

รายงานการประชุม  
คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม  
ครั้งที่ ๕/๒๕๖๑

วันอังคารที่ ๒๐ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๑ เวลา ๐๙.๓๐ น.  
ณ ห้องประชุมไชยรงค์ ชูชาติ ส.ป.ก. ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพมหานคร

\*\*\*\*\*

**อนุกรรมการผู้มาประชุม**

|     |                              |                                                              |                                   |
|-----|------------------------------|--------------------------------------------------------------|-----------------------------------|
| ๑.  | นายวิณะโรจน์ ทรัพย์ส่งสุข    | เลขาธิการ ส.ป.ก.                                             | ประธานอนุกรรมการ                  |
| ๒.  | พันจ่าเอกประเสริฐ มาลัย      | รองเลขาธิการ ส.ป.ก.                                          | รองประธานอนุกรรมการ               |
| ๓.  | นายธนศาล วิถีเจริญ           | ผู้แทนสำนักงานประมาณ                                         | อนุกรรมการ                        |
| ๔.  | นายนิติ ช่างกัญญา            | ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการ<br>พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | อนุกรรมการ                        |
| ๕.  | นายไพศาล หงษ์ทอง             | ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตร<br>และสหกรณ์การเกษตร               | อนุกรรมการ                        |
| ๖.  | นางสาวจรัสศรี แก้วเกาะสะบ้า  | ผู้แทนกรมตรวจบัญชีสหกรณ์                                     | อนุกรรมการ                        |
| ๗.  | นายเขมชาติ จิวประสาท         | ผู้แทนกรมประมง                                               | อนุกรรมการ                        |
| ๘.  | นายวิวัฒน์ ไชยชะอุ่ม         | ผู้แทนกรมปศุสัตว์                                            | อนุกรรมการ                        |
| ๙.  | นางสาวฉวีวรรณ พัฒนพงษ์       | ผู้แทนกรมพัฒนาที่ดิน                                         | อนุกรรมการ                        |
| ๑๐. | นางสาวกัญญ์ดา ยิ่งกัญญา      | ผู้แทนกรมวิชาการเกษตร                                        | อนุกรรมการ                        |
| ๑๑. | นายวุฒิชัย ชินวงศ์           | ผู้แทนกรมส่งเสริมการเกษตร                                    | อนุกรรมการ                        |
| ๑๒. | นายณรงค์พล พัฒนศรี           | ผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์                                      | อนุกรรมการ                        |
| ๑๓. | นางสาวจิราทิพย์ โรจน์อู่วงศ์ | ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก.                          | อนุกรรมการ<br>และเลขานุการ        |
| ๑๔. | นางวิไลกัลยา สารีพันธ์       | ผู้อำนวยการกลุ่มวิชาการและแผนงานกองทุน                       | อนุกรรมการและ<br>ผู้ช่วยเลขานุการ |

**อนุกรรมการผู้ไม่มาประชุม**

|    |                    |           |
|----|--------------------|-----------|
| ๑. | ผู้แทนกรมบัญชีกลาง | ติตราชการ |
|----|--------------------|-----------|

**ผู้เข้าร่วมประชุม**

|                      |                 |                                                                                                          |
|----------------------|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๑. นางดารณี          | ชนะชนม์         | ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและแผนงาน                                                                         |
| ๒. นายปราโมทย์       | ยอดแก้ว         | ผู้อำนวยการสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน                                                                       |
| ๓. นายวัฒนา          | มังธิสาร        | ผู้อำนวยการสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน                                                               |
| ๔. นายประกอบ         | ยิ่งชล          | ผู้เชี่ยวชาญด้านแผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในเขตปฏิรูปที่ดิน<br>แทนผู้อำนวยการสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน |
| ๕. นายอุกฤษฏ์        | อินทากรณ์       | ปฏิรูปที่ดินจังหวัดสระแก้ว                                                                               |
| ๖. นายอัครเดช        | เรียนหิน        | ปฏิรูปที่ดินจังหวัดชลบุรี                                                                                |
| ๗. นายปรีชา          | ลิ้มถวิล        | นิติกรชำนาญการพิเศษ<br>แทนผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย                                                         |
| ๘. นายจิรชาติ        | โพธิ์อุบล       | นักวิชาการแผนที่ภาพถ่ายชำนาญการ<br>แทนผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร                     |
| ๙. นางสาวณัฏฐากาญจน์ | ทองแก้ว         | เจ้าหน้าที่ปฏิรูปที่ดิน<br>แทนผู้อำนวยการสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี                                   |
| ๑๐. นางสาวอุษานันท์  | คล้ายซัง        | ผู้อำนวยการกลุ่มตรวจสอบภายใน สป.ก.                                                                       |
| ๑๑. นางสาวนุชจรี     | วัชรวงษ์ไพบูลย์ | ผู้อำนวยการกลุ่มที่ดินและผลประโยชน์                                                                      |
| ๑๒. นางสาวสุนี       | ฉัตรนิเทศตระกูล | ผู้อำนวยการกลุ่มตรวจสอบบัญชีกองทุน                                                                       |
| ๑๓. นางสาวสุธาทิพย์  | ขุนฉาย          | ผู้อำนวยการกลุ่มบริหารสินเชื่อ                                                                           |
| ๑๔. นางสาวรจนา       | ชวงษ์           | รักษากรผู้ำนวยการกลุ่มการเงินและบัญชีกองทุน                                                              |
| ๑๕. นางประพัฒน์      | สว่างเดือน      | รักษากรผู้ำนวยการกลุ่มพัฒนาทุนหมุนเวียน                                                                  |
| ๑๖. นางสาวจุฑามาศ    | ทองน้อย         | รักษากรผู้ำนวยการกลุ่มระบบข้อมูลกองทุน                                                                   |
| ๑๗. นางสาววิไลวรรณ   | เกตุแก้ว        | นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ                                                                      |
| ๑๘. นายกฤตภาส        | ธนาปวรุตม์      | นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ                                                                           |
| ๑๙. นางจงลักษณ์      | ธนากรักษ์วงศ์   | นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ                                                                           |
| ๒๐. นายสมศักดิ์      | ฐปสมุท          | นายช่างสำรวจอาวุโส                                                                                       |
| ๒๑. นายชลชัย         | จิตต์ไทย        | วิศวกรโยธาชำนาญการ                                                                                       |
| ๒๒. นายสิทธิพันธ์    | บานเย็น         | วิศวกรการเกษตรชำนาญการ                                                                                   |
| ๒๓. นายวิชาญ         | สุภารัตน์       | นายช่างโยธาชำนาญงาน                                                                                      |
| ๒๔. นางศุภาพิชญ์     | พลสังข์         | นักวิชาการสหกรณ์ชำนาญการ                                                                                 |
| ๒๕. นายกุลพล         | รัตนโสภณ        | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ                                                                                 |
| ๒๖. นางสาวผกาวรรณ    | วันดี           | เจ้าหน้าที่ปฏิรูปที่ดิน                                                                                  |

เจ้าหน้าที่สำนักบริหารกองทุน จำนวน ๒๐ คน

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น.

## ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานแจ้งว่า การประชุมคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๕/๒๕๖๑ มีเรื่องเพื่อพิจารณา ๓ เรื่อง เรื่องเพื่อทราบที่นำมาให้ที่ประชุมโปรดทราบ ๕ เรื่อง ในเบื้องต้นขอขอบคุณท่านคณะกรรมการทุกท่านที่ได้ให้เกียรติมาประชุมในวันนี้ เนื่องจากบางเรื่องเป็นเรื่องที่จะต้องเร่งดำเนินการเพื่อให้การดำเนินงานของ ส.ป.ก. มีความก้าวหน้าและรองรับกับนโยบายของรัฐ ทั้งเรื่องของแผนที่เรื่อง One Map เรื่องการดำเนินการในโครงการ คทช. ที่พัฒนาเป็นรายพื้นที่ให้พี่น้องประชาชนที่ได้รับการจัดที่ดินได้รับความสะดวก อยู่ได้อย่างเข้มแข็ง ส.ป.ก. จึงเรียนเชิญคณะกรรมการทุกท่านมาประชุมในวันนี้

มติที่ประชุม รับทราบ

## ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๑ วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๑

เลขานุการคณะกรรมการ แจ้งที่ประชุม ดังนี้

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ ได้จัดส่งรายงานการประชุมคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๑ วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๑ ให้คณะกรรมการ เพื่อพิจารณารับรองตามหนังสือด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๗/ว ๑๒๙๗ บันทึกด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๗/ว ๑๒๙๘ และบันทึกด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๗.๑/๑๔๙๖ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๑ ปรากฏว่ามีกรรมการ ขอปรับแก้ไขรายงานการประชุม ดังนี้

๑) ผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์ ขอปรับแก้ไขรายงานการประชุม หน้า ๑ รายชื่อกรรมการผู้มาประชุม ลำดับที่ ๑๑ จากเดิม “นายณรงค์ พัฒนศรี” ขอแก้ไขเป็น “นายณรงค์พล พัฒนศรี”

มติคณะกรรมการ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๑ วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๑

## ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๓.๑ ขอความเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อใช้จ่ายตามโครงการจัดซื้อเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม (GNSS ชนิด Rover)

เลขานุการคณะกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๑ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๑๐๐ ล้านบาท รายการจ่ายขาดรายการที่ ๒.๘ โครงการจัดซื้อเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม GNSS ชนิด Rover วงเงิน ๓๖ ล้านบาท

## ข้อเท็จจริง

๑. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) โดยสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน (สผส.) มีหน้าที่และความรับผิดชอบที่สำคัญยิ่งประการหนึ่ง คือ การดำเนินการสำรวจรังวัดเพื่อจัดที่ดินเกษตรกรรมให้แก่เกษตรกร ตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๑๘ จนถึงปัจจุบันประมาณ ๓.๖ ล้านแปลง เนื้อที่ประมาณ ๓๕.๘ ล้านไร่

๒. การพัฒนาทางด้านเทคโนโลยีด้านงานสำรวจรังวัดและทำแผนที่ของ ส.ป.ก. มีหลากหลายแนวทาง ตามวิธีการสำรวจรังวัด ทำให้ระบบทำแผนที่ของ ส.ป.ก. มีหลากหลายรูปแบบ เช่น ระบบพิกัดฉากศูนย์กำเนิด N-E ระบบพิกัดศูนย์กลาง (งานกลุ่ม) ระบบพิกัดฉาก UTM (Universal Transverse Mercator) บนพื้นหลักฐาน Indian ๑๙๗๕ เป็นต้น ซึ่งแผนที่บางระบบยังไม่เป็นสากล ทำให้แผนที่รูปแปลงที่ดินเหลื่อมล้ำกัน ซ้อนทับกัน ไม่ประสานเป็นเนื้อเดียวกัน เพราะเป็นค่าพิกัดต่างพื้นฐาน การสำรวจจึงเกิดความผิดพลาดทางตำแหน่งของค่าพิกัด ทำให้รูปแผนที่เชื่อมโยงกับหน่วยงานอื่นไม่ได้ มีผลทำให้เกิดความไม่น่าเชื่อถือ และไม่ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยมาตรฐานระวางแผนที่และแผนที่รูปแปลงที่ดินในที่ดินของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๐ (กมร.)

๓. การสำรวจรังวัดโดยโครงข่ายการสำรวจรังวัดด้วยดาวเทียมแบบจลน์ (RTK GNSS Network) เป็นการสำรวจรังวัดโยงยึดออกจากหมุดหลักฐานแผนที่ ที่มีค่าพิกัดสืบเนื่องหรือสัมพันธ์กับค่าพิกัดของระบบโครงข่ายการรังวัดด้วยดาวเทียมแบบจลน์ เพื่อให้แผนที่มีความสัมพันธ์เป็นเนื้อเดียวกันในทุกบริเวณ RTK GNSS Network จึงเป็นโครงสร้างพื้นฐานในงานสำรวจรังวัดที่มีความถูกต้องสูงของประเทศไทย เป็นการยกระดับการสำรวจรังวัดด้วยวิธีแผนที่ชั้นหนึ่งโดยระบบดาวเทียม ทำให้ผลการสำรวจรังวัดและแผนที่ มีความถูกต้อง แม่นยำ ตรงกับพื้นที่ในภูมิประเทศจริง เป็นที่ยอมรับและเป็นสากล

ดังนั้น การนำเทคโนโลยีด้านการสำรวจรังวัดระบบโครงข่ายการรังวัดด้วยดาวเทียมแบบจลน์มาใช้งาน จะช่วยเพิ่มศักยภาพงานสำรวจรังวัด ทำให้ ส.ป.ก. สามารถบริหารจัดการที่ดินของรัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด มีระบบแผนที่แปลงที่ดินที่มีความสัมพันธ์เป็นมาตรฐานเดียวกันทั้งระบบ สามารถเชื่อมโยงกับหน่วยงานอื่นๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ขั้นตอนและลดระยะเวลา ประหยัดงบประมาณ ตอบสนองการให้บริการเกษตรกรอย่างมีประสิทธิภาพ สะดวก รวดเร็ว เปิดโอกาสให้เกษตรกรเข้าถึงข้อมูลแผนที่แปลงที่ดินของตนเอง ลดปัญหาความขัดแย้งหรือข้อพิพาทเรื่องแนวเขตที่ดินระหว่างเกษตรกรด้วยกันเอง หรือระหว่างหน่วยงานรัฐที่มีพื้นที่เชื่อมต่อกัน เกิดการใช้ข้อมูลแผนที่แปลงที่ดินแบบบูรณาการระหว่างหน่วยราชการ สามารถนำข้อมูลไปใช้ในการบริหารจัดการได้อย่างเป็นระบบ ใช้พัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดินด้านต่างๆ ตามนโยบายของรัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพ การจัดทำข้อมูลเป็นดิจิทัล (Big Data)

แผนที่รูปแปลงที่ดินเป็นชั้นข้อมูลแผนที่สำคัญสำหรับเป็นแผนที่ฐาน ที่จะใช้วิเคราะห์ประมวลผลในระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (Geographic Information System : GIS) ซึ่งคณะกรรมการภูมิสารสนเทศแห่งชาติ ได้กำหนดให้แผนที่รูปแปลงที่ดินเป็นชั้นข้อมูลหลักใน ๑๓ ชั้นข้อมูล เป็นการจัดทำแผนที่ฐาน Base map มาตรฐาน ๑ : ๔,๐๐๐ ของประเทศไทย เพื่อนำมาใช้เป็นข้อมูลพิจารณา

ในการดำเนินโครงการต่างๆ ทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน ความถูกต้องทางตำแหน่งพิกัดและความน่าเชื่อถือจึงเป็นสิ่งสำคัญสำหรับชั้นข้อมูลแผนที่รูปแปลงที่ดิน เป็นการรวบรวมนำเข้าจัดเก็บในฐานข้อมูลแผนที่รูปแปลงที่ดินของแต่ละหน่วยงานทุกหน่วยราชการ เพื่อจัดทำข้อมูลเป็นดิจิทัล (Big Data) คือ มีระบบข้อมูลแปลงที่ดินที่มีความถูกต้องแม่นยำและทันสมัย แปลงที่ดินต่อประสานเป็นเนื้อเดียวกันทั่วประเทศ

๔. คณะกรรมการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) (กปนร.) จะเสนอเรื่องราวรายงานผลการดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔,๐๐๐ (One Map) ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและรับรองเส้นแนวเขตที่ดินของรัฐฯ และเมื่อ ครม. มีมติเห็นชอบแล้วให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติ ดังนี้

(๑) หน่วยงานของรัฐที่มีที่ดินของรัฐอยู่ในความรับผิดชอบดำเนินการแก้ไขปรับปรุงแนวเขตที่ดินหรือแผนที่แนบท้ายกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของแต่ละหน่วยงานให้เป็นไปตามแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔,๐๐๐ (One Map) ที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้แล้วเสร็จภายในสามร้อยหกสิบวัน โดยอาจขอขยายระยะเวลาการดำเนินการต่อคณะกรรมการ กปนร. ได้ตามเหตุความจำเป็น แต่ทั้งนี้ไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวัน

(๒) การดำเนินการแก้ไขปรับปรุงแนวเขตที่ดินหรือแผนที่แนบท้ายกฎหมายของหน่วยงาน ให้คำนึงถึงผลกระทบต่อประชาชนด้วย หากในพื้นที่ใดประสบปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินการให้รายงานสภาพปัญหา พร้อมข้อเสนอแนวทางแก้ไขต่อคณะกรรมการบริหารจัดการแนวเขตที่ดินของรัฐที่จะได้แต่งตั้งขึ้นเพื่อพิจารณาเป็นรายกรณี

ดังนั้น ส.ป.ก. ต้องเตรียมความพร้อมรองรับเส้นแนวเขตที่ดินของรัฐ One Map ที่จะมีผลกระทบต่อประชาชน เพื่อจะได้แก้ไขปัญหา เยียวยา ให้ความเป็นธรรมได้อย่างถูกต้องและรวดเร็วที่สุด จึงต้องปรับแนวทางการปฏิบัติงานโครงการปรับปรุงแผนที่แปลงที่ดินมาตรฐาน RTK GNSS Network จากที่ต้องดำเนินการใน ๑๐ ปี เนื้อที่ ๓๙ ล้านไร่ โดยต้องเร่งรัดดำเนินการสำรวจรังวัดปรับปรุงแผนที่ขอบเขตแปลงที่ดินนอกสุดที่ได้สำรวจรังวัดแล้วก่อน และให้เสร็จภายใน ๔ ปี จึงมีความจำเป็นต้องปรับแผนการจัดซื้อเครื่อง GNSS ชนิด Rover จากจำนวน ๑๕๕ ชุด ให้เสร็จสิ้นภายใน ๓ ปี โดยในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๕๐ ชุด ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๕๐ ชุด และ ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๕๕ ชุด เป็นจำนวน ๙๕ ชุด ในปี ๒๕๖๒ ซึ่งในการจัดหาเครื่อง GNSS จะต้องใช้งบประมาณจำนวนมาก และงบประมาณรายจ่ายประจำปีมีจำกัดไม่เพียงพอ (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ส.ป.ก. ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีจัดซื้อเครื่อง GNSS ชนิด Rover จำนวน ๑๐ ชุด) จึงต้องใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจัดซื้อ จำนวน ๘๕ ชุด ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามเป้าหมายที่วางไว้)

๕. เครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม GNSS ของ ส.ป.ก. ในปัจจุบัน รวมกับที่จะจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๑๐ ชุด รวมทั้งสิ้น ๙๖ ชุด โดยมีรายละเอียด ดังนี้

| ปีงบประมาณ<br>(พ.ศ.) | GNSS ของ ส.ป.ก.<br>(รุ่น)             | GNSS<br>(ชนิด) | จำนวนเครื่อง<br>(ชุด) | แหล่งที่มาของเงิน<br>ที่ใช้ในการจัดซื้อ   |
|----------------------|---------------------------------------|----------------|-----------------------|-------------------------------------------|
| -                    | -                                     | <b>รวม</b>     | <b>๔๖</b>             | -                                         |
| ๒๕๕๘                 | Leica GS ๑๕                           | BASE - ROVER   | ๕                     | เงินงบประมาณ                              |
| ๒๕๕๘                 | Spectra SP ๘๐                         | BASE - ROVER   | ๑                     | เงินงบประมาณ                              |
| ๒๕๕๙                 | Leica GS ๑๕                           | BASE - ROVER   | ๔                     | เงินงบประมาณ                              |
| ๒๕๕๙                 | Topcon GR ๕                           | BASE - ROVER   | ๒                     | เงินงบประมาณ                              |
| ๒๕๖๐                 | Topcon GR ๕                           | BASE - ROVER   | ๔                     | เงินงบประมาณ                              |
| ๒๕๖๐                 | Spectra SP ๘๐                         | BASE - ROVER   | ๒๐                    | เงินกองทุน ส.ป.ก.                         |
| <b>๒๕๖๒</b>          | <b>จะจัดซื้อในเดือน<br/>พ.ย. ๒๕๖๑</b> | <b>ROVER</b>   | <b>๑๐</b>             | <b>เงินงบประมาณ<br/>ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒</b> |

การบริหารจัดการเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม GNSS ของ ส.ป.ก.  
จำนวน ๔๖ ชุด เพื่อใช้ปฏิบัติงานตามแผนงานปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนี้

| ที่ | สำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน                           |                                                                                                                                                                                                           |               | สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด                                                                                |                                                                                                                          |               | หมายเหตุ                                                                                                                                                    |
|-----|-----------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|     | กลุ่ม                                                     | กิจกรรม<br>ปีงบประมาณ<br>พ.ศ. ๒๕๖๒                                                                                                                                                                        | GNSS<br>(ชุด) | ส.ป.ก.<br>จังหวัด                                                                                             | กิจกรรม<br>ปีงบประมาณ<br>พ.ศ. ๒๕๖๒                                                                                       | GNSS<br>(ชุด) |                                                                                                                                                             |
|     |                                                           | <b>รวม</b>                                                                                                                                                                                                | <b>๓๐</b>     |                                                                                                               | <b>รวม</b>                                                                                                               | <b>๑๖</b>     |                                                                                                                                                             |
| ๑   | กลุ่ม<br>แผนที่                                           | งานสำรวจวางโครง<br>หมุดหลักฐานแผนที่<br>และปักหลักเขต เนื้อที่<br>๑,๔๐๐,๐๐๐ ไร่ และ<br>งานสำรวจวางโครง<br>หมุดหลักฐานแผนที่<br>ด้วยเครื่อง GPS เนื้อที่<br>๙๐๐,๐๐๐ ไร่<br>หน่วยสำรวจ ๔<br>หน่วยๆ ละ ๓ ชุด | ๑๒            | นครราชสีมา<br>ฉะเชิงเทรา<br>สระแก้ว                                                                           | การสำรวจรังวัด<br>แปลงที่ดินด้วย<br>ระบบโครงข่าย<br>ดาวเทียมแบบจลน์<br>(RTK GNSS<br>Network)                             | ๖             | คัดเลือกจาก<br>โครงการนำร่อง<br>การสำรวจรังวัด<br>แปลงที่ดินด้วย<br>ระบบโครงข่าย<br>ดาวเทียมแบบจลน์<br>(RTK GNSS<br>Network) ของ<br>ปีงบประมาณ<br>พ.ศ. ๒๕๖๑ |
| ๒   | กลุ่ม<br>ตรวจสอบ<br>มาตรฐาน<br>การรังวัด<br>และ<br>แผนที่ | งานตรวจสอบ<br>มาตรฐานแผนที่ตาม<br>ระเบียบ กมร.<br>แผนงาน<br>๔,๐๐๐,๐๐๐ ไร่                                                                                                                                 | ๖             | แม่ฮ่องสอน<br>จันทบุรี<br>ราชบุรี ชลบุรี<br>ปราจีนบุรี<br>พิจิตร สตูล<br>อุบลราชธานี<br>แผนงาน<br>๑๓๐,๐๐๐ ไร่ | การสำรวจรังวัด<br>ปรับปรุงแผนที่<br>ขอบเขตแปลง<br>ที่ดินนอกสุดที่<br>ได้สำรวจรังวัด<br>ตามมาตรฐาน<br>RTK GNSS<br>Network | ๑๐            |                                                                                                                                                             |

| ที่ | สำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน  |                                                                                                                                     |               | สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด |                                    |               | หมายเหตุ |
|-----|----------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|--------------------------------|------------------------------------|---------------|----------|
|     | กลุ่ม                            | กิจกรรม<br>ปีงบประมาณ<br>พ.ศ. ๒๕๖๒                                                                                                  | GNSS<br>(ชุด) | ส.ป.ก.<br>จังหวัด              | กิจกรรม<br>ปีงบประมาณ<br>พ.ศ. ๒๕๖๒ | GNSS<br>(ชุด) |          |
| ๓   | กลุ่ม<br>ภาพถ่าย<br>ทาง<br>อากาศ | งานตรวจสอบการใช้<br>ประโยชน์ด้วยอากาศ<br>งานไร่คนขับ (โดรน)<br>กรณีพิพาทและพื้นที่<br>ลุ่มน้ำ ๙ จังหวัด                             | ๖             |                                |                                    |               |          |
| ๔   | กลุ่ม<br>สำรวจ<br>รังวัด         | การสำรวจรังวัดปรับปรุง<br>แผนที่ขอบเขตแปลง<br>ที่ดินนอกสุดที่ได้สำรวจ<br>รังวัด ตามมาตรฐาน<br>RTK GNSS Network<br>แผนงาน ๙๐,๐๐๐ ไร่ | ๖             |                                |                                    |               |          |

๖. การสำรวจรังวัดปรับปรุงแผนที่แปลงที่ดินมาตรฐาน RTK GNSS Network ด้วยวิธีแผนที่ชั้นหนึ่งโดยระบบโครงข่ายการรังวัดด้วยดาวเทียมแบบจลน์ ของ ส.ป.ก. จำเป็นต้องมีครุภัณฑ์และอุปกรณ์ เพื่อรองรับการดำเนินการในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน ๗๒ จังหวัด เนื้อที่ประมาณ ๓๙ ล้านไร่ คือ เครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม GNSS ชนิด Rover จำนวน ๘๘ ชุด ราคาชุดละ ๔๐๐,๐๐๐ บาท ประกอบด้วย ๓ รายการ ดังนี้

- (๑) เครื่องรับสัญญาณดาวเทียมพร้อมอุปกรณ์ประกอบจำนวน ๘๘ เครื่อง
- (๒) เครื่องควบคุมเครื่องรับสัญญาณดาวเทียม GNSS จำนวน ๘๘ เครื่อง
- (๓) โปรแกรมสำหรับประมวลผลข้อมูล จำนวน ๑๐ ลิขสิทธิ์

๗. การเปรียบเทียบคุณสมบัติของเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม (GNSS ชนิด Rover) กับเครื่องสำรวจรังวัดที่ดินที่ ส.ป.ก. ใช้ในการดำเนินงานในปัจจุบัน ดังนี้

#### ข้อแตกต่างระหว่างเครื่อง GNSS ชนิด BASE กับ ชนิด ROVER

| ที่ | GNSS ชนิด BASE                                                                                                                                                   | GNSS ชนิด ROVER                                                                                                                                                  | หมายเหตุ                                                                                                            |
|-----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๑   | ราคาชุดละ ๘๐๐,๐๐๐ บาท                                                                                                                                            | ราคาชุดละ ๔๐๐,๐๐๐ บาท                                                                                                                                            | GNSS ชนิด Rover<br>ประหยัดงบประมาณ                                                                                  |
| ๒   | ความคลาดเคลื่อนทางราบไม่เกิน $\pm 3$ มิลลิเมตร + ๐.๑ ppm<br>(เมื่อรังวัดแบบสถิต (Static) ใน<br>ระยะทาง ๑๐ กิโลเมตร เส้นฐาน<br>(Baseline) ผิดไม่เกิน ๔ มิลลิเมตร) | ความคลาดเคลื่อนทางราบไม่เกิน $\pm 3$ มิลลิเมตร + ๐.๕ ppm<br>(เมื่อรังวัดแบบสถิต (Static) ใน<br>ระยะทาง ๑๐ กิโลเมตร เส้นฐาน<br>(Baseline) ผิดไม่เกิน ๘ มิลลิเมตร) | ชนิด BASE เหมาะกับการ<br>รังวัดวิธี Static หรือ<br>Fast Static ที่ต้องโยงยึด<br>อ้างอิงค่าพิกัดในระยะทาง<br>ที่ไกลๆ |

| ที่ | GNSS ชนิด BASE                                                                                                                                                  | GNSS ชนิด ROVER                                                                                                                       | หมายเหตุ                                                                                       |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๓   | ใช้ในการสร้างหมุดหลักฐานแผนที่ดาวเทียม โดยรังวัดแบบสถิต Static หรือ Fast Static ตั้งเครื่องไม่น้อยกว่า ๑ ชั่วโมง/จุด และต้องใช้เครื่องที่เหมาะสมจำนวน ๓ เครื่อง | ใช้ในระบบโครงข่ายการรังวัดด้วยดาวเทียมแบบจลน์ (THAILAND RTK GNSS Network) โดยรังวัดแบบเคลื่อนที่ได้ค่าพิกัดทันที RTK โดยใช้ ๑ เครื่อง | ปัจจุบันมีโครงข่ายรับสัญญาณดาวเทียมอ้างอิงถาวร (CORS) เครื่อง GNSS ชนิด Rover จึงมีความเหมาะสม |

**ข้อเปรียบเทียบระหว่างการสำรวจรังวัดแปลงที่ดินด้วยกล้องสำรวจแบบประมวลผลรวม กับเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม GNSS ชนิด Rover**

| ที่ | กล้องสำรวจแบบประมวลผลรวม                                                                                                                                                                      | เครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม GNSS ชนิด Rover                                                    | ข้อได้เปรียบของการรังวัดด้วยเครื่อง GNSS ชนิด Rover                                                                                                     |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๑   | การสำรวจรังวัดแปลงที่ดิน ราคางานตาม สบ. ไร่ละ ๑๐๑ บาท                                                                                                                                         | การสำรวจรังวัดแปลงที่ดิน ราคางานตาม สบ. ไร่ละ ๗๐ บาท                                                   | ค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติงานสำรวจรังวัดและทำแผนที่ลดลงประมาณ ๓๐ %                                                                                          |
| ๒   | ผลการปฏิบัติงาน ช่างสำรวจ ๑ คน รังวัดวันละ ๒ แปลง หรือ ๒๕ ไร่ / วัน หรือ ๙ หมด/ วัน                                                                                                           | ผลการปฏิบัติงาน ช่างสำรวจ ๑ คน รังวัดวันละ ๖ แปลง หรือ ๗๐ ไร่ / วัน หรือ ๒๕ หมด/ วัน                   | ผลงานเพิ่มขึ้นประมาณ ๓๐ % เพราะไม่ต้องเดินโครงวงรอบโยงยึดค่าพิกัดจากหมุดหลักฐานแผนที่                                                                   |
| ๓   | ต้องรังวัดโยงยึดค่าพิกัดออกจากหมุดหลักฐานแผนที่ที่สร้างไว้ ซึ่งจะมีงบประมาณในการสร้างหมุด ไร่ละ ๑๘.๕๕ บาท                                                                                     | รังวัดโยงยึดค่าพิกัดจากสถานีรับสัญญาณดาวเทียมอ้างอิงถาวร ไม่มีค่าใช้จ่ายในการขอใช้โครงข่าย RTK Network | ลดค่าใช้จ่ายในการสร้างหมุดหลักฐานแผนที่และประหยัดเวลาในการสืบค้นหาหมุดฯ เพื่อใช้งาน                                                                     |
| ๔   | ราคากล้องฯ ชุดละ ๓๗๓,๐๐๐ บาท                                                                                                                                                                  | ราคาเครื่อง GNSS Rover ราคาชุดละ ๔๐๐,๐๐๐ บาท                                                           | ราคาใกล้เคียงกับกล้องสำรวจ                                                                                                                              |
| ๕   | อายุการใช้งานประมาณ ๘ – ๑๐ ปี                                                                                                                                                                 | อายุการใช้งานประมาณ ๕ – ๗ ปี                                                                           | อายุการใช้งานใกล้เคียงกัน                                                                                                                               |
| ๖   | ไม่สามารถปฏิบัติงานได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง (ทำงานตอนกลางคืนไม่ได้)                                                                                                                                 | สามารถปฏิบัติงานได้ทุกสภาพอากาศตลอด ๒๔ ชั่วโมง                                                         | สามารถเร่งรัดผลงานในกรณีเร่งด่วน จำเป็นได้                                                                                                              |
| ๗   | ค่าพิกัด UTM สามารถคลาดเคลื่อนได้ หากกรณีที่ปฏิบัติงานมาไม่ได้คุณภาพ ต้องนำข้อมูลรังวัดมาประมวลผลก่อน ซึ่งข้อมูลการสำรวจด้วยกล้องสามารถสมมติแก้ไข เปลี่ยนแปลงให้ถูกต้องอยู่ในเกณฑ์ที่กำหนดได้ | ให้ค่าพิกัด UTM ที่มีความถูกต้องในระดับเซนติเมตรทราบค่าพิกัดทันที ณ เวลาที่ทำการสำรวจ                  | ได้ข้อมูลมีความละเอียดแม่นยำสูง และมีความน่าเชื่อถือด้วยเป็นข้อมูลโดยตรงจากเครื่องมือ ที่ไม่สามารถแก้ไขได้ เป็นไฟล์ข้อมูลรูปแบบเฉพาะตามชนิดเครื่อง GNSS |
| ๘   | มีขั้นตอนในการปฏิบัติงานมาก ต้องเป็นผู้ปฏิบัติงานจบสายอาชีพช่างสำรวจ                                                                                                                          | ใช้งานง่าย ลดขั้นตอนในการปฏิบัติงาน                                                                    | ผู้ปฏิบัติงานไม่จำเป็นต้องจบสายวิชาชีพช่างสำรวจ จะเป็นการช่วยแก้ไขปัญหาด้านแรงงานช่างสำรวจของ ส.ป.ก. ไม่ครบตามอัตรากำลังได้                             |



๘. สำนักบริหารกองทุน ได้มีบันทึกที่ กษ ๑๒๐๗.๑/๙๗๔ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ไปยังสำนักวิชาการและแผนงานว่า ในการจัดทำคำขอของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ มีรายการจัดซื้อเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม (GNSS ชนิด Rover) หรือไม่ อย่างไรก็ตาม สำนักวิชาการและแผนงานได้มีบันทึกที่ กษ ๑๒๑๐.๑/๑๗๘๒ ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ แจ้งว่า ในการจัดทำคำขอของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๒ ได้มีการเสนอของงบประมาณเพื่อจัดซื้อ จำนวน ๕๐ เครื่อง ซึ่งสำนักงบประมาณได้พิจารณาความเหมาะสมของกรอบวงเงินงบประมาณ และได้มีการพิจารณาปรับลดงบประมาณ เหลือเพียงจำนวน ๑๐ เครื่อง

### กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่...

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้...

ข. รายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรงแต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

๒. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๗ ค่าใช้จ่ายตามโครงการในลักษณะค่าครุภัณฑ์ให้ระบุรายละเอียดครุภัณฑ์แต่ละรายการ จำนวน ราคาต่อหน่วย ขนาด ประเภท และชนิดของครุภัณฑ์ประกอบ

ข้อ ๑๓ วรรคหนึ่ง (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะอนุกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติ

และ ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสองให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการและวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

### ความเห็นฝ่ายเลขานุการ

๑. โครงการจัดซื้อเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม (GNSS ชนิด Rover) เป็นการดำเนินการโครงการเร่งด่วน เพื่อให้ระบบแผนที่แปลงที่ดินของ ส.ป.ก. สอดคล้องกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยมาตรฐานระวางแผนที่และแผนที่รูปแปลงที่ดินในที่ดินของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งเป็นการแก้ไขปัญหาแผนที่แปลงที่ดินอย่างยั่งยืน รวมทั้งเป็นการเตรียมความพร้อมรองรับเส้นแนวเขต

ที่ดินของรัฐ One Map การจัดทำแผนที่ฐาน Base map มาตรฐาน ๑ : ๔,๐๐๐ ของประเทศไทย (ONE DATUM) เพื่อจัดทำฐานข้อมูลการถือครองที่ดินของรัฐในระบบดิจิทัล (Big Data) ที่มีข้อมูลถูกต้องเป็นปัจจุบันทันสมัย สามารถช่วยในการขับเคลื่อนประเทศสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ประเทศไทย "มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน" และ Model Thailand ๔.๐

๒. แผนที่รูปแปลงที่ดินที่มีความถูกต้องตามหลักวิชาการและเป็นระบบมาตรฐานสากล สามารถแก้ไขปัญหาในกรณีพิพาทเรื่องแนวเขต โดยสามารถนำไปใช้อ้างอิงทางกฎหมายได้ สร้างความน่าเชื่อถือต่อหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องและขอใช้ข้อมูล สามารถป้องกันการซื้อขายแปลงที่ดินรัฐ ช่วยตรวจสอบสิทธิของผู้ได้รับอนุญาต แสดงข้อมูลความเหมาะสมของดินในการเพาะปลูก ข้อมูลแปลงที่ดินอยู่ในเขต/ นอกเขตชลประทาน เพื่อการเกษตรกรรมแบบอัจฉริยะ เป็นการพัฒนาหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔-๐๑) จากเอกสารแบบ ๒ มิติ คือ ข้อมูลรายละเอียดบุคคล/ แผนที่แปลงที่ดิน เป็นเอกสารแบบ ๓ มิติ คือ ข้อมูลรายละเอียดบุคคล/ แผนที่แปลงที่ดิน/ ข้อมูลเกษตรกรและข้อมูลแปลงที่ดิน ที่เป็นปัจจุบัน ซึ่งเกษตรกรสามารถเข้าถึงข้อมูลแผนที่แปลงที่ดินของตนเองได้ โดยการสแกน QR Code

๓. แผนยุทธศาสตร์กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔ (ฉบับทบทวน) พันธกิจที่ ๓ สนับสนุนเงินกองทุนเพื่อการดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดให้ ส.ป.ก. มีอำนาจหน้าที่... ข้อ ๔ บริหารกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและค่าใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดิน การบริหารจัดการที่ดินของรัฐ การให้กู้ยืมเงินสำหรับการพัฒนาอาชีพ รายได้รวมตลอดถึงการใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรมิให้สูญเสียสิทธิในที่ดิน รวมทั้งการจัดทำสารบบที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดิน ดังนั้น งานสำรวจรังวัด ซึ่งเป็นกระบวนการขั้นตอนหนึ่งในการจัดที่ดิน กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จึงมีพันธกิจและอำนาจหน้าที่ในการสนับสนุนการดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๔. ฝ่ายเลขานุการ พิจารณาแล้ว เห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดซื้อเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม (GNSS ชนิด Rover) จำนวน ๘๘ ชุด ราคาชุดละ ๔๐๐,๐๐๐ บาท ใช้งบประมาณทั้งสิ้น ๓๕,๒๐๐,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านสองแสนบาทถ้วน)

๕. การเสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายจ่ายขาดเงินเกินกว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นอำนาจ คปก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง จึงเห็นควรนำเสนอ ออกก.คง. พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนนำเสนอ คปก. พิจารณานุมัติต่อไป

## ประเด็นที่น่าสนใจ

ขอความเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อใช้จ่ายตามโครงการจัดซื้อเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม (GNSS ชนิด Rover) จำนวน ๘๘ ชุด ราคาชุดละ ๔๐๐,๐๐๐ บาท เป็นเงินจำนวนทั้งสิ้น ๓๕,๒๐๐,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านสองแสนบาทถ้วน) โดยใช้จ่ายจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ รายการจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการจัดซื้อเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม GNSS ชนิด Rover วงเงิน ๓๖ ล้านบาท

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

## ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ผู้อำนวยการสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน (นายวัฒนา มั่งคิสาร) ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า สภาพปัญหาของ ส.ป.ก. ซึ่งได้ประกาศเขตปฏิรูปที่ดินมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๘ เนื้อที่ประมาณ ๕๔ ล้านไร่ เนื้อที่กันคืนประมาณ ๑๔ ล้านไร่ ซึ่งพื้นที่ ๓.๖ ล้านแปลง คือพื้นที่ที่รังวัดและจัดให้แก่เกษตรกร ระบบการรังวัดที่ใช้จะเป็นระบบที่พัฒนามาตามระยะเวลา มีหลายวิธีการตั้งแต่การรังวัดเป็นระบบกลุ่ม ระบบพิกัดศูนย์ลอย (งานกลุ่ม) ระบบ UTM ส่องจากดวงอาทิตย์ ซึ่งเทคโนโลยีสมัยนั้นก็ใช้แบบนี้ แล้วก็มาเป็นระบบ UTM ซึ่งก็ยังไม่ทันสมัย ทุกวันนี้มีการปรับเปลี่ยนระบบรังวัด ซึ่งระบบแผนที่ของกรมอื่นๆ นั้นได้รับการปรับเปลี่ยน เป็นต้นว่า กรมอื่นมีการตั้งแผนงาน เพื่รองรับการจัดทำแผนที่โดยระบบ RTK ที่นำมาใช้มีข้อดี คือ ทำให้ข้อมูลต่าง ๆ เข้าสู่การบริหารจัดการระบบของประเทศที่ทันสมัยขึ้น โดยเฉพาะของ ส.ป.ก. ซึ่งได้มีการถือครองที่ดินอยู่ประมาณ ๔๐ ล้านไร่ แต่ข้อเท็จจริง ส.ป.ก. ต้องรับผิดชอบประมาณ ๕๔ ล้านไร่ เพราะในส่วนพื้นที่ ที่กันออกก็จะมีเอกสาร หนังสือสำคัญ สค.๑ ซึ่ง ส.ป.ก.จะต้องร่วมกับหน่วยงานอื่น จำเป็นที่จะต้องเป็นระบบแผนที่เดียวกัน จะเห็นว่า กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ กรมอื่น ๆ จะปรับเปลี่ยนเป็นระบบแผนที่ชนิดเดียวกัน รวมทั้ง ส.ป.ก. ที่ต้องปรับเปลี่ยนให้มีความทันสมัย เพราะหน่วยงานต่าง ๆ ที่นำข้อมูลของ ส.ป.ก. ไปใช้ จะประสบปัญหาข้อมูลไม่ทันสมัย ข้อมูลไม่สามารถเข้าเชื่อมโยงการบริหารจัดการได้ เช่น ธ.ก.ส. กรมส่งเสริมการเกษตร หน่วยงานที่ประสานงานกันในระดับพื้นที่ เช่น เกษตรตำบล เกษตรจังหวัด ไม่ใช่ว่า ส.ป.ก. ทำผิด ในอดีตที่ผ่านมา ระบบในอดีตก็ทันสมัย วันนี้ปรับเปลี่ยน ซึ่งหน่วยงานอื่นมีการขยับทุกหน่วยงานและกำหนดเป็นยุทธศาสตร์ชาติ เป็นนโยบายรัฐบาล ดังนั้น ส.ป.ก. ต้องปฏิบัติตามที่กำหนด เพื่อให้ข้อมูลถูกต้อง และนำข้อมูลไปใช้ในการบริหารจัดการได้ดียิ่งขึ้น ในพื้นที่ของ ส.ป.ก. มีความต้องการเครื่อง GNSS ทั้งหมดประมาณ ๒๐๐ เครื่อง เพื่อสนับสนุนการทำงาน แต่ที่ขอจัดซื้อเพียง ๘๘ เครื่อง เนื่องจากมีโครงการที่ ส.ป.ก. จัดหามาได้แล้ว ๓๖ เครื่อง ใช้ตามกรอบภารกิจในเรื่องการวางโครงข่ายหลักฐานแผนที่ ส.ป.ก. ก็จะขอจากงบประมาณปกติ แต่มีโครงการเร่งด่วน คือ โครงการ One Map และ Big Data ต้องทำให้เสร็จภายในระยะเวลายกกำหนด ตามที่ ครม.ประกาศ ในส่วนนี้ ส.ป.ก. เสนอว่าพื้นที่อย่างน้อยที่สุดคือดำเนินการพื้นที่ขอบนอกจะต้องทำร่วมกับหน่วยงานอื่นทันที ภายในระยะเวลายกกำหนด โดยใช้เครื่องมือประมาณ ๘๘ เครื่อง แต่ได้รับ

การจัดสรรเพียง ๑๐ เครื่อง ดังนั้นจึงมีความจำเป็นต้องขอจัดซื้อเพิ่มจำนวน ๘๘ เครื่อง ในความเป็นจริงต้องการเครื่องจำนวน ๒๐๐ เครื่อง โดยจำนวนเครื่องคิดจากเนื้อที่ประมาณ ๔๐ ล้านไร่ เนื้อที่ ๒๐๐,๐๐๐ ไร่ต่อเครื่อง ในจังหวัดใหญ่ ๆ ถ้ามีเพียง ๑ เครื่อง จะไม่ทันต่อการให้บริการประชาชน อย่างน้อยจังหวัดขนาดเล็กจะมี ๑ เครื่อง จังหวัดขนาดใหญ่ก็จะใช้ประมาณ ๑๐ เครื่อง ส.ป.ก. ขออย่างต่ำเพื่อการบริการประชาชนที่ดี รวดเร็วขึ้น และเป็น การประสานกับหน่วยงานอื่น ถ้า ส.ป.ก. ไม่มีเครื่องมือที่ประสานกับหน่วยงานอื่นได้ อาจจะทำให้ ส.ป.ก. เกิดปัญหา จึงเรียนคณะกรรมการถึงความจำเป็นที่จะต้องใช้เงินกองทุน

**ประธาน** ให้ความเห็นว่า เนื่องจากเรื่องของการสำรวจรังวัด ขณะนี้มีความเร่งด่วน เกิดขึ้น หลาย ๆ เรื่องจำเป็นจะต้องมีเครื่องมือที่มีมาตรฐาน เพื่อดูแลในเรื่องสิทธิของพี่น้อง ประชาชนที่ได้รับสิทธิในพื้นที่ ส.ป.ก. และการมีรูปแบบที่ได้มาตรฐานนำไปใช้ในการถือครอง การดูแลสิทธิ และการใช้ประโยชน์ด้านอื่น รวมทั้งเรื่องในการจัดวางแผนที่เดียวกันของประเทศ ซึ่งหลาย ๆ หน่วยเริ่มดำเนินการมีความก้าวหน้าพอสมควร ส.ป.ก. มีความจำเป็นในการใช้เครื่องมือ เพื่อปรับระบบแผนที่ให้เป็นระบบเดียวกันกับหน่วยงานอื่นทั่วประเทศ จึงมีความจำเป็นต้องจัดซื้อ เครื่องมือ ซึ่งฝ่ายเลขานุการได้มีการทำข้อมูลต่าง ๆ เกี่ยวกับการเปรียบเทียบคุณสมบัติ ความสามารถของเครื่องมือ ขอให้ท่านคณะกรรมการร่วมกันพิจารณา

**ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ** สอบถามว่า จะดำเนินการเฉพาะพื้นที่ของ ส.ป.ก. ใช่หรือไม่ เพื่อที่จะไปเชื่อมกับพื้นที่ของหน่วยงานอื่น และ เรื่องอุปกรณ์ มีการเปรียบเทียบอุปกรณ์ชนิด Base กับชนิด Rover อันนี้เป็นคุณภาพหรือใช้ SPEC นี้ ใช่หรือไม่ อย่างไร หรือหน่วยงานอื่นก็ใช้ชนิดนี้เช่นกัน และมีการเช็คตำแหน่งด้วยกันได้ ถ้ามี การเลือกอุปกรณ์เป็นชนิด Rover แล้วอย่าง ๑๐ เครื่อง หรือ ๓๖ เครื่อง ที่ได้มีการจัดซื้อไปแล้ว เข้าระเบียบกระทรวงการคลังหรือระเบียบจัดซื้อจัดจ้างอะไรหรือไม่

**ผู้อำนวยการสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน** (นายวัฒนา มั่งคิสา) ชี้แจงว่า อุปกรณ์ชนิด Base กับชนิด Rover ต่างกันที่ความละเอียด ซึ่งชนิด Base มีความละเอียดสูง ส.ป.ก. มีความจำเป็นต้องใช้ แต่ใช้ในการวางโครงหมุดหลักฐาน ส.ป.ก. ไม่จำเป็นต้องใช้เครื่องมือที่มีความละเอียดทุกตัว อาจใช้เครื่องมือที่มีความละเอียดลดลง ความสามารถในการวัดระยะได้สั้นลง แต่เป็นมาตรฐานแผนที่ที่เป็นระบบ RTK เช่นเดียวกัน ผลลัพธ์ที่ได้รับเหมือนกัน ทำให้ประหยัด งบประมาณ และมีความคุ้มค่า ปัจจุบัน ส.ป.ก. มีชนิด Base แล้ว จึงนำเครื่องชนิด Rover มาเสริม ให้การทำงานมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

**รองประธาน** สอบถามว่า กรมที่ดินใช้ชนิด Base หรือ ชนิด Rover

**ผู้อำนวยการสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน** (นายวัฒนา มั่งคิสา) ชี้แจงว่า กรมที่ดินมีการใช้อุปกรณ์ทั้งสองชนิด แต่จะใช้ชนิด Rover เสริม โดยมีชนิด Base เป็นตัวควบคุม เป็นระบบเดียวกัน เป็นวิธีการวัดเดียวกัน และ ส.ป.ก. สามารถใช้โครงข่ายของกรมอื่นได้ โดยไม่ต้องลงทุน ทำให้เกิดความประหยัด

**รองประธาน** สอบถามว่า ระบบการจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังหรือไม่

**ผู้อำนวยการสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน** (นายวัฒนา มั่งคิสาร) ชี้แจงว่า เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลัง ราคากลางที่ ส.ป.ก. ตั้งไว้ ส่วนใหญ่เมื่อมีการจัดซื้อจัดจ้าง มักจะได้ราคาต่ำกว่าที่กำหนดไว้

**ฝ่ายเลขานุการ** ให้ความเห็นว่า มีเอกสารใบเสนอราคาของ ๓ บริษัท

**ประธาน** ให้ความเห็นว่า บริการหลังการขาย Service Center มีบริษัทใดบ้างที่สามารถดูแลบริการหลังการขายได้ตลอด เพราะ ส.ป.ก. จะต้องดำเนินการให้เสร็จภายใน ๓๖๐ วัน การทำงานจะต้องใช้เครื่องมืออย่างมาก เพื่อให้ทันต่อระยะเวลาที่กำหนด ดังนั้นเรื่องการบริหารหลังการขายจึงมีความสำคัญ

**ผู้อำนวยการสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน** (นายวัฒนา มั่งคิสาร) ชี้แจงว่า การจะซื้ออุปกรณ์จะต้องคำนึงถึงคุณภาพ การแข่งขันของหลาย ๆ บริษัท หลาย ๆ ยี่ห้อ เพื่อป้องกันการ Lock Spec การบริการของศูนย์บริการและการบริการหลังการขาย ซึ่ง ส.ป.ก. ได้กำหนดไว้ในเงื่อนไขแล้ว

**ผู้แทนสำนักงบประมาณ** สอบถามว่า เมื่อปีที่แล้ว ส.ป.ก. ได้รับการจัดสรรเพียง ๑๐ ตัว จากที่ขอรับการจัดสรร ๕๐ ตัว เนื่องจากสำนักงบประมาณมองว่าพื้นที่ที่ได้รังวัดแล้ว จำเป็นจะต้องมีการรังวัดซ้ำหรือไม่ จึงจัดสรรให้เพียง ๑๐ ตัว เพราะฉะนั้นก็จะเป็นคำถามเดิมว่า ที่ผ่านมาข้อมูลจะต้องลบทิ้งทั้งหมดใช่หรือไม่ แล้วก็เริ่มดำเนินการใหม่ ถ้าข้อมูลลบทิ้งทั้งหมด แปลว่าที่ผ่านมาใช้ข้อมูลไม่ได้ใช่หรือไม่

**ผู้อำนวยการสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน** (นายวัฒนา มั่งคิสาร) ชี้แจงว่า ข้อมูลที่ผ่านมาใช้ได้ ไม่ได้ลบทิ้ง ข้อมูลของ ส.ป.ก. จะเป็นระบบแผนที่ที่เปลี่ยนไป เนื่องจากข้อมูลเดิมเป็นระบบการรังวัดที่ธรรมดาไม่สามารถนำข้อมูลเข้าสู่ระบบแผนที่สมัยใหม่เพื่อการจัดการได้ และการรังวัดที่ดิน ส.ป.ก. ๓.๖ ล้านแปลง เมื่อ ๓๐ ปีที่แล้ว จำเป็นจะต้องมีการรังวัดใหม่บนพื้นที่เดิม เพราะข้อมูลผู้ถือครองที่ดินมีการเปลี่ยนแปลง เป็นการจัดที่ดินอยู่บนที่แปลงเดิม ประกอบกับระบบแผนที่ของ ส.ป.ก. ยังเป็นแบบเดิม เมื่อหน่วยงานอื่นนำไปใช้ เช่น การขุดสระน้ำของกรมพัฒนาที่ดินที่จะนำไปพยากรณ์ข้อมูลในเรื่องภัยแล้ง ภัยพิบัติ การส่งเสริมด้านต่าง ๆ ข้อมูลแผนที่ของ ส.ป.ก. ไม่สามารถเข้ากับระบบแผนที่ของหน่วยงานนั้นได้ จึงจำเป็นต้องมีการปรับปรุงแผนที่ ซึ่ง ส.ป.ก. มีความต้องการใช้เครื่องมือประมาณ ๒๐๐ เครื่อง แต่จะต้องดำเนินการขอขอบเขตภายนอกก่อน ซึ่งเป็นความต้องการเร่งด่วนในการทำ One Map ประมาณ ๔ - ๕ ล้านไร่ และหลังจากนั้นจึงจะนำเครื่องมือมาปรับปรุงระบบแผนที่ของ ส.ป.ก. ทั้งหมด รวมถึงการรังวัดระบบใหม่ที่เป็นมาตรฐานสามารถเข้ากับระบบของหน่วยงานอื่นได้

**รองประธาน** ให้ความคิดเห็นเพิ่มเติมว่า เนื่องจากคนส่วนใหญ่มองว่า ส.ป.ก. ดำเนินการจัดที่ดิน ๓๙ ล้านไร่ เพียงอย่างเดียว แต่จริง ๆ แล้ว หลังจากเสร็จงานจัดที่ดินแล้ว ส.ป.ก. ยังมีงานการโอนสิทธิ มรดกสิทธิ ต้องดำเนินการรังวัดใหม่ แบ่งแปลงใหม่ ซึ่งด้วยข้อจำกัด เช่น จำนวนช่างรังวัดที่มีน้อย ถ้าใช้ระบบเก่าทำการรังวัด เช่น ที่ดิน ๕ ไร่ จะต้องใช้เวลา ๒ วัน

ช่างรังวัดจำนวน ๔ คน แต่หากใช้ระบบ RTK จะใช้เวลาเพียงครึ่งวัน ที่ดินเต็มแปลง ๒๐ – ๓๐ ไร่ ก็จะทำงานได้เร็วขึ้น ปัจจุบัน ส.ป.ก. ขาดแคลนช่าง ทำให้ต้องนำเทคโนโลยีเข้ามาช่วย และการจัดซื้อเครื่อง RTK ได้มีการบรรจุในแผนรายรับ - รายจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ และแผนได้ผ่านการอนุมัติจากคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินแล้ว ครั้งนี้เป็นการเสนอว่าจะเลือกใช้ระบบชนิด Base หรือชนิด Rover ซึ่งเห็นว่าเราควรจะใช้ระบบ Rover เนื่องจากประหยัดงบประมาณ สอดคล้องและเชื่อมโยงกับเครือข่ายต่างๆ เป็นไปตามมาตรฐาน และวิธีการ

**ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ** สอบถามว่า รังวัดที่กำลังพูดถึง One Map ส.ป.ก. ได้ทำเป็น Digital ใช้หรือไม่ เพราะสมัยที่ทำงานเรื่อง Zoning จะพบปัญหาว่าแต่ละหน่วยงานจะมีแผนที่และไฟล์แผนที่คนละแบบ คนละฐาน ทำให้แผนที่ไม่สามารถซ้อนกันได้ เช่น กรมทรัพยากรน้ำ กรมประมง กรมป่าไม้ ส.ป.ก. เมื่อนำแผนที่มาต่อกันจะไม่สนิทกัน เกิดการทับซ้อน ทำให้ต้องกลับไปทำเป็น Digital File เพื่อที่จะได้มองเป็นประเทศไทย เขตป่า เขต ส.ป.ก. ณ วันนี้ ส.ป.ก. ทำในระบบ Digital File แล้วหรือยัง แล้วระบบที่กำลังจะจัดซื้อจะไปช่วยงาน One Map ด้วยหรือไม่ หรือ ณ วันนี้ ส.ป.ก. มีระบบที่ทำ Digital File อยู่แล้วหรือยัง

**ผู้อำนวยการสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน (นายวัฒนา มั่งคิสาร)** ชี้แจงว่า จากสภาพปัญหาของ ส.ป.ก.ทั้งหมด เครื่องมือนี้จะไปช่วยแก้ไขปัญห ปัจจุบัน ส.ป.ก. มี Digital File อยู่แล้วบางส่วน แต่ส่วนใหญ่ยังไม่มี และเพื่อให้สอดคล้องกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่นำไปสู่การแก้ไขปัญหา ซึ่งประเทศไทยจะต้องเป็นระบบเดียวกัน การตั้งงบประมาณของ ส.ป.ก. ก็เพื่อแก้ไขปัญหา

**ประธาน** ให้ความเห็นว่า ส.ป.ก. ทำการรังวัดที่ดินมานาน เป็นหน่วยแรก ๆ ที่มีระบบแผนที่ที่ดีที่สุดในยุคต้นๆ แต่ปัจจุบัน ส.ป.ก. มีระบบแผนที่ที่ล้าสมัย โดยเฉพาะการปรับระบบในส่วนของ Digital Map ส.ป.ก. ยังตามหลังหน่วยงานอื่นๆพอสมควร ณ วันนี้โดย One Map พื้นที่ ส.ป.ก. มีความเหลื่อมเป็นแสนไร่ แต่ไม่มีเครื่องมือที่จะยึดโยงที่เป็นวิทยาศาสตร์ ส.ป.ก. ใช้ระบบศูนย์ลอย ซึ่งยึดตามหลักเขต บางทีหลักเขตหาย ทำให้เกิดปัญหา แต่ถ้าใช้เครื่องมือ RTK จะยึดโยงด้วยระบบดาวเทียม มีกรอบเรื่องแผนที่ได้ชัดเจนกว่า เครื่องมือของ ส.ป.ก. น้อยมากเมื่อเทียบกับพื้นที่ดำเนินการจำนวน ๔๐ ล้านไร่ ศูนย์บริการของ ส.ป.ก. มีการโอนสิทธิ มรดกสิทธิ การร้องเรียนเรื่องแผนที่ ขอบเขต ประกอบกับช่างมีจำนวนน้อย และที่ผ่านมา ส.ป.ก. ดูแลช่างค่อนข้างน้อย ทั้งเรื่องรายได้ ค่าเหนื่อยและเรื่องของอุปกรณ์ ซึ่งครั้งนี้ถือเป็นโอกาสในการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อทำให้ช่างทำงานได้เข้มแข็งขึ้น และทันกับนโยบายของรัฐบาล

**ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ** สอบถามว่า อุปกรณ์ ๑ ชุด ต้องใช้คนจำนวนเท่าไร ศักยภาพเป็นอย่างไร

**ผู้อำนวยการสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน (นายวัฒนา มั่งคิสาร)** ชี้แจงว่า เครื่องมือจำนวน ๘๘ ชุด เป็นความต้องการขั้นต่ำ ซึ่ง ส.ป.ก.มีอยู่จำนวน ๓๖ ชุด รวมกับที่ได้รับจัดสรรในปี ๒๕๖๒ จำนวน ๑๐ ชุด รวมเป็น ๔๖ ชุด และขอครั้งนี้อีก ๘๘ ชุด โดยจะกระจายเครื่องมือไปยังจังหวัดขนาดใหญ่ ๒ - ๓ ชุด และสามารถบริการประชาชนได้ ๑๐ คนต่อเครื่อง ซึ่งช่าง ส.ป.ก. ทั่วประเทศมีประมาณ ๓๐๐ คน และจะผลัดกันใช้งาน

**ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร** สอบถามว่า ตามแผน ๘๘ ชุด จะแบ่งการจัดซื้อออกเป็น ๓ ปี ใช่หรือไม่ หรือจะจัดซื้อในปีนี้เป็นเพียงปีเดียว

**ผู้อำนวยการสำนักจัดการแผนที่และสารบบที่ดิน** (นายวัฒนา มั่งคิสาร) ชี้แจงว่า เดิม ส.ป.ก. ได้วางแผนการจัดซื้อไว้หลายปี แต่เนื่องจากโครงการ One Map ได้กำหนดระยะเวลา เฉพาะการสนับสนุนโครงการ One Map จำนวน ๘๘ เครื่อง ได้รับจากงบประมาณปกติแล้ว ๑๐ เครื่อง ทำให้ต้องขอเงินกองทุนฯ ๘๘ เครื่อง เพราะโครงการ One Map มีกำหนดระยะเวลาการปฏิบัติงาน ให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี ซึ่งทำให้จำเป็นต้องจัดซื้อเครื่องมือทั้งหมดภายในปีนี้

**ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร** ให้ความเห็นเพิ่มเติมว่า เห็นด้วยและสนับสนุน ถ้าดำเนินการตามโครงการ One Map ซึ่งต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จ ภายใน ๑ ปี งบประมาณที่ขอไม่มาก ถ้าเป็นเรื่องที่ต้องเร่งดำเนินการ และจำนวน ๘๘ เครื่อง น่าจะไม่เพียงพอ เนื่องจากจำนวนพื้นที่ ส.ป.ก. ค่อนข้างมาก และจำเป็นต้องดำเนินการให้เสร็จ ภายใน ๓๖๐ วัน ดีกว่าขอขยายระยะเวลาเพิ่มอีก ๑๘๐ วัน

**ประธาน** ให้ความเห็นว่า ส.ป.ก. จำเป็นต้องเทียบเคียงระบบของระบบแผนที่ ระบบเดียวกันกับหน่วยงานอื่น จากที่ท่านผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติได้ให้ความเห็นเกี่ยวกับแผนที่ของแต่ละหน่วยงานที่ไม่สามารถเทียบฐานกันได้ ทำให้ พุดคุยกันไม่เข้าใจ ทำให้ ส.ป.ก. มีความจำเป็นที่จะต้องขอให้คณะกรรมการให้ความเห็นชอบ เพื่อนำเข้าสู่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมพิจารณาอนุมัติต่อไป

**ผู้แทนสำนักงบประมาณ** สอบถามถึงมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายภายหลังจาก ที่จัดสรรเงินแล้ว เพื่อให้สอดคล้องกับระบบงบประมาณ นอกจากนั้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อจัดหาเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม GNSS ชนิด Rover จำนวน ๑๐ เครื่อง ซึ่งราคาสูงกว่าประมาณ ๔,๐๐๐ บาทต่อเครื่อง การจัดหาเครื่องดังกล่าวทั้งใน และนอกงบประมาณ ไม่ควรมีราคาที่แตกต่างกัน สำหรับการเร่งรัดการเบิกจ่าย ถ้าโครงการ ผ่านความเห็นชอบของ อกก.คก. แล้ว อาจมีกลไกให้เริ่มกระบวนการจัดซื้อได้เลย โดยมีเงื่อนไขว่า ถ้า คปก. ไม่อนุมัติก็ให้ยกเลิก

**ฝ่ายเลขานุการ** ชี้แจงว่า ในระเบียบของเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เมื่อไม่มี ระเบียบพัสดุ ต้องดำเนินการตาม พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ในเรื่องของ GNSS จะให้ทำแผนก่อนเข้า คปก. อีกครั้งหนึ่ง ในเรื่องของแผนการจัดซื้อจัดจ้างในโครงการจะระบุระยะเวลาดำเนินการไว้แล้ว อาจปรับให้เข้ากับเงินงบประมาณเป็น การจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้าง เนื่องจากวงเงินค่อนข้างสูง แล้วก็อาจทำเป็นลักษณะเดียวกับเงิน งบประมาณ คือดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างไปก่อนแต่ยังไม่ลงนามในสัญญาจนกว่าจะได้รับอนุมัติเงิน ซึ่งเป็นในส่วนของการกระบวนการ ส่วนวิธีการจัดซื้อจัดจ้างจะถูกกำหนดโดย พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้างฯ จะระบุด้วยระยะเวลา เป็นในลักษณะของขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐโดยระบบประจวดราคา

อิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e – bidding) เนื่องจากวงเงินจะเกินงบประมาณ ทั้งนี้จะเป็นไปตาม พ.ร.บ. ทั้งสิ้น ดังนั้นจะให้ดำเนินการตั้งแต่วันที่ได้รับอนุมัติจาก กก.ค. สามารถดำเนินการประกาศหรือเตรียมความพร้อมได้ แต่ยังไม่ต้องลงนามในสัญญา ซึ่งจะใช้ลักษณะเดียวกันกับเงินงบประมาณ ในส่วนโครงการที่นำเสนอในที่ประชุมครั้งนี้ ถ้าดำเนินการไม่แล้วเสร็จต้องรายงานปัญหา อุปสรรค เพื่อให้ เลขาธิการ ส.ป.ก. ซึ่งมีอำนาจอนุมัติให้ขยายระยะเวลาการดำเนินงานโครงการ และขยายระยะเวลาการใช้จ่ายเงินอีกครั้งหนึ่ง

**ประธาน** ให้ข้อเสนอแนะว่า การดำเนินการเป็นเรื่องสำคัญ ไม่ต้องรอเพื่อความรวดเร็ว ถ้าขยายไปเรื่อยจะมีเรื่องของ One map เข้ามา และไม่รู้ว่าจะได้ในครั้งเดียวหรือไม่ ต้องมีการเตรียมการให้พร้อม

**มติคณะอนุกรรมการ** เห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อใช้จ่ายตามโครงการจัดซื้อเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม (GNSS ชนิด Rover) จำนวน ๘๘ ชุด ราคาชุดละ ๔๐๐,๐๐๐ บาท เป็นเงินจำนวนทั้งสิ้น ๓๕,๒๐๐,๐๐๐ บาท (สามสิบห้าล้านสองแสนบาทถ้วน) โดยใช้จ่ายจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ รายการจ่ายขาด รายการที่ ๒.๘ โครงการจัดซื้อเครื่องหาค่าพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม GNSS ชนิด Rover วงเงิน ๓๖ ล้านบาท

**เรื่องที่ ๓.๒** ขอความเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภค ภายใต้โครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล จังหวัดชลบุรี

**เลขานุการคณะอนุกรรมการ** ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

๑. ตามที่รัฐบาลได้มีนโยบายในการแก้ไขปัญหาการบุกรุกพื้นที่สงวนหวงห้ามของรัฐ การไม่มีที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยของเกษตรกรผู้มีรายได้น้อย โดยการจัดตั้ง “คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.)” ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ และ คทช. ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อขับเคลื่อนนโยบายดังกล่าว โดยมี คณะอนุกรรมการนโยบายที่ดินจังหวัดชลบุรี (คทช.จังหวัดชลบุรี) เป็นกลไกขับเคลื่อนนโยบายระดับจังหวัด ซึ่งจังหวัดชลบุรี เป็นเป้าหมายในการขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาล

๒. ในปี ๒๕๕๙ จังหวัดชลบุรี ได้ขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาการบุกรุกพื้นที่สงวนหวงห้ามของรัฐ และการไม่มีที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยและดำเนินโครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายของรัฐบาลในท้องที่จังหวัดชลบุรี นำมาจัดให้กับเกษตรกรกลุ่มเป้าหมาย ๓ กลุ่ม ได้แก่ ผู้ได้รับผลกระทบจากเขตป่า เกษตรกรรุ่นใหม่ และเกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยผู้ขึ้นทะเบียนขอรับการช่วยเหลือด้านที่ดินทำกินในลักษณะแปลงรวม บริหารจัดการที่ดินทำกินในลักษณะแปลงรวม บริหารจัดการที่ดินในรูปแบบกลุ่มหรือสถาบันเกษตรกร ตามเงื่อนไขของ ส.ป.ก. โดยไม่ได้รับกรรมสิทธิ์ในที่ดินที่ได้รับการจัดสรร รวมทั้งจัดทำแผนบูรณาการขอรับการสนับสนุนงบประมาณพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภค พื้นที่โครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายของรัฐบาล



๓. คทช.จังหวัดชลบุรี ได้ให้ความเห็นชอบรายชื่อเกษตรกรที่ผ่านหลักเกณฑ์ คทช. จำนวน ๘๙ ราย และเกษตรกรรวมกันจัดตั้งสหกรณ์ปฏิรูปที่ดินทั้ง ๒ แปลง ในลักษณะแปลงรวม เนื้อที่ประมาณ ๑,๑๐๕-๐-๐๐ ไร่ ได้แก่ สหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินอำเภอนองใหญ่ (คทช.) จำกัด ยื่นคำขอรับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก. เนื้อที่ประมาณ ๕๗๐ ไร่ และสหกรณ์การเกษตรปฏิรูปที่ดินอำเภอบ่อทอง (คทช.) จำกัด ยื่นคำขอรับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก. เนื้อที่ประมาณ ๕๓๕ ไร่ ดังนี้

๓.๑ พื้นที่ถนน (สายหลัก สายซอย ลาดยาง) เนื้อที่ประมาณ ๕๔-๐-๐๐ ไร่

๓.๒ แปลงที่อยู่อาศัย จำนวน ๘๙ แปลงๆ ละ ๑ - ๑.๒ ไร่ เนื้อที่ประมาณ ๙๒-๐-๐๐ ไร่

๓.๓ แปลงเกษตรกรรม จำนวน ๘๙ แปลงๆ ละ ๕ - ๕.๕ ไร่ เนื้อที่ประมาณ ๔๕๙-๐-๐๐ ไร่

๓.๔ พื้นที่แปลงรวม เนื้อที่ประมาณ ๗๑-๐-๐๐ ไร่

๓.๕ พื้นที่ส่วนกลาง เนื้อที่ประมาณ ๑๕๗-๐-๐๐ ไร่

๓.๖ พื้นที่แหล่งน้ำ เนื้อที่ประมาณ ๒๓๓-๐-๐๐ ไร่

๓.๗ พื้นที่คืนผู้ครอบครองเดิม เนื้อที่ประมาณ ๓๙-๐-๐๐ ไร่

โดยคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชลบุรี (คปจ.ชลบุรี) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบให้สหกรณ์ปฏิรูปที่ดินทั้ง ๒ แห่ง เข้าทำประโยชน์ในที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน และยกเว้นค่าเช่า ๓ ปี ดังนี้

| ลำดับ<br>ที่ | ที่ตั้งเขต<br>ปฏิรูป<br>ที่ดิน | หมายเลข<br>แปลง<br>(No) | แปลงเกษตรกรรม   |                   | แปลงที่อยู่อาศัย |                   | จัดเกษตรกร<br>เข้าทำ<br>ประโยชน์<br>(ราย) |
|--------------|--------------------------------|-------------------------|-----------------|-------------------|------------------|-------------------|-------------------------------------------|
|              |                                |                         | จำนวน<br>(แปลง) | เนื้อที่<br>(ไร่) | จำนวน<br>(แปลง)  | เนื้อที่<br>(ไร่) |                                           |
| ๑.           | หนองใหญ่                       | ๓๗๘                     | ๔๗              | ๒๔๑               | ๔๗               | ๔๗                | ๔๗                                        |
| ๒.           | บ่อทอง                         | ๔๖๘                     | ๔๒              | ๒๑๘               | ๔๒               | ๔๕                | ๔๒                                        |
| รวมทั้งสิ้น  |                                |                         | ๘๙              | ๔๕๙               | ๘๙               | ๙๒                | ๘๙                                        |

๔. ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ จนถึงปัจจุบัน คทช.จังหวัดชลบุรี ได้อนุญาตให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ในที่ดินทั้ง ๒ แปลง จำนวน ๘๙ ราย เนื้อที่ประมาณ ๑,๑๐๕ ไร่ ควบคู่ไปกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภคของหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง แต่เนื่องจากพื้นที่โครงการมีขนาดใหญ่ ต้องใช้งบประมาณเป็นจำนวนมาก ทำให้การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภคยังไม่ครอบคลุมและสนองต่อความต้องการขั้นพื้นฐาน จึงส่งผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่และการประกอบอาชีพของเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ ดังนี้

๔.๑ ในเขตพื้นที่แปลง No ๓๗๘ ตำบลเขาชก อำเภอนองใหญ่ จังหวัดชลบุรี ปัจจุบันทางสหกรณ์ฯ ได้ขอใช้ไฟฟ้าชั่วคราวเพื่อใช้สำหรับการสร้างบ้านที่อยู่อาศัย แต่ยังขาดไฟฟ้าสำหรับการสูบน้ำจากระบบท่อประปาอบาตาลและหอถังสูง การขยายเขตไฟฟ้าไปยังแปลงชุมชน ทำให้เกษตรกรไม่สามารถใช้ไฟฟ้าและสาธารณูปโภคได้

๔.๒ ในเขตพื้นที่แปลง No ๔๖๘ ตำบลบ่อทอง อำเภอบ่อทอง จังหวัดชลบุรี กรมทรัพยากรน้ำบาดาล ได้เจาะบ่อบาดาล และตั้งหอถังสูงเสร็จเรียบร้อยแล้ว แต่ขาดไฟฟ้าเพื่อใช้ในการอุปโภคบริโภคขั้นพื้นฐาน จึงมีความจำเป็นต้องขยายเขตไฟฟ้า โดยเขตความรับผิดชอบของการไฟฟ้าอำเภอบ่อทอง จะต้องปักเสาไฟฟ้าเพิ่มระยะทางประมาณ ๒ กิโลเมตร เพื่อให้เกษตรกรที่เข้าแปลงใช้ไฟฟ้าในครัวเรือนและการก่อสร้างบ้าน และใช้เพื่อการสูบน้ำจากระบบท่อประปาบาดาลและหอถังสูงแจกจ่ายไปยังแปลงของเกษตรกรได้

### ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก.ชลบุรี ในฐานะอนุกรรมการ คทช.จังหวัดชลบุรี ได้เสนอขอรับการสนับสนุนเงินงบประมาณจาก ส.ป.ก. เพื่อดำเนินการขยายเขตไฟฟ้าในส่วนที่ยังไม่ได้ดำเนินการในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ และให้ความเห็นชอบให้ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานตามมติที่ประชุม คทช.ชลบุรี ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑

๒. สำนักบริหารกองทุน ได้มีบันทึกที่ กษ ๑๒๐๗.๑/๑๗๒๑ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ ไปยังสำนักวิชาการแผนงาน (สวผ.) ว่า ส.ป.ก. สามารถจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภคการขยายเขตไฟฟ้าไปยังแปลงชุมชนในพื้นที่ อำเภอบ่อทองและอำเภอนองใหญ่ จังหวัดชลบุรี ตามโครงการส่งเสริมอาชีพและพัฒนาพื้นที่แปลงรวมได้หรือไม่ สำนักวิชาการและแผนงานได้มีบันทึกที่ กษ ๑๒๑๐.๑/๒๙๓๒ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ แจ้งว่า สวผ. ได้วิเคราะห์จากค่างานและความเป็นไปได้ในราคางาน คาดการณ์ว่างบประมาณเหลือจ่ายไม่เพียงพอต่อการสนับสนุนรายการตามที่ ส.ป.ก.ชลบุรีขอรับการสนับสนุนได้

๓. ประมาณราคาขยายเขตไฟฟ้าท่อประปาบาดาลและหอถังสูง มีค่าใช้จ่ายในการดำเนินการงบประมาณรวมทั้งสิ้น ๕,๓๖๔,๒๑๗.๓๖ บาท ตามประมาณราคางานของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเขต ๒ (ภาคกลาง) จังหวัดชลบุรี รายละเอียดดังนี้

| ลำดับที่ | กิจกรรม                                                                                                                                                                                                                   | ปริมาณงาน | งบประมาณ (บาท) |
|----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|----------------|
| ๑        | ขยายเขตจำหน่ายระบบไฟฟ้าและหม้อแปลง<br>แปลง No ๓๗๘ ตำบลเขาชก อำเภอนองใหญ่ จังหวัดชลบุรี<br>(ก่อสร้างแล้วเสร็จทรัพย์สินเป็นของ กฟภ.)                                                                                        | ๑ งาน     | ๒,๘๑๗,๔๐๘.๒๔   |
|          | ๑.๑ แผนกแรงสูง<br>-ปักเสาคอนกรีตอัดแรง ขนาด ๑๒ เมตร จำนวน ๑๑๖ ต้น<br>-พาดสายล่อฟ้าและสายเคเบิลอากาศ ขนาด ๒๕ , ๕๐ ต.มม.<br>จำนวน ๑, ๓ เส้น ระยะทาง ๔,๗๗๐ เมตร                                                              |           | ๓,๙๒๘,๗๙๑.๗๗   |
|          | ๑.๒ แผนกหม้อแปลง<br>-ติดตั้งหม้อแปลง ระบบ ๓ เฟส ๒๒,๐๐๐-๔๐๐/๒๓๐ โวลท์<br>ขนาด ๑๐๐ เควีเอ จำนวน ๑ เครื่อง                                                                                                                   |           | ๓๖๒,๕๔๕.๔๘     |
|          | ๑.๓ แผนกแรงต่ำ<br>-ปักเสาคอนกรีตอัดแรง ขนาด ๙ เมตร จำนวน ๓๓ ต้น<br>-พาดสายอลูมิเนียมหุ้มฉนวน ขนาด ๙๕ ต.มม. จำนวน ๔ เส้น<br>ระยะทาง ๖,๐๘๐ เมตร<br>-พาดสายอลูมิเนียมหุ้มฉนวน ขนาด ๕๐ ต.มม. จำนวน ๒ เส้น<br>ระยะทาง ๒๘๐ เมตร |           | ๖๙๑,๗๕๔.๓๓     |
|          | รวมค่าใช้จ่าย (ข้อ ๑.๑ – ๑.๓)                                                                                                                                                                                             |           | ๔,๙๘๓,๐๙๑.๕๘   |

| ลำดับที่                              | กิจกรรม                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | ปริมาณงาน | งบประมาณ (บาท)                                                                                  |
|---------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                       | <p><b>หมายเหตุ :</b> ค่าใช้จ่ายเป็นเงินจำนวน ๔,๙๘๓,๐๙๑.๕๘ บาท จำนวน ๔๗ ครั้วเรือน เฉลี่ยมีค่าใช้จ่ายครั้วเรือนละ ๑๐๖,๐๒๓.๒๓ บาท</p> <p>การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคสมทบ ๕๐,๐๐๐ บาทต่อครั้วเรือน</p> <p>ครั้วเรือนจะต้องชำระค่าใช้จ่ายสมทบ (๑๐๖,๐๒๓.๒๓ – ๕๐,๐๐๐.๐๐) เป็นเงินจำนวน ๕๖,๐๒๓.๒๓ บาท</p> <p><b>ราษฎร ๔๗ ครั้วเรือน ต้องชำระค่าใช้จ่ายเพิ่ม (๕๖,๐๒๓.๒๓ x ๔๗) เป็นเงินจำนวน ๒,๖๓๓,๐๙๑.๘๑ บาท</b></p> <p><b>ภาษีมูลค่าเพิ่ม ๗% เป็นเงินจำนวน ๑๘๔,๓๑๖.๔๓ บาท</b></p> <p><b>ส.ป.ก. สมทบค่าใช้จ่ายเพิ่มทั้งหมด รวมเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๒,๘๑๗,๔๐๘.๒๔ บาท</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |           |                                                                                                 |
| ๒                                     | <p><b>ขยายเขตจำหน่ายระบบไฟฟ้าและหม้อแปลง</b></p> <p><b>แปลง No ๔๖๘ ตำบลบ่อทอง อำเภอบ่อทอง จังหวัดชลบุรี</b><br/>(ก่อสร้างแล้วเสร็จทรัพย์สินเป็นของ กฟภ.)</p> <p>๒.๑ แผนกแรงสูง</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ปักเสาคอนกรีตอัดแรง ขนาด ๑๒ เมตร จำนวน ๑๑๔ ต้น</li> <li>- พาดสายล่อฟ้าและสายเคเบิลอากาศ ขนาด ๒๕ , ๕๐ ต.มม. จำนวน ๑ , ๓ เส้น ระยะทาง ๔,๔๘๐ เมตร</li> </ul> <p>๒.๒ แผนกหม้อแปลง</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ติดตั้งหม้อแปลง ระบบ ๓ เฟส ๒๒,๐๐๐-๔๐๐/๒๓๐ โวลท์ ขนาด ๑๐๐ เควีเอ จำนวน ๑ เครื่อง</li> </ul> <p>๒.๓ แผนกแรงต่ำ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ปักเสาคอนกรีตอัดแรง ขนาด ๙ เมตร จำนวน ๔๒ ต้น</li> <li>- พาดสายอลูมิเนียมหุ้มฉนวน ขนาด ๕๐ ต.มม. จำนวน ๔ เส้น ระยะทาง ๑,๗๐๐ เมตร</li> </ul> <p>รวมค่าใช้จ่าย (ข้อ ๒.๑ – ๒.๓)</p> <p><b>หมายเหตุ :</b> ค่าใช้จ่ายเป็นเงินจำนวน ๔,๔๘๐,๑๙๕.๓๒ บาท จำนวน ๔๒ ครั้วเรือน เฉลี่ยมีค่าใช้จ่ายครั้วเรือนละ ๑๐๖,๖๗๑.๓๒ บาท</p> <p>การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคสมทบ ๕๐,๐๐๐ บาทต่อครั้วเรือน</p> <p>ครั้วเรือนจะต้องชำระค่าใช้จ่ายสมทบ (๑๐๖,๖๗๑.๓๒ – ๕๐,๐๐๐.๐๐) เป็นเงินจำนวน ๕๖,๖๗๑.๓๒ บาท</p> <p><b>ราษฎร ๔๒ ครั้วเรือน ต้องชำระค่าใช้จ่ายเพิ่ม (๕๖,๖๗๑.๓๒ x ๔๒) เป็นเงินจำนวน ๒,๓๘๐,๑๙๕.๕๔ บาท</b></p> <p><b>ภาษีมูลค่าเพิ่ม ๗% เป็นเงินจำนวน ๑๖๖,๖๑๓.๖๘ บาท</b></p> <p><b>ส.ป.ก. สมทบค่าใช้จ่ายเพิ่มทั้งหมด รวมเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๒,๕๔๖,๘๐๙.๑๒ บาท</b></p> | ๑ งาน     | <p>๒,๕๔๖,๘๐๙.๑๒</p> <p>๓,๖๔๗,๘๕๕.๓๙</p> <p>๑๔๒,๗๓๔.๕๒</p> <p>๖๘๙,๖๐๖.๔๑</p> <p>๔,๔๘๐,๑๙๕.๓๒</p> |
| ค่าขยายเขตจำหน่ายระบบไฟฟ้าและหม้อแปลง |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |           |                                                                                                 |
| ๑                                     | แปลง No ๓๗๘ ตำบลเขาชก อำเภอนนทบุรี จังหวัดชลบุรี                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | ๑ งาน     | ๒,๘๑๗,๔๐๘.๒๔                                                                                    |
| ๒                                     | แปลง No ๔๖๘ ตำบลบ่อทอง อำเภอบ่อทอง จังหวัดชลบุรี                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | ๑ งาน     | ๒,๕๔๖,๘๐๙.๑๒                                                                                    |
| วงเงินที่ขออนุมัติทั้งสิ้น            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | ๒ งาน     | ๕,๓๖๔,๒๑๗.๓๖                                                                                    |

๔. ส.ป.ก. ได้ดำเนินกิจกรรมในการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดชลบุรี แปลงที่ดินเลขที่ No ๓๗๘ และ No ๔๖๘ ไปแล้ว รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๒,๖๗๒,๗๔๐.๐๐ บาท รายละเอียด ดังนี้

๔.๑ แปลงที่ดินเลขที่ No ๓๗๘ ตำบลเขาซก อำเภอนองใหญ่ จังหวัดชลบุรี ดำเนินการ ๕ กิจกรรม จำนวนเงินรวม ๖,๓๗๖,๗๔๒.๐๐ บาท

๔.๒ แปลงที่ดินเลขที่ No ๔๖๘ ตำบลบ่อทอง อำเภอบ่อทอง จังหวัดชลบุรี ดำเนินการ ๕ กิจกรรม จำนวนเงินรวม ๖,๒๙๕,๙๙๘.๐๐ บาท

| ลำดับ                 | กิจกรรม                                  | จำนวนเงิน (บาท)         |                         |
|-----------------------|------------------------------------------|-------------------------|-------------------------|
|                       |                                          | แปลงที่ดินเลขที่ No ๓๗๘ | แปลงที่ดินเลขที่ No ๔๖๘ |
| ๑                     | งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา              | ๑๕๙,๓๒๐.๐๐              | ๑๖๓,๑๘๐.๐๐              |
| ๒                     | งานปรับพื้นที่                           | ๔๕๗,๐๐๐.๐๐              | ๗๒๗,๔๐๐.๐๐              |
| ๓                     | งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง              | ๑๕๒,๒๙๒.๐๐              | ๑๕๘,๘๘๘.๐๐              |
| ๔                     | งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน                  | ๓,๐๘๘,๓๐๐.๐๐            | ๓,๔๓๒,๘๐๐.๐๐            |
| ๕                     | งานพัฒนาแหล่งน้ำอุบโนค-บริโนค (บ่อบาดาล) | ๒,๕๑๙,๘๘๐.๐๐            | ๑,๘๑๓,๖๘๐.๐๐            |
| รวมเงินทั้งสิ้น (บาท) |                                          | ๖,๓๗๖,๗๔๒.๐๐            | ๖,๒๙๕,๙๙๘.๐๐            |

### กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า หน่วยงานภายในของ ส.ป.ก. และส่วนราชการ ตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้หมายความรวมถึง รัฐวิสาหกิจและองค์การมหาชน

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่...

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้...

ข. รายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ

ค. โครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์หรือเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินโดยตรง

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

ข้อ ๑๐ การเบิกเงิน การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การฝากเงิน การนำเงิน ส่งคลังรวมทั้งการพัสดุ ให้ปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการว่าด้วยการนั้นโดยอนุโลม

ข้อ ๑๑ หลักฐานการจ่ายเงิน ให้เก็บรักษาไว้ที่หน่วยงานของรัฐซึ่งเบิกเงินกับ กรมบัญชีกลาง หรือสำนักงานคลังจังหวัดแล้วแต่กรณี เพื่อให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ทำการตรวจสอบต่อไป

ข้อ ๑๕ ในกรณีที่ไม่อาจปฏิบัติตามข้อกำหนดใดในระเบียบนี้ ให้ขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลัง

๒. ระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“ส่วนราชการ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่า และให้หมายความรวมถึงส่วนราชการประจำจังหวัดด้วย

ข้อ ๒๒ ส่วนราชการเจ้าของงบประมาณจะมอบหมายให้ส่วนราชการอื่นเป็นผู้เบิกเงินแทนก็ได้ โดยให้ถือปฏิบัติตามที่กรมบัญชีกลางกำหนด

๓. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ การพิจารณาโครงการ ให้เป็นอำนาจของผู้มีอำนาจพิจารณาอนุมัติ ดังนี้

(๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติ

และ ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการและวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

### มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชลบุรี

ในการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดชลบุรี ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๑ มีมติอนุมัติ “โครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภค ภายใต้โครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล จังหวัดชลบุรี” ในการขยายเขตไฟฟ้าระบบท่อประปาบาดาลและหอดึงสูง งบประมาณ ๕,๓๖๔,๒๑๗.๓๖ บาท (ห้าล้านสามแสนหกหมื่นสี่พันสองร้อยสิบเจ็ดบาทสามสิบหกสตางค์) โดยใช้จ่ายจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รายจ่ายขาด และให้ ส.ป.ก.ชลบุรี และสำนักพัฒนาปฏิรูปที่ดินเป็นผู้ดำเนินโครงการและเบิกจ่ายเงิน

### ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ

๑. ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้วเห็นว่า การใช้จ่ายเงินดังกล่าว เป็นไปตามระเบียบที่เกี่ยวข้องเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามนโยบายรัฐบาล เป็นโครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์แก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน และเป็นโครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภค โครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล จังหวัดชลบุรี ให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ประกอบกับในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ส.ป.ก.ชลบุรี ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ เห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภค ภายใต้โครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน ตามนโยบายรัฐบาล จังหวัดชลบุรี จำนวน ๒ รายการ ดังนี้

๑.๑ ขยายเขตไฟฟ้าสำหรับสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน ในพื้นที่ชุมชนเขาสก แปลงที่ดินเลขที่ No ๓๗๘ งบประมาณ ๒,๘๑๗,๔๐๘.๒๔ บาท (สองล้านแปดแสนหนึ่งหมื่นเจ็ดพันสี่ร้อยแปดบาทยี่สิบสี่สตางค์)

๑.๒ ขยายเขตไฟฟ้าในชุมชนและใช้ในระบบประปาบาดาลและหอถังสูง ในพื้นที่ชุมชนบ่อทอง แปลงที่ดินเลขที่ No ๔๖๘ งบประมาณ ๒,๕๔๖,๘๐๙.๑๒ บาท (สองล้านห้าแสนสี่หมื่นหกพันแปดร้อยเก้าบาทสิบสองสตางค์)

รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๕,๓๖๔,๒๑๗.๓๖ บาท (ห้าล้านสามแสนหกหมื่นสี่พันสองร้อยสิบเจ็ดบาทสามสิบหกสตางค์) ในลักษณะจ่ายขาด เนื่องจากไม่ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี และเป็นโครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์กับเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกร

๒. การเสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายรายการจ่ายขาด วงเงินเกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นอำนาจของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วย การจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง จึงเสนอ อกก.คก. พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนนำเสนอ คปก. พิจารณานุมัติ

### ประเด็นที่น่าเสนอ

ขอความเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภค ภายใต้โครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน ตามนโยบายรัฐบาล จังหวัดชลบุรี จำนวน ๒ แปลง ดังนี้

๑. ขยายเขตไฟฟ้าสำหรับสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน ในพื้นที่ชุมชนเขาสก แปลงที่ดินเลขที่ No ๓๗๘ งบประมาณ ๒,๘๑๗,๔๐๘.๒๔ บาท (สองล้านแปดแสนหนึ่งหมื่นเจ็ดพันสี่ร้อยแปดบาทยี่สิบสี่สตางค์)

๒. ขยายเขตไฟฟ้าในชุมชนและใช้ในระบบประปาบาดาลและหอถังสูง ในพื้นที่ชุมชนบ่อทอง แปลงที่ดินเลขที่ No ๔๖๘ งบประมาณ ๒,๕๔๖,๘๐๙.๑๒ บาท (สองล้านห้าแสนสี่หมื่นหกพันแปดร้อยเก้าบาทสิบสองสตางค์)

รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๕,๓๖๔,๒๑๗.๓๖ บาท (ห้าล้านสามแสนหกหมื่นสี่พันสองร้อยสิบเจ็ดบาทสามสิบหกสตางค์) โดยใช้จ่ายจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ รายการจ่ายขาด รายการที่ ๒.๕ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต วงเงิน ๕๐ ล้านบาท โดย ส.ป.ก.ชลบุรี ผู้ดำเนินโครงการและโอนเงินให้ ส.ป.ก.ชลบุรี เป็นผู้เบิกจ่ายเงิน

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

### ความเห็นและข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการ

ประธาน ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า เป็นเรื่องของแปลง คสช. ที่ ส.ป.ก. รับผิดชอบตามที่รัฐบาลกำหนดให้ เป็นส่วนหนึ่งที่เกินจากที่ไฟฟ้ารับผิดชอบ คร่าวเรือนละ ๕๐,๐๐๐ บาท โดยตั้งเฉลี่ยครัวเรือนละประมาณ ๑๖๐,๐๐๐ บาท ส่วนเกิน ๕๐,๐๐๐ บาท ส.ป.ก. เป็นผู้รับผิดชอบแทน รวมทั้งเรื่องการบริหารจัดการทั้งหมด เรื่องค่าใช้จ่าย ก็จะประมาณ ๕๐,๐๐๐ บาท ส.ป.ก. ลงทุนไปแล้ว

แต่ละแปลงประมาณ ๖ ล้านบาท วันนี้ลงทุนเพิ่มในแปลงอีกประมาณ ๒ ล้านบาท ในส่วนนี้เรียนท่านกรรมการ ให้ติดตามเรื่องผลสัมฤทธิ์ในเชิงคุณภาพ ว่าสิ่งที่ลงทุนไปแล้วออกดอกออกผลในเชิงรายได้ต่อพี่น้องเกษตรกรเท่าไร หากวันข้างหน้าตรวจสอบได้ จะขออนุญาตมารายงานให้ทราบอีกครั้งว่า ลงทุนไปเท่านี้เกษตรกรอยู่ได้หรือไม่ มีรายได้เท่าไร และควรเป็นเท่าไร ในระยะเวลาเท่าไร เพื่อจะได้ดูเศรษฐกิจในพื้นที่ไปด้วยพร้อม ๆ กัน ขอนำเรียนท่านกรรมการร่วมพิจารณาเพื่อจะนำเข้า คปก. เนื่องจากวงเงินเงิน ๕ ล้านบาท เป็นอำนาจของ คปก. ในการอนุมัติ

**ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ** สอบถามว่า ไฟฟ้าในโครงการนี้ เอาไปเชื่อมโยงกับเรื่องการเกษตรด้วย นอกจากอยู่อาศัย จะขออธิบายให้เห็นถึงความจำเป็น ถ้าไม่มีไฟฟ้าเกษตรกรอยู่ไม่ได้ ให้ความเห็นก่อน แสดงว่าถ้าพัฒนาไป ๖ ล้านบาท อย่างที่ท่านประธานว่า หากขาดเรื่องไฟฟ้าก็จะไปต่อไม่ได้ อีกคำถามหนึ่ง โดยปกติการขอใช้ไฟฟ้านั้นต้องจ่ายเงินด้วยหรืออย่างไร หรือว่าเป็นพื้นที่ที่ยังไม่ใช่พื้นที่เป้าหมายของการไฟฟ้า แต่ต้องการที่จะให้มาลงไฟฟ้าแรงดันหรืออย่างไร ซึ่งจะมีค่าใช้จ่ายที่การไฟฟ้าประเมินมาให้ แต่ทางการไฟฟ้าจะช่วยสมทบให้ด้วย หากยังขาดอีก ส.ป.ก. จะสมทบเพิ่มเติม ถ้าเป็นที่อยู่อาศัยทั่วไป การไฟฟ้าจะเดินไฟฟ้าให้อยู่แล้ว แต่มีค่าธรรมเนียม ๔,๐๐๐ - ๕,๐๐๐ บาท

**ประธาน** ให้ความเห็นว่า เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๑ ส.ป.ก. เชิญประชุม ๘ หน่วยงาน เพื่อจะพัฒนาพื้นที่ของ คสช. กับพื้นที่ ส.ป.ก. ทั้งหมด ประกอบด้วย กรมชลประทาน การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค กรมทรัพยากรน้ำ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน กรมทรัพยากรน้ำบาดาล กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรมพัฒนาที่ดิน และกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ซึ่งหน่วยงานที่เข้ามาช่วยพัฒนา คือการไฟฟ้า ได้หารือกันเรื่องที่ท่านสอบถามในส่วนการไฟฟ้า ในพื้นที่ที่มีแผนของการสร้างบ้านและมีแนวทางการพัฒนาที่ชัดเจน ทางการไฟฟ้าก็จะเข้ามาปักเสาพาดสายให้ แล้วจะออกค่าใช้จ่ายให้ส่วนหนึ่งในส่วนที่เหลือจะเป็นหน้าที่ของ ส.ป.ก. ที่ต้องรับผิดชอบ ในส่วนพื้นที่ของชลบุรีทั้ง ๒ แปลง มีที่อยู่อาศัยแล้ว บางส่วนมีการวางหอดึงสูง แต่ยังไม่มีไฟฟ้า ซึ่ง ส.ป.ก. ได้ทำการประสานงานกับการไฟฟ้า ให้ปักเสาพาดสายไฟ และขอขยายเขตไฟฟ้า ในพื้นที่ ส.ป.ก. การไฟฟ้าได้ทำประมาณการค่าใช้จ่ายให้จำนวน ๕๐,๐๐๐ บาท ซึ่งราคานี้การไฟฟ้าลดให้แล้ว และในส่วนที่เหลือ ส.ป.ก. จะรับผิดชอบ ในส่วนนี้มีคนปลูกบ้านอยู่แล้วแต่ยังขาดไฟฟ้า ส.ป.ก. จะผลักดันค่าใช้จ่ายให้การไฟฟ้าไป เดิมเข้าใจว่ามีบ้านเสร็จแล้วถึงจะมีไฟฟ้าเข้าไป แต่การไฟฟ้าแจ้งว่าถ้ามีการก่อสร้าง มีแผนของการจ้างชัดเจนและมั่นใจว่าจะสร้าง สามารถเข้ามาปักเสาเดินสายให้เลย ทางการไฟฟ้าต้องการความชัดเจนในการก่อสร้างบ้าน เพราะถ้าไม่ชัดเจน จะมีปัญหาเกี่ยวกับสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.)

**ผู้แทนสำนักงบประมาณ** ขอสอบถามเพิ่มเติมว่า ค่าใช้จ่ายไฟฟ้าส่วนกลาง เช่น ไฟฟ้าถนน ไฟฟ้าสาธารณูปโภคต่าง ๆ คิดบนฐานของครัวเรือน หรือคิดแบบถัวเฉลี่ย

**ประธาน** ชี้แจงว่า จะเป็นภาพรวมการบริการทั้งหมด แล้วมาหารเฉลี่ยกับจำนวนครัวเรือน

**ผู้แทนสำนักงบประมาณ** สอบถามเพิ่มเติมว่า ไฟฟ้าถนนยังไม่มีใช้หรือไม่ หรือมีเฉพาะส่วนครัวเรือน

**ปฏิรูปที่ดินจังหวัดชลบุรี** (นายอัครเดช เรียนหิน) ชี้แจงว่า พื้นที่แปลงจังหวัดชลบุรี ทั้ง ๒ แปลง ได้ดำเนินการปลูกบ้าน พร้อมกับเกษตรกรเข้าอยู่อาศัยแล้วทั้ง ๒ แปลง ซึ่งแต่ละแปลง มีเกษตรกรอยู่อาศัยจำนวน ๔๗ ครัวเรือน และ ๔๒ ครัวเรือน ส่วนในเรื่องของไฟฟ้าต้องมีการขยาย ไฟฟ้าแรงสูง ๓ เฟส เข้าไปทั้ง ๒ แปลง ซึ่งแปลง ต.บ่อทอง มีเกษตรกรจำนวน ๔๒ ราย ไม่มีไฟฟ้าใช้ ณ ปัจจุบันโครงสร้างพื้นฐานเสร็จเกือบหมดแล้ว ตอนนี้อยู่ระหว่างขุดสระน้ำ ซึ่งปกติแล้ว กรมชลประทานจะตั้งงบประมาณปี ๒๕๖๒ – ๒๕๖๓ แต่ในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ กรมชลประทานเร่ง ดำเนินการเปลี่ยนแปลงงบประมาณให้ขุดสระก่อน จำนวน ๒๐ ไร่ ซึ่งดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว และจะมีการดำเนินการต่อในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ส่วนในเรื่องของระบบชลประทาน มีเนื้อที่ทั้งหมด ๖๘ ไร่ คาดว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จประมาณ เดือนเมษายน ๒๕๖๒ เหลือแต่ทางการไฟฟ้าต้องขยายเขต เพิ่มเติมอีก ๔๒ ราย ระยะทางประมาณ ๔ กิโลเมตร ในแปลง ต.บ่อทอง ได้ดำเนินการปลูกบ้าน มีระบบน้ำบาดาล พร้อมทั้งจัดตั้งสหกรณ์เสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยหลักการขอขยายเขตไฟฟ้าจะต้องมีการขอบ้านเลขที่ให้ครบทุกหลัง ก่อนจะส่งเงินสมทบกองทุนได้ ต่อมาท่านที่ปรึกษารัฐมนตรีเข้าเยี่ยม ได้ประสานกับท่านผู้ว่าราชการจังหวัด และผู้จัดการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เรื่องขอให้ ส.ป.ก. ยืนยัน การจ่ายเงินสมทบเพิ่มเติม ซึ่งทาง ส.ป.ก. ได้ทำหนังสือแจ้งการไฟฟ้า และการไฟฟ้าได้ส่งเรื่อง ประเมินราคาจากส่วนกลาง โดยให้ ส.ป.ก. ยืนยันการจ่ายเงินสมทบครัวเรือนละ ๕๐,๐๐๐ บาท แล้วทางการไฟฟ้าจะเข้าไปดำเนินการขยายเขตให้ เพราะทางการไฟฟ้าทราบถึงความเดือดร้อน ของชาวบ้านที่ไม่มีไฟฟ้าใช้ และคาดว่าจะดำเนินการขยายเขตเสร็จ ภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

**ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ** สอดถามว่า พื้นที่ทั้ง ๒ แปลงนี้ เป็นของ ส.ป.ก. ใช่หรือไม่ ถ้าเป็นพื้นที่ ส.ป.ก. ทั่วไป จะมีลักษณะของการเข้าพัฒนา จัดสรรพื้นที่แล้วต้องมีประปาไฟฟ้าอยู่ก่อนแล้วใช่หรือไม่ หรือพื้นที่นี้มาขอพิเศษ

**ฝ่ายเลขานุการ** ชี้แจงว่า พื้นที่แปลงนี้จะจัดตามคำสั่ง คสช. มาตรา ๔๔ ลักษณะ แปลงรวม ส.ป.ก. จะให้สหกรณ์เป็นผู้ขอใช้ที่ดิน สหกรณ์ต้องจ่ายค่าเช่าให้กองทุน แต่ปัจจุบัน ส.ป.ก. มีการยกเว้นค่าเช่า ๓ ปี ซึ่งทางสหกรณ์ต้องบริหารจัดการเกษตรกร ในการจัดเก็บค่าเช่า จึงต้องอาศัยความร่วมมือระหว่างหลายหน่วยงานเพื่อเข้าไปพัฒนา ดังนั้น ไม่ใช่แปลงโดยปกติ ถ้าแปลงปกติจะทำให้เรื่องของการจัดที่ดินที่ ส.ป.ก. รับมอบจากกรมป่าไม้ โดยที่ดินในส่วนนี้จะมี เกษตรกรที่ทำกินอยู่ติดมาด้วย ส.ป.ก. ต้องให้สิทธิเกษตรกรเหล่านั้นอย่างถูกต้อง ในเรื่องของการพัฒนาในอดีต ส.ป.ก. ได้เข้าไปพัฒนานาน

**รองประธาน** ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า แปลงที่ดินที่เรียกว่า แปลง คสช. หมายถึงแปลง ปัจจุบันที่ใช้มาตรา ๔๔ ยึดพื้นที่ที่กระทำผิดระเบียบ แล้วนำมาจัดในลักษณะที่เรียกว่าคณะกรรมการ นโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) ซึ่งมีหลายหน่วยงานเข้ามารับผิดชอบบูรณาการร่วมกัน ให้เกษตรกรอยู่ได้ แต่การบริหารจัดการไม่ใช่ตามปกติของ ส.ป.ก. แต่จะเป็น คทช. จัดให้สถาบันเกษตรกร เป็นระบบของ สหกรณ์ขึ้นมา กระบวนการ ส.ป.ก. ก็จะมีอนุกรรมการ ๓ คณะ ได้แก่ อนุกรรมการ ๑ เรื่องการจัดที่ดิน



อนุกรรมการ ๒ จัดคนลง และอนุกรรมการ ๓ ด้านการพัฒนา พื้นที่ตรงนี้คือพื้นที่เฉพาะ ฉะนั้นต้องบูรณาการร่วมกัน ส่วนเรื่องไฟฟ้าที่สำคัญ เพราะทาง ส.ป.ก. ถูกดำเนินจากส่วนท้องถิ่นเนื่องจากทางท้องถิ่นช่วยเหลือในเรื่องน้ำการขนส่งน้ำจากที่อื่นมาให้เกษตรกร ทั้งที่ ส.ป.ก. มีบ่อบาดาล แต่ไม่มีระบบไฟฟ้าในการกระจายน้ำ อีกทั้ง ส.ป.ก. เข้าดำเนินการล่าช้า ทำให้เกษตรกรเดือดร้อน จึงเป็นที่มาที่ต้องทำงานเชิงบูรณาการทั้งหมด

**ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร** สอบถามว่า ในเรื่องของไฟฟ้ามีความจำเป็นในการทำเกษตร ซึ่งตามที่ท่านอธิบายมา บางทีควรจะมาก่อนที่จะนำคนเข้าไปแต่อาจติดเกี่ยวกับในเรื่องของทางการเงินเอง ขอลถามในส่วนที่กองทุนจ่ายเงินสมทบให้เกษตรกรครัวเรือนละประมาณ ๕๗,๐๐๐ บาท หลังจากนั้นเกษตรกรต้องรับภาระตรงนี้อีกหรือไม่

**รองประธาน** ชี้แจงว่า เกษตรกรไม่ต้องรับภาระตรงนี้อีก เป็นการจ่ายขาด

**ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร** สอบถามว่า เกษตรกรไม่ต้องรับภาระตรงนี้อีกแล้วใช่ไหม หากต้องผ่อนชำระกับสหกรณ์อีก จะเป็นภาระกับเกษตรกรอย่างมาก

**รองประธาน** ชี้แจงว่า เป็นการจ่ายขาด

**ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร** ให้ความเห็นว่า เป็นเรื่องที่ดีมากที่ท่านประธานพูดว่าจะมี MOU กับ หลาย ๆ หน่วยงาน บางทีในพื้นที่ ส.ป.ก. ที่อยู่ไกล ๆ ต้นทุนการเดินไฟฟ้าเข้าไปค่อนข้างสูง ถ้า ส.ป.ก. ศึกษาเรื่องของพลังงานทางเลือก เช่น ระบบการสูบน้ำด้วยโซลาร์เซลล์ ของกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ต้นทุนอาจจะลดลง และจะต้องเลือกเป็นพื้นที่ ๆ ไป

**ประธาน** กล่าวเพิ่มเติมว่า หากเรื่องนี้ได้รับความเห็นชอบจากคณะอนุกรรมการฯ จะนำเรื่องเข้าเสนอ คปก. ต่อไป

**มติคณะอนุกรรมการ** เห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภค ภายใต้โครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล จังหวัดชลบุรี จำนวน ๒ แปลง ดังนี้

๑. ขยายเขตไฟฟ้าสำหรับสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน ในพื้นที่ชุมชนเขาชก แปลงที่ดินเลขที่ No ๓๗๘ งบประมาณ ๒,๘๑๗,๔๐๘.๒๔ บาท (สองล้านแปดแสนหนึ่งหมื่นเจ็ดพันสี่ร้อยแปดบาทยี่สิบสี่สตางค์)

๒. ขยายเขตไฟฟ้าในชุมชนและใช้ในระบบประปาบาดาลและหอดึงสูง ในพื้นที่ชุมชนบ่อทอง แปลงที่ดินเลขที่ No ๔๖๘ งบประมาณ ๒,๕๔๖,๘๐๙.๑๒ บาท (สองล้านห้าแสนสี่หมื่นหกพันแปดร้อยเก้าบาทสิบสองสตางค์)

รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๕,๓๖๔,๒๑๗.๓๖ บาท (ห้าล้านสามแสนหกหมื่นสี่พันสองร้อยสิบเจ็ดบาทสามสิบหกสตางค์) โดยใช้จ่ายจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๕ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต วงเงิน ๕๐ ล้านบาท โดย ส.ป.ก.ชลบุรี ผู้ดำเนินโครงการและโอนเงินให้ ส.ป.ก.ชลบุรี เป็นผู้เบิกจ่ายเงิน

เรื่องที่ ๓.๓ ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างระบบประปาชุมชนและหอถังสูง เพื่อการอุปโภคบริโภคในพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดสระแก้ว

#### เลขานุการคณะกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

๑. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๖/๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหาการครอบครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมโดยมิชอบด้วยกฎหมาย กำหนดแผนปฏิบัติการยึดคืน พัฒนาและจัดสรรพื้นที่ ส.ป.ก. ที่มีการครอบครองโดยมิชอบด้วยกฎหมายและกำหนดขั้นตอนการปฏิบัติ ๕ ขั้นตอน ประกอบด้วย ๑) ขั้นตอนเตรียมการ ๒) ขั้นตอนแจ้งเตือน ๓) ขั้นตอนการยึดที่ดินและการรื้อถอน ๔) ขั้นตอนปรับปรุงพัฒนาที่ดิน และ ๕) ขั้นตอนการจัดสรรที่ดินให้เกษตรกร ซึ่งหลังจากขั้นตอนการยึดคืนพื้นที่มาแล้วสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) จะดำเนินการปรับปรุงพัฒนาพื้นที่ให้มีความพร้อมในการทำการเกษตรตามนโยบายของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) ก่อนการจัดสรรที่ดินให้เกษตรกร

๒. ส.ป.ก. โดย สำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน (สพป.) ในฐานะของผู้รับผิดชอบดำเนินการขั้นตอนปรับปรุงพัฒนาที่ดิน จะเข้าดำเนินการในพื้นที่เป้าหมายเพื่อสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา (Master Plan) ได้แก่ ๑) สำรวจความเหมาะสม-วางผังการจัดสรรการใช้ประโยชน์แปลงที่ดินชุมชน แปลงเกษตรกรรม แปลงผลิตรวม แปลงส่วนกลาง ๒) สำรวจออกแบบการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในพื้นที่ยึดคืน ซึ่งในการดำเนินการดังกล่าว จำเป็นต้องเข้าดำเนินการพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภคบริโภค (บ่อบาดาล) โดยใช้งบประมาณจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ และมติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ได้อนุมัติหลักการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงินทั้งสิ้น ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐ บาท (เก้าร้อยหกสิบล้านหนึ่งแสนสองหมื่นหนึ่งพันสองร้อยบาทถ้วน)

๓. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ มีมติอนุมัติปรับปรุงรายละเอียดการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ดังนี้

๓.๑ อนุมัติปรับปรุงรายละเอียดการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ระยะเวลา ๑ ปี วงเงิน ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐ บาท ในแปลงที่ดินที่มีขนาดพื้นที่ตั้งแต่ ๑๐๐ ไร่ ขึ้นไป ในพื้นที่เป้าหมายยึดคืน ทั้ง ๓ กรณี ทั้งนี้ หากในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ส.ป.ก. ยึดคืนพื้นที่ได้เพิ่มเติมในการพัฒนาพื้นที่ ส.ป.ก. ขอใช้วงเงินที่ได้รับอนุมัติหลักการดังกล่าวด้วย

๓.๒ อนุมัติราคางานต่อหน่วย (Unit Cost) ในการพัฒนาแปลงที่ดินตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ให้สามารถถ่วงจ่ายได้ทุกกิจกรรม แต่ต้องไม่เกินราคามาตรฐานของสำนักงานงบประมาณ

๔. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๑ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๑๐๐ ล้านบาท ซึ่งแผนรายจ่ายประกอบด้วย รายจ่ายหมุนเวียนจำนวน ๒,๙๓๔ ล้านบาท และรายจ่ายขาด จำนวน ๑,๑๖๖ ล้านบาท โดยมีรายจ่ายขาดตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จำนวน ๘๙๐ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ เป็นต้นไป

### ข้อเท็จจริง

๑. ส.ป.ก. ได้ดำเนินกิจกรรมในการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดสระแก้ว แปลงที่ดินเลขที่ No ๒๒๖๙ No ๓๙๒๒ และ No ๔๓๔๑ ไปแล้ว รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๖,๐๑๙,๐๔๖.๒๒ บาท (หกล้านหนึ่งหมื่นเก้าพันสี่สิบหกบาทยี่สิบสองสตางค์) รายละเอียด ดังนี้

๑.๑ แปลงที่ดินเลขที่ No ๒๒๖๙ ตำบลโนนหมากมูน อำเภอโคกสูง จังหวัดสระแก้ว ดำเนินการ ๕ กิจกรรม จำนวนเงินรวม ๑,๓๗๖,๖๕๙.๗๕ บาท

๑.๒ แปลงที่ดินเลขที่ No ๓๙๒๒ ตำบลโนนหมากเค็ง อำเภอวัฒนานคร จังหวัดสระแก้ว ดำเนินการ ๕ กิจกรรม จำนวนเงินรวม ๑,๕๔๗,๓๗๒.๐๒ บาท

๑.๓ แปลงที่ดินเลขที่ No ๔๓๔๑ ตำบลโนนหมากเค็ง อำเภอวัฒนานคร จังหวัดสระแก้ว ดำเนินการ ๕ กิจกรรม จำนวนเงินรวม ๓,๐๙๕,๐๑๔.๔๕ บาท

| ลำดับ                 | กิจกรรม                                     | จำนวนเงิน (บาท)             |                             |                             |
|-----------------------|---------------------------------------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|
|                       |                                             | แปลงที่ดินเลขที่<br>No ๒๒๖๙ | แปลงที่ดินเลขที่<br>No ๓๙๒๒ | แปลงที่ดินเลขที่<br>No ๔๓๔๑ |
| ๑                     | งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา                 | ๒๐,๖๑๗.๓๖                   | ๒๑,๐๗๖.๘๔                   | ๔๔,๕๖๔.๐๔                   |
| ๒                     | งานปรับพื้นที่                              | ๑๓๓,๔๐๐.๐๐                  | ๔๘๙,๐๐๐.๐๐                  | ๑,๘๔๒,๙๐๐.๐๐                |
| ๓                     | งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง                 | ๑๑๑,๘๖๒.๓๙                  | ๕๔,๖๑๕.๑๘                   | ๑๔๘,๘๗๐.๔๑                  |
| ๔                     | งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน                     | ๑,๐๗๒,๑๐๐.๐๐                | ๙๔๔,๐๐๐.๐๐                  | ๑,๐๒๐,๐๐๐.๐๐                |
| ๕                     | งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค<br>(บ่อบาดาล) | ๓๘,๖๘๐.๐๐                   | ๓๘,๖๘๐.๐๐                   | ๓๘,๖๘๐.๐๐                   |
| รวมเงินทั้งสิ้น (บาท) |                                             | ๑,๓๗๖,๖๕๙.๗๕                | ๑,๕๔๗,๓๗๒.๐๒                | ๓,๐๙๕,๐๑๔.๔๕                |

๒. สพป. ดำเนินการออกแบบงานก่อสร้างระบบประปาชุมชนและหอถังสูงเพื่อการอุปโภคบริโภค ในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ฯ จังหวัดสระแก้ว ในแปลงที่ดิน ๓ แปลง จำนวน ๔ แห่ง ดังรายละเอียดในตาราง

| ลำดับ | แปลงที่ดิน       |            | เนื้อที่ยึด<br>คืน<br>(ไร่) | จำนวน<br>(แห่ง) | จำนวนเงิน<br>(บาท) | ที่ตั้งเขตปฏิรูปที่ดินฯ |          |         |
|-------|------------------|------------|-----------------------------|-----------------|--------------------|-------------------------|----------|---------|
|       | ประเภท<br>ที่ดิน | หมายเลขที่ |                             |                 |                    | ตำบล                    | อำเภอ    | จังหวัด |
| ๑     | No               | ๒๒๖๙       | ๑๕๘                         | ๑               | ๙๖๔,๔๐๐.๐๐         | โนนหมากมุ่น             | โคกสูง   | สระแก้ว |
| ๒     | No               | ๓๙๒๒       | ๑๘๗                         | ๓               | ๓,๐๑๕,๖๐๐.๐๐       | โนนหมากเค็ง             | วัฒนานคร | สระแก้ว |
| ๓     | No               | ๔๓๔๑       | ๕๐๗                         |                 |                    |                         |          |         |
| รวม   |                  |            |                             | ๔               | ๓,๙๘๐,๐๐๐.๐๐       |                         |          |         |

๓. สพป. จัดทำโครงการขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างระบบประปาชุมชนและหอถังสูง เพื่อการอุปโภคบริโภค ในพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ฯ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดสระแก้ว จำนวน ๓ แปลง ดังนี้

๑) แปลงที่ดินเลขที่ No ๒๒๖๙ ตำบลโนนหมากมุ่น อำเภอโคกสูง จังหวัดสระแก้ว จำนวน ๑ แห่ง ตามแบบเลขที่ ๒๘๐๔๘๐๑-๐๐๕-๖๑ เป็นเงิน ๙๖๔,๔๐๐ บาท

๒) แปลงที่ดินเลขที่ No ๓๙๒๒ และ No ๔๓๔๑ ตำบลโนนหมากเค็ง อำเภอวัฒนานคร จังหวัดสระแก้ว จำนวน ๓ แห่ง ตามแบบเลขที่ ๒๘๐๕๘๐๓-๐๐๖-๖๑ เป็นเงิน ๓,๐๑๕,๖๐๐ บาท ดังรายละเอียดในตาราง

| กิจกรรม                                                                                               | ราคาวัสดุสิ่งของ | ค่าแรงงาน  | ราคาค่าก่อสร้าง (บาท) |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|------------|-----------------------|
| รวมทั้งหมด                                                                                            |                  |            | ๓,๙๘๐,๐๐๐.๐๐          |
| รวมค่าก่อสร้างระบบประปาชุมชนและหอถังสูง จำนวน ๑ แห่ง แปลง No ๒๒๖๙ จ.สระแก้ว (ปรับเป็นตัวเลขกลม)       |                  |            | ๙๖๔,๔๐๐.๐๐            |
| รวมค่าก่อสร้างในรูปของ Factor F ๑.๓๐๖๒ ตามแบบเลขที่ ๒๘๐๔๘๐๑-๐๐๕-๖๑                                    |                  |            | ๙๖๔,๔๗๗.๕๗            |
| รวมค่าก่อสร้าง                                                                                        | ๖๔๓,๗๒๑.๒๓       | ๙๔,๖๖๓.๐๗  | ๗๓๘,๓๘๔.๓๐            |
| ๑. งานขุดดิน                                                                                          | ๑๔,๓๑๓.๖๐        | ๒๓,๓๑๐.๗๒  | ๓๗,๖๒๔.๓๒             |
| ๒. งานเดินท่อ HDPE ระบบประปาเชื่อมต่อสามัคคี                                                          | ๑๐๒,๑๗๐.๔๑       | ๔๖,๖๑๐.๙๕  | ๑๔๘,๗๘๑.๓๖            |
| ๓. งานขุดเจาะบ่อบาดาล                                                                                 | ๑๙๐,๔๒๐.๔๖       | ๓,๗๔๑.๔๑   | ๑๙๔,๑๖๑.๘๗            |
| ๔. งานก่อสร้างหอถังสูง                                                                                | ๒๘๙,๘๑๖.๗๖       | ๐.๐๐       | ๒๘๙,๘๑๖.๗๖            |
| ๕. งานติดตั้งโซลาร์เซลล์                                                                              | ๔๗,๐๐๐.๐๐        | ๒๑,๐๐๐.๐๐  | ๖๘,๐๐๐.๐๐             |
| รวมค่าก่อสร้างระบบประปาชุมชนและหอถังสูง จำนวน ๓ แห่ง แปลง No ๓๙๒๒, ๔๓๔๑ จ.สระแก้ว (ปรับเป็นตัวเลขกลม) |                  |            | ๓,๐๑๕,๖๐๐.๐๐          |
| รวมค่าก่อสร้างในรูปของ Factor F ๑.๓๐๔๕ ตามแบบเลขที่ ๒๘๐๕๘๐๓-๐๐๖-๖๑                                    |                  |            | ๓,๐๑๕,๖๒๕.๕๖          |
| รวมค่าก่อสร้าง                                                                                        | ๑,๙๙๐,๒๙๑.๒๘     | ๓๒๑,๔๑๘.๖๒ | ๒,๓๑๑,๗๐๙.๙๐          |
| ๑. งานขุดดิน                                                                                          | ๔๙,๙๔๖.๔๐        | ๘๑,๓๔๑.๒๘  | ๑๓๑,๒๘๗.๖๘            |
| ๒. งานเดินท่อ HDPE ระบบประปาเชื่อมต่อสามัคคี                                                          | ๓๕๗,๓๕๖.๓๐       | ๑๖๕,๕๕๒.๔๗ | ๕๒๒,๙๐๘.๗๗            |
| ๓. งานขุดเจาะบ่อบาดาล                                                                                 | ๕๗๒,๓๗๑.๓๘       | ๑๑,๔๙๔.๘๗  | ๕๘๓,๘๖๖.๒๕            |
| ๔. งานก่อสร้างหอถังสูง                                                                                | ๘๖๙,๖๑๗.๒๐       | ๐.๐๐       | ๘๖๙,๖๑๗.๒๐            |
| ๕. งานติดตั้งโซลาร์เซลล์                                                                              | ๑๔๑,๐๐๐.๐๐       | ๖๓,๐๐๐.๐๐  | ๒๐๔,๐๐๐.๐๐            |

๔. ส.ป.ก.จังหวัด ดำเนินการจ้างเหมางานก่อสร้างระบบประปาชุมชนและหอถังสูงเพื่อการอุปโภคบริโภค เนื่องจากกรมทรัพยากรน้ำบาดาลมีภารกิจในการเตรียมแผนงานงบประมาณอยู่เป็นจำนวนมากเต็มศักยภาพ และ สพป. ได้ประสาน ส.ป.ก.สระแก้ว แล้ว มีความพร้อมสามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้

### กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงินและการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า หน่วยงานภายในของ ส.ป.ก. และส่วนราชการตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้หมายความรวมถึงรัฐวิสาหกิจและองค์การมหาชน

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่...

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้...

ข. รายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ

ค. โครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์หรือเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินโดยตรง

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

ข้อ ๑๐ การเบิกเงิน การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การฝากเงิน การนำเงินส่งคลังรวมทั้งการพัสดุ ให้ปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการว่าด้วยการนั้นโดยอนุโลม

ข้อ ๑๑ หลักฐานการจ่ายเงิน ให้เก็บรักษาไว้ที่หน่วยงานของรัฐซึ่งเบิกเงินกับกรมบัญชีกลาง หรือสำนักงานคลังจังหวัดแล้วแต่กรณี เพื่อให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทำการตรวจสอบต่อไป

ข้อ ๑๕ ในกรณีที่ไม่อาจปฏิบัติตามข้อกำหนดใดในระเบียบนี้ ให้ขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลัง

๒. ระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“ส่วนราชการ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่า และให้หมายความรวมถึงส่วนราชการประจำจังหวัดด้วย

ข้อ ๒๒ ส่วนราชการเจ้าของงบประมาณจะมอบหมายให้ส่วนราชการอื่นเป็นผู้เบิกเงินแทนก็ได้ โดยให้ถือปฏิบัติตามที่กรมบัญชีกลางกำหนด

๓. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการและวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค ให้ถัวจ่ายกันได้

### ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ

๑. ฝ่ายเลขานุการ พิจารณาแล้ว การขอใช้เงินดังกล่าวเป็นไปตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง เห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างระบบประปาชุมชนและหอถังสูง เพื่อการอุปโภคบริโภค ในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดสระแก้ว ในแปลงที่ดิน ๓ แปลง จำนวน ๔ แห่ง ได้แก่ แปลงที่ดินเลขที่ No ๒๒๖๙ จำนวน ๑ แห่ง แปลงที่ดินเลขที่ No ๓๙๒๒ และ No ๔๓๔๑ จำนวน ๓ แห่ง รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓,๙๘๐,๐๐๐ บาท (สามล้านเก้าแสนแปดหมื่นบาทถ้วน) เนื่องจากเป็นโครงการที่กำหนดไว้ในแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๗ โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้รับจากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงิน ๘๕๐ ล้านบาท ซึ่งมีความจำเป็นเร่งด่วนเพื่อส่งมอบให้คณะกรรมการจัดที่ดิน ดำเนินการจัดสรรให้เกษตรกรต่อไป

๒. การเสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย จ่ายขาดวงเงินไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นอำนาจของคณะกรรมการ ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ (๔) จึงเห็นควรนำเสนอ ออกก.คง. พิจารณาอนุมัติ

## ประเด็นนำเสนอ

ขออนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างระบบประปาชุมชนและหอดึงสูง เพื่อการอุปโภคบริโภค ในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดสระแก้ว ในแปลงที่ดินเลขที่ No ๒๒๖๙ No ๓๙๒๒ และ No ๔๓๔๑ จำนวน ๔ แห่ง รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓,๙๘๐,๐๐๐ บาท (สามล้านเก้าแสนแปดหมื่นบาทถ้วน) ดังนี้

๑. แปลงที่ดินเลขที่ No ๒๒๖๙ จำนวน ๑ แห่ง เป็นจำนวนเงิน ๙๖๔,๔๐๐ บาท

๒. แปลงที่ดินเลขที่ No ๓๙๒๒ และ No ๔๓๔๑ จำนวน ๓ แห่ง เป็นจำนวนเงิน ๓,๐๑๕,๖๐๐ บาท

โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๗ โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้รับจากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงิน ๘๙๐ ล้านบาท เป็นงานจ้างเหมาดำเนินการจัดจ้างและเบิกจ่าย โดย ส.ป.ก.สระแก้ว

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

## ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

**ประธาน** สอบถามว่า เป็นโครงสร้างพื้นฐานหรือไม่ และเมื่อทำหอดึงสูงเสร็จแล้วสามารถใช้ได้เลยหรือไม่ หรือต้องนำไฟฟ้าเข้ามา

**ผู้เชี่ยวชาญด้านแผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในเขตปฏิรูปที่ดิน** (นายประกอบ ยิ่งชล) ชี้แจงว่า ในแปลงที่ดินของจังหวัดสระแก้วที่ยึดคืน มีทั้งหมด ๑๐ แปลง เตรียมจัดพื้นที่แล้วประมาณ ๓,๐๐๐ ไร่ เกษตรกรคงเหลือ ๒๑๐ ราย จากเดิมที่ตั้งไว้ประมาณ ๓๐๐ ราย ตามที่คปก. อนุมัติงบประมาณไว้ ๙๖๐ ล้านบาท พื้นที่เป้าหมาย ๑๐๐,๐๐๐ ไร่ ในส่วนที่ใช้จ่ายไปแล้วในแต่ละพื้นที่ประมาณ ๗๗ ล้านบาท ปัจจุบันเหลือเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ อยู่ที่ ๘๙๐ ล้านบาท ตามที่ฝ่ายเลขานุการนำเสนอ ในส่วนของจังหวัดสระแก้ว จำนวน ๑๐ แปลง ได้เตรียมพื้นที่ไว้แล้ว และมีแผนงบประมาณ ๔๙ ล้านบาท ของงบประมาณไปแล้ว ๒๗ ล้านบาท ซึ่งมีแผนจะขอในปี ๒๕๖๒ ประมาณ ๒๑ ล้านบาท เพื่อพัฒนาใน ๑๐ แปลง ทั้งนี้จะขออีก ๒๔ ล้านบาท จากที่นำเสนอ ได้สรุปเป็นภาพรวมไว้ในแต่ละแปลงที่ได้พัฒนาดังแต่การปรับพื้นที่ วางผังแม่บท การทำถนน ระบบประปาบาดาล ซึ่งระบบไฟฟ้ายังเข้าไม่ถึงจะออกแบบโดยใช้ระบบโซลาร์เซลล์ ในอนาคตอาจจะได้ใช้พลังงานทดแทนตามที่ได้ทำ MOU กับกรมพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ซึ่งในครั้งนี้ได้ของบประมาณในการขุดเจาะบ่อบาดาล ๔ แห่ง พื้นที่ ๓ แปลง คือ แปลง No ๒๒๖๙ จำนวน ๑ แห่ง แปลง No ๓๙๒๒ และ No ๔๓๔๑ จำนวน ๓ แห่ง ภาพรวมของปี ๒๕๖๐ นายกรัฐมนตรีได้เปิดโครงการในแปลงที่ดิน No ๒๘๗๙ เป็นแปลงที่ติดถนนทำให้การขยายเขตไฟฟ้าทำได้สะดวก แต่อีก ๒ แปลง เป็นแปลงที่อยู่ห่างไกล ต้องเตรียมระบบน้ำเพื่อการเกษตร ระบบน้ำประปาเพื่อความอยู่รอดของเกษตรกร สำหรับแปลง ๒๘๗๙ ส่วนใหญ่ได้พัฒนาเกือบเสร็จสมบูรณ์แล้ว เหลือเพียง

แหล่งน้ำของกรมชลประทาน มีสหกรณ์ มีแหล่งน้ำของกรมชลประทานที่สร้างไว้ประมาณ ๑,๐๐๐,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตร มีระบบสูบน้ำด้วยท่อกระจายน้ำเข้าสู่แปลงเกษตรกรรมเป็นแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร ตอนทำได้ขออนุมัติ คปก. ซึ่งแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรไม่ได้อยู่ในวงเงิน ๙๖๐ ล้านบาท ต้องใช้การบูรณาการร่วมกับกรมชลประทานเพื่อช่วยพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร ด้านโครงสร้างถนนจะต้องเข้าไปพัฒนาระบบถนนสายซอย มีบ้าน ชุมชน ที่สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (พอช.) เข้ามาช่วยพัฒนา ด้านระบบบำบัดน้ำเพื่ออุปโภคบริโภคได้กรมทรัพยากรน้ำบาดาลเข้ามาช่วยพัฒนา โดยขออนุมัติใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ในแปลงที่ขอใช้เงินกองทุนแปลงที่ดินเลขที่ No ๒๒๖๙ เป็นแปลงชุมชนที่อยู่ในพื้นที่กระจาย พื้นที่บางส่วนจะจัดเป็นชุมชน มีการขุดเจาะบ่อบาดาลและหอดักสูง มีระบบกระจายน้ำในแปลงชุมชน ในแปลงที่ดินเลขที่ No ๓๙๒๒ และ No ๔๓๔๑ จะมีบ่อบาดาลทั้งสิ้น ๓ จุด จุดแรกเป็นชุมชนที่เป็นสหกรณ์ มีบ่อบาดาลอยู่ ๑ แห่ง ส่วนบริเวณที่เป็นชุมชนรอบสระน้ำจะมีบ่อบาดาล ๒ แห่ง เพื่อกระจายน้ำให้กับชุมชนที่อยู่อาศัย และเมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ในการประชุมการจัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) การบูรณาการพัฒนาพื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดิน พื้นที่ยึดคืนตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ และพื้นที่โครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล ระหว่าง ส.ป.ก. กับ ๘ หน่วยงาน ได้แก่ กรมชลประทาน การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค กรมทรัพยากรน้ำ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน กรมทรัพยากรน้ำบาดาล กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรมพัฒนาที่ดิน กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ซึ่งแต่ละหน่วยงานจะช่วยกันบูรณาการกับ ส.ป.ก. จะทำให้ต้นทุนการพัฒนาต่ำลง ซึ่งเป็นภาพรวมในการพัฒนาแปลงที่จะของบประมาณ

**ประธาน** สอบถามเพิ่มเติมว่า แปลงรายจ่ายที่เป็นหอดักสูงจะใช้โซลาร์เซลล์ใช้หรือไม่

**ผู้เชี่ยวชาญด้านแผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในเขตปฏิรูปที่ดิน** (นายประกอบ ยิ่งชล)

ชี้แจงว่า แปลงรายจ่ายที่เป็นหอดักสูงจะใช้โซลาร์เซลล์ เนื่องจากแปลงที่ดินจะอยู่ห่างไกล

**ประธาน** ให้ความเห็นเพิ่มเติมว่า ในส่วนของกรมส่งเสริมสหกรณ์ กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ให้เข้ามาช่วยเรื่องอาชีพ คุณภาพชีวิต ธ.ก.ส. ต้องเตรียมเงินไว้ ซึ่งเป็นรูปแบบที่ ส.ป.ก. กำลังจะขับเคลื่อนจากนี้ไป เพราะ ส.ป.ก. ไม่สามารถทำได้เพียงหน่วยงานเดียว ต้องให้หน่วยงานที่มีสรรพกำลังที่พร้อมจะหนุนเราได้ ในปีนี้ได้วางแผนกับผู้เชี่ยวชาญด้านแผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยวาง Mapping พื้นที่ ส.ป.ก. ทั้งประเทศ จะจัดให้เป็นพื้นที่เขียว เหลือง แดง ที่อยู่ใกล้กับหน่วยงานที่เป็นพันธมิตรเพื่อที่จะดึงสรรพกำลังต่าง ๆ เข้ามาในพื้นที่ ดูว่าตรงไหนพร้อมหรือไม่พร้อม พื้นที่ไหนสามารถเข้าได้เลยหรือต้องคุยเรื่องโครงสร้างพื้นฐาน จะทำให้เป็นระบบ Timeline ที่ชัดเจน และ ส.ป.ก. พยายามที่จะทำ Pattern การพัฒนาที่ทราบความร่วมมือที่ชัดเจนที่สุด

**ผู้แทนสำนักงบประมาณ** สอบถามว่า สรุปรูป ๓ แปลงนี้ เหมือน Model แรกในเรื่องของ Pilot Project และนำเข้า MOU หรือไม่



**ประธาน** ชี้แจงว่า เมื่อดำเนินการแล้วเสร็จ สามารถนำเข้า MOU ได้

**ผู้แทนกรมส่งเสริมการเกษตร** ให้ความเห็นว่า ในส่วนของกรมส่งเสริมการเกษตร ส่วนของพื้นที่ คทช. ได้เข้ามามีส่วนร่วมในหลายพื้นที่ ในส่วนของพื้นที่จังหวัดสระแก้ว ทางกรมส่งเสริมการเกษตรมีความยินดี เพราะอยู่ในคณะอนุกรรมการฯ ที่ทำการขับเคลื่อนเช่นเดียวกัน เมื่อเดือนที่แล้วได้ลงพื้นที่จังหวัดกาฬสินธุ์ อำเภอดอนจาน ซึ่งเป็นพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเช่นเดียวกัน เป็นการทำงานของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีหลายหน่วยงานที่เข้ามาทำและเป็นพื้นที่ที่ดี เห็นภาพของการบูรณาการร่วมกัน และทางกรมส่งเสริมการเกษตรมีความยินดีที่เข้าร่วมดำเนินการ

**ประธาน** ให้ข้อเสนอแนะว่า ถ้าอนุมัติไปแล้ว ส.ป.ก. สระแก้วต้องมีการวางแผน การขับเคลื่อน มี Timeline ในการทำแต่ละอย่างจะเสร็จภายในเมื่อไร แบ่งออกเป็นชุด และเรื่องการจัดซื้อจัดจ้างมีการเตรียมตัวแล้วหรือยัง การจัดซื้อจัดจ้างจะมีเวลาเข้ามาเกี่ยวข้องในวงเงิน ๓,๙๘๐,๐๐๐ บาท ระบบการจัดซื้อจัดจ้างฝากผู้เชี่ยวชาญด้านแผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานฯ ติดตามในพื้นที่ เน้นย้ำเรื่องการจัดซื้อจัดจ้างให้ทำตามระเบียบ โปร่งใส ความคุ้มค่าเป็นที่ตั้ง

**มติคณะอนุกรรมการ** อนุมัติโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็น ค่าใช้จ่ายตามโครงการก่อสร้างระบบประปาชุมชนและหอดึงสูง เพื่อการอุปโภคบริโภค ในแปลง ที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดสระแก้ว ในแปลงที่ดินเลขที่ No ๒๒๖๙ No ๓๙๒๒ และ No ๔๓๔๑ จำนวน ๔ แห่ง รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓,๙๘๐,๐๐๐ บาท (สามล้านเก้าแสนแปดหมื่นบาทถ้วน) ดังนี้

๑. แปลงที่ดินเลขที่ No ๒๒๖๙ จำนวน ๑ แห่ง เป็นจำนวนเงิน ๙๖๔,๔๐๐ บาท

๒. แปลงที่ดินเลขที่ No ๓๙๒๒ และ No ๔๓๔๑ จำนวน ๓ แห่ง เป็นจำนวนเงิน ๓,๐๑๕,๖๐๐ บาท

โดยใช้เงินจากแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๗ โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้รับจากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๓๖/๒๕๕๙ วงเงิน ๘๙๐ ล้านบาท เป็นงานจ้างเหมา ดำเนินการจัดจ้างและเบิกจ่าย โดย ส.ป.ก.สระแก้ว

## ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ ๔.๑ ผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ (สิ้นสุด ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑)

### เลขานุการคณะกรรมการ ได้แจ้งที่ประชุม ดังนี้

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ขอรายงานผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ (ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑) ดังนี้

๑. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๐ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ วงเงินแผนรายรับเท่ากับรายจ่าย จำนวน ๓,๘๐๐.๐๐ ล้านบาท ดังนี้

๑.๑ แผนรายรับ จำนวน ๓,๘๐๐.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) ประมาณการรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) จำนวน ๘๐๐.๐๐ ล้านบาท

๒) ประมาณการเงินคงเหลือยกมาจากปีงบประมาณก่อน จำนวน

๓,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท

๑.๒ แผนรายจ่าย จำนวน ๓,๘๐๐.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) รายจ่ายหมุนเวียน ๒,๗๐๐.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๑.๐๕ ของแผนรายจ่าย ได้แก่

๑.๑) ซื้อที่ดิน จำนวน ๖๖๐.๐๐ ล้านบาท

๑.๒) สินเชื่อ จำนวน ๖๐๐.๐๐ ล้านบาท

๑.๓) เงินค้ำประกันสินเชื่อ ธ.ก.ส. จำนวน ๕๐๐.๐๐ ล้านบาท

๑.๔) รายจ่ายหมุนเวียนอื่น จำนวน ๙๔๐.๐๐ ล้านบาท

๒) รายจ่ายขาด จำนวน ๑,๑๐๐.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๘.๙๕ ของแผนรายจ่าย ได้แก่

๒.๑) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานจัดซื้อที่ดิน จำนวน ๑๐.๐๐ ล้านบาท

๒.๒) ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราวและค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุน จำนวน ๓๕.๐๐ ล้านบาท

๒.๓) ค่าภาษีบำรุงท้องที่ จำนวน ๕.๐๐ ล้านบาท

๒.๔) ค่ารังวัดที่ดินและค่าใช้จ่ายตามท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน จำนวน ๑๐.๐๐ ล้านบาท

๒.๕) โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต จำนวน ๑๐๐.๐๐ ล้านบาท

๒.๖) โครงการเพิ่มศักยภาพการดำเนินงานกองทุน จำนวน ๑๕.๐๐ ล้านบาท

๒.๗) โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จำนวน ๙๐๐.๐๐ ล้านบาท

๒.๘) รายจ่ายขาดอื่น จำนวน ๒๕.๐๐ ล้านบาท

๒. บันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๑ กับ กระทรวงการคลัง โดยมีหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานและตัวชี้วัดเพื่อประเมินผลกองทุน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ใน ๔ ด้าน ได้แก่ ด้านการเงิน ด้านการสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ ส่วนเสีย ด้านการปฏิบัติการและด้านการบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน รวม ๑๔ ตัวชี้วัด โดยตัวชี้วัดด้านการ ปฏิบัติการ ตัวชี้วัดที่ ๓.๑ การดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล/กระทรวงการคลัง ตัวชี้วัดย่อยที่ ๓.๑.๑ การเบิกจ่ายเงินตามแผนการเบิกจ่ายที่ได้รับอนุมัติ ประเด็นย่อยที่ใช้พิจารณา

(๑) ร้อยละการเบิกจ่ายงบลงทุนเทียบกับแผนการเบิกจ่ายงบลงทุน ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เกณฑ์การพิจารณาคะแนนระดับ ๕ เบิกจ่ายได้ตามมติ ครม. (ร้อยละ ๘๗)

(๒) ร้อยละการเบิกจ่ายภาพรวมที่เกิดขึ้นจริงเทียบกับแผนการเบิกจ่ายภาพรวม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เกณฑ์การพิจารณาคะแนนระดับ ๕ เบิกจ่ายได้ตามมติ ครม. (ร้อยละ ๙๖)

๓. คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๑ เรื่องที่ ๓.๑ มีมติอนุมัติ หลักการปรับแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามข้อเท็จจริงที่ไม่สามารถดำเนินงานได้ตามเป้าหมายจากปัญหา และอุปสรรคที่เกิดขึ้น เพื่อบันทึก ในระบบ NBMS ของกรมบัญชีกลาง ตามเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานตัวชี้วัดที่ ๓.๑ การดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล/กระทรวงการคลัง ตัวชี้วัดที่ ๓.๑.๑ การเบิกจ่ายเงินตามแผน การเบิกจ่ายที่ได้รับอนุมัติ และให้ฝ่ายเลขานุการหารือร่วมกับกรมบัญชีกลางถึงเหตุผลและตัวเลข ที่จะใช้ในการขอปรับแผนการใช้จ่ายเงินก่อนบันทึกข้อมูลในระบบ NBMS

ทั้งนี้ ส.ป.ก. ได้หารือร่วมกับกรมบัญชีกลางแล้ว ซึ่งแจ้งขอให้รายงานปัญหา และอุปสรรค ในการดำเนินงานที่ไม่เป็นไปตามแผนงาน โดยมีรายละเอียด ดังนี้

### ๓.๑ รายจ่ายหมุนเวียน

#### ๓.๑.๑ ค่าซื้อที่ดิน

๑) ที่ดินที่เสนอขายส่วนใหญ่ตั้งอยู่ในพื้นที่ที่ยังไม่มีพระราชกฤษฎีกา กำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินต้องดำเนินการประกาศให้เป็นเขตปฏิรูป ซึ่งต้องใช้ระยะเวลานาน

๒) กรมธนารักษ์มีการปรับราคาประเมินใหม่ซึ่งมีราคาสูงขึ้น และมีการขยายตัวของชุมชนเมือง ทำให้ที่ดินมีราคาสูงขึ้น ส่งผลให้การจัดซื้อที่ดินดำเนินการได้ยากขึ้น

๓) ส.ป.ก. ได้แจ้งขอให้ชะลอการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดซื้อที่ดิน เนื่องจากได้หารือไปยังกรมบัญชีกลาง ว่าการดำเนินการจัดซื้อที่ดินของ ส.ป.ก. เพื่อนำมาจัดสรร ให้กับเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน จะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและบริหาร พัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งมีผลใช้บังคับวันที่ ๒๓ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งกรมบัญชีกลางยังไม่ แจ้งตอบข้อหารือ ทำให้ไม่สามารถดำเนินการจัดซื้อที่ดินได้

๓.๑.๒ ค่าสินเชื่อ แบ่งออกเป็น ๒ ส่วน คือ

๑) สินเชื่อเพื่อพัฒนาอาชีพและรายได้ เนื่องจากเกษตรกรส่วนหนึ่ง มีการกู้ยืมเงินจากแหล่งเงินทุนอื่น และยังมีหนี้สินเดิมค้างชำระ

๒) สินเชื่อค่าชดเชยที่ดิน ไม่มีการเบิกจ่ายเนื่องจาก ไม่มีที่ดินที่ ผู้ถือครองเดิม หรือผู้ได้รับการจัดให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดิน และสละสิทธิการเข้าทำประโยชน์ ในที่ดิน นำมาเข้าสู่การปฏิรูปที่ดิน

๓.๑.๓ เงินค้ำประกันสินเชื่อ ธ.ก.ส. ไม่มีการเบิกจ่ายเงิน เนื่องจากเป็นการ สำรองเงินเพื่อตั้งเผื่อเกษตรกรไม่มาชำระหนี้ให้กับ ธ.ก.ส. กรณี MOU ร่วมกับ ธ.ก.ส. ในนโยบาย เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตหรือสนับสนุนการดำเนินงานของเกษตรกร หรือสถาบันเกษตรกรในเขต ปฏิรูปที่ดินที่ได้รับสิทธิจากการปฏิรูปที่ดินในการขยาย โอกาสให้เข้าถึงแหล่งเงินทุนเพื่อประกอบ เกษตรกรรมหรือเกี่ยวข้องกับเกษตรกรรม หรือพัฒนาคุณภาพชีวิต สร้างความเป็นธรรมในสังคม และก่อให้เกิดการพัฒนาศักยภาพในการประกอบอาชีพเกษตรกรรม

๓.๑.๔ งบประมาณเวียนอื่น ไม่มีการเบิกจ่ายเงิน เนื่องจากเป็นรายการที่ตั้งแผนไว้ เพื่อรองรับนโยบายเร่งด่วนจากรัฐบาล

### ๓.๒ รายการจ่ายขาด

๓.๒.๑ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานจัดซื้อที่ดิน ไม่มีการเบิกจ่ายเงิน เนื่องจากการชะลอการจัดซื้อที่ดิน

๓.๒.๒ ค่าจ้างลูกชั่วคราวและค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุน มีแผนงานจ้างลูกจ้างชั่วคราวจำนวน ๑๔๖ อัตรา แต่ดำเนินจ้างจำนวน ๑๓๘ อัตรา คงเหลือ ๘ อัตรา สำรองไว้ สำหรับ ส.ป.ก.จังหวัด ที่มีงานเกี่ยวกับกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เร่งด่วนและไม่มี เจ้าหน้าที่เพียงพอในการดำเนินงานให้แล้วเสร็จ เช่น การปฏิบัติงานในส่วนของการฟ้องดำเนินคดี หนี้กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ที่ปัจจุบันมีหนี้ค้างจำนวนมาก

๓.๒.๓ ค่าภาษีบำรุงท้องที่ องค์การบริหารส่วนท้องถิ่น มีการเปลี่ยนแปลง ค่าภาษีบำรุงท้องที่ใหม่ และ ส.ป.ก. มีการจัดซื้อที่ดินเพิ่มขึ้น โดยจัดให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ ในที่ดิน แต่การจัดเก็บภาษีบำรุงท้องที่นั้นจะจัดเก็บได้ก็ต่อเมื่อ ส.ป.ก. ได้ทำสัญญาจัดเก็บ ผลประโยชน์กับเกษตรกร เช่น สัญญาเช่า สัญญาเช่าซื้อ ทำให้ค่าภาษีบำรุงท้องที่ในแต่ละปี ไม่สามารถระบุดยอดค่าใช้จ่ายจริงได้ จึงตั้งแผนในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อสำรองไว้

๓.๒.๔ ค่ารังวัดที่ดินและค่าใช้จ่ายตามท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน เนื่องจาก ส.ป.ก.จังหวัด ได้แจ้งขอให้กรมที่ดินดำเนินการรังวัดที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินฯ โดยแจ้ง ล่วงหน้าและต้องจ่ายค่าใช้จ่ายให้กรมที่ดิน ก่อนการรังวัด แต่หากกรมที่ดินไม่สามารถรังวัดได้ ตามที่ ส.ป.ก.จังหวัด ดำเนินการแจ้งขอ กรมที่ดินจะส่งคืนค่าใช้จ่ายในการรังวัดดังกล่าวกลับคืน ทำให้ค่าใช้จ่ายที่ตั้งแผนไว้ไม่สามารถใช้จ่ายได้ตามที่เป็นจริง

๓.๒.๕ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต เนื่องจาก ส.ป.ก.จังหวัด จัดทำโครงการที่ขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ไม่เป็นไปตามเงื่อนไข หลักเกณฑ์ และรูปแบบ ของการขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ที่กำหนดไว้ ซึ่งทำให้การพิจารณาโครงการ และจัดทำโครงการ เสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ต้องใช้ระยะเวลานาน ในการพิจารณาจึงทำให้เกิดความล่าช้า

๓.๒.๖ โครงการเพิ่มศักยภาพการดำเนินงานกองทุน เนื่องจากโครงการเพิ่มศักยภาพการดำเนินงานกองทุน ใช้สำหรับโครงการจัดฝึกอบรม และโครงการที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาระบบข้อมูลกองทุน แต่ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งเป็นแผนงานที่ตั้งไว้รับรองแผนรองรับปฏิบัติการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปี ๒๕๖๑ ได้ขอทบทวนปรับแผนยุทธศาสตร์ และแผนปฏิบัติการ ใหม่จากปี ๒๕๖๑ เป็นปี ๒๕๖๒ เนื่องจากแผนงานเกิดความล่าช้า ในขบวนการปรับปรุงพัฒนา เนื่องจากเป็นองค์กรที่มีความซับซ้อนค่อนข้างมาก ต้องจัดทำขั้นตอนขบวนการใหม่ การไหลของข้อมูลในแต่ละกลุ่มงาน กิจกรรมต่างๆ ใหม่ และจัดทำ Data Cleansing เพื่อที่จะส่งถ่ายฐานข้อมูลไปสู่ระบบใหม่ได้

๓.๒.๗ โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙

๑) โครงการที่ขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ที่ได้รับการอนุมัติจาก อกก.คง./คปก. อยู่ระหว่างการดำเนินการเบิกจ่าย

๒) แปลงที่ดิน คทช. จ.สุราษฎร์ธานี ๓ พื้นที่ อยู่ระหว่างคณะทำงานด้านวิชาการศึกษา รวบรวมข้อมูล และวิเคราะห์การทำประโยชน์ในแปลงที่ดิน ของเกษตรกรรายย่อย รวมทั้งศึกษาผลกระทบ จากระเบียบ หลักเกณฑ์ การจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายรัฐบาล และความเหมาะสมขนาดการถือครองการทำประโยชน์ในแปลงที่ดินให้แล้วเสร็จภายในเดือนตุลาคม ๒๕๖๑

๓) แปลงสวนส้ม จังหวัดเชียงใหม่ อยู่ระหว่าง คทช.จังหวัดเชียงใหม่ มีมติให้ ส.ป.ก.เชียงใหม่ ชี้แจงทำความเข้าใจให้ผู้ยื่นคำร้องขอรับการจัดที่ดิน และเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๓,๐๖๙ ราย เข้าใจถึงหลักเกณฑ์ วิธีการและการมีคุณสมบัติที่จะมีสิทธิได้รับการจัดที่ดิน จาก ส.ป.ก. โดยจะต้องเป็นสมาชิก ของสหกรณ์ หากไม่ยินยอมเข้าเป็นสมาชิก สหกรณ์ก็ไม่มีสิทธิได้รับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก.

๔) แปลงจังหวัดชุมพร No ๘๓ อยู่ระหว่างบริษัทฯ ยื่นอุทธรณ์คำสั่งศาลปกครองนครศรีธรรมราช เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๑ โดยคดีอยู่ระหว่างการพิจารณาคำอุทธรณ์ของศาลปกครองสูงสุด และบริษัทมิได้รื้อถอนต้นปาล์ม ตามที่ ส.ป.ก.ชุมพร จึงได้ประสานของงบประมาณจาก ส.ป.ก. เพื่อรื้อถอนทำลายต้นปาล์ม โดยเมื่อรื้อถอนแล้วจะดำเนินการฟ้องเรียกค่าเสียหายจากบริษัทต่อไป

๓.๒.๘ รายจ่ายขาดอื่น เป็นรายการที่ตั้งแผนไว้รองรับเพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการบริหารงาน ซึ่งเป็นโครงการที่ต้องใช้จ่ายและพัฒนาที่มีความจำเป็นเร่งด่วนต่อการดำเนินการปฏิรูปที่ดิน แต่ไม่ได้กำหนดไว้ในแผนงาน รายการรายจ่ายขาดเบื้องต้น ลำดับที่ ๑ - ๗ ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณประจำปี

๔. กรมบัญชีกลาง ได้พิจารณาแล้ว เห็นควรให้กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ปรับแผนและบันทึกการปรับปรุงข้อมูลแผนการใช้จ่ายเงินในระบบ NBMS ของกรมบัญชีกลาง ดังนี้

แผนรายจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ วงเงิน ๓,๘๐๐.๐๐ ล้านบาท ปรับลดลง จำนวน ๓,๓๑๓.๔๕ ล้านบาท คงเหลือแผนปรับใหม่ วงเงิน ๔๘๖.๕๕ ล้านบาท

๑) รายจ่ายหมุนเวียน ๓๘๔.๘๕ ล้านบาท ได้แก่

๑.๑) ซื้อที่ดิน จำนวน ๓๐.๗๑ ล้านบาท

๑.๒) สินเชื่อ จำนวน ๓๕๔.๑๔ ล้านบาท

๒) รายจ่ายขาด จำนวน ๑๐๑.๗๐ ล้านบาท

๕. ผลการดำเนินงานรับ – จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ (ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑) ดังต่อไปนี้

๑) ด้านรายรับ

๑.๑) ผลการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) ซึ่งประกอบด้วย รายรับจากค่าเช่า ค่าเช่าซื้อ เงินกู้ (เงินต้น) ดอกเบี้ย และรายรับอื่น ๆ รวมเป็นเงิน ๗๑๖.๒๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๙.๕๔ ของแผนรายรับ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๐ ณ เวลาเดียวกัน จัดเก็บได้น้อยกว่า ๒๗.๖๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓.๗๑ ของผลการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) ปี ๒๕๖๐ (ปี ๒๕๖๐ จัดเก็บได้ ๗๔๓.๘๘ ล้านบาท)

๑.๒) เงินคงเหลือยกมาจากปีงบประมาณก่อน จำนวน ๓,๑๖๑.๐๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๐๕.๓๗ ของประมาณการเงินคงเหลือ

๑.๓) รวมรายรับจากผลการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) และเงินคงเหลือยกมาจากปีงบประมาณก่อน จำนวนทั้งสิ้น ๓,๘๗๗.๒๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๐๒.๐๓ ของแผนรายรับรวม

๒) ด้านรายจ่าย

๒.๑) รายจ่ายหมุนเวียน

- การซื้อที่ดิน เพื่อนำมาจัดให้แก่เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกิน และเกษตรกรตามโครงการสร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่ ผลการดำเนินงานจ่ายเงินค่าซื้อที่ดิน จำนวน ๒๙.๑๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๔.๙๕ ของแผนซื้อที่ดิน เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๐ ณ เวลาเดียวกัน จ่ายเงินค่าซื้อที่ดินมากกว่า จำนวน ๒๓.๑๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๘๓.๕๘ ของผลการจ่ายเงินซื้อที่ดินปี ๒๕๖๐ (ปี ๒๕๖๐ จ่ายเงินค่าซื้อที่ดินจำนวน ๖.๐๓ ล้านบาท)

- การจ่ายเงินสินเชื่อให้แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ผลการดำเนินงานมีการจ่ายเงินสินเชื่อให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร จำนวน ๓๕๔.๑๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐.๐๐ ของแผนสินเชื่อ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๐ ณ เวลาเดียวกันมีการจ่ายเงินสินเชื่อได้มากกว่า จำนวน ๑๔.๗๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔.๓๓ ของผลการจ่ายเงินสินเชื่อปี ๒๕๖๐ (ปี ๒๕๖๐ จ่ายสินเชื่อ จำนวน ๓๓๙.๔๓ ล้านบาท)

๒.๒) รายจ่ายขาด ได้แก่ ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราว ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุน ค่าใช้จ่ายในการรังวัดและออกโฉนดที่ดิน ค่าภาษีบำรุงท้องที่ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ และโครงการจ่ายขาดอื่นๆ ผลการดำเนินงานมีการใช้จ่ายเงิน จำนวน ๗๒.๐๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๐.๘๖ ของแผนงาน เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๐ ณ เวลาเดียวกัน มีการใช้จ่ายเงินได้น้อยกว่า จำนวน ๒๑.๘๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๓.๒๗ ของผลรายจ่ายขาดปี ๒๕๖๐ (ปี ๒๕๖๐ มีการใช้จ่ายเงินจำนวน ๙๓.๙๑ ล้านบาท)

๒.๓) รวมผลการเบิกจ่ายภาพรวม (รายจ่ายหมุนเวียนและรายจ่ายขาด) จำนวน ๔๕๕.๓๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๓.๕๙ ของแผนการเบิกจ่ายภาพรวม เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๐ ณ เวลาเดียวกัน เบิกจ่ายได้มากกว่า ๑๕.๙๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓.๖๔ ของผลการเบิกจ่ายภาพรวมปี ๒๕๖๐ (ปี ๒๕๖๐ เบิกจ่ายภาพรวม จำนวน ๔๓๙.๓๗ ล้านบาท)

๖. สรุปเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม คงเหลือ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ จำนวน ๓,๔๒๑.๙๓ ล้านบาท

๗. งบแสดงฐานะการเงิน และงบแสดงผลการดำเนินงาน กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ (งวดก่อนปรับปรุง)

๗.๑ งบแสดงฐานะการเงิน รวมหนี้สินและทุน จำนวนทั้งสิ้น ๘,๔๗๒.๔๔ ล้านบาท

๑) สินทรัพย์ จำนวนทั้งสิ้น ๘,๔๗๒.๔๔ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑.๑) สินทรัพย์หมุนเวียน จำนวน ๕,๑๙๖.๘๕ ล้านบาท ได้แก่

๑.๑.๑) เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด จำนวน ๓,๔๒๑.๙๓ ล้านบาท

๑.๑.๒) ลูกหนี้ระยะสั้น (เงินกู้ ค่าเช่าซื้อที่ดิน) จำนวน ๑,๕๑๒.๑๙ ล้านบาท

๑.๑.๓) รายได้ค้างรับและสินทรัพย์หมุนเวียนอื่น จำนวน ๒๖๒.๗๓ ล้านบาท

๑.๒) สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน จำนวน ๓,๒๗๕.๕๙ ล้านบาท ได้แก่

๑.๒.๑) ลูกหนี้ระยะยาว (เงินกู้ ค่าเช่าซื้อที่ดิน) จำนวน ๑,๒๙๐.๗๔ ล้านบาท

๑.๒.๒) สิทธิประโยชน์ในที่ดิน ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ จำนวน

๑,๙๘๔.๘๕ ล้านบาท

๒) หนี้สิน จำนวนทั้งสิ้น ๓๑.๓๔ ล้านบาท ประกอบด้วย

๒.๑) หนี้สินหมุนเวียน จำนวน ๓๐.๘๕ ล้านบาท ได้แก่

๒.๑.๑) เจ้าหนี้พันธบัตร และเจ้าหนี้เกษตรกร จำนวน ๑๒.๖๖ ล้านบาท

๒.๑.๒) เงินรับฝากและเงินประกันสัญญา ดอกเบี้ยพันธบัตรค้างจ่าย  
ค่าใช้จ่ายค้างจ่าย และหนี้สินหมุนเวียนอื่น จำนวน ๑๘.๑๙ ล้านบาท

๒.๒) หนี้สินไม่หมุนเวียน ได้แก่ เงินรับจากผู้ค้าประกันการรับรู้ และ  
เงินรายได้รอการรับรู้ จำนวน ๐.๔๙ ล้านบาท

๓) สินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน จำนวนทั้งสิ้น ๘,๔๔๑.๑๐ ล้านบาท ได้แก่

๓.๑) เงินกองทุนรับจากงบประมาณ ๔,๕๓๔.๖๗ ล้านบาท

๓.๒) เงินกองทุนรับบริจาคและอื่น ๆ ๑,๔๗๖.๑๙ ล้านบาท

๓.๓) รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสะสม ๒,๔๓๐.๒๔ ล้านบาท

๗.๒ งบแสดงผลการดำเนินงาน

๑) รายได้ จำนวนทั้งสิ้น ๑๔๕.๘๒ ล้านบาท

๒) ค่าใช้จ่าย จำนวนทั้งสิ้น ๕๑.๔๐ ล้านบาท

๓) รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ จำนวน ๙๔.๔๒ ล้านบาท

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

**มติคณะอนุกรรมการ รับทราบ**

**เรื่องที่ ๔.๒** รายงานความก้าวหน้าผลการอนุมัติและเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๖/๒๕๕๙ (ณ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๑)

**เลขานุการคณะอนุกรรมการ ได้แจ้งที่ประชุม ดังนี้**

**๑. ผลการอนุมัติและเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม**

การพัฒนาแปลงที่ดินตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ได้มีการอนุมัติหลักการใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน วงเงินทั้งสิ้น ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐.๐๐ บาท (เก้าร้อยหกสิบล้านหนึ่งแสนสองหมื่นหนึ่งพันสองร้อยบาทถ้วน) โดยมีกิจกรรมในการพัฒนาทั้งสิ้น ๗ กิจกรรม ประกอบด้วย

๑) งานสำรวจรังวัดแปลงที่ดินโดยรอบ

๒) งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา

๓) งานปรับพื้นที่

๔) งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง

๕) งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน

๖) งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร

๗) งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล)



ซึ่งได้มีการอนุมัติโครงการที่ขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ไปแล้ว จำนวน ๒๘ โครงการ ๕ กิจกรรม ดำเนินงานในพื้นที่ ๙ จังหวัด จำนวน ๓๓ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๗๖,๑๗๒,๑๓๒.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๕๓,๐๔๐,๙๒๖.๙๒ บาท โอนเงินกลับ ๑๓,๐๑๑.๓๓ บาท คงเหลือ ๒๓,๑๑๘,๑๙๓.๗๕ บาท โดยมีรายละเอียดแต่ละกิจกรรม ดังนี้

**๑.๑ งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา** ดำเนินการในพื้นที่ ๙ จังหวัด ได้แก่ กำแพงเพชร เชียงใหม่ กาญจนบุรี ฉะเชิงเทรา ชลบุรี สระแก้ว นครราชสีมา ชุมพร และสุราษฎร์ธานี จำนวน ๒๙ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๔,๘๐๗,๗๔๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๖๔๖,๘๐๗.๐๐ บาท คงเหลือ ๔,๑๖๐,๙๓๓.๐๐ บาท

**๑.๒ งานปรับพื้นที่** ดำเนินการในพื้นที่ ๗ จังหวัด ได้แก่ เชียงใหม่ กาญจนบุรี ฉะเชิงเทรา ชลบุรี สระแก้ว นครราชสีมา และสุราษฎร์ธานี จำนวน ๒๒ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๒๐,๒๔๕,๑๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๑๙,๗๕๔,๙๙๖.๔๒ บาท โอนเงินกลับ ๑,๐๑๑.๓๓ บาท คงเหลือ ๔๘๙,๐๙๒.๒๕ บาท

**๑.๓ งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง** ดำเนินการในพื้นที่ ๗ จังหวัด ได้แก่ เชียงใหม่ กาญจนบุรี ฉะเชิงเทรา ชลบุรี สระแก้ว นครราชสีมา และสุราษฎร์ธานี จำนวน ๒๔ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๔,๔๙๕,๙๙๒.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๒,๗๐๑,๘๕๔.๐๐ บาท โอนเงินกลับ ๑๒,๐๐๐.๐๐ บาท คงเหลือ ๑,๗๘๒,๑๓๘.๐๐ บาท

**๑.๔ งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน** ดำเนินการในพื้นที่ ๔ จังหวัด ได้แก่ กาญจนบุรี ชลบุรี สระแก้ว และสุราษฎร์ธานี จำนวน ๑๔ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๓๐,๑๗๒,๐๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๒๓,๓๘๔,๒๓๗.๗๘ บาท คงเหลือ ๖,๗๘๗,๗๖๒.๒๒ บาท

**๑.๕ งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล)** ดำเนินการอนุมัติเป็นค่าก่อสร้าง บ่อบาดาลในพื้นที่ ๓ จังหวัด ได้แก่ กาญจนบุรี ชลบุรี และสระแก้ว จำนวน ๙ แปลง วงเงิน ๑๕,๑๙๔,๒๐๐.๐๐ บาท และดำเนินการสำรวจธรณีฟิสิกส์เพื่อการออกแบบขุดเจาะบ่อบาดาล และระบบส่งน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคในพื้นที่ ๗ จังหวัด ได้แก่ เชียงใหม่ ฉะเชิงเทรา ชลบุรี สระแก้ว นครราชสีมา ชุมพร และสุราษฎร์ธานี จำนวน ๒๕ แปลง วงเงิน ๑,๒๕๗,๑๐๐.๐๐ บาท รวมจำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๖,๔๕๑,๓๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๖,๕๕๓,๐๓๑.๗๒ บาท คงเหลือ ๙,๘๙๘,๒๖๘.๒๘ บาท

## ๒. การอนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินการและการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ

เลขาธิการ ส.ป.ก. ได้อนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินการและการใช้จ่ายเงิน โครงการที่ไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด จำนวน ๑ กิจกรรม ๒ โครงการ ทั้งนี้ เป็นอำนาจของเลขาธิการ ส.ป.ก. ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๙ “โครงการที่ไม่สามารถดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้หน่วยงานของรัฐ ผู้เป็นเจ้าของโครงการแจ้งเหตุผล ปัญหาหรืออุปสรรคในการดำเนินงานเพื่อขออนุมัติ ขยายระยะเวลาดำเนินการต่อเลขาธิการ เมื่อเลขาธิการอนุมัติให้ขยายระยะเวลแล้ว ให้รายงาน คณะกรรมการเพื่อทราบ” โดยมีรายละเอียด ดังนี้

### งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา จำนวน ๒ โครงการ

ขยายระยะเวลาถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ ตามบันทึกที่ กษ ๑๒๐๘.๑/๑๒๙๓ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๑ ดังนี้

๑) โครงการสำรวจพื้นที่วางผังแม่บทการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดสระแก้ว สุราษฎร์ธานี เชียงใหม่ และนครราชสีมา วงเงิน ๑,๒๕๐,๘๐๐.๐๐ บาท

๒) โครงการสำรวจพื้นที่วางผังแม่บทการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดชุมพรและกำแพงเพชร วงเงิน ๑,๑๐๕,๙๖๐.๐๐ บาท

ทั้งนี้ โครงการดังกล่าว ได้รับการอนุมัติขยายระยะเวลาการใช้จ่ายเงินกองทุน การปฏิรูปที่ดินฯ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒

### ๓. โครงการที่ได้รับอนุมัติปิดโครงการ

เลขาธิการ ส.ป.ก. ได้อนุมัติปิดโครงการที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว จำนวน ๕ กิจกรรม ๒๑ โครงการ ทั้งนี้ เป็นอำนาจของเลขาธิการ ส.ป.ก. ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๒๐ “โครงการที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด ดำเนินการขออนุมัติปิดโครงการต่อเลขาธิการ เมื่อเลขาธิการอนุมัติให้ปิดโครงการแล้ว ให้รายงานคณะกรรมการเพื่อทราบ” โดยมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๓.๑ งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา จำนวน ๒ โครงการ ดังนี้

๑) โครงการสำรวจพื้นที่วางผังแม่บทการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานแปลงยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดกาญจนบุรี วงเงิน ๑,๐๖๘,๐๐๐.๐๐ บาท

๒) โครงการสำรวจพื้นที่วางผังแม่บทการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี ชลบุรี นครราชสีมา และฉะเชิงเทรา วงเงิน ๑,๓๘๒,๙๘๐.๐๐ บาท

#### ๓.๒ งานปรับพื้นที่ จำนวน ๖ โครงการ ดังนี้

๑) โครงการปรับพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดกาญจนบุรี วงเงิน ๒,๕๕๓,๕๐๐.๐๐ บาท

๒) โครงการปรับพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดสระแก้ว วงเงิน ๔,๔๗๒,๘๐๐.๐๐ บาท

๓) โครงการปรับพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดชลบุรี ฉะเชิงเทรา สระแก้ว และนครราชสีมา วงเงิน ๒,๕๐๖,๖๐๐.๐๐ บาท

๔) โครงการปรับพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดสระแก้ว วงเงิน ๒,๕๙๔,๙๐๐.๐๐ บาท

๕) โครงการปรับพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดเชียงใหม่ วงเงิน ๕,๔๘๐,๐๐๐.๐๐ บาท

๖) โครงการปรับพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดสุราษฎร์ธานี วงเงิน ๒,๕๐๓,๙๐๐.๐๐ บาท

### ๓.๓ งานสำรวจจริงวัดปุผังแบ่งแปลง จำนวน ๓ โครงการ ดังนี้

๑) โครงการสำรวจจริงวัดปุผังแบ่งแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่และกาญจนบุรี วงเงิน ๑,๗๙๘,๔๐๐.๐๐ บาท

๒) โครงการสำรวจจริงวัดปุผังแบ่งแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี ชลบุรี สระแก้ว ฉะเชิงเทรา และนครราชสีมา วงเงิน ๑,๘๑๒,๓๔๔.๐๐ บาท

๓) โครงการสำรวจจริงวัดปุผังแบ่งแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดสระแก้ว และกาญจนบุรี วงเงิน ๘๘๕,๒๔๘.๐๐ บาท

### ๓.๔ งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน จำนวน ๗ โครงการ ดังนี้

๑) โครงการก่อสร้างถนนลูกรังสายหลัก และปรับปรุงถนนลูกรังสาขอย ในพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดกาญจนบุรี วงเงิน ๓,๙๓๘,๔๐๐.๐๐ บาท

๒) โครงการก่อสร้างถนนลูกรังสายหลักในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดชลบุรี วงเงิน ๔,๙๙๕,๐๐๐.๐๐ บาท

๓) โครงการก่อสร้างถนนลูกรังสายหลักในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดกาญจนบุรี วงเงิน ๒,๗๒๑,๔๐๐.๐๐ บาท

๔) โครงการก่อสร้างถนนลูกรังสายหลักในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดสระแก้ว วงเงิน ๗,๗๕๖,๑๐๐.๐๐ บาท

๕) โครงการปรับปรุงถนนลูกรังสายหลักในพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดสุราษฎร์ธานี วงเงิน ๓,๐๖๙,๗๐๐.๐๐ บาท

๖) โครงการก่อสร้างถนนสายซอยในแปลงเกษตรกรรม ในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดกาญจนบุรี วงเงิน ๘๘๖,๗๐๐.๐๐ บาท

๗) โครงการก่อสร้างถนนอุรุรังสายซอยในแปลงเกษตรกรรม ในแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดสระแก้ว วงเงิน ๓๗๘,๕๐๐.๐๐ บาท

### ๓.๕ งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล) จำนวน ๓ โครงการ ดังนี้

๑) โครงการสำรวจธรณีฟิสิกส์ ขุดเจาะบ่อบาดาลและก่อสร้างระบบส่งน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค ในพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จังหวัดกาญจนบุรี วงเงิน ๔,๘๓๖,๓๐๐.๐๐ บาท

๒) โครงการสำรวจธรณีฟิสิกส์ เพื่อการออกแบบขุดเจาะบ่อบาดาลและระบบส่งน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค ในพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่ นครราชสีมา ฉะเชิงเทรา ชลบุรี สระแก้ว ชุมพร และสุราษฎร์ธานี วงเงิน ๑,๒๕๗,๑๐๐.๐๐ บาท

๓) โครงการขุดเจาะบ่อบาดาลและก่อสร้างระบบส่งน้ำพร้อมท่อถังเพื่อการอุปโภคบริโภค ในพื้นที่แปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ในพื้นที่จังหวัดชลบุรีและสระแก้ว วงเงิน ๓,๕๕๐,๐๐๐.๐๐ บาท

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

### มติคณะอนุกรรมการ รับทราบ

เรื่องที่ ๔.๓ รายงานผลการตรวจสอบงบการเงินสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

เลขานุการคณะอนุกรรมการ ได้แจ้งที่ประชุม ดังนี้

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้มีหนังสือที่ กษ ๑๒๐๗/๑๐๓๒๒ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ จัดส่งรายงานการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปี ๒๕๕๙ สิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) เพื่อดำเนินการตรวจสอบ

### ข้อเท็จจริง

สตง. ได้ตรวจสอบรายงานการเงินสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เรียบร้อยแล้ว และได้แจ้งผลการตรวจสอบตามหนังสือลับที่ ตผ ๐๐๓๕/๒๑๓๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๑ ดังนี้

๑. สดง. เห็นว่างบการเงินแสดงฐานะการเงินของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ และผลการดำเนินงานทางการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันเดียวกันโดยถูกต้องตามที่ควรในสาระสำคัญตามมาตรฐานและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังประกาศใช้

๒. สดง. มีข้อสังเกตในเรื่องของเงินฝากคลัง (๐๐๙๖๐) ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ มียอดคงเหลือตามบัญชีจำนวน ๑,๗๖๗,๕๙๘.๘๕ บาท จากการตรวจสอบกับรายงานแสดงเคลื่อนไหวเงินฝากกระทรวงการคลัง (ZGL\_RPT๕๑๒) ในระบบ GFMS มียอดคงเหลือจำนวน ๑,๕๑๕,๔๘๙.๗๗ บาท ทำให้มีผลต่างจำนวน ๒๕๒,๑๐๙.๐๘ บาท ซึ่งเป็นผลต่างตั้งแต่ปี ๒๕๔๕ - ๒๕๔๘ จากการกระทบยอดเงินฝากคลัง ปัจจุบันยังไม่ได้รับการแก้ไขแต่อย่างใด และมีข้อเสนอแนะให้เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โปรดพิจารณาสั่งการให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบตรวจสอบความถูกต้องของยอดเงินฝากคลังและปรับปรุงบัญชีให้ถูกต้องโดยเร็ว

**การดำเนินการของ ส.ป.ก.**

ส.ป.ก. ได้ดำเนินการตามข้อเสนอแนะ ของ สดง. ดังนี้

๑. จากการตรวจสอบข้อมูลระหว่างบัญชีเงินฝากคลังของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กับบัญชีเงินฝากคลัง (๐๐๙๖๐) ในระบบ GFMS พบข้อแตกต่างเกิดจากรายการยกยอดในระบบ GFMS ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๗ และช่วงคู่ขนานระหว่างระบบของกรมบัญชีกลาง (CGD เดิม) และระบบ GFMS จากรายงานรับ - จ่ายเงินโอนขายบิลของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และกรมบัญชีกลางไม่ได้บันทึกให้ครบถ้วน และนับแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๐ เป็นต้นมา กรมบัญชีกลางได้เปิดงวดบัญชีให้หน่วยงานแก้ไขปรับปรุงรายการที่พบข้อผิดพลาดในระบบ GFMS ซึ่ง ส.ป.ก. ได้ประสานงานและส่งเอกสารประกอบพร้อมแจ้งให้กรมบัญชีกลางและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการปรับปรุง แก้ไขข้อมูลเงินฝากคลังของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นระยะๆ ตามตารางรายละเอียดการดำเนินการปรับปรุงแก้ไขเงินฝากคลัง (๐๐๙๖๐)

๒. งบกระทบยอดเงินฝากคลังในระบบ GFMS ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ มีผลต่างจำนวน ๒๕๒,๑๐๙.๐๘ บาท เกิดจากการกระทบยอดเงินฝากคลังระหว่างบัญชีเงินฝากคลังที่รับรู้แล้ว ณ วันที่เกิดรายการตามระบบบัญชีของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กับบัญชีเงินฝากคลังในระบบ GFMS ซึ่งบัญชีเงินฝากคลังจะถูกต้องเมื่อได้รับการปรับปรุงจากกรมบัญชีกลางและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๓. หนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วน ที่ กค ๐๔๒๓.๔/ว ๓๑๔ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๗ ได้อนุมัติหลักการและแนวทางในการปรับปรุงบัญชีเงินฝากคลัง บัญชีเงินรับฝากของรัฐบาล และบัญชีที่เกี่ยวข้อง สำหรับรายการยกยอดและรายการในช่วงคู่ขนานจากกระทรวงการคลัง ส.ป.ก. พิจารณาเห็นว่ากรณีผลแตกต่างเงินฝากคลังของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นไปตามรายการยกยอดข้อ ๑.๒ กรณีบัญชีเงินฝากคลังกับบัญชีเงินรับฝากของรัฐบาลยกยอดไม่เท่ากัน กรมบัญชีกลางจะปรับปรุงบัญชีให้เท่ากับยอดเงินฝากคลังหรือเงินรับฝากของรัฐบาล แล้วแต่อย่างใดจะต่ำกว่า

เพื่อประโยชน์ของทางราชการ และปรับปรุงล้างบัญชีพัสดุเงินฝากคลังในบัญชีชุดหน่วยงาน และบัญชีปรับปรุงเงินรับฝากส่วนราชการในบัญชีชุดรัฐบาลคู่กับบัญชีผลสะสมจากการแก้ไขข้อผิดพลาด และรายการช่วงคู่ขนาน ข้อ ๒.๑ กรณีจำนวนเงินฝากคลังในระบบ GFMS น้อยกว่าหรือเท่ากับจำนวนเงินใน Excel file จะยึดตามจำนวนเงินฝากคลังในระบบ GFMS โดยกรมบัญชีกลางจะปรับปรุงล้างบัญชีเช่นเดียวกับ ข้อ ๑.๒ และแจ้งหน่วยงานทราบต่อไป

ในการนี้ ส.ป.ก. จะได้จัดส่งเอกสารหลักฐานการนำส่งเงินฝากคลังให้กรมบัญชีกลางพิจารณาการปรับปรุงบัญชีอีกครั้งหนึ่ง

๔. ส.ป.ก. จักดำเนินการทางบัญชี เพื่อให้เป็นไปตามหนังสือกรมบัญชีกลางตามข้อ ๓ โดยนำผลต่างจำนวน ๒๕๒,๑๐๙.๐๘ บาท บันทึกปรับลดบัญชีเงินฝากคลังคู่กับบัญชีผลสะสมจากการแก้ไขข้อผิดพลาด เพื่อให้บัญชีเงินฝากคลังของระบบบัญชีกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มียอดเท่ากับเงินฝากคลังในระบบ GFMS จนกว่ากรมบัญชีกลางจะดำเนินการปรับปรุงในระบบได้แล้วเสร็จ จากนั้นกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จะโอนเงินฝากคลังจากบัญชี ๐๐๙๖๐ เข้าบัญชี ๐๐๙๘๓ ภายใต้หน่วยเบิกจ่าย ๘๐๓๗ ของทุนหมุนเวียน และแจ้งปิดบัญชีเงินฝากคลัง ๐๐๙๖๐ ในลำดับต่อไป

ส.ป.ก. ได้รายงานผลการดำเนินการตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะให้ สตง. ทราบแล้ว ตามหนังสือที่ กษ ๑๒๐๗/๘๙๕๔ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

### ประเด็นที่นำเสนอ

เพื่อโปรดทราบรายงานผลการตรวจสอบงบการเงินสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

### มติคณะกรรมการ รับทราบ

**เรื่องที่ ๔.๔ บันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒**

**เลขานุการคณะกรรมการ ได้แจ้งที่ประชุม ดังนี้**

๑. กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้เข้าสู่ระบบการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ เป็นต้นมา ซึ่งในปีบัญชี ๒๕๖๒ ได้มีการกำหนดกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒ จำนวน ๖ ด้าน ได้แก่ ด้านการเงิน ด้านการสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ด้านการปฏิบัติการ ด้านการบริหารจัดการทุนหมุนเวียน ด้านการปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหาร ผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงาน และลูกจ้าง และด้านการดำเนินงานตามนโยบายรัฐ/กระทรวงการคลัง

๒. คณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง.) ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบร่างตัวชี้วัดการประเมินผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒ และร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานร่างตัวชี้วัดการประเมินผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒ ก่อนจัดส่งให้กรมบัญชีกลาง เพื่อใช้ในการประชุมหารือร่างตัวชี้วัดการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒

๓. มีการประชุมคณะทำงานร่างตัวชี้วัดการประเมินผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒ เพื่อหารือร่างตัวชี้วัดการประเมินผลฯ ร่วมกับกรมบัญชีกลางและที่ปรึกษาด้านการประเมินผล ตามคำสั่งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่ ๙๗๓/๒๕๖๑ สั่ง ณ วันที่ ๓ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๑

### ข้อเท็จจริง

กรมบัญชีกลางได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๓/๔๕๕๔๒ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ ได้ส่งบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๒ ซึ่งผ่านความเห็นชอบจากคณะทำงานจัดทำบันทึกข้อตกลงและประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนเรียบร้อยแล้ว เพื่อนำเสนอผู้มีอำนาจลงนามในคู่สัญญาระหว่างกระทรวงการคลัง กับ กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยจำแนกออกเป็น ๖ ด้าน จำนวน ๑๖ ตัวชี้วัด ตามเกณฑ์การดำเนินงาน ดังนี้

#### ๑. ด้านการเงิน น้ำหนักรวมร้อยละ ๒๕

- ตัวชี้วัดที่ ๑.๑ ร้อยละของเงินต้นที่ครบกำหนดชำระที่ได้รับชำระหนี้จากเกษตรกร
- ตัวชี้วัดที่ ๑.๒ ร้อยละของรายได้ค่าเช่าและเงินต้นค่าเช่าซื้อที่ได้รับชำระหนี้จากเกษตรกร
- ตัวชี้วัดที่ ๑.๓ ร้อยละของหนี้ค้างชำระที่สามารถเรียกเก็บได้ต่อหนี้ค้างชำระทั้งหมด

#### ๒. ด้านการสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย น้ำหนักรวมร้อยละ ๑๕

- ตัวชี้วัดที่ ๒.๑ การจัดทำรายงานวิเคราะห์ผู้ใช้บริการหลักและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ทั้งทางตรงและทางอ้อมของทุนหมุนเวียน (ตัวชี้วัดร่วม)
- ตัวชี้วัดที่ ๒.๒ การดำเนินการตามแผนการติดตามเกษตรกรที่ได้รับประโยชน์จากกองทุนฯ

#### ๓. ด้านการปฏิบัติการ น้ำหนักรวมร้อยละ ๒๐

##### ตัวชี้วัดที่ ๓.๑ ระยะเวลาการดำเนินการตามมาตรฐาน

- ๓.๑.๑ ร้อยละของจำนวนเกษตรกรที่ได้รับเงินกู้ภายในระยะเวลาที่กำหนดเฉพาะในส่วนที่ปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีอำนาจอนุมัติ
- ๓.๑.๒ ร้อยละของการจัดทำสัญญาเช่าซื้อในเวลามาตรฐาน

ตัวชี้วัดที่ ๓.๒ การดำเนินการตามแผนการบริหารจัดการที่ดินเอกชนที่จัดซื้อ  
(เนื้อที่ที่ดินแปลงว่าง)

ตัวชี้วัดที่ ๓.๓ การเพิ่มช่องทางการชำระหนี้ (ค่าเช่า ค่าเช่าซื้อ)

๔. ด้านการบริหารจัดการทุนหมุนเวียน น้ำหนักรวมร้อยละ ๑๕

ตัวชี้วัดที่ ๔.๑ การบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายใน

ตัวชี้วัดที่ ๔.๒ การตรวจสอบภายใน

ตัวชี้วัดที่ ๔.๓ การบริหารจัดการสารสนเทศและดิจิทัล

๕. ด้านการปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหาร ผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงาน  
และลูกจ้าง น้ำหนักรวมร้อยละ ๑๐

ตัวชี้วัดที่ ๕.๑ บทบาทคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน

ตัวชี้วัดที่ ๕.๒ การบริหารทรัพยากรบุคคล

๖. ด้านการดำเนินงานตามนโยบายรัฐ/กระทรวงการคลัง น้ำหนักรวมร้อยละ ๑๐

ตัวชี้วัดที่ ๖.๑ การเบิกจ่ายเงินตามแผนการเบิกจ่ายที่ได้รับอนุมัติ

ตัวชี้วัดที่ ๖.๒ การรายงานทางการเงิน

ตัวชี้วัดที่ ๖.๓ การดำเนินการตามแผนพัฒนาระบบการจ่ายเงิน และการรับเงิน  
ของทุนหมุนเวียนผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์  
(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

### ความเห็นและข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการ

**ประธาน** ให้ข้อเสนอแนะว่า เรื่องตัวชี้วัดกองทุน จะต้องมีการวางระบบการติดตาม  
การดำเนินงานตามตัวชี้วัดแต่ละตัว ถ้าตัวชี้วัดถูกขับเคลื่อนชัดเจน สิ่งที่ย่อออกมาในวาระอื่น ๆ ก็จะมี  
สมบูรณ์ตามไปด้วย เพราะตัวชี้วัดที่วางไว้ค่อนข้างละเอียด ถ้าเราวางการจัดการตัวชี้วัดได้ มันจะ  
บ่งบอกถึงประสิทธิภาพของกองทุน ที่เรามีการประเมินในทุกปี และสอบถามว่า ปีที่แล้วกองทุนได้  
คะแนนเท่าไร

**ฝ่ายเลขานุการ** ชี้แจงว่า จากที่เราประเมินตนเองไว้ อยู่ที่ประมาณ ๔.๒ – ๔.๕ คะแนน  
แต่จะต้องรอส่งเอกสารให้กับบริษัททริส คอร์ปอเรชั่น จำกัด ซึ่งเรามีปัญหาในเรื่องของตัวชี้วัดบางตัว  
อย่างเรื่องของการจัดเก็บรายได้

**ประธาน** ให้ข้อเสนอแนะว่า เราจะต้องดูว่าอะไรที่เป็นตัวแปรสำคัญ ต้องวางระบบ  
การติดตามให้ดี เพราะยิ่งกองทุนได้คะแนนสูง บ่งบอกถึงประสิทธิภาพ ความโปร่งใส และ  
ความน่าเชื่อถือของกองทุน

**ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ** สอบถามเพิ่มเติมว่า ตัวชี้วัดทั้ง ๑๖ ตัว ตัวไหนมีความเสี่ยงที่สุด  
เพราะตัวชี้วัดที่ ๓.๒ น่าเป็นห่วง ซึ่งเป็นด้านการดำเนินการตามแผนการบริหารจัดการที่ดินเอกชน  
ที่จัดซื้อ (เนื้อที่ที่ดินแปลงว่าง) ที่จะทำให้เกิดความเสี่ยง



**ฝ่ายเลขานุการ** ชี้แจงว่า การจัดที่ดิน การจัดคนลงแปลงว่าง ทางกรมบัญชีกลางจะนำเนื้อที่แปลงว่างทั้งหมด มาคิดเป็นเปอร์เซ็นต์ คิดเป็น ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์เต็ม เราเลยขอต่อรองว่าจะขอทำตามแผนได้หรือไม่ ทางเรามีแผนการจัดที่ดินแปลงว่างที่จัดซื้อมา เพราะกรมบัญชีกลางมองถึงการสูญเสียโอกาส ทำให้หลวงขาดรายได้ ถึงนำตัวชีวิตนี้เข้ามา ซึ่งตอนนี้ให้ทางสำนักจัดการปฏิรูปที่ดินเป็นผู้จัดทำแผนที่จะนำคนเข้าไปสู่แปลงว่างได้ ในการจัดซื้อที่ดินบางแปลงมีข้อกำหนด เช่น นราธิวาส เราจัดซื้อที่ดินมา แต่เนื่องจากประสบปัญหาที่ดินบริเวณชายตลิ่งพัง จำเป็นต้องอพยพคนออกไป จึงจัดซื้อที่ดินมาเพื่อรองรับคนเหล่านี้ ในส่วนของที่ดินแปลงว่างที่เราสำรองไว้ จะไม่สามารถนำมาจัดให้คนอื่นได้ ส่วนนี้จะเป็นข้อมูลเฉพาะ ดังนั้นจึงให้ทางสำนักจัดการปฏิรูปที่ดินสำรวจดูแต่ละแปลงถึงความเป็นไปได้ที่จะจัดคนลง

**รองประธาน** ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า ตัวชีวิตตัวนี้เป็นตัวชีวิตใหม่ของปีนี้ ก่อนหน้านี้ไม่เคยมี โดยกรมบัญชีกลางพบว่ามีการแปลงว่างจากที่ใช้เงินกองทุนไปซื้อมาแล้วยังไม่จัดคนลง ทำให้กองทุนขาดรายได้ในเรื่องของค่าเช่า ค่าเช่าซื้อ จึงกลายมาเป็นตัวชีวิต หลังจากที่เรารับตัวชีวิตมา ได้มีการหารือภายในกับสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน ให้ไปดูที่ดินแปลงที่ว่างจริง ๆ ของ ส.ป.ก. มีเท่าไร แล้วมาดูว่าน้ำหนักต้องเป็นเท่าไร อย่างที่ฝ่ายเลขานุการได้ชี้แจงแล้วว่า กรมบัญชีกลางต้องการ ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ ส.ป.ก. จึงบอกไปว่ายังคงทำไม่ได้ ขอทำตามแผนการจัดที่ดินแปลงว่างที่จัดซื้อมาไปก่อน ซึ่งเป็นตัวชีวิตใหม่ของกองทุน

**ประธาน** ให้ความเห็นเพิ่มเติมว่า เรื่องการจัดที่ดินเอกชน เป็นกังวลมากและต้องคิดว่าการซื้อที่ดินมาก มีผลประโยชน์แอบแฝงหรือไม่ และยังมีที่ดินอีก ๔ - ๕ ล้านไร่ ที่ยังหาไม่เจอ และยังมีที่ดินที่ ส.ป.ก. ได้รับโดยไม่ได้จัดซื้อ อีกประเด็นหนึ่ง ส.ป.ก. ต้องหันมาดูแลเกษตรกร ๒.๘ ล้านราย เพราะภาพของ ส.ป.ก. คือภาพการจัดที่ดิน แต่กองทุนต้องพลิกกลับไปในเรื่องของการพัฒนามากขึ้น การใช้กองทุนในเรื่องของการดูแลของเกษตรกรในพื้นที่ ส.ป.ก. ให้อยู่ได้ ไม่มีการขายที่ดินหรือเปลี่ยนมืออื่น ๆ ซึ่งมีการหารือกันอยู่ว่าจะปรับอย่างไร และในเรื่องการเก็บค่าเช่า วันนี้การเก็บค่าเช่า ส.ป.ก. เป็นธรรมกับเกษตรกรหรือไม่ เพราะในพื้นที่ ส.ป.ก. มีทั้งที่เอกชน และกิจการอื่น ๆ ที่อยู่ใน ส.ป.ก. ดังนั้นการเก็บค่าเช่าควรจะเป็นมาตรฐาน สำหรับความได้เปรียบของธุรกิจหรือคนในพื้นที่นั้นหรือไม่ ต้องนำมาคุยกัน ซึ่งถ้านำมาปรับกันดี ๆ เชื่อว่ากองทุนจะแข็งแรง และใช้แล้วสามารถจะนำผลตอบแทนกลับมาให้ได้ชัดเจนขึ้น มีการวางระบบโครงสร้าง ระบบต่าง ๆ หรือเครื่องมือเครื่องมือที่ไปเอื้อกับสิ่งเหล่านี้ให้เคลื่อนไปได้ ซึ่งยังหารือกันภายใน ส.ป.ก. ยังไม่ออกมาเป็นภาพชัดเจน จึงต้องให้ความสนใจเกษตรกร ๒.๘ ล้านราย ว่าอยู่ดีหรือไม่ ซึ่งได้เรียนไว้ในเบื้องต้นว่า ส.ป.ก. กำลังวิเคราะห์ในเรื่องของชุมชนพื้นที่และศักยภาพ รวมทั้งได้ร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้ามาบูรณาการในเรื่องแหล่งน้ำ ส.ป.ก. ทำหน่วยงานเดียวมีงบประมาณหลัก ๑๐ ล้าน ในขณะที่พื้นที่มีแหล่งน้ำเพียง ๔ % ของพื้นที่ประมาณ ๔๐ ล้านไร่ น้อยมากกับโครงสร้างที่เล็กลง ถ้าดินไม่ได้ น้ำไม่มีก็ เกษตรกรก็ไม่สามารถอยู่ได้

**ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ** ให้ความเห็นว่า ส.ป.ก. มีสิทธิหน้าที่สามารถดำเนินงานตอบสนองต่อแผนยุทธศาสตร์ชาติได้ ตัวอย่างเช่น บางแห่งอาจเน้นเรื่องอัตลักษณ์พื้นถิ่น หรือชีวภาพ ดังนั้น จึงควรมองจุดอ่อน จุดแข็งของ ส.ป.ก. แต่ละแห่ง และส่งเสริมให้ดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์ชาติ

**ประธาน** ให้ความเห็นเพิ่มเติมว่า เห็นด้วย ส.ป.ก. ได้จัดทำบันทึกข้อตกลง ร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ ร่วมกันดำเนินการเรื่องโครงสร้างพื้นฐาน แต่ต่อไปอาจจะทำข้อตกลงในเรื่องของการพัฒนา เรื่องทุน โดย ส.ป.ก. จะต้องดำเนินการภายใต้ระเบียบหลักเกณฑ์ และตามเจตนารมณ์ของ ส.ป.ก. ที่เคยตั้งไว้ โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของทุกหน่วยที่เข้าร่วม ตลอดจนถึงเกษตรกร

**มติคณะอนุกรรมการ** รับทราบ

**เรื่องที่ ๔.๕ ผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ (ณ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๑)**

**เลขานุการคณะอนุกรรมการ** ได้แจ้งที่ประชุม ดังนี้

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ขอรายงานผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ (ณ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๑) ดังนี้

๑. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๑ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ วงเงินแผนรายรับเท่ากับรายจ่าย จำนวน ๔,๑๐๐.๐๐ ล้านบาท ดังนี้

๑.๑ แผนรายรับ จำนวน ๔,๑๐๐.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) ประมาณการรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) จำนวน ๘๐๐.๐๐ ล้านบาท

๒) ประมาณการเงินคงเหลือยกมาจากรายรับปีงบประมาณก่อน จำนวน ๓,๓๐๐.๐๐ ล้านบาท

๑.๒ แผนรายจ่าย จำนวน ๔,๑๐๐.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) รายจ่ายหมุนเวียน ๒,๙๓๔.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๑.๕๖ ของแผนรายจ่าย ได้แก่

๑.๑) ซื้อที่ดิน จำนวน ๕๕๑.๐๐ ล้านบาท

๑.๒) สินเชื่อ จำนวน ๖๐๐.๐๐ ล้านบาท

๑.๓) เงินค้ำประกันสินเชื่อ ธ.ก.ส. จำนวน ๕๐๐.๐๐ ล้านบาท

๑.๔) รายจ่ายหมุนเวียนอื่น จำนวน ๑,๒๘๓.๐๐ ล้านบาท

๒) รายจ่ายขาด จำนวน ๑,๑๖๖.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๘.๔๔ ของแผนรายจ่าย ได้แก่

๒.๑) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานจัดซื้อที่ดิน จำนวน ๑๐.๐๐ ล้านบาท

๒.๒) ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราวและค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุน จำนวน ๔๐.๐๐ ล้านบาท

๒.๓) ค่าภาษีบำรุงท้องที่ จำนวน ๕.๐๐ ล้านบาท

๒.๔) ค่ารังวัดที่ดินและค่าใช้จ่ายตามท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน จำนวน ๑๐.๐๐ ล้านบาท

๒.๕) โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต จำนวน ๕๐.๐๐ ล้านบาท

๒.๖) โครงการเพิ่มศักยภาพการดำเนินงานกองทุน จำนวน ๒๕.๐๐ ล้านบาท

๒.๗) โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จำนวน ๘๙๐.๐๐ ล้านบาท

๒.๘) โครงการจัดซื้อเครื่องหาพิกัดด้วยสัญญาณดาวเทียม GNSS ชนิด Rover จำนวน ๓๖.๐๐ ล้านบาท

๒.๙) รายจ่ายขาดอื่น จำนวน ๑๐๐.๐๐ ล้านบาท

๒. ผลการดำเนินงานรับ - จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ (ณ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๑) ดังต่อไปนี้

#### ๑) ด้านรายรับ

๑.๑) ผลการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) ซึ่งประกอบด้วย รายรับจากค่าเช่า ค่าเช่าซื้อ เงินกู้ (เงินต้น) ดอกเบี้ย และรายรับอื่น ๆ รวมเป็นเงิน ๒๘.๑๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓.๕๒ ของแผนรายรับ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๑ ณ เวลาเดียวกัน จัดเก็บได้มากกว่า ๐.๔๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑.๖๓ ของผลการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) ปี ๒๕๖๑ (ปี ๒๕๖๑ จัดเก็บได้ ๒๗.๖๘ ล้านบาท)

๑.๒) เงินคงเหลือยกมาจากปีงบประมาณก่อน จำนวน ๓,๔๒๑.๙๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๐๓.๗๐ ของประมาณการเงินคงเหลือ

๑.๓) รวมรายรับจากผลการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) และเงินคงเหลือยกมาจากปีงบประมาณก่อน จำนวนทั้งสิ้น ๓,๔๕๐.๐๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๔.๑๕ ของแผนรายรับรวม

## ๒) ด้านรายจ่าย

### ๒.๑) รายจ่ายหมุนเวียน

- การซื้อที่ดิน เพื่อนำมาจัดให้แก่เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกิน และเกษตรกรตามโครงการสร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่ ผลการดำเนินงานยังไม่มีการจ่ายเงินค่าซื้อที่ดิน เช่นเดียวกับปี ๒๕๖๑ ณ เวลาเดียวกันยังไม่มีการจ่ายเงินค่าซื้อที่ดิน

- การจ่ายเงินสินเชื่อ ให้แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ผลการดำเนินงานยังไม่มีการจ่ายเงินสินเชื่อให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร เช่นเดียวกับปี ๒๕๖๑ ณ เวลาเดียวกันยังไม่มีการจ่ายเงินสินเชื่อ

๒.๒) รายจ่ายขาด ได้แก่ ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราว ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุน ค่าใช้จ่ายในการรังวัดและออกโฉนดที่ดิน ค่าภาษีบำรุงท้องที่ โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ และโครงการจ่ายขาดอื่นๆ ผลการดำเนินงานมีการใช้จ่ายเงิน จำนวน ๑.๙๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๑๗ ของแผนงาน เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๑ ณ เวลาเดียวกัน มีการใช้จ่ายเงินน้อยกว่าจำนวน ๐.๔๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๙.๑๑ ของผลรายจ่ายขาดปี ๒๕๖๑ (ปี ๒๕๖๑ มีการใช้จ่ายเงินจำนวน ๒.๔๖ ล้านบาท)

๒.๓) รวมผลการเบิกจ่ายภาพรวม (รายจ่ายหมุนเวียนและรายจ่ายขาด) จำนวน ๑.๙๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๐๕ ของแผนการเบิกจ่ายภาพรวม เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๑ ณ เวลาเดียวกัน เบิกจ่ายได้น้อยกว่า ๐.๔๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๙.๑๑ ของผลการเบิกจ่ายภาพรวมปี ๒๕๖๑ (ปี ๒๕๖๑ เบิกจ่ายภาพรวม จำนวน ๒.๔๖ ล้านบาท)

๓. สรุปเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร คงเหลือ ณ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๓,๔๔๘.๐๙ ล้านบาท

๔. งบแสดงฐานะการเงิน และงบแสดงผลการดำเนินงาน กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ณ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๑

๔.๑ งบแสดงฐานะการเงิน รวมหนี้สินและทุน จำนวนทั้งสิ้น ๘,๔๘๕.๖๓ ล้านบาท

๑) สินทรัพย์ จำนวนทั้งสิ้น ๘,๔๘๕.๖๓ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑.๑) สินทรัพย์หมุนเวียน จำนวน ๕,๒๓๒.๖๘ ล้านบาท ได้แก่

๑.๑.๑) เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด จำนวน ๓,๔๔๘.๑๐ ล้านบาท

๑.๑.๒) ลูกหนี้ระยะสั้น (เงินกู้ ค่าเช่าซื้อที่ดิน) จำนวน ๑,๕๒๒.๒๔ ล้านบาท

๑.๑.๓) รายได้ค้างรับและสินทรัพย์หมุนเวียนอื่น จำนวน ๒๖๒.๓๔ ล้านบาท

๑.๒) สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน จำนวน ๓,๒๕๒.๙๕ ล้านบาท ได้แก่

๑.๒.๑) ลูกหนี้ระยะยาว (เงินกู้ ค่าเช่าซื้อที่ดิน) จำนวน ๑,๒๙๒.๐๗ ล้านบาท

๑.๒.๒) สิทธิประโยชน์ในที่ดิน ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ จำนวน ๑,๙๖๐.๘๘ ล้านบาท

๒) หนี้สิน จำนวนทั้งสิ้น ๓๕.๔๙ ล้านบาท ประกอบด้วย

๒.๑) หนี้สินหมุนเวียน จำนวน ๓๕.๐๐ ล้านบาท ได้แก่

๒.๑.๑) เจ้าหนี้พันธบัตร เจ้าหนี้เกษตรกร และเจ้าหนี้รอจ่ายคืน จำนวน ๑๓.๐๔ ล้านบาท

๒.๑.๒) เงินรับฝากและเงินประกันสัญญา ดอกเบี้ยพันธบัตรค้างจ่าย ค่าใช้จ่ายค้างจ่าย และหนี้สินหมุนเวียนอื่น จำนวน ๒๑.๙๖ ล้านบาท

๒.๒) หนี้สินไม่หมุนเวียน ได้แก่ เงินรับจากผู้ค้าประกันการรับรู้ และเงินรายได้รอการรับรู้ จำนวน ๐.๔๙ ล้านบาท

๓) สินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน จำนวนทั้งสิ้น ๘,๔๕๐.๑๔ ล้านบาท ได้แก่

๓.๑) เงินกองทุนรับจากงบประมาณ ๔,๕๓๔.๖๗ ล้านบาท

๓.๒) เงินกองทุนรับบริจาคและอื่น ๆ ๑,๔๗๖.๑๙ ล้านบาท

๓.๓) รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสะสม ๒,๔๓๙.๒๘ ล้านบาท

๔.๒ งบแสดงผลการดำเนินงาน

๑) รายได้ จำนวนทั้งสิ้น ๑๑.๙๗ ล้านบาท

๒) ค่าใช้จ่าย จำนวนทั้งสิ้น ๑.๔๗ ล้านบาท

๓) รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ จำนวน ๑๐.๕๐ ล้านบาท

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

**มติคณะอนุกรรมการ รับทราบ**

**ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ**

**ความเห็นและข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการ**

**กรมปศุสัตว์** ให้ข้อเสนอแนะว่า หลังจากการที่กรมปศุสัตว์ ได้เข้าไปเป็นส่วนหนึ่งในพื้นที่โดยเฉพาะพื้นที่ คทช.ทั้งหลาย เห็นว่าพื้นที่ของ ส.ป.ก. ได้จัดสรรตามรูปแบบแปลงรวมเป็นแปลงใหญ่ การบริหารจัดการโดยสหกรณ์เป็นผู้เช่าใช้ประโยชน์แต่ภายในเป็นการจัดสรรแบบแปลงรายบุคคล แล้วมีแปลงรวมอยู่บ้างเล็กน้อย โดยจากประสบการณ์ที่ประเทศอิสราเอลทำให้นึกถึงการดำเนินการเป็นแปลงรวมขนาด ๑,๐๐๐ ไร่ แบบ Kibbutz (ชุมชนเกษตรกรรมตามชนบท) ซึ่งทำในลักษณะแปลงรวม พื้นที่ขนาด ๑,๐๐๐ ไร่ การจัดการแปลงภายใน สมาชิกอยู่รวมกัน ๔๐ - ๕๐ ราย เหมือนกับจังหวัดชลบุรี กิจกรรมหลักของกลุ่ม คือ การทำนา อาจต้องนำ

นโยบายของ ส.ป.ก. มาใช้ เช่น แปลงผลิตข้าว ที่มีตลาดรองรับเชื่อมโยงตลาด ไม่ปล่อยให้เกษตรกร ๔๐ - ๕๐ ราย ต่างคนต่างทำในพื้นที่ ๕ ไร่ แล้วมีพื้นที่ส่วนกลาง ๗๐ - ๘๐ ไร่ และหากยังพอมีพื้นที่ในบางแปลง ขอเสนอว่า ควรจะกำหนดสินค้าหลักในแปลงนั้น ๆ เช่น วนม เพราะใกล้ถนน และโรงผลิตนม การจัดรูปแบบที่ดินจะได้สอดคล้องกัน การใช้ที่ดินรวมกัน ๔๐ - ๕๐ ราย คือเจ้าของบริษัท ๆ หนึ่ง ที่ทำการผลิตแล้ว การจัดแปลงเพื่อเอื้อต่อการผลิตที่มีประสิทธิภาพและลดต้นทุนได้ ฉะนั้น การเป็นแปลงรวมถ้าทำดีจะเป็นมิติใหม่ เพราะที่ผ่านมาหมู่บ้านที่ ส.ป.ก. จัด และรวมถึงนิคมสหกรณ์รูปแบบที่คล้ายกัน ต่างคนต่างมีสิทธิในที่ดินทำกิน ซึ่งในประเทศอิสราเอลก็มีแบบนี้ เรียกว่า Moshav แต่ทำในแบบที่มีแผนการผลิตทั้งหมู่บ้าน ถ้าผลิตจะทำในแบบเดียวกัน แต่ที่ Kibbutz เป็นแบบการรวมตามแนวคิดที่จัด คทช. แต่การจัดการเนื้อที่ในแปลงรวมเหมือนเป็นแนวเดิมอยู่ อาจยังไม่เห็นการเปลี่ยนแปลงที่ดีกว่าเดิมเท่าไร เพราะในทางปฏิบัติ ถ้ายังคงยึดอยู่กับแนวปฏิบัติแบบเดิม จะไม่เห็นการเปลี่ยนแปลง เป็นแนวคิดที่ดี แต่แนวทางต่าง ๆ ที่จะทำให้ส่วนงานต่าง ๆ จัดพื้นที่จัดคนเข้าไปอยู่ จัดอาชีพไม่ไปในทิศทางเดียวกัน ถ้ายังมีบางแปลง เช่น นโยบายที่รัฐมนตรีมอบไว้ อยากมีผืนดินลักษณะแบบนี้ และจัดคนเข้าไปอยู่เหมือนในอดีตมีหมู่บ้านที่ป้องกันตนเองตามแนวชายแดน มีนักศึกษาจบด้านการเกษตร เป็นหมู่บ้านเป็นชุมชนบัณฑิตเกษตร เข้าไปอยู่ อาจนำกลับมาใหม่ มีชุมชนที่ผลิตสินค้าไปในทิศทางเดียวกัน และให้ตลาดนำการผลิต ฉะนั้น หากยังมีแปลงที่ทำแบบนี้ อยากให้ประธานลองทำเพื่อให้เกิดสิ่งใหม่

**ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร** ให้ความเห็นว่า เป็นนโยบายที่ดีที่ ส.ป.ก. นำคนเข้าไปอยู่ และกำหนดให้มีการปลูกไม้ยืนต้น เพราะที่ผ่านมาเห็นไม่มากนัก และตอนนี้การปลูกไม้ยืนต้นอาจยังไม่ใช่เป็นหลักประกันทางธุรกิจในที่ดินของตนเอง แต่ในส่วนของ ธ.ก.ส. ก็สามารถประเมินไม้ยืนต้นร่วมกับที่ดิน ส.ป.ก. ทำให้มีมูลค่าเพิ่มสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้มากขึ้น อีกกรณีหนึ่ง เป็นการสร้างป่าให้กับประเทศชาติและตรงกับพื้นฐานของ ส.ป.ก. ซึ่งอยากให้มีการผลักดันให้มากขึ้น

**ประธาน** กล่าวขอบคุณและยินดีที่ทั้งสองท่าน ให้ข้อเสนอแนะและความเห็นตรงกันในเรื่องพื้นที่ป่า เพราะพื้นที่ ส.ป.ก. เรื่องระบบชุ่มน้ำจะต้องทำ เพราะถ้าไม่ทำ เรื่องน้ำในพื้นที่ ส.ป.ก. ก็จะน้อยลงและเกิดภาวะโลกร้อน ในเรื่องวนเกษตรและการปลูกต้นไม้ ส.ป.ก. จะส่งเสริมให้มีการปลูกเพิ่มมากขึ้น อย่างน้อยในอนาคตเมื่อจัดสรรที่ดินคนละ ๑ - ๒ ไร่ หากต้องขุดบ่อน้ำ เกษตรกรจะเกิดความเสียหายพื้นที่ เรื่องน้ำใต้ดินที่ต้องสร้างให้แข็งแรงขึ้น เป็นแนวทางที่ ส.ป.ก. ต้องดำเนินการ คือ การดึงน้ำบนดินมาใส่น้ำใต้ดิน เพราะถ้าข้างบนไม่ชุ่มชื้น น้ำจะไม่ซึมลงด้านล่าง ต้องทำระดับน้ำแบบ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ ๙ ทรงดำริไว้ ส.ป.ก. กำลังส่งเสริมเรื่องวนเกษตร เรื่องต้นไม้ ให้เกิดพื้นที่ป่าบนพื้นที่ ส.ป.ก. ให้มาก และขอขอบคุณทุกท่านที่ให้ความคิดเห็น

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๔๐ น.



(นางสาวจิราทิพย์ โรจน์อุ่มวงศ์)  
ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน  
อนุกรรมการและเลขานุการ  
คณะอนุกรรมการโครงการและการเงิน  
กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม



(นางสาวผกาดี หนูมาก)  
นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ  
ผู้จัดรายงานการประชุม



(นางวิไลกัลยา สารีพันธ์)  
ผู้อำนวยการกลุ่มวิชาการและแผนงานกองทุน  
อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ  
คณะอนุกรรมการโครงการและการเงิน  
กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม  
ผู้ตรวจรายงานการประชุม