่งการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ น่าจะเป็นโครงการพิเศษที่อยู่นอกเหนืองบประมาณปกติตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ ซึ่งการบรรจุแผนของ สทนช. น่าจะเป็นงบประมาณที่ใช้เป็นเกณฑ์ ในการส่งคำขอของงบประมาณปกติล่วงหน้า ไปยังสำนักงานงบประมาณ เพื่อพิจารณาในส่วนของเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ น่าจะเป็นโครงการเร่งด่วน หรือกันออกมาใช้ แต่ส่วนหนึ่งก็สามารถดึงของ สทนช. มาพิจารณาอนุมัติใช้ในการประชุม ออกก.คง. ได้ เพราะความสำคัญจำเป็นเร่งด่วน ซึ่งถ้ามีแผนในส่วนนี้สามารถจำแนกได้ ว่าปีหน้าเราจะใช้สัดส่วนของงบประมาณปกติในเรื่องงานชลประทานในเรื่องใดในพื้นที่ใด และใช้สัดส่วนตามที่ตั้งแผนเอาไว้ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ไม่เช่นนั้นคณะกรรมการต้องพิจารณาโดยไม่รู้ว่าการประชุมครั้งต่อไปหรือปีต่อไปหรือปีงบประมาณไหน จะมีโครงการที่เกี่ยวกับชลประทานเข้ามาพิจารณาอีก

รองประธาน กล่าวเพิ่มเติมว่า เห็นด้วยกับผู้แทนกรมพัฒนาที่ดิน ยุทธศาสตร์ในเรื่องของการพัฒนาพื้นที่แหล่งน้ำในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยหลักแล้ว ส.ป.ก. มีแผนระยะ ๕ ปี โดยนำแผน ๕ ปี มาดำเนินการ หลังจากนั้นต้องทำแผนให้ครอบคลุมถึงระยะ ๒๐ ปี จะได้ทราบว่าโครงการไหนจะใช้งบประมาณจากแหล่งใด และบางโครงการต้องไปใช้ในส่วนของท่านอื่นด้วยขอรับข้อเสนอไปดำเนินการ ซึ่งทาง สพป. มีข้อมูลนี้อยู่แล้ว

ประธาน ชี้แจงเพิ่มเติมว่า แผนระยะ ๒๐ ปี เหมือนการเขียนพิมพ์เขียว โดยระบุการพัฒนาพื้นที่ ส.ป.ก. ทั้งหมด ๒๐ ปี จะทำอะไรบ้าง โดยแหล่งเงินในบางปีอาจขอเงินจากงบประมาณได้ไม่เพียงพอจึงต้องมาใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพราะเป็นภาวะเร่งด่วน เช่นภัยแล้ง เป็นต้น แผนระยะ ๒๐ ปี สามารถทราบว่า ส.ป.ก. ดำเนินการไปแล้วก็เปอร์เซ็นต์จากแผนจะได้มีเป้าหมายภายใต้แผน โดยจะได้รู้ว่าแต่ละปีเราสามารถดำเนินการได้แค่ไหน



**มติคณะกรรมการ** เห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการเพิ่มพื้นที่ชลประทานในเขตปฏิรูปที่ดิน รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๓,๗๓๙,๑๑๐ บาท (สิบสามล้านเจ็ดแสนสามหมื่นเก้าพันหนึ่งร้อยสิบบาทถ้วน) ดังนี้

๑) งบดำเนินงาน ค่าใช้จ่ายสำรวจพื้นที่เพื่อพิจารณาความเหมาะสมของพื้นที่ จำนวน ๓๔๗,๐๒๐ บาท และออกแบบแหล่งน้ำ จำนวน ๒๘๒,๗๔๐ บาท รวมเป็นเงิน ๖๒๙,๗๖๐ บาท ดำเนินงาน โดย สพป. และกำหนดเบิกจ่าย ส.ป.ก.ส่วนกลาง

๒) สิ่งก่อสร้าง ๑๕ โครงการ ประกอบด้วยงบลงทุน เป็นเงิน ๑๒,๕๙๗,๑๐๐ บาท และค่าตอบแทนคณะกรรมการฯ จำนวน ๕๑๒,๒๕๐ บาท รวมเป็นเงิน ๑๓,๑๐๙,๓๕๐ บาท ในส่วนของงานทำเอง ดำเนินการโดย สพป. กำหนดเบิกจ่าย โดย ส.ป.ก.จังหวัด และในส่วนของงานจ้างเหมา ดำเนินการและกำหนดเบิกจ่าย โดย ส.ป.ก.จังหวัด

โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๕ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต วงเงิน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ จะได้นำเสนอ คปก. พิจารณออนุมัติต่อไป

**เรื่องที่ ๓.๑๐ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการงานปรับพื้นที่เพื่อรองรับการจัดที่ดินตามแผนการพัฒนาพื้นที่แปลงรวม ในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ แปลงที่ดิน No ๖๐๒ จังหวัดกระบี่**

**เลขานุการคณะกรรมการ ได้แจ้งที่ประชุม ดังนี้**

๑. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๖/๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหาการครอบครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมโดยมิชอบด้วยกฎหมาย กำหนดแผนปฏิบัติการยึดคืน พัฒนาและจัดสรรพื้นที่ ส.ป.ก. ที่มีการครอบครองโดยมิชอบด้วยกฎหมายและกำหนดขั้นตอนการปฏิบัติ ๕ ขั้นตอน ประกอบด้วย ๑) ขั้นตอนเตรียมการ ๒) ขั้นตอนแจ้งเตือน ๓) ขั้นตอนการยึดที่ดินและการรื้อถอน ๔) ขั้นตอนปรับปรุงพัฒนาที่ดิน และ ๕) ขั้นตอนการจัดสรรที่ดินให้เกษตรกร ซึ่งหลังจากขั้นตอนการยึดคืนพื้นที่มาแล้ว สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) จะดำเนินการปรับปรุงพัฒนาพื้นที่ให้มีความพร้อมในการทำการเกษตรตามนโยบายของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) ก่อนการจัดสรรที่ดินให้เกษตรกร

๒. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ได้มีมติอนุมัติหลักการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงินทั้งสิ้น ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐ บาท (เก้าร้อยหกสิบล้านหนึ่งแสนสองหมื่นหนึ่งพันสองร้อยบาทถ้วน) เนื่องจากโครงการดังกล่าวเป็นกรณีเร่งด่วนที่ ส.ป.ก. มิได้นำเสนอของบประมาณในปี ๒๕๖๐ และเป็นการดำเนินการตามนโยบาย คทช. ซึ่ง ส.ป.ก. ได้ดำเนินการขออนุมัติปรับแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน



เพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ เพื่อบริการดำเนินการตามโครงการดังกล่าวแล้ว โดยมีกิจกรรม ดังนี้

(๑) งานสำรวจจริงวัดแปลงที่ดินโดยรอบ พร้อมสำรวจจริงวัดโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน แหล่งน้ำ อาคารสิ่งปลูกสร้าง เป็นต้น

(๒) งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา ได้แก่ สำรวจความเหมาะสม วางผังการจัดสรรการใช้ประโยชน์แปลงที่ดิน และสำรวจออกแบบการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

(๓) งานปรับพื้นที่ เช่น ถางป่า ขุดต่อ ทำความสะอาดพื้นที่ ปรับเปลี่ยนพื้นที่ เป็นต้น

(๔) งานสำรวจจริงวัดปุ๋ยแบ่งแปลง เช่น แปลงชุมชน แปลงเกษตรกรรม แปลงผลิตรวม แปลงส่วนกลาง เป็นต้น

(๕) งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน เช่น งานก่อสร้างถนนลูกรังสายหลักและถนนสายซอย งานปรับปรุงถนนลูกรังสายหลักและถนนสายซอย

(๖) งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร

(๗) งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล)

๓. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ มีมติอนุมัติปรับปรุงรายละเอียดการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ดังนี้

๓.๑ อนุมัติปรับปรุงรายละเอียดการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดิน ที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงิน ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐ บาท ในแปลงที่ดินที่มีขนาดพื้นที่ตั้งแต่ ๑๐๐ ไร่ ขึ้นไปในพื้นที่เป้าหมายยึดคืน ทั้ง ๓ กรณี ทั้งนี้ หากในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ส.ป.ก. ยึดคืนพื้นที่ได้เพิ่มเติมในการพัฒนาพื้นที่ ส.ป.ก. ขอใช้วงเงินที่ได้รับอนุมัติหลักการดังกล่าวด้วย

๓.๒ อนุมัติราคางานต่อหน่วย (Unit Cost) ในการพัฒนาแปลงที่ดินตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ให้สามารถจ่ายได้ทุกกิจกรรม แต่ต้องไม่เกินราคาราคามาตรฐานของสำนักงบประมาณ

๔. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งแผนรายจ่ายประกอบด้วย รายจ่ายหมุนเวียนจำนวน ๑,๙๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท และรายจ่ายขาด จำนวน ๒,๑๙๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีรายจ่ายขาดรายการที่ ๒.๗ โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จำนวน ๘๒๓,๓๗๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป

#### ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. โดย สำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (สพป.) ได้ดำเนินการสำรวจออกแบบและประมาณราคางาน โดยเป็นงานจ้างเหมาโครงการงานปรับพื้นที่เพื่อบริการการจัดที่ดินตามแผนการพัฒนาพื้นที่แปลงรวม ในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช.

ที่ ๓๖/๒๕๕๙ แปลงที่ดิน No ๖๐๒ ตำบลกระปี่น้อย อำเภอเมือง จังหวัดกระบี่ พื้นที่ดำเนินการ ๖๘๓ ไร่ จำนวนเงิน ๒,๐๐๖,๐๐๐ บาท รายละเอียดดังนี้

| ลำดับ<br>ที่ | กิจกรรม                                                       | ราคา<br>ต่อหน่วย<br>(บาท) | Factor F | พื้นที่<br>(ไร่) | ราคา<br>(บาท) | ราคาก่อสร้าง<br>ปรับเป็นตัวเลขกลม<br>(บาท) |
|--------------|---------------------------------------------------------------|---------------------------|----------|------------------|---------------|--------------------------------------------|
| ๑            | - ค่าโค่น ล้ม สับ ตัดปาล์มน้ำมัน<br>อายุปาล์มน้ำมัน ๔ - ๑๒ ปี | ๒,๒๕๕.๘๔                  | ๑.๓๐๒๔   | ๖๘๓              | ๒,๐๐๖,๖๕๔.๐๐  | ๒,๐๐๖,๐๐๐.๐๐                               |
| รวม          |                                                               |                           |          |                  |               | ๒,๐๐๖,๐๐๐.๐๐                               |

๒. รายละเอียดการเปรียบเทียบประมาณราคางาน ตามโครงการงานปรับพื้นที่ เพื่อรองรับการจัดที่ดินฯ แปลง No ๖๐๒ จังหวัดกระบี่ พื้นที่ดำเนินการ ๖๘๓ ไร่ ประเภทต่าง ๆ ได้แก่ ราคาที่ดินในพื้นที่ ราคางาน ส.ป.ก.จ้างเหมา งานชลประทาน และงานทาง สะพาน และท่อเหลี่ยม ตามหลักเกณฑ์แบ่งตามประเภทการประมาณราคางาน ดังนี้

| ประเภท                   | ราคา<br>ต่อหน่วย | Factor F | พื้นที่<br>(ไร่) | ราคา<br>(บาท) | ราคาก่อสร้าง<br>ปรับเป็นตัวเลขกลม<br>(บาท) |
|--------------------------|------------------|----------|------------------|---------------|--------------------------------------------|
| ๑. ราคาที่ดินในพื้นที่   | ๒,๒๕๕.๐๐         | -        | ๖๘๓              | ๑,๕๓๒,๖๕๒.๐๐  | ๑,๕๓๒,๐๐๐.๐๐                               |
| ๒. งาน ส.ป.ก.จ้างเหมา    | ๒,๒๕๕.๘๔         | ๑.๓๐๒๔   | ๖๘๓              | ๒,๐๐๖,๖๕๔.๐๐  | ๒,๐๐๖,๐๐๐.๐๐                               |
| ๓. เทียบเคียงงานชลประทาน | ๓,๙๘๔.๐๐         | ๑.๓๕๓๖   | ๖๘๓              | ๓,๖๘๓,๒๔๑.๔๒  | ๓,๖๘๓,๐๐๐.๐๐                               |
| ๔. เทียบเคียงงานทางฯ     | ๘,๔๖๔.๐๐         | ๑.๒๗๑๑   | ๖๘๓              | ๗,๓๔๘,๑๑๖.๙๗  | ๗,๓๔๘,๐๐๐.๐๐                               |

๒.๑ ราคาที่ดินในพื้นที่ (อายุต้นปาล์มน้ำมัน ๔ - ๑๒ ปี) สืบราคาจากผู้เสนอ ๓ ราย โดยใช้เกณฑ์ราคาต่ำสุด ได้แก่ ห้างหุ้นส่วนจำกัด ทรัพย์เครือแก้ว ประกอบด้วย ค่าโค่นล้ม สับต้นปาล์มน้ำมัน จำนวนเงิน ๑,๕๓๒,๖๕๒ บาท ดังนี้

๒.๑.๑ ราคาสืบค่าโค่นล้ม สับต้นปาล์มน้ำมัน จากผู้เสนอ ๓ ราย

| ลำดับ | ผู้เสนอราคา                       | ราคา<br>(บาท/ไร่) | พื้นที่<br>(ไร่) | จำนวนเงิน<br>(บาท) |
|-------|-----------------------------------|-------------------|------------------|--------------------|
| ๑     | ห้างหุ้นส่วนจำกัด ทรัพย์เครือแก้ว | ๒,๒๕๕.๐๐          | ๖๘๓              | ๑,๕๓๒,๖๕๒.๐๐       |
| ๒     | นายอับดุลอารีดี เล็กกุล           | ๒,๖๔๐.๐๐          | ๖๘๓              | ๑,๘๐๓,๑๒๐.๐๐       |
| ๓     | นายจำเริญ เสนากัลป์               | ๒,๗๐๖.๐๐          | ๖๘๓              | ๑,๘๔๘,๑๙๘.๐๐       |

## ๒.๒ งาน ส.ป.ก.จ้างเหมา

๒.๒.๑ ค่าใช้จ่ายปฏิบัติงาน (Operating cost) อ้างอิงจากตารางมาตรฐาน ค่าใช้จ่ายเครื่องจักรกลต่อชั่วโมง กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย ประกอบด้วย ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง ค่าหล่อลื่นและบำรุงรักษา ค่ายาง และค่าซ่อมแซม ตามชนิดเครื่องจักรกล ดังนี้



## รายละเอียดเครื่องจักรกล

| ลำดับ<br>ที่ | ชนิดของเครื่องจักรกล      | ขนาด/<br>แรงม้า | อายุ<br>เครื่องจักรกล | จำนวน<br>เครื่องจักรกล | ชั่วโมง<br>การทำงาน |
|--------------|---------------------------|-----------------|-----------------------|------------------------|---------------------|
| ๑            | รถขุดดินตะขำ              | ๙๕ - ๑๒๘        | ๑๒ ปี                 | ๖ คัน                  | ๗ ชม./วัน           |
| ๒            | รถแทรกเตอร์ดินตะขำ        | ๖๐ - ๙๕         | ๑๒ ปี                 | ๑ คัน                  | ๗ ชม./วัน           |
| ๓            | รถแทรกเตอร์ล้อยาง         | ๘๐ - ๑๐๐        | ๑๐ ปี                 | ๑ คัน                  | ๗ ชม./วัน           |
| ๔            | รถบรรทุกกระบะ ๖ ตัน ๖ ล้อ | ๑๔๐ - ๑๖๐       | ๑๐ ปี                 | ๑ คัน                  | ๗ ชม./วัน           |
| ๕            | รถยนต์ปิคอัพ (ดีเซล)      | ๘๐ - ๙๐         | ๕ ปี                  | ๑ คัน                  | ๗ ชม./วัน           |

## A : ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง (ดีเซล)

| ลำดับที่                       | ชนิดของเครื่องจักรกล      | จำนวน<br>(คัน) | จำนวน<br>(ชม./วัน) | ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง (ดีเซล) |            |           |
|--------------------------------|---------------------------|----------------|--------------------|-----------------------------|------------|-----------|
|                                |                           |                |                    | (ลิตร/ชม.)                  | (บาท/ลิตร) | (บาท/วัน) |
| ๑                              | รถขุดดินตะขำ              | ๖              | ๗                  | ๑๖.๑๗                       | ๒๒.๐๒      | ๑๔,๙๕๔.๖๖ |
| ๒                              | รถแทรกเตอร์ดินตะขำ        | ๑              | ๗                  | ๑๒.๓๒                       | ๒๒.๐๒      | ๑,๘๙๙.๐๐  |
| ๓                              | รถแทรกเตอร์ล้อยาง         | ๑              | ๗                  | ๑๓.๐๙                       | ๒๒.๐๒      | ๒,๐๑๗.๖๙  |
| ๔                              | รถบรรทุกกระบะ ๖ ตัน ๖ ล้อ | ๑              | ๗                  | ๒๑.๕๖                       | ๒๒.๐๒      | ๓,๓๒๓.๒๖  |
| ๕                              | รถยนต์ปิคอัพ (ดีเซล)      | ๑              | ๗                  | ๑๒.๓๒                       | ๒๒.๐๒      | ๑,๘๙๙.๐๐  |
| รวมค่าน้ำมันเชื้อเพลิง (ดีเซล) |                           |                |                    |                             |            | ๒๔,๐๙๓.๖๒ |

## B : ค่าหล่อลื่นและบำรุงรักษา

| ลำดับที่                    | ชนิดของเครื่องจักรกล      | จำนวน<br>(คัน) | จำนวน<br>(ชม./วัน) | ค่าหล่อลื่นและบำรุงรักษา |           |
|-----------------------------|---------------------------|----------------|--------------------|--------------------------|-----------|
|                             |                           |                |                    | (บาท/ชม.)                | (บาท/วัน) |
| ๑                           | รถขุดดินตะขำ              | ๖              | ๗                  | ๕๓.๔๑                    | ๒,๒๔๓.๒๐  |
| ๒                           | รถแทรกเตอร์ดินตะขำ        | ๑              | ๗                  | ๔๐.๖๙                    | ๒๘๔.๘๕    |
| ๓                           | รถแทรกเตอร์ล้อยาง         | ๑              | ๗                  | ๔๓.๒๔                    | ๓๐๒.๖๕    |
| ๔                           | รถบรรทุกกระบะ ๖ ตัน ๖ ล้อ | ๑              | ๗                  | ๗๑.๒๑                    | ๔๙๘.๔๙    |
| ๕                           | รถยนต์ปิคอัพ (ดีเซล)      | ๑              | ๗                  | ๔๐.๖๙                    | ๒๘๔.๘๕    |
| รวมค่าหล่อลื่นและบำรุงรักษา |                           |                |                    |                          | ๓,๖๑๔.๐๔  |

## C : ค่ายาง

| ลำดับที่  | ชนิดของเครื่องจักรกล      | จำนวน<br>(คัน) | จำนวน<br>(ชม./วัน) | ค่ายาง    |           |
|-----------|---------------------------|----------------|--------------------|-----------|-----------|
|           |                           |                |                    | (บาท/ชม.) | (บาท/วัน) |
| ๑         | รถขุดดินตะขำ              | ๖              | ๗                  | -         | -         |
| ๒         | รถแทรกเตอร์ดินตะขำ        | ๑              | ๗                  | -         | -         |
| ๓         | รถแทรกเตอร์ล้อยาง         | ๑              | ๗                  | ๙.๐๐      | ๖๓.๐๐     |
| ๔         | รถบรรทุกกระบะ ๖ ตัน ๖ ล้อ | ๑              | ๗                  | ๑๖.๐๐     | ๑๑๒.๐๐    |
| ๕         | รถยนต์ปิคอัพ (ดีเซล)      | ๑              | ๗                  | ๕.๓๓      | ๓๗.๓๑     |
| รวมค่ายาง |                           |                |                    |           | ๒๑๒.๓๑    |

## D : ค่าซ่อมแซม

| ลำดับที่      | ชนิดของเครื่องจักรกล      | จำนวน<br>(คัน) | จำนวน<br>(ชม./วัน) | ค่าซ่อมแซม |           |
|---------------|---------------------------|----------------|--------------------|------------|-----------|
|               |                           |                |                    | (บาท/ชม.)  | (บาท/วัน) |
| ๑             | รถขุดดินตะขাপ             | ๖              | ๗                  | ๙๒.๖๓      | ๓,๘๙๐.๖๐  |
| ๒             | รถแทรกเตอร์ดินตะขاپ       | ๑              | ๗                  | ๑๖๑.๘๐     | ๑,๑๓๒.๕๗  |
| ๓             | รถแทรกเตอร์ล้อยาง         | ๑              | ๗                  | ๒๘.๐๙      | ๑๙๖.๖๓    |
| ๔             | รถบรรทุกกระบะ ๖ ตัน ๖ ล้อ | ๑              | ๗                  | ๓๓.๕๐      | ๒๓๔.๕๘    |
| ๕             | รถยนต์ปิคอัพ (ดีเซล)      | ๑              | ๗                  | ๑๘.๙๒      | ๑๓๒.๕๖    |
| รวมค่าซ่อมแซม |                           |                |                    |            | ๕,๕๘๖.๗๔  |

ค่าใช้จ่ายปฏิบัติงาน (Operating cost) = ค่าใช้จ่าย (A) + (B) + (C) + (D)

ค่าใช้จ่าย A : ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง (ดีเซล) = ๒๔,๐๙๓.๖๒ บาท/วัน

ค่าใช้จ่าย B : ค่าหล่อลื่นและบำรุงรักษา = ๓,๖๑๔.๐๔ บาท/วัน

ค่าใช้จ่าย C : ค่ายาง = ๒๑๒.๓๑ บาท/วัน

ค่าใช้จ่าย D : ค่าซ่อมแซม = ๕,๕๘๖.๗๔ บาท/วัน

รวมค่าใช้จ่ายปฏิบัติงาน = ๓๓,๕๐๖.๗๒ บาท/วัน

๒.๒.๒ ค่าครอบครอง (Owning cost) อ้างอิงจากตารางมาตรฐานค่าใช้จ่ายเครื่องจักรกลต่อชั่วโมง กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย ประกอบด้วยค่าลงทุนและค่าเสื่อมราคา ตามชนิดเครื่องจักรกล ดังนี้

## A : ค่าลงทุน

| ลำดับที่    | ชนิดของเครื่องจักรกล      | จำนวน<br>(คัน) | จำนวน<br>(ชม./วัน) | ค่าลงทุน  |           |
|-------------|---------------------------|----------------|--------------------|-----------|-----------|
|             |                           |                |                    | (บาท/ชม.) | (บาท/วัน) |
| ๑           | รถขุดดินตะขاپ             | ๖              | ๗                  | ๑๑.๐๘     | ๔๖๕.๕๐    |
| ๒           | รถแทรกเตอร์ดินตะขاپ       | ๑              | ๗                  | ๗.๖๐      | ๕๓.๒๐     |
| ๓           | รถแทรกเตอร์ล้อยาง         | ๑              | ๗                  | ๓.๘๔      | ๒๖.๘๘     |
| ๔           | รถบรรทุกกระบะ ๖ ตัน ๖ ล้อ | ๑              | ๗                  | ๔.๓๒      | ๓๐.๒๔     |
| ๕           | รถยนต์ปิคอัพ (ดีเซล)      | ๑              | ๗                  | ๑.๔๓      | ๑๐.๐๐     |
| รวมค่าลงทุน |                           |                |                    |           | ๕๘๕.๘๒    |

## B : ค่าเสื่อมราคา

| ลำดับที่         | ชนิดของเครื่องจักรกล      | จำนวน<br>(คัน) | จำนวน<br>(ชม./วัน) | ค่าเสื่อมราคา |           |
|------------------|---------------------------|----------------|--------------------|---------------|-----------|
|                  |                           |                |                    | (บาท/ชม.)     | (บาท/วัน) |
| ๑                | รถขุดดินตะขاپ             | ๖              | ๗                  | ๑๑๖.๖๗        | ๔,๙๐๐.๐๐  |
| ๒                | รถแทรกเตอร์ดินตะขاپ       | ๑              | ๗                  | ๘๐.๐๐         | ๕๖๐.๐๐    |
| ๓                | รถแทรกเตอร์ล้อยาง         | ๑              | ๗                  | ๔๘.๐๐         | ๓๓๖.๐๐    |
| ๔                | รถบรรทุกกระบะ ๖ ตัน ๖ ล้อ | ๑              | ๗                  | ๕๔.๐๐         | ๓๗๘.๐๐    |
| ๕                | รถยนต์ปิคอัพ (ดีเซล)      | ๑              | ๗                  | ๓๓.๖๐         | ๒๓๕.๒๐    |
| รวมค่าเสื่อมราคา |                           |                |                    |               | ๖,๔๐๙.๒๐  |



ค่าครอบครอง (Owning cost) = ค่าใช้จ่าย (A) + (B)

|                              |   |          |         |
|------------------------------|---|----------|---------|
| ค่าใช้จ่าย A : ค่าลงทุน      | = | ๕๘๕.๘๒   | บาท/วัน |
| ค่าใช้จ่าย B : ค่าเสื่อมราคา | = | ๖,๔๐๙.๒๐ | บาท/วัน |
| รวมค่าครอบครอง               | = | ๖,๙๙๕.๐๒ | บาท/วัน |

๒.๒.๓ ค่าพนักงานขับและผู้ควบคุมงาน (Operator wage) อ้างอิงจากตารางมาตรฐานค่าใช้จ่ายเครื่องจักรกลต่อชั่วโมง กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย และตามหลักเกณฑ์และอัตราการเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางของ ส.ป.ก. ประกอบด้วย ค่าพนักงานขับและผู้ควบคุมงาน ดังนี้

#### A : ค่าพนักงานขับ

| ลำดับที่         | ชนิดของเครื่องจักรกล      | จำนวน (คัน) | จำนวน (ชม./วัน) | ค่าพนักงานขับ |           |
|------------------|---------------------------|-------------|-----------------|---------------|-----------|
|                  |                           |             |                 | (บาท/ชม.)     | (บาท/วัน) |
| ๑                | รถขุดดินตะขাপ             | ๖           | ๗               | ๕๕.๐๐         | ๒,๓๑๐.๐๐  |
| ๒                | รถแทรกเตอร์ดินตะขাপ       | ๑           | ๗               | ๕๕.๐๐         | ๓๘๕.๐๐    |
| ๓                | รถแทรกเตอร์ล้อยาง         | ๑           | ๗               | ๔๐.๐๐         | ๒๘๐.๐๐    |
| ๔                | รถบรรทุกกระบะ ๖ ตัน ๖ ล้อ | ๑           | ๗               | ๔๐.๐๐         | ๒๘๐.๐๐    |
| ๕                | รถยนต์ปิคอัพ (ดีเซล)      | ๑           | ๗               | ๔๐.๐๐         | ๒๘๐.๐๐    |
| รวมค่าพนักงานขับ |                           |             |                 |               | ๓,๕๓๕.๐๐  |

#### B : ค่าเบี้ยเลี้ยงและค่าเช่าที่พักของผู้ควบคุมงาน

|                                   |   |       |                                      |
|-----------------------------------|---|-------|--------------------------------------|
| ผู้ควบคุมงาน                      | = | ๒     | คน/โครงการ                           |
| ค่าเบี้ยเลี้ยง                    | = | ๒๔๐   | บาท/วัน/คน ; เป็นเงิน ๔๘๐.๐๐ บาท/วัน |
| ค่าเช่าที่พัก (แบบเหมาจ่าย)       | = | ๓๐๐   | บาท/วัน/คน ; เป็นเงิน ๖๐๐.๐๐ บาท/วัน |
| รวมค่าเบี้ยเลี้ยงและค่าเช่าที่พัก | = | ๑,๐๘๐ | บาท/วัน                              |

ค่าพนักงานขับและผู้ควบคุมงาน (Operator wage) = ค่าใช้จ่าย (A) + (B)

|                                 |   |          |         |
|---------------------------------|---|----------|---------|
| ค่าใช้จ่าย A : ค่าพนักงานขับ    | = | ๓,๕๓๕.๐๐ | บาท/วัน |
| ค่าใช้จ่าย B : ผู้ควบคุมงาน     | = | ๑,๐๘๐.๐๐ | บาท/วัน |
| รวมค่าพนักงานขับและผู้ควบคุมงาน | = | ๔,๖๑๕.๐๐ | บาท/วัน |

ดังนั้น : รวมค่าใช้จ่ายทั้งหมด = Operating cost + Owning cost + Operator wage  
 = ๓๓,๕๐๖.๗๒ + ๖,๙๙๕.๐๒ + ๔,๖๑๕.๐๐  
 = ๔๕,๑๑๖.๗๓ บาท/วัน

๒.๒.๔ ส.ป.ก. โดย สพป. เก็บข้อมูลการโค่นล้ม สับต้นปาล์มน้ำมัน โดยคิดที่ความสามารถของเครื่องจักรกล ส.ป.ก. จำนวน ๑ ชุด ซึ่งประกอบด้วย รถขุดดินตะขाप ๖ คัน รถแทรกเตอร์ดินตะขाप ๑ คัน รถแทรกเตอร์ล้อยาง ๑ คัน รถบรรทุกกระบะ ๖ ตัน ๖ ล้อ ๑ คัน และ รถยนต์ปิคอัพ (ดีเซล) ๑ คัน ได้ข้อมูลความสามารถในการทำงานโดยแบ่งตามช่วงอายุต้นปาล์มน้ำมัน รายละเอียด ดังนี้

อายุต้นปาล์มน้ำมัน ๑ - ๓ ปี ดำเนินการโค่น ล้ม สับ ได้ ๒๔ ไร่/วัน  
 อายุต้นปาล์มน้ำมัน ๔ - ๑๒ ปี ดำเนินการโค่น ล้ม สับ ได้ ๒๐ ไร่/วัน  
 อายุต้นปาล์มน้ำมัน ๑๓ ปีขึ้นไป ดำเนินการโค่น ล้ม สับ ได้ ๑๔ ไร่/วัน

๒.๒.๕ ประเมินการอัตราราคาต่อหน่วย โดยคิดค่าใช้จ่ายปฏิบัติงาน ค่าครอบครอง และค่าพนักงานขับและ ผู้ควบคุมงานต่อความสามารถในการทำงานของเครื่องจักรกล (บาท/ไร่) ตามช่วงชั้นอายุของต้นปาล์มน้ำมัน ดังนี้

๑) อายุต้นปาล์มน้ำมัน ๑ - ๓ ปี

$$= (๔๕,๑๑๖.๗๓/๒๔) \times ๑.๓๐๒๘ = ๒,๔๔๙.๐๙ \text{ บาท/ไร่}$$

๒) อายุต้นปาล์มน้ำมัน ๔ - ๑๒ ปี

$$= (๔๕,๑๑๖.๗๓/๒๐) \times ๑.๓๐๒๔ = ๒,๙๓๘.๐๐ \text{ บาท/ไร่}$$

๓) อายุต้นปาล์มน้ำมัน ๑๓ ปีขึ้นไป

$$= (๔๕,๑๑๖.๗๓/๑๔) \times ๑.๓๐๑๔ = ๔,๑๙๓.๙๒ \text{ บาท/ไร่}$$

๒.๒.๖ ใช้ค่า Factor F (งานอาคาร) ตามราคางาน(ทุน) ของโครงการ  
 ตามเงื่อนไข ดังนี้

เงินล่วงหน้าจ่าย = ๐% เงินประกันผลงานหัก = ๐%

ดอกเบี้ยเงินกู้ = ๖% ค่าภาษีมูลค่าเพิ่ม (VAT) = ๗%

๒.๒.๗ ประเมินราคา อายุปาล์มน้ำมัน ๔ - ๑๒ ปี พื้นที่ ๖๘๓ ไร่

$$= ๒,๙๓๘ \text{ บาท/ไร่} \times ๖๘๓ \text{ ไร่} = ๒,๐๐๖,๖๕๔ \text{ บาท}$$

๒.๓ งานชลประทาน ใช้อัตราราคางานลากยางและล้มต้นไม้

๒.๓.๑ ค่าดำเนินการ = ๒.๔๙ บาท/ตร.ม.

พื้นที่ ๑ ไร่ = ๑,๖๐๐ ตร.ม.

อัตราราคางานต่อหน่วย = ๓,๙๘๔ บาท/ไร่

Factor F = ๑.๓๕๓๖

รวมค่าใช้จ่ายต่อหน่วย = ๕,๓๔๒.๗๔ บาท/ไร่

๒.๓.๒ ประเมินราคางาน

$$= ๕,๓๔๒.๗๔ \text{ บาท/ไร่} \times ๖๘๓ \text{ ไร่}$$

$$= ๓,๖๘๓,๒๔๑.๔๒ \text{ บาท}$$

๒.๔ งานทาง สะพาน และท่อเหลี่ยม ใช้อัตราราคางานทางป่าและขุดต่อ : ขนาดหนัก

๒.๔.๑ ค่าดำเนินการ = ๕.๒๙ บาท/ตร.ม.

พื้นที่ ๑ ไร่ = ๑,๖๐๐ ตร.ม.

อัตราราคางานต่อหน่วย = ๘,๔๖๔ บาท/ไร่

Factor F = ๑.๒๗๑๑

รวมค่าใช้จ่ายต่อหน่วย = ๑๐,๗๕๘.๕๙ บาท/ไร่



## ๒.๔.๒ ประมาณราคางาน

$$= ๑๐,๗๕๘.๕๙ \text{ บาท/ไร่} \times ๖๘๓ \text{ ไร่}$$

$$= ๗,๓๔๘,๑๑๖.๙๗ \text{ บาท}$$

## ๓. ค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการฯ

| ลำดับ | คณะกรรมการฯ                                    | ราคา<br>(บาท/งาน) |
|-------|------------------------------------------------|-------------------|
| ๑     | คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ | ๓,๙๐๐.๐๐          |
| ๒     | คณะกรรมการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง             | ๓,๙๐๐.๐๐          |
| ๓     | คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานก่อสร้าง            | ๗,๘๐๐.๐๐          |
| รวม   |                                                | ๑๕,๖๐๐.๐๐         |

๔. ส.ป.ก. โดย สพป. ได้จัดทำโครงการขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามโครงการงานปรับพื้นที่เพื่อรองรับการจัดที่ดินตามแผนการพัฒนาพื้นที่แปลงรวม ในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ แปลงที่ดิน No ๖๐๒ ตำบลกระปี่น้อย อำเภอเมือง จังหวัดกระบี่ พื้นที่ดำเนินการ ๖๘๓ ไร่ โดยใช้ราคาต่ำสุดของราคาสีบในพื้นที่ ซึ่งเป็นประเภทราคาต่ำที่สุด จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑,๕๔๗,๖๐๐ บาท รายละเอียดดังนี้

| ลำดับ<br>ที่ | กิจกรรม                                                       | พื้นที่<br>ดำเนินการ<br>(ไร่) | ราคา<br>ต่อหน่วย<br>(บาท) | จำนวนเงิน<br>(บาท) | งบประมาณ<br>(บาท) |
|--------------|---------------------------------------------------------------|-------------------------------|---------------------------|--------------------|-------------------|
| ๑            | - ค่าโค่น ล้ม สับ ตัดปาล์มน้ำมัน<br>อายุปาล์มน้ำมัน ๔ - ๑๒ ปี | ๖๘๓                           | ๒,๒๔๔.๐๐                  | ๑,๕๓๒,๖๕๒.๐๐       | ๑,๕๓๒,๐๐๐.๐๐      |
| ๒            | - ค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการฯ                               |                               |                           |                    | ๑๕,๖๐๐.๐๐         |
| รวม          |                                                               |                               |                           |                    | ๑,๕๔๗,๖๐๐.๐๐      |

## กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่...

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้...

ข. รายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ

ค. โครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์หรือเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินโดยตรง

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

๒. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการและวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค ให้ถัวจ่ายกันได้

๓. หนังสือกระทรวงการคลังด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๕/ว ๘๕ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๑ เรื่อง หลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ ซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งให้มีหน้าที่ในการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

ข้อ ๓ บุคคลหรือคณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งตามข้อ ๑ - ๒ ยกเว้นผู้ควบคุมงานก่อสร้างให้ได้รับค่าตอบแทน ดังนี้

๓.๒ คณะกรรมการ ในอัตรา ประธานกรรมการ ไม่เกิน ๑,๕๐๐ บาท ต่อครั้งที่มาประชุม และกรรมการ ไม่เกินคนละ ๑,๒๐๐ บาทต่อครั้งที่มาประชุม

ข้อ ๔ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง และผู้ควบคุมงานก่อสร้าง ให้ได้รับค่าตอบแทนกรณีที่ออกตรวจงานจ้าง ณ สถานที่ที่กำหนดไว้ในสัญญาหรือที่ตกลงให้ทำงานจ้าง ดังนี้

๔.๒ ผู้ควบคุมงานก่อสร้าง

(๒) ผู้ควบคุมงานก่อสร้าง (ผู้ปฏิบัติการ) ในอัตราไม่เกิน ๓๐๐ บาท ต่อวันต่องาน

### ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ

๑. ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้ว การขอใช้เงินดังกล่าวเป็นไปตามระเบียบดังกล่าวข้างต้น เห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการงานปรับพื้นที่เพื่อรองรับการจัดที่ดินตามแผนการพัฒนาพื้นที่แปลงรวม แปลงที่ดิน No ๖๐๒ ตำบลกระปี่น้อย อำเภอเมือง จังหวัดกระบี่ พื้นที่ดำเนินการ ๖๘๓ ไร่ ประกอบด้วย ค่างานปรับพื้นที่เพื่อรองรับการจัดที่ดินฯ จำนวน ๑,๕๓๒,๐๐๐ บาท และค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการฯ จำนวน ๑๕,๖๐๐ บาท รวมจำนวนเงินทั้งสิ้น ๑,๕๔๗,๖๐๐ บาท (หนึ่งล้านห้าแสนสี่หมื่นเจ็ดพันหกร้อยบาทถ้วน) เนื่องจากเป็นโครงการที่กำหนดไว้ในแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน



เพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๗ โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงิน ๘๒๓,๓๗๐,๐๐๐ บาท

๒. การเสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย จ่ายขาดวงเงินไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นอำนาจของคณะกรรมการ ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ (๔) จึงเห็นควรนำเสนอคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พิจารณออนุมัติ

### ประเด็นนำเสนอ

ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการงานปรับพื้นที่เพื่อรองรับการจัดที่ดินตามแผนการพัฒนาพื้นที่แปลงรวมแปลงที่ดิน No ๖๐๒ ตำบลกระบี่น้อย อำเภอเมือง จังหวัดกระบี่ พื้นที่ดำเนินการ ๖๘๓ ไร่ ประกอบด้วย ค่างานปรับพื้นที่เพื่อรองรับการจัดที่ดินฯ จำนวนเงิน ๑,๕๓๒,๐๐๐ บาท และค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการฯ จำนวนเงิน ๑๕,๖๐๐ บาท รวมจำนวนเงินทั้งสิ้น ๑,๕๔๗,๖๐๐ บาท (หนึ่งล้านห้าแสนสี่หมื่นเจ็ดพันหกร้อยบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๗ โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงิน ๘๒๓,๓๗๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงานจ้างเหมา กำหนดเบิกจ่ายจังหวัดกระบี่

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

### ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

รองประธาน (พันจ่าเอกประเสริฐ มาลัย) กล่าวว่าโดยหลักการ แปลงที่ดิน No ๖๐๒ จังหวัดกระบี่ จะพัฒนาเป็นแหล่งน้ำ เพื่อกระจายน้ำไปยังแปลงอื่น ๆ โดยกรมพัฒนาที่ดินจะเป็นผู้ดำเนินการก่อสร้างแหล่งน้ำความจุเกินกว่า ๒.๕ ล้าน ลบ.ม. ในที่ดินแปลงนี้ จึงมีความจำเป็นต้องขออนุมัติใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อปรับพื้นที่ โค่น ล้ม ต้นปาล์มน้ำมัน เพื่อดำเนินการก่อสร้างแหล่งน้ำในแปลงดังกล่าวต่อไป

ผู้แทนกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ให้ความเห็นว่าการจัดทำข้อมูลประกอบการเสนอ อกก.คก. เพื่ออนุมัติพิจารณาอนุมัติ/เห็นชอบโครงการ ควรทำใบสรุปแยกกว่าค่าใช้จ่ายรายการไหนเป็นไปตามระเบียบหรือราคากลางที่หน่วยราชการกำหนดไว้ และรายการไหนที่สูงกว่า เนื่องจากอะไร เพื่อสะดวกและรวดเร็วในการพิจารณา

มติคณะกรรมการ อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการงานปรับพื้นที่เพื่อรองรับการจัดที่ดินตามแผนการพัฒนาพื้นที่แปลงรวมแปลงที่ดิน No ๖๐๒ ตำบลกระบี่น้อย อำเภอเมือง จังหวัดกระบี่ พื้นที่ดำเนินการ ๖๘๓ ไร่ ประกอบด้วย ค่างานปรับพื้นที่เพื่อรองรับการจัดที่ดินฯ จำนวนเงิน ๑,๕๓๒,๐๐๐ บาท และค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการฯ จำนวนเงิน ๑๕,๖๐๐ บาท รวมจำนวนเงินทั้งสิ้น ๑,๕๔๗,๖๐๐ บาท (หนึ่งล้านห้าแสนสี่หมื่นเจ็ดพันหกร้อยบาทถ้วน) โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๗ โครงการ

พัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงิน ๘๒๓,๓๗๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงานจ้างเหมา กำหนดเบิกจ่ายจังหวัดกระบี่

#### ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ ๔.๑ ผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ (ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓)

เลขานุการคณะกรรมการ ได้แจ้งที่ประชุม ดังนี้

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ขอรายงานผลการดำเนินงาน กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ (ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓) ดังนี้

๑. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ วงเงินแผนรายรับเท่ากับรายจ่าย จำนวน ๔,๑๐๐.๐๐ ล้านบาท ดังนี้

๑.๑ แผนรายรับ จำนวน ๔,๑๐๐.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

- ๑) ประมาณการรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) จำนวน ๗๐๐.๐๐ ล้านบาท
- ๒) ประมาณการเงินคงเหลือยกมาจากปีงบประมาณก่อน จำนวน ๓,๔๐๐.๐๐ ล้านบาท

๑.๒ แผนรายจ่าย จำนวน ๔,๑๐๐.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) รายจ่ายหมุนเวียน ๑,๙๑๐.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๖.๕๙ ของแผนรายจ่าย ได้แก่

- ๑.๑) การจัดหาที่ดิน จำนวน ๔๐๐.๐๐ ล้านบาท
- ๑.๒) สินเชื่อ จำนวน ๕๑๐.๐๐ ล้านบาท
- ๑.๓) สินเชื่อตามนโยบาย จำนวน ๓๐๐.๐๐ ล้านบาท
- ๑.๔) เงินค้ำประกันสินเชื่อ ธ.ก.ส. จำนวน ๕๐๐.๐๐ ล้านบาท
- ๑.๕) รายจ่ายหมุนเวียนอื่น จำนวน ๒๐๐.๐๐ ล้านบาท

๒) รายจ่ายขาด จำนวน ๒,๑๙๐.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๓.๔๑ ของแผนรายจ่าย ได้แก่

- ๒.๑) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานจัดหาที่ดิน จำนวน ๑๐.๐๐ ล้านบาท
- ๒.๒) ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุน จำนวน ๔๕.๐๐ ล้านบาท
- ๒.๓) ค่าภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง จำนวน ๓.๐๐ ล้านบาท
- ๒.๔) ค่ารังวัดที่ดินและค่าใช้จ่ายตามท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน จำนวน ๑๐.๐๐ ล้านบาท
- ๒.๕) โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต จำนวน ๕๐๐.๐๐ ล้านบาท



๒.๖) โครงการเพิ่มศักยภาพการดำเนินงานกองทุน จำนวน ๓๕๒๒ ล้านบาท

๒.๗) โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จำนวน ๘๒๓.๓๗ ล้านบาท

๒.๘) สมทบงบประมาณการพัฒนาการเกษตรกรรมยั่งยืน/การพัฒนา ศักยภาพเกษตรกร จำนวน ๑๐๐.๐๐ ล้านบาท

๒.๙) รายจ่ายขาดอื่น จำนวน ๔๖๘.๔๑ ล้านบาท

๒.๑๐) งบประมาณการยอดผูกพันปีงบประมาณ ๒๕๖๓ จำนวน ๑๙๕๐๐ ล้านบาท

๒. ผลการดำเนินงานรับ - จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ (ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓) ดังต่อไปนี้

#### ๑) ด้านรายรับ

๑.๑) ผลการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) ซึ่งประกอบด้วย รายรับจาก ค่าเช่า ค่าเช่าซื้อ เงินกู้ (เงินต้น) ดอกเบี้ย และรายรับอื่น ๆ รวมเป็นเงิน ๕๖.๙๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘.๑๔ ของแผนรายรับ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๓ ณ เวลาเดียวกัน จัดเก็บได้มากกว่า ๖.๕๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๓.๐๓ ของผลการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) ปี ๒๕๖๓ (ปี ๒๕๖๓ จัดเก็บได้ ๕๐.๔๒ ล้านบาท)

๑.๒) เงินคงเหลือยกมาจากปีงบประมาณก่อน จำนวน ๓,๖๕๐.๖๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๐๗.๓๗ ของประมาณการเงินคงเหลือ

๑.๓) รวมรายรับจากผลการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) และ เงินคงเหลือยกมาจากปีงบประมาณก่อน จำนวนทั้งสิ้น ๓,๗๐๗.๖๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๐.๔๓ ของแผนรายรับรวม

#### ๒) ด้านรายจ่าย

๒.๑) รายจ่ายหมุนเวียน จำนวน ๕.๖๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑.๑๐ ของแผนรายจ่ายหมุนเวียน เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๓ ในเวลาเดียวกัน เบิกจ่ายได้น้อยกว่า ๒๔.๙๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๑.๖๑ ของผลการเบิกจ่ายหมุนเวียนปี ๒๕๖๓ (ปี ๒๕๖๓ เบิกจ่าย รายจ่ายหมุนเวียน ๓๐.๕๑ ล้านบาท)

- การจัดหาที่ดิน เพื่อนำมาจัดให้แก่เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกิน และ เกษตรกรตามโครงการสร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่ ไม่มีการจ่ายเงินค่าซื้อที่ดิน เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๓ ณ เวลาเดียวกันมีการจ่ายเงินค่าซื้อที่ดินได้น้อยกว่า จำนวน ๒๔.๗๒ ล้านบาท เป็นร้อยละ ๑๐๐.๐๐ ของผลการจ่ายค่าจัดหาที่ดินปี ๒๕๖๓ (ปี ๒๕๖๓ จ่ายค่าจัดหาที่ดิน จำนวน ๒๔.๗๒ ล้านบาท)

- การจ่ายเงินสินเชื่อ ให้แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ผลการดำเนินงานมีการจ่ายเงินสินเชื่อให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร จำนวน ๕.๖๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑.๑๐ ของแผนสินเชื่อ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๓ ณ เวลาเดียวกันมีการจ่ายเงินสินเชื่อ

ได้น้อยกว่า จำนวน ๐.๑๘ ล้านบาท เป็นร้อยละ ๓.๑๑ ของผลการจ่ายสินเชื่อปี ๒๕๖๓ (ปี ๒๕๖๓ จ่ายสินเชื่อ จำนวน ๕.๗๙ ล้านบาท)

๒.๒) รายจ่ายขาด ได้แก่ ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน ค่าใช้จ่ายในการรังวัดและออกโฉนดที่ดิน ค่าภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิตโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ สมทบงบประมาณการพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืน/การพัฒนาศักยภาพเกษตรกร และโครงการจ่ายขาดอื่น ๆ ผลการดำเนินงานมีการใช้จ่ายเงิน จำนวน ๓๑.๐๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑.๔๒ ของแผนงาน เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๓ ณ เวลาเดียวกัน มีการใช้จ่ายเงินมากกว่า จำนวน ๑๕.๓๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๗๗ ของผลรายจ่ายขาดปี ๒๕๖๓ (ปี ๒๕๖๓ มีการใช้จ่ายเงินจำนวน ๑๕.๓๒ ล้านบาท)

๒.๓) รวมผลการเบิกจ่ายภาพรวม (รายจ่ายหมุนเวียนและรายจ่ายขาด) จำนวน ๓๖.๖๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๘๙ ของแผนการเบิกจ่ายภาพรวม เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๓ ณ เวลาเดียวกัน เบิกจ่ายได้น้อยกว่า ๙.๕๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๐.๗๑ ของผลการเบิกจ่ายภาพรวมปี ๒๕๖๓ (ปี ๒๕๖๓ เบิกจ่ายภาพรวม จำนวน ๔๖.๒๕ ล้านบาท)

๓. สรุปเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม คงเหลือ ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ จำนวน ๓,๖๗๐.๙๙ ล้านบาท

๔. งบแสดงฐานะการเงิน และงบแสดงผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

๔.๑ งบแสดงฐานะการเงิน จำนวนทั้งสิ้น ๗,๗๗๐.๐๑ ล้านบาท

๑) สินทรัพย์ จำนวนทั้งสิ้น ๗,๘๒๐.๒๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑.๑) สินทรัพย์หมุนเวียน จำนวน ๔,๘๓๐.๖๒ ล้านบาท ได้แก่

๑.๑.๑) เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด จำนวน ๓,๖๗๑ ล้านบาท

๑.๑.๒) ลูกหนี้ระยะสั้น (เงินกู้ ค่าเช่าซื้อที่ดิน) จำนวน ๘๔๕.๔๗ ล้านบาท

๑.๑.๓) รายได้ค้างรับและสินทรัพย์หมุนเวียนอื่น จำนวน ๓๑๔.๑๕ ล้านบาท

๑.๒) สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน จำนวน ๒,๙๘๙.๕๘ ล้านบาท ได้แก่

๑.๒.๑) ลูกหนี้ระยะยาว (เงินกู้ ค่าเช่าซื้อที่ดิน) จำนวน ๑,๐๕๔.๐๗ ล้านบาท

๑.๒.๒) สิทธิประโยชน์ในที่ดิน ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ จำนวน ๑,๙๓๕.๕๑ ล้านบาท

๒) หนี้สิน จำนวนทั้งสิ้น ๕๐.๑๙ ล้านบาท ประกอบด้วย

๒.๑) หนี้สินหมุนเวียน ได้แก่ เงินรับฝากและเงินประกัน เงินรับฝากอื่น และหนี้สินหมุนเวียนอื่น จำนวน ๓๗.๖๐ ล้านบาท

๒.๒) หนี้สินไม่หมุนเวียน ได้แก่ เจ้าหนี้เกษตรกร และเงินรับจากผู้ค้าประกันรอการรับรู้ จำนวน ๑๒.๕๙ ล้านบาท

๓) สินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน จำนวนทั้งสิ้น ๗,๗๗๐.๐๑ ล้านบาท ได้แก่

๓.๑) เงินกองทุนรับจากงบประมาณ ๔,๕๓๔.๖๗ ล้านบาท

๓.๒) เงินกองทุนรับบริจาคและอื่น ๆ ๑,๔๗๖.๑๙ ล้านบาท

๓.๓) รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสะสม ๑,๗๕๙.๑๕ ล้านบาท



#### ๔.๒ งบแสดงผลการดำเนินงาน

- ๑) รายได้ จำนวนทั้งสิ้น ๑๓.๖๑ ล้านบาท
- ๒) ค่าใช้จ่าย จำนวนทั้งสิ้น ๑๐.๗๘ ล้านบาท
- ๓) รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ จำนวน ๒.๘๓ ล้านบาท

#### ประเด็นนำเสนอ

เพื่อโปรดทราบผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ (ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓)

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

#### ความเห็นและข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการ

ผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สอบถามว่า ในวาระเพื่อทราบวาระที่ ๔.๑ เอกสารแนบ งบแสดงผลการดำเนินงาน มีรายการหนี้สงสัยจะสูญปี ๒๕๖๓ ประมาณ ๔๕๕ ล้านบาท โดยปกติเมื่อทราบว่ามีหนี้สงสัยจะสูญดังกล่าว จะต้องมีการจัดทำแผน/มาตรการที่เกี่ยวข้องรองรับหรือไม่

ผู้ช่วยฝ่ายเลขานุการ ชี้แจงว่า ในส่วนของยอดหนี้สงสัยจะสูญ จะพิจารณาตามหลักเกณฑ์ โดยมีหลักเกณฑ์ในการพิจารณาการตั้งค่าเผื่อหนี้สงสัยจะสูญประจำปี ในทุกสิ้นปี โดยหลักเกณฑ์ได้รับการอนุมัติจาก คปก. แล้ว ในส่วนแผนการบริหารจัดการอยู่ภายใต้แผนการบริหารจัดการหนี้ของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ

ผู้แทนสำนักงานประมาณ สอบถามว่า หนี้สงสัยจะสูญ ๔๕๕ ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นรายจ่ายอะไร

ผู้ช่วยฝ่ายเลขานุการ ชี้แจงว่า เป็นการประมาณการค่าใช้จ่ายทางบัญชี ยังไม่ได้ตัดเป็นหนี้สูญ ยังอยู่ในกระบวนการที่ขอตัดหนี้สูญจากคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรแห่งชาติ (กบส.) เป็นไปตามหลักการบัญชี ในการพิจารณางบการเงินเรื่องของคุณภาพของลูกหนี้

มติคณะอนุกรรมการ รับทราบ

เรื่องที่ ๔.๒ รายงานความก้าวหน้าผลการอนุมัติและเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๖/๒๕๕๙ (ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓)

เลขานุการคณะอนุกรรมการ ได้แจ้งที่ประชุม ดังนี้

#### ๑. ผลการอนุมัติและเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

การพัฒนาแปลงที่ดินตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ได้มีการอนุมัติหลักการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน วงเงินทั้งสิ้น ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐ บาท (เก้าร้อยหกสิบล้านหนึ่งแสนสองหมื่นหนึ่งพันสองร้อยบาทถ้วน) โดยมีกิจกรรมในการพัฒนาทั้งสิ้น ๗ กิจกรรม ดังรายละเอียดในตาราง

| ลำดับที่    | กิจกรรม                                     | วงเงินอนุมัติ           | อนุมัติ         | โอนกลับโครงการ | คงเหลือ        |
|-------------|---------------------------------------------|-------------------------|-----------------|----------------|----------------|
| ๑           | งานสำรวจ รังวัดวางรบบแปลงที่ดิน             | ๑๑,๑๖๔,๒๐๐.๐๐           | ใช้งบประมาณปกติ | -              | ๑๑,๑๖๔,๒๐๐.๐๐  |
| ๒           | งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา                 | ๕๕,๗๒๑,๐๐๐.๐๐           | ๕,๗๘๓,๕๕๐.๐๐    | -              | ๕๐,๐๓๗,๔๕๐.๐๐  |
| ๓           | งานปรับพื้นที่                              | ๒๗๙,๑๐๕,๐๐๐.๐๐          | ๓๒,๘๙๕,๑๐๐.๐๐   | ๓,๐๖๘,๘๐๐.๔๗   | ๒๔๓,๒๐๙,๑๐๐.๕๓ |
| ๔           | งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง                 | ๓๓,๘๔๒,๖๐๐.๐๐           | ๕,๕๗๑,๓๓๒.๐๐    | ๑๒,๐๐๐.๐๐      | ๒๗,๒๕๙,๒๖๘.๐๐  |
| ๕           | งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน                     | ๔๔๖,๕๖๘,๐๐๐.๐๐          | ๖๘,๓๑๙,๕๐๐.๐๐   | ๑๕๔,๗๔๔.๐๒     | ๓๗๓,๕๐๓,๒๕๔.๐๒ |
| ๖           | งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร               | ดำเนินการโดยกรมชลประทาน |                 |                |                |
| ๗           | งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค<br>(บ่อบาดาล) | ๑๓๓,๙๗๐,๔๐๐.๐๐          | ๓๑,๑๗๙,๗๐๐.๐๐   | ๖,๘๗๔,๙๐๖.๙๒   | ๑๐๕,๙๑๕,๖๙๓.๐๘ |
| รวมทั้งสิ้น |                                             | ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐.๐๐          | ๑๔๓,๗๔๙,๑๘๒.๐๐  | ๑๐,๑๑๐,๔๕๑.๔๙  | ๘๐๖,๒๖๑,๕๖๗.๕๑ |

ซึ่งได้มีการอนุมัติโครงการที่ขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ไปแล้ว จำนวน ๕๘ โครงการ ๕ กิจกรรม ดำเนินงานในพื้นที่ ๑๒ จังหวัด จำนวน ๓๗ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๔๓,๗๔๙,๑๘๒ บาท เบิกจ่าย ๑๑๘,๘๙๖,๐๘๗.๓๙ บาท โอนเงินกลับโครงการ ๑๐,๑๑๐,๔๕๑.๔๙ บาท คงเหลือ ๑๔,๗๔๒,๖๓๓.๒๐ บาท โดยมีรายละเอียดแต่ละกิจกรรม ดังนี้

| ลำดับที่    | กิจกรรม                                     | อนุมัติ        | เบิกจ่าย       | ผูกพัน | โอนกลับโครงการ | คงเหลือ       |
|-------------|---------------------------------------------|----------------|----------------|--------|----------------|---------------|
| ๑           | งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา                 | ๕,๗๘๓,๕๕๐.๐๐   | ๑,๐๘๔,๖๗๔.๐๐   | -      | -              | ๔,๖๙๘,๘๗๖.๐๐  |
| ๒           | งานปรับพื้นที่                              | ๓๒,๘๙๕,๑๐๐.๐๐  | ๒๘,๒๙๕,๕๓๐.๕๓  | -      | ๓,๐๖๘,๘๐๐.๔๗   | ๑,๕๓๐,๗๖๙.๐๐  |
| ๓           | งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง                 | ๕,๕๗๑,๓๓๒.๐๐   | ๓,๗๗๖,๗๙๙.๐๐   | -      | ๑๒,๐๐๐.๐๐      | ๑,๗๘๒,๕๓๓.๐๐  |
| ๔           | งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน                     | ๖๘,๓๑๙,๕๐๐.๐๐  | ๖๖,๐๗๓,๙๐๐.๗๘  | -      | ๑๕๔,๗๔๔.๐๒     | ๒,๐๙๐,๘๕๕.๒๐  |
|             | - สายหลัก                                   | ๔๐,๒๐๒,๗๐๐.๐๐  | ๓๙,๕๖๐,๑๑๒.๕๘  | -      | ๗๑,๑๒๒.๒๒      | ๑,๖๓๑,๕๖๕.๒๐  |
|             | - สายซอย                                    | ๒๘,๑๑๖,๘๐๐.๐๐  | ๒๖,๕๑๓,๗๘๘.๒๐  | -      | ๘๓,๖๒๑.๘๐      | ๑,๙๑๔,๓๙๐.๐๐  |
| ๕           | งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค<br>(บ่อบาดาล) | ๑๓๓,๙๗๐,๔๐๐.๐๐ | ๓๑,๑๗๙,๗๐๐.๐๐  | -      | ๖,๘๗๔,๙๐๖.๙๒   | ๙๖,๑๑๕,๖๙๓.๐๘ |
| รวมทั้งสิ้น |                                             | ๑๔๓,๗๔๙,๑๘๒.๐๐ | ๑๑๘,๘๙๖,๐๘๗.๓๙ | -      | ๑๐,๑๑๐,๔๕๑.๔๙  | ๑๔,๗๔๒,๖๓๓.๒๐ |

๑.๑ งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา ดำเนินการในพื้นที่ ๑๒ จังหวัด ได้แก่ กำแพงเพชร เชียงใหม่ กาญจนบุรี ฉะเชิงเทรา ชลบุรี สระแก้ว นครราชสีมา ชุมพร สุราษฎร์ธานี สงขลา กระบี่ และเชียงราย จำนวน ๓๓ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๕,๗๘๓,๕๕๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๑,๐๘๔,๖๗๔.๐๐ บาท คงเหลือ ๔,๖๙๘,๘๗๖.๐๐ บาท

๑.๒ งานปรับพื้นที่ ดำเนินการในพื้นที่ ๑๐ จังหวัด ได้แก่ เชียงใหม่ กาญจนบุรี ฉะเชิงเทรา ชลบุรี สระแก้ว นครราชสีมา สุราษฎร์ธานี กระบี่ ชุมพร และสงขลา จำนวน ๒๖ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๓๒,๘๙๕,๑๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๒๘,๒๙๕,๕๓๐.๕๓ บาท โอนเงินกลับ ๓,๐๖๘,๘๐๐.๔๗ บาท คงเหลือ ๑,๕๓๐,๗๖๙.๐๐ บาท

๑.๓ งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง ดำเนินการในพื้นที่ ๘ จังหวัด ได้แก่ เชียงใหม่ กาญจนบุรี ฉะเชิงเทรา ชลบุรี สระแก้ว นครราชสีมา สุราษฎร์ธานี และชุมพร จำนวน ๒๕ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๕,๕๗๑,๓๓๒.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๓,๗๗๖,๗๙๙.๐๐ บาท โอนเงินกลับ ๑๒,๐๐๐.๐๐ บาท คงเหลือ ๑,๗๘๒,๕๓๓.๐๐ บาท



๑.๔ งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน ดำเนินการในพื้นที่ ๗ จังหวัด ได้แก่ กาญจนบุรี ชลบุรี สระแก้ว สุราษฎร์ธานี นครราชสีมา ชุมพร และสงขลา จำนวน ๒๐ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๖๘,๓๑๙,๕๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๖๖,๐๗๓,๙๐๐.๗๘ บาท โอนเงินกลับ ๑๕๔,๗๔๔.๐๒ บาท คงเหลือ ๒,๐๙๐,๘๕๕.๒๐ บาท

๑.๕ งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค - บริโภค (บ่อบาดาล) ดำเนินการในพื้นที่ ๘ จังหวัด ได้แก่ กาญจนบุรี ชลบุรี เชียงใหม่ ฉะเชิงเทรา สระแก้ว นครราชสีมา ชุมพร และสุราษฎร์ธานี จำนวน ๒๙ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๓๑,๑๗๙,๗๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๑๙,๖๖๕,๑๙๓.๐๘ บาท โอนเงินกลับ ๖,๘๗๔,๙๐๖.๙๒ บาท คงเหลือ ๔,๖๓๙,๖๐๐.๐๐ บาท จำแนกเป็น

๑) ค่าขุดเจาะและก่อสร้างบ่อบาดาล ในพื้นที่ ๓ จังหวัด ได้แก่ กาญจนบุรี ชลบุรี และสระแก้ว จำนวน ๕ แปลง วงเงิน ๘,๓๘๖,๓๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๖,๗๒๒,๕๓๑.๗๓ บาท โอนเงินกลับ ๑,๖๖๓,๗๖๘.๒๗ บาท

๒) ค่าสำรวจธรณีฟิสิกส์เพื่อการออกแบบขุดเจาะบ่อบาดาล และระบบส่งน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคในพื้นที่ ๗ จังหวัด ได้แก่ เชียงใหม่ ฉะเชิงเทรา ชลบุรี สระแก้ว นครราชสีมา ชุมพร และสุราษฎร์ธานี จำนวน ๒๕ แปลง วงเงิน ๑,๒๘๙,๕๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๘๐๐,๑๒๐.๐๐ บาท โอนเงินกลับ ๔๘๙,๓๘๐.๐๐ บาท

๓) ค่าก่อสร้างระบบประปาชุมชนและหอถังสูงเพื่อการอุปโภคบริโภค ในพื้นที่ ๕ จังหวัด ได้แก่ ชลบุรี สระแก้ว สุราษฎร์ธานี นครราชสีมา และชุมพร จำนวน ๑๑ แปลง วงเงิน ๒๑,๕๐๓,๙๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๑๒,๑๔๒,๕๔๑.๓๕ บาท โอนเงินกลับ ๔,๗๒๑,๗๕๘.๖๕ บาท คงเหลือ ๔,๖๓๙,๖๐๐.๐๐ บาท

## ๒. โครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการ

โครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๕ กิจกรรม ๑๓ โครงการ รวมเป็นเงิน ๒๕,๘๗๗,๕๑๔ บาท รายละเอียดดังนี้

| ลำดับที่ | กิจกรรม                                    | จำนวนโครงการ | จำนวนเงิน (บาท) |
|----------|--------------------------------------------|--------------|-----------------|
| ๒.๑      | งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา                | ๔            | ๓,๓๓๒,๕๗๐       |
| ๒.๒      | งานปรับพื้นที่                             | ๑            | ๓,๐๐๒,๐๐๐       |
| ๒.๓      | งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง                | ๒            | ๓,๖๑๐,๗๔๔       |
| ๒.๔      | งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน                    | ๔            | ๑๐,๐๒๖,๒๐๐      |
| ๒.๕      | งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค - บริโภค (บ่อบาดาล) | ๒            | ๕,๙๐๖,๐๐๐       |
| รวม      |                                            | ๑๓           | ๒๕,๘๗๗,๕๑๔      |

## ๓. โครงการที่ได้รับอนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินการและการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ

เลขาธิการ ส.ป.ก. ได้อนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินการและการใช้จ่ายเงินโครงการที่ไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด จำนวน ๓ กิจกรรม ๖ โครงการ รวมเป็นเงิน ๙,๕๕๐,๖๑๔ บาท ทั้งนี้ เป็นอำนาจของเลขาธิการ ส.ป.ก. ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๙ “โครงการที่ไม่สามารถดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในระยะเวลาที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐผู้เป็นเจ้าของโครงการแจ้งเหตุผล ปัญหาหรืออุปสรรคในการดำเนินงานเพื่อขออนุมัติ

ขยายระยะเวลาดำเนินการต่อเลขาธิการ เมื่อเลขาธิการอนุมัติให้ขยายระยะเวลาแล้ว ให้รายงานคณะกรรมการเพื่อทราบ” โดยมีรายละเอียดดังนี้

| ลำดับที่ | กิจกรรม                      | จำนวนโครงการ | จำนวนเงิน (บาท) |
|----------|------------------------------|--------------|-----------------|
| ๓.๑      | งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา  | ๓            | ๒,๙๗๔,๘๗๐       |
| ๓.๒      | งานปรับพื้นที่               | ๑            | ๒,๙๖๕,๐๐๐       |
| ๓.๓      | งานสำรวจจริงวัดปูผังแบ่งแปลง | ๒            | ๓,๖๑๐,๗๔๔       |
| รวม      |                              | ๖            | ๙,๕๕๐,๖๑๔       |

#### ๔. โครงการที่ได้รับอนุมัติปิดโครงการ

เลขาธิการ ส.ป.ก. ได้อนุมัติปิดโครงการที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว จำนวน ๕ กิจกรรม ๔๕ โครงการ รวมเป็นเงิน ๑๑๔,๙๐๖,๖๖๘ บาท ทั้งนี้ เป็นอำนาจของเลขาธิการ ส.ป.ก. ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๒๐ “โครงการที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด ดำเนินการขออนุมัติปิดโครงการต่อเลขาธิการ เมื่อเลขาธิการอนุมัติให้ปิดโครงการแล้ว ให้รายงานคณะกรรมการเพื่อทราบ” โดยมีรายละเอียด ดังนี้

| ลำดับที่ | กิจกรรม                                  | จำนวนโครงการ | จำนวนเงิน (บาท) |
|----------|------------------------------------------|--------------|-----------------|
| ๔.๑      | งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา              | ๒            | ๒,๔๕๐,๙๘๐       |
| ๔.๒      | งานปรับพื้นที่                           | ๑๐           | ๒๖,๙๒๘,๑๐๐      |
| ๔.๓      | งานสำรวจจริงวัด ปูผังแบ่งแปลง            | ๒            | ๑,๙๖๐,๕๘๘       |
| ๔.๔      | งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน                  | ๒๒           | ๕๘,๒๙๓,๓๐๐      |
| ๔.๕      | งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล) | ๙            | ๒๕,๒๗๓,๗๐๐      |
| รวม      |                                          | ๔๕           | ๑๑๔,๙๐๖,๖๖๘     |

#### ๕. ปัญหา - อุปสรรคในการดำเนินการ

##### ๕.๑ ระยะเวลาในการดำเนินการค่อนข้างจำกัด

๕.๒ การเสนอโครงการเพื่อขอใช้เงินบางกิจกรรม ต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการ เนื่องจากเป็นงานด้านวิศวกรรม ซึ่งต้องจัดทำรายละเอียดที่ชัดเจน เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ราชการ ในการนำเสนอขออนุมัติ คปก. / ออกก.คง. ใช้เงินกองทุนฯ และหลังจากการอนุมัติโครงการแล้ว ต้องประสานงานทำความเข้าใจกับหน่วยงานภายนอก ส.ป.ก. ในการดำเนินงานตามโครงการและเบิกจ่ายเงิน ซึ่งแต่ละหน่วยงานก็ต้องประสานกับหน่วยงานย่อย ๆ ภายในอีกหลายหน่วย ส่งผลให้การดำเนินงานและการเบิกจ่ายเงินล่าช้า

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

มติคณะอนุกรรมการ รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ (ถ้ามี)



เลิกประชุมเวลา ๑๕.๒๐ น.



(นางวิไลกัลยา สารีพันธ์)

ผู้อำนวยการกลุ่มวิชาการและแผนงานกองทุน  
อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ  
คณะอนุกรรมการโครงการและการเงิน  
กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม  
ผู้ตรวจรายงานการประชุม



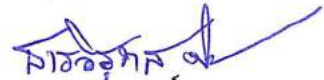
(นางสาวจิราทิตย์ โรจน์อุ้นวงศ์)

ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน  
อนุกรรมการและเลขานุการ  
คณะอนุกรรมการโครงการและการเงิน  
กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม



(นางสาวจรรยา ไชลิศกุล)

นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ  
ผู้จัดรายงานการประชุม



(นางธารวิสุทธิ์ ด้านทอง)

นักวิชาการปฏิรูปที่ดินปฏิบัติการ  
ผู้จัดรายงานการประชุม